

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

DINSDAG 01 JULI 2008

MARDI 01 JUILLET 2008

Avond

Soir

De behandeling van de vragen vangt aan om 18.22 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Mia De Schamphelaere.

01 Vraag van mevrouw Clotilde Nyssens aan de vice-eersteminister en minister van Justitie en Institutionele Hervormingen over "de strijd tegen mensenhandel en -smokkel" (nr. 6732)

01.01 Clotilde Nyssens (cdH): De strijd tegen de mensenhandel is een van onze absolute prioriteiten. Enkele dagen geleden hebben wij het verslag 2007 ontvangen dat door het Centrum voor gelijkheid van kansen dienaangaande werd opgesteld. De wetgevende macht en de uitvoerende macht hebben er belang bij de in het verslag opgenomen aanbevelingen, die erg goed zijn onderbouwd, te volgen. Bevestigt u dat de interdepartementale coördinatiecel ter bestrijding van mensenhandel al bijeengekomen is sinds de indiening van het verslag? Werden op de eventuele vergaderingen al nieuwe acties gepland naar aanleiding van dat verslag?

01.02 Minister Jo Vandeuren (Frans): De interdepartementale coördinatiecel ter bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel is vorige woensdag, 25 juni, onder mijn voorzitterschap samengekomen. Op die vergadering werd een nationaal actieplan voor de bestrijding van mensenhandel besproken. Het zal eerlang ter goedkeuring aan de ministerraad worden voorgelegd. Er werd tevens een ontwerp van omzendbrief met betrekking tot de procedure voor de toekenning van een verblijfsvergunning aan de slachtoffers van mensenhandel besproken. Na de goedkeuring ervan zal die tekst in werking kunnen treden. Met dat instrument willen we de procedure uit de wet van 15 december 1980 zo duidelijk mogelijk en tot in de kleinste puntjes beschrijven en toelichten opdat de controlediensten ze zo correct mogelijk zouden kunnen toepassen.

De interdepartementale coördinatiecel heeft ook ingestemd met de oprichting van werkgroepen over verschillende thema's. Een eerste groep zal zich bezighouden met de maatregelen inzake sensibilisering en voorlichting terwijl een tweede de kwestie van het inzetten van tolken tijdens de procedure zal behandelen en een derde belast wordt met de uitwerking van een omzendbrief over mensenhandel.

U vraagt of er overwogen wordt om artikel 433^{quinquies} van het Strafwetboek te wijzigen opdat het ook toepasselijk wordt op andere hypothesen inzake seksuele uitbuiting. De Belgische wetgever moest zich op specifieke artikelen beroepen om te beogen wat door internationale instrumenten als "seksuele uitbuiting" wordt aangemerkt.

De vraag die het Centrum voor gelijkheid van kansen heeft opgeworpen, vloeit voort uit twee dossiers. In een van die dossiers werd de kwalificatie van uitbuiting in omstandigheden die in strijd zijn met de menselijke waardigheid in aanmerking genomen. De andere procedure is nog aan de gang en het dossier moet bijgevolg nog worden opgevolgd. Indien in een bepaald geval de voorwaarden niet vervuld zijn om een en ander als seksuele uitbuiting aan te merken, dan is misschien wel voldaan aan de voorwaarden om de feiten als economische uitbuiting te kwalificeren.

We moeten ervoor zorgen dat de wet optimaal toegepast wordt. Het actieplan van de cel voorziet in een analyse van de rechtspraak op dat gebied om na te gaan of de wet wel degelijk haar doel bereikt en in voorkomend geval de nodige aanpassingen voor te stellen.

Ook de kwestie van de financiële gedeelde verantwoordelijkheid van de opdrachtgevers wordt in het

actieplan aangesneden. In 2005 had een door de cel opgerichte werkgroep daarover een ontwerp tekst ingediend. Die tekst moet echter worden geüpdatet. Daarin wordt voorgesteld de wet van 15 december 1980 te wijzigen teneinde de verblijfstitel aan slachtoffers van mensenhandel toe te kennen zodat samenwerking verplicht wordt.

De Belgische procedure voor het toekennen van een verblijfstitel aan slachtoffers van mensenhandel is nu al een van de meest vooruitstrevende in Europa. In ons systeem is het niet nodig dat het slachtoffer klacht indient om gebruik te kunnen maken van de procedure; een gewone opgetekende verklaring volstaat. Krachtens de wet beschikt het slachtoffer ook over een bedenktijd van 45 dagen alvorens over een eventuele medewerking te beslissen.

Ons systeem is het resultaat van een compromis tussen twee bekommernissen: de noodzaak om hulp en bijstand te verstrekken aan de slachtoffers en de strijd tegen personen en netwerken die zich bezighouden met mensenhandel.

Tijdens de vorige zittingsperiode werd een door de cel opgerichte werkgroep belast met het onderzoek van mogelijke pistes ter verbetering van de bestaande procedure. De werkgroep heeft die hypothese onderzocht en besloten dat de verwachtingen ten opzichte van het slachtoffer teruggeschoefd moesten worden, maar dat de huidige benadering wel diende te worden gehandhaafd.

Men heeft benadrukt dat er voor de slachtoffers in een welomlijnde procedure zou moeten worden voorzien. In het actieplan wordt bijvoorbeeld voorgesteld om via een wetswijziging de minderjarige slachtoffers vrij te stellen van de verplichting om met de overheid mee te werken. Daarnaast benadrukt men de noodzaak om de procedure correct toe te passen. In de omzendbrief wordt daarmee rekening gehouden.

De kwestie van het statuut van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen moet met de minister van Migratiebeleid besproken worden. Momenteel heeft de procedure voor de toekenning van een verblijfsvergunning aan de slachtoffers van de mensenhandel voorrang op de andere procedures. U heeft me ook gevraagd welke concrete acties er gepland zijn. Die zijn opgenomen in het actieplan en hebben betrekking op de preventieve en repressieve aspecten evenals op het hoofdstuk slachtofferhulp. Zo is men van zins de statistische gegevensinzameling te verbeteren, een onderzoekshandleiding voor de politie op te stellen, of via de diplomatieke posten te evalueren hoe de terugkeer van de slachtoffers naar hun land van oorsprong verloopt. In de komende maanden en jaren zullen er diverse benaderingen worden ontwikkeld.

01.03 Clotilde Nyssens (cdH): Ik dank u voor dat uitgebreid antwoord. Het verheugt me dat er op 25 juni vergaderd werd.

België heeft op dat vlak steeds een voortrekkersrol vervuld. De uitgedachte acties gaan in de goede richting en ons land zal in het kader van de strijd tegen die gesel over een modelwetgeving kunnen blijven beschikken.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer **Xavier Baeselen** aan de vice-eersteminister en minister van Justitie en Institutionele Hervormingen over "de onpartijdigheid en neutraliteit van de rechtbanken en de draagwijdte van artikel 759 van het Gerechtelijk Wetboek" (nr. 6700)

- mevrouw **Clotilde Nyssens** aan de vice-eersteminister en minister van Justitie en Institutionele Hervormingen over "de draagwijdte van artikel 759 van het Gerechtelijk Wetboek" (nr. 6761)

02.01 Clotilde Nyssens (cdH): Artikel 759 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt : "de toehoorders wonen de zittingen bij met ongedekte hoofde, eerbiedig en stilzwijgend". Wat is de draagwijdte van artikel 759 van het Gerechtelijk Wetboek? Geldt dit voor alle hoofddeksels, zonder enig onderscheid? Wat was het oogmerk van de wetgever?

Volgens mij wilde hij garanderen dat de zittingen worden gehouden volgens de zeden en gewoonten. Misschien moet men dit artikel verduidelijken binnen een moderne visie om te voorkomen dat er in een multiculturele samenleving nutteloze conflicten zouden ontstaan.

02.02 Minister Jo Vandeuren (Frans): Artikel 759 van het Gerechtelijk Wetboek belast de rechter met de handhaving van de orde ter terechtzitting en laat dit over aan het vrije oordeel van de rechter. Het algemene principe van de voor de rechtbank vereiste eerbied ligt ten grondslag aan de bepaling volgens welke de toehoorders de zittingen "met ongedekte hoofde" bijwonen.

Toen dat artikel in het Gerechtelijk Wetboek werd opgenomen, werd er geen onderscheid gemaakt tussen de verschillende hoofddeksels en tussen de hoofdbedekkingen die wel kunnen en die welke onbetamelijk zijn. Het huidige artikel 759 bevat het criterium van eerbied dat verband houdt met het niet dragen van een hoofddeksel. Het staat de rechter evenwel volledig vrij dit al dan niet op te leggen, met inachtneming van voornoemde rechtsregels, met name van het grondwettelijk recht, het internationaal recht en de godsdienstvrijheid.

In geval van discussie komt het de rechterlijke macht toe eventuele schendingen van die rechtsregels recht te zetten.

Wat de begrippen 'onpartijdigheid' en 'neutraliteit' betreft, verwijs ik naar het antwoord aan de heer Baeselen, die afwezig is.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Marie-Christine Marghem aan de vice-eersteminister en minister van Justitie en Institutionele Hervormingen over "de situatie van de leden van het veiligheidskorps van Doornik" (nr. 6605)

03.01 Marie-Christine Marghem (MR): Volgens wat ik daarover vernomen heb, is de situatie bij het veiligheidskorps van Doornik zorgwekkend. De werkplaatsbezoeken waarin de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers voorziet, worden er al jarenlang niet meer uitgevoerd. Omdat hun werklokaal uiterst klein is, lijden tal van beambten aan allerlei aandoeningen van de luchtwegen. Sommigen onder hen hebben al jarenlang geen tuberculinetest en follow-up van hun inentingen meer gehad. Gelet op de grote werklast, kunnen de betrokken beambten zeer moeilijk vakantie en recuperatiedagen opnemen.

Het veiligheidskorps van de politiezone Doornik staat ten dienste van de lokale politiezone voor alles wat betrekking heeft op de politie van hoven en rechtbanken en op de lokale overbrenging van gevangenen van en naar Doornik. Drie dagen per week staat het ook ter beschikking van de federale politie voor nationale overbrengingen. De politiezone stelt echter geen mobiele Astrid-radioapparatuur ter beschikking van het korps.

De beambten beschikken noch over lokalen, noch over kleedruimten, noch over meubilair, noch over computers. Ze worden dus op vele vlakken gediscrimineerd. Ze hebben onder andere geen toegang tot de informatie die door de FOD Justitie online wordt verspreid en kunnen ook de opleidingen via e-learning in het kader van de sociale promotie niet volgen.

Op statutair vlak bestaat er een discriminatie tijdens de loopbaan van ambtenaar binnen de FOD Justitie door de niet-erkenning van de anciënniteitsjaren in de graden van het ministerie van Landsverdediging. Andere discriminatie ten opzichte van het bestuur der strafinrichtingen: voor het personeel wordt de specificiteitstoelage niet in de brutowedde opgenomen. Ten slotte beschikken de leden van het veiligheidskorps niet over de mogelijkheid een vermindering van hun arbeidstijd te verkrijgen via de overgang naar de 36-urige werkweek. Was u op de hoogte van deze situatie bij het veiligheidskorps van Doornik? Gaat het om een alleenstaand geval? Welke maatregelen worden er binnen de FOD Justitie getroffen om de situatie bij de veiligheidskorpsen te verbeteren?

03.02 Minister Jo Vandeuren (Frans): Dit jaar nog zal er een permanente preventieadviseur voor het veiligheidskorps in dienst worden genomen. Hij zal zorgen voor een betere follow-up van de wettelijke verplichtingen inzake welzijn op het werk.

Volgens een samenwerkingsovereenkomst tussen de FOD Justitie en de FOD Binnenlandse Zaken dienen de politiezones een dienstruimte ter beschikking van de leden van het veiligheidskorps te stellen. In Doornik is de huidige ruimte te klein en men is dan ook op zoek naar een groter lokaal.

De problematiek zal worden voorgelegd aan de nieuwe zonechef van de lokale politie van Doornik. Wat de medische follow-up van de agenten betreft, werd het probleem betreffende de vaccinatie geregeld met MEDEX.

De werkdruk in de zone Doornik is gemiddeld. De aankoop van de nodige uitrusting voor het gebruik van ASTRID wordt bestudeerd. De arbeidsvoorwaarden als gevolg van de krappe behuizing zullen met de politiezone worden bestudeerd. De FOD P&O buigt zich over de niet-erkenning van de anciënniteit die men verworven heeft in het leger wanneer men de overstap maakt naar een FOD. Een werkgroep bereidt een omzendbrief voor over het statuut van de veiligheidsagenten. Over het personeelsstatuut zal nog deze week

overleg plaatsvinden met de voorzitter van het directiecomité van de FOD P&O. De integratie van de specificiteitstoelage in de brutowedde werd tijdens de vorige zittingsperiode afgewezen. Dat punt zal met de vakbonden moeten worden besproken. De leden van het Veiligheidskorps maken geen deel uit van het personeel dat recht heeft op een 36-urenweek.

03.03 Marie-Christine Marghem (MR): Alle zaken die ik heb aangehaald, worden onderzocht, ofwel bestaat de bereidheid om verbeteringen aan te brengen. Voor bepaalde punten werd reeds het nodige gedaan. Ik maak mij in het bijzonder zorgen over de te krappe behuizing, want de aanwezigheid van het veiligheidskorps in het justitiepaleis is een garantie die vooralsnog niet verworven is.

Men had de Regie der Gebouwen gevraagd het lokaal van het veiligheidskorps te beveiligen. Men heeft temidden van de niet-gepantserde ramen een gepantserde deur geplaatst, wat volledig nutteloos is. Een hek zou ruimschoots hebben volstaan en zou veel minder hebben gekost.

Ik weet niet hoe u te werk zal gaan in een justitiepaleis waarvan u de krappe behuizing kent. Er is geen plaats, men weet niet waar men met de gedetineerden heen moet en ik zie niet in waarom zij elders zouden moeten worden ondergebracht, want het is daar dat zij moeten zijn.

De vraag die rijst, heeft betrekking op het gebouw waarin het justitiepaleis is gevestigd en de inrichting ervan voor de leden van de rechterlijke orde en voor de negen politieagenten die elke dag van de week instaan voor de overbrenging van de gedetineerden. Wat kan er op dat vlak worden ondernomen?

03.04 Minister Jo Vandeuren (Frans): In dat verband verwijs ik u naar de minister die bevoegd is voor de Regie der Gebouwen.

03.05 Marie-Christine Marghem (MR): De persoon die zich met die kwestie bezighoudt, is blijkbaar niet erg praktisch ingesteld. Ik zal trachten contact op te nemen met de betrokkene, en met de bevoegde minister, om na te gaan hoe het probleem kan worden opgelost.

Maar uw antwoord volgens hetwelk u met de zonechef zal praten, lost niets op.

Het incident is gesloten.

03.06 Renaat Landuyt (sp.a+VI.Pro): De heer Van Hecke heeft uitstel gevraagd voor zijn vraag 6740. Dat geldt dan ook voor mijn vraag 6763.

04 Vraag van mevrouw Katrien Schryvers aan de vice-eersteminister en minister van Justitie en Institutionele Hervormingen over "de opvolging door de parketten van inbreuken inzake ruimtelijke ordening" (nr. 6735)

04.01 Katrien Schryvers (CD&V - N-VA): Wonen in zones die daartoe niet zijn bestemd, is al jaren een moeilijk thema. Mensen die zich willen inschrijven in een weekendzone, overtreden de wetgeving op de ruimtelijke ordening en op het bevolkingsregister. Thans moeten de gemeenten een voorlopige inschrijving toestaan en tegelijk een proces-verbaal optellen. Indien het parket daar na drie jaar geen gevolg aan heeft gegeven, wordt de inschrijving definitief. In veel gevallen gebeurt dat; er is dus geen echt handhavingsbeleid.

De Vlaamse regering werkt een regeling uit met betrekking tot het uitdovend woonrecht. Volgens de minister van Binnenlandse Zaken zal dat niet leiden tot een aanpassing van de regels voor het bevolkingsregister. De voorlopige inschrijving die later definitief kan worden, blijft dus.

Hoeveel processen-verbaal worden jaarlijks opgesteld? Hoeveel inschrijvingen in weekendzones leiden tot vervolging? Is de minister op de hoogte van de plannen van de Vlaamse regering? Is er overleg gepleegd?

04.02 Minister Jo Vandeuren (Nederlands): Statistische gegevens kan men vinden op de website van de FOD Justitie of bekomen via een schriftelijke vraag.

Inbreuken inzake stedenbouw zijn bovendien ruim: het gaat om tien subcategorieën. In 2003 hadden deze

categorieën samen betrekking op zowat 9.223 dossiers, in 2006 op 6.047 dossiers en in 2007 op 7.027 dossiers. In 2003 werd 72,2 procent van het aantal dossiers geseponneerd, in 2007 al 82,7 procent.

Er werd nog geen overleg gepleegd met de Vlaamse regering. Het uitdovend woonrecht is een gewestbevoegdheid. Als het Gewest de regelgeving aanpast, zullen de parketten daar uiteraard rekening mee houden.

04.03 Katrien Schryvers (CD&V - N-VA): Dat laatste is belangrijk.

04.04 Minister Jo Vandeuren (*Nederlands*): De relatie tussen het openbaar ministerie en de deelstaten met betrekking tot de prioriteiten maakt deel uit van de onderhandelingen over de staatshervorming.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Bert Schoofs aan de vice-eersteminister en minister van Justitie en Institutionele Hervormingen over "de doorlooptijden van opsporings- en gerechtelijke onderzoeken" (nr. 6784)

05.01 Bert Schoofs (Vlaams Belang): Hoewel de parketten dankzij het vereenvoudigde processen-verbaal efficiënter kunnen werken, is er nog steeds een achterstand bij de verwerking van de strafdossiers. De beleidsverklaring van de minister is daarover nogal vaag. Heeft de minister over deze materie al contact gehad met het college van procureurs-generaal? Hoe ziet het college de zaken? In welke middelen zal de minister voorzien om de doorlooptijd van de strafzaken te verkorten?

05.02 Minister Jo Vandeuren (*Nederlands*): Sinds mijn aantreden heb ik al drie vergaderingen met het college van procureurs-generaal voorgezeten. De eerstvolgende vergadering is gepland voor 18 juli.

Voorzitter: mevrouw Mia De Schamphelaere.

Het college heeft in januari 2008 de opdracht gegeven om een multidisciplinaire werkgroep op te richten. Deze werkgroep heeft inmiddels al zeer concrete voorstellen geformuleerd met betrekking tot de ontwikkeling van instrumenten in de strijd tegen de gerechtelijke achterstand en voor de beheersing en bewaking van het gerechtelijk onderzoek en de doorlooptijden. De krachtlijnen van die voorstellen zullen mij zeer binnenkort worden voorgelegd in het strategisch plan voor de modernisering van het openbaar ministerie. Dat plan zal onder meer op het college van 18 juli worden besproken voor verdere besluiten en concrete maatregelen.

05.03 Bert Schoofs (Vlaams Belang): We moeten dus wachten op het strategisch plan, maar zal het Parlement daar inzage in krijgen?

Het probleem van de vereenvoudigde pv's blijft natuurlijk dat ze in feite functioneren als een soort van politiesepot. Er wordt meteen vanuit gegaan dat de daders toch niet opgespoord kunnen worden, maar vergeet men daarbij niet dat er ook slachtoffers zijn? Uiteraard is het goed dat de parketten zich kunnen concentreren op zaken waar ze resultaten kunnen boeken, maar met dit systeem worden de misdaadcijfers voor een stuk ook opgesmukt. De vereenvoudigde pv's lossen het probleem van deze vorm van criminaliteit niet op.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eersteminister en minister van Justitie en Institutionele Hervormingen over "de tewerkstelling van gedetineerden in gevangenen" (nr. 6798)

06.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Tijdens de bespreking van het masterplan voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden kwam ook de tijdsbesteding van de gevangenen aan bod. Mijn partij wil tewerkstelling van gedetineerden aanmoedigen. Het aanbod daarvoor verschilt sterk naargelang van de gevangenis. Wat is het tewerkstellingsaanbod per gevangenis? Hoe wordt dit aanbod onder de gevangenen verdeeld? Erkent de minister dat het noodzakelijk is om gedetineerden op structurele

basis tewerk te stellen? Plant de minister maatregelen?

06.02 Minister **Jo Vandeurzen** (*Nederlands*): De Regie van de Gevangenisarbeid is belast met de organisatie van de arbeid van de gedetineerden. Dat kan gaan om huishoudelijk werk en onderhoud. De gedetineerden kunnen ook werken in ateliers verbonden aan hun gevangenis. Het arbeidsaanbod varieert van gevangenis tot gevangenis en kan gaan van metaalbewerking tot landbouw. Bovendien worden er in samenwerking met de VDAB voor de gedetineerden beroepsopleidingen georganiseerd.

De gevangenisarbeid zorgt voor een zinvolle dagbesteding, een goede werkattitude en een weliswaar bescheiden inkomen voor de gedetineerden.

De gevangenisarbeid is een zaak van vraag en aanbod. De gevangenen dienen dan ook zelf inventief en proactief te werk te gaan om een zo hoog mogelijke tewerkstellingsgraad te bekomen.

06.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Het is voor de gedetineerden inderdaad zeer belangrijk om te kunnen werken in de gevangenis, zeker met het oog op hun re-integratie in de maatschappij. Aangezien dit alles in sommige gevangenen duidelijk vlotter verloopt dan in andere, pleit ik voor een betere controle ter zake om aldus overall een voldoende groot arbeidsaanbod te kunnen garanderen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 19.08 uur.

La discussion des questions est ouverte à 18 h 22 par Mme Mia De Schamphelaere, présidente.

01 **Question de Mme Clotilde Nyssens au vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles sur "la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains" (n° 6732)**

01.01 **Clotilde Nyssens** (cdH) : La lutte contre le trafic des êtres humains est une de nos priorités absolues. Il y a quelques jours, nous avons reçu le rapport 2007 rédigé par le Centre pour l'égalité des chances sur le sujet. Il me semble que les pouvoirs législatif et exécutif ont intérêt à suivre ses recommandations fort bien étudiées. Confirmez-vous que la cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite des êtres humains s'est déjà réunie depuis le dépôt du rapport ? Les réunions éventuelles ont-elles planifié des actions nouvelles à prendre suite à ce rapport ?

01.02 **Jo Vandeurzen**, ministre (*en français*) : La cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite des êtres humains s'est réunie ce mercredi 25 juin sous ma présidence. Un plan d'action national de lutte contre la traite des êtres humains a été discuté. Il sera soumis prochainement au Conseil des ministres pour approbation. Un projet de circulaire relative à la procédure d'octroi d'un titre de séjour aux victimes de la traite des êtres humains a été débattu. Dès qu'il aura été adopté, ce texte pourra entrer en vigueur. L'objectif de cet instrument est de détailler et d'expliquer la procédure prévue dans la loi du 15 décembre 1980 de la façon la plus explicite possible pour que les services de contrôle puissent l'appliquer au mieux.

La cellule interdépartementale a aussi approuvé la constitution de groupes de travail sur différentes thématiques. Un premier groupe examinera les mesures en termes de sensibilisation et d'information, un deuxième les questions de recours aux interprètes durant la procédure et un troisième groupe est chargé d'élaborer une circulaire relative au trafic des êtres humains.

Vous demandez si l'on envisage de modifier l'article 433**quinquies** du Code pénal pour élargir son application à d'autres hypothèses en matière d'exploitation sexuelle. Il était nécessaire pour le législateur belge de se référer à des articles spécifiques pour viser ce que les instruments internationaux appellent "exploitation sexuelle".

La question soulevée par le Centre pour l'égalité des chances découle de deux dossiers. Dans l'un d'eux, la qualification d'exploitation dans des conditions contraires à la dignité humaine a été retenue. L'autre cas est en cours et il faudra suivre l'évolution du dossier. Si, dans un cas d'espèce, les conditions de l'exploitation sexuelle n'ont pas été retenues, celles relatives à l'exploitation économique peuvent l'être.

Il faut surveiller l'application de la loi, pour garantir son application optimale. Le plan d'action de la cellule prévoit une analyse de la jurisprudence en la matière, pour vérifier si la loi rencontre bien ses objectifs et, le cas échéant, proposer les adaptations nécessaires.

La question de la coresponsabilité financière des donneurs d'ordre est aussi abordée dans le plan d'action. En 2005, un groupe de travail formé par la cellule avait déposé un projet de texte sur le sujet. Ce texte doit cependant être réactualisé. Il y est proposé de modifier la loi du 15 décembre 1980 afin d'octroyer le titre de séjour aux victimes de traite pour qu'une collaboration soit obligatoire.

Or, la procédure belge d'octroi d'un titre de séjour aux victimes de traite figure déjà parmi les plus avancées au niveau européen. Notre système ne requiert pas que la victime porte plainte pour bénéficier de la procédure ; une simple déclaration actée suffit. La loi prévoit aussi une période de réflexion de 45 jours pour la victime avant de se décider à collaborer.

Notre système est le résultat d'un compromis entre deux préoccupations : la nécessité de fournir aux victimes aide et assistance et la lutte contre les personnes et réseaux qui se livrent à de la traite des êtres humains.

Sous la précédente législature, un groupe de travail formé par la cellule était chargé d'envisager les pistes d'amélioration de la procédure existante. Il a examiné cette hypothèse et a conclu qu'il fallait réduire les attentes à l'égard de la victime, tout en conservant le même type d'approche qu'actuellement.

La nécessité de cadrer les victimes dans une procédure déterminée avait été soulignée. Le plan d'action propose, par exemple, de modifier la législation pour que l'exigence de la collaboration avec les autorités ne soit pas d'application pour les victimes mineures. Par ailleurs, on insiste sur l'application correcte de la procédure. La circulaire a été rédigée en ce sens.

La question du statut des MENA doit faire l'objet de discussions avec la ministre de l'Immigration. Actuellement, la procédure d'octroi d'un titre de séjour aux victimes de la traite des êtres humains prime sur les autres procédures.

Vous m'avez aussi interrogé sur les actions concrètes envisagées. Elles sont prévues dans le plan d'action et portent sur les aspects préventif et répressif ainsi que sur le volet relatif à l'aide aux victimes. Par exemple, il est prévu d'améliorer la collecte d'informations statistiques, de rédiger un manuel d'enquête policier ou d'évaluer, via les postes diplomatiques, la manière dont les retours des victimes dans leur pays d'origine se déroulent. Plusieurs types d'approche seront développés au cours des mois et années à venir.

01.03 Clotilde Nyssens (cdH) : Merci pour cette longue réponse. J'ai été ravie d'apprendre qu'une réunion a eu lieu le 25 juin.

La Belgique a toujours été pionnière en la matière. Les actions imaginées vont dans le bon sens et notre pays restera un modèle en matière législative pour lutter contre ce fléau.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- M. Xavier Baeselen au vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles sur "l'impartialité et la neutralité des tribunaux et la portée de l'article 759 du Code judiciaire" (n° 6700)

- Mme Clotilde Nyssens au vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles sur "la portée de l'article 759 du Code judiciaire" (n° 6761)

02.01 Clotilde Nyssens (cdH) : L'article 759 du code judiciaire prévoit que celui qui assiste aux audiences se tient découvert dans le respect et le silence. Quelle est la portée de l'article 759 du code judiciaire ? S'applique-t-il d'une manière précise à tous les couvre-chefs sans distinction ? Quelle était la volonté du législateur ?

Je crois qu'il avait pour objectif de garantir la tenue des audiences. Il y a peut-être lieu de clarifier cet article d'une manière moderne afin d'éviter de susciter des conflits inutiles dans une société multiculturelle.

02.02 Jo Vandeuren, ministre (*en français*) : L'article 759 du code judiciaire confère au juge un droit de police de l'audience, qui est laissé à sa libre appréciation. Le principe général du respect exigé devant le tribunal est à la base de cette disposition qui prévoit que celui qui assiste à l'audience se tient découvert.

Lors de l'introduction de cet article, aucune distinction n'a été opérée entre les différents couvre-chefs et entre ceux qui conviennent ou non. L'actuel article 759 contient le critère de respect lié à l'absence de port de couvre-chef mais le juge est entièrement libre de l'imposer ou non, dans le respect des règles de droit invoquées précédemment, notamment le droit constitutionnel, le droit international, la liberté de religion.

En cas de discussion, c'est au pouvoir judiciaire qu'il appartient de corriger des violations éventuelles de ces droits.

Quant aux notions d'impartialité et de neutralité, je renvoie à la réponse à M. Baeselen, qui n'est pas là.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Marie-Christine Marghem au vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles sur "la situation des agents du corps de sécurité de Tournai" (n° 6605)

03.01 Marie-Christine Marghem (MR) : D'après le témoignage que j'en ai reçu, la situation du corps de sécurité de Tournai est préoccupante. Les visites des lieux de travail prévues par la loi du 4 août 1996 sur le bien-être du travailleur n'y ont pas eu lieu depuis plusieurs années. En raison de l'extrême exigüité du local de travail, beaucoup d'agents souffrent de maladies multiples des voies respiratoires. Certains d'entre eux n'ont pas bénéficié d'un test tuberculinique ni de suivi des vaccinations depuis plusieurs années. Vu la charge de travail, il est très difficile pour les agents de prendre des jours de congé et de récupération.

Le corps de sécurité de la zone de police de Tournai est au service de la zone de police locale pour tout ce qui a trait à la police des cours et tribunaux et au transfert local de et vers Tournai. Trois jours par semaine, il est également au service de la police fédérale pour les transferts nationaux. Pourtant, la zone de police ne met aucun portable Astrid à sa disposition.

Les agents ne disposent ni de locaux, ni de vestiaires, ni de mobilier, ni de matériel informatique. Ils subissent donc des discriminations multiples. Ils n'ont notamment pas accès à l'information diffusée en ligne par le SPF Justice ni aux cours de promotion sociale par e-learning.

Au niveau statutaire, il existe une discrimination au cours de la carrière de fonctionnaire au sein du SPF Justice par le biais de la non-reconnaissance des années d'ancienneté acquises dans les grades du ministère de la Défense. Autre discrimination par rapport à l'administration pénitentiaire : le personnel ne bénéficie pas de l'incorporation de la prime de spécificité dans le traitement brut. Enfin, les agents du corps de sécurité n'ont pas la possibilité d'obtenir la réduction du temps de travail par le passage à la semaine des 36 heures. Aviez-vous connaissance de cette situation au corps de sécurité de Tournai ? S'agit-il d'un cas isolé ? Quelles mesures sont prévues au sein du SPF Justice pour améliorer la situation des corps de sécurité ?

03.02 Jo Vandeuren, ministre (*en français*) : Un conseiller en prévention permanent pour le corps de sécurité sera recruté cette année et il assurera un meilleur suivi des obligations légales en matière de bien-être au travail.

Un accord de coopération entre les SPF Justice et Intérieur prévoit que les zones de police mettent un local de service à la disposition des agents du corps de sécurité. À Tournai, le local actuel est trop petit et des démarches ont été entreprises pour trouver un plus grand espace.

La problématique sera soumise au nouveau chef de zone de la police locale de Tournai. Concernant le suivi médical des agents, le problème de la vaccination a été réglé avec le MEDEX.

La charge de travail des agents de la zone de Tournai se situe dans la moyenne des autres zones. L'acquisition du système ASTRID est à l'étude. Les conditions de travail liées à l'exiguïté seront étudiées avec la zone de police. Le problème de la non-reconnaissance de l'ancienneté acquise au sein des forces armées lors du passage dans un autre SPF est à l'étude au niveau du SPF P&O. Un groupe de travail prépare une circulaire traitant du statut des agents de sécurité et le statut du personnel fera l'objet, cette semaine, d'une concertation avec le président du comité de direction SPF P&O. L'intégration de la prime de spécificité dans le traitement brut avait été refusée sous la législature précédente. Ce point devra être discuté avec les syndicats. Les agents du Corps de sécurité ne font pas partie du personnel pouvant bénéficier de la semaine des 36 heures.

03.03 Marie-Christine Marghem (MR) : Toutes les informations que je cite font l'objet d'études ou d'une volonté d'amélioration. Pour certains points, le nécessaire est déjà fait. Je m'inquiète particulièrement pour l'espace car la présence du corps de sécurité dans le palais de justice est une garantie non encore acquise aujourd'hui.

On avait demandé à la Régie des bâtiments de sécuriser l'emplacement du corps de sécurité. On a posé une porte blindée au milieu de vitrages qui ne le sont pas, ce qui ne sert à rien, alors qu'une grille aurait amplement suffi et aurait coûté beaucoup moins cher.

Je ne sais pas comment vous allez procéder dans un palais de justice dont vous connaissez l'exiguïté. Il n'y a pas de place, on ne sait pas où mettre les détenus et je ne vois pas pourquoi on les mettrait ailleurs puisque c'est là qu'ils doivent être.

La question qui se pose est celle du bâtiment abritant le palais de justice et de son aménagement pour les membres de l'ordre judiciaire et pour les neuf policiers en charge du transfèrement des détenus tous les jours de la semaine. Que faire ?

03.04 Jo Vandeurzen, ministre (*en français*) : Je vous invite à interroger le ministre responsable de la Régie des bâtiments.

03.05 Marie-Christine Marghem (MR) : La personne qui s'occupe de ce problème n'a, apparemment, pas l'esprit pratique. Je vais tenter de la contacter, ainsi que le ministre compétent, pour voir comment résoudre le problème.

Mais votre réponse consistant à dire que vous allez parler au chef de zone ne résout rien.

L'incident est clos.

03.06 Renaat Landuyt (sp.a+VI.Pro) : M. Van Hecke a demandé le report de sa question n° 6740 et il en va donc de même pour ma question n° 6763.

04 Question de Mme Katrien Schryvers au vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles sur "le suivi par les parquets des infractions en matière d'aménagement du territoire" (n° 6735)

04.01 Katrien Schryvers (CD&V - N-VA) : Habiter dans une zone dont ce n'est pas la destination constitue une matière délicate depuis des années déjà. Les personnes qui souhaitent s'installer dans une zone de résidence de week-end enfreignent la législation sur l'aménagement du territoire et le registre de la population. Actuellement, les communes sont tenues d'accorder une inscription provisoire et d'établir un procès-verbal. Si le parquet n'y a réservé aucune suite dans les trois ans, l'inscription devient définitive, un cas très fréquent. En d'autres termes, il n'y a pas à proprement parler de politique d'application de la loi en la matière.

Le gouvernement flamand prépare une réglementation concernant le droit extinctif en matière d'habitation. Le ministre de l'Intérieur estime toutefois que cette réglementation n'aura pas pour effet d'adapter les règles qui régissent le registre de la population. L'inscription provisoire de nature à devenir définitive ultérieurement subsistera donc.

Combien de procès-verbaux sont dressés chaque année ? Combien d'inscriptions dans une zone de

résidence de week-end donnent lieu à des poursuites ? Le ministre a-t-il connaissance des projets du gouvernement flamand. Y a-t-il eu concertation en la matière ?

04.02 Jo Vandeurzen, ministre (*en néerlandais*) : Les données statistiques peuvent être consultées sur le site du SPF Justice ou être obtenues sur demande formulée dans une question parlementaire écrite.

En outre, il y a une large gamme d'infractions en matière d'urbanisme. Ces infractions sont subdivisées en dix sous-catégories. En 2003, l'ensemble de ces catégories concernait à peu près 9.223 dossiers. En 2006, ces dossiers étaient au nombre de 6.047 et en 2007, on en a recensé 7.027. En 2003, 72,2 % de ces dossiers ont été classés sans suite. En 2007, 82,7 % d'entre eux ont fait l'objet d'un tel classement sans suite.

Aucune concertation n'a encore eu lieu avec le gouvernement flamand. Le droit d'habitation à caractère extinctif est une compétence régionale. Si la Région adaptait sa réglementation, les parquets en tiendraient évidemment compte.

04.03 Katrien Schryvers (CD&V - N-VA) : Ce dernier point est capital.

04.04 Jo Vandeurzen, ministre (*en néerlandais*) : Les relations entre le ministère public et les entités fédérées en ce qui concerne les priorités font partie des négociations sur la réforme de l'État.

L'incident est clos.

05 Question de M. Bert Schoofs au vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles sur "les délais de traitement au niveau de l'information et de l'instruction" (n° 6784)

05.01 Bert Schoofs (Vlaams Belang) : Bien que les parquets puissent fonctionner plus efficacement grâce au procès-verbal simplifié, un arriéré subsiste dans le cadre du traitement des dossiers pénaux. La déclaration de politique du ministre est relativement vague à cet égard. Le ministre s'est-il déjà entretenu de cette matière avec le collège des procureurs généraux ? Comment le collège voit-il les choses ? Quels moyens le ministre compte-t-il prévoir pour réduire le délai de traitement des dossiers pénaux ?

05.02 Jo Vandeurzen, ministre (*en néerlandais*) : Depuis mon entrée en fonction, j'ai déjà présidé trois réunions avec le collège des procureurs généraux. La prochaine réunion est prévue pour le 18 juillet.

Présidente : Mme Mia De Schamphelaere.

Le collège a ordonné en janvier 2008 la mise en place d'un groupe de travail multidisciplinaire. Celui-ci a entre-temps déjà formulé des propositions très concrètes concernant la mise au point d'instruments dans le cadre de la lutte contre l'arriéré judiciaire et de la maîtrise et du contrôle de l'instruction judiciaire et des délais de traitement. Les lignes de force de ces propositions me seront soumises très prochainement dans le cadre du plan stratégique pour la modernisation du ministère public. Ce plan sera notamment examiné lors de la réunion du collège du 18 juillet dans le but d'en tirer les conclusions qui s'imposent et de prendre de nouvelles mesures concrètes.

05.03 Bert Schoofs (Vlaams Belang) : Nous devons donc attendre le plan stratégique. Le Parlement pourra-t-il toutefois en prendre connaissance ?

Le problème des procès-verbaux simplifiés demeure évidemment qu'ils équivalent en fait à une sorte de classement sans suite policier. On assume dès le départ que les auteurs ne pourront pas être retrouvés, mais n'oublie-t-on pas dans ce cas qu'il y a également des victimes ? Que les parquets puissent se concentrer sur des affaires où ils peuvent effectivement parvenir à des résultats est évidemment une bonne chose mais ce système a aussi pour effet d'enjoliver quelque peu les chiffres en matière de criminalité. Les procès-verbaux simplifiés ne permettent pas de résoudre le problème posé par ce type de criminalité.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre de la Justice et des

Réformes institutionnelles sur "la mise au travail de détenus en milieu carcéral" (n° 6798)

06.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) : Lors de l'examen du masterplan pour une infrastructure carcérale plus humaine, la question de l'emploi du temps des détenus a également été abordée. Mon parti souhaite encourager la mise au travail des détenus. L'offre à cet égard diffère sensiblement d'un établissement pénitentiaire à l'autre. Quelle est l'offre d'emplois par établissement pénitentiaire ? Comment cette offre est-elle répartie entre les détenus ? Le ministre reconnaît-il la nécessité d'une mise au travail structurelle des détenus ? Prévoit-il des mesures ?

06.02 Jo Vandeurzen, ministre (*en néerlandais*) : La Régie du travail pénitentiaire est chargée d'organiser le travail confié aux détenus. Il peut s'agir de travaux domestiques ou de travaux d'entretien. Les détenus peuvent également travailler dans des ateliers liés à la prison. L'offre de travail varie de prison à prison, allant de la métallurgie à l'agriculture. En outre, des formations sont organisées pour les détenus en collaboration avec les offices de formation professionnelle.

Le travail pénitentiaire permet d'occuper utilement ses journées, d'acquérir une attitude saine face au travail et de bénéficier d'un revenu, même s'il est modeste.

La mise au travail des détenus dans les prisons est une question d'offre et de demande. Aussi les prisons doivent-elles elles-mêmes faire preuve en la matière d'initiative et procéder de façon proactive pour obtenir un taux d'occupation maximal.

06.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) : Pour les détenus, il est effectivement très important de pouvoir travailler au sein de la prison, surtout dans l'optique de leur réinsertion sociale. Étant donné que la mise au travail des détenus se passe beaucoup mieux dans certaines prisons que dans d'autres, je préconise d'améliorer les contrôles dans ce domaine de façon à pouvoir garantir partout une offre de travail suffisante.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 19 h 08.