

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKENCOMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

van

du

WOENSDAG 09 JULI 2008

MERCREDI 09 JUILLET 2008

Voormiddag

Matin

De vergadering wordt geopend om 10.15 uur en voorgezeten door de heer Maxime Prévot.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer François Bellot aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de evolutie van het aantal werkzoekenden die in een bepaald Gewest zijn ingeschreven zonder dat ze de taal van het Gewest beheersen" (nr. 6575)
- mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "werkzoekenden die de taal van de regio niet machtig zijn" (nr. 6690)

01.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Een aantal toeristische centra in Wallonië kampt met de instroom van een groot aantal Vlaamse en Nederlandse werkzoekenden die zich permanent in de regio vestigen zonder dat ze de Franse taal machtig zijn. Dit bemoeilijkt uiteraard hun zoektocht naar een passende job.

Welke maatregelen wil de minister nemen om de activering te verzekeren van werkzoekenden die geen Frans kennen en in het Franstalig landsgedeelte wonen?

01.02 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): De RVA heeft duidelijk weet van Nederlandstalige mensen die zich in bepaalde regio's van de provincies Namen en Luxemburg vestigen. De oorzaak van dit fenomeen is me niet bekend. De RVA doet geen telling van de mensen die de taal van de regio niet beheersen. De inschrijvingen van de werkzoekenden, hun begeleiding en hun vorming behoren tot de bevoegdheid van de Waalse Forem.

De activeringsprocedure voor werkzoekenden werd zopas helemaal geëvalueerd in samenwerking met het studie bureau IDEA Consult. Een van de onderzoeksconclusies bij ongeveer 5.400 werkzoekenden is dat de toepassing van de activeringsprocedure van de RVA uniform is in de drie Gewesten.

De Waalse openbare dienst voor werkgelegenheid en beroepsopleiding moet deze werkzoekenden zo nodig motiveren om taallessen te nemen als een bepaalde job dit vereist, op basis van de kwalificaties van de betrokkene. Het gaat om een verplichting om de lessen te volgen, niet om de resultaten. De sociale partners in het beheerscomité van de RVA hebben hierover trouwens een akkoord.

Dit maakt momenteel deel uit van de onderhandelingen met de Gewesten. Het is immers niet meer de RVA die een contract afsluit met de werkzoekenden. Een weigering van de taallessen kan leiden tot een sanctie indien de opleiding in een opvolgingsplan was opgenomen. Deze sanctie werd in de praktijk zelden toegepast.

01.03 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): De begeleiding van werklozen is inderdaad een gewestbevoegdheid geworden, de activering is nog een federale bevoegdheid. Ik betreur het dat Franstaligen die in Vlaanderen komen wonen, geen Nederlands kennen en dus ook geen betrekking vinden. Mijn mening over Nederlandstaligen die geen Frans kennen en die in Franstalig België wonen, is daarmee consequent. Momenteel is de bereidheid om de taal te leren voldoende. Misschien moet er dringend werk worden gemaakt van een passende sanctie.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Maxime Prévot aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de discriminaties op het gebied van de tewerkstelling van zwangere vrouwen" (nr. 6979)

02.01 Maxime Prévot (cdH): Wanneer vrouwen vernemen dat ze zwanger zijn, is dat soms de voorbode van heel wat problemen op het werk.

Volgens het instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, heeft 15% van de geregistreerde klachten in 2007 te maken met een zwangerschap of een kinderwens. In bepaalde sectoren werden acties gevoerd die praktijken aan het licht gebracht hebben die niet meer van onze tijd zijn. In de horeca bijvoorbeeld laten werkgevers zwangere vrouwen uitdrukkelijk werken met giftige producten omdat ze ze kwijt willen.

Wat is uw standpunt in die aangelegenheid? Welke maatregelen overweegt u om die praktijken te bestrijden? Bent u van plan een krachtiger informatiebeleid te voeren voor zwangere vrouwen en hun werkgevers, en desgevallend de sancties tegen de overtreders strenger te maken?

02.02 Minister Joëlle Milquet (Frans): De stijging van het aantal klachten kan verschillende oorzaken hebben. Het bestaan van een specifiek centrum voor de gelijkheid van vrouwen en mannen is een recent fenomeen net zoals de nieuwe discriminatiewetten die in 2007 aangenomen werden. Bepaalde discriminaties konden dus makkelijker aan het licht gebracht worden.

Het instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen heeft een onderzoeksproject gelanceerd om de oorsprong van het fenomeen, de kost van de zwangerschap en de nadelen voor de werkgelegenheid beter te begrijpen. Die studie zal ook dienen om de doeltreffendheid van het wettelijke kader na te gaan.

Wat de toxische producten betreft, moeten er strenge regels in verband met de verwijdering van zwangere vrouwen worden nageleefd. Voorts bestaan er controles met betrekking tot de gezondheid en het welzijn op het werk. De arbeidswet van 16 maart 1971 en de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen leggen de overtreders sancties op.

Benevens de discriminatie van zwangere vrouwen bestaat er ook een discriminatie van de vrouwen bij hun indienstneming in het algemeen, omdat de werkgever ervan uitgaat dat ze ooit zwanger zullen zijn.

02.03 Maxime Prévot (cdH): Er blijven nog veel onduidelijke toestanden over die kwalijke gevolgen kunnen hebben. Ik verwijs naar die grootschalige enquête die pas opgestart is. Ik neem aan dat men eind 2009 of begin 2010 een nauwkeuriger beeld van de resultaten zal krijgen. Zelfs al bestaan er wettelijke instrumenten om te voorkomen dat vrouwen ten gevolge van hun zwangerschap ontslagen worden, er zijn helaas nog teveel bedrijfsleiders die erin slagen de huidige bepalingen te omzeilen. Ik weet dat u die problematiek zeer aandachtig zal volgen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Xavier Baeselen aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "zwartwerk bij jongeren" (nr. 6529)

03.01 Xavier Baeselen (MR): Uit een enquête van Randstad blijkt dat 17 procent van de jobstudenten zwartwerk verrichten. Enkele jaren geleden was dat nog 10 procent. Dat zwartwerk zou vooral toegenomen zijn bij de min-18-jarigen, want één jongere op vier zou zonder arbeidsovereenkomst werken.

Bevestigt u die gegevens? Hoe zal u die toename aan banden leggen en de jongeren beter informeren over hun rechten? Wat zijn uw intenties met betrekking tot de beperking van de studentenarbeid tot bepaalde periodes van het jaar?

03.02 Minister Joëlle Milquet (Frans): Het is niet makkelijk om precieze cijfers te verzamelen over zwartwerk door studenten! De strijd tegen het zwartwerk is een van mijn doelstellingen. Dat kan op verschillende manieren gebeuren: via de studentencontracten, de dienstencheques en de regularisatie op grond van arbeid.

Het ziet ernaar uit dat de toename van het zwartwerk hand in hand gaat met het stijgend aantal jobstudenten die legaal werken. Volgens de cijfers van het RIZIV zijn er 300.000 studenten ingeschreven met een overeenkomst voor jobstudent in 2003, 369.000 in 2005 en 452.000 in 2006. Voor het jaar 2007 denken we dat we aan ongeveer 500.000 jobstudenten komen.

De FOD Werk geeft elk jaar de brochure «Wegwijs in de studentenarbeid » uit waarvan meer dan 500.000 exemplaren verspreid worden.

Indien de nieuwe wetgeving op de studentenarbeid bekrachtigd wordt, zal ze vanaf 1 januari 2009 van toepassing zijn. De FOD Werk zal op dat ogenblik een uitgebreide informatiecampagne voeren.

Studentenwerk is het onderwerp van tal van besprekingen want Vlaanderen en Wallonië hebben verschillende wetgevingen inzake onderwijs. Soms weet men niet vanaf welk ogenblik men beschouwd wordt als student. We gaan de webstek van de FOD Werk aanvullen met alle informatie over de studentenrechten.

Ik betreur het lek over het studentenwerk. Dat werk mag de concurrentie niet aangaan met het klassieke werk, ten koste van werkzoekenden. We moeten fraudes voorkomen en een eenvoudig en controleerbaar systeem invoeren.

Iedereen is het erover eens dat het huidige systeem niet optimaal is. De piste die de pers onthuld heeft, heeft het voordeel eenvoudig te zijn en studentenarbeid uit te breiden tot drie maanden: juli, augustus en september. Dit systeem is duidelijk aangezien deze periode in termen van sociale zekerheid overeenstemt met specifieke sociale bijdragen en inspeelt op de vraag van de toeristische sector en de horeca. Het nadeel is dat dit systeem geen verlaagde sociale bijdragen tijdens het jaar mogelijk maakt.

Er zijn nog andere pistes. We kunnen een bepaald aantal dagen nemen, zoals de weekends of de vakantieperiodes. Dat maakt de controle vrij gemakkelijk, maar de kans bestaat dat studenten ongeveer de helft van de arbeidstijd voor hun rekening nemen, en dat is te veel voor de vakbonden.

De derde mogelijkheid is om een aantal uren te tellen, 400 of 450 op het jaar. Een flexibel maar moeilijk te controleren systeem. We zouden samen met de RVA een studentenkaart moeten invoeren, gekoppeld aan een notitieboekje.

Er is altijd wel een of andere groep die ontevreden is over elk denkspoor dat naar voren wordt geschoven: ofwel de studenten, ofwel de vakbonden ofwel de werkgevers! Ik heb gisteren de vertegenwoordigers van de studenten ontmoet. Zij verwelkomen deze piste, maar UNIZO is er tegen gekant.

Ik wacht op de resultaten van de studie van de Nationale Arbeidsraad – die bijna rond is – en op de beslissingen van de Raad over de vereenvoudiging van de banenplannen. Indien er een bedrag van 700 miljoen euro, dat aanvankelijk voor andere maatregelen was bestemd, wordt gebruikt voor de vermindering van de arbeidskosten voor lage lonen, zullen de lastenverminderingen voordeliger zijn dan die waarin de huidige regeling voorziet. Indien men de structurele verminderingen, de verminderingen voor de lage lonen en de voordelen voor de jongeren in de doelgroepen bij elkaar optelt, dan komt men tot een grotere aantrekkelijkheid op het stuk van de arbeidskosten. Ik heb gevraagd dat men een studie dienaangaande zou uitvoeren. Voor de kleine zelfstandigen zou aan een aantrekkelijker oplossing kunnen worden gedacht.

Een ander denkspoor zou erin bestaan een statuut in het leven te roepen voor de echte studentencontracten in de vakantieperiodes, dat verschilt van de regeling voor de studenten die het hele jaar door werken. Het is mijn bedoeling een en ander te vereenvoudigen en de mogelijkheden, zowel voor studenten als voor werkgevers, uit te breiden, zonder de klassieke arbeid te beconcurreren.

Dankzij de vereenvoudiging van de banenplannen, zullen wij tot een zeer aantrekkelijk systeem voor de min-25-jarigen komen, ongeacht of zij student zijn of niet. Ik wil eraan herinneren dat een student tot 230 uur per trimester mag werken, wat iets meer is dan een halftijdse job. Ik heb de studenten gisteren gevraagd of zij vragende partij zijn voor een evolutie met betrekking tot de cumulatie. Dat is helemaal niet het geval.

Ze kunnen dus werken, meer dan halftijds, met behoud van de kinderbijslag. Het officiële systeem van

studentenarbeid is heel aantrekkelijk voor de werkgever maar een student mag werken met een geheel klassiek contract.

03.03 **Xavier Baeselen** (MR): Ik pleit in ieder geval voor een maximum aan soepelheid en flexibiliteit voor een systeem dat vandaag zeer nuttig blijkt te zijn door de vrijheid die het biedt aan de werkgevers en studenten.

03.04 Minister **Joëlle Milquet** (Frans): Op 1 januari 2009 moet er een nieuw systeem in voege treden.

Het incident is gesloten.

04 **Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het uitvoeringsbesluit bij artikel 34 van de arbeidsovereenkomstenwet" (nr. 6594)**

04.01 **Meryame Kitir** (sp.a+VI.Pro): Sinds de wet van 27 april 2007 volstaat een arbeidsongeschiktheid die het definitief onmogelijk maakt om de overeengekomen arbeid te verrichten, op zich niet om een einde te maken aan de arbeidsovereenkomst. Alleen wanneer het objectief onmogelijk is de arbeid van de werknemer aan te passen aan zijn arbeidsongeschiktheid of om hem ander werk te geven, is de werkgever niet meer verplicht om de werknemer in dienst te houden. Deze bepaling is echter nog niet van kracht bij gebrek aan een uitvoeringsbesluit. Wat is de stand van zaken?

04.02 Minister **Joëlle Milquet** (Nederlands): Een ontwerp-KB tot uitvoering van de wet inzake de arbeidsovereenkomsten ligt ter advies bij de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk. Normaal is er een termijn van twee maanden, maar de sociale partners hebben een bijkomende termijn van twee maanden gevraagd. Ik verwacht het advies dus tegen het begin van september.

Het incident is gesloten.

05 **Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de stand van zaken van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het welzijn op het werk van uitzendkrachten en van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de onevenredig verzwaarde risico's" (nr. 6595)**

05.01 **Meryame Kitir** (sp.a+VI.Pro): Gewezen minister Vanvelthoven had na maandenlange besprekingen twee ontwerp-KB's voorbereid toen de periode van lopende zaken aanbrak. Het eerste ontwerp wil uitzendarbeiders inzake bescherming op het werk gelijkstellen met andere werknemers. Het tweede ontwerp laat toe om jaarlijks de ondernemingen te identificeren met slechte schadestatistieken inzake arbeidsongevallen. Die ondernemingen zullen dan worden doorgelicht door de inspectie Toezicht en Welzijn op het Werk.

Wat is er ondertussen gebeurd met deze twee ontwerpen? Blijft de inhoud behouden?

05.02 Minister **Joëlle Milquet** (Nederlands): Het eerste ontwerp-KB ligt ter advies bij de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk, waar de sociale partners nog enkele punten bespreken. Er is al een akkoord over een aangepaste werkpostfiche, die naast een beschrijving van de taken ook verplichtingen inzake onthaal en opleiding bevat en gegevens over de risico's, preventiemaatregelen, medisch toezicht en persoonlijke beschermingsmiddelen. Deze werkpostfiche kan gebruikt worden om het aantal uitzendkrachten te registreren. Ook de uitzendkracht ontvangt een exemplaar. De sociale partners zijn het ook eens over een regeling voor de uitvoering en registratie van het medisch toezicht. Daarover verwacht ik het advies voor begin september 2008.

Het tweede ontwerp betreft de verzwaarde risico's. Ik verwacht een advies van het beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen. De twee ontwerp-KB's komen inhoudelijk overeen met de voorstellen van gewezen minister Vanvelthoven.

05.03 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro): Er is dus al een akkoord over de werkpostfiche voor uitzendarbeiders. Is het mogelijk om daar een model van te ontvangen?

05.04 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): Ja, ik zal dat bezorgen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "arbeidsongevallen bij jobstudenten-uitzendkrachten" (nr. 6652)

06.01 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA): Ik vind de ideeën van de minister over de hervorming van de studentenarbeid zeer interessant. Uit een analyse inzake preventie in de uitzendsector blijkt dat studentenarbeid vooral is toegenomen bij –18 jarigen. Het is ook in die groep dat het aantal arbeidsongevallen sterk toeneemt en dat verontrust mij.

Wat is de reactie van de minister? Wat zal ze ondernemen om deze jonge studenten beter te beschermen tegen arbeidsongevallen? Kan dat misschien in het kader van de hervorming van de studentenarbeid?

06.02 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): De vzw Preventie & Interim heeft een enquête uitgevoerd over arbeidsongevallen bij jobstudenten en uitzendkrachten, studie die gepubliceerd werd in januari 2008 op de website van de vzw. In vergelijking met 1999 zijn er 44 procent minder ongevallen, die ook 11 procent minder ernstig zijn. We zijn natuurlijk tevreden met die dalende trend, maar we zullen onze inspanningen niet verminderen en waar nodig zelfs nog versterken.

De enquête bevestigt dat beginnende werknemers de grootste risicogroep vormen voor arbeidsongevallen, omwille van een gebrek aan ervaring of goede communicatie. Daarom werd op 10 mei 2007 een KB uitgevaardigd met een reeks van maatregelen inzake het onthaal van jonge werknemers, waardoor het aantal arbeidsongevallen moet verminderen. De werkgever wordt onder meer verplicht om een welzijnsbeleid te voeren. Hij duidt iemand aan om het onthaal van de nieuweling te organiseren. Die moet een document ondertekenen waaruit blijkt dat de nodige inlichtingen werden verstrekt. De werkgever blijft de eindverantwoordelijke. De preventiedienst houdt het document bij. De nieuwe werknemers moeten tevens begeleid worden door ervaren werknemers.

Hoewel dit KB in werking trad op 20 mei 2007, is het nog te vroeg om te evalueren. De vzw Preventie & Interim zal van juni tot september een grote preventiecampagne voor jobstudenten organiseren met steun van de FOD Werkgelegenheid. Er is ook een portaalsite voor de veiligheid en gezondheid van jongeren op het werk, safestart.be, met praktische informatie voor de jongeren, de werkgevers en scholen.

06.03 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA): Ik hoop dat die campagne en het KB zullen leiden tot minder arbeidsongevallen en dat we dan na de zomer kunnen evalueren.

06.04 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): Dit zal een onderdeel zijn van de nationale strategie voor de gezondheid en veiligheid op het werk die in september of oktober van start zal gaan. Daarin zal een hoofdstuk staan over de bescherming van jongeren en uitzendkrachten.

Het incident is gesloten.

07 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Sofie Staelraeve** aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de opheffing van de overgangsmaatregelen voor werknemers van nieuwe Europese lidstaten" (nr. 6656)

- de heer **Hans Bonte** aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het uitblijven van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de sociale schulden waaronder de loonschulden" (nr. 6742)

07.01 Sofie Staelraeve (Open Vld): Frankrijk kondigde onlangs aan dat het zijn arbeidsmarkt zal openen

voor alle onderdanen van de EU. België zal daardoor tot de laatste drie landen behoren die nog steeds overgangsmaatregelen hanteren. Diverse studies wezen uit dat het openen van de arbeidsmarkt economische voordelen heeft.

Flexibiliteit gekoppeld aan sociale bescherming is de toekomst van de arbeidsmarkt. De vorige regering bepaalde vier voorwaarden voor de openstelling van de arbeidsmarkt, waarvan er ondertussen al drie werden gerealiseerd en die heel wat administratieve verplichtingen betekenden voor de bedrijven. De vierde voorwaarde lijkt mij bijna onhaalbaar. Wij hebben mijns inziens ondertussen voldoende bescherming ingebouwd. Nu moet de flexibiliteit op de agenda worden geplaatst. Is de minister bereid om de grenzen voor 30 april 2009 te openen?

07.02 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): Mijn partij is voorstander van het openstellen van de grenzen voor werknemers uit de nieuwe Europese lidstaten, maar maatregelen die een en ander in goede banen moeten leiden, zijn absoluut onontbeerlijk. Een van de voorwaarden waarmee het openstellen gepaard moet gaan, is de regeling voor de hoofdelijke aansprakelijkheid. De voorganger van de minister, de heer Piette, was ter zake bijzonder duidelijk: zonder een dergelijke regeling mocht de cdH geen deel uitmaken van de regering. Ook de inspectiediensten dringen expliciet aan op een regeling, onder meer om niet met de situatie te worden geconfronteerd dat ze enerzijds wel vaststellingen kunnen doen, maar anderzijds niet bij machte zijn om achterstallige lonen en RSZ-bijdragen te recupereren bij wie werknemers illegaal tewerkstelt.

Wanneer komt er een regeling voor de hoofdelijke aansprakelijkheid?

07.03 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): In 2006 heeft de toenmalige regering via een besluit maatregelen getroffen met betrekking tot het openstellen van onze grenzen voor werknemers van de nieuwe EU-lidstaten. Alle beperkingen zouden worden opgeheven zodra vier begeleidende maatregelen vervuld zouden zijn. Dit is alsnog niet het geval. Er is geen consensus gevonden rond een voorstel betreffende de hoofdelijke aansprakelijkheid.

Een aantal regeringspartijen dringt aan op een versnelde openstelling van onze grenzen, dus nog voor 1 mei 2009. De voorwaarden van het in 2006 genomen besluit moeten worden nageleefd. Vandaag heb ik aan het kernkabinet een nota voorgesteld waarin een aantal mogelijkheden om de hoofdelijke aansprakelijkheid te regelen, vervat zijn. Een van die mogelijkheden is een inschrijving in het burgerlijk wetboek. Het is evident dat we een regeling moeten uitwerken vooraleer we de grenzen vervroegd kunnen openen.

07.04 Sofie Staelraeve (Open Vld): Ik begrijp dat de intentie er is om nog voor 31 april 2009 een en ander in beweging te brengen.

07.05 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): Dat is alleszins een mogelijkheid.

07.06 Sofie Staelraeve (Open Vld): Dan wil ik de minister daarbij veel succes toewensen.

07.07 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): In 2006 werden vier voorwaarden afgesproken met betrekking tot het openstellen van onze grenzen. Een daarvan, de hoofdelijke aansprakelijkheid, is nog niet in orde. Ik roep de minister op om hiervan werk te maken, de uitspraak van haar voorganger, de heer Piette, indachtig. Zoniet zullen allerlei misbruiken welig kunnen tierden. Ik wil trouwens de hoeraverhalen van mevrouw Staelraeve enigszins relativeren. Het openstellen van de grenzen voor werknemers, zonder dat hieraan voorwaarden zijn verbonden, zorgt in het buitenland zeker niet overal voor rozengeur en maneschijn.

07.08 Sofie Staelraeve (Open Vld): Ik popel om dit debat aan te gaan met de heer Bonte, maar dan wel wanneer het Reglement zulks toelaat.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het betaald educatief verlof en het aanleren van doventaal" (nr. 6663)

08.01 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA): Om te kunnen communiceren met hun kinderen is het

vanzelfsprekend belangrijk dat ouders van dove kinderen de doventaal aanleren. Het aanleren daarvan wordt echter niet erkend in het kader van de regeling voor betaald educatief verlof. Is dit geen onbegrijpelijke toestand? Zal de minister deze leemte in de regelgeving opvullen?

08.02 Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Om aanspraak te kunnen maken op betaald educatief verlof moet een aantal voorwaarden vervuld zijn. Het stelsel is enkel toegankelijk voor werknemers uit de private sector en onderwijzend personeel wordt uitgesloten. Het moet bovendien gaan om voltijdse werknemers; wie deeltijds werkt kan toegang krijgen mits bijkomende voorwaarden vervuld zijn.

De opleidingen zijn in de wetgeving vastgelegd. Hiertoe behoort het onderwijs voor sociale promotie, waarbinnen ook een opleiding in de doventaal wordt georganiseerd. Opleidingen in de doventaal die buiten het kader van onderwijs voor sociale promotie vallen, worden in principe niet erkend, maar er kan altijd een erkenning worden aangevraagd bij de bevoegde erkenningscommissie voor betaald educatief verlof.

Het incident is gesloten.

09 **Vraag van de heer Pierre-Yves Jeholet aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de samenwerking tussen de RVA en de gewestelijke instellingen voor arbeidsbemiddeling" (nr. 6672)**

09.01 **Pierre-Yves Jeholet** (MR): Krachtens het samenwerkingsakkoord van 2004 betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werkzoekenden moeten de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling bepaalde gegevens bezorgen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), bijvoorbeeld wanneer een werkzoekende werk weigert of niet komt opdagen voor een sollicitatiegesprek. Ontvangt de RVA die gegevens ook effectief? Verloopt de samenwerking inzake gegevensuitwisseling naar behoren in alle Gewesten en in alle gewestelijke diensten?

09.02 Minister **Joëlle Milquet** (*Frans*): De gewestelijke diensten bezorgen de RVA de gegevens op grond waarvan de passieve beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van de werklozen kan worden getoetst. In het recente verslag van de Nationale Arbeidsraad wordt een band gelegd tussen de toename van de gegevensuitwisseling als gevolg van de toepassing van het samenwerkingsakkoord en het dalend aantal werklozen.

Dankzij het feit dat die informatie steeds meer wordt doorgegeven, zowel elektronisch als op papier, is het aantal waarschuwingen en sancties van de RVA sinds 2003 verviervoudigd. De verschillen tussen de Gewesten zijn ook geleidelijk sterk vervaagd.

De doelstelling van het nieuwe samenwerkingsakkoord zal erin bestaan de gegevensstroom te versterken door strikte verplichtingen op te leggen, bijvoorbeeld betreffende de geweigerde opleidingen in begeleidingsprocedures. Desgevallend worden bijkomende middelen ingezet.

09.03 **Pierre-Yves Jeholet** (MR): De evaluaties wijzen inderdaad op een verbetering van de informatie-uitwisseling in het kader van het activeringsplan.

Ik pleit er evenwel voor dat die gegevensuitwisseling per e-mail gebeurt.

Ten slotte ben ik verheugd dat men de gewestelijke instellingen en hun ambtenaren in het kader van het nieuwe samenwerkingsakkoord meer op hun verantwoordelijkheden kan wijzen. Het lijkt me belangrijk dat laatstgenoemden het activeringsplan niet aanvoelen als een verplichting, maar als een opportuniteit voor de werkzoekende.

Het incident is gesloten.

10 **Vraag van de heer Pierre-Yves Jeholet aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de tijdelijke werkloosheid" (nr. 6673)**

10.01 **Pierre-Yves Jeholet** (MR): Volgens de inlichtingen waarover ik beschik zouden de bedrijven in de

sector van de dienstencheques de tijdelijke werkloosheid wegens economische redenen misbruiken om hun bedrijfsvoering makkelijker te maken. Ze zouden namelijk gebruik maken van dit systeem terwijl gebruikers van dienstencheques bijvoorbeeld met vakantie zijn. Op die manier kunnen ze het contract opschorten in plaats van het te ontbinden.

Hoe groot is de werkloosheid wegens economische redenen in deze sector? Zijn er in gelijkaardige gevallen al straffen uitgesproken? Over welke middelen beschikt u om deze nefaste uitwas van het systeem onder controle krijgen?

10.02 Minister **Joëlle Milquet** (*Frans*): In 2007 heeft de RVA aan 74.368 werknemers een tijdelijke werkloosheidsuitkering wegens economische redenen toegekend. 8.488 onder hen waren «dienstenchequewerknemers», wat neerkomt op 11,37 %. Het oorspronkelijk ontwerp van koninklijk besluit omtrent de dienstencheques voorzag in een beperking op het inzetten van tijdelijke werklozen wegens economische redenen, maar dit voorstel werd niet aangehouden omdat de Raad van State bezwaren had. Om van tijdelijke economische werkloosheid wegens economische redenen te kunnen gewagen, gaat de RVA eerst na of de werkgever de formaliteiten qua kennisgeving en de wettelijk vastgelegde termijnen heeft nageleefd. De RVA gaat ook na of de werkloosheidsduur daadwerkelijk overeenstemt met het opgegeven aantal dagen. De wetgever vond het niet nodig om de notie gebrek aan werk wegens economische redenen duidelijker te definiëren. Het was dus niet zijn bedoeling om de reden systematisch te laten controleren door een overheid. Maar een debat ligt binnen de mogelijkheden indien men deze notie wil verduidelijken.

Wat de dienstencheques betreft, bestaan er diverse controlemaatregelen. Ik werk aan aanvullende maatregelen om misbruiken te voorkomen. In het kader daarvan zal ik dat aspect in aanmerking nemen. Men moet ook toezien op de flexibiliteit in de vraag, anders bestaat het gevaar dat bepaalde verbintenissen niet worden nagekomen.

10.03 **Pierre-Yves Jeholet** (MR): Ik zou dit punt opnieuw willen aankaarten tijdens de bespreking over de beperking van het misbruik van de dienstencheques.

Het incident is gesloten.

11 **Vraag van de heer Pierre-Yves Jeholet aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de controles op de verklaring inzake de gezinssituatie" (nr. 6674)**

11.01 **Pierre-Yves Jeholet** (MR): Sinds de wetwijziging van 2000 zijn de controles op de verklaringen inzake de gezinssituatie nog steeds toegelaten, maar niet aangekondigde thuisbezoeken mogen niet meer, het akkoord van de betrokkene is immers nodig.

Over welke middelen beschikt de RVA om de verklaringen inzake de gezinssituatie na te gaan en eventuele fraude op te sporen? Is het soort aangekondigde controle nog steeds van toepassing? Wat is de evolutie van het aantal gezinshoofden en alleenstaanden onder de uitkeringsgerechtigde werklozen voor en na de toepassing van de wet van 6 december 2000? Zo kunnen we zien of er een evolutie is in de verhouding tussen beide categorieën ?

11.02 Minister **Joëlle Milquet** (*Frans*): De wetgeving terzake werd inderdaad in het jaar 2000 door de partijen die toen aan de macht waren, aangenomen. Ze strekte ertoe een eind te maken aan tergende situaties, zelfs al is het nodig gezinssituaties te controleren; het verschil tussen samenwonenden en alleenstaanden staat in de wetgeving.

Naar aanleiding van de verklaring inzake de gezinssituatie van de werkloze kan de RVA tot diverse controles overgaan. Het bevoegd werkloosheidsbureau nodigt hem uit met het oog op het nazicht van zijn gezinssituatie. Als de Rijksdienst na het onderhoud nog twijfels koestert en oordeelt dat een bezoek van de bewoonde lokalen noodzakelijk is, deelt hij dit mee aan de sociaal verzekerde en vraagt hij daartoe diens toestemming.

Sinds 2004 controleert de RVA jaarlijks 11.000 gezinssituaties. Die gegevens worden meegedeeld in een tabel die ik u zal bezorgen. U vindt er de evolutie van 1999 tot 2007 in terug. Uit de cijfers blijkt dat het percentage personen die een gezin te laste hebben, erg stabiel blijft en rond 36 procent schommelt. Voor de alleenstaanden stellen we gedurende dezelfde periode een toename van 18 naar 24 procent vast.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vraag nr. 6681 van mevrouw Camille Dieu wordt uitgesteld.

12 Vraag van de heer Maxime Prévot aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het succes van de outplacementprocedures" (nr. 6697)

12.01 Maxime Prévot (cdH): Volgens de pers zou het aantal outplacementprocedures toegenomen zijn in 2007, wat goed nieuws is. En toch zijn sommige personen ongerust over de geringe sancties opgelegd door de wet die werkgevers verplicht om outplacement aan te bieden aan werknemers die de leeftijd van vijfenveertig jaar hebben bereikt. Bevestigt u deze beweringen? Vindt u dat het bedrag van de bijdrage die de werkgevers verschuldigd zijn wanneer ze hun verplichtingen niet naleven, moet worden verhoogd?

12.02 Minister Joëlle Milquet (Frans): We hebben geen cijfers over het totaal aantal outplacements dat de werkgevers georganiseerd hebben. Indien de werkgever zijn outplacementplicht niet naleeft, moet de werknemer hem in gebreke stellen om dat te doen. Zoniet kan hij zelf een sanctie oplopen. De werknemer vraagt de outplacementbegeleiding aan bij het bevoegde werkloosheidsbureau en indien hij er recht op heeft, bezorgt het bureau hem een outplacementcheque. Uit het jaarverslag blijkt dat slechts een beperkt aantal werknemers een beroep gedaan heeft op een outplacementcheque. Er werden slechts zestien cheques betaald in 2006 en tien in 2007.

De ex-werkgever die zijn verplichtingen niet heeft nageleefd moet een bijdrage van 1.800 euro betalen aan de RVA en kan strafrechtelijk worden vervolgd. Het is inderdaad niet logisch dat een persoon ontslaan, gemakkelijker is dan een verplichting naleven. We hebben dezelfde vaststelling gedaan en werken aan de situatie.

12.03 Maxime Prévot (cdH): Ik ben er niet van overtuigd dat alle werknemers zo goed op de hoogte zijn van de verplichting de werkgever in gebreke te stellen. We moeten erop toezien dat die werknemers niet bijkomend worden gesanctioneerd door de RVA. Ik vind het zorgwekkend dat in 2007 slechts een tiental outplacementcheques van de RVA werden gebruikt. Het bedrag van 1.800 euro lijkt me bovendien niet voldoende ontradend. Ik hoop dat we later op deze problematiek kunnen terugkomen.

Het incident is gesloten.

13 Vraag van mevrouw Valérie Déom aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de miskennen van de antidiscriminatiewet" (nr. 6707)

13.01 Valérie Déom (PS): Uit een recente enquête van het advocatenkantoor Field Fisher Waterhouse bij honderddertig werkgevers blijkt dat de grote en middelgrote ondernemingen niet goed op de hoogte zijn van de antidiscriminatiewetgeving. Zo geven, voor een eerste indienstneming en bij gelijke bekwaamheid, 56 procent van de grote en 55 procent van de middelgrote ondernemingen de voorkeur aan een candidate die niet zwanger is boven een zwangere gegadigde.

Welke oplossingen kunnen er worden aangereikt, gelet op die discriminatie en de geringe bekendheid van die wetgeving? Hoe kan men de werknemers en de werkgevers beter informeren?

13.02 Minister Joëlle Milquet (Frans) : Ik heb al geantwoord op een vraag over dat onderwerp. De drie nieuwe antidiscriminatiewetten, die dateren van mei 2007, zijn ingewikkeld en weinig bekend, ondanks het werk dat het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen dienaangaande heeft verricht.

Het blijft zeer moeilijk om discriminerende criteria door objectieve criteria te vervangen. Zo schrapt men een criterium dat verband houdt met de leeftijd, maar vervangt men het door ervaring! Het is een prachtige wet, maar de toepassing ervan is een moeilijke zaak!

Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen en het Centrum voor de gelijkheid van kansen hebben in 2007 een bewustmakingscampagne georganiseerd. Naar aanleiding daarvan is het aantal klachten met 80% toegenomen. Het Centrum voor gelijkheid van kansen heeft 77% meer klachten opgetekend. Het Instituut heeft ook verscheidene rechtszaken lopen om bijvoorbeeld zwangere

werknemers bij te staan. Samen met het Centrum analyseren we de manier om de campagne aan te vullen.

Ik zal er de sociale partners aan herinneren dat ze over zes maanden collectieve overeenkomsten moeten invoeren waarin geen enkel leeftijdscriterium meer staat, behalve de in de wet opgenomen uitzonderingen.

13.03 Valérie Déom (PS): Er worden inspanningen gedaan, maar jammer genoeg blijven de clichés bestaan. De stijging van het aantal klachten daarentegen betekent dat de bewustmaking een zeker effect gehad heeft.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 6708 van de heer D'haeseleer wordt uitgesteld.

14 Vraag van mevrouw Katia della Faille de Leverghem aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het ontwikkelen van een gelijke kansenbeleid voor holebi's en het voorzien in een bijhorende financiering" (nr. 6751)

14.01 Katia della Faille de Leverghem (Open Vld): Bij de bespreking van de beleidsnota Gelijke Kansen viel de afwezigheid van beleidsinitiatieven ten aanzien van holebi's op. De minister heeft zich evenwel geëngageerd om rekening te houden met hun bekommernissen.

De arbeidsmarktpositie van holebi's en het genderneutraal maken van vaderschapsverlof zijn hierbij belangrijke kwesties. De vorige minister had zich geëngageerd om lokale en provinciale overheden bij te staan bij hun holebibeleid. Er is aandacht nodig voor bijzondere doelgroepen als allochtonen en ouderen. Er is ook nood aan een algemene federale visie ten aanzien van maatschappelijke aanvaarding en gelijkberechtiging van holebi's.

Wil de minister op korte termijn een algemeen federaal beleid ontwikkelen naar analogie met het Vlaams Holebi-actieplan? Heeft de minister reeds een onderhoud gehad met de Holebifederatie en Arc-en-Ciel Wallonië? Worden zij betrokken bij het ontwerpen en de uitvoering van de plannen? Krijgen zij de nodige kredieten om de hun opgedragen taken uit te voeren? Via welke kanalen kan de minister in een financiering voor de holebifederaties voorzien? Welke maatregelen zijn voor de minister prioritair? Is het genderneutraal maken van het vaderschapsverlof een prioriteit?

14.02 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): In mijn beleid besteed ik bijzondere aandacht aan discriminatie van homoseksuelen op de arbeidsmarkt. Ik houd met name rekening met het eisenpakket dat de *Fédération des associations gays et lesbiennes* mij voor 2008 heeft bezorgd. Midden juli zal deze federatie de kans krijgen om haar standpunten uiteen te zetten op een bijeenkomst met mijn kabinet.

Er zal rekening worden gehouden met de input van de belangenorganisaties van holebi's bij het uitwerken van actieplannen ter bestrijding van discriminatie op grond van seksuele geaardheid. De Belgische antidiscriminatiewet van 10 mei 2007 is een model in Europa en laat toe om onder meer ook deze vorm van discriminatie aan te pakken. Het Centrum voor Gelijke Kansen en Racismebestrijding (CGKR), het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen en de FOD Werk hebben bovendien in 2007 een reeks seminars gehouden om de aandacht van de sociale, gerechtelijke en economische actoren te vestigen op de mogelijkheden die de antidiscriminatiewetgeving biedt, alsook op de beschikbare preventiemiddelen met betrekking tot deze vorm van discriminatie.

Het CGKR is een financieel onafhankelijke instelling en als minister kan ik dus de keuze van de te financieren projecten niet beïnvloeden. Het is aan de raad van bestuur van het Centrum om keuzes te maken inzake de financiering van de verschillende vzw's. Ik heb zelf geen begrotingslijn voor de financiering van vzw's.

Ik besteed in mijn beleid veel aandacht aan de combinatie van privéleven en beroepsleven. De problematiek van het geslachtsneutraal maken van het vaderschapsverlof maakt daar deel van uit. Mijn kabinet onderzoekt momenteel nog welke wetswijzigingen daartoe nodig zijn. Ik heb een werkgroep opgericht om

zich over deze problematiek te buigen.

Ik zal ook aandacht besteden aan de discriminatie van lesbische vrouwen, met name in de gezondheidszorg en in sportgelegenheden. Als minister van Werk en Gelijke Kansen interesseer ik mij uiteraard in het bijzonder voor discriminatie op het werk. Uit een studie van het CGKR blijkt dat de seksuele oriëntatie voor 30 procent van de ondervraagden invloed heeft op de beroepskeuze en voor 28 procent op de keuze van het bedrijf. De seksualiteit is dus geen neutrale factor in het beroepsmilieu. Er zou naar het voorbeeld van de gezondheidsbarometer een homofiliebarometer kunnen gecreëerd worden. Een situatietest, waarvan de uitvoeringsmodaliteiten in het kader van de wet van 10 mei 2007 ontwikkeld moeten worden, behoort ook tot de mogelijkheden.

14.03 Katia della Faille de Leverghem (Open Vld): De vooruitgang die onder paars geboekt werd inzake de gelijkberechtiging van holebi's, heeft bijgedragen tot een betere maatschappelijke aanvaarding van deze groep. Ik ben blij dat de minister ook gevoelig is voor deze problematiek, maar er is toch nood aan een duidelijke federale visie, ondersteund met de nodige financiële middelen.

Ik ben blij met de vergadering die medio juli zal plaatsvinden en hoop dat dit tot een actieplan zal leiden. Ik ben ook blij dat de minister zich bewust is van de problematiek van het vaderschapsverlof en dat zij ervoor zal zorgen dat dit in orde komt.

Het incident is gesloten.

15 Vraag van mevrouw Valérie Déom aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het alcoholgebruik op het werk" (nr. 6767)

15.01 Valérie Déom (PS): Uit de studie Securex Health and Safety Solutions over het alcoholgebruik bij werknemers in België blijkt dat meer dan 17 procent van de werknemers elke dag alcohol drinken op het werk. Beschikt u over andere dan de geciteerde cijfergegevens met betrekking tot het alcoholgebruik op het werk? Kan u ons meedelen hoeveel personen de gewoonte hebben aangenomen om dagelijks alcohol op het werk te drinken? Is er een stijging van het aantal arbeidsongevallen geweest tengevolge van overmatig alcoholgebruik? Neemt het alcoholgerelateerd absentisme toe? Worden er op dat vlak informatiecampagnes overwogen? Wat vindt u van de idee van de Anonieme Alcoholisten om een contactpersoon aan te stellen? Wordt dat probleem ten slotte in de comités voor bescherming en preventie op het werk aangesneden?

15.02 Minister Joëlle Milquet (Frans): Dit is wel degelijk een probleem. De vermindering van de verslaving op het werk is een belangrijk onderdeel van de nationale strategie voor het welzijn en de veiligheid op het werk. In dat perspectief heeft de Nationale Arbeidsraad er zich in het centraal akkoord van 2 februari 2007 toe verbonden een collectieve arbeidsovereenkomst te sluiten teneinde ervoor te zorgen dat elk bedrijf een beleid op dat vlak voert. De minister van Volksgezondheid is ter zake eveneens bevoegd. De werkzaamheden zijn nog altijd aan de gang, maar dat is een punt waarop ik in het kader van de centrale akkoorden zal aandringen.

Federale promotiecampagnes voor de nieuwe regelgeving moeten snel vorm krijgen in nauwe samenwerking met de gemeenschappen en de FOD Volksgezondheid. Er wordt een omvangrijke bewustmakingscampagne rond het thema verslavingen en alcoholverbruik op de werkvloer uitgewerkt.

De Administratie van de werkgelegenheid beschikt in deze fase niet over precieze gegevens van het alcoholverbruik op de werkvloer.

Om over meer specifiek Belgische cijfers te beschikken, voorziet het federale preventieplan ook in een enquête over gezondheid, veiligheid en welzijn op het werk. De offerteaanvraag zou bij de hervatting van de politieke werkzaamheden worden gerealiseerd, zodat de enquête op 1 januari 2009 van start kan gaan.

15.03 Valérie Déom (PS): Ik stel vast dat u zich bewust bent van de problematiek en dat u deze kordaat aanpakt. U deelt deze bevoegdheid met de minister van Volksgezondheid. Betekent dit dat de bedenkingen in het Nationaal Actieplan Alcohol worden geïntegreerd? Weet men trouwens al op welke manier men dit preventiebeleid in de interprofessionele akkoorden gaat inpassen? Worden er pistes geopend, zoals tussenpersonen in ondernemingen?

15.04 Minister **Joëlle Milquet** (*Frans*): De preventiediensten formuleren concrete organisatievoorstellen betreffende het management. We zullen die sensibilisatieacties nog opvoeren en de voorlichting verbeteren.

15.05 **Valérie Déom** (PS): Het probleem is dat alcoholisme niet altijd als een echte ziekte wordt beschouwd. Op het werk zal een werknemer niet zo makkelijk over zijn probleem spreken, uit vrees voor sancties.

15.06 Minister **Joëlle Milquet** (*Frans*): Soms moet de werkgever dit probleem zelf aankaarten en er de nodige aandacht aan schenken.

Het incident is gesloten.

16 Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de impact van het all-inakkoord in de bouwsector" (nr. 6774)

16.01 **Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): De loonsverhogingen die vermeld staan in het all-inakkoord voor de bouwsector, liggen onder de indexmarge. Nochtans staat duidelijk in de wet dat iedereen recht heeft op een indexaanpassing bij een overschrijding van de spilindex. Bij het Paritair Comité van het Bouwbedrijf, dat 160.000 werknemers vertegenwoordigt, heerst hierover grote onduidelijkheid. In de toelichting bij de begroting staat dat de regering de all-inakkoorden steunt. In de plenaire Kamer verklaarde de premier echter meer dan één keer dat de indexering gewaarborgd is voor alle werknemers en werkzoekenden. De regering kan niet tegelijk koud en warm blazen: ofwel steunt zij de all-inakkoorden, ook als dat betekent dat de indexering niet of slechts gedeeltelijk wordt toegepast, ofwel garandeert zij de indexering. Wat is het standpunt van de regering?

16.02 Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): De cao van 21 juni 2007 betreffende de arbeidsvoorwaarden in de bouwsector bepaalt dat de lonen tijdens de periode 2007 tot 2008 met 5 procent verhoogd zullen worden, indexering inbegrepen. Door dit akkoord worden de conventionele loonsverhogingen en indexeringen stopgezet zodra de 5 procent bereikt is. Het inflatiecijfer van juni 2008 bedraagt 5,8 procent op jaarbasis. Het is tendentieus om te zeggen dat de bouwvakkers 0,8 procent van de index zullen mislopen. Er is geen enkele wettelijke bepaling die de binding van private lonen aan de indexevolutie garandeert. Deze koppeling valt onder de exclusieve bevoegdheid van de sectorale sociale partners. De regering kan dus geen standpunt innemen ten aanzien van all-inakkoorden.

16.03 **Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Ik lees letterlijk in uw beleidsbrief dat de regering all-inakkoorden zal stimuleren, ook wanneer daardoor de index niet gegarandeerd blijft. De regering neemt dus wel een standpunt in.

Ook zou de premier zich beter onthouden van uitspraken over het garanderen van de indexering. Zulke gratuite beweringen, dat is pas tendentieus. Verder beweert de minister dat er geen wettelijke basis is voor een gewaarborgde loonindexering. De wet van 1996 op het concurrentievermogen spreekt de minister tegen. Er is wel degelijk een wettelijke basis dat minimaal de indexering gegarandeerd moet worden. De wet staat toch nog altijd boven een interprofessioneel en sectoraal akkoord.

16.04 Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Ik wil niet raken aan het stelsel van de indexering, maar er is ook de vrijheid van de sociale partners. Als zij een all-inakkoord willen sluiten, heeft de regering daarover geen standpunt in te nemen.

16.05 **Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Ook door niets te zeggen neemt de regering een standpunt in. Daarbij staat het letterlijk in de toelichting bij de begrotingsnota dat de regering all-inakkoorden zal promoten.

16.06 Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Ik heb nog geen begrotingsnota ingediend.

16.07 **Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Maar de minister is toch verantwoordelijk voor de verdediging van de begroting en het arbeidsmarktbeleid.

De wet is duidelijk. Als de minister dus echt wil vechten voor de indexering van de lonen, dan moet zij de wet,

die voorrang heeft op een cao, toepassen om de indexering van de lonen van de bouwvakkers te garanderen. Als zij dat niet doet, is dat niet meer of minder dan schuldig verzuim.

Het incident is gesloten.

17 Vraag van de heer Olivier Destrebecq aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de controle van de door de werknemers afgelegde kilometers" (nr. 6790)

17.01 Olivier Destrebecq (MR): Sommige bedrijven maken onrechtmatig gebruik van "tracking"-systemen om de kilometers die privé en professioneel met een dienstvoertuig worden afgelegd, in real time te controleren. De informatie die zeven dagen op zeven wordt doorgegeven, omvat de uren van vertrek en aankomst, de snelheid, de afgelegde afstanden, de gevolgde trajecten, enz.

Is de controle door de werkgever met betrekking tot het privégebruik van een voertuig geen inbreuk op de privacy? Moet de controle over de verdeling tussen beroepsmatig en privégebruik niet beperkt zijn tot het aantal afgelegde kilometers? Bent u van plan wetgevend werk te doen in deze materie?

17.02 Minister Joëlle Milquet (Frans): Ik zal die vraag voorleggen aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Naargelang van haar antwoord zullen we beslissen over de wenselijkheid van een wetgevend optreden of de wet van 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die vrij strikt is, te blijven toepassen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs 6819 en 6821 van mevrouw Valérie De Bue worden uitgesteld.

18 Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de attestering van de dagen van tijdelijke werkloosheid bij de aanvraag van brugpensioen" (nr. 6894)

18.01 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro): Voor de berekening van het brugpensioen worden dagen van tijdelijke werkloosheid beschouwd als gewone arbeidsdagen. De RVA is de instantie die de uitbetalinginstellingen controleert en zou dus volgens mij in staat moeten zijn om een bewijs van tijdelijke werkloosheid af te leveren. Een aantal gewestelijke bureaus zou echter niet meer in het bezit zijn van het C2-mapje, waarin de bewijzen uit de jaren 70 en 80 werden bewaard. Hierdoor zou de bewijslast verschuiven naar de aanvragers zelf. Voor sommige kandidaat-bruggepensioneerden, onder wie veel werknemers uit de bouwsector, is dat niet eenvoudig.

Welke instantie moet de attesten afleveren die de tijdelijke werkloosheid aantonen? Is de RVA daarvoor verantwoordelijk? Welke procedure moet er worden gevolgd als een bepaald document ontbreekt?

18.02 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): Het aantal vergoede werkloosheidsdagen wordt vermeld in de individuele pensioenrekening. De aard van die werkloosheidsdagen wordt sinds 1990 opgenomen in de databank van de RVA. Voor de periode die eraan voorafgaat, werd een C2-mapje bijgehouden in een archief. Sommige gearchiveerde stukken gingen echter verloren of werden beschadigd.

De berekening van het beroepsverleden is vereist voor bruggepensioneerden. Het onderscheid tussen tijdelijke en volledige werkloosheid is voor veel personen niet relevant. Als dat wel het geval is en als de RVA zich niet langer op archiefstukken kan baseren, dan wordt er rekening gehouden met alle andere bewijzen.

Als de kandidaat-bruggepensioneerde aantoont dat hij in de jaren 70 ononderbroken bij dezelfde werkgever werkte, dan zal de RVA aanvaarden dat de toegekende uitkeringen in die periode betrekking hebben op tijdelijke werkloosheid.

De problemen hebben dus slechts betrekking op een beperkt aantal gevallen. In die gevallen houdt de RVA rekening met alle andere documenten en verklaringen van de betrokkene over zijn loopbaan.

18.03 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro): De werknemers uit de bouwsector wisselen vaak van werkgever. Klopt het dat de werknemers zelf al hun werkgevers moeten afgaan om te bewijzen dat er gewerkt werd in de jaren 70?

18.04 Kabinetsmedewerker: In de meeste gevallen heeft de RVA de nodige documenten. Als dat niet zo is, dan is de RVA soepel in het aanvaarden van de tijdelijke werkloosheidsdagen.

Het incident is gesloten.

19 Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de cao's met betrekking tot de resultaatsgebonden voordelen" (nr. 6893)

19.01 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro): In het kader van het interprofessioneel akkoord werd een regeling uitgewerkt inzake de resultaatsgebonden voordelen. De sociale partners hebben daarop de vermindering van het aantal arbeidsongevallen als doelstelling opgenomen in een cao in het kader van de niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen. Hierdoor wordt een groot deel van de verantwoordelijkheid bij de werknemers gelegd. Hierdoor verhoogt ook het risico dat bepaalde arbeidsongevallen niet worden aangegeven. Werknemers zouden namelijk hun bonus kunnen verliezen.

De werkgever is wettelijk verplicht om een arbeidsongeval aan te geven. Een niet-aangifte zet de arbeidsinspectie en het Fonds voor Arbeidsongevallen buitenspel en heeft veel negatieve gevolgen op lange termijn.

Is de minister op de hoogte van deze plannen? Hoe zal men de ongewenste neveneffecten vermijden? Wat zal de minister ondernemen om het niet-aangeven van arbeidsongevallen te beperken?

19.02 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): Aangezien de analyse van de toekenningplannen nog geen prioriteit is, heb ik daarover nog geen gegevens. Tegen november 2008 zal mijn administratie een kwantitatieve analyse van het bonussysteem bezorgen aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. Op dat moment zal ik alle gegevens aan mevrouw Kitir bezorgen.

De vermindering van het aantal arbeidsongevallen opnemen als doelstelling in een bonusplan, is een verbintenis tussen de sociale partners en de NAR. Zij zijn zich bewust van het risico van het niet-aangeven van arbeidsongevallen en ik vertrouw erop dat die risico's via het overleg geneutraliseerd werden.

Anderzijds is de inbedding van deze doelstellingen in een preventieplan een bijkomende waarborg dat er iets zal gebeuren om het aantal arbeidsongevallen te beperken.

Het behoort tot de verantwoordelijkheid van de partijen die de cao hebben afgesloten, om na te gaan of de verbintenissen werden nagekomen.

Of dit negatieve gevolgen heeft, hangt af van veel elementen, zoals de formulering van de doelstellingen. De toekenning van de bonus kan vervallen als de doelstellingen niet gehaald worden, maar dat sluit niet uit dat de bonus geheel of gedeeltelijk toch wordt uitbetaald als andere doelstellingen wel worden bereikt.

19.03 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro): Ik ben blij dat deze aangelegenheid in de evaluatie wordt meegenomen.

Het incident is gesloten.

20 Samengevoegde vragen van

- de heer Fouad Lahssaini aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "mensenhandel in een Brussels hotel" (nr. 6835)
- mevrouw Mia De Schamphelaere aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het onderzoek naar mensenhandel en slavernij in het Brussels Conrad Hotel" (nr. 6854)

20.01 Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!): Op dinsdag 1 juli heeft het arbeidsauditoraat controles uitgevoerd in het Brusselse Conrad-hotel. Het ging om een onderzoek naar de mogelijke economische uitbuiting van personeelsleden die werkten voor een familie die in het hotel verblijft.

De minister van Buitenlandse Zaken heeft op de televisie verklaard dat hij door de vertegenwoordiging van de Verenigde Arabische Emiraten onder druk werd gezet om dat onderzoek niet in alle onafhankelijkheid te laten verlopen en het stop te zetten. Heeft u contact gehad met de ambassade van de Verenigde Arabische Emiraten en werd u ook onder druk gezet?

20.02 Mia De Schamphelaere (CD&V - N-VA): De zeventien meisjes kregen na hun bevrijding uit het hotel meteen het statuut van slachtoffer van mensenhandel en dat is gezien de omstandigheden waarin ze zich bevonden, zeer terecht. Directie en personeel van het Conrad Hotel waren op de hoogte van de zaak, maar werden niet bij het onderzoek betrokken. Op de koop toe werd de familie uit de Verenigde Arabische Emiraten die de meisjes in slavernij hield, in eerste instantie ongemoeid gelaten. Deze tak van de koninklijke familie van de Emiraten geniet echter geen diplomatieke onschendbaarheid. Ondertussen heeft de minister van Justitie verzekerd dat er een onderzoeksrechter in dit dossier werd aangesteld.

Moet het statuut van het huispersoneel dat in dienst is bij buitenlanders in ons land, voldoen aan de openbare orde en de minimumregels van het Belgisch arbeidsrecht? Onderneemt de cel Mensenhandel actie tegen de huisslavernij, die toch een vorm is van mensenhandel? Worden er hierover afspraken gemaakt op het niveau van de Europese Unie?

20.03 Minister Joëlle Milquet (Frans): Ik heb totaal geen contact gehad met de Verenigde Arabische Emiraten en ze hebben op mij evenmin druk uitgeoefend. Ik heb die zaak via de pers vernomen. Momenteel loopt er een gerechtelijk onderzoek, waar ik me uiteraard niet in zal mengen.

Ik heb er alle vertrouwen in dat de onderzoeksrechter en de rechterlijke macht klaarheid zullen scheppen in deze zaak die een ernstig probleem aan het licht heeft gebracht.

(Nederlands) Het huispersoneel van buitenlanders die zich in België vestigen, is in principe gebonden aan onze regelgeving inzake openbare orde en de minimumregels van het Belgisch arbeidsrecht. Binnen het internationaal privaatrecht bestaan er echter uitzonderingen op deze regels, zodat het statuut alsnog vrij vaag blijft. Gevolg is dat dit huispersoneel vaak vele uren lang moet werken, op de koop toe in het zwart.

Dit gaat dus inderdaad om een vorm van mensenhandel. Ik ben van plan om samen met de minister van Justitie een actieplan op te stellen. Bovendien plannen we volgend jaar, in samenwerking met de Internationale Arbeidsorganisatie, een internationale conferentie over dit probleem.

De Koning Boudewijnstichting is in 2005 een bewustmakingscampagne gestart inzake de situatie van het internationale huispersoneel. Dit gebeurde in samenwerking met de FOD WASO, de FOD Buitenlandse Zaken en de Nationale Arbeidsraad. Naar aanleiding hiervan werden twee brochures gepubliceerd.

De cel Mensenhandel heeft recentelijk een actieplan uitgewerkt dat binnenkort aan de Ministerraad zal worden voorgelegd. Deze cel werkt onder de bevoegdheid van de minister van Justitie, maar mijn departement zal alleszins alle medewerking verlenen.

20.04 Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!): Het verwondert me dat er nog geen enkel contact was. De ambassadeur van de Verenigde Arabische Emiraten heeft ervoor gezorgd dat de namen van de prinsessen niet genoemd worden in het dossier. Indien in dit dossier geen slachtoffers worden geïdentificeerd en verantwoordelijken worden aangewezen, is dat een gemiste kans om die vertegenwoordigingen te doen begrijpen dat dergelijke vormen van uitbuiting, die aan de ogen van het gerecht ontsnappen, niet worden getolereerd.

Ik zal dit dossier nauwlettend volgen en zal de maatregelen die u in het vooruitzicht stelt, steunen.

20.05 Mia De Schamphelaere (CD&V - N-VA): Dat er volgend jaar een internationale conferentie komt over het statuut van het internationale huispersoneel, is uitstekend nieuws.

De minister antwoordde dat er op de regel dat internationaal huispersoneel onderworpen is aan ons arbeidsrecht, uitzonderingen bestaan op basis van het internationale privaatrecht. Dit verbaast me zeer: de relatie tussen werkgever en werknemer is bij uitstek een zaak van het arbeidsrecht en heeft in ons westerse rechtsconcept niets te maken met privaatrecht. Er is hierbij duidelijk sprake van de botsing van twee uiteenlopende rechtsopvattingen.

De **voorzitter**: Vraag nr. 6842 van mevrouw Boulet wordt omgezet in een schriftelijke vraag. De vraag nr. 6880 van mevrouw Dieu wordt uitgesteld.

Het incident is gesloten.

21 Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de hervorming van de inkomensgarantie-uitkering" (nr. 6910)

21.01 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): De nieuwe regeling inzake de inkomensgarantie-uitkering is verschenen in het *Belgisch Staatsblad*. Met deze regeling beoogt de minister mensen uit de werkloosheid te halen door de werkloosheidsvallen aan te pakken, wat inderdaad absoluut noodzakelijk is. De bedoeling is om een inkomensprikkel te creëren om meer te gaan werken. De minister voert twee maatregelen door: alle bedragen worden opgetrokken tot het niveau van het bedrag van een gezinshoofd, terwijl de werkbonus verdwijnt uit de berekening van de inkomensgarantie-uitkering.

De combinatie van deze twee maatregelen leidt in bepaalde gevallen echter tot perverse effecten. Zo hebben sommige werklozen die deeltijds beginnen werken, geen financiële prikkel om hun deeltijdse baan te verruimen, alhoewel dat wettelijk verplicht is. Dat is dus een nieuwe werkloosheidsval.

Sterker nog, in sommige gevallen is het voor werklozen die deeltijds aan de slag gaan, zelfs financieel nadelig om nadien over te stappen naar een voltijdse baan.

Is de minister ook van mening dat er nog fouten zitten in de berekeningsformule van het KB en is zij bijgevolg bereid om de nodige wijzigingen aan te brengen?

21.02 Minister Joëlle Milquet (*Nederlands*): Het gaat hier om voorstellen die de sociale partners unaniem hebben goedgekeurd. Het oude systeem was totaal ondoeltreffend en gaf aanleiding tot zeer reële werkloosheidsvallen, vandaar dit nieuwe KB. Daarmee wilden we deeltijdse banen aantrekkelijker maken voor werkzoekenden. Wel ben ik bereid om een en ander verder te laten onderzoeken en indien nodig te wijzigen. Globaal gaat het hier echter om een zinnige maatregel in de strijd tegen de werkloosheidsvallen, vermits we ook een terugverdieneffect creëren.

21.03 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): Ik begrijp en steun het doel van de minister: de strijd tegen de werkloosheidsvallen moet prioritair zijn. Maar het is niet omdat de sociale partners iets unaniem goedkeuren, dat wij dat vervolgens niet meer kritisch mogen bekijken. Ik pleit ervoor dat de minister een en ander nog eens nauwkeurig bestudeert, vermits het toch niet de bedoeling kan zijn om nieuwe werkloosheidsvallen te creëren.

In haar eigen perstekst is op pagina 8 een voorbeeld te vinden van een deeltijds werkend gezinshoofd met een inkomensgarantie-uitkering die het risico loopt om minder te verdienen bij een overstap naar een voltijdse betrekking. Dit geldt in bepaalde omstandigheden ook voor andere categorieën van mensen. Een dergelijke situatie is niet rechtvaardig. Ik stel dus voor dat ik de berekeningen waarover ik beschik, doorspeel aan de minister of aan haar administratie en dat men zo snel mogelijk probeert om deze kwestie op te lossen.

21.04 Minister Joëlle Milquet (*Nederlands*): Ik zal mijn administratie vragen om dit te bestuderen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vraag nr. 6873 van de heer Crucke wordt op zijn verzoek omgezet in een schriftelijke vraag. De vragen nrs 6952 en 6955 van de heer Prévot en de vraag nr. 6958 van mevrouw Schyns worden eveneens omgezet in schriftelijke vragen. De vragen nrs 6991 en 7007 van de heer D'haeseleer worden op

zijn verzoek uitgesteld. De vraag nr. 7017 van mevrouw Pécriaux wordt eveneens uitgesteld.

22 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de uitsluiting van het recht op werkloosheidsuitkeringen wegens het niet opdagen voor een sollicitatiegesprek" (nr. 7018)

22.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen!): Bij wijze van voorbeeld zou ik het geval willen aanhalen van een 58-jarige man die negen maanden geleden is ontslagen, zes mappen met sollicitatiebrieven heeft volgeschreven, zich heeft uitgesloofd met het oog op outplacement, erop heeft aangedrongen dat hij persoonlijk wordt begeleid en die verscheidene cursussen heeft aangevat. Het gaat hier dus om een voorbeeldige werkzoekende. Toch werd hij opgeroepen door de RVA omdat hij niet had gereageerd op een werkaanbieding die hij in de drukte uit het oog was verloren. Na een gesprek van tien minuten werd hij voor negen weken geschorst. Deze man heeft dit als zeer onrechtvaardig ervaren. Nadat hij bij de RVA beroep had aangetekend, werd hij behandeld als «lijntrekker».

We hebben hier duidelijk te maken met een snelrecht dat de mensen niet de kans geeft om zich te verdedigen.

Is het normaal dat het zoekgedrag naar werk van een werkzoekende op minder dan tien minuten tijd wordt geëvalueerd? Hoe kan een werkloze die wekelijks voor tientallen banen solliciteert zich verscheidene maanden later nog een vacature herinneren, en dat gedurende een kort onderhoud? Hoe wordt een werkloze ervan in kennis gesteld dat hij van het recht op werkloosheidsuitkeringen wordt uitgesloten en over welke beroepsmogelijkheid beschikt hij in dat geval? In de brief die de betrokkene heeft ontvangen, wordt hij niet ingelicht over alle mogelijkheden om beroep in te stellen. De huidige controlemodaliteiten getuigen van weinig respect voor de werklozen!

22.02 Minister Joëlle Milquet (Frans): Ik heb de persoon in kwestie al ontmoet en ik heb hem geantwoord.

Ik denk niet dat het de taak van de minister is om daarop te antwoorden of aan het federaal parlement om dit soort individuele gevallen te kennen. Misschien moet er hiervoor een functie van ombudsman gecreëerd worden.

Die persoon kan vragen dat de beslissing bij de RVA herzien wordt of een aanvraag indienen bij de directeur van de RVA.

U spreekt ten onrechte over snelrecht want we bevinden ons in de administratieve fase. Dat recht komt er slechts indien de persoon binnen de drie maanden vanaf de betekening van de administratieve beslissing beroep aantekent bij de arbeidsrechtbank. Maar het is beter het niet zo ver te laten komen.

De mogelijkheid tot gerechtelijk verhaal wordt altijd meegedeeld aan de werkzoekende in de administratieve beslissing die hem betekend wordt. Het verbaast me dat dit niet het geval was.

Ik zeg niet dat er nooit fouten gemaakt worden maar ik heb de indruk dat het mogelijk moet zijn dit probleem op te lossen.

22.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen!): Voor mij is het de rol van deze commissie vanuit specifieke gevallen algemene oplossingen proberen te vinden.

Wat ik uit dit voorbeeld leer is dat, indien men een evenwichtige bespreking wil voeren tijdens het onderhoud, de personen vooraf toegang moeten hebben tot het dossier. Momenteel is dat niet mogelijk. Volgens mij zorgt dat voor problemen.

Overigens moet de brief met kennisgeving van de schorsing veel duidelijker zijn over de verschillende mogelijkheden om beroep aan te tekenen en dat op een begrijpelijke wijze voor de gewone sterveling.

Die werkzoekende onthoudt uit die voorvallen dat, indien hij thuis gebleven was en niets gevraagd had en niet uitdrukkelijk naar werk gezocht had, hij geen problemen zou gehad hebben. Het feit actief te zijn zou

daarentegen beloond moeten worden.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 13.10 uur.

La réunion publique est ouverte à 10 h 15 sous la présidence de M. Maxime Prévot.

01 Questions jointes de

- **M. François Bellot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'évolution du nombre de demandeurs d'emploi inscrits dans une Région sans pouvoir maîtriser la langue de cette Région" (n° 6575)**

- **Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les demandeurs d'emploi qui ne maîtrisent pas la langue de la Région" (n° 6690)**

01.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA) : En Wallonie, plusieurs centres touristiques doivent faire face à l'afflux de chercheurs d'emploi flamands et néerlandais qui s'installent de manière permanente dans la région alors qu'ils ne maîtrisent pas la langue française. Cette situation ne simplifie évidemment pas la recherche d'un emploi adéquat.

Quelles mesures la ministre compte-t-elle prendre pour assurer l'activation des demandeurs d'emploi qui résident dans la partie francophone du pays sans connaître le français ?

01.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : L'ONEm est parfaitement informé de l'installation de néerlandophones dans certaines régions des provinces de Namur et du Luxembourg. J'ignore quelle est la cause de ce phénomène. L'ONEm ne procède pas au recensement des personnes ne connaissant pas la langue de la région. L'inscription des chercheurs d'emploi, leur accompagnement et leur formation ressortissent à la compétence du Forem wallon.

La procédure d'activation des demandeurs d'emploi vient d'être l'objet d'une évaluation en collaboration avec le bureau d'étude IDEA. L'une des conclusions de l'étude, qui a été menée auprès de 5.400 demandeurs d'emploi, est que la procédure d'activation est uniformément appliquée dans les trois Régions.

Au besoin, le service wallon chargé de l'emploi et de la formation professionnelle doit motiver ces demandeurs d'emplois à suivre des cours de langue si un emploi l'exige, sur la base des qualifications des intéressés. Il s'agit d'une obligation de suivre des cours, pas d'une obligation de résultat. Les partenaires sociaux qui siègent au comité de gestion de l'ONEm ont d'ailleurs conclu un accord à ce sujet.

Ce volet fait actuellement partie des négociations en cours avec les Régions. Ce n'est en effet plus l'ONEm qui conclut un contrat avec les demandeurs d'emploi. Le refus de suivre des cours de langue peut justifier une sanction si la formation faisait partie d'un plan de suivi. Mais cette sanction a rarement été appliquée en pratique.

01.03 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA) : L'accompagnement des chômeurs est en effet devenu une compétence régionale, cependant que l'activation est restée une matière fédérale. Je regrette que les francophones qui viennent s'installer en Flandre ne parlent pas le néerlandais et, par conséquent, ne trouvent pas d'emploi. Je suis cohérente avec moi-même en ce qui concerne mon opinion sur les néerlandophones qui habitent en Belgique francophone mais ne parlent pas le français. La volonté d'apprendre la langue est suffisante actuellement. Peut-être faut-il prévoir d'urgence une sanction appropriée.

L'incident est clos.

02 Question de M. Maxime Prévot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les discriminations à l'emploi à l'encontre des femmes enceintes" (n° 6979)

02.01 Maxime Prévot (cdH) : L'annonce d'une grossesse est parfois le prélude à bien des problèmes dans la vie professionnelle des femmes.

Selon l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, 15 % des plaintes enregistrées en 2007 ont un rapport avec une grossesse ou un désir de grossesse. Des actions menées dans certains secteurs ont révélé des pratiques que l'on pourrait croire d'un autre âge. Par exemple, dans l'horeca, des employeurs font travailler expressément des femmes enceintes avec des produits toxiques car ils n'en veulent plus.

Comment vous positionnez-vous par rapport à cette situation ? Quelles mesures comptez-vous prendre afin de lutter contre ces pratiques ? Envisagez-vous de renforcer l'information à destination des femmes enceintes et de leurs employeurs et, le cas échéant, de durcir les sanctions à l'encontre des contrevenants ?

02.02 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : L'augmentation des plaintes peut résulter de différents facteurs. L'existence d'un centre dédié à l'égalité entre les hommes et les femmes est récente tout comme les nouvelles lois contre la discrimination votées en 2007. Dès lors, certaines discriminations ont pu être portées plus facilement au jour.

L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a lancé un projet de recherche destiné à mieux comprendre les origines de ce phénomène, les coûts de la grossesse et ses désavantages en termes d'emploi. Cette étude servira aussi à vérifier l'efficacité du cadre légal.

En ce qui concerne les produits toxiques, des règles strictes d'écartement des femmes enceintes doivent être respectées. Par ailleurs, il existe les inspections relatives à la santé et au bien-être au travail. Des sanctions à l'encontre des contrevenants sont prévues dans la loi du 16 mars 1971 sur le travail et la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes.

Au-delà de la discrimination à l'égard des femmes enceintes, il existe aussi une discrimination à l'égard de la femme en général lors de son engagement à un poste parce que l'employeur pense qu'elle sera enceinte.

02.03 Maxime Prévot (cdH) : Il subsiste beaucoup de questions insidieuses. Je relève le lancement de cette vaste enquête. J'imagine qu'on devrait obtenir une idée plus précise des résultats fin 2009 ou début 2010. Même s'il existe un arsenal permettant une certaine protection contre le licenciement lié à une grossesse, on entend hélas encore trop souvent des patrons qui parviennent à contourner le dispositif existant. Je sais que vous serez particulièrement vigilante face à cette problématique.

L'incident est clos.

03 Question de M. Xavier Baeselen à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le travail au noir des jeunes" (n° 6529)

03.01 Xavier Baeselen (MR) : Une enquête réalisée par Randstad nous apprend que 17 % des étudiants jobistes travaillent au noir. Il y a quelques années, on tournait autour des 10 %. Ce travail au noir aurait principalement augmenté chez les moins de dix-huit ans, un jeune sur quatre travaillerait sans contrat.

Confirmez-vous ces données ? Comment comptez-vous enrayer cette augmentation et mieux informer les jeunes de leurs droits ? Quelles sont vos intentions sur la limitation du travail étudiant à certaines périodes de l'année ?

03.02 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : Il est compliqué de connaître exactement le chiffre du travail au noir des étudiants ! La lutte contre le travail au noir est un de mes objectifs. On peut agir par les contrats étudiants, les titres-services et la régularisation par le travail.

Il semble que l'augmentation du travail au noir soit parallèle à celle du travail étudiant légal. Les chiffres de l'ONSS nous donnent 300.000 étudiants inscrits sous contrat d'occupation d'étudiant en 2003, 369.000 en 2005, 452.000 en 2006. Pour l'année 2007, nous pensons arriver à environ 500.000.

Le SPF Emploi réédite chaque année la brochure *Clés pour le travail des étudiants*, distribuée à plus de 5.000 exemplaires.

Si la nouvelle législation sur le travail des étudiants est entérinée, elle sera applicable à partir du 1^{er} janvier 2009. Le SPF Emploi mènera alors une vaste campagne d'information.

Le travail des étudiants fait l'objet de nombreuses discussions car la Flandre et la Wallonie ont des

législations différentes en matière d'enseignement. Parfois on ne sait pas à partir de quand on est considéré comme étudiant. Nous allons renforcer le site internet du SPF Emploi reprenant toutes les informations sur les droits des étudiants.

Je regrette la fuite concernant le travail des étudiants. Celui-ci ne peut pas concurrencer le travail classique, au détriment des demandeurs d'emploi. Il faut éviter les fraudes et mettre en place un système simple et contrôlable.

Tout le monde s'accorde à dire que le système actuel n'est pas optimal. La piste, dévoilée par la presse, présente l'avantage d'être simple et d'augmenter le temps de travail de l'étudiant à trois mois, juillet, août et septembre. Elle est claire puisqu'en termes de sécurité sociale, cette période correspond à des cotisations sociales spécifiques et répond à une demande dans le secteur touristique et l'horeca. Le désavantage est qu'elle ne permet pas de cotisations limitées pendant l'année.

Il y a aussi d'autres pistes. On pourrait considérer un certain nombre de jours, comme les week-ends ou les périodes de vacances. C'est assez clair en matière de contrôle mais on risque d'arriver à presque la moitié du temps de travail pour les étudiants, ce qui est trop important pour les syndicats.

La troisième possibilité est de compter un nombre d'heures, 400 ou 450 sur l'année. C'est flexible mais difficilement contrôlable. Il faudrait créer une carte d'étudiant couplée à un petit carnet, à organiser avec l'ONEm.

Sur ce sujet, à chaque piste envisagée, un groupe n'est pas content : les étudiants, les syndicats ou les employeurs ! J'ai rencontré hier les étudiants. Ils accueillent cette piste favorablement mais l'UNIZO s'y oppose.

J'attends les résultats du Conseil national du travail qui finalise son étude et ses décisions sur la simplification des plans d'embauche. Si 700 millions d'euros de transformation de mesures sont répercutés en diminution du coût du travail bas salaire, les diminutions de charges seront plus intéressantes que celles prévues par le système actuel. En effet, si on additionne les réductions structurelles, les réductions bas salaire et les avantages pour les jeunes dans les groupes cibles, on en arrive à avoir une attractivité en coût du travail plus forte. J'ai demandé qu'on mène une étude à ce sujet. Une solution plus attractive pourrait être envisagée pour les petits indépendants.

Une autre piste serait de créer un statut pour les vrais contrats d'étudiants en période de vacances, différents de ceux des étudiants travaillant toute l'année. Mon ambition est de simplifier et d'augmenter les possibilités tant pour les étudiants que pour les employeurs, sans concurrencer le travail classique.

Avec la simplification des plans d'embauche, nous arriverons à un système très attractif pour des jeunes de moins de vingt-cinq ans, étudiants ou non. Je tiens à rappeler qu'un étudiant a le droit de travailler jusqu'à 230 heures par trimestre, ce qui est légèrement supérieur à un mi-temps. J'ai demandé hier aux étudiants s'ils étaient demandeurs d'avancer sur les cumuls. Ils ne le sont pas du tout.

Ils peuvent donc travailler, plus qu'à mi-temps, tout en gardant leurs allocations familiales. Le système officiel du travail étudiant est très attractif pour l'employeur, mais un étudiant peut travailler sous contrat tout à fait classique.

03.03 **Xavier Baeselen (MR)** : En tout cas, je plaide pour un maximum de souplesse et de flexibilité par rapport à un système qui semble donner satisfaction aujourd'hui en termes de liberté pour les employeurs et pour les étudiants.

03.04 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : Il faut qu'un système nouveau entre en vigueur pour le 1^{er} janvier 2009.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Meryame Kitir à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'arrêté d'exécution de l'article 34 de la loi sur les contrats de travail" (n° 6594)

04.01 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) : Depuis la loi du 27 avril 2007, l'incapacité de travail qui empêche définitivement d'effectuer le travail convenu ne suffit pas pour qu'il soit mis fin à la convention de travail. Ce n'est que lorsqu'il est objectivement impossible d'adapter l'activité du travailleur à son incapacité ou de lui offrir un autre travail que l'employeur n'est plus tenu de le conserver à son service. Cette disposition n'est toutefois pas encore d'application en l'absence d'un arrêté d'exécution. Quel est l'état de la situation ?

04.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Un projet d'arrêté royal d'exécution de la loi sur les conventions de travail a été soumis pour avis au Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail. Le délai normal est de deux mois mais les partenaires sociaux ont demandé un délai supplémentaire de deux mois. J'attends donc l'avis pour le début du mois de septembre.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Meryame Kitir à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'état d'avancement du projet d'arrêt royal relatif au bien-être au travail des travailleurs intérimaires et du projet d'arrêt royal relatif aux risques aggravés de manière disproportionnée" (n° 6595)

05.01 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) : Après des discussions qui ont duré plusieurs mois, l'ancien ministre, M. Vanvelthoven, avait préparé deux projets d'arrêt royal qui sont restés en l'état parce que le gouvernement précédent est alors entré en période d'affaires courantes. La finalité du premier projet est d'assimiler les travailleurs intérimaires aux autres travailleurs sur le plan de la protection au travail. Quant au deuxième projet, il permet d'identifier chaque année les entreprises ayant de mauvaises statistiques en matière de dommages résultant d'accidents du travail. Ces entreprises sont soumises à un audit de l'inspection Contrôle du bien-être au travail.

Que sont devenus ces deux projets ? Leur teneur restera-t-elle inchangée ?

05.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Le premier projet d'arrêt royal a été soumis pour avis au Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail au sein duquel les partenaires sociaux discutent encore certains points. Un accord a déjà été conclu sur la modification de la fiche sur le poste de travail. Celle-ci contiendra désormais, outre un descriptif des tâches, une énumération des obligations en matière d'accueil et de formation ainsi que des informations sur les risques, les mesures de prévention, la surveillance médicale et les équipements de protection individuels. Elle pourra être employée pour enregistrer le nombre de travailleurs intérimaires. Chaque travailleur intérimaire en recevra un exemplaire. Les partenaires sociaux se sont également mis d'accord sur un règlement relatif à l'exécution et à l'enregistrement de la surveillance médicale. J'attends leur avis à ce sujet pour le début du mois de septembre 2008.

Le second projet concerne les risques accrus. J'attends l'avis du comité de gestion du Fonds des accidents du travail. Les deux projets d'arrêtés royaux correspondent quant au contenu aux propositions faites par l'ancien ministre Van Velthoven.

05.03 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) : Il y a donc déjà un accord à propos de la fiche relative au poste de travail pour les travailleurs intérimaires. Pourrions-nous en recevoir un modèle ?

05.04 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Certainement, je vous le ferai parvenir.

L'incident est clos.

06 Question de M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les accidents du travail dont sont victimes les étudiants jobistes-travailleurs intérimaires" (n° 6652)

06.01 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA) : Les idées de la ministre concernant la réforme du travail des étudiants me paraissent très intéressantes. Une analyse sur la prévention dans le secteur du travail intérimaire a montré que le travail des étudiants a surtout augmenté chez les moins de 18 ans. C'est également au sein de ce groupe qu'on observe une augmentation très sensible du nombre d'accidents du travail et je m'en inquiète.

Qu'en pense la ministre? Que va-t-elle faire pour mieux prémunir ces jeunes étudiants contre les accidents du travail ? Cela pourrait-il se faire dans le cadre de la réforme du travail des étudiants ?

06.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : L'asbl Prévention & Intérim a réalisé une enquête sur les accidents du travail dont sont victimes les étudiants jobistes et les intérimaires. Cette étude a été publiée en janvier 2008 sur le site de l'asbl. Par rapport à 1999, le nombre d'accidents a diminué de 44 % et l'indice de gravité des accidents a également diminué de 11 %. Nous sommes bien sûr satisfaits de cette tendance à la baisse mais nous maintiendrons et même accentuerons nos efforts si nécessaire.

L'enquête confirme que les travailleurs débutants constituent le principal groupe à risques en matière d'accidents du travail en raison d'un manque d'expérience ou d'un défaut de communication appropriée. Un arrêté royal comportant une série de mesures relatives à l'accueil de jeunes travailleurs a dès lors été promulgué le 10 mai 2007. Ces mesures devraient contribuer à réduire le nombre d'accidents du travail. L'employeur est notamment tenu de mener une politique en matière de bien-être. Il doit désigner une personne pour organiser l'accueil du nouveau venu. Celui-ci doit signer un document indiquant que les renseignements nécessaires lui ont été fournis. L'employeur reste le responsable final. Le service de prévention conserve le document. Les nouveaux travailleurs doivent, par ailleurs, être accompagnés par les travailleurs expérimentés.

Bien que cet arrêté royal soit entré en vigueur le 20 mai 2007, il est encore trop tôt pour procéder à une évaluation. L'ASBL Prévention & Intérim organisera de juin à septembre une grande campagne de prévention pour les étudiants jobistes, avec le soutien du SPF Emploi. Il existe également le site portail safestart.be sur la sécurité et la santé des jeunes au travail, qui comprend des informations pratiques à l'intention des jeunes, des employeurs et des écoles.

06.03 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA) : J'espère que cette campagne et l'arrêté royal se traduiront par une diminution du nombre d'accidents de travail et qu'une évaluation pourra être effectuée après l'été.

06.04 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Cela fera partie de la stratégie nationale en matière de santé et de sécurité au travail qui sera mise en oeuvre en septembre ou en octobre et qui inclura un chapitre sur la protection des jeunes et des intérimaires.

L'incident est clos.

07 Questions jointes de

- **Mme Sofie Staelraeve à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la suppression des mesures transitoires applicables aux travailleurs en provenance des nouveaux États membres de l'UE" (n° 6656)**

- **M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'absence d'une responsabilité solidaire applicable dans le cas des dettes sociales, parmi lesquelles les dettes salariales" (n° 6742)**

07.01 Sofie Staelraeve (Open Vld) : La France a annoncé récemment qu'elle ouvrira son marché du travail à tous les ressortissants de l'Union européenne. La Belgique sera donc l'un des trois derniers pays à encore appliquer des mesures transitoires. Plusieurs études ont démontré que l'ouverture du marché du travail présente des avantages économiques.

L'avenir du marché du travail réside dans la flexibilité combinée à la protection sociale. Le gouvernement

précédent a défini quatre conditions pour l'ouverture du marché du travail. Trois d'entre elles, qui ont entre-temps déjà été réalisées, entraînent un nombre considérable d'obligations administratives pour les entreprises. La quatrième condition me semble quasiment irréalisable. Je pense qu'en attendant, on a mis en place un niveau de sécurité suffisant. Il faut à présent inscrire la flexibilité à l'ordre du jour. La ministre est-elle disposée à ouvrir les frontières le 30 avril 2009 ?

07.02 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Mon parti est favorable à l'ouverture des frontières aux travailleurs originaires des nouveaux États membres de l'Union européenne mais des lignes directrices sont absolument indispensables. L'ouverture des frontières doit notamment aller de pair avec la réglementation relative à la responsabilité solidaire. Le prédécesseur de la ministre, M. Piette, a été particulièrement clair en la matière : si une telle réglementation n'était pas adoptée, il n'était pas question que le cdH entre au gouvernement. Les services d'inspection aussi soulignent l'importance d'une réglementation. Ils ne souhaitent pas se retrouver dans une situation où ils pourraient établir des constats mais ne seraient pas habilités à récupérer des arriérés de salaires et des cotisations à l'ONSS auprès de ceux qui emploient du personnel illégalement.

Quand une réglementation sera-t-elle adoptée concernant la responsabilité solidaire ?

07.03 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Le gouvernement en place en 2006 avait pris, par le biais d'un arrêté, des mesures visant à ouvrir nos frontières à des travailleurs en provenance des nouveaux États membres. Toutes les restrictions devaient être levées dès la mise en œuvre de quatre mesures d'accompagnement. Ce n'est toujours pas chose faite. Un consensus n'a pas encore été trouvé au sujet d'une proposition concernant la responsabilité solidaire.

Un certain nombre de partis de la coalition gouvernementale insistent pour que l'on accélère l'ouverture de nos frontières, à savoir avant le 1^{er} mai 2009. Les conditions prévues par l'arrêté royal pris en 2006 doivent être respectées. J'ai soumis aujourd'hui au cabinet restreint une note contenant un certain nombre de possibilités en vue de régler la responsabilité solidaire, l'une d'entre elles étant l'inscription dans le code civil. Il est évident qu'il faut régler certaines dispositions avant d'ouvrir anticipativement nos frontières.

07.04 Sofie Staelraeve (Open Vld) : Je comprends qu'il existe une volonté de faire bouger les choses avant le 31 avril 2009.

07.05 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : C'est en tout cas une possibilité.

07.06 Sofie Staelraeve (Open Vld) : Je tiens dès lors à souhaiter à la ministre un plein succès à cet égard.

07.07 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : En 2006, quatre conditions ont été fixées pour l'ouverture de nos frontières. L'une d'entre elles, la responsabilité solidaire, n'est pas encore réglée. Je demande à la ministre de s'y atteler en gardant à l'esprit les déclarations de son prédécesseur, M. Piette. À défaut, ce sera la porte ouverte aux abus. Je tiens d'ailleurs à relativiser quelque peu les *success stories* de Mme Staelraeve. L'ouverture des frontières aux travailleurs sans conditions préalables ne constitue certainement pas toujours la panacée à l'étranger.

07.08 Sofie Staelraeve (Open Vld) : Je mènerai volontiers ce débat avec M. Bonte, mais à un moment approprié, conformément au Règlement.

L'incident est clos.

08 Question de M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le congé-éducation payé et l'apprentissage de la langue des signes" (n° 6663)

08.01 Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA) : Pour que les parents puissent communiquer avec leurs enfants malentendants, il est évidemment important qu'ils acquièrent le langage des signes. Or, cet apprentissage n'est pas encore reconnu dans le cadre du régime du congé-éducation. Ne s'agit-il pas là d'une situation incompréhensible? La ministre s'emploiera-t-elle à combler cette lacune dans la réglementation?

08.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Pour bénéficier du congé-éducation payé, il faut remplir

certaines conditions. Ne peuvent avoir accès à ce système que les travailleurs du secteur privé. Le personnel enseignant en est exclu. Il doit s'agir en outre de travailleurs à temps plein. Ceux et celles qui travaillent à temps partiel peuvent y avoir accès à condition de remplir des conditions supplémentaires.

Les formations ont été inscrites dans la législation. En fait partie l'enseignement de promotion sociale au sein duquel est également organisé l'apprentissage de la langue des signes. Les formations à la langue des signes qui ne ressortissent pas à l'enseignement de promotion sociale ne sont, en principe, pas agréées mais il est toujours possible de demander un agrément à la commission d'agrément compétente pour le congé-éducation payé.

L'incident est clos.

09 Question de M. Pierre-Yves Jeholet à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la collaboration entre l'ONEM et les organismes régionaux de placement" (n° 6672)

09.01 Pierre-Yves Jeholet (MR) : En vertu de l'accord de coopération de 2004 prévoyant l'activation des demandeurs d'emploi, les organismes régionaux de placement doivent transmettre certaines informations à l'ONEm (Office national de l'emploi), notamment le refus d'une offre d'emploi par un demandeur ou l'absence de ce dernier à un entretien d'embauche. L'ONEm reçoit-il ces informations ? La collaboration en matière d'échange de données est-elle satisfaisante dans toutes les Régions et tous les bureaux des organismes régionaux ?

09.02 Joëlle Milquet, ministre (en français) : Les organismes régionaux transmettent à l'ONEM des informations permettant de contrôler la disponibilité passive des chômeurs pour le marché de l'emploi. Le récent rapport du Conseil supérieur de l'emploi met en relation l'augmentation des échanges de données suite à l'application de l'accord de coopération et la diminution du nombre de chômeurs.

Grâce notamment à l'augmentation de ces transferts d'informations, tant par voie électronique que sur papier, le nombre d'avertissements et de sanctions appliquées par l'ONEM a été multiplié par cinq depuis 2003. Les disparités entre les Régions se sont également fortement estompées.

L'objectif du nouvel accord de coopération sera de renforcer encore les flux de données en imposant des obligations strictes, par exemple concernant les formations refusées dans des procédures d'accompagnement. Le cas échéant, des moyens complémentaires seront mis en œuvre.

09.03 Pierre-Yves Jeholet (MR) : Les évaluations montrent effectivement une amélioration de l'échange d'informations dans le cadre du plan d'activation.

Je plaide toutefois pour que ces échanges aient lieu par courrier électronique.

Enfin, je me réjouis que, dans le cadre du nouvel accord de coopération, les organismes régionaux et leurs fonctionnaires puissent être davantage responsabilisés. Il me semble important que le plan d'activation soit considéré par ces derniers non comme une contrainte mais comme une opportunité pour le demandeur d'emploi.

L'incident est clos.

10 Question de M. Pierre-Yves Jeholet à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le chômage temporaire" (n° 6673)

10.01 Pierre-Yves Jeholet (MR) : D'après mes informations, des entreprises du secteur des titres-services abuseraient du chômage temporaire pour raison économique dans le but de faciliter leur gestion. En effet, elles recourraient à ce système lorsque des utilisateurs de titres-services sont partis en vacances par exemple. Cela leur permettrait de suspendre le contrat plutôt que de le résilier.

Quelle est l'ampleur du chômage économique dans ce secteur ? Des sanctions ont-elles déjà été prononcées en pareils cas ? De quels moyens disposez-vous pour contrôler cet effet pervers du système ?

10.02 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : En 2007, 74.368 travailleurs ont perçu de l'ONEm des allocations de chômage temporaire pour raison économique. Parmi eux, se trouvaient 8.488 travailleurs « titres-services », soit 11,37 %. Le projet originel de l'arrêté royal sur les titres-services prévoyait une limitation du recours au chômage temporaire pour raison économique, mais cette proposition n'a pas été retenue, en raison des objections du Conseil d'État.

Pour accepter un tel chômage, l'ONEm vérifie donc que l'employeur a respecté les formalités de notification et les limites fixées par la loi. L'ONEm vérifie aussi l'effectivité du chômage pour les jours indiqués. Le législateur n'a pas estimé utile de définir plus clairement la notion de manque de travail pour raison économique. Son intention n'était donc pas de voir une autorité publique contrôler systématiquement ce motif. Mais un débat est possible si l'on veut préciser cette notion.

Différentes mesures de contrôle existent pour les titres-services. Je prépare des mesures complémentaires pour éviter tout usage abusif. Dans ce cadre, je prendrai en compte cet aspect des choses. Mais il faut veiller aussi à la flexibilité de la demande, sinon des engagements risquent de ne pas se faire.

10.03 Pierre-Yves Jeholet (MR) : Je souhaiterais reparler de ce point lors du débat sur la limitation de l'usage abusif des titres-services.

L'incident est clos.

11 Question de M. Pierre-Yves Jeholet à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les contrôles de la déclaration de la situation familiale" (n° 6674)

11.01 Pierre-Yves Jeholet (MR) : Depuis la modification législative de 2000, les contrôles de déclarations familiales sont toujours autorisés, mais les visites domiciliaires non annoncées ne sont plus permises, l'accord de l'intéressé étant nécessaire.

De quels moyens dispose aujourd'hui l'ONEM pour vérifier les déclarations de la situation familiale et détecter les fraudes éventuelles ? Le type de contrôle annoncé est-il toujours d'application ? Quelle est l'évolution du nombre de chefs de ménage et d'isolés parmi les chômeurs indemnisés, avant et après l'application de la loi du 6 décembre 2000 pour examiner si la proportion a évolué ?

11.02 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : La législation en la matière a été effectivement prise en l'an 2000 par les différents partis au pouvoir à l'époque. Elle visait à mettre un terme à des situations vexatoires, même si contrôler des situations familiales est nécessaire, la différence entre cohabitants et isolés figurant dans la législation.

L'ONEm peut procéder à diverses vérifications à la suite de la déclaration de situation familiale du chômeur. Le bureau de chômage compétent le convoque pour vérifier sa situation familiale. Si, à l'issue de l'entretien, l'Office nourrit encore des doutes et estime qu'une visite des locaux habités s'impose, il en informe l'assuré social et lui demande son assentiment pour la visite.

Depuis 2004, l'ONEm procède chaque année à la vérification de 11.000 situations de famille. Ces données sont communiquées dans un tableau que je vais vous remettre. Vous y trouverez l'évolution de 1999 à 2007. Les chiffres permettent de constater une grande stabilité des personnes ayant charge de famille : autour de 36 %. Pour les personnes isolées, nous constatons durant la même période une évolution croissante de 18 à 24 %.

L'incident est clos.

Le **président** : La question n°6681 de Mme Camille Dieu est reportée.

12 Question de M. Maxime Prévot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des

chances sur "le succès des procédures d'outplacement" (n° 6697)

12.01 **Maxime Prévot** (cdH) : Selon la presse, les procédures d'outplacement auraient augmenté en 2007, ce qui est une bonne nouvelle. Malgré tout, certains s'inquiètent de la faiblesse des sanctions prévues par la loi qui impose aux employeurs de proposer un outplacement aux travailleurs âgés de plus de quarante-cinq ans. Confirmez-vous ces affirmations ? Estimez-vous que le montant de la contribution due par les employeurs en cas de non-respect de leur obligation devrait être revue à la hausse ?

12.02 **Joëlle Milquet**, ministre (*en français*) : Nous ne disposons pas de chiffres sur le nombre total d'outplacements organisés par les employeurs. Si l'employeur ne respecte pas son obligation d'outplacement, le travailleur doit le mettre en demeure de le faire car, à défaut, ce travailleur pourra faire l'objet d'une sanction. Le travailleur demande l'accompagnement d'outplacement auprès du bureau de chômage compétent et, s'il y a droit, le bureau lui délivre un chèque de reclassement professionnel. Il ressort du rapport annuel que seul un nombre réduit de travailleurs ont fait appel aux chèques d'outplacement. Seuls seize chèques ont été payés en 2006 et dix en 2007. L'ex-employeur qui n'a pas respecté ses obligations doit payer une contribution de 1.800 euros à l'ONEM et il peut être poursuivi pénalement. Il n'est effectivement pas sain qu'il soit plus facile de licencier une personne que de respecter une obligation. C'est un sujet dont nous nous occupons car nous l'avons également découvert.

12.03 **Maxime Prévot** (cdH) : Je ne suis pas persuadé que tous les travailleurs soient correctement informés de leur obligation de mise en demeure. Il conviendrait d'éviter que ces travailleurs soient en plus sanctionnés par l'ONEM. En outre, je m'inquiète d'apprendre que seulement une dizaine de chèques d'outplacement générés par l'ONEM auraient été mobilisés en 2007. Enfin, la somme de 1.800 euros ne me paraît pas dissuasive. J'espère que nous aurons l'occasion de revenir sur cette problématique.

L'incident est clos.

13 **Question de Mme Valérie Déom à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la méconnaissance de la loi anti-discrimination" (n° 6707)**

13.01 **Valérie Déom** (PS) : Une récente enquête réalisée par le cabinet d'avocats Field Fisher Waterhouse auprès de cent trente patrons, montre que les grandes et les moyennes entreprises méconnaissent les dispositions de la loi anti-discrimination. A titre d'exemple, pour un premier engagement, à compétences égales, 56 % des grandes entreprises et 55 % des moyennes préfèrent une candidate qui n'est pas enceinte à une candidate qui l'est.

Face à ces discriminations et à la méconnaissance de cette loi, quelles solutions peut-on envisager ? Comment mieux informer les travailleurs et les employeurs ?

13.02 **Joëlle Milquet**, ministre (*en français*) : J'ai déjà répondu à une question sur ce sujet. Les trois nouvelles lois sur la discrimination, qui datent de mai 2007, sont compliquées et encore peu connues, malgré le travail réalisé par le Centre pour l'égalité des femmes et des hommes.

Remplacer des critères discriminatoires par des critères objectifs est très difficile. Ainsi, on supprime un critère lié à l'âge, mais on le remplace par l'expérience ! Cette loi est magnifique mais elle est très subtile dans son application.

L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et le Centre pour l'égalité des chances ont organisé une campagne de sensibilisation en 2007. Suite à cela, nous avons eu un accroissement de 80 % des plaintes. Le Centre pour l'égalité des chances, lui, a enregistré une augmentation de 77 % des plaintes. L'Institut a également engagé plusieurs actions en justice pour assister des travailleuses enceintes, par exemple. Nous analysons avec le Centre la manière de compléter cette campagne.

Je vais rappeler aux partenaires sociaux que, dans les six mois, ils doivent mettre en place des conventions collectives ne comprenant plus aucun critère lié à l'âge, sauf pour des cas exceptionnels prévus par la loi.

13.03 **Valérie Déom** (PS) : Des efforts sont faits, mais malheureusement les clichés perdurent. Par contre,

l'augmentation des plaintes signifie que la sensibilisation a eu un certain effet.

L'incident est clos.

Le **président** : M. D'haeseleer a souhaité reporter sa question n° 6708.

14 Question de Mme Katia della Faille de Leverghem à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'élaboration d'une politique d'égalité des chances pour les holebi et le financement correspondant" (n° 6751)

14.01 Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) : Lors de l'examen de la note de politique sur l'Égalité des chances, l'absence d'initiatives politiques à l'égard des homosexuels et bisexuels a été observée. Le ministre s'est toutefois engagé à tenir compte des préoccupations de ces derniers.

La situation des homosexuels et bisexuels sur le marché de l'emploi et la dissociation du congé de paternité du genre du demandeur constituent à cet égard des questions importantes. Le précédent ministre s'était engagé à soutenir les autorités dans leur politique à l'égard des homosexuels et bisexuels. Il faut être attentif aussi à des groupes cibles particuliers comme les allochtones et les personnes âgées. Il faut également définir une vision fédérale par rapport à l'acceptation sociale et à l'égalité de traitement des homosexuels et bisexuels.

La ministre a-t-elle l'intention de mettre en place à bref délai une politique fédérale générale, par analogie avec le *holebi-actieplan* flamand? A-t-elle déjà eu un entretien avec la *Holebifederatie* et Arc-en-Ciel Wallonie ? Ces derniers seront-ils associés à l'élaboration et à la mise en œuvre des projets ? Recevront-ils les crédits nécessaires pour s'acquitter des tâches qui leur sont dévolues? Par quels canaux la ministre pourrait-elle organiser le financement des fédérations d'homosexuels et bisexuels ? Quelles mesures sont prioritaires aux yeux de la ministre ? La neutralité du congé de paternité au regard du genre du demandeur constitue-t-elle une priorité ?

14.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Je porte une attention particulière, dans le cadre de ma politique, à la discrimination des homosexuels sur le marché de l'emploi. Je tiens compte, en effet, des revendications que la Fédération des associations gays et lesbiennes m'a transmises pour 2008. Cette fédération aura l'occasion de présenter ses positions lors d'une entrevue avec des collaborateurs de mon cabinet à la mi-juillet.

Il sera tenu compte de l'apport des organisations de défense des intérêts des holebis lors de l'élaboration des plans d'action contre la discrimination sur la base de l'orientation sexuelle. La loi belge du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination fait figure de modèle en Europe et permet d'aborder aussi ce type de discrimination. De plus, le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et le SPF Emploi ont organisé en 2007 une série de séminaires pour attirer l'attention des acteurs sociaux, judiciaires et économiques sur les possibilités qu'offre la loi « anti-discrimination », ainsi que sur les moyens de prévention disponibles.

Le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme est une institution financièrement autonome et je ne puis donc pas, en ma qualité de ministre, influencer sur le choix des projets à financer. Il appartient au conseil d'administration du Centre d'opérer des choix concernant le financement des différentes ASBL. Je ne dispose pas de ligne budgétaire à cet effet.

Je consacre beaucoup d'attention dans ma politique à la combinaison entre vie privée et vie professionnelle. Le problème de la non-discrimination sexuelle du congé de paternité en fait partie. Mon cabinet examine actuellement encore quelles modifications législatives sont nécessaires à cet effet. J'ai mis en place un groupe de travail qui se penchera sur ce problème.

J'accorderai également de l'attention à la discrimination des lesbiennes, notamment dans le cadre des soins de santé et du sport. En ma qualité de ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, je m'intéresse évidemment plus particulièrement à la discrimination sur le lieu de travail. Il ressort d'une étude du CECLR

que l'orientation sexuelle influence le choix professionnel pour 30 % des personnes interrogées et le choix de l'entreprise pour 28 %. La sexualité ne constitue donc pas un facteur neutre dans le milieu professionnel. Un baromètre de l'homosexualité pourrait être créé à l'image du baromètre de la santé. Un test de situation, dont les modalités d'exécution devront encore être élaborées dans le cadre de la loi du 10 mai 2007, fait également partie des possibilités.

14.03 Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) : Les progrès réalisés sous la coalition violette en matière d'égalité des homosexuels et des bisexuels ont contribué à une meilleure acceptation sociale de ce groupe de personnes. Je suis heureuse que la ministre soit, elle aussi, sensible à cette problématique, mais il faudrait tout de même une vision claire au niveau fédéral, soutenue par les moyens financiers nécessaires.

Je me réjouis qu'une réunion soit prévue à la mi-juillet et j'espère qu'elle débouchera sur un plan d'action. Je me réjouis également du fait que la ministre est consciente du problème du congé de paternité et qu'elle fera le nécessaire pour y apporter une solution.

L'incident est clos.

15 Question de Mme Valérie Déom à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la consommation d'alcool sur le lieu de travail" (n° 6767)

15.01 Valérie Déom (PS) : Selon l'étude Securex Health and Safety Solutions sur la consommation d'alcool des employés en Belgique, plus de 17 % des employés boivent chaque jour des boissons alcoolisées sur leur lieu de travail. Disposez-vous de données chiffrées relatives à la consommation d'alcool, autres que celles citées, sur le lieu de travail ? Pouvez-vous nous donner des chiffres quant au nombre de personnes qui auraient appris à consommer de l'alcool quotidiennement sur leur lieu de travail ? A-t-on noté une augmentation d'accidents du travail liés à une consommation abusive d'alcool ? L'absentéisme lié une telle consommation est-il en augmentation ? Des campagnes d'information sont-elles envisagées ? Qu'en est-il de l'idée de la personne relais proposée par les Alcooliques Anonymes ? Enfin, les comités de bien-être au travail abordent-ils cette problématique ?

15.02 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : Vous abordez un problème réel. La diminution des assuétudes au travail constitue un point important de la stratégie nationale pour le bien-être et la sécurité au travail. Dans cette perspective, dans l'accord interprofessionnel du 2 février 2007, le Conseil national du travail s'est engagé à conclure une convention collective de travail visant à ce que chaque entreprise mène une telle politique. Ma collègue de la Santé est également compétente en la matière. Les travaux sont toujours en cours mais c'est un point sur lequel je compte insister dans le cadre des accords interprofessionnels.

Des campagnes fédérales de promotion de la nouvelle réglementation doivent prendre forme rapidement en étroite collaboration avec les communautés et le SPF Santé. Une vaste campagne de sensibilisation est en préparation ayant pour thème le risque des assuétudes et la problématique de l'usage de l'alcool sur le lieu de travail.

L'administration de l'Emploi ne dispose pas, à ce stade, de chiffres précis relatifs à la consommation d'alcool sur le lieu de travail.

Il est également prévu dans le plan fédéral pour la prévention de lancer une enquête sur la santé, la sécurité et le bien-être au travail pour disposer de davantage de données au niveau spécifiquement belge. L'appel d'offres est prévu pour la rentrée politique de façon à mettre en route cette enquête dès le 1^{er} janvier 2009.

15.03 Valérie Déom (PS) : Je constate que c'est une problématique à laquelle vous êtes conscientisée et que vous prenez à bras-le-corps. Il s'agit d'une compétence partagée avec le ministre de la Santé publique. Dans ce contexte, les réflexions sont-elles aussi intégrées dans le plan Alcool ? Par ailleurs, quand vous dites qu'une politique de prévention va être insérée dans les accords interprofessionnels, a-t-on déjà une idée de la technique qu'on pourrait utiliser ? Des pistes sont-elles lancées, comme par exemple les personnes relais au sein des entreprises ?

15.04 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : Les services de prévention formulent des propositions concrètes d'organisation dans le management. Nous comptons renforcer ce travail de sensibilisation et d'information.

15.05 Valérie Déom (PS) : La difficulté dans ce domaine est de considérer que l'alcoolisme est une vraie maladie. Sur le lieu du travail, la franchise de l'employé se heurte à la peur d'être sanctionné.

15.06 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : Parfois, c'est aussi l'employeur qui doit oser aborder le problème et le prendre en compte.

L'incident est clos.

16 Question de M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'impact de l'accord « all in » dans le secteur de la construction" (n° 6774)

16.01 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Les augmentations salariales prévues dans l'accord « all-in » pour le secteur de la construction se situent en deçà de l'indexation. Or, la loi prévoit clairement que chacun a droit à une indexation chaque fois que l'indice-pivot est dépassé. Une grande confusion règne à ce sujet au sein de la Commission paritaire de la construction qui représente 160.000 travailleurs. Dans l'exposé général du budget, le gouvernement affirme qu'il soutient les accords « all-in ». Toutefois, le premier ministre a déclaré plus d'une fois en séance plénière que l'indexation était garantie pour tous les travailleurs et demandeurs d'emploi. Le gouvernement ne peut pas affirmer une chose et son contraire. Soit il soutient les accords « all-in » même si cela implique que l'indexation n'est pas appliquée ou n'est appliquée que partiellement, soit il garantit l'indexation. Quelle est en fin de compte la position du gouvernement ?

16.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : La CCT du 21 juin 2007 relative aux conditions de travail dans le secteur de la construction dispose que les salaires auront augmenté de 5 % pendant la période de 2007 à 2008, indexation comprise. En vertu de cet accord, les augmentations salariales et les indexations conventionnelles seront suspendues dès que le seuil des 5 % sera atteint. Le taux d'inflation du mois de juin 2008 est de 5,8 % sur base annuelle. Il n'est pas objectif d'affirmer que les ouvriers du bâtiment échapperont à 0,8 % de l'index. Il n'existe aucune disposition légale garantissant la liaison des salaires privés à l'évolution de l'index. Cette liaison relève de la compétence exclusive des partenaires sociaux du secteur. Le gouvernement ne peut donc pas se prononcer en ce qui concerne les accords 'tout compris'.

16.03 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Je lis mot pour mot dans votre note de politique que le gouvernement encouragera les accords 'tout compris', même lorsque l'index ne reste dès lors pas garanti. Le gouvernement prend donc position.

Le premier ministre ferait également mieux de s'abstenir de toute déclaration sur la garantie de l'indexation. De telles affirmations gratuites sont effectivement tendancieuses. La ministre prétend par ailleurs qu'il n'existe aucun fondement légal à une indexation salariale garantie. La loi de 1996 sur la compétitivité dit le contraire. Il existe un fondement légal en vertu duquel l'indexation constitue la garantie minimale. La loi continue de primer un accord interprofessionnel et sectoriel.

16.04 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Je ne veux pas toucher au système de l'indexation mais il faut également tenir compte de la liberté des partenaires sociaux. Si ceux-ci souhaitent conclure un accord 'tout compris', le gouvernement n'a pas à se prononcer à ce sujet.

16.05 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : En ne disant rien, le gouvernement prend également position. Dans le commentaire de la note budgétaire, il est d'ailleurs écrit noir sur blanc que le gouvernement soutiendra les accords « tout compris ».

16.06 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Je n'ai pas encore déposé de note budgétaire.

16.07 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Mais la ministre est quand même responsable de la défense du budget et de la politique de l'emploi ?

La loi est claire. Si la ministre veut vraiment se battre pour l'indexation des salaires, elle doit appliquer la loi, qui est prioritaire par rapport à une CCT, afin de garantir l'indexation des salaires des ouvriers de la construction. Si elle ne le fait pas, ce serait un cas d'abstention coupable, ni plus ni moins.

L'incident est clos.

17 Question de M. Olivier Destrebecq à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le contrôle des kilomètres parcourus par les employés" (n° 6790)

17.01 Olivier Destrebecq (MR) : Certaines sociétés se servent de manière abusive de systèmes de « *tracking* » pour contrôler en temps réel les kilomètres parcourus à titre privé et professionnel avec un véhicule de fonction. Les informations communiquées sept jours sur sept comprennent les heures de départ et d'arrivée, la vitesse, les distances parcourues, les itinéraires empruntés, etc.

Le contrôle par l'employeur de l'usage du véhicule à titre privé n'enfreint-il pas la protection de la vie privée ? Le contrôle de la répartition entre usage professionnel et privé ne doit-il pas se limiter aux kilomètres parcourus ? Comptez-vous légiférer en la matière ?

17.02 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : Je soumettrai cette question à la Commission de la protection de la vie privée. Sur la base de sa réponse, nous conviendrons de l'opportunité de légiférer ou de continuer à appliquer la loi de 1992 relative à la protection de la vie privée, qui est assez stricte.

L'incident est clos.

Le **président** : Les questions n^{os} 6819 et 6821 de Mme Valérie De Bue sont reportées.

18 Question de Mme Meryame Kitir à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'attestation des jours de chômage temporaire lors de la demande de la prépension" (n° 6894)

18.01 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) : Pour le calcul de la prépension, les journées de chômage temporaire sont considérées comme des journées de travail normales. L'ONEm étant l'institution qui contrôle les organismes de paiement, il devrait être à même, selon moi, de délivrer une attestation de chômage temporaire. Toutefois, certains bureaux régionaux ne seraient plus en possession de la chemise C2 dans laquelle ont été conservés les justificatifs des années septante et quatre-vingt. Il en résulterait un déplacement de la charge de la preuve qui incomberait désormais aux demandeurs, ce qui ne faciliterait pas la tâche de certains candidats prépensionnés au rang desquels figurent de nombreux travailleurs du secteur de la construction.

Quelle instance est chargée de délivrer les attestations de chômage temporaire ? Est-ce l'ONEm ? Quelle procédure doit être suivie si un document est manquant ?

18.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Le nombre de journées de chômage indemnisé est mentionné dans le compte pension individuel. Depuis 1990, la nature des journées de chômage est enregistrée dans la base de données de l'ONEm. Pour la période antérieure, une chemise C2 a été tenue à jour dans des archives. Toutefois, certaines pièces archivées se sont égarées ou ont été endommagées.

Pour les pensionnés, il est requis de calculer le passé professionnel. Pour de nombreuses personnes, la distinction entre chômage temporaire et chômage complet n'est pas pertinente. Toutefois, si cette distinction devait néanmoins s'avérer pertinente et si l'ONEm ne pouvait plus se baser sur des documents d'archives, tous les autres justificatifs seraient pris en considération.

Si le candidat prépensionné démontre que, dans les années septante, il a travaillé chez le même employeur pendant une période ininterrompue, l'ONEm admet que les allocations octroyées ont eu trait, au cours de cette période, à des journées de chômage temporaire.

Les problèmes qui se posent ne concernent qu'un petit nombre de cas dans lesquels l'ONEm prend en considération tous les autres documents et déclarations de l'intéressé concernant sa carrière.

18.03 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) : Les travailleurs du secteur de la construction changent souvent d'employeur. Est-il exact que ces travailleurs doivent eux-même faire la tournée de tous leurs anciens

patrons pour prouver qu'ils ont travaillé dans les années septante ?

18.04 Collaborateur de la ministre : Dans la plupart des cas, l'ONEm a en sa possession les documents nécessaires. Dans le cas contraire, il fait preuve de souplesse et est enclin à accepter les journées de chômage temporaire.

L'incident est clos.

19 Question de Mme Meryame Kitir à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les CCT relatives aux avantages liés au résultat" (n° 6893)

19.01 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) : Dans le cadre de l'accord interprofessionnel, un système a été élaboré en ce qui concerne les avantages liés aux résultats. Les partenaires sociaux ont ensuite inséré la diminution du nombre d'accidents de travail comme objectif dans une CCT dans le cadre des avantages non récurrents liés aux résultats. Ainsi, une grande partie de la responsabilité repose sur les travailleurs, ce qui accroît le risque de non-déclaration de certains accidents de travail. Les travailleurs risqueraient en effet de perdre leur bonus.

L'employeur est légalement tenu de déclarer les accidents de travail. Une absence de déclaration revient à exclure l'inspection du travail et le Fonds des accidents du travail et entraîne de nombreuses conséquences négatives à long terme.

La ministre est-elle au fait de ces plans ? Comment évitera-t-on les effets secondaires indésirables ? Que fera la ministre pour limiter les cas de non-déclaration d'accidents de travail ?

19.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Étant donné que l'analyse des plans d'octroi ne constitue pas encore une priorité, je ne dispose pas de données à ce sujet. D'ici au mois de novembre 2008, mon administration fournira une analyse quantitative du système de bonus au Conseil central de l'Économie. À ce moment-là, je fournirai toutes les données à Mme Kitir.

L'insertion de la diminution du nombre d'accidents de travail en tant qu'objectif dans un plan de bonus constitue un engagement entre les partenaires sociaux et le CNT, qui ont conscience du risque que comporte l'absence de déclaration d'accidents de travail. Je suis convaincue que ces risques ont été neutralisés par le biais de la concertation.

Par ailleurs, l'insertion de ces objectifs dans un plan de prévention constitue une garantie supplémentaire que des mesures seront prises pour limiter le nombre d'accidents du travail.

Il est de la responsabilité des parties qui ont conclu la CCT de vérifier si les engagements ont été respectés.

Les éventuelles conséquences négatives dépendent de nombreux éléments comme la formulation des objectifs. L'octroi du bonus peut être annulé si les objectifs ne sont pas atteints, ce qui n'exclut pas pour autant que le bonus soit malgré tout versé totalement ou partiellement si, en revanche, d'autres objectifs sont réalisés.

19.03 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) : Je me réjouis de ce que cette matière fasse partie de l'évaluation.

L'incident est clos.

20 Questions jointes de

- **M. Fouad Lahssaini à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la traite des êtres humains dans un hôtel à Bruxelles" (n° 6835)**

- **Mme Mia De Schamphelaere à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'enquête sur des pratiques de traite des êtres humains et d'esclavage à l'Hôtel Conrad à Bruxelles" (n° 6854)**

20.01 Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) : Une opération de contrôle a été menée le mardi 1^{er} juillet par

l'auditorat du travail à l'hôtel Conrad à Bruxelles, au sujet de l'exploitation économique présumée de membres du personnel travaillant pour le compte d'une famille cliente de l'hôtel.

Le ministre des Affaires étrangères a déclaré à la télévision avoir subi des pressions de la part de la représentation des Émirats arabes unis pour faire en sorte que cette enquête ne se déroule pas de manière indépendante et ne soit pas menée à terme. De votre côté, avez-vous eu des contacts voire des pressions de l'ambassade des Émirats arabes unis ?

20.02 Mia De Schamphelaere (CD&V - N-VA) : Après leur libération de l'hôtel, les dix-sept jeunes filles ont immédiatement reçu le statut de victimes de la traite d'êtres humains, ce qui se justifie pleinement compte tenu des circonstances. La direction et le personnel de l'hôtel Conrad étaient informés mais ils n'ont pas été associés à l'enquête. Pour couronner le tout, la famille originaire des Émirats Arabes Unis qui tenait les jeunes filles en esclavage n'a pas été inquiétée dans un premier temps. Or cette famille, qui est apparentée à la famille royale des Émirats, ne bénéficie pas de l'immunité diplomatique. Depuis, le ministre de la Justice a assuré qu'un juge d'instruction a été chargé du dossier.

Le statut du personnel domestique au service d'étrangers dans notre pays doit-il satisfaire à l'ordre public et aux règles minimales en matière de droit belge du travail? La cellule Traite des êtres humains entreprendra-t-elle une action contre l'esclavage domestique, qui est tout de même une forme de traite d'êtres humains ? Des accords seront-ils conclus à ce sujet à l'échelon européen ?

20.03 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : Je n'ai pas eu l'ombre d'un contact avec les Émirats arabes unis, ni n'ai subi de pression de leur part. J'ai pris connaissance de cette affaire par la presse. Pour le moment, il s'agit d'une enquête judiciaire, dans laquelle je ne vais évidemment pas m'immiscer.

Je fais confiance au juge d'instruction et au pouvoir judiciaire pour que toute la clarté soit établie sur cette affaire, révélatrice d'un grave problème.

(*En néerlandais*) En principe, notre législation en matière d'ordre public et les règles minimales du droit du travail belge s'appliquent au personnel domestique de ressortissants étrangers établis en Belgique. Dans le droit international privé, il existe cependant des exceptions à ces règles, si bien que leur statut reste assez vague. De ce fait, il n'est pas rare que ce personnel domestique doive travailler de longues heures, et, qui plus est, souvent en noir.

Il s'agit donc effectivement d'une forme de traite des êtres humains. J'ai l'intention d'élaborer un plan d'action à ce sujet avec le ministre de la Justice. De plus, nous prévoyons d'organiser, l'année prochaine, une conférence internationale consacrée à ce thème en collaboration avec l'Organisation internationale du travail.

La fondation Roi Baudouin a lancé en 2005 une campagne de sensibilisation sur la situation du personnel de maison international. Cette campagne a été organisée en collaboration avec le SPF ETCS, le SPF Affaires étrangères et le Conseil national du travail. Deux brochures ont été publiées à l'occasion de cette campagne.

La cellule 'traite des êtres humains' a arrêté récemment un plan d'action qui sera soumis prochainement au Conseil des ministres. Cette cellule ressortit à la ministre de la Justice, mais mon département lui fournira son entière collaboration.

20.04 Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) : Je m'étonne que vous n'ayez encore eu aucun contact. L'ambassadeur des Émirats arabes unis a fait en sorte que les noms des princesses ne soient pas cités dans le dossier. Par ailleurs, si ce cas ne débouche pas sur une identification des victimes et des responsables, on passera à côté d'une occasion de signaler à ces représentations qu'on n'admet pas cette forme d'exploitation qui échappe aux yeux de la justice.

Je serai très attentif à ce dossier et soutiendrai toutes les démarches que vous venez d'évoquer.

20.05 Mia De Schamphelaere (CD&V - N-VA) : Je me réjouis qu'une conférence internationale sur le statut

du personnel de maison international soit organisée l'an prochain.

La ministre a répondu qu'il existe des exceptions à la règle selon laquelle le personnel de maison international est soumis à notre législation du travail en vertu du droit privé international. J'en suis très étonnée : la relation entre l'employeur et le travailleur est par excellence une matière qui relève du droit du travail et selon notre conception occidentale du droit, n'a aucun lien avec le droit privé. Manifestement, deux conceptions juridiques différentes s'opposent dans ce dossier.

Le **président** : La question n° 6842 de Mme Boulet est transformée en question écrite. La question n° 6860 de Mme Dieu est reportée.

L'incident est clos.

21 Question de M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la réforme de l'allocation de garantie de revenus" (n° 6910)

21.01 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Par la nouvelle réglementation relative à l'allocation de garantie de revenus, qui vient de paraître au *Moniteur belge*, la ministre entend aider les demandeurs d'emploi à sortir du chômage en s'attaquant aux pièges à l'emploi, ce qui constitue en effet une nécessité absolue. Son intention est de créer un stimulant garantissant un revenu plus élevé pour les travailleurs, pour inciter les gens à trouver un emploi. La ministre met deux mesures en œuvre : premièrement, tous les montants sont relevés au niveau du montant d'un chef de ménage et, deuxièmement, le bonus à l'emploi est retranché du calcul de l'allocation de garantie de revenus.

Toutefois, dans certains cas, la combinaison de ces deux mesures engendre des effets pervers. Ainsi, certains chômeurs qui ont commencé à travailler à temps partiel ne bénéficient d'aucun stimulant les incitant à étendre leur temps partiel, alors que la loi les y oblige. Un nouveau piège à l'emploi a ainsi été mis en place.

Qui plus est, dans certains cas, il est financièrement moins avantageux pour les chômeurs qui travaillent à temps partiel de passer ensuite à un emploi à temps plein.

La ministre est-elle également d'avis que la formule de calcul de l'arrêté royal comprend encore des erreurs et est-elle par conséquent disposée à apporter les corrections nécessaires ?

21.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Il s'agit en l'occurrence de propositions adoptées à l'unanimité par les partenaires sociaux. L'ancien système étant tout à fait inefficace et donnant lieu à des pièges à l'emploi flagrants, nous avons décidé de prendre ce nouvel arrêté royal pour rendre les emplois à temps partiel plus attrayants pour les demandeurs d'emploi. Je suis toutefois disposée à examiner certains aspects plus en détail et à apporter des modifications si nécessaire. En général, il s'agit néanmoins d'une mesure fondée dans le cadre de la lutte contre les pièges à l'emploi, puisque nous créons également un effet de retour.

21.03 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Je comprends l'objectif poursuivi par la ministre et y adhère pleinement : la lutte contre les pièges à l'emploi doit constituer une priorité. Toutefois, ce n'est pas parce que les interlocuteurs sociaux approuvent un point à l'unanimité que nous devons cesser d'exercer notre esprit critique. Je plaide pour que la ministre examine encore précisément les différents aspects du dossier, puisque le but ne saurait être de créer de nouveaux pièges à l'emploi.

Dans son propre communiqué de presse, elle cite en page 8 l'exemple d'un chef de ménage qui travaille à temps partiel en bénéficiant d'une allocation de garantie de revenu et qui risquerait de gagner moins s'il travaillait à temps plein. Dans certaines circonstances, cette situation s'applique aussi à d'autres catégories de personnes. C'est injuste. Je propose donc de transmettre à la ministre ou à son administration les calculs dont je dispose, afin que ce problème puisse être résolu dans les meilleurs délais.

21.04 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*) : Je demanderai à mon administration d'examiner ce problème.

L'incident est clos.

Le **président** : La question n° 6873 de M. Crucke est convertie en question écrite à la demande de l'auteur. Les questions n° 6952 et n° 6955 de M Prévot et la question n° 6958 de Mme Schyns sont également transformées en questions écrites. Les questions n° 6991 et n° 7007 de M. D'haeseleer sont reportées à la demande de ce dernier. La question n° 7017 de Mme Péciaux est également reportée.

22 Question de Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'exclusion du chômage pour non-présentation à un emploi" (n° 7018)

22.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen!) : Je souhaite illustrer mon propos en évoquant le cas d'un homme âgé de 58 ans, licencié depuis neuf mois, qui a rempli six classeurs de sollicitations, s'est démené pour bénéficier d'un *outplacement*, a insisté pour obtenir un accompagnement personnalisé et a entamé plusieurs formations. Nous avons donc affaire à un demandeur d'emploi modèle. Toutefois, il a été convoqué à l'ONEm parce qu'il n'avait pas répondu à une offre d'emploi qui, dans la masse, lui était sortie de la mémoire. Une exclusion de neuf semaines lui fut signifiée après dix minutes d'entretien. Cet individu a vécu cette situation comme une grave injustice. Après avoir adressé un recours à l'ONEm, il fut traité de « tire-au-flanc ».

Manifestement, nous avons affaire à un *snelrecht* qui ne permet pas aux gens de se défendre.

Est-il normal d'évaluer le comportement de recherche d'un demandeur d'emploi en moins de dix minutes ? Comment un chômeur sollicitant des dizaines d'emplois par semaine peut-il se rappeler une offre d'emploi, plusieurs mois après, pendant un court entretien ? Après une exclusion, de quel recours le chômeur dispose-t-il et comment en est-il informé ? La lettre qu'il a reçue ne l'informait pas de toutes les possibilités de recours. Les modalités actuelles de contrôle ne sont clairement pas respectueuses du chômeur !

22.02 Joëlle Milquet, ministre (*en français*) : J'ai déjà rencontré la personne en question et je lui ai répondu.

Je ne pense pas que ce soit à la ministre de répondre à ce sujet, ni au parlement fédéral de connaître de ce genre de cas individuels. Peut-être faudrait-il créer un poste de médiateur à cet effet.

Cette personne peut demander la révision de la décision au niveau de l'ONEm ou introduire sa demande auprès du directeur de l'ONEm.

Vous parlez de *snelrecht* à tort car nous sommes au stade administratif. Ce droit n'interviendra que si cette personne introduit un recours auprès du tribunal du travail, dans un délai de trois mois à partir de la notification de la décision administrative. Mais mieux vaut éviter d'en arriver là.

La possibilité d'un recours judiciaire est toujours communiquée au demandeur d'emploi dans la décision administrative qui lui est notifiée. Je suis étonnée que ce n'ait pas été le cas.

Je ne dis pas qu'il n'y a jamais d'erreur mais j'ai le sentiment que ce problème doit pouvoir être résolu.

22.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen!) : Pour moi, c'est le rôle de cette commission de partir de cas spécifiques pour essayer de trouver des solutions générales.

Les leçons que je tire de ce cas d'espèce, c'est que, pour avoir une discussion équilibrée lors de l'entretien, les personnes doivent avoir accès au dossier avant l'audition. Actuellement, ce n'est pas possible. Selon moi, cela pose problème.

Par ailleurs, la lettre notifiant la suspension doit être beaucoup plus claire sur les différentes possibilités de recours et cela de manière intelligible pour le commun des mortels.

Ce demandeur d'emploi a retenu de ces événements que s'il était resté chez lui sans demander qu'on le

sollicite et n'avait pas insisté pour trouver du travail, il n'aurait pas eu de problème. Le fait d'être actif devrait au contraire être récompensé.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 13 h 10.