



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

**dinsdag**

**mardi**

**04-11-2008**

**04-11-2008**

**Avond**

**Soir**

## INHOUD

Vraag van mevrouw Sophie Péciaux aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de toepassing van de wet van 12 januari 2007 op de 'gender mainstreaming'" (nr. 7273)

*Sprekers:* **Sophie Péciaux, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Sophie Péciaux aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de toepassing van de werkbonus" (nr. 7278)

*Sprekers:* **Sophie Péciaux, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Samengevoegde vragen van 3

- de heer Peter Vanvelthoven aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de werking van de paritaire comités 100 en 200" (nr. 7385)

- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de loonindexering voor werknemers die onder PC 100 en PC 200 vallen" (nr. 8134)

*Sprekers:* **Peter Vanvelthoven**, voorzitter van de sp.a+VI.Pro-fractie, **Wouter De Vriendt, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Samengevoegde vragen van 5

- de heer Hans Bonte aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het dodelijk ongeval met een Poolse bouwvakker tijdens de werkzaamheden aan de OLV-kerk te Laken" (nr. 7545)

- mevrouw Zoé Genot aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het dodelijk ongeval van een Poolse werknemer op de werf van de kerk van Laken" (nr. 8008)

*Sprekers:* **Hans Bonte, Zoé Genot, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Samengevoegde vragen van 8

- de heer Hans Bonte aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de blootstelling van Roemeense arbeiders aan asbestafval op een Anderlechtse bouwwerf" (nr. 7546)

## SOMMAIRE

Question de Mme Sophie Péciaux à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la mise en œuvre de la loi du 12 janvier 2007 sur le gender mainstreaming" (n° 7273)

*Orateurs:* **Sophie Péciaux, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Question de Mme Sophie Péciaux à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'application du bonus à l'emploi" (n° 7278)

*Orateurs:* **Sophie Péciaux, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Questions jointes de 3

- M. Peter Vanvelthoven à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le fonctionnement des commissions paritaires 100 et 200" (n° 7385)

- M. Wouter De Vriendt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'indexation salariale pour les travailleurs relevant des CP 100 et 200" (n° 8134)

*Orateurs:* **Peter Vanvelthoven**, président du groupe sp.a+VI.Pro, **Wouter De Vriendt, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Questions jointes de 5

- M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'accident mortel dont a été victime un ouvrier du bâtiment polonais lors des travaux à l'église Notre-Dame de Laeken" (n° 7545)

- Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'accident mortel d'un travailleur polonais sur l'église de Laeken" (n° 8008)

*Orateurs:* **Hans Bonte, Zoé Genot, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Questions jointes de 8

- M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'exposition d'ouvriers roumains à de l'amiante sur un chantier à Anderlecht" (n° 7546)

|                                                                                                                                                                                                                                             |    |                                                                                                                                                                                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| - mevrouw Zoé Genot aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het illegaal verwijderen van asbest door Roemeense werknemers in Anderlecht" (nr. 8009)                                                         | 8  | - Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le désamiantage sauvage réalisé par des travailleurs roumains à Anderlecht" (n° 8009)                                                            | 8  |
| <i>Sprekers: Hans Bonte, Zoé Genot, Joëlle Milquet</i> , vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen                                                                                                                        |    | <i>Orateurs: Hans Bonte, Zoé Genot, Joëlle Milquet</i> , vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances                                                                                                                   |    |
| Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de aangekondigde ontslagen in de textielsector" (nr. 7617)                                                                             | 10 | Question de M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les licenciements annoncés dans le secteur du textile" (n° 7617)                                                                       | 10 |
| <i>Sprekers: Hans Bonte, Joëlle Milquet</i> , vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen                                                                                                                                   |    | <i>Orateurs: Hans Bonte, Joëlle Milquet</i> , vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances                                                                                                                              |    |
| Samengevoegde interpellaties en vragen van                                                                                                                                                                                                  | 13 | Interpellations et questions jointes de                                                                                                                                                                                                               | 13 |
| - de heer Hans Bonte tot de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het uitblijven van een wettelijke regeling inzake hoofdelijke aansprakelijkheid bij de tewerkstelling van buitenlandse werknemers" (nr. 173)   | 13 | - M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'absence d'une réglementation légale en matière de responsabilité solidaire en cas d'occupation de travailleurs étrangers" (n° 173)             | 13 |
| - mevrouw Zoé Genot aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de controle van buitenlandse werknemers" (nr. 8010)                                                                                             | 13 | - Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le contrôle des travailleurs étrangers" (n° 8010)                                                                                                | 13 |
| <i>Sprekers: Hans Bonte, Zoé Genot, Joëlle Milquet</i> , vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen                                                                                                                        |    | <i>Orateurs: Hans Bonte, Zoé Genot, Joëlle Milquet</i> , vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances                                                                                                                   |    |
| <i>Moties</i>                                                                                                                                                                                                                               | 18 | <i>Motions</i>                                                                                                                                                                                                                                        | 18 |
| Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de stand van zaken betreffende het nieuwe samenwerkingsakkoord met de Gewesten in het kader van het activeringsbeleid" (nr. 7657) | 18 | Question de M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'état d'avancement du nouvel accord de coopération conclu avec les Régions dans le cadre de la politique d'activation" (n° 7657) | 18 |
| <i>Sprekers: Guy D'haeseleer, Joëlle Milquet</i> , vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, <i>Maggie De Block</i>                                                                                                      |    | <i>Orateurs: Guy D'haeseleer, Joëlle Milquet</i> , vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, <i>Maggie De Block</i>                                                                                                 |    |
| Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de sancties ten aanzien van de werklozen" (nr. 7689)                                                                              | 20 | Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les sanctions envers les chômeurs".                                                                                               | 20 |
| <i>Sprekers: Jean-Luc Crucke, Joëlle Milquet</i> , vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen                                                                                                                              |    | <i>Orateurs: Jean-Luc Crucke, Joëlle Milquet</i> , vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances                                                                                                                         |    |
| Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de problematiek van herintreding op de arbeidsmarkt" (nr. 7717)                                                                  | 21 | Question de M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la problématique de la réinsertion professionnelle dans le marché du travail" (n° 7717)                                          | 21 |
| <i>Sprekers: Stefaan Vercamer, Joëlle Milquet</i> , vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen                                                                                                                             |    | <i>Orateurs: Stefaan Vercamer, Joëlle Milquet</i> , vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances                                                                                                                        |    |
| Samengevoegde vragen van                                                                                                                                                                                                                    | 22 | Questions jointes de                                                                                                                                                                                                                                  | 22 |

|                                                                                                                                                                                                                         |    |                                                                                                                                                                                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| - mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "een volwaardig sociaal statuut voor onthaalouders" (nr. 7748)                                                           | 22 | - Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "un statut social à part entière pour les accueillants d'enfants" (n° 7748)                                                     | 22 |
| - mevrouw Florence Reuter aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het statuut van de onthaalouders" (nr. 8167)                                                                          | 23 | - Mme Florence Reuter à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le statut des accueillantes conventionnées" (n° 8167)                                                                        | 23 |
| <i>Sprekers: Sarah Smeyers, Florence Reuter, Joëlle Milquet, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen</i>                                                                                            |    | <i>Orateurs: Sarah Smeyers, Florence Reuter, Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances</i>                                                                                             |    |
| Samengevoegde vragen van                                                                                                                                                                                                | 24 | Questions jointes de                                                                                                                                                                                                                    | 24 |
| - de heer Xavier Baeselen aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de begeleiding en de opvolging van werkzoekenden" (nr. 7781)                                                          | 24 | - M. Xavier Baeselen à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'accompagnement et le suivi des demandeurs d'emploi" (n° 7781)                                                               | 24 |
| - de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de begeleiding en de opvolging van werkzoekenden" (nr. 7816)                                                         | 24 | - M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'accompagnement et le suivi des demandeurs d'emploi" (n° 7816)                                                              | 24 |
| <i>Sprekers: Stefaan Vercamer, Joëlle Milquet, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, Guy D'haeseleer</i>                                                                                         |    | <i>Orateurs: Stefaan Vercamer, Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, Guy D'haeseleer</i>                                                                                          |    |
| Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het opzetten van een systeem van loopbaanrekening en de evaluatie van de bestaande verlofsystemen" (nr. 7802) | 27 | Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la mise en place d'un système basé sur un compte carrière et l'évaluation des systèmes de congé actuels" (n° 7802) | 27 |
| <i>Sprekers: Maggie De Block, Joëlle Milquet, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen</i>                                                                                                           |    | <i>Orateurs: Maggie De Block, Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances</i>                                                                                                            |    |
| Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de gevolgen van het bezitten van een vennootschap voor het recht op een werkloosheidsuitkering" (nr. 7833)    | 29 | Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les conséquences du fait de posséder une société sur le droit aux allocations de chômage" (n° 7833)                | 29 |
| <i>Sprekers: Maggie De Block, Joëlle Milquet, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen</i>                                                                                                           |    | <i>Orateurs: Maggie De Block, Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances</i>                                                                                                            |    |
| Samengevoegde vragen van                                                                                                                                                                                                | 30 | Questions jointes de                                                                                                                                                                                                                    | 30 |
| - mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de controle op en de bestraffing van zwartwerk in de bouwsector" (nr. 7851)                                             | 30 | - Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le contrôle et la répression du travail au noir dans le secteur de la construction" (n° 7851)                                  | 30 |
| - de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de noodkreet van de Bouwunie inzake zwartwerk" (nr. 7886)                                                             | 30 | - M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le cri de détresse lancé par la Confédération de la construction en ce qui concerne le travail au noir" (n° 7886)             | 30 |

- de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het actieplan tegen zwartwerk dat door de Vlaamse Bouwunie werd gelanceerd" (nr. 7895)

30

*Sprekers:* **Sarah Smeyers, Guy D'haeseleer, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

- M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le plan d'action contre le travail au noir qui a été lancé par la 'Vlaamse Bouwunie'" (n° 7895)

30

*Orateurs:* **Sarah Smeyers, Guy D'haeseleer, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances



# COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 04 NOVEMBER 2008

Avond

---

# COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 04 NOVEMBRE 2008

Soir

---

De vergadering wordt geopend om 15.13 uur en  
voorgezeten door mevrouw Sonja Becq.

La réunion publique est ouverte à 15 h 13 sous la  
présidence de Mme Sonja Becq.

**01** **Vraag van mevrouw Sophie Pécriaux aan de  
vice-eersteminister en minister van Werk en  
Gelijke Kansen over "de toepassing van de wet  
van 12 januari 2007 op de 'gender  
mainstreaming'" (nr. 7273)**

**01** **Question de Mme Sophie Pécriaux à la vice-  
première ministre et ministre de l'Emploi et de  
l'Égalité des chances sur "la mise en œuvre de la  
loi du 12 janvier 2007 sur le *gender  
mainstreaming*" (n° 7273)**

**01.01** **Sophie Pécriaux (PS):** Op 12 januari 2007  
nam België een wet aan tot integratie van de  
genderdimensie in het geheel van de federale  
beleidslijnen (zie *Belgisch Staatsblad* van 13  
februari 2007).

**01.01** **Sophie Pécriaux (PS) :** Le 12 janvier 2007,  
la Belgique a adopté une loi ayant pour objectif  
l'intégration de la dimension de genre dans  
l'ensemble des politiques fédérales (voir *Moniteur  
belge*, 13 février 2007).

Hoe staat het met de uitvoering van die wetgeving  
bij de federale overheidsdiensten? Wanneer zal de  
interdepartementale coördinatiegroep operationeel  
zijn? Hoe zal die groep worden samengesteld en  
met welke opdrachten zal deze worden belast?

Où en est la mise en œuvre de cette législation au  
sein des structures fédérales ? Quand sera  
opérationnel le groupe interdépartemental de  
coordination et quelles seront sa composition et ses  
missions ?

**01.02** **Minister Joëlle Milquet (Frans):** De  
uitvoering van die wet van 12 januari 2007 vereist  
een aantal specifieke reglementaire handelingen tot  
uitvoering en aanpassing in verband met andere  
vormen van discriminatie, zoals bijvoorbeeld  
discriminatie op grond van leeftijd.

**01.02** **Joëlle Milquet, ministre (en français) :** Cette  
loi du 12 janvier 2007 requiert une série d'actes  
réglementaires d'exécution et d'adaptation dans un  
thème qui concerne d'autres discriminations,  
comme celles liées à l'âge.

We hebben in de eerste plaats de bevolking willen  
informer en sensibiliseren, en in samenwerking  
met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en het  
Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en  
Mannen hebben we de voorbije maanden een  
seminar georganiseerd.

Nous avons d'abord voulu informer et sensibiliser  
et, avec le Centre pour l'égalité des chances et  
l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes,  
nous avons organisé, ces derniers mois, un  
séminaire.

Er wordt een publicatie bezorgd aan alle  
beleids mensen en leden van de federale  
administratieve diensten.

Une publication sera distribuée à tous les  
responsables et membres des services  
administratifs fédéraux.

Er zal ook een praktische handleiding over de  
gelijkheid tussen mannen en vrouwen in het

Un manuel pratique, consacré à l'égalité entre les  
hommes et les femmes dans la gestion

dagelijks beheer worden verspreid.

quotidienne, sera diffusé.

In samenwerking met de FOD Begroting hebben we gevraagd dat de elementen van *gender mainstreaming* in de begrotingsomzendbrief 2009 worden opgenomen.

En collaboration avec le SPF Budget, nous avons demandé que la circulaire budgétaire 2009 intègre les dimensions du *gender mainstreaming*.

De in artikel 2 van de wet in het vooruitzicht gestelde nota wordt voorbereid, om zo een volledige identificatie te bekomen van alle kredieten voor de acties die de gelijkheid tussen mannen en vrouwen beogen.

La note prévue à l'article 2 de la loi est en préparation. Nous aurons ainsi une identification complète de tous les crédits relatifs aux actions visant l'égalité entre les hommes et les femmes.

De tekst van het koninklijk besluit wordt in de loop van de maand aan de Ministerraad voorgesteld.

Le texte de l'arrêté royal sera présenté au Conseil des ministres dans le courant de ce mois.

De gendernota, en vervolgens ook het federale plan, zullen in het begin van de regeerperiode goedgekeurd worden. De tussentijdse verslagen zoals bedoeld in artikel 5 van de wet zullen eveneens goedgekeurd worden.

La note de genre et, ensuite, le plan fédéral seront approuvés en début de législature. Les rapports intermédiaires prévus à l'article 5 de la loi seront également approuvés.

Voorts werken wij aan de impactfiche voor elke reglementaire en wetgevingshandeling die door een regering verricht wordt.

Par ailleurs, nous travaillons sur la fiche d'impact par acte réglementaire ou législatif pris au niveau d'un gouvernement.

Er wordt een werkgroep opgericht die moet onderzoeken hoe de verschillende tests geïntegreerd kunnen worden.

Un groupe de travail, chargé de voir comment intégrer l'ensemble des différents tests, est mis en place.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**02 Vraag van mevrouw Sophie Pécriaux aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de toepassing van de werkbonus" (nr. 7278)**

**02 Question de Mme Sophie Pécriaux à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'application du bonus à l'emploi" (n° 7278)**

**02.01 Sophie Pécriaux (PS):** Het mechanisme van de werkbonus zou automatisch moeten worden aangepast opdat de werknemers met een minimumloon altijd hun voordeel kunnen blijven behouden, ongeacht de hoogte van dat minimumloon. Bestaat er een controle op de effectiviteit van de vermindering waarop de begunstigden van de werkbonus recht hebben, aangezien de verplichting en de verantwoordelijkheid inzake de toekenning van de bonus berusten bij de werkgever in het kader van de RSZ-aangifte?

**02.01 Sophie Pécriaux (PS) :** Le mécanisme de bonus à l'emploi devrait être adapté automatiquement de manière à ce que les travailleurs rémunérés au salaire minimum puissent toujours conserver leur avantage quel que soit ce salaire minimum. Existe-t-il un contrôle sur l'efficacité de la réduction à laquelle les bénéficiaires du bonus à l'emploi ont droit étant donné que l'obligation et la responsabilité d'octroyer le bonus incombent à l'employeur lors de la déclaration à l'ONSS ?

**02.02 Minister Joëlle Milquet (Frans):** Alle drempels en het forfait van de werkbonus zouden moeten worden aangepast en moeten worden vastgesteld uitgaande van het minimumloon en niet enkel van de ondergrens. Ik hoop dat in het kader van het centraal akkoord zal gebeuren. De controle van de effectiviteit van de vermindering gebeurt door de RSZ op grond van de driemaandelijke

**02.02 Joëlle Milquet, ministre (en français) :** L'ensemble des bornes ainsi que le forfait du bonus à l'emploi devraient être adaptés et déterminés en fonction du salaire minimum et non uniquement de la borne inférieure. J'espère que cela sera fait à l'occasion de l'accord interprofessionnel. Le contrôle de l'effectivité de la réduction est réalisé par l'ONSS sur la base des données trimestrielles de



gegevens van de multifunctionele aangifte.

Bovendien kan de inspectiedienst a posteriori nagaan of de bonus correct werd berekend, betaald en aangegeven. De werknemer zelf kan de gegevens nakijken op zijn loonfiche, waarop naast de bedragen voor de sociale zekerheid ook de sommen waarop geen socialezekerheidsbijdragen verschuldigd zijn, worden vermeld.

*Het incident is gesloten.*

### **03** **Samengevoegde vragen van**

- de heer Peter Vanvelthoven aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de werking van de paritaire comités 100 en 200" (nr. 7385)
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de loonindexering voor werknemers die onder PC 100 en PC 200 vallen" (nr. 8134)

**03.01** **Peter Vanvelthoven** (sp.a+VI.Pro): Omdat men het niet eens kon worden over de samenstelling, hebben de in 1974 opgerichte paritaire comités (PC) 100 en 200 nooit gefunctioneerd. Dit heeft gevolgen voor honderdduizenden werknemers. Er is geen sectoraal sociaal overleg over de loon- en arbeidsvoorwaarden, het indexmechanisme en het minimumloon.

In 2007 zijn er stappen gezet. De procedure voor de samenstelling van het PC 100 werd officieel, waardoor begin dit jaar de leden van dat PC effectief benoemd konden worden. Een reeks activiteiten die onder het PC 200 ressorteerden, werd ondergebracht bij drie nieuwe paritaire comités, namelijk 335, 336 en 337. De besluiten zijn inmiddels in *het Belgisch Staatsblad* verschenen, maar ik krijg signalen dat er op het terrein nog niets veranderd is.

Hoeveel keer is het PC 100 al samengekomen sinds de benoeming van de leden? Zijn de besprekingen over de sectorale loon- en arbeidsvoorwaarden, waarop de werknemers al zolang wachten, al aangevat? Hoe ver staat het met de werking van de drie nieuw opgerichte PC's?

**03.02** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen!): De loonindexering is een heel belangrijk instrument ter bescherming van de koopkracht. Er is echter een probleem voor de arbeiders en bedienden die onder de PC's 100 en 200 vallen. Omdat zij tot voor kort geen rechtsgeldige cao's konden afsluiten, vallen zij

la déclaration multifonctionnelle.

En outre, le service d'inspection peut déterminer a posteriori si le bonus a été calculé, payé et déclaré correctement. Enfin, le travailleur peut effectuer un contrôle via sa fiche de paie qui doit faire apparaître les revenus pour la sécurité sociale ainsi que les sommes non soumises aux retenues de sécurité sociale.

*L'incident est clos.*

### **03** **Questions jointes de**

- M. Peter Vanvelthoven à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le fonctionnement des commissions paritaires 100 et 200" (n° 7385)
- M. Wouter De Vriendt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'indexation salariale pour les travailleurs relevant des CP 100 et 200" (n° 8134)

**03.01** **Peter Vanvelthoven** (sp.a+VI.Pro) : Les commissions paritaires (CP) 100 et 200 créées en 1974 n'ont jamais fonctionné parce que leur composition a toujours été remise en cause. Des centaines de milliers de travailleurs en subissent les conséquences en raison de l'absence de concertation sociale concernant les conditions de rémunération et de travail, le mécanisme d'indexation et le salaire minimum.

Des initiatives ont été prises en 2007. La procédure pour la composition de la CP 100 a été officialisée, ce qui a permis de nommer les membres de cette commission paritaire au début de cette année. Un certain nombre d'activités ressortissant à la compétence de la CP 200 ont été transférées vers trois nouvelles commissions paritaires, à savoir la 335, la 336 et la 337. Les arrêtés ont entre-temps été publiés au *Moniteur belge* mais il me revient qu'aucun changement n'est encore intervenu sur le terrain.

À combien de reprises la CP 100 s'est-elle déjà réunie depuis la nomination des membres ? Les discussions sur les conditions de rémunération et de travail sectorielles, que les travailleurs attendent depuis longtemps, ont-elles déjà débuté ? Qu'en est-il du fonctionnement des trois nouvelles commissions paritaires ?

**03.02** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen!) : L'indexation des salaires constitue un outil important pour la protection du pouvoir d'achat. Cependant, un problème se pose pour les ouvriers et pour les employés qui relèvent des CP 100 et 200. Étant donné qu'ils ne pouvaient pas, jusqu'il y

terug op de algemene minimumvoorschriften. Door de forse stijging van een aantal prijzen voor basisvoorzieningen komen heel wat van die mensen in de financiële problemen.

Hoe staat het met de samenstelling van PC 100 en PC 200? Is er reeds een koninklijk besluit in werking getreden voor de benoeming van de leden van PC 200? Zorgt de samenstelling van het PC 200 voor problemen? Hoe zal de minister deze oplossen? Wanneer zal dit PC zijn werkzaamheden kunnen starten? Wanneer worden de lonen onder PC 200 geïndexeerd? Kan de minister de werkzaamheden van het PC 100 toelichten? Wanneer worden de lonen onder PC 100 geïndexeerd? Welke tijdelijke en bijzondere maatregelen kan de minister nemen om de koopkracht van de werknemers onder PC 100 en PC 200 veilig te stellen tot aan de loonindexeringen? Acht zij dergelijke maatregelen wenselijk?

**03.03** Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Ik onderneem al het nodige opdat de samenstelling van het PC 200 zo snel mogelijk wordt afgerond en PC 100 en PC 200 zo goed mogelijk functioneren, onder leiding van de sociale bemiddelaar.

De leden van het PC 200 werden nog niet benoemd en het PC kan dus nog niet werken, vermits dit afhankelijk is van de gemeenschappelijke wil van de werkgevers- en werknemersorganisaties. Tot nu toe zijn de verschillende pogingen tot samenstelling mislukt, maar in het kader van het interprofessioneel akkoord (IPA) 2005-2007 hebben de sociale partners zich ertoe verbonden om het nodige te doen opdat beide PC's zouden kunnen functioneren. Eens de leden van het PC 200 benoemd zijn, wordt het PC 218 opgeheven, maar vooraleer dit zou gebeuren, dringen de sociale partners aan op de oprichting van PC 235 voor de sociale organisaties, PC 336 voor de vrije beroepen en PC 337 voor de non-profitsector.

Dit is inmiddels gebeurd en mijn administratie is belast met de samenstelling van deze comités. Voor PC 336 is dit bijna afgerond, voor PC 335 en PC 337 zijn eerst nog erkenningsadviezen vereist van de NAR.

De snelheid van samenstelling van het PC 200 hangt af van de sociale partners, die vrij kunnen onderhandelen over eventuele loonindexeringen binnen hun comités. Het PC 100 is al vier maal

a peu, conclure de CCT valables en droit, ils se rattachent aux prescriptions minimums générales. La forte augmentation du prix d'une série de fournitures de base entraîne des difficultés financières pour bon nombre de ces personnes.

Qu'en est-il de la composition des CP 100 et 200 ? Un arrêté royal portant nomination des membres de la CP 200 est-il déjà entré en vigueur ? La composition de la CP 200 pose-t-elle des problèmes et comment la ministre compte-t-elle résoudre ceux-ci ? Quand cette CP pourra-t-elle entamer ses travaux ? Quand les salaires relevant de la CP 200 seront-ils indexés ? La ministre peut-elle commenter les travaux de la CP 100 ? Quand les salaires relevant de la CP 100 seront-ils indexés ? Quelles mesures temporaires et spéciales la ministre peut-elle prendre pour préserver le pouvoir d'achat des travailleurs qui relèvent des CP 100 et 200 d'ici à l'indexation des salaires ? Pareilles mesures sont-elles souhaitables, selon elle ?

**03.03** **Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*) : Je fais tout le nécessaire pour que la CP 200 soit constituée le plus rapidement possible et pour que les CP 100 et 200 fonctionnent le mieux possible, sous la direction du médiateur social.

Les membres de la CP 200 n'ont pas encore été désignés et la CP ne peut donc pas encore fonctionner étant donné que ces désignations dépendent de la volonté commune des organisations représentatives des employeurs et des travailleurs. Jusqu'à présent, les différentes tentatives de compositions ont échoué mais dans le cadre de l'accord interprofessionnel (AIP) 2005-2007, les partenaires sociaux se sont engagés à faire le nécessaire pour que les deux CP puissent fonctionner. Lorsque les membres de la CP 200 seront désignés, la CP 218 sera suspendue mais avant cela, les partenaires sociaux insistent sur la création de la CP 235 pour les organisations sociales, de la CP 336 pour les professions libérales et de la CP 337 pour le secteur non marchand.

Dans l'intervalle, ces nouvelles commissions ont déjà été créées. Mon administration se penche actuellement sur leur composition, une tâche en voie d'aboutissement pour la CP 336, mais qui nécessite encore la délivrance d'avis de reconnaissance du CNT pour les CP 335 et 337.

La rapidité avec laquelle la CP 200 sera composée dépendra des partenaires sociaux. Il est loisible à ces derniers de négocier d'éventuelles indexations salariales au sein de leurs commissions. La CP 100

samengekomen, maar de onderhandelingen over loon- en arbeidsvoorwaarden zijn nog niet aan bod gekomen. De regering kan niet ingrijpen in de vaststelling en indexering van lonen en de betrokken partijen zijn bevoegd voor de timing met betrekking tot deze cao's.

Voor het PC 100 kunnen de sociale partners desgewenst een overeenkomst afsluiten inzake lonen en loonindexeringen. Tot dan blijft het gewaarborgd minimum maandinkomen zoals bepaald in cao 43, gelden. Zolang PC 200 nog niet in werking is, blijven voor de meeste betrokken bedienden de loon- en arbeidsvoorwaarden van PC 218 gelden, met uitzondering van enkele vzw's en sommige vrije beroepen.

Ik zal bij de sociale partners aandringen op verdere stappen.

**03.04 Peter Vanvelthoven** (sp.a+VI.Pro): Met het oog op het IPA is het van cruciaal belang dat de minister bij de sociale partners aandringt op snelle en echte onderhandelingen over de loon- en arbeidsvoorwaarden binnen het PC 100. Ik dring erop aan dat de sociale partners worden aangespoord om PC 200 en de drie nieuwe PC's effectief samen te stellen.

**03.05 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen!): Gezien de koopkrachtproblematiek moet de minister er nu voor zorgen dat PC 100 en PC 200 optimaal beginnen te werken. De minister moet dan ook aansporen tot vooruitgang in deze dossiers.

**03.06 Minister Joëlle Milquet** (Nederlands): Ik heb daarover gisteren en vandaag reeds informeel vergaderd met de sociale partners. Ik wil alleszins tot resultaten komen, maar het is natuurlijk ook een kwestie van goede wil van hun kant.

*Het incident is gesloten.*

#### **04** **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Hans Bonte** aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het dodelijk ongeval met een Poolse bouwvakker tijdens de werkzaamheden aan de OLV-kerk te Laken" (nr. 7545)
- mevrouw **Zoé Genot** aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het dodelijk ongeval van een Poolse werknemer op de werf van de kerk van Laken" (nr. 8008)

**04.01 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Eind september

s'est déjà réunie à quatre reprises, mais les négociations relatives aux conditions salariales et de travail n'y ont pas encore débuté. Le gouvernement ne peut intervenir dans la fixation et l'indexation des salaires. Le calendrier des CCT est arrêté par les parties concernées.

Pour la CP 100, les partenaires sociaux peuvent, le cas échéant, conclure un accord en matière de rémunération et d'indexations salariales. Dans l'intervalle, le revenu mensuel minimum garanti, tel que fixé dans la CCT 43, demeure applicable. Tant que la CP 200 ne sera pas opérationnelle, la plupart des employés concernés demeureront soumis aux conditions de travail et de rémunération de la CP 218, à l'exception de quelques ASBL et de certaines professions libérales.

J'inviterai les partenaires sociaux à aller de l'avant.

**03.04 Peter Vanvelthoven** (sp.a+VI.Pro) : Dans la perspective de l'AIP, il est impératif que la ministre encourage les partenaires sociaux à négocier effectivement et rapidement les conditions de travail et de rémunération au sein de la CP 100. J'insiste pour qu'on incite les partenaires sociaux à constituer effectivement la CP 200 et les trois nouvelles CP.

**03.05 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen!) : Eu égard au problème du pouvoir d'achat, la ministre doit veiller maintenant à ce que les CP 100 et 200 puissent commencer à fonctionner de façon optimale. Elle doit dès lors inciter à l'action dans ces dossiers.

**03.06 Joëlle Milquet**, ministre (en néerlandais) : J'ai déjà eu hier et aujourd'hui des réunions informelles avec les partenaires sociaux à ce sujet. Je tiens absolument à aboutir à des résultats, mais ils doivent évidemment aussi faire preuve de bonne volonté.

*L'incident est clos.*

#### **04** **Questions jointes de**

- **M. Hans Bonte** à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'accident mortel dont a été victime un ouvrier du bâtiment polonais lors des travaux à l'église Notre-Dame de Laeken" (n° 7545)
- **Mme Zoé Genot** à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'accident mortel d'un travailleur polonais sur l'église de Laeken" (n° 8008)

**04.01 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro) : Fin septembre,

stierf een Poolse bouwvakker, die blijkbaar onbeschermd aan het werken was, na een val van het dak van een kerk in Laken. Kan de minister meer informatie geven over de omstandigheden van het ongeval? Was de betrokkene in orde met de arbeid- en verblijfsvergunningen en met de veiligheidsvoorschriften? Werd de wetgeving ter bescherming tegen ongevallen in dit geval nageleefd? Was het slachtoffer verzekerd tegen arbeidsongevallen? Weet men inmiddels wie hier de verantwoordelijkheid draagt?

**04.02 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Ik maak me eveneens zorgen over het toenemende aantal ernstige ongevallen, soms met dodelijke afloop, waarvan werknemers uit de nieuwe Europese lidstaten het slachtoffer worden.

Een arbeider van Poolse origine is omgekomen bij een arbeidsongeval in de Onze-Lieve-Vrouwekerk te Laken. Was die werknemer in orde met de sociale voorschriften? In hoeverre kan de werkgever aansprakelijk gesteld worden? Werden de bepalingen inzake de veiligheid op het werk in acht genomen? Was de betrokkene in dienst van een bedrijf dat rechtstreeks voor de bouwheer werkte, of van een bedrijf dat voor rekening van een onderaannemer werkte? Kreeg die werf al een bezoek van de inspectiediensten? Was die werknemer verzekerd, zodat zijn familie kan worden vergoed?

**04.03 Minister Joëlle Milquet** (Frans): De eigenlijke werkgever van het Poolse slachtoffer is een Pools bedrijf. Beliris is de opdrachtgever, Sintra Construct de bouwdirectie. Het ongeval gebeurde op 24 september 2008.

De man is van het dak gevallen en is overleden. De arbeidsinspectie en de politie zijn naar de plaats van het ongeval gekomen. De toedracht van het ongeval was relatief gemakkelijk te beschrijven. Er loopt een gerechtelijk onderzoek om vast te stellen wie waarvoor aansprakelijk is. De werknemer was legaal aan de slag, maar zou zelfs in het tegenovergestelde geval gedekt zijn geweest door de wet op de arbeidsongevallen.

(Nederlands) Als er na een inbreuk op de welzijnsreglementering twijfel bestaat over de precieze werkgever dan kan er een pv worden opgesteld tegen alle personen die in aanmerking komen. De rechter zal dan oordelen wie de daadwerkelijke werkgever is. Ook buitenlandse illegaal tewerkgestelde werknemers vallen onder de

un ouvrier du bâtiment de nationalité polonaise est décédé après être tombé du toit d'une église à Laeken, où il travaillait apparemment sans protection. La ministre peut-elle nous fournir des précisions sur les circonstances de l'accident? L'intéressé disposait-il d'un titre de séjour et d'un permis de travail et était-il en règle du point de vue des mesures de sécurité? La législation relative à la prévention des accidents a-t-elle été respectée en l'occurrence? La victime était-elle couverte par une assurance contre les accidents du travail? A-t-on entre-temps déterminé les responsabilités dans ce dossier?

**04.02 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!) : Je suis également inquiète face à la multiplication d'incidents graves, voire mortels, concernant les travailleurs des nouveaux pays européens.

Un ouvrier d'origine polonaise a perdu la vie dans un accident de travail survenu à l'église Notre-Dame de Laeken. La situation sociale de ce travailleur était-elle légale? Quelle est la responsabilité de son employeur? Les dispositions en matière de sécurité au travail ont-elles été respectées? Était-il employé par une société mandatée par le maître d'ouvrage ou par une société sous-traitante? Ce chantier avait-il déjà reçu une visite de l'inspection? Cet ouvrier bénéficiait-il d'une assurance permettant à la famille de recevoir une indemnisation?

**04.03 Joëlle Milquet**, ministre (en français) : L'employeur de base de la victime polonaise de cet accident est également polonais. Le maître d'ouvrage est Beliris et le maître d'œuvre est la société Sintra Construct. L'accident est survenu le 24 septembre 2008.

La personne a chuté du toit et est décédée. L'inspection du travail et la police sont descendues sur les lieux. La description de l'accident a été relativement simple. Une enquête judiciaire est en cours afin de déterminer les responsabilités. Le travailleur était en situation légale mais, même dans le cas contraire, il aurait été couvert par la loi sur les accidents du travail.

(En néerlandais) S'il existe un doute quant à l'identité exacte de l'employeur concerné après qu'une infraction à la réglementation sur le bien-être a été constatée, procès-verbal peut être dressé contre toutes les personnes qui entrent en ligne de compte. Le juge décidera qui est le véritable employeur. Les travailleurs étrangers occupés

toepassing van deze wet. Omdat deze feiten gebeurden op een tijdelijke bouwplaats zijn er verschillende partijen die verantwoordelijk zijn voor de toepassing van de preventiereglementering. Bouwdirectie, aannemers en onderaannemers dragen allen strafrechtelijke verantwoordelijkheid, al kan de mate van hun betrokkenheid geval per geval verschillen.

Wettelijk is er ook strafrechtelijke verantwoordelijkheid voor de uitvoerende bouwdirectie, meestal synoniem met de hoofdaannemer of zijn onderaannemers, die de wettelijk verplichte beschermingsmaatregelen niet hebben nageleefd. Dat geldt echter niet als de tijdelijke of mobiele werkplaats het voorwerp uitmaakt van een overheidsopdracht. Dit artikel werd destijds ingevoerd om conflicten met de wetgeving op de overheidsopdrachten te vermijden, maar het is gebleken dat dergelijke conflicten niet bestaan. Deze uitzondering leidt wel tot een discriminatie van de betrokken werknemers. Ik heb mijn administratie gevraagd om een wetsontwerp voor te bereiden dat deze discriminatie wegwerkt. De komende weken zal dit besproken worden in de commissie.

De inspectie heeft een onderzoek geopend naar het voorval. Van zodra ik daarvan resultaten ontvang, zal ik die aan de commissie bezorgen.

**04.04 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Dit slachtoffer zal niet in de statistieken over arbeidsongevallen worden opgenomen, aangezien hij in Poolse loondienst was en dus inzake sociale zekerheid en arbeidsongevallenverzekering onder de Poolse wetgeving valt. De inspectiediensten hebben er moeite mee om voldoende informatie te verzamelen over zijn tewerkstelling. Ik vrees dat zijn familie lang zal moeten wachten vooraleer er bepaald wordt wie strafrechtelijk verantwoordelijk is en er een schadevergoeding kan worden uitbetaald.

Dat de minister de discriminatie wil wegwerken inzake de overheid als opdrachtgever verheugt mij, maar ik hoop niet dat dit de enige invulling wordt van haar vroegere pleidooi over de hoofdelijke aansprakelijkheid. We moeten meer doen om uit het huidige juridische kluwen te geraken. Al te vaak zijn de bedrijven al lang verdwenen of failliet wanneer hun verantwoordelijkheid wordt vastgesteld. Het slachtoffer of zijn familie heeft daardoor geen enkel verhaal. Ik hoop dat dergelijke dramatische gebeurtenissen eenieder ervan bewust maken dat de reglementering duidelijker moet worden.

illégalement tombent eux aussi sous l'application de cette loi. Ces faits étant survenus sur un chantier temporaire, différents intervenants sont responsables de l'application de la réglementation relative à la prévention. La direction du chantier, les entrepreneurs et les sous-traitants sont tous pénalement responsables quoique la mesure de leur implication puisse varier d'un cas à l'autre.

Est aussi pénalement responsable du point de vue légal la direction du chantier chargée de l'exécution, c'est-à-dire, généralement, l'entrepreneur principal ou ses sous-traitants qui n'ont pas respecté les mesures de protection légalement prescrites. Tel n'est toutefois pas le cas si le lieu de travail temporaire ou mobile est l'objet d'un marché public. Cet article a été en son temps inséré pour éviter des conflits avec la législation relative aux marchés publics mais il s'est avéré que ces conflits n'existent pas. Cette exception a toutefois pour conséquence une discrimination des travailleurs concernés. J'ai demandé à mon administration de préparer un projet de loi supprimant cette discrimination. Il sera examiné en commission dans les prochaines semaines.

S'agissant de cet incident, l'inspection a ouvert une enquête. Dès que j'aurai les résultats, je les transmettrai à la commission.

**04.04 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro) : Cette victime ne sera pas incluse dans les statistiques sur les accidents du travail étant donné que l'intéressé était un salarié polonais et qu'il relève donc de la législation polonaise tant en matière de sécurité sociale que d'assurance sur les accidents du travail. Les services d'inspection ont du mal à rassembler des informations suffisantes concernant son occupation. Je crains que sa famille doive attendre longtemps avant que les responsabilités pénales soient dégagées et que des dommages-intérêts puissent être versés.

Je me réjouis que la ministre ait l'intention de supprimer la discrimination existante en ce qui concerne la nature du maître de l'ouvrage mais j'espère que ce ne sera pas l'unique traduction de son ancien plaidoyer en faveur de la responsabilité solidaire. Nous devons fournir davantage d'efforts pour sortir de l'imbroglio juridique actuel. Il arrive trop souvent que les entreprises concernées aient disparu ou fait faillite depuis longtemps quand leur responsabilité est établie. Conséquence : ni la victime ni ses proches n'ont plus aucun recours. J'espère que des événements tragiques tels que celui-là susciteront chez chacun une prise de conscience quant à la nécessité de clarifier la

réglementation.

**04.05 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Het zou belangrijk zijn dat de naam wordt vermeld van de jonge man die omgekomen is op een bouwwerf. Ik hoop dat u ons het verslag van de inspectie zal bezorgen en dat we kunnen nagaan hoe het systeem werkt. Er rijzen immers bijzondere problemen voor de buitenlandse werknemers. Ging het om een Belgisch bedrijf of om een bedrijf dat onder de Poolse sociale zekerheid ressorteert?

**04.06 Minister Joëlle Milquet** (*Frans*): Volgens de inlichtingen waarover ik beschik, zou het gaan om de Belgische RSZ en om het orde op zaken stellen op het niveau van de Belgische Dimona, maar ik kan een en ander opnieuw laten natrekken. Ik heb gevraagd dat men me snel het volledige verslag zou bezorgen.

**04.07 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Iedereen weet hoe een en ander in zijn werk gaat wanneer er zich een dergelijk ongeval voordoet in een Belgisch bedrijf, maar we zijn minder vertrouwd met de vigerende procedures in Polen. Hoe zal de familie kunnen worden vergoed? Aan de hand van de conclusies van het gerechtelijk onderzoek zal de familie een beter inzicht kunnen krijgen in wat er gebeurd is.

**04.08 Minister Joëlle Milquet** (*Frans*): Ik zal u het verslag bezorgen zodra ik het zal hebben ontvangen.

Voorts zal er in de komende dagen een nationaal strategisch plan voor het welzijn op het werk worden ingediend. Het heeft tot doel het aantal ongevallen en beroepsziekten terug te dringen. Het zal aan het Parlement worden toegezonden. In dat plan zal er bijzondere aandacht uitgaan naar de bouwsector, de ziekenhuissector, de sectoren die in een overgangsfase zitten, de uitzendsector en de "gedetacheerde" werknemers.

Wij zullen de concrete acties, met name in de bouwsector, aanscherpen.

*Het incident is gesloten.*

#### **05 Samengevoegde vragen van**

- de heer Hans Bonte aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de blootstelling van Roemeense arbeiders aan asbestafval op een Anderlechtse bouwwerf" (nr. 7546)
- mevrouw Zoé Genot aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het

**04.05 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!) : Il serait important de citer le nom de ce jeune homme qui a trouvé la mort sur un chantier. J'espère que vous nous ferez parvenir le rapport de l'inspection et qu'on pourra voir comment le système fonctionne. En effet, des difficultés particulières se posent pour les travailleurs transnationaux. S'agissait-il d'une entreprise belge ou d'une entreprise qui relève de la sécurité sociale polonaise?

**04.06 Joëlle Milquet**, ministre (*en français*) : D'après mes informations, il serait question de l'ONSS belge et de la mise en ordre au niveau de la Dimona belge, mais je peux faire procéder à une nouvelle vérification. Cela dit, j'ai demandé que le rapport complet me soit transmis rapidement.

**04.07 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!) : Chacun sait comment les choses fonctionnent lorsqu'arrive ce genre d'accident dans une entreprise belge, mais on connaît moins la procédure en vigueur en Pologne. Comment la famille pourra-t-elle être indemnisée? Les conclusions de l'enquête judiciaire devraient permettre à la famille de comprendre ce qui est arrivé.

**04.08 Joëlle Milquet**, ministre (*en français*) : Je vous transmettrai le rapport dès qu'il m'aura été communiqué.

Par ailleurs, dans les jours à venir, un plan de stratégie nationale pour le bien-être au travail sera déposé. Son objectif est de diminuer les accidents et les maladies du travail. Il sera transmis au Parlement. Une attention particulière y est portée au secteur de la construction, au secteur hospitalier, aux secteurs en transition, intérimaire etc. ainsi qu'aux travailleurs "détachés".

Nous allons renforcer les actions sur le terrain, notamment dans la construction.

*L'incident est clos.*

#### **05 Questions jointes de**

- M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'exposition d'ouvriers roumains à de l'amiante sur un chantier à Anderlecht" (n° 7546)
- Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le désamiantage sauvage réalisé par des

**illegaal verwijderen van asbest door Roemeense werknemers in Anderlecht" (nr. 8009)**

**05.01 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Dat de minister het aantal arbeidsongevallen wil terugdringen, is natuurlijk een goede zaak. Ik wijs haar er wel op dat het ongeval van de Poolse arbeider, waarover ik zo-even een vraag stelde, niet opgenomen is in onze statistieken omdat hij voor een Poolse onderneming werkte. Er is daarom vooral een duidelijke reglementering nodig op het vlak van de verantwoordelijkheid.

Op toevallige wijze werd onlangs ontdekt dat enkele Roemeense arbeiders onbeschermd vier ton asbest moesten verwijderen op een bouwwerf. Dat is natuurlijk behoorlijk zorgwekkend.

Welke inbreuken op de wetgeving werden in deze zaak vastgesteld? Welke feiten worden de aannemer ten laste gelegd? Hoeveel arbeiders waren hierbij betrokken? Zijn ze allemaal teruggevonden? Waren de arbeiders op een reglementaire manier aan het werk? Zijn zij verzekerd tegen beroepsrisico's? Wat betekent dit voor het beleid inzake de bescherming van dergelijke nieuwkomers op de arbeidsmarkt?

**05.02 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Vier ton asbest zou van een werf in Anderlecht verwijderd zijn door arbeiders die over geen enkele bescherming beschikten. Voor het bedrijf dat het asbest niet verwerkt heeft, zou de opbrengst zo'n honderd tot tweehonderd miljoen euro bedragen. De arbeiders die het asbest inademen, lopen het risico ernstige gezondheidsproblemen te krijgen.

Kunt u ons toelichting geven bij het incident en de administratieve en sociale situatie van de betrokken werknemers? Werden er gewestelijke milieucontroles verricht in samenspraak met uw diensten? Wat is de verantwoordelijkheid van de bouwheer, de hoofdaannemer en eventuele onderaannemers inzake de asbestverwijdering? Hoe kunnen de werknemers hun rechten doen gelden?

**05.03 Minister Joëlle Milquet** (Frans): Die feiten vallen onder het strafrecht en worden door justitie onderzocht. Het onderzoek heeft geleid tot de arrestatie van twee aannemers. De werken voor het verwijderen van het asbest zouden in juli 2007 zijn uitgevoerd door vijf Roemeense werknemers die geen beschermingskledij droegen.

Voor vier van de betrokken werknemers werd er

**travailleurs roumains à Anderlecht" (n° 8009)**

**05.01 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): La ministre entend réduire le nombre d'accidents du travail. Voilà qui mérite évidemment d'être salué. Je lui fais cependant observer que l'accident dont a été victime l'ouvrier polonais, à propos duquel je l'ai interrogée il y a quelques instants, n'est pas intégré dans les statistiques parce que l'intéressé travaillait pour une entreprise polonaise. Dès lors, c'est surtout d'une réglementation claire en matière de responsabilité dont nous avons besoin.

On s'est récemment rendu compte, par hasard, que quelques ouvriers roumains ont dû évacuer sans protection quatre tonnes d'amiante d'un chantier. Une telle situation est bien sûr pour le moins inquiétante.

Quelles infractions à la législation ont été constatées dans cette affaire? Quels faits ont été mis à charge de l'entrepreneur? Combien de travailleurs étaient concernés? Ont-ils tous été retrouvés? Les ouvriers étaient-ils occupés réglementairement? Étaient-ils assurés contre des risques professionnels? Qu'en est-il de la protection de ces nouveaux venus sur le marché du travail?

**05.02 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Quatre tonnes d'amiante auraient été évacuées d'un chantier à Anderlecht par des ouvriers ne disposant d'aucune protection. Pour l'entreprise qui n'a pas traité l'amiante, le gain est de l'ordre de cent à deux cent mille euros. Les ouvriers qui ont inhalé de l'amiante risquent quant à eux de graves problèmes de santé.

Pourriez-vous nous éclairer sur cet incident et sur la situation administrative et sociale des travailleurs concernés? Des contrôles environnementaux régionaux ont-ils été menés en coordination avec vos services? Quelles sont les responsabilités du maître d'œuvre, de l'entrepreneur principal et d'un éventuel sous-traitant quant au désamiantage? Comment les travailleurs peuvent-ils faire valoir leurs droits?

**05.03 Joëlle Milquet**, ministre (en français): Ces faits relèvent du droit pénal et sont examinés par la justice. L'enquête a conduit à l'arrestation de deux entrepreneurs. Les travaux de désamiantage auraient été exécutés en juillet 2007 par cinq travailleurs roumains ne disposant d'aucune protection vestimentaire.

Des examens médicaux ont été demandés pour

een medisch onderzoek gevraagd. De vijfde werknemer werd niet teruggevonden.

Het probleem van de illegale asbestverwijdering behoort tot de prioriteiten van de bouwsector, en er wordt voorgesteld om in Brussel strenger op te treden.

Wat betreft de kwestie van de gedetacheerde werknemers, zal ik u de nadere toelichting waar ik mijn administratie om verzocht heb, verstrekken zodra ik zelf van een en ander op de hoogte ben gebracht. We zullen dit bespreken in het kader van de uitwerking van de nationale strategie ter bestrijding van de arbeidsongevallen en ter voorkoming van dergelijke risico's.

**05.04 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Ik kijk uit naar de gedetailleerde gegevens. Voor de verantwoordelijkheidsvraag is het belangrijk te weten of deze werknemers gedetacheerd waren of niet.

Wij mogen nog zulke prachtige wetten maken, zolang het financiële voordeel groter is dan de pakkans, zullen deze praktijken blijven bestaan.

**05.05 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): U heeft gepreciseerd dat het om verpulverd asbest gaat, de gevaarlijkste verschijningsvorm van asbest. Men wilde dus welbewust winst maken ten koste van de gezondheid van slecht geïnformeerde werknemers. Dat is schandalig. De heer Bonte diende zijn vraag op 30 september in. Tot op heden hebben uw inspectiediensten niet meer informatie verstrekt dan wat er al in de kranten te lezen stond. Het betreft dossiers waarin uw diensten proactief zouden moeten optreden in functie van de situatie op het terrein.

*Het incident is gesloten.*

**06 Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de aangekondigde ontslagen in de textielsector" (nr. 7617)**

**06.01 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Net als de bouwsector lijdt de textielsector onder de economische storm. Er worden continu herstructureringen, faillissementen en ontslagen aangekondigd.

Hoe groot is het banenverlies in deze sector? Welk percentage vertegenwoordigt dit? Was is de evolutie van het banenverlies in de sector in de afgelopen tien jaar? Wat zijn de oorzaken? Wat zal de regering doen om het banenverlies te stoppen?

quatre des travailleurs concernés. Le cinquième n'a pas été retrouvé.

Le problème du désamiantage illégal fait partie des priorités du secteur de la construction et, au niveau bruxellois, une sévérité plus grande est proposée.

Sur la question des travailleurs détachés, dès que mon administration m'aura fourni les précisions que je lui ai demandées, je vous les transmettrai. Nous en débattons lors de l'élaboration de la stratégie nationale contre les accidents du travail et pour la prévention des expositions de ce type.

**05.04 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): J'attends avec impatience les données détaillées. Quant à la question de la responsabilité, il importe de savoir si ces travailleurs étaient ou non détachés.

Nous aurons beau adopter les plus belles lois, ces pratiques perdureront tant que l'avantage financier l'emportera sur le risque de se faire prendre.

**05.05 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Vous avez précisé qu'il s'agissait d'amiante pulvérisé, c'est le plus dangereux. Il y avait donc une volonté de faire des bénéfices sur le dos de la santé de travailleurs mal informés. C'est scandaleux. M. Bonte a introduit sa question le 30 septembre. A l'heure actuelle, vos services d'inspection n'ont toujours pas donné d'autres éléments que ceux se trouvant dans les journaux. Ce sont des dossiers sur lesquels vos services devraient être proactifs en fonction des situations qu'on rencontre sur le terrain.

*L'incident est clos.*

**06 Question de M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les licenciements annoncés dans le secteur du textile" (n° 7617)**

**06.01 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Tout comme le secteur de la construction, le secteur textile souffre de la crise économique. On annonce continuellement des restructurations, des faillites et des licenciements.

Combien d'emplois ont été perdus dans ce secteur? Quel pourcentage représente cette perte? Comment le nombre de pertes d'emplois dans le secteur a-t-il évolué au cours des dix dernières années? Quelles en sont les causes?



Kunnen er, naar analogie van de inspanningen voor de banksector, ook maatregelen komen ter bescherming van de textielsector?

Quelles initiatives le gouvernement prendra-t-il pour arrêter la perte d'emplois ? Pourrait-il, par analogie avec les efforts fournis en faveur du secteur bancaire, prendre des mesures de protection à l'égard du secteur textile ?

**06.02** Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Tussen mei en september 2008 vielen er 1675 ontslagen in de textielsector, maar dat is slechts een minimale schatting, aangezien we niet beschikken over cijfers voor de kleinste bedrijven. Bovendien kunnen we nieuwe herstructureringen en sluitingen niet uitsluiten. Wij ramen dat er op 27.000 jobs ongeveer tweeduizend verloren gingen. Dat is 7,5 procent van de totale tewerkstelling in de textiel. Bovendien ging volgens Eurostat de voorbije tien jaar al een op de vier banen verloren in de Belgische textielsector. Voor de hele eurozone betrof het zelfs een op drie jobs.

**06.02** **Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*) : Quelque 1.675 licenciements ont été recensés dans le secteur textile entre mai et septembre 2008, or il ne s'agit que d'une estimation minimale puisque nous ne disposons pas des données relatives aux petites entreprises. Par ailleurs, de nouvelles restructurations et fermetures ne sont pas à exclure. Nous estimons qu'environ 2.000 emplois ont été perdus sur un total de 27.000, soit une part de 7,5 % de l'ensemble des emplois dans le textile. En outre, les données d'Eurostat montrent qu'en Belgique, un poste de travail sur quatre a été supprimé dans le secteur textile au cours des dix dernières années. Pour l'ensemble de la zone euro, le rapport s'élève même à un emploi sur trois.

Verschillende factoren verklaren het grote verlies aan banen in de textielsector. De oorzaken verschillen van bedrijf tot bedrijf en van regio tot regio. De tapijtsector bijvoorbeeld lijdt onder de slechte conjunctuur en onder de wooncrisis in Engeland, waardoor onze tapijtexport met een derde daalde. Tussen 1 september 2007 en 1 september 2008 is de euro bovendien 20 procent duurder geworden tegenover het Britse pond. Ook de stijgende energie- en grondstofprijzen spelen een rol.

Différents facteurs expliquent cette forte proportion de pertes d'emplois dans le secteur textile. Les causes diffèrent d'une entreprise à l'autre, voire d'une région à l'autre. Ainsi, nos exportations de tapis ont baissé d'un tiers en raison de la mauvaise conjoncture et de la crise du logement en Angleterre. De plus, l'euro s'est renchéri de 20 % par rapport à la livre sterling entre le 1<sup>er</sup> septembre 2007 et le 1<sup>er</sup> septembre 2008. La hausse des prix de l'énergie et des matières premières n'est pas étrangère non plus à cette situation.

Het multivezelakkoord dat in 1974 werd afgesloten tussen de ontwikkelde en de ontwikkelingslanden en exportquota oplegde per land en per product, is afgelopen in 2005. Het akkoord probeerde de ontwikkelde landen te beschermen tegen de concurrentie van de lagelonenlanden. Vanaf 2005 was er een gestage toename van de import uit deze landen, in die mate dat de Europese Commissie met China onderhandelt om de export te beperken. Desondanks blijft de concurrentiedruk uit de lagelonenlanden heel hoog en leidt ze wellicht tot delocalisatie.

L'Arrangement multifibres conclu en 1974 entre les pays développés et les pays en voie de développement et qui imposait des quotas d'exportation par pays et par produit est venu à échéance en 2005. L'accord tentait de protéger les pays développés contre la concurrence des pays à bas salaires. À partir de 2005, nous avons assisté à une augmentation constante de l'importation en provenance de ces pays, à tel point que la Commission européenne négocie avec la Chine afin de limiter l'exportation. La pression concurrentielle des pays à bas salaires reste malgré tout très élevée et entraînera probablement la délocalisation.

Textielwerknemers behoren hoofdzakelijk tot de zogenaamde risicogroepen: oudere werknemers, vrouwen, vreemdelingen en werknemers die specifieke vaardigheden eigen aan een bedrijf hebben ontwikkeld en daardoor moeilijk inzetbaar zijn in andere bedrijven. Daarom is er een bijdragevermindering voor lagelonenopleidingen en voor ploegen- en nachtwerk. In 2007 ontving de sector daarvoor meer dan 19,5 miljoen euro. De

Les travailleurs du secteur textile font principalement partie des groupes dits à risques, à savoir des travailleurs âgés, des femmes, des étrangers et des travailleurs qui ont développé des compétences spécifiques à une entreprise et pour lesquels il est difficile de trouver un emploi dans d'autres entreprises. C'est la raison pour laquelle les cotisations pour les formations aux emplois à bas salaires et pour le travail en équipes et de nuit

voorstellen van de sociale partners inzake de versterking van die structurele kostenverlaging worden bestudeerd.

Ook de voortgezette opleiding is een belangrijk element. Zowel de financiële inspanningen daarvoor als het deelnamepercentage liggen echter lager dan het gemiddelde van de Belgische privésector. Toch wordt het doel om 0,10 procent van de loonkosten aan te wenden voor opleiding van bepaalde doelgroepen gerespecteerd. De bedrijven van het paritair comité 120 investeren zelfs 0,20 procent.

De regering is bereid om eventuele initiatieven van de deelstaten te ondersteunen, inclusief de toenaderingspogingen tot de Europese autoriteiten. In tegenstelling tot de hulp aan de banksector, die onontbeerlijk was om een systematisch faillissement en een algemene paniek te vermijden, is directe tussenkomst voor het behoud van de tewerkstelling in de textielsector echter ondenkbaar. Dat zou immers worden beschouwd als concurrentievervalsing en het zou ook in strijd zijn met het Europese Verdrag tot oprichting van de Commissie.

Morgen bespreken wij de crisis met de Gewesten en we zullen nagaan welke maatregelen wij kunnen nemen.

**06.03 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Rechtstreekse steun is strijdig met het Europese Verdrag en de Europese regelgeving, maar het kan wel voor de financiële sector. Dat is hypocriet. Waarom kan dit voor de ene sector wel en voor de andere niet? Dat er de laatste tien jaar al zoveel tewerkstelling verloren ging in de textiel, en het laatste jaar zelfs 7,5 procent, stemt mij zeer ongerust.

Er moet intensief worden gewerkt aan tewerkstellings- en hertewerkstellingskansen, en aan de begeleiding van mensen na een herstructurering. Bovendien moet de wetgeving inzake herstructureringen en het ontslagrecht worden hervormd. Wij moeten voorkomen dat 45-plussers massaal in de werkloosheid terechtkomen terwijl precies bij de groep van 50-plussers de activiteitsgraad zou moeten toenemen.

**06.04 Minister Joëlle Milquet** (Nederlands):

ont été réduites. Le secteur a bénéficié de plus de 19,5 millions d'euros à cet effet en 2007. Les propositions des partenaires sociaux relatives au renforcement de cette baisse structurelle des coûts sont à l'étude.

La formation continuée constitue également un élément important à cet égard. Tant les efforts financiers consentis en ce sens que le taux de participation sont cependant inférieurs à la moyenne du secteur privé belge. L'objectif d'une affectation de 0,10 % des coûts salariaux à la formation de certains groupes cibles est toutefois respecté. Les entreprises concernées par la commission paritaire 120 y investissent même 0,20 %.

Le gouvernement est disposé à appuyer d'éventuelles initiatives émanant des États membres, y compris des tentatives d'approche vis-à-vis des autorités européennes. Contrairement aux aides accordées au secteur bancaire, indispensables pour éviter une faillite systématique des établissements ainsi qu'un mouvement de panique généralisé, une intervention directe pour assurer le maintien de l'emploi dans le secteur textile serait impensable puisqu'elle serait considérée comme une forme de distorsion de concurrence et qu'elle violerait le traité européen instituant la Commission européenne.

Nous rencontrerons demain les Régions pour aborder le thème de la crise et évaluer les mesures possibles.

**06.03 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Affirmer que toute aide directe est contraire à la réglementation européenne et au traité tout en faisant une exception pour le secteur financier relève de la plus grande hypocrisie. Pourquoi cette possibilité s'offre-t-elle à un secteur et non aux autres? Le nombre élevé d'emplois déjà disparus dans le textile au cours des dix dernières années et les 7,5 % évoqués pour l'an passé m'inquiètent au plus haut point.

Il convient de se préoccuper sérieusement des possibilités d'emploi et des possibilités de retrouver un emploi ainsi que de l'accompagnement des travailleurs victimes d'une restructuration. Il convient, en outre, de revoir la législation sur les restructurations et les licenciements. Il faut éviter que les plus de 45 ans se retrouvent massivement au chômage alors que c'est précisément dans la catégorie des plus de 50 ans que le taux d'activité doit augmenter.

**06.04 Joëlle Milquet**, ministre (en néerlandais) :

Tijdens de vergadering van morgen kunnen we het ook hebben over een betere begeleiding van de mensen uit de textielsector of andere getroffen sectoren. We moeten praten over een betere reglementering van outplacement en een betere vorming van laaggeschoolden. Een van de doelstellingen van het werkplan is inderdaad de verhoging van de werkgelegenheidsgraad van 50-plussers. Dit is belangrijk in een periode van crisis. We zullen het binnenkort over deze nota hebben.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 7619 van de heer Bonte wordt vervangen door interpellatie nr. 173, omdat die dezelfde inhoud heeft. De interpellatie wordt samengevoegd met vraag nr. 8010 van mevrouw Genot.

**07** Samengevoegde interpellaties en vragen van  
 - de heer Hans Bonte tot de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het uitblijven van een wettelijke regeling inzake hoofdelijke aansprakelijkheid bij de tewerkstelling van buitenlandse werknemers" (nr. 173)  
 - mevrouw Zoé Genot aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de controle van buitenlandse werknemers" (nr. 8010)

**07.01** Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): Er is een wettelijke regeling nodig die duidelijk aangeeft wie verantwoordelijk is bij de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Daarnet zijn al enkele pijnlijke voorvallen aan bod gekomen.

Ik heb de voorbije weken de economische migratie bestudeerd en de situatie op onze arbeidsmarkt nagegaan van nieuwkomers uit de EU en daarbuiten. Ik stel vast dat verschillende ministers intussen uiteenlopende standpunten verkondigen in het migratiedebat.

Bij de tewerkstelling van deze mensen bestaan er verschillende formules. De detachering kan men perfect opsporen via Limosa. Er is de arbeidskaart en de arbeidsvergunning. Er bestaat een specifieke regeling voor knelpuntberoepen.

Ik hoop dat er voor deze kwestie een oplossing komt, zoals ik ook hoop dat er een antwoord komt voor mensen die illegaal in het land zijn.

Ik wil het specifiek hebben over mensen die hier legaal aan het werk zijn conform de reglementering

Lors de la réunion de demain, nous pourrions également évoquer un meilleur accompagnement des travailleurs du textile ou d'autres secteurs touchés. Nous devons aussi discuter d'une meilleure réglementation en matière d'*outplacement* et de formation des moins qualifiés. L'augmentation du taux d'activité des plus de cinquante ans constitue en effet l'un des objectifs du Plan emploi. Il s'agit-là d'un enjeu important en temps de crise. Nous aurons prochainement l'occasion de nous pencher sur cette note.

*L'incident est clos.*

Le **président** : La question n° 7619 de M. Bonte est remplacée par l'interpellation n° 173, dont le contenu est identique. Cette interpellation est jointe à la question n° 8010 de Mme Genot.

**07** Interpellations et questions jointes de  
 - M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'absence d'une réglementation légale en matière de responsabilité solidaire en cas d'occupation de travailleurs étrangers" (n° 173)  
 - Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le contrôle des travailleurs étrangers" (n° 8010)

**07.01** Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Des dispositions légales sont nécessaires pour établir clairement les responsabilités en matière d'emploi des travailleurs étrangers. Quelques incidents navrants ont déjà été évoqués il y un instant.

J'ai observé l'immigration économique au cours des dernières semaines et examiné la situation sur notre marché du travail de nouveaux venus de l'Union européenne et de l'extérieur de celle-ci. Je constate que différents ministres avancent dans l'intervalle des points de vue contradictoires dans le débat sur l'immigration.

Différentes formules existent pour la mise au travail de ces personnes. Le détachement peut aisément être détecté par le biais de la déclaration Limosa. Il y a également la carte et le permis de travail. Les professions critiques font l'objet d'une réglementation spécifique.

J'espère qu'une solution sera trouvée à ce problème et qu'une réponse sera également trouvée pour les personnes séjournant illégalement dans le pays.

Je voudrais parler spécifiquement des personnes qui travaillent légalement en Belgique, dans le

en de procedures. Het is logisch dat hun aantal snel toeneemt, want we zijn een open economie. Her en der is er krapte op onze arbeidsmarkt. We liggen centraal in Europa. Het is logisch dat we een migratieland zijn.

Het is echter merkwaardig dat op een ogenblik dat de economische groei blokkeert en de werkloosheid toeneemt in bepaalde segmenten, onze economie tegelijk een forse stijging kent van het aantal buitenlandse werknemers.

Ik ben tot twee pijnlijke vaststellingen gekomen. Er zijn ongelooflijk veel misbruiken van en inbreuken op de arbeidswetgeving, sociale zekerheidswetgeving, verblijfswetgeving en wetgeving inzake bescherming en welzijn. Zelfs bij gerichte controles bij legale tewerkstelling die officieel gemeld is, is er sprake van een gigantisch aantal inbreuken. Bijna zeven op de tien vaststellingen van inspecteurs leiden tot een regularisatie, proces-verbaal, aanpassing of sanctie. Wat de regering nog meer zou moeten alarmeren, is dat de inspectiediensten ontmoedigd geraken, want men slaagt er niet in om efficiënt verantwoordelijkheden te formuleren. Dat bleek al bij de zaken die in vorige vragen aan bod kwamen.

Voor de uitwisseling van informatie op het vlak van detachering is er enkel een verdrag met Polen. Ik raad de minister aan om het jaarverslag van haar inspectiediensten goed in de gaten te houden, want er waren daar vorig jaar al grote problemen. De minister staat voor een enorme uitdaging. Zij moet instrumenten creëren die de inspectie toelaten om te inspecteren, te controleren en de arbeids- en loonvoorwaarden te garanderen.

Inspectiediensten en vakbonden staan versteld van de creativiteit bij nieuwe vormen van fraude. Er wordt bijvoorbeeld misbruik gemaakt van de onderaannemingen als het over detacheringen gaat. Alle middelen zijn goed om kosten te besparen. In een aantal sectoren is het bijna regel geworden dat een bedrijf op een of andere manier moet frauderen om nog competitief te zijn. Het aantal faillissementen van kmo's in de bouwsector is gigantisch. De sector is enorm verziekt door de massale miskennis van loon- en arbeidsvoorwaarden en de oncontroleerbaarheid. Men moet aan buitenlandse werknemers de garantie bieden dat zij in normale omstandigheden tegen normale loon- en arbeidsvoorwaarden kunnen worden tewerkgesteld.

Hoe staat het met de invoering van de hoofdelijke

respect de la réglementation et des procédures. Il est logique que leur nombre augmente rapidement puisque nous sommes dans une économie libre. Pour certaines fonctions, il y a pénurie sur le marché du travail. Nous sommes au centre de l'Europe. Il est logique que nous soyons une terre d'immigration.

Il est néanmoins frappant de constater qu'alors que la croissance économique stagne et que le chômage augmente dans certains segments, notre économie se distingue simultanément par une forte augmentation du nombre de travailleurs étrangers.

J'ai fait deux pénibles constats. Les pratiques abusives et infractions concernant les législations sur le travail, la sécurité sociale, le séjour et la protection et le bien-être sont nombreuses. Même dans le cadre de l'emploi légal, les contrôles ciblés mettent en évidence un nombre gigantesque d'infractions. Près de sept constats sur dix effectués par des inspecteurs donnent lieu à une régularisation, un procès-verbal, une adaptation ou une sanction. Ce qui devrait alarmer davantage encore le gouvernement, c'est le découragement des services d'inspection face à l'impossibilité de formuler efficacement les responsabilités, comme on a pu le constater dans les dossiers évoqués lors de questions précédentes.

Concernant l'échange d'informations sur le plan du détachement, la Belgique a uniquement conclu un traité avec la Pologne. J'invite la ministre à lire très attentivement le rapport annuel de ses services d'inspection, qui mettait l'année dernière déjà d'importants manquements en évidence. La ministre est confrontée à un vaste défi. Elle doit créer les instruments qui permettent à l'inspection de faire son travail : inspecter, contrôler et garantir les conditions de travail et de rémunération.

Les services d'inspection et les syndicats sont interloqués par la créativité mise en œuvre dans les nouvelles formes de fraude. On abuse ainsi les sous-traitants dans le cadre de détachements. Tous les moyens sont bons pour réduire les coûts. Dans certains secteurs, il est presque devenu habituel qu'une entreprise fraude d'une manière ou d'une autre pour rester concurrentielle. Le nombre de faillites de PME dans le secteur de la construction est gigantesque. Le secteur est devenu très malsain en raison du non-respect massif des conditions de travail et de rémunération et de son « incontrôlabilité ». Il faut pouvoir garantir aux travailleurs étrangers qu'ils seront employés dans des circonstances normales et dans des conditions de travail et de rémunération normales.

Qu'en est-il de l'instauration de la responsabilité

aansprakelijkheid voor opdrachtgevers en hoofdaannemers bij de tewerkstelling van buitenlandse werknemers? Had minister Piette gelijk? Minister Van Quickenborne zei vanmorgen dat hij de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid absoluut niet ziet zitten. Wat zal de regering doen?

**07.02 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Tal van werknemers, en in het bijzonder buitenlandse werknemers, zijn het slachtoffer van inbreuken op de arbeidsreglementering. De jongste jaren neemt het fenomeen van de buitenlandse arbeidskrachten toe, en dat brengt heel wat problemen mee. De heer Giet heeft een uitstekend wetsvoorstel dienaangaande ingediend. Het zou wenselijk zijn dat uzelf en het Parlement snel werk van die kwestie zouden maken.

De personeelsleden van de inspectie raken ontmoedigd omdat zij voor een reusachtige taak staan en maar over weinig middelen beschikken. Hoeveel controles van uiteenlopende aard hebben zij de jongste jaren uitgevoerd? Wat zijn de belangrijkste inbreuken die met betrekking tot de buitenlandse arbeidskrachten worden vastgesteld? Welke administratieve en justitiële "voortgang" werd er aan die controles gegeven? Wat is het bedrag van de opgelegde en geïnde boetes? Hoeveel zelfstandigen hebben zij op de werven aangetroffen en welke voortgang werd er in dat geval aan de inspecties gegeven?

**07.03 Minister Joëlle Milquet** (Frans): In 2007 werden er, op grond van de werkzaamheden van de cel die belast is met het toezicht op de arbeidsvoorwaarden van de gedetacheerde werknemers, 1.108 buitenlandse bedrijven gecontroleerd, werd er 303 keer proces-verbaal opgemaakt en werden er 377 financiële regularisaties uitgevoerd. De cel behandelde voorts 2.351 dossiers van Belgische bedrijven die gedetacheerde werknemers in dienst hebben, maakte 381 keer proces-verbaal op en voerde 286 loonregularisaties uit.

In 2007 hadden de regularisaties betrekking op een bedrag van 4.597.487 euro. Op 1 september 2008 waren 639 dossiers betreffende buitenlandse bedrijven afgesloten; 244 dossiers hebben aanleiding gegeven tot een regularisatie voor een totaalbedrag van 1.281.000 euro met betrekking tot 1.698 werknemers, en er werden 228 pv's opgemaakt met betrekking tot 2.362 werknemers. Van de 12.416 pv's hebben er 1.258 betrekking op gedetacheerde werknemers. Het gaat om 10 procent van het totale aantal dossiers.

solidaire pour les commettants et les entrepreneurs principaux dans le cadre de l'occupation de travailleurs étrangers? Le ministre Piette avait-il raison? Le ministre Van Quickenborne a déclaré ce matin être absolument défavorable à l'instauration de la responsabilité solidaire. Que compte faire le gouvernement?

**07.02 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!) : Beaucoup de travailleurs, particulièrement étrangers, sont victimes d'infractions aux réglementations du travail. Ces dernières années, les échanges en matière de force de travail se sont intensifiés et s'accompagnent de nombreuses difficultés. M. Giet a déposé une excellente proposition de loi en la matière. Il serait souhaitable que vous et le Parlement avanciez rapidement sur cette question.

Au sein de l'inspection, il y a un découragement face à l'ampleur de la tâche et à la modicité des moyens. Combien de contrôles de divers types ont-ils été effectués ces dernières années? Quelles sont les infractions principales constatées concernant les travailleurs étrangers? Quel a été le « suivi » administratif et judiciaire des contrôles? Quel est le montant des amendes demandé et perçu? Combien d'indépendants ont-ils été rencontrés sur les chantiers et quelles suites donne-t-on aux inspections dans ce cas?

**07.03 Joëlle Milquet**, ministre (en français) : En 2007, sur base du travail de la cellule chargée de surveiller les conditions de travail des travailleurs détachés, 1.108 entreprises étrangères ont été contrôlées, 303 pro justitia ont été dressés et 377 régularisations financières ont eu lieu. Cette cellule a encore traité 2.351 dossiers d'entreprises belges employant des travailleurs détachés, dressé 381 pro justitia et effectué 286 régularisations salariales.

Les montants régularisés en 2007 s'élèvent à 4.597.487 euros. Au 1<sup>er</sup> septembre 2008, 639 dossiers concernant des entreprises étrangères étaient clos tandis que 244 avaient entraîné des régularisations pour un montant de 1.281.000 euros pour 1.698 travailleurs et que 228 pro justitia avaient été dressés au sujet de 2.362 travailleurs. Nous voyons que 1.258 procès-verbaux sont établis en relation avec le problème des travailleurs détachés sur un total de 12.416. Ces dossiers comptent pour 10% de l'ensemble.

Pour la période courant jusqu'au 30 juin 2008, en ne

In de periode tot 30 juni 2008 voerde de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) alleen al 15.294 controles uit.

Voor die periode werden er 44.373 werknemers gecontroleerd en werden er 7.243 onregelmatigheden vastgesteld.

*(Nederlands)* Natuurlijk is de hoofdelijke aansprakelijkheid belangrijk voor ons. Een akkoord daarover is echter afhankelijk van het globaal akkoord over asiel en migratie. Het is geweten dat men daarover binnen de regering van mening verschilt. Binnenkort worden nieuwe informele gesprekken gevoerd.

*(Frans)* Dat is een fundamenteel punt: men kan bezwaarlijk een vervroegde openstelling van de grenzen vragen én het koninklijk besluit naleven, hoewel de deadline van 1 mei 2009 snel dichterbij komt. Hetzelfde geldt voor Roemenië en Bulgarije als we niet de zekerheid hebben van een precieze regelgeving inzake de hoofdelijke aansprakelijkheid.

Op het departement Justitie wordt er gesproken over het instellen van een hoofdelijke aansprakelijkheid in geval van mensenhandel en andere sociale inbreuken. Dat is een minimale regeling, we zullen verder moeten gaan.

Mijn visie en die van mijn voorganger was om terug te keren naar de situatie van voor 2000. De sociale partners raken het daarover echter niet eens. Het is nochtans een voorwaarde om vooruitgang te boeken op het stuk van de economische migratie en de opheffing van de beperkingen ten aanzien van de nieuwe Europese lidstaten. Ofwel vragen we de sociale partners om snel tot een akkoord te komen, ofwel neemt de regering een beslissing. Gezien de fraude, de uitbuiting in de bouwsector en de crisis is er dringend nood aan een beslissing, en ik ben het dan ook met u eens.

Het plan van de heer Devlies neemt een groot deel van de algemene beleidsnota over. We zullen dat bespreken. Tal van bepalingen betreffen de strijd tegen de fraude in de bouwsector en in andere bedrijfstakken.

Ik wacht op het advies van de sociale partners in de RVA om aanvullende controlemaatregelen te nemen op het stuk van de economische werkloosheid in de bouw. Net als voor de arbeidsongevallen moet de sector ook collectief actie ondernemen op het gebied van de fraudebestrijding. Er werd intussen werk gemaakt van een nieuwe coördinatie tussen de diensten, maar we zullen hoe dan ook de hoofdelijke aansprakelijkheid moeten invoeren. Ik hoop dat we

reprenant que les contrôles du Service d'Information et de Recherche sociale (SIRS), 15.294 opérations ont eu lieu.

Pour cette période, 44.373 travailleurs ont été contrôlés et 7.243 irrégularités ont été observées.

*(En néerlandais)* La responsabilité solidaire est évidemment importante pour nous. Cependant, un accord en la matière est subordonné à un accord global sur l'asile et la migration. Il est de notoriété publique que le gouvernement n'est pas unanime sur ce point. De nouveaux entretiens informels seront menés bientôt.

*(En français)* Cet élément est fondamental : on peut difficilement demander une ouverture anticipée des frontières en respectant l'arrêté royal, bien que l'échéance du 1<sup>er</sup> mai 2009 se rapproche considérablement. C'est la même chose concernant la Roumanie et la Bulgarie sans pouvoir nous assurer d'une réglementation précise en matière de responsabilité solidaire.

On discute au ministère de la Justice pour organiser une responsabilité solidaire en cas de traite des êtres humains et autres infractions sociales. C'est le minimum, il conviendra d'aller plus loin.

En revenir à la situation d'avant 2000 était l'optique de mon prédécesseur et la mienne. Pourtant, les partenaires sociaux ne parviennent pas à s'accorder sur ce point. C'est pourtant une condition pour avancer en matière d'immigration économique et de levée des restrictions à l'égard des nouveaux pays européens. Soit nous demandons aux partenaires sociaux de trouver rapidement un accord, soit le gouvernement prend une décision. Vu les fraudes, l'exploitation dans le secteur de la construction et la crise, une décision est urgente ; je partage donc votre position.

Par ailleurs, le plan de M. Devlies reprend une grande partie de la note de politique générale. Nous en discuterons. Beaucoup de dispositions concernent la lutte contre la fraude dans le secteur de la construction et d'autres.

J'attends l'avis des partenaires sociaux de l'ONEM pour prendre des mesures de contrôle complémentaires sur la question du chômage économique dans la construction. Comme pour les accidents du travail, ce secteur nécessite en matière de fraudes une mobilisation collective. Une nouvelle coordination entre services est mise sur pied mais, immanquablement, nous devons passer par la responsabilité solidaire. J'espère que nous y arriverons.

daarin slagen.

**07.04 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Ik betreur dat de hoofdelijke aansprakelijkheid wordt gekoppeld aan het dossier rond asiel en migratie. Tot ellende en wanhoop van veel mensen wordt daar alleen maar ruzie over gemaakt.

De hoofdelijke aansprakelijkheid heeft slechts tot doel de regels te laten respecteren. Dat is hetgeen waar een aantal sectoren en werkgevers om schreeuwen, in het kader van de oneerlijke concurrentie. Dat zijn rationele argumenten die de minister zomaar negeert.

Te veel buitenlandse werknemers leven en werken in menonwaardige omstandigheden. Zij moeten worden beschermd tegen uitbuiting.

Ook in de vorige regering was dit een moeilijk debat met Open Vld, maar we zijn uiteindelijk wel tot een akkoord gekomen.

Ik hoop dat de politiek dit dossier niet doorschuift naar de sociale partners. Zij zullen immers ook geen akkoord bereiken, want het kost natuurlijk geld om mensen rechtvaardig te verlonen.

Ik zal een motie indienen.

**07.04 Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro) : Je regrette que la responsabilité solidaire soit liée au dossier de l'asile et de la migration. Elle est source de querelles, au grand dam de nombreuses personnes.

La responsabilité solidaire a pour seul objectif le respect des règles. C'est ce qu'exigent plusieurs secteurs et employeurs dans le cadre de la concurrence déloyale. Il s'agit-là d'arguments rationnels que la ministre ignore purement et simplement.

Trop de travailleurs étrangers travaillent dans des conditions dégradantes. Il faut les protéger contre l'exploitation.

Sous le gouvernement précédent, nous avons également mené un débat difficile avec l'Open Vld mais nous sommes finalement parvenus à un accord.

J'espère que le monde politique ne renverra pas ce dossier aux partenaires sociaux. Ils ne parviendraient en effet pas non plus à conclure un accord car verser un salaire équitable aux gens est évidemment coûteux.

Je déposerai une motion.

**07.05 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Wat de uitbuiting van buitenlandse werknemers betreft, zijn de vaststellingen bij de controles slechts het topje van de ijsberg. Het is moeilijk om een hele reeks sectoren te controleren.

We verliezen stilaan de greep op de situatie, wat voor problemen zorgt in een rechtsstaat, indien hele sectoren van de economie zich niet meer aan de regels houden, terwijl andere bedrijven wél eerlijk trachten te werk te gaan. We moeten bereid zijn te luisteren naar de inspectiediensten om ze vervolgens te versterken en hen in staat te stellen hun doelstellingen te bereiken. De diensten moeten een snelle opvolging van de concrete vaststellingen kunnen verzekeren, omdat de ondernemingen maar al te vaak verdwijnen om de boetes die hun boven het hoofd hangen, te ontlopen.

Ik hoop dat het migratiedossier de verwachte doorbraak met betrekking tot de aansprakelijkheid van de opdrachtgever niet zal afremmen. Zonder die aansprakelijkheid is het immers onmogelijk om de sector aan een zekere discipline te onderwerpen.

**07.05 Zoé Genot** (Ecolo-Groen!) : En ce qui concerne l'exploitation de travailleurs étrangers, ce qui transparaît des contrôles ne correspond qu'à la partie émergée de l'iceberg : il est difficile de contrôler toute une série de secteurs.

La situation nous échappe progressivement, ce qui pose problème dans un État de droit, lorsque des pans entiers de l'économie ne se conforment plus aux règles alors que d'autres entreprises essaient d'accomplir leur travail de façon honnête. Il importe d'être à l'écoute des services d'inspection pour les renforcer et leur permettre d'atteindre leurs objectifs. Il faut être en mesure d'assurer un « suivi » rapide des constats réalisés sur le terrain étant donné que, bien souvent, les entreprises disparaissent à la vue des amendes qui leur sont réclamées.

J'espère que le dossier migration ne freinera pas les avancées attendues en matière de responsabilité du donneur d'ordre. En effet, c'est le pivot central d'une discipline dans le secteur.

**Moties**

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Hans Bonte en luidt als volgt:

"De Kamer,  
gehoord de interpellatie van de heer Hans Bonte en het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen,  
vraagt de regering  
- extra maatregelen te treffen die er toe leiden dat buitenlandse werknemers de garantie hebben om tegen volwaardige arbeidsomstandigheden en loonvoorwaarden te worden tewerkgesteld;  
- uitbuiting en misbruik van buitenlandse werknemers tegen te gaan door de invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van sociale schulden."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Sonja Becq, Josée Lejeune en Florence Reuter en door de heren Maxime Prévot en Stefaan Vercamer.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

**08 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de stand van zaken betreffende het nieuwe samenwerkingsakkoord met de Gewesten in het kader van het activeringsbeleid" (nr. 7657)**

**08.01** **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Enkele weken geleden stelde de minister de evaluatie voor van het federale activeringsplan. Ze zei toen dat het regionale evenwicht sterk zou zijn toegenomen, zodat er geen nood zou zijn om het werkgelegenheidsbeleid verder te regionaliseren. De cijfers wijzen echter op grote verschillen tussen de Gewesten inzake het activeringsbeleid en het spontaan doorspelen van gegevens door bemiddelingsbureaus. De optimistische geluiden lijken dus bedoeld om een verdere regionalisering van het arbeidsmarktbeleid te vermijden, een streven dat de minister ook nooit onder stoelen of banken heeft gestoken.

De opvolging en begeleiding van werklozen staan hoog op het verlanglijstje van zowat alle Vlaamse partijen in het kader van de communautaire dialoog.

**Motions**

En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Hans Bonte et est libellée comme suit :

"La Chambre,  
ayant entendu l'interpellation de M. Hans Bonte et la réponse de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances,  
demande au gouvernement  
- de prendre des mesures supplémentaires pour faire en sorte que les travailleurs étrangers aient la garantie d'être employés dans des conditions de travail et de rémunération normales;  
- de lutter contre l'exploitation de travailleurs étrangers en instaurant une responsabilité solidaire entre le commettant et le sous-traitant en ce qui concerne le paiement des dettes sociales."

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Sonja Becq, Josée Lejeune et Florence Reuter et par MM. Maxime Prévot et Stefaan Vercamer.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

**08 Question de M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'état d'avancement du nouvel accord de coopération conclu avec les Régions dans le cadre de la politique d'activation" (n° 7657)**

**08.01** **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): La ministre proposait il y a quelques semaines de procéder à une évaluation du plan fédéral d'activation. Elle affirmait alors qu'il y avait un sérieux rééquilibrage au niveau des Régions et qu'il était donc inutile de régionaliser plus avant la politique de l'emploi. Or, les chiffres montrent qu'il existe d'importantes différences entre les Régions en ce qui concerne la politique d'activation et la transmission spontanée de données par les services de placement. L'optimisme affiché semble donc surtout avoir pour but d'empêcher toute nouvelle régionalisation de la politique de l'emploi, ce qui a toujours clairement été la volonté de la ministre.

Dans le cadre du dialogue communautaire, la régionalisation du suivi et de l'accompagnement



Toch zal de minister vrijdag een tewerkstellingsplan voorstellen.

Hoe staat het met de gesprekken met de Gewesten, die zouden stilliggen sinds 15 juli? Werd het tewerkstellingsplan goedgekeurd door de coalitiepartners? Wat is de inhoud van het plan dat werd voorgelegd aan de Gewesten en van het plan dat de minister vrijdag zal voorstellen? Wat wil de minister met dit laatste plan bereiken?

**08.02** Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Het activeringsplan heeft niets te maken met de institutionele dialoog. Ik heb hier de nota die ik aan de Ministerraad heb voorgelegd en die ik collega D'haeseleer kan bezorgen. Hierin worden alle voorstellen, plannen, maatregelen en procedures inzake begeleiding en activering toegelicht.

Eerst hebben de sociale partners een unaniem advies gegeven over deze nota en daarna heeft de regering haar goedkeuring gegeven. Vervolgens hebben wij de onderhandelingen met de Gewesten opgestart. In verband met de koppeling met de institutionele situatie: er zijn na 15 juli geen vergaderingen meer geweest tussen de verschillende Gewesten en de federale regering.

In de regeerverklaring van 14 oktober werd duidelijk gesproken over het belangrijkste doel van het werkgelegenheidsbeleid en het nut van de activeringsprocedure.

Er kon, onverminderd de lopende gemeenschapsdialoog, zo snel mogelijk een nieuw akkoord worden gesloten met de Gewesten over de activering en begeleiding van werkzoekenden. De diverse aspecten die in dat kader werden vermeld, komen terug in mijn voorstellen en ik wacht nu op een positieve reactie van het Vlaamse Gewest om de onderhandelingen te hernemen.

**08.03** **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Het activeringsplan heeft wel degelijk alles te maken met de communautaire dialoog, vermits de begeleiding en activering van werklozen boven aan het verlanglijstje van de Vlaamse partijen stonden. Uit een vergadering samen met de Senaat naar aanleiding van de evaluatie is al gebleken dat de voorstellen van de minister op federaal niveau een verstrakking zouden betekenen, maar toch minder verder zouden gaan dan wat Vlaanderen nu al doet. Het unanieme advies van de sociale partners maakt daarbij niet veel indruk op mij.

des chômeurs est une des principales priorités de pratiquement tous les partis flamands. La ministre présentera néanmoins vendredi prochain un plan pour l'emploi.

Qu'en est-il des discussions avec les Régions, qui seraient à l'arrêt depuis le 15 juillet? Le plan pour l'emploi a-t-il été adopté par tous les partenaires au sein de la coalition? Quel est le contenu du plan soumis aux Régions et celui du plan qui sera présenté vendredi? Quel objectif la ministre souhaite-t-elle atteindre avec ce plan?

**08.02** **Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*): Le plan d'activation n'a aucun rapport avec le dialogue institutionnel. J'ai sous les yeux la note que j'ai soumise au Conseil des ministres et que je puis communiquer à M. D'haeseleer. Elle présente l'ensemble des propositions, projets, mesures et procédures relatives à l'accompagnement et à l'activation.

Les partenaires sociaux ont d'abord rendu un avis unanime sur cette note et le gouvernement l'a ensuite approuvée. Nous avons alors entamé les négociations avec les Régions. En ce qui concerne le lien avec la situation sur le plan institutionnel, plus aucune réunion n'a été organisée entre les différentes Régions et le gouvernement fédéral après le 15 juillet.

Dans la déclaration de gouvernement du 14 octobre, il a été clairement question de l'objectif principal de la politique en matière d'emploi et de l'utilité de la procédure d'activation.

Sans préjudice du dialogue communautaire en cours, un nouvel accord doit être conclu le plus rapidement possible avec les Régions sur l'activation et l'accompagnement des demandeurs d'emploi. Les différents aspects de la question sont abordés dans mes propositions et j'attends à présent une réaction positive de la Région flamande pour reprendre les négociations.

**08.03** **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Le plan d'activation est assurément étroitement lié au dialogue communautaire étant donné que l'accompagnement et l'activation des chômeurs faisaient partie des priorités des partis flamands. Une réunion avec le Sénat à la suite de l'évaluation a déjà montré que les propositions de la ministre représenteraient un durcissement à l'échelon fédéral mais iraient néanmoins moins loin que ce qui existe déjà en Flandre aujourd'hui. L'avis unanime des partenaires sociaux ne m'impressionne pas beaucoup.

Merkwaardig genoeg zitten de meerderheidspartijen voor een keer op dezelfde lijn. Er is echter nog geen akkoord met de Gemeenschappen en Gewesten. De minister hoopt dat zij toegeeflijk zullen zijn vanwege de bankcrisis, maar dat zou opnieuw een achteruitgang voor Vlaanderen betekenen. Ik hoop dat de Vlaamse ministers voet bij stuk zullen houden, want anders vrees ik dat deze kwestie niet besproken zal worden tijdens de communautaire dialoog.

Les partis de la majorité sont – une fois n'est pas coutume – sur la même longueur d'onde. Aucun accord n'a toutefois encore été conclu avec les Communautés et les Régions. La ministre exprime le vœu que, dans le contexte de la crise économique, les entités fédérées seront enclines à se montrer conciliantes, mais une telle attitude équivaldrait à un nouveau retour en arrière pour la Flandre. J'espère que les ministres flamands resteront intransigeants. Dans le cas contraire, je crains que cette question ne sera pas examinée dans le cadre du dialogue communautaire.

**08.04 Maggie De Block (Open Vld):** Zou de tekst van de minister ter beschikking kunnen worden gesteld aan alle commissieleden?

**08.04 Maggie De Block (Open Vld):** Le texte de la ministre pourrait-il être mis à la disposition de l'ensemble des membres de la commission ?

De **voorzitter**: Het kabinet zal de tekst aan het commissiesecretariaat bezorgen.

Le **président** : Le cabinet fournira le texte au secrétariat de la commission.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 7670 van de heer Gilkinet wordt uitgesteld.

Le **président** : La question n° 7670 de M. Gilkinet est reportée.

**09 Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de sancties ten aanzien van de werklozen" (nr. 7689)**

**09 Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les sanctions envers les chômeurs".**

**09.01 Jean-Luc Crucke (MR):** In oktober kondigde de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening (RVA) aan dat 12 205 werklozen gesanctioneerd werden wegens onvoldoende inspanningen bij het zoeken naar een baan. Hoeveel sancties werden er tijdens de voorgaande jaren getroffen? De vergelijking zal het mogelijk maken te oordelen of de activeringsmaatregelen efficiënt zijn.

**09.01 Jean-Luc Crucke (MR):** En octobre, l'Office national de l'emploi (ONEM) annonçait que 12 205 chômeurs avaient été sanctionnés pour insuffisance d'efforts dans la recherche d'un emploi. Combien de sanctions avaient-elles été prises les années précédentes ? La comparaison permettra de juger de l'efficacité des mesures d'activation.

Bestaan er aanzienlijke verschillen tussen de Gewesten? Zo ja, hoe worden ze gerechtvaardigd?

Existe-t-il des différences substantielles entre les Régions ? Si oui, comment se justifient-elles ?

Ten slotte, hebben de communicatiemoeilijkheden tussen de RVA en Actiris te maken met tweemaal verzonden boodschappen en onnauwkeurigheden in de elektronische en handgeschreven communicatie van Actiris?

Enfin, les difficultés de communication entre l'ONEM et Actiris sont-elles liées aux doublons et imprécisions dans les communications électroniques et manuscrites d'Actiris ?

**09.02 Minister Joëlle Milquet (Frans):** De evaluatie van het begeleidingsplan toont dat het efficiënt is, wat ook de conjunctuur is.

**09.02 Joëlle Milquet, ministre (en français):** L'évaluation du plan d'accompagnement montre son efficacité, quelle que soit la conjoncture.

Voor de zes eerste maanden van 2008, heeft de RVA 12 205 sancties opgelegd, tegen 4 763 in 2004, 6 645 in 2005, 12 000 in 2006 en 20 000 in 2007.

Pour les six premiers mois de 2008, l'ONEM a appliqué 12 205 sanctions, contre 4 763 en 2004, 6 645 en 2005, 12 000 en 2006 et 20 000 en 2007.

Wat sancties en schorsingen betreft, wordt het plan eenvormig en algemeen toegepast in de drie Gewesten. De gegevensoverdracht is in het Waalse Gewest toegenomen van 4 procent in 2003 tot 40 procent vandaag. Door problemen met de informatisering en de veralgemening van de informatie bij Actiris blijft dit cijfer in Brussel beperkt tot 6 procent. We gaan binnenkort met de diensten van Actiris, van de RVA en leden van de kabinetten om de tafel zitten om dit probleem te regelen. Met het oog hierop zullen er personen ter beschikking gesteld worden van de RVA.

**09.03 Jean-Luc Crucke (MR):** ik kan uw actie voor Brussel enkel steunen. Sancties zijn een noodzakelijk kwaad en moeten op een doeltreffende en eenvormige manier worden toegepast in de drie Gewesten.

*Het incident is gesloten.*

**10 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de problematiek van herintreding op de arbeidsmarkt" (nr. 7717)**

**10.01 Stefaan Vercamer (CD&V):** Op 23 september organiseerde de Gezinsbond een studiedag over herintreders op de arbeidsmarkt. Ons land heeft nog geen specifiek beleid voor deze doelgroep ontwikkeld. De investeringen die wel al gedaan zijn om de combinatie van arbeid en gezin te vergemakkelijken, mogen daarvoor geen alibi zijn.

De Gezinsbond heeft een aantal aanbevelingen gedaan, zoals de erkenning van herintreders als aparte begeleidingscategorie, loopbaanbegeleiding, valorisatie van eerder verworven competenties, een gezinsvriendelijk arbeidsregime en aanmoedigingspremies voor de werkgevers. Hoe staat de minister tegenover deze aanbevelingen?

Kan het ontbreken van een specifiek beleid voor herintreders verklaard worden door de relatief hoge werkgelegenheidsgraad van vrouwen in ons land? Zal de minister een toegespitst beleid uitwerken en zal zij daarvoor samenwerken met de deelstaten?

**10.02 Minister Joëlle Milquet (Nederlands):** De aanbevelingen van de Gezinsbond zijn een nuttige

En termes de sanction et de suspension, le plan est appliqué de manière uniforme et généralisée dans les trois Régions. La transmission des données en Région wallonne est passée de 4 % en 2003 à 40 % aujourd'hui. À Bruxelles, les problèmes d'informatisation et de généralisation des informations chez Actiris ont empêché que ce chiffre dépasse les 6 %. Nous aurons prochainement une réunion avec les services d'Actiris, ceux de l'ONEM et les responsables des cabinets afin de régler ce problème. Des personnes seront mises à la disposition de l'ONEM à cette fin.

**09.03 Jean-Luc Crucke (MR):** En ce qui concerne Bruxelles, je ne peux que souscrire à votre action. Une sanction est un mal indispensable qui doit être appliqué efficacement et de manière uniforme dans les trois Régions.

*L'incident est clos.*

**10 Question de M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la problématique de la réinsertion professionnelle dans le marché du travail" (n° 7717)**

**10.01 Stefaan Vercamer (CD&V):** Le 23 septembre, le *Gezinsbond* a consacré une journée d'études aux réinsérés et réinsérées sur le marché du travail. Notre pays n'a, en effet, pas encore élaboré de politique axée spécifiquement sur ce groupe cible. Je pense que nous ne devons pas essayer de nous dédouaner en prenant comme prétexte les investissements que nous avons réalisés pour rendre plus aisée la combinaison de la vie professionnelle et de la vie familiale.

Le *Gezinsbond* a formulé une série de recommandations telles que la reconnaissance des réinsérés en tant que catégorie d'accompagnement distincte, l'accompagnement de la carrière, la valorisation des compétences acquises antérieurement, un régime de travail conciliable avec la vie familiale et des primes d'encouragement pour les employeurs. Que pense la ministre de ces recommandations ?

L'absence de toute politique spécifiquement adaptée aux réinsérés peut-elle s'expliquer par le taux d'occupation relativement élevé des femmes dans notre pays ? La ministre a-t-elle l'intention d'élaborer une politique dédiée à ce problème et de collaborer avec les entités fédérées dans l'optique de sa mise en œuvre ?

**10.02 Joëlle Milquet, ministre (en néerlandais):** Les recommandations du *Gezinsbond* sont une

inspiratiebron bij het uitwerken van het beleid.

source d'inspiration utile dans le cadre de l'élaboration d'une telle politique.

Tal van studies, onder meer van de Hoge Raad voor Werkgelegenheid, hebben aangetoond dat er in de toekomst een tekort aan arbeidskrachten zal ontstaan. Maatregelen om inactieve groepen te activeren, kunnen dat verhelpen.

Nombre d'études, notamment celle réalisée par le Conseil supérieur de l'Emploi, ont démontré que nous serons confrontés dans le futur à une pénurie de main-d'œuvre. Des mesures d'activation des catégories inactives sont de nature à remédier à ce problème.

Ik ben het er niet mee eens dat er nog geen beleid zou gevoerd zijn dat gericht is op de doelgroep van de herintreders. Mijn voorgangers en ikzelf hebben verschillende werkgelegenheidsmaatregelen aangepast, zodat deze groep ook onder het toepassingsgebied ervan valt.

Je ne suis pas d'accord avec ceux qui prétendent qu'aucune mesure n'aurait encore été prise en faveur du groupe cible des personnes rentrantes. Mes prédécesseurs et moi-même avons adapté plusieurs mesures en faveur de l'emploi afin que ce groupe en bénéficie également.

Zo is bijvoorbeeld de referteperiode voor het minimumaantal arbeidsdagen om uitkeringsgerechtigd te worden, verlengd met periodes van inactiviteit voor de opvoeding van een kind. Hetzelfde geldt voor het behoud van het recht op uitkeringen na een onderbreking van volledige werkloosheid. De werkgevers van herintreders hebben in sommige gevallen bovendien het recht op een vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid. De herintreders kunnen ook aan de slag als dienstenchequewerknemer.

Ainsi, la période de référence pour le nombre minimum de jours de travail requis pour pouvoir prétendre à des allocations de chômage a été prolongée par des périodes d'inactivité pour l'éducation d'un enfant. Une mesure analogue a été prise en ce qui concerne le maintien du droit aux allocations après une interruption de chômage complet. De plus, dans certains cas, les employeurs des personnes rentrantes bénéficient d'une réduction des cotisations patronales de sécurité sociale. Les personnes rentrantes peuvent également trouver un emploi dans le cadre du système des titres-services.

De maatregelen om gezin en arbeid beter te combineren zijn ook belangrijk voor deze doelgroep. Een maatregel zoals tijdskrediet is zeker geen alibi om niets te doen voor de herintreders, maar in tegendeel een instrument dat ook de herintreders helpt op het moment dat zij terugkeren naar de arbeidsmarkt.

Les mesures tendant à mieux combiner famille et travail sont également importantes pour ce groupe cible. Une mesure telle que le crédit-temps ne saurait en aucun cas justifier l'absence de mesures en faveur des personnes rentrantes, mais devrait au contraire constituer un instrument d'aide à ces dernières au moment de leur réintégration du marché du travail.

Ik zal zeker aandacht blijven schenken aan deze doelgroep. De Gemeenschappen en Gewesten zijn bevoegd voor begeleiding en opleiding en die zijn voor de doelgroep van herintreders zeer belangrijk.

Je resterais certainement attentive à ce groupe cible. Les Communautés et les Régions sont compétentes en matière d'accompagnement et de formation et jouent un rôle important à l'égard du groupe cible des personnes rentrantes.

**10.03 Stefaan Vercamer (CD&V):** Het verheugt mij dat het beleid van de minister deze zeer specifieke doelgroep in het oog blijft houden. Ik hoop dat het beleid nog kan worden versterkt.

**10.03 Stefaan Vercamer (CD&V):** Je constate avec plaisir que la ministre met en œuvre une politique qui prête une attention continue à ce groupe cible très spécifique. J'espère qu'elle consolidera cette politique.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**11 Samengevoegde vragen van**  
- mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "een volwaardig sociaal statuut

**11 Questions jointes de**  
- Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "un statut social à part entière pour les

**voor onthaalouders" (nr. 7748)**

- mevrouw Florence Reuter aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het statuut van de onthaalouders" (nr. 8167)

**11.01 Sarah Smeyers** (N-VA): In mei kondigde de minister een werkgroep aan die zich zou buigen over de invoering van een volwaardig statuut voor opvangouders. Tegen de herfst beloofde zij de resultaten.

Zijn er reeds voorstellen voor een gefaseerde invoering van een volwaardig sociaal statuut? Hoe ziet de meerjarenbegroting eruit? Hoe gebeurt de kostenverdeling tussen de federale Staat en de deelstaten? Welk terugverdieneffect wordt er verwacht?

**11.02 Florence Reuter** (MR): Verleden week heb ik de vertegenwoordigers van de erkende onthaalouders, die opnieuw hun aanvraag geformuleerd hebben om een echt en volledig statuut te krijgen dat hun recht zou geven op betaald verlof, werkloosheidssteun, een vergoeding voor opleidingsdagen en aftrek van beroepskosten, ontvangen. Op 16 mei heeft u op een persconferentie een plan aangekondigd om een werkgroep op te richten die tegen de herfst een verslag zou voorleggen met concrete voorstellen om dat statuut aan de erkende onthaalouders te verlenen. Hoe staat het daarmee precies? Hoe en wanneer krijgen de zaken gestalte? Zal het enkel de nieuwe erkende onthaalouders die zich gaan installeren, betreffen? Hoeveel kost een dergelijke maatregel?

**11.03 Minister Joëlle Milquet** (Frans): We hebben een persconferentie gehouden, maar we hadden de verschillende vertegenwoordigers van de verschillende partners ontmoet. Bij die gelegenheid werden we door de pers ondervraagd. Maar in het begin ging het om een werkvergadering.

(Nederlands) Samen met minister Onkelinx wordt aan verschillende scenario's gewerkt voor de invoering van een sociaal statuut voor opvangouders. Het doel is een vast maandelijks loon, minstens gelijk aan de huidige gemiddelde vergoedingen en socialezekerheidsuitkeringen. De scenario's voorzien in een vermindering van de werkgeversbijdrage en een forfait van fiscaal aftrekbare beroepskosten.

De extra kostenlast wordt geraamd om 80 miljoen euro. Dat is niet weinig. Gezien de huidige budgettaire situatie is de invoering van een compleet sociaal statuut in één keer niet evident.

**accueillants d'enfants" (n° 7748)**

- Mme Florence Reuter à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le statut des accueillantes conventionnées" (n° 8167)

**11.01 Sarah Smeyers** (N-VA): La ministre a annoncé au mois de mai la création d'un groupe de travail chargé de se pencher sur l'élaboration d'un statut à part entière pour les accueillantes. La ministre avait promis des résultats à l'automne.

Des propositions tendant à la mise en place par étapes d'un statut social à part entière ont-elles déjà été formulées? Comment les coûts seront-ils répartis entre l'Etat fédéral et les entités fédérées? A quel effet de retour s'attend-on?

**11.02 Florence Reuter** (MR): La semaine dernière, j'ai reçu les représentants des accueillantes conventionnées qui ont réitéré leur demande d'un véritable statut complet qui leur donnerait droit à des congés payés, au chômage, à la rémunération des jours de formation et à la déductibilité des frais professionnels. Le 16 mai, dans une conférence de presse, vous annonciez un plan visant à mettre sur pied un groupe de travail dans le but de fournir, pour l'automne, un rapport reprenant des propositions concrètes en vue d'accorder ce statut aux accueillantes conventionnées. Qu'en est-il exactement? Comment et quand les choses vont-elles prendre forme? Cela ne concernera-t-il que les nouvelles accueillantes conventionnées qui vont s'installer? Quel est le coût d'une telle mesure?

**11.03 Joëlle Milquet**, ministre (en français): Nous n'avions pas tenu une conférence de presse, mais nous avons rencontré les différents représentants des différents partenaires. A cette occasion, nous avons été interrogés par la presse. Mais, au départ, il s'agissait d'une réunion de travail.

(En néerlandais) Différents scénarios pour l'instauration d'un statut social pour les accueillantes d'enfants sont préparés avec Mme Onkelinx. L'objectif est l'octroi d'un salaire mensuel fixe, au moins égal à la moyenne actuelle des indemnités et prestations de sécurité sociale. Les scénarios prévoient une réduction de la cotisation patronale et un forfait de frais professionnels fiscalement déductibles.

Les coûts supplémentaires sont estimés à 80 millions d'euros, ce qui n'est pas négligeable. Vu la situation budgétaire actuelle, il n'est pas évident d'instaurer en une seule fois un statut social

complet.

(Frans) We moeten voordeel per voordeel handelen, te beginnen bij de jaarlijkse vakantie. Ik wil tijdens deze zittingsperiode nog vooruitgang boeken in dit dossier. U vermeldde de mogelijkheid om een volledig sociaal statuut voor nieuwe onthaalouders in te voeren. Dat is een interessante piste.

**11.04 Sarah Smeyers (N-VA):** De minister vertelt niet veel nieuws. Over de verdeling van de middelen tussen de verschillende overheden heeft zij niets gezegd. Zolang daar geen overeenkomst over is, zal er niets gebeuren en blijft het bij plannen en mooie woorden.

**11.05 Florence Reuter (MR):** Ik ben blij dat u dit statuut nog tijdens deze zittingsperiode wil invoeren, hoewel de huidige budgettaire situatie een en ander er niet makkelijker op maakt. We moeten echter een concreter antwoord geven aan de onthaalouders die over fasen horen spreken. Deze maatregel zal veel kosten, 80 miljoen euro, maar we kennen de details niet. Het is tijd om hen te zeggen of dit gebeurt over zes maanden, of de eerste fase in 2009 van start zal gaan en op wie deze betrekking zal hebben.

**11.06 Minister Joëlle Milquet (Frans):** Ik hoop dat u de vertegenwoordigers van uw partij in de regering zal overtuigen om ons te steunen wanneer we dergelijke voorstellen met een grote budgettaire kostprijs ter tafel brengen. Dan zullen we vooruitgang kunnen boeken.

**11.07 Florence Reuter (MR):** Ik zit noch in de regering, noch om de onderhandelingstafel.

**11.08 Sarah Smeyers (N-VA):** Ik dacht dat daarover op Hertoginnedal een akkoord was. Het lijkt mij toch niet zo moeilijk om met een akkoord en concrete voorstellen te komen.

**11.09 Minister Joëlle Milquet (Nederlands):** Als een akkoord vinden zo gemakkelijk zou zijn, dan waren er al vele akkoorden. Momenteel zijn de onderhandelingen met de sectoren aan de gang. Wij gaan vooruit met kleine stappen.

*Het incident is gesloten.*

## **12 Samengevoegde vragen van**

- de heer Xavier Baeselen aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de begeleiding en de opvolging van werkzoekenden" (nr. 7781)
- de heer Stefaan Vercamer aan de vice-

(En français) Nous devons progresser davantage par avantage, en commençant par les vacances annuelles. Mon ambition est d'avancer dans cette question durant cette législature. Vous avez parlé de la possibilité d'aboutir à un statut complet pour les nouveaux entrants. Cette piste est intéressante.

**11.04 Sarah Smeyers (N-VA):** La ministre ne nous dit rien de bien nouveau. Elle n'a ainsi pas parlé de la répartition des moyens entre les différentes autorités. Il ne se passera rien de concret tant qu'il n'y aura pas d'accord à ce sujet.

**11.05 Florence Reuter (MR):** Je suis ravie d'entendre que cela pourrait se faire sous cette législature. Je comprends que la situation budgétaire actuelle ne facilite pas la tâche. Il faut cependant apporter une réponse plus concrète aux accueillantes qui entendent parler de phases. Cela coûtera très cher, 80 millions, mais nous n'avons pas de précisions. Il est temps de leur dire si cela aura lieu dans six mois, si la première phase aura lieu en 2009 et qui elle concernera.

**11.06 Joëlle Milquet, ministre (en français):** J'espère que vous convaincrez les représentants de votre parti au gouvernement de nous soutenir quand nous avançons ce type de propositions qui entraînent un coût budgétaire important. Nous pourrions ainsi avancer.

**11.07 Florence Reuter (MR):** Je ne suis ni au gouvernement, ni à la table des négociations.

**11.08 Sarah Smeyers (N-VA):** Je pensais qu'un accord avait été conclu à ce sujet à Val-Duchesse. Est-il vraiment si difficile d'aboutir à un accord et de présenter des propositions concrètes ?

**11.09 Joëlle Milquet, ministre (en néerlandais):** Si trouver un accord était si facile, de nombreux accords auraient déjà été conclus. Les négociations avec les secteurs sont actuellement en cours. Nous avançons petit à petit.

*L'incident est clos.*

## **12 Questions jointes de**

- M. Xavier Baeselen à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'accompagnement et le suivi des demandeurs d'emploi" (n° 7781)
- M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre

**eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de begeleiding en de opvolging van werkzoekenden" (nr. 7816)**

De **voorzitter**: De heer Baeselen is afwezig.

**12.01 Stefaan Vercamer** (CD&V): Op 2 oktober 2008 stelde de minister de nieuwe cijfers inzake de begeleiding en opvolging van de werkzoekende voor. Graag zou ik meer vernemen over de voorstellen van de minister om het activeringsplan nog te verbeteren.

Zal zij de activeringsaanpak uitbreiden naar de groep van 50-plussers? Hoe lang duurt het inschakelingsparcours voor werkzoekenden die erg ver van de arbeidsmarkt verwijderd zijn? Is het contract dat wordt aangeboden na drie positieve evaluaties een contract van bepaalde of onbepaalde duur? Hoe zal de minister de deelname aan opleidingen voort aanmoedigen? Voorziet zij in lastenverlagingen voor jongerenstages? Hoe wil zij de situatie verbeteren van werklozen die zelfstandige worden? Kan zij meer uitleg geven over het voorstel om de werkhervattingstoeslag te versterken? Hoe wenst de minister te komen tot een vereenvoudiging van de banenplannen? Wat is de kostprijs van al deze voorstellen?

**12.02 Minister Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Er is nog geen consensus tussen de sociale partners over de uitbreiding van de activeringsprocedure voor de vijftigjarigen. Ik geef voorrang aan het overleg en hoop dat er een akkoord komt. Dit moet normaal gezien in het volgende IPA staan.

De regering wil een individueel inschakelingsparcours voor werkzoekenden die het verst staan van de arbeidsmarkt wegens medische redenen, mentale of psychische problemen, verslaving, integratieproblemen of onderkwalificatie. Het overleg daarover is nog niet afgerond. Ik hoop dat de discussie hierover tussen de federale Staat, de Gewesten en Gemeenschappen snel wordt hervat om de samenwerkingsakkoorden te kunnen actualiseren. Wij moeten het eerst eens worden over de definiëring van de doelgroepen. Tijdens de onderhandelingen in mei en juni was er een aantal oplossingen, maar de onderhandelingen werden intussen geschorst.

**et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "l'accompagnement et le suivi des demandeurs d'emploi" (n° 7816)**

La **présidente** : M. Baeselen est absent.

**12.01 Stefaan Vercamer** (CD&V) : Le 2 octobre 2008, la ministre a présenté les nouveaux chiffres relatifs à l'accompagnement et au suivi des demandeurs d'emploi. La ministre pourrait-elle préciser ses propositions tendant à améliorer encore le plan d'activation ?

La démarche d'activation sera-t-elle élargie au groupe des plus de 50 ans ? Quelle est la durée du parcours d'insertion pour les demandeurs d'emploi les plus difficiles à insérer sur le marché de l'emploi ? Le contrat proposé après trois évaluations positives a-t-il une durée déterminée ou indéterminée ? Comment la ministre s'y prendra-t-elle pour encourager encore la participation à des formations ? Prévoit-elle de réduire les charges pour les stages de jeunes ? Comment compte-t-elle améliorer la situation des demandeurs d'emploi qui optent pour le statut d'indépendant ? Peut-elle détailler la proposition tendant à consolider le complément de reprise du travail ? Comment la ministre souhaite-t-elle réaliser la simplification des plans d'embauche ? Quel est le coût de toutes ces propositions ?

**12.02 Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*) : Il n'y a pas encore de consensus entre les partenaires sociaux sur l'élargissement de la procédure d'activation aux plus de cinquante ans. Je donne la priorité à la concertation et j'espère que l'on parviendra à un accord. Le point devrait normalement figurer dans le prochain accord interprofessionnel.

Le gouvernement souhaite mettre en place un parcours de réinsertion individuel pour les demandeurs d'emploi les plus difficiles à réinsérer sur le marché de l'emploi pour des raisons médicales, des problèmes mentaux ou physiques, un problème d'assuétude, des problèmes d'intégration ou encore un problème de sous-qualification. La concertation à ce sujet n'est pas encore terminée. J'espère que les discussions entre l'Etat fédéral, les Régions et les Communautés pourront reprendre rapidement afin que les accords de coopération puissent être actualisés. Il convient, dans un premier temps, de se mettre d'accord sur la détermination des groupes cible. Un certain nombre de solutions avaient été avancées lors des négociations qui se sont déroulées en mai et juin mais celles-ci ont été suspendues dans l'intervalle.

De maatregel die werkzoekenden een inschakeling op arbeidscontract aanbiedt na drie opeenvolgende positieve evaluaties, zal worden uitgevoerd dankzij de versterking van de activeringsmaatregelen in de vorm van subsidiëring van tewerkstelling. Wij overwegen de werkgever grotere voordelen aan te bieden in geval van indienstneming.

Sinds 1 juli telt de activiteit als zelfstandige mee voor de wachttijd. Wij willen jongeren aanzetten tot een zelfstandige activiteit. Het project met de activiteitscoöperaties, die de jonge zelfstandigen begeleiden, wordt zo snel mogelijk afgerond. Ik nam daartoe al een KB. De werkzoekende krijgt het statuut van stagiair in opleiding, ontvangt verder zijn uitkering en geniet de bescherming van de activiteitscoöperatie, die hem tot op zekere hoogte kan vergoeden.

De anciënniteitstoelage wordt momenteel toegekend aan 50-plussers die twintig jaar beroepsactiviteit kunnen aantonen. Ik wil dit uitbreiden tot werkzoekenden die nog geen twintig jaar werkten om oudere werknemers aan te moedigen om het werk te hervatten.

De vereenvoudiging van de banenplannen moet de transparantie en de efficiëntie van het beleid ten aanzien van de specifieke doelgroepen verhogen. Wij willen de huidige bijdrageverminderingen vervangen door een systeem van structurele verminderingen ten gunste van de laagste lonen. Wat dat betreft staan we dichtbij een akkoord met de sociale partners en dit wordt een prioriteit voor het volgende IPA.

Tijdens de bespreking van de beleidsnota kunnen we hierop nog dieper ingaan.

**12.03 Stefaan Vercamer (CD&V):** Voor verschillende zaken moeten we dus wachten op de sociale partners. Over de afbakening van de specifieke doelgroepen bestaat er nog onenigheid. Waar knelt het?

Men wil de doelgroep uitbreiden door de anciënniteitsvereisten te versoepelen, terwijl ze precies zouden moeten worden verscherpt. Er is nu een restrictie dat men twee jaar voor men met brugpensioen gaat, die anciënniteitstoelage niet krijgt. Er zijn nogal wat misbruiken bij de werkgevers. Is het dus wel een goede maatregel om de benodigde anciënniteit te verlagen?

La mesure qui consiste à proposer aux demandeurs d'emploi une réinsertion avec contrat de travail après trois évaluations positives successives sera mise en œuvre grâce au renforcement des mesures d'activation sous la forme d'un subventionnement de l'emploi. Nous envisageons d'accorder des avantages plus importants à l'employeur en cas de recrutement.

Depuis le 1<sup>er</sup> juillet dernier, l'activité indépendante est comptabilisée pour le délai d'attente. Nous souhaitons inciter les jeunes à exercer une activité indépendante. Le projet concernant les coopératives d'activités, qui accompagnent les jeunes indépendants, sera finalisé dans les meilleurs délais. J'ai déjà pris un arrêté royal en la matière. Le demandeur d'emploi se verra attribuer le statut de stagiaire en formation, continuera à percevoir son allocation et bénéficiera de la protection de la coopérative d'activités qui pourra l'indemniser dans une certaine mesure.

Le complément d'ancienneté est actuellement octroyé aux travailleurs de plus de 50 ans pouvant prouver 20 années d'activité professionnelle. Je souhaiterais l'étendre aux demandeurs d'emploi qui ne comptabilisent pas encore 20 années de travail, afin d'inciter les travailleurs âgés à reprendre le travail.

La simplification des plans d'embauche doit augmenter la transparence et l'efficacité de la politique à l'égard des groupes cibles spécifiques. Nous souhaitons remplacer les actuelles réductions de cotisations par un système de réductions structurelles en faveur des salaires les plus bas. Nous sommes en passe de conclure un accord avec les partenaires sociaux sur ce point et il s'agira d'une priorité dans le cadre du prochain accord interprofessionnel.

Nous pourrions encore examiner ce dossier plus en détail lors de l'examen de la note de politique.

**12.03 Stefaan Vercamer (CD&V) :** Pour différents aspects, nous devons donc attendre les partenaires sociaux. Des désaccords subsistent en ce qui concerne la délimitation des groupes cibles spécifiques. Quelles sont les pierres d'achoppement ?

On veut élargir le groupe cible en assouplissant les critères d'ancienneté, alors que ceux-ci devraient précisément être durcis. Une restriction veut aujourd'hui que ce complément d'ancienneté ne soit pas octroyé deux ans avant le départ à la préretraite. Les abus commis par les employeurs sont assez nombreux. La réduction de l'ancienneté



requisse constitue-t-elle dès lors réellement une bonne mesure ?

**12.04** Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Er waren meer vragen om de werkervaringspremie aan elke 50-plusser, ook die met te weinig anciënniteit, te geven. Dat zal die problemen oplossen.

**12.04** **Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*) : Les demandes allaient davantage dans le sens de l'octroi de la prime d'expérience professionnelle à toutes les personnes de plus de cinquante ans, également à celles dont l'ancienneté était insuffisante. Cette mesure résoudra ces problèmes.

**12.05** **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Daarnet zei de minister tegen mij dat er een akkoord was met de sociale partners en nu zegt ze tegen de heer Vercamer dat er nog geen akkoord is. Wat is het nu eigenlijk?

**12.05** **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang) : La ministre me disait à l'instant qu'il existait un accord avec les partenaires sociaux alors qu'elle dit à présent à M. Vercamer qu'il n'existe pas encore d'accord. Qu'en est-il finalement ?

**12.06** Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): We hebben nog geen advies van de sociale partners daarover, maar dat komt wel en dan zal dat aan de RVA bezorgd worden.

**12.06** **Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*) : L'avis des partenaires sociaux à ce sujet ne nous est pas encore parvenu mais il ne saurait tarder et sera transmis à l'ONEM.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**13** **Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het opzetten van een systeem van loopbaanrekening en de evaluatie van de bestaande verlofsystemen" (nr. 7802)**

**13** **Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "la mise en place d'un système basé sur un compte carrière et l'évaluation des systèmes de congé actuels" (n° 7802)**

**13.01** **Maggie De Block** (Open Vld): Op Europees vlak wordt de verlenging van het bevallingsverlof besproken en in ons Parlement werd een reeks wetsvoorstellen ingediend in verband met de zogenaamde themaverloven. Er is - in overleg met de sociale partners - een evaluatie en stroomlijning van de bestaande themaverloven nodig en dit werd in het regeerakkoord opgenomen, alsook dat de sociale partners zouden onderzoeken hoe de 38-urenweek kan worden versoepeld.

**13.01** **Maggie De Block** (Open Vld) : L'allongement du congé de maternité fait l'objet de débats au niveau européen. Par ailleurs, une série de propositions de loi relatives aux congés thématiques ont été déposées au Parlement fédéral. Il est nécessaire d'évaluer et de simplifier les congés thématiques actuels en concertation avec les partenaires sociaux. L'accord du gouvernement prévoit d'ailleurs cette démarche, ainsi qu'une réflexion des partenaires sociaux sur la manière d'assouplir la semaine des 38 heures.

Hoever staat het met die evaluatie? Wat zijn de conclusies? Hoever staat het met de loopbaanrekening en de soepeler invulling van de 38-urenweek? Op welke termijn wil de minister resultaten boeken? Deed zij al een voorstel aan de sociale partners?

Où en est cette évaluation ? Quelles en sont les conclusions ? Qu'en est-il du compte carrière et de l'assouplissement de la semaine des 38 heures ? Dans quel délai la ministre entend-elle obtenir des résultats en la matière ? A-t-elle déjà soumis une proposition aux partenaires sociaux ?

**13.02** Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Uit een eerste evaluatie bleek dat er nood is aan harmonisering en aan informatie. Ik gaf mijn administratie de opdracht de verschillende verloven te analyseren en ik hoop daarbij de Senaatscommissie Sociale Zaken te betrekken, aangezien die onlangs deze problematiek besprak. Er werd een aantal wetsvoorstellen besproken en ik wil die ook in deze commissie verder uitdiepen.

**13.02** **Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*) : Une première évaluation révèle un besoin d'harmonisation et d'information. J'ai demandé à mon administration d'analyser les différents congés et j'espère y impliquer la commission des Affaires sociales du Sénat étant donné que cette question y a été évoquée récemment. Plusieurs propositions de loi ont été examinées et je voudrais également approfondir le sujet au sein de cette commission.

De regering heeft verschillende beslissingen over verloven genomen.

Aan de werknemers die bevallen willen we de mogelijkheid geven om de laatste twee weken van de zwangerschapsrust om te zetten in een deeltijdse werkhervatting. Aan de werknemer willen we de mogelijkheid bieden om de tien dagen vaderschapsverlof op te nemen binnen de vier maanden na de geboorte van het kind. Ook willen we de werknemer de mogelijkheid bieden om het ouderschapsverlof op te nemen tot het kind de leeftijd van twaalf jaar bereikt. Ook zal de mogelijkheid geboden worden om het postnatale verlof te laten aanvatten op de eerste dag na de bevalling om tegemoet te komen aan de situatie waarin een werkneemster een dag verliest terwijl ze beschikbaar blijft voor de arbeidsmarkt op de dag van de bevalling. We hebben deze beslissing genomen op basis van een vraag die hier werd ingediend.

Deze beslissingen worden binnenkort in een wetsontwerp gegoten.

Na overleg met de sociale partners en op basis van de budgettaire mogelijkheden zullen wetgevende initiatieven worden ontwikkeld inzake de verlenging van andere verloven, na een evaluatie in het Parlement. Dit geldt voor het verlof van ouders van zwaar zieke kinderen, het rouwverlof en het adoptieverlof. Dit zijn de drie andere prioriteiten voor dit jaar. Deze verloven zijn niet al te duur.

In mijn beleidsnota vraag ik de sociale partners om voor eind 2009 de mogelijkheid te onderzoeken of, zonder aan de bestaande rechten voor de verloven te raken, het tijdskrediet en het vervroegd pensioen in een systeem van loopbaanrekening kan worden omgezet. Op basis van de voorstellen van de sociale partners zal de regering enkele initiatieven nemen.

De versoepeling van de 38-urenwerkweek zal ook deel uitmaken van het volgende IPA zijn of van het volgende sociaal overleg tijdens het jaar 2009. Wij moeten een advies van de sociale partners hebben. Indien het IPA heel kort is, zal een en ander misschien in een ander kader van sociaal overleg, zoals de NAR, worden geregeld. We zullen afwachten.

**13.03 Maggie De Block (Open Vld):** Ik ben blij dat er vorderingen werden gemaakt. Zal men het adoptieverlof ook genderneutraal maken?

Le gouvernement a pris plusieurs décisions en matière de congés.

Nous voulons permettre aux travailleuses qui accouchent de convertir les deux dernières semaines de leur repos d'accouchement en reprise du travail à temps partiel. Et nous voulons permettre aux travailleurs de prendre leurs dix jours de congé de paternité dans les quatre mois suivant la naissance de l'enfant. Nous voulons également permettre aux travailleurs de prendre leur congé parental jusqu'à ce que l'enfant ait atteint l'âge de douze ans. Nous offrirons en outre aux parents la possibilité de faire débuter le repos postnatal le premier jour après l'accouchement de façon à répondre aux situations dans lesquelles une travailleuse perd un jour alors qu'elle reste disponible pour le marché du travail le jour de son accouchement. Nous avons pris cette décision spécifique sur la base d'une question posée ici même.

Toutes ces décisions seront traduites prochainement dans un projet de loi.

Après concertation avec les partenaires sociaux et sur la base des possibilités budgétaires, des initiatives législatives seront prises en matière de prolongement d'autres congés, après une évaluation au Parlement. Cela concernera le congé prévu pour les parents d'enfants gravement malades, le congé de deuil et le congé d'adoption. Telles sont les trois autres priorités pour cette année. Qui plus est, le coût de ces congés n'est pas très élevé.

Dans ma note de politique générale, je demande aux partenaires sociaux d'examiner avant la fin de 2009 la possibilité de convertir le crédit-temps et la pension anticipée en un système de compte-carrière sans toucher aux droits existants en matière de congés. Le gouvernement prendra quelques initiatives sur la base des propositions formulées par les partenaires sociaux.

L'assouplissement de la semaine de travail de 38 heures fera également partie intégrante du prochain AIP ou de la prochaine concertation sociale au cours de l'année 2009. Nous avons besoin à cet égard d'un avis des partenaires sociaux. Si l'AIP est très fragmentaire, ces divers points seront peut-être réglés dans un autre cadre de concertation sociale tel que le CNT. Nous verrons ce qu'il en sera.

**13.03 Maggie De Block (Open Vld) :** Je me réjouis que des progrès aient été enregistrés. Veillerez-vous aussi à ce que le congé d'adoption soit neutre sur le plan du genre ?

**13.04** Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Ja. Er is ook een wetsvoorstel over de omzetting van het vaderschapsverlof in een co-ouderschapsverlof. Dat zal ook genderneutraal zijn.

Ik ben dus voorstander van die verandering van de wetgeving. Wij zullen een initiatief ter zake steunen of er zelf een nemen.

*Het incident is gesloten.*

**14** Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de gevolgen van het bezitten van een vennootschap voor het recht op een werkloosheidsuitkering" (nr. 7833)

**14.01** **Maggie De Block** (Open Vld): Door een KB van de minister kan de RVA vanaf 1 oktober bij de uitbetaling van de werkloosheidsuitkeringen systematisch controleren of de werkzoekende als werknemer staat ingeschreven in een personeelsregister. Daarmee zullen ongewettigde cumulaties aan de bron worden gedetecteerd in plaats van ze naderhand op te sporen. Het is een goed initiatief om de sociale fraude aan te pakken.

Er rijzen echter vragen over categorieën van werknemers die waarschijnlijk niet preventief gedetecteerd kunnen worden door de nieuwe regeling. Het gaat om mensen die naast hun gewone job nog een vennootschap hebben waaruit ze geld kunnen verwerven, hetzij als bezoldiging, hetzij op een andere manier.

Wanneer zij hun job verliezen, rijst er onduidelijkheid over hun recht op een uitkering. Zij hebben immers een vaak klein loontje uit de vennootschap. Wat zijn de precieze gevolgen van deze situatie? Indien de betrokkene uit de vennootschap geen loon ontvangt, maar alleen een dividend, een onkostenvergoeding of een ander voordeel, kan hij dan ook aanspraak maken op een werkloosheidsuitkering? Wat gebeurt er met het recht op werkloosheidsuitkeringen indien de ontslagen werknemer vanaf het ogenblik van zijn ontslag het loon dat hij uit zijn eigen vennootschap ontving, herleid ziet tot nul en vanaf dat moment geen enkele bron van inkomsten meer heeft?

**14.02** Minister **Joëlle Milquet** (*Nederlands*): Een activiteit als zaakvoerder of bestuurder van een commerciële vennootschap wordt beschouwd als een activiteit die het gewone beheer van het eigen

**13.04** **Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*): Oui. Une proposition de loi convertissant le congé de paternité en congé de coparentalité est également à l'étude. Elle sera notamment neutre sur le plan du genre.

J'appelle donc de mes vœux cette mutation de la législation. Nous apporterons notre soutien à une initiative en la matière ou nous en prendrons une nous-mêmes.

*L'incident est clos.*

**14** Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "les conséquences du fait de posséder une société sur le droit aux allocations de chômage" (n° 7833)

**14.01** **Maggie De Block** (Open Vld): En application d'un arrêté royal promulgué par la ministre, l'Onem peut contrôler systématiquement, depuis le 1<sup>er</sup> octobre dernier, si un chômeur est inscrit en tant que travailleur dans un registre du personnel. Cette mesure permettra de détecter à la source des cumuls illégaux de ce type, plutôt que de les rechercher par la suite et constitue dès lors une initiative louable dans la lutte contre la fraude sociale.

Des questions se posent toutefois concernant les catégories de travailleurs que la nouvelle réglementation ne permettra sans doute pas de détecter préventivement. Il s'agit de ceux qui, outre leur travail ordinaire, sont également propriétaires d'une société qui leur permet d'acquérir des revenus, soit sous forme de rémunération, soit sous une autre forme.

Quand ces personnes perdent leur emploi, leur situation en matière de droit aux allocations n'est pas claire. En effet, leur société leur rapporte souvent un petit salaire. Quelles sont les conséquences précises de cette situation? Si l'intéressé perçoit, dans le cadre de sa société, non un salaire, mais un dividende, une indemnisation des frais ou un autre avantage, peut-il prétendre aux allocations de chômage? Et qu'advient-il du droit à des allocations de chômage si le travailleur licencié voit réduit à zéro le salaire qu'il percevait dans le cadre de sa société et ne dispose donc plus d'aucune source de revenus?

**14.02** **Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*): Une activité exercée en tant que gérant ou administrateur d'une société commerciale est considérée comme sortant du cadre de la gestion

bezit te buiten gaat en in principe niet cumuleerbaar is met werkloosheidsuitkeringen. Dat geldt ongeacht het feit of het mandaat al dan niet wordt bezoldigd en ongeacht de wijze waarop voordelen worden verworven. Alleen indien wordt voldaan aan alle geldende voorwaarden voor de uitoefening van een bijberoep, kan een cumulatie worden aanvaard. Dat kan het geval zijn indien de uitoefening van het mandaat beperkt is tot deelname aan vergaderingen in de avonduren en dat mandaat reeds sinds ten minste drie maanden voorafgaand aan de uitdiensttreding werd uitgeoefend. Het betreffende mandaat moet worden aangegeven ter gelegenheid van de uitkeringsaanvraag, zodat het werkloosheidsbureau op dat moment een beslissing kan nemen omtrent de cumuleerbaarheid en er geen rechtsonzekerheid ontstaat.

Ook het herleiden van de inkomsten tot nul brengt geen wijziging in de voormelde regeling. Ook dan wordt de bestuurder geacht arbeid uit te oefenen die het gewone beheer van het eigen bezit te buiten gaat en is er sprake van een inkomensvoordeel via de mogelijke toename in waarde van de aandelen. Het is dus niet cumuleerbaar.

*Het incident is gesloten.*

*Voorzitter: mevrouw Maggie De Block.*

#### **15** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de controle op en de bestraffing van zwartwerk in de bouwsector" (nr. 7851)
- de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "de noodkreet van de Bouwunie inzake zwartwerk" (nr. 7886)
- de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het actieplan tegen zwartwerk dat door de Vlaamse Bouwunie werd gelanceerd" (nr. 7895)

**15.01 Sarah Smeyers (N-VA):** Volgens de Bouwunie, die onlangs een plan lanceerde om zwartwerk in de bouwsector tegen te gaan, blijft zwartwerk al te vaak ongestraft door de overheid. Er zou veel elektronische informatie beschikbaar zijn, maar de overheid zou daar geen gebruik van maken.

Op welk cijfermateriaal baseert de Bouwunie zich? Trekt de minister dezelfde conclusies uit die cijfers? Kan de minister een overzicht per Gewest bezorgen van de controles op zwartwerk en de sancties? Moeten die worden opgevoerd? Welke streefcijfers

normale des biens propres et n'est en principe pas cumulable avec des allocations de chômage. Cette disposition est d'application, que le mandat soit rémunéré ou non et quel que soit le mode d'acquisition des avantages. Le cumul n'est admis que si toutes les conditions d'application pour l'exercice d'une activité accessoire sont remplies. Cela peut être le cas si l'exercice du mandat est limité à une participation aux réunions le soir et que ce mandat a déjà été exercé depuis au moins trois mois avant le départ. Le mandat concerné doit être précisé à l'occasion de la demande d'allocation, afin que le bureau de chômage puisse prendre à ce moment-là une décision relative au cumul et qu'il n'existe pas d'insécurité juridique.

Cette réglementation reste d'application si les revenus sont ramenés à zéro. L'administrateur est toujours supposé exercer un travail sortant du cadre de la gestion normale des biens propres et il est question d'un avantage en termes de revenus par le biais de l'augmentation possible de la valeur des parts. Le cumul n'est donc pas admis.

*L'incident est clos.*

*Présidente : Mme Maggie De Block.*

#### **15** **Questions jointes de**

- Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le contrôle et la répression du travail au noir dans le secteur de la construction" (n° 7851)
- M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le cri de détresse lancé par la Confédération de la construction en ce qui concerne le travail au noir" (n° 7886)
- M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le plan d'action contre le travail au noir qui a été lancé par la 'Vlaamse Bouwunie'" (n° 7895)

**15.01 Sarah Smeyers (N-VA) :** La *Bouwunie*, qui a récemment mis sur pied un plan visant à lutter contre le travail au noir dans le secteur de la construction, souligne le laxisme persistant des autorités face à ce phénomène. L'administration n'utiliserait pas les nombreuses données électroniques pourtant disponibles en la matière.

Sur quels chiffres se base la *Bouwunie* ? La ministre tire-t-elle les mêmes conclusions de ces statistiques ? Peut-elle donner, par Région, un aperçu des contrôles visant le travail au noir et des sanctions infligées aux contrevenants ? Doit-on effectuer davantage d'inspections ? Quels sont les

hanteert de minister? Moet er niet veeleer werk gemaakt worden van een fundamentele oplossing, namelijk een echte lastenverlaging? Is het niet aangewezen dat er ook voor nieuwbouw een verlaging van de btw zou komen tot 6 procent?

**15.02** **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): De werkgeversvereniging Bouwunie heeft inderdaad aan de alarmbel getrokken over het zwartwerk. In de bouwsector zou 40 procent van het gepresteerde werk in het zwart gebeuren, wat zou overeenkomen een loonmassa van 2 miljard euro. Naast de voorgestelde verlaging van de btw naar 6 procent stelt de Bouwunie ook een belastingvermindering voor na voorlegging van facturen. Men suggereert de uitbreiding van de dienstencheques voor arbeidsintensieve bouwwerken, alsmede een fiscaal gunstiger regeling van de overuren.

Beschikt de minister over gegevens die het cijfer van 40 procent onderbouwen? Is de minister van plan om de capaciteit van de inspectiediensten uit te breiden? Momenteel is het immers dweilen met de kraan open. Wat vindt de minister van de voorstellen van de Bouwunie? Welke andere middelen zet de minister eventueel in om het zwartwerk terug te dringen?

**15.03** **Minister Joëlle Milquet** : (*Nederlands*): In de studie van de Bouwunie wordt zwartwerk breed gedefinieerd als alles wat niet wordt gestaafd door een factuur. Hierdoor kunnen hun cijfers verschillen met die van onze administratie. De Bouwunie heeft het over 40 procent zwartwerk in de bouwsector. SIOT, dat de vier arbeidsinspecties coördineert, stelt voor 2007-2008 tussen de 13 en 15 procent zwartwerk vast in de bouwsector, beduidend minder dus. Deze inspectiediensten zijn echter niet bevoegd om bepaalde inbreuken vast te stellen. Zo kunnen ze niet oordelen over sluikwerk voor zelfstandigen. Het verschil in cijfers heeft misschien te maken met een andere definitie die SIOT hanteert.

Inzake het sluikwerk van zelfstandigen en niet aangegeven prestaties van zelfstandigen moet ik doorverwijzen naar de bevoegde ministers, mevrouw Laruelle en de heer Reynders.

Ik weet niet op welk cijfermateriaal de Bouwunie zich baseert. De studie van de Bouwunie is veelomvattend en verdient alleszins nader onderzoek.

objectifs chiffrés de la ministre à cet égard ? Ne serait-il pas préférable d'élaborer une solution plus fondamentale en réduisant véritablement les charges ? Ne serait-il pas judicieux d'abaisser la TVA à 6 % également pour les nouvelles constructions ?

**15.02** **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): La fédération patronale Bouwunie a, en effet, tiré la sonnette d'alarme, estimant que 40 % des prestations effectuées dans le secteur de la construction, soit une masse salariale de 2 milliards d'euros, sont du travail au noir. Outre un abaissement de la TVA à 6 %, la Bouwunie propose d'accorder une réduction d'impôt subordonnée à la présentation de factures. L'extension des titres services pour les chantiers nécessitant une main-d'œuvre nombreuse ainsi que la mise en place d'un régime fiscal plus avantageux pour les heures supplémentaires sont également suggérées.

La ministre dispose-t-elle de données permettant d'étayer le chiffre de 40 % ? A-t-elle l'intention d'accroître la capacité des services d'inspection, actuellement réduits à l'impuissance à cause de ce manque d'effectifs ? Quelle position la ministre défend-elle par rapport aux propositions de la Bouwunie ? Quels moyens complémentaires va-t-elle mettre en œuvre, le cas échéant, pour réduire l'emprise du travail au noir ?

**15.03** **Joëlle Milquet**, ministre (*en néerlandais*) : Dans l'étude de la *Bouwunie*, le travail au noir est défini au sens large comme étant l'ensemble des activités non facturées. Il en résulte que les chiffres de cette association peuvent différer de ceux de notre administration. La *Bouwunie* parle de 40 % de travail au noir dans le secteur de la construction. Le SIRS, qui coordonne les quatre inspections du travail, constate 13 à 15 % de travail au noir dans le secteur de la construction pour la période 2007-2008, ce qui donc est largement inférieur. Les services d'inspection ne sont toutefois pas compétents pour constater certaines infractions. Ainsi, ils ne peuvent pas juger du travail au noir exercé par les indépendants. L'utilisation d'une autre définition par le SIRS pourrait expliquer cette différence dans les chiffres.

En ce qui concerne le travail frauduleux et les prestations non déclarées des indépendants, je dois vous renvoyer aux ministres compétents, à savoir Mme Laruelle et M. Reynders.

J'ignore sur quels chiffres se base la Bouwunie. L'étude qu'elle a réalisée est très étoffée et mérite certainement d'être examinée plus avant.

De cijfers die de vraagstellers vragen in verband met de controles, zal ik op papier bezorgen.

Er is een staatssecretaris bevoegd voor de strijd tegen sociale fraude. Laat eerst de door hem opgerichte werkgroep Bouw hierover oordelen.

Controles zijn zeker nodig, maar streefcijfers vind ik verkeerd.

Wat de inspectiecapaciteit betreft, vind ik het niet rendabel om overal een controleur op te zetten. Er is momenteel een duizendtal inspecteurs. Er moet ook een duidelijk antwoord komen over de gevolgen van hun optreden. Moet er meer strafvervolgning komen? Dat is een zaak voor de minister van Justitie.

**15.04 Sarah Smeyers (N-VA):** Het probleem moet aan de basis worden aangepakt. Een socialelastenverlaging kan helpen in de strijd tegen zwartwerk.

**15.05 Minister Joëlle Milquet (Nederlands):** Een vermindering van de sociale lasten in de bouwsector is zeker nodig. Het zal gaan om ongeveer 500 miljoen lastenverlaging op de lage lonen. Ook de werkgevers zijn vragende partij.

**15.06 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang):** Welke cijfers men ook hanteert, we moeten de door de Bouwunie geslaakte noodkreet ernstig nemen. We kunnen inderdaad niet naast elke werknemer een inspecteur zetten. Toch denk ik dat er nog wat ruimte is. Het budgettaire aspect kan geen argument zijn. De controleurs verdienen elke maand hun kostprijs in een veelvoud terug.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.25 uur.*

Je fournirai par écrit les chiffres qui ont été demandés à propos des contrôles.

Le gouvernement compte en son sein un secrétaire d'Etat chargé de la lutte contre la fraude sociale. Laissons d'abord au groupe de travail Construction constitué par lui le soin de se prononcer à cet égard.

Des contrôles sont certainement nécessaires mais, à mes yeux, ce serait une erreur de fixer des objectifs chiffrés.

En ce qui concerne la capacité d'inspection, je ne pense pas qu'il soit rentable d'installer des contrôleurs partout. Les services compétents comptent actuellement quelque mille inspecteurs. Par ailleurs, les suites réservées à l'intervention de ces derniers doivent faire l'objet d'une réponse claire. Les poursuites pénales doivent-elles être renforcées? Cette question doit être adressée au ministre de la Justice.

**15.04 Sarah Smeyers (N-VA):** Le problème doit être attaqué à la base. L'abaissement des charges sociales pourrait contribuer à mieux combattre le travail au noir.

**15.05 Joëlle Milquet, ministre (en néerlandais):** Il ne fait aucun doute qu'une réduction des charges sociales dans le secteur de la construction est nécessaire. Nous avons donc décidé de baisser ces charges sur les bas salaires dans une proportion se chiffrant globalement à 500 millions. Les employeurs en sont eux aussi demandeurs.

**15.06 Guy D'haeseleer (Vlaams Belang):** Quels que soient les chiffres auxquels nous nous référons, nous nous devons de prendre au sérieux le cri de détresse lancé par la *Bouwunie*. Certes, nous ne pouvons placer un inspecteur à côté de chaque travailleur. Mais je pense que nous disposons néanmoins d'une certaine marge de manoeuvre. Nous ne pouvons invoquer les restrictions budgétaires pour ne pas agir sur ce front. Les contrôleurs rapportent chaque mois un multiple de ce qu'ils coûtent.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 18 h 25.*