

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

WOENSDAG 05 NOVEMBER 2008

Namiddag

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MERCREDI 05 NOVEMBRE 2008

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.17 uur en voorgezeten door de heer Hans Bonte.

01 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het elektronisch proces-verbaal als instrument in de sociale fraudebestrijding" (nr. 8038)

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Een efficiënte aanpak van de fraude vereist een adequaat en consequent handhavings- en vervolgingsbeleid. De invoering van het elektronische proces-verbaal ter vervanging van de huidige pro Justitia is daartoe een belangrijk middel. De staatssecretaris heeft het dan ook in zijn actieplan voor de strijd tegen sociale en fiscale fraude opgenomen.

Wat is de stand van zaken? Op welke wijze volgt de minister dit project? Wat zijn precies de voordelen van het elektronische proces-verbaal in de strijd tegen de sociale fraude? Hoeveel inspectiediensten zullen het elektronische proces-verbaal kunnen gebruiken?

01.02 Staatssecretaris Carl Devlies (Nederlands): Een van de belangrijkste instrumenten van de sociale inspectie tegen sociale fraude is het opstellen van een proces-verbaal overeenkomstig de wet van 16 november 1972. Deze processen-verbaal worden enkel op papier opgesteld en elke inspectiedienst heeft daarvoor een eigen model.

Sinds enige tijd is er sprake van een uniform elektronisch proces-verbaal. Dit werd opgenomen in het actieplan tegen fiscale en sociale fraude. De nodige middelen werden al vrijgemaakt. In een eerste fase wordt het uniforme elektronische proces-verbaal en een centrale databank gecreëerd. In een tweede fase wordt de elektronische gegevensuitwisseling vanuit die databank georganiseerd. Een proefproject in 2007 resulteerde in een aantal aanbevelingen die nu worden onderzocht, en er wordt een lastenboek opgesteld dat binnenkort gepubliceerd zal worden.

Dit project is een deel van het actieplan 2008-2009 van het college Fraudebestrijding, waarvan momenteel 59 projecten lopen. Voor elk project wordt een projectteam aangesteld. Het projectteam Management wordt waargenomen door de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), die driemaandelijks aan het college en aan het ministerieel comité rapporteert.

De inspectiediensten zullen voortaan over een vlot invulbaar elektronisch model beschikken. De kwaliteit van de processen-verbaal zal erop vooruitgaan, waardoor er meer en sneller vervolgd zal kunnen worden. Ook de uitwisseling van gegevens met andere diensten zal gemakkelijker zijn.

Voor de administratieve geldboeten van de FOD WASO, voor Justitie en voor het SIOD zal het elektronische proces-verbaal (EPV) leiden tot een snellere en efficiëntere werking. De centralisering van alle gegevens

over de afhandeling van processen-verbaal over sociaal strafrecht zal leiden tot een beter inzicht in de sociale fraude. Uitgebreide en correcte statistische gegevens zullen voortaan snel ter beschikking zijn.

Voor de rechtsonderhorigen betekent de kwaliteitsverbetering van processen-verbaal een grotere rechtszekerheid. Het project zal ook leiden tot een administratieve vereenvoudiging en een efficiëntere aanwending van de middelen.

Zestien inspectiediensten zullen EPV's kunnen opstellen. Ook de inspectiediensten van de regio's zullen bij het project worden betrokken.

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Ik hoop dat de minister dit project zo snel mogelijk realiseert.

Het incident is gesloten.

Voorzitter: de heer Stefaan Vercamer.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Hans Bonte aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie over "de massale sociale fraude ten nadele van de buitenlandse werknemers" (nr. 8049)

- de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie over "het actieplan tegen zwartwerk in de bouwsector" (nr. 8170)

02.01 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): De inspectiediensten stellen massale sociale dumping en sociale fraude vast bij de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Een degelijke en sociale fraudebestrijding moet aandacht hebben voor de procedures en de instrumenten. Het elektronische proces-verbaal kan een en ander efficiënter laten verlopen.

Bij zijn verklaring in de Kamer naar aanleiding van de begroting zei de premier trots dat de begroting ditmaal niet sluitend moest worden gemaakt via bedragen afkomstig uit de strijd tegen fiscale en sociale fraude, maar in de regeringsdocumenten kwamen plots wel dergelijke bedragen te voorschijn.

Zeker is dat er vooral in bepaalde sectoren massaal wordt gefraudeerd op het vlak van arbeidsomstandigheden, arbeidsvoorwaarden en socialezekerheidsbijdragen. De sociale zekerheid loopt hierdoor ettelijke miljoenen mis.

Werkgevers- en werknemersorganisaties verklaren eensluidend dat de hele bouwsector wordt verziekt door deloyale concurrentie, bijvoorbeeld via systemen van zwartwerk en schijnzelfstandigheid. Ook neemt men een loopje met de bepalingen inzake arbeidsbescherming.

Gisteren hebben we met de minister van Werk gedebatteerd over een aantal dramatische arbeidsongevallen. De sociale inspecteurs worden zelf wanhopig van het feit dat ze er maar niet in slagen om vast te stellen wie er verantwoordelijk was. Systematische sociale fraude zorgt voor menselijke drama's en schrijnende situaties op onze arbeidsmarkt. Daarenboven gaan er miljoenen euro's verloren voor de overheid en gaan sommige sectoren ten onder. De minister van Ondernemen heeft gisteren cijfers gegeven waaruit blijkt dat kmo's niet meer kunnen concurreren met de buitenlandse schaduwbedrijfjes of gespecialiseerde uitzendbedrijven die nauwelijks sociale of fiscale bijdragen betalen.

Tijdens de vorige regeerperiode werd er uitvoerig gediscussieerd over het openstellen van de grenzen voor werknemers uit nieuwe lidstaten. De toenmalige regering heeft daar toen vier voorwaarden aan verbonden.

Voorzitter: mevrouw Sonja Becq.

Het is zeer ontmoedigend voor de sociale inspecteurs en de arbeidsinspecteurs om niet te weten wie verantwoordelijk kan worden gesteld voor de inbreuken. Door deze lacune in de wetgeving kunnen talrijke fraudemechanismen, zoals detachering, schijnzelfstandigheid of onderonderaanneming, blijven bestaan. Economische migranten moeten dezelfde bescherming krijgen als Belgische werknemers.

De minister van Werk is voor de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid. Vindt ook de staatsecretaris dat er nood is aan een systeem van hoofdelijke aansprakelijkheid? Wanneer moet dat er volgens hem komen? Is hij op de hoogte van de omvang van de sociale fraude in de bouw- en transportsectoren?

02.02 Staatssecretaris **Carl Devlies** (*Nederlands*): Ik stel voor deze vraag samen te voegen met de vraag van de heer Vercamer over de fraude in de bouwsector.

02.03 De **voorzitter**: De heer Vercamer zal nu zijn vraag stellen.

02.03 **Stefaan Vercamer** (CD&V): Volgens ramingen van de Vlaamse Bouwunie gebeurt 40 procent van het werk in de bouwsector in het zwart en meestal blijft dit ongestraft. Is het niet wenselijk om de controles te versterken? Ook wordt in de bouwsector vaak een uitkering voor werkloosheid gecumuleerd met een loon. Wat is het standpunt van de minister? Zijn er nog andere maatregelen om de fraude in de bouwsector tegen te gaan?

02.04 Staatssecretaris **Carl Devlies** (*Nederlands*): Om deze sociale en fiscale fraude ten volle aan te pakken, ook buiten de bouwsector, werd een staatssecretariaat aangeduid dat een betere coördinatie moet bewerkstelligen en een gemeenschappelijk beleid voor alle terreinen moet uitwerken. Een aantal elementen in het actieplan dat werd goedgekeurd in juli, had al specifiek betrekking op de bouw, maar ik heb het college gevraagd om een specifieke werkgroep op te richten die zich concentreert op fraude in deze sector. Reeds voor de zomer hebben we een werkgroep gestart waarin de RVA, de RSZ, de kruispuntbank, Financiën en de douane vertegenwoordigd zijn. Er is sprake van een aantal denksporen in een vergevorderd stadium.

Zo moet het gebruik van de C32A-kaart een betere controle toelaten van de aanwezigheden op de werf. Ook inzake de slapende vennootschappen wil de regering een snellere inhouding voor sociale en fiscale schulden. Het aantal controles moet eveneens omhoog, en ze moeten ook worden georganiseerd buiten de klassieke werkuren en op de weg, in samenwerking met de politie- en de douanediens ten. Een ander initiatief is een beter gebruik van de databank OASIS. De specifieke problematiek van buitenlandse werknemers is bekend, maar niet eenvoudig op te lossen. Collega Milquet heeft in dat verband gisteren al een aantal maatregelen opgesomd. De cijfers die collega Bonte bekend maakte aan de pers, werden inmiddels in hun juiste context geplaatst. Zo werden er cumulatieve cijfers gebruikt, vanwaar een aantal fouten.

02.05 **Hans Bonte** (sp.a+VI.Pro): Niemand is onfeilbaar, hoe zorgvuldig men alles ook nakijkt. In ieder geval is dat gisteren niet rechtgezet.

02.06 Staatssecretaris **Carl Devlies** (*Nederlands*): Een aantal persberichten moet worden genuanceerd.

Volgens cijfers van het SIOD werden er van 1 januari 2007 tot 30 juni 2008 44.373 werknemers gecontroleerd en werden er 7243 onregelmatigheden vastgesteld, waarvan 1189 betrekking hadden op illegale tewerkstelling van vreemde arbeidskrachten. Die cijfers slaan wel alleen op gemeenschappelijke controles van de inspectiediensten.

De verschillende inspectiediensten stelden in 2007 1258 processen-verbaal op in verband met tewerkstelling van vreemde werknemers, op een totaal van 12.416 processen-verbaal.

Op 28 oktober 2008 waren er 103.508 Limosa-meldingen gedaan. Het gaat om 189.800 personen, 172.092 werknemers, 16.689 zelfstandigen, 923 stagiairs en 96 zelfstandigen-stagiairs. Dezelfde werknemers kunnen echter meermaals gemeld zijn aan Limosa. We kunnen dus niet zeggen dat het om 190.000 buitenlanders gaat.

Misbruiken inzake het vrije verkeer van diensten bestaat al langer. Eén maatregel kan de zwartwerkpraktijken, schijnzelfstandigen en misbruiken inzake detacheringen niet oplossen.

Het klopt dat de sociale inspectiediensten moeilijkheden ondervinden om grensoverschrijdende fraude met betrekking tot detachering op te sporen.

Om een beter zicht te krijgen op die buitenlandse tewerkstelling werd in 2007 het Limosa-kadaster ontwikkeld. Werknemers, zelfstandigen of stagiairs die tijdelijk of gedeeltelijk in België komen werken, moeten vooraf aan een speciale databank van de overheid worden gemeld. Bij niet-naleving zijn er sancties. Bij twijfel kunnen de inspectiediensten alle onderzoeksdaden stellen. Een betere samenwerking tussen de lidstaten is evenwel noodzakelijk.

De strijd tegen grensoverschrijdende fraude is steeds een prioriteit geweest voor de inspectiediensten. Reeds voor 2007 werd hiertoe de cel Controle Vreemde Ondernemingen (COVRON) opgericht. De naar België gedetacheerde werknemers moeten niet worden aangegeven aan de Belgische sociale zekerheid, ze blijven wel onderworpen aan het socialezekerheidstelsel van het uitsturende land.

De internationale samenwerking tussen de inspectiediensten wordt opgevolgd door de Sociale Informatie en Opsporingsdienst (SIOD). Binnen de SIOD werd een werkgroep Grensoverschrijdende Tewerkstelling (GOTOT) opgericht om problemen inzake detacheringen te inventariseren en op te lossen. Arbeidsauditeurs van de arrondissementscellen verrichten gemeenschappelijke controles, die onder meer betrekking hebben op buitenlandse tewerkstelling.

Voorlopig wordt er nog overwegend bilateraal gewerkt, maar men overweegt op een meer gecentraliseerde manier te werken op Europees niveau.

De regering heeft voor 2008 al een aantal maatregelen genomen. Naast duizend bijkomende acties van de inspectiediensten komt er ook een actieplan Mensenhandel, waarin de hoofdelijke aansprakelijkheid aan bod komt. Is de sp.a voorstander van hoofdelijke aansprakelijkheid voor de bouwsector?

02.07 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): Ik ben voorstander van een algemene regeling van hoofdelijke aansprakelijkheid wanneer men een beroep doet op buitenlandse ondernemingen.

02.08 Staatssecretaris Carl Devlies (Nederlands): In het kader van criminele activiteiten, zoals mensenhandel, is dat inderdaad een mogelijkheid. Dit wordt reeds bestudeerd door een werkgroep.

Wanneer we dit echter voor de bouw in het algemeen zouden willen toepassen, zijn er meerdere problemen. Zo zou men over een instantie moeten beschikken die beslist of bedrijven in aanmerking komen om als onderaannemer te fungeren.

Het systeem moet fraude zoveel mogelijk uitsluiten, maar tegelijkertijd ook praktisch uitvoerbaar zijn.

De **voorzitter**: Ik stel voor om een aparte discussie te houden over fraude en de plannen van de staatssecretaris ter zake.

02.09 Staatssecretaris Carl Devlies (Nederlands): Ik denk ook dat zo'n discussie wenselijk is.

02.10 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): Ik heb inderdaad een aantal cijfers in de media gebracht waar over gediscussieerd kan worden. Ik heb echter nooit gezegd dat er vandaag 200.000 vreemdelingen bij ons aan de slag zijn. Niemand weet exact hoe hoog dit cijfer ligt.

02.11 Staatssecretaris Carl Devlies (Nederlands): Het stond echter wel zo in de kranten.

02.12 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): Ik heb wat dit betreft alle officiële bronnen bestudeerd. Ik ben er mij van bewust dat de systemen om deze vreemdelingen te tellen niet 100 procent betrouwbaar zijn. Wanneer we echter naar de arbeidskaarten en –vergunningen die door de Gewesten zijn uitgereikt en naar de verschillende detacheringen kijken, dan komen we uit op bijna 300.000 officieel geregistreerde tewerkstellingen.

Bovendien hebben de inspectiediensten, dankzij de Limosa-databank, dit jaar zeer gerichte controles op inbreuken kunnen doorvoeren bij 1750 buitenlandse werkgevers. Men heeft voor 12.207 werknemers

maatregelen moeten treffen.

Tot wanhoop van de inspectiediensten is er geen efficiënt vervolgingsbeleid mogelijk. Daardoor dreigen er in de toekomst minder vaststellingen te gebeuren.

De hoofdelijke aansprakelijkheid was een beslissing van de regering, die niet gerealiseerd is door het verzet van liberale partijen. De minister ijvert er zelfs al niet meer voor.

02.13 Stefaan Vercamer (CD&V): Is de C32A-kaart nu al van toepassing? Over hoeveel tijd zal de elektronische registratie werken? In welke mate zijn de controles in 2008 toegenomen?

02.14 Staatssecretaris **Carl Devlies (Nederlands):** De cijfers kunnen best bij minister Milquet worden geverifieerd. De individuele diensten behandelen vaak dezelfde dossiers, ze mogen dus niet worden opgeteld.

De tekst van een akkoord van de vorige regering zou ik graag eens zien.

De kaart C32A bestaat nog, maar ze zal zo worden gebruikt dat fraude met tijdelijke werkloosheid heel wat moeilijker wordt.

Voor de elektronische registratie is er nog geen timing.

02.15 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): Bij een specifiek debat hierover zouden de inspectiediensten moeten worden betrokken via een hoorzitting.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de minister van Werk, en wat de aspecten inzake personen- en familierecht betreft, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de beloftes aan de Gezinsbond om het kindergeld te verhogen" (nr. 7751)

03.01 Sarah Smeyers (N-VA): De pers meldt dat vanaf 1 januari 2009 het kindergeld verhoogd zal worden, bovenop de reeds aangekondigde verhoging. Gaat het om een algemene verhoging of enkel over een verhoging voor bijzondere categorieën? Over welk bedrag gaat het? Waar wordt het extra budget vandaan gehaald? Is er hiervoor ruimte binnen de begroting? Is er hierover eensgezindheid binnen de regering?

03.02 Staatssecretaris **Melchior Wathelet (Nederlands):** De verdeling van de middelen in het kader van de welvaartsaanpassing gaat enkel naar de inkomensvervangende uitkeringen, dus niet direct naar de kinderbijslagen.

Daarom werd tijdens de onderhandelingen over het regeerakkoord beslist dat er een extra enveloppe voor kinderbijslagen zou komen van 1 procent per jaar. Op een massa van 4 miljard komt dat voor werknemers en zelfstandigen neer op een uitgave van 40 miljoen. Zo komen we aan het door de heer Pauli genoemde bedrag van 80 miljoen voor 2 jaar. Er is echter nog nergens aangegeven hoe de extra enveloppe uiteindelijk zal worden berekend. Hoeveel en wanneer wordt uitgevoerd, hangt af van de beschikbare marge.

Er is al wel wat gerealiseerd, zoals de verhoging van de kinderbijslag voor het eerste kind van zelfstandigen en eenoudergezinnen. Er komt ook een bijkomende enveloppe voor de begroting 2009 voor de leeftijdsbijslagen. Tezamen veronderstelt dat een bedrag van 50 miljoen op jaarbasis.

03.03 Sarah Smeyers (N-VA): De regering heeft nog geen akkoord bereikt over de verdere verhoging. De maatregelen die de minister genoemd heeft, waren al bekend.

03.04 Staatssecretaris **Melchior Wathelet (Nederlands):** Ik heb ook een nieuwe maatregel vermeld, namelijk de uitbreiding van de leeftijdsbijslagen. Voor de kinderbijslag van de maand augustus wordt er extra geld vrijgemaakt. Bovendien worden de engagementen uit het verleden gerespecteerd.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Meryame Kitir aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de socioprofessionele re-integratie van arbeidsongeschikte zelfstandigen" (nr. 7116)

04.01 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro): Mits toelating van de adviserende geneesheer kunnen zelfstandigen die worden getroffen door arbeidsongeschiktheid, een beroepsbezigheid aanvatten of een gedeelte van de vorige beroepsactiviteit hervatten.

Het verschil met de werknemersregeling is, dat de toegelaten activiteit beperkt is in tijd en moet gericht zijn op de herklassering. Dit gaat voorbij aan de situatie waarin de medische toestand van de betrokkene geen volledige herklassering mogelijk maakt.

Nadat dit werd aangekaart door de dienst voor Uitkeringen van het Riziv, werd in het KB van 20 juli 1971 een artikel 20bis ingevoegd dat de mogelijkheid laat onbeperkt in de tijd een gedeelte van de vroegere activiteit terug op te nemen. Dit artikel biedt echter slechts een partieel antwoord op de problematiek. Sommigen zijn namelijk niet meer in staat hun vroegere beroep terug op te nemen, maar kunnen wel een andere activiteit uitoefenen.

Deelt de minister mijn mening dat het objectief van de herklassering en de tijdslimitering in de regelgeving anders moet worden ingevuld? Is de minister bereid de problematiek verder te onderzoeken en zonodig het KB aan te passen?

04.02 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Het beheercomité van de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen heeft de socioprofessionele herintegratie van arbeidsongeschikte zelfstandigen onderzocht en voorstellen geformuleerd aan de vorige minister. Het beheercomité heeft echter geen unaniem advies kunnen bereiken over het feit of het nodig is om de beperking van de duur van de toestemming van de adviserend geneesheer te behouden. Daarom was het niet aangewezen om de vereisten van herklassering uit het KB van 1971 op te heffen.

De reglementering werd wel op een aantal punten gewijzigd via een nieuw KB van april 2007. De termijn waarover een arbeidsongeschikte zelfstandige een andere activiteit kan hervatten, werd van zes maanden op een jaar gebracht. De invalide zelfstandige kan met de voorafgaandelijke toestemming van het Riziv een gedeelte van zijn vroegere activiteit hervatten. De voorwaarde van herklassering werd niet behouden en er geldt niet langer een maximumduur waarvoor de toestemming kan worden gegeven. De toepassing van deze nieuwe bepalingen wordt opgevolgd en na evaluatie kunnen er nieuwe voorstellen worden uitgevoerd, rekening houdend met het beschikbare budget.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Koen Bultinck aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "een brainstorming van RIZIV-controleurs op Malta" (nr. 8182)

05.01 Koen Bultinck (Vlaams Belang): Een aantal topambtenaren van het Riziv is onlangs naar Malta gereisd om daar te brainstormen over de fraude in de gezondheidszorg. Kan zoiets echt niet dichterbij huis gebeuren? Wat was de kostprijs van deze studiereis? Kan de minister de samenstelling van de delegatie toelichten? Klopt het gerucht dat de directeur-generaal van de dienst Geneeskundige Evaluatie en Controle wordt bijgestaan door een aantal persoonlijke coaches? Wie zijn deze mensen, hoe worden ze betaald en waaruit bestaat hun takenpakket?

05.02 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Ik bevestig dat een delegatie van de dienst Geneeskundige Evaluatie en Controle van 21 tot 23 oktober naar Malta is gereisd om er deel te nemen aan een seminar van het uitvoerend comité van het *European Healthcare Fraud and Corruption Network* (Europees Netwerk voor

de strijd tegen corruptie en fraude in de gezondheidszorg). Het wordt niet in België beslist of dat op Malta of elders plaatsheeft!

(Nederlands) Het gaat hier bovendien om een conferentie op hoog niveau, waar de voornaamste Europese verantwoordelijken voor de medische controle samenkomen. De aanwezigheid van het Riziv op zulke conferenties is dan ook zeer wenselijk. De totale kostprijs van de deelname van zes ambtenaren van het Riziv aan deze conferentie bedraagt 4.200 euro.

Het netwerk heeft reeds opgeleverd dat de Belgische en Nederlandse middelen inzake de bestrijding van fraude bij grensoverschrijdende uitwisselingen werden samengevoegd, wat op twee jaar tijd een besparing van 200.000 euro heeft betekend. Ook op Europees niveau is er op het vlak van fraudebestrijding een multilaterale samenwerking ingevoerd. Bovendien zorgt het netwerk voor een belangrijke transfer van informatie aangaande specifieke vormen van fraude en fraudebestrijding.

De progressieve invoering van een Europese gezondheidszorg en de mobiliteit van patiënten maken een dergelijke samenwerking noodzakelijk.

05.03 Koen Bultinck (Vlaams Belang): Ik kan de minister zelfs niet bedanken voor het antwoord, want op de gevoelige vragen heb ik geen antwoord gekregen. Hopelijk betekent dit niet dat een aantal zaken die momenteel gaande zijn bij de dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle het daglicht niet mogen zien. Een aantal ambtenaren signaleert ons dat er problemen zijn op de dienst.

Als er op het tweede deel van mijn vraag geen antwoord komt, dan blijven er meer vragen open dan er beantwoord werden. Ik zou het anders willen, al was het maar om bij een aantal betrokkenen niet meer paniek te zaaien dan nodig is. Ik zal hierop moeten terugkomen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het dreigende budgettaire tekort in de sociale zekerheid" (nr. 7755)

06.01 Sarah Smeyers (N-VA): De sociale zekerheid dreigt voor 2009 een sterk deficit te vertonen. Oorzaak zouden de tegenvallende inkomsten uit de sociale bijdragen en de btw zijn.

Welke maatregelen zal de minister nemen om het tekort te reduceren? Bestaat er binnen de regering een consensus over? Hoeveel mogen de reële uitgaven van de ziekteverzekering nog stijgen? Komen er besparingen?

06.02 Minister Laurette Onkelinx (Frans): We zullen u de begroting 2009 voorleggen. In tegenstelling tot hetgeen u in de titel van uw vraag suggereert, zal de sociale zekerheid in 2009 geen tekort, maar integendeel een geconsolideerd overschot van meer dan 324 miljoen euro vertonen.

(Nederlands) Daarvan is ongeveer 353,155 miljoen voor de RSZ, globaal beheer, 91,822 miljoen voor RSVZ, globaal beheer, en min 120,416 miljoen voor de stelsels buiten het globaal beheer.

(Frans) Wij hebben de wet betreffende de norm voor de maximale reële groei van 4,5 procent nageleefd omdat wij de nodige voorzichtigheid aan de dag wilden leggen. Een bedrag van 306 miljoen euro zal in het toekomstfonds gestort worden. Voorts zullen er tal van maatregelen genomen worden om een duurzame uitgavenbeheersing te garanderen.

06.03 Sarah Smeyers (N-VA): Veel hangt af van de interpretatie van de cijfers.

Het incident is gesloten.

07 Samengevoegde vragen van

- de heer Maxime Prévot aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het arrest van het Grondwettelijk Hof over de verhoogde kinderbijslag voor niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen" (nr. 8306)

- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het arrest van 26 november 2007 van het Grondwettelijk Hof over de verhoogde kinderbijslag voor niet-uitkeringsgerechtigde werklozen" (nr. 8348)

07.01 **Maxime Prévot** (cdH): Overeenkomstig de artikelen 56*nonies* en 42*bis* van de bij het koninklijk besluit van 19 december 1939 gecoördineerde wetten wordt een verhoogde kinderbijslag toegekend ten voordele van de kinderen van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen vanaf de zevende maand werkloosheid.

Het Grondwettelijk Hof oordeelt evenwel dat artikel 42*bis* discriminerend is, aangezien het een verschil in behandeling invoert tussen de kinderen van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen en de kinderen van niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen. Bovendien schendt die bepaling artikel 2 van het Verdrag inzake de rechten van het kind, dat verbiedt dat het kind wordt gediscrimineerd op basis van de rechtstoestand van zijn ouders.

Hoeveel kinderen zijn het slachtoffer van die discriminatie? Zal artikel 42*bis* worden gewijzigd? Kan de verhoogde kinderbijslag met terugwerkende kracht worden toegekend op grond van dat arrest? Zullen de niet-uitkeringsgerechtigde volledig werklozen het recht op de verhoogde kinderbijslag gedurende een bepaalde periode kunnen behouden nadat ze het werk hebben hervat, zoals nu al het geval is voor de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, in het kader van de strijd tegen de werkloosheidsvallen?

07.02 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): Heeft u kennis genomen van dat arrest van het Grondwettelijk Hof? Kunt u er zich toe verbinden de regels inzake kindergeld aan te passen op dusdanige wijze dat ze daadwerkelijk het grondwettelijk beginsel van de gelijkheid respecteren? Zo ja, vanaf wanneer? Hoeveel zal die noodzakelijke regularisering van hun behandeling inzake kindergeld kosten?

07.03 Minister **Laurette Onkelinx** (Frans): In 2005 genoten er in totaal 2.651 kinderen kinderbijslag uit hoofde van een niet-uitkeringsgerechtigde werkloze rechthebbende. De bijkomende kinderbijslag voor een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze bedroeg 42,46 euro voor het eerste kind, 26,32 euro voor het tweede kind, 21,22 euro voor het derde en elk volgend kind in een ouderlijk gezin en 4,62 euro in een ander gezin. Het arrest werd op 30 oktober gewezen. We onderzoeken nu hoe we, rekening houdend met de begroting van de sociale zekerheid, zo snel mogelijk dat arrest kunnen naleven.

07.04 **Maxime Prévot** (cdH): We vermoedden al dat we zullen moeten manoeuvreren binnen de marges van de begroting.

07.05 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): Ik verwachtte een antwoord dat nauwkeuriger, strijdlustiger en meer geëngageerd was. Er hangt natuurlijk een prijskaartje aan vast. Maar de Grondwet moet gerespecteerd worden. Door enkele bepalingen ter discussie te stellen, heeft het Grondwettelijk Hof de weg vrijgemaakt. De regering moet haar verantwoordelijkheid opnemen. Deze vraag moet dus onverwijld beantwoord kunnen worden.

Het incident is gesloten.

08 **Vraag van de heer Maxime Prévot aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het programma ter preventie van rugklachten" (nr. 8080)**

08.01 **Maxime Prévot** (cdH): Sinds 2007 kunnen alle werknemers die arbeidsongeschikt zijn wegens rugproblemen een programma ter preventie van rugklachten volgen. Dit programma biedt gratis revalidatiebehandelingen en informatie over ergonomie aan. Die mogelijkheid geniet jammer genoeg onvoldoende bekendheid. Is het programma doeltreffend? Hebben de ingeschreven personen het werk kunnen hervatten? Is er een evaluatie van het systeem gepland? Zal er een informatiecampagne worden opgezet om het programma meer bekendheid te geven? Moet het programma worden uitgebreid?

08.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Frans): Het programma voor de preventie van rugpijn is in de eerste plaats opgevat als een pilotproject voor de werknemers in de zorgsector. Het is nu toegankelijk voor iedereen die in de privésector werkt en wiens gezondheidstoestand periodiek wordt gecontroleerd op grond van het manueel hanteren van lasten. Toch heeft het Fonds voor de Beroepsziekten erop aangedrongen dat er in het bijzonder aandacht besteed zou worden aan de werknemers in de bouwsector.

Meer dan 450 personen hebben dit jaar al een revalidatieprogramma gevolgd. Er werd een technisch comité voor preventie opgericht om dit preventieprogramma te evalueren. Ik wacht de conclusies van dit comité af alvorens ter zake verdere stappen te doen.

08.03 Maxime Prévot (cdH): Ik verneem met genoegen dat er in 2008 zich meer dan 450 personen voor het programma hebben ingeschreven. Ik hoop dat dit eerder te danken is aan het feit dat er meer ruchtbaarheid aan werd gegeven, dan aan een stijgend aantal problemen. Volgens mij moet er in het bijzonder aandacht uitgaan naar de bouwsector. Ik neem nota van de aan de gang zijnde evaluatie.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Maxime Prévot aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het voorkomen van een burn-out" (nr. 8079)

09.01 Maxime Prévot (cdH): In het verlengde van de uitbreiding van het programma ter preventie van rugklachten was er sprake van initiatieven ter voorkoming van andere arbeidsgelerateerde ziekten. Het beheerscomité van het Fonds voor de beroepsziekten zou onder meer denken aan een preventieprogramma voor burn-out.

Komen er inderdaad nieuwe preventieprogramma's? Voor welke ziekten? Kan u me daarover meer details bezorgen? Welke kredieten zullen daarvoor worden uitgetrokken? Hoe kan – met betrekking tot de voorkoming van burn-out – worden vastgesteld dat de stress beroepsmatig is?

09.02 Minister Laurette Onkelinx (Frans): Net zoals u wens ik dat het Fonds voor beroepsziekten nog meer doet voor preventie. Ik zal bij het beheerscomité van het Fonds aandringen om de problematiek van de *burn-out* in overweging te nemen. Het syndroom zou kunnen worden erkend als werkgebonden ziekte en er zou een preventieprogramma voor opgezet kunnen worden.

09.03 Maxime Prévot (cdH): Ik dank er de minister voor het nodige te doen bij het comité. Steeds meer mensen, uit alle generaties, krijgen te maken met een fenomeen, dat soms de naam depressie krijgt, soms zonder het moment herkend te hebben waarop die toestand overgaat in burn-out, maar in een spiraal van depressie, met moeilijk af te bakenen grenzen. Het is belangrijk dat de overheden zich over dat probleem buigen. Ik dank u voor uw bereidwilligheid in deze.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.48 uur.

La réunion publique est ouverte à 14 h 17 sous la présidence de M. Hans Bonte.

01 Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice sur "le procès-verbal électronique comme instrument dans la lutte contre la fraude sociale" (n° 8038)

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V) : Une lutte efficace contre la fraude requiert une politique de contrôle et de poursuites adéquate et cohérente. L'instauration du procès-verbal électronique en remplacement du *Pro Justitia* actuel constitue une mesure performante à cet égard, à tel enseigne qu'elle a été incluse par le secrétaire d'État dans son plan d'action de lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Où en est ce dossier ? Quel est le suivi réservé par le ministre à ce projet ? Quels sont les avantages précis du procès-verbal électronique dans la lutte contre la fraude sociale ? Combien de services d'inspection pourront recourir au procès-verbal électronique ?

01.02 Carl Devlies, secrétaire d'État (en néerlandais) : Un des outils les plus importants dont l'inspection sociale dispose pour lutter contre la fraude sociale consiste à dresser procès-verbal conformément à la loi du 16 novembre 1972. Ces procès-verbaux ne sont rédigés que sur papier et chaque service d'inspection

dispose d'un modèle de PV qui lui est propre.

Depuis quelque temps, il est question d'instaurer un procès-verbal électronique uniforme. Ce projet est une des mesures contenues dans le plan d'action contre la fraude fiscale et sociale. Les moyens requis ont déjà été dégagés. Dans un premier stade, le procès-verbal électronique uniforme ainsi qu'une base centrale de données seront créés. Dans une seconde phase, l'échange électronique de données à partir de cette base centrale sera organisé. Un projet pilote lancé en 2007 a débouché sur une série de recommandations qui sont actuellement à l'étude, et un cahier des charges sera établi puis publié prochainement.

Ce projet fait partie intégrante du plan d'action 2008-2009 du Collège de lutte contre la fraude dont 59 projets sont actuellement en cours. Une équipe de projet sera désignée pour chaque projet. L'équipe de projet Management sera constituée du Service d'Information et de Recherche Sociales (SIRS) qui fera rapport tous les trois mois au Collège de lutte contre la fraude et au comité ministériel.

Les services d'inspection disposeront désormais d'un modèle de fiche électronique facile à compléter. La qualité des procès-verbaux s'en trouvera améliorée, ce qui permettra d'accroître le nombre et la rapidité des poursuites. De même, l'échange de données avec d'autres services sera facilité.

Pour les amendes administratives du SPF ETCS, pour la Justice et pour le SIRS, le procès-verbal électronique (PVE) se traduira par une efficacité et une rapidité accrues. La centralisation de toutes les données relatives au traitement des procès-verbaux en matière de droit pénal social permettra de mieux détecter les cas de fraude sociale. Par ailleurs, on aura dorénavant plus rapidement accès à des statistiques correctes et détaillées.

Pour les justiciables, l'amélioration de la qualité des procès-verbaux sera synonyme d'une plus grande sécurité juridique. Le projet entraînera également une simplification administrative et une utilisation plus efficace des moyens mis en œuvre.

Seize services d'inspection seront habilités à dresser des PVE. Les services d'inspection des Régions seront eux aussi impliqués dans le projet.

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): J'espère que la ministre concrétisera ce projet le plus rapidement possible.

L'incident est clos.

Président : M. Stefaan Vercamer.

02 Questions jointes de

- **M. Hans Bonte au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice sur "la fraude sociale massive au détriment des travailleurs étrangers" (n° 8049)**

- **M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice sur "le plan d'action contre le travail au noir dans le secteur de la construction" (n° 8170)**

02.01 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro): Les services d'inspection ont constaté de nombreux cas de dumping social et de fraude sociale en matière d'occupation de travailleurs étrangers. Une politique efficace de lutte contre la fraude sociale doit accorder une importance particulière aux procédures et aux instruments. Le procès-verbal électronique pourrait accroître l'efficacité du processus.

Lors de sa déclaration sur le budget à la Chambre, le premier ministre a fièrement annoncé que, cette fois, le budget ne serait plus bouclé par le recours à des moyens provenant de la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Pourtant, de tels montants sont subitement apparus dans les documents du gouvernement.

Il est évident que dans certains secteurs, les cas de fraude en matière de conditions de travail et de cotisations de sécurité sociale sont légion. La sécurité sociale accuse de ce fait un manque à gagner de plusieurs millions.

Les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs sont unanimes pour dire que l'ensemble du secteur de la construction est vicié par la concurrence déloyale, notamment par le biais du travail au noir et du système des faux indépendants. En outre, certaines libertés sont prises par rapport aux dispositions relatives à la protection du travail.

Nous avons discuté hier avec la ministre de l'Emploi de plusieurs accidents du travail aux conséquences tragiques. Les inspecteurs sociaux eux-mêmes désespèrent de pouvoir établir les responsabilités. La fraude sociale systématique est la cause de drames humains et de situations poignantes sur le marché de l'emploi. Des millions d'euros sont en outre soustraits à l'État et des secteurs coulent. Le ministre pour l'Entreprise a fourni hier des chiffres révélant que des PME ne peuvent plus soutenir la concurrence de petites entreprises écran étrangères ou de sociétés de travail intérimaire spécialisées qui ne versent pratiquement pas de contributions sociales ou fiscales.

Sous la précédente législature, il a été abondamment question de l'ouverture des frontières aux travailleurs des nouveaux États membres. À l'époque, le gouvernement avait subordonné cette ouverture à quatre conditions.

Présidence : Mme Sonja Becq.

Pour les inspecteurs sociaux et les inspecteurs du travail, il est extrêmement décourageant d'ignorer qui peut être rendu responsable des infractions. Cette lacune dans la législation permet à de nombreux mécanismes de fraude, tels que le détachement, les faux indépendants ou la sous-traitance, de continuer d'exister. Les migrants économiques doivent se voir offrir la même protection que les travailleurs belges.

La ministre de l'Emploi est favorable à l'instauration de la responsabilité solidaire. Le secrétaire d'État est-il, lui aussi, convaincu de la nécessité d'un tel système ? Selon lui, quand sera-t-il mis en œuvre ? Est-il conscient de l'ampleur de la fraude sociale dans les secteurs de la construction et des transports ?

02.02 **Carl Devlies**, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Je propose de joindre cette question à celle de M. Vercamer sur la fraude dans le secteur de la construction.

Le **président** : C'est au tour de M. Vercamer de poser sa question.

02.03 **Stefaan Vercamer** (CD&V) : D'après les estimations de la Vlaamse Bouwunie, 40 % du travail dans le secteur de la construction est réalisé au noir et aucune sanction n'est généralement prise. N'est-il pas souhaitable de renforcer les contrôles ? Par ailleurs, une allocation de chômage est souvent cumulée avec un salaire dans le secteur de la construction. Quelle est la position de la ministre ? Existe-t-il d'autres mesures pour lutter contre la fraude dans le secteur de la construction ?

02.04 **Carl Devlies**, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Pour optimiser la répression de cette fraude sociale et fiscale, également en dehors du secteur de la construction, un secrétaire d'État a été chargé de mettre en œuvre une meilleure coordination et d'arrêter une politique commune pour tous les domaines. Quelques éléments du plan d'action adopté en juillet concernaient déjà spécifiquement la construction, mais j'ai demandé au collège de constituer un groupe de travail qui se consacrerait entièrement à la fraude dans ce secteur. Nous avons déjà lancé avant l'été un groupe de travail représentant l'ONEM, l'ONSS, la banque-carrefour, les Finances et la douane. Quelques pistes semblent avoir été déjà bien explorées.

Le document C3.2A, par exemple, doit permettre un meilleur contrôle des présences sur le chantier. Dans le cas des sociétés « dormantes », le gouvernement veut des retenues plus rapides pour les dettes sociales et fiscales. Le nombre de contrôles doit également augmenter, et ceux-ci doivent aussi être organisés en dehors des heures de travail habituelles ainsi que sur les routes, et ce, en concertation avec les services de police et de douane. Une autre initiative consiste à mieux utiliser la base de données OASIS. Le problème spécifique des travailleurs étrangers est connu mais n'est pas facile à résoudre. Hier, Mme Milquet a déjà énuméré un certain nombre de mesures à cet égard. Entre-temps, les chiffres que M. Bonte a communiqués à la presse ont été replacés dans leur juste contexte. C'est ainsi par exemple que des chiffres cumulés ont été utilisés, ce qui a donné lieu à un certain nombre d'erreurs.

02.05 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : On a beau tout vérifier le plus méticuleusement possible, personne n'est infaillible. Quoi qu'il en soit, ces chiffres n'ont pas été rectifiés hier.

02.06 Carl Devlies, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Certaines informations parues dans la presse doivent être nuancées.

Selon les chiffres du SIRS, sur les 44.373 travailleurs contrôlés entre le 1^{er} janvier 2007 et le 30 juin 2008, 7.243 irrégularités ont été constatées, dont 1.189 concernaient l'emploi illégal de travailleurs étrangers. Ces chiffres portent toutefois uniquement sur les contrôles réalisés conjointement par les services d'inspection.

En 2007, sur les 12.416 procès-verbaux dressés au total par les différents services d'inspection, 1.258 concernaient l'emploi de travailleurs étrangers.

Le 28 octobre 2008, 103.508 déclarations Limosa avaient été effectuées, concernant 189.800 personnes, soit 172.092 travailleurs salariés, 16.689 indépendants, 923 stagiaires et 96 stagiaires-indépendants. Un même travailleur peut avoir fait l'objet de plusieurs déclarations Limosa. Nous ne pouvons dès lors déduire de ces chiffres qu'ils portent sur 190.000 étrangers.

Les abus en matière de libre circulation des services ne datent pas d'hier. Une seule mesure ne suffirait à éliminer des pratiques telles que le travail au noir, les faux indépendants ou une utilisation abusive du détachement.

Il est exact que les services d'inspection sociale éprouvent des difficultés à détecter les fraudes transfrontalières relatives au détachement.

Pour avoir une idée plus précise de ces emplois à l'étranger, on a développé en 2007 la réglementation Limosa 2007. Les travailleurs salariés, les travailleurs indépendants ou les stagiaires qui viennent travailler provisoirement ou à temps partiel en Belgique, doivent préalablement être signalés à une banque de données spéciale des pouvoirs publics. Des sanctions sont prises en cas de non-respect de la réglementation. En cas de doute, les services d'inspection peuvent poser tous les actes d'instruction. Une meilleure collaboration entre les États membres est toutefois indispensable.

La lutte contre la fraude transfrontalière a toujours été une priorité des services d'inspection. Une cellule de contrôle des entreprises étrangères (Covron) a été créée à cet effet dès avant 2007.

Les travailleurs détachés en Belgique ne doivent pas être déclarés à la sécurité sociale belge mais restent soumis au système de sécurité sociale du pays dont ils sont issus.

La collaboration internationale entre les services d'inspection est suivie par le service de recherche et d'information sociale (SRIS). Au sein du SRIS, un groupe de travail Emploi transfrontalier (GOTOT) a été créé pour dresser l'inventaire des problèmes relatifs aux détachements et les résoudre. Les auditeurs du travail des cellules d'arrondissement effectuent des contrôles communs portant entre autres sur l'emploi à l'étranger.

Provisoirement, nous travaillons encore sur le plan bilatéral mais nous envisageons de travailler de façon plus centralisée à l'échelon européen.

Le gouvernement a déjà pris une série de mesures pour 2008. Outre mille actions supplémentaires menées par les services d'inspection, nous allons mettre en œuvre un plan d'action « Traite des êtres humains » qui comportera un chapitre consacré à la responsabilité solidaire. Le sp.a est-il partisan de la responsabilité solidaire pour le secteur de la construction ?

02.07 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Je suis partisan d'une réglementation générale de la responsabilité solidaire lorsqu'il est fait appel à des entreprises étrangères.

02.08 Carl Devlies, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Dans le cadre d'activités criminelles, telles que la traite d'êtres humains, il s'agit en effet d'une possibilité, déjà à l'étude au sein d'un groupe de travail.

Si nous souhaitions généraliser cette mesure à l'ensemble du secteur de la construction, nous serions confrontés à plusieurs problèmes. Ainsi, nous devrions disposer d'une instance qui décide si des entreprises peuvent intervenir en tant que sous-traitant.

Le système doit exclure la fraude au maximum mais également pouvoir être mis en œuvre dans la pratique.

Le **président** : Je propose que nous consacrons une discussion à part à la fraude et aux projets du secrétaire d'État en la matière.

02.09 Carl Devlies, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Je suis également convaincu de l'opportunité d'un tel débat.

02.10 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Même si j'ai diffusé dans les médias certaines données chiffrées sujettes à discussion, je n'ai jamais affirmé que 200.000 étrangers travaillaient actuellement dans notre pays. Personne ne connaît ce chiffre avec exactitude.

02.11 Carl Devlies, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Pourtant, c'est ce qu'on pouvait lire dans les journaux.

02.12 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : J'ai examiné toutes les sources officielles. Je suis conscient que les systèmes de recensement de ces étrangers ne sont pas fiables à 100 %. En prenant en considération les autorisations d'occupation et permis de travail délivrés par les Régions ainsi que les différents détachements, on obtient un total de près de 300.000 emplois officiellement enregistrés.

De plus, cette année, la banque de données Limosa a permis aux services d'inspection de mener des contrôles très ciblés auprès de 1.750 employeurs étrangers. Des mesures ont été nécessaires pour 12.207 travailleurs.

Une politique de poursuites efficace est chose impossible, au désespoir des services d'inspection. En conséquence, les constats risquent d'être moins nombreux à l'avenir.

La responsabilité solidaire avait fait l'objet d'une décision du gouvernement qui n'a pas été mise en œuvre en raison de l'opposition de partis libéraux. Même le ministre ne défend plus l'idée.

02.13 Stefaan Vercamer (CD&V) : La carte C32A est-elle déjà applicable aujourd'hui ? Quand l'enregistrement électronique sera-t-il opérationnel ? Dans quelle mesure le nombre de contrôles a-t-il augmenté en 2008 ?

02.14 Carl Devlies, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Il est préférable de vérifier les chiffres auprès de Mme Milquet. Les services individuels traitent souvent les mêmes dossiers et on ne peut donc pas procéder à une addition.

Je souhaiterais pouvoir consulter le texte de l'accord conclu par le gouvernement précédent.

La carte C32A existe encore mais elle sera utilisée de manière à compliquer très sérieusement la fraude au chômage temporaire.

Aucun délai n'a encore été fixé pour l'enregistrement électronique.

02.15 Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) : Les services d'inspection devraient être associés à un débat spécifique sur la question par le biais d'une audition.

L'incident est clos

03 Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État au Budget, adjoint au premier ministre, et

secrétaire d'État à la Politique des familles, adjoint à la ministre de l'Emploi, et en ce qui concerne les aspects du droit des personnes et de la famille, adjoint au ministre de la Justice sur "la promesse faite à la ligue des familles de majorer les allocations familiales" (n° 7751)

03.01 Sarah Smeyers (N-VA) : Je lis dans la presse qu'à partir du 1^{er} janvier 2009, les allocations familiales vont être augmentées, et ce, au-delà de l'augmentation déjà annoncée. S'agit-il d'une augmentation générale ou concerne-t-elle seulement certaines catégories spécifiques ? De quel montant s'agit-il ? D'où vient le budget supplémentaire nécessaire ? Existe-t-il une marge budgétaire pour une telle augmentation ? Y a-t-il unanimité à ce propos au sein du gouvernement ?

03.02 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Les moyens répartis dans le cadre de l'adaptation au bien-être sont uniquement affectés aux allocations de remplacement de revenus et donc pas directement aux allocations familiales.

C'est la raison pour laquelle il a été décidé lors des négociations de l'accord de gouvernement de prévoir une enveloppe supplémentaire de 1 % par an pour les allocations familiales. Sur une masse de 4 milliards, cela représente une dépense de 40 millions pour les travailleurs salariés et indépendants, ce qui explique donc le montant de 80 millions pour deux ans cité par M. Pauli. Il n'est toutefois encore indiqué nulle part comment l'enveloppe supplémentaire sera finalement calculée. La marge disponible déterminera la quantité et le délai d'exécution.

Nous avons déjà réalisé certains points, tels que l'augmentation de l'allocation familiale pour le premier enfant des indépendants et des familles monoparentales. Une enveloppe supplémentaire pour les suppléments d'âge est également prévue au budget 2009, ce qui représente ensemble un montant de 50 millions sur une base annuelle.

03.03 Sarah Smeyers (N-VA) : Le gouvernement n'est pas encore parvenu à un accord sur une autre augmentation. Les mesures citées par le ministre étaient déjà connues.

03.04 Melchior Wathelet, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : J'ai aussi mentionné une nouvelle mesure : l'extension des suppléments d'âge. Et des moyens supplémentaires seront dégagés pour les allocations familiales du mois d'août. En outre, nous respecterons les engagements souscrits dans le passé.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Meryame Kitir à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la réinsertion socioprofessionnelle des travailleurs indépendants en incapacité de travail" (n° 7116)

04.01 Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) : Si le médecin conseil marque son accord, les indépendants frappés par une incapacité de travail peuvent commencer une activité professionnelle ou reprendre partiellement leur activité professionnelle antérieure.

La différence avec la réglementation en vigueur pour les salariés réside dans le fait que l'activité autorisée est limitée dans le temps et doit être axée sur le reclassement. Or ce règlement ne tient pas compte des cas où la situation médicale de l'intéressé ne permet pas son reclassement complet.

Après que cette question a été abordée par le service des indemnités de l'INAMI, un article 20bis autorisant la reprise partielle de l'activité antérieure sans limitation dans le temps a été inséré dans l'arrêté royal du 20 juillet 1971. Toutefois, cet article n'apporte qu'une réponse partielle à ce problème. Car certains indépendants peuvent exercer une autre activité mais ne sont plus capables de reprendre leur ancienne activité.

La ministre estime-t-elle comme moi qu'il convient, dans la réglementation, de donner un autre contenu aux notions de reclassement – l'objectif poursuivi – et de limitation dans le temps ? Est-elle disposée à poursuivre l'examen de ce problème et à adapter l'arrêté royal si besoin est ?

04.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*) : Le Comité de gestion de l'assurance indemnités des travailleurs indépendants s'est penché sur la réintégration socioprofessionnelle des indépendants en incapacité de travail puis a soumis des propositions à mon prédécesseur. Toutefois, le Comité de gestion n'est pas parvenu à rendre un avis unanime sur la question de savoir s'il est nécessaire de maintenir la limitation de la durée de validité de l'accord du médecin conseil. C'est la raison pour laquelle il n'était pas opportun de supprimer les exigences liées au reclassement dans l'arrêté royal de 1971.

La réglementation a été certes modifiée sur certains points par le biais d'un nouvel arrêté royal d'avril 2007. Le délai d'attente qu'un indépendant en incapacité de travail doit respecter avant de pouvoir reprendre une autre activité a été porté de six mois à un an. L'indépendant invalide peut reprendre partiellement son ancienne activité moyennant l'accord préalable de l'INAMI. La condition liée au reclassement n'a pas été maintenue et la durée pour laquelle l'accord peut être donné n'est plus limitée. L'application de ces nouvelles dispositions sera l'objet d'un suivi et, après évaluation, de nouvelles propositions pourront être exécutées en tenant compte du budget disponible.

L'incident est clos.

05 Question de M. Koen Bultinck à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le brainstorming de contrôleurs de l'INAMI à Malte" (n° 8182)

05.01 Koen Bultinck (Vlaams Belang) : Récemment, une série de fonctionnaires dirigeants de l'INAMI se sont rendus à Malte pour un brainstorming sur la fraude dans le secteur des soins de santé. Ce type de voyage d'étude ne peut-il pas être organisé à moindre distance ? Combien a-t-il coûté ? La ministre peut-elle fournir des précisions sur la composition de la délégation ? La rumeur selon laquelle le directeur général du Service d'évaluation et de contrôle médicaux serait assisté par une série de coaches personnels est-elle exacte ? Qui sont-ils, comment sont-ils rémunérés et quelles sont leurs missions ?

05.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*) : Je confirme qu'une délégation du service de Contrôle et d'évaluation médicale s'est effectivement rendue à Malte du 21 au 23 octobre à un séminaire du comité exécutif du Réseau européen de lutte contre la corruption et la fraude dans les soins de santé. Ce n'est pas en Belgique qu'on décide que cela a lieu à Malte ou ailleurs !

(*En néerlandais*) Il s'agit en outre d'une conférence organisée au plus haut niveau, puisqu'elle réunit les principaux responsables européens du contrôle médical. La présence de l'INAMI lors de telles conférences est donc plus que souhaitable. Le coût total de la participation des six fonctionnaires de l'INAMI à cette conférence s'élève à 4 200 euros.

Le réseau a déjà débouché sur le regroupement des moyens mis en œuvre par la Belgique et les Pays-Bas afin de lutter contre la fraude relative aux échanges transfrontaliers, ce qui s'est traduit par une économie de 200 000 euros en deux ans. Au niveau européen également, une collaboration multilatérale a été mise en place en matière de lutte contre la fraude. De plus, le réseau assure un transfert important d'informations relatives à des formes spécifiques de fraude et de lutte contre la fraude.

La mise en place progressive d'un système de santé européen et la mobilité des patients rendent nécessaire une telle collaboration.

05.03 Koen Bultinck (Vlaams Belang) : Je ne puis même pas remercier la ministre pour sa réponse car elle n'a pas répondu aux questions sensibles. J'espère que cela ne signifie pas que certaines situations actuelles au Service d'évaluation et de contrôle médicaux ne peuvent être révélées. Des fonctionnaires nous ont signalé des problèmes au sein de ce service.

Si je n'obtiens pas de réponse à la deuxième partie de ma question, il subsistera plus de questions que de réponses. Je préférerais qu'il en soit autrement, ne fût-ce que pour éviter de trop semer la panique parmi certains des intéressés. Je devrai revenir sur la question.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le risque d'un déficit budgétaire dans le domaine de la sécurité sociale" (n° 7755)

06.01 Sarah Smeyers (N-VA) : La sécurité sociale risque de présenter un important déficit en 2009. Celui-ci serait dû à la baisse des recettes dans les domaines des cotisations sociales et de la TVA.

Quelles mesures la ministre prendra-t-elle pour réduire le déficit ? Un consensus existe-t-il au sein du gouvernement à ce sujet ? Dans quelle mesure les dépenses réelles de l'assurance maladie peuvent-elles encore augmenter ? Des mesures d'économie seront-elles prises ?

06.02 Laurette Onkelinx, ministre (en français) : Nous viendrons devant vous avec le budget 2009. Contrairement à ce qui est suggéré dans l'intitulé de votre question, la Sécurité sociale ne présentera pas de déficit en 2009 mais bien un surplus consolidé de plus de 324 millions d'euros.

(En néerlandais) Cette somme comprend environ 353,155 millions pour l'ONSS, gestion globale, 91,822 millions pour l'INASTI, gestion globale, et moins 120,416 millions pour les régimes hors gestion globale.

(En français) Nous avons respecté la loi sur la norme de croissance réelle de 4,5 % avec une volonté d'être prudents. Un montant de 306 millions d'euros sera versé au fonds d'avenir. Par ailleurs, toute une série de dispositions sont prises pour assurer une maîtrise durable des dépenses.

06.03 Sarah Smeyers (N-VA) : Tout dépend de l'interprétation des chiffres.

L'incident est clos.

07 Questions jointes de

- **M. Maxime Prévot à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle sur la majoration des allocations familiales pour les chômeurs complets non indemnisés" (n° 8306)**

- **M. Georges Gilkinet à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'arrêt du 26 novembre 2007 de la Cour constitutionnelle relatif au supplément d'allocations familiales pour les enfants de demandeurs d'emploi non indemnisés" (n° 8348)**

07.01 Maxime Prévot (cdH) : Les articles 56*nonies* et 42*bis* des lois du 19 décembre 1939 octroient une majoration des allocations familiales en faveur des enfants des chômeurs complets indemnisés à partir du septième mois de chômage.

La Cour constitutionnelle a dit pour droit que l'article 42*bis* est discriminatoire en ce sens qu'il crée une différence de traitement entre les enfants de chômeurs complets indemnisés et non indemnisés. De plus cette disposition viole l'article 2 de la Convention relative aux droits de l'enfant qui interdit que l'enfant soit discriminé sur la base de la situation juridique de ses parents.

Combien d'enfants sont concernés par cette discrimination ? L'article 42*bis* va-t-il dès lors être modifié ? Les majorations pourront-elles être octroyées rétroactivement à la suite de cet arrêt ? Les chômeurs complets non indemnisés auront-ils droit au maintien de la majoration des allocations familiales pendant un certain temps après avoir repris le travail, comme c'est le cas actuellement pour les chômeurs complets indemnisés, en vue de lutter contre les pièges à l'emploi ?

07.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) : Avez-vous pris connaissance de ce jugement de la Cour constitutionnelle ? Pouvez-vous vous engager à adapter les règles en matière d'allocations familiales de façon à ce qu'elles respectent effectivement le principe constitutionnel d'égalité ? Si oui, à partir de quelle date ? Quel sera le coût pour le budget de l'État de cette nécessaire régularisation de leur traitement en matière d'allocations familiales ?

07.03 Laurette Onkelinx, ministre (en français) : Le nombre d'enfants bénéficiant des allocations familiales

du chef d'un attributaire chômeur non indemnisé s'élevait en 2005 à 2.651 au total. Le montant des allocations familiales supplémentaires du chef d'un chômeur complet indemnisé s'élevait pour un premier enfant à 42,46 euros, pour un second enfant à 26,32 euros, pour un troisième enfant et chacun des suivants dans une famille parentale à 21,22 euros et dans une autre famille à 4,62 euros. L'arrêt a été rendu le 30 octobre. Nous sommes occupés à examiner la façon la plus rapide, au regard du budget de la sécurité sociale, de respecter cet arrêt.

07.04 Maxime Prévot (cdH) : Nous nous doutons que nous serons limités par le budget.

07.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) : J'espérais une réponse plus précise, plus combative et plus engagée de votre part. Évidemment, cela représente un coût. Mais il faut tout d'abord respecter la Constitution. En mettant en cause certaines dispositions, la Cour constitutionnelle vous a précédée. Aujourd'hui, le gouvernement est face à ses responsabilités. C'est donc sans attendre qu'il faut pouvoir répondre à cette question.

L'incident est clos.

08 Question de M. Maxime Prévot à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le programme de prévention des maux de dos" (n° 8080)

08.01 Maxime Prévot (cdH) : Un programme de prévention contre les maux de dos est ouvert depuis 2007 à tous les travailleurs en arrêt de travail en raison de problèmes de dos. Ce programme propose gratuitement des séances de rééducation et d'information sur l'ergonomie. Malheureusement, cette possibilité est encore trop peu connue. Le programme est-il efficace ? Les personnes inscrites ont-elles pu reprendre le travail ? Une évaluation du système est-elle prévue ? Une campagne d'information sera-t-elle menée afin de mieux faire connaître le programme ? Le programme doit-il être étendu ?

08.02 Laurette Onkelinx, ministre (en français) : Le programme de prévention des maux de dos a été conçu en premier lieu comme un projet pilote à l'intention des travailleurs du secteur des soins. Le principe est aujourd'hui ouvert à quiconque est soumis dans le secteur privé à l'évaluation périodique de son état de santé sur la base de la manutention manuelle de charge. Cependant, le comité de gestion du Fonds des maladies professionnelles a insisté en disant qu'une attention particulière devait être consacrée aux travailleurs du secteur de la construction.

Plus de 450 personnes ont déjà bénéficié cette année d'un programme de revalidation. Un comité technique de la prévention a été créé pour évaluer ce programme de prévention. J'attends ses conclusions pour aller de l'avant en la matière.

08.03 Maxime Prévot (cdH) : Je me réjouis d'entendre que, pour 2008, plus de 450 personnes sont inscrites dans le programme. J'espère que c'est dû davantage à une meilleure publicité plutôt qu'à un nombre de problèmes qui augmenterait. Je pense qu'il est judicieux qu'une attention particulière soit portée au secteur de la construction. Je prends bonne note de l'évaluation en cours.

L'incident est clos.

09 Question de M. Maxime Prévot à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la prévention du « burn-out »" (n° 8079)

09.01 Maxime Prévot (cdH) : À la suite de l'élargissement du programme de prévention des maux de dos, il a été question de prendre des initiatives pour prévenir d'autres maladies en relation avec le travail. Le comité de gestion du Fonds des maladies professionnelles envisagerait ainsi d'établir un programme de prévention du *burn-out* ou syndrome d'épuisement professionnel.

De nouveaux programmes de prévention sont-ils prévus ? Pour quelles maladies ? Quelles seront les modalités de ces programmes ? Quels budgets leur seront alloués ? Dans le cadre de la prévention du *burn-out*, comment reconnaître le caractère professionnel du stress subi ?

09.02 Laurette Onkelinx, ministre (en français) : Comme vous, je souhaite que le Fonds des maladies

professionnelles s'investisse encore davantage dans la prévention. J'insisterai auprès du comité de gestion du Fonds pour qu'il prenne en compte la problématique du *burn-out*, qui pourrait être reconnu comme maladie liée au travail et faire l'objet d'un programme de prévention.

09.03 **Maxime Prévot** (cdH) : Je remercie la ministre de faire le nécessaire auprès de ce comité. Quelles que soient les générations, il y a de plus en plus de personnes confrontées à ce phénomène, parfois sous le nom de dépression, parfois sans avoir identifié réellement le moment où cet état devient un burn-out, mais dans une spirale de dépression, la frontière n'étant pas facile à tracer. Il est important que les autorités se saisissent de ce problème. Je vous remercie pour votre volonté dans ce domaine.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 48.