

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN  
EN DE BEGROTING****COMMISSION DES FINANCES ET  
DU BUDGET**

van

du

WOENSDAG 19 NOVEMBER 2008

MERCREDI 19 NOVEMBRE 2008

Voormiddag

Matin

De vergadering wordt geopend om 10.06 uur en voorgezeten door de heer Hendrik Bogaert.

De **voorzitter**: Vraag nr. 8466 van de heer Jambon wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

**01** Vraag van de heer Robert Van de Velde aan de staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de minister van Werk, en wat de aspecten inzake personen- en familierecht betreft, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het gedetacheerd personeel in de federale kabinetten (art. 127)" (nr. 8553)

**01.01** Robert Van de Velde (LDD): In het budget 2009 is een bedrag van 1.050.000 euro ingeschreven voor premies aan gedetacheerd personeel. Het gaat hierbij uitsluitend om de betaling van kabinetspremies, het salaris wordt immers verder uitbetaald door de administratie waaruit de medewerker wordt gedetacheerd. Slechts vier kabinetten maken gebruik van de mogelijkheid om medewerkers te laten detacheren door de administratie, met name de kabinetten van de eerste minister en van de staatssecretarissen Schouppe, Devlies en Wathelet.

Waarom maken de andere kabinetten geen gebruik van deze mogelijkheid? Om hoeveel personen gaat het in elk van deze kabinetten? Wat is de taalrolverdeling van het gedetacheerd personeel op het kabinet van staatssecretaris Wathelet zelf? Mogen de administraties de gedetacheerden vervangen voor de duur van hun detachering?

**01.02** Staatssecretaris **Melchior Wathelet** (*Nederlands*): De samenstelling van de beleidscellen wordt geregeld door het KB van 19 juli 2001, gewijzigd door het KB van 23 oktober 2003. In de begroting 2009 werd er bij elk kabinet een nieuwe basisallocatie gecreëerd voor de terugbetaling van gedetacheerd personeel. Het gaat hierbij om de vergoeding van niet-federale ambtenaren en hun werkgever. FOD's worden niet vergoed voor hun ambtenaren die naar een kabinet worden gedetacheerd.

Omdat het gaat om nieuwe basisallocaties, zijn ze meestal nog pro memorie ingeschreven en is er bijgevolg nog niet overal een concreet krediet aan verbonden. Dit is echter al wel het geval voor de kabinetten van de eerste minister, van de staatssecretarissen Devlies en Schouppe en van mezelf. De optelsom voor deze vier kabinetten geeft dan 1.050.000 euro. Voor de andere kabinetten zal dit via herverdelingen moeten worden geregeld.

Deze basisallocaties moeten als personeelskredieten worden beschouwd. Om een volledig beeld te krijgen, zou de heer Van de Velde alle regeringsleden moeten bevragen.

Op mijn kabinet werken er in totaal 35 personen, waarvan zestien medewerkers gedetacheerd zijn door een of andere administratie. Het gaat om vijf Nederlandstaligen en negen Franstaligen. Voor de duur van de detachering mogen die administraties in vervanging voorzien, voor zover het personeelsbudget dat mogelijk maakt. De vervanging gebeurt dus geenszins automatisch.

**01.03 Robert Van de Velde** (LDD): Het basisloon van de federale gedetacheerden wordt dus nog steeds betaald door de administratie. De basisallocaties bevatten dus enkel de premies.

**01.04 Staatssecretaris Melchior Wathelet** (*Nederlands*): Dat is zo voor de federale gedetacheerden. De anderen moeten wij terugbetalen.

**01.05 Robert Van de Velde** (LDD): Waarom hebben de andere regeringsleden die allocatie niet gebruikt?

**01.06 Staatssecretaris Melchior Wathelet** (*Nederlands*): Zij hebben de kosten voor hun gedetacheerden enkel op een andere manier in hun begroting ingeschreven.

**01.07 Robert Van de Velde** (LDD): Vindt de staatssecretaris dat zelf niet onduidelijk? De basisallocatie werd nu al enkele jaren geleden ingevoerd, waarom wordt ze dan niet door iedereen gebruikt? Minister Vervotte heeft in 2007 ook nog eens een KB uitgevaardigd waardoor het aantal gedetacheerden niet meer vooraf bepaald moet worden, waardoor hun aantal blijft groeien, ook al proberen sommige ministers dat nu te verhullen.

Het is niet mijn taak om alle ministers daar afzonderlijk over te ondervragen. De staatssecretaris moet eisen dat de basisallocatie op een correcte manier wordt aangewend.

**01.08 Staatssecretaris Melchior Wathelet** (*Nederlands*): De wetgeving wordt op een correcte manier toegepast. Het is misschien niet altijd even duidelijk, maar het wordt gewoon op een andere manier in de begroting ingeschreven.

De **voorzitter**: Welke methode er ook wordt gebruikt, het geld wordt door alle kabinetten wel degelijk in hun begroting ingeschreven.

**01.09 Robert Van de Velde** (LDD): Het totale budget rijst de pan uit. Het probleem van de gedetacheerden is vooral het effect op de administratie.

Er is een dubbel effect, want enerzijds betaalt de administratie de lonen en anderzijds zijn er de premies. Het zou duidelijker moeten zijn over hoeveel mensen en welke bedragen het precies gaat. Een aantal regeringsleden wil die duidelijkheid blijkbaar niet geven. De staatssecretaris heeft de verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat de ministers de basisallocatie op een correcte manier toepassen.

*Het incident is gesloten.*

*De behandeling van de vraag eindigt om 10.16 uur.*

La réunion publique est ouverte à 10 h 06 sous la présidence de M. Hendrik Bogaert.

Le **président** : La question n° 8466 de M. Jan Jambon est transformée en question écrite.

**01 Question de M. Robert Van de Velde au secrétaire d'État au Budget, adjoint au Premier ministre, et secrétaire d'État à la Politique des familles, adjoint à la ministre de l'Emploi, et en ce qui concerne les aspects du droit des personnes et de la famille, adjoint au ministre de la Justice, sur "le personnel détaché dans les cabinets fédéraux (art. 127)" (n° 8553)**

**01.01 Robert Van de Velde** (LDD) : Un montant de 1.050.000 euros a été inscrit au budget 2009 pour financer les primes versées au personnel détaché. Ce montant se rapporte exclusivement aux primes de cabinet, le traitement des intéressés continuant d'être versé par l'administration dont ils proviennent. Quatre cabinets seulement font usage de la possibilité de faire procéder au détachement de collaborateurs : les cabinets du premier ministre et ceux des secrétaires d'État Schouppe, Devlies et Wathelet.

Pourquoi les autres cabinets ne font-ils pas usage de cette possibilité ? De combien de personnes s'agit-il dans chacun de ces cabinets ? Quelle est la répartition entre les rôles linguistiques du personnel détaché au

cabinet du secrétaire d'État Wathelet lui-même ? Les administrations sont-elles autorisées à remplacer leurs agents détachés pendant la durée de leur détachement ?

**01.02 Melchior Wathelet**, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : C'est un arrêté royal du 19 juillet 2001, modifié par un arrêté royal du 23 octobre 2003, qui régit la composition des cellules stratégiques. Dans le budget 2009, une nouvelle allocation de base a été créée pour chaque cabinet aux fins du remboursement du personnel détaché. Il s'agit de l'indemnité versée aux fonctionnaires non fédéraux et à leur employeur. Les SPF ne sont pas indemnisés pour leurs fonctionnaires détachés dans un cabinet.

Comme il s'agit de nouvelles allocations de base, elles ont encore été, dans la majorité des cas, budgétées pour mémoire et par conséquent, un crédit concret n'y a pas encore été lié partout. Toutefois, c'est déjà le cas pour les cabinets du premier ministre, des secrétaires d'État Devlies et Schouppe et de votre serviteur. L'addition pour ces quatre cabinets donne 1.050.000 euros. Pour les autres cabinets, cela devra être réglé par le biais de redistributions.

Ces allocations de base doivent être considérées comme des crédits de personnel. Si M. Van de Velde souhaite disposer d'un état des lieux complet en la matière, il doit interroger tous les membres du gouvernement.

Mon cabinet emploie 35 personnes au total, seize collaborateurs - dont cinq néerlandophones et neuf francophones - étant détachés par l'une ou l'autre administration. Ces administrations peuvent prévoir un remplacement pour la durée du détachement, pour autant que le budget du personnel le permette. Le remplacement n'est donc nullement automatique.

**01.03 Robert Van de Velde** (LDD) : La rémunération de base des membres du personnel détachés est donc toujours payée par l'administration. Les allocations de base ne concernent dès lors que les primes.

**01.04 Melchior Wathelet**, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : C'est le cas du personnel fédéral détaché. Pour les autres membres du personnel, ces sommes sont remboursées.

**01.05 Robert Van de Velde** (LDD) : Pourquoi les autres membres du gouvernement n'ont-ils pas utilisé cette allocation ?

**01.06 Melchior Wathelet**, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Le coût afférent au personnel détaché a simplement été inscrit différemment au budget.

**01.07 Robert Van de Velde** (LDD) : Le secrétaire d'État ne juge-t-il pas lui-même la situation confuse ? L'allocation de base a été instaurée il y a plusieurs années déjà. Pourquoi n'est-elle pas utilisée par tous ? La ministre Vervotte a également promulgué en 2007 un arrêté royal permettant de ne plus fixer au préalable le nombre de détachements. En conséquence, ce nombre ne cesse de croître, même si certains ministres tentent aujourd'hui d'occulter cette situation.

Il ne m'incombe pas d'interroger chaque ministre séparément à ce sujet. Le secrétaire d'État doit exiger une affectation correcte de l'allocation de base.

**01.08 Melchior Wathelet**, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : La législation est appliquée correctement. Il se peut que cela ne soit pas toujours clair mais les montants sont simplement inscrits différemment au budget.

Le **président** : Quelle que soit la méthode utilisée, tous les cabinets inscrivent bien les montants dans leur budget.

**01.09 Robert Van de Velde** (LDD) : Le budget total grimpe en flèche. Le problème des détachements réside principalement dans les effets qui en résultent au niveau de l'administration.

Il y a un double effet car, d'une part, l'administration paie les traitements et, d'autre part, il y a les primes. Il devrait être précisé de combien de personnes et de quels montants il s'agit précisément. Certains membres du gouvernement semblent ne pas vouloir apporter ces précisions. Le secrétaire d'État a la responsabilité de faire en sorte que les ministres appliquent correctement l'allocation de base.

*L'incident est clos.*

*La discussion de la question se termine à 10 h 16.*