

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING****COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

van

du

WOENSDAG 21 JANUARI 2009

MERCREDI 21 JANVIER 2009

Namiddag

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.30 uur en voorgezeten door de heer Guy Coëme.

01 Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de beperking van de betaling in contanten in het kader van de bestrijding van witwaspraktijken" (nr. 9691)

01.01 Jean-Luc Crucke (MR): In het kader van de strijd tegen de fiscale fraude mogen handelaars niet meer dan 15.000 euro in klinkende munt aanvaarden. Hoe vaak werd er tussen 2005 en 2008 tegen deze regel gezondigd? Kan er tegen een veroordeling beroep worden aangetekend? Doet het probleem zich in sommige sectoren meer voor dan in andere? Zou die regel niet moeten worden uitgebreid tot bepaalde erg vermogende vzw's en de vrije beroepen? Zal u die grens tot 10.000 euro verlagen?

01.02 Staatssecretaris **Carl Devlies** (Frans): Die regeling vloeit voort uit artikel 10ter van de wet van 11 januari 1993. Artikel 23 van die wet bepaalt dat de overtredingen bestraft worden met een geldboete van 250 tot 225.000 euro. Die geldboete mag echter niet meer bedragen dan 10 procent van de ten onrechte in contanten betaalde sommen. Bovendien zijn ingevolge de wet van 12 januari 2004 de bepalingen van Boek I van het Strafwetboek ook van toepassing op de bedoelde inbreuken.

De processen-verbaal met betrekking tot de inbreuk hebben bewijskracht tot het tegendeel is bewezen. De vaststellingen zijn onderworpen aan de bepalingen van de wet van 14 juli 1991 op de handelspraktijken en de bescherming van de consument.

Met de artikelen 135 en 137 van de programmawet van 27 april 2007 werd er een voldoende rechtsgrond ingevoerd voor de controle op de inbreuken waar u het over heeft, en het ministerieel besluit 12 juni 2007 heeft het onderzoek naar en de vaststellingen van de inbreuken op dat verbod toevertrouwd aan de ambtenaren van de Algemene Directie Controle en Bemiddeling (ADCB), die sinds 2007 vooral preventief optreedt bij de beroepsfederaties.

Voorzitter: de heer Hendrik Bogaert.

In 2008 werden de controles op de wagenverkoop gericht. Er werden overtredingen vastgesteld bij achtenvijftig bedrijven, die een voorstel kregen tot betaling van een administratieve minnelijke schikking. In twintig gevallen werd er betaald en vierendertig dossiers werden nog administratief afgehandeld. De vier overblijvende dossiers werden voor verdere beschikking aan het bevoegde Parket overgemaakt.

Er is voorzien in een beperking van de betalingen in contanten om de Cel voor financiële informatieverwerking (CFI) in staat te stellen de informatie over de verrichtingen die verband houden met het witwassen, grondig te onderzoeken. Het voordeel van de girale betalingen is dat er een spoor overblijft. Een uitbreiding om dat verbod ook aan particulieren op te leggen, zou te ver gaan. De FAG toont aan dat boekhouders, advocaten en notarissen een belangrijke rol spelen in de complexe witwaspraktijken van misdadigers. Die beroepen werden opgenomen in de lijst van niet-financiële beroepen die eveneens onder de informatieplicht vallen. De minister voor Ondernemen heeft een voorstel op de agenda van het ministerieel comité geplaatst om het bedrag dat in contanten kan worden betaald bij de verkoop van goederen van 15.000 euro naar 5.000 euro te verlagen. De minister van Financiën zal een werkgroep van

deskundigen samenstellen om het voorstel van de minister voor Ondernemen betreffende de verrichtingen in contanten onderzoeken.

Aangezien de Europese wetgeving de reizigers uit en naar de Europese Unie verplicht om contanten voor een bedrag van meer dan 10.000 euro aan te geven, lijkt het voor de hand te liggen dat hetzelfde bedrag ook als maximum voor betaling in contanten wordt vastgelegd.

01.03 Jean-Luc Crucke (MR): Ik heb ook bedenkingen bij het boetetarief van 10%, dat niet altijd ontradend is. Ik neem de vrijheid u aan te raden door te gaan met het bekend maken van die wetgeving, het is immers de bedoeling ervoor te waken dat het witwassen van geld niet een van de circuits wordt die men gebruikt in de zakenwereld.

01.04 Staatssecretaris Carl Devlies (Frans): De boete is beperkt tot 10% maar een maximum van 225.000 euro, dat is toch een belangrijk bedrag. Dergelijke aangelegenheden moeten inderdaad op Europees niveau geregeld worden.

Het incident is gesloten.

De behandeling van de vragen wordt geschorst van 14.42 uur tot 17.55 uur.

02 Vraag van de heer Jenne De Potter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de ontoereikende btw-opbrengsten in vergelijking met de wettelijk voorziene voorafnames" (nr. 9814)

02.01 Jenne De Potter (CD&V): Uit het verslag van het Rekenhof over de begroting 2009 blijkt dat de voorbije regeerperiodes, maar vooral sinds 2004, de wettelijke voorafnames op btw-opbrengsten sterk zijn toegenomen. De overheid zou dit jaar zelfs voor het eerst meer btw-ontvangsten toewijzen dan zij zal innen. Het Rekenhof had al eerder op dit probleem gewezen: de overheid moet al sinds 2005 herhaaldelijk bijpassen uit de algemene ontvangsten om de maandelijkse voorafnames op de btw-opbrengsten mogelijk te maken.

Hoe zal de verhouding tussen de btw-opbrengsten en voorafnames evolueren na 2009? Volgens het Rekenhof is het een schending van de wetten op de rijkscomptabiliteit als het bedrag van de inning kleiner is dan het bedrag van de toewijzing. Is de minister het daarmee eens? Hoe denkt de minister dit op te lossen?

02.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Dit probleem is niet nieuw. Mijn administratie heeft er al op gewezen dat maatregelen nodig zijn om iets te doen aan de ontoereikende btw-ontvangsten. Artikel 116 van de programmawet van 22 december 2008 komt daaraan tegemoet: op basis van dit artikel zal de minister van Financiën een nieuw affectatiefonds creëren, zodat bij een tekort aan btw-opbrengsten voorafnames gebeuren op de bedrijfsvoorheffing.

Op deze manier komen we ook tegemoet aan de opmerkingen van het Rekenhof. Ik zal de tabel met een overzicht van alle voorafnemingen op de BTW-ontvangsten, zoals opgenomen in de begroting 2009, aan de commissie bezorgen. Een deel van de voorafnemingen ten voordele van de sociale zekerheid zal voortaan op de bedrijfsvoorheffing gebeuren, dit om te vermijden dat het nieuwe affectatiefonds met een negatief saldo zit.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs 9826 van mevrouw Pas en 10120 van de heer Van de Velde worden omgezet in schriftelijke vragen en vraag nr. 9922 van de heer Bonte wordt uitgesteld.

03 Samengevoegde vragen van

- de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het uitblijven van een huurcontract voor containerscanners in de Waaslandhaven" (nr. 9946)

- de heer Jan Jambon aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de containerscanners in de haven van Antwerpen" (nr. 10055)

03.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): In de Antwerpse Waaslandhaven zouden twee ultramoderne containerscanners al een jaar ongebruikt op een terrein staan. De verklaring is dat een huurovereenkomst met de Regie der Gebouwen voor deze terreinen uitblijft. Het Antwerpse havenbedrijf heeft al initiatieven genomen om dit probleem te verhelpen, maar voorlopig zonder resultaat. Er zou daarnaast ook niet genoeg douanepersoneel zijn om de installaties continu te bedienen.

Kan de minister deze berichten bevestigen? Waarom laat de huurovereenkomst op zich wachten? Wanneer zal die definitief rond zijn? Wanneer zullen de douanediens ten toegang hebben tot het gebouw? Is er voldoende personeel om de scanners te bedienen? Wanneer zal het tunnelgebouw volledig operationeel zijn?

03.02 Minister Didier Reynders (Nederlands): Aan het voorstel van beslissing in de Ministerraad ging overleg vooraf tussen het gemeentelijke havenbedrijf Antwerpen, de Regie der Gebouwen, de FOD Financiën en de federale politie. De Regie der Gebouwen heeft alles gedaan om het dossier zo snel mogelijk af te ronden, maar wou de overeenkomst alleen maar afsluiten als de financiële afspraken over de concessievergoeding, de eerste inrichtingswerken en de bezetterslasten voor alle betrokkenen duidelijk waren. De Regie nam daar alle nodige initiatieven voor, maar moest soms lang wachten. De onderhandelingen met het havenbedrijf zijn daardoor niet altijd even vlot verlopen.

Na een gunstig advies van de Inspectie van Financiën, die het dossier kreeg voorgelegd op 12 december 2008, kan de Ministerraad zijn akkoord geven. Bedoeling is de overeenkomst te laten aanvangen vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de goedkeuring van het dossier door de Ministerraad.

Er is voldoende personeel beschikbaar voor de bediening van de containerscanner. Het tunnelgebouw kan operationeel worden als de douane toestemming heeft gekregen om het terrein te betreden. Als de inspectie haar advies nog in januari geeft, kan er worden gestart in februari.

03.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Ik doe niet mee aan het kat-en-muisspel tussen de Regie der Gebouwen en het havenbedrijf. De waarheid ligt waarschijnlijk in het midden. Ik hoop dat het advies er zo snel mogelijk komt: het getuigt niet meteen van goed bestuur om deze installaties zo lang niet te gebruiken.

Het incident is gesloten.

De vergadering wordt gesloten om 18.03 uur.

La réunion publique est ouverte à 14 h 30 sous la présidence de M. Guy Coëme.

01 Question de M. Jean-Luc Crucke au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice, sur "la limitation des paiements en espèces dans le cadre de la lutte contre le blanchiment d'argent" (n° 9691)

01.01 Jean-Luc Crucke (MR) : Dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale, il est interdit à un commerçant d'accepter plus de 15.000 euros en espèces. Combien d'infractions à cette règle ont-elles été relevées entre 2005 et 2008 ? Des recours sont-ils prévus ? Certains secteurs sont-ils davantage touchés que d'autres ? Ne serait-il pas opportun d'étendre cette disposition à certaines ASBL très bien dotées et aux professions libérales ? Comptez-vous abaisser le plafond à 10.000 euros ?

01.02 Carl Devlies, secrétaire d'État (*en français*) : Cette disposition résulte de l'article 10^{ter} de la loi du 11 janvier 1993, dont l'article 23 prévoit une amende pouvant aller de 250 à 225.000 euros sans cependant excéder 10% des sommes réglées indûment en espèces. De plus, les dispositions du livre 1^{er} du Code pénal s'appliquent aussi à l'infraction en question suite à la loi du 12 janvier 2004.

Les procès-verbaux relatifs à l'infraction font foi jusqu'à preuve du contraire, et ce dans le cadre de la loi du

14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et la protection du consommateur.

Les articles 135 et 137 de la loi-programme du 27 avril 2007 ont donné une base juridique suffisante pour contrôler l'interdiction que vous évoquez et c'est l'arrêté ministériel du 12 juin 2007 qui a confié la recherche et la constatation des infractions relatives à cette interdiction aux agents de la DG Contrôle et Médiation (DGCM), qui est intervenue dès 2007, surtout de manière préventive, auprès des fédérations professionnelles.

Président : M. Hendrik Bogaert.

En 2008, les contrôles ont été orientés sur les ventes de voitures. Des infractions ont été constatées auprès de cinquante-huit entreprises et celles-ci ont reçu une proposition de paiement d'une transaction administrative. Elle a déjà été payée dans vingt cas tandis que trente-quatre dossiers font encore l'objet d'un traitement administratif. Les quatre dossiers restants ont été transmis pour dispositions utiles au Parquet compétent.

La limitation des paiements en espèces est prévue pour que la Cellule de traitement des informations financières (CETIF) puisse examiner en profondeur les informations sur les opérations liées au blanchiment de capitaux. L'avantage des paiements scripturaux est qu'ils laissent une trace. Une extension de l'interdiction aux particuliers irait trop loin. Le GAFI montre que les comptables, les avocats et les notaires jouent un rôle important dans les mécanismes de blanchiment complexes utilisés par les malfaiteurs. Ces professions ont été reprises parmi les professions non financières qui sont également soumises à l'obligation d'information. Le ministre pour l'Entreprise a mis une proposition à l'agenda du Comité ministériel qui réduit de 15.000 à 5.000 euros le montant payable en espèce lors de la vente de biens. Le ministre des Finances constituera un groupe de travail d'experts examinera la proposition du ministre pour l'Entreprise concernant les transactions en espèces.

Étant donné que la législation européenne oblige les voyageurs en provenance de et vers l'Union européenne à déclarer aux douanes l'argent liquide d'un montant supérieur à 10.000 euros ce même montant semble être la limite en matière de paiement en espèces.

01.03 Jean-Luc Crucke (MR) : Je me pose également des questions sur le taux d'amende de 10%, qui n'est pas toujours dissuasif. Je me permets de vous conseiller de continuer à faire connaître cette législation, le but étant de veiller à ce que le blanchiment d'argent ne soit pas un des circuits utilisés dans le monde du commerce.

01.04 Carl Devlies, secrétaire d'État (en français) : L'amende est limitée à 10 % mais une limite de 225.000 euros comme amende, c'est quand même un montant important ! C'est effectivement au niveau européen qu'il faut régler ces questions.

L'incident est clos.

La discussion des questions est suspendue de 14 h 42 à 17 h 55.

02 Question de M. Jenne De Potter au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'insuffisance des recettes de TVA par rapport aux prélèvements légaux prévus" (n° 9814)

02.01 Jenne De Potter (CD&V) : Il ressort du rapport de la Cour des comptes relatif au budget 2009 que sous les législatures précédentes, mais surtout depuis 2004, les prélèvements légaux sur les recettes de TVA ont considérablement augmenté. Cette année, les pouvoirs publics attribueraient même pour la première fois plus de recettes de TVA qu'il n'en perçoivent. La Cour des comptes avait déjà précédemment attiré l'attention sur ce problème : depuis 2005, les pouvoirs publics ont déjà dû régulièrement faire l'appoint à partir des recettes générales afin de permettre les prélèvements mensuels sur les recettes de TVA.

Quelle sera l'évolution du rapport entre les recettes de TVA et les prélèvements après 2009 ? Selon la Cour des comptes, il y a infraction aux lois sur la compatibilité de l'Etat lorsque le montant des perceptions est moins élevé que celui des attributions. Le ministre partage-t-il cet avis ? Comment pense-t-il pouvoir résoudre le problème ?

02.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : Le problème n'est pas nouveau. Mon administration a déjà attiré l'attention sur le fait que des mesures devaient être prises pour faire face à l'insuffisance des recettes de TVA. L'article 116 de la loi-programme du 22 décembre 2008 apporte une solution au problème : en vertu de cet article, le ministre des Finances créera un nouveau fonds d'affectation de sorte qu'en cas d'insuffisance des recettes de TVA il sera procédé à des prélèvements sur le précompte professionnel.

De cette manière, nous rencontrons également les observations de la Cour des comptes. Je communiquerai à la commission le tableau reprenant l'ensemble des prélèvements sur les recettes de la TVA, tels qu'inscrits au budget 2009. Une partie des prélèvements en faveur de la sécurité sociale seront désormais opérés sur le précompte professionnel pour éviter que le nouveau fonds d'affectation présente un solde négatif.

L'incident est clos.

Le **président** : Les questions n^{os} 9826 de Mme Pas et 10120 de M. Van de Velde sont transformées en questions écrites et la question n° 9922 de M. Bonte est reportée.

03 **Questions jointes de**

- **M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'absence de contrat de location pour les scanners à containers du port du pays de Waas" (n° 9946)**

- **M. Jan Jambon au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les scanners à conteneurs du port d'Anvers" (n° 10055)**

03.01 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang) : Deux scanners à conteneurs ultramodernes installés au Waaslandhaven, à Anvers, n'ont-ils toujours pas été mis en service en raison de l'absence de bail avec la Régie des Bâtiments concernant le terrain en question. Les initiatives prises par la Régie portuaire d'Anvers pour résoudre ce problème sont restées vaines jusqu'à ce jour. Par ailleurs, une pénurie de personnel empêcherait ces installations de fonctionner en permanence.

Le ministre est-il en mesure de confirmer ces informations ? Pourquoi n'y a-t-il toujours pas de bail ? Quand sera-t-il signé ? Quand les services de la douane auront-ils accès au bâtiment ? Dispose-t-on d'effectifs suffisants pour faire fonctionner les scanners ? Quand ce tunnel sera-t-il entièrement opérationnel ?

03.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*) : La proposition de décision soumise au Conseil des ministres a été précédée d'une concertation entre la Régie portuaire communale d'Anvers, la Régie des Bâtiments, le SPF Finances et la police fédérale. Si la Régie des Bâtiments a tout mis en œuvre pour clôturer le dossier dans les meilleurs délais, elle n'était toutefois pas disposée à signer une convention avant que les aspects financiers relatifs au droit de concession, aux travaux de première installation et aux frais d'occupation aient été réglés clairement pour chaque partie impliquée. La Régie a pris toutes les initiatives nécessaires en la matière mais a parfois dû s'armer de patience pour obtenir certaines informations, une situation qui n'a pas accéléré les négociations avec la Régie portuaire.

Le Conseil des ministres pourra donner son accord après un avis favorable de l'Inspection des Finances, qui a reçu le dossier le 12 décembre 2008. L'objectif consiste à ce que l'accord prenne effet à partir du premier jour du mois qui suit l'approbation du dossier par le Conseil des ministres.

Des effectifs suffisants sont disponibles pour le maniement du scanner à conteneurs. Le tunnel sera opérationnel une fois que la douane aura obtenu l'autorisation de pénétrer sur le terrain. Si l'inspection formule encore son avis en janvier, la mise en œuvre pourra débuter en février.

03.03 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang) : Je refuse de participer au jeu de ping pong que se livrent la Régie des Bâtiments et l'entreprise portuaire. La vérité se situe probablement au milieu. J'espère que l'avis sera émis rapidement : la non utilisation de ces installations pendant tout ce temps ne témoigne guère d'une

bonne gestion.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 18 h 03.