

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 17 MAART 2009

Namiddag

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 17 MARS 2009

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.34 uur en voorgezeten door de heer Bart Laeremans.

01 Vraag van de heer Jef Van den Bergh aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de berekening van de billijke vergoeding in geval van activiteiten buiten/in tenten" (nr. 11725)

01.01 Jef Van den Bergh (CD&V): De billijke vergoeding moet betaald worden bij elk publiek gebruik van muziek, maar het tarief hangt af van parameters zoals de aard en oppervlakte van de ruimte en de aard van de activiteit. Een opsplitsing van de activiteiten voor het berekenen van de oppervlakte is dan ook de aangewezen manier voor organisatoren om de kosten te drukken. De meeste beheersvennootschappen aanvaarden echter enkel een opsplitsing van de activiteiten voor grote buitenactiviteiten en niet voor kleinere zoals een fuif in een tent, omdat zij dit niet beschouwen als een openluchtactiviteit. De Vlaamse Jeugdraad gaat niet akkoord met dit standpunt en meent dat grote organisatoren hierdoor worden bevoordeeld.

Is de minister het eens met de kritiek van de Vlaamse Jeugdraad? Welke procedure zal de controlecommissie op de beheersvennootschappen uitwerken voor het opvolgen van een klacht? Welke sancties zijn mogelijk? Zal de minister stappen ondernemen om de beheersvennootschappen aan te sporen de juiste tarieven en opsplitsingsmogelijkheden te hanteren?

01.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Activiteiten in tenten worden in artikel 3 van het KB ondubbelzinnig beschouwd als openluchtactiviteiten. Dit wordt noch door de Jeugdraad, noch door de beheersvennootschappen betwist. Het tarief voor de vergoeding van evenementen kan echter worden opgesplitst naargelang van de activiteit die plaatsvindt op de diverse oppervlakten. Deze opsplitsing is mogelijk sinds een beslissing die op 5 november 2001 werd genomen en die beschreven staat in een interpretatieve nota. Noch in de oorspronkelijke beslissing, noch in de nota wordt er onderscheid gemaakt tussen grote of kleine openluchtactiviteiten. De opsplitsing moet dus ook mogelijk zijn voor fuiven in tenten.

Bij een klacht probeert de controlecommissie eerst een minnelijke oplossing te bereiken. Wanneer dit onmogelijk is, wordt er een advies meegedeeld aan beide partijen, advies dat eventueel kan worden gebruikt bij een gerechtelijke procedure. Verder kan de controlecommissie de vergunning van de beheersvennootschap intrekken of optreden op basis van artikel 76 van de auteurswet.

Op korte termijn zal ik een wetsontwerp indienen inzake het statuut van en de controle op de beheersvennootschappen, waarin ook wordt voorzien in een ruimer sanctiearsenaal. Op 6 maart 2009 werd tijdens een onderhoud tussen de beheersvennootschap Simim, mijn beleidscel en de controledienst het standpunt van de controledienst uitvoerig toegelicht. Een kopie van dit standpunt zal worden meegedeeld aan Simim, Uradex en de Vlaamse Jeugdraad. Hopelijk zullen we de nieuwe wetgeving nog voor de paasvakantie kunnen afronden.

01.03 Jef Van den Bergh (CD&V): Ik dank de minister voor zijn duidelijk standpunt en zijn engagement.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de bescherming van de consumenten die online aankopen doen" (nr. 11854)

02.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): De ontwikkeling van de e-commerce kan alleen maar bevorderlijk zijn voor het economische herstel en moet dan ook zo goed mogelijk worden ondersteund. Niet alleen voor de ondernemingen, ook voor de klanten moeten de risico's van transacties via het internet worden beperkt. In Frankrijk werden daartoe recentelijk een aantal maatregelen genomen.

Bent u van plan een systeem in te voeren voor de beveiliging van handelstransacties via het internet, ter bevordering van de e-commerce? Hoe zal dat systeem werken? Wanneer zal het operationeel zijn?

02.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Frans): De Belgische wet betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument voorziet in een verzakingstermijn van zeven dagen ten voordele van de consument, te rekenen vanaf de dag na de levering. De consument kan dus ook vóór het product wordt verstuurd, nog afzien van de overeenkomst. De wetgeving bepaalt voorts dat tijdens die termijn van de consument geen enkele betaling kan worden geëist.

Soms wordt een bestelling via internet slechts genoteerd wanneer de factuur voldaan is, dus vóór het verstrijken van die termijn. De verkopers handelen op die wijze om zich in te dekken tegen de eventuele niet-betaling van geleverde producten door klanten. Dat druist in tegen de wet.

De regering bespreekt momenteel een hervorming van de wet op de handelspraktijken. Het punt dat u aan de orde stelt, maakt er deel van. Een voorontwerp wordt binnenkort voorgelegd aan de Ministerraad. De wet moet inderdaad veranderd worden om die belangrijke sector aan te moedigen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "ondernemingsgeest" (nr. 11701)

03.01 Jean-Luc Crucke (MR): Toen mevrouw Geerdens, directeur van de vzw CVWarehouse onlangs de studenten van een universitaire instelling toesprak, en vroeg hoeveel onder hen ervan droomde een eigen bedrijf op te richten, kreeg ze als antwoord een volstrekte stilte.

Men had er zich in universitaire kringen toch aan kunnen verwachten dat iemand blij zou geven van een verlangen om dat risico te nemen. Welke inspanningen worden er geleverd om de ondernemingsgeest aan te moedigen? Welke resultaten leveren ze op? Heeft men de efficiëntie van de campagnes gecontroleerd? Hoe kan die ingesteldheid radicaal worden gewijzigd? Denkt u niet dat het tijd is samen met de Gemeenschappen een plan op te zetten om de zin voor het ondernemerschap aan te moedigen?

03.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Frans): De ondernemingsgeest bevorderen is een drieledige opdracht die ik bestempel als volgt: "geld", "faciliteit" en "zin". In de laatste vijf jaar werden grote inspanningen geleverd in elk van de drie domeinen.

Om te beginnen wat het "geld" betreft: het beleid van economische steun is een bevoegdheid van de Gewesten, met uitzondering van het federaal Participatiefonds dat verschillende instrumenten ter beschikking

stelt van de kmo's. Ik denk met name aan de Starteo, Initio en Casheo-leningen. Voor de Gewesten zijn er verschillende financieringsinstrumenten bijgekomen. Er is dus meer geld beschikbaar voor de starters, maar men moet waakzaam blijven, vooral in crisistijd.

Wat het aspect "faciliteit" betreft, hebben we de jongste vijf jaar grote vooruitgang geboekt. Ik denk met name aan de opening van de ondernemingsloketten, de Kruispuntbank van ondernemingen en de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten. Dankzij die hervormingen is de gemiddelde duur om een bedrijf te starten, van 56 dagen in 2003 herleid tot 4 dagen op dit ogenblik. Daarmee is België Europees koploper. Overigens is het aantal *starters* in die vijf jaar toegenomen met meer dan 20.000, om uit te komen op 71.790 in 2008.

Ten slotte is het ontegensprekelijk dat het derde element, de "ondernemingsgeest", bij ons minder ontwikkeld is dan in andere landen van de Europese Unie of de Verenigde Staten. Bij de jongeren heeft slechts een minderheid zin om zich aan het avontuur te wagen. De verklaring daarvoor moet voor een deel in de cultuur en voor een deel in het stelsel van de sociale zekerheid gezocht worden.

Ons socialezekerheidsstelsel houdt heel wat voordelen in voor de werknemers en de ambtenaren. Het statuut van de zelfstandigen is minder solide, maar er werd de jongste jaren wel een aantal verbeteringen aangebracht op het stuk van pensioenen, kinderbijslag en steun voor de zelfstandigen. Enerzijds maakt het ondernemerschap deel uit van de eindtermen van het onderwijs. De jongeren maken op die manier al kennis met de mogelijkheid om zelf een bedrijf op te starten. Anderzijds wordt het zelfstandigenstatuut, dankzij de inspanningen van minister Sabine Laruelle, die erg efficiënt werk levert, voortdurend verbeterd. In het federale KMO-actieplan werd nog een aantal bijkomende maatregelen ingeschreven. Zo werd er onder meer een nieuwe vennootschapsvorm, de bvba Starter, in het leven geroepen, met een lager startkapitaal.

Het zou goed zijn indien er nog meer acties zouden worden opgezet, maar een mentaliteitswijziging bereik je niet binnen het bestek van één zittingsperiode.

03.03 Jean-Luc Crucke (MR): Als er een ding is waarover we het volstrekt eens zijn, dan is dat wel het belang van het onderwijs: ik heb steeds geloofd dat het onderwijs mensen tot autonomie en zelfstandigheid kan opvoeden.

Tot besluit denk ik dat men altijd een tweede kans krijgt: een mislukking is geen drama.

03.04 Minister Vincent Van Quickenborne (Frans): Deze ochtend had ik de gelegenheid negen jongeren die deelnamen aan het NAFTY Belgiumprogramma voor te stellen. Het gaat om een organisatie uit de Verenigde Staten, die gesteund wordt door ondernemers. Bedoeling is schoolmoeë jongeren van vijftien ervan te overtuigen dat ze toch blijf kunnen geven van ondernemingszin en op dat vlak een leertraject kunnen volgen. Ondernemerschap is een kwestie van passie en van geloof in eigen kunnen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Michel Doomst aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de nieuwe golf van ondernemingsoplichterij" (nr. 11829)

04.01 Michel Doomst (CD&V): Unizo ontving tijdens de eerste maanden van 2009 aanzienlijk meer meldingen van ondernemingsoplichterij dan in dezelfde periode vorig jaar. De FOD Economie ontving sinds 2007 al duizend klachten. Vooral oplichting in verband met domeinnamen zou in de lift zitten. Unizo raamt de schade bij de ondernemers op tientallen miljoenen euro's.

Heeft de minister al overleg gehad met de verschillende actoren? Hoe wordt het probleem nu aangepakt? Plant de minister extra maatregelen? Hoe kan een internationale aanpak vorm krijgen? Kan de verdere uitbouw van een meldpunt en het verlenen van advies op steun van de minister rekenen?

04.02 Minister **Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): In januari en februari heeft overleg plaatsgevonden tussen de beroepsverenigingen, de inspecteurs van de Economische Inspectie en Justitie. Tijdens dat overleg werd een overzicht gemaakt van de wijze waarop men een klacht kan indienen en van wat er daarna mee gebeurt. In een werkgroep binnen mijn inspectie worden alle klachten verzameld. Er wordt bij inbreuken altijd een pro justitia aan het parket bezorgd.

Verder is het erg belangrijk dat er goed naar de ondernemers wordt gecommuniceerd. De FOD Economie zal daarom voortaan via de beroepsverenigingen waarschuwingen over de nieuwste oplichterspraktijken verspreiden. Unizo heeft onlangs een persconferentie over het fenomeen gegeven. Op de website van de FOD Economie zal een bladzijde aan het fenomeen gewijd worden. Het is de bedoeling handelaars waakzamer te maken.

Bij internationale contacten blijkt dat het fenomeen zich grensoverschrijdend voordoet en dat ook in andere landen de klachten niet altijd een gerechtelijk vervolg krijgen. Ik zal bij de minister van Justitie aandringen op vervolging en het probleem aankaarten op de volgende Europese Raad van de ministers van Economie.

De FOD Economie heeft al een meldpunt. Het functioneert goed en het is goed bekend bij de ondernemers. Unizo heeft daarenboven een eigen meldpunt. Ik zie dus geen reden om er nog een toe te voegen.

04.03 **Michel Doomst** (CD&V): Het aantal geregistreerde klachten neemt dus toe en dat is gedeeltelijk te danken aan de betere registratie. Ik zal ook aandringen bij de minister van Justitie om werk te maken van de vervolging van dergelijke feiten.

04.04 Minister **Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): In 2007 en 2008 was er een daling van het aantal feiten. In de eerste maanden van 2009 is er opnieuw een stijging. Dat heeft vooral te maken met een sterke stijging van het onterecht aanbieden van domeinnamen tegen woekerprijzen. Ik zal de exacte cijfers schriftelijk bezorgen.

Het incident is gesloten.

05 **Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de steun aan de autobouwers in het licht van de nieuwe opvattingen over het wagengebruik" (nr. 11779)**

05.01 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Bij de aankoop van een wagen hecht de consument momenteel meer belang aan de gebruikskosten. Als gevolg daarvan worden er meer tweedehandswagens gekocht en kennen carpooling en autodelen een groeiend succes. Zou daar geen rekening mee moeten gehouden worden bij het toekennen van steun aan de autoconstructeurs? Welke maatregelen zal de Belgische overheid nemen om die nieuwe ontwikkeling te bevorderen?

05.02 Minister **Vincent Van Quickenborne** (*Frans*): De federale regering heeft al een aantal inspanningen geleverd om de aankoop van minder vervuilende auto's te bevorderen, onder meer door het verlenen van financiële steun bij de aankoop van milieuvriendelijke nieuwe voertuigen en van roetfilters of door te voorzien in een progressieve aftrek van de beroepskosten verbonden aan bedrijfswagens. Wat milieuvriendelijke voertuigen betreft, moet voorrang worden gegeven aan biobrandstoffen en aan elektrische auto's. Het industrieel beleid is een bevoegdheid van de gewesten. Op dat vlak bestaan er belangrijke projecten.

De mogelijkheden inzake de ontwikkeling van een geïntegreerd systeem voor de productie van een hybride auto met elektrische aandrijving op basis van bestaande autoseries wordt bestudeerd. Het project wordt onder andere gesteund door de Europese Investeringsbank.

De ontwikkeling van autodelen of carpooling moet grotendeels een zaak van de privésector blijven. Er dient echter wel in een zo goed mogelijke wisselwerking met het openbaar vervoer voorzien te worden. Het infrastructuurvraagstuk valt veeleer onder de bevoegdheid van de Gewesten of de gemeenten. Ik geloof in de auto-industrie, maar die moet zich dan wel aanpassen aan de milieueisen.

05.03 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): De schrootpremie zou als hefboom kunnen dienen. Ik weet dat de

Waalse PS daartegen gekant was, maar het lijkt erop dat ze aan het bijdraaien is. U onderstreept dat het autodelen ook een gewestelijke bevoegdheid is. U zou niettemin het initiatief kunnen nemen om een interministeriële conferentie over dat thema te houden.

05.04 Minister **Vincent Van Quickenborne** (*Frans*): Ik verwijs in verband met de schrootpremie naar het antwoord dat ik de voorzitter van deze commissie heb gegeven.

(*Nederlands*) Ik zal de commissie een artikel uit *The Wall Street Journal* bezorgen met recente cijfers over de Europese autoverkoop. Spanje is het zwaarst getroffen, in België is er een daling met 17 procent, maar in Duitsland kent men een stijging van 22 procent.

Het incident is gesloten.

06 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Peter Logghe** aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de btw-verlaging in de Horeca" (nr. 11868)

- de heer **Jean-Luc Crucke** aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "het elektronisch betalen in restaurants" (nr. 11914)

06.01 **Peter Logghe** (Vlaams Belang): Door de recente gebeurtenissen is mijn vraag wat gedateerd. Minister Reynders verklaarde dat de btw-verlaging enkel kon voor restaurants. Minister Van Quickenborne repliceerde dan weer dat de verlaging enkel zou gelden voor de consumpties die elektronisch betaald werden.

Was dit een individueel standpunt van de minister of was hierover overlegd binnen de regering? Wat zijn de argumenten van de minister? Zal een te grote beperking van de btw-verlaging de beoogde positieve effecten niet doen verwateren? Worden niet vooral de zwakkeren – mensen zonder bankkaart – de dupe van de voorgestelde beperking? Is het voorstel ingegeven door de budgettaire moeilijkheden waarmee het federale beleidsniveau kampt? Is het niet beter om Vlaanderen fiscaal bevoegd te maken voor de inning en tarifiering van de btw?

06.02 **Jean-Luc Crucke** (MR): U bent voornemens in de horecasector enkel nog elektronische betalingen toe te staan. Wat beoogt u met deze maatregel, welk probleem wil u daarmee oplossen? Beschikt u over betrouwbare statistieken waaruit zou blijken dat er een probleem is? Werd er met de sector overlegd? Hoe denkt u winstmarge en betaling van gemiddeld 0,7 procent per transactie met elkaar te rijmen?

06.03 Minister **Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): Dit interessante debat is nog niet afgelopen. De horecasector ijvert al jaren voor een verlaging van de btw van 21 naar 6 procent. Intussen is zowat iedereen in het Parlement overtuigd van het nut hiervan. Door de economische crisis kan de sector best wat extra zuurstof gebruiken. Ik pleit er ondertussen ook voor om zoveel mogelijk elektronisch te betalen. Of dat verplicht moet worden, vormt de inzet van een discussie.

(*Frans*) Het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) verschaft ons de volgende cijfers voor de horecasector: men gaat ervan uit dat 14 procent van de omzet, die goed is voor 10 miljard euro, zwart gedraaid wordt.

Bij de belastingcontrole had gemiddeld een op de twee horecabedrijven problemen. De sector heeft te kennen gegeven dat het met een btw-tarief van 21 procent normaal is dat er zwartgewerkt wordt, en daaruit blijkt dat er wel degelijk een probleem is!

(*Nederlands*) Anders dan wanneer men met de kaart betaalt, krijgt men niet altijd een btw-bonnetje als men cash betaalt op restaurant. Open Vld en sp.a vonden mijn voorstel niet goed. Ik weet dat er praktische bezwaren tegen te maken zijn. Elektronisch geld is veel gemakkelijker te traceren dan papieren geld. Ik ben bezorgd om fiscale fraude. Ik zal de horecasector vragen met welke instrumenten men het probleem wil oplossen. Als mijn voorstel immers niet goed is, moeten er andere voorstellen komen.

Ik vraag mij af of het bestaande systeem met btw-bonnetjes sluitend genoeg is. Voor fiscale controleurs is het alleszins niet eenvoudig om al die briefjes te inventariseren. Ik geloof in elektronica en datamining. Het stimuleren van elektronisch betalen zou zeker een goede oplossing zijn.

Bemora, de vertegenwoordiger van de grote restaurantketens, ziet wel iets in mijn voorstel. Unizo is op termijn voorstander. Horeca Vlaanderen is veel negatiever. Als we de btw-verlaging tot 6 procent toekennen, moet men samen met de regering een sluitend horecaconvenant maken. Ik ben alleszins bereid tot een gesprek om tot concrete oplossingen te komen.

(Frans) Men moet niet denken dat het zwartwerk plots zal verdwijnen als de btw van 21 naar 6 procent wordt teruggebracht!

(Nederlands) Onze hele economie is de dupe van zwart geld en zwartwerk. Als men dat circuit wegwerkt, komt er ruimte voor belastingverlagingen die iedereen ten goede komen. We moeten allemaal die ambitie hebben. Ik geef toe dat de geesten voor bepaalde instrumenten misschien nog niet rijp zijn, maar er zal nu eenmaal iets moeten gebeuren.

Ik ben voorstander van meer fiscale verantwoordelijkheid voor de regio's, maar ik weet niet of het een goed idee is wat de btw betreft. Het is trouwens niet alleen een kwestie van bevoegdheden en budgettaire ruimte. Men moet ook beslissingen durven nemen. Ik verwijs bijvoorbeeld naar het debat over de schrootpremie. Vlaanderen heeft de budgettaire ruimte, maar is tegen.

06.04 Peter Logghe (Vlaams Belang): Het is duidelijk dat het voorstel van de minister niet wordt verdedigd door een meerderheid, hoewel iedereen in de regering zegt bezorgd te zijn om de fiscale fraude.

06.05 Jean-Luc Crucke (MR): In Wallonië wordt veel minder zwartwerk in het restaurantwezen geregistreerd dan in het Vlaams Gewest.

De **voorzitter**: Dat wisten wij niet!

06.06 Minister Vincent Van Quickenborne *(Frans)*: Kunt u ons cijfers bezorgen?

06.07 Jean-Luc Crucke (MR): Dit dossier moet uitgediept worden en wij moeten het eens worden over de cijfers, anders geeft men de indruk dat die cijfers de hoogte worden ingejaagd! Er moet een onderzoek worden ingesteld. Ik pleit voor een debat.

U wil dat er efficiënt en tot op zekere hoogte correct gewerkt wordt. Dit zal echter niet mogelijk zijn als u niet met de sector samenwerkt.

06.08 Minister Vincent Van Quickenborne *(Frans)*: In de sector zelf zijn de meningen verdeeld. We gaan echter proberen een akkoord te bereiken. Bij de schroothandelaars bijvoorbeeld werd elektronisch betalen vanaf een bepaald bedrag reeds verplicht gesteld om de oneerlijke concurrentie van het zwartwerk tegen te gaan.

Er is zowel in het Waals als in het Vlaams Gewest veel gesproken over dat taboe-onderwerp dat we door meer overleg en met meer ideeën moeten bestrijden.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Hans Bonte aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de aangekondigde strafzaken ten aanzien van Citibank en Deutsche Bank" (nr. 11884)

07.01 Hans Bonte (sp.a): Het parket van Brussel kondigt een rechtszaak aan tegen Citibank en Deutsche Bank, omdat wetgeving ter bescherming van de consument zou zijn geschonden, zoals blijkt uit onderzoek door de FOD Economie.

Bij de informatieverstrekking herover aan de consument loopt er heel wat fout. Het parket raamt de geleden schade op 120 tot 130 miljoen euro bij Citibank en op 75 miljoen euro bij Deutsche Bank. Er zijn 1.200 klachten tegen Citibank en bijna 450 tegen Deutsche Bank.

Bevestigt de minister die cijfers? Hoe verklaart de minister het grote verschil tussen de cijfers van het parket en de eerder bekendgemaakte cijfers? De minister had het eerder over vierduizend gedupeerden bij Citibank. Wat doet hij om hen en de gedupeerden van Deutsche Bank maximaal te informeren? Komt er een wetgevend initiatief tot invoering van een groepsvordering naar Nederlands model? Zal de Belgische Staat zich burgerlijke partij stellen, aangezien de bankencrisis de overheid en de bevolking al massa's geld kostte?

07.02 Minister **Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): Deze zaak wordt door iedereen zeer ernstig genomen. Mijn administratie heeft het parket sinds eind september 2008 geholpen met de voorbereiding van het dossier. Het verschil in de cijfers is te verklaren doordat klachten niet alleen bij de FOD Economie, maar ook rechtstreeks bij het parket werden ingediend. De vragen over de cijfers van het parket laat ik uiteraard beantwoorden door de minister van Justitie.

Wat het geven van informatie betreft, werd overlegd tussen mijn administratie en het parket. Wie een klacht indiende bij de Economische Inspectie, kreeg een brief over het gevolg dat daaraan wordt gegeven. Wie zich als gedupeerde aanmeldde bij het parket, zal persoonlijk op de hoogte worden gehouden van het verloop van de procedure. Binnen de grenzen van mijn bevoegdheid zal ik maximaal informatie verschaffen via onze website en de pers.

Inzake de groepsvordering werd er reeds een initiatief genomen door minister Vandeuren, dat verder zal worden uitgewerkt met zijn opvolger.

Inzake de burgerlijke partijstelling moet de concrete tenlastelegging in deze rechtszaak afgewacht worden. Dan pas kan er geanalyseerd worden of er sprake is van schade voor de Belgische Staat of er een oorzakelijk verband is met de tenlastelegging.

07.03 **Hans Bonte** (sp.a): Ik zal op deze vragen zeker nog terugkomen bij de minister van Justitie.

Volgens de minister is al het mogelijke gebeurd om de gedupeerden te informeren, maar het is onduidelijk hoe dat dan in zijn werk is gegaan. We hebben het hier immers niet over de vierduizend gedupeerden die zich burgerlijke partij hebben gesteld, maar over diegenen die hun weg naar het parket niet hebben gevonden. Inzake de groepsvorderingen wil ik zeker aandringen op spoed. Als de federale overheid nog steeds niet weet of ze schade heeft ondervonden door de handelwijze van bepaalde banken, dan kan ik enkel verwijzen naar het rapport van de diensten van de minister. Daarmee moet de minister zich toch een oordeel kunnen vormen zonder rechterlijke uitspraken af te wachten.

Het incident is gesloten.

08 **Vraag van mevrouw Katrien Partyka aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "een statuut voor de hypotheekbemiddelaars" (nr. 11745)**

08.01 **Katrien Partyka** (CD&V): Al jaren vraagt de kredietsector om een statuut voor bemiddelaars bij hypothecair krediet. Plant de minister een initiatief op dit vlak?

08.02 Minister **Vincent Van Quickenborne** (*Nederlands*): Er is zeker een stijging van de betalingsachterstand bij kredieten. Maar hoewel de hypothecaire kredieten meer dan 80 procent van de geregistreerde contracten vertegenwoordigen, zijn ze toch maar voor 30 procent van de achterstallen verantwoordelijk.

Ik stel voor om in een gemengde werkgroep Kamer en Senaat een zo breed mogelijke consensus te vinden om de Europese richtlijn om te zetten en binnen dit kader ook het statuut van de hypothecaire

tussenpersonen te regelen. Dat kan via een erkenning gebeuren of via een heus statuut. Maar de regels moeten worden nageleefd en er moet een evenwicht zijn: het ondernemerschap mag enerzijds niet al te zeer bemoeilijkt worden en anderzijds moeten kandidaat-kredietnemers professioneel worden begeleid.

Over het consumentenkrediet bestaat er al een Europese harmonisatie, maar voor het hypothecaire krediet is dat nog niet het geval. De Europese Commissie onderzoekt de situatie in de diverse lidstaten en zal eventueel een initiatief nemen. Ik ben in elk geval bereid om het debat aan te gaan, eventueel op basis van het voorstel van mevrouw Partyka.

08.03 Katrien Partyka (CD&V): Hoe ziet de minister die gemengde werkgroep concreet?

08.04 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Zowel in de Kamer als in de Senaat zijn er wetsvoorstellen ingediend door verschillende partijen. Deze geïnteresseerde parlementsleden kunnen worden samengebracht met mijn kabinet om samen een consensustekst op te stellen. Dat lijkt me beter dan alles gewoon binnen de regering te regelen.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Katrien Partyka aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "het wetenschappelijk comité voor de prijsobservatie en –analyse" (nr. 11906)

09.01 Katrien Partyka (CD&V): Het wetsontwerp over de oprichting van een prijsobservatorium werd op 5 februari 2009 ook door de Senaat goedgekeurd en ik veronderstel dat de wet snel zal worden gepubliceerd. De studie van de prijsvorming is heel belangrijk, ook om te vermijden dat de inflatie in België sneller zou stijgen dan in de buurlanden wanneer de economie weer aanzwengelt. Wanneer start het wetenschappelijk comité en welke opdrachten krijgt het prioritair?

09.02 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): De wet is nu bij de minister van Justitie. Na het aanbrengen van het zegel zal de wet worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

De wet bepaalt dat de taken van het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR) worden uitgebreid met de prijzenobservatie en –analyse. De Nationale Bank, het Federale Planbureau en de FOD Economie zijn verbonden aan dat Instituut en laten zich bijstaan door wetenschappelijke comités. Het wetenschappelijke comité in kwestie zal bestaan uit leden van de drie geassocieerde instellingen en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en uit professoren. Zij zullen worden benoemd bij KB. Ik heb de verschillende instellingen gevraagd hun kandidaten bekend te maken. Uiteraard moet de wet gepubliceerd zijn voor het KB eraan komt.

Het prijsobservatorium startte zijn werkzaamheden al, dit in samenspraak met andere ministers. Met de landbouwsector werd afgesproken om een studie over de melkprijzen te maken. Er werd al een studie afgerond over de rundvleesprijzen. Er is ook een studie bezig over de varkensvleesprijzen en over de energieprijzen. Die studies kunnen geraadpleegd worden op de website van de FOD Economie. Hoewel die analyses nog niet het label van het INR dragen, maar dat van de FOD Economie, kunnen zij toch worden beschouwd als voorbeelden van de nauwkeurige analyses die door het INR zullen worden uitgevoerd. Bovendien zal het prijsobservatorium kwartaalverslagen maken over de prijsevolutie van belangrijke of gevoelige producten.

De FOD Economie stelt tegen eind april een eerste kwartaalverslag op. Hierin staat de analyse van de inflatie tijdens het eerste kwartaal van 2009 centraal. Ook zal men aandacht besteden aan de informatiebronnen voor de toekomstige analyses. De resultaten zullen ongetwijfeld ook bijkomende indicaties geven voor meer precieze analyses rond bepaalde producten of sectoren in de komende maanden.

09.03 Katrien Partyka (CD&V): Waar kunnen we die analyses raadplegen?

09.04 Minister Vincent Van Quickenborne (Nederlands): Die staan op de website van de FOD Economie economie.fgov.be. Met het verslag over de energieprijzen zijn we nog bezig, in samenwerking met de CREG.

Het incident is gesloten.

10 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Karine Lalieux aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "het twaalfpuntenplan ter bescherming van de consumenten tegen wanpraktijken inzake consumentenkredieten" (nr. 11907)
- de heer Jean-Luc Crucke aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de strijd tegen bovenmatige kredieten" (nr. 11913)

10.01 Karine Lalieux (PS): Mijnheer de minister, nadat u eerst de talrijke voorstellen van onze commissie om de misbruiken op het vlak van het consumentenkrediet aan te pakken, blokkeerde en de oprichting van een werkgroep over dat thema goedkeurde, snijdt u nu de volksvertegenwoordigers de pas af door een plan ter bestrijding van de overmatige kredietverlening voor te stellen, zonder ook maar de staatssecretaris voor Armoedebestrijding te raadplegen. We hebben het plan niet onder ogen gekregen, maar als we de pers mogen geloven, is het gestoeld op vier krachtlijnen: overmatige schuldenlast tegengaan, de consumenten beschermen, strijden tegen malafide of agressieve praktijken, en zorgen voor meer transparantie en informatie. Die voorstellen lijken wel rechtstreeks afkomstig te zijn van de Beroepsvereniging van het krediet!

Mijnheer de minister, heeft de regering uw plan goedgekeurd? Kunt u het ons voorleggen? Wat zal er gebeuren met de werkgroep die deze vraagstukken moet bestuderen? Hoe ver staat het met de herfinanciering van het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast?

10.02 Jean-Luc Crucke (MR): Ik ben zo vrij u ook een paar vragen te stellen over dat plan, dat ertoe strekt de consumenten te beschermen tegen praktijken die hen ertoe aanzetten kredieten aan te gaan. Werden die twaalf maatregelen überhaupt besproken, of werd erover onderhandeld? Zijn er reacties geweest? Hoe komt de minister op die logica? Als er eenmaal een plan is aangekondigd, zou daarover een parlementair debat moeten worden gevoerd. Wat is het tijdschema voor dit debat?

10.03 Minister Vincent Van Quickenborne (Frans): In mijn algemene beleidsnota kondigde ik aan dat ik de wet betreffende het consumentenkrediet zou wijzigen en dat ik de Europese richtlijn sneller zou omzetten dan gepland. Een aantal parlementsleden dienden wetsvoorstellen in, waarvan akte. Ik stel vast dat de staatssecretaris ook een tienpuntenplan indiende, en daar neem ik eveneens akte van. Van een voor een bepaald dossier verantwoordelijke minister wordt echter ook verwacht dat hij met ideeën op de proppen komt! Denken dat de minister zelfs niet meer bij machte is zijn plan te lanceren, lijkt me nogal kras. Laten wij proberen een debat te voeren over de grond van de zaak om de voorstellen onder de loep te nemen.

De overmatige schuldenlast stijgt voortdurend, met name door de crisis. Een dringende ingreep is geboden!

Mijn actieplan omvat twaalf maatregelen die in vier krachtlijnen werden gegoten: het terugdringen van het aantal consumenten die in het rood gaan, een betere bescherming van de consument in moeilijkheden, een strenge aanpak van oneerlijke en agressieve praktijken en transparante informatie.

Mijn medewerkers hebben die punten al met diverse actoren besproken, onder meer met vertegenwoordigers van Test-Aankoop, die zich, nadat ze kennis hadden genomen van mijn plan, bijzonder hoopvol toonden.

Tegen het einde van het jaar wil ik dat plan samen met de parlementsleden en de regering handen en voeten geven in het kader van de omzetting in nationaal recht van de nieuwe richtlijn inzake het consumentenkrediet.

U weet dat minister Magnette bevoegd is voor elk initiatief in verband met de herfinanciering van het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast. Ik wacht op zijn voorstellen.

10.04 Karine Lalieux (PS): Dit mag verwondering wekken, gezien de manier waarop het Parlement en deze commissie door uw kabinet en door uzelf werden behandeld toen we de overmatige schuldenlast bespraken. Ik spreek namens al mijn collega's wier voorstellen hierover door u werden tegengehouden. Ik begrijp ook dat u dit plan niet aan de regering heeft voorgelegd.

Ik hoop dat u concrete ontwerpen zal aandragen. Wij zullen onze voorstellen ook ter tafel brengen! Ik hoop dat we een en ander op dat moment zullen kunnen bespreken, en dat men ons niet gewoon een ontwerp van de regering zal voorschotelen dat te nemen of te laten is!

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: We zijn nu toe aan de vragen voor minister Laruelle.

10.05 Minister **Sabine Laruelle** (*Frans*): Mijnheer de voorzitter, vraag nr. 11587 van mevrouw Smeyers werd ingetrokken. Ik heb haar een schriftelijk antwoord bezorgd. Als er de volgende keer weer slechts twee vragen op de agenda staan, zou het dan niet mogelijk zijn ze uit te stellen?

11 **Vraag van mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de bedrijfskolom melk" (nr. 11337)**

11.01 **Thérèse Snoy et d'Oppuers** (*Ecolo-Groen!*): De crisis in de melksector verergert. Daardoor zouden 25 tot 30 procent van de landbouwbedrijven kunnen verdwijnen. Melkkoeien zijn niet langer rendabel! (*Glimlachjes*)

Door het optrekken van de quota ontstaat er een overproductie in vergelijking met de vraag, terwijl de productie die quota niet haalt. Er schuilen contradicties in de cijfers die ik onder ogen gekregen heb. De verkoopprijs blijft onder de kostprijs en uiteraard zijn het de kleine bedrijven die het meest bedreigd zijn, waardoor de melkproductie zich in bepaalde gebieden dreigt te concentreren, met alle problemen van dien op het stuk van het beheer van de effluënten en het gebruik van stro, bijvoorbeeld.

Er worden een aantal oplossingen aangereikt, waaronder het optrekken van het aantal liter melk per koe, wat wellicht ten nadele zal gaan van het welzijn van de dieren en van het milieu, terwijl de Europese maatregelen de extensieve veeteelt ondersteunen en men ons voorts zegt dat het aanbod van onbewerkte melk de vraag overtreft.

De Europees commissaris voor landbouw en plattelandsontwikkeling, mevrouw Mariann Fischer Boel, heeft een verhoging van de quota gevraagd en tegelijk heeft ze opnieuw restituties bij de uitvoer moeten verlenen. Dat is allemaal een beetje absurd.

Wat is uw standpunt over de kwestie van de quota? In welke omstandigheden kan het behoud van de quota de producent beschermen? Kunnen formules zoals termijnmarkten of het sluiten van contracten tussen producenten en verwerkers een oplossing zijn voor de Belgische producenten? Is het mogelijk kortere circuits te creëren met de consument?

11.02 Minister **Sabine Laruelle** (*Frans*): We moeten erbij zeggen dat men niet hetzelfde verhaal hoort in het noorden en in het zuiden van het land. De huidige situatie is te wijten aan een gebrek aan evenwicht, waarbij het aanbod groter is dan de vraag.

Deze kwestie zal op de agenda van de Europese Raad van maandag eerstkomend staan omdat de situatie in verscheidene Europese landen is verslechterd, en ik zou bijna willen zeggen gelukkig maar, want dat zal er ons toe aanzetten om wat coherenter beslissingen te nemen.

U heeft gelijk wanneer u erop wijst dat het niet van coherentie getuigt om de quota te verhogen en tevens de restituties en de particuliere opslag op te trekken. Er moest worden voorkomen dat de quota zouden worden verhoogd en daar heb ik namens ons land voor gepleit. Jammer genoeg werd er daarover geen consensus bereikt.

Voorts werd de maximale hoeveelheid voor het aanbieden van boter tegen een vastgestelde interventieprijs na tien dagen al bereikt, terwijl de maatregel bedoeld was voor de periode van 1 maart tot 31 augustus.

Dat systeem wordt vervangen door aanbestedingen die minder gunstig zijn voor boterproducerende bedrijven. Om sommige landbouwers die echt in moeilijkheden verkeren, te helpen overleven, zal melkpoeder opnieuw in de voeding van kalveren moeten worden opgenomen, hetzelfde geldt voor de van boter afgeleide producten in gebak. Overigens hebben tal van melkproducenten ons gevraagd een einde te maken aan de grens van 70 procent minimumproductie. Ten slotte worden de landbouwers met de moeilijkheid geconfronteerd dat een koe niet in aanmerking komt voor economische werkloosheid en of haar melk nu verkocht wordt of niet, ze betekent een onafgebroken kost.

Het is moeilijk de rentabiliteitsdrempel in te schatten. Hij moet rond de 30 of 35 cent per liter liggen. De Gewesten zullen maatregelen moeten nemen. In het Waals Gewest is er meer bepaald de kwestie van de kredieten en de problematiek van blauwtong. We moeten nagaan of het mogelijk is een deel van de Europese betalingen voor te schieten. Ik heb samen met een volksvertegenwoordiger van het Waals Gewest een plan ingediend in verband met die problematiek.

Dit versterkt de relevantie van de instrumenten voor het beheer van de aanbodzijde, zoals de olieproducenten te werk gaan.

11.03 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!): U reikt denksporen aan. We zouden inderdaad nog wensen dat er overal moeilijkheden ontstaan, zodat er eindelijk een Europese consensus wordt bereikt over de invoering van instrumenten voor het beheer van de aanbodzijde. Verder dient een onderzoek te worden gestart naar de verlaging van de productiekosten, bijvoorbeeld door de invoer van eiwithoudende gewassen te verminderen omdat hun kostprijs te sterk schommelt. Ik vind bovendien dat het onderzoek naar de biodiversiteit van de melkrassen in een hogere versnelling moet komen.

11.04 Minister Sabine Laruelle (Frans): De productie van eiwitten is duurder bij ons en daar knelt het schoentje. We moeten ons dringend over het onderwerp buigen: we hebben een tekort aan eiwitten en onze landbouwers zijn wel verplicht om eiwitten – vaak ggo's - in te voeren, terwijl al onze dierlijke eiwitten in Europa vernietigd worden.

De productiviteit verhogen betekent ook de kosten verminderen. De kosten voor voeding en verzorging van een koe zijn dezelfde of zij nu elf of zeven liter geeft...

11.05 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!): ... op voorwaarde natuurlijk dat men de exploitatie binnen bepaalde grenzen houdt.

11.06 Minister Sabine Laruelle (Frans): Men moet inderdaad niet proberen het onderste uit de kan te halen! De Gewesten hebben de mogelijkheid die problematiek te behandelen in het kader van de tweede pijler van het GLB.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het beheer van archiefbestanden van de gouverneurs en de arrondissementscommissariaten" (nr. 11654)

12.01 Stefaan Vercamer (CD&V): De officiële archieven worden nog steeds beheerd volgens de archiefwet van 24 juni 1955, die uiteraard geen rekening houdt met de opeenvolgende staatshervormingen. De Raad van State beschouwt de archiefwetgeving daarom als een gedeelde bevoegdheid. Vlaanderen heeft totnogtoe geen archiefdecreet en daardoor is de federale wet nog steeds van toepassing op lokale besturen. De gouverneurs en de arrondissementscommissarissen vertegenwoordigen in de eerste plaats de Vlaamse regering, maar hebben ook nog federale bevoegdheden.

Waar moeten de archieven van deze mensen worden bewaard? Waar moeten hun kabinetsarchieven bewaard worden? Moet de oude archiefwet niet aangepast worden aan de bestaande staatsordening? Zo ja, zijn er al initiatieven in die zin gepland? Zo neen, kan de minister haar mening verduidelijken?

12.02 Minister Sabine Laruelle (Nederlands): De vraag was aan minister De Padt gesteld, maar de uitvoering van de archiefwet van 24 juni 1955 en het Rijksarchief, een van de tien federale wetenschappelijke instellingen, behoren wel degelijk tot mijn bevoegdheid.

Krachtens artikel 1, § 1 van de archiefwet van 24 juni 1955 moeten de archieven van de provincies worden overgedragen aan het Rijksarchief. Hieronder vallen ook de documenten van de arrondissementscommissariaten, aangezien deze commissarissen onder de provinciewet van 30 april 1836 en onder het gezag van de provinciegouverneur vallen. De arrondissementscommissaris is nu een commissaris van de deelregering, onverminderd zijn functie als commissaris van de federale regering.

Ingevolge de bijzondere wet van 13 juli 2001 zijn de Gewesten sinds 1 januari 2002 bevoegd voor de

organisatie van het bestuur van de gemeenten en van de provincies. In het Vlaams Gewest bijvoorbeeld is het provinciedecreet van 30 november 2005 van toepassing, maar de gecoördineerde provinciewet van 1836 blijft gelden voor een beperkt aantal materies waarvoor de federale overheid bevoegd is.

Het statuut van de archieven van het kabinet van de provinciegouverneur is niet geregeld. Dit is een lacune waarover de federale en de regionale wetgevers zich in de nabije toekomst zullen moeten buigen. De kabinetten van de gouverneurs en arrondissementscommissarissen moeten uiteraard een onderscheid maken tussen publiekrechtelijke en privédocumenten, wat echter niet altijd even strikt gebeurt.

Mijn inziens is het niet nodig de wet van 1955 te wijzigen. De Raad van State wijst erop dat de federale overheid de bevoegde autoriteit is onder meer op het vlak van de openbare ordehandhaving, de pensioenen van mandatarissen, de taalvrede en nog andere uitzonderingen die in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 werden opgesomd. Bovendien oordeelt de Raad van State dat de algemene voorschriften in verband met de neerlegging, de bewaring en de raadpleging van documenten de bevoegdheid zijn gebleven van de federale overheid.

Voor het Rijksarchief is het aangewezen rekening te houden met het maatschappelijke belang, opdat de archieven bedoeld in de wet van 24 juni 1955 deel blijven uitmaken van het nationaal domein en aan de bevoegdheid van de Gemeenschappen worden onttrokken.

12.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Dit antwoord zal veel verduidelijken. Ik begrijp dat over een aantal zaken nog concrete afspraken moeten worden gemaakt. We zullen de lokale besturen daarover inlichten.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.32 uur.

La réunion publique est ouverte à 14 h 34 par M. Bart Laeremans, président.

01 Question de M. Jef Van den Bergh au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "le calcul de la rémunération équitable en cas d'activités en plein air ou sous tente" (n° 11725)

01.01 Jef Van den Bergh (CD&V): La rémunération équitable doit être versée pour chaque utilisation publique de musique mais le tarif dépend de paramètres, tels que la nature et la superficie de l'espace et la nature de l'activité. Pour les organisateurs, la subdivision des activités en vue du calcul de la superficie constitue dès lors la méthode idoine pour réduire les coûts. La majorité des sociétés de gestion n'acceptent toutefois une subdivision des activités que pour les activités en plein air de grande envergure et non pour les petites activités telles qu'une fête sous tente qu'elles ne considèrent pas comme une activité en plein air. Le *Vlaamse Jeugdraad* n'adhère pas à ce point de vue et estime que les grands organisateurs bénéficient ainsi d'un avantage.

Le ministre partage-t-il l'analyse du *Vlaamse Jeugdraad* ? Quelle procédure la commission de contrôle des sociétés de gestion arrêtera-t-elle pour assurer le suivi d'une plainte ? Quelles sanctions peuvent être prises ? Le ministre prendra-t-il des mesures pour amener les sociétés de gestion à appliquer correctement les tarifs et à permettre de procéder à des subdivisions d'activités ?

01.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais): Aux termes de l'article 3 de l'arrêté royal, les activités organisées sous tente sont explicitement considérées comme des activités de plein air. Ni le *Vlaamse Jeugdraad* (Conseil flamand de la jeunesse) ni les sociétés de gestion ne le contestent. Toutefois, le tarif de la rémunération équitable en vigueur pour les événements peut être différencié en fonction de l'activité qui se déroule sur les différentes surfaces. Ce fractionnement a été rendu possible par une décision du 5 novembre 2001 qui est décrite dans une note interprétative. Aucune distinction n'est opérée, ni dans la décision d'origine ni dans la note, entre les « grandes » et les « petites » activités de plein air. Les fêtes organisées sous tente peuvent donc aussi faire l'objet d'un fractionnement.

Lors d'un dépôt de plainte, la commission de contrôle propose en premier lieu une solution à l'amiable. Si une telle option est impossible, un avis pouvant le cas échéant être utilisé dans le cadre d'une procédure juridique est communiqué aux deux parties. Par ailleurs, la commission de contrôle peut procéder au retrait

de l'autorisation d'une société de gestion ou agir sur la base de l'article 76 de la loi relative au droit d'auteur.

Le projet de loi relatif au statut et au contrôle des sociétés de gestion, que je déposerai sous peu, comprendra également un arsenal plus large de sanctions. Le 6 mars 2009, le service de contrôle a explicité sa position de façon circonstanciée lors d'une réunion avec des représentants de la cellule stratégique et de la société de gestion Simim. Une copie de cette position sera communiquée à Simim, Uradex et au *Vlaamse Jeugdraad*. J'espère que nous serons en mesure de clôturer l'élaboration de la nouvelle législation avant les vacances de Pâques.

01.03 Jef Van den Bergh (CD&V) : Je remercie le ministre pour sa position claire et son engagement.

L'incident est clos.

02 Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "la protection des consommateurs de l'e-commerce" (n° 11854)

02.01 Jean-Jacques Flahaux (MR) : Le développement du commerce électronique ne peut que favoriser la relance économique et doit être accompagné au mieux. Les risques liés aux transactions par internet doivent être limités non seulement pour les entreprises mais aussi pour les acheteurs. En France, une série de dispositions viennent d'être prises à cette fin.

Envisagez-vous de mettre en place un système de sécurisation des transactions commerciales sur internet, afin d'en favoriser le développement ? Comment ce système fonctionnera-t-il ? Quand sera-t-il opérationnel ?

02.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français) : En Belgique, la loi sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur prévoit un délai de renonciation de sept jours en faveur du consommateur, dont le point de départ est le lendemain de la livraison d'un bien. Le consommateur peut donc renoncer au contrat avant que le produit ne soit expédié. En outre, la législation prévoit qu'aucun paiement ne peut être exigé du consommateur pendant ce délai.

Dans le cadre de ventes par Internet, certaines commandes ne sont enregistrées que moyennant paiement, donc avant épuisement de ce délai. Les vendeurs utilisent cette pratique pour se protéger des clients qui refuseraient de payer des produits livrés. C'est contraire à la législation.

Le gouvernement discute actuellement d'une réforme de la loi sur les pratiques du commerce. Le point que vous soulevez en fait partie. Un avant-projet sera prochainement soumis au Conseil des ministres. Il faudra en effet changer la loi afin de stimuler ce secteur important.

L'incident est clos.

03 Question de M. Jean-Luc Crucke au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "l'esprit d'entreprise" (n° 11701)

03.01 Jean-Luc Crucke (MR) : Prenant dernièrement la parole au sein d'une institution universitaire, la directrice de l'ASBL CVWarehouse, Mme Geerdens, demanda aux étudiants combien d'entre eux rêvaient de fonder leur propre entreprise. C'est un silence complet qui fut la seule réponse.

On aurait pu s'attendre à ce que, dans le milieu universitaire, l'un ou l'autre manifeste sa volonté de prendre ce risque. Quels efforts sont-ils réalisés pour encourager l'esprit d'entreprise ? Avec quels résultats ? A-t-on contrôlé l'efficacité des campagnes dans ce sens ? Comment modifier radicalement cet état d'esprit ? Ne pensez-vous pas qu'il serait temps de mener un plan avec les Communautés pour donner le goût d'entreprendre ?

03.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français) : Stimuler l'esprit d'entreprise comporte trois volets que j'appellerai « argent », « facilité » et « envie ». Des efforts considérables ont été faits ces cinq dernières années dans chacun de ces registres.

Tout d'abord, en ce qui concerne l'« argent », la politique d'aide économique est une compétence des Régions, à l'exception du Fonds de participation fédéral qui met plusieurs instruments à la disposition des PME. Je pense notamment aux prêts Starteo, Initio et Casheo. Au niveau des Régions, différents instruments de financement se sont ajoutés ces dernières années. Davantage d'argent est donc disponible pour les entrepreneurs qui débutent, mais il convient de rester vigilant, surtout en ces temps de crise.

En ce qui concerne l'aspect « facilité », nous avons accompli des démarches importantes ces cinq dernières années. Je pense notamment à la création des guichets d'entreprise et de la Banque-Carrefour des entreprises et à la simplification des formalités administratives. Grâce à ces réformes, la durée moyenne pour lancer une entreprise est passée de 56 jours en 2003 à 4 jours à l'heure actuelle. La Belgique se place ainsi en tête du peloton européen. Par ailleurs, le nombre de *starters* a augmenté de plus de 20.000 ces cinq dernières années, pour arriver à 71.790 en 2008.

Enfin, il est indéniable que le troisième élément, l'« esprit d'entreprise », est moins développé chez nous que dans d'autres pays de l'Union européenne ou aux États-Unis. Seule une minorité des jeunes a envie de se lancer. Cela s'explique, en partie, par la culture et, en partie, du fait du système de sécurité sociale.

Nous avons un système de sécurité sociale offrant beaucoup d'avantages aux employés et aux fonctionnaires. Pour les indépendants, c'est un statut plus précaire, mais qui a été amélioré ces dernières années en matière de pensions, d'allocations familiales et de soutien aux indépendants. D'une part, l'esprit d'entreprise fait partie des objectifs de l'enseignement terminal. Les jeunes sont ainsi confrontés à l'idée de lancer une entreprise. D'autre part, le statut des indépendants est constamment amélioré grâce aux efforts de Mme Sabine Laruelle, dont je salue ici l'efficacité. Des dispositions supplémentaires sont prévues dans le plan d'action fédéral PME. Je pense notamment à l'introduction d'une nouvelle forme de société, la « SPRL Starter », avec un capital initial moindre.

Mettre sur pied davantage d'actions serait positif, mais les changements de mentalité ne se font pas en une seule législature.

03.03 Jean-Luc Crucke (MR) : S'il y a une chose sur laquelle nous sommes parfaitement sur la même longueur d'onde, c'est l'importance de l'enseignement : j'ai toujours cru que l'enseignement pouvait créer un esprit d'autonomie et d'indépendance.

Pour terminer, je pense qu'en plus, on dispose toujours d'une seconde chance : un échec n'est pas un drame.

03.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français) : Ce matin, j'ai eu l'opportunité de présenter neuf jeunes qui ont participé au programme de *NAFTY Belgium*. Il s'agit d'une organisation issue des États-Unis, soutenue par des entrepreneurs pour essayer de convaincre des jeunes de quinze ans qui n'ont plus l'envie d'étudier qu'ils peuvent alors apprendre l'esprit d'entreprise. L'entreprise est une question de passion et de foi en soi-même.

L'incident est clos.

04 Question de M. Michel Doomst au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "la nouvelle vague d'escroqueries au détriment des entreprises" (n° 11829)

04.01 Michel Doomst (CD&V) : Par rapport à la même période de l'année dernière, l'UNIZO a reçu au cours des premiers mois de 2009 un nombre significativement plus important de déclarations concernant des escroqueries commises au détriment d'entreprises. Le SPF Économie a déjà reçu mille plaintes depuis 2007. Les arnaques relatives à des noms de domaine, principalement, seraient en hausse. L'UNIZO évalue les dommages pour les entreprises à plusieurs dizaines de millions d'euros.

Le ministre s'est-il déjà concerté avec les différents acteurs ? Quelles mesures prend-on actuellement pour s'attaquer au problème ? Le ministre prévoit-il des mesures supplémentaires ? Quelle forme pourrait revêtir une approche à l'échelle internationale ? Le ministre est-il favorable au développement d'un point de contact et d'un service de consultation ?

04.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*) : Une concertation a été organisée en janvier et en février entre les associations professionnelles, les inspecteurs de l'Inspection économique et la Justice. Cette concertation a été l'occasion de fournir un aperçu de la procédure d'introduction d'une plainte et de la suite réservée aux plaintes. Toutes les plaintes sont examinées au sein d'un groupe de travail créé dans le giron de mon inspection. À chaque constat infraction, un *pro justitia* est établi et transmis au parquet.

Pour le surplus, il est essentiel de veiller à une communication efficace à l'égard des entrepreneurs. C'est pourquoi le SPF Économie diffusera désormais des mises en garde sur les dernières pratiques d'escroquerie, par le biais des associations professionnelles. L'UNIZO a récemment donné une conférence de presse à ce sujet. En outre, le SPF Économie consacrera une page de son site web au phénomène afin d'y sensibiliser davantage les commerçants.

Il ressort de contacts internationaux que le phénomène se produit également à l'échelle transfrontalière et que dans d'autres pays non plus, les plaintes n'ont pas toujours une suite judiciaire. J'insisterai auprès du ministre de la Justice sur l'importance des poursuites et j'aborderai la question lors du prochain Conseil européen des ministres de l'Économie.

Le SPF Économie dispose déjà d'un point de contact, qui fonctionne bien et est bien connu des entrepreneurs. L'UNIZO dispose également d'un point de contact propre. Je ne vois donc aucune raison d'en ajouter un.

04.03 Michel Doomst (CD&V) : Le nombre de plaintes enregistrées augmente, notamment à cause de l'amélioration de l'enregistrement. Je compte insister auprès du ministre de la Justice pour que ces faits soient réellement poursuivis.

04.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*) : En 2007 et 2008, le nombre de faits a diminué. Au cours des premiers mois de l'année 2009, la tendance semble à nouveau à la hausse. Ce phénomène est lié principalement à la montée en flèche de l'offre illégale de noms de domaines à des prix abusifs. Je vous communiquerai les chiffres exacts par écrit.

L'incident est clos.

05 Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "l'aide aux constructeurs automobiles en fonction des nouvelles conceptions de l'usage de la voiture" (n° 11779)

05.01 Jean-Jacques Flahaux (MR) : Le consommateur met actuellement davantage l'accent sur le coût d'usage dans la sélection qu'il opère à l'achat d'une voiture. Cela provoque d'une part le recours plus général à des voitures d'occasion et d'autre part une généralisation du covoiturage ou de l'auto partage. L'aide aux constructeurs ne devrait-elle pas s'orienter vers ce nouveau mode d'utilisation ? Comment l'État belge compte-t-il agir pour contribuer au développement de cet usage ?

05.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en français*) : Le gouvernement fédéral a déjà réalisé un certain nombre d'efforts pour stimuler l'achat de voitures moins polluantes, via notamment des aides à l'achat de nouveaux véhicules propres, de filtres à particules ou des déductions progressives des frais professionnels. En matière de véhicules verts, il faut donner la priorité aux biocarburants et aux voitures électriques.

La politique industrielle est une compétence régionale. Des projets importants existent dans ce domaine.

Les possibilités en matière de développement d'un système intégré de production d'un véhicule hybride de propulsion électrique sur des plates-formes existantes sont examinées. Le projet est entre autres soutenu par la Banque européenne d'investissement.

Le développement du car-sharing ou du car-pooling doit demeurer en grande partie de la responsabilité du secteur privé. Il convient cependant de viser à une interaction maximale avec les transports en commun. La question de l'infrastructure relève plutôt de compétences régionales ou communales.

Je crois à l'automobile, mais il faut effectivement que l'automobile s'adapte aux exigences environnementales.

05.03 Jean-Jacques Flahaux (MR) : Un levier pourrait être mis en œuvre via la prime à la casse. Je sais que le PS wallon y était opposé mais il semble qu'il est en train de changer d'avis. Pour l'auto-partage, vous soulignez qu'il s'agit aussi d'une compétence des Régions. Vous pourriez cependant prendre l'initiative de convoquer une conférence interministérielle sur ce thème.

05.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français) : Pour la prime à la casse, je me réfère à la réponse que j'ai donnée au président de cette commission.

(En néerlandais) Je ferai parvenir à la commission un article du *Wall Street Journal* contenant des chiffres récents relatifs aux ventes de véhicules automobiles en Europe. L'Espagne est la plus durement touchée. En Belgique, ces ventes ont baissé de 17 %. Mais en Allemagne, les ventes de voitures ont au contraire augmenté de 22 %.

L'incident est clos.

06 Questions jointes de

- **M. Peter Logghe au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "la réduction de la TVA dans le secteur Horeca" (n° 11868)**

- **M. Jean-Luc Crucke au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "le paiement par cartes dans les restaurants" (n° 11914)**

06.01 Peter Logghe (Vlaams Belang) : Ma question est un peu obsolète en raison des événements récents. Le ministre Reynders a déclaré que la TVA ne peut être réduite que pour les restaurants. Sur ce, le ministre Van Quickenborne a précisé que cette réduction ne s'appliquerait qu'aux seules consommations ayant été réglées par paiement électronique.

S'agissait-il du point de vue personnel du ministre ou cette prise de position résulte-t-elle d'une concertation au sein du gouvernement ? Quels sont les arguments du ministre ? Si cette baisse du taux de TVA est l'objet de trop de restrictions, cela n'aura-t-il pas pour résultat de diluer les effets positifs escomptés ? Nos concitoyens les plus vulnérables – ceux qui n'ont pas de carte bancaire – ne seront-ils pas les premiers à pâtir de ces restrictions ? La proposition y afférente est-elle inspirée par les difficultés budgétaires auxquelles est confronté le niveau de pouvoir fédéral ? N'est-il pas préférable d'attribuer à la Flandre une compétence fiscale pour la perception et la tarification en matière de TVA ?

06.02 Jean-Luc Crucke (MR) : Vous avez l'intention de ne plus autoriser, dans le secteur horeca, que le paiement électronique. Quel objectif poursuivez-vous avec cette mesure, que cherchez-vous à résoudre ? Disposez-vous de statistiques fiables permettant d'affirmer qu'il existe un problème ? Une concertation avec le secteur a-t-elle eu lieu ? Comment concilier marge bénéficiaire et paiement de 0,7 % de moyenne par transaction ?

06.03 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais) : Ce débat intéressant n'est pas encore clôturé. Le secteur horeca réclame depuis des années déjà une réduction de la TVA de 21 à 6 %. Entre-temps, chacun ou presque au Parlement est convaincu de l'utilité de cette réduction. Un bol d'oxygène supplémentaire sera certainement le bienvenu pour le secteur en cette période de crise économique. Entre-temps, je préconise également qu'un maximum de paiements soient effectués par la voie électronique. La discussion portera sur la question de savoir s'il faut les rendre obligatoires.

(En français) L'Institut des Comptes Nationaux (ICN) nous donne les chiffres suivants pour le secteur horeca : sur dix milliards d'euros de chiffre d'affaires, 14 % sont supposés être du noir.

Lors du contrôle fiscal, dans le secteur horeca, un établissement sur deux, en moyenne, a eu des problèmes. Les déclarations du secteur, disant qu'avec une TVA de 21% il est normal qu'il y ait du travail en noir, démontrent qu'il y a un problème !

(En néerlandais) La souche TVA n'est pas toujours remise lorsque l'on paie en espèces au restaurant, ce qui est toujours le cas lorsque l'on paie au moyen d'une carte bancaire. L'Open Vld et le sp.a ont rejeté ma proposition. Je sais qu'elle peut faire l'objet d'objections pratiques. Il est beaucoup plus aisé de tracer l'argent électronique que l'argent fiduciaire. La fraude fiscale est une de mes préoccupations. Je demanderai au secteur horeca quels instruments lui paraissent pouvoir être mis en œuvre pour résoudre le problème. Si ma proposition est effectivement mauvaise, il faudra en formuler d'autres.

Je me demande si le système actuel de souches TVA est suffisamment fiable. Il n'est en tout cas pas aisé pour les contrôleurs de la TVA d'inventorier toutes ces souches. Je fais confiance à l'électronique et au *datamining*. La stimulation du paiement électronique constituerait certainement une solution adéquate.

Bemora, l'association qui représente les grandes chaînes de restaurant, juge ma proposition intéressante. UNIZO en est partisan à terme. *Horeca Vlaanderen* est beaucoup plus négatif. Si nous acceptons de porter la TVA à 6 %, il faudra conclure une convention horeca globale en collaboration avec le gouvernement. Je suis en tout cas disposé à discuter pour aboutir à des solutions concrètes.

(En français) Il ne faut pas croire que le travail au noir va disparaître si la TVA passe de 21 à 6 % !

(En néerlandais) Tous les acteurs économiques sont les dupes de l'argent noir et du travail au noir. L'élimination de ce circuit permettrait de réduire les impôts au bénéfice du plus grand nombre. Telle devrait être notre ambition. Les mentalités ne sont peut-être pas encore mûres pour certaines mesures, je le concède, mais des initiatives devront en tout cas être prises.

Je suis partisan d'une plus grande responsabilisation régionale sur le plan fiscal mais j'ignore si c'est adéquat en ce qui concerne la TVA. Il ne s'agit pas seulement, en effet, d'une question de compétences et de marge budgétaire. Il s'agit aussi d'oser prendre des décisions. Je songe par exemple au débat sur la prime à la casse. La Flandre possède la marge budgétaire à cet effet mais elle y est opposée.

06.04 Peter Logghe (Vlaams Belang) : Il est clair que la proposition du ministre n'est pas soutenue par une majorité même si, au gouvernement, tous s'accordent à dire qu'ils s'inquiètent de la fraude fiscale.

06.05 Jean-Luc Crucke (MR) : En Wallonie, on enregistre beaucoup moins de travail au noir dans la restauration qu'en Région flamande.

Le **président** : Nous ne le savons pas !

06.06 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français) : Vous avez des chiffres à nous fournir ?

06.07 Jean-Luc Crucke (MR) : Il faut approfondir le sujet, être d'accord sur les chiffres, sans quoi on donne l'impression que ces chiffres peuvent être gonflés ! Il faut investiguer. Je souhaiterais qu'un débat ait lieu.

Vous visez l'efficacité et une certaine correction, ce qui ne sera pas possible sans travailler avec le secteur.

06.08 Vincent Van Quickenborne, ministre (en français) : Le secteur lui-même est divisé. Mais nous allons chercher un accord. Dans le secteur des ferrailleurs par exemple, on a déjà instauré le paiement électronique obligatoire à partir d'une certaine somme, pour éviter la concurrence déloyale avec le travail au noir.

Les débats ont été nombreux, tant je suppose en Région wallonne qu'en Région flamande, concernant ce sujet tabou que nous devons combattre avec davantage de concertation et d'idées.

L'incident est clos.

07 Question de M. Hans Bonte au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "les actions judiciaires qui devraient être intentées contre Citibank et la Deutsche Bank" (n° 11884)

07.01 Hans Bonte (sp.a) : Le parquet de Bruxelles annonce une action judiciaire contre la Citibank et la Deutsche Bank parce que, comme le montre l'enquête menée par le SPF Économie, la législation sur la

protection du consommateur aurait été enfreinte.

La communication des informations aux consommateurs laisse largement à désirer. Le parquet estime le dommage à 120 à 130 millions d'euros à la Citibank et à 75 millions d'euros à la Deutsche Bank. 1.200 plaintes ont été déposées contre la Citibank et près de 450 contre la Deutsche Bank.

Le ministre confirme-t-il ces chiffres ? Comment explique-t-il la grande différence entre les chiffres communiqués par le parquet et ceux annoncés antérieurement ? Le ministre avait parlé, à l'époque, de quatre mille personnes lésées chez Citibank. Que fait-il pour informer au mieux ces personnes et les victimes de la Deutsche Bank ? Une initiative législative sera-t-elle prise en vue d'une action collective calquée sur le modèle néerlandais ? Puisque la crise bancaire a déjà coûté des fortunes au gouvernement et à la population, l'État belge se constituera-t-il partie civile ?

07.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*) : Cette affaire est prise très au sérieux par tous. Fin septembre 2008, mon administration a aidé le parquet à préparer ce dossier. Les différences de chiffres s'expliquent par le fait que des plaintes ont été déposées auprès du SPF Économie, mais aussi auprès du parquet. Je laisse évidemment au ministre de la Justice le soin de répondre aux questions concernant les chiffres du parquet.

En ce qui concerne la transmission d'informations, mon administration et le parquet se sont concertés. Ceux qui ont porté plainte auprès de l'Inspection économique ont reçu un courrier les informant de la suite qui serait réservée à leur plainte. Ceux qui se sont fait connaître comme victime auprès du parquet seront personnellement tenus au courant du déroulement de la procédure. Dans les limites de mes compétences, je fournirai un maximum d'informations par le biais de notre site internet et de la presse.

En ce qui concerne l'action collective, le ministre Vandeurzen a déjà pris une initiative, qui sera encore développée avec son successeur.

Pour ce qui est de la constitution de partie civile, il y a lieu d'attendre l'inculpation concrète dans cette affaire. Ce n'est qu'ensuite qu'on pourra examiner s'il est question de dommages pour l'État belge ou d'un lien causal avec l'inculpation.

07.03 Hans Bonte (sp.a) : Je ne manquerai pas d'adresser ces mêmes questions au ministre de la Justice.

Selon le ministre, tout a été mis en œuvre pour informer les personnes dupées, mais on ignore de quelle manière précisément. En effet, je ne songe pas en l'espèce aux quatre mille personnes dupées qui se sont constituées partie civile, mais à celles qui n'ont pas pu s'adresser au parquet. En ce qui concerne les actions collectives, j'insiste sur la nécessité de faire diligence. Si les autorités fédérales ne savent toujours pas si elles ont subi des dommages en raison des pratiques de certaines banques, je ne puis que me référer au rapport des services du ministre, qui doit tout de même permettre au ministre de se forger une opinion sans attendre des décisions judiciaires.

L'incident est clos.

08 Question de Mme Katrien Partyka au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "un statut pour les intermédiaires du crédit hypothécaire" (n° 11745)

08.01 Katrien Partyka (CD&V) : Voici des années que le secteur du crédit réclame un statut pour les médiateurs dans le domaine du crédit hypothécaire. Le ministre envisage-t-il de prendre une initiative en la matière ?

08.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*) : On constate en effet une augmentation des arriérés dans le paiement des crédits. Bien que le crédit hypothécaire concerne plus de 80 pour cent des contrats enregistrés, il n'est responsable que de 30 pour cent des arriérés.

Je propose de rechercher le consensus le plus large possible au sein d'un groupe de travail mixte Chambre et Sénat afin de transposer la directive européenne et de régler, dans la foulée, le statut des médiateurs.

Cette opération peut se réaliser par le biais d'un agrément ou d'un véritable statut. Toutefois, les règles devront être respectées et un équilibre devra être atteint : d'une part, il faut éviter de décourager l'esprit entrepreneurial et, d'autre part, les candidats-emprunteurs doivent bénéficier d'un accompagnement professionnel.

En ce qui concerne le crédit à la consommation, une harmonisation existe déjà à l'échelon européen, ce qui n'est pas encore le cas pour le crédit hypothécaire. La Commission européenne analyse la situation dans les différents États membres et prendra, éventuellement, une initiative. Quoi qu'il en soit, je suis disposé à mener le débat, le cas échéant, sur la base de la proposition de Mme Patryka.

08.03 Katrien Partyka (CD&V) : Comment le ministre envisage-t-il concrètement ce groupe de travail mixte ?

08.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais) : Des propositions de loi ont été déposées par différents partis tant à la Chambre qu'au Sénat. Les parlementaires intéressés pourraient se joindre à mon cabinet pour élaborer ensemble un texte de consensus. Cela me paraît plus approprié que de simplement régler la question au sein du gouvernement.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Katrien Partyka au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "le comité scientifique pour l'observation et l'analyse des prix" (n° 11906)

09.01 Katrien Partyka (CD&V) : Le projet de loi portant création d'un observatoire des prix ayant été également adopté par le Sénat le 5 février 2009, je suppose que la loi sera rapidement publiée. Il est essentiel d'étudier le mode de formation des prix, notamment pour éviter que l'inflation connaisse une croissance plus importante en Belgique que dans les pays voisins lorsque nous assisterons à une relance de l'économie. Quand le comité scientifique entamera-t-il ses travaux et quelles seront ses missions prioritaires ?

09.02 Vincent Van Quickenborne, ministre (en néerlandais) : La loi se trouve actuellement sur la table du ministre de la Justice. Une fois revêtue du sceau de l'Etat, elle sera publiée au *Moniteur belge*.

La loi dispose que les missions de l'Institut des Comptes Nationaux (ICN) sont élargies à l'analyse et à l'observation des prix. La Banque nationale, le Bureau fédéral du Plan et le SPF Économie sont associés à cet institut et sont secondés par des comités scientifiques. Le comité en question sera composé de membres des trois institutions associées et du Conseil Central de l'Économie ainsi que de professeurs, chacun étant nommé par le biais d'un arrêté royal. J'ai demandé aux différentes institutions de présenter leurs candidats. Il va de soi que la loi devra être publiée avant l'arrêté royal.

L'observatoire des prix a déjà entamé ses travaux en concertation avec les autres ministres. Il a été convenu avec le secteur agricole de réaliser une étude sur le prix du lait. Une autre étude est déjà achevée concernant le prix de la viande de bœuf, tandis qu'une étude est en cours sur les prix de la viande de porc et de l'énergie. Ces études peuvent être consultées sur le site internet du SPF Économie. Même si elles sont encore réalisées sous le label du SPF Économie et non de l'ICN, ces analyses peuvent toutefois être considérées comme des exemples des études précises que réalisera l'ICN. Par ailleurs, l'observatoire des prix rédigera des rapports trimestriels sur l'évolution des prix de produits importants ou sensibles.

Le SPF Économie rédigera un premier rapport trimestriel d'ici à la fin du mois d'avril. L'analyse de l'inflation durant le premier trimestre de 2009 y occupera une place centrale et il y sera prêté attention aux sources d'information dans la perspective des analyses futures. Nul doute que les résultats fourniront également des indications supplémentaires qui permettront d'affiner l'analyse de certains produits ou secteurs au cours des prochains mois.

09.03 Katrien Partyka (CD&V) : Où pouvons-nous consulter ces analyses ?

09.04 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en néerlandais*) : Elles peuvent être consultées sur le site web du SPF Économie www.economie.fgov.be. En collaboration avec la CREG, nous rédigeons actuellement le rapport consacré aux prix des produits énergétiques.

L'incident est clos.

10 Questions jointes de

- **Mme Karine Lalieux au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "le plan en douze points visant à protéger le consommateur contre les pratiques abusives dans le domaine du crédit à la consommation" (n° 11907)**

- **M. Jean-Luc Crucke au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "la lutte contre les crédits démesurés" (n° 11913)**

10.01 Karine Lalieux (PS) : Monsieur le ministre, après avoir fait obstacle aux nombreuses propositions de notre commission pour lutter contre les abus dans le domaine du crédit à la consommation, après avoir cautionné la création d'un groupe de travail en la matière, vous avez brûlé la politesse aux députés en présentant un plan de lutte contre le crédit facile, sans même consulter le secrétaire d'État à la Pauvreté. Nous n'avons par reçu ce plan mais, à en croire la presse, il repose sur quatre orientations : lutte contre le surendettement, protection du consommateur, lutte contre les pratiques douteuses ainsi que meilleures transparence et information. Ces propositions semblent émaner directement de l'Union professionnelle du crédit !

Monsieur le ministre, votre plan a-t-il été agréé par le gouvernement ? Pouvez-vous nous le présenter ? Qu'advient-il du groupe de travail qui examine ces questions ? Qu'en est-il du refinancement du Fonds de traitement du surendettement ?

10.02 Jean-Luc Crucke (MR) : Permettez-moi de vous questionner moi aussi sur ce plan qui vise à protéger le consommateur contre des pratiques poussant à contracter des crédits. Ces douze mesures ont-elles été à un quelconque moment débattues ou négociées ? Y a-t-il eu des réactions ? D'où vient la logique du ministre ? Une fois un plan annoncé, il devrait passer par un débat parlementaire. Quel est le timing pour ce débat ?

10.03 Vincent Van Quickenborne, ministre (*en français*) : Comme annoncé dans ma note de politique générale, je désire modifier la loi sur le crédit à la consommation et transposer la directive européenne plus rapidement que prévu. Des parlementaires ont déposé des propositions et j'en prends acte. Je constate que le secrétaire d'État a déposé également un plan en dix points et j'en prends acte. Mais c'est aussi le propre d'un ministre responsable d'un dossier de proposer des idées ! Penser que le ministre n'a même plus le pouvoir de lancer son plan me paraît invraisemblable. Essayons plutôt de tenir un débat sur le fond afin d'étudier les propositions.

Le surendettement est en croissance constante, notamment à cause de la crise. Il est grand temps d'agir !

Mon plan d'action comporte douze dispositions regroupées en quatre lignes de force : diminution du nombre de consommateurs dans le rouge, meilleure protection du consommateur en difficulté, sévérité contre les pratiques malhonnêtes ou agressives et transparence des informations.

Mes collaborateurs ont eu l'occasion de discuter de ces points avec différents acteurs, notamment avec des représentants de *Test-Achats* qui ont dit être plein d'espoir après avoir lu mon plan.

Je souhaite réaliser ce plan avec les parlementaires et le gouvernement d'ici la fin de l'année dans le cadre de la transposition en droit national de la nouvelle directive sur le crédit à la consommation.

Vous savez que M. Magnette est le responsable de toute initiative en ce qui concerne le refinancement du fonds de l'endettement. J'attends ses propositions.

10.04 Karine Lalieux (PS) : Lorsqu'on sait la manière dont le Parlement et cette commission ont été traités par votre cabinet et vous-même quand nous parlions du surendettement, on peut s'étonner. Je parle au nom de tous mes collègues dont vous avez bloqué les propositions sur le sujet. J'entends aussi que vous n'avez pas présenté ce plan au gouvernement.

J'espère que vous présenterez des projets concrets. Sachez que nous mettrons nos propositions sur la table ! À ce moment-là, j'espère que nous pourrions avoir une discussion et qu'il ne s'agira pas seulement d'un projet du gouvernement à prendre ou à laisser !

L'incident est clos.

Le **président** : Le moment est venu de traiter les questions adressées à la ministre Laruelle.

10.05 Sabine Laruelle, ministre (*en français*) : Monsieur le président, la question n° 11587 de Mme Smeyers a été retirée. Je lui ai donné une réponse écrite. La prochaine fois qu'il n'y a que deux questions à l'ordre du jour, peut-être pourraient-elles être reportées ?

11 Question de Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "la filière lait" (n° 11337)

11.01 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) : La crise du secteur laitier s'accroît. Elle pourrait provoquer la disparition de 25 à 30% de nos élevages. Les vaches à lait ne sont plus rentables ! (*Sourires*)

Le rehaussement des quotas provoque une surproduction par rapport à la demande alors que la production n'atteint pas ces quotas. Il y a des contradictions dans les chiffres que j'ai pu lire. Le prix de vente reste sous le prix de revient et, bien sûr, les petites exploitations sont plus menacées, ce qui risque de concentrer la production laitière dans certaines régions, avec des problèmes de gestion des effluents et d'utilisation de paille notamment.

Dans les solutions préconisées, on parle d'augmenter encore le nombre de litres de lait par vache, sans doute aux dépens du bien-être animal et environnemental, alors que les mesures européennes soutiennent l'élevage extensif et qu'on nous dit par ailleurs que l'offre de lait non transformé excède la demande.

Au niveau européen, la commissaire à l'Agriculture et au développement rural, Mme Mariann Fischer Boel, a demandé la hausse des quotas et, dans le même temps, elle a dû accorder de nouvelles restitutions à l'exportation. Tout cela est un peu absurde.

Comment voyez-vous la question des quotas ? À quelles conditions le maintien des quotas peut-il protéger le producteur ? Des formules de marchés à terme ou de contractualisation entre producteurs et transformateurs pourraient-elles être une solution pour les producteurs belges ? Serait-il possible de créer des circuits plus courts avec le consommateur ?

11.02 Sabine Laruelle, ministre (*en français*) : Il convient de préciser que les échos ne sont pas les mêmes au nord et au sud du pays. La situation actuelle est due à un déséquilibre, l'offre surpassant la demande.

Cette question figurera à l'ordre du jour du Conseil européen de lundi prochain parce que la situation s'est dégradée dans plusieurs pays européens, et j'ai presque envie de dire heureusement car cela va nous pousser à prendre des décisions un peu plus cohérentes.

Vous avez raison de souligner l'incohérence à augmenter les quotas et à augmenter les restitutions et le stockage privé. Il fallait éviter d'augmenter les quotas et c'est ce que j'ai prôné au nom de la Belgique. Malheureusement, il n'y a pas eu de consensus sur ce point. Il faudra revenir sur l'augmentation prévue.

Par ailleurs, après dix jours d'ouverture, la limite maximale prévue pour l'intervention à prix fixé pour le beurre a déjà été atteinte alors que la disposition était censée couvrir la période du 1^{er} mars au 31 août.

Ce système sera remplacé par des adjudications moins favorables aux firmes produisant du beurre. Pour

permettre à certains agriculteurs en réelle difficulté de passer le cap, il faudra également réintégrer la poudre de lait dans l'alimentation des veaux ainsi que les produits dérivés du beurre dans les pâtisseries. Par ailleurs, de nombreux producteurs laitiers nous ont demandé de mettre fin à la limite des 70 % minimum de production. Enfin, les agriculteurs sont confrontés à la difficulté qu'une vache ne peut être soumise au chômage économique et qu'elle représente un coût constant, que son lait soit vendu ou non.

Le seuil de rentabilité est difficile à estimer. Il doit avoisiner les 30 ou 35 cents au litre. Il faudra que les Régions prennent des mesures. En Région wallonne, il y a notamment la question des crédits et la problématique de la fièvre catarrhale ovine. Il faudrait voir s'il est possible d'avancer une partie des paiements européens. Avec un député de la Région wallonne, j'ai déposé un plan en rapport avec cette problématique.

Cela rend encore plus pertinents les mécanismes de gestion de l'offre, à l'exemple de ce que font les producteurs de pétrole.

11.03 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) : Vous tracez des pistes. On en vient effectivement à souhaiter que les difficultés surgissent partout pour qu'un consensus européen s'établisse autour de la réinstauration d'outils de gestion de l'offre. Il convient également d'initier une recherche sur la diminution des coûts de production, par exemple via la diminution des importations de protéagineux dont les coûts sont très variables et très fluctuants. De plus, j'estime qu'un travail doit être réalisé dans la recherche de la biodiversité pour les races laitières.

11.04 Sabine Laruelle, ministre (*en français*) : Le problème est que la production de protéines chez nous revient plus cher. Une réflexion devrait être menée sur le sujet car nous sommes déficitaires et nos agriculteurs sont obligés d'importer des protéines, souvent OGM, tandis qu'en Europe, on détruit toutes nos protéines animales.

Augmenter la productivité, c'est aussi diminuer les coûts. L'entretien d'une vache revient au même prix, qu'elle produise onze ou sept litres ...

11.05 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) : ... à condition bien entendu de ne pas pousser l'exploitation au-delà de certaines limites.

11.06 Sabine Laruelle, ministre (*en français*) : Il ne faut effectivement pas aller chercher le dernier litre de lait ! Les Régions ont la possibilité d'inscrire cette problématique dans le cadre du deuxième pilier de la PAC.

L'incident est clos.

12 Question de M. Stefaan Vercamer au ministre de l'Intérieur sur "la gestion des archives des gouverneurs et des commissariats d'arrondissement" (n° 11654)

12.01 Stefaan Vercamer (CD&V) : Les archives officielles sont toujours régies par la loi relative aux archives du 24 juin 1955 qui ne tient évidemment aucun compte des réformes de l'État successives. Le Conseil d'État considère par conséquent la législation relative aux archives comme une compétence partagée. Jusqu'à présent, la Flandre ne s'est pas dotée d'un décret sur les archives. La loi relative aux archives s'applique donc toujours aux administrations locales. Les gouverneurs et les commissaires d'arrondissement sont en premier lieu les représentants du gouvernement flamand, mais ils exercent également des compétences fédérales.

Où leurs archives doivent-elles être conservées ? Où les archives de leurs cabinets doivent-elles être conservées ? La loi relative aux archives ne doit-elle pas être adaptée à l'organisation actuelle de l'État ? Dans l'affirmative, des initiatives dans ce sens sont-elles envisagées ? Dans la négative, la ministre peut-elle préciser son point de vue ?

12.02 Sabine Laruelle, ministre (*en néerlandais*) : La question s'adressait au ministre De Padt, mais l'exécution de la loi relative aux archives du 24 juin 1955 et les Archives générales du Royaume, l'une des dix institutions fédérales scientifiques, relèvent effectivement de ma compétence.

Conformément à l'article 1, § 1, de la loi relative aux archives du 24 juin 1955, les archives des provinces doivent être transférées aux Archives de l'État. Cela concerne également les documents des commissariats d'arrondissement, étant donné qu'ils ressortissent à la loi provinciale du 30 avril 1836 et relèvent de l'autorité du gouverneur de province. Le commissaire d'arrondissement est à présent un commissaire du gouvernement fédéré, sans préjudice de sa fonction de commissaire du gouvernement fédéral.

En vertu de la loi spéciale du 13 juillet 2001, les Régions sont compétentes depuis le 1^{er} janvier 2002 pour l'organisation de la gestion des communes et des provinces. En Région flamande, par exemple, le décret provincial du 30 novembre 2005 est d'application mais la loi provinciale coordonnée de 1836 reste en vigueur pour un nombre limité de matières ressortissant aux compétences des autorités fédérales.

Le statut des archives du cabinet du gouverneur de province n'est pas réglé. Il s'agit en l'occurrence d'une lacune sur laquelle les législateurs fédéral et régionaux devront se pencher dans un proche avenir. Les cabinets des gouverneurs et des commissaires d'arrondissement doivent évidemment faire entre documents publics et privés une distinction qui n'est pas toujours établie strictement.

À mon estime, il n'y a pas lieu de modifier la loi de 1955. Le Conseil d'État fait observer que les autorités fédérales sont compétentes notamment en matière de maintien de l'ordre, de pensions des mandataires, de paix linguistique et d'autres exceptions encore, énumérées dans la loi spéciale du 8 août 1980. Par ailleurs, le Conseil d'État estime que les règles générales en matière de dépôt, de conservation et de consultation de documents sont restées une compétence fédérale.

Pour les Archives du Royaume, il s'indique de tenir compte de leur intérêt social, pour que les archives visées par la loi du 24 juin 1955 continuent de ressortir au domaine national et soient soustraites à la compétence des Communautés.

12.03 Stefaan Vercamer (CD&V) : Cette réponse apporte d'importantes clarifications. Je comprends qu'une série de points doivent encore faire l'objet d'accords concrets. Nous informerons les administrations locales à ce sujet.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 32.