

COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET
LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE
HERNIEUWING

van

DINSDAG 31 MAART 2009

Voormiddag

COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE
L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ

du

MARDI 31 MARS 2009

Matin

De vergadering wordt geopend om 10.08 uur en voorgezeten door mevrouw Maggie De Block.

01 Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, over "het Noordzeebeleid" (nr. 12071)

01.01 Dalila Douifi (sp.a): De sp.a heeft als regeringspartner altijd hard gewerkt om het Belgische deel van de Noordzee op een duurzame manier te beheren. Het installeren van een minister van de Noordzee, een socialist trouwens, was daarin een belangrijke stap. Die werd gevolgd door een masterplan voor de Noordzee, het aanduiden van zones voor zandwinning, het beleid op het vlak van windmolens, de Europese vogelrichtlijn en het habitatgebied. België heeft door dit Noordzeebeleid een stevige positie ingenomen op Europees niveau.

Het is echter onduidelijk hoe dit beleid zich verder zal ontwikkelen. We blijven talmen met de invulling van de natuurgebieden en de beschermde mariene gebieden, en verliezen zo duidelijk onze Europese koppositie.

Wat zijn volgens de staatssecretaris de krachtlijnen van het Belgische Noordzeebeleid? Hoe zal de regering gebieden als de Raan en de Hinderbanken beschermen via de SBC-Habitatrichtlijn en het OSPAR-verdrag? Hoe zal de staatssecretaris voldoen aan de Europese Maritieme Richtlijn en hoe zal het overleg gebeuren met de visserij, wat een Vlaamse bevoegdheid is?

De **voorzitter**: Vraag nr. 12354 van de heer De Vriendt gaat weliswaar over hetzelfde onderwerp, maar de minister heft blijkbaar twee aparte antwoorden voorbereid. We zullen de vragen dus ook apart behandelen.

01.02 Staatssecretaris **Etienne Schouppe** (Nederlands): Drie maanden geleden is de bevoegdheid over de Noordzee van de eerste minister overgegaan op een staatssecretaris toegevoegd aan de eerste minister. Dit zorgt ervoor dat er niets fundamenteels is veranderd.

De vorige premier Leterme heeft een beleidsnota opgesteld die ik zal uitvoeren. De nota werd goedgekeurd op 31 oktober 2008 door de Kamer en stelt het duurzame beheer en de bescherming van het mariene milieu centraal.

Er zijn vier beleidspijlers. Een eerste pijler is het duurzame beheer van de menselijke activiteiten op zee, met de uitvoering van de kaderrichtlijn Europese Mariene Strategie, het opstellen van procedures voor commerciële en publicitaire activiteiten en de mariene ruimtelijke planning.

De tweede pijler is de bescherming van de mariene biodiversiteit, met de goedkeuring van de beleidsplannen voor de beschermde mariene gebieden. De Bestuurseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee (BMM) heeft de opdracht gekregen om een lijst van potentiële habitatrichtlijnen op te stellen. Internationaal wordt gepleit voor een betere bescherming van de haaien (binnen de Conventie voor migrerende soorten) en van de kleine walvisachtigen (binnen het Verdrag ter bescherming van kleine walvissen).

De derde pijler is het toezicht op en de kwaliteit van het mariene milieu door een nog betere monitoring van het mariene milieu binnen het OSPAR-verdrag, de Europese kaderrichtlijn Water en de zogenaamde Paardenmarkt.

De vierde pijler slaat op de preventie van de mariene verontreiniging en de versterking van het luchttoezicht daarop, onder meer met helikopters in samenwerking met Defensie en de kustwacht. De dienst Marien Milieu zal in 2009 de risico's op verontreiniging actualiseren.

Die dienst heeft de BMM ook de opdracht gegeven om nog in 2009 bijkomende beschermde mariene gebieden te selecteren. De Europese habitatrichtlijnen is daarbij prioritair, maar er zal worden geëvalueerd of deze gebieden aan de OSPAR-criteria voldoen.

Ik heb de dienst Marien Milieu de opdracht gegeven de nodige stappen te zetten om de Europese kaderrichtlijn voor een Europese Mariene Strategie om te zetten. De richtlijn bevat zes kernverplichtingen: het afbakenen van mariene regio's en subregio's, het industrieel beoordelen van de milieutoestand en –effecten van de menselijke activiteiten, het omschrijven van de goede milieutoestand, het vaststellen van milieudoelen, het uitvoeren van een monitoringprogramma en het ontwikkelen van maatregelen om een goede milieutoestand te bereiken en te behouden.

De toepassing van deze richtlijn wordt gecoördineerd door het coördinatiecomité Internationaal Milieubeleid.

01.03 Dalila Douifi (sp.a): Ik ben blij dat ik met mijn vraag dit dossier van onder het stof heb gehaald. Een status-quo zou een achteruitgang betekenen, we moeten streven naar het behoud van onze koppositie.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, over "het duurzame beleid betreffende de Noordzee" (nr. 12354)

02.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!): Verschillende EU-lidstaten, waaronder België, gingen het engagement aan om tegen 2010 een goed beheerd en ecologisch samenhangend netwerk van beschermde gebieden in de Noordzee te creëren. Volgens een persbericht van een aantal natuurorganisaties blijft dat echter dode letter. Specifiek voor België zijn de Hinderbanken, de Vlake van de Raan en heel wat wrakken nog steeds niet erkend als beschermd gebied en er zijn ook nog altijd geen beheersplannen.

Hoe evolueert dit dossier? Met welke instanties werd overlegd over de habitatrichtlijngebieden en wat waren de verschillende standpunten? Werden er sinds maart 2008 bijkomende mariene gebieden beschermd? Welke maatregelen werden getroffen tussen maart 2008 en de indiening van de habitatrichtlijngebieden eind 2008? Gaat de minister ermee akkoord dat er een bufferzone zou moeten worden gecreëerd rondom de beschermde gebieden? Hoe kan dat worden gerealiseerd? Denkt de minister dat een samenhangend netwerk van beschermde gebieden alsnog mogelijk is, gezien het gebrekkige overleg? Zal de minister eventueel een initiatief nemen op internationaal niveau? Wil hij daarover extra onderzoek laten uitvoeren? Beschikt hij daartoe over het nodige budget?

02.02 Staatssecretaris Etienne Schouppe (Nederlands): Het persbericht van Natuurpunt werd verspreid ter gelegenheid van de EU Atlantic Marine Seminar op 24 en 25 maart 2009 in Ierland. De meeste lidstaten hebben al habitatrichtlijngebieden in hun mariene territoriale wateren aangemeld, maar de Commissie verwacht dat dergelijke gebieden ook in de exclusief economische zones worden aangemeld. België is

daarmee bezig. In augustus wordt het resultaat van een wetenschappelijke studie verwacht op basis waarvan de bijkomende potentiële habitatrichtlijngebieden in het najaar van 2009 zullen worden aangemeld.

België heeft een relatief klein marien gebied en werkt daarom in overleg met de buurlanden om de coherentie van het milieubeleid en van het netwerk 'Natura 2000' op zee te optimaliseren. De dienst Marien Milieu van de FOD Volksgezondheid vergaderde daarover al met de Franse en Nederlandse bevoegde overheidsdiensten.

Dankzij die contacten kan er ook worden overlegd over het beheer van de habitatrichtlijngebieden op het vlak van visserij, recreatie, jacht en andere menselijke activiteiten.

De dienst Marien Milieu heeft in december 2008 aan het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen de opdracht gegeven om een wetenschappelijke lijst op te stellen van potentiële habitatrichtlijngebieden in de Belgische territoriale wateren in de Noordzee en de exclusieve economische zone.

De selectie gebeurt op basis van de criteria in bijlage III van de habitatrichtlijn 92/43, zijnde de EU-natuurwaarden. De studie en het voorstel van potentiële habitatrichtlijngebieden zijn gebaseerd op de beschikbare informatie over habitattypes en -soorten in de bijlagen I en II.

Dat zal resulteren in de aanmelding van bijkomende gebieden voor het netwerk op zee 'Natura 2000'.

Binnen de drie jaar na de aanwijzing van een habitatrichtlijngebied worden de beleidsplannen opgesteld. Die beschrijven het gebied, de habitattypes waarvoor het gebied werd geselecteerd en de maatregelen om de instandhouding ervan te verzekeren of te herstellen. Er wordt rekening gehouden met inspraak van het publiek en met de sociaaleconomische en recreatieve vereisten.

Een bufferzone kan inderdaad interessant zijn, doch vooraleer een vergunning wordt gegeven, moet volgens artikel 6 van de habitatrichtlijn een beoordeling worden gemaakt van de soorten en types waarvoor het habitatrichtlijngebied is aangewezen.

In het kader van het federale onderzoeksprogramma 'Wetenschap voor een duurzame ontwikkeling' worden acties gefinancierd voor de bescherming van het mariene milieu. Internationaal onderzoek kan desgevallend ook door de EU worden ondersteund. Ik ben uiteraard bereid om bij te dragen tot de realisatie van de doelstellingen van 'Natura 2000'.

Ik wijs er wel op dat er veel onduidelijkheid bestaat over wat een ecologisch netwerk en een verbindingszone tussen natuurgebieden is.

02.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!): Er is echt wel haast mee gemoeid. De bescherming van bijzondere gebieden en diersoorten draagt bij tot de biodiversiteit en tot het bewaren van bijzondere ecologische functies van de Noordzee. Een duurzaam beheer van de Noordzee op lange termijn is echt nodig en ik hoop dat Europa vlug vooruitgang boekt. Ik betreur dat België op dit punt zijn koppositie in de EU heeft verloren.

Pas in december 2008 werd de opdracht gegeven om een lijst op te stellen voor de bescherming van een bijkomend aantal gebieden. De vorige bevoegde minister had op 4 maart 2008 geantwoord dat hij werk zou maken van de bijkomende bescherming van mariene gebieden. Er is dus weinig gebeurd in die tussenperiode.

Men moet bij het beleidsvoorbereidende proces, ook op Europees niveau, telkens de gebruikers- en natuurorganisaties nauw betrekken.

02.04 Staatssecretaris Etienne Schouppe (Nederlands): De heer De Vriendt herhaalt hier het standpunt

van Natuurpunt, dat door de pers werd overgenomen. Men is in zijn commentaar blijkbaar veel milder voor onze buurlanden dan voor België. Die landen zijn zelfs nog niet begonnen met de afbakening van de zones waar windmolenparken kunnen worden uitgebouwd. Ik stel vast dat wij op heel wat punten verder staan dan onze twee burens.

02.05 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!): Ik hoop alleszins dat de minister alle inspanningen zal leveren om de koppositie die wij kwijt zijn geraakt, te herwinnen. Een betere bescherming van een aantal mariene gebieden is dringend nodig.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.35 uur.

La réunion publique est ouverte à 10 h 08 sous la présidence de Mme Maggie De Block.

01 Question de Mme Dalila Douifi au secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier ministre, sur "la politique de la mer du Nord" (n° 12071)

01.01 Dalila Douifi (sp.a): Le sp.a a toujours consenti beaucoup d'efforts, en tant que partenaire du gouvernement, dans le cadre de la gestion durable de la partie belge de la mer du Nord. L'installation d'un ministre de la mer du Nord, un socialiste d'ailleurs, a constitué une étape importante à cet égard. Elle a été suivie de l'élaboration d'un masterplan pour la mer du Nord, de la désignation de zones d'extraction de sable, de la mise en œuvre d'une politique pour les éoliennes, de la directive européenne Oiseaux et des zones Habitat. Cette politique de la mer du Nord a permis à la Belgique d'occuper une position forte au niveau européen.

On ignore toutefois comment cette politique évoluera à l'avenir. Nous continuons à tergiverser au niveau de la définition des zones naturelles et des zones marines protégées et nous perdons manifestement notre position en tête du peloton européen.

Quelles sont, selon le secrétaire d'État, les lignes de force de la politique belge de la mer du Nord ? Comment le gouvernement protégera-t-il des zones comme le *Raan* et les *Hinderbanken* par le biais de la directive ZSP-Habitat et de la Convention OSPAR ? Comment le secrétaire d'État appliquera-t-il la directive européenne sur la protection marine et comment la concertation avec le secteur de la pêche, qui relève des compétences de la Flandre, sera-t-elle organisée ?

Le **président** : Bien que la question n° 12354 de M. De Vriendt traite du même sujet, le ministre a apparemment préparé deux réponses distinctes. Nous traiterons donc également les questions séparément.

01.02 Etienne Schouppe, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Il y a trois mois, la compétence relative à la mer du Nord a été transférée du premier ministre à un secrétaire d'État adjoint au premier ministre. Il en résulte qu'aucun changement fondamental n'est intervenu.

Le premier ministre précédent, M. Leterme, avait rédigé une note de politique que je mettrai en œuvre. La Chambre a adopté cette note le 31 octobre 2008 et accorde la priorité à la gestion durable et à la protection du milieu marin.

Quatre piliers ont été définis. Le premier pilier concerne la gestion durable des activités humaines en mer, en exécution de la directive cadre Stratégie marine européenne, l'élaboration des procédures pour les activités commerciales et publicitaires et la planification spatiale des zones marines.

La protection de la biodiversité marine, avec l'approbation des plans politiques concernant les aires marines protégées, constitue le deuxième pilier. L'Unité de Gestion du Modèle Mathématique de la mer du Nord (UGMM) a été chargée de dresser une liste de directives Habitat potentielles. Une protection accrue des requins (dans le cadre de la Convention sur les espèces migratoires) et des petits cétacés (dans le cadre de l'Accord sur la protection des petits cétacés) est préconisée à l'échelon international.

Le troisième pilier concerne le contrôle et la qualité du milieu marin par une surveillance renforcée dans le

cadre du traité OSPAR, de la directive cadre européenne sur l'Eau et du site du « Paardenmarkt ».

Le quatrième pilier a trait à la prévention de la pollution marine et au renforcement du contrôle aérien dans ce domaine, au moyen notamment d'hélicoptères, en coopération avec la Défense et de la garde côtière. En 2009, le service du Milieu marin procédera à la mise à jour des risques de pollution.

Ce service a également demandé à l'UGMM de sélectionner de nouvelles aires marines protégées en 2009. La directive européenne Habitat est prioritaire en la matière, mais la conformité de ces aires aux critères OSPAR sera vérifiée.

J'ai chargé le service Milieu marin d'entreprendre les démarches nécessaires afin de transposer la directive-cadre européenne relative à la stratégie marine européenne. Cette directive inclut six obligations essentielles : la délimitation des régions et sous-régions marines, l'évaluation industrielle de la situation et de l'incidence environnementales des activités humaines, la description d'une situation environnementale favorable, la fixation d'objectifs environnementaux, la mise en œuvre d'un programme de monitoring et l'élaboration de mesures visant à atteindre et à maintenir une situation environnementale favorable.

La mise en œuvre de cette directive est coordonnée par le Comité de coordination de la politique internationale de l'environnement.

01.03 Dalila Douifi (sp.a) : Je suis contente d'avoir déterré ce dossier par le biais de ma question. Un statu quo constituerait un recul, nous devons tendre vers le maintien de notre position de leader.

L'incident est clos.

02 Question de M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier, ministre sur "la politique durable relative à la mer du Nord" (n° 12354)

02.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) : Plusieurs États de l'UE, parmi lesquels la Belgique, se sont engagés à mettre en place, en mer du Nord, un réseau de zones de conservation correctement géré et présentant une cohérence sur le plan écologique d'ici 2010. Selon un communiqué de presse diffusé par plusieurs organisations de défense de la nature, ce vœu est cependant resté lettre morte. En Belgique, les bancs *Hinder* et *Vlaakte van de Raan* ainsi que de nombreuses épaves ne sont toujours pas reconnus comme des zones protégées et aucun plan de gestion n'a encore été élaboré.

Comment ce dossier évolue-t-il ? Avec quelles instances a-t-on lancé une concertation pour définir les zones "Habitat" et quelles étaient les positions défendues par les différents intervenants ? A-t-on protégé de nouvelles zones marines depuis mars 2008 ? Quelles mesures ont été prises entre mars 2008 et la présentation des zones "Habitat" fin 2008 ? Le ministre admet-il qu'il conviendrait d'aménager une zone tampon autour des zones protégées ? Comment cet objectif pourrait-il être mis en œuvre ? Compte tenu du manque de concertation, le ministre pense-t-il qu'il est encore possible de mettre en place un réseau cohérent de zones de conservation ? Le ministre prendra-t-il une initiative sur le plan international ? Entend-il faire réaliser des études supplémentaires en la matière ? Dispose-t-il du budget nécessaire à cet effet ?

02.02 Etienne Schouppe, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : *Natuurpunt* a publié son communiqué à l'occasion de l'*EU Atlantic Marine Seminar* qui s'est tenu en Irlande les 24 et 25 mars 2009. Si la plupart des États membres ont déjà désigné des zones protégées dans leurs eaux marines territoriales en vertu de la directive concernant les habitats, la Commission attend que l'on désigne également de telles zones dans les zones économiques exclusives. La Belgique a entamé cette démarche. On prévoit pour août la publication des résultats d'une étude scientifique sur la base desquels seront désignées, durant l'automne 2009, les zones potentielles supplémentaires éligibles à la protection de l'habitat.

La Belgique n'a qu'un espace marin relativement petit et procède dès lors en concertation avec les pays voisins en vue de conférer une cohérence optimale à la politique environnementale et au réseau marin "Natura 2000" en mer. Le service du Milieu marin du SPF Santé publique a déjà consacré à ce thème une réunion avec les services publics néerlandais et français compétents.

Grâce à ces contacts, une concertation peut aussi être organisée à propos de la gestion des zones

ressortissant à la directive Habitats sur le plan de la pêche, des loisirs, de la chasse et d'autres activités humaines.

En décembre 2008, le service Milieu marin a chargé l'Institut royal des Sciences naturelles de Belgique d'établir une liste scientifique de zones potentielles dans les eaux territoriales belges de la mer du Nord et dans la zone économique exclusive.

La sélection est opérée sur la base des critères définis dans l'annexe III de la directive Habitats 92/43, à savoir les valeurs naturelles de l'UE. L'étude et la proposition de zones potentielles dans le cadre de la directive Habitats reposent sur les informations disponibles concernant les types et les espèces d'habitats dans les annexes I et II.

Cela débouchera sur la désignation de zones supplémentaires pour le réseau en mer 'Natura 2000'.

Les plans politiques seront arrêtés dans les trois ans de la définition d'une zone dans le cadre de la directive Habitat. Ces plans comprennent la description de la zone, le type d'habitat pour lequel elle a été sélectionnée et les mesures requises pour en assurer le maintien ou la rétablir. Il sera tenu compte de l'avis du public et des nécessités socioéconomiques et récréatives.

Une zone tampon peut en effet être utile mais l'octroi d'un permis est subordonné, aux termes de l'article 6 de la directive Habitat, à une évaluation des espèces et des types pour laquelle la zone est désignée dans le cadre de la directive habitat.

Des actions de protection du milieu marin sont financées dans le cadre du programme d'étude "La science pour un développement durable". Le cas échéant, des recherches au niveau international peuvent également faire l'objet d'un soutien de l'UE. Je suis bien entendu disposé à contribuer à la réalisation des objectifs de 'Natura 2000'.

Je rappelle toutefois qu'un grand manque de clarté entoure les notions de réseau écologique et de zone de liaison entre espaces naturels.

02.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) : N'oubliez pas que le temps presse. La préservation d'espaces et d'espèces animales particuliers contribue à la biodiversité et à la conservation des fonctions écologiques inhérentes à la mer du Nord. Une gestion durable de celle-ci à long terme est dès lors indispensable et j'espère que l'Europe enregistrera rapidement des progrès à cet égard. Je regrette que sur ce point, la Belgique ait perdu sa première place au classement européen.

Il a fallu attendre décembre 2008 pour qu'ordre soit donné de dresser une liste aux fins de la préservation d'un nombre supplémentaire d'espaces. Le 4 mars 2008, le ministre compétent précédent avait répondu qu'il s'attacherait à prévoir une protection supplémentaire des espaces marins. Il ne s'est donc pas passé grand-chose pendant cet intervalle.

Il faut à chaque fois associer étroitement les organisations de consommateurs et de protection de la nature à la phase de préparation des politiques, y compris à l'échelon européen.

02.04 Étienne Schouppe, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Monsieur De Vriendt répète ici le point de vue de *Natuurpunt* tel qu'il a été publié dans la presse. Les commentaires sont manifestement plus mesurés pour les pays voisins que pour la Belgique. Ces pays n'ont pas encore commencé à délimiter les zones où des parcs d'éoliennes peuvent être aménagés. Je constate que nous sommes en avance sur de nombreux points par rapport à nos deux voisins.

02.05 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) : J'espère en tout cas que le ministre fera tout pour reconquérir la première place que nous avons perdue. Il est urgent de renforcer la protection d'un certain nombre d'aires marines.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 10 h 35.