



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

woensdag

06-05-2009

namiddag

mercredi

06-05-2009

après-midi

INHOUD

SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- de heer Xavier Baeselen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de criminalisering van homoseksualiteit in Burundi" (nr. 12223)	1	- M. Xavier Baeselen au ministre de la Coopération au développement sur "la criminalisation de l'homosexualité au Burundi" (n° 12223)	1
- mevrouw Hilde Vautmans aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de criminalisering van homoseksualiteit in Burundi" (nr. 12254)	1	- Mme Hilde Vautmans au ministre de la Coopération au développement sur "la criminalisation de l'homosexualité au Burundi" (n° 12254)	1
- de heer Bruno Tuybens aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de criminalisering van homoseksualiteit in Burundi" (nr. 13083)	1	- M. Bruno Tuybens au ministre de la Coopération au développement sur "la criminalisation de l'homosexualité au Burundi" (n° 13083)	1
<i>Sprekers: Xavier Baeselen, Bruno Tuybens, Hilde Vautmans, Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking</i>		<i>Orateurs: Xavier Baeselen, Bruno Tuybens, Hilde Vautmans, Charles Michel, ministre de la Coopération au développement</i>	
Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de civiele steun met betrekking tot Afghanistan" (nr. 12494)	3	Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre de la Coopération au développement sur "l'aide civile fournie à l'Afghanistan" (n° 12494)	3
<i>Sprekers: Dirk Van der Maelen, Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking</i>		<i>Orateurs: Dirk Van der Maelen, Charles Michel, ministre de la Coopération au développement</i>	
Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de laattijdige betaling van facturen" (nr. 12506)	4	Question de M. Wouter De Vriendt au ministre de la Coopération au développement sur "le paiement tardif de factures" (n° 12506)	4
<i>Sprekers: Wouter De Vriendt, Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking</i>		<i>Orateurs: Wouter De Vriendt, Charles Michel, ministre de la Coopération au développement</i>	
Vraag van mevrouw Martine De Maght aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de inspanningen in de strijd tegen aids/HIV+" (nr. 12492)	5	Question de Mme Martine De Maght au ministre de la Coopération au développement sur "les efforts déployés dans le cadre de la lutte contre le sida/HIV+" (n° 12492)	5
<i>Sprekers: Martine De Maght, Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking</i>		<i>Orateurs: Martine De Maght, Charles Michel, ministre de la Coopération au développement</i>	
Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de hulp aan DR Congo" (nr. 12832)	6	Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre de la Coopération au développement sur "l'aide à la République démocratique du Congo" (n° 12832)	6
<i>Sprekers: Dirk Van der Maelen, Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking</i>		<i>Orateurs: Dirk Van der Maelen, Charles Michel, ministre de la Coopération au développement</i>	
Vraag van de heer Xavier Baeselen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de situatie van holebi's en transseksuelen in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking" (nr. 13079)	7	Question de M. Xavier Baeselen au ministre de la Coopération au développement sur "la situation des personnes LGBT dans les pays partenaires de la coopération au développement belge" (n° 13079)	7
<i>Sprekers: Xavier Baeselen, Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking</i>		<i>Orateurs: Xavier Baeselen, Charles Michel, ministre de la Coopération au développement</i>	

Vraag van mevrouw Hilde Vautmans aan de 9
minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de
opvolging van de Internationale Conferentie over
Bevolking en Ontwikkeling" (nr. 12422)

Sprekers: **Hilde Vautmans, Charles Michel,**
minister van Ontwikkelingssamenwerking

Question de Mme Hilde Vautmans au ministre de 9
la Coopération au développement sur "le suivi de
la Conférence Internationale sur la Population et
le Développement" (n° 12422)

Orateurs: **Hilde Vautmans, Charles Michel,**
ministre de la Coopération au développement

**COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN**

van

WOENSDAG 06 MEI 2009

Namiddag

**COMMISSION DES RELATIONS
EXTERIEURES**

du

MERCREDI 06 MAI 2009

Après-midi

De behandeling van de vragen vangt aan om 15.52 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Hilde Vautmans.

La discussion des questions est ouverte à 15 h 52 par Mme Hilde Vautmans, présidente.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Xavier Baeselen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de criminalisering van homoseksualiteit in Burundi" (nr. 12223)
- mevrouw Hilde Vautmans aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de criminalisering van homoseksualiteit in Burundi" (nr. 12254)
- de heer Bruno Tuybens aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de criminalisering van homoseksualiteit in Burundi" (nr. 13083)

01 Questions jointes de

- M. Xavier Baeselen au ministre de la Coopération au développement sur "la criminalisation de l'homosexualité au Burundi" (n° 12223)
- Mme Hilde Vautmans au ministre de la Coopération au développement sur "la criminalisation de l'homosexualité au Burundi" (n° 12254)
- M. Bruno Tuybens au ministre de la Coopération au développement sur "la criminalisation de l'homosexualité au Burundi" (n° 13083)

01.01 Xavier Baeselen (MR): Een van de criteria die worden geanalyseerd in het verslag betreffende de situatie van de mensenrechten in de partnerlanden is de discriminatie op grond van seksuele geaardheid.

Ik maak me zorgen over de toestand in Burundi. Naar aanleiding van een parlementaire vraag die vorige week aan de minister van Buitenlandse Zaken werd gesteld (zie *Beknopt Verslag* 52 COM 541 van 29 april 2009, blz. 6-8), gaf deze eveneens uiting aan zijn ongerustheid. Als de informatie waarover we beschikken juist is, heeft Burundi een wet uitgevaardigd die homoseksuele betrekkingen strafbaar stelt, en dit in het kader van een algemene hervorming die op andere vlakken een vooruitgang betekent.

We kunnen druk uitoefenen in onze bilaterale contacten met dat land. Maar als we niet worden gehoord, hoe ver wil u dan gaan in deze fundamentele kwestie? Ik wil eraan herinneren dat ons land bij de UNO heeft geijverd voor een verklaring over de niet-strafbaarstelling van

01.01 Xavier Baeselen (MR): La discrimination sur base de l'orientation sexuelle fait partie des critères analysés dans le rapport sur la situation des droits de l'homme dans les pays partenaires.

La situation au Burundi m'inquiète. Lors d'une question parlementaire posée au ministre des Affaires étrangères il y a une semaine (voir *Compte-rendu analytique* 52 COM 541 du 29 avril 2009, p. 6-8), ce dernier s'est lui-même montré préoccupé par la situation. Si nos informations sont exactes, le Burundi a promulgué la loi qui pénalise les rapports homosexuels, dans le cadre d'une réforme générale qui présente des avancées en d'autres matières.

Nous pouvons utiliser la pression dans les contacts bilatéraux avec ce pays. Mais si nous ne sommes pas entendus, jusqu'où êtes-vous prêt à aller dans cette question fondamentale ? Je rappelle que notre pays a œuvré à l'ONU en faveur d'une déclaration sur la dépénalisation de l'homosexualité.

homoseksualiteit.

01.02 Bruno Tuybens (sp.a): In Burundi valt homoseksualiteit voortaan onder het strafrecht. Wie betraapt wordt op homoseksuele relaties tussen volwassenen riskeert twee jaar cel. Ook in andere Afrikaanse landen als Uganda, Senegal en Zimbabwe heerst er steeds meer een uitgesproken homoseksualiteitsvijandige sfeer. Deze criminalisering wakkert de homofobie bij de bevolking nog aan en bemoeilijkt het bereiken van mannelijke homoseksuelen in het kader van de strijd tegen aids en HIV-besmetting.

Zal België de beslissing van de Burundese overheid aanklagen? Zullen er desnoods gevolgen zijn voor onze ontwikkelingssamenwerking met dit land? Zal ons land, al dan niet in Europees verband, ervoor ijveren dat de rechten van homoseksuelen in Afrika gerespecteerd worden?

01.03 Hilde Vautmans (Open Vld): Zelfs in ons eigen land gaat het met de tolerantie van de jeugd inzake seksuele geaardheid de slechte kant uit, maar in Afrika is de situatie nog veel erger. Ik vind dat wij de ontwikkelingssamenwerking met Burundi moeten koppelen aan voorwaarden.

Welke concrete stappen zal de minister ondernemen tegen het nieuwe artikel in het Burundese Strafwetboek? Wat zal onze ambassade en onze attaché bij de Belgische Technische Coöperatie doen in dit dossier? Wat zal de minister ondernemen tegen andere landen waar het op dit vlak ook al de slechte richting uitgaat?

01.04 Minister Charles Michel (Frans): Ik heb net als bepaalde parlements- en regeringsleden zeer veel contacten gehad; we dachten dan ook dat we erin zouden slagen onze gesprekspartners ervan te overtuigen om die beslissing niet te nemen. Tijdens mijn laatste officiële missie naar Burundi in februari hebben we ervoor gepleit dat er geen stemming over een strafbaarstelling van homoseksualiteit zou plaatsvinden. Enkele dagen vóór president Nkurunziza de in het Parlement goedgekeurde tekst zou afkondigen, heb ik met hem contact gehad om een laatste keer te pleiten tegen de afkondiging van de wet. Ik stel vast dat de wet op 22 april werd afgekondigd.

De vraag welke concrete middelen we in overweging kunnen nemen, lijkt me zeer relevant. Ten eerste zetten we de dialoog voort en

01.02 Bruno Tuybens (sp.a): Au Burundi, l'homosexualité relève désormais du droit pénal. Les personnes qui se livrent à des pratiques homosexuelles encourent deux années d'emprisonnement. Une atmosphère manifestement de plus en plus hostile à l'homosexualité règne également dans d'autres pays d'Afrique, tels que l'Ouganda, le Sénégal et le Zimbabwe. Cette criminalisation attise davantage encore l'homophobie au sein de la population et complique l'approche des homosexuels dans le cadre de la lutte contre le sida et la contamination par le virus VIH.

La Belgique dénoncera-t-elle la décision des autorités burundaises ? Y rattachera-t-elle, le cas échéant, des conséquences au niveau de notre coopération au développement avec ce pays ? Notre pays œuvrera-t-il, dans un cadre européen ou non, pour le respect des droits des homosexuels en Afrique ?

01.03 Hilde Vautmans (Open Vld) : Même chez nous on observe un recul progressif de la tolérance des jeunes face à certaines orientations sexuelles mais la situation est encore nettement plus grave en Afrique. J'estime que nous devons subordonner au respect de certaines conditions les mesures de coopération au développement prises au bénéfice du Burundi.

Quelles démarches concrètes le ministre va-t-il entreprendre pour s'opposer au nouvel article qui a été inséré dans le code pénal burundais ? Quel rôle notre ambassade et notre attaché à la Coopération Technique Belge vont-ils jouer dans ce dossier ? Quelles initiatives le ministre va-t-il prendre à l'égard d'autres pays qui empruntent la même voie ?

01.04 Charles Michel, ministre (*en français*) : Comme certains parlementaires et membres du gouvernement, j'ai eu de très nombreux contacts ; aussi nous avons pensé que nous réussirions à convaincre de ne pas prendre cette décision. Lors de ma dernière mission officielle au Burundi en février, nous avons plaidé pour que ce vote, qui irait dans le sens de la criminalisation de l'homosexualité, n'intervienne pas. Quelques jours avant la promulgation par le président Nkurunziza du texte voté au Parlement, j'ai eu un contact avec lui pour tenter un dernier plaidoyer contre la promulgation du texte. Je constate que le texte a été promulgué en date du 22 avril.

La question sur les moyens concrets que nous pouvons envisager me paraît très pertinente. Premièrement, nous maintenons le dialogue et

beschouwen we deze aangelegenheid niet als afgedaan.

Ten tweede is er, met het oog op een gecoördineerde reactie, in de marge van de volgende bijeenkomst van de Europese Raad een overleg gepland met mijn ambtgenoten van de landen die in Burundi actief zijn op het stuk van ontwikkelingssamenwerking.

Ik hou alle mogelijkheden open, met inbegrip van sancties in het kader van het ontwikkelingsbeleid, maar dan wel mits overleg op het niveau van de Europese Unie.

01.05 Xavier Baeselen (MR): Dat is de juiste aanpak.

01.06 Bruno Tuybens (sp.a): Ik hoop dat de informele contacten worden voortgezet. Het is betreurenswaardig dat er op internationaal vlak geen enkele vorm van sanctie bestaat om Burundi op betere gedachten te brengen. Dreigen met de stopzetting van de ontwikkelingssamenwerking treft uiteindelijk meer de bevolking dan de leiders die in de fout gaan.

01.07 Hilde Vautmans (Open Vld): De minister heeft gelijk dat hij dit probleem internationaal wil aanpakken. Ik hoop van harte dat de internationale gemeenschap verstandig genoeg is om actie te ondernemen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de civiele steun met betrekking tot Afghanistan" (nr. 12494)

02.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Op 1 april 2009 heeft het kernkabinet beslist om bijkomende militairen en bijkomende F16's naar Afghanistan te sturen. Over de beloofde ontwikkelingssteun is er echter nog zeer weinig bekend. Welk bedrag wordt zal hiervoor worden uitgetrokken en vanuit welk budget wordt dit gefinancierd? Wat zal de concrete bestemming zijn?

02.02 Minister Charles Michel (Nederlands): De bijdrage aan civiele projecten bedroeg tot 2008 jaarlijks 6 miljoen euro. Deze bijdrage zal voor 2009 en 2010 tot 12 miljoen euro per jaar worden verhoogd. Hiervan zal 7,5 miljoen komen uit het budget van Ontwikkelingssamenwerking en 4,5 miljoen uit het budget van Buitenlandse Zaken. Er zal 2 miljoen euro worden uitgetrokken voor het *Afghanistan Reconstruction Trust Fund* van de

nous ne considérons pas que cette question est réglée.

Deuxièmement, nous avons programmé une concertation, en marge du prochain Conseil européen, avec mes collègues des pays qui ont une politique de coopération au développement avec le Burundi, pour envisager une réaction coordonnée.

Je n'écarte aucune hypothèse, y compris le recours éventuel à la sanction dans le cadre de la politique de la coopération au développement, mais pas sans une concertation au niveau de l'Union européenne.

01.05 Xavier Baeselen (MR) : C'est la bonne manière d'agir.

01.06 Bruno Tuybens (sp.a) : J'espère que les contacts informels pourront se poursuivre. Il est dommage qu'aucune forme de sanction n'existe à l'échelon international pour ramener le Burundi à la raison. Les menaces d'interruption de la coopération au développement affectent davantage la population que les dirigeants qui se fourvoient.

01.07 Hilde Vautmans (Open Vld) : Le ministre a raison de préconiser une approche internationale du problème. J'espère sincèrement que la communauté internationale sera suffisamment raisonnable pour agir.

L'incident est clos.

02 Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre de la Coopération au développement sur "l'aide civile fournie à l'Afghanistan" (n° 12494)

02.01 Dirk Van der Maelen (sp.a) : Le 1er avril 2009, le cabinet restreint a décidé d'envoyer davantage de militaires et de F-16 en Afghanistan. En revanche, nous ne disposons guère encore d'informations sur l'aide au développement promise. Quel montant sera affecté à cette aide et de quel budget proviendra-t-il ? Quelle sera la destination concrète de ces fonds ?

02.02 Charles Michel, ministre (en néerlandais) : La contribution annuelle à des projets civils s'est élevée à 6 millions d'euros jusqu'en 2008. Cette aide sera doublée en 2009 et 2010, 7,5 millions provenant du budget de la Coopération au Développement et 4,5 millions, du budget des Affaires étrangères. Deux millions d'euros seront débloqués pour l'*Afghanistan Reconstruction Trust Fund* de la Banque mondiale. Une même somme

Wereldbank. Er zal eveneens 2 miljoen euro worden besteed aan voedselhulp via het Wereldvoedselprogramma. Er wordt 1 miljoen euro uitgetrokken voor het programma van de UNDP ter ondersteuning van de presidentiële en provinciale verkiezingen in 2009. Er gaat ook een bedrag van 500.000 euro naar een project van de *Aga Khan Foundation* rond geïntegreerde plattelandsontwikkeling. Uiteindelijk zal ik 2 miljoen euro investeren in onderwijssectoren en bestudeert mijn administratie de mogelijkheid om een Unicef-programma betreffende de gelijkheid van man en vrouw te ondersteunen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de laattijdige betaling van facturen" (nr. 12506)

03.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!): Dit is een herhaling van de vraag die ik vorig jaar al heb gesteld over dit onderwerp.

Hoeveel bedroeg de totale som van de openstaande facturen bij Ontwikkelingssamenwerking op respectievelijk 31 december 2008 en 31 januari 2009? Hoeveel facturen werden er te laat betaald tussen januari 2008 en januari 2009? Hoeveel bedroeg de gemiddelde duur van overschrijding van de uiterste betaaldatum? Wat is het bedrag van de te laat betaalde facturen? Wat is voor een leverancier de gemiddelde wachttijd inzake betaling in de periode tussen januari 2008 en januari 2009? Hoeveel bedragen de bijkomende kosten voor Ontwikkelingssamenwerking ten gevolge van de laattijdige betalingen? Is er vanwege leveranciers al sprake van gerechtelijke stappen en zijn er in dit verband al vonnissen geveld? Wat zijn de oorzaken van de laattijdige betalingen?

03.02 Minister Charles Michel (Nederlands): Voor de facturen van 2008 is er geen betalingsachterstand. Het ankerprincipe werd niet langer toegepast zodat de uitgaven voor 2008 hoger uitvallen dan voor 2006 en 2007. Het huidige informaticasysteem van Ontwikkelingssamenwerking laat niet toe om de door de heer De Vriendt gevraagde informatie te verstrekken, maar dit zal veranderen vanaf 2010 door de start van FEDCOM.

Voor het jaar 2008 was er geen overschrijding van de gemiddelde betalingduur. Er is dus geen sprake van eventuele bijkomende kosten.

sera affectée à l'aide alimentaire par le biais du Programme alimentaire mondial. Un million d'euros sera injecté dans le PNUD en vue d'apporter un appui aux élections présidentielles et provinciales de 2009. Un montant de 500.000 euros sera également offert à un projet de l'Aga Khan Foundation relatif au développement rural intégré. Enfin, j'investirai 2 millions d'euros dans les secteurs de l'enseignement, et mon administration étudie la possibilité de soutenir également un programme de l'Unicef concernant l'égalité entre hommes et femmes.

L'incident est clos.

03 Question de M. Wouter De Vriendt au ministre de la Coopération au développement sur "le paiement tardif de factures" (n° 12506)

03.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!): Ma question s'inscrit dans le cadre d'un dossier que nous avons déjà évoqué l'an dernier.

À combien s'élevait le montant total des factures impayées au département de la Coopération au Développement respectivement au 31 décembre 2008 et au 31 janvier 2009 ? Combien de factures ont été payées tardivement entre janvier 2008 et janvier 2009 ? Quelle a été la durée moyenne de dépassement de la date limite de paiement ? A quel montant total s'élèvent les factures payées tardivement ? Quel a été pour les fournisseurs le délai d'attente moyen en matière de paiements entre janvier 2008 et janvier 2009 ? A combien s'est élevé le surcoût découlant des paiements tardifs pour la Coopération au Développement Des fournisseurs ont-ils déjà entrepris des actions en justice et des jugements ont-ils déjà été prononcés en la matière ? Quelles sont les causes des paiements tardifs ?

03.02 Charles Michel, ministre (en néerlandais) : Pour les factures de 2008, il y n'y a pas de retard de paiement. Le principe de l'ancrage n'a plus été appliqué, si bien que les dépenses pour l'année 2008 sont plus élevées que celles de 2006 et 2007. Le système informatique actuel de la Coopération au développement ne permet pas de fournir les informations demandées par M. De Vriendt, mais cela changera à partir de 2010 avec le lancement de FEDCOM.

Pour l'année 2008, il n'y a pas eu de dépassement du délai moyen de paiement. Il n'est dès lors pas question d'éventuels coûts supplémentaires.

03.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!): Er is duidelijk een verbetering ten aanzien van vorig jaar.

Minister De Gucht heeft verklaard dat FEDCOM wellicht iets eerder operationeel zal zijn dan tot dusver werd aangenomen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Martine De Maght aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de inspanningen in de strijd tegen aids/HIV+" (nr. 12492)

04.01 Martine De Maght (LDD): Zowel op de VN-top in juni 2008 in New York als op de Internationale Aidsconferentie in augustus 2008 in Mexico was de boodschap dat er *nu* moet worden gehandeld in de strijd tegen aids en dat er wereldwijd meer middelen moeten worden vrijgemaakt voor die strijd.

Wat is het standpunt van de regering over de internationale aidsproblematiek? Waarom is er geen Belgische aidsambassadeur meer? Heeft België enige impact op de internationale besluitvorming over seksuele en reproductieve gezondheid?

04.02 Minister Charles Michel (Nederlands): Eind maart heeft de Ministerraad de beleidsnota over de Belgische bijdrage aan de wereldwijde strijd tegen aids goedgekeurd. Het accent ligt op de ondersteuning van het nationaal gezondheidsbeleid in ontwikkelingslanden en de integratie van de strijd tegen aids in de basisgezondheidszorg, het onderwijs en vormingsprogramma's.

De functie van aidsambassadeur werd in het leven geroepen toen de sensibilisering en mobilisering van de internationale gemeenschap voor de aidsproblematiek een grote uitdaging was. Vandaag staat de problematiek duidelijk op de internationale agenda. De functie kan dus niet meer op dezelfde manier worden ingevuld.

Binnen de DGOS en mijn kabinet werden trouwens verantwoordelijken aangeduid die deze problematiek moeten opvolgen en waken over de goede uitvoering van het Belgische beleid ter zake. Zo wordt een betere integratie van de projecten mogelijk. Deze verantwoordelijken overleggen regelmatig met de donoren in deze sector en met de raden van bestuur van internationale

03.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!): Il y a clairement une amélioration par rapport à l'année passée.

Le ministre De Gucht a déclaré que le système FEDCOM serait sans doute opérationnel un peu plus tôt que prévu.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Martine De Maght au ministre de la Coopération au développement sur "les efforts déployés dans le cadre de la lutte contre le sida/HIV+" (n° 12492)

04.01 Martine De Maght (LDD) : Lors du sommet de l'ONU qui s'est tenu en juin 2008 à New York comme lors de la conférence internationale sur le sida organisée en août 2008 au Mexique, le message était qu'il convient d'agir maintenant dans le cadre de la lutte contre le sida et qu'il faut y consacrer davantage de moyens au niveau mondial.

Quel est le point de vue du gouvernement à l'égard de la problématique internationale du sida ? Pourquoi n'y a-t-il plus d'ambassadeur belge pour la lutte contre le sida ? La Belgique exerce-t-elle une quelconque influence sur le processus décisionnel international en matière de santé sexuelle et reproductive ?

04.02 Charles Michel, ministre (*en néerlandais*) : Le Conseil des ministres a approuvé fin mars la note politique relative à la contribution belge à la lutte mondiale contre le sida, qui met l'accent sur le soutien à la politique de santé nationale dans les pays en voie de développement, ainsi que sur l'intégration de la lutte contre le sida dans le cadre des soins de santé de base, de l'enseignement et des programmes de formation.

La fonction d'ambassadeur « sida » a été créée lorsque la sensibilisation et la mobilisation de la communauté internationale au problème du sida constituait un défi majeur. Aujourd'hui, le problème figure clairement à l'ordre du jour de la communauté internationale. La fonction ne peut donc plus être exercée de la même manière.

Des responsables ont d'ailleurs été désignés à la DGCD et à mon cabinet pour assurer le suivi de cette question et pour veiller à la bonne exécution de la politique belge en la matière. Ainsi, une meilleure intégration des projets devient possible. Ces responsables se concertent régulièrement avec les donateurs du secteur et avec les conseils d'administration d'organisations internationales et,

organisaties en brengen vervolgens verslag uit bij mij.

De opvolging van betrokken beleidsnota maakt deel uit van de algemene gezondheidspolitiek van de Belgische samenwerking. De versterking van het gezondheidssysteem en de basisgezondheidszorg is de beste garantie op een betere gezondheid voor iedereen. Wij houden deze problematiek structureel op de agenda van onze partnerlanden.

De Belgische steun vertaalt zich in een financiële bijdrage van DGOS aan UNFPA, OMS, UNAIDS en het Global Fund to Fight Aids, Tuberculosis and Malaria. Sinds 2009 heeft België zijn steun aan de algemene werkmiddelen van de multilaterale partnerorganisaties versterkt. In termen van financiering neemt ons land de tiende tot vijftiende positie in.

Het engagement van België ter zake blijkt ook uit de financiële middelen die het besteedt aan het verbeteren van de seksuele en reproductieve gezondheid en die een kwart vertegenwoordigen van het totale budget besteed aan gezondheid. In 2008 vertegenwoordigden deze sectoren ongeveer 8 procent van onze totale ODA-inspanningen.

04.03 Martine De Maght (LDD): Ik stel vast dat de minister de feitelijke rol van aids-ambassadeur speelt in samenwerking met de administratie. Verder is het financiële aspect positief, maar de acties moeten ook gecoördineerd worden. Wereldwijd blijft het aantal aids/hiv-gevallen immers stijgen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de hulp aan DR Congo" (nr. 12832)

05.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Hoeveel bedraagt het gedeelte van de bilaterale ontwikkelingshulp dat niet werd toegewezen sinds de bevrozing van de relaties met de Democratische Republiek Congo? Kan de minister meer uitleg geven bij de zes samenwerkingsakkoorden die zouden gesloten zijn?

De minister heeft een initiatief van de vorige minister De Decker overgenomen inzake schoolboeken. Dat is op zich een goed initiatief, maar ik betreur het dat die gedrukt worden in Frankrijk en Canada. Is het niet beter dat die gedrukt zouden worden in Congo zelf, zodat gegarandeerd kan worden dat de inhoud

ensuite, ils me font rapport.

L'observation de la note de politique en question s'intègre dans la politique de santé globale de la coopération belge. C'est en consolidant le système des soins de santé et les soins de santé de base qu'on garantit le mieux l'amélioration de la santé pour tous. Nous maintenons structurellement cette question à l'ordre du jour des pays partenaires.

L'aide belge se concrétise par une contribution financière de la DGCD à l'UNFPA, à l'OMS et au Global Fund to Fight Aids, Tuberculosis and Malaria. Depuis 2009, la Belgique a renforcé son aide aux moyens généraux de fonctionnement des organisations partenaires multilatérales. En termes de financement, notre pays occupe la dixième à la quinzième place.

L'engagement souscrit par la Belgique dans ce domaine est en outre attesté par les ressources financières qu'elle consacre à l'amélioration de la santé sexuelle et reproductive et qui représentent un quart du budget total alloué à la santé. En 2008, ces secteurs représentaient à peu près 8 % de nos efforts ODA.

04.03 Martine De Maght (LDD): Je constate que le ministre endosse de facto un rôle d'ambassadeur pour la lutte contre le SIDA, en collaboration avec l'administration. En outre, l'aspect financier est un élément positif mais il importe de coordonner les actions. À l'échelon mondial, le nombre de cas de SIDA/VIH continue en effet de croître.

L'incident est clos.

05 Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre de la Coopération au développement sur "l'aide à la République démocratique du Congo" (n° 12832)

05.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Quel est le montant de la partie de l'aide bilatérale au développement qui n'a pas été octroyée depuis le gel des relations avec la République démocratique du Congo? Le ministre pourrait-il fournir des informations supplémentaires concernant les six accords de coopération qui auraient été conclus?

Le ministre a faite sienne une initiative de l'ancien ministre De Decker en matière de livres scolaires. Il s'agit d'une bonne initiative en soi mais je regrette que les livres soient imprimés en France et au Canada. Ne serait-il pas préférable qu'ils soient imprimés au Congo, de sorte qu'il puisse être garanti que le contenu corresponde au mode de vie

overeenstemt met de leefwereld van de plaatselijke jongeren en dat de plaatselijke economie gesteund wordt?

Werden aan het hervatten van de hulp voorwaarden verbonden op het vlak van mensenrechten en democratisch bestuur? Heeft de crisis tussen België en Congo iets veranderd? Recent is in Congo nog de voorzitter van het bureau van het Parlement vervangen en mensenrechtenorganisaties die dat aangeklaagd hebben, werden hardhandig aangepakt. Dat is onrustwekkend. Zijn er garanties op verbetering in de toekomst?

05.02 Minister **Charles Michel** (*Nederlands*): De bevrozing van de relaties sinds april 2008 had een belangrijke impact. Van het educatief samenwerkingsprogramma werd slechts 12 miljoen euro uitgegeven in plaats van de geplande 65 miljoen euro. De andere activiteiten konden worden voortgezet. Het Bijzonder Partnercomité vond eind april plaats in Kinshasa en daar werd afgesproken dat de opgelopen vertraging zal worden ingehaald via zes bijzondere overeenkomsten voor een bedrag van 43 miljoen euro en briefuitwisselingen voor de verlenging van programma's voor een bedrag van 1,2 miljoen euro. Het budget voor de beurzen en microprojecten werd vastgelegd op 2,6 miljoen euro. Voor het programma van 2009 zal 70 miljoen euro worden uitgetrokken, bestemd voor onder meer de elektrificatie van Kisangani, de vorming van onderwijzers, nieuwe schoolhandboeken en de verbetering van landbouwproductie.

Met deze beslissingen zal België haar engagement tegenover de DRC voor de eerste twee jaar van het ISP nakomen. Het Bijzonder Partnercomité was een stap in de richting van de normalisering van de relatie tussen ons land en de DRC en bood ons de kans om de doeltreffendheid van onze hulp aan de DRC te bespreken. Engagements inzake de strijd tegen de corruptie en inzake goed bestuur kwamen duidelijk tot uiting in de gezamenlijke verklaring van beide ministers.

De boekenactie is de tweede fase van een project dat in 2007 werd gelanceerd.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Xavier Baeselen aan de

de la jeunesse locale et que l'économie locale soit soutenue ?

Des conditions dans le domaine des droits de l'homme et de la gestion démocratique ont-elles été liées à la reprise de l'aide ? La crise entre la Belgique et le Congo a-t-elle modifié la situation ? Le président du bureau du parlement a récemment encore été remplacé au Congo et les organisations de défense des droits de l'homme qui ont dénoncé les faits ont été durement pris à partie, ce qui est inquiétant. Disposez-vous de garanties que la situation s'améliorera à l'avenir ?

05.02 **Charles Michel**, ministre (*en néerlandais*) : Le gel des relations belgo-congolaises depuis avril 2008 a eu une incidence majeure. Si l'on considère le programme de coopération en matière éducative, 12 millions seulement sur une enveloppe totale de 65 millions ont été dépensés. Les autres activités ont pu être poursuivies. Le Comité Spécial des Partenaires s'est réuni fin avril à Kinshasa. Lors de cette réunion, il a été convenu que le retard accumulé serait comblé par le biais de six accords spéciaux pour un montant de 43 millions d'euros et d'échanges de correspondance en vue de la prolongation de programmes pour un montant de 1,2 million d'euros. Le budget des bourses et des microprojets a été fixé à 2,6 millions d'euros. Pour le programme 2009, 70 millions d'euros seront réservés et cette somme sera destinée entre autres à l'électrification de Kisangani, à la formation d'enseignants, à l'achat de nouveaux manuels scolaires et à l'amélioration de la production agricole.

Avec ces décisions, la Belgique respectera son engagement vis-à-vis de la RDC pour les deux premières années du programme de coopération éducative. Le Comité Spécial des Partenaires a constitué un pas sur la voie de la normalisation des relations entre notre pays et la RDC, et il nous a fourni l'occasion d'aborder avec nos partenaires congolais la question de l'efficacité de notre aide à la RDC. La déclaration commune des deux ministres a reflété clairement les engagements souscrits dans le domaine de la lutte contre la corruption et en matière de bonne administration.

Une action axée sur la diffusion de livres constituera la seconde phase d'un projet lancé en 2007.

L'incident est clos.

06 Question de M. Xavier Baeselen au ministre de

minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de situatie van holebi's en transseksuelen in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking" (nr. 13079)

06.01 **Xavier Baeselen** (MR): Het rapport betreffende de situatie van de mensenrechten in de partnerlanden maakt gewag van discriminatie van personen op grond van hun seksuele geaardheid. Voor sommige landen wordt daar echter geen verdere informatie over verstrekt. Waarom niet? Kan het rapport van de attachés voor ontwikkelingssamenwerking niet meer worden gestandaardiseerd? Mijnheer de minister, kan u de situatie toelichten in de landen waarover we geen informatie kregen?

06.02 Minister **Charles Michel** (*Frans*): Het rapport dient voortdurend te worden verbeterd en dit soort parlementaire vragen kan daartoe bijdragen. Zo werden er reeds stappen gedaan in de richting van een uniformering.

Ik beschik over enkele gegevens die niet in het rapport staan. Zo is homoseksualiteit niet strafbaar in Congo. Het strafwetboek maakt er geen melding van. Wel zijn er artikelen die betrekking hebben op misdaden tegen de zeden en het gezinsleven. De grondwet bevat geen bepalingen over de niet-discriminatie op grond van de seksuele geaardheid.

In Mali is er geen zichtbare discriminatie op grond van homoseksualiteit, maar homoseksualiteit wordt er wel afgekeurd. In Niger is homoseksualiteit niet strafbaar. De overheid en het maatschappelijk middenveld liggen er blijkbaar niet wakker van. In Uganda is homoseksualiteit illegaal maar ze wordt niet bestraft.

De Palestijnse gebieden hebben momenteel geen eigen wetgeving, maar homoseksualiteit wordt er gedoogd zolang ze niet openlijk wordt getoond. In Rwanda is homoseksualiteit nooit strafbaar gesteld maar er rust wel een taboe op en ze wordt afgekeurd. Vietnam heeft geen wetgeving of specifiek beleid ter zake.

In de richtlijnen aan de ambassades wordt gevraagd verslag uit te brengen over alle vormen van discriminatie, ook op grond van de seksuele geaardheid. We ontvangen enkel omstandige rapporten over landen waar die kwestie aan de orde is.

België volgt deze aangelegenheid met aandacht in het kader van de internationale ad-hocmechanismen, met name bij de Verenigde Naties. Voorts voeren we een aanhoudende

la Coopération au développement sur "la situation des personnes LGBT dans les pays partenaires de la coopération au développement belge" (n° 13079)

06.01 **Xavier Baeselen** (MR): Le rapport sur la situation des droits de l'homme dans les pays partenaires fait état de la discrimination de personnes en raison de leur orientation sexuelle. Cependant, pour certains pays, aucune information n'est donnée à ce sujet. Pourquoi? Pourrait-on standardiser davantage le rapport des attachés de la coopération à l'étranger? Monsieur le ministre, pouvez-vous fournir des informations concernant les pays pour lesquels nous n'avons pas de renseignements?

06.02 **Charles Michel**, ministre (*en français*): Le rapport doit être constamment amélioré et ce type de question parlementaire peut y contribuer. Un effort important a déjà été fourni dans le sens d'une uniformisation.

Je dispose de quelques éléments qui ne figurent pas dans le rapport. Ainsi, au Congo, l'homosexualité n'est pas criminalisée. Le Code pénal n'en fait pas mention. En revanche, des articles ont trait aux crimes contre les mœurs et la vie familiale. La Constitution ne mentionne pas la non-discrimination sur base de l'orientation sexuelle.

Au Mali, il n'y a pas de discrimination visible par rapport à l'homosexualité, bien que celle-ci soit réprouvée. Le Niger ne criminalise pas l'homosexualité. Cette question ne semble pas constituer un sujet de préoccupation de l'État et de la société civile. En Ouganda, l'homosexualité est illégale mais ne semble pas réprimée.

Actuellement, les territoires palestiniens n'ont pas de législation propre, mais l'homosexualité y est tolérée tant qu'elle ne s'exprime pas publiquement. Au Rwanda, l'homosexualité n'a jamais été pénalisée, mais elle est taboue et réprouvée. Le Vietnam n'a pas de législation ni de politique spécifique en la matière.

Dans les instructions aux ambassades, il est demandé de rendre compte de toutes les formes de discrimination, y compris sur la base de l'orientation sexuelle. Des rapports circonstanciés nous parviennent uniquement pour les pays où cette question fait débat.

La Belgique suit cette question avec attention dans le cadre des mécanismes internationaux ad hoc, notamment aux Nations unies. Nous entretenons également un dialogue politique soutenu avec nos

politieke dialoog met onze partnerlanden, ook over de kwestie van de mensenrechten.

06.03 Xavier Baeselen (MR): Ik bedank u voor uw volledige antwoord. Hoewel het rapport inderdaad reeds verbeterd is, ware het toch interessant een systematische rubriek aan dit onderwerp te wijden.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Hilde Vautmans aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de opvolging van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling" (nr. 12422)

07.01 Hilde Vautmans (Open Vld): Op de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICBO) van september 1994 namen 179 landen een actieprogramma aan voor de volgende twintig jaar. Hierin werd beklemtoond dat de seksuele en reproductieve rechten en de daaraan verbonden gezondheidszorg noodzakelijke voorwaarden zijn voor ontwikkeling. De universele toegang tot seksuele gezondheidszorg maakte in 2000 tevens de vijfde Millenniumdoelstelling uit.

De voorganger van de minister heeft een beleidsnota opgesteld met betrekking tot de Belgische ontwikkelingssamenwerking op dit vlak. Hoe ver staat het vandaag met de concrete implementatie hiervan? Ik heb de indruk dat die nota voor heel wat ontwikkelingswerkers en – attachés dode letter is gebleven.

Hoe ondersteunt het Belgisch beleid de inspanningen van de partnerlanden om de algemene toegang tot de seksuele gezondheidszorg te kunnen garanderen?

Hoe groot is het aandeel van de inspanningen qua seksuele en reproductieve gezondheidszorg in onze totale uitgaven op het vlak van officiële ontwikkelingssamenwerking?

07.02 Minister Charles Michel (Nederlands): De opvolging en de implementatie van de beleidsnota *De Belgische ontwikkelingssamenwerking op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten* maakt deel uit van de algemene gezondheidspolitiek van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De versterking van het gezondheidssysteem en van de basisgezondheidszorg is de beste garantie voor een betere gezondheid voor iedereen, ook voor moeders en kinderen.

Het recht op universele toegang tot de

pays partenaires, y compris sur la question des droits de l'homme.

06.03 Xavier Baeselen (MR): Je vous remercie pour votre réponse complète. Il est vrai que le rapport s'améliore, mais il serait intéressant d'avoir une rubrique systématique sur cette question.

L'incident est clos.

07 Question de Mme Hilde Vautmans au ministre de la Coopération au développement sur "le suivi de la Conférence Internationale sur la Population et le Développement" (n° 12422)

07.01 Hilde Vautmans (Open Vld): En septembre 1994, à l'occasion de la Conférence internationale sur la Population et le Développement (CIPD), 179 pays ont adopté un programme d'action pour les vingt prochaines années. Il soulignait que les droits sexuels et reproductifs ainsi que les soins de santé qui y sont associés constituent des conditions indispensables au développement. En 2000, l'accès universel aux soins de santé sexuelle était également le cinquième Objectif du Millénaire.

Le prédécesseur du ministre avait rédigé une note politique sur la coopération belge au développement dans ce domaine. Où en est actuellement sa mise en œuvre concrète? J'ai le sentiment que pour de nombreux travailleurs de la coopération et attachés de défense, cette note est restée lettre morte.

Quel est le soutien apporté par la politique belge aux efforts déployés par les pays partenaires pour garantir un accès général aux soins de santé sexuelle?

Quelle part ces efforts représentent-ils dans le domaine des soins de santé sexuelle et reproductive par rapport à la totalité de nos dépenses en matière de coopération au développement officielle?

07.02 Charles Michel, ministre (en néerlandais): Le suivi et la mise en œuvre de la note de politique *La coopération belge au développement dans le domaine de la santé et des droits sexuels et reproductifs* font partie de la politique générale de santé de la coopération belge au développement. Le renforcement du système de santé et des soins de santé de base constitue la meilleure garantie d'une meilleure santé pour tous, y compris pour les mères et les enfants.

Dans un premier temps, la question du droit à

reproductieve gezondheidszorg wordt op de eerste plaats aangekaart binnen het kader van de politieke dialoog met de partnerlanden. Dit laat toe om deze problematiek structureel op de agenda van de partnerlanden te houden.

Via een twintigtal erkende medische ngo's is België bijzonder actief in de gezondheidssector, maar ook hier streven wij naar doelmatige en coherente actie op het terrein. Daarom financieren wij ook het beleidsvoorbereidend en toegepast wetenschappelijk onderzoek van Vlaamse en Franstalige universiteiten. Vooral het Instituut voor Tropische Geneeskunde in Antwerpen en het International Centre for Reproductive Health in Gent spelen hierbij een grote rol. De Belgische steun vertaalt zich in een jaarlijkse financiële bijdrage aan het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties, de Wereldgezondheidsorganisatie en UNAIDS. Sinds 2009 heeft België zijn financiële steun aan de multilaterale partnerorganisaties versterkt en als donor neemt ons land nu de tiende tot de vijftiende plaats in.

De preventie van ongewenste zwangerschappen en onveilige abortussen is een kwestie van toegankelijkheid van de gezondheids- en andere sociale voorzieningen. Onze samenwerking wil zich dus vooral toespitsen op het verbeteren van die toegankelijkheid.

Het budget voor seksuele en reproductieve gezondheid bedraagt ongeveer 25 procent van het totale budget voor gezondheidszorg en die sector vertegenwoordigt op zijn beurt ongeveer 8 procent van onze totale inspanningen qua officiële ontwikkelingssamenwerking.

07.03 Hilde Vautmans (Open Vld): Misschien kan de minister een rappel van de beleidsnota zenden naar al onze defensieattachés

07.04 Minister **Charles Michel** (Nederlands): Dat zal ik doen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.42 uur.

l'accès universel aux soins de santé reproductifs est abordée dans le cadre du dialogue politique avec les pays partenaires. Ceci permet de maintenir structurellement cette problématique à l'ordre du jour des pays partenaires.

La Belgique est particulièrement active dans le secteur de la santé par le biais d'une vingtaine d'ONG médicales agréées, mais ici aussi, nous visons une action efficace et cohérente sur le terrain. C'est la raison pour laquelle nous finançons également la recherche scientifique appliquée et préparatoire de la politique menée dans les universités flamandes et francophones. L'Institut de médecine tropicale à Anvers et l'*International Centre for Reproductive Health* à Gand sont les principaux acteurs belges dans ce domaine. L'aide belge se traduit par une contribution financière annuelle au Fonds des Nations unies pour la population, à l'Organisation mondiale de la santé et à l'ONUSIDA. Depuis 2009, la Belgique a accru son soutien financier aux organisations partenaires multilatérales, si bien que notre pays se situe à présent entre la dixième et la quinzième place au classement des pays donateurs.

La prévention des grossesses non désirées et des avortements dangereux est une question d'accès aux équipements de santé et autres dispositifs sociaux. Notre coopération veut dès lors se concentrer essentiellement sur l'amélioration de cette accessibilité.

Le budget de la santé sexuelle et reproductive représente environ 25 pour cent du budget total des soins de santé et ce secteur absorbe quant à lui près de 8 pour cent de l'ensemble de nos efforts de coopération au développement officielle.

07.03 Hilde Vautmans (Open Vld): Le ministre pourrait peut-être envoyer un rappel de la note politique à tous nos attachés de défense.

07.04 **Charles Michel**, ministre (en néerlandais): Je ne manquerai pas de le faire.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 42.