

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

van

du

WOENSDAG 17 JUNI 2009

MERCREDI 17 JUIN 2009

Namiddag

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.17 uur en voorgezeten door de heer André Frédéric.

01 Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het ouderschapsverlof van ambtenaren" (nr. 12912)

01.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!): Door een beslissing van de federale regering mogen werknemers ouderschapsverlof opnemen tot hun kinderen 12 jaar zijn. Sommige ambtenaren van de Vlaamse overheid hebben daarvoor een aanvraag ingediend, maar ze krijgen het ouderschapsverlof niet omdat het besluit dat het KB van 7 mei 1999 zal aanpassen, nog een hele administratieve weg moet doorlopen. Wellicht hebben trouwens niet enkel Vlaamse ambtenaren dat probleem.

Hoe zit het met de timing van het KB? Hoe komt het dat het zo lang duurt? Kunnen ook federale ambtenaren geen ouderschapsverlof opnemen volgens de nieuwe regeling? Welke acties heft de minister al ondernomen om dit snel in orde te brengen? Zijn daarvoor nieuwe initiatieven gepland? Moeten we ons niet hoeden voor aankondigingspolitiek?

01.02 Minister Steven Vanackere (Nederlands): Het koninklijk besluit van 27 maart 2009 is verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 1 april 2009. Werknemers uit de privésector en statutaire en contractuele personeelsleden van de provinciebesturen, de gemeenten, de agglomeraties en de federaties van gemeenten mogen daardoor ouderschapsverlof nemen tot de kinderen 12 jaar zijn, terwijl die leeftijdsgrens vroeger 6 jaar was.

De Ministerraad van 20 februari 2009 had het ontwerp van dit besluit goedgekeurd en ook afgesproken dat personeelsleden van de openbare sector van de regeling gebruik zouden kunnen maken. De minister van Werk is bezig met de voorbereiding om het kaderbesluit aan te passen, zodat ook personeelsleden van de federale overheid van de regeling gebruik kunnen maken. De samenwerking verloopt vlot, zodat het dossier binnenkort naar de Ministerraad kan.

Andere overheden die de maatregel willen toepassen, zullen nog hun statuten moeten aanpassen. Wanneer de maatregel dan in werking treedt, hangt af van het verdere verloop van de procedure.

01.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!): Personeelsleden die niet voor provinciebesturen, gemeentes en dergelijke werken, moeten dus nog wat geduld oefenen.

01.04 Minister Steven Vanackere (Nederlands): Dat klopt.

01.05 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!): Maar is er dan een timing? Komt het nog dit jaar in orde?

01.06 Minister **Steven Vanackere** (*Nederlands*): Zoals al gezegd, de samenwerking verloopt vlot.

Binnen afzienbare tijd komt het op de Ministerraad.

01.07 **Stefaan Van Hecke** (*Ecolo-Groen!*): Laten we hopen dat het snel voor elkaar komt, want het is voor de aanvragers niet leuk om op een administratieve lijdensweg te botsen.

01.08 Minister **Steven Vanackere** (*Nederlands*): Ik kondig zelden of nooit iets aan. Het voordeel van zwijgzaam te zijn, is dat men achteraf kan vertellen wat gebeurd is.

Het incident is gesloten.

02 **Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven en Institutionele Hervormingen over "algemene principes fiscaal recht" (nr. 13285)**

02.01 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Op 22 april 2009 stelde ik al een vraag over de gecertificeerde opleiding algemene principes fiscaal recht. Het was uitkijken naar het antwoord van de minister omdat veel mensen de hoop hadden dat het kabinet dit dossier eindelijk eens ernstig zou bekijken. Zij kregen echter een antwoord dat blijkbaar voorgekauwd was door precies die mensen van wie de beslissingen ter discussie staan en die hierover geen ernstige dialoog willen aangaan.

De federale ombudsman is inmiddels tot het besluit gekomen dat de nietigverklaring van alle beslissingen rond het niet slagen voor de test ter afsluiting van de gecertificeerde opleiding niet kan worden behouden, omdat dit indruist tegen het KB van 2 oktober 1937 en tegen een aantal beginselen van behoorlijk bestuur. Het voorstel van de ombudsman is om voor elk van de 22 betwiste vragen in de test een punt toe te kennen, om zo te vermijden dat de deelnemers de gevolgen dragen van fouten die enkel te wijten zijn aan de administratie.

In zijn eerste antwoord verschuilt de minister zich achter de bewering dat externe experts gezegd zouden hebben dat de hele test niet geldig kan zijn. Dat is pertinent onjuist. De professoren moesten immers de test enkel inhoudelijk analyseren. Vandaar dat in hun besluit te lezen staat dat zij twijfelen aan de geldigheid van de test in zijn geheel omdat talrijke vragen niet geschikt of betwistbaar waren. De professoren hebben geen uitspraken gedaan over de gevolgen van deze inhoudelijke analyse. Laten we ook niet vergeten dat de experts specialisten zijn in fiscaal recht en niet in administratief recht. Het is intellectueel oneerlijk dat de minister zijn verantwoordelijkheid afschuift op de professoren.

De syllabus stond bol van de onnauwkeurigheden en de manifeste fouten, zodat deelnemers van wie de kennis verder reikte, in het nadeel waren, want anderen kregen punten voor foute antwoorden.

De federale ombudsman heeft de beslissing van 5 februari 2009 zelf onderzocht en heeft de administratie in het ongelijk gesteld. Hij vindt het helemaal geen complexe situatie.

Wat zal de minister doen, rekening houdend met het standpunt en het voorstel van de ombudsman? Ik vraag een antwoord ten gronde. Ik ben mij ervan bewust dat de administratie zich achter verschillende procedures kan verschuilen, maar de vraag is of dat aanvaardbaar is.

02.02 Minister **Steven Vanackere** (*Nederlands*): De polemiek rond de gecertificeerde opleiding algemene principes fiscaal recht houdt kennelijk niet op. Ik gaf hierover al een antwoord op 13 mei.

Over het zogenaamde afschuiven van de verantwoordelijkheid wil ik zeggen dat men eerst duidelijk moet definiëren wat de verantwoordelijkheid van de minister is. Ik breng in herinnering dat artikel 70 *bis* van het besluit van 2 oktober 1937 het organiseren van deze opleidingen toevertrouwt aan de directeur-generaal van het OFO. Die moet daarover verslag uitbrengen aan het directiecomité van de FOD Personeel en Organisatie, die zich op zijn beurt moet verantwoorden bij de minister. Tussenbeide komen in specifieke beslissingen rond de beleidsuitvoering, is geen verantwoordelijkheid van de minister. Als men dat anders ziet,

moet men mij maar zeggen waarop men zich baseert.

Als de politieke overheid zou beslissen om artikel 70 *bis* te wijzigen, bijvoorbeeld door het advies van de ombudsman te volgen, dat stelt dat het wenselijk is om voor elke geschrapte vraag aan iedereen het maximum van de punten toe te kennen, zou die beslissing uiteraard op alle gecertificeerde opleidingen van toepassing zijn. Het probleem moet men dus in zijn totaliteit bekijken.

Omdat er inderdaad problemen zijn met de gecertificeerde opleiding, heeft mijn voorgangster Inge Vervotte al een aantal maatregelen genomen om het huidige systeem te versnellen in afwachting van een fundamentele herziening ervan. Bij die grondige herziening wil ik alleszins alle partijen betrekken die bij het loopbaanproces betrokken zijn.

Het OFO besliste op 5 februari om de test voor de niet-geslaagden nietig te verklaren. Daardoor kon de Raad van State op 5 mei 32 dossiers afsluiten van niet-geslaagden die om de nietigverklaring van de uitslag hadden gevraagd.

Een aantal mensen heeft een dossier ingediend bij de federale ombudsmannen, waarop de voorzitter van het directiecomité van de FOD P&O een gesprek met de ombudsmannen heeft gevoerd.

De ombudsmannen benadrukken dat zij geenszins een beslissing hebben willen nemen, noch een beslissing hebben genomen, maar dat zij enkel een advies uitbrachten.

Wij moeten wachten op de beslissing van de Raad van State. Als die het opleidingsinstituut in het ongelijk stelt, moet dat zijn standpunt aanpassen, in het andere geval zullen de ombudsmannen de correspondenten meedelen dat hun mening ongegrond is. Als een reglementaire wijziging noodzakelijk blijkt, zal ik daartoe een initiatief nemen.

In afwachting van het advies zullen de ombudsmannen, overeenkomstig de wet, geen initiatief nemen aangaande de feiten van het beroep. Ikzelf zal dat evenmin doen.

02.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Ik betreur dat de minister zijn verantwoordelijkheid niet opneemt en de zaak zo ver laat komen dat er geprocedeerd moet worden voor de Raad van State.

De administratie is verantwoordelijk voor de opstelling van een syllabus die bol staat van de onnauwkeurigheden en voor het nemen van onrechtvaardige en zelfs onwettelijke beslissingen. Er zijn grote fouten gebeurd. De minister moet zijn administratie terugfluiten.

Volgens het onderzoek van de minister zijn er drie foute vragen, volgens dat van de professoren zijn het er tweeëntwintig. De beslissing wordt genomen op basis van drie foute vragen, en nadien zegt men dat er vijf foute vragen zijn. Wat heeft de minister meer nodig om in te grijpen?

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het afsluiten van raamcontracten met de federale centrale aankoopdienst door de provinciebesturen" (nr. 13551)

03.01 Stefaan Vercamer (CD&V): In het kader van een goed beheer sluit de federale aankoopdienst raamcontracten af. Vroeger konden ook de provincie- en gemeentebesturen aankopen doen via raamcontracten afgesloten door de federale overheid, nu niet meer. Vorig jaar zou men overwogen hebben dit opnieuw toe te laten.

Klopt het dat de provinciebesturen dit vroeger wel konden? Waarom kan dit nu niet meer? Waarom wou men dit vorig jaar toch weer toelaten? Waarom heeft men het nog niet opnieuw toegelaten?

03.02 Minister Steven Vanackere (Nederlands): Tot in 2002 bestond het Federaal Aankoopbureau. Het

Bureau sloot via overheidsopdrachtprocedures aankoopcontracten af met leveranciers, waar alle administraties van het land gebruik van konden maken, dus ook de provinciebesturen.

Door de Copernicushervorming werd het Bureau opgesplitst in de twee huidige diensten. FOR, de FOD-Overschrijdende Raamcontracten, sluit de raamcontracten af voor de federale administraties, ABA, de dienst Aankoopbeleid en Advies, ondersteunt andere diensten en begeleidt hen bij het afsluiten van hun eigen overheidsopdrachten. Tijdens de hervorming is beslist dat de structuur van de aankoopfunctie de organisatorische principes van ons land moest respecteren, wat betekent dat elk bestuurlijk niveau zelf zijn aankoopfunctie moet organiseren.

In 2003-2004 heeft toenmalig minister Arena de mogelijkheid open willen stellen voor andere bestuurlijke niveaus, maar dit bleek reglementair niet haalbaar. Vorig jaar is er, door toenmalig minister Vervotte, niet overwogen dit alsnog te doen.

Door de lagere administratieve kosten van een gezamenlijke procedure en de prijsvoordelen door aankoop van grotere hoeveelheden kan men belangrijke schaalvoordelen realiseren.

03.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Die aparte aankoopdienst is eigenlijk een verspilling van energie, maar het zij zo.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Leen Dierick aan de minister van Migratie- en asielbeleid over "het Schengenvisum type C" (nr. 12590)

04.01 Leen Dierick (CD&V): De ombudsman haalt de standaardmotivering bij een weigering van het Schengenvisum type C aan als voorbeeld van een standaardformulering waarbij de concrete situatie uit het oog verloren wordt.

Voor de dienst Vreemdelingenzaken toelating geeft voor een visum kort verblijf, onderzoekt men de bestaansmiddelen van de aanvrager. Als deze zijn solvabiliteit niet kan bewijzen, kan een Belg of een vreemdeling die in België verblijft zich garant stellen voor diens verblijf- en terugkeerkosten en gezondheidszorg.

Toch weigert de DVZ in dergelijke gevallen soms een visum. De DVZ gebruikt de standaardformulering wanneer hij meent dat er een gevaar voor vestiging is. Men gaat na of de aanvrager een belangencentrum behoudt in het land van herkomst en er voldoende eigen middelen heeft die een terugkeer garanderen na het verstrijken van het visum. De DVZ denkt na over een andere formulering.

Is er reeds een andere formulering om de beslissingen tot weigering op een meer gepaste manier te motiveren? Hoeveel dergelijke weigeringen zijn er jaarlijks? Wat verstaat men onder 'voldoende eigen middelen'? Welke criteria gelden hiervoor?

04.02 Minister Annemie Turtelboom (Nederlands): Wanneer in een visumaanvraag een verbintenis tot tenlasteneming zit, moet de visumaanvrager niet het bewijs kunnen leveren van eigen bestaansmiddelen.

De aanvrager heeft niet alleen een financiële dekking nodig voor zijn verblijf, hij moet ook de nodige garanties kunnen geven dat hij teruggaat naar zijn land van oorsprong na de afloop van zijn visum. Als hij deze waarborg niet kan geven, moet zijn visum conform de Schengeninstructies worden geweigerd. Wanneer iemand niet over bestaansmiddelen in eigen land beschikt, en dus deze waarborg niet kan geven, weigert de DVZ het visum op basis van een onvoldoende garantie op terugkeer.

In het verleden gaf de formulering van de motivatie soms aanleiding tot een verwarring tussen beide garanties die worden gevraagd bij het indienen van de visumaanvraag. De garantie op financiële dekking en

de garantie op terugkeer moeten echter duidelijk gescheiden worden.

Het aantal dergelijke weigeringen is moeilijk te becijferen, aangezien het vaak slechts een van de redenen is voor de weigering van een visum.

In de nieuwe visumcode die op Europees vlak wordt uitgewerkt, zal expliciet worden aangeduid hoe visumaanvragers kunnen bewijzen dat ze wel degelijk de intentie hebben om het grondgebied van de Schengenstaten te verlaten voor het vervallen van het visum. Dat kan door middel van vliegtuigtickets, het bewijs van financiële middelen in het land van oorsprong, het bewijs van tewerkstelling, het bewijs van eigendommen en het bewijs van integratie in het land van oorsprong door familiebanden of professionele status.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de minister van Migratie- en asielbeleid over "de standpunten van het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding met betrekking tot de hervorming van het Wetboek van de Belgische nationaliteit" (nr. 13421)

05.01 Stefaan Vercamer (CD&V): De regering wil de nationaliteitsvererving beperken tot mensen die in het rijks- of vreemdelingenregister ingeschreven staan. Momenteel hebben ook meerderjarigen die in het buitenland wonen en die één ouder met de Belgische nationaliteit hebben, recht op de nationaliteit.

Het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding (CGKR) uit in zijn jaarboek kritiek op deze in het regeerakkoord aangekondigde hervorming. Het Centrum wijst erop dat de huidige regeling het recht op familiale banden tussen Belgen en hun meerderjarige buitenlandse kinderen waarborgt. Zonder deze regeling moeten de kinderen een visum voor kort verblijf aanvragen, wat volgens het CGKR vaak wordt geweigerd.

Beschikt de minister over cijfers van het aantal personen die op basis van artikel 12bis de Belgische nationaliteit hebben verworven en die in ons land verblijven? Klopt het dat aan meerderjarige kinderen van Belgen vaak een visum voor kort verblijf wordt geweigerd? Wat zijn de redenen? Zijn hierover cijfers?

Wat vindt de minister van het voorstel van het CGKR om samen met een migratieneutralere identiteitsvererving de toegang tot het grondgebied gemakkelijker te maken voor meerderjarige kinderen met een Belgische ouder?

05.02 Minister Annemie Turtelboom (Nederlands): Ik sta achter het voorstel om de nationaliteitsvererving objectiever en migratieneutraler te maken. Ik vind het geen goede zaak dat meerderjarigen die in buitenland wonen, de Belgische nationaliteit kunnen krijgen louter omdat een van hun ouders Belg is.

Ik beschik niet over cijfers van het aantal mensen dat op dergelijke wijze de nationaliteit verwierf, omdat dit behoort tot de bevoegdheid van de minister van Justitie.

Volgens het CGKR zou de wetswijziging het recht op het uitoefenen van familiebanden in het gedrang brengen, maar dat is heel voorwaardelijk en is gebaseerd op vermoedens. Ook zegt het Centrum dat visa voor kort verblijf vaak worden geweigerd, maar daarover bestaan geen cijfers. De kans op een gunstig visumadvies is juist groot wanneer het doel een familiebezoek is en de afstamming kan worden bewezen met documenten. Visa worden geweigerd wanneer de aanvrager niet in staat is de afstamming te bewijzen, er valse documenten worden gebruikt of wanneer er aanwijzingen zijn dat het visum zal worden misbruikt.

Het migratieneutraler maken van de nationaliteitsvererving moet mijns inziens niet worden gekoppeld aan een versoepeling van het verstrekken van visa aan meerderjarige kinderen. Dat zou ook in strijd zijn met het Schengenreglement. De Schengeninstructies schrijven voor dat er geen onderscheid mag worden gemaakt tussen bepaalde categorieën van vreemdelingen, maar vragen wel garanties voor de financiering van de reis en de terugkeer.

05.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Dat het Centrum zijn kritiek formuleert in het jaarrapport, toont toch aan dat er minstens een foute perceptie is. Het lijkt me dan ook raadzaam dat de minister met het Centrum overlegt.

De minister van Justitie wil dat de hervorming er snel komt en kondigde aan dat de gesprekken nog voor het zomerreces zullen beginnen. Is er al een concrete timing?

05.04 Minister Annemie Turtelboom (Nederlands): Als we één ding hebben geleerd, dan is het wel dat het niet helpt om ons vast te pinnen op een timing.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Michel Doomst aan de minister van Migratie- en asielbeleid over "de strijd tegen illegale transitmigratie" (nr. 13547)

06.01 Michel Doomst (CD&V): Vorige dinsdag leidde de minister in Brugge een vergadering over de strijd tegen de illegale transitmigratie naar Groot-Brittannië. Op 19 mei bracht zij een bezoek aan haar Franse ambtgenoot, eveneens om over dit probleem te spreken.

Kan de minister ons informatie geven over het bezoek aan haar Franse collega? Welke concrete afspraken zijn er gemaakt? Werd de sluiting van het kamp nabij Sangatte besproken? Wat zijn de eerste resultaten van de politieacties die vorige maand plaatsvonden?

06.02 Minister Annemie Turtelboom (Nederlands): Mijn Franse collega en ik zijn het erover eens dat er een nauwe samenwerking nodig is om het probleem van de transitmigratie aan te pakken. Daarom zullen wij de operationele samenwerking in de strijd tegen illegale migratie en mensenhandel tussen Frankrijk en België versterken. Zo zullen er gezamenlijke acties plaatsvinden op de autosnelwegen van en naar de Kanaal- en Noordzeekusten. Er wordt ook voorzien in een coördinatie van het inlichtingennetwerk om de illegale immigratienetwerken te ontmantelen. Ook op de HST-lijnen Rijsel-Brussel en Parijs-Brussel worden gezamenlijke patrouilles ingezet. Eveneens worden er gezamenlijk middelen ingezet voor grensterugleidingen en zullen we proberen middelen te verkrijgen van het Europese Frontexagentschap. Op ministerieel niveau zullen wij geregeld informatie uitwisselen over de inspanningen van beide landen.

Minister Besson wil de tentenkampen nabij Calais sluiten en onderzoekt hoe dat op een zo humaan mogelijke manier kan gebeuren.

De DVZ heeft in mei drie controleacties gevoerd in Oostende. Daarbij werden 65 administratieve rapporten opgesteld. Er volgden 37 opsluitingen, elf mensen kregen het bevel het grondgebied te verlaten en 17 mensen konden beschikken – wat niet betekent dat we hen zomaar laten lopen, het gaat hier bijvoorbeeld over minderjarigen.

06.03 Michel Doomst (CD&V): Ik denk dat het goed is de nadruk te leggen op het ontmantelen van de netwerken.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Michel Doomst aan de minister van Migratie- en asielbeleid over "meer Europa inzake migratie" (nr. 13549)

07.01 Michel Doomst (CD&V): Minister Turtelboom had een onderhoud met haar Zweedse ambtgenoot om te spreken over de Europese aanpak van het migratiebeleid.

Kan de minister informatie geven over dat bezoek? Welke concrete afspraken zijn er gemaakt over de verdere optimalisering van het Europese migratiebeleid en de problematiek van de niet-begeleide minderjarigen? Welke rol ziet de minister voor zichzelf in het concretiseren van een Europees migratiebeleid?

07.02 Minister **Annemie Turtelboom** (*Nederlands*): Mijn bezoek aan mijn Zweedse collega kadert in het nakende Zweedse EU-voorzitterschap. Onder dat voorzitterschap zal een nieuw vijfjarenprogramma worden aangenomen voor de samenwerking inzake Binnenlandse Zaken en Justitie. Het doel van mijn bezoek was van gedachten te wisselen over een aantal principes die dit programma volgens mij moeten inspireren.

De Europese Commissie zal haar ontwerp voor het samenwerkingsprogramma in de loop van deze maand bekendmaken, maar ondertussen hebben wij ook vernomen dat belangrijke landen zoals Duitsland en Groot-Brittannië de verdere integratie van het Europese asielbeleid willen vertragen. Minister Billström en ik zijn het er echter over eens dat het migratieprobleem enkel op een correcte manier kan worden beheerst als we meer samenwerken op Europees niveau.

Minister Billström en ik waren het eens over de verdere aandacht voor de legale migrant, waarbij iedere lidstaat op zijn specifieke situatie moet kunnen inspelen. Wij willen ook meer maatregelen tegen illegale immigratie met de klemtoon op geïntegreerde controles aan de buitengrenzen.

We waren het ook eens over preventiemaatregelen in de landen van oorsprong en in de transitlanden en ook over betere afspraken voor de readmissie van illegalen.

We willen ook allebei een grotere solidariteit binnen de EU met landen met een grote instroom en buiten de EU met de landen van oorsprong en de transitlanden.

Zowel Zweden als België willen het Europese Pact voor Migratie en Asiel verder gestalte helpen geven. Een hoeksteen daarvan is een gemeenschappelijk Europees Asielstelsel, waarop ik op de laatste JBZ-Raad nog heb aangedrongen. Ik pleit voor een geharmoniseerde Europese wetgeving en voor samenwerking tussen de lidstaten. Daarom pleit ik voor een zo snel mogelijke oprichting van het Europese Asielondersteuningsbureau.

Solidariteit is enorm belangrijk omdat wij ons in een zone van vrij verkeer bevinden. De druk op de buitengrenzen van de EU heeft ook effect op een centraal gelegen land als het onze. Migratie moet dus een gemeenschappelijke uitdaging worden.

De problematiek van de bescherming van niet-begeleide minderjarigen was ook onderwerp van gesprek in Zweden. Beide landen zullen de problematiek een prominente plaats geven tijdens hun voorzitterschap. We moeten blijven zoeken naar goede oplossingen voor deze kwetsbare groep. Goede identificatiemogelijkheden zijn een basisvoorwaarde.

07.03 **Michel Doomst** (CD&V): We zullen alert moeten zijn bij het herschrijven van het vijfjarenprogramma. Ik heb nota genomen van de vijf oriëntaties, waaruit blijkt dat we Europees niet allemaal op dezelfde golflengte zitten.

Ik volg de minister als ze zegt dat we de problematiek breder moeten bekijken. We moeten het dossier ook in de commissie op de voet volgen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs 13.486 van de heer Van den Bergh en 13.578 van mevrouw Galant worden op hun verzoek uitgesteld.

08 **Vraag van de heer Ben Weyts aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het achterhouden van oproepingsbrieven" (nr. 13581)**

08.01 **Ben Weyts** (N-VA): In een radioprogramma getuigde een directeur van een rusthuis anoniem dat het een courante praktijk is in rusthuizen dat oproepingsbrieven voor wetgevende verkiezingen worden achtergehouden. Er worden doktersbriefjes uitgeschreven en de bejaarden worden vrijgesteld van de

stemming. Zelf worden ze niet geconsulteerd.

Is de minister op de hoogte van deze praktijken? Wat vindt de minister daarvan? Is de minister van mening dat er een alternatief moet worden gezocht?

Verder zou het ook voorkomen dat politici volmachtformulieren van rusthuisbewoners verzamelen en die dan verdelen onder partijmilitanten. Kent de minister dit probleem?

08.02 Minister **Guido De Padt** (*Nederlands*): Ik heb geen enkele melding van dergelijke praktijken gekregen, al betekent dat natuurlijk niet dat ze niet bestaan.

Uiteraard kan het niet dat een directeur van een rusthuis oproepingsbrieven achterhoudt en in de plaats van bejaarden beslist of ze kunnen gaan stemmen of niet en of ze een volmacht verlenen of niet. De tussenkomst van de familie lijkt me noodzakelijk, en als er niemand bereikbaar is, kan de directeur de bejaarden via medische attesten laten vrijstellen.

We kunnen aanmoedigen dat er in het rusthuis stembureaus worden ingericht door dat aan te bevelen bij de gemeenten die stemlokalen moeten inrichten.

08.03 **Ben Weyts** (N-VA): De minister heeft geen weet van dergelijke praktijken, maar de getuige op de radio noemde ze wijdverspreid in rusthuizen. Ik vind dat er een initiatief nodig is om ze een halt toe te roepen. Ze zijn niet te tolereren.

Het incident is gesloten.

09 **Vraag van mevrouw Leen Dierick aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de vrijwilligers die gezeteld hebben in de stembureaus" (nr. 13602)**

09.01 **Leen Dierick** (CD&V): Sinds kort kunnen ook vrijwilligers zetelen in kiesbureaus. De minister beloofde de vrijwilligers een feest, maar we vragen ons af of het grote publiek daarvan op de hoogte is.

Hoeveel vrijwilligers hebben zich aangemeld, zo mogelijk per Gewest? Wat voor feest zal het worden? Zal het systeem van vrijwilligers worden geëvalueerd?

09.02 Minister **Guido De Padt** (*Nederlands*): In het Vlaamse Gewest hebben zich 1521 vrijwilligers aangemeld, in het Waalse Gewest 502 en in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest 69. Op 21 juli worden ze uitgenodigd in een tent van de FOD Binnenlandse Zaken aan het Poelaertplein voor een hapje en een drankje.

Daarna zullen ze kennis kunnen maken met de domeinen waarop de FOD actief is. Ze zullen ook een attentiepakket ontvangen en de mogelijkheid krijgen het militaire defilé te volgen. De secretarissen worden wellicht ook uitgenodigd. De tent zal ook toegankelijk zijn voor het grote publiek.

Het systeem van de vrijwilligers wordt positief geëvalueerd. Tweeduizend mensen is een mooi begin en een mooie uiting van burgerzin. Ik zal de promotie van het statuut versterken en aanmoedigen.

09.03 **Leen Dierick** (CD&V): Het verschil tussen de verschillende Gewesten is opvallend. Men moet opletten dat op termijn mensen niet worden gedwongen om zogenaamd vrijwillig deel te nemen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Op aanvraag van de heer Arens wordt zijn vraag nr. 13620 uitgesteld.

10 **Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de**

ondersteuning van de buurtinformatienetwerken in de provincie Oost-Vlaanderen" (nr. 13625)

10.01 Stefaan Vercamer (CD&V): In de provincie Antwerpen bestaat er reeds een automatisch oproepsysteem voor buurtinformatienetwerken (BIN) onder de naam CIN of crisisinformatienetwerk, dat financieel ondersteund wordt door de FOD Binnenlandse Zaken.

Hoe functioneert dit systeem? Biedt het een meerwaarde in vergelijking met de bestaande buurtinformatienetwerken? Hoeveel euro wordt er jaarlijks ter beschikking gesteld door de FOD Binnenlandse Zaken? Hoe ziet de minister de verdere aanpak en uitbouw van een dergelijk systeem in andere provincies? In welke mate zijn ook de gemeenten betrokken bij het oproepsysteem van de provincie Antwerpen? Zal de minister een veiligheidsprotocol afsluiten tussen de provincies, de gemeenten en de federale overheid?

10.02 Minister Guido De Padt (*Nederlands*): Het automatisch oproepsysteem in de provincie Antwerpen is het CIN/BIN-systeem omdat het zowel gaat om een crisisinformatienetwerk als om een buurtinformatienetwerk. Het CIN kan bij een crisissituatie gebruikt worden voor informatie aan de bevolking, maar ook voor het alarmeren van de hulpdiensten. Het systeem wordt aangestuurd vanuit de veiligheidswebsite OSR. De beslissing om het systeem op te starten, valt onder de bevoegdheid van de burgemeester, de gouverneur of de minister.

Het BIN wordt gebruikt voor de oproepen van de buurtinformatienetwerken. Een erkend BIN-coördinator kan via de website www.buurtinfo.net de telefoonnummers raadplegen van de inwoners die willen participeren en op verzoek van de politie een telefonische oproep verspreiden. De gesprekskosten kunnen ten laste zijn van het BIN, de gemeente of de lokale politie.

Op de veiligheidswebsite OSR en op [buurtinfo.net](http://www.buurtinfo.net) kan het resultaat van de oproep bekeken worden.

Het CIN-systeem is opgericht binnen het kader van de rampenplanning en wordt financieel ondersteund door de provincie Antwerpen. Volgens de feedback van de Antwerpse BIN's werkt dit systeem goed. De gemeenten of de politiezones betalen enkel de kosten voor de verstuurd BIN-berichten. De provincie Antwerpen staat in voor de financiële ondersteuning en uitbouw van het systeem. De bijdrage van de FOD Binnenlandse Zaken was eenmalig en betrof enkel de aankoop van het materiaal. Het nodige budget werd ter beschikking gesteld aan de gouverneur via Sevesofondsen en nucleaire fondsen. De jaarlijkse werkingskosten worden gedragen door het provinciebestuur, de gesprekskosten vallen ten laste van de gebruiker.

Momenteel zijn er geen plannen om dit systeem te veralgemenen.

Er bestaan al nood- en interventieplannen, die opgesteld en ondertekend werden door de gemeenten, de provincies en de federale overheid en die de bevoegdheden van de verschillende actoren vastleggen. Daarom is er geen behoefte aan een bijkomend veiligheidsprotocol.

10.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Ik hoop dat dit systeem ook in andere provincies ingang kan vinden met dezelfde ondersteuning vanwege de verschillende instanties.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van de heer Robert Van de Velde aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de paraatheid van de verschillende veiligheidsdiensten in geval van een complexe terroristische aanslag in België vergelijkbaar met diegene in Mumbai eind 2008" (nr. 13633)

11.01 Robert Van de Velde (LDD): Sinds de aanslagen van de CCC begin jaren 80 is ons land gelukkig gespaard gebleven van zware terroristische aanslagen. Na de aanslagen in Madrid en Londen in 2004 en 2005 werd het OCAD opgericht.

Eind vorig jaar werd Mumbai getroffen door complexe terroristische aanslagen. Zijn de Belgische veiligheidsdiensten voorbereid op terroristische acties van een dergelijke omvang, waarbij tegelijk hotels, een treinstation, een vliegveld en ziekenhuizen geviséerd werden? Beschikken de speciale eenheden van de federale politie over voldoende effectieven, middelen en mogelijkheden? Moeten zij een beroep doen op andere diensten of eenheden? Bestaan er hieromtrent concrete afspraken? Worden er trainingen of oefeningen georganiseerd? Beschikt het OCAD over voldoende effectieven en middelen om dergelijke acties te analyseren en te coördineren? Bestaan er al concrete draaiboeken, protocols of afspraken? Denkt de minister aan nieuwe beleidsmaatregelen om een antwoord te bieden op bedreigingen van een dergelijke omvang?

11.02 Minister **Guido De Padt** (*Nederlands*): De speciale eenheden van de federale politie beschikken over het nodige personeel en de nodige middelen om het hoofd te bieden aan de meeste terroristische acties die ons land kunnen treffen. Voor de aanpak van grootschalige terroristische acties werd een Europese politiesamenwerking opgericht onder de naam ATLAS, in samenwerking met de antiterreureenheden van de 27 EU-landen. ATLAS beschikt over een beveiligd communicatieplatform beheerd door Europol, een Europese regelgeving voor de wederzijdse steun betreffende gespecialiseerd materiaal en personeel en een Europese subsidie. Binnen ATLAS werden werkgroepen belast met de ontwikkeling van gemeenschappelijke tactieken die een geïntegreerde actie in een van de landen van de Unie moeten mogelijk maken.

De voorbije jaren werden in verschillende landen al gemeenschappelijke oefeningen georganiseerd. In 2007 organiseerde ons land gedurende een week in Zeebrugge een oefening waarbij ferrypassagiers die zogezegd gegijzeld werden door terroristen, bevrijd moesten worden. Aan deze oefening namen meer dan tweehonderd gespecialiseerde agenten van Duitse, Nederlandse, Zweedse, Deense en Belgische antiterreureenheden deel. Ook werden er zware helikopters en aanvalsboten ingezet.

Het OCAD beschikt over 51 personeelsleden. De evaluaties van het OCAD zijn gebaseerd op inlichtingen van nationale en internationale diensten. Op basis van deze evaluatie van de dreiging beslist het Crisiscentrum tot het uitvaardigen van maatregelen van verhoogde waakzaamheid. Het KB van 31 januari 2003 bepaalt dat bij een belangrijke terroristische aanslag binnen het Crisiscentrum drie organen worden geactiveerd die de nationale beleidscoördinatie moeten verzekeren: een evaluatiecel, een beheerscel en een informatiecel. Voor de operationele coördinatie moet de federale beheerscel overleg plegen met de gouverneurs en de burgemeesters. Elke provincie en het overgrote gedeelte van de gemeenten beschikt immers over een algemeen nood- en interventieplan.

Daarnaast bestaat er een aparte procedure voor de behandeling van verdachte zendingen, zoals enveloppen met een onbekend poeder. Er wordt een noodplan ontwikkeld met betrekking tot een eventuele aanslag met nucleaire, radiologische, biologische of chemische producten.

11.03 **Robert Van de Velde** (LDD): Het antwoord is overzichtelijk en het helpt ons om de zaak verder op te volgen.

Het incident is gesloten.

12 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Michel Doomst aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de snelste adequate hulp" (nr. 13664)

- de heer Michel Doomst aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de opkomsttijd van hulpdiensten" (nr. 13666)

12.01 **Michel Doomst** (CD&V): Een ministeriële rondzendbrief van 1 februari 2008 introduceerde de evaluatiefiche van de snelste adequate hulp bij brandweerinterventies. Deze fiches gaan ter controle naar de provinciegouverneurs. Zij kregen tussen november 2007 en eind december 2008 iets meer dan duizend dergelijke fiches van 126 brandweerkorpsen. In de praktijk blijkt dat de opkomsttijden waar men in theorie van uitgaat, niet kloppen. De opkomsttijd bestaat uit drie componenten: de alarmeringstijd, de uitruktijd en de rijtijd. De eerste analyses lijken aan te geven dat de eerste twee componenten moeilijk te meten zijn.

Welke stappen zal de minister ondernemen om de toepassing van de snelste adequate hulp in de toekomst vlotter te laten verlopen? Wil de minister mee zoeken naar een instrument om de prestaties van de hulpdiensten objectief en eenvormig te meten? Hoeveel fiches zijn in 2008 in de Waalse provincies ingediend?

De federale werkgroep technische aspecten, die de hervorming van de civiele bescherming mee voorbereidt, kan ook meehelpen om de componenten rond de opkomsttijd te verzekeren.

Welke verbeteringen heeft die werkgroep in haar voorstel opgenomen? Wat is de stand van zaken? Wanneer zal de lijst worden bekendgemaakt die is gekoppeld aan de minimale uitrukvoorstellen die door de werkgroep zijn uitgewerkt?

12.02 Minister **Guido De Padt** (*Nederlands*): Om de opkomsttijden bij de hulpdiensten te verbeteren, zijn al diverse projecten opgestart, zoals de proefprojecten om op een objectieve en automatische manier de drie componenten van de opkomsttijd te registreren en te analyseren. Dat moet betrouwbare gegevens opleveren om de theoretische tijden aan te passen die we momenteel gebruiken voor de berekening van de snelste adequate hulp.

Het project om de alarmering te automatiseren zal het dan weer mogelijk maken om de alarmeringstijd flink in te korten en om bijvoorbeeld ook twee korpsen tegelijk te alarmeren.

Voorts zullen in de toekomst de centra voor de provinciale brandweerd Dispatching de middelen op een gedecentraliseerde manier beheren, zodat we de teams in real time zullen kunnen volgen. De snelste adequate hulp zullen we vanuit die provinciale centra optimaal kunnen toepassen.

De implementatie van de nieuwe, uniforme interventietypelijsten in de 100-centrales testen we momenteel uit op het trainingssysteem bij de nv ASTRID en er vindt een proefproject plaats in Hasselt en Antwerpen.

De koppeling van deze interventietypelijst aan de minimale uitrukvoorstellen zal gebeuren als het KB over de minimale normen van kracht wordt. Als forse investeringen nodig zijn om de minimale normen te bereiken, kan het KB eventueel in fasen van kracht worden. De taksforces zijn momenteel de gegevens aan het opvragen die duidelijk moeten maken of dit noodzakelijk is.

Vanuit de Waalse provincies zijn 311 bruikbare fiches binnengekomen.

12.03 **Michel Doomst** (CD&V): Vooral de automatisering van de alarmeringstijden lijkt me belangrijk. Gezien de elektronische mogelijkheden zou dit snel moeten kunnen. Heeft de minister daar een timing voor? Wanneer zullen de proefprojecten afgerond zijn?

12.04 Minister **Guido De Padt** (*Nederlands*): Ik zal mijn diensten vragen om dit schriftelijk mee te delen.

12.05 **Michel Doomst** (CD&V): We krijgen die vraag wel op het terrein.

12.06 Minister **Guido De Padt** (*Nederlands*): Mijn kabinet zal u het antwoord bezorgen.

Het incident is gesloten.

13 **Vraag van de heer Michel Doomst aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de interventies van de brandweer voor vluchtelingen" (nr. 13665)**

13.01 **Michel Doomst** (CD&V): Naar verluidt moet de Brusselse brandweer bijna dagelijks diverse interventies uitvoeren voor vluchtelingen. Het nut daarvan zou volgens de hulpdiensten eerder politiek dan medisch zijn.

Is de minister hiervan op de hoogte en heeft hij zicht op de cijfers? Is er overleg gepland om dit probleem te verhelpen?

13.02 Minister **Guido De Padt** (*Nederlands*): Volgens de DBDMH, de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, zijn er tussen 17 mei 2009 en 10 juni 2009 in de Begijnenkerk 133 interventies geweest met normale ziekenwagens en reanimatieziekenwagens. Tussen 2 juni 2003 en 10 juni 2009 trad de Brusselse brandweer 28 keer op voor ziekentransporten in een kantoor aan de Lazaruslaan naast het Brusselse Noordstation.

Volgens de wet van 8 juli 1964 is het de DBDMH die op vraag van het 100-centrum naar die plaatsen moet gaan om er dringende medische zorgen te vertrekken en zonodig de verzorging van de patiënt te verzekeren tijdens zijn overbrenging naar het ziekenhuis.

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest organiseert en beheert de DBDMH. De vragen moeten dus aan de bevoegde gewestminister worden gesteld.

13.03 **Michel Doomst** (CD&V): Daar zullen wij inderdaad de nodige vragen stellen.

Het incident is gesloten.

14 **Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de weigering om politieagenten aan te werven" (nr. 13689)**

14.01 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): De toestand is kafkaïens. Alle politiezones vragen tevergeefs dat er nieuw personeel in dienst zou worden genomen. Ik heb echter vernomen dat uw departement om budgettaire redenen het aantal nieuwe wervingen op een laag pitje heeft gezet. Kan u me verzekeren dat uw diensten opnieuw meer politiepersoneel zullen werven? Door meer politiemensen in dienst te nemen zal men in de werkloosheidsuitgaven kunnen snoeien. Een deel van het aldus vrijgekomen geld zou van de begroting van de FOD Werkgelegenheid naar uw departement kunnen worden overgeheveld.

14.02 Minister **Guido De Padt** (*Frans*): Het aantal inspecteurs dat in 2009 moet worden aangeworven, werd vastgelegd op twaalfhonderd. Daarbij komen nog een honderdtal laureaten van bevorderingsproeven uit het basiskader en een twintigtal inspecteurs via aanwerving. Dat aantal zou moeten volstaan om te voldoen aan de vragen uit de politiezones.

De federale begrotingssituatie is niet schitterend. Hetzelfde geldt voor de politiezones. Daarom vrezen sommigen dat de zones minder aspiranten zullen aanwerven, wat overblijft is dan voor rekening van het federaal niveau. Een zekere omzichtigheid is dus gepast. Overigens kunnen de achtentwintig politiezones die momenteel tekorten vertonen, gebruik maken van de procedure van bijkomende aanwerving.

14.03 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Ik zou hemel en aarde bewegen om aan nieuwe politieagenten te raken! De zones in de buurt ook trouwens. Het voorstel dat ik u voorleg om een deel van de besparingen op de werkloosheidsvergoedingen over te hevelen, lijkt mij dan ook een buitenkans te zijn. Ik zal minister Milquet daar ook over ondervragen.

Het incident is gesloten.

15 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Michel Doomst** aan de minister van Binnenlandse Zaken over "vrijwilligers voor buurtbemiddeling" (nr. 13699)

- mevrouw **Leen Dierick** aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de vrijwilligers die burenruzies moeten oplossen" (nr. 13744)

15.01 **Michel Doomst** (CD&V): De minister trekt 435.000 euro uit voor buurtbemiddeling in steden en gemeenten. Bedoeling hiervan is meer tijd vrij te maken voor politie en justitie met het oog op andere taken. Dit is echter geen gemakkelijke oefening omdat er nog te weinig ondersteuning is voor de bemiddelaars. Men zou nu een draaiboek uitwerken voor de vrijwilligers.

Kan de minister meer toelichting geven over dit initiatief? Hoe wordt de ondersteuning concreet vorm gegeven? Bestaat bij alle Gewesten de wil om hieraan mee te werken? Heeft de minister zicht op het aantal steden en gemeenten dat belangstelling toont? Op welke manier wordt een en ander praktisch uitgewerkt? Is er al een draaiboek voorzien en wie zal hieraan meewerken?

15.02 Minister **Guido De Padt** (*Nederlands*): Buurtbemiddeling is een essentieel onderdeel van de veiligheidsketen. Verder bouwend op bestaande praktijken hebben wij ervoor geopteerd om lokale vrijwilligers tot buurtbemiddelaars te vormen. Zij kennen de achtergronden beter en werken meer drempelverlagend dan professionelen.

De vrijwilligers moeten niet noodzakelijk over een welbepaald opleidingsniveau beschikken. Het komt erop aan over de nodige vaardigheden te beschikken, zoals communicatievaardigheid, discretie en inlevingsvermogen.

Een bemiddeling kan worden voorgesteld door de betrokken partijen zelf of door de gemeente of politie. Men kan steeds de bemiddeling weigeren of stopzetten. De ervaring leert echter dat zeer vaak op het bemiddelingsaanbod wordt ingegaan.

Nog voor de zomer krijgen alle steden en gemeenten meer informatie over het project. Op basis van vaste criteria zullen 120 vrijwilligers worden toegekend aan gemeenten die zich voor het project inschrijven. De toekenningcriteria en de verdeling worden eind oktober voorgelegd aan de Ministerraad. Met de gemeenten wordt een eenjarig convenant afgesloten. Alle convenanten moeten uiterlijk eind 2009 afgesloten zijn.

De participerende steden en gemeenten krijgen 1.500 euro per vrijwilliger, voor werkingsmiddelen, praktische opleiding en bekendmaking. De vrijwilligers krijgen een theoretische basisopleiding van enkele dagen. Zij zullen in oktober een draaiboek ontvangen met een methodologische leidraad. Gedurende een jaar zullen twee coördinatoren, een Franstalige en een Nederlandstalige, de lokale bemiddelingsprojecten ondersteunen. Initiatieven rond buurtbemiddeling bestaan reeds in de Gewesten. Meerdere steden en gemeenten hebben mijn diensten al gecontacteerd voor bijkomende informatie.

Het incident is gesloten.

16 **Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de vraag van de hulpagenten om een extra wapen te krijgen" (nr. 13735)**

16.01 **Stefaan Van Hecke** (*Ecolo-Groen!*): De mogelijkheid wordt onderzocht om hulpagenten te laten beschikken over een stroomstootwapen. Met een dergelijk wapen kan een stroomstoot van 50.000 volt worden toegediend, voldoende om iemand een paar minuten uit te schakelen. Dat lijkt me niet geheel ongevaarlijk.

Vindt de minister de vraag van de hulpagenten om over een wapen te beschikken, terecht? Hoe vaak komen hulpagenten in een situatie terecht waarin zij een wapen nodig hebben voor hun veiligheid? Worden er mogelijkheden onderzocht om hulpagenten beter te beschermen bij opdrachten die een mogelijk risico inhouden? Wat denkt de minister zelf over dat wapen? Heeft de politie al onderzocht wat de mogelijke fysieke gevolgen zijn van het gebruik ervan? Is er al een timing voor de invoering van het wapen?

16.02 Minister **Guido De Padt** (*Nederlands*): Het stroomstootwapen TASER valt onder de categorie 'bijzondere bewapening' en is alleen bestemd voor speciale eenheden. De geïntegreerde politie is geen vragende partij om dat wapen te veralgemenen bij de reguliere diensten. Men opteert voor een zeer selectief gebruik na een gepaste opleiding.

De bevoegdheden van de hulpagenten - die volgens hun huidige titulatuur eigenlijk agent zijn - werden wel uitgebreid, maar ze zijn geen politieambtenaar geworden. Zij mogen dus geen wapen dragen, maar wel

gebruik maken van handboeien en van pepperspray.

16.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) : Hoe duikt zo een idee toch ineens op? Als agenten wapens dragen en gebruiken, kan dat leiden tot meer geweld, omdat mensen zich in bepaalde situaties meer zullen gaan verweren.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.58 uur.

La réunion publique est ouverte à 14 h 17 par M. André Frédéric, président.

01 Question de M. Stefaan Van Hecke à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le congé parental pour les fonctionnaires" (n° 12912)

01.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) : Une décision du gouvernement fédéral permet aux travailleurs de bénéficier d'un congé parental jusqu'à ce que leurs enfants aient atteint l'âge de 12 ans. Des fonctionnaires flamands qui ont fait une demande en ce sens se voient refuser le congé parce que l'arrêté qui adapte l'arrêté royal du 7 mai 1999 doit encore faire l'objet d'une longue procédure administrative. Sans doute les fonctionnaires flamands ne sont-ils pas seuls dans ce cas.

Qu'en est-il du calendrier relatif à l'arrêté royal ? Comment se fait-il que la procédure soit aussi longue ? Les fonctionnaires fédéraux ne peuvent-ils pas non plus prendre de congés parentaux en vertu de la nouvelle réglementation ? Quelles actions la ministre a-t-elle déjà entreprises pour régler rapidement la question ? De nouvelles initiatives sont-elles prévues ? Ne faut-il pas se garder d'une politique d'annonce ?

01.02 Steven Vanackere, ministre (*en néerlandais*) : Le 1^{er} avril 2009 a été publié au *Moniteur belge* l'arrêté royal du 27 mars 2009 en vertu duquel les travailleurs salariés du secteur privé, et les agents statutaires et contractuels des administrations provinciales, des communes, des agglomérations et des fédérations de communes peuvent prendre un congé parental jusqu'à ce que leurs enfants aient atteint l'âge de douze ans. Cette limite d'âge était précédemment de six ans.

Le Conseil des ministres du 20 février 2009 avait approuvé le projet d'arrêté et avait convenu que les agents du secteur public pourraient faire usage de cette réglementation. La ministre de l'Emploi prépare actuellement un aménagement de cet arrêté-cadre afin de faire en sorte que les fonctionnaires fédéraux puissent eux aussi bénéficier de cette réglementation. La collaboration en la matière se déroulant sans anicroche, le dossier pourra être présenté sous peu au Conseil des ministres.

Les autres autorités publiques qui souhaiteraient appliquer cette mesure devront adapter leurs statuts. La date d'entrée en vigueur de cette mesure dépendra de la manière dont la suite de la procédure se déroulera.

01.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) : Les agents qui ne travaillent pas pour des administrations provinciales, des communes, etc. devront donc patienter un peu.

01.04 Steven Vanackere, ministre (*en néerlandais*) : C'est exact.

01.05 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) : Mais avez-vous fixé un calendrier ? Cette affaire sera-t-elle réglée avant la fin de l'année ?

01.06 Steven Vanackere, ministre (*en néerlandais*) : Comme je l'ai déjà dit, la collaboration se déroule sans anicroche.

Ce projet sera soumis prochainement au Conseil des ministres.

01.07 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) : Espérons que la question sera réglée rapidement car, pour les demandeurs, elle risque de tourner au calvaire administratif.

01.08 **Steven Vanackere**, ministre (*en néerlandais*) : Il m'arrive rarement, voire jamais, d'annoncer quelque chose. L'avantage, lorsqu'on ne dit rien, est qu'on peut indiquer ultérieurement ce qui s'est passé.

L'incident est clos.

02 **Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques et des Réformes institutionnelles sur "les principes généraux de droit fiscal" (n° 13285)**

02.01 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Le 22 avril 2009, j'ai déjà posé une question à propos de la formation certifiée « principes généraux de droit fiscal ». Nous attendions avec intérêt la réponse du ministre, étant donné que de nombreuses personnes avaient l'espoir que le cabinet examine enfin sérieusement ce dossier. Malheureusement, la réponse a été manifestement prémâchée par les mêmes personnes que celles qui avaient pris les décisions mises en cause et qui ne souhaitent pas engager de dialogue sérieux à ce sujet.

Entre-temps, le médiateur fédéral est arrivé à la conclusion que l'annulation de toutes les décisions relatives à la non-réussite du test sanctionnant la formation certifiée ne pouvait être maintenue, dès lors que cette annulation était contraire à l'arrêt royal du 2 octobre 1937 ainsi qu'à une série de principes de bonne gestion. La proposition du médiateur est donc d'attribuer un point pour chacune des 22 questions contestées, afin d'éviter que les participants fassent les frais d'erreurs uniquement dues à l'administration.

Dans sa première réponse, le ministre se retranche derrière l'affirmation de certains experts externes, qui auraient déclaré qu'il convenait de rejeter le test dans sa totalité. Or c'est pertinemment faux. La mission des professeurs était en effet d'analyser le test uniquement du point de vue du contenu. Ceci explique pourquoi on peut lire dans leurs conclusions qu'ils doutent de la validité du test dans son ensemble, dès lors que de nombreuses questions étaient inadéquates ou contestables. Les professeurs en question n'ont pas fait de déclarations à propos des conséquences de cette analyse de contenu. N'oublions pas non plus que ces experts sont des spécialistes du droit fiscal, et non du droit administratif. Il est intellectuellement malhonnête que le ministre se décharge de sa responsabilité en renvoyant la balle aux professeurs.

Le syllabus comportait nombre d'inexactitudes et d'erreurs flagrantes, de sorte que les candidats plus érudits étaient désavantagés dans la mesure où d'autres candidats ont obtenu des points pour des réponses fautives.

Le médiateur fédéral a examiné lui-même la décision du 5 février 2009 et a donné tort à l'administration. À ses yeux, la situation n'est absolument pas complexe.

Quelles mesures le ministre prendra-t-il compte tenu de la position du médiateur et de sa proposition ? Je lui demande de répondre sur le fond. Je suis conscient du fait que l'administration peut se retrancher derrière plusieurs procédures mais la question est de savoir si cela est acceptable.

02.02 **Steven Vanackere**, ministre (*en néerlandais*) : La polémique relative à la formation certifiée concernant les principes généraux de droit fiscal n'est manifestement pas enterrée. J'ai déjà donné une réponse à ce sujet le 13 mai.

En ce qui concerne le rejet de la responsabilité, je tiens à préciser qu'il est important de définir d'abord quelle est la responsabilité du ministre. Je rappelle que l'article 70 *bis* de cet arrêt du 2 octobre 1937 confie l'organisation de ces formations au directeur général de l'IFA. Ce dernier doit présenter un rapport à ce sujet au comité de direction du SPF Personnel et Organisation qui, à son tour, doit en répondre devant le ministre. S'interposer entre ces deux administrations en ce qui concerne la politique à mener ne relève pas de la responsabilité du ministre. Que ceux qui ont un autre avis sur la question me disent sur quelle base ils se fondent.

Si l'autorité politique décide de modifier l'article 70 *bis*, par exemple en suivant l'avis du médiateur, cela revient à dire qu'il est souhaitable, pour chaque question supprimée, d'attribuer à chacun le maximum des

points, dans le cas où cette décision serait d'application à toutes les formations certifiées. Le problème doit donc être examiné dans son ensemble.

Comme il y a bel et bien des problèmes concernant la formation certifiée, mon prédécesseur, Mme Inge Vervotte, avait déjà pris une série de mesures pour accélérer le système actuel en attendant sa refonte fondamentale. Cette dernière devra par ailleurs impliquer toutes les parties concernées par le processus de carrière.

Le 5 février, l'IFA a décidé d'annuler le test pour les personnes qui ont échoué. De ce fait, le 5 mai, le Conseil d'État a pu clôturer 32 dossiers de personnes n'ayant pas réussi et qui avaient demandé l'annulation du résultat.

Diverses personnes ont introduit un dossier auprès des médiateurs fédéraux, après quoi le président du comité de direction du SPF P&O s'est entretenu avec les médiateurs fédéraux.

Ceux-ci ont souligné qu'ils n'ont nullement voulu prendre de décision et n'en ont pas prise mais qu'ils se sont bornés à rendre un avis.

Il faudra attendre la décision du Conseil d'État. S'il donne tort à l'institut de formation, celui-ci devra adapter sa position. Dans le cas contraire, les médiateurs informeront les correspondants que leur avis est infondé. Si une modification réglementaire s'impose, je prendrai une initiative à cet effet.

Dans l'attente de l'avis, les médiateurs ne prendront, conformément à la loi, aucune initiative concernant les faits invoqués en appel. J'adopterai la même position.

02.03 Dirk Van der Maelen (sp.a) : Je regrette que le ministre ne prenne pas ses responsabilités et qu'il laisse trainer l'affaire au point qu'il faille entamer des procédures devant le Conseil d'État.

L'administration est responsable de la rédaction d'un syllabus truffé d'inexactitudes. Elle a également pris des décisions injustes, voire même illégales. De graves erreurs ont été commises. Le ministre doit rappeler son administration à l'ordre.

Selon l'enquête effectuée à la demande du ministre, 30 questions inappropriées sont posées. Selon les professeurs, il y en a 22. La décision se prend donc sur la base de trois questions inappropriées et on nous dit ensuite que ces mauvaises questions sont au nombre de cinq. Que faut-il de plus au ministre pour intervenir ?

L'incident est clos.

03 Question de M. Stefaan Vercamer au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la conclusion, par les administrations provinciales, de contrats-cadres avec le service d'achat central fédéral" (n° 13551)

03.01 Stefaan Vercamer (CD&V) : Dans un contexte de bonne gestion, le service d'achat central fédéral conclut des contrats-cadres. Contrairement à la situation qui prévalait auparavant, les administrations provinciales et communales ne peuvent désormais plus réaliser d'achats par le biais de contrats-cadres conclus par l'État fédéral. L'an passé, il aurait été envisagé de réinstaurer cette possibilité.

Est-il exact que les administrations provinciales disposaient auparavant de cette faculté ? Pourquoi cette formule n'est-elle plus admise ? Pourquoi a-t-on voulu la réinstaurer l'an passé ? Pourquoi n'a-t-on pas encore rétabli cette possibilité ?

03.02 Steven Vanackere, ministre (*en néerlandais*) : Le Bureau fédéral d'Achats a existé jusqu'en 2002. Il concluait avec des fournisseurs, par le biais de procédures de marché public, des contrats d'acquisition dont pouvaient faire usage toutes les administrations du pays, en ce compris les administrations provinciales.

Le plan Copernic a eu pour effet de scinder ce Bureau en deux services : CMS, le service « Contrats cadres-multi SPF », conclut les contrats pour le compte des administrations fédérales et le CPA, le service « Conseil et Politique d'Achats », appuie les autres services et les encadre lorsqu'ils concluent leurs propres marchés publics. Durant la réforme, il a été décidé que la structure des fonctions d'achats devait respecter les principes organisationnels de notre pays, ce qui signifie que chaque niveau administratif doit organiser lui-même sa propre fonction d'achats.

En 2003-2004, la ministre en fonction à l'époque, Mme Arena, avait souhaité offrir cette possibilité à d'autres niveaux administratifs, ce qui ne s'est pas révélé réalisable pour des raisons réglementaires. L'an passé, la ministre qui était en fonction, Mme Vervotte, n'a pas envisagé de poursuivre dans cette voie.

Il est possible de réaliser d'importantes économies d'échelle grâce aux frais administratifs moins élevés d'une procédure collective et grâce aux avantages de prix que présentent les achats de grandes quantités.

03.03 Stefaan Vercamer (CD&V) : Ce service d'achat distinct constitue un bel exemple de gaspillage d'énergie, mais puisqu'il en est ainsi.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Leen Dierick à la ministre de la Politique de migration et d'asile sur "le visa Schengen de type C" (n° 12590)

04.01 Leen Dierick (CD&V) : Le médiateur cite la motivation standard en cas de refus d'un visa Schengen de type C comme un exemple de formule standard dans le cadre de laquelle la situation concrète est perdue de vue.

Avant d'autoriser l'émission d'un visa « court séjour », l'Office des étrangers examine les moyens de subsistance du demandeur. S'il ne peut pas démontrer sa solvabilité, un Belge ou un étranger résidant en Belgique peut se porter garant pour ses frais de séjour, ses frais de rapatriement et ses soins de santé.

Il arrive toutefois que l'Office des étrangers refuse un visa dans pareils cas. L'Office des étrangers utilise la formule standard lorsqu'il estime qu'il y a un risque d'établissement. Il vérifie si le demandeur conserve un centre d'intérêt dans son pays d'origine et s'il dispose de moyens propres suffisants garantissant qu'il y retournera à l'expiration du visa. L'Office des étrangers réfléchit à une autre formulation.

Une autre formulation a-t-elle déjà été élaborée pour justifier plus adéquatement les décisions de refus ? Combien de refus de ce type dénombre-t-on chaque année ? Qu'entend-on par « moyens propres suffisants » ? Quels critères applique-t-on en la matière ?

04.02 Annemie Turtelboom, ministre (en néerlandais) : Lorsqu'une demande de visa comprend un engagement de prise en charge, le demandeur du visa ne doit pas être en mesure de fournir la preuve qu'il dispose de moyens de subsistance propres.

Le demandeur a non seulement besoin d'une couverture financière pour son séjour, mais il doit également pouvoir donner les garanties nécessaires attestant son intention de retourner dans son pays une fois que son visa aura expiré. S'il ne peut apporter cette garantie, son visa doit, conformément aux instructions de Schengen, lui être refusé. Lorsqu'une personne ne dispose pas de moyens de subsistance dans son propre pays, et qu'elle ne peut donc apporter cette garantie, l'Office des étrangers refuse le visa au motif d'une garantie insuffisante de retour au pays.

Dans le passé, la formulation de la motivation donnait parfois lieu à une confusion entre les deux garanties réclamées lors de l'introduction d'une demande de visa. Or la garantie de couverture financière et la garantie de retour doivent être clairement distinguées l'une de l'autre.

Le nombre de refus basé sur ce critère est difficile à évaluer, dès lors qu'il ne s'agit souvent que d'un élément parmi d'autres qui motivent la non-délivrance du visa.

Le nouveau code en matière de visas, qui est en cours d'élaboration au niveau européen, indiquera explicitement la manière dont les demandeurs de visa pourront prouver qu'ils ont bel et bien l'intention de quitter le territoire des États Schengen à l'échéance de leur visa. Ils pourront notamment le faire au moyen de billets d'avion, d'une preuve de possession de ressources financières dans le pays d'origine, d'une attestation d'occupation, d'une preuve de propriété ou d'une preuve d'intégration dans le pays d'origine, que ce soit sur la base de liens familiaux ou d'un statut professionnel.

L'incident est clos.

05 Question de M. Stefaan Vercamer à la ministre de la Politique de migration et d'asile sur "les positions du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme concernant la réforme du Code de la nationalité belge" (n° 13421)

05.01 Stefaan Vercamer (CD&V) : Le gouvernement souhaite limiter l'acquisition de la nationalité aux personnes inscrites au registre de la population ou au registre des étrangers. Actuellement, les majeurs qui résident à l'étranger et dont l'un des parents possède la nationalité belge ont également le droit d'obtenir la nationalité.

Dans son rapport annuel, le Centre pour l'Égalité des Chances et la Lutte contre le Racisme (CECLR) critique cette réforme annoncée dans l'accord de gouvernement. Le Centre indique que le régime actuel garantit le droit aux relations familiales entre des Belges et leurs enfants majeurs étrangers. Sans cette réglementation, les enfants devraient demander un visa de court séjour, lequel est souvent refusé, au dire du CECLR.

La ministre dispose-t-elle de chiffres concernant le nombre de personnes qui ont acquis la nationalité belge sur la base de l'article 12bis et qui résident dans notre pays ? Est-il exact que les enfants majeurs de Belges se voient souvent refuser un visa de court séjour ? Pour quelles raisons ? Dispose-t-on de chiffres à cet égard ?

Que pense la ministre de la proposition du CECLR de faciliter l'accès au territoire des enfants majeurs ayant un parent belge, tout en rendant l'acquisition de la nationalité plus neutre ?

05.02 Annemie Turtelboom, ministre (en néerlandais) : Je soutiens la proposition visant à objectiver l'obtention de la nationalité et à rendre cette démarche plus neutre au regard de l'immigration. Il serait regrettable à mes yeux que les personnes majeures résidant à l'étranger puissent obtenir la nationalité belge au seul motif qu'un des parents est belge.

Je ne dispose pas de statistiques concernant le nombre de personnes ayant acquis la nationalité de cette manière étant donné que cette matière relève de la compétence du ministre de la Justice.

La critique émise par le Centre pour l'égalité des chances à propos du risque de voir remettre en cause le droit au respect des liens familiaux dans l'hypothèse d'une modification de la loi est formulée au conditionnel et n'est fondée que sur des suppositions. Les allégations du Centre selon lesquelles les visas pour des séjours de courte durée seraient souvent refusés ne sont pas davantage étayées par des données chiffrées. La probabilité qu'un avis positif soit rendu dans le cadre d'une demande de visa est précisément élevée lorsque l'objectif consiste à rendre visite à sa famille et que la filiation est attestée par des documents. Les visas sont refusés lorsque le demandeur n'est pas en mesure de prouver cette filiation, s'il est recouru à de faux documents ou encore, lorsque des indices donnent à penser que le visa fera l'objet d'abus.

À mon avis, ce serait une erreur de conditionner à un assouplissement de la délivrance de visas aux enfants majeurs l'objectivation de l'obtention de la nationalité et le fait de la rendre plus neutre en termes d'immigration. Ce serait en outre contraire au règlement Schengen. Les instructions données dans le cadre des accords de Schengen prévoient, certes, qu'aucune distinction ne peut être établie entre certaines catégories d'étrangers mais requièrent que des garanties soient fournies pour le financement du voyage et du retour.

05.03 Stefaan Vercamer (CD&V) : Le fait que le Centre formule ses critiques dans le rapport annuel démontre qu'une erreur de perception est à tout le moins commise. Aussi me semble-t-il souhaitable que la ministre se concerte avec le Centre.

Le ministre de la Justice veut que cette réforme soit mise en œuvre rapidement et il a donc annoncé que les discussions débuteraient avant les vacances parlementaires. A-t-il déjà fixé un calendrier ?

05.04 Annemie Turtelboom, ministre (*en néerlandais*) : S'il est bien une leçon que nous avons apprise, c'est qu'il ne sert à rien de s'accrocher à un calendrier.

L'incident est clos.

06 Question de M. Michel Doomst à la ministre de la Politique de migration et d'asile sur "la lutte contre la migration illégale de transit" (n° 13547)

06.01 Michel Doomst (CD&V) : Mardi dernier, la ministre a présidé une réunion consacrée à la lutte contre la migration illégale de transit vers la Grande-Bretagne. Le 19 mai, elle a également rendu visite à son homologue français pour aborder ce problème.

La ministre pourrait-elle nous parler de cette visite ? Quels accords concrets a-t-elle conclus avec son homologue de l'Hexagone ? La fermeture du camp de Sangatte a-t-elle été abordée lors de leur entretien ? Quels sont les premiers résultats des opérations policières qui ont été menées le mois passé ?

06.02 Annemie Turtelboom, ministre (*en néerlandais*) : Mon collègue français et moi-même nous accordons pour dire qu'une collaboration étroite est nécessaire pour résoudre le problème de la migration de transit. C'est pourquoi nous intensifions la collaboration opérationnelle entre la France et la Belgique dans le cadre de la lutte contre la migration illégale et la traite des êtres humains. Ainsi, des actions communes seront organisées sur les autoroutes en provenance et en direction des côtes de la Manche et de la mer du Nord. Une coordination du réseau d'informations est également prévue, afin de démanteler les réseaux d'immigration illégaux. Des patrouilles communes seront également déployées dans les TGV Lille-Bruxelles et Paris-Bruxelles. Des fonds communs seront également dégagés pour les accompagnements à la frontière et nous essayerons d'obtenir des moyens de l'agence européenne Frontex. Au niveau ministériel, nous échangerons régulièrement des informations relatives aux efforts fournis par les deux pays.

Le ministre Besson souhaite fermer les camps de tentes à proximité de Calais et examine comment il peut y être procédé le plus humainement possible.

L'Office des étrangers a mené trois actions de contrôle à Ostende en mai dernier. Soixante-cinq rapports administratifs ont été rédigés lors de ces opérations. Il en a résulté 37 incarcérations, 11 personnes ont reçu l'ordre de quitter le territoire et 17 personnes ont pu disposer, ce qui ne signifie pas que nous les relâchons sans plus, car il s'agit en l'occurrence notamment de mineurs.

06.03 Michel Doomst (CD&V) : Je pense que mettre l'accent sur le démantèlement des réseaux est une bonne chose.

L'incident est clos.

07 Question de M. Michel Doomst à la ministre de la Politique de migration et d'asile sur "plus d'Europe en matière de migration" (n° 13549)

07.01 Michel Doomst (CD&V) : La ministre Turtelboom a eu une entrevue avec son homologue suédois afin de discuter de l'approche européenne de la politique de migration.

La ministre peut-elle donner des informations sur cette visite ? Quels accords concrets ont-ils été conclus en ce qui concerne la poursuite de l'optimisation de la politique migratoire européenne et la problématique des mineurs non accompagnés ? Quel rôle la ministre se voit-elle jouer dans la concrétisation d'une politique européenne en matière de migration ?

07.02 Annemie Turtelboom, ministre (*en néerlandais*) : J'ai rendu visite à mon homologue suédois à l'approche de la présidence suédoise de l'Union européenne. C'est sous cette présidence qu'un nouveau

programme quinquennal de coopération relative aux Affaires intérieures et à la Justice sera adopté. L'objectif de ma visite était d'échanger des points de vue sur certains principes dont j'estime qu'ils doivent inspirer ce programme.

La Commission européenne publiera son projet de programme de concertation dans le courant de ce mois. Or, nous avons appris entre-temps que des pays importants tels que l'Allemagne et la Grande-Bretagne envisageraient de freiner la poursuite de l'intégration de la politique européenne en matière d'asile. Je partage l'analyse de M. Billström selon laquelle la question des migrations ne peut être gérée de façon correcte que si la collaboration au niveau européen est renforcée.

Le ministre Billström et moi-même étions d'accord sur le fait qu'il faut continuer de s'intéresser au sort de l'immigrant légal et que chaque État membre doit pouvoir réagir à sa situation spécifique. Nous voulons aussi plus de mesures contre l'immigration clandestine en mettant l'accent sur les contrôles intégrés aux frontières extérieures.

Nous partageons le même point de vue concernant les mesures préventives dans les pays d'origine et de transit et sur de meilleurs accords pour la réadmission des clandestins.

Nous voulons tous deux plus de solidarité au sein de l'UE avec les pays qui connaissent un afflux important et, en dehors de l'UE, avec les pays d'origine et de transit.

Tant la Suède que la Belgique veulent contribuer à donner forme au pacte européen sur l'immigration et l'asile. Le régime européen commun d'asile, sur lequel j'ai encore insisté lors du dernier Conseil Justice et Affaires intérieures, en est la clé de voûte. Je préconise une législation européenne harmonisée et la coopération entre les États membres. C'est pourquoi je demande la création, le plus rapidement possible, d'un Bureau européen d'appui en matière d'asile.

La solidarité revêt une importance énorme parce que nous nous trouvons dans une zone de libre circulation. La pression exercée sur les frontières extérieures de l'UE a aussi une incidence sur un pays central comme le nôtre. Il convient donc de considérer la migration comme un défi communautaire.

La protection des mineurs non accompagnés a aussi été évoquée lors des entretiens en Suède. Nos deux pays donneront une place de choix à cette question pendant leur présidence. Nous devons poursuivre la recherche de solutions adéquates pour ce groupe vulnérable. Des moyens d'identification efficaces constituent une condition de base.

07.03 Michel Doomst (CD&V) : Il faudra être vigilant lors de la réécriture du plan quinquennal. J'ai pris note des cinq orientations, lesquelles font apparaître certaines discordances en Europe.

J'adhère aux propos de la ministre selon lesquels il faut considérer le problème dans une perspective plus large. La commission doit aussi suivre ce dossier de près.

L'incident est clos.

Le **président** : À leur demande, les questions n^{os} 13.486 de M. Van den Bergh et 13.578 de Mme Galant sont reportées.

08 Question de M. Ben Weyts au ministre de l'Intérieur sur "la rétention de convocations électorales" (n° 13581)

08.01 Ben Weyts (N-VA) : Selon le témoignage anonyme d'un directeur d'une maison de repos dans une émission radio, les maisons de repos auraient l'habitude de ne pas transmettre les convocations aux élections législatives aux destinataires. Les médecins délivreraient des certificats médicaux permettant aux résidents de ne pas se rendre aux urnes. Les personnes âgées ne sont elles-mêmes pas consultées.

Le ministre a-t-il connaissance de ces pratiques ? Qu'en pense-t-il ? Le ministre estime-t-il qu'il convient de chercher une autre solution ?

Des hommes politiques récolteraient par ailleurs des formulaires de procuration des résidents des maisons de repos pour les distribuer aux militants du parti. Le ministre est-il au courant de ce problème ?

08.02 Guido De Padt, ministre (*en néerlandais*) : Aucune pratique de ce genre ne m'a été signalée, ce qui ne veut évidemment pas dire qu'elles n'existent pas.

Il est bien sûr inadmissible que le directeur d'une maison de retraite se rende coupable de rétention de convocations électorales et décide à la place des personnes âgées si elles peuvent aller voter ou non, et si elles donnent une procuration ou non. Il me paraît nécessaire que la famille intervienne. Si aucun membre de la famille n'est joignable, le directeur sera alors autorisé à faire dispenser les personnes âgées de leur obligation de voter en leur délivrant des certificats médicaux.

Ce que nous pourrions faire, c'est encourager les gestionnaires de maisons de retraite à aménager des bureaux de vote au sein même de leur établissement en adressant une recommandation dans ce sens aux communes puisque ce sont elles qui sont chargées d'aménager les locaux affectés aux opérations de vote.

08.03 Ben Weyts (N-VA) : Si le ministre dit ne pas avoir connaissance de telles pratiques, le témoin à la radio a confirmé qu'elles sont monnaie courante dans les maisons de repos. J'insiste dès lors pour que des initiatives soient prises aux fins d'enrayer ce phénomène intolérable.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Leen Dierick au ministre de l'Intérieur sur "les volontaires qui ont siégé dans les bureaux de vote" (n° 13602)

09.01 Leen Dierick (CD&V) : Depuis peu, des volontaires peuvent aussi siéger dans les bureaux électoraux. Le ministre avait promis d'organiser une fête en l'honneur de ces volontaires mais nous nous demandons si le grand public en est informé.

Combien de volontaires se sont-ils présentés ? Pourriez-vous spécifier comment ils se répartissent entre les Régions ? Quel genre de fête sera organisée ? Ce système de recours à des volontaires sera-t-il évalué ?

09.02 Guido De Padt, ministre (*en néerlandais*) : En Région flamande, 1.521 volontaires se sont présentés. En Région wallonne, ils ont été 502 à se présenter et dans la Région de Bruxelles-Capitale, ils ont été au nombre de 69. Le 21 juillet, ils seront conviés à une réception où leur seront offerts des zakouskis et des rafraîchissements sous un chapiteau du SPF Intérieur qui sera dressé place Poelaert. Ensuite, ils auront l'occasion de se familiariser avec les domaines d'activité du SPF. Ils recevront également un paquet cadeau et seront invités à suivre le défilé militaire. Les secrétaires des bureaux y seront sans doute conviés également. Le chapiteau sera aussi accessible au grand public.

Le système de recours à des volontaires a fait l'objet d'une évaluation positive. Deux mille personnes, c'est un beau début et une belle démonstration de civisme. Je consoliderai et stimulerai la promotion du statut de volontaire.

09.03 Leen Dierick (CD&V) : Il existe des différences marquantes entre les Régions. Il faudra veiller à ce que les citoyens ne soient pas contraints, à terme, de siéger comme volontaires désignés.

L'incident est clos.

Le **président** : A sa demande, la question n° 13620 de M. Arens est reportée.

10 Question de M. Stefaan Vercamer au ministre de l'Intérieur sur "le soutien aux réseaux d'information de quartier dans la province de Flandre orientale" (n° 13625)

10.01 Stefaan Vercamer (CD&V) : La province d'Anvers s'est déjà dotée d'un système d'appel automatique pour les réseaux d'information locale (RIL). Ce système s'appelle RIC ou réseau d'information de crise. Il est financé par le SPF Intérieur.

Comment ce système fonctionne-t-il ? Apporte-t-il une valeur ajoutée en comparaison des réseaux d'information locale actuels ? Combien d'euros le SPF Intérieur leur alloue-t-il annuellement ? Comment ce système pourrait-il être élaboré et développé dans les autres provinces, selon le ministre ? Dans quelle mesure les communes sont-elles également associées au système d'appel de la province d'Anvers ? Le ministre fera-t-il signer un protocole de sécurité entre les provinces, les communes et l'État fédéral ?

10.02 Guido De Padt, ministre (*en néerlandais*) : Le système d'appel automatique utilisé dans la province d'Anvers est le système RIC/RIQ, parce qu'il s'agit à la fois d'un réseau d'information de crise et d'un réseau d'information de quartier. Le système RIC peut être utilisé en situation de crise pour informer la population mais aussi pour avertir les services de secours. Le système est dirigé à partir du site internet de la sécurité OSR. La décision de démarrer le système relève du bourgmestre, du gouverneur ou du ministre.

Le système RIQ est utilisé pour les appels des réseaux d'information de quartier. Chaque coordinateur RIQ agréé peut, par le biais du site internet www.buurtinfo.net, consulter les numéros de téléphone des habitants qui souhaitent participer et diffuser un appel téléphonique à la demande de la police. Les frais d'appel peuvent être mis à charge du système RIQ, de la commune ou de la police locale.

Le résultat de l'appel peut être consulté sur le site internet de la sécurité OSR ou sur buurtinfo.net.

Le système RIC a été créé dans le cadre de la planification d'urgence et est soutenu financièrement par la province d'Anvers. D'après les réactions formulées par les RIQ anversoises, ce système fonctionne bien. Les communes ou les zones de police ne paient que les coûts liés aux messages RIQ envoyés. La province d'Anvers assure le soutien financier et le développement du système. La contribution du SPF Intérieur était unique et concernait seulement l'achat de matériel. Le budget nécessaire a été mis à la disposition du gouverneur par le biais de fonds Seveso et de fonds nucléaires. Les frais de fonctionnement annuels sont supportés par l'administration provinciale et les frais de communication sont à charge de l'utilisateur.

Pour l'heure, il n'existe aucun projet de généralisation de ce système.

Il existe déjà des plans d'urgence et d'intervention, élaborés et signés par les communes, les provinces et les autorités fédérales et fixant les compétences des différents acteurs. Un protocole de sécurité supplémentaire n'est dès lors pas nécessaire.

10.03 Stefaan Vercamer (CD&V) : J'espère que ce système pourra également être mis en œuvre dans d'autres provinces, avec le même soutien des différentes instances.

L'incident est clos.

11 Question de M. Robert Van de Velde au ministre de l'Intérieur sur "la capacité opérationnelle des services de sécurité en cas d'attentat terroriste complexe en Belgique, comparable à celui perpétré à Bombay fin 2008" (n° 13633)

11.01 Robert Van de Velde (LDD) : Depuis les attentats des CCC, au début des années 80, notre pays n'a fort heureusement pas eu à déplorer d'attentats terroristes d'envergure. L'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) a été créé dans la foulée des attentats de Madrid et de Londres de 2004 et de 2005.

À la fin de l'an dernier, Bombay a été la cible d'attentats terroristes complexes. Les services de sécurité belges sont-ils préparés à des actions terroristes d'une telle envergure, touchant à la fois des hôtels, une gare ferroviaire, un aéroport et des hôpitaux ? Les unités spéciales de la police fédérale disposent-ils des effectifs, des possibilités et des moyens nécessaires ? Ou sont-ils amenés à faire appel à d'autres services ou unités ? Des accords concrets ont-ils été conclus à cet effet ? Des entraînements ou des exercices sont-ils organisés dans ce cadre ? L'OCAM dispose-t-il des effectifs et des moyens nécessaires pour analyser et coordonner de telles actions ? Existe-t-il des scénarios, des protocoles ou des accords concrets ? Le ministre envisage-t-il de prendre de nouvelles mesures politiques pour répondre à des menaces d'une telle

ampleur ?

11.02 Guido De Padt, ministre (*en néerlandais*) : Les unités spéciales de la police fédérale disposent du personnel et des moyens nécessaires pour faire face à la plupart des actes terroristes susceptibles d'affecter notre pays. Pour les actes terroristes de grande envergure, un réseau de coopération policière, répondant au nom d'ATLAS, a été établi au niveau européen en collaboration avec les unités antiterroristes des 27 pays de l'UE. ATLAS dispose d'une plateforme de communication sécurisée gérée par Europol, d'une réglementation européenne d'entraide mutuelle pour le matériel et le personnel spécialisé, et d'une subvention européenne. Au sein du réseau ATLAS, différents groupes de travail ont été chargés de développer des tactiques communes qui doivent permettre une action intégrée dans un des pays de l'Union.

Ces dernières années, des exercices communs ont déjà été organisés dans plusieurs pays. En 2007, pendant une semaine, la Belgique a organisé à Zeebrugge un exercice qui consistait à libérer les passagers d'un ferry qui auraient été pris en otage par des terroristes. Plus de deux cent agents spécialisés issus d'unités antiterroristes allemandes, néerlandaises, suédoises, danoises et belges y ont participé. Des hélicoptères lourds et des navires de combat ont également été utilisés pour les besoins de l'exercice.

L'OCAM emploie 51 personnes. Les évaluations de l'OCAM se basent sur des renseignements émanant de services nationaux et internationaux. En se fondant sur cette évaluation de la menace, le Centre de crise décide de l'instauration de mesures de vigilance accrue. L'arrêté royal du 31 janvier 2003 stipule qu'en cas d'attaque terroriste massive, trois organes doivent être activés et prendre en charge la coordination stratégique nationale : une cellule d'évaluation, une cellule de gestion et une cellule d'information. Pour la coordination opérationnelle, la cellule de gestion doit se concerter avec les gouverneurs et les bourgmestres. Chaque province et la grande majorité des communes disposent en effet d'un plan général d'intervention et d'urgence.

Parallèlement, il existe aussi une procédure pour le traitement des envois suspects comme les enveloppes contenant une poudre inconnue. Un plan d'urgence est en cours de préparation en cas d'attentats à l'aide de substances nucléaires, radiologiques, biologiques ou chimiques.

11.03 Robert Van de Velde (LDD) : Votre réponse est claire et nous permettra de suivre la situation en connaissance de cause.

L'incident est clos.

12 Questions jointes de

- **M. Michel Doomst** au ministre de l'Intérieur sur "l'aide adéquate la plus rapide" (n° 13664)

- **M. Michel Doomst** au ministre de l'Intérieur sur "le délai d'intervention des services de secours" (n° 13666)

12.01 Michel Doomst (CD&V) : Une circulaire ministérielle du 1^{er} février 2008 a introduit la fiche d'évaluation de l'aide adéquate la plus rapide dans le cadre des interventions des services d'incendie. Ces fiches sont transmises pour contrôle aux gouverneurs de province, qui ont en reçu un peu plus de mille de 126 corps de sapeurs-pompiers entre novembre 2007 et fin décembre 2008. Les délais d'intervention utilisés comme référence ne correspondent pas aux délais observés dans la pratique. Le délai d'intervention comprend trois composantes : le temps d'alerte, le temps de sortie et le temps de parcours. Les premières analyses semblent indiquer que les deux premières composantes sont difficilement mesurables.

Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour faciliter la mise en œuvre de l'aide adéquate la plus rapide à l'avenir ? Est-il disposé à collaborer à la recherche d'un instrument de mesure objectif et uniforme des prestations des services de secours ? Combien de fiches ont été introduites dans les provinces wallonnes en 2008 ?

Le groupe de travail fédéral Aspects techniques qui participe à la préparation de la réforme de la protection civile pourrait prêter son concours pour assurer les composantes pour ce qui est du délai d'arrivée.

Quelles améliorations comportent la proposition du groupe de travail a-t-il incluses dans sa proposition ? Quel est l'état de la question ? Quand la liste afférente aux propositions de sortie minimales, arrêtée par le groupe de travail, sera-t-elle publiée ?

12.02 Guido De Padt, ministre (*en néerlandais*) : Divers projets visant à réduire le délai d'intervention des services de secours ont déjà été lancés, tels les projets pilotes tendant à enregistrer et à analyser automatiquement et en toute objectivité les trois composantes de ce délai. Ces initiatives ont pour but de fournir des données permettant d'adapter les délais théoriques sur lesquels nous nous fondons actuellement pour définir l'aide adéquate la plus rapide.

Le projet d'automatisation de l'alerte permettra quant à lui de réduire considérablement le délai d'alerte et, par exemple, de mobiliser simultanément deux corps d'intervention.

Par ailleurs, les dispatchings provinciaux des services d'incendie assureront à l'avenir la gestion des moyens sur un mode décentralisé, de sorte que nous serons en mesure de suivre les équipes en temps réel. Nous serons à même d'appliquer au mieux le principe de l'aide adéquate la plus rapide depuis ces centres provinciaux.

En ce qui concerne l'introduction des nouvelles listes de types d'intervention uniformes dans les centraux 100, nous effectuons actuellement des tests sur le simulateur de la SA ASTRID et un projet pilote a été lancé à Hasselt et à Anvers.

Cette liste des types d'intervention sera liée aux propositions minimales d'intervention lorsque l'arrêté royal relatif aux normes minimales entrera en vigueur, ce qui pourrait se dérouler par phases si les normes minimales nécessitent des investissements considérables. Les taskforces s'emploient actuellement à recueillir les données requises pour en juger.

Nous avons reçu des provinces wallonnes 311 fiches utilisables.

12.03 Michel Doomst (CD&V) : L'automatisation de l'alerte est primordiale à mes yeux et devrait pouvoir intervenir rapidement compte tenu des possibilités offertes par l'électronique.

Le ministre a-t-il arrêté un échéancier à cet effet ? Quand les projets pilotes seront-ils terminés ?

12.04 Guido De Padt, ministre (*en néerlandais*) : Je demanderai à mes services de vous communiquer ces informations par écrit.

12.05 Michel Doomst (CD&V) : C'est une question que l'on nous pose sur le terrain.

12.06 Guido De Padt, ministre (*en néerlandais*) : Mon cabinet vous fournira la réponse.

L'incident est clos.

13 Question de M. Michel Doomst au ministre de l'Intérieur sur "les interventions des pompiers auprès de réfugiés" (n° 13665)

13.01 Michel Doomst (CD&V) : Il me revient que les services d'incendie de Bruxelles doivent intervenir presque quotidiennement au bénéfice de réfugiés. Selon les services de secours, ces interventions serviraient plutôt des fins politiques que des fins médicales.

Le ministre est-il au courant de cette situation et dispose-t-il des chiffres ? Une concertation est-elle prévue afin de remédier à ce problème ?

13.02 Guido De Padt, ministre (*en néerlandais*) : Selon le Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU), 133 interventions avec des ambulances ordinaires et des ambulances de réanimation ont été effectuées à l'église du Béguinage entre le 17 mai 2009 et le 10 juin 2009. Entre le 2 juin 2003 et le 10 juin 2009, le service d'incendie de Bruxelles est intervenu à 28 reprises pour transporter des malades d'un bureau situé au boulevard Saint-Lazaire à proximité de la gare du Nord de Bruxelles.

Conformément à la loi du 8 juillet 1964, le SIAMU est chargé, à la demande du centre 100, de se rendre à ces endroits pour y dispenser des soins médicaux urgents et, au besoin, pour assurer les soins du patient lors de son transfert à l'hôpital.

La Région de Bruxelles-Capitale organise et gère le SIAMU. Il convient donc de poser les questions au ministre régional compétent.

13.03 Michel Doomst (CD&V) : Nous ne manquerons pas de lui poser les questions qui s'imposent.

L'incident est clos.

14 Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de l'Intérieur sur "le refus de recrutement de policiers" (n° 13689)

14.01 Jean-Jacques Flahaux (MR) : La situation est kafkaïenne. Toutes les zones de police appellent, en vain, à de nouveaux recrutements. Or, j'ai appris que, pour des raisons budgétaires, les objectifs de recrutement de policiers par votre ministère seraient limités. Pouvez-vous me rassurer en m'annonçant que vos services vont relancer et élargir une politique de recrutement en nombre de policiers ? Je me permets de vous faire remarquer qu'engager des policiers diminuera les coûts liés aux indemnités de chômage. De ce fait, on pourrait transférer une partie des économies engendrées au sein du ministère de l'Emploi vers votre département.

14.02 Guido De Padt, ministre (en français) : Le nombre d'inspecteurs à engager en 2009 a été fixé à douze cents, auxquels s'ajouteront une centaine de lauréats des épreuves de promotion par extraction du cadre de base ainsi qu'une vingtaine d'inspecteurs par voie de recrutement. Ce nombre devrait être suffisant pour répondre aux demandes des zones de police.

La situation budgétaire fédérale n'est guère brillante. Il en va de même pour les zones de police. C'est pourquoi d'aucuns craignent que les zones recrutent moins d'aspirants, le solde restant alors à charge du fédéral. Une certaine prudence est donc de mise. Par ailleurs, les trente-huit zones de police qui sont actuellement déficitaires peuvent recourir à la procédure du recrutement complémentaire.

14.03 Jean-Jacques Flahaux (MR) : Je serais prêt à aller jusqu'à Rome à pied pour obtenir de nouveaux policiers ! Il en va de même dans les zones voisines de la mienne. La proposition que je vous sou mets de transférer une partie des économies sur les indemnités de chômage me semble donc représenter une opportunité. Je vais également interroger la ministre Milquet à ce sujet.

L'incident est clos.

15 Questions jointes de

- **M. Michel Doomst au ministre de l'Intérieur sur "les volontaires pour la médiation de voisinage" (n° 13699)**

- **Mme Leen Dierick au ministre de l'Intérieur sur "les volontaires chargés de résoudre les conflits de voisinage" (n° 13744)**

15.01 Michel Doomst (CD&V) : Le ministre a décidé de consacrer 435.000 euros à la médiation de voisinage dans les villes et les communes dans le but de décharger la police et la justice pour qu'elles puissent s'acquitter d'autres tâches. L'exercice ne sera pas simple puisque les médiateurs ne bénéficient pas encore d'un soutien suffisant. Aujourd'hui, un manuel destiné aux bénévoles serait en cours de réalisation.

Le ministre peut-il fournir des précisions sur cette initiative ? Comment le soutien se traduira-t-il concrètement ? La volonté d'y concourir est-elle présente au sein de toutes les Communautés ? Le ministre a-t-il une idée approximative du nombre de villes et de communes qui s'intéressent à ce projet ? De quelle façon sera-t-il concrétisé ? Un manuel est-il déjà prévu et qui contribuera à sa réalisation ?

15.02 Guido De Padt, ministre (en néerlandais) : La médiation de voisinage constituera un maillon

important dans la filière de sécurité. Nous avons préféré poursuivre le travail sur la base de pratiques existantes et former des volontaires locaux à la médiation de voisinage. Ceux-ci connaissent mieux le contexte et, comparé à celui des professionnels, leur travail facilitera l'accès à la médiation.

Aucun niveau de formation particulier ne sera requis pour les volontaires. Il s'agira de disposer des compétences utiles, comme les aptitudes à la communication, la discrétion et l'empathie.

La médiation pourra être proposée par les parties concernées, par l'administration communale ou par la police. Il sera toujours possible de la refuser et d'y mettre un terme. L'expérience nous apprend que, très souvent, la proposition de médiation est acceptée.

Toutes les villes et les communes seront informées plus avant sur le projet avant l'été. Sur la base de critères établis, 120 volontaires seront désignés pour les communes qui s'inscriront. Les critères d'attribution et la répartition seront soumis au Conseil des ministres fin octobre. Une convention annuelle sera conclue avec les communes. Toutes les conventions devront être conclues pour la fin 2009 au plus tard.

Les villes et les communes qui participent à ce projet, reçoivent 1.500 euros par volontaire pour les moyens de fonctionnement, la formation pratique et la diffusion d'informations. Les volontaires peuvent suivre une formation de base théorique de quelques jours. En octobre, ils recevront un scénario comportant un fil conducteur méthodologique. Pendant un an, deux coordinateurs, un francophone et un néerlandophone, soutiendront les projets de médiation locaux. Il existe déjà des initiatives de médiation de voisinage au sein des Régions. Plusieurs villes et communes ont déjà contacté mes services pour obtenir de plus amples informations.

L'incident est clos.

16 Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de l'Intérieur sur "la demande des agents auxiliaires de recevoir une arme supplémentaire" (n° 13735)

16.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) : On examine la possibilité pour les agents auxiliaires de disposer d'un pistolet à impulsion électrique. Une telle arme permet d'administrer une décharge électrique de 50.000 volts, suffisante pour neutraliser une personne pendant quelques minutes. Ce procédé ne me paraît pas tout à fait anodin.

Le ministre estime-t-il justifiée la demande des agents auxiliaires de pouvoir disposer d'une arme ? Combien de fois ces policiers se retrouvent-ils dans des situations dans lesquelles ils ont besoin d'une arme pour leur sécurité ? Des possibilités d'améliorer la protection des agents auxiliaires lors de missions pouvant comporter des risques sont-elles examinées ? Quel est l'avis du ministre concernant cette arme ? La police a-t-elle déjà examiné quelles sont les éventuelles conséquences physiques du recours à celle-ci ? Y a-t-il déjà un calendrier pour son introduction ?

16.02 Guido De Padt, ministre (*en néerlandais*) : L'arme à décharge électrique TASER relève de la catégorie de l'armement spécifique et n'est destinée qu'aux unités spéciales. La police intégrée n'est pas favorable à l'introduction généralisée de cette arme au sein des services ordinaires. On opte pour un usage très sélectif à l'issue d'une formation appropriée.

Les compétences des agents auxiliaires – qui portent à présent le titre d'agents – ont été élargies, mais ils ne sont toujours pas fonctionnaires de police. Ils ne sont donc pas autorisés à porter une arme, mais ils peuvent utiliser des menottes et un spray au poivre.

16.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) : Je ne comprends pas cette initiative. Si des agents portent et utilisent des armes, cela peut conduire à plus de violence car les personnes à qui ils sont opposés pourraient dans certaines situations opposer une plus grande résistance.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 58.

