

**COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN****COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURES**

van

du

WOENSDAG 08 JULI 2009

MERCREDI 08 JUILLET 2009

Voormiddag

Matin

De behandeling van de vragen vangt aan om 11.43 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Geert Versnick.

De **voorzitter**: Vragen nrs 13230 en 13266 van mevrouw Snoy et d'Oppuers worden ingetrokken.

01 **Vraag van de heer Fouad Lahssaini aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de overeenkomst met de Belgische ontwikkelingsngo's" (nr. 13306)**

01.01 **Fouad Lahssaini** (Ecolo-Groen!): U heeft met de Belgische niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties een akkoord inzake de coherentie en de doeltreffendheid van de Belgische ontwikkelingssamenwerking gesloten.

Ik heb evenwel vragen bij de rechtsgeldigheid van bepaalde door de ngo's aanvaarde vereisten, onder meer de stelselmatige toepassing van het resultaatgerichte beheer en de transversale inbedding van het thema "waardig werk". Zou het federale Parlement de wet van 1999 niet moeten herzien in het licht van die vereisten?

Ik stel me ook vragen bij de aankondiging dat België zijn schuldvorderingen ten aanzien van de minst ontwikkelde landen (m.o.l.) volledig zal kwijtschelden. Op welke manier denkt u dat akkoord concreet uit te voeren? Volgens mij moet de regering de schuld van de Democratische Republiek Congo (DRC) eenzijdig kwijtschelden. Zal u een dergelijke stap aankondigen? Zo niet, hoe ziet u dan die volledige kwijtschelding van de schuldvorderingen van de m.o.l. waarin genoemd akkoord voorziet?

01.02 Minister **Charles Michel** (*Frans*): Met dit akkoord tussen de ngo's en mijn departement wordt niet alleen een verdere stijging van de middelen voor de indirecte sector, maar ook een verbetering van de kwaliteit van de hulp beoogd. Het betreft een politiek akkoord. Bepaalde meer juridische onderdelen zullen formeel moeten worden uitgewerkt. Ik ben mijn prerogatieven dus niet te buiten gegaan.

Wat de volledige schuldkwijtschelding betreft, gaat het wel degelijk om een doelstelling die in overleg met de sector van de ngo's werd vastgelegd, rekening houdend met de bestaande internationale overeenkomsten. De kwijtschelding van de schulden van de DRC was opgenomen in de begroting 2008. Jammer genoeg vervult de DRC niet alle voorwaarden om een kwijtschelding van die schulden te krijgen. We bewijzen de DRC geen goede dienst door de schulden kwijt te schelden, indien we dat wel zouden doen dreigt het land zich door zijn contracten met de Chinezen nog dieper in de schulden te steken.

01.03 **Fouad Lahssaini** (Ecolo-Groen!): U heeft een verbintenis aangegaan die enkel u bindt. Volgens mij had het Parlement zich beter eerst over de kwestie uitgesproken, vooraleer er publieke verklaringen werden afgelegd. Wat de kwestie van de schuldkwijtschelding betreft, staan er twee visies lijnrecht tegenover elkaar. Iedereen weet dat de DRC in de komende maanden noch jaren de criteria voor de schuldkwijtschelding zal halen.

We mogen de schulden van de DRC niet blindelings kwijtschelden, maar we mogen van dat land evenmin

eisen dat het zijn contract met China opzegt vooraleer het enige hulp van ons kan krijgen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De heer Ducarme is al voor de tweede keer afwezig. Zijn vraag nr. 12653 wordt geschrapt.

02 Vraag van de heer Xavier Baeselen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de financiering van de lokale verkiezingen in de Democratische Republiek Congo" (nr. 13341)

02.01 Xavier Baeselen (MR): Volgens *La Libre Belgique* zou ons land voor een bedrag van 4,3 miljoen euro bijdragen aan de organisatie van de lokale verkiezingen in de DRC. Dat bedrag zou ten dele betrekking hebben op het saldo van het PACE (*projet d'appui au cycle électoral*) naar aanleiding van de verkiezingen 2006-2007. Welke bedragen wil ons land daartoe uittrekken? Wat is de precieze herkomst van dat saldo?

02.02 Minister Charles Michel (Frans): Er werd bevestigd dat ons land een bedrag van 2.340.559 euro zou bijdragen. Dat bedrag is het saldo van het steunprogramma in het kader van de vorige parlements- en presidentsverkiezingen.

Er wordt overwogen 2 miljoen euro extra uit te trekken wanneer de Congolese autoriteiten een duidelijker beeld zullen hebben van de voorwaarden waarin het verkiezingsproces zal kunnen plaatsvinden.

De organisatie van die verkiezingen zou vertraging hebben opgelopen wegens budgettaire problemen, maar ook omdat een wet betreffende de indeling in kieskringen nog door de twee assemblees moet worden goedgekeurd. Er moeten ook twee uitvoeringsdecreten worden uitgevaardigd, zonder daarbij het voorbereidend proces op het terrein af te remmen. De eerste fase van de herziening van de kiezerslijst is intussen van start gegaan.

Die verkiezingen kunnen niet voor begin 2010 plaatsvinden. We moeten echter wel voorkomen dat de Congolese regering probeert zich te verschuilen achter het gebrek aan financiële middelen om die verkiezingen niet te organiseren of ze uit te stellen.

02.03 Xavier Baeselen (MR): Als ik het goed begrijp, zal het aanvullend bedrag van twee miljoen euro alleen worden toegekend als er democratische verkiezingen worden gehouden.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Lieve Van Daele aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de discriminatie van met hiv besmette gezinnen in Cambodja" (nr. 13917)

03.01 Lieve Van Daele (CD&V): De Cambodjaanse autoriteiten hebben onlangs een aantal met hiv besmette gezinnen uit hun huizen gezet en verbannen naar een nederzetting aan de rand van Phnom Penh, zonder medische voorzieningen of stromend water. Dat is een voorbeeld van stigmatisering en discriminatie.

Heeft de minister plannen om de situatie aan te kaarten? Onlangs werd immers in de Senaat een resolutie goedgekeurd om het land opnieuw op te nemen als partnerland.

03.02 Minister Charles Michel (Nederlands): Onwetendheid en angst liggen aan de oorsprong van de stigmatisering van seropositieve personen en hun naasten. Deze discriminatie ondermijnt onze programma's voor de bestrijding van aids. De Cambodjaanse overheid moet haar verantwoordelijkheid opnemen en in aangepaste verzorging voorzien voor deze families.

Cambodja behoort sinds 2003 niet langer tot onze partnerlanden, alhoewel er nog twee projecten in uitvoering zijn, waarvan een in de gezondheidssector. Conform onze beleidsnota betreffende gezondheid vormt de strijd tegen aids, met inbegrip van preventie, de verzorging van patiënten en de strijd tegen discriminatie, een krijtlijn van onze actie. Als er in het kader van de Europese Unie een gezamenlijke actie van de lidstaten komt, zal België daar de nodige aandacht aan besteden.

03.03 Lieve Van Daele (CD&V): Het Belgische voorzitterschap in 2010 kan een goede aanzet zijn om de

mensenrechten voortdurend op de Europese tafel te leggen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Juliette Boulet aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de G192 conferentie" (nr. 14192)

04.01 Juliette Boulet (Ecolo-Groen!): Tijdens de G192 die van 24 tot 26 juni plaatsvond, hebben de geïndustrialiseerde landen het voorstel van slotverklaring van de voorzitter van de Algemene Vergadering van de VN verworpen. Er werd onderhandeld over een compromistekst, die op vier pijlers berust: uitvoering geven aan de herstelplannen, de gevolgen van de crisis indammen, de regulering verbeteren en de internationale economische en financiële beslissingstructuren hervormen.

Wat denkt u van dat initiatief? Waaruit bestaan de acties en bijdragen van België? Het Centre national de coopération au développement (CNCD) en 11.11.11 vragen dat de VN-leden de aanbevelingen van de commissie-Stiglitz in concrete beslissingen vertalen en dat die top een vast proces wordt voor de tenuitvoerlegging van een nieuw internationaal systeem van financiële regulering. Wat is uw mening ter zake?

04.02 Minister Charles Michel (Frans): De VN-conferentie over de economische en financiële crisis werd, na enkele moeilijkheden, van 24 tot en met 26 juni gehouden. De conferentie werd namelijk uitgesteld om de lidstaten de tijd te geven om de onderhandelingen met het oog op een slotverklaring af te ronden. De voorzitter bleef niet neutraal en daardoor werd de conferentie verstoord. Er was trouwens maar één staatshoofd aanwezig.

Het werd tijd dat de Verenigde Naties zich over een gebeurtenis buigen die invloed zal hebben op de agenda voor de menselijke ontwikkeling, waarmee de Verenigde Naties aan het begin van dit millennium gestart zijn.

De conferentie zou geen op zichzelf staand feit mogen worden, want de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties heeft in een follow-up voor de tenuitvoerlegging van de bepalingen in de slotverklaring voorzien. Ik geef wel toe dat er altijd een kans bestaat dat een en ander op de lange baan zal worden geschoven, wat een slecht teken zou zijn.

Ten opzichte van de verslechtering van de onderhandelings sfeer nam België een pragmatische houding aan. Wij hebben gepleit voor een hervorming van de financiële architectuur maar dan binnen het raam van de bestaande structuren waarbij die hervorming moet aansluiten bij het proces dat in de financiële instellingen al is ingezet.

Ik heb een economische ontwikkeling verdedigd die duurzamer. België legde vooral de nadruk op de collectieve menselijke gevolgen die achter die crisis schuilgaan.

Wij hebben ook ons samenwerkingsbeleid uiteengezet waarbij wij van oordeel zijn dat dit beleid meer gericht moet zijn op efficiency. Toch hebben wij onze verbintenissen bevestigd wat het volume van onze ontwikkelingshulp betreft. Op bilateraal vlak zal de Belgische ontwikkelingssamenwerking aan een taakverdeling werken, met name op het niveau van de sectoren, om schaalbesparingen in de hand te werken. Ten slotte zijn wij voorstander van een beter systeem van internationale financiële regulering.

04.03 Juliette Boulet (Ecolo-Groen!): Kunt u mij een kopie van de betogen bezorgen?

Idealiter zou de werkwijze van de VN moeten worden herzien. De oprichting van een permanente G192 in het kader van de VN lijkt me een interessante optie.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Lieve Van Daele aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken over "de resolutie van de Afrikaanse Unie wat betreft de aanklacht tegen de president van Soedan" (nr. 14280)

05.01 Lieve Van Daele (CD&V): Op een bijeenkomst van de Afrikaanse Unie vorige vrijdag hebben de Afrikaanse staatshoofden een resolutie aangenomen waarin ze zeggen niet te zullen meewerken met het Internationaal Strafhof in verband met de aanklacht tegen de president van Soedan, die wordt beschuldigd van oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid.

In Afrika wordt de legitimiteit van het Internationaal Strafhof in toenemende mate ter discussie gesteld. Het Strafhof zou niet bevoegd zijn, het zou te Westers georiënteerd zijn en de hoofdaanklager zou niet competent zijn. Vaak gaat het om subtiele nuanceringen.

Weet de minister welke Afrikaanse partnerlanden deze resolutie zullen steunen? Worden de politieke leiders daarop aangesproken? Worden sancties overwogen?

05.02 Minister Charles Michel (*Nederlands*): Momenteel is niet duidelijk hoe groot de eensgezindheid was en welk gevolg de Afrikaanse landen zullen geven aan de resolutie. Ghana en Botswana hebben bijvoorbeeld publiekelijk afstand genomen van de resolutie, waarbij in bedekte termen werd verwezen naar de opdringerige manier waarop de Libische leider Kadhafi de vergadering voorzat.

België steunt het Internationaal Strafhof volledig, dat zullen we ook duidelijk maken op internationale fora en in onze bilaterale relaties. Voorlopig is het echter te vroeg voor sancties. Als die er komen, zal België in overleg met de andere Europese landen een gezamenlijk antwoord formuleren.

05.03 Lieve Van Daele (CD&V): Uit de berichtgeving blijkt dat er absoluut geen eensgezindheid is. Het Internationaal Strafhof is belangrijk in de strijd tegen de straffeloosheid. Voor de slachtoffers en nabestaanden is het immens belangrijk dat hun leed wordt erkend.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.10 uur.

La discussion des questions est ouverte à 11 h 43 par M. Geert Versnick, président.

Le **président** : Les questions n^{os} 13230 et 13266 de Mme Snoy et d'Oppuers sont retirées.

01 Question de M. Fouad Lahssaini au ministre de la Coopération au développement sur "l'accord avec les ONG belges de développement" (n° 13306)

01.01 Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!): Vous avez conclu avec les ONG belges de développement un accord sur la cohérence et l'efficacité de l'aide belge.

Je m'interroge toutefois sur la validité juridique de certaines exigences acceptées par les ONG, dont la systématisation de la gestion axée sur les résultats et l'intégration thématique transversale du travail décent. Ne faudrait-il pas que le Parlement fédéral revoie la loi de 1999 au vu de ces exigences ?

L'annonce de l'annulation intégrale des créances de la Belgique à l'égard des pays les moins avancés (PMA) m'interpelle aussi. Comment comptez-vous procéder pour appliquer cet accord ? Le gouvernement doit - à mon sens - annuler unilatéralement la dette de la République démocratique du Congo (RDC). Comptez-vous faire une telle annonce ? Sinon, quelle est votre interprétation de cette annulation totale des créances à l'égard des PMA, prévue par ledit accord ?

01.02 Charles Michel, ministre (*en français*): Cet accord entre les ONG et mon département vise, non seulement, à maintenir une croissance des moyens destinés au secteur indirect, mais encore à renforcer la qualité de l'aide. C'est un accord de nature politique. Des éléments plus juridiques devront être formalisés. Je n'ai donc pas outrepassé mes prérogatives.

Quant à l'annulation intégrale des créances, il s'agit bien d'un objectif affirmé de commun accord avec le secteur des ONG mais dans les cadres internationaux tels que prévus. L'annulation de la dette de la RDC

était budgétairement prévue en 2008. Malheureusement, la RDC ne remplit pas les conditions pour bénéficier d'une remise des dettes en question. Annuler la dette de la RDC pour lui permettre dans le même temps de s'endetter davantage encore par ses contrats chinois n'est peut-être pas le meilleur service à lui rendre.

01.03 Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) : Vous avez pris un engagement qui n'engage que vous. Il aurait été, selon moi, préférable que le Parlement se prononce avant toute annonce publique. Sur la question de l'annulation de la dette, deux écoles s'affrontent. On sait que la RDC n'atteindra pas les critères pour l'annulation de la dette, ni dans les prochains mois, ni dans les prochaines années.

Il ne faut pas avancer tête baissée dans le processus d'annulation de la dette de la RDC. Mais on ne peut pas non plus lui demander de renoncer à son contrat avec la Chine pour pouvoir bénéficier d'un quelconque soutien.

L'incident est clos.

Le **président** : M. Ducarme est absent pour la seconde fois. Sa question n° 12653 est supprimée.

02 Question de M. Xavier Baeselen au ministre de la Coopération au développement sur "le financement des élections locales en République démocratique du Congo" (n° 13341)

02.01 Xavier Baeselen (MR) : D'après *La Libre Belgique*, notre pays pourrait contribuer, à hauteur de 4,3 millions d'euros, à l'organisation des élections locales en RDC. Il s'agirait en partie de transférer le reliquat du programme d'appui au cycle électoral (PACE) datant des scrutins 2006-2007. Quels montants la Belgique est-elle prête à engager ? D'où provient exactement ce reliquat ?

02.02 Charles Michel, ministre (*en français*) : Une contribution belge de 2.340.559 euros a été confirmée. Ce montant provient du reliquat du programme d'appui aux élections législatives et présidentielles précédentes.

Il est envisagé de dégager un montant supplémentaire de deux millions d'euros lorsque les autorités congolaises auront une vision plus claire des conditions dans lesquelles le processus électoral pourra se dérouler.

L'organisation de ces élections aurait pris du retard en raison des difficultés budgétaires, mais également parce qu'une loi concernant le découpage électoral doit encore être approuvée par les deux assemblées. Deux décrets d'application doivent être aménagés, sans retarder le processus de préparation sur le terrain. La première phase de la révision de la liste des électeurs a débuté.

Ces élections ne pourraient avoir lieu avant le début de 2010. Il faut éviter que le gouvernement congolais ne prétexte le manque de fonds pour ne pas les organiser ou pour les postposer.

02.03 Xavier Baeselen (MR) : Je comprends donc que les deux millions d'euros complémentaires sont conditionnés à une organisation démocratique des élections.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Lieve Van Daele au ministre de la Coopération au développement sur "la discrimination des familles contaminées par le virus VIH au Cambodge" (n° 13917)

03.01 Lieve Van Daele (CD&V) : Les autorités cambodgiennes ont récemment chassé de leur maison des familles dont des membres sont contaminés par le virus HIV et les ont bannies dans des implantations à la périphérie de Phnom Penh, sans aide médicale ni eau courante. Il s'agit-là d'un exemple de stigmatisation et de discrimination.

Le ministre prévoit-il d'évoquer cette situation ? Le Sénat a, en effet adopté récemment, une résolution prévoyant de rétablir le statut de pays partenaire du Cambodge.

03.02 Charles Michel, ministre (*en néerlandais*) : L'ignorance et la crainte sont à la base de la stigmatisation des séropositifs et de leurs proches. Cette discrimination mine nos programmes de lutte contre le sida. Les autorités cambodgiennes doivent prendre leurs responsabilités et prévoir pour les familles concernées des soins appropriés.

Le Cambodge ne fait plus partie des pays partenaires de la Belgique depuis 2003, bien que deux projets soient encore en cours, dont un dans le secteur des soins de santé. Conformément à notre note de politique sur la santé, la lutte contre le sida, en ce compris la prévention, les soins aux patients et le combat contre la discrimination, constitue l'une des lignes directrices de notre action. Si une action commune est entreprise dans le cadre de l'Union européenne par les États membres, la Belgique y portera toute l'attention voulue.

03.03 Lieve Van Daele (CD&V) : La présidence belge de 2010 peut constituer une bonne occasion de porter les droits de l'homme en permanence à l'ordre du jour européen.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Juliette Boulet au ministre de la Coopération au développement sur "la conférence du G192" (n° 14192)

04.01 Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) : Le G192 a eu lieu du 24 au 26 juin. Les pays industrialisés n'ont pas accepté la proposition de déclaration finale du président de l'assemblée générale de l'ONU. Un texte de compromis a été négocié autour de quatre piliers : faire fonctionner les plans de relance, contenir les effets de la crise, améliorer la régulation et réformer la gouvernance économique et financière internationale.

Que pensez-vous de cette initiative ? Quelles ont été les interventions et contributions de la Belgique ? Le Centre national de coopération au développement (CNCD) et 11.11.11 demandent que les États membres de l'ONU traduisent en décisions concrètes les recommandations de la commission Stiglitz et que ce sommet devienne un processus permanent de mise en œuvre d'un nouveau système international de régulation financière. Quelle est votre opinion sur le sujet ?

04.02 Charles Michel, ministre (*en français*) : La conférence des Nations unies sur la crise économique et financière s'est tenue du 24 au 26 juin après quelques difficultés. En effet, elle a été retardée pour donner aux États le temps de conclure les négociations pour une déclaration finale. Le président n'a pu conserver la neutralité de sa fonction, ce qui a perturbé la conférence. D'ailleurs, un seul chef d'État était présent.

Il était temps que les Nations unies se penchent sur un événement qui aura un impact sur l'agenda du développement humain lancé aux Nations unies à l'aube du millénaire.

Cette conférence ne devrait pas être un gadget isolé, car un suivi par l'assemblée générale des Nations unies est prévu pour veiller à la mise en œuvre des dispositions de la déclaration finale. Toutefois, je conviens qu'on risque toujours un « encommissionnement » de mauvais augure.

La Belgique a défendu une position pragmatique face à la dégradation du climat des négociations. Nous avons plaidé pour une réforme de l'architecture financière, mais dans le cadre des structures existantes, en phase avec le processus déjà engagé dans les institutions financières.

J'ai soutenu un développement économique plus durable. La Belgique a surtout mis l'accent sur les conséquences humaines collectives qui se cachent derrière cette crise.

Nous avons également exposé notre politique de coopération, qui doit davantage être axée sur l'efficacité tout en réaffirmant nos engagements quant au volume de cette dernière. Sur le plan bilatéral, la Coopération belge travaillera à une répartition des tâches, notamment au niveau des secteurs d'activité, afin de susciter

des économies d'échelle. Enfin, nous sommes en faveur d'un système de régulation financière internationale amélioré.

04.03 Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) : Pourriez-vous me communiquer une copie des interventions ?

L'idéal serait de réformer le mode de fonctionnement de l'ONU. Un G192 permanent au sein de l'ONU me semble représenter une piste intéressante.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Lieve Van Daele au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères sur "la résolution de l'Union africaine concernant l'inculpation du président du Soudan" (n° 14280)

05.01 Lieve Van Daele (CD&V) : Lors d'une réunion de l'Union africaine, vendredi dernier, les chefs d'État africains ont adopté une résolution dans laquelle ils affirment qu'ils ne collaboreront pas avec la Cour pénale internationale dans le cadre de la plainte contre le président soudanais qui a été accusé de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité.

En Afrique, la légitimité de la Cour pénale internationale est de plus en plus remise en question. La Cour pénale ne serait pas compétente, afficherait des tendances trop européennes et le procureur général serait incompétent. Souvent, il s'agit de nuances subtiles.

Le ministre sait-il quels pays partenaires africains soutiendront cette résolution ? Les leaders politiques ont-ils été interpellés à ce sujet ? Des sanctions sont-elles envisagées ?

05.02 Charles Michel, ministre (*en néerlandais*) : Pour l'instant, on ne peut pas encore clairement évaluer le degré d'unanimité, ni la suite que comptent réserver les pays africains à cette résolution. Ainsi, le Ghana et le Botswana ont publiquement pris leurs distances par rapport à la résolution en faisant allusion, à mots couverts, à la manière dont le leader libyen Kadhafi a accaparé la réunion.

La Belgique soutient totalement le tribunal pénal international comme il ressortira clairement des forums internationaux et de nos relations bilatérales. Il est encore trop tôt pour que des sanctions soient prises. Le cas échéant, la Belgique formulera une réponse commune avec les autres pays européens.

05.03 Lieve Van Daele (CD&V) : Le communiqué laisse entendre qu'il n'y a aucune position commune. Le tribunal pénal international est un élément essentiel dans la lutte contre l'impunité. Pour les victimes et leurs parents, il est extrêmement important que leur souffrance soit reconnue.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 10.