

COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGENCOMMISSION DES RELATIONS
EXTERIEURES

van

du

DINSDAG 05 JANUARI 2010

MARDI 05 JANVIER 2010

Voormiddag

Matin

De vergadering wordt geopend om 10.20 uur en voorgezeten door de heer Geert Versnick.

De **voorzitter**: Mijn beste wensen voor het nieuwe jaar, mijnheer de minister. Namens onze commissie wens ik u een budget voor investeringen in ontwikkelingssamenwerking toe dat dit jaar de 0,7 procent van het bnp bereikt.

01 Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "belastingen op winsten door buitenlandse bedrijven in ontwikkelingslanden" (nr. 17709)

01.01 Francis Van den Eynde (VB): Begin december 2008 stelde Karel De Gucht in zijn functie van Europees commissaris voor Ontwikkelingssamenwerking dat de ontwikkelingslanden er goed zouden aandoen zelf meer middelen te genereren uit belastingen, bijvoorbeeld op winsten die in die landen gemaakt worden door buitenlandse bedrijven. Door wijdverspreide corruptie in heel wat ontwikkelingslanden – ik denk bijvoorbeeld aan Congo – ontsnappen buitenlandse bedrijven er vaak aan het betalen van lokale belastingen. Wat is de reactie van de minister op die uitspraak van de heer De Gucht? Hoe zullen de ontwikkelingslanden op hun verplichtingen ter zake kunnen worden gewezen?

01.02 Minister Charles Michel (Nederlands): Het klopt dat de ontwikkelingslanden minder afhankelijk moeten worden van internationale financiering. Sinds de conferentie van Monterrey wordt het genereren van eigen middelen algemeen aanvaard als de basis voor de ontwikkeling van een land. In de nasleep van de financieel-economische crisis wordt het nog belangrijker voor ontwikkelingslanden om die eigen middelen tot stand te brengen.

In mijn beleidsnota wijs ik erop dat ons land zich met de EU zal inzetten voor de ontwikkeling van de fiscale inkomsten van zijn partnerlanden. Belastingen op winsten van de binnenlandse en buitenlandse privésector zijn echter pas mogelijk bij een gunstig investeringsklimaat.

01.03 Francis Van den Eynde (VB): Ik roep op om een commissievergadering te wijden aan de inspanningen die ons land zich getroost om de ontwikkelingslanden te helpen een eigen, doelgerichte fiscaliteit te ontwikkelen. Wij mogen niet naïef zijn: vandaag maken heel wat bedrijven - waar ook landgenoten actief zijn - onder meer in Centraal-Afrika enorme winsten.

De **voorzitter**: Dat is een goed voorstel.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de burgerlijke en politieke vrijheden in Burundi" (nr. 17787)

02.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): België is de belangrijkste buitenlandse donor van Burundi. Het land ontwikkelt zich de laatste tijd vrij gunstig, maar recente rapporten van 11.11.11 spreken toch van willekeurige

arrestaties, intimidatie en moorden met een uitgesproken politiek karakter. Ook zou de president steeds meer autoritaire trekjes vertonen.

In zijn beleidsnota kondigt de minister een interessante nieuwigheid aan, met name de voorwaardelijke enveloppe voor bilaterale samenwerking. Maakt het respect voor de burgerlijke en politieke rechten deel uit van de voorwaarden die aan de samenwerking zullen gesteld worden?

02.02 Minister **Charles Michel** (*Nederlands*): De Burundese minister van Binnenlandse Zaken heeft het statuut van vzw ingetrokken voor het *Forum pour le Renforcement de la Société civile* (FORSC). De motivatie hiertoe was van eerder technische aard en wellicht niet helemaal conform het decreet van 1992 inzake vzw's noch de Burundese grondwet. Deze beslissing lijkt te passen in een recente tendens in Burundi om de bewegingsruimte van ngo's te beperken. Door het opleggen van – niet-wettelijke – vereisten voor het organiseren van activiteiten van ngo's, wordt de vrijheid van vergaderen meer en meer aan banden gelegd.

Op 25 november 2009 heeft de Europese trojka zijn ongerustheid ten aanzien van de beslissing met betrekking tot het FORSC uitgedrukt in een gesprek met de Burundese minister van Binnenlandse Zaken. Betrokkene stelde dat de beslissing eventueel nog kon ingetrokken worden na overleg met het FORSC.

De beleidsdialoog die ons land met zijn partnerlanden op regelmatige basis voert, leidt in Burundi meestal tot resultaten. In het kader van het nieuwe indicatief samenwerkingsprogramma wordt in een bijkomende enveloppe van 50 miljoen euro voorzien als er aan een aantal criteria wordt voldaan, waaronder de goedkeuring van een actieplan voor goed bestuur door de Burundese regering. De beide regeringen zullen binnen de twee jaar een evaluatie doorvoeren.

02.03 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Goed bestuur is een ruim begrip en wordt bij evaluaties, bijvoorbeeld van de Wereldbank of het IMF, al te vaak verengd tot het nagaan van technische, cijfermatige criteria. Ik wil weten of de minister onder goed bestuur ook het respect voor de civiele en politieke rechten verstaat. Zal het federaal Parlement ook zijn zeg kunnen hebben bij de vooropgestelde evaluatie?

02.04 Minister **Charles Michel** (*Nederlands*): Een van de voorwaarden van de enveloppe is de succesvolle organisatie van verkiezingen. Ik pleit voor het zenden van een delegatie van Belgische parlementairen ter plekke om het verkiezingsproces te volgen. Een andere voorwaarde is het opbrengen van het nodige respect voor de Burundese grondwet.

De **voorzitter**: De minister heeft me inderdaad al gesproken over het zenden van een parlementaire delegatie naar Burundi in de aanloop naar de verkiezingen.

Het incident is gesloten.

03 **Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking over "de Belgische klimaatsteun aan ontwikkelingslanden" (nr. 17904)**

03.01 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): De financiering van de Belgische klimaatsteun aan de ontwikkelingslanden zorgt voor verwarring. Minister Michel heeft al verklaard dat hij geen hold-up op zijn budget zal dulden. De premier van zijn kant is heel wat minder duidelijk over de bron van het bedrag van 50 miljoen euro dat werd toegewezen voor de financiering van de klimaatsteun. Wat is er nu van aan?

03.02 Minister **Charles Michel** (*Nederlands*): De financiering van de klimaatsteun aan ontwikkelingslanden gebeurt via een zogenaamde 'snelstartfinanciering' die de volgende drie jaren moet geactiveerd worden. De middelen komen bovenop de bestaande steun voor armoedebestrijding. Het akkoord van Kopenhagen maakt gewag van een collectief engagement van de ontwikkelde landen om voor circa 30 miljard dollar nieuwe en bijkomende middelen ter beschikking te stellen voor de periode 2010-2012. Deze steun moet onderscheiden worden van het streefcijfer van 100 miljard dollar tegen 2020 dat uit een veelheid van bronnen moet komen.

Voor de Belgische bijdrage moeten we geen nieuwe kanalen tot stand brengen. We moeten nagaan in welke mate er nood is aan bijkomende kredieten om de toegezegde steun te kunnen realiseren. Het is evident dat

mijn departement een belangrijke rol moet spelen bij dit proces omdat het nu eenmaal de armste landen zijn die de meeste gevolgen zullen ondergaan van de uitstoot.

03.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Ik begrijp uit dit antwoord dat er geen middelen uit het budget van Ontwikkelingssamenwerking zullen gehaald worden voor de financiering van de klimaatsteun.

Het incident is gesloten.

De behandeling van de vragen eindigt om 10.39 uur.

La réunion publique est ouverte à 10 h 20 par M. Geert Versnick, président.

Le **président**: Monsieur le ministre, je vous présente mes vœux les meilleurs. Au nom de notre commission, je vous souhaite d'atteindre cette année les 0,7 % du PNB en termes d'investissements dans la coopération au développement.

01 Question de M. Francis Van den Eynde au ministre de la Coopération au développement sur "les impôts sur les bénéfices générés par les entreprises étrangères dans les pays en développement" (n° 17709)

01.01 Francis Van den Eynde (VB): Début décembre 2008, Karel De Gucht, commissaire européen en charge du Développement, déclarait que les pays en voie de développement auraient tout intérêt à accroître leurs rentrées fiscales, notamment sur les bénéfices réalisés par des entreprises étrangères dans les pays concernés. Les entreprises étrangères éludent souvent l'impôt local par le biais de la corruption, une pratique très répandue dans de nombreux pays en voie de développement et notamment au Congo. Comment le ministre réagit-il à cette déclaration de M. De Gucht? Comment faire prendre conscience aux pays en voie de développement de leurs obligations en la matière?

01.02 Charles Michel, ministre (*en néerlandais*): Les pays en voie de développement doivent effectivement s'efforcer de limiter leur dépendance au financement international. Depuis la conférence de Monterrey, la génération de moyens propres est unanimement considérée comme fondamentale pour le développement d'une nation. La crise économique et financière n'a fait que renforcer cette nécessité pour les pays en voie de développement.

Je souligne dans ma note politique que notre pays s'emploiera, de concert avec l'UE, à faire augmenter les rentrées fiscales de ses pays partenaires. Seul un climat d'investissement favorable permet de dégager des impôts sur les bénéfices du secteur privé national et étranger.

01.03 Francis Van den Eynde (VB): Je suggère de réunir une commission chargée d'organiser les efforts que notre pays compte déployer pour aider les pays en voie de développement à se doter d'une fiscalité ciblée qui leur soit propre. Il faut être réaliste: de nombreuses entreprises –dans lesquelles travaillent également des compatriotes– réalisent d'énormes bénéfices, notamment en Afrique Centrale.

Le **président**: Voilà une excellente proposition.

L'incident est clos.

02 Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre de la Coopération au développement sur "les libertés civiles et politiques au Burundi" (n° 17787)

02.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): La Belgique est le pays donateur le plus important du Burundi. Le pays connaît depuis quelque temps une évolution assez favorable, mais les rapports récents de 11.11.11 font tout de même état d'arrestations arbitraires, d'intimidation et de meurtres à caractère manifestement politique. Le président se comporterait également de manière de plus en plus autoritaire.

Dans sa note de politique générale, le ministre annonce une nouveauté intéressante, à savoir l'enveloppe conditionnelle pour la coopération bilatérale. Le respect des droits civils et politiques fait-il partie des conditions auxquelles sera subordonné ce type de coopération?

02.02 Charles Michel, ministre (*en néerlandais*): Le ministre burundais de l'Intérieur a retiré au *Forum pour le Renforcement de la Société civile* (FORSC) son statut d'ASBL. La raison de ce retrait, qui est plutôt d'ordre technique, n'est sans doute pas tout à fait conforme au décret de 1992 relatif aux ASBL ni à la Constitution burundaise. Ce retrait semble s'inscrire dans une tendance à restreindre la marge de manœuvre des ONG qui est perceptible depuis peu au Burundi, pays où la liberté de se réunir est de plus en plus bridée en raison du fait que le gouvernement de Bujumbura soumet à des conditions non légales l'organisation d'activités des ONG.

Le 25 novembre 2009, la troïka européenne a exprimé son inquiétude au sujet de la décision prise à l'égard du FORSC lors d'un entretien avec le ministre burundais de l'Intérieur, lequel a déclaré à cette occasion que ce retrait pourrait éventuellement être annulé après concertation avec le FORSC.

Au Burundi, le dialogue politique que notre pays mène à intervalles réguliers avec ses partenaires porte généralement ses fruits. Dans le cadre du nouveau programme indicatif de coopération, une enveloppe supplémentaire de cinquante millions d'euros a été prévue à condition qu'il soit satisfait à certains critères, parmi lesquels l'adoption d'un plan d'action pour une bonne administration par le gouvernement burundais. Les deux gouvernements procéderont à une évaluation dans les deux ans.

02.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): La notion de bonne administration est une notion très vaste et il n'est pas rare que dans le cadre d'évaluations effectuées notamment par la Banque mondiale ou le FMI, elle soit diluée à un point tel qu'elle ne consiste plus qu'à vérifier s'il est satisfait à des critères techniques et chiffrés. J'aimerais savoir si le ministre considère que la notion de bonne administration comprend notamment le respect des droits civils et politiques. Le Parlement fédéral aura-t-il lui aussi voix au chapitre lorsqu'il sera procédé à cette évaluation?

02.04 Charles Michel, ministre (*en néerlandais*): L'une des conditions à remplir pour bénéficier de l'enveloppe prévue est d'organiser avec succès des élections. Je prône pour ma part l'envoi d'une délégation de parlementaires belges au Burundi afin d'y assurer un suivi des opérations électorales. Le respect de la Constitution burundaise constitue une autre condition qui, selon moi, devrait être remplie.

Le **président**: Le ministre m'a effectivement parlé de l'envoi d'une délégation parlementaire au Burundi dans la perspective des élections.

L'incident est clos.

03 Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre de la Coopération au développement sur "l'aide de la Belgique aux pays en voie de développement dans le cadre du changement climatique" (n° 17904)

03.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Le financement de l'aide climatique belge aux pays en voie de développement est source de confusion. Le ministre Michel a déclaré qu'il ne tolérerait pas de hold-up sur son budget. Le premier ministre, pour sa part, est nettement clair quant à l'origine des 50 millions d'euros alloués au financement de l'aide climatique. Qu'en est-il exactement?

03.02 Charles Michel, ministre (*en néerlandais*): Le financement de l'aide climatique aux pays en voie de développement est effectué par le biais du "financement de départ rapide" qui doit être activé dans les trois prochaines années. Les moyens s'ajoutent à l'aide existante octroyée dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. Les accords de Copenhague font état d'un engagement collectif des pays développés visant à libérer quelque 30 milliards de dollars de moyens nouveaux et supplémentaires pour la période 2010-2012. Il convient d'opérer la distinction entre cette aide et l'objectif des 100 milliards de dollars à atteindre d'ici à 2020 qui devront provenir de diverses sources.

En ce qui concerne la contribution belge, nous ne devons pas créer de nouveaux canaux. Il faudra examiner dans quelle mesure des crédits supplémentaires seront nécessaires pour pouvoir réaliser l'aide promise. Il va de soi que mon département doit jouer un rôle important dans le cadre de ce processus parce qu'il est indéniable que les pays les plus pauvres seront les plus touchés par des émissions.

03.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Je déduis de cette réponse que le budget de la Coopération au développement ne consacrera pas de moyens au financement de l'aide climatique.

L'incident est clos.

La discussion des questions est close à 10 h 39.