



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

Woensdag

27-01-2010

Namiddag

Mercredi

27-01-2010

Après-midi

INHOUD

SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- mevrouw Cathy Plasman aan de minister van Klimaat en Energie over "elektriciteitsprijzen" (nr. 18648)	1	- Mme Cathy Plasman au ministre du Climat et de l'Énergie sur "les tarifs de l'électricité" (n° 18648)	1
- de heer Joseph George aan de minister van Klimaat en Energie over "de elektriciteitsprijs" (nr. 18671)	1	- M. Joseph George au ministre du Climat et de l'Énergie sur "le prix de l'électricité" (n° 18671)	1
<i>Sprekers: Cathy Plasman, Joseph George, Paul Magnette</i> , minister van Klimaat en Energie		<i>Orateurs: Cathy Plasman, Joseph George, Paul Magnette</i> , ministre du Climat et de l'Énergie	
Vraag van de heer Joseph George aan de minister van Klimaat en Energie over "het invoeren van een gedragscode inzake toegang tot het netwerk voor aardgasvervoer" (nr. 18670)	2	Question de M. Joseph George au ministre du Climat et de l'Énergie sur "l'adoption du code de bonne conduite en matière d'accès au réseau du transport de gaz" (n° 18670)	2
<i>Sprekers: Joseph George, Paul Magnette</i> , minister van Klimaat en Energie		<i>Orateurs: Joseph George, Paul Magnette</i> , ministre du Climat et de l'Énergie	
Vraag van mevrouw Katrien Partyka aan de minister van Klimaat en Energie over "de heffing op niet-benutte sites voor elektriciteitsproductie" (nr. 18673)	3	Question de Mme Katrien Partyka au ministre du Climat et de l'Énergie sur "le prélèvement sur les sites de production d'électricité inexploités" (n° 18673)	3
<i>Sprekers: Katrien Partyka, Paul Magnette</i> , minister van Klimaat en Energie		<i>Orateurs: Katrien Partyka, Paul Magnette</i> , ministre du Climat et de l'Énergie	
Samengevoegde vragen van	4	Questions jointes de	4
- de heer Bart Laeremans aan de minister van Klimaat en Energie over "de manipulatie van de gasprijzen" (nr. 18710)	4	- M. Bart Laeremans au ministre du Climat et de l'Énergie sur "la manipulation des prix du gaz" (n° 18710)	4
- mevrouw Muriel Gerken aan de minister van Klimaat en Energie over "de uitspraken van de directeur van de CREG over de aardgasprijzen" (nr. 18715)	4	- Mme Muriel Gerken au ministre du Climat et de l'Énergie sur "les déclarations du directeur de la CREG à propos des prix du gaz" (n° 18715)	4
- mevrouw Cathy Plasman aan de minister van Klimaat en Energie over "de manipulatie van de gasprijzen door de leveranciers" (nr. 18725)	4	- Mme Cathy Plasman au ministre du Climat et de l'Énergie sur "la manipulation des prix du gaz par les fournisseurs" (n° 18725)	4
- mevrouw Cathy Plasman aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de manipulatie van de gasprijzen door de leveranciers" (nr. 18726)	4	- Mme Cathy Plasman au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "la manipulation des prix du gaz par les fournisseurs" (n° 18726)	4
- de heer Joseph George aan de minister van Klimaat en Energie over "het onderzoek naar de aardgasprijs door de Raad voor de Mededinging" (nr. 18743)	4	- M. Joseph George au ministre du Climat et de l'Énergie sur "l'enquête ouverte par le Conseil de la Concurrence sur le prix du gaz" (n° 18743)	4
- de heer Flor Van Noppen aan de minister van Klimaat en Energie over "het kunstmatig verhogen van de gasprijzen door leveranciers" (nr. 18774)	4	- M. Flor Van Noppen au ministre du Climat et de l'Énergie sur "l'augmentation artificielle des prix du gaz par les fournisseurs" (n° 18774)	4
- mevrouw Katrien Partyka aan de minister van	4	- Mme Katrien Partyka au ministre du Climat et de	4

Klimaat en Energie over "mogelijke onregelmatigheden bij de vaststelling van gas- en elektriciteitsprijzen door energieleveranciers" (nr. 18834)

- de heer Renaat Landuyt aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de manipulatie van de gasprijzen" (nr. 18836) 4

- de heer Peter Logghe aan de minister van Klimaat en Energie over "de manipulatie van de gasprijzen" (nr. 18858) 4

Sprekers: **Cathy Plasman, Muriel Gerkens**, voorzitter van de Ecolo-Groen!-fractie, **Joseph George, Flor Van Noppen, Katrien Partyka, Paul Magnette**, minister van Klimaat en Energie

Samengevoegde vragen van 8

- de heer Peter Logghe aan de minister van Klimaat en Energie over "het mislukken van de liberalisering van de energiemarkt" (nr. 18750) 8

- de heer Flor Van Noppen aan de minister van Klimaat en Energie over "de bescherming van de consument tegen de energiebedrijven" (nr. 18767) 8

Sprekers: **Flor Van Noppen, Paul Magnette**, minister van Klimaat en Energie

L'Énergie sur "les irrégularités qui auraient été commises lors de la fixation des prix du gaz et de l'électricité par les fournisseurs d'énergie" (n° 18834)

- M. Renaat Landuyt au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "la manipulation des prix du gaz" (n° 18836) 4

- M. Peter Logghe au ministre du Climat et de l'Énergie sur "la manipulation des prix du gaz" (n° 18858) 4

Orateurs: **Cathy Plasman, Muriel Gerkens**, président du groupe Ecolo-Groen!, **Joseph George, Flor Van Noppen, Katrien Partyka, Paul Magnette**, ministre du Climat et de l'Énergie

Questions jointes de 8

- M. Peter Logghe au ministre du Climat et de l'Énergie sur "l'échec de la libéralisation du marché de l'énergie" (n° 18750) 8

- M. Flor Van Noppen au ministre du Climat et de l'Énergie sur "la protection du consommateur contre les sociétés actives dans le domaine de l'énergie" (n° 18767) 8

Orateurs: **Flor Van Noppen, Paul Magnette**, ministre du Climat et de l'Énergie

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

WOENSDAG 27 JANUARI 2010

Namiddag

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MERCREDI 27 JANVIER 2010

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.07 uur en
voorgezeten door de heer Flor Van Noppen.

De **voorzitter**: Vraag 18564 van mevrouw Kitir is
uitgesteld.

01 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Cathy Plasman** aan de minister van
Klimaat en Energie over "elektriciteitsprijzen"
(nr. 18648)
- de heer **Joseph George** aan de minister van
Klimaat en Energie over "de elektriciteitsprijs"
(nr. 18671)

01.01 **Cathy Plasman** (sp.a): Op 13 januari 2010
antwoordde de minister dat de elektriciteitsprijzen in
2009 tot een normaal niveau gedaald zijn en dat uit
gegevens van de CREG blijkt dat de prijzen nu
schoonvallen rond het gemiddelde van de
buurlanden. Over welke gegevens heeft de minister
het?

01.02 **Joseph George** (cdH): Zou onze commissie
kennis kunnen nemen van die studie van de
CREG? Volgens de meest recente studie van
Eurostat staat België op de zesde plaats in het
klassement van de hoogste elektriciteitsfactuur. Een
en ander rijmt niet helemaal met elkaar.

01.03 Minister **Paul Magnette** (*Frans*): Volgens
Eurostat ondergingen de elektriciteitsprijzen in
België in 2009 een significante daling van

La réunion publique est ouverte à 14 h 07 sous la
présidence de M. Flor Van Noppen.

Le **président**: La question n° 18564 de Mme Kitir
est reportée.

01 **Questions jointes de**

- Mme **Cathy Plasman** au ministre du Climat et de
l'Énergie sur "les tarifs de l'électricité" (n° 18648)
- M. **Joseph George** au ministre du Climat et de
l'Énergie sur "le prix de l'électricité" (n° 18671)

01.01 **Cathy Plasman** (sp.a): Le ministre a indiqué
le 13 janvier 2010, en réponse à une question
parlementaire, que les tarifs d'électricité avaient
baissé jusqu'à un niveau normal en 2009 et que
selon les données publiées par la CREG, les prix
s'inscrivaient désormais dans la moyenne des pays
voisins. Quelles sont ces données évoquées par le
ministre?

01.02 **Joseph George** (cdH): Notre commission
pourrait-elle prendre connaissance de cette étude
de la CREG? La dernière étude d'Eurostat indique
que la Belgique se place en sixième position du
classement de la facture privée d'électricité la plus
chère. Ceci est un peu contradictoire.

01.03 **Paul Magnette**, ministre (*en français*): Selon
Eurostat, les prix de l'électricité en Belgique ont
enregistré en 2009 une baisse significative de 2,8 %

2,8 procent in vergelijking met 2008. In vergelijking met het tweede semester van 2008 zakte het prijspeil tijdens het eerste semester van 2009 met 7,9 procent, terwijl de prijzen in de buurlanden in stijgende lijn gingen.

In zijn schriftelijke vraag gewaagde de heer George van een prijs van 16,83 €/100 kWh. Dat was de prijs in het tweede semester van 2007, en die kwam in de buurt van het Europese gemiddelde van 15,65 €/100 kWh. Van de ons omringende landen hanteert Frankrijk een gereguleerde prijs en rekent het Verenigd Koninkrijk 6 procent btw aan op stroom. Vergelijken is dus geen eenvoudige zaak.

(Nederlands) De gemiddelde prijzen van het particuliere verbruik lagen tijdens het eerste semester van 2009 op gelijke hoogte met de gemiddelde prijzen in Nederland en Luxemburg, waren lager dan in Duitsland en hoger dan in Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk.

De CREG heeft inderdaad geen vergelijkende prijsstudie op Europees niveau uitgevoerd, maar baseert zich op het jaarverslag van Eurostat uit 2008, dat gepubliceerd werd op de website van de CREG.

01.04 **Cathy Plasman** (sp.a): Kan de minister ons die cijfers overhandigen?

Het incident is gesloten.

02 **Vraag van de heer Joseph George aan de minister van Klimaat en Energie over "het invoeren van een gedragscode inzake toegang tot het netwerk voor aardgasvervoer" (nr. 18670)**

02.01 **Joseph George** (cdH): Er zijn zes maanden verstreken sinds de CREG op haar website het voorstel van koninklijk besluit betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie publiceerde.

Dat belangrijke koninklijk besluit werd nog altijd niet in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd.

Wanneer zal dat gebeuren?

02.02 **Minister Paul Magnette** (*Frans*): De voornaamste reden waarom de tekst nog niet werd gepubliceerd, is dat er absoluut een aantal tussenstappen gevolgd moeten worden, meer bepaald qua overleg met de gewestelijke instanties, alvorens het koninklijk besluit afgekondigd kan worden. Door de regionale stembusgang kon pas in

par rapport à 2008. En comparaison avec le second semestre 2008, les prix ont baissé de 7,9 % au premier semestre 2009, alors qu'ils ont eu tendance à augmenter dans les pays voisins.

Dans sa question écrite, M. George indiquait un prix de 16,83 euros/100 kWh. C'était le prix au second semestre 2007, proche de la moyenne européenne de 15,65 euros/100 kWh. Mais, parmi les pays voisins, la France a un tarif régulé et le Royaume Uni une TVA à 6 %. La comparaison n'est donc pas simple.

(En néerlandais) Au cours du premier semestre 2009, les prix moyens de la consommation privée étaient équivalents aux prix moyens aux Pays-Bas et au Luxembourg, inférieurs à ceux pratiqués en Allemagne et supérieurs à ceux pratiqués en France et au Royaume-Uni.

La CREG a n'a effectivement pas réalisé d'étude comparative des prix au niveau européen, mais elle se base sur le rapport annuel 2008 d'Eurostat, qui a été publié sur le site internet de la CREG.

01.04 **Cathy Plasman** (sp.a): Le ministre peut-il nous communiquer ces chiffres?

L'incident est clos.

02 **Question de M. Joseph George au ministre du Climat et de l'Énergie sur "l'adoption du code de bonne conduite en matière d'accès au réseau du transport de gaz" (n° 18670)**

02.01 **Joseph George** (cdH): Six mois se sont écoulés depuis la publication par la CREG, sur son site internet, de la proposition d'arrêté royal relatif au code de bonne conduite en matière d'accès au réseau de transport de gaz naturel, à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL.

Cet arrêté royal important n'a pas encore été publié au *Moniteur Belge*.

Quand le sera-t-il?

02.02 **Paul Magnette**, ministre (*en français*): Le texte n'a pas encore été publié, principalement parce que, avant de pouvoir le promulguer, certaines étapes indispensables doivent être respectées, en particulier la concertation avec les instances régionales. Du fait de l'organisation des élections régionales, ces différentes étapes n'ont pu

november met die verschillende stappen van start worden gegaan.

De Gewesten hebben gevraagd voldoende tijd te krijgen om kennis te nemen van dit omvangrijke ontwerp (215 artikelen, goed voor een honderdtal bladzijden). De Gewesten wilden ook de tijd hebben om de regionale regulatoren te raadplegen.

Naar aanleiding van de raadpleging van de instanties werd een verslag opgesteld over de punten die behouden mogen blijven en de punten die opgehelderd moeten worden. De voorbereiding van het overleg is afgerond en het ontwerp zal van nu af aan strikt de opeenvolgende verplichte fases doorlopen die aan de afkondiging voorafgaan.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Katrien Partyka aan de minister van Klimaat en Energie over "de heffing op niet-benutte sites voor elektriciteitsproductie" (nr. 18673)

03.01 Katrien Partyka (CD&V): In de begrotingen van 2006 tot 2009 werd voor de heffing op niet-benutte sites voor elektriciteitsproductie telkens uitgegaan van een opbrengst van 70 miljoen euro. Hoeveel heeft die heffing in werkelijkheid opgebracht? Electrabel heeft hierover een geding aangespannen bij de burgerlijke rechtbank. Wat is de stand van zaken? Wanneer mogen wij een uitspraak verwachten? Electrabel zou onvoldoende informatie geven om de heffing te kunnen vaststellen, wat strafbaar is. Welke stappen zullen er worden gezet? De minister verklaarde al dat de wet niet werkt omdat de doelstelling - het beschikbaar maken van meer sites op de markt - niet wordt gehaald. Hoe denkt de minister het probleem van de niet-benutte sites op te lossen?

03.02 Minister Paul Magnette (Nederlands): Het jaarlijkse bedrag van de heffing op de niet-benutte of onderbenutte sites bedroeg in 2006, 2007 en 2008 51.150.000 euro en in 2009 67.500.000 euro. Electrabel heeft bij de Brusselse rechtbank van eerste aanleg een verzoekschrift ingediend tot vernietiging van de heffingen voor 2006, 2007 en 2008. De pleidooien vonden plaats op 3 december 2009 en 7 januari 2010. Het vonnis zal eerstdaags worden uitgesproken. Voor de heffing van 2009 heeft Electrabel ondanks talrijke herinneringsbrieven geen nauwkeurige informatie meegedeeld in verband met de oppervlakte van de

démarrer qu'au mois de novembre.

Les Régions ont demandé de disposer d'un laps de temps suffisant pour prendre connaissance de cet important projet (215 articles et une centaine de pages). Les Régions ont également souhaité avoir le temps nécessaire pour consulter les régulateurs régionaux.

La consultation des instances a débouché sur un procès-verbal reprenant les points à maintenir et ceux à clarifier. La phase de préparation de la concertation est finalisée et le dossier suivra désormais rigoureusement les différentes phases à respecter avant sa promulgation.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Katrien Partyka au ministre du Climat et de l'Énergie sur "le prélèvement sur les sites de production d'électricité inexploités" (n° 18673)

03.01 Katrien Partyka (CD&V): Les budgets de 2006 à 2009 tablaient systématiquement sur un apport de 70 millions d'euros provenant du prélèvement sur les sites de production d'électricité non utilisés. Combien ce prélèvement a-t-il effectivement rapporté? Electrabel a par ailleurs introduit une procédure en référé contre ce prélèvement devant le tribunal civil. Où en est ce dossier? Quand le jugement devrait-il être rendu? Les informations transmises par Electrabel n'auraient pas été suffisantes pour permettre de fixer le montant du prélèvement, ce qui est punissable. Quelles démarches seront-elles entreprises à cet égard? Le ministre a déjà déclaré que la loi inopérante parce que l'objectif poursuivi - la mise à disposition de davantage de sites sur le marché - n'était pas atteint. Comment le ministre envisage-t-il de résoudre le problème des sites non utilisés?

03.02 Paul Magnette, ministre (en néerlandais): Le montant annuel du prélèvement sur les sites non utilisés ou sous-utilisés a atteint 51 150 000 euros en 2006, 2007 et 2008, et 67 500 000 euros en 2009. Electrabel a introduit, devant le tribunal de première instance de Bruxelles, une requête en annulation des prélèvements pour les années 2006, 2007 et 2008. Les plaidoiries ont eu lieu le 3 décembre 2009 et le 7 janvier 2010. Le jugement sera prononcé dans les tout prochains jours. Pour le prélèvement de 2009, Electrabel n'a par fourni d'informations précises concernant la superficie des sites concernés, et ce, en dépit de nombreux

betrokken sites.

Derhalve werd de heffing bepaald op basis van de ruw geschatte informatie die de vennootschap verstrekte. Er werd geen toepassing gemaakt van artikel 17 van de wet van december 2006, aangezien Electrabel telkens binnen de voorgeschreven termijn de informatie heeft verstrekt die zichzelf toereikend achtte. Behalve een site waarvoor de procedure van overdracht aan E.ON loopt zijn de diverse niet-benutte en onderbenutte sites waarvoor Electrabel sinds 2006 een heffing verschuldigd is nog niet verkocht. Ik leg het dossier op tafel bij de globale discussie met Electrabel na het einde van de strafrechtprocedure.

03.03 Katrien Partyka (CD&V): Het is goed dat er na de procedure overleg komt. Het zal misschien nodig zijn om de wet aan te passen en de heffing nauwkeuriger te omschrijven. Het is de bedoeling dat de sites terug op de markt komen. Dat is nu niet het geval.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- de heer Bart Laeremans aan de minister van Klimaat en Energie over "de manipulatie van de gasprijzen" (nr. 18710)
- mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Klimaat en Energie over "de uitspraken van de directeur van de CREG over de aardgasprijzen" (nr. 18715)
- mevrouw Cathy Plasman aan de minister van Klimaat en Energie over "de manipulatie van de gasprijzen door de leveranciers" (nr. 18725)
- mevrouw Cathy Plasman aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de manipulatie van de gasprijzen door de leveranciers" (nr. 18726)
- de heer Joseph George aan de minister van Klimaat en Energie over "het onderzoek naar de aardgasprijs door de Raad voor de Mededinging" (nr. 18743)
- de heer Flor Van Noppen aan de minister van Klimaat en Energie over "het kunstmatig verhogen van de gasprijzen door leveranciers" (nr. 18774)
- mevrouw Katrien Partyka aan de minister van Klimaat en Energie over "mogelijke onregelmatigheden bij de vaststelling van gas- en elektriciteitsprijzen door energieleveranciers" (nr. 18834)
- de heer Renaat Landuyt aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de manipulatie van de gasprijzen" (nr. 18836)
- de heer Peter Logghe aan de minister van Klimaat en Energie over "de manipulatie van de

rappels.

Le prélèvement a par conséquent été arrêté sur la base des évaluations approximatives fournies par l'entreprise. L'article 17 de la loi de décembre 2006 n'a pas été appliqué, Electrabel ayant à chaque fois transmis dans les délais prescrits les informations qu'elle jugeait suffisantes. Hormis un site pour lequel la procédure de cession à E.ON est en cours, les différents sites inutilisés ou sous-utilisés pour lesquels un prélèvement est dû par Electrabel depuis 2006 ne sont pas encore vendus. À l'issue de la procédure pénale, je déposerai ce dossier sur la table lors des négociations globales avec Electrabel.

03.03 Katrien Partyka (CD&V): Il est bon que la procédure soit suivie d'une concertation. Il sera peut-être nécessaire de revoir la loi et de définir plus précisément le prélèvement. Le but est de remettre les différents sites sur le marché, ce qui n'est pas le cas pour l'instant.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- M. Bart Laeremans au ministre du Climat et de l'Énergie sur "la manipulation des prix du gaz" (n° 18710)
- Mme Muriel Gerkens au ministre du Climat et de l'Énergie sur "les déclarations du directeur de la CREG à propos des prix du gaz" (n° 18715)
- Mme Cathy Plasman au ministre du Climat et de l'Énergie sur "la manipulation des prix du gaz par les fournisseurs" (n° 18725)
- Mme Cathy Plasman au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "la manipulation des prix du gaz par les fournisseurs" (n° 18726)
- M. Joseph George au ministre du Climat et de l'Énergie sur "l'enquête ouverte par le Conseil de la Concurrence sur le prix du gaz" (n° 18743)
- M. Flor Van Noppen au ministre du Climat et de l'Énergie sur "l'augmentation artificielle des prix du gaz par les fournisseurs" (n° 18774)
- Mme Katrien Partyka au ministre du Climat et de l'Énergie sur "les irrégularités qui auraient été commises lors de la fixation des prix du gaz et de l'électricité par les fournisseurs d'énergie" (n° 18834)
- M. Renaat Landuyt au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "la manipulation des prix du gaz" (n° 18836)
- M. Peter Logghe au ministre du Climat et de l'Énergie sur "la manipulation des prix du gaz" (n° 18858)

gasprijzen" (nr. 18858)

04.01 Cathy Plasman (sp.a): Volgens CREG-topman François Possemiers zou uit een vertrouwelijke studie blijken dat de gasleveranciers de aan de consumenten aangerekende prijzen manipuleren om hogere winstmarges te bekomen. De dalingen van de internationale gasprijzen zouden niet de consument ten goede komen, maar wel de winstmarges van de bedrijven opkrikken.

Wat staat er eigenlijk in die studie? Kan ze ter beschikking worden gesteld van de commissie? Hoeveel geld hebben op die manier de leveranciers de consumenten al afhandig gemaakt? Wat zal de minister doen opdat de gedupeerde consumenten hun geld terugkrijgen? Heeft de minister reeds aangifte gedaan van de feiten en de studie aan het parket én aan de minister van Justitie bezorgd met het oog op de mogelijke uitoefening van diens positief injunctierecht?

04.02 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): De directeur van de CREG is van oordeel dat de gasprijs te hoog is en dat de meerkosten voortvloeien uit het feit dat de indexen in de factuur van de klant worden doorberekend. Electrabel is het natuurlijk niet eens met dat standpunt en preciseert dat die uitspraken stoelen op een vertrouwelijk rapport dat de CREG aan de minister heeft bezorgd en waarvan Electrabel geen kennis heeft kunnen nemen. De Raad voor de Mededinging zou een onderzoek hebben gestart. Kan u uw licht daarop laten schijnen?

Voorzitter: David Clarinval.

04.03 Joseph George (cdH): De voorzitter van de CREG zegt in de pers dat Electrabel de gasprijs zou hebben gemanipuleerd en dat die informatie naar voren is gekomen uit een vertrouwelijke studie die u zou hebben ontvangen. Het is vreemd dat de CREG een vertrouwelijk rapport via de pers rechtbaar maakt. Dat doet het vertrouwen van de consument in de overheid, de reguleringsinstanties en de economische operatoren geen goed. Heeft de Raad voor de Mededinging een onderzoek ingesteld? Kunnen wij kennis nemen van die studie?

04.04 Flor Van Noppen (N-VA): Meerdere gasleveranciers manipuleren de prijzen, terwijl de CREG machteloos hiertegen staat. Hoe wil de minister deze praktijken een halt toeroepen? Hoe zal de consument het geld dat hij te veel betaald heeft, kunnen recupereren?

04.01 Cathy Plasman (sp.a): Selon M. François Possemiers, patron de la CREG, une étude confidentielle aurait révélé que les fournisseurs de gaz manipulent les prix facturés aux consommateurs en vue d'améliorer leurs marges bénéficiaires. En effet, plutôt que de bénéficier au consommateur, la baisse de prix du gaz sur les marchés internationaux serait utilisée pour accroître les marges bénéficiaires de ces entreprises.

Quelle est la teneur de cette étude? Les membres de la commission peuvent-ils la consulter? De quelles sommes les fournisseurs ont-ils ainsi déjà privé les consommateurs? Quelles démarches le ministre va-t-il entreprendre pour que les consommateurs lésés récupèrent leur argent? Le ministre a-t-il déjà dénoncé ces pratiques et a-t-il remis l'étude au parquet ainsi qu'au ministre de la Justice pour que ce dernier puisse éventuellement user de son droit d'injonction positive?

04.02 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): Pour le directeur de la CREG, le prix du gaz est trop élevé et les surcoûts sont dus à l'intégration des index dans la facture du client. Electrabel ne partage évidemment pas ce point de vue et précise que ces déclarations émanent d'un rapport confidentiel de la CREG au ministre de l'Énergie, dont Electrabel n'a pas eu connaissance. Le Conseil de la Concurrence aurait ouvert une enquête. Pouvez-vous nous donner les éléments permettant de comprendre ceci?

Président: David Clarinval.

04.03 Joseph George (cdH): Le président de la CREG affirme dans la presse qu'Electrabel aurait manipulé le prix du gaz et que ce fait aurait été révélé par une étude confidentielle qu'on vous aurait remise. Il est singulier que ce soit par voie de presse que la CREG divulgue un rapport confidentiel. Cela n'améliore pas la confiance des consommateurs dans les pouvoirs publics, les organes de régulation et les opérateurs économiques. Le conseil de la concurrence a-t-il ouvert une enquête? Pouvons-nous avoir connaissance de cette étude?

04.04 Flor Van Noppen (N-VA): Plusieurs fournisseurs de gaz manipulent les prix, alors que la CREG est désarmée face à cette situation. Comment le ministre compte-t-il mettre fin à ces pratiques? Comment les consommateurs pourront-ils récupérer l'argent qu'ils ont payé en trop?

04.05 Katrien Partyka (CD&V): De discussie over de indexformules is niet nieuw. Is er hier sprake van een nieuwe studie of van een aanvulling van eerdere informatie? De Raad voor de Mededinging voert een onderzoek. Kan men ook aan de Economische Inspectie vragen om te onderzoeken of een en ander strijdig is met de wet op de handelspraktijken? Gaan de praktijken niet in tegen de gedragscode voor de vrijgemaakte elektriciteits- en gasmarkt? Die bevat immers een bepaling dat men over de gehanteerde indexen duidelijk moet communiceren aan de consument. Hoe wil de minister uiteindelijk een grotere transparantie bekomen voor de prijsvaststelling van gas en elektriciteit?

De **voorzitter:** De heer Landuyt heeft gevraagd dat zijn vraag nr. 18836 zou worden uitgesteld.

04.06 Minister Paul Magnette (Nederlands): De CREG heeft inderdaad een vertrouwelijke studie laten uitvoeren. Een eerste versie kwam uit midden 2007, waarbij de Raad voor de Mededinging niet voldoende elementen vond om van inbreuken te kunnen spreken. De regulator heeft aan de hand van nieuwe informatie in oktober 2009 die studie geactualiseerd en de veronderstelde inbreuken bij de Raad voor de Mededinging aangegeven op basis van artikel 15/14bis van de gaswet. De analyse van de nieuwe elementen voor de periode 2007/begin 2008 is nog volop in onderzoek. Ik wacht uiteraard op een uitspraak vooraleer een reactie te geven.

(Frans) Het gaat om het niet gereguleerde deel van de eindprijs van aardgas, die in de meeste contracten wordt bepaald aan de hand van een formule met indexen – bijvoorbeeld de internationale gas- en aardolieprijzen – en indexeringscoëfficiënten. Die formules worden elk jaar ter goedkeuring voorgelegd aan de CREG.

Wat de werkwijze betreft, betreur ik met u dat een en ander in de pers verschijnt nog voor het onderzoek is afgerond. In de geüpdatete versie van de studie wordt gesteld dat de marktsituatie sinds eind 2007- begin 2008 gunstig is geëvolueerd, onder andere dankzij de herverdeling op het niveau van de aandeelhouders van de betrokken bedrijven, het toenemend aantal bevrachters en de uitgebreidere bevoegdheid van de regulator.

Wat de markt van laagcalorisch aardgas betreft, deelt de CREG mee dat Nederland, dat dit type gas produceert, een nieuw model ontwikkeld heeft dat de bevoorradingszekerheid en een goede marktwerking in België garandeert.

04.05 Katrien Partyka (CD&V): La discussion relative aux formules d'indexation ne date pas d'hier. Est-il question en l'occurrence d'une nouvelle étude ou d'un complément d'information? Le Conseil de la concurrence mène une enquête. Peut-on également demander à l'Inspection économique d'examiner si ces pratiques sont contraires à la loi sur les pratiques du commerce? Ne sont-elles pas contraires au code de conduite dans le domaine du marché libéralisé de l'électricité et du gaz? Ce code comporte en effet une disposition précisant qu'il convient de communiquer clairement aux consommateurs les indices appliqués. Comment le ministre compte-t-il finalement accroître la transparence en ce qui concerne la fixation des prix du gaz et de l'électricité?

Le **président:** M. Landuyt a demandé que sa question n° 18836 soit reportée.

04.06 Paul Magnette, ministre (en néerlandais): Une étude confidentielle a effectivement été réalisée à la demande de la CREG. Dans une première version, publiée vers la mi-2007, le Conseil de la Concurrence n'a pas identifié suffisamment d'éléments permettant d'invoquer des infractions. Début octobre, sur la base de nouvelles informations, le régulateur a actualisé l'étude et signalé les infractions présumées au Conseil de la Concurrence, sur la base de l'article 15/14bis de la loi sur le gaz. L'analyse des éléments nouveaux pour la période 2007/début 2008 est toujours en cours. Avant de réagir, j'attends évidemment que le jugement soit prononcé.

(En français) Il s'agit de la partie non régulée du prix final du gaz naturel qui, dans la plupart des contrats, est déterminé par une formule comportant des index, tels que les prix internationaux du gaz et du pétrole, et des coefficients d'indexation. Ces formules sont chaque année soumises pour approbation à la CREG.

Concernant le procédé, je déplore comme vous que cela soit affiché dans la presse avant même que l'examen ne puisse en être clôturé. Dans la version actualisée de l'étude, il est indiqué que la situation du marché a, depuis fin 2007-début 2008, évolué favorablement, entre autres grâce à la redistribution de l'actionnariat des entreprises concernées, au nombre croissant d'affréteurs et à une compétence plus étendue du régulateur.

Pour le marché du gaz à faible teneur calorique, la CREG signale qu'un nouveau modèle a été développé aux Pays-Bas, producteur de ce gaz, qui confère une sécurité d'approvisionnement et un bon fonctionnement du marché en Belgique.

Voor het overige oefen ik – in tegenstelling tot de parlementsleden – geen gezag uit over de CREG. U kunt de CREG dus om rapporten vragen.

04.07 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): In de pers wordt gewag gemaakt van een studie. Kunt u deze niet aan de parlementsleden bezorgen? Ik zou graag weten of ze nieuwe elementen bevat.

Mag u ons, wettelijk gezien, dat rapport bezorgen? De CREG heeft het aan de Raad voor de Mededinging bezorgd. Weet u of er een onderzoek is ingesteld?

04.08 Minister Paul Magnette (*Frans*): Dat rapport is vertrouwelijk en zelfs de minister ontvangt het in principe niet! Daarom kan ik het u niet bezorgen. Het rapport bevat onder meer handelsinformatie. Het komt u toe het rapport aan de CREG te vragen. Als ik het goed begrepen heb, heeft de CREG het rapport medio 2007 aan de mededingingsautoriteit bezorgd, en heeft haar auditoraat geoordeeld dat er geen vervolging moest worden ingesteld. De CREG heeft vervolgens haar gegevens voor de periode eind 2007 tot begin 2008 geüpdatet en opnieuw overgezonden. We wachten dus af welk standpunt de mededingingsautoriteit zal innemen.

Tijdens de stemming over de nieuwe bevoegdheden van de CREG, wilde de wetgever immers niet dat de minister een rol kan spelen. Dat was duidelijk, de CREG analyseert de gegevens en stuurt ze naar de mededingingsautoriteit.

04.09 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): We willen inderdaad dat de regulator dat doet, maar op grond van door de politieke macht vastgestelde criteria. Voorts betreur ik de afrekeningen via de pers of de jarenlang aanslepende geschillen, waar er gestreefd zou moeten worden naar georganiseerde betrekkingen.

04.10 Cathy Plasman (sp.a): Heeft de minister er enig zicht op de timing binnen dewelke de Raad voor de Mededinging het dossier zal afronden? Zullen er andere acties genomen worden door de regering, zoals bijvoorbeeld het inlichten van het parket of het inschakelen van de Economische Inspectie?

04.11 Minister Paul Magnette (*Frans*): Ik ben geen betrokken partij. U zal uw vragen dus aan de CREG moeten stellen.

04.12 Joseph George (cdH): Het is vreemd dat de informatie niet aan het Parlement wordt bezorgd. Het is ook eigenaardig dat die informatie

Pour le reste, je n'ai pas d'autorité sur la CREG, contrairement aux parlementaires. Vous pouvez donc lui demander des rapports.

04.07 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): À partir du moment où la presse fait mention d'une étude, ne pourriez-vous pas la transmettre aux parlementaires? J'aurais voulu savoir si elle contenait des éléments nouveaux.

Légalement, pouvez-vous nous remettre ce rapport? Il a été transmis au Conseil de la Concurrence par la CREG. Savez-vous si une enquête a été ouverte?

04.08 Paul Magnette, ministre (*en français*): Ce rapport est confidentiel et même le ministre n'est pas censé le recevoir! C'est la raison pour laquelle je ne puis vous le transmettre. Il comprend entre autres des données commerciales. Il vous appartient de le demander à la CREG. Si j'ai bien compris, mi-2007, la CREG l'a transmis à l'autorité de la concurrence, dont l'auditorat a estimé qu'il n'y avait pas lieu d'entamer des poursuites. La CREG a ensuite actualisé ses données pour la période fin 2007 à début 2008 et les a transmises à nouveau. Nous attendons donc de connaître l'attitude de l'autorité de la concurrence.

Souvenez-vous, lors du vote des pouvoirs nouveaux de la CREG, le législateur n'a pas voulu que le ministre ait un rôle à jouer. C'était clair, la CREG analyse et transfère à l'autorité de la concurrence.

04.09 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!): Il est vrai que nous voulons que le régulateur le fasse, mais sur base de critères fixés par le pouvoir politique. En outre, je déplore qu'il y ait des règlements de compte via la presse ou des querelles depuis des années, plutôt que des relations organisées.

04.10 Cathy Plasman (sp.a): Le ministre a-t-il une idée du délai dans lequel le Conseil de la concurrence clôturera le dossier? Le gouvernement prendra-t-il d'autres initiatives, comme celle d'informer le parquet ou de faire appel à l'Inspection économique, par exemple?

04.11 Paul Magnette, ministre (*en français*): Je ne suis pas partie à la cause. Il faut donc poser vos questions à la CREG.

04.12 Joseph George (cdH): Il est singulier que les informations ne soient pas transmises au Parlement. Il est tout autant singulier qu'elles soient

vertrouwelijk aan de regering wordt meegedeeld, waardoor de regering ze niet kan doorspelen aan het Parlement, omdat enkel de afzender de vertrouwelijkheid kan opheffen. We zullen orde op zaken moeten stellen!

04.13 Flor Van Noppen (N-VA): Er moet eens ernstig nagedacht worden over een wetgeving waardoor fraudeurs zwaar kunnen gestraft worden, eventueel door marktaandeel af te nemen.

04.14 Katrien Partyka (CD&V): Misschien kan deze commissie een vraag richten aan de CREG om die actualisering door te sturen. Op basis daarvan kunnen wij dan het debat voeren over de referentie-index en de parameters aan de hand waarvan de prijs wordt vastgesteld.

De **voorzitter:** Ik stel voor om dit straks aan de voorzitter van de commissie te suggereren.

04.15 Cathy Plasman (sp.a): Als er zich een probleem voordoet, is het belangrijk dat er een wettelijke regeling voor de groepsvoording is. Dat is een waardevol instrument om de consumenten te beschermen.

04.16 Minister Paul Magnette (Frans): De minister die bevoegd is voor consumentenbescherming gaat over alle aspecten van die thematiek, behalve over de prijs, want daarover gaat de minister bevoegd voor Economie. Ik vraag echter niet liever dan dat er een debat op gang komt over de vaststelling van de energieprijzen.

Het incident is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- de heer Peter Logghe aan de minister van Klimaat en Energie over "het mislukken van de liberalisering van de energiemarkt" (nr. 18750)
- de heer Flor Van Noppen aan de minister van Klimaat en Energie over "de bescherming van de consument tegen de energiebedrijven" (nr. 18767)

05.01 Flor Van Noppen (N-VA): In de pers verklaart de minister dat de liberalisering van de energiemarkt eigenlijk mislukt is en somt hij vijf prioriteiten op voor het Belgische voorzitterschap van de EU. Een daarvan is een betere bescherming van de consument. Als maatregel stelt hij een Europees netwerk van ombudsmannen voor. De Europese regulator voor energie zou ook meer zeggenschap moeten krijgen.

Welke voorstellen bereidt de minister voor in het

communiquées au gouvernement à titre confidentiel. Cela empêche le gouvernement de les transmettre au Parlement, puisque seul l'expéditeur peut lever la confidentialité. Il faudra remettre un peu d'ordre dans le village!

04.13 Flor Van Noppen (N-VA): Nous devons impérativement consacrer un jour une réflexion sérieuse à une législation qui permettrait de sanctionner sévèrement les fraudeurs en leur ôtant éventuellement des parts de marché.

04.14 Katrien Partyka (CD&V): Notre commission pourrait peut-être demander à la CREG de lui faire parvenir cette actualisation sur la base de laquelle nous pourrions débattre de l'indice de référence et des paramètres servant de base à la fixation du prix.

Le **président:** Je propose de faire cette suggestion au président de la commission tout à l'heure.

04.15 Cathy Plasman (sp.a): En cas de problème, il importe de régir par la loi les actions de groupe qui constituent un instrument valable de protection des consommateurs.

04.16 Paul Magnette, ministre (en français): Le ministre chargé de la protection du consommateur s'occupe de tous les aspects de cette thématique, sauf du prix. Celui-ci relève du ministre de l'Économie, même si je ne demande pas mieux que le débat sur la fixation des prix dans le domaine énergétique soit ouvert.

L'incident est clos.

05 Questions jointes de

- M. Peter Logghe au ministre du Climat et de l'Énergie sur "l'échec de la libéralisation du marché de l'énergie" (n° 18750)
- M. Flor Van Noppen au ministre du Climat et de l'Énergie sur "la protection du consommateur contre les sociétés actives dans le domaine de l'énergie" (n° 18767)

05.01 Flor Van Noppen (N-VA): Le ministre déclare dans la presse que la libéralisation du marché de l'énergie est un échec sur le terrain et énumère cinq priorités pour la présidence belge de l'Union européenne. L'une de ces priorités est une meilleure protection du consommateur. À cet effet, il propose un réseau européen de médiateurs. Le régulateur européen de l'énergie devrait également avoir davantage voix au chapitre.

Quelles propositions le ministre prépare-t-il dans le

kader van het Belgische voorzitterschap? Heeft hij reeds overlegd met andere lidstaten? Over welke bevoegdheden moet deze Europese energieregulator beschikken? Delen andere Europese lidstaten deze ideeën? Welke maatregelen zal hij nemen zodat dat de Belgische consument de te hoge energieprijzen zal zien dalen?

05.02 Minister **Paul Magnette** (*Nederlands*): De voornaamste aandachtspunten tijdens het Belgisch voorzitterschap zijn consumentenbescherming - vooral voor de zwakste consumenten - en energie-efficiëntie op lange termijn. Er zijn reeds besprekingen aan de gang met de Europese Commissie om een duidelijke timing vast te leggen voor de Europese wetgevende werkzaamheden. Ik heb bij de recentste Energieraad in Sevilla kunnen vaststellen dat tal van collega's mijn analyse deelden. Ik hoop dat de informele Raad van deze zomer en de Raad van december de kwestie van de energiearmoede en de oplossingen hiervoor specifiek zullen behandelen.

Een sterk en ambitieus overheidsbeleid is nodig om het proces van vrijmaking eindelijk in het voordeel van de verbruiker te laten uitdraaien. De Europese regulator moet over een visie beschikken inzake doeltreffende elektriciteits- en gasnetten, vooral betreffende de grensoverschrijdende onderlinge aansluitingen.

Er werden reeds belangrijke maatregelen genomen om de energieprijzen op een redelijk niveau te houden voor de gebruiker. De CREG maakt gewag van belangrijke dalingen voor de prijzen van distributie en vervoer van energie. De bevoegdheden van de federale regulator werden onlangs nog versterkt, zodat die een monitoring van de prijzen kan uitoefenen. Er zijn slechts twee landen in Europa waar dat bestaat: Denemarken en België. Overigens worden de prijzen voor distributie en vervoer voortaan vastgelegd op een meerjarige basis, om stabiliteit en transparantie te verzekeren.

Het is het doel van het opvolgingscomité, dat opgericht zal worden in het kader van de verlenging van drie oudste kerncentrales, zich ervan te vergewissen dat de prijzen voor de verbruikers en de kmo's rond het gemiddelde blijven van de prijzen in de buurlanden.

Het incident is gesloten.

De behandeling van de vragen eindigt om 14.44 uur.

cadre de la présidence belge? S'est-il déjà concerté avec d'autres États membres? De quelles compétences ce régulateur européen de l'énergie doit-il disposer? D'autres États membres européens partagent-ils ces idées? Quelles mesures prendra-t-il pour que le consommateur belge voie diminuer les tarifs énergétiques trop élevés?

05.02 **Paul Magnette**, ministre (*en néerlandais*): Les priorités de la présidence européenne seront la protection des consommateurs, surtout des consommateurs les plus faibles – et l'efficacité énergétique à long terme. Des discussions sont déjà en cours avec la Commission européenne pour fixer un calendrier clair des travaux législatifs européens. Lors du dernier conseil de l'énergie à Séville, j'ai pu constater que de nombreux collègues partagent mon analyse. J'espère que le Conseil informel de cet été et le Conseil de décembre pourront examiner plus particulièrement la question de la pauvreté énergétique et les solutions à ce problème.

Une politique publique forte et ambitieuse est nécessaire pour que le processus de libéralisation bénéficie enfin au consommateur. Le régulateur européen doit adopter une stratégie axée sur des réseaux de gaz et d'électricité efficaces, surtout pour les connexions transfrontalières mutuelles.

D'importantes mesures ont déjà été prises afin de maintenir les prix de l'énergie à un niveau raisonnable pour le consommateur. La CREG fait mention de diminutions significatives des prix de la distribution et du transport d'énergie. Les compétences du régulateur fédéral ont encore été récemment renforcées afin qu'il puisse exercer un monitoring des prix. Seuls deux pays ont pris une telle mesure: le Danemark et la Belgique. Par ailleurs, les prix de la distribution et du transport seront désormais fixés sur une base pluriannuelle, afin d'assurer transparence et stabilité.

L'objectif du comité de suivi, qui sera créé dans le cadre de la prolongation de la durée de vie des trois plus anciennes centrales nucléaires, est de s'assurer que les prix pour les consommateurs et les PME restent dans la moyenne des pays voisins.

L'incident est clos.

La discussion des questions est close à 14 h 44.