

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE**COMMISSION DE LA JUSTICE**

van

du

DINSDAG 23 MAART 2010

MARDI 23 MARS 2010

Voormiddag

Matin

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 11.25 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Clotilde Nyssens.

01 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het Selorexamen niveau C voor alle FOD's" (nr. 20205)

01.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): In augustus 2009 organiseerde Selor een examen niveau C voor alle FOD's. Kandidaten die 60 procent behaalden waren geslaagd, maar Selor beperkte de wervingslijsten. In de voorwaarden van de FOD Justitie staat echter nergens dat de wervingslijst beperkt kan worden.

Is Selor bevoegd om de wervingslijst te beperken en zo ja, op welke basis? Moet dat dan niet in de wervingsvoorwaarden worden opgenomen? Begrijpt de minister de frustratie van personeelsleden van griffies en parketsecretariaten die slaagden voor het examen, maar door de beperking van Selor niet op de wervingslijst komen? Mogen de al tewerkgestelden – thans medewerkers in niveau D – zich kandidaat stellen voor toekomstige promotieplaatsen als zij voor het bewuste examen slaagden?

01.02 Minister Stefaan De Clerck (Nederlands): Selor organiseerde inderdaad vergelijkende examens voor administratief assistent dossierbeheerder en voor assistent onthaal en informatie voor alle FOD's en instellingen van openbaar nut. Voor de betrekkingen van assistent op de griffies en parketten heb ik besloten de reserve uit te putten die door Selor werd opgesteld. De afgevaardigd bestuurder van Selor kan het aantal laureaten van een vergelijkend examen beperken en op de website van Selor - waar de kandidaten zich dienden in te schrijven – werd het maximaal aantal laureaten meegedeeld. Wat betreft de examens specifiek voor de griffies en parketten kan de FOD Justitie volgens artikel 9 van het KB van 10 november 2006 eveneens de omvang van de reserve vastleggen. Ik begrijp de frustratie van de kandidaten die slaagden, doch niet in de wervingsreserve werden opgenomen. Ik kan echter alleen maar verwijzen naar de door Selor vastgelegde selectiemodaliteiten. De minister van Ambtenarenzaken is bevoegd voor de werking van Selor.

Wie al werkt en in de wervingsreserve zit voor assistent dossierbeheer en assistent onthaal en informatie, kan zich kandidaat stellen voor vacante betrekkingen van assistent in de functiefamilies dossierbeheer en onthaal.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Justitie over "de dienst Voogdij en de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) die al dan niet asiel aanvragen" (nr. 20222)

02.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen!): Op mijn vraag van 10 februari antwoordde staatssecretaris Courard dat de dienst Voogdij over statistieken beschikt met betrekking tot het aantal niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's) op ons grondgebied (zie *Beknopt Verslag* 52 COM 788, blz. 11-12).

U bent bevoegd voor de dienst Voogdij. Kunt u me de cijfers bezorgen met betrekking tot het aantal NBMV's die een asielvraag indienden en het aantal NBMV's die geen aanvraag indienden? Hoeveel NBMV's worden

er opgevangen? In welk soort opvangvoorziening? Hoeveel geseinde NBMV's worden er niet opgevangen en leven er op straat?

De termijnen voor de identificatie van de NBMV's door de dienst Voogdij zouden te lang zijn. Op het terrein wordt gewag gemaakt van termijnen van 30 tot 90 dagen. Hoeveel tijd heeft de dienst Voogdij nodig om een NBMV te identificeren? Zult u maatregelen nemen om dat proces te versnellen?

Voorzitter: Sabien Lahaye-Battheu.

02.02 Minister **Stefaan De Clerck** (*Frans*): Het gaat hier om een bevoegdheid van de asiel- en de verblijfsautoriteiten. Die diensten deelden mee dat er in 2009 732 asielaanvragen werden ingediend. In 2009 werden er bij de dienst Voogdij 2.501 personen geseind die de voorgaande jaren onbekend waren, en werden er 354 personen geseind die voordien al bekend waren (in totaal 2.855 personen voor 4.094 signalementen – een persoon kan immers meer dan eens geseind worden). Onder hen zijn er 793 asielzoekers, van wie er 732 hun aanvraag in 2009 indienden en 61 al vóór 2009; 2.062 personen vroegen geen asiel aan, van wie er 309 al bekend waren in 2008.

De dienst Voogdij registreert steeds waar de persoon wordt gehuisvest, maar er wordt enkel rekening gehouden met de eerste geregistreerde verblijfplaats. De Gemeenschapscentra worden niet in aanmerking genomen, want ze komen pas in een tweede of derde fase van de procedure aan bod.

De 793 personen die een asielaanvraag indienden, werden allen gehuisvest, al bestaat er enige twijfel omtrent het adres van 22 onder hen; 664 personen staan geregistreerd in een van de centra van het agentschap voor de opvang van asielzoekers.

Twee asielzoekers worden opgevangen in het centrum Esperanto voor slachtoffers van mensenhandel, twee bij Synergie, vier asielzoekers verblijven in een hotel en voor 99 personen is er een privéadres bekend.

Voor 805 van de 2.062 niet-asielzoekers is er een adres bekend (330 personen zijn geregistreerd in een centrum van het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers, 6 in een OIJB, 13 in een strafinrichting en 456 op een privéadres); voor 1.257 personen is er geen adres bekend.

Van de 2.855 in 2009 geseinde personen kregen er 296 kennisgeving van een beslissing tot weigering of stopzetting van de opvang.

Het aanmaken van gedetailleerde statistieken behoort niet tot de wettelijke opdracht van de dienst Voogdij, die een aantal gegevens uit diverse bronnen registreert. De gehanteerde nomenclaturen en criteria zijn evenwel niet uniform. Wat de identificatie betreft, poogt de dienst Voogdij de termijn van dertig werkdagen in acht te nemen. De dienst houdt eveneens rekening met de fundamentele rechten van de aanvragers; ook de gegevens uit hun relaas of eventuele documenten worden in aanmerking genomen. Elke persoon wordt uitgenodigd voor een gesprek.

Het natrekken van informatie bij het land van herkomst kan voor vertraging zorgen. Intussen geniet de minderjarige het voordeel van de twijfel en wordt hij beschouwd als een NMBV. Hij krijgt dan een voorlopige voogd toegewezen.

De dienst Voogdij verleent ook steun aan de politie in het kader van de fraudebestrijding met betrekking tot meerderjarigen die valselijk proberen het minderjarigenstatuut te verkrijgen.

Naast de verificatie van de gegevens, vormt het feit dat het soms moeilijk is de verblijfplaats te achterhalen van personen die van een centrum naar een ander werden overgeplaatst, een rem op de procedure. Wanneer de identificatie eenmaal rond is, is het probleem van de opvang daarom niet opgelost.

Het overleg tussen de excellenties die over de opvang gaan (staatssecretaris Courard, die bevoegd is voor Fedasil, en de gemeenschapsministers, die bevoegd zijn in het kader van de jeugdbijstand), wordt voortgezet.

02.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen!): Een van de problemen die onze aandacht verdienen, is dat van de 1.257 NBMV's zonder bekend adres. Het registratiesysteem moet worden verbeterd, opdat we zouden weten waar die NBMV's zich precies bevinden, temeer daar Child Focus er al meer dan eens op heeft gewezen dat vooral die groep in gevaar kan verkeren.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Hilde Vautmans** aan de minister van Justitie over "een therapie voor seksuele delinquenten" (nr. 20304)
- de heer **Xavier Baeselen** aan de minister van Justitie over "een therapie voor seksuele delinquenten" (nr. 20557)
- mevrouw **Mia De Schamphelaere** aan de minister van Justitie over "de verplichte therapie voor seksuele delinquenten" (nr. 20835)

03.01 Hilde Vautmans (Open Vld): Een seksueel misdrijf, zoals een verkrachting, brengt blijvende schade toe aan het slachtoffer en is een van de ergste dingen die een mens kan overkomen. Wij moeten daarom in de juiste straf én begeleiding voorzien voor de daders van seksuele misdrijven.

Seksuele delinquenten kunnen op vrijwillige basis een therapie volgen in de gevangenis. De minister zou dit verplicht willen maken. Op 1 juni 2009 waren er 1.713 seksuele delinquenten, van wie er 1.061 waren veroordeeld en 333 geïnterneerd. Ik pleit al lange tijd voor een project van chemische castratie, een therapie die volgens gerechtspychiaters én daders succesvol is. Momenteel ondergaan vijf of zes personen die therapie op vrijwillige basis. Uiteraard moeten artsen oordelen welke therapie de beste is, maar blijkbaar zijn zij bang om dit debat aan te gaan. Er is sprake van een soort van taboe, en dat wil ik doorbreken.

Kan de minister ons zeggen over welke verplichte therapie het precies gaat? Zal er een verschil bestaan tussen de therapie voor mensen die veroordeeld zijn, zij die in gevangenschap verblijven en geïnterneerden? Er zijn in België 86 opvangplaatsen voor seksuele delinquenten, waarvan 46 in Vlaanderen. Zullen er bijkomende plaatsen worden gecreëerd? Is de minister bereid om chemische castratie op te nemen in de therapie?

03.02 Xavier Baeselen (MR): Seksuele delinquenten in een strafinrichting kunnen op vrijwillige basis een therapie volgen, maar sommige delinquenten zitten hun straf liever volledig uit dan zo een therapie te moeten volgen. De recidive onder seksuele delinquenten is echter groot en de maatschappij moet zich tegen dat risico beschermen.

U heeft aangekondigd dat u therapie voor seksuele delinquenten verplicht wil stellen, en heeft gewag gemaakt van nieuwe detentiecentra en specifieke opvangplaatsen.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot dat project? Hoeveel personen (veroordeelden en geïnterneerden) in onze strafinrichtingen en inrichtingen tot bescherming van de maatschappij zitten er vast wegens seksuele misdrijven?

03.03 Minister Stefaan De Clerck (Frans): Ongeveer 17 procent van de veroordeelden, geïnterneerden en in verdenking gestelden zitten opgesloten omdat ze een seksueel misdrijf begaan hebben. Op 1 juni 2009 zaten er in totaal 1.713 seksuele delinquenten in de strafinrichtingen, ongeacht hun specifieke kwalificatie, onder wie er 299 in verdenking gesteld, 1.061 veroordeeld en 333 geïnterneerd waren.

Onder de gevangenisbevolking lijdt 36 procent (344 personen) aan een seksuele stoornis, en daarvan vertoont 15 procent (144 personen) afwijkend seksueel gedrag.

(Nederlands) Wij hebben dit debat al gevoerd naar aanleiding van de strafuitvoeringsnota. In antwoord op een vraag van mevrouw De Schamphelaere zei ik dat ik in het individuele detentieplan een verplichte behandeling voor seksuele delinquenten tijdens hun gevangenschap zou opnemen. Vandaag is het aanbod aan therapie in de gevangenis zo goed als onbestaande, op hier en daar een eerste aanzet na, zoals in de

gevangenis te Ruislede, waar men met het psychiatrisch centrum Sint-Amandus te Beernem samenwerkt

(Frans) Momenteel wordt er in begeleiding of een verplichte behandeling voorzien in het kader van de invrijheidstelling van veroordeelden of de vrijlating op proef van geïnterneerden. Gedetineerden die ervoor kiezen hun straf volledig uit te zitten, kunnen geen gebruik maken van deze mogelijkheden. Dit biedt dus nog ruimte voor aanpassingen.

(Nederlands) De programma's moeten stapsgewijs worden uitgewerkt samen met gespecialiseerde externe organisaties en rekening houdend met de middelen. Hierbij is expliciet een rol weggelegd voor de Gemeenschappen. Het aanbod zal aan de aard van de pathologie aangepast zijn en niet echt verschillen voor veroordeelden en geïnterneerden, al is het de bedoeling om deze laatsten zoveel mogelijk naar het externe zorgcircuit of de forensische psychiatrische centra te leiden.

Het Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum (POKO) werd opgericht in 1999 om in de gevangenisomgeving in een gespecialiseerde instelling te voorzien waar een diagnose kan worden vastgesteld. Ik heb de oprichting van het POKO zelf voorgesteld in 1999. Het POKO bestaat, maar werd in de praktijk nooit gerealiseerd en daarom heb ik het opgenomen in mijn strafuitvoeringsnota.

Het was destijds de bedoeling het POKO in Berkendaal te installeren, maar misschien kunnen we het beter in een nieuwe gevangenis integreren. Er moet accurate infrastructuur zijn om het POKO op te starten in samenwerking met de universiteiten, psychiaters en mensen uit de gevangeniswereld.

Ook medicatie moet mogelijk zijn. Chemische castratie zou een oplossing kunnen bieden in bepaalde gevallen. Sinds vorig jaar wordt medicatie door het RIZIV terugbetaald, zodat er geen financiële beletsels meer zijn voor veroordeelden.

(Frans) Chemische castratie mag medisch gezien niet algemeen worden toegepast. Met deze behandeling wordt pas begonnen bij de vrijlating van de gedetineerde, niet nog tijdens de detentie.

Wij moeten het advies van specialisten inwinnen, opdat deze techniek goed wordt toegepast.

03.04 Hilde Vautmans (Open Vld): Zullen er bijkomende plaatsen worden gecreëerd?

03.05 Minister Stefaan De Clerck *(Nederlands)*: Ik kan nogmaals een overzicht geven van de bijkomende plaatsen bij de forensische psychiatrische centra, zoals ik dat iedere week doe. Ik kan ook de nota over de evolutie van de plaatsen bezorgen die op de ministerraad is voorgelegd. Er zijn nieuwe plaatsen in Wallonië. De aanbestedingen in Gent kunnen starten. En het aantal plaatsen in Antwerpen is gestegen van 120 naar 180.

03.06 Hilde Vautmans (Open Vld): Het probleem is duidelijk: de minister wil – net zoals Open Vld – de therapie verplichten, maar het aanbod is zo goed als onbestaande. Daar moeten de federale overheid en de Gemeenschappen samen aan werken. Zullen we nog dit jaar resultaten boeken?

03.07 Minister Stefaan De Clerck *(Nederlands)*: Naast de debatten met de Gemeenschappen overleg ik hierover ook met mijn collega van Volksgezondheid. Ik heb alle cijfers meegedeeld bij de bespreking van de Straftuitvoeringsnota.

03.08 Xavier Baeselen (MR): Wat kan men doen wanneer een seksuele delinquent zich niet wil laten behandelen? Dwang lijkt me niet de juiste oplossing. Men moet hem uitleggen dat er andere mogelijkheden zijn om te vermijden dat hij nog een gevaar vormt. De samenleving moet diegenen die hun probleem onder ogen zien, helpen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "de statistische analyse van de misdrijven waarvoor meestal minnelijke schikkingen worden voorgesteld" (nr. 20383)

04.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!): Ik heb reeds een schriftelijke vraag gesteld over de statistische analyse van minnelijke schikkingen. Wanneer zal de aangekondigde rondzendbrief klaar zijn? Kan men het onderzoek van het college van procureurs-generaal, de statistische analyse en de aanbevelingen aan de parlementsleden bezorgen?

04.02 Minister Stefaan De Clerck (Nederlands): Er is een voorontwerp van wet in voorbereiding om de minnelijke schikking uit te breiden naar de fase waarin de strafvordering reeds is ingesteld. De politieke besprekingen hierover zijn aan de gang.

Het college van procureurs-generaal besliste op initiatief van het expertisenetwerk Strafrechtelijk Beleid en Strafrechtspleging om de toepassing van de bestaande regeling te onderzoeken teneinde algemene aanbevelingen rond deze afhandelingswijze voor te schrijven.

Er is een ontwerp van rondzendbrief dat afgewerkt is. Nu wordt nog gewerkt aan de bijlage, de lijst van misdrijven waarvoor een afhandeling via minnelijke schikking wordt aanbevolen. Na controle van de tenlasteleggingscodes heeft het secretariaat van het college de lijst bezorgd aan de politiediensten. Volgens de richtlijn kan de politie bepaalde gerichte vragen stellen inzake de intenties van de verdachte om eventueel in te gaan op een dergelijk voorstel van de procureur des Konings.

Er zijn tevens contacten met de informaticadiensten van de politie hierover. Men zou onder meer een sein geven aan de verbalisant dat hij een misdrijf vaststelt waarvoor volgens de lokale richtlijn een dergelijke afhandeling aanbevolen wordt en dat hij dus bepaalde informatie in zijn proces-verbaal dient te verwerken.

Die werkwijze bestaat al in een paar arrondissementen. Er moet onderzocht worden hoe men de wensen en prioriteiten van elke procureur kan afstemmen op de mogelijkheden van de informaticadienst.

Wanneer de toepassingsmodaliteiten beschikbaar zijn, kan de rondzendbrief worden verspreid. De werkgroep komt vandaag bij elkaar.

De mededeling van de statistische analyse valt buiten het bestek van een mondelinge vraag. Het college van procureurs-generaal biedt echter aan om deze analyse te presenteren op een volgende ontmoeting met de commissies van Justitie van Kamer en Senaat.

04.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!): Men is dus bezig met een interessante oefening. Voor de politiemensen zal het nuttig zijn om te weten voor welk soort van misdrijven er eventueel een minnelijke schikking mogelijk is.

Als het college van procureurs-generaal een interessante onderzoeken heeft verricht, zou men dat op de website kunnen plaatsen, voor zover het natuurlijk niet om vertrouwelijke informatie gaat. Ik zal voortstellen om de analyse op onze agenda van 21 april te plaatsen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Michel Doomst aan de minister van Justitie over "niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (nr. 20377)

05.01 Michel Doomst (CD&V): Elk jaar wordt voor bijna de helft van de 1.500 niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in een opvangcentrum met open regime een verdwijningsdossier geopend. Een aantal onder die verdwijningen zou zelfs onrustwekkend zijn. Blijkbaar is de identificatie van deze jongeren een van de grote problemen. Men heeft al het gebruik van de vingerafdruk overwogen en in november 2008 is er ter zake een samenwerkingsprotocol ondertekend. Zijn er daarmee resultaten geboekt? Hoeveel buitenlandse jongeren zijn er in 2009 geplaatst? Hoeveel werden er naar observatie- en oriëntatiecentra overgebracht? Hoeveel verdwijningen zijn er vastgesteld? Hoeveel daarvan waren onrustwekkend?

05.02 Minister Stefaan De Clerck (Nederlands): In oktober 2009 waren alle partners het erover eens dat het nog te vroeg was om het samenwerkingsprotocol te evalueren. De evaluatievergadering zal morgen doorgaan.

De ervaring leert dat jongeren die verdwijnen een bijzonder profiel hebben. Zij willen het Verenigd Koninkrijk bereiken aan boord van een ferry of ze zijn Roma of van Maghrebijnse origine en keren terug naar hun milieu.

Van alle jongeren die zich bij de dienst Vreemdelingenzaken melden, worden er vingerafdrukken genomen. Het probleem is dat deze vingerafdrukken niet voor de bescherming van jongeren kunnen worden gebruikt, net zomin als voor gerechtelijke procedures. De vingerafdrukken die in de politionele databank terechtkomen, zijn immers niet consulteerbaar door andere diensten.

In 2009 werden 2.559 personen onder de hoede van de dienst Voogdij geplaatst. Binnen deze groep werden 994 personen naar een opvangcentrum van Fedasil georiënteerd, van wie 434 naar een observatie- en oriëntatiecentrum en de overigen naar een regionaal centrum van Fedasil of een lokaal onthaalinitiatief. Volgens de informatie van de dienst Voogdij waren er 349 verdwijningen, waarvan 16 onrustwekkende.

05.03 Michel Doomst (CD&V): Ik kijk uit naar de resultaten van de werkgroep.
Voorzitter: Clotilde Nyssens.

Het incident is gesloten.

06 Samengevoegde vragen van

- de heer Michel Doomst aan de minister van Justitie over "de overbrenging van gevangenen" (nr. 20379)
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de risicoanalyse van het ontsnapingsgevaar bij het overbrengen van gedetineerden van de gevangenis naar het gerechtsgebouw" (nr. 20760)

06.01 Michel Doomst (CD&V): Het Comité P heeft vorig jaar geconcludeerd dat er een structureel hiaat is in de beveiliging van de gevangenen bij overbrenging en dat de gebrekkige informatiedoorstroming tussen politie en gerechtelijke diensten daarbij cruciaal is. Hoe wordt dit verbeterd? Zijn de resultaten al zichtbaar? Wat zal er nog gebeuren? In welke mate werden de databanken al op elkaar afgestemd?

06.02 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): De gebrekkige informatiestroom en de slecht gevoede databank werden reeds in 2003 door het Comité P aangekaart. Naar aanleiding daarvan werd gestart met een functionele analyse om de doorstroming tussen SIDIS en ANG beter te laten verlopen. Die analyse werd vorig jaar afgerond. De nieuwe databank zal gebaseerd zijn op SIDIS en uitgaan van een informatiestroom in twee richtingen tussen de politie en de gevangenisdirectie. Ook de magistratuur zou de databank kunnen raadplegen. Er zal worden gewerkt met een fiche per gedetineerde die alle nodige informatie zal bevatten over het ontsnapingsrisico. De werkgroep MFO-1 van de geïntegreerde politie stelde eind augustus 2009 voor een onafhankelijk orgaan voor de dreigingsanalyse op te richten.

De minister kondigde aan hierover met zijn collega van Binnenlandse Zaken te zullen overleggen. Wat is de stand van zaken in de ontwikkeling van die moderne elektronische databank? Werden er in de afgelopen maanden wijzigingen aangebracht aan de werkwijze van de huidige databank, opdat de politie een meer adequate risicoanalyse zou kunnen maken? Wat is de stand van zaken inzake de oprichting van een onafhankelijk orgaan voor de dreigingsanalyse?

06.03 Minister Stefaan De Clerck (Nederlands): De technische aspecten zijn momenteel volledig uitgetekend, wat betekent dat beide databanken technisch op elkaar afgestemd zijn. De administratie kan het operationele gedeelte dus opstarten. Op het niveau van EPI is de toepassing zo goed als klaar. Deze maand starten in de gevangenis van Gent en Mons de proefprojecten. De federale politie zal zich inschrijven in die proefprojecten. Naargelang van de resultaten zullen de toepassingen ofwel herwerkt worden ofwel naar alle gevangenis uitbreid worden.

De oprichting van een onafhankelijk orgaan maakt deel uit van het voorstel van de geïntegreerde politie en dat ligt momenteel ter onderzoek bij het college van de procureurs-generaal.

06.04 Michel Doomst (CD&V): Vanaf volgend jaar zou alles dus op wieltjes moeten lopen.

06.05 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Is er een looptijd vastgelegd voor de proefprojecten?

06.06 Minister Stefaan De Clerck (Nederlands): Dat weet ik niet.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Michel Doomst aan de minister van Justitie over "het rijksregister als postbode tussen de dienst Vreemdelingenzaken en Justitie" (nr. 20380)

07.01 Michel Doomst (CD&V): Naar aanleiding van de zaak-Simon Wijffels werd een werkgroep opgericht om te onderzoeken of het Rijksregister kan worden gebruikt als een soort 'postbode' tussen de dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en Justitie. Wat is de stand van zaken? Wat heeft de analyse van de situatie opgeleverd? Worden er aanpassingen voorgesteld?

Voorzitter: Sabien Lahaye-Battheu.

07.02 Minister Stefaan De Clerck (Nederlands): De werkgroep heeft een voorstel geformuleerd voor een gemeenschappelijke rondzendbrief van de minister van Justitie, de minister belast met Migratie en Asielbeleid en het college van procureurs-generaal over de gegevensstroom tussen de DVZ en het openbaar ministerie. Ik heb de brief nog maar onlangs gekregen van het college van procureurs-generaal. Zodra de drie partijen hun akkoord hebben gegeven en de brief hebben ondertekend, wordt hij naar de DVZ, de parketten en de auditoraten verstuurd.

De doelstelling van de rondzendbrief is het openbaar ministerie de mogelijkheid te geven om steeds over de meest accurate informatie te beschikken in zaken waarbij vreemdelingen betrokken zijn. Daarnaast moet worden vermeden dat een gerechtelijke beslissing of de afloop van een vervolging of civiele procedure wordt doorkruist door de gevolgen van een beslissing van de DVZ.

07.03 Michel Doomst (CD&V): Ik veronderstel dat dit tegen Pasen rond zal zijn.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van mevrouw Clotilde Nyssens aan de minister van Justitie over "het gerechtelijk optreden ten opzichte van de besnijdenispraktijk" (nr. 20385)

08.01 Clotilde Nyssens (cdH): Artikel 409, § 1, eerste lid van het Strafwetboek, zoals gewijzigd bij de wet van 28 november 2000 bepaalt dat "hij die eender welke vorm van verminking van de genitaliën van een persoon van het vrouwelijk geslacht uitvoert, vergemakkelijkt of bevordert, met of zonder haar toestemming, wordt gestraft met gevangenisstraf van drie jaar tot vijf jaar".

Sinds de inwerkingtreding van deze bepaling zou er nog niemand zijn veroordeeld. Nochtans zouden er in ons land jaarlijks 500 'risicomeisjes' worden geboren. In Frankrijk vonden er in dit verband al heel wat processen plaats.

Bevestigt u die informatie? Hoe komt het dat die personen geen klacht indienen? Of werden er wel klachten ingediend?

Hoe reageerden de parketten en de politiediensten daar in voorkomend geval op?

08.02 Minister Stefaan De Clerck (Frans): Als gevolg van de sociale druk in de kringen waar genitale verminkingen worden uitgevoerd, wordt er vaak geen klacht ingediend. De potentiële slachtoffers moeten bewust worden gemaakt van het feit dat die praktijken als misdrijven worden aangemerkt en van het risico op herhaling. Er zal dus enige tijd nodig zijn en ik vind het positief dat de eerste klachten werden ingediend. Dat het aantal klachten beperkt blijft, is niet te wijten aan de houding van parket en politie, die immers uitdrukkelijk worden gesensibiliseerd voor dit probleem. Dit mag alvast blijken uit hun medewerking met het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen.

Men mag dit soort misdrijven niet op één hoop gooien met verkrachtingen, aangezien de omstandigheden waarin die misdrijven plaatsvinden heel erg kunnen verschillen.

Een werkgroep werd gevraagd zich te buigen over het eengerelateerd geweld, en twee proefprojecten in Mechelen en in Verviers te bestuderen.
Tot nu toe werd er niemand veroordeeld.

08.03 Clotilde Nyssens (cdH): Ik zal de werking van die vzw met belangstelling volgen. Dankzij die vereniging hebben we het voortaan over een strafbaar feit. Wegens de inferieure positie van het slachtoffer in haar familie is er nood aan tussenpersonen om de slachtoffers bij te staan.

Het verheugt me dat er proefprojecten werden opgestart. Sinds wanneer lopen die projecten?

08.04 Minister Stefaan De Clerck (*Frans*): Die projecten werden nog niet geëvalueerd. Ik zal u daarover meer informatie bezorgen.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Justitie over "de stand van het onderzoek in de zogenaamde 'koi-moord'" (nr. 20391)

09.01 Bert Schoofs (VB): Op 27 april 2005 werd een Nederlander vermoord in Paal. Hij zou een zware jongen uit het Nederlandse drugsmilieu geweest zijn en had in Paal een handel in koi-vissen. Omdat de loods waarin het lichaam werd gevonden uiteindelijk op grondgebied van de gemeente Schaffen bleek te staan, verhuisde het onderzoek begin mei 2005 van het arrondissement Hasselt naar dat Leuven. Hoe ver staat het onderzoek? Werden er misdaadanalisten op de zaak gezet?

09.02 Minister Stefaan De Clerck (*Nederlands*): Het onderzoek werd afgesloten. Op 27 november 2009 heeft de raadkamer van de rechtbank van eerste aanleg te Leuven beslist dat er geen reden was tot vervolging, nadat de procureur des Konings de buitenvervolginstelling wegens onbekende daders had gevorderd.

09.03 Bert Schoofs (VB): Men stelt zich - na wat er gebeurd is in de zaak van Annick Van Uytsel - uiteraard de vraag of in Leuven wel alles verlopen is zoals het moet.

09.04 Minister Stefaan De Clerck (*Nederlands*): Ik aanvaard de insinuatie niet dat er een verband zou bestaan tussen beide zaken. De procureur heeft zijn vordering geformuleerd op basis van een correct dossier en de rechtbank heeft op basis daarvan geoordeeld.

09.05 Bert Schoofs (VB): Ik heb mijn woorden gewikt en gewogen, maar ik heb als parlementslid het recht om na te denken over niet-opgehelderde zaken, zeker in een rechtsgebied waar al andere blunders aan het licht kwamen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.23 uur.

La discussion des questions et des interpellations est ouverte à 11 h 25 sous la présidence de Mme Clotilde Nyssens.

01 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'organisation par le Selor d'un examen de niveau C pour l'ensemble des SPF" (n° 20205)

01.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): En août 2009, le Selor a organisé un examen de niveau C pour tous les SPF. Les candidats qui ont obtenu 60 % ont réussi mais le Selor a limité les réserves de recrutement. Les conditions du SPF Justice ne stipulent toutefois nullement que la réserve de recrutement peut être limitée.

Le Selor est-il compétent pour limiter la réserve de recrutement et, dans l'affirmative, sur quelle base? Cela

ne doit-il pas figurer dans les conditions de recrutement? Le ministre comprend-il la frustration du personnel des greffes et des secrétariats de parquet qui ont réussi l'examen mais ne figurent pas dans la réserve de recrutement? Les personnes qui ont déjà un emploi – actuellement des collaborateurs de niveau D – peuvent-elles poser leur candidature pour de futurs postes promotionnels si elles ont réussi l'examen en question?

01.02 **Stefaan De Clerck**, ministre (*en néerlandais*): Le Selor a en effet organisé un concours d'assistant administratif-gestionnaire de dossier et d'assistant pour l'accueil et l'information pour l'ensemble des SPF et des établissements d'utilité publique. Pour les fonctions d'assistant aux greffes et aux parquets, j'ai décidé d'épuiser la réserve constituée par le Selor. L'administrateur délégué du Selor peut limiter le nombre de lauréats d'un concours et sur le site internet – sur lequel les candidats devaient s'inscrire – le nombre maximum de lauréats était précisé. En ce qui concerne les examens spécifiques pour les greffes et les parquets, le SPF Justice peut également, conformément à l'article 9 de l'arrêté royal du 10 novembre 2006, déterminer l'importance de la réserve. Je comprends la frustration des candidats qui ont réussi mais n'ont pas été versés dans la réserve. Je puis cependant uniquement les renvoyer aux modalités de sélection fixées par le Selor, dont le fonctionnement ressortit au ministre de la Fonction publique.

Les personnes qui travaillent déjà et qui sont dans la réserve de recrutement d'assistant en gestion de dossier et d'assistant pour l'accueil et l'information, peuvent poser leur candidature pour les postes vacants d'assistant dans les familles de fonction gestion de dossier et accueil.

L'incident est clos.

02 **Question de Mme Zoé Genot au ministre de la Justice sur "le service des Tutelles et les mineurs non accompagnés (MENA) demandeurs et non demandeurs" (n° 20222)**

02.01 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Le ministre Courard, dans sa réponse à ma question du 10 février, déclarait que le service des Tutelles dispose des statistiques relatives à l'ensemble des MENA présents sur le territoire (voir *Compte rendu analytique* 52 COM 788, p. 11 & 12).

Vous êtes compétent pour le service des Tutelles. Pouvez-vous me donner les chiffres sur le nombre de MENA demandeurs d'asile et non-demandeurs d'asile? Combien de MENA sont-ils accueillis et dans quels types de structure? Combien de MENA signalés ne sont-ils pas accueillis et restent-ils dans la rue?

Par ailleurs, il semble que les délais d'identification par les services de Tutelle sont trop longs. Sur le terrain, des personnes me parlent de délais entre trente et nonante jours. Quel est le délai nécessaire au service des Tutelles pour l'identification de chaque MENA? Comptez-vous prendre des mesures pour accélérer ce processus?

Présidente: Sabien Lahaye-Battheu.

02.02 **Stefaan De Clerck**, ministre (*en français*): Cette compétence relève des autorités d'asile et de séjour qui ont annoncé 732 demandes d'asile en 2009. En 2009, le service des Tutelles a enregistré le signalement de 2 501 personnes inconnues les années précédentes, et de 354 personnes connues avant 2009 (soit un total de 2 855 personnes pour 4 094 signalements, une personne pouvant être signalée à plusieurs reprises). Parmi ceux-ci, il y a 793 demandeurs d'asile, dont 732 ont introduit leur demande en 2009 et 61 avant 2009. Les non-demandeurs d'asile sont au nombre de 2 062 dont 309 étaient déjà connus en 2008.

Le service des Tutelles enregistre tous les hébergements mais il n'est tenu compte que du premier lieu d'hébergement enregistré. Les centres relevant des Communautés ne sont pas pris en considération car ils n'interviennent dans la procédure que lors d'une seconde ou troisième phase.

Parmi les 793 personnes connues comme demandeurs d'asile, tous étaient hébergés, même s'il subsiste un doute quant à l'adresse de 22 d'entre eux; 664 sont enregistrés dans un des centres de l'agence pour l'accueil des demandeurs d'asile.

Deux personnes se trouvent au centre *Esperanto* pour les victimes de la traite, deux chez Synergie, quatre vivent à l'hôtel et 99 sont renseignées à une adresse privée.

Parmi les 2 062 non-demandeurs d'asile, 805 ont une adresse connue (330 sont enregistrés dans un centre de l'Agence pour les demandeurs d'asile, 6 en IPPJ, 13 en établissement pénitentiaire et 456 à une adresse privée) et 1 257 sont sans adresse connue.

Sur les 2 855 personnes signalées en 2009, 296 ont essuyé un refus ou une cessation de prise en charge.

Le service des Tutelles n'a pas pour mission légale de fournir des statistiques détaillées et enregistre un nombre de données de diverses sources sans que les nomenclatures et critères soient uniformes. Pour l'identification, ce service s'efforce de respecter le délai de trente jours ouvrables. Il tient également compte des droits fondamentaux et des éléments du récit ou de documents éventuels. Chaque personne est reçue pour un entretien.

La vérification d'informations auprès du pays d'origine peut ralentir le délai. Dans l'attente, la personne bénéficie du doute et est considérée comme un MENA. Un tuteur provisoire lui est désigné.

Le service des Tutelles apporte aussi son soutien aux services de police dans la lutte contre la fraude, à propos de majeurs tentant de bénéficier indûment du système réservé aux mineurs.

Outre la vérification des données, la difficulté de localiser les personnes hébergées transférées d'un centre à un autre, freine la procédure. Une fois l'identification terminée, le problème de l'accueil subsiste.

La concertation entre les ministres compétents pour l'accueil (le ministre Courard qui exerce la tutelle sur Fedasil, et les Communautés, compétentes dans le cadre de l'Aide à la jeunesse), se poursuit.

02.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen!): Un des aspects à travailler concerne les 1 257 MENA sans adresse connue. Il faut améliorer le système d'enregistrement pour savoir exactement où sont ces MENA, d'autant que Child Focus a souvent souligné qu'il s'agissait de MENA en danger.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- **Mme Hilde Vautmans au ministre de la Justice sur "une thérapie pour délinquants sexuels" (n° 20304)**
- **M. Xavier Baeselen au ministre de la Justice sur "une thérapie pour délinquants sexuels" (n° 20557)**
- **Mme Mia De Schamphelaere au ministre de la Justice sur "la thérapie obligatoire pour les délinquants sexuels" (n° 20835)**

03.01 Hilde Vautmans (Open Vld): Un délit sexuel, notamment un viol, entraîne un dommage durable pour la victime et est l'une des pires situations auxquelles une personne peut être confrontée. Nous devons dès lors prévoir la sanction et l'accompagnement adéquats pour les auteurs de délits sexuels.

Les délinquants sexuels peuvent suivre une thérapie sur une base volontaire en prison. Le ministre souhaiterait la rendre obligatoire. Le 1^{er} juin 2009, il y avait 1 713 délinquants sexuels, dont 1 061 condamnés et 333 internés. Je plaide depuis longtemps déjà pour un projet de castration chimique, une thérapie qui fonctionne bien selon les psychiatres judiciaires et les auteurs de délits. Actuellement, cinq ou six personnes suivent cette thérapie sur une base volontaire. Les médecins doivent bien sûr évaluer quelle thérapie est la plus adaptée mais ils sont apparemment réticents à ce débat. Une espèce de tabou règne en la matière et je souhaite le lever.

Le ministre peut-il nous dire de quelle thérapie obligatoire il s'agit exactement? Y aura-t-il une différence entre la thérapie pour les personnes condamnées, celles qui sont incarcérées et les internés? Il existe 86 places d'accueil en Belgique pour les délinquants sexuels, dont 46 en Flandre. Des places supplémentaires

seront-elles créées? Le ministre est-il prêt à intégrer la castration chimique à la thérapie?

03.02 **Xavier Baeselen** (MR): Les thérapies à l'égard des délinquants sexuels en milieu pénitentiaire sont menées sur base volontaire, et certains délinquants préfèrent purger toute leur peine pour ne pas devoir suivre une telle thérapie. Or, la récidive est importante chez ce type de délinquants et la société doit se prémunir contre ce risque.

Vous avez annoncé vouloir rendre ces thérapies obligatoires, et avez parlé de nouveaux lieux d'enfermement et de places spécifiques d'accueil.

Où en est ce projet? Quel est le nombre d'internés et condamnés pour délinquance sexuelle dans nos établissements pénitentiaires et de défense sociale?

03.03 **Stefaan De Clerck**, ministre (*en français*): Quelque 17 % des condamnés, internés et inculpés sont enfermés en raison d'une infraction sexuelle. Le nombre de délinquants sexuels dans les prisons, toutes qualifications confondues, s'élevait au 1^{er} juin 2009 à 1 713, dont 299 inculpés, 1 061 condamnés et 333 internés.

Parmi la population des établissements pénitentiaires, 344 personnes (36 %) souffrent d'un trouble sexuel, dont 144 individus (15 %) montrent un comportement sexuel déviant.

(*En néerlandais*) Nous avons déjà mené ce débat à la suite de la note relative à l'application des peines. J'ai répondu à une question de Mme De Schamphelaere que j'inscrirais dans le plan de détention individuel un traitement obligatoire pour les délinquants sexuels pendant leur détention. À l'heure actuelle, l'offre de thérapie dans les prisons est quasi inexistante à quelques exceptions près, telles qu'une première initiative à la prison de Ruiselede qui collabore avec le centre psychiatrique Sint-Amandus de Beernem.

(*En français*) L'accompagnement ou le traitement obligatoire est actuellement prévu dans le cadre de la mise en liberté de condamnés ou de la libération à l'essai des internés. Mais les détenus qui choisissent de purger l'intégralité de leur peine n'y ont pas accès. Cette marge de manœuvre non utilisée est encore disponible.

(*En néerlandais*) Les programmes doivent être définis progressivement avec des organismes externes spécialisés et en tenant compte des moyens. Les Communautés ont un rôle explicite à jouer en la matière. L'offre sera adaptée au type de pathologie et ne différera pas réellement pour les condamnés et les internés, bien que l'objectif soit d'orienter ceux-ci autant que possible vers le circuit externe de soins ou les centres psychiatriques légaux.

Le Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique (CPROC) a été créé en 1999 en tant qu'établissement spécialisé qui puisse poser un diagnostic dans la sphère pénitentiaire. J'ai moi-même proposé la création du CPROC en 1999. Le CPROC existe mais n'a jamais été mis en œuvre sur le terrain et figure dès lors dans ma note relative à l'exécution des peines.

À l'époque, le CPROC devait être installé à Berkendaal mais il serait peut-être préférable de l'intégrer dans une nouvelle prison. Il faut une infrastructure appropriée pour lancer le CPROC en collaboration avec les universités, les psychiatres et le personnel pénitentiaire.

La médication doit également être possible. La castration chimique pourrait être une solution dans certains cas. Depuis l'an passé, les médicaments sont remboursés par l'INAMI et il n'y a donc plus d'entrave financière pour les condamnés.

(*En français*) La castration chimique ne peut médicalement être utilisée de manière générale. Ce traitement ne commence à être pratiqué qu'à la libération du détenu, et non pendant son incarcération.

Nous devons demander l'avis des spécialistes pour que cette technique soit appliquée adéquatement.

03.04 Hilde Vautmans (Open Vld): Des places supplémentaires seront-elles créées?

03.05 Stefaan De Clerck, ministre (*en néerlandais*): Je peux, une fois encore, comme chaque semaine, fournir un aperçu des places supplémentaires prévues dans les centres de psychiatrie légale. Je peux aussi fournir la note sur l'évolution des places présentée au conseil des ministres. De nouvelles places ont été créées en Wallonie. Les adjudications peuvent commencer pour Gand. Le nombre de places à Anvers est passé de 120 à 180.

03.06 Hilde Vautmans (Open Vld): Le problème me semble clair: le ministre veut – à l'instar de l'Open Vld – rendre la thérapie obligatoire, mais l'offre est pratiquement inexistante. Les autorités fédérales et régionales doivent y travailler ensemble. Pouvons-nous escompter des résultats avant la fin de l'année?

03.07 Stefaan De Clerck, ministre (*en néerlandais*): Outre les débats avec les Communautés, je me concerte à ce sujet avec ma collègue de la Santé publique. J'ai communiqué tous les chiffres lors de la discussion de la note sur l'application des peines.

03.08 Xavier Baeselen (MR): Que peut-on faire pour un délinquant sexuel qui ne souhaite pas se soigner? Le forcer ne me semble pas la solution, on doit lui dire qu'il existe d'autres pistes pour lutter contre la dangerosité qu'il représente. La société doit aider ceux qui reconnaissent leur problème à s'en sortir.

L'incident est clos.

04 Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "l'analyse statistique des délits pour lesquels il est recouru dans le plupart des cas aux règlements transactionnels" (n° 20383)

04.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!): J'ai déjà posé une question écrite sur l'analyse statistique des transactions. Quand la circulaire annoncée sera-t-elle prête? Peut-on communiquer aux membres du Parlement l'enquête du collège des procureurs généraux, l'analyse statistique et les recommandations?

04.02 Stefaan De Clerck, ministre (*en néerlandais*): Un avant-projet de loi est en préparation en vue d'étendre la transaction à la phase où l'instruction judiciaire est déjà entamée. Les discussions politiques à cet égard sont en cours.

Le collège des procureurs généraux a décidé, sur l'initiative du réseau d'expertise politique criminelle et procédure pénale, d'étudier l'application de la réglementation existante à fin de proposer des recommandations générales liées à ce mode de traitement.

Un projet de circulaire est prêt. Il reste à parachever l'annexe, c'est-à-dire la liste des faits délictueux pour lesquels la transaction est recommandée. Après contrôle des codes de prévention, le secrétariat du collège a envoyé la liste aux services de police. D'après la directive, la police peut poser des questions ciblées pour découvrir les intentions du prévenu, au cas où le procureur du roi formulerait une telle proposition.

Des contacts ont également été pris avec les services informatiques de la police. Il devrait être possible de signaler au verbalisant que le délit qu'il est en train de constater peut, selon la directive locale, faire l'objet d'un tel traitement et qu'il doit donc faire figurer certaines informations dans son procès-verbal.

Cette méthode a déjà cours dans quelques arrondissements. Il convient de voir comment accorder les souhaits et les priorités de chaque procureur et les possibilités du service informatique.

La circulaire pourra être diffusée dès qu'on disposera des modalités d'application. Le groupe de travail se réunit aujourd'hui.

La communication de l'analyse statistique sort du cadre d'une question orale. Le collège des procureurs généraux propose toutefois de présenter cette analyse lors d'une prochaine réunion avec les commissions

de la Justice de la Chambre et du Sénat.

04.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!): Un exercice intéressant est donc en cours. Pour les policiers, il sera utile de connaître le type de délits qui peuvent éventuellement être réglés à l'amiable.

Si le collège des procureurs généraux a réalisé une étude intéressante, celle-ci pourrait être diffusée sur le site web pour autant qu'il ne s'agisse pas d'informations confidentielles. Je proposerai d'inscrire l'analyse à notre ordre du jour du 21 avril.

L'incident est clos.

05 Question de M. Michel Doomst au ministre de la Justice sur "les mineurs étrangers non accompagnés (MENA)" (n° 20377)

05.01 Michel Doomst (CD&V): Chaque année, un dossier de disparition est ouvert pour près de la moitié des 1 500 mineurs étrangers non accompagnés placés dans un centre d'accueil ouvert. Certaines de ces disparitions seraient même inquiétantes. L'identification de ces jeunes semble constituer l'un des principaux problèmes. Le recours aux empreintes digitales a déjà été envisagé et un protocole de coopération a été signé à ce sujet en novembre 2008. A-t-il permis d'obtenir des résultats? Combien de jeunes étrangers ont été placés en 2009? Combien ont été transférés vers des centres d'observation et d'orientation? Combien de disparitions ont été constatées et combien parmi elles sont inquiétantes?

05.02 Stefaan De Clerck, ministre (*en néerlandais*): En octobre 2009, tous les partenaires ont admis qu'une évaluation du protocole de coopération était prématurée. La réunion d'évaluation se tiendra demain.

L'expérience montre que les jeunes qui disparaissent présentent un profil particulier. Ils veulent rejoindre le Royaume-Uni à bord d'un ferry ou il s'agit de Roms ou de jeunes d'origine maghrébine qui retournent dans leur milieu.

Les empreintes digitales de tous les jeunes se présentant à l'Office des étrangers sont prélevées. Le problème est qu'elles ne peuvent pas être utilisées pour protéger les jeunes, ni dans des procédures judiciaires. En effet, d'autres services ne sont pas autorisés à consulter les empreintes digitales introduites dans les bases de données de la police.

En 2009, 2 559 personnes ont été prises en charge par le Service des tutelles. Au sein de ce groupe, 994 personnes ont été orientées vers un centre d'accueil de Fedasil. Parmi celles-ci, 434 ont été orientées vers un centre d'observation et d'orientation et les autres vers un centre régional de Fedasil ou une initiative d'accueil locale. Selon les informations du Service des tutelles, il y avait 349 disparitions dont 16 inquiétantes.

05.03 Michel Doomst (CD&V): J'attends avec impatience les résultats du groupe de travail.
Présidente: Clotilde Nyssens.

L'incident est clos.

06 Questions jointes de

- **M. Michel Doomst au ministre de la Justice sur "le transfèrement des détenus" (n° 20379)**

- **Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'analyse des risques d'évasion lors du transfert de détenus de la prison au palais de justice" (n° 20760)**

06.01 Michel Doomst (CD&V): L'an passé, le Comité P a dit en conclusion que les mesures de sécurité prises dans le cadre du transfèrement de détenus sont structurellement lacunaires et que la transmission imparfaite d'informations entre la police et les services judiciaires y est pour beaucoup. Comment cette transmission pourrait-elle être améliorée? Les résultats engrangés sur ce plan sont-ils déjà perceptibles? Quels autres correctifs seront apportés? Dans quelle mesure les bases de données ont-elles déjà été harmonisées?

06.02 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): En 2003, le Comité P avait déjà abordé le problème de la

transmission déficiente des informations et le fait que la base de données est mal alimentée. À la suite de cela, une analyse fonctionnelle destinée à améliorer cette transmission entre SIDIS et la BNG avait été entamée. Cette analyse a été bouclée l'an dernier. La nouvelle base de données reposera sur SIDIS et s'articulera autour d'un flux informatif bidirectionnel entre la police et la direction de chaque établissement pénitentiaire. La magistrature pourrait, elle aussi, consulter cette base de données. Une fiche contenant toutes les informations nécessaires concernant le risque d'évasion sera établie pour chaque détenu. Fin août 2009, le groupe de travail MFO-1 de la police intégrée a proposé de créer un organe indépendant chargé de l'analyse de ce risque.

Le ministre a annoncé qu'il se concerterait à ce sujet avec sa collègue de l'Intérieur. Où en est la confection de cette base de données électronique moderne? Des modifications ont-elles été apportées au mode de fonctionnement de la base de données actuelle au cours des derniers mois afin que la police puisse effectuer une analyse du risque d'évasion plus adéquate? Où en est la création d'un organe indépendant chargé de l'analyse de ce risque?

06.03 Stefaan De Clerck, ministre (*en néerlandais*): À l'heure où nous parlons, les aspects techniques ont été finalisés, ce qui signifie que les deux bases de données sont harmonisées du point de vue technique. L'administration peut donc commencer à élaborer la partie opérationnelle. À l'échelon de l'EPI, l'application est quasi prête. Les projets pilotes démarreront dans les prisons de Gand et Mons ce mois-ci. La police fédérale s'inscrira dans ces projets pilotes. En fonction des résultats, les applications seront, soit retravaillées soit étendues à toutes les prisons.

La création d'un organe indépendant fait partie intégrante de la proposition de la police intégrée et cette proposition est actuellement à l'examen au collège des procureurs généraux.

06.04 Michel Doomst (CD&V): Tout devrait donc fonctionner parfaitement à partir de l'année prochaine.

06.05 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Ces projets pilotes se dérouleront-ils pendant un laps de temps délimité?

06.06 Stefaan De Clerck, ministre (*en néerlandais*): Je l'ignore.

L'incident est clos.

07 Question de M. Michel Doomst au ministre de la Justice sur "le Registre national comme intermédiaire entre l'Office des étrangers et la justice" (n° 20380)

07.01 Michel Doomst (CD&V): Dans la foulée de l'affaire Simon Wijffels, un groupe de travail a été chargé d'étudier la possibilité d'utiliser le Registre national comme un "intermédiaire" entre l'Office des étrangers (OE) et la Justice. Quel est l'état de ce dossier? Quels enseignements ont pu être tirés de l'analyse de la situation? Des adaptations ont-elles été proposées?

Présidente: Sabien Lahaye-Battheu.

07.02 Stefaan De Clerck, ministre (*en néerlandais*): Le groupe de travail a formulé une proposition de circulaire commune du ministre de la Justice, du ministre en charge de la Politique de migration et d'asile et du collège des procureurs généraux au sujet des flux d'informations entre l'OE et le ministère public. Je viens seulement de recevoir la circulaire du collège des procureurs généraux. Dès que les trois parties auront donné leur accord et signé la circulaire, elle sera transmise à l'OE, aux parquets et aux auditorats.

L'objectif de cette circulaire est de permettre au ministère public de constamment disposer des informations les plus précises dans des affaires impliquant des étrangers. Il faut en outre éviter qu'une décision judiciaire ou l'issue de poursuites ou d'une procédure civile ne soit contrecarrée par les effets d'une décision de l'OE.

07.03 Michel Doomst (CD&V): Je suppose que les choses seront prêtes pour Pâques.

L'incident est clos.

08 Question de Mme Clotilde Nyssens au ministre de la Justice sur "le traitement judiciaire de l'excision" (n° 20385)

08.01 Clotilde Nyssens (cdH): La loi du 28 novembre 2000, à l'article 409, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, dispose que "quiconque aura pratiqué, facilité ou favorisé toute forme de mutilation des organes génitaux d'une personne de sexe féminin, avec ou sans consentement de cette dernière, sera puni d'un emprisonnement de trois à cinq ans."

Depuis l'entrée en vigueur de cette loi, aucune condamnation n'aurait été prononcée alors qu'on signale que 500 fillettes "à risque" naîtraient chaque année en Belgique. En France, de nombreux procès ont déjà eu lieu.

Confirmez-vous cette information et comment expliquez-vous le fait que les personnes ne portent pas plainte?

En cas de dépôt de plaintes, quelle a été l'attitude des parquets et de la police?

08.02 Stefaan De Clerck, ministre (*en français*): La pression sociale dans les milieux où sont pratiquées les mutilations génitales est souvent un obstacle au dépôt de plaintes. Il faut sensibiliser les victimes potentielles au caractère infractionnel de ces pratiques et au risque de les voir se reproduire. Il faut donc du temps, et je considère comme positif que des premières plaintes soient déposées. L'absence de plaintes ne peut être imputée à un manque d'attitude adéquate des parquets ou de la police, qui sont particulièrement sensibilisés à cette problématique, comme en témoigne leur collaboration avec le Commissariat général aux réfugiés et apatrides.

Il faut dissocier la question de celle du viol, qui peut être commis dans des circonstances très différentes.

Enfin, un groupe de travail a reçu la mission d'étudier la notion de violence liée à l'honneur et d'étudier deux projets pilotes à Malines et à Verviers. Il n'y pas eu de condamnation.

08.03 Clotilde Nyssens (cdH): Je suivrai avec intérêt l'action de cette ASBL, grâce à laquelle le mot "infraction" sera désormais utilisé. La situation d'infériorité au sein du cadre familial rend les intermédiaires nécessaires pour épauler les victimes.

Je me réjouis qu'il y ait des projets pilotes. Depuis quand fonctionnent-ils?

08.04 Stefaan De Clerck, ministre (*en français*): Nous n'avons pas encore d'évaluation pour ces projets. Je vous en informerai plus amplement.

L'incident est clos.

09 Question de M. Bert Schoofs au ministre de la Justice sur "l'état d'avancement de l'enquête sur le meurtre de l'exploitant d'un commerce de carpes koi connu dans le milieu de la drogue" (n° 20391)

09.01 Bert Schoofs (VB): Un ressortissant néerlandais a été assassiné à Paal le 27 avril 2005. Il s'agirait d'un truand qui faisait partie du milieu néerlandais de la drogue et détenait un commerce de carpes koi à Paal. L'entrepôt où son corps a été retrouvé étant situé sur le territoire de la commune de Schaffen, l'enquête a été transférée début mai 2005 de l'arrondissement de Hasselt vers celui de Louvain. Où en est l'enquête? A-t-on fait appel à des analystes criminels dans le cadre de cette affaire?

09.02 Stefaan De Clerck, ministre (*en néerlandais*): L'enquête a été clôturée. Le 27 novembre 2009, la chambre du conseil du tribunal de première instance de Louvain a conclu à l'absence de motifs de poursuite après que le procureur du Roi avait demandé un non-lieu pour auteurs inconnus.

09.03 Bert Schoofs (VB): Il va de soi qu'à la lumière des événements relatifs à l'affaire Annick Van Uytsel, d'aucuns se demandent si la procédure s'est déroulée correctement à Louvain.

09.04 **Stefaan De Clerck**, ministre (*en néerlandais*): Je n'accepte pas que vous insinuez que ces deux affaires seraient liées. Le procureur a formulé sa demande en se fondant sur un dossier correct et le tribunal a rendu un jugement sur cette base.

09.05 **Bert Schoofs** (VB): J'ai pesé mes propos mais j'ai le droit, en tant que parlementaire, de réfléchir à des éléments qui ne contribuent pas à clarifier la situation, particulièrement dans un ressort judiciaire où d'autres bévues ont été mises au jour.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 23.