



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Dinsdag

30-03-2010

Voormiddag

Mardi

30-03-2010

Matin

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Mark Verhaegen aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de stopzetting van de uitbetaling van de kinderbijslag in geval van ongewettigde afwezigheid van het kind in de school" (nr. 20796)	1
- mevrouw Magda Raemaekers aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de schorsing van kinderbijslag wegens ongewettigde afwezigheid op school" (nr. 20943)	1
<i>Spreekers: Mark Verhaegen, Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</i>	
Samengevoegde vragen van	3
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "het omzeilen van de sociale zekerheid door bepaalde overheden" (nr. 18872)	3
- mevrouw Catherine Fonck aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de follow-up van de fraude met maaltijdcheques" (nr. 20745)	3
- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de follow-up van het dossier over fraude met dienstencheques door sommige steden en gemeenten" (nr. 21043)	3
<i>Spreekers: Catherine Fonck, Georges Gilkinet, Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid</i>	
Samengevoegde vragen van	6
- mevrouw Sofie Staelraeve aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de medische index" (nr. 20543)	6
- mevrouw Sofie Staelraeve aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de hospitalisatieverzekeringen" (nr. 20544)	6
<i>Spreekers: Sofie Staelraeve, Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van</i>	

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Mark Verhaegen à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "l'arrêt du paiement des allocations familiales en cas d'absence non justifiée de l'enfant à l'école" (n° 20796)	1
- Mme Magda Raemaekers à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "la suspension des allocations familiales pour absence non justifiée de l'école" (n° 20943)	1
<i>Orateurs: Mark Verhaegen, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</i>	
Questions jointes de	3
- M. Jean-Jacques Flahaux à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "le contournement de la sécurité sociale par certains pouvoirs publics" (n° 18872)	3
- Mme Catherine Fonck à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "le suivi de la fraude aux chèques-repas" (n° 20745)	3
- M. Georges Gilkinet à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "le suivi du dossier relatif à la fraude aux titres-services par certaines villes et communes" (n° 21043)	3
<i>Orateurs: Catherine Fonck, Georges Gilkinet, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique</i>	
Questions jointes de	6
- Mme Sofie Staelraeve à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "l'indice médical" (n° 20543)	6
- Mme Sofie Staelraeve à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "les assurances hospitalisation" (n° 20544)	6
<i>Orateurs: Sofie Staelraeve, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre</i>	

Sociale Zaken en Volksgezondheid

des Affaires sociales et de la Santé publique

Vraag van de heer Ben Weyts aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de bijstand aan slachtoffers van rampen" (nr. 20805) 8

Sprekers: **Ben Weyts, Laurette Onkelinx**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Question de M. Ben Weyts à la ministre de l'Intérieur sur "l'assistance aux victimes de catastrophes" (n° 20805) 8

Orateurs: **Ben Weyts, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de vrij merkwaardige reactie van de minister op de jongste uitspraken van Europees commissaris De Gucht in verband met Congo" (nr. 20912) 9

Sprekers: **Francis Van den Eynde, Laurette Onkelinx**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Question de M. Francis Van den Eynde à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "la réaction assez surprenante de la ministre par rapport aux déclarations récentes du commissaire européen M. De Gucht relatives au Congo" (n° 20912) 9

Orateurs: **Francis Van den Eynde, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Vraag van de heer Luc Goutry aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de tweede pensioenpijler voor contractuelen van de publieke gezondheidssector" (nr. 21076) 10

Sprekers: **Luc Goutry, Laurette Onkelinx**, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Question de M. Luc Goutry à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le second pilier de pensions pour les contractuels du secteur public de la santé" (n° 21076) 10

Orateurs: **Luc Goutry, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN**

van

DINSDAG 30 MAART 2010

Voormiddag

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES**

du

MARDI 30 MARS 2010

Matin

De behandeling van de vragen vangt aan om 10.39 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Yvan Mayeur.

De **voorzitter**: Vraag nr. 19084 van mevrouw Almaci wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Ik heb al een antwoord op mijn vraag nr. 20149 gekregen.

De **voorzitter**: Die vraag wordt dus ingetrokken.

01 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Mark Verhaegen** aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de stopzetting van de uitbetaling van de kinderbijslag in geval van ongewettigde afwezigheid van het kind in de school" (nr. 20796)
- mevrouw **Magda Raemaekers** aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de schorsing van kinderbijslag wegens ongewettigde afwezigheid op school" (nr. 20943)

01.01 **Mark Verhaegen** (CD&V): De wet bepaalt dat er geen kinderbijslag is verschuldigd tijdens de ongerechtvaardigde afwezigheid op school. De wet zegt ook dat als de lessen niet worden hervat, er tijdens de zomervakantie kinderbijslag wordt toegekend van de onderwijsinstelling die het kind heeft verlaten.

Voor hoeveel kinderen werd de uitbetaling van de kinderbijslag geschorst tijdens de voorbije jaren? Kan de minister dat uitsplitsen per arrondissement en volgens het sociaal statuut van de rechthebbenden? Hoeveel middelen werden hierdoor bespaard? Wat denkt de minister van een verduidelijking van het KB, waardoor spijbelgedrag

La discussion des questions est ouverte à 10 h 39 par M. Yvan Mayeur, président.

Le **président**: La question n° 19084 de Mme Almaci est transformée en question écrite.

Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Il a déjà été répondu à ma question n° 20149.

Le **président**: Cette question est donc retirée.

01 **Questions jointes de**

- M. **Mark Verhaegen** à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "l'arrêt du paiement des allocations familiales en cas d'absence non justifiée de l'enfant à l'école" (n° 20796)
- Mme **Magda Raemaekers** à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "la suspension des allocations familiales pour absence non justifiée de l'école" (n° 20943)

01.01 **Mark Verhaegen** (CD&V): La loi stipule que les allocations familiales ne sont pas dues pendant la période d'absence non justifiée à l'école. Elle précise également que si les cours ne sont pas repris, des allocations familiales de l'établissement scolaire que l'enfant a quitté sont octroyées pendant les vacances d'été.

Pour combien d'enfants le versement des allocations familiales a-t-il été suspendu au cours des dernières années? La ministre peut-elle répartir les chiffres par arrondissement et selon le statut social des ayants droit? Quel montant a ainsi été économisé? Que pense la ministre d'une clarification de l'arrêté royal dont il résulterait que

niet mag worden beschouwd als gerechtvaardigde afwezigheid? Wat denkt ze van mijn idee om wettelijk te bepalen dat geen kinderbijslag meer wordt uitbetaald tijdens de zomervakantie als de les niet wordt hervat door spijbelgedrag?

De **voorzitter**: Een vraag naar cijfers en statistieken moet normaal schriftelijk worden ingediend.

01.02 Mark Verhaegen (CD&V): Ik vraag geen details, ik wil op basis van algemene cijfers een aantal trends trachten te ontdekken.

01.03 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): Ik beschik niet over cijfers.

01.04 Mark Verhaegen (CD&V): Maar misschien kan de minister wel een aantal trends aangeven.

01.05 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): De Gemeenschappen zijn verantwoordelijk voor de problematiek van de ongewettigde afwezigheid in de school. De wet bepaalt dat de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt toegekend tot 31 augustus van het kalenderjaar waarin het kind achttien jaar wordt. Dus heeft het absentisme slechts gevolgen als de rechtgevende kinderen lessen volgen in het secundair onderwijs na 31 augustus van het jaar waarin ze achttien worden. De Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers beschikt niet over gegevens betreffende de schorsing van kinderbijslag door absentisme.

De directie van een school kan volgens het KB van 2005 allerlei vormen van afwezigheid als gerechtvaardigd beschouwen: uitzonderlijke gebeurtenissen binnen het gezin, stakingen, verkeersproblemen en andere. Er is geen reden om aan te nemen dat de schoolinstellingen afwezigheden zouden vergoelijken door deze mogelijkheden te misbruiken.

De voorgestelde wijziging lijkt me daarom niet wenselijk. Wat de doorbetaling tijdens de schoolvakantie betreft, bepaalt de wet dat de kinderbijslag behouden blijft tijdens de zomervakantie als het kind de lessen regelmatig heeft gevolgd sinds het einde van de paasvakantie.

l'absentéisme scolaire ne puisse être considéré comme absence justifiée? Que pense-t-elle de mon idée de prévoir dans une loi que les allocations ne seront plus versées pendant les vacances d'été si les cours ne sont pas repris en raison de l'absentéisme?

Le **président**: Les questions relatives à des chiffres et à des statistiques doivent en principe être posées sous la forme de questions écrites.

01.02 Mark Verhaegen (CD&V): Je ne demande pas de détails, je cherche seulement à discerner certaines tendances sur la base de chiffres généraux.

01.03 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Je ne dispose pas des chiffres en question.

01.04 Mark Verhaegen (CD&V): La ministre pourrait peut-être avancer une série de tendances.

01.05 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): Les Communautés sont compétentes en matière d'absences non justifiées des enfants à l'école. La loi prévoit l'octroi des allocations familiales pour travailleurs salariés jusqu'au 31 août de l'année civile au cours de laquelle l'enfant atteint l'âge de dix-huit ans. Dès lors, l'absentéisme ne produit d'effets que si les enfants bénéficiaires suivent des cours dans l'enseignement secondaire après le 31 août de l'année au cours de laquelle ils atteignent l'âge de dix-huit ans. L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés ne dispose pas de données ayant trait à la suspension des allocations familiales pour absence non justifiée de l'école.

En vertu de l'arrêté royal de 2005, la direction d'une école peut considérer diverses formes d'absence comme étant justifiées: des événements exceptionnels dans le milieu familial, des grèves, des problèmes liés à la circulation routière, etc. Il n'y a pas lieu de présumer que les établissements scolaires excuseraient ces absences par le biais d'un recours abusif aux possibilités offertes par cet arrêté.

C'est la raison pour laquelle la modification proposée ne me paraît pas souhaitable. En ce qui concerne la continuation du paiement des allocations familiales pendant les vacances scolaires, la loi prévoit le maintien des allocations pendant les vacances d'été si l'enfant a suivi régulièrement les cours depuis la fin des vacances de Pâques.

01.06 Mark Verhaegen (CD&V): De statistische gegevens zullen we schriftelijk opvragen. Persoonlijk ben ik voorstander van een kordate aanpak van het spijbelgedrag, om hangjongeren en straatcriminaliteit te vermijden. Zulk gedrag is immers nefast voor de latere kansen op de arbeidsmarkt.

Het incident is gesloten.

De behandeling van de vragen en interpellaties wordt geschorst van 10.48 uur tot 11.18 uur.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "het omzeilen van de sociale zekerheid door bepaalde overheden" (nr. 18872)
- mevrouw Catherine Fonck aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de follow-up van de fraude met maaltijdcheques" (nr. 20745)
- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de follow-up van het dossier over fraude met dienstencheques door sommige steden en gemeenten" (nr. 21043)

02.01 Catherine Fonck (cdH): Op 27 januari ondervroegen wij de minister in verband met het vermoeden dat verscheidene overheidsbesturen met maaltijdcheques hadden gefraudeerd om sociale bijdragen en eindejaarspremies te ontduiken. Zij deelde ons toen mee dat zij nog geen verslag dienaangaande had ontvangen van de RSZPPO. Volgens haar waren de situaties erg verschillend en ze verbond zich ertoe het Parlement een gedetailleerd dossier te bezorgen in verband met de controles en de eventuele evolutie van de jurisprudentie van de RSZPPO.

Heeft u intussen een verslag ontvangen van de RSZPPO? Wat is de stand van zaken? Hoe analyseert u de gegevens? Is de situatie voor elke gemeente verschillend? Wat zal u doen? Werden er sancties opgelegd? Worden er dossiers geregulariseerd? Werden er rechterlijke beslissingen uitgesproken? Zullen er nieuwe controles worden uitgevoerd? Heeft u de eventuele gevolgen voor de werknemers onderzocht? Het zou niet normaal zijn dat zij het gelag moeten betalen.

02.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): In januari meende u wat meer tijd nodig te hebben om de

01.06 Mark Verhaegen (CD&V): Nous demanderons les statistiques par écrit. À titre personnel, je suis partisan d'une approche volontariste en matière d'absentéisme scolaire pour éviter le désœuvrement de la jeunesse et, par ricochet, la criminalité urbaine car un jeune désœuvré et délinquant aura par la suite moins de chances de s'insérer sur le marché du travail.

L'incident est clos.

Le développement des questions et interpellations est suspendu de 10.48 heures à 11.18 heures.

02 Questions jointes de

- M. Jean-Jacques Flahaux à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "le contournement de la sécurité sociale par certains pouvoirs publics" (n° 18872)
- Mme Catherine Fonck à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "le suivi de la fraude aux chèques-repas" (n° 20745)
- M. Georges Gilkinet à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "le suivi du dossier relatif à la fraude aux titres-services par certaines villes et communes" (n° 21043)

02.01 Catherine Fonck (cdH): Interrogée le 27 janvier sur la suspicion, dans le chef de diverses administrations publiques, de fraude aux chèques-repas dans le but d'éluder les cotisations sociales et l'impôt sur les primes de fin d'année, la ministre nous avait dit ne pas encore avoir reçu de rapport à ce sujet de l'ONSSAPL. Les situations étaient différentes et elle s'engageait à fournir au Parlement un dossier détaillé des contrôles et de l'évolution de la jurisprudence de l'ONSSAPL.

Avez-vous reçu un rapport de l'ONSSAPL? Qu'en est-il? Quelle en est votre analyse? La situation est-elle différente entre les communes? Comment allez-vous agir? Des sanctions ont-elles été prises? Des régularisations sont-elles en cours? Des décisions de justice sont-elles intervenues? De nouveaux contrôles sont-ils prévus? Avez-vous examiné le risque de conséquences pour les travailleurs? Il ne serait pas normal qu'ils paient les pots cassés.

02.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): En janvier, vous aviez estimé devoir disposer d'un peu

dossiers te bestuderen van de Waalse gemeenten die er door de RSZPPO van worden beschuldigd geen eindejaarspremie meer uit te betalen, maar deze te vervangen door maaltijdcheques. Als ik mag geloven wat er in een recent artikel in verband met Charleroi wordt geschreven, is het wel degelijk de bedoeling om hierdoor sociale bijdragen te ontlopen, en dat is illegaal.

Beschikt u intussen over het rapport van de RSZPPO? Hoe luiden de conclusies? Om hoeveel steden gaat het? Welke bedragen zijn er daarmee gemoeid? Zijn er al invorderingsprocedures aan de gang? Hoe zult u dergelijke situaties in de toekomst voorkomen? Wat zijn de fiscale gevolgen voor de werknemers? Zou het Wetboek van de inkomstenbelastingen niet moeten worden gewijzigd om te voorkomen dat zij benadeeld worden?

02.03 Minister **Laurette Onkelinx** (*Frans*): De RSZPPO deelt me mee dat veertien lokale besturen bezwaar hebben aangetekend naar aanleiding van inspecties met betrekking tot de toekenning van maaltijdcheques. De lokale besturen wijzen erop dat de RSZPPO al twintig jaar lang controles uitvoert, zonder dat er bijdragen hoefden te worden betaald, en dat de vertrouwensrelatie nu verbroken is.

De inhoud en het verloop van de dossiers verschillen. Acht lokale besturen hebben ervoor gekozen de bijdragen - ten belope van 746.155 euro - te betalen of financiële premies met terugwerkende kracht over drie jaar toe te kennen. Voor andere besturen zijn de besprekingen nog aan de gang. Van nog andere besturen, zoals dat van Charleroi, werd het dossier geseponeerd.

De RSZPPO onderhandelt rechtstreeks met de betrokken besturen, zonder inmenging van de overheid, die er louter kan op toezien dat het regelgevend kader in de toekomst niet meer voor interpretatie vatbaar is.

De RSZPPO is er door een automatische vergelijking (door de computer) van verscheidene codes achter gekomen dat er in plaats van eindejaarspremies maaltijdcheques werden toegekend. Dat gebeurde bij 36 besturen: twee in Vlaanderen, veertien in het Brussels Gewest en twintig in Wallonië.

Zoals bepaald bij de wet van 27 juni 1969 zullen de bijdragen die door de werkgever niet werden gestort, van hem worden teruggevorderd, zonder dat de werknemers daar enig nadeel van ondervinden.

plus de temps pour examiner les dossiers des communes wallonnes accusées par l'ONSSAPL de ne plus payer les primes de fin d'années mais de les remplacer par des chèques-repas, et ce, si on en croit un article récent au sujet de Charleroi, dans la volonté délibérée d'éviter le paiement de cotisations sociales, ce qui est illégal.

Disposez-vous à présent du rapport de l'ONSSAPL? Quelles en sont les conclusions? Combien de villes sont-elles concernées? Quelles sont les sommes en jeu? Des procédures de recouvrement sont-elles en cours? Comment comptez-vous éviter cette situation à l'avenir? Quelle sera la conséquence sur le plan fiscal pour les travailleurs? Le Code des impôts sur les revenus ne devrait-il pas être modifié pour éviter qu'ils ne soient pénalisés?

02.03 **Laurette Onkelinx**, ministre: (*en français*) L'ONSSAPL me communique que quatorze administrations locales ont émis des contestations suite à des inspections relatives aux chèques-repas. Les administrations locales précisent que, depuis vingt ans, l'ONSSAPL effectue des contrôles sans demande de paiement, et que la relation de confiance établie est rompue.

La teneur et l'évolution des dossiers sont différentes. Huit administrations locales ont opté pour le paiement des cotisations, pour un montant de 746 155 euros ou pour l'octroi rétroactif de primes financières sur trois ans. Pour d'autres, la discussion est en cours. Pour d'autres encore, comme pour Charleroi, le dossier a été classé sans suite.

C'est l'ONSSAPL qui traite directement avec les administrations concernées sans intervention du gouvernement, lequel ne peut que veiller à ce que dans l'avenir le cadre réglementaire ne soit plus sujet à interprétation.

C'est par la comparaison informatique de plusieurs codes que l'ONSSAPL a constaté l'octroi de chèques-repas au lieu du paiement de primes de fin d'année. Trente-six administrations sont concernées: deux en Flandre, quatorze en Région bruxelloise et vingt en Wallonie.

Comme le prévoit la loi du 27 juin 1969, les cotisations non versées par l'employeur seront récupérées chez ce dernier, sans répercussion sur les travailleurs.

Voor de eventuele fiscale gevolgen dient u zich tot de minister van Financiën te wenden.

02.04 Catherine Fonck (cdH): Zijn alle overheidsbesturen in orde? Zouden ze op grond van wat er vandaag aan het licht is gekomen, niet geïnspecteerd moeten worden? Bij voorgaande controles werden er geen vergelijkbare situaties vastgesteld.

Hoe is de situatie in de rest van België?

02.05 Minister Laurette Onkelinx (*Frans*): Naar aanleiding van de inspecties hebben sommige administraties de toestand geregulariseerd, terwijl andere de inspectieresultaten aanvechten. Er is een dialoog aan de gang tussen de besturen en de RSZPPO. Een en ander verloopt op het niveau van de besturen, en de regering dient niet in te grijpen. Eventueel zou men naar het gerecht kunnen stappen.

We moeten werk maken van een regelgevend kader dat geen ruimte biedt voor interpretatie, want dat is nefast voor de rechtszekerheid.

02.06 Catherine Fonck (cdH): Er blijft onduidelijkheid heersen. Er moet klaarheid worden geschapen met betrekking tot alle besturen, ongeacht eventuele voorafgaande controles. Het kan niet dat de lokale besturen, afhankelijk van hun financiële constructies, de wet naar eigen goeddunken interpreteren. Er moet dus actie worden ondernomen.

Er is duidelijk gesteld dat de werknemers het gelag niet zullen betalen: dat is een goede zaak. Wel zal de gemeenschap op een bepaald ogenblik moeten betalen, als er investeringen moeten worden gedaan op het niveau van het bestuur of de gemeente.

02.07 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): We moeten dit dossier volledig uitbenen en nagaan hoe dit probleem is ontstaan.

Was er destijds sprake van lacunes, medeplichtigheid of onachtzaamheid bij de RSZPPO? Tipten de lokale overheden elkaar? Zou een instantie als het Rekenhof niet moeten worden gevraagd om zich over dit dossier te buigen, alles na te trekken, en zijn besluiten in alle transparantie te publiceren?

U heeft me niet gerustgesteld wat de fiscale situatie van de betrokken personeelsleden betreft. Ik zal de minister van Financiën hierover ondervragen. Misschien moeten we in dit verband een

Pour les éventuelles conséquences fiscales, il faut s'adresser au ministre des Finances.

02.04 Catherine Fonck (cdH): Toutes les administrations publiques sont-elles en ordre? Ne devraient-elles pas faire l'objet d'une inspection sur base de ce qui est révélé aujourd'hui? Des contrôles antérieurs n'ont pas permis de mettre en évidence des situations identiques.

Qu'en est-il pour l'ensemble de la Belgique?

02.05 Laurette Onkelinx, ministre (*en français*): Suite aux inspections, certaines administrations ont régularisé, tandis que d'autres contestent. Un dialogue s'est ouvert entre les administrations et l'ONSSAPL. Tout ceci se passe entre administrations et le gouvernement n'a pas à intervenir. Éventuellement, une action en justice pourrait s'ouvrir.

Nous devons travailler sur un cadre réglementaire ne laissant pas d'espaces d'interprétation qui nuisent à la sécurité juridique.

02.06 Catherine Fonck (cdH): Le flou persiste. Il faut faire la clarté pour l'ensemble des administrations, quels qu'aient été les contrôles préalables. Il est inacceptable que la loi puisse être interprétée "à la sauce locale", en fonction des montages financiers des uns ou des autres. Il faudra donc mener une action.

Il est positif que l'on fasse la clarté pour que les travailleurs n'aient pas à payer les pots cassés; cependant si des investissements doivent être réalisés à l'échelle d'une administration ou d'une commune, in fine, c'est la collectivité qui devra compenser à un moment donné.

02.07 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Il faut aller au bout des choses et analyser l'origine du problème.

Y a-t-il eu une lacune à l'époque ou complicité ou négligence dans le chef de l'ONSSAPL? Les administrations locales se sont-elles passé le mot? Ne faudrait-il pas demander à un organisme comme la Cour des comptes de faire le point sur tout ce qui s'est passé et publier ses conclusions en toute transparence?

Je reste inquiet quant à la situation fiscale des travailleurs concernés. J'interrogerai le ministre des Finances. Il faudra peut-être élaborer une proposition de loi.

wetsvoorstel opstellen.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Sofie Staelraeve** aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de medische index" (nr. 20543)
- mevrouw **Sofie Staelraeve** aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de hospitalisatieverzekeringen" (nr. 20544)

03.01 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): De medische index is er eindelijk sinds februari. Het is opvallend dat de waarborgen en de premies - en de mogelijke stijgingen daarvan - veel hoger liggen voor eenpersoonkamers dan voor tweepersoonkamers.

Waarom stijgen de kosten van eenpersoonkamers zoveel meer? Waarom worden medische kosten gelinkt aan de kamerkeuze? Worden er effectief meer medische kosten aangerekend naargelang van het kamertype?

03.02 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): Het RIZIV besliste om de tussenkomst van de sociale zekerheid te beperken voor specifieke diensten die opgenomen zijn in de hospitalisatieverzekeringen. Wat is de impact daarvan op de premies van de hospitalisatieverzekeringen? Met hoeveel procent stegen de tarieven voor twee- en meerpersoonkamers de voorbije jaren en hoe evolueerden de premies?

03.03 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): Ik beschik niet over de gevraagde informatie. De gegevens betreffende de supplementen worden immers niet meegedeeld aan het RIZIV, want deze bedragen zijn per definitie niet gedekt door de verplichte verzekering. Deze gegevens zijn wel bekend bij de verzekeringsorganismen, want ze staan op de ziekenhuisfacturen. Hetzelfde geldt voor de premies voor de bijkomende verzekeringen.

Op vraag van de FOD Volksgezondheid of het RIZIV is elk ziekenhuis sinds 1 mei 2009 verplicht een opnameverklaring te bezorgen met onder meer de regels voor de supplementen en de tarieven voor de meest verstrekte goederen en diensten. Er is nog geen systematische analyse van die documenten. Die analyse zou kunnen worden

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Mme **Sofie Staelraeve** à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "l'indice médical" (n° 20543)
- Mme **Sofie Staelraeve** à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "les assurances hospitalisation" (n° 20544)

03.01 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): L'indice médical a enfin été instauré en février. Il est frappant de constater que les garanties et les primes – ainsi que leur augmentation éventuelle – pour les chambres particulières sont nettement supérieures à celles en vigueur pour les chambres à deux lits.

Pourquoi les coûts liés à une chambre particulière sont-ils soumis à une croissance aussi importante? Pourquoi les coûts médicaux sont-ils liés au choix de la chambre? Les coûts médicaux facturés varient-ils effectivement en fonction du type de chambre?

03.02 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): L'INAMI a décidé de limiter l'intervention de la sécurité sociale pour certains services spécifiques qui figurent dans les assurances hospitalisation. Quelle est l'incidence de cette décision sur les primes des assurances hospitalisation? De quel pourcentage les tarifs des chambres deux personnes et plus ont-ils augmenté au cours des dernières années et comment les primes ont-elles évolué?

03.03 **Laurette Onkelinx**, ministre (en néerlandais): Je ne dispose pas des informations demandées. Les données relatives aux suppléments ne sont pas communiquées à l'INAMI, en effet, puisque par définition ces montants ne sont pas couverts par l'assurance obligatoire. Par contre, les organismes assureurs connaissent ces données puisqu'elles figurent sur les factures d'hôpitaux. Il en va de même pour les primes des assurances complémentaires.

À la demande du SPF Santé publique ou de l'INAMI, tout hôpital est tenu depuis le 1^{er} mai 2009 de remettre une déclaration d'admission comportant, entre autres, les règles en matière de suppléments et de tarifs des produits et des services le plus souvent fournis. Ces documents n'ont pas encore été l'objet d'une analyse

uitgevoerd in het RIZIV in het kader van het overleg tussen de verzekeringsorganismen en de ziekenhuizen. Dit zal echter geen precieze cijfers opleveren, doch alleen toelaten te identificeren wat theoretisch kan worden toegepast in de ziekenhuizen, zoals bijvoorbeeld de bedragen toegepast door de artsen bij het bepalen van de supplementen in verhouding tot de tarieven in de conventies.

03.04 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): Het RIZIV telt meer dan 350 commissies en beschikt over heel veel mensen en middelen, maar een dergelijke belangrijke en essentiële analyse laat op zich wachten. Wij stellen vast dat de premies voor hospitalisatieverzekeringen te veel stijgen, maar we moeten toch ook beseffen dat de beslissingen van het RIZIV om bepaalde kosten of diensten niet te financieren daarop een impact hebben. Volgens de medische index doet de grootste stijging inzake de premies voor hospitalisatieverzekeringen zich voor in de leeftijdsgroep van 20 tot 34 jaar. Dat is de generatie die in de toekomst het meest zal moeten betalen, vooral voor mensen die verzekerd zijn voor een eenpersoonskamer. Daarover moet worden overlegd. Zal de minister een analyse van de gegevens laten uitvoeren?

03.05 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): Persoonlijk ga ik daarmee akkoord, maar we moeten overleggen met onze partners. Er zijn vijftien ziekenhuisinstellingen met supplementen.

03.06 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): De hospitalisatieverzekeringen zijn niet alleen gebaseerd op die supplementen, maar ook op de medische kosten en de al dan niet terugbetaling door het RIZIV. Als het RIZIV een beslissing neemt over al dan niet terugbetaling, heeft dat dan een effect op de hospitalisatieverzekeringen?

03.07 Minister **Laurette Onkelinx** (Frans): Het Sint-Pietersziekenhuis zou wellicht opgetogen zijn, maar andere ziekenhuizen dan weer minder!

03.08 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): Het debat gaat niet alleen over de supplementen. Het is veel ruimer.

03.09 Minister **Laurette Onkelinx** (Frans): Dat is logisch, want er is geen terugbetaling. Een en ander kan op indirecte wijze worden verkregen, maar dat is een ingewikkelde zaak.

03.10 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): Er is nog veel werk aan de winkel. Er is een grondige analyse nodig van de feiten. Het Parlement en de regering

systématique. Une analyse pourrait être réalisée par l'Inami dans le cadre de la concertation entre les organismes assureurs et les hôpitaux. Toutefois, celle-ci ne produira pas de chiffres précis; elle permettra seulement d'identifier ce qui peut s'appliquer théoriquement dans les hôpitaux. Je songe, par exemple, aux montants appliqués par les médecins lors du calcul des suppléments en relation avec les tarifs conventionnés.

03.04 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): L'Inami compte plus de 350 commissions et dispose d'énormément de personnel et de moyens mais une analyse d'une telle importance se fait attendre. Nous constatons que les primes des assurances hospitalisation augmentent trop mais nous devons aussi comprendre que les décisions de l'Inami de ne pas financer certains coûts ou services ont un impact sur ces augmentations. Selon l'indice médical, la plus forte hausse des primes d'assurance hospitalisation touche le groupe d'âge des 20 à 34 ans. C'est cette génération qui devra payer le plus à l'avenir, surtout les personnes assurées pour une chambre particulière. Une concertation doit avoir lieu à ce sujet. La ministre fera-t-elle analyser les données?

03.05 **Laurette Onkelinx**, ministre (en néerlandais): Personnellement, je suis d'accord mais nous devons nous concerter avec nos partenaires. Quinze institutions hospitalières appliquent des suppléments.

03.06 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): Les assurances hospitalisation sont non seulement basées sur ces suppléments mais aussi sur les coûts médicaux et sur le remboursement ou non par l'Inami. Si celui-ci prend une décision concernant un éventuel remboursement, cela aura-t-il un impact sur les assurances hospitalisation?

03.07 **Laurette Onkelinx**, ministre (en français): L'hôpital Saint-Pierre serait ravi, d'autres moins!

03.08 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): Le débat ne porte pas uniquement sur les suppléments. Il est bien plus vaste.

03.09 **Laurette Onkelinx**, ministre (en français): C'est normal car ce n'est pas remboursé. Il y a une possibilité indirecte, mais c'est complexe.

03.10 **Sofie Staelraeve** (Open Vld): Il y a encore du pain sur la planche. Une analyse approfondie des faits s'avère indispensable. Le Parlement et le

moeten eens stil staan bij de keuzes die ze maken.

gouvernement doivent réfléchir aux choix qu'ils posent.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 Vraag van de heer Ben Weyts aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de bijstand aan slachtoffers van rampen" (nr. 20805)

04 Question de M. Ben Weyts à la ministre de l'Intérieur sur "l'assistance aux victimes de catastrophes" (n° 20805)

04.01 Ben Weyts (N-VA): De afwikkeling van de schadedossiers van de treinramp in Buizingen brengt voor de slachtoffers en nabestaanden heel wat administratieve rompslomp met zich mee. De NMBS heeft nu mensen uit de eigen organisatie aangeduid om deze mensen daarin bij te staan. In de toekomst zou een draaiboek de betrokkenen kunnen helpen bij alle administratieve procedures en praktische vragen. Zal de minister daar werk van maken? Volgens welke timing?

04.01 Ben Weyts (N-VA): Le traitement des dossiers d'indemnisation de la catastrophe ferroviaire de Buizingen entraîne de nombreuses tracasseries administratives pour les victimes et les proches. La SNCB a à présent désigné des membres de sa propre organisation pour assister ces personnes en la matière. À l'avenir, un scénario pourrait aider les intéressés en ce qui concerne les procédures administratives et les questions pratiques. La ministre s'y attellera-t-elle? Dans quel délai?

04.02 Minister Laurette Onkelinx (Nederlands): De opvang van de slachtoffers van technische rampen wordt verzekerd door het departement Volksgezondheid voor de acute noden en door het departement Justitie voor de langere termijn. Een Nederlandstalige informatiebijeenkomst werd al georganiseerd in Buizingen, een gelijkaardige Franstalige sessie is gepland op 24 april in de streek van Bergen.

04.02 Laurette Onkelinx, ministre (en néerlandais): L'accueil des victimes de catastrophes techniques est assuré par le département de la Santé publique pour les besoins urgents et par le département de la Justice sur le plus long terme. Une réunion d'information en néerlandais a déjà été organisée à Buizingen et une session similaire en français est prévue le 24 avril dans la région de Mons.

Het psychosociaal coördinatieteam en mijn administratie hebben de structuur daarvan uitgewerkt. Een panel van experts gaf algemene uitleg over het verloop van de hulpverlening in de acute fase en de nazorg. De beroepsvereniging van verzekeringsondernemingen Assuralia schetste een algemeen kader van de verzekeringswereld. Een vertegenwoordiger van de balie en het arbeidsauditoraat legden uit hoe een onafhankelijk advies kan worden ingeroepen. De NMBS Group gaf toelichtingen met betrekking tot de vergoeding en de contactpersonen voor de opvolging van concrete dossiers.

Le comité de coordination psychosocial et mon administration en ont élaboré la structure. Un panel d'experts a donné des explications générales sur le déroulement des secours lors de la phase urgente et dans le cadre des soins ultérieurs. L'association professionnelle des entreprises d'assurances Assuralia a présenté le cadre général du monde des assurances. Deux représentants du barreau et de l'auditorat du travail ont expliqué comment un avis indépendant peut être invoqué. Le groupe SNCB a donné des explications sur l'indemnité et les personnes à contacter pour le suivi de dossiers concrets.

Iedereen werd persoonlijk onthaald en actief verder geholpen door vertegenwoordigers van de sociale hulpverlening. Er werd een informatiemap gegeven aan alle betrokkenen. Na de vergadering was er ruimte voor vragen. Voor de verdere ondersteuning van de nabestaanden en de slachtoffers is een groep van experts opgericht.

Chacun a été accueilli personnellement et a été aidé activement par des représentants de l'assistance sociale. Un dossier d'informations a été remis à tous les intéressés. En fin de réunion, des questions ont pu être posées. Un groupe d'experts a été constitué pour le soutien des proches et des victimes.

04.03 Ben Weyts (N-VA): Die bijeenkomst is heel positief onthaald. Ik begrijp niet waarom de Franstalige bijeenkomst pas is gepland op 24 april, aangezien een aantal formaliteiten dringend moet worden vervuld. Is de minister bereid om alle

04.03 Ben Weyts (N-VA): La réunion a été très bien accueillie. Je ne comprends pas pourquoi les francophones ont fixé leur entrevue au 24 avril vu le nombre de formalités urgentes à accomplir. La ministre est-elle disposée à coordonner toutes les

ervaringen die men nu opdoet, te bundelen in een draaiboek?

expériences acquises dans un scénario?

04.04 Minister **Laurette Onkelinx** (Nederlands): Ja.

04.04 **Laurette Onkelinx**, ministre (en néerlandais): Oui.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, over "de vrij merkwaardige reactie van de minister op de jongste uitspraken van Europees commissaris De Gucht in verband met Congo" (nr. 20912)

05 Question de M. Francis Van den Eynde à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur "la réaction assez surprenante de la ministre par rapport aux déclarations récentes du commissaire européen M. De Gucht relatives au Congo" (n° 20912)

05.01 **Francis Van den Eynde** (VB): Op 21 maart liet de heer De Gucht weer eens zijn ongezouten mening over Congo horen. Een aantal regeringsleden reageerde daar merkwaardig op, onder anderen minister Onkelinx. Wat de minister zei, kwam erop neer dat De Gucht zich niet met de situatie in Congo moest bemoeien. Of in het Frans; "Tu joues dans la cour des grands, va t'amuser ailleurs."

05.01 **Francis Van den Eynde** (VB): Le 21 mars dernier, M. De Gucht a une nouvelle fois fait part de sa prise de position tranchée concernant le Congo. Plusieurs membres du gouvernement y ont réagi de manière étrange, notamment Mme Onkelinx. Ce qu'elle a dit équivalait en fait à ce que M. De Gucht ne devait pas se mêler de la situation au Congo. Ou en français: "Tu joues dans la cour des grands, va t'amuser ailleurs."

05.02 Minister **Laurette Onkelinx** (Frans): Ik bedoelde eerder dat hij zich met zijn eigen zaken diende te bemoeien. Dat is niet hetzelfde.

05.02 **Laurette Onkelinx**, ministre (en français): C'était plutôt: "mêlez-vous de vos oignons!". Ce n'est pas la même chose.

05.03 **Francis Van den Eynde** (VB): Ik hoef geen lessen over het Frans, maar het kwam er wel op neer dat de heer De Gucht zich met zijn eigen zaken moest bemoeien. Het is niet de eerste keer dat de minister een standpunt inneemt dat ze niet heeft getoetst bij de andere regeringsleden. Ik vind minister Onkelinx slecht geplaats om de heer De Gucht op zijn nummer te zetten. Hij is veel vaker in dat land geweest dan zij. Verder heeft hij als Europees commissaris en als burger recht op een mening, die hij ook mag ventileren.

05.03 **Francis Van den Eynde** (VB): Je n'ai pas besoin de leçons de français. Vos déclarations revenaient à dire que M. De Gucht devait se mêler de ses propres affaires. Une nouvelle fois, nous entendons la ministre prendre position sans s'être concertée avec ses collègues au sein du gouvernement. J'estime que Mme Onkelinx est mal placée pour remettre M. De Gucht à sa place étant donné que ce dernier s'est rendu beaucoup plus souvent qu'elle dans ce pays. De plus, il est autorisé à avoir un avis et à le faire connaître en sa qualité de commissaire européen et de citoyen.

Waarom heeft de minister zo scherp gereageerd op een opinie die allang bekend is? Waarom wordt de heer De Gucht zelfs het recht ontzegd om zijn mening te uiten?

Pourquoi la ministre a-t-elle réagi aussi vivement à une opinion connue depuis longtemps? Pourquoi M. De Gucht n'a-t-il même plus le droit d'exprimer son opinion?

05.04 Minister **Laurette Onkelinx** (Frans): Ik neem nota van het standpunt van de heer Van den Eynde.

05.04 **Laurette Onkelinx**, ministre (en français): Je prends acte de la position de M. Van den Eynde.

05.05 **Francis Van den Eynde** (VB): De minister geeft forfait. De zelfverklaarde specialiste van de democratie weet zich niet te verdedigen.

05.05 **Francis Van den Eynde** (VB): La ministre déclare forfait. La spécialiste autoproclamée de la démocratie n'est pas en mesure de se défendre.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 Vraag van de heer Luc Goutry aan de vice-

06 Question de M. Luc Goutry à la vice-première

eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de tweede pensioenpijler voor contractuelen van de publieke gezondheidssector" (nr. 21076)

06.01 Luc Goutry (CD&V): Het zorgakkoord van 2005 over de federale publieke gezondheidssectoren voorzag uitdrukkelijk in een tweede pensioenpijler voor de contractuele werknemers in openbare ziekenhuizen en rusthuizen. Daarvoor werd ook een provisie aangelegd. De organisatie van deze tweede pijler moest wel gekoppeld worden aan de organisatie van een tweede pijler voor alle contractuele werknemers in de publieke sector. Het is nu wachten op een raamakkoord van de minister van Pensioenen.

Wat is de stand van zaken? Werkt de minister samen met de minister van Pensioenen?

06.02 Minister Laurette Onkelinx (*Nederlands*): Er werd voor de tweede pensioenpijler van de contractuelen van de publieke gezondheidssector 5,9 miljoen euro opzijgezet – op 27 januari 2010 goed voor 6,6 miljoen euro – bij de RVP. Het geld wordt belegd op een spaarrekening die enkel toegankelijk is voor openbare instellingen van sociale zekerheid.

In het akkoord van 2005 heeft de vorige regering zich geëngageerd om op 31 december 2010 in 0,6 procent van de loonmassa te voorzien. Daarnaast is het wachten op de vorderingen van minister Daerden: de discussie over de tweede pensioenpijler voor contractuelen in de hele publieke sector wordt nu in de regering gevoerd.

06.03 Luc Goutry (CD&V): Vanmiddag ondervraag ik minister Daerden hierover. Als we kort op de bal spelen, kunnen we een goede inbreng doen in de onderhandelingen over het sociaal akkoord.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.07 uur.

ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le second pilier de pensions pour les contractuels du secteur public de la santé" (n° 21076)

06.01 Luc Goutry (CD&V): L'accord de 2005 sur les secteurs fédéraux de santé publique prévoyait expressément un deuxième pilier de pension pour les travailleurs contractuels dans les maisons de repos et les hôpitaux publics. Une provision a d'ailleurs été constituée à cet effet. L'organisation de ce deuxième pilier devait toutefois être liée à l'organisation d'un deuxième pilier pour tous les travailleurs contractuels du secteur public. On attend à présent un accord cadre du ministre des Pensions.

Où en est la situation actuelle? Le ministre collabore-t-il avec le ministre des Pensions?

06.02 Laurette Onkelinx, ministre (*en néerlandais*): L'ONP a mis 5,9 millions d'euros de côté – 6,6 millions d'euros au 27 janvier 2010 – pour le deuxième pilier des pensions des contractuels du secteur des soins de santé public. L'argent est placé sur un compte épargne qui n'est accessible qu'aux organismes publics de sécurité sociale.

Le gouvernement précédent s'était engagé dans l'accord de 2005 à injecter 0,6 % de la masse salariale au 31 décembre 2010. Il faut en outre attendre les demandes du ministre Daerden. Le gouvernement discute actuellement du second pilier des pensions pour les contractuels de l'ensemble du secteur public.

06.03 Luc Goutry (CD&V): Ce midi, j'ai interrogé le ministre Daerden à ce sujet. Si nous réagissons rapidement, nous pourrions apporter une contribution intéressante aux négociations sur l'accord social.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 07.