



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Mardi

03-05-2011

Après-midi

Dinsdag

03-05-2011

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Hans Bonte au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice, sur "les mesures annoncées pour lutter contre le phénomène des faux indépendants parmi les travailleurs étrangers" (n° 4171)

Orateurs: **Hans Bonte, Carl Devlies**, secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude

Question de M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "le licenciement de cinq employés de l'agence BNP Paribas Fortis de Haren-Harenheide" (n° 3199)

Orateurs: **Hans Bonte, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

INHOUD

Vraag van de heer Hans Bonte aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de aangekondigde maatregelen om schijnzelfstandigheid tegen te gaan bij buitenlandse arbeidskrachten" (nr. 4171)

Sprekers: **Hans Bonte, Carl Devlies**, staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding

Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "het ontslag van vijf bedienden in het BNP Paribas Fortiskantoor van Haren-Harenheide" (nr. 3199)

Sprekers: **Hans Bonte, Joëlle Milquet**, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MARDI 03 MAI 2011

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

DINSDAG 03 MEI 2011

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 02 sous la présidence de Mme Maggie De Block.

01 Question de M. Hans Bonte au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice, sur "les mesures annoncées pour lutter contre le phénomène des faux indépendants parmi les travailleurs étrangers" (n° 4171)

01.01 Hans Bonte (sp.a): Je souhaite féliciter le secrétaire d'État pour sa politique en matière de lutte contre les faux travailleurs indépendants étrangers. Le secrétaire d'État se fonde sur une étude sur les abus du statut d'indépendant pour prendre un certain nombre de mesures. De quelle étude s'agit-il exactement? Quels mécanismes de fraude ont été mis en évidence? Quelles mesures le ministre prendra-t-il?

Le secrétaire d'État ne devrait pas seulement collaborer avec les inspecteurs-contrôleurs mais également lire les arrêts des tribunaux du travail et des cours d'appel. Les indépendants étrangers honnêtes sont les bienvenus, mais certains ont pour seul objectif de provoquer une faillite frauduleuse. Il ressort des arrêts que la législation est à ce point confuse que les inspections manquent totalement leur objectif. Le secrétaire d'État a-t-il également évalué la législation? Des initiatives sont-elles en chantier?

01.02 Carl Devlies, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La question de M. Bonte porte moins sur les faux indépendants que sur un mécanisme de fraude de plus en plus courant dont il a été question dans la presse ces derniers jours et par lequel des ressortissants européens, surtout des pays ayant récemment adhéré à l'Union, s'affilient

De vergadering wordt geopend om 14.02 uur en voorgezeten door mevrouw Maggie De Block.

01 Vraag van de heer Hans Bonte aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de aangekondigde maatregelen om schijnzelfstandigheid tegen te gaan bij buitenlandse arbeidskrachten" (nr. 4171)

01.01 Hans Bonte (sp.a): Ik wil de staatssecretaris feliciteren met zijn aanpak van de schijnzelfstandigheid bij buitenlandse werknemers. De staatssecretaris baseert zich op een onderzoek naar het misbruik van het zelfstandigenstatuut om een aantal maatregelen te nemen. Over welk onderzoek gaat het precies? Welke fraudemechanismen heeft het blootgelegd? Welke maatregelen zal de minister nemen?

Misschien moet de staatssecretaris niet alleen samen zitten met de controle-inspecteurs, maar er ook de arresten van arbeidsrechtbanken en hoven van beroep op nalezen. Bonafide buitenlandse zelfstandigen zijn meer dan welkom, maar sommigen hebben als enig doel op frauduleuze wijze een faillissement uit te lokken. Uit de arresten blijkt dat de wetgeving zo onduidelijk is dat de inspecties hun doel volledig missen. Heeft de staatssecretaris ook de wetgeving geëvalueerd? Staan er wetgevende initiatieven op stapel?

01.02 Staatssecretaris Carl Devlies (*Nederlands*): De vraag van de heer Bonte gaat niet zozeer over de schijnzelfstandigheid, als wel over het steeds vaker voorkomende fraudemechanisme dat de voorbije dagen in de pers is gekomen waarbij Europese onderdanen, vooral uit de nieuw toegetreden lidstaten, zich als zelfstandige

comme indépendants auprès d'une caisse d'assurances sociales et prétendent, après quelque temps, avoir mis un terme à leurs activités ou n'en avoir jamais exercé.

Le plan d'action 2009-2010 du Collège pour la lutte contre la fraude sociale et fiscale contenait un point relatif à cette problématique. Un groupe de travail a planché sur la législation relative au statut social des indépendants et sur la législation relative aux étrangers, et en a dégagé un certain nombre d'éléments critiques.

Premièrement, les documents demandés aux indépendants lors de leur inscription au registre des étrangers ne fournissent pas la preuve qu'ils exercent effectivement une activité d'indépendant. Deuxièmement, ni les caisses d'assurances sociales, ni l'INASTI n'ont les moyens de repérer les ressortissants européens qui abusent de l'attestation d'affiliation pour obtenir l'inscription au registre des étrangers.

Un troisième problème était le fait qu'au moment où apparaissent des indices d'une activité indépendante fictive, il est déjà trop tard pour pouvoir encore mener une enquête sur le caractère réel de l'activité et prendre des sanctions. Il faut savoir en effet que dès qu'un citoyen européen dispose d'un droit de séjour permanent – la carte E+ –, l'Office des Étrangers ne peut plus lui ôter ce droit de séjour.

Apparemment, ce sont surtout des associés actifs de sociétés et des aidants d'indépendants qui ont profité de ce statut. En même temps que la demande de statut d'indépendant, ils sollicitaient un droit de séjour de plus de trois mois. Dès que c'était en ordre, ils informaient leur caisse d'assurances qu'ils n'exerçaient plus d'activité indépendante ou qu'ils ne l'avaient jamais fait. Les citoyens européens qui disposent d'un tel droit de séjour peuvent bel et bien faire valoir leur droit à l'intégration sociale, comme c'est prévu dans la loi du 26 mai 2002.

Une nouvelle procédure pour la délivrance des attestations d'affiliation a donc été mise en place en concertation avec les caisses d'assurances et l'Office des Étrangers. Depuis le 1^{er} octobre 2010, sur demande, les caisses d'assurances délivrent, outre l'attestation d'affiliation traditionnelle, une seconde attestation sur laquelle figure la mention "attestation destinée à obtenir une inscription au registre des étrangers". La personne qui obtient cette seconde attestation doit compléter un questionnaire à renvoyer à l'INASTI, qui enquête

aansluiten bij een sociaal verzekeringsfonds en na verloop van tijd beweren hun activiteit te hebben stopgezet of nooit actief te zijn geweest.

Het actieplan 2009-2010 van het College voor de strijd tegen de sociale en de fiscale fraude nam daarom een actiepunten over deze problematiek op. Een werkgroep heeft de wetgeving over het sociaal statuut van zelfstandigen en de vreemdelingenwetgeving geanalyseerd en de knelpunten in kaart gebracht.

Een eerste knelpunt was dat de documenten die van een zelfstandige gevraagd worden bij zijn inschrijving in het vreemdelingenregister, niet het bewijs leveren van de effectieve uitoefening van een activiteit als zelfstandige. Een tweede knelpunt was dat noch de sociale verzekeringsfondsen, noch het RSVZ kon achterhalen welke Europese onderdaan al dan niet het attest van aansluiting misbruikte voor de aanvraag tot inschrijving in het vreemdelingenregister.

Een derde knelpunt was dat een onderzoek naar het reële karakter van de activiteit en sancties niet meer mogelijk zijn op het ogenblik dat er aanwijzingen zijn van een fictieve zelfstandige activiteit. Zodra een Europese burger over een duurzaam verblijfsrecht beschikt, de zogenaamde E+-kaart, kan de Dienst Vreemdelingenzaken het verblijfsrecht niet meer intrekken.

Vooraf werkende vennoten van een vennootschap of helpers van zelfstandigen bleken misbruik te maken van dit statuut. Met het statuut van zelfstandige vroegen zij een verblijfsrecht van meer dan drie maanden aan. Zodra dit in orde was, lieten ze hun verzekeringsfonds weten geen zelfstandige activiteit meer uit te oefenen of dit nooit te hebben gedaan. De Europese burger met zo'n verblijfsrecht kan wel zijn recht op maatschappelijke integratie doen gelden, zoals bepaald in de wet van 26 mei 2002.

In overleg met de verzekeringsfondsen en de Dienst Vreemdelingenzaken werd een nieuwe procedure uitgewerkt voor de attesten van aansluiting. Sinds 1 oktober 2010 leveren de fondsen naast het gangbare attest van aansluiting op vraag een tweede attest af, waarop vermeld staat 'attest, bestemd om een inschrijving in het vreemdelingenregister te bekomen'. De persoon die dit tweede attest ontvangt, moet een vragenlijst invullen en terugsturen naar het RSVZ, dat de dossiers onderzoekt waarin twijfel rijst. De

sur les dossiers douteux. Le groupe des fraudeurs potentiels est ainsi circonscrit, ce qui permet, le cas échéant, d'intervenir plus rapidement et d'examiner de plus près les dossiers des personnes concernées.

Sur la base du questionnaire et éventuellement de l'enquête complémentaire, l'INASTI décide s'il est question d'une activité d'indépendant. Les noms des personnes qui ont acquis indûment le statut d'indépendant seront transmis à l'Office des Étrangers.

La lutte contre les faux indépendants constitue un autre problème. Il ne s'agit alors pas de personnes qui sont à la recherche d'un droit de séjour de plus de trois mois mais de personnes qui travaillent effectivement et sont soumises au mauvais régime de sécurité sociale.

Le titre XIII de la loi-programme du 27 décembre 2006 comporte un certain nombre de critères permettant de déterminer la nature d'une relation de travail. Ce volet de la loi est déjà en vigueur depuis janvier 2007. La loi prévoit en outre la mise sur pied d'une commission chargée de régler la relation de travail. La date d'entrée en vigueur de cette commission a été reportée à plusieurs reprises mais le Conseil des ministres l'a récemment fixée au 1^{er} janvier 2012. Les arrêtés d'exécution relatifs à la composition et au fonctionnement de la commission ont été publiés au *Moniteur belge* du 28 décembre 2010. Les arrêtés royaux de nomination des membres doivent encore être pris.

01.03 Hans Bonte (sp.a): En l'espèce, un pas en avant a été franchi, même s'il est limité compte tenu d'une autre forme importante de fraude sociale: la présence massive de travailleurs étrangers, notamment dans les secteurs de la construction et du transport et le secteur logistique, qui met en péril nos propres entreprises, affectées par les effets dévastateurs de cette concurrence. Je vise le nombre incalculable de travailleurs polonais, bulgares ou roumains pris en flagrant délit sur des chantiers, mais qui ne peuvent être déférés devant le juge parce qu'ils ont signé un document attestant qu'ils sont indépendants, souvent même sans en avoir conscience.

Il est scandaleux que la commission de règlement de la relation de travail n'ait toujours pas été instituée. La loi date déjà de 2006 et depuis, le marché du travail s'est totalement ouvert.

J'étais d'ailleurs présent lors de l'examen de la loi-programme 2006, lorsque nous avons constaté que

fraudegevoelige groep wordt zo afgebakend en er kan in een vroegere fase worden ingegrepen. De dossiers van deze personen worden nader onderzocht.

Op basis van de vragenlijst en eventueel aanvullend onderzoek beslist het RSVZ of er sprake is van een activiteit als zelfstandige. De personen die ten onrechte de status van zelfstandige hebben aangenomen, zullen worden gemeld aan de Dienst Vreemdelingenzaken.

De aanpak van de schijnzelfstandigheid is dan weer een ander probleem. Dan gaat het niet om personen die op jacht zijn naar een verblijfsrecht van meer dan drie maanden, maar om personen die wel degelijk werken, maar aan het verkeerde socialezekerheidsstelsel onderworpen zijn.

Titel XIII van de programmawet van 27 december 2006 bevat een aantal criteria om de aard van een arbeidsrelatie te beoordelen. Dit deel van de wet trad al in werking in januari 2007. Daarnaast voorziet de wet in een commissie om de arbeidsrelatie te regelen. De datum van inwerkingtreding van deze commissie werd enkele keren uitgesteld, maar de ministerraad legde dit onlangs uiteindelijk vast op 1 januari 2012. De uitvoeringsbesluiten over de samenstelling en de werking van de commissie werden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 28 december 2010. De KB's tot benoeming van de leden moeten nog getroffen worden.

01.03 Hans Bonte (sp.a): Hier werd een stap voorwaarts gezet, al is die beperkt in het licht van die andere grote sociale fraude: de massale aanwezigheid van buitenlandse werknemers in onder meer de bouwsector, het transport en de logistieke sector, die onze eigen ondernemingen in grote problemen brengt omdat zij kapot worden geconcurrereerd. Ik heb het dan over de ellenlange lijst van Poolse, Bulgaarse of Roemeense werknemers die worden gevat op bouwerven, maar die niet voor de rechter kunnen worden gebracht omdat ze een document ondertekend hebben dat zij zelfstandigen zijn, vaak zonder dat te beseffen zelfs.

Het is wraakroepend dat de commissie ter beoordeling van de arbeidsrelaties nog altijd niet is samengesteld. De wet dateert al van 2006 en ondertussen is de arbeidsmarkt helemaal opengestaan.

Ik was trouwens aanwezig bij de bespreking van de programmawet 2006, toen wij vaststelden dat de

la majorité menait de longues discussions sur la manière de redéfinir les relations de travail. La majorité est finalement tombée d'accord sur un compromis visant à confier à une commission le soin de s'attaquer au phénomène des faux indépendants. Or cinq ans plus tard, cette commission n'a toujours pas été créée, le dossier étant reporté à 2012. La sécurité sociale perd des millions d'euros et la misère sociale n'a toujours pas disparu des chantiers.

01.04 **Carl Devlies**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il s'agit là de deux thèmes totalement différents.

01.05 **Hans Bonte** (sp.a): Il s'agit de deux cas de fraude sociale.

01.06 **Carl Devlies**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Une concertation a encore eu lieu aujourd'hui à mon cabinet avec l'Office des Étrangers et des représentants des villes, communes et CPAS en vue d'approcher ce problème avec un surcroît d'efficacité.

Le gouvernement a défini le cadre général et les conditions à imposer à la commission de règlement de la relation de travail, mais la chute prématurée du gouvernement n'a pas permis de conférer les mandats y afférents.

01.07 **Hans Bonte** (sp.a): Le gouvernement n'était tout de même pas encore tombé en 2006?

01.08 **Carl Devlies**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): M. Bonte pourrait utilement s'adresser à la ministre compétente, tant il est vrai que ce problème doit être résolu sans délai.

L'incident est clos.

La discussion des questions est suspendue de 14 h 19 à 16 h 45.

02 **Question de M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "le licenciement de cinq employés de l'agence BNP Paribas Fortis de Haren-Harenheide" (n° 3199)**

02.01 **Hans Bonte** (sp.a): Cinq employés travaillant dans une agence BNP Paribas Fortis à Haren ont été licenciés. Ce licenciement a été abondamment commenté dans la presse bruxelloise. Apparemment, le siège central a décidé de fermer la petite agence locale, entraînant *de facto* le licenciement des cinq employés. Ces cinq

meerderheid lange discussies voerde over de manier waarop arbeidsrelaties gedefinieerd moesten worden. Het uiteindelijke meerderheidscompromis was dat een commissie de schijnzelfstandigheid zou aanpakken, maar vijf jaar later is die commissie nog niet opgericht en is er weer uitstel tot 2012. Miljoenen euro's gaan verloren voor de sociale zekerheid en de sociale ellende op de bouwerven duurt voort.

01.04 Staatssecretaris **Carl Devlies** (*Nederlands*): Dit zijn twee totaal verschillende onderwerpen.

01.05 **Hans Bonte** (sp.a): Het gaat in beide gevallen over sociale fraude.

01.06 Staatssecretaris **Carl Devlies** (*Nederlands*): Vandaag vond er op mijn kabinet nog een overleg plaats met de Dienst Vreemdelingenzaken en vertegenwoordigers van steden, gemeenten en OCMW's om de aanpak van deze problematiek te stroomlijnen.

De regering heeft het algemene kader en de voorwaarden van de commissie ter beoordeling van de arbeidsrelaties vastgelegd, maar door de vervroegde val van de regering konden de mandaten nog niet worden ingevuld.

01.07 **Hans Bonte** (sp.a): In 2006 was de regering toch nog niet gevallen?

01.08 Staatssecretaris **Carl Devlies** (*Nederlands*): Misschien kan de heer Bonte zich richten tot de bevoegde minister: dit probleem moet inderdaad snel worden aangepakt.

Het incident is gesloten.

De behandeling van de vragen wordt geschorst van 14.19 uur tot 16.45 uur.

02 **Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "het ontslag van vijf bedienden in het BNP Paribas Fortiskantoor van Haren-Harenheide" (nr. 3199)**

02.01 **Hans Bonte** (sp.a): In het BNP Paribas Fortiskantoor in Haren werden vijf bedienden ontslagen. De Brusselse pers heeft daar omstandig over bericht. Blijkbaar besliste de hoofdzetel om het kantoor te sluiten, waardoor vijf bedienden werkloos werden. Die vijf bedienden zijn namelijk in dienst van de kantoorhouder, die zogezegd een

personnes travaillaient en effet pour le gérant de l'agence, qui était prétendument "indépendant". Dans la plupart des pays européens, il n'existe absolument pas de statut hybride de gérant d'agence pseudo-indépendant. Je dis "pseudo-indépendant", car comment le siège central pourrait-il autrement décider de fermer l'agence? Il ne s'agit donc pas d'un gérant indépendant dès lors qu'il ne peut prendre des décisions. C'est plutôt, en l'occurrence, une victime.

L'inspection sociale a-t-elle été impliquée dans l'enquête sur la fraude supposée ayant entraîné la fermeture de cette agence? La ministre chargera-t-elle les services d'inspection de mener une enquête sur des faits de fraude sociale?

Président: Yvan Mayeur.

La ministre sait-elle que le secteur bancaire use et abuse du statut d'indépendant? Peut-on laisser un secteur aussi important en grande partie aux mains de responsables d'agence indépendants? Dans le dossier Citibank par exemple, de nombreuses pratiques abusives sont directement liées à ce statut: les indépendants cherchent à gonfler le chiffre d'affaires, à empocher une prime et précipitent ainsi de nombreuses personnes dans la misère. La ministre envisage-t-elle de combler les lacunes de la loi au niveau des relations de travail?

02.02 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*): Fin février, il a été mis un terme à la relation commerciale entre BNP Paribas Fortis et le gérant indépendant de l'agence de Haren-Harenheide. Pour cause, paraît-il, de fraude commerciale dans des prêts hypothécaires, ce que dément le gérant. Les cinq employés de l'agence se retrouvent ainsi *de facto* à la rue.

Le problème des gérants indépendants dans le secteur bancaire n'est pas nouveau. Les tribunaux ont déjà rendu plusieurs jugements en la matière et permettent aux banques d'engager des gérants indépendants. Cette autorisation est évidemment assortie de conditions. La Cour de cassation a déjà confirmé par le passé qu'il ne faut pas confondre dépendance économique et dépendance juridique, car il s'agit là effectivement de la différence entre un contrat de travail et une relation indépendante. On estime que le seul fait qu'un siège principal puisse contrôler un gérant n'équivaut pas à une relation de subordination. Compte tenu de cette jurisprudence, l'ONSS n'a plus contesté depuis lors le statut d'indépendant des gérants dans le secteur bancaire.

zelfstandige is. In de meeste Europese landen bestaat dat hybride statuut van pseudo-zelfstandige kantoorhouder helemaal niet. Pseudo-zelfstandig inderdaad, want hoe kan de hoofdzetel anders het kantoor sluiten? De kantoorhouder is dus niet zelfstandig, want hij kan geen beslissingen nemen, hij is slachtoffer.

Werd de sociale inspectie betrokken bij het onderzoek naar de vermeende fraude die de aanleiding voor de sluiting was? Zal de minister de inspectiediensten belasten met een onderzoek naar sociale fraude?

Voorzitter: Yvan Mayeur.

Weet de minister wel dat in de banksector het statuut van zelfstandige flink wordt misbruikt? Kan men zo een belangrijke sector wel grotendeels in handen laten van zelfstandige kantoorhouders? In het dossier-Citibank bijvoorbeeld hebben heel wat wanpraktijken rechtstreeks te maken met dat statuut: zelfstandigen willen immers omzet draaien, een premie opstrijken en jagen zo heel wat mensen de armoede in. Is de minister bereid om lacunes in de wet weg te werken op het vlak van arbeidsrelaties?

02.02 Minister Joëlle Milquet (Nederlands): Eind februari werd de commerciële relatie tussen BNP Paribas Fortis en de zelfstandige kantooruitbater van Haren-Harenheide beëindigd. Dat gebeurde naar verluidt vanwege commerciële fraude bij hypothecaire leningen, maar dit wordt betwist door de kantoorhouder. Hierdoor stonden ook vijf bedienden die in dienst waren van deze kantooruitbater, op straat.

De problematiek van zelfstandige kantooruitbaters in de banksector is niet nieuw. Rechtbanken hebben daarover reeds verschillende uitspraken gedaan en laten toe dat een bank zelfstandige filiaalhouders heeft. Daar zijn natuurlijk voorwaarden aan verbonden. Het Hof van Cassatie heeft vroeger reeds bevestigd dat een economische afhankelijkheid niet verward mag worden met een juridische afhankelijkheid, wat het verschil maakt tussen een arbeidsovereenkomst en een zelfstandige relatie. Enkel omdat een hoofdzetel een kantoorhouder kan controleren is er nog geen relatie van ondergeschiktheid, zo oordeelt men. Rekening houdend met die rechtspraak heeft de RSZ sindsdien het zelfstandige statuut van kantoorhouders in de banksector niet meer betwist.

Un secteur économique important peut-il être organisé en grande partie par des gérants indépendants? Il s'agit d'un débat très intéressant dans de nombreux secteurs: celui des banques, de la publicité, ... Nous devons nous poser la question de savoir si des modifications légales ou un contrôle complémentaire sont nécessaires.

Le gouvernement nommera dans les prochaines semaines les membres de la commission chargée de la question des faux indépendants. Le gouvernement est en affaires courantes mais il faut malgré tout que les choses bougent après un an.

L'ensemble du débat relatif aux relations de travail et aux faux indépendants est très délicat et les décisions importantes appartiendront au prochain gouvernement. Dans l'intervalle, nous respectons la jurisprudence.

02.03 Hans Bonte (sp.a): Il appartient au législateur de rédiger une législation claire qui peut être correctement contrôlée. Aujourd'hui, les tribunaux estiment que la convention contractuelle est déterminante pour évaluer le caractère indépendant de la relation de travail. J'estime que cette situation est malsaine.

Le débat doit être mené sur le fond, surtout dans le secteur des banques et des assurances. Il n'est plus acceptable que des banques purement commerciales se débarrassent de leurs agences prétendument indépendantes après que celles-ci ont dirigé les clients vers les CPAS. Dans le reste de l'Europe, la situation est beaucoup plus saine dans ce secteur: les agences et leur personnel sont des cadres et des employés qui doivent rendre des comptes au siège principal.

02.04 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*): Le problème de la commission paritaire pour les travailleurs se pose également...

02.05 Hans Bonte (sp.a): Le secteur bancaire aime recourir à de faux indépendants parce que ce système est meilleur marché. Si les prestations d'un travailleur sont insatisfaisantes, on peut le licencier facilement sous le couvert de la flexibilité.

02.06 Joëlle Milquet, ministre (*en néerlandais*): Et les cotisations sociales sont moins élevées.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 16 h 56.

Kan een belangrijke economische sector wel in grote mate georganiseerd worden door zelfstandige kantoorhouders? Dat is een heel interessant debat in veel sectoren: banken, reclame, ... We moeten ons afvragen of er wettelijke wijzigingen noodzakelijk zijn en of er aanvullend toezicht nodig is.

De regering zal in de komende weken de leden van de commissie Schijnzelfstandigheid benoemen. De regering is weliswaar in een periode van lopende zaken, maar na één jaar moet er toch iets gebeuren.

Het hele debat over arbeidsrelaties en schijnzelfstandigheid ligt erg gevoelig en grote beslissingen komen de volgende regering toe. Ondertussen volgen we de rechtspraak.

02.03 Hans Bonte (sp.a): Het is aan de wetgever om duidelijke wetgeving op te stellen die goed te controleren is. Nu oordelen de rechtbanken dat de contractuele afspraak determinerend is om te oordelen over het zelfstandige karakter van de relatie. Dat vind ik een ongezonde situatie.

Zeker in de bank- en verzekeringssector moet het debat ten gronde gevoerd worden. Het kan niet langer dat plat commerciële banken hun zogenaamd zelfstandige kantoorhouders dropen nadat die de klanten in de armen van het OCMW gedreven hebben. In de rest van Europa gaat men daar veel gezonder mee om: kantoorhouders en hun personeel zijn kaderleden en bedienden die verantwoording moeten afleggen aan de hoofdzetel.

02.04 Minister Joëlle Milquet (*Nederlands*): Er is ook nog het probleem van het paritair comité voor werknemers...

02.05 Hans Bonte (sp.a): De banksector werkt graag met schijnzelfstandigen omdat dat goedkoper is. Als iemand onvoldoende presteert, kan men hem ook makkelijk aan de deur zetten. Dat wordt dan ingekleed als flexibiliteit.

02.06 Minister Joëlle Milquet (*Nederlands*): En de sociale bijdragen zijn lager.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.56 uur.