



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

Mardi

05-07-2011

Après-midi

Dinsdag

05-07-2011

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Stefaan Vercamer à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "la lutte contre les abus dans le cadre du phénomène des 'faux indépendants' parmi les travailleurs étrangers" (n° 4720)

Orateurs: **Stefaan Vercamer, Sabine Laruelle**, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "les mauvaises récoltes de lin" (n° 5316)

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Sabine Laruelle**, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

Question de M. Karel Uyttersprot à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "l'affiliation à une caisse d'assurances sociales pour indépendants des travailleurs siégeant dans les organes d'avis et de concertation des autorités publiques" (n° 5420)

Orateurs: **Karel Uyttersprot, Sabine Laruelle**, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

Question de M. Karel Uyttersprot à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "l'évaluation des certificats d'établissement" (n° 5421)

Orateurs: **Karel Uyttersprot, Sabine Laruelle**, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

Question de M. Karel Uyttersprot à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "le nombre élevé de faillites en Belgique" (n° 5592)

Orateurs: **Karel Uyttersprot, Sabine Laruelle**, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

INHOUD

Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de aanpak van de misbruiken in het kader van schijnzelfstandigheid door buitenlandse arbeidskrachten" (nr. 4720)

Sprekers: **Stefaan Vercamer, Sabine Laruelle**, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de mislukte vlasoogst" (nr. 5316)

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Sabine Laruelle**, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

Vraag van de heer Karel Uyttersprot aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de aansluiting bij een sociale kas voor zelfstandigen voor werknemers die zitting hebben in advies- en overlegorganen van de overheid" (nr. 5420)

Sprekers: **Karel Uyttersprot, Sabine Laruelle**, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

Vraag van de heer Karel Uyttersprot aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de evaluatie van vestigingsattesten" (nr. 5421)

Sprekers: **Karel Uyttersprot, Sabine Laruelle**, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

Vraag van de heer Karel Uyttersprot aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "het hoog aantal falingen in België" (nr. 5592)

Sprekers: **Karel Uyttersprot, Sabine Laruelle**, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 05 JUILLET 2011

Après-midi

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 05 JULI 2011

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 38 par Mme Liesbeth Van der Auwera, présidente.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.38 uur en voorgezeten door mevrouw Liesbeth Van der Auwera.

01 Question de M. Stefaan Vercamer à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "la lutte contre les abus dans le cadre du phénomène des 'faux indépendants' parmi les travailleurs étrangers" (n° 4720)

01 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de aanpak van de misbruiken in het kader van schijnzelfstandigheid door buitenlandse arbeidskrachten" (nr. 4720)

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Récemment, il a été souvent question du phénomène des faux indépendants dans le secteur de la viande, notamment à Gand où cette pratique est particulièrement fréquente au sein de la communauté turque et est-européenne. Ce phénomène a également été constaté dans le secteur de la culture fruitière et de la construction. L'HIVA (*Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving*) a consacré une étude à ce sujet et le problème de la concurrence déloyale a déjà été dénoncé par les organisations patronales. Dans le secteur de la viande, les syndicats et les employeurs ont conclu un protocole d'accord.

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Er was heel wat te doen over de schijnzelfstandigheid in de vleessector, in Gent vooral beoefend in een circuit binnen de Turkse en Oost-Europese gemeenschap. Dit fenomeen bestaat ook in de fruitsector en de bouw. Het HIVA maakte hierover een studie en de werkgeversorganisaties beklaagden zich eerder al over oneerlijke concurrentie. In de vleessector werd een protocolakkoord gesloten tussen de vakbonden en de werkgevers.

Combien de Polonais, de Bulgares et de Roumains étaient inscrits dans notre pays au cours de la période 2004-2011? Quelle est la répartition géographique de ces groupes? Combien d'entre eux ont arrêté leur activité indépendante au cours de cette même période? Je souhaiterais également

Hoeveel Polen, Bulgaren en Roemenen waren er in ons land in de periode 2004-2011? Hoe zijn deze groepen gespreid? Hoeveel ervan hebben in die periode hun zelfstandige activiteit stopgezet? Ook daarvoor had ik graag de territoriale spreiding gekend. Wat was de gemiddelde duur van de

connaître la répartition géographique à cet égard. Quelle était la durée moyenne de l'activité indépendante? Comment la ministre compte-t-elle s'attaquer au phénomène des faux indépendants parmi les travailleurs étrangers?

01.02 Sabine Laruelle, ministre (*en néerlandais*): J'ai apporté cinq tableaux comportant des données chiffrées.

Ce problème peut s'expliquer par la distinction entre la libre circulation des services et la liberté d'établissement. Cette question dépasse le cadre de la politique nationale au sens strict. La libre circulation des services implique que des indépendants quittent leur pays d'origine pour venir travailler provisoirement dans un autre pays; la liberté d'établissement concerne le droit de l'indépendant d'exercer durablement une activité professionnelle indépendante dans un autre État membre.

Dans le cadre de la libre circulation des services, la législation relative à la sécurité sociale et la réglementation économique sont déterminées par le pays d'origine et une requalification ne peut être opérée qu'à l'initiative du pays d'origine. Dans le cas du détachement d'un soi-disant faux indépendant, cette requalification n'entraînera jamais l'application de la législation belge en matière de sécurité sociale. Seule la directive 96/71 concernant le détachement de travailleurs peut s'appliquer sur le plan du droit du travail; celle-ci ne comporte que quelques règles en matière de droit du travail, qui rendent applicable au travail transfrontalier la protection minimum accordée aux travailleurs de l'État membre d'accueil. Lorsqu'une personne se présente comme indépendant dans une relation transfrontalière, le pays d'accueil peut requalifier en principe son statut relatif au droit du travail et appliquer le noyau dur des conditions de travail.

Dans le cas du travail dans le cadre du droit d'établissement, le droit de l'État membre d'accueil est en principe d'application. Pour évaluer s'il s'agit de faux indépendants, le titre 13 de la loi-programme du 27 décembre 2006 sur la nature des relations de travail offre une solution.

La loi prévoit également l'installation d'une commission visant à régler les relations de travail, composée d'un département normatif et administratif. Les membres de la commission doivent encore être nommés, ce qui n'est pas évident pour un gouvernement en affaires courantes. Nous y œuvrons néanmoins.

zelfstandige activiteit? Hoe wil de minister de schijnzelfstandigheid bij buitenlandse arbeidskrachten aanpakken?

01.02 Minister Sabine Laruelle (*Nederlands*): Ik heb vijf tabellen met cijfers bij.

Het probleem kan worden toegeschreven aan het onderscheid tussen het vrij verkeer van diensten en het vrij vestigingsrecht. Deze problematiek overschrijdt de zuiver nationale politiek. Het vrij verkeer van diensten betekent dat zelfstandigen vanuit hun land van oorsprong tijdelijk in een ander land gaan werken, vrijheid van vestiging is het recht om als zelfstandige op een duurzame wijze een zelfstandige beroepsactiviteit uit te oefenen in een andere lidstaat.

Bij vrij verkeer van diensten wordt de socialezekerheidswetgeving en de economische regelgeving bepaald door het land van oorsprong en kan slechts worden geherkwalificeerd op initiatief van het land van oorsprong. In geval van detachering van een zogenaamde schijnzelfstandige heeft deze herkwalificatie nooit de toepassing van de Belgische socialezekerheidswetgeving tot gevolg. Enkel op arbeidsrechtelijk vlak kan toepassing worden gemaakt van de detacheringsrichtlijn 96/71, die slechts enkele arbeidsrechtelijke regels oplegt, die de minimale bescherming van de werknemer van de lidstaat van ontvangst toepasselijk maken op grensoverschrijdende tewerkstelling. Indien iemand zich als zelfstandige voordoet in een grensoverschrijdende relatie, kan de ontvangststaat in beginsel het arbeidsrechtelijke statuut herkwalificeren en deze harde kern van arbeidsvoorwaarden toepassen.

In geval van arbeid in het kader van het vestigingsrecht is principieel het recht van de lidstaat van ontvangst van toepassing. Om te oordelen of er sprake is van schijnzelfstandigheid, biedt titel 13 van de programmawet van 27 december 2006 over de aard van de arbeidsrelaties een oplossing.

De wet voorziet ook in de installatie van een commissie ter regeling van de arbeidsrelatie, die samengesteld is uit een normatieve en een administratieve afdeling. De leden moeten nog benoemd worden, wat geen evidentie is voor een regering van lopende zaken. Niettemin wordt hieraan gewerkt.

Il n'y a pas uniquement les faux indépendants mais également les faux salariés.

Le département normatif doit édicter des critères spécifiques pour les secteurs spécifiques. Le département administratif est responsable des *rulings*.

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Cet instrument sera-t-il utilisé de façon renforcée dans la lutte contre l'ensemble du phénomène des "faux indépendants" dans les secteurs de la viande, de la construction et de la culture fruitière, et si oui, son utilisation ira-t-elle de pair avec des inspections?

01.04 Sabine Laruelle, ministre (*en néerlandais*): Nous pourrions le faire sur la base de critères spécifiques définis par la section normative. La décision de régler la nomination des membres de la commission a été prise par le gouvernement vendredi dernier.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "les mauvaises récoltes de lin" (n° 5316)

02.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Début juin, l'*Algemeen Belgisch Vlasverbond* (ABV) a prévenu que la récolte du lin belge serait un fiasco cette année en raison de la sécheresse qui a touché notre pays au printemps. Le soleil a fait mûrir trop rapidement les fibres du lin tandis que les tiges n'ont pu arriver à maturité. Les cultivateurs de lin sont particulièrement touchés par cette sécheresse étant donné qu'ils ne peuvent réaliser qu'une seule récolte par an.

La ministre a-t-elle connaissance de l'étendue des dégâts? Le secteur pourra-t-il obtenir une indemnité du Fonds des calamités? Quelles interventions la ministre peut-elle proposer aux cultivateurs de lin? Prend-on en considération la possibilité d'une demande d'indemnisation par le Fonds des calamités émanant des cultivateurs de céréales d'été?

02.02 Sabine Laruelle, ministre (*en néerlandais*): L'ABV a pris contact avec moi. Je n'ai encore reçu aucun procès-verbal de constatation de dommages à des cultures. Comme je l'ai déjà affirmé précédemment en réponse à la question n° 5090, l'évaluation doit avoir lieu en deux temps: d'une part, au moment du dommage, et, d'autre part, lors de la récolte. Dans ces cas, la commission communale rédige un procès-verbal qui est ensuite

Er zijn niet alleen schijnzelfstandigen, maar ook schijnwerknemers.

De normatieve afdeling moet specifieke criteria uitvaardigen voor specifieke sectoren. De administratieve afdeling is verantwoordelijk voor *rulings*.

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Wordt dat middel versterkt ingezet voor de hele problematiek van schijnzelfstandigen in de vleessector, de bouw en de fruitteelt, met inspecties?

01.04 Minister Sabine Laruelle (*Nederlands*): Met specifieke criteria uitgewerkt door de normatieve afdeling kunnen we dat doen. De regering heeft vorige vrijdag beslist om de benoeming te regelen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de mislukte vlasoogst" (nr. 5316)

02.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Begin juni trok het Algemeen Belgisch Vlasverbond (ABV) aan de alarmbel: de Belgische vlasoogst stevent door de droogte in het voorjaar op een mislukking af. De zon heeft de vezels van het vlas te snel gerijpt en de stengels zijn niet volgroeid. De vastelers worden extra getroffen omdat zij slechts één keer per jaar kunnen oogsten.

Heeft de minister zicht op de omvang van de schade? Kan de sector een vergoeding van het Rampenfonds krijgen? Welke tegemoetkomingen kan de minister aan de vastelers bieden? Wordt er rekening gehouden met een mogelijke vraag van de telers van zomergranen tot vergoeding door het Rampenfonds?

02.02 Minister Sabine Laruelle (*Nederlands*): Het ABV nam contact op met mij. Ik heb momenteel nog geen proces-verbaal van vaststelling van schade aan teelten ontvangen. Zoals eerder gezegd in mijn antwoord op vraag nr. 5090, moet de evaluatie op twee momenten plaatsvinden: op het moment van de schade en bij het oogsten. De gemeentelijke commissie stelt dan een proces-verbaal op. Die processen-verbaal worden door de

transmis à mon administration par le gouverneur de la province.

Sur la base de ce procès-verbal et des données de l'IRM, le SPF Économie vérifie s'il est satisfait à trois conditions: la cause des dégâts doit avoir un caractère exceptionnel dans une période de référence de 20 ans, le montant du dommage doit être supérieur à 1,24 million d'euros et pour les cultures annuelles, le dommage doit s'élever à au moins 30 % de la production brute d'une année normale.

Le Fonds des calamités agricoles ne peut intervenir qu'à l'issue d'une évaluation des dégâts. Je conseille les cultivateurs de lin dès lors de demander officiellement à leur commune de faire constater les pertes par la commission communale de constat de dégâts aux cultures.

02.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Je vais faire parvenir votre réponse aux personnes concernées.

L'incident est clos.

03 Question de M. Karel Uyttersprot à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "l'affiliation à une caisse d'assurances sociales pour indépendants des travailleurs siégeant dans les organes d'avis et de concertation des autorités publiques" (n° 5420)

03.01 Karel Uyttersprot (N-VA): Les travailleurs qui siègent dans les organes d'avis et de concertation communaux, provinciaux, régionaux ou nationaux ou en tant que juge de complément à la cour du travail ou au tribunal du travail, perçoivent une indemnité limitée. Leur affiliation obligatoire à une caisse d'assurances sociales pour indépendants fait à présent l'objet de discussions avec l'administration fiscale.

La ministre peut-elle trancher la question? S'agit-il d'une profession à titre accessoire? Ne serait-il pas plus logique de déclarer ces revenus dans le cadre de l'impôt sur les revenus des personnes physiques?

03.02 Sabine Laruelle, ministre (*en néerlandais*): L'assujettissement comme indépendant est obligatoire pour toute personne exerçant un mandat professionnel dans une société ou une institution. L'article 5bis de l'arrêté royal n° 38 prévoit une exception pour les mandataires publics et deux conditions à respecter: être titulaire d'un mandat dans une institution privée ou publique et exercer ce

provinciegouverneur aan mijn administratie bezorgd.

Op basis van dat pv en van de gegevens van het KMI verifieert de FOD Economie of aan drie voorwaarden is voldaan: de oorzaak van de schade moet een uitzonderlijk karakter hebben binnen een referentieperiode van 20 jaar, het schadebedrag moet hoger liggen dan 1,24 miljoen euro en bij eenjarige gewassen moet de schade minstens 30 procent van de brutoproductie van een normaal jaar bedragen.

De interventie van het Landbouwrampenfonds is alleen mogelijk na een evaluatie van de schade. Ik raad vlastelers daarom aan hun gemeente officieel te vragen om de verliezen te laten vaststellen door de gemeentelijke commissie tot vaststelling van schade aan teelten.

02.03 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Ik bezorg dit antwoord aan de betrokkenen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Karel Uyttersprot aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de aansluiting bij een sociale kas voor zelfstandigen voor werknemers die zitting hebben in advies- en overlegorganen van de overheid" (nr. 5420)

03.01 Karel Uyttersprot (N-VA): Werknemers die zetelen in gemeentelijke, provinciale, gewestelijke of nationale advies- en overlegorganen of als toegevoegde rechter aan het arbeidshof of de arbeidsrechtbank, krijgen daarvoor een beperkte vergoeding. Er is nu discussie met de belastingdiensten of zij verplicht moeten aansluiten bij een sociale kas voor zelfstandigen.

Kan de minister uitsluitel bieden? Gaat het om een bijberoep? Is het niet logischer om deze inkomsten aan te geven in de personenbelasting?

03.02 Minister Sabine Laruelle (*Nederlands*): Iedereen die beroepshalve een mandaat uitoefent in een vennootschap of instelling, is verzekeringsplichtig als zelfstandige. Artikel 5bis van het KB 38 maakt een uitzondering voor publieke mandatarissen en formuleert twee voorwaarden: men moet houder zijn van een mandaat in een private of publieke instelling en men

mandat du chef de sa fonction auprès d'une administration, en tant que représentant d'une organisation d'employeurs, de travailleurs ou d'indépendants ou de l'État, des Régions, des Communautés, des communes ou de la province.

La question relative aux juges de complément doit être posée au ministre de la Justice et la question relative à l'impôt des personnes physiques au ministre des Finances.

S'il existe une obligation d'assurance, le travailleur doit s'affilier à un fonds pour indépendants. S'il travaille au moins à mi-temps, il est indépendant à titre complémentaire.

03.03 Karel Uyttersprot (N-VA): Qu'en est-il si une personne membre d'une organisation syndicale ou patronale occupe un mandat dans un organe de concertation?

03.04 Sabine Laruelle, ministre (en néerlandais): Elle répond dans ce cas à la deuxième condition.

L'incident est clos.

04 Question de M. Karel Uyttersprot à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "l'évaluation des certificats d'établissement" (n° 5421)

04.01 Karel Uyttersprot (N-VA): La réglementation en matière d'établissement, qui détermine les activités réglementées, s'applique aux petites et moyennes entreprises depuis 1970. Au total, on dénombre environ 43 attestations d'établissement. Il y a quelques années, la ministre a souhaité remettre elle-même de l'ordre dans ce domaine. Un certain nombre de professions ont fondamentalement changé au fil des années.

Ces professions sont-elles régulièrement évaluées? S'indique-t-il encore de définir des exigences élevées pour l'accès à certaines professions? Ne faudrait-il pas plutôt libéraliser l'accès à un certain nombre d'activités?

04.02 Sabine Laruelle, ministre (en néerlandais): Au début de la législature précédente, il a été procédé à une évaluation de toutes les réglementations professionnelles relevant de la loi d'établissement. Cette évaluation s'est traduite par une réforme profonde de la loi d'établissement, qui est régulièrement évaluée par mon administration. Cette évaluation n'aurait guère de sens actuellement puisqu'aucune disposition modificative ne peut être prise.

oefent dit mandaat uit in hoofde van zijn functie bij een administratie, als vertegenwoordiger van een werkgevers-, werknemers- of zelfstandigenorganisatie of als vertegenwoordiger van het Rijk, de Gewesten, de Gemeenschappen, de gemeenten of de provincie.

De vraag over de toegevoegde rechters moet worden gesteld aan de minister van Justitie. De vraag over de personenbelasting is bestemd voor de minister van Financiën.

Als er sprake is van een verzekeringsplicht, moet de werknemer zich aansluiten bij een fonds voor zelfstandigen. Werkt hij minstens halftijds, dan is hij zelfstandige in bijberoep.

03.03 Karel Uyttersprot (N-VA): Wat als iemand uit een werknemers- of werkgeversorganisatie een mandaat vervult in een overlegorgaan?

03.04 Minister Sabine Laruelle (Nederlands): Dan voldoet hij aan de tweede voorwaarde.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Karel Uyttersprot aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de evaluatie van vestigingsattesten" (nr. 5421)

04.01 Karel Uyttersprot (N-VA): Sinds 1970 is de vestigingsreglementering van toepassing op kleine en middelgrote ondernemingen. Ze legt de gereguleerde activiteiten vast. Er zijn in totaal ongeveer 43 vestigingsattesten. De minister wilde een paar jaar geleden zelf orde op zaken stellen. Een aantal beroepen is in de loop der jaren grondig veranderd.

Worden deze beroepen regelmatig geëvalueerd? Heeft het nog zin om voor bepaalde beroepen hoge eisen te stellen voor de toetreding? Moet men de toegang tot een aantal activiteiten niet eerder liberaliseren?

04.02 Minister Sabine Laruelle (Nederlands): In het begin van de vorige regeerperiode heeft een evaluatie plaatsgevonden van alle beroepsreglementeringen die onder de vestigingswet vallen. Ze heeft geleid tot een grondige hervorming van de vestigingswet, die op regelmatige tijdstippen door mijn administratie wordt geëvalueerd. Momenteel heeft dat weinig zin, omdat er toch geen wijzigingsbepalingen mogelijk zijn.

La loi d'établissement impose des conditions minimales. Il ne saurait être question d'exigences élevées.

La réglementation en matière d'établissement a été réformée en 2006 pour les secteurs 'véhicules' et "soins aux personnes" et en 2007 pour le secteur "construction". Les réglementations professionnelles ont été réunies en clusters.

En 2005, une série de réglementations qui faisaient inutilement obstacle à l'entreprise indépendante ont été supprimées. Toutefois, les personnes qui exercent une profession d'indépendant doivent toujours justifier de connaissances suffisantes en gestion d'entreprise.

Aucun argument ne milite en faveur d'une libéralisation de l'accès à certaines professions restantes.

04.03 Karel Uyttersprot (N-VA): La ministre renvoie dès lors une éventuelle révision à un futur gouvernement.

04.04 Sabine Laruelle, ministre (en néerlandais): Des voix s'élevant pour réclamer la régionalisation de cette matière, nous devons attendre.

L'incident est clos.

05 Question de M. Karel Uyttersprot à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "le nombre élevé de faillites en Belgique" (n° 5592)

05.01 Karel Uyttersprot (N-VA): Dans notre pays, environ 10 000 entreprises font faillite chaque année. Par ailleurs, près de 1 500 entreprises recourent à la loi relative à la continuité des entreprises. Parmi celles-ci, 70 % mettent malgré tout la clé sous le paillason par la suite. La Belgique est en tête de classement par rapport aux pays qui l'entourent.

Comment expliquer cette nette différence avec les Pays-Bas, par exemple? Une étude comparative a-t-elle déjà été menée sur ce point? Et, dans la négative, ne serait-il pas judicieux de réaliser pareille étude?

05.02 Sabine Laruelle, ministre (en néerlandais): Une comparaison rapide des statistiques en matière de faillite en Belgique et aux Pays-Bas m'incite à nuancer ces propos.

Les statistiques relatives au taux de faillites – c'est-à-dire le nombre de faillites divisé par le nombre

De vestigingswet legt minimale eisen op, geen hoge eisen.

De vestigingsreglementering werd hervormd voor de sectoren voertuigen en personenverzorging in 2006 en voor de sector bouw in 2007. De beroepsreglementeringen werden er geclusterd.

In 2005 werd een aantal reglementeringen afgeschaft die een nodeloze drempel voor zelfstandig ondernemerschap bleken te zijn. De beroepsbeoefenaars moeten wel nog altijd aantonen dat ze over een voldoende basiskennis van bedrijfsbeheer beschikken.

Er zijn geen elementen die ervoor pleiten de toegang tot het beroep van bepaalde overgebleven beroepen te liberaliseren.

04.03 Karel Uyttersprot (N-VA): De minister verwijst een herschikking dus naar een volgende regering.

04.04 Minister Sabine Laruelle (Nederlands): Sommigen vragen de regionalisering. We moeten afwachten.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Karel Uyttersprot aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "het hoog aantal falingen in België" (nr. 5592)

05.01 Karel Uyttersprot (N-VA): Elk jaar gaan in ons land zowat 10.000 bedrijven failliet. Daarnaast doen ongeveer 1.500 bedrijven een beroep op de wet op de continuïteit van ondernemingen (WCO). Van die groep gaat 70 procent later toch failliet. Vergeleken met ons omringende landen scoren we hoog.

Wat is de reden van het grote verschil met bijvoorbeeld Nederland? Bestaat er een vergelijkende studie over? Is die anders niet aangewezen?

05.02 Minister Sabine Laruelle (Nederlands): Een snelle vergelijking van de faillissementscijfers van België en Nederland brengt mij tot enige nuancering.

De statistieken van de faillissementsgraad voor 2009, waarbij het aantal faillissementen gedeeld

d'entreprises actives – en 2009 ne laisse pas apparaître de différence entre les deux pays. Dans les deux cas, ce ratio s'élève à 1,25 faillite pour 100 entreprises.

Proportionnellement, la Belgique compte plus de petites et microentreprises que les Pays-Bas. Or ces entreprises sont hautement sensibles à la conjoncture.

Je ne dispose d'aucune étude comparative en matière de faillites même si je pense qu'une telle étude pourrait constituer un instrument intéressant.

Je préfère me baser sur la politique développée par la Commission européenne dans le cadre du *Small Business Act* portant sur l'identification et la promotion des bonnes pratiques dans les États membres. L'un des domaines actuellement privilégiés par la Commission européenne repose sur le principe de la seconde chance. Il y a donc un lien avec les faillites.

05.03 Karel Uyttersprot (N-VA): Ma comparaison remonte à une période antérieure à 2009. J'ai donc examiné une période plus longue que la ministre qui se contente par ailleurs de se référer aux comparaisons établies par l'Europe.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 5502 de Mme Becq est annulée.

La discussion des questions est close à 15 h 05.

wordt door het aantal actieve bedrijven, laat geen verschil tussen beide landen zien. Voor beide geldt dezelfde ratio van 1,25 faillissementen per 100 bedrijven.

België telt een groter aandeel van micro- en kleine ondernemingen dan Nederland. Zij vertonen een heel grote conjuncturele gevoeligheid.

Ik beschik niet over een vergelijkende studie inzake faillissementen, al lijkt dat me wel een interessant instrument.

Ik geef de voorkeur aan het beleid ontwikkeld door de Europese Commissie in het kader van de *small business act*, dat op de identificatie en promotie van goede praktijken in de lidstaten is gericht. Een van de domeinen die de Europese Commissie momenteel bevoorrecht, steunt op de notie 'tweede kans' en heeft dus een link met de faillissementen.

05.03 Karel Uyttersprot (N-VA): Mijn vergelijking gaat tot voor 2009 terug, ik heb een langere periode bekeken. De minister verwijst naar Europa om de vergelijking te maken.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 5502 van mevrouw Becq wordt geannuleerd.

De behandeling van de vragen eindigt om 15.05 uur.