



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mercredi

25-01-2012

Après-midi

Woensdag

25-01-2012

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Bert Schoofs au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "l'absence de réglementation relative à la dénonciation d'irrégularités" (n° 8255)

Orateurs: **Bert Schoofs, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

Question de M. Stefaan Van Hecke au premier ministre sur "le rejet du budget 2012 par la Commission européenne" (n° 8548)

Orateurs: **Stefaan Van Hecke**, président du groupe Ecolo-Groen, **Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

Question de M. Jenne De Potter au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "les factures en souffrance" (n° 8754)

Orateurs: **Jenne De Potter, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

INHOUD

Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "het uitblijven van een 'klokkenluidersregeling'" (nr. 8255)

Sprekers: **Bert Schoofs, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de eerste minister over "de afkeuring van de begroting 2012 door de Europese Commissie" (nr. 8548)

Sprekers: **Stefaan Van Hecke**, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, **Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Jenne De Potter aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de achterstallige facturen" (nr. 8754)

Sprekers: **Jenne De Potter, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

du

MERCREDI 25 JANVIER 2012

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 25 JANUARI 2012

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 07 par Mme Muriel Gerken, présidente.

01 Question de M. Bert Schoofs au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "l'absence de réglementation relative à la dénonciation d'irrégularités" (n° 8255)

01.01 Bert Schoofs (VB): Le GRECO, Groupe d'États contre la corruption, a été créé en 1999 par le Conseil de l'Europe pour veiller au respect par les États membres de l'UE des normes anti-corruption et pour protéger les "donneurs d'alerte". À cet effet a enfin été créé en Belgique le Bureau d'éthique et de déontologie administratives, relevant de la compétence du ministre du Budget.

À l'époque, le prédécesseur du ministre avait annoncé qu'il se pencherait sur un règlement pragmatique pour la dénonciation des irrégularités. Il fallait également sonder la structure de signalement la plus adéquate à l'échelon de l'administration publique fédérale, l'adhésion recueillie par un système de protection des dénonciateurs et déterminer les moyens pouvant être libérés.

Quelles sont les propositions concrètes formulées depuis par le Bureau? Ont-elles déjà été soumises au ministre et qu'attend le gouvernement pour élaborer un règlement définitif?

01.02 Olivier Chastel, ministre (*en néerlandais*): Le Bureau d'éthique et de déontologie administratives a bouclé le règlement en matière de dénonciation des irrégularités fin juin 2011. Le 28 juin 2011, la cellule stratégique du secrétaire

De openbare vergadering wordt geopend om 14.07 uur en voorgezeten door mevrouw Muriel Gerken.

01 Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "het uitblijven van een 'klokkenluidersregeling'" (nr. 8255)

01.01 Bert Schoofs (VB): De GRECO, de Groep van Staten tegen Corruptie, is opgericht in 1999 door de Raad van Europa om toe te zien op de naleving door Europese lidstaten van de anti-corruptienormen van de organisatie en om klokkenluiders te beschermen. In België is in navolging daarvan uiteindelijk het Bureau voor Ambtelijke Ethiek en Deontologie opgericht, dat valt onder de bevoegdheid van de minister van Begroting.

De voorganger van de minister heeft destijds aangekondigd dat zou worden bekeken welke regeling haalbaar is voor klokkenluiders. Men zou ook nagaan welke meldingsstructuur in het federaal administratief openbaar ambt het best is, welk draagvlak er is voor een bescherming en welke middelen zouden kunnen worden ingezet.

Welke concrete voorstellen heeft het Bureau inmiddels geformuleerd? Heeft men die al voorgelegd aan de minister? Waarop wacht de regering om een sluitende regeling uit te werken?

01.02 Minister Olivier Chastel (*Nederlands*): Het Bureau voor Ambtelijke Ethiek en Deontologie heeft eind juni 2011 de regeling voor klokkenluiders afgerond. De beleidsceel van de staatssecretaris voor Begroting heeft zijn akkoord gegeven voor een

d'État au Budget a donné son feu vert pour la formulation d'une proposition définitive qui sera intégrée dans la proposition de loi du sénateur Beke modifiant la loi du 22 mars 1995 sur les médiateurs fédéraux. La commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique traite le dossier législatif depuis le 5 juillet 2011. La suite du calendrier dépend dès lors des activités plénières des deux assemblées.

L'incident est clos.

02 Question de M. Stefaan Van Hecke au premier ministre sur "le rejet du budget 2012 par la Commission européenne" (n° 8548)

02.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): La Commission européenne a émis des critiques à l'égard du budget de la Belgique.

Comment le gouvernement belge y réagit-il? Le cabinet restreint a-t-il décidé de ne pas en tenir compte? De quelle croissance le gouvernement tient-il compte aujourd'hui? Où recherchera-t-il les efforts supplémentaires?

02.02 Olivier Chastel, ministre (*en néerlandais*): Le gouvernement belge a répondu aussi précisément que possible aux arguments techniques de la Commission européenne. La Belgique s'en tient à son analyse, à savoir qu'en 2012, le budget ramènera le déficit à 2,8 % sur la base d'une croissance de 0,8 %. Il n'empêche qu'en réaction à ces critiques et en attendant le contrôle budgétaire de février, le gouvernement belge a gelé 1,3 milliard d'euros de dépenses. La Commission européenne a bien accueilli cette mesure.

Le gouvernement se fonde sur le budget économique préparé par le Bureau fédéral du Plan pour le compte de l'Institut des Comptes Nationaux. Ainsi, la croissance maximale à prendre en considération est estimée par un organisme indépendant et non par le gouvernement. Cette méthode est recommandée par l'Europe et sera peut-être même rendue obligatoire.

Étant donné qu'il a été demandé à l'ICN de préparer le budget économique pour le 10 février 2012, il n'est guère utile d'évoquer dès à présent des taux de croissance à tort et à travers.

Le gouvernement a décidé d'avancer la date du traditionnel contrôle budgétaire. L'objectif budgétaire reste inchangé, à savoir un déficit de 2,8 % tel que défini dans le programme de stabilité 2011-2014. Le gouvernement attend un rapport du

définitief voorstel op 28 juni 2011 en dit zal worden geïntegreerd in het wetsvoorstel van senator Beke tot wijziging van de wet van 22 maart 1995 op de federale ombudsmannen. Het wetgevingsdossier is sinds 5 juli 2011 in behandeling in de commissie Binnenlandse Zaken en Administratieve Aangelegenheden. De verdere planning is dus afhankelijk van de plenaire werkzaamheden van beide assemblees.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de eerste minister over "de afkeuring van de begroting 2012 door de Europese Commissie" (nr. 8548)

02.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): De Europese Commissie was kritisch ten aanzien van de Belgische begroting.

Wat vindt de Belgische regering van deze kritiek? Besliste het kernkabinet destijds om de kritiek naast zich neer te leggen? Met welke groei houdt de regering nu eigenlijk rekening? Waar zal men de extra inspanningen zoeken?

02.02 Minister Olivier Chastel (*Nederlands*): De Belgische regering heeft zo gedetailleerd mogelijk op de technische argumenten van de Europese Commissie gereageerd. België blijft bij haar analyse dat de begroting het tekort in 2012, op basis van een groei van 0,8 procent, op 2,8 procent brengt. Dit neemt niet weg dat de Belgische regering naar aanleiding van de kritiek, en in afwachting van de begrotingscontrole in februari, voor 1,3 miljard euro aan uitgaven heeft bevroren. De Europese Commissie heeft deze maatregel goed onthaald.

De regering baseert zich op de economische begroting die het Federaal Planbureau voor rekening van het Instituut voor Nationale Rekeningen voorbereidt. Het is dus een onafhankelijk orgaan dat de maximaal te hanteren groei raamt, niet de regering. Deze werkwijze wordt door Europa aanbevolen en zal mogelijk zelfs worden verplicht.

Het INR werd gevraagd om de economische begroting voor te bereiden voor 10 februari 2012. Het heeft dus weinig zin nu zomaar groeicijfers rond te strooien.

De regering heeft beslist om de traditionele begrotingscontrole te vervroegen. De budgettaire doelstelling blijft onveranderd: 2,8 procent tekort, zoals bepaald in het stabiliteitsprogramma 2011-2014. De regering verwacht tegen 24 februari 2012

comité de monitoring pour le 24 février 2012.

02.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Malgré les doutes, le ministre s'en tient à l'objectif budgétaire de 2,8 % de déficit. Nous attendons le rapport du comité de monitoring et les ajustements budgétaires.

L'incident est clos.

03 Question de M. Jenne De Potter au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "les factures en souffrance" (n° 8754)

03.01 Jenne De Potter (CD&V): Le gouvernement doit montrer l'exemple, également en ce qui concerne le paiement correct et en temps opportun des factures. Le retard de paiement de celles-ci est l'une des raisons pour lesquelles les entreprises peuvent se retrouver dans une situation délicate. Des questions parlementaires précédentes ont révélé une évolution positive à cet égard depuis quelques années. Le gouvernement fédéral est conscient du problème, lequel ressort du monitoring mensuel effectué par le SPF Budget et Contrôle de la Gestion.

Comment le ministre souhaite-t-il régler ce problème? De quelle manière évolue la situation et à combien s'élevait le solde en cours fin 2011?

03.02 Olivier Chastel, ministre (*en néerlandais*): Le monitoring mensuel effectué par le SPF Budget et Contrôle de la Gestion sera amélioré car les actions de l'ensemble des SPF, SPP et de la Défense travaillent selon le même système, FEDCOM. Le système de rapportage peut ainsi être affiné. Je demanderai au SPF Budget de mettre au point un instrument permettant au ministre du Budget et à chaque département de suivre en détail les délais de paiement des factures.

Seuls les SPF et les SPP qui utilisent le système FEDCOM sont en mesure de communiquer le solde des factures en souffrance en 2011. Celui-ci s'élève à 29,9 millions d'euros pour 2 296 factures. Il s'agit uniquement des factures émises par des fournisseurs belges et étrangers avec un numéro d'entreprise. Je peux, le cas échéant, demander les données par SPF et par an.

03.03 Jenne De Potter (CD&V): Un rapportage uniformisé assurera davantage de transparence. Je ne peux que féliciter le ministre pour son initiative. Il m'est impossible de comparer le solde en cours pour 2011 avec les années précédentes mais

un rapport van het monitoringcomité.

02.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Ondanks de twijfel houdt de minister vast aan de begrotingsdoelstelling van 2,8 procent tekort. Wij kijken uit naar het rapport van het monitoringcomité en de begrotingsaanpassing.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Jenne De Potter aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de achterstallige facturen" (nr. 8754)

03.01 Jenne De Potter (CD&V): De overheid heeft een voorbeeldfunctie, ook op het vlak van de correcte en tijdige betaling van facturen. Het te laat betalen van facturen is een van de redenen waarom bedrijven in de problemen kunnen geraken. Uit vorige parlementaire vragen blijkt dat er de laatste jaren een positieve evolutie is op dat vlak. De federale overheid is zich bewust van de problematiek, wat blijkt uit de maandelijkse monitoring door de FOD Budget en Beheerscontrole.

Hoe wil de minister dit probleem aanpakken? Hoe evolueert de toestand en wat was eind 2011 het openstaande saldo?

03.02 Minister Olivier Chastel (*Nederlands*): De maandelijkse monitoring door de FOD Budget en Beheerscontrole zal nog verbeteren, omdat de verrichtingen van alle FOD's, POD's en Landsverdediging via hetzelfde systeem – FEDCOM – werken, waardoor de rapportering meer verfijnd kan worden. Ik zal de FOD Budget vragen om een instrument te ontwikkelen dat zowel de minister van Begroting als elk departement in staat stelt de betaaltermijnen van de facturen in detail op te volgen.

Het saldo van openstaande facturen in 2011 kan dan ook enkel gegeven worden voor de FOD's en POD's die met het FEDCOM-systeem werken. Het saldo bedraagt 29,9 miljoen euro voor 2.296 facturen. Dit zijn enkel de facturen van binnenlandse en buitenlandse leveranciers met een ondernemingsnummer. Indien gewenst kan ik de gegevens per FOD en per jaar opvragen.

03.03 Jenne De Potter (CD&V): Een eenvormige rapportering zal de transparantie verhogen. Ik kan het initiatief van de minister enkel toejuichen. Het openstaande saldo voor 2011 kan ik nu niet vergelijken met voorgaande jaren, maar ik zal de

j'essaierai de suivre l'évolution.

evolutie trachten te achterhalen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La discussion des questions se termine à 14 h 26.

De behandeling van de vragen eindigt om 14.26 uur.