



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

Mardi

07-02-2012

Matin

Dinsdag

07-02-2012

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Questions jointes de	1	Samengevoegde vragen van	1
- M. Dirk Van der Maelen au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "l'aide belge au développement en faveur du Burundi" (n° 8331)	1	- de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de Belgische ontwikkelingshulp aan Burundi" (nr. 8331)	1
- M. Georges Dallemagne au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "la libération d'une tranche incitative en faveur du Burundi" (n° 9277)	1	- de heer Georges Dallemagne aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "het beschikbaar stellen van een bijkomende schijf als incentive voor Burundi" (nr. 9277)	1
<i>Orateurs:</i> Dirk Van der Maelen, Paul Magnette , ministre des Entreprises publiques - Politique scientifique - Coopération au développement - Grandes Villes		<i>Sprekers:</i> Dirk Van der Maelen, Paul Magnette , minister van Overheidsbedrijven - Wetenschapsbeleid - Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden	
Questions jointes de	3	Samengevoegde vragen van	3
- M. Dirk Van der Maelen au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "la réunion du Conseil des ministres européens de la Coopération au développement du 14 novembre 2011 et la position commune européenne au sujet de la conférence de haut niveau sur l'efficacité de l'aide" (n° 8332)	3	- de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de vergadering van de Raad van de Europese ministers van Ontwikkelingssamenwerking op 14 november 2011 en het gemeenschappelijk Europees standpunt voor de 4de highlevelconferentie over de doeltreffendheid van hulp" (nr. 8332)	3
- M. Roel Deseyn au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "les résultats du Quatrième Forum de Haut Niveau sur l'Efficacité de l'Aide à Busan" (n° 8458)	3	- de heer Roel Deseyn aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de resultaten van het Fourth High Level Forum on Aid Effectiveness in Busan" (nr. 8458)	3
- M. Wouter De Vriendt au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "la conférence de Busan sur l'efficacité de l'aide" (n° 8595)	3	- de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de conferentie in Busan over de doeltreffendheid van de hulp" (nr. 8595)	3
<i>Orateurs:</i> Dirk Van der Maelen, Wouter De Vriendt, Paul Magnette , ministre des Entreprises publiques - Politique scientifique - Coopération au développement - Grandes Villes		<i>Sprekers:</i> Dirk Van der Maelen, Wouter De Vriendt, Paul Magnette , minister van Overheidsbedrijven - Wetenschapsbeleid - Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden	
Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "l'engagement de la Belgique à la suite de la conférence des donateurs sur le Global Partnership for Education" (n° 8407)	5	Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "het Belgisch engagement naar aanleiding van de donorconferentie over het Global Partnership for Education" (nr. 8407)	5
<i>Orateurs:</i> Dirk Van der Maelen, Paul		<i>Sprekers:</i> Dirk Van der Maelen, Paul	

Magnette, ministre des Entreprises publiques
- Politique scientifique - Coopération au
développement - Grandes Villes

Magnette, minister van Overheidsbedrijven -
Wetenschapsbeleid
-
Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden

Question de M. Wouter De Vriendt au ministre
des Entreprises publiques, de la Politique
scientifique et de la Coopération au
développement, chargé des Grandes Villes, sur
"le concept de cohérence" (n° 8504)

6

Orateurs: **Wouter De Vriendt, Paul
Magnette**, ministre des Entreprises publiques
- Politique scientifique - Coopération au
développement - Grandes Villes

Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de
minister van Overheidsbedrijven,
Wetenschapsbeleid en
Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote
Steden, over "het begrip van coherentie"
(nr. 8504)

6

Spreekers: **Wouter De Vriendt, Paul
Magnette**, minister van Overheidsbedrijven -
Wetenschapsbeleid
-
Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden

Question de M. Wouter De Vriendt au ministre
des Entreprises publiques, de la Politique
scientifique et de la Coopération au
développement, chargé des Grandes Villes, sur
"la réalisation des Objectifs du Millénaire
d'ici 2015" (n° 8505)

7

Orateurs: **Wouter De Vriendt, Paul
Magnette**, ministre des Entreprises publiques
- Politique scientifique - Coopération au
développement - Grandes Villes

Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de
minister van Overheidsbedrijven,
Wetenschapsbeleid en
Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote
Steden, over "de realisatie van de
Millenniumdoelstellingen tegen 2015" (nr. 8505)

7

Spreekers: **Wouter De Vriendt, Paul
Magnette**, minister van Overheidsbedrijven -
Wetenschapsbeleid
-
Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden

Question de M. Wouter De Vriendt au ministre
des Entreprises publiques, de la Politique
scientifique et de la Coopération au
développement, chargé des Grandes Villes, sur
"la loi relative à la coopération au développement"
(n° 8506)

8

Orateurs: **Wouter De Vriendt, Paul
Magnette**, ministre des Entreprises publiques
- Politique scientifique - Coopération au
développement - Grandes Villes

Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de
minister van Overheidsbedrijven,
Wetenschapsbeleid en
Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote
Steden, over "de wet over
ontwikkelingssamenwerking" (nr. 8506)

8

Spreekers: **Wouter De Vriendt, Paul
Magnette**, minister van Overheidsbedrijven -
Wetenschapsbeleid
-
Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden

Question de M. Wouter De Vriendt au ministre
des Entreprises publiques, de la Politique
scientifique et de la Coopération au
développement, chargé des Grandes Villes, sur
"le conflit en Afghanistan" (n° 8507)

9

Orateurs: **Wouter De Vriendt, Paul
Magnette**, ministre des Entreprises publiques
- Politique scientifique - Coopération au
développement - Grandes Villes

Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de
minister van Overheidsbedrijven,
Wetenschapsbeleid en
Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote
Steden, over "het conflict in Afghanistan"
(nr. 8507)

9

Spreekers: **Wouter De Vriendt, Paul
Magnette**, minister van Overheidsbedrijven -
Wetenschapsbeleid
-
Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden

Question de Mme Ingeborg De Meulemeester au
ministre des Entreprises publiques, de la Politique
scientifique et de la Coopération au
développement, chargé des Grandes Villes, sur
"les exonérations fiscales pour les organisations
humanitaires" (n° 8699)

10

Orateurs: **Ingeborg De Meulemeester, Paul
Magnette**, ministre des Entreprises publiques
- Politique scientifique - Coopération au
développement - Grandes Villes

Vraag van mevrouw Ingeborg De Meulemeester
aan de minister van Overheidsbedrijven,
Wetenschapsbeleid en
Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote
Steden, over "de fiscale vrijstellingen voor
humanitaire organisaties" (nr. 8699)

10

Spreekers: **Ingeborg De Meulemeester, Paul
Magnette**, minister van Overheidsbedrijven -
Wetenschapsbeleid
-
Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden

Question de Mme Ingeborg De Meulemeester au
ministre des Entreprises publiques, de la Politique
scientifique et de la Coopération au
développement, chargé des Grandes Villes, sur

11

Vraag van mevrouw Ingeborg De Meulemeester
aan de minister van Overheidsbedrijven,
Wetenschapsbeleid en
Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote

11

"la promesse d'une clause anticorruption"
(n° 8700)

Orateurs: **Ingeborg De Meulemeester, Paul Magnette**, ministre des Entreprises publiques
- Politique scientifique - Coopération au développement - Grandes Villes

Steden, over "de beloofde anticorruptieclausule"
(nr. 8700)

Sprekers: **Ingeborg De Meulemeester, Paul Magnette**, minister van Overheidsbedrijven -
Wetenschapsbeleid -
Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden

Question de Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers au
ministre des Entreprises publiques, de la Politique
scientifique et de la Coopération au
développement, chargé des Grandes Villes, sur
"le projet d'exploitation pétrolière dans l'est du
Congo" (n° 9075)

Orateurs: **Thérèse Snoy et d'Oppuers, Paul Magnette**, ministre des Entreprises publiques
- Politique scientifique - Coopération au développement - Grandes Villes

12

Vraag van mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers
aan de minister van Overheidsbedrijven,
Wetenschapsbeleid en
Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote
Steden, over "de plannen voor olieboringen in
Oost-Congo" (nr. 9075)

12

Sprekers: **Thérèse Snoy et d'Oppuers, Paul Magnette**, minister van Overheidsbedrijven -
Wetenschapsbeleid -
Ontwikkelingssamenwerking - Grote Steden

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

du

MARDI 07 FÉVRIER 2012

Matin

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

DINSDAG 07 FEBRUARI 2012

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 20 par M. François-Xavier de Donnea, président.

Le **président**: M. Dallemagne est excusé.

01 Questions jointes de

- M. Dirk Van der Maelen au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "l'aide belge au développement en faveur du Burundi" (n° 8331)
- M. Georges Dallemagne au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "la libération d'une tranche incitative en faveur du Burundi" (n° 9277)

01.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Depuis les élections de 2010, le dialogue entre le gouvernement burundais et l'opposition est presque au point mort et des éléments radicaux gagnent en influence.

D'autres pays donateurs que le Royaume-Uni et la Suède ont-ils manifesté leur volonté de réduire le montant de leurs aides au Burundi? Le ministre a-t-il évoqué, lors des discussions qui ont mené à l'octroi d'une tranche "incitative", le problème de l'insécurité croissante, de l'impunité et de la corruption de plus en plus importante?

01.02 Paul Magnette, ministre (*en néerlandais*): Le Royaume-Uni et la Suède se retirent en effet du Burundi. Cette décision s'explique par une révision interne de la politique de coopération au développement dans ces deux pays, mais également par la répartition internationale des

De openbare vergadering wordt geopend om 10.20 uur en voorgezeten door de heer François-Xavier de Donnea.

De **voorzitter**: De heer Dallemagne is verontschuldigd.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de Belgische ontwikkelingshulp aan Burundi" (nr. 8331)
- de heer Georges Dallemagne aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "het beschikbaar stellen van een bijkomende schijf als incentive voor Burundi" (nr. 9277)

01.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Sinds de verkiezingen van 2010 is er in Burundi nog nauwelijks dialoog tussen oppositie en regering. Radicale elementen winnen aan invloed.

Zijn er naast het Verenigd Koninkrijk en Zweden nog andere donorlanden die hun hulp aan Burundi willen terugschroeven? Heeft de minister bij de besprekingen die geleid hebben tot de toekenning van de 'incentive tranche', de problematiek aangekaart van de stijgende onveiligheid, de straffeloosheid en de toenemende corruptie?

01.02 Minister Paul Magnette (*Nederlands*): Het Verenigd Koninkrijk en Zweden trekken zich inderdaad terug uit Burundi. Dat heeft in beide landen te maken met een interne herziening van de ontwikkelingssamenwerking, met de internationale taakverdeling tussen donoren en met het feit dat

tâches entre donateurs et par la faible ampleur de leurs programmes au Burundi, ces derniers étant trop restreints pour peser réellement dans la balance.

D'autres bailleurs de fonds souhaitent accomplir leur mission d'aide dans le cadre d'autres formules n'impliquant pas l'octroi de fonds. Ainsi, la Norvège ne dispose plus d'un budget général pour la coopération au développement, mais d'un secteur de l'aide doté de fonds à concurrence de 9 millions de dollars. Le Japon démantèlerait son aide au Burundi, mais ne l'a pas encore annoncé officiellement. Et les États-Unis réduiraient leur aide d'un tiers pour l'année 2012.

La Banque africaine de développement avait annoncé son intention de mettre un terme à son aide budgétaire mais se serait ravisée à la dernière minute et octroierait malgré tout une aide sur une période de trois ans. L'Union européenne n'a pas encore tranché, mais prolongerait son aide budgétaire de trois ans.

Sur les plans européen et international, la Belgique a toujours réclamé une attention particulière pour les *aid orphans*. Certains bailleurs souhaitent voir immédiatement les résultats de leur aide et se retirent face à des situations complexes. L'aide au développement constitue toutefois une mission de longue haleine et les bailleurs de fonds doivent oser prendre des risques. La Commission et les autres institutions internationales doivent oser renoncer à l'aide bilatérale.

La réunion du comité spécial de partenaires pour l'octroi d'une *incentive tranche* est prévue pour le second semestre 2012. À cette occasion, il sera vérifié si le Burundi satisfait aux 4 critères convenus pour pouvoir bénéficier de la tranche de 50 millions.

Je relève toutefois une contradiction dans le raisonnement de M. Van der Maelen: d'une part il s'inquiète de la réduction de l'aide octroyée au Burundi mais, d'autre part, il semble considérer toute aide à ce pays comme un appui à un régime corrompu à la tête d'une société caractérisée par l'impunité

01.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Il est évidemment difficile de trouver un équilibre entre, d'une part, le fait de ne pas abandonner un pays à son sort et, d'autre part, ne pas fermer les yeux face à ce qui ne va pas. L'opposition burundaise a commis l'erreur de boycotter les élections de 2010 et de favoriser ainsi une situation dans laquelle gouvernement et parlement ont la même

hun programma's in Burundi te klein waren om een verschil te kunnen maken.

Andere donoren willen hun hulp anders invullen, waarbij er minder geld wordt gegeven. Noorwegen geeft geen algemene budgethulp meer, maar wel sectorhulp voor 9 miljoen dollar. Japan zou de hulp aan Burundi afbouwen, maar heeft dit nog niet aangekondigd. De Verenigde Staten zouden in 2012 een derde minder hulp geven.

De Afrikaanse Ontwikkelingsbank wou stoppen met budgethulp, maar heeft op de valreep toch beslist om de volgende drie jaar alsnog budgethulp toe te kennen. De Europese Unie is er ook nog niet uit, maar geeft wel voor het komende jaar opnieuw budgethulp.

Op Europees en internationaal vlak heeft België steeds aandacht gevraagd voor de situatie van de *aid orphans*. Sommige donoren willen onmiddellijk resultaat zien en trekken zich terug uit complexe situaties. Ontwikkeling blijft echter een werk van lange adem en donoren moeten risico's durven nemen. De Commissie en andere internationale instellingen moeten dat durven als bilaterale donoren afwezig zijn.

De vergadering van het speciale partnercomité over de toekenning van de 'incentive tranche', is gepland voor het tweede trimester van 2012. Daar zal worden bekeken of Burundi aan de vier afgesproken voorwaarden voldoet om de tranche van 50 miljoen euro te krijgen.

Het is wel wat contradictorisch dat de heer Van der Maelen zich zorgen maakt over de verminderde hulp aan Burundi, maar anderzijds hulp aan het land ziet als steun aan een corrupt regime en een maatschappij waar straffeloosheid heerst.

01.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Het is natuurlijk moeilijk om een evenwicht te vinden tussen enerzijds een land niet in de steek laten en anderzijds de ogen niet sluiten voor wat er verkeerd gaat. De Burundese oppositie is in de fout gegaan door in 2010 de verkiezingen te boycotten. Daardoor zijn regering en parlement er nu eenzijdig.

composition.

Par ailleurs, l'insécurité augmente. Les opposants politiques sont assassinés par les troupes de sécurité.

En tant que bailleur de fonds important, nous devons user de notre influence pour faire évoluer la situation politique dans le bon sens. Je ne plaide pas en faveur de l'interruption de l'aide, mais de l'utilisation de cette dernière comme levier dans le sens d'une réconciliation politique.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- M. Dirk Van der Maelen au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "la réunion du Conseil des ministres européens de la Coopération au développement du 14 novembre 2011 et la position commune européenne au sujet de la conférence de haut niveau sur l'efficacité de l'aide" (n° 8332)
- M. Roel Deseyn au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "les résultats du Quatrième Forum de Haut Niveau sur l'Efficacité de l'Aide à Busan" (n° 8458)
- M. Wouter De Vriendt au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "la conférence de Busan sur l'efficacité de l'aide" (n° 8595)

02.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Le 14 novembre 2011, les ministres européens de la Coopération au développement se sont réunis pour déterminer la position commune à adopter lors du Quatrième Forum de Haut Niveau sur l'Efficacité de l'Aide de fin novembre, à Busan en Corée du Sud.

Quels ont été les principaux sujets de discussion entre ces ministres européens? Quels engagements ont-ils souscrits? Quelles fenêtres de tir le ministre entrevoit-il pour attirer de nouveaux acteurs dans ce domaine? La Belgique demandera-t-elle que l'on soit attentif aux États fragiles?

02.02 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Comment le ministre évalue-t-il le forum de Busan? Quelles positions notre pays y a-t-il défendues? Comment le ministre mettra-t-il en œuvre les décisions prises à Busan?

De onveiligheid neemt er bovendien toe. Politieke tegenstanders worden door veiligheidstroepen vermoord.

We moeten onze invloed als belangrijke donor aanwenden om de politieke situatie in de goede richting de duwen. Ik ben geen voorstander van stopzetting van de hulp, maar ik wil wel dat die hulp als hefboom wordt gebruikt om naar politieke verzoening te streven.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de vergadering van de Raad van de Europese ministers van Ontwikkelingssamenwerking op 14 november 2011 en het gemeenschappelijk Europees standpunt voor de 4de highlevelconferentie over de doeltreffendheid van hulp" (nr. 8332)
- de heer Roel Deseyn aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de resultaten van het Fourth High Level Forum on Aid Effectiveness in Busan" (nr. 8458)
- de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de conferentie in Busan over de doeltreffendheid van de hulp" (nr. 8595)

02.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Op 14 november 2011 vergaderden de Europese ministers van Ontwikkelingssamenwerking over een gemeenschappelijk standpunt op het 4th High Level Forum on Aid Effectiveness dat eind november plaatsvond in Busan in Zuid-Korea.

Wat waren de belangrijkste discussiepunten? Welke engagementen werden aangegaan? Welke openingen ziet de minister voor nieuwe spelers in deze materie? Zal België ook aandacht vragen voor kwetsbare staten?

02.02 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Hoe evalueert de minister de conferentie in Busan? Welke standpunten heeft ons land er verdedigd? Hoe zal de minister de beslissingen van Busan implementeren?

02.03 Paul Magnette, ministre (*en néerlandais*): Le Quatrième Forum de Haut Niveau sur l'Efficacité de l'Aide s'est tenu à Busan du 30 novembre 2011 au 1^{er} décembre 2011 inclus. Un double constat a été fait à cette occasion: la coopération au développement a beaucoup évolué et les économies émergentes sont devenues elles-mêmes des donateurs. L'une des ambitions de la Belgique était d'associer ces pays au nouveau partenariat mondial de la coopération au développement.

Toutefois, victimes de problèmes économiques, d'instabilité politique, de violences et de conflits armés, les pays les moins avancés et les pays vulnérables demeurent englués dans la pauvreté. Dans le document final du Forum de Busan, la communauté internationale reconnaît la nécessité de gérer ces problèmes avec cohérence et plus activement.

Or pour rendre leur aide globalement plus efficace, de nombreux donateurs du CAD risquent fort de réduire leurs efforts précisément dans ces pays fragiles. C'est la raison pour laquelle la Belgique a appelé solennellement les institutions internationales à prêter une plus grande attention à ce groupe de pays dans le cadre de leur stratégie de dépenses. Notre pays a également apporté son soutien au New Deal proposé pour ces pays, il a reconnu le rôle croissant du secteur privé et a souscrit aux objectifs du plan d'action de Busan pour l'égalité des sexes.

La politique de coopération au développement de la Belgique sera plus intégrée, plus cohérente et plus efficace. Respect, appropriation et transparence seront désormais les principes sur lesquels reposeront nos relations avec les pays en développement. La Belgique est depuis la nuit des temps attentive à la situation sur le continent africain et plus particulièrement à celle de la région des Grands Lacs. Notre pays a l'intention de participer activement au développement des pays les plus pauvres.

Ma politique se focalisera sur l'efficacité de la coopération au développement bilatérale. Le plan d'ajustement et d'harmonisation de la Belgique sera revu dans le cadre de la coopération gouvernementale et j'examinerai par ailleurs avec les acteurs non gouvernementaux la manière dont la coopération au développement pourrait être améliorée et la façon dont nous pourrions unir nos efforts pour en assurer la durabilité.

02.04 Dirk Van der Maelen (sp.a): Dans le cadre de la préparation de la conférence de Busan, la

02.03 Minister Paul Magnette (*Nederlands*): De 4^{de} highlevelconferentie over de doeltreffendheid van de ontwikkelingshulp vond plaats van 30 november 2011 tot en met 1 december 2011 in Busan. Vastgesteld werd dat de ontwikkelingssamenwerking sterk is geëvolueerd en dat opkomende economieën nu zelf donoren zijn geworden. Een van de Belgische ambities was om deze landen te betrekken in het nieuwe, wereldwijde partnerschap voor ontwikkelingshulp.

De minst ontwikkelde en de kwetsbare landen blijven echter vastzitten in armoede door economische problemen, politieke instabiliteit, geweld en gewapende conflicten. In het slotdocument van Busan erkent de internationale gemeenschap de noodzaak om deze problemen coherent en actiever aan te pakken.

Er is een groot risico dat vele DAC-donoren (*Donor Aid Charts*) hun inspanningen daar zullen verminderen om tot een doelmatiger hulp te komen. Daarom drong België erop aan dat de internationale instellingen in hun bestedingen meer aandacht zouden schenken aan deze groep. Voor deze landen steunde België ook de New Deal, evenals de erkenning van de groeiende rol van de privésector en van het Busan Gender-actieplan.

Er zal meer integratie, coherentie en doeltreffendheid komen in het Belgisch beleid voor ontwikkelingssamenwerking. In de betrekkingen staan voortaan respect, *ownership* en transparantie centraal. De Belgische ontwikkelingssamenwerking heeft van oudsher veel aandacht voor het Afrikaanse continent, in het bijzonder voor de regio van de Grote Meren. België wil de ontwikkeling van de armste landen actief mee ondersteunen.

Ik zal in mijn beleid veel aandacht schenken aan een doeltreffende bilaterale ontwikkelingssamenwerking. In het raam van de gouvernementele samenwerking wordt het Belgisch plan voor afstemming en harmonisering herzien. Ook met de niet-gouvernementele spelers zal ik bespreken hoe de ontwikkelingssamenwerking beter kan en hoe we samen een duurzaam ontwikkelingsbeleid kunnen uitbouwen.

02.04 Dirk Van der Maelen (sp.a): Naar aanleiding van de voorbereiding van de Busan-conferentie

Chambre a adopté une résolution comprenant plusieurs recommandations. J'invite le ministre à en tirer les conclusions nécessaires.

02.05 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): J'espère que le ministre accordera par ailleurs une attention suffisante à un cadre régulateur pour le secteur privé.

L'incident est clos.

03 Question de M. Dirk Van der Maelen au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "l'engagement de la Belgique à la suite de la conférence des donateurs sur le Global Partnership for Education" (n° 8407)

03.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Les 7 et 8 novembre derniers s'est tenue à Copenhague une conférence des bailleurs de fonds tendant au renforcement des moyens alloués au Global Partnership for Education (GFE) pour la période 2011-2014.

Quels engagements la Belgique a-t-elle contractés à cet égard?

03.02 Paul Magnette, ministre (*en néerlandais*): La Belgique confirmera l'aide d'un montant de 6 millions d'euros octroyée au GFE en 2011. En 2010, dans le cadre de la coopération au développement, notre pays avait dégagé un montant de 72 millions d'euros pour l'enseignement fondamental, dont 21 millions d'aide bilatérale au niveau fédéral.

L'enseignement a été inscrit comme secteur prioritaire dans les programmes de coopération indicatifs avec la République Démocratique du Congo, le Burundi, l'Ouganda et la Palestine.

Au Rwanda par exemple, l'enseignement fondamental est soutenu par le biais de la coopération déléguée. Ce type de coopération garantit à court terme une contribution bilatérale à l'enseignement fondamental dans une série de pays partenaires. L'appui à moyen terme dépendra des décisions prises par le nouveau gouvernement dans le cadre d'un dialogue avec les pays partenaires de la Belgique. Jusqu'à nouvel ordre, l'enseignement fondamental demeure un secteur prioritaire de la politique de coopération de la Belgique.

03.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Ces contributions belges à l'enseignement fondamental sont cependant assez maigres. La moyenne

heeft de Kamer een resolutie met een aantal aanbevelingen aangenomen. Ik nodig de minister uit om hieruit de nodige conclusies te trekken.

02.05 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Ik hoop dat de minister ook voldoende aandacht zal schenken aan een regulerend kader voor de privésector.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "het Belgisch engagement naar aanleiding van de donorconferentie over het Global Partnership for Education" (nr. 8407)

03.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Op 7 en 8 november 2011 vond in Kopenhagen een donorconferentie plaats om de middelen aan te vullen van het *Global Partnership for Education* (GFE)-fonds voor de periode 2011-2014.

Welke verbintenissen is België aangegaan?

03.02 Minister Paul Magnette (*Nederlands*): België zal voor het jaar 2011 zijn steun aan het GFE bevestigen voor een bedrag van 6 miljoen euro. In 2010 trok België in het kader van de ontwikkelingssamenwerking een bedrag van 72 miljoen euro uit voor basisonderwijs, waarvan 21 miljoen euro bilaterale steun op federaal niveau.

Onderwijs werd als prioritaire sector ingeschreven in de indicatieve samenwerkingsprogramma's met de Democratische Republiek Congo, Burundi, Uganda en Palestina.

In onder meer Rwanda wordt basisonderwijs via gedelegeerde samenwerking ondersteund. Hiermee is een bilaterale bijdrage aan het basisonderwijs in een deel van onze partnerlanden gegarandeerd voor de nabije toekomst. De ondersteuning op middellange termijn zal afhangen van de beslissingen die de nieuwe regering ter zake neemt in dialoog met onze partnerlanden. Tot nader order blijft basisonderwijs alleszins een prioritaire sector van het Belgische ontwikkelingsbeleid.

03.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): De bijdragen van België voor het basisonderwijs zijn wel laag. Het Europese gemiddelde bedraagt 4,1 procent,

européenne est de 4,1 % et plafonne à 2,7 % pour la Belgique. Suivant l'exemple d'autres pays, la Belgique se retire de pays comme le Burkina Faso et le Cambodge par exemple. Le Burkina Faso perd ainsi 53 % de l'aide à l'enseignement fondamental. Dans ces pays, c'est la survie de cet enseignement qui est menacée et le ministre devrait y être attentif.

L'incident est clos.

04 Question de M. Wouter De Vriendt au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "le concept de cohérence" (n° 8504)

04.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): La cohérence constitue une composante importante d'une coopération au développement efficace. Quel sens le ministre donne-t-il à ce concept dans la politique belge, notamment dans les domaines politiques de l'agriculture, du commerce, des finances, du climat et de la diplomatie? La cohérence sera-t-elle ancrée dans la nouvelle loi sur la coopération au développement?

Quel objectif poursuit la conférence interministérielle annoncée dans l'accord de gouvernement? Qui participera à cette conférence et quel sera son calendrier?

Le ministre préconise-t-il le transfert des Finances à la Coopération au développement de la compétence politique relative aux banques de développement internationales, à la Banque mondiale et aux banques de développement régionales?

04.02 Paul Magnette, ministre (en néerlandais): Actuellement, la Belgique ne possède pas de cadre politique général pour la cohérence stratégique du développement de ces différents domaines politiques. D'après l'étude de l'OCDE-CAD, il s'agit de l'un des défis majeurs pour la coopération au développement belge et trop de décideurs politiques confondent encore "cohérence politique" et "coordination politique".

En matière de coopération au développement, la cohérence politique commence avec le leadership politique mais elle est complexifiée par l'existence de différentes instances de décision. Un mécanisme est nécessaire pour assurer une coordination efficace entre les différents services publics. Il peut s'agir d'une conférence interministérielle. Je soumettrai prochainement une proposition dans ce sens au gouvernement. Je

voor België is dat 2,7 procent. België trekt zich in navolging van andere landen terug uit bijvoorbeeld landen als Burkina Faso en Cambodja. Zo valt voor Burkina Fasso 53 procent van de hulp voor het basisonderwijs weg. Het basisonderwijs dreigt in die landen in elkaar te stuiken. De minister moet hiervoor oog hebben.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "het begrip van coherentie" (nr. 8504)

04.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Coherentie is belangrijk voor een doeltreffende ontwikkelingssamenwerking. Hoe ziet de minister de invulling van dit begrip in het Belgische beleid, met name voor de beleidsdomeinen landbouw, handel, financiën, klimaat en diplomatie? Wordt coherentie verankerd in de nieuwe wet op de ontwikkelingssamenwerking?

Wat is de doelstelling van de interministeriële conferentie die wordt aangekondigd in het regeerakkoord? Wie wordt erbij betrokken en wat is de timing ervan?

Is de minister voorstander van het overhevelen van de politieke bevoegdheid voor de internationale ontwikkelingsbanken, de Wereldbank en de regionale ontwikkelingsbanken van Financiën naar Ontwikkelingssamenwerking?

04.02 Minister Paul Magnette (Nederlands): België beschikt momenteel niet over een algemeen beleidskader voor de beleidscoherentie voor de ontwikkeling van deze verschillende beleidsdomeinen. Volgens de OESO-DAC-preview is dit een van de belangrijkste uitdagingen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en verwarren nog te veel beleidsmakers beleidscoherentie met beleidscoördinatie.

Beleidscoherentie voor ontwikkelingssamenwerking start met politiek leiderschap maar wordt bemoeilijkt door het naast elkaar bestaan van diverse beslissende overheden. Er is nood aan een mechanisme voor een effectieve coördinatie tussen de verschillende overheidsdiensten. Dit kan een interministeriële conferentie zijn. Ik zal hierover binnenkort een voorstel voorleggen aan de regering. Ik denk hierbij aan de beleidsdomeinen

songe à cet égard aux domaines politiques du commerce, de l'agriculture, des finances, de l'immigration et des dettes, qui servent régulièrement des intérêts opposés.

Le gouvernement inscrira une réforme de la loi de 1999 à l'ordre du jour. La cohérence politique en matière de coopération au développement en fera évidemment partie.

Je suis partisan d'une compétence politique partagée entre les Finances et la Coopération au développement pour la Banque mondiale et les banques de développement régionales en raison de leur importance pour l'architecture de l'aide globale et régionale et du rôle qu'elles jouent dans la lutte contre la pauvreté dans de nombreux domaines de la coopération au développement.

04.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Quoi qu'il en soit, une compétence politique partielle est déjà un pas en avant.

Il est primordial que nous ayons une politique étrangère cohérente. S'il s'avère, par exemple, que des produits agricoles des pays du Sud sont évincés en raison de la politique agricole commune, la coopération au développement n'est finalement rien de plus qu'un palliatif.

L'incident est clos.

05 Question de M. Wouter De Vriendt au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "la réalisation des Objectifs du Millénaire d'ici 2015" (n° 8505)

05.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): L'accord de gouvernement stipule explicitement que les objectifs du millénaire doivent être atteints en 2015.

Comment cela est-il conciliable avec le gel du budget en 2012 et 2013? Que compte faire le gouvernement pour que 0,7 % du RNB soit consacré à l'aide au développement? Y a-t-il une perspective de croissance? Dans quels secteurs veut-on faire des économies? Quel impact cela aura-t-il sur nos pays partenaires?

05.02 Paul Magnette, ministre (en néerlandais): La politique belge de coopération au développement ciblera encore davantage les pays les plus pauvres. Mon administration mettra tout en œuvre pour que le budget de la Coopération au développement soit utilisé de manière optimale. Si cette année nous exécutons le budget à

handel, landbouw, financiën, migratie en schuld die geregeld tegengestelde belangen dienen.

De regering zal een herziening van de wet van 1999 agenderen. Uiteraard zal beleidscoherentie voor ontwikkelingssamenwerking hierin opgenomen worden.

Ik ben voorstander van een gedeelde politieke bevoegdheid tussen Financiën en Ontwikkelingssamenwerking voor de Wereldbank en de regionale ontwikkelingsbanken omdat die belangrijk zijn voor de globale en regionale hulparchitectuur en hun rol in de armoedebestrijding in vele domeinen van de ontwikkelingssamenwerking.

04.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Een gedeelde politieke bevoegdheid is alleszins een stap vooruit.

Coherentie in ons buitenlands beleid is heel belangrijk. Als bijvoorbeeld blijkt dat door de Europese landbouwpolitiek landbouwproducten uit het zuiden weggeconcentreerd worden, is ontwikkelingssamenwerking eigenlijk niet meer dan een lapmiddel.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de realisatie van de Millenniumdoelstellingen tegen 2015" (nr. 8505)

05.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Het regeerakkoord stipuleert uitdrukkelijk de uitvoering van de Millenniumdoelstellingen tegen 2015.

Hoe is dit te verzoenen met het bevrozen van het budget in 2012 en 2013? Hoe wil de regering ervoor zorgen dat 0,7 procent van het BNI naar ontwikkelingssamenwerking gaat? Is er een groeipad? In welke sectoren is er sprake van bezuinigingen? Wat is de impact hiervan op de partnerlanden?

05.02 Minister Paul Magnette (Nederlands): Het Belgische ontwikkelingsbeleid zal zich nog meer toespitsen op de allerarmste staten. Mijn administratie doet alles om de begroting voor Ontwikkelingssamenwerking maximaal te besteden. Als we dit jaar het budget met 95 procent uitvoeren tegen 91 procent in 2011, zal de ODA (*official*

concurrence de 95 %, l'ODA (*Official development assistance*) augmentera encore de 6 % en 2011.

Lors du sommet de l'ONU à Monterey, le premier ministre Verhofstadt avait promis qu'à partir de 2010, la Belgique consacrerait 0,7 pour cent de son RNB à la coopération au développement. Cet engagement ne fut jamais tenu. Cela reste pourtant un objectif que nous devons atteindre en tant que membre de l'Union européenne, même si en raison de la crise économique, nous devons revoir ce chiffre à la baisse de 2012 à 2014.

Les crédits ont été gelés pour 2011 mais en raison des efforts accomplis pour exécuter le budget, des économies ne seront pas nécessaires. Par conséquent, nos pays partenaires n'en ressentiront pas l'impact pour le moment.

05.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Dans d'autres pays européens aussi, la coopération au développement est de plus en plus remise en question: les budgets n'augmentent pas comme nous le souhaiterions, celui de la Belgique non plus, ainsi que nous l'avons indiqué lors des discussions budgétaires. Le gel du budget est compréhensible mais l'absence d'une perspective de croissance claire me heurte.

L'incident est clos.

06 Question de M. Wouter De Vriendt au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "la loi relative à la coopération au développement" (n° 8506)

06.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): La loi de principes relative à la coopération au développement date du 25 mai 1999. Pour la période écoulée, la commission s'est penchée sur une nouvelle loi.

Quel est le calendrier du ministre et quelles sont ses priorités?

06.02 Paul Magnette, ministre (*en néerlandais*): L'accord de gouvernement prévoit une révision de la loi de 1999. Je soumettrai aux délibérations du gouvernement la révision déjà envisagée sous le gouvernement précédent. Je compte présenter un nouveau projet au Parlement dans les trois mois.

La loi de 1999 ne tient pas compte des objectifs du millénaire, de la Déclaration de Paris, du Programme d'action d'Accra et du partenariat de

development assistance) nog met 6 procent stijgen.

Op de VN-top van Monterey beloofde premier Verhofstadt dat België vanaf 2010 0,7 procent van het BNI zou besteden aan ontwikkelingssamenwerking. De wet in die zin werd nooit nageleefd. Als lid van de Europese Unie blijft dit echter onze doelstelling, al zal dit cijfer door de economische crisis in 2012 tot 2014 lager blijven.

De kredieten voor 2011 werden bevroren, maar door de inspanningen om het budget uit te voeren moeten er geen bezuinigingen worden doorgevoerd. Onze partnerlanden zullen de impact dus voorlopig niet voelen.

05.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): De ontwikkelingssamenwerking wordt ook in andere Europese landen steeds meer op de helling gezet, het budget stijgt niet zoals wij dat zouden willen. Dit geldt ook voor België, zoals we al bespraken bij de begrotingsdebatten. Het bevriezen van het budget is begrijpelijk, maar het stoort mij dat een duidelijk groeipad ontbreekt.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de wet over ontwikkelingssamenwerking" (nr. 8506)

06.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): De basiswet op de ontwikkelingssamenwerking dateert van 25 mei 1999. Tijdens de voorbije periode heeft de commissie zich gebogen over een nieuwe wet.

Wat is de timing van de minister en welke accenten wil hij leggen?

06.02 Minister Paul Magnette (*Nederlands*): Het regeerakkoord voorziet in een herziening van de wet van 1999. Deze herziening, die al door de vorige regering werd besproken, zal ik ter bespreking voorleggen aan de regering. Binnen de drie maanden wil ik het Parlement een nieuw ontwerp voorleggen.

Deze wet van 1999 houdt nog geen rekening met onder meer de Millenniumdoelstellingen, de Verklaring van Parijs, het Actieprogramma van

Busan entre autres. Les organisations de la société civile belge ont elles aussi déjà fait quelques suggestions. Le gouvernement tiendra compte de ces nouvelles priorités. Ces dernières feront l'objet d'une consultation informelle des ONG et je les présenterai au gouvernement. Je suis convaincu que M. De Vriendt appuiera ce projet de loi à la Chambre.

06.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Ce débat doit encore être mené.

L'incident est clos.

07 Question de M. Wouter De Vriendt au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "le conflit en Afghanistan" (n° 8507)

07.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Comment le ministre envisage-t-il les efforts consentis à l'échelle internationale pour contribuer au développement et à la reconstruction de l'Afghanistan dans le cadre du retrait prévu des troupes? À combien s'élève le montant affecté à la reconstruction et au développement de l'Afghanistan pour 2012? Sur quels postes budgétaires sera-t-il imputé? Quels sont les chiffres pour 2010 et 2011?

Quand la communauté internationale discutera-t-elle avec l'Afghanistan de la période post-transition? Et quand prendra-t-elle des engagements concrets en matière d'aide au développement de l'Afghanistan?

Selon le ministre, quel engagement la Belgique devrait-elle prendre après 2014 à la lumière du récent rapport de la Banque mondiale, qui met en évidence la nécessité d'investir solidement dans la reconstruction et le développement? Selon la Banque mondiale, l'aide accordée à l'Afghanistan est répartie de façon disproportionnée en faveur des provinces les plus riches. Une réorientation ne s'impose-t-elle pas?

Comment le ministre veille-t-il à ce que l'octroi de l'aide soit indépendant de la présence militaire dans certaines régions?

07.02 Paul Magnette, ministre (*en néerlandais*): Une collaboration adéquate doit être mise en place entre les autorités afghanes centrales, les autorités régionales, l'armée et le corps de police en formation, la société civile et diverses organisations

Accra en het Partnerschap van Busan. Ook de organisaties van de Belgische civiele samenleving hebben al een aantal suggesties gedaan. Met deze nieuwe accenten wil de regering rekening houden. Zij zullen ook het onderwerp zijn van een informele consultatie van de ngo's en ik leg ze ook aan de regering voor. Ik ben ervan overtuigd dat de heer De Vriendt dit wetsontwerp in de Kamer zal kunnen ondersteunen.

06.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): We zullen deze discussie nog voeren.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "het conflict in Afghanistan" (nr. 8507)

07.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Hoe ziet de minister de verhouding tussen de internationale inspanningen met betrekking tot de ontwikkeling en de wederopbouw van Afghanistan en de geplande terugtrekking van de troepen uit dat land? Hoeveel bedraagt het budget voor wederopbouw en ontwikkeling van Afghanistan voor 2012? Van welke begrotingsposten zal dat komen? Wat zijn de cijfers voor 2010 en 2011?

Wanneer zal de internationale gemeenschap met Afghanistan de periode na de transitie bespreken? Wanneer komen er concrete engagementen van de internationale gemeenschap om Afghanistan te helpen bij zijn ontwikkeling?

Welk engagement van België acht de minister na 2014 nodig, onder ander in het licht van het recente rapport van de Wereldbank, dat wijst op de noodzaak van grote investeringen in wederopbouw en ontwikkeling? Volgens de Wereldbank gaat de hulp aan Afghanistan onevenredig naar de rijkere provincies. Is er geen nood aan een heroriëntering?

Hoe garandeert de minister dat de toewijzing van de hulp los staat van de militaire aanwezigheid in bepaalde regio's?

07.02 Minister Paul Magnette (*Nederlands*): In Afghanistan is een adequate samenwerking nodig tussen de centrale Afghaanse overheid, de regionale overheden, het in opleiding zijnde Afghaanse politiekorps en leger, de civiele

actives dans l'humanitaire et le développement.

samenleving en diverse humanitaire en ontwikkelingsorganisaties.

Au cours de la période de transition, il importe que les acteurs du développement et de la sécurité reconnaissent leurs efforts mutuels et que ceux-ci soient mis en œuvre stratégiquement et de façon concertée. La frontière entre les efforts civils et militaires ne peut s'estomper au risque de voir se restreindre l'espace humanitaire au sein duquel les dispensateurs d'aide peuvent accéder sans risques aux personnes en détresse.

Tijdens de transitieperiode is het belangrijk dat de ontwikkelings- en veiligheidsactoren elkaars inspanningen erkennen en dat die strategisch en in overleg worden ingezet. De grenzen tussen de civiele en de militaire inspanningen mogen niet vervagen omdat anders de humanitaire ruimte waarbinnen hulpverleners veilig toegang hebben tot personen in nood, zou kunnen krimpen.

La contribution totale de la Coopération au développement en Afghanistan dépassait légèrement les 11 millions d'euros en 2011 et, contre près de 10 millions d'euros en 2010. L'essentiel de ces moyens a été affecté à l'aide humanitaire et à la reconstruction. Au vu de l'ampleur de la crise et de la nécessité de soutenir les principes humanitaires dans ce pays, nous prévoyons un nouvel effort important en 2012. Actuellement, mon administration et notre représentation diplomatique à Kaboul analysent les besoins pour 2012 en concertation avec nos partenaires européens. Une conférence des pays donateurs est programmée pour juillet 2012 à Tokyo et la Belgique soutiendra cette initiative.

De totale bijdrage van Ontwikkelingssamenwerking bedroeg in 2011 iets meer dan 11 miljoen euro, in 2010 bijna 10 miljoen euro. Het grootste deel van die middelen ging naar humanitaire hulp en wederopbouw. Wegens de schaal van de crisis en het belang van steun aan humanitaire principes in Afghanistan, plannen wij in 2012 opnieuw een aanzienlijke inspanning. Mijn administratie en onze diplomatieke vertegenwoordiging in Kaboel bestuderen momenteel de noden voor 2012 in overleg met onze Europese partners. Voor juli 2012 wordt een donorconferentie in Tokio gepland en daar zal België steun toezeggen.

La région de Kaboul est en effet plus généreusement servie que les autres régions du pays. Faute d'un programme bilatéral de coopération au développement, la Belgique a soutenu les projets des agences spécialisées des Nations Unies, de la Banque mondiale et d'une série d'ONG qui semblent souvent privilégier une région déterminée.

Het klopt dat de regio Kaboel veel meer steun krijgt dan andere gebieden in het land. Bij gebrek aan bilaterale gouvernementele ontwikkelingssamenwerking steunde België de projecten van VN-agentschappen, de Wereldbank en een aantal ngo's en die blijken vaak een bepaalde regio te bevoordelen.

Par le biais des organisations et des projets soutenus en Afghanistan par la coopération belge au développement, nous essayons de garantir au maximum la neutralité de nos contributions sous la forme d'aide humanitaire, d'aide à la transition et à la reconstruction.

Door de aard van de organisaties en de projecten die de Belgische ontwikkelingssamenwerking in Afghanistan steunt, trachten we de neutraliteit van onze bijdragen onder de vorm van humanitaire hulp, transitiehulp en wederopbouwhelp maximaal te garanderen.

07.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Le ministre peut-il déjà avancer des chiffres pour le budget 2012?

07.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Heeft de minister al zicht op het budget voor 2012?

Nous retirerons nos troupes cette année et nous ne pouvons nier l'échec de la stratégie militaire. Nous devons nous interroger sur le bilan que nous laissons derrière nous et sur les engagements que nous devons prendre.

Dit jaar trekken we onze troepen terug en we kunnen er niet om heen dat de militaire strategie heeft gefaald. We moeten ons afvragen wat we daar achterlaten en welke engagementen we moeten nemen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 Question de Mme Ingeborg De Meulemeester

08 Vraag van mevrouw Ingeborg

au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "les exonérations fiscales pour les organisations humanitaires" (n° 8699)

08.01 Ingeborg De Meulemeester (N-VA): La circulaire du 1er juillet 2010 relative aux exonérations fiscales a renforcé les critères auxquels doivent satisfaire les organisations humanitaires, privant plusieurs d'entre elles du bénéfice de cette mesure de faveur.

Le ministre envisage-t-il un assouplissement des critères d'exonération fiscale pour les organisations humanitaires?

08.02 Paul Magnette, ministre (en néerlandais): Le critère selon lequel 50 000 euros minimum doivent être consacrés aux activités de développement a été provisoirement suspendu le 16 décembre 2010. Aucune ASBL n'a perdu son agrément du fait de ce critère.

Ce dernier n'a pas non plus été remplacé par l'ancien critère de 25 000 euros. Cette situation permet aujourd'hui déjà une grande souplesse. L'administration prépare une proposition relative aux critères de pertinence des activités de coopération au développement en matière d'exonération fiscale pour les associations.

08.03 Ingeborg De Meulemeester (N-VA): Les initiatives du quatrième pilier doivent être soutenues activement, car des études mettent en évidence que ce pilier joue un rôle croissant dans la coopération au développement.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Ingeborg De Meulemeester au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "la promesse d'une clause anticorruption" (n° 8700)

09.01 Ingeborg De Meulemeester (N-VA): Le ministre explique dans sa note de politique générale qu'il s'attachera à faire inclure une clause d'anticorruption dans les programmes de coopération indicatifs (ISP). Ces derniers n'ont aucune valeur juridiquement contraignante.

Sur la base de quels critères appréciera-t-on le respect de cette clause? Dispose-t-on d'un moyen

De Meulemeester aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de fiscale vrijstellingen voor humanitaire organisaties" (nr. 8699)

08.01 Ingeborg De Meulemeester (N-VA): Sinds de rondzendbrief van 1 juli 2010 betreffende de fiscale vrijstellingen zijn de criteria waaraan humanitaire organisaties moeten voldoen, opgetrokken. Verschillende organisaties verloren daardoor de gunstmaatregel.

Overweegt de minister om de criteria voor fiscale vrijstelling voor humanitaire organisaties te versoepelen?

08.02 Minister Paul Magnette (Nederlands): Het criterium dat er minimum 50.000 euro moet worden besteed aan ontwikkelingsactiviteiten werd op 16 december 2010 voorlopig opgeheven. Geen enkele vzw heeft door dit criterium haar erkenning verloren.

Het criterium van 50.000 euro werd ook niet vervangen door het oude criterium van 25.000 euro. Daardoor heerst er momenteel reeds een verregaande soepelheid. De administratie bereidt een voorstel voor in verband met de criteria van relevantie van activiteiten van ontwikkelingssamenwerking met het oog op de erkenning van verenigingen voor de fiscale vrijstelling.

08.03 Ingeborg De Meulemeester (N-VA): Vierdepijlerinitiatieven moeten actief ondersteund worden, want studies tonen aan dat de vierde pijler een steeds grotere rol speelt in de ontwikkelingssamenwerking.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Ingeborg De Meulemeester aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de beloofde anticorruptieclausule" (nr. 8700)

09.01 Ingeborg De Meulemeester (N-VA): In de beleidsnota van de minister staat dat hij zal ijveren voor de opname van een anticorruptieclausule in de indicatieve samenwerkingsprogramma's (ISP's). Die samenwerkingsprogramma's hebben geen juridisch afdwingbare waarde.

Op basis van welke criteria zal het nakomen van deze clausule dan worden beoordeeld? Heeft men

de coercition pour les cas où des pays ne respecteraient pas les accords?

09.02 Paul Magnette, ministre (*en néerlandais*): Depuis avril 2011, chaque nouvel ISP comporte une clause d'anticorruption. Celle-ci résulte des accords de Cotonou qui ont été signés par les deux parties.

En ce qui concerne les budgets, les PIC revêtent un caractère indicatif. Des faits de corruption et de fraude peuvent se produire dans le cadre de l'utilisation effective de ces budgets. Le contrôle de l'utilisation est confié à la Coopération technique Belge (CTB) qui est mandatée pour signaler les éventuels cas de fraude et de corruption au Comité des partenaires.

En cas de corruption ou de fraude avérée, la CTB peut suspendre le transfert de fonds jusqu'à ce que les fonds détournés soient restitués. La restitution des fonds est explicitement prévue par les accords spéciaux d'aide budgétaire.

09.03 Ingeborg De Meulemeester (N-VA): Si la corruption est avérée, nous devons évidemment oser mettre fin à l'assistance.

Le **président**: Ces clauses sont très utiles, mais je suis de plus en plus convaincu que, pour lutter contre la corruption, c'est avant tout au niveau des sociétés multinationales qui corrompent qu'il faut agir. À ce niveau, la tâche de l'OCDE est importante pour mettre au pas des sociétés qui ont pignon sur rue et n'hésitent pas à "corrompre à la grosse louche".

L'incident est clos.

10 Question de Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, sur "le projet d'exploitation pétrolière dans l'est du Congo" (n° 9075)

10.01 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen): Le journal congolais *Le Potentiel* du 12 janvier dernier annonçait que le président Kabila avait tenu parole et autorisé un projet d'exploitation pétrolière dans l'est du Congo par la compagnie Total, à peine une semaine après sa prestation de serment. D'après mes informations, Total n'est pas la seule compagnie à avoir des visées sur les gisements du Graben Albertine. Des pressions sont exercées pour que la population s'oppose à la protection du territoire dans le parc national des Virunga et qu'au

un stock achter de deur, indien de landen zich niet houden aan de afspraken?

09.02 Minister Paul Magnette (*Nederlands*): In elk nieuw ISP wordt sinds april 2011 een anticorruptieclausule opgenomen, die resulteert uit de akkoorden van Cotonou en die werd ondertekend door beide partijen.

De ISP's zijn indicatief inzake de budgetten. Corruptie of fraude kunnen voorkomen tijdens het effectieve gebruik van die budgetten. De controle op het gebruik is toevertrouwd aan de Belgische Technische Coöperatie (BTC). Die is gemandateerd om eventuele gevallen van fraude en corruptie aan te kaarten in het partnercomité.

In geval van vastgestelde corruptie of fraude kan de BTC de transfer van fondsen stilleggen tot de misbruikte fondsen zijn terugbetaald. In de bijzondere overeenkomsten van budgethulp is die terugbetaling expliciet opgenomen.

09.03 Ingeborg De Meulemeester (N-VA): Als corruptie wordt vastgesteld, dan moet men de hulp inderdaad durven stop te zetten.

De **voorzitter**: Dat zijn allemaal zeer nuttige clausules, maar ik ben er meer en meer van overtuigd dat de corruptie in de eerste plaats op het niveau van de multinationals moet worden bestreden. Op dat niveau is een belangrijke rol weggelegd voor de OESO, teneinde vooraanstaande bedrijven die niet terugdeinzen voor omkoping op grote schaal, in het gareel te doen lopen.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, over "de plannen voor oliebooringen in Oost-Congo" (nr. 9075)

10.01 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen): De Congolese krant *Le Potentiel* schreef op 12 januari jongstleden dat president Kabila woord had gehouden en groen licht had gegeven voor oliewinning in Oost-Congo door Total, amper een week na zijn eedaflegging. Volgens mijn informatie is Total niet de enige maatschappij die plannen heeft met het oliewinningsgebied Graben Albertine. Er wordt druk uitgeoefend op de bevolking om zich te verzetten tegen de bescherming van dit deel van het Virungapark, zodat er wel een vergunning voor

final, cela justifie une autorisation d'exploiter du pétrole. Cette zone est cependant classée patrimoine mondial par l'UNESCO. En outre, la loi congolaise interdit les activités de prospection pétrolière dans les parcs nationaux. On peut donc se demander comment le président Kabila a pu signer de tels engagements le 27 décembre 2011, peu après son élection, alors que le Parlement est sur le point d'être renouvelé et qu'on se trouve donc en période d'affaires courantes.

Les craintes des défenseurs de l'environnement portent sur les atteintes éventuelles à la biodiversité et sur les risques de pollution de l'eau. S'agissant d'une source du Nil, tout l'aval du bassin peut être pollué.

Le 18 mars 2011, votre prédécesseur, M. Chastel, s'était réjoui de la décision du ministre Endundo de suspendre la prospection pétrolière dans le parc des Virunga. La communauté internationale et la Belgique soutiennent la préservation de ce parc, principalement via les programmes de la Banque mondiale.

Nous apportons un soutien à la préservation du parc, mais dans quelle mesure pouvons-nous intervenir par rapport à ces projets qui risquent de tout détruire? Par quelles voies la Belgique apporte-t-elle son soutien à la conservation de la nature et à la protection des forêts dans l'Est du Congo? Ne trouvez-vous pas qu'une réaction nationale et internationale s'impose pour préserver ce patrimoine mondial et offrir des alternatives de développement aux populations locales? Pouvez-vous agir auprès des compagnies pétrolières européennes pour qu'elles ne soient pas responsables de dégradations environnementales majeures?

10.02 **Paul Magnette**, ministre (*en français*): Depuis des années, la Belgique soutient la préservation du parc des Virunga.

Depuis 2000, la Coopération belge cofinance un projet en trois phases de l'UNESCO intitulé "Conservation de la biodiversité en zones de conflit armé. Préserver les sites du patrimoine mondial en RDC". Concernant la troisième phase, de 2010 à 2012, un budget de deux millions d'euros a été prévu et l'appui de la Belgique cible la surveillance et le développement d'un plan de gestion pour le lac Édouard. Le choix de se focaliser sur le lac Édouard est stratégique, en vue des explorations pétrolières sur ce lac.

Une démarche internationale commune a été

olieboringen kan worden verleend. Het gebied is door de UNESCO echter erkend als werelderfgoed. Bovendien verbiedt de Congolese wetgeving olieprospectie in de nationale parken. Hoe kon president Kabila op 27 december 2011, kort na zijn verkiezing, dergelijke verbintenissen aangaan, terwijl het Parlement op het punt staat te worden vernieuwd en het dus in een periode van lopende zaken is?

Milieuorganisaties vrezen voor een eventuele aantasting van de biodiversiteit en voor watervervuiling. Aangezien één van de bronnen van de Nijl zich hier bevindt, bestaat het risico dat het hele Nijlbecken stroomafwaarts vervuild raakt.

Op 18 maart 2011 drukte uw voorganger, de heer Chastel, zijn vreugde uit over de beslissing van minister Endundo om de olieprospectie in het Virungapark op te schorten. De internationale gemeenschap en België steunen de bescherming van dat park, voornamelijk via programma's van de Wereldbank.

Wat kunnen we echter ondernemen tegen dat soort projecten, dat voor het park een immense bedreiging vormt? Op welke manier steunt ons land de bescherming van de natuur en van de wouden in Oost-Congo? Meent u niet dat een nationale en internationale reactie op zijn plaats zou zijn om dat werelderfgoed te beschermen en de plaatselijke bevolking ontwikkelingsalternatieven te bieden? Kunt u uw invloed aanwenden bij de Europese petroleummaatschappijen om te voorkomen dat ze het milieu onherroepelijke schade toebrengen?

10.02 **Minister Paul Magnette (Frans)**: Ons land verleent al jaren zijn steun aan de bescherming van het Virungapark.

Sinds 2000 is de Belgische Ontwikkelingssamenwerking medefinancier van een UNESCO-project in drie fases: *Biodiversity Conservation in Regions of Armed Conflict: Protecting World Heritage in the Democratic Republic of the Congo*. Voor de derde fase, van 2010 tot 2012, werd een budget van 2 miljoen euro uitgetrokken. De steun van ons land is gericht op het toezicht en op de ontwikkeling van een beheersplan voor het Edwardmeer. Het gaat om een strategische keuze, aangezien er op het meer aan olie-exploratie zal worden gedaan.

Er werd werk gemaakt van een gemeenschappelijk

initée. La Commission européenne étant le principal donateur concernant le parc des Virunga, mon administration a pris contact avec l'UNESCO et la délégation de la Commission européenne à Kinshasa pour sonder leur position concernant l'exploitation pétrolière et nous conseiller quant à une démarche commune.

Je note l'intérêt croissant que certaines grandes entreprises européennes accordent au développement durable via leur *corporate social responsibility*. Il est essentiel que des multinationales respectent la législation nationale, en l'occurrence en matière d'élaboration d'études sur l'impact environnemental prévu par le ministère congolais compétent.

10.03 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen): Vous parlez d'une démarche internationale commune. De quand date-t-elle? Est-elle postérieure à ces nouvelles autorisations? L'année dernière, le président Kabila était déjà favorable à l'exploitation mais son ministre de l'Environnement avait dit non. Il ne faudrait pas qu'on profite d'une période de non-gouvernance pour donner des autorisations. J'insiste pour que cette démarche, si elle date d'avant le 27 décembre, soit renouvelée.

Même le WWF Belgique, pourtant très actif sur le terrain, n'avait pas remarqué qu'une autorisation avait été donnée.

Comment empêcher les entreprises chapeautées par l'OCDE d'exercer des pressions malsaines sur les gouvernements et les populations locales? Nos gouvernements doivent avoir le courage de dénoncer ces pratiques inacceptables. Si c'est au niveau européen qu'il faut agir, la Belgique doit être proactive dans l'élaboration de règles à fixer au niveau européen.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 11 h 15.

internationaal optreden. Aangezien de Europese Commissie de belangrijkste donor van het Virungapark is, heeft mijn administratie contact opgenomen met UNESCO en de delegatie van de Europese Commissie te Kinshasa om hen te polsen omtrent de olieboringen en zich te laten adviseren over een gemeenschappelijk optreden.

Ik stel vast dat sommige grote Europese bedrijven steeds meer belang hechten aan duurzame ontwikkeling in het kader van hun *corporate social responsibility*-beleid. Het is essentieel dat de multinationals de nationale wetgeving respecteren, in casu op het stuk van de milieueffectrapportages die het bevoegde Congolese ministerie voorschrijft.

10.03 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen): U maakt gewag van een gemeenschappelijk internationaal optreden. Van wanneer dateert dat? Van na die nieuwe vergunningen? Vorig jaar stond Kabila al positief tegenover de boringen, maar zijn minister van Milieu weigerde. We moeten voorkomen dat er geprofiteerd wordt van een formatieperiode om vergunningen te verlenen. Als die gemeenschappelijke internationale demarche van vóór 27 december dateert, dring ik erop aan dat die hernieuwd wordt.

Zelfs WWF België, dat nochtans zeer actief is in dat gebied, had niet gemerkt dat er een vergunning was verleend.

Hoe kan men bedrijven die onder auspiciën van de OESO werken, beletten op een ongezonde manier druk uit te oefenen op regeringen en de lokale bevolking? Onze regeringen moeten de moed opbrengen om dergelijke onaanvaardbare praktijken aan de kaak te stellen. Als er op het Europese niveau actie moet worden ondernomen, moet België proactief meewerken aan het opstellen van Europese regels.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.15 uur.