



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mercredi

18-04-2012

Matin

Woensdag

18-04-2012

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "des bâtiments inoccupés à Nivelles" (n° 10391)

Orateurs: **Thérèse Snoy et d'Oppuers, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Questions jointes de 2

- Mme Sophie De Wit au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'éventuelle ouverture prolongée de la prison de Saint-Gilles" (n° 10494)

- Mme Sophie De Wit au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les investissements à la prison de Forest" (n° 10860)

Orateurs: **Sophie De Wit, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Question de M. Roland Defreyne au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la lutte contre le cabotage illégal" (n° 9836)

Orateurs: **Roland Defreyne, John Crombez**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

INHOUD

Vraag van mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "leegstaande gebouwen in Nijvel" (nr. 10391)

Sprekers: **Thérèse Snoy et d'Oppuers, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Samengevoegde vragen van 2

- mevrouw Sophie De Wit aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de eventuele openhouding van de gevangenis van Sint-Gillis" (nr. 10494)

- mevrouw Sophie De Wit aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de investeringen in de gevangenis van Vorst" (nr. 10860)

Sprekers: **Sophie De Wit, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Vraag van de heer Roland Defreyne aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de bestrijding van onwettig cabotagetransport" (nr. 9836)

Sprekers: **Roland Defreyne, John Crombez**, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

du

MERCREDI 18 AVRIL 2012

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 18 APRIL 2012

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 18 par M. Georges Gilkinet, président.

De openbare vergadering wordt geopend om 10.18 uur en voorgezeten door de heer Georges Gilkinet.

01 Question de Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "des bâtiments inoccupés à Nivelles" (n° 10391)

01 Vraag van mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "leegstaande gebouwen in Nijvel" (nr. 10391)

01.01 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen): À Nivelles, deux habitations appartenant à la Régie des Bâtiments sont inoccupées depuis leur construction. D'après l'architecte, elles auraient été implantées là par erreur, vu les projets d'agrandissement du palais de justice II, et devraient être détruites au moment de cette extension. Cette échéance est pourtant lointaine et les logements ne sont pas exploités, malgré la crise du logement.

01.01 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen): In Nijvel staan er twee huizen van de Regie der Gebouwen sinds de bouw ervan leeg. Volgens de architect zouden ze daar per vergissing gebouwd zijn. Gelet op de uitbreidingsplannen voor het gerechtsgebouw II zullen ze immers moeten worden afgebroken zodra die uitbreidingswerken van start gaan. Dat zal echter nog een hele tijd duren en ondertussen worden de woningen, ondanks de woningnood, niet gebruikt.

Ne pourrait-on confier ces habitations à l'agence immobilière sociale pour les mettre en location?

Zou men die woningen niet ter beschikking kunnen stellen van de sociale huisvestingsmaatschappij zodat die ze kan verhuren?

01.02 Servais Verherstraeten, secrétaire d'État (*en français*): Il n'y a pas d'erreur d'implantation. Les terrains sont nécessaires à l'extension du palais de justice II de Nivelles. Ces deux maisons ont été acquises par des tiers et étaient à l'état de gros œuvre lorsque l'arrêté d'expropriation est entré en vigueur.

01.02 Staatssecretaris Servais Verherstraeten (*Frans*): De woningen werden niet op een verkeerde plaats gebouwd. De terreinen zijn nodig voor de uitbreiding van het gerechtsgebouw II van Nijvel. Beide huizen werden verworven door derden en verkeerden nog in ruwbouw op het ogenblik dat het onteigeningsbesluit in werking is getreden.

La démolition des deux logements n'est pas prévue avant mi-2013. Comme ils sont à l'état de gros œuvre fermé, leur occupation est impossible, à moins de travaux conséquents. La Régie des

De woningen zullen niet vóór medio 2013 gesloopt worden. Omdat het in beide gevallen om een gesloten ruwbouw gaat, kunnen ze onmogelijk in gebruik worden genomen, tenzij er nog grote

Bâtiments a conclu un marché avec la société Interim Gestion Immobilière. Si la société trouve une occupation acceptable, les frais des travaux indispensables pour une occupation même temporaire seront à sa charge.

La Régie des Bâtiments est en attente d'une proposition de cette société. Si ce partenariat ne se concrétise pas, celui-ci peut être proposé à l' AIS. Mais rien ne vous empêche d'avertir l' AIS et si celle-ci a des propositions à faire, je suis convaincu que la Régie collaborera.

01.03 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen): Il y a une contradiction dans votre réponse: vous dites que les bâtiments seraient démolis en 2013. Il nous reste donc à peine un an alors qu'il faudrait réaliser les travaux d'aménagement intérieur. Ces bâtiments seront-ils réellement détruits à cette date ou traînera-t-on encore durant des années? Il faut une échéance précise, que la Régie devrait confirmer à la ville, et l'on verra alors ce qu'il est raisonnable d'entreprendre pour rentabiliser un investissement de l' AIS dans ces maisons.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 10563 de Mme Boulet est transformée en question écrite. Je lui ferai parvenir la réponse du ministre.

02 Questions jointes de

- Mme Sophie De Wit au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'éventuelle ouverture prolongée de la prison de Saint-Gilles" (n° 10494)
- Mme Sophie De Wit au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les investissements à la prison de Forest" (n° 10860)

02.01 Sophie De Wit (N-VA): Il a été annoncé cette semaine que d'aucuns étaient disposés à proposer une solution en vue de résoudre le problème aigu de la surpopulation carcérale dans

travaux à être effectués. De la Régie der Gebouwen heeft een opdracht gegund aan de vennootschap Interim Gestion Immobilière. Als die vennootschap een aanvaardbare bestemming vindt, zal ze de werken om die huizen – zelfs tijdelijk – bewoonbaar te maken zelf moeten bekostigen.

De Regie der Gebouwen wacht op een antwoord van die vennootschap. Als het niet tot een partnerschap zou komen, kan dit aan het socialeverhuurkantoor worden voorgesteld. Niets belet u echter om het al op de hoogte te brengen. Indien het met voorstellen komt, zal de Regie der Gebouwen zeker haar medewerking verlenen.

01.03 Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen): Uw antwoord is enigszins onsamenhangend. U zegt immers dat de gebouwen in 2013 zullen worden gesloopt, wat betekent dat we nog nauwelijks over een jaar beschikken, terwijl men nog met de binneninrichting moet beginnen. Zullen die gebouwen effectief binnen de vooropgestelde termijn worden gesloopt of zal dat nog jaren duren? De Regie zou aan de stad Nijvel moeten laten weten wanneer precies die gebouwen zullen worden gesloopt, zodat men kan nagaan welke investeringen het socialeverhuurkantoor redelijkerwijs nog kan doen om ze enigszins te laten renderen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 10563 van mevrouw Boulet is omgezet in een schriftelijke vraag. Ik zal haar het antwoord van de minister bezorgen.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sophie De Wit aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de eventuele openhouding van de gevangenis van Sint-Gillis" (nr. 10494)
- mevrouw Sophie De Wit aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de investeringen in de gevangenis van Vorst" (nr. 10860)

02.01 Sophie De Wit (N-VA): Deze week werd aangekondigd dat er kandidaten waren om een oplossing te bieden voor de acute overbevolking in de gevangenissen van Vorst, Sint-Gillis en

les prisons de Forest, Saint-Gilles et Berkendael. Dans ces propositions, la construction d'un établissement pénitentiaire à Haren est envisagée. La prison de Forest étant effectivement délabrée, elle doit être fermée aussitôt que possible. Quant à la prison de Saint-Gilles, elle est sensiblement en meilleur état, en particulier grâce aux travaux de rénovation qui y ont été réalisés. Or il semblerait que le gouvernement a l'intention de fermer également cette prison.

Le secrétaire d'État n'envisage-t-il pas, en concertation avec la ministre de la Justice, de maintenir malgré tout opérationnelle la prison de Saint-Gilles? Pourquoi a-t-il été décidé à l'époque de fermer Forest, Saint-Gilles et Berkendael après la mise en service de la nouvelle prison de Haren? Est-il techniquement encore possible que Saint-Gilles serve de prison après 2016? Quel a été le coût total des travaux de rénovation menés au cours des cinq dernières années et sur quoi ces travaux ont-ils porté exactement? D'autres travaux de rénovation sont-ils encore programmés à Saint-Gilles? Pourquoi rénover une prison qui est amenée à disparaître?

Alors que la prison de Haren sera opérationnelle en 2016 au plus tôt, il a été décidé de ne plus investir à Forest. Quelles demandes concernant Forest ont été introduites auprès de la Régie au cours des cinq dernières années? Quelle a été la réaction à ces demandes? La Régie a-t-elle procédé à des travaux de réparation à Forest au cours des cinq dernières années? Des investissements sont-ils encore prévus? Comment se présente la situation en ce qui concerne la prison de Haren?

02.02 **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le masterplan prévoit la fermeture des établissements de Forest, de Saint-Gilles et de Berkendael dès que le complexe pénitentiaire de Haren sera mis en service. Les quatre consortiums sélectionnés établissent actuellement leurs offres. Celles-ci doivent être déposées d'ici à l'été et nous espérons boucler les négociations aux alentours de la fin de l'année. Il est évident que le projet requerra encore maintes négociations avec les autorités susceptibles de délivrer les autorisations ainsi qu'avec les riverains.

Quant à savoir si, techniquement, l'état de la prison de Saint-Gilles lui permet encore de rester en service, cette question n'est pas seulement technique mais revêt évidemment aussi un caractère politique: est-il possible de mener efficacement dans cette prison une politique de détention humaine et moderne?

Berkendael. Daarbij werd gedacht aan Haren. De gevangenis van Vorst is inderdaad bouwvallig en moet zo snel mogelijk worden gesloten. De gevangenis van Sint-Gillis is – zeker na de renovaties – in veel betere staat, maar toch lijkt de regering van plan om ook die gevangenis te sluiten.

Overweegt de staatssecretaris niet, in overleg met de minister van Justitie, om Sint-Gillis toch open te houden? Waarom werd destijds beslist om Vorst, Sint-Gillis en Berkendael te sluiten wanneer de nieuwe gevangenis van Haren er zou komen? Is Sint-Gillis technisch in staat om na 2016 nog als gevangenis te dienen? Wat was de totale kostprijs van de renovaties van de voorbije vijf jaar en wat werd er precies gerenoveerd? Staan er in Sint-Gillis nog renovaties op het programma? Waarom wordt een gevangenis gerenoveerd die toch zal sluiten?

Haren komt er ten vroegste in 2016 en toch werd er beslist om in Vorst geen nieuwe investeringen meer te doen. Welke aanvragen werden bij de Regie de voorbije vijf jaar voor Vorst ingediend? Kwam daar reactie op? Heeft de Regie de voorbije vijf jaar in Vorst oplapwerken uitgevoerd? Staan er nog investeringen op het programma? Wat is de stand van zaken in Haren?

02.02 Staatssecretaris **Servais Verherstraeten** (*Nederlands*): Het masterplan voorziet in de sluiting van de inrichtingen in Vorst, Sint-Gillis en Berkendael vanaf het moment dat het penitentiair complex in Haren in gebruik zal worden genomen. De vier geselecteerde consortia maken momenteel hun offertes op. Die moeten tegen de zomer worden ingediend en wij hopen de onderhandelingen rond de jaarwisseling te kunnen afronden. Uiteraard zal er nog veel overlegd worden met de vergunningverlenende overheden en met de buurt.

Of de gevangenis van Sint-Gillis technisch nog in staat is om open te blijven, is naast een technische uiteraard ook een politieke vraag: kan in die gevangenis op een efficiënte manier een humaan en hedendaags detentiebeleid worden gevoerd?

Entre 2006 et 2011, des investissements ont encore été réalisés à concurrence de 1,7 million d'euros à Forest et de 10 millions d'euros à Saint-Gilles. Il s'agissait de travaux de conservation ainsi que de rénovations destinées à améliorer le fonctionnement, la sécurité et les conditions d'hygiène.

A Forest, le système d'interphone et de caméras a été étendu, les chaudières ont été renouvelées, des doubles grillages ont été placés sur les fenêtres des cellules, les locaux de l'entrée ont été rénovés et l'infrastructure de la cuisine a été renouvelée. L'année dernière, des sanitaires ont été installés dans l'aile B et l'installation de douches a commencé. Des travaux de stabilité préventifs ont été réalisés dans la chapelle ainsi qu'aux façades de la cour intérieure et les ascenseurs ont été adaptés. En 2012, d'autres travaux sont prévus dans la cuisine et aux sanitaires de l'aile A, les portails industriels seront remplacés et la cour intérieure sera rénovée.

En ce qui concerne Saint-Gilles, des plaintes font état d'investissements trop importants tandis que pour Forest, les doléances portent sur un manque d'investissement par le passé. Notre principal objectif consiste à trouver un juste milieu.

D'après le Masterplan, un nouvel établissement s'ouvrira à Haren en 2016 ou 2017, mais ce calendrier n'est pas totalement fiable. Il sera donc nécessaire de continuer, pendant au moins cinq ans, à enfermer des personnes à Forest de la manière la plus humaine possible, avec les garanties de sécurité nécessaires pour le personnel.

Il est faux d'affirmer que les demandes reçues par la Régie des Bâtiments restent sans réponse. En 2008, la Régie et la Direction générale des Etablissements pénitentiaires ont conclu un protocole de coopération prévoyant la transmission des demandes à la Régie par l'intermédiaire de la personne de contact au sein du SPF Justice. Ces demandes sont ensuite répertoriées et analysées.

Les travaux d'entretien et de rénovation de l'infrastructure que la Régie des Bâtiments a réalisés ces dernières années, ou prévoit d'entreprendre cette année, témoignent du sérieux avec lequel ces demandes sont traitées. Durant la période de 2006 à 2011, on a ainsi investi la somme de 232 millions d'euros pour l'ensemble des prisons du royaume, dont 12,4 millions uniquement pour les établissements pénitentiaires bruxellois.

En 2009, le SPF Justice et la Régie des Bâtiments

Tussen 2006 en 2011 werd nog 1,7 miljoen euro in Vorst geïnvesteerd en 10 miljoen in Sint-Gillis. Het ging om instandhoudingwerken en renovaties om de werking, de veiligheid en de hygiënische voorwaarden te verbeteren.

In Vorst werd het intercom- en camerasysteem uitgebreid, werden de verwarmingsketels vernieuwd, werden voorzethekkens geplaatst op celramen, werden de lokalen aan de ingang gerenoveerd en werd de keukeninfrastructuur vernieuwd. Afgelopen jaar werden er in vleugel B sanitaire voorzieningen geïnstalleerd en werden de douches aangepakt. Er werden ook preventieve stabiliteitswerken uitgevoerd in de kapel en aan de gevels van de binnenkoer en de liften werden aangepast. Verder zijn er voor 2012 nog werken gepland aan de keuken en aan het sanitair in vleugel A, zullen de industriële poorten vervangen worden en wordt de binnenkoer gerenoveerd.

Voor Sint-Gillis horen we klachten dat er te veel wordt geïnvesteerd, terwijl men voor Vorst klaagt dat er in het verleden te weinig werd geïnvesteerd. Het is uiteraard ons doel om een goede middenweg te vinden.

Volgens het masterplan komt er een nieuwe instelling in Haren tegen 2016 of 2017, maar deze timing is niet altijd haalbaar. Dus zal men in Vorst zeker nog vijf jaar op een zo humaan mogelijke wijze mensen moeten opsluiten, met de nodige veiligheids garanties voor het personeel.

Het klopt niet dat de aanvragen die de Regie ontvangt onbeantwoord blijven. In 2008 werd een samenwerkingsprotocol afgesproken tussen de Regie en het directoraat-generaal Penitentiare Instellingen, waarbij aanvragen via de contactpersoon binnen de FOD Justitie worden bezorgd aan de Regie. Deze worden dan gecatalogeerd en geanalyseerd.

De onderhoudswerken en vernieuwingen van de infrastructuur die de Regie de afgelopen jaren heeft gerealiseerd, of die gepland staan voor dit jaar, getuigen van de ernst waarmee deze aanvragen worden behandeld. Zo werd over alle gevangenen in de loop van 2006-2011 voor 232 miljoen euro geïnvesteerd, waarvan 12,4 miljoen in de Brusselse gevangenen.

Uiteindelijk werd in 2009 door Justitie en de Regie

ont finalement élaboré un plan d'action visant à maintenir les prisons de Forest et de Saint-Gilles opérationnelles jusqu'à la mise en service de la prison de Haren. Depuis, la quasi-totalité des points de ce plan d'action ont déjà été exécutés par la Régie.

En effet, certaines cellules de deux ailes de la prison de Forest ne sont pas équipées de WC. Installer des toilettes dans toutes les cellules représente un travail d'envergure, qui nécessite la fermeture complète des deux ailes pour poser des canalisations. La question a été examinée en tenant compte de la période limitée durant laquelle ces deux ailes seront encore utilisées. Il a finalement été décidé de sacrifier une cellule dans chaque couloir pour y installer des sanitaires. Ces travaux sont déjà terminés dans une aile et seront effectués cette année encore dans la seconde aile.

02.03 Sophie De Wit (N-VA): Les prisons doivent effectivement servir encore quelques années et j'ose espérer que tout est mis en œuvre pour garantir une détention dans des conditions humaines. Si des travaux de rénovation permettent de continuer à accueillir des détenus dans les bâtiments de Saint-Gilles, il faut en tenir compte. Il ne faut pas fermer arbitrairement de vieux établissements pénitentiaires tant qu'il n'y a pas de risque de surpopulation.

La réunion publique est suspendue de 10 h 41 à 11 heures.

03 Question de M. Roland Defreyne au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la lutte contre le cabotage illégal" (n° 9836)

03.01 Roland Defreyne (Open Vld): Avant 2009, la réglementation européenne en matière de transport stipulait uniquement que le cabotage devait être temporaire. De nouvelles règles européennes et un arrêté royal belge ont été instaurés depuis 2009: le cabotage n'est désormais autorisé que pour maximum 3 transports dans les 7 jours calendaires suivant le déchargement d'un transport international. Ces derniers mois, des plaintes relatives à des activités de cabotage illégales ont été déposées. Il semble que les contrôles ne soient pas faciles à effectuer, même si la France réussit manifestement à opérer des contrôles sévères.

Le secrétaire d'État est-il informé de la fraude à la loi sur les activités de cabotage? Des mesures seront-elles prises pour juguler ces pratiques illégales? Il est difficile de procéder à des contrôles

un actieplan opgesteld om Vorst en Sint-Gillis operationeel te houden tot de opening van Haren. Bijna alle punten van dit actieplan werden intussen door de Regie uitgevoerd.

Er zijn inderdaad cellen zonder toilet in Vorst, in twee vleugels. Toiletten in alle cellen plaatsen is een groot werk, waarbij de vleugels volledig moeten worden gesloten om leidingen te leggen. Deze zware overlast werd afgewogen tegen de beperkte periode waarin deze vleugels nog gebruikt zouden worden. Er werd beslist om in elke gang een cel op te offeren en daarin sanitair aan te leggen. Dat is al gerealiseerd in één vleugel en in de tweede vleugel zou dat dit jaar moeten gebeuren.

02.03 Sophie De Wit (N-VA): De gevangenen moeten inderdaad nog een paar jaren meegaan en ik hoop dat er alles aan gedaan wordt om een humane detentie mogelijk te maken. Als het gebouw in Sint-Gillis nog open kan blijven dankzij de renovaties, moet daarmee rekening gehouden worden. Oude gevangenen moeten niet blindelings gesloten worden zolang het risico van overbevolking dreigt.

De openbare vergadering wordt geschorst van 10.41 uur tot 11.00 uur.

03 Vraag van de heer Roland Defreyne aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de bestrijding van onwettig cabotagetransport" (nr. 9836)

03.01 Roland Defreyne (Open Vld): Vóór 2009 bepaalde de Europese transportregelgeving alleen dat cabotage tijdelijk moest zijn. Sinds 2009 zijn er nieuwe Europese regels en een Belgisch KB: cabotage kan voortaan alleen voor maximum drie transporten binnen de zeven kalenderdagen na de lossing van een internationaal transport. Afgelopen maanden waren er klachten over onwettige cabotageritten. De controle zou niet eenvoudig zijn, al is in Frankrijk blijkbaar wel een strenge controle mogelijk.

Is de staatssecretaris op de hoogte van de fraude met de cabotagewetgeving? Komen er maatregelen om onwettige praktijken aan te pakken? Controle aan de hand van vrachtbrieven is moeilijk, omdat

sur la base des lettres de voiture car il n'existe aucune certitude quant à la présence de toutes les lettres de voiture. L'administration fiscale ne pourrait-elle pas effectuer un contrôle *a posteriori* sur la base de la déclaration TVA tout en sachant que le contrôle doit dans ce cas intervenir dans le pays du déclarant.

03.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le problème prend des proportions inquiétantes. Les entreprises qui respectent les règles éprouvent de plus en plus de difficultés face à de véritables parasites qui faussent la concurrence.

Une seule mesure ne suffira pas dans un secteur aussi complexe et changeant. La Chambre a heureusement déjà pris des mesures en ce qui concerne la responsabilité solidaire. Les mesures concernant les faux indépendants ont été approuvées par le Conseil des ministres et transmises pour avis au Conseil d'État. Nous voulons également prendre rapidement des mesures en ce qui concerne l'usage abusif de formes de sociétés.

La coordination des administrations et des contrôles est par ailleurs très importante. La TVA est un instrument utile dans ce cadre mais des problèmes pratiques se posent.

Plusieurs lois seront renforcées et précisées au cours des prochains mois, le secteur sera convié à participer à l'élaboration de règles relatives à la responsabilité solidaire et aux faux indépendants. Un protocole a été conclu hier avec le secteur de la transformation de la viande en vue de réduire le risque de fraude. J'espère que le secteur du transport suivra rapidement: il réclame le rétablissement de règles normales de concurrence pour le transport intérieur.

03.03 Roland Defreyne (Open Vld): Le problème est effectivement complexe et exige une panoplie de mesures. Pour attirer les étrangers vers ce métier en pénurie, il faut leur assurer de bonnes conditions de logement et de travail et un salaire décent. Les camions d'entreprises établies à l'étranger disparaîtront alors très rapidement de nos routes.

03.04 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je partage entièrement votre avis. J'ai observé que le nombre de contrôles effectués par le SPF Mobilité a diminué depuis l'ouverture des frontières. L'exercice en Belgique de ces métiers en pénurie est assujéti à l'obligation d'être rémunéré et de bénéficier d'une protection sociale conforme

men niet zeker weet of alle vrachtbrieven wel aanwezig zijn. Kan de fiscale overheid niet achteraf controleren aan de hand van de btw-aangifte? Die controle moet dan wel gebeuren in het land waar de aangifte gebeurt.

03.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Het probleem neemt onrustwekkend toe. Bedrijven die binnen de lijntjes werken, krijgen het steeds moeilijker om te overleven in een context waar echte parasieten de concurrentie vervalsen.

Eén maatregel zal niet volstaan in deze complexe en mobiele sector. Gelukkig heeft de Kamer al maatregelen in verband met de hoofdelijke aansprakelijkheid goedgekeurd. De bepalingen inzake schijnzelfstandigheid zijn goedgekeurd op de ministerraad en liggen nu bij de Raad van State. Ook op het vlak van misbruik van vennootschappen willen we snel maatregelen nemen.

Daarnaast zijn de coördinatie van de administraties en de controles erg belangrijk. De btw is daarbij een nuttig instrument, maar er rijzen daarbij praktische problemen.

De komende maanden zullen wij een aantal wetten versterken en verduidelijken en de medewerking van de sector vragen voor regels over de hoofdelijke aansprakelijkheid en schijnzelfstandigheid. Wij hebben gisteren met de vleesverwerkende sector al een protocol afgesloten om samen de fraudegevoeligheid te verminderen. Ik hoop dat de transportsector snel volgt: zij zijn vragende partij voor een herstel van de concurrentie voor het binnenlandse transport.

03.03 Roland Defreyne (Open Vld): Dit is inderdaad een complex probleem, dat een veelheid aan maatregelen vergt. Als je dit knelpuntberoep aantrekkelijk wilt maken voor buitenlanders, moet je ze goede huisvesting, werkomstandigheden en loon garanderen. Dan zal het ook vlug gedaan zijn met in het buitenland gevestigde bedrijfjes die hier met een vrachtwagen rijden.

03.04 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Ik ben het helemaal daarmee eens. Het valt me wel op dat sinds de openstelling van de grenzen het aantal controles bij de FOD Mobiliteit is verminderd. Volgens de wetgeving moet men naar Belgische normen worden betaald en beschermd als men in België een knelpuntberoep komt invullen.

aux normes belges. La loi est sans équivoque et doit être respectée. Nous avons atteint le stade où des camionneurs d'Europe de l'est en arrivent à déposer une plainte contre des employeurs belges.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 10018 de M. Luykx est reportée.

La réunion publique est levée à 11 h 11.

De wet is duidelijk en moet worden nageleefd. Wij bevinden ons nu in een stadium waarin Oost-Europese vrachtwagenchauffeurs zelf een klacht indienen tegen Belgische werkgevers.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 10018 van de heer Luykx zal later worden beantwoord.

De openbare vergadering wordt gesloten om 11.11 uur.