



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mardi

12-06-2012

Matin

Dinsdag

12-06-2012

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Frank Wilrycx au secrétaire d'État 1
aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier
ministre, et secrétaire d'État à la Régie des
Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du
Développement durable, chargé de la Fonction
publique, sur "les maisons de gardiens de prison
non habitées à Merksplas Kolonie" (n° 11925)

Orateurs: **Frank Wilrycx, Servais
Verherstraeten**, secrétaire d'État aux
Réformes institutionnelles et à la Régie des
Bâtiments

Interpellation de M. Theo Francken au secrétaire 2
d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au
premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie
des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances
et du Développement durable, chargé de la
Fonction publique sur "le centre fermé pour
illégaux Caricole" (n° 50)

Orateurs: **Theo Francken, Servais
Verherstraeten**, secrétaire d'État aux
Réformes institutionnelles et à la Régie des
Bâtiments

Motions 7

Question de M. David Clarinval à la ministre de la 8
Justice sur "le suivi du Masterplan prisons en
Wallonie, spécifiquement dans le projet à
Sambreville" (n° 12253)

Orateurs: **David Clarinval, Servais
Verherstraeten**, secrétaire d'État aux
Réformes institutionnelles et à la Régie des
Bâtiments

INHOUD

Vraag van de heer Frank Wilrycx aan de 1
staatssecretaris voor Staatshervorming,
toegevoegd aan de eerste minister, en
staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen,
toegevoegd aan de minister van Financiën en
Duurzame Ontwikkeling, belast met
Ambtenarenzaken, over "de leegstaande
cpierswoningen te Merksplas Kolonie" (nr. 11925)
Sprekers: **Frank Wilrycx, Servais
Verherstraeten**, staatssecretaris voor
Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Interpellatie van de heer Theo Francken tot de 2
staatssecretaris voor Staatshervorming,
toegevoegd aan de eerste minister, en
staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen,
toegevoegd aan de minister van Financiën en
Duurzame Ontwikkeling, belast met
Ambtenarenzaken, over "het gesloten centrum
voor illegalen 'de Caricole'" (nr. 50)
Sprekers: **Theo Francken, Servais
Verherstraeten**, staatssecretaris voor
Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Moties 7

Vraag van de heer David Clarinval aan de 8
minister van Justitie over "de opvolging van het
masterplan voor de gevangenisinfrastructuur in
Wallonië, inzonderheid wat Sambreville betreft"
(nr. 12253)
Sprekers: **David Clarinval, Servais
Verherstraeten**, staatssecretaris voor
Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 12 JUIN 2012

Matin

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 12 JUNI 2012

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 9 h 32 sous la présidence de M. Josy Arens.

01 Question de M. Frank Wilrycx au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les maisons de gardiens de prison non habitées à Merksplas Kolonie" (n° 11925)

01.01 Frank Wilrycx (Open Vld): De nombreuses anciennes maisons de gardiens de prison situées dans l'enceinte et à l'extérieur de la zone de sécurité du site de Merksplas Kolonie sont inoccupées et se délabrent. Compte tenu de la pénurie actuelle sur le marché immobilier de la région, il serait peut-être opportun de donner une nouvelle affectation à ces habitations.

Le secrétaire d'État compte-t-il transformer ces habitations inoccupées en infrastructure pénitentiaire? Seront-elles mises en vente afin qu'en dehors des gardiens de prison, d'autres personnes puissent y emménager? Combien de maisons sont concernées?

01.02 Servais Verherstraeten, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Si les habitations ne présentent plus d'utilité pour le SPF Justice, il convient que la Justice les transfère officiellement à la Régie des Bâtiments.

Cela n'a pas encore été fait jusqu'ici. Dès que ce sera le cas, les maisons seront immédiatement transférées au comité d'acquisition compétent auprès du SPF Finances pour être vendues. Une procédure d'expropriation pourra être lancée après

De vergadering wordt geopend om 9.32 uur en voorgezeten door de heer Josy Arens.

01 Vraag van de heer Frank Wilrycx aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de leegstaande cipierswoningen te Merksplas Kolonie" (nr. 11925)

01.01 Frank Wilrycx (Open Vld): Heel wat voormalige cipierswoningen binnen en buiten de veiligheidszone van de site van Merksplas Kolonie staan leeg te verkommeren. Omdat er krapte is op de woningmarkt in de regio, zou het wenselijk zijn om deze woningen opnieuw te benutten.

Wil de staatssecretaris deze leegstaande woningen nog gebruiken voor de strafinrichting? Zal men ze afstoten zodat ook niet-cipiers er hun intrek kunnen nemen? Hoeveel woningen komen hiervoor in aanmerking?

01.02 Staatssecretaris Servais Verherstraeten (*Nederlands*): Indien de woningen niet meer dienstig kunnen zijn voor de FOD Justitie, dient Justitie deze woningen formeel over te dragen aan de Regie der Gebouwen.

Tot op heden is dit nog niet gebeurd. Zodra dat het geval is, zullen de woningen onmiddellijk voor verkoop worden overgedragen aan het bevoegde aankoopcomité bij de FOD Financiën. Na die overdracht kan een onteigeningsprocedure worden

le transfert.

opgestart.

Il s'agit de huit habitations.

Het gaat in totaal om acht woningen.

Dans le passé, le transfert de maisons à la société de logement De Noorderkempen a permis un parfait réemploi. Avec l'accord de la Justice, les maisons en question seront transférées immédiatement au comité d'acquisition pour pouvoir être réaffectées au logement.

De overdracht van woningen aan de huisvestingsmaatschappij De Noorderkempen leidde in het verleden tot een prima hergebruik. Als ik de goedkeuring van Justitie krijg, zullen deze woningen meteen worden overgedragen aan het aankoopcomité zodat ze kunnen worden herbestemd voor huisvesting.

01.03 Frank Wilrycx (Open Vld): Ces maisons devraient en effet pouvoir être proposées sur le marché immobilier dans les meilleurs délais. Je demanderai à la ministre de la Justice si cette procédure peut être lancée.

01.03 Frank Wilrycx (Open Vld): De woningen moeten inderdaad zo snel mogelijk op de markt kunnen komen. Ik zal de minister van Justitie vragen of de procedure in gang kan worden gezet.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Interpellation de M. Theo Francken au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique sur "le centre fermé pour illégaux Caricole" (n° 50)

02 Interpellatie van de heer Theo Francken tot de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het gesloten centrum voor illegalen 'de Caricole'" (nr. 50)

02.01 Theo Francken (N-VA): Il y a quelques semaines, les secrétaires d'État, Mme De Block et M. Verherstraeten, ont inauguré ensemble le nouveau centre fermé Caricole, qui remplace les centres fermés 127 et 127bis de Zaventem et Steenokkerzeel, ainsi que le centre INAD destiné aux personnes appréhendées dans un avion qui doivent être renvoyées dans les 48 heures par le tour-opérateur ou la compagnie aérienne.

02.01 Theo Francken (N-VA): Staatssecretarissen De Block en Verherstraeten openden enkele weken geleden samen het nieuwe gesloten centrum Caricole, dat de gesloten centra 127 en b127bis in Zaventem en Steenokkerzeel vervangt, evenals het zogenaamde INAD-centrum voor mensen die op het vliegtuig worden opgepakt en die door de touroperator of luchtvaartmaatschappij binnen 48 uur moeten worden teruggestuurd.

L'inauguration de ce centre constitue en soi une bonne chose. Nous devons augmenter le nombre de centres de détention puisque la capacité actuelle est insuffisante. Seul un résident sur trois peut être d'origine maghrébine, ces personnes étant souvent à l'origine d'incidents, ce qui n'est pas simple vu que 60 % des illégaux sont originaires du Maghreb.

Op zich is dat een goede zaak. Er moet werk worden gemaakt van meer detentiecentra, want de huidige capaciteit volstaat niet. Slechts één op drie bewoners van een centrum mag van Maghrebijnse afkomst zijn, omdat deze mensen zo vaak amok maken. Dat is niet eenvoudig, aangezien de illegalen voor 60 procent uit de Maghreblanden komen.

La construction de capacités supplémentaires doit évidemment se dérouler dans des conditions garantissant une parfaite efficacité. Dans ce domaine, le dossier de la Caricole constitue une anthologie de ratés. Il est même arrivé que des clenches de porte soient installées du mauvais côté! La secrétaire d'État Mme De Block a reconnu qu'il était difficile de parler de bonne gouvernance et qu'il fallait éviter de répéter de genre de fiasco.

Het bijbouwen van extra capaciteit moet natuurlijk wel op een efficiënte manier gebeuren. Het dossier van de Caricole leest echter als een blunderboek. Op een bepaald moment werden zelfs de klinken aan de verkeerde kant van de deuren geplaatst! Staatssecretaris De Block beaamde dat er niet echt sprake was van goed bestuur en dat dit niet voor herhaling vatbaar is.

Il faut tirer les enseignements du dossier de la Caricole. La Régie des Bâtiments va devoir relever une série de défis majeurs à l'exemple du centre de retour ouvert qui aurait dû être opérationnel depuis plusieurs mois. Aucune décision quant à sa localisation n'a cependant été prise à ce jour. Un centre fermé pour criminels en séjour illégal doit également être créé.

J'ai adressé personnellement un courrier à la Cour des comptes. Même si les parlementaires ne peuvent pas individuellement poser des questions à la Cour des comptes à des fins d'enquête, j'ai pu déduire trois points de critique de la réponse que j'ai reçue.

Un premier point concerne la renégociation du contrat. La Régie a commencé à payer alors que le bâtiment avait certes été mis à disposition mais il était en réalité encore très loin d'être prêt. C'est ainsi que pendant deux ans, on a payé 1,97 million d'euros pour un bâtiment inutilisable.

Le secrétaire d'État répondra sans doute que la Régie n'a pas d'autre choix que de commencer à payer le jour de la réception d'un bâtiment. Des collaborateurs de la gestion des bâtiments en Flandre m'assurent toutefois qu'il est parfaitement possible de prévoir dans le contrat une clause disposant que les paiements ne seront effectués qu'à partir de la mise en service effective du bâtiment. La Régie pouvait donc parfaitement éviter cette situation.

Un deuxième point de critique concerne l'indemnité payée mensuellement. Un rapide calcul, basé sur les rendements usuels sur le marché immobilier, montre que dans le meilleur des cas, le secrétaire d'État aurait pu offrir un rendement d'environ 7 %, alors que le rendement payé approche les 10 %. Cela signifie que la Régie paiera 20 à 30 % de trop pour le centre Caricole. Il convient d'encore y ajouter tous les investissements supplémentaires, qui étaient en fait à charge du bailleur, mais qui ont été financés par la Régie.

Mon troisième point de critique concerne le bâtiment lui-même, dont la finition n'était pas entièrement prête le jour de la réception. Les aménagements qui se sont révélés nécessaires ont généré des frais supplémentaires. Bien que la responsabilité légale de cette situation incombait à l'aéroport et à BAC, les frais supplémentaires ont malgré tout été payés par l'État. Voilà qui me paraît incompréhensible.

Er moeten lessen worden getrokken uit het dossier van de Caricole. Er wachten immers grote uitdagingen voor de Regie der Gebouwen, zoals het open terugkeercentrum dat al enkele maanden geleden had moeten opengaan. Er is echter nog steeds geen beslissing gevallen over de locatie van dat centrum. Daarnaast moet er ook een gesloten centrum voor criminele illegalen komen.

Ik heb zelf een brief gestuurd naar het Rekenhof. Hoewel individuele parlementsleden geen vragen tot onderzoek kunnen stellen aan het Rekenhof, kan ik uit het antwoord dat ik kreeg, toch drie punten van kritiek distilleren.

Een eerste punt betreft de heronderhandeling over het contract. De betalingen van de Regie begonnen op het moment dat het gebouw weliswaar werd opgeleverd, maar in werkelijkheid helemaal nog niet klaar was. Zo is er gedurende twee jaar 1,97 miljoen euro betaald voor een gebouw dat niet kon worden gebruikt.

Wellicht zal de staatssecretaris antwoorden dat de Regie nu eenmaal moet beginnen te betalen op de dag van de oplevering. Medewerkers van het Vlaamse gebouwenbeheer zeggen mij echter dat het perfect mogelijk is om een clausule in het contract op te nemen die stipuleert dat de betalingen pas starten wanneer het gebouw daadwerkelijk in gebruik wordt genomen. De Regie had deze situatie dus perfect kunnen vermijden.

Een tweede punt van kritiek betreft de vergoeding die elke maand wordt betaald. Een kleine berekening, gebaseerd op de gangbare rendementen op de vastgoedmarkt, leert dat de staatssecretaris in het beste geval, rond de 7 procent rendement had kunnen geven. Er wordt echter een rendement van bijna 10 procent betaald. Dat betekent dat de Regie 20 tot 30 procent te veel zal betalen voor de Caricole. Daarbij moeten dan nog alle bijkomende investeringen worden geteld, die eigenlijk ten laste van de verhuurder waren, maar door de Regie werden betaald.

Mijn derde punt van kritiek gaat over het gebouw zelf, dat helemaal niet klaar was op de dag van de oplevering. De aanpassingen die nog moesten gebeuren, brachten extra kosten met zich mee. Hoewel de luchthaven, BAC, wettelijk de verantwoordelijke is, was het toch de overheid die de kosten moest dragen. Dat begrijp ik niet.

La responsabilité pour les retards dans les travaux a-t-elle déjà été établie? Des fautes "conceptuelles" ont-elles été commises? La partie lésée a-t-elle déjà été dédommagée? Pourquoi la Régie des Bâtiments a-t-elle dû payer elle-même une partie des travaux d'aménagement? Avait-elle marqué son accord à cet égard ou a-t-elle contesté cette situation? Que prévoit le contrat à ce sujet?

Est-il exact qu'un montant de 1,97 millions d'euros a été payé à BAC entre janvier 2011 et mars 2012? Ce montant va-t-il être renégocié? Pourrions-nous prendre connaissance de l'accord conclu entre BAC et la Régie?

Une étude de marché a-t-elle été réalisée au préalable afin de mieux évaluer le prix de location et le rendement?

La société BAC n'est-elle pas légalement tenue de prévoir une infrastructure? Pourquoi l'État paie-t-il donc plus que son dû?

Pourriez-vous nous communiquer l'avis de l'Inspection des Finances sur ce dossier?

02.02 **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les ministres qui étaient compétents à l'époque ont pris des décisions concernant ce dossier voici un certain temps déjà. *Pacta sunt servanda*. Les travaux ont commencé le 29 avril 2009. Le délai d'exécution contractuel était fixé à 300 jours ouvrés. TBAC a procédé à la réception provisoire des travaux le 23 décembre 2010, ce qui constitue un délai normal. La Régie des Bâtiments a confirmé la réception des travaux le 10 janvier 2011.

Le programme des besoins de l'Office des Étrangers a été traduit par le bureau d'étude en un plan et un devis détaillé; les travaux ont ensuite été adjugés, attribués et réalisés. Après la remise des clés, l'Office des Étrangers a souhaité que quelques modifications soient apportées, essentiellement en matière de sécurité. Étant donné que le surcoût lié à ces travaux allait augmenter l'indemnité d'utilisation en cas de réalisation des travaux par TBAC, la Régie des Bâtiments a décidé d'exécuter ces travaux en gestion propre pour un montant de 151 277 euros.

La réglementation relative aux marchés publics a dû être appliquée dans ce dossier. Des retards supplémentaires ont été pris en raison de la procédure de prudence budgétaire en période d'affaires courantes. Le 2 septembre 2011, le Conseil des ministres a décidé de puiser les moyens dans le budget de la Régie des Bâtiments.

Werd de aansprakelijkheid voor de vertraging van de bouwwerken al vastgesteld? Was er sprake van conceptuele fouten? Is er al een vergoeding betaald aan de schadelijder? Waarom moest de Regie der Gebouwen een deel van de aanpassingswerken zelf betalen? Ging de Regie hier mee akkoord of heeft zij deze aanspraken betwist? Wat staat hierover in het contract?

Klopt het dat er van januari 2011 tot maart 2012 voor 1,97 miljoen euro is betaald aan BAC? Zal daarover worden heronderhandeld? Kunnen wij inzage krijgen in de overeenkomst tussen BAC en de Regie?

Werd er een voorafgaand marktonderzoek verricht om de huurprijs en het rendement beter te kunnen inschatten?

Is het niet zo dat BAC wettelijk verplicht is om in infrastructuur te voorzien? Waarom betaalt de Staat dan meer dan het volle pond?

Kunnen wij het advies van de Inspectie van Financiën over dit dossier inkijken?

02.02 Staatssecretaris **Servais Verherstraeten** (*Nederlands*): Over dit dossier hebben de toenmalige verantwoordelijke ministers een geruime tijd geleden beslist. En *pacta sunt servanda*. De werken zijn gestart op 29 april 2009. Er was een contractuele uitvoeringstermijn van 300 werkdagen. Brussels Airport Company heeft de werken voorlopig opgeleverd op 23 december 2010, wat een normale termijn is. De Regie der Gebouwen heeft de oplevering bekrachtigd op 10 januari 2011.

Het behoefteprogramma van de dienst Vreemdelingenzaken werd door het studie bureau vertaald in een plan en gedetailleerd bestek, waarna de werken werden aanbesteed, gegund en uitgevoerd. Na de overhandiging van de sleutels wenste Vreemdelingenzaken nog een aantal wijzigingen, voornamelijk op het vlak van veiligheid. Omdat de meerkosten daarvoor de verbruikvergoeding zouden verhogen als ze uitgevoerd werden door TBAC, besliste de Regie der Gebouwen deze werken, voor een bedrag van 151.277 euro, in eigen beheer uit te voeren.

Daarbij moest de reglementering inzake overheidsopdrachten toegepast worden. Bovendien was er nog extra vertraging door de procedure van budgettaire behoedzaamheid in de periode van lopende zaken. De ministerraad heeft op 2 september 2011 beslist om de middelen binnen het budget van de Regie der Gebouwen te zoeken.

L'administration de l'Office des Étrangers occupe en tout cas l'immeuble. Mme De Block pourra répondre à la question de savoir si les travaux ont entravé l'occupation complète de l'immeuble. Dès mon entrée en fonction, j'ai remarqué qu'il y avait un désaccord entre les deux services. Je ne voulais pas en devenir la marionnette et j'ai dès lors attiré l'attention de Mme De Block sur ce problème. Je me suis immédiatement rendu sur les lieux. J'ai été bien accueilli par la directrice et j'ai constaté que l'activité était limitée.

Dans l'addendum à la convention de 2007, la redevance d'utilisation de base de 1,247 millions d'euros était basée sur le montant d'investissement de 14,2 millions d'euros. Cette redevance était due dès la réception provisoire.

Le Conseil des ministres du 17 octobre 2006 a mis fin à la discussion relative à la responsabilité du centre INAD. TBAC devait mettre la nouvelle infrastructure à la disposition des personnes dites inadmissibles, mais pouvait en tout état de cause s'adresser à l'État pour récupérer les frais y afférents.

La réponse aux questions relatives au fonctionnement opérationnel du centre ne peuvent être fournies que par Mme De Block. Je suppose qu'il n'y a aucune influence notable sur les rapatriements étant donné que le centre de rapatriement avait la même capacité.

Je ne suis pas très enthousiaste à l'idée d'engager une telle opération de financement. Je suis plutôt favorable à des financements classiques étant donné que ces derniers sont les moins onéreux. Ces financements ne sont cependant pas neutres selon les normes SEC et présentent des difficultés sur le plan budgétaire. À mes yeux, le choix du financement est tout à fait justifié pour des prisons étant donné que le retard important accumulé sur ce plan nous oblige à prendre des mesures à court terme. Ce choix était probablement également pertinent au vu de la situation dans les bâtiments 127 et 127bis. Le financement doit cependant correspondre aux prix pratiqués sur le marché. Je suppose que cet objectif a été poursuivi.

La date à laquelle une indemnité de non-jouissance est due fait partie intégrante des modalités contractuelles: il peut s'agir de la date de mise en service ou de celle de la réception provisoire. Il est évident que l'entreprise privée tiendra compte de cette clause dans le calcul de l'indemnité.

Le problème dans ce dossier est que les travaux

De administratie van Vreemdelingenzaken heeft het gebouw wel in gebruik genomen. Staatssecretaris De Block kan antwoorden op de vraag of de werken de volledige ingebruikname verhinderden. Sinds mijn aantreden merkte ik meteen een discussie tussen de twee diensten. Omdat ik daar niet de speelbal wilde van worden, heb ik mevrouw De Block daarop gewezen. Ik ben ook onmiddellijk ter plaatse gaan kijken. Ik kreeg er een goede ontvangst door de directrice en merkte ook een beperkte activiteit.

In het addendum aan de overeenkomst van 2007 werd de basisgebruiksvergoeding van 1,247 miljoen euro gebaseerd op het investeringsbedrag van 14,2 miljoen euro. Die vergoeding begon te lopen vanaf de voorlopige oplevering.

De ministerraad van 17 oktober 2006 beëindigde de discussie over de verantwoordelijkheid over het INAD-centrum. TBAC moest de nieuwe infrastructuur ter beschikking stellen voor de zogenaamde *inadmissibles*, maar kon de kosten daarvoor sowieso bij de overheid terugvorderen.

Op de vragen over de operationele werking kan alleen staatssecretaris De Block antwoorden. Ik neem aan dat er geen noemenswaardige invloed was op de repatriëringen, aangezien omdat het repatriëringscentrum dezelfde capaciteit had.

Ik ben niet enthousiast over de financieringsoperatie. Ik ben voorstander van klassieke financieringen omdat die het goedkoopst zijn, maar die zijn niet ESER-neutraal en bovendien budgettair niet evident. De keuze van financiering vind ik zeker verantwoord voor gevangenen, waar de grote achterstand ons dwingt om op korte termijn actie te ondernemen. Wellicht was die keuze ook relevant door de toestand in de gebouwen 127 en 127bis. De financiering moet wel marktconform zijn. Ik ga ervan uit dat dit werd nagestreefd.

De datum vanaf wanneer een gebruiksdervingsvergoeding verschuldigd is, maakt deel uit van de modaliteiten in het contract: dat kan de datum van ingebruikname zijn of de datum van voorlopige oplevering. De particuliere onderneming houdt daar vanzelfsprekend rekening mee.

Hier was het probleem dat de werken wellicht

ont probablement été exécutés conformément au cahier des charges et aux plans, mais que des exigences supplémentaires ont entraîné l'ouverture d'une nouvelle procédure d'adjudication, assortie de délais légaux. Comme l'exige tout projet immobilier, ces aléas auraient dû être correctement programmés.

L'Office des Étrangers et la Régie des Bâtiments se réunissent désormais tous les quinze jours.

02.03 Theo Francken (N-VA): Le secrétaire d'État n'a pas évoqué l'avis de l'Inspection des Finances. Si les parlementaires veulent effectuer correctement leur travail, ils doivent pouvoir consulter ces avis. Les inspecteurs étudient en effet minutieusement le dossier et émettent régulièrement des critiques affûtées.

Le secrétaire d'État admet des erreurs passées. Certes, il n'était pas responsable du dossier à l'époque, mais MM. Dewael et Wathélet l'étaient. Je suppose qu'une analyse de la conformité commerciale a été réalisée. Je me suis dûment renseigné et il apparaît qu'un rachat sur 36 ans à un taux de 10 % dépasse largement les conditions pratiquées sur le marché. L'argent de l'État a été jeté par les fenêtres. Le secrétaire d'État se défend: "*Pacta sunt servanda*", mais ce ne serait pas la première fois qu'un contrat serait résilié.

L'Office des Étrangers ayant en effet demandé des travaux de sécurité supplémentaires, je ne me montrerai pas trop sévère. Je déposerai par conséquent une motion de recommandation très modérée. Mais tirons les enseignements de ce dossier, parce que d'autres se profilent à l'horizon comme le centre de retour ouvert promis par Mme De Block pour les vacances de Pâques. Il faut aller vite et la facture sera par conséquent salée.

Je demande au secrétaire d'État d'être précis et de ne pas se laisser flouer par des sociétés privées. Il faut payer le juste prix et pas un cent de plus. Le secrétaire d'État reconnaît implicitement que des bévues ont été commises dans ce dossier parce qu'il fallait aller vite. Les choses ne sont pas allées vite, mais on a payé le prix fort.

02.04 Servais Verherstraeten, secrétaire d'État (en néerlandais): Je ne souhaite pas réécrire l'Histoire, ni rejeter la faute sur autrui. Le montant d'investissement s'élevait à 14,2 millions d'euros. Après la réception du bâtiment, une facture de 151 277 euros a été acquittée pour des travaux de sécurité supplémentaires. Ceux-ci n'expliquent pas à eux seuls un retard de quinze mois. Par ailleurs, l'anecdote des poignées de porte serait une

correctement exécutée selon le cahier des charges et les plans, mais que des exigences supplémentaires ont entraîné l'ouverture d'une nouvelle procédure d'adjudication, assortie de délais légaux. Comme l'exige tout projet immobilier, ces aléas auraient dû être correctement programmés.

Vreemdelingenzaken en de Regie der Gebouwen zitten nu wel om de veertien dagen rond de tafel.

02.03 Theo Francken (N-VA): De staatssecretaris heeft niets gezegd over het advies van de Inspectie van Financiën. Om als parlementslid goed werk te leveren, moeten we die adviezen toch kunnen inzien. De inspecteurs bekijken het dossier immers heel goed en hebben vaak scherpe kritiek.

De staatssecretaris geeft wel toe dat er in het verleden fouten zijn gemaakt. Het klopt dat hij toen niet bevoegd was, maar wel de heren Dewael en Wathélet. Ik neem aan dat er een marktconformiteitsstudie werd uitgevoerd. Ik heb me grondig geïnformeerd. Een overname op 36 jaar tegen 10 procent is echter ver boven de marktconforme voorwaarden. Er is overheidsgeld verspild. "*Pacta sunt servanda*", zegt de staatssecretaris, maar ook in het verleden werden contracten al opengebroken.

Omdat er nog inderdaad door DVZ bijkomende veiligheidswerken werden gevraagd, zal ik niet te streng zijn. Ik zal dan ook een zeer gematigde motie van aanbeveling indienen. Maar laten we hier vooral uit leren, want er komt nog veel op ons af, zoals het open terugkeercentrum dat mevrouw De Block beloofde tegen de paasvakantie. Dat moet heel snel gaan. Het zal dus ook wel een stevige kostprijs hebben.

Ik vraag de minister secuur te zijn en zich niet door privébedrijven te laten rollen. De juiste prijs moet worden betaald en niet meer. De minister geeft impliciet toe dat in dit dossier geblunderd werd omdat het snel moest gaan. Het is niet snel gegaan, maar het is wel heel duur geworden.

02.04 Staatssecretaris Servais Verherstraeten (Nederlands): Ik wil de geschiedenis niet herschrijven, maar ik speel ook geen zwarte piet door. Het investeringsbedrag was 14,2 miljoen euro. Na de oplevering bepaalde men de extra veiligheidswerken, goed voor 151.277 euro. Dat alleen kan geen uitstel van vijftien maanden verklaren. Het verhaal van de klinken zou trouwens niet waar zijn.

invention.

02.05 Theo Francken (N-VA): Cette anecdote est bien exacte. D'après le secrétaire d'État, la Régie a déboursé 151 000 euros pour des travaux supplémentaires. D'après la Cour des comptes, 2 millions d'euros sont venus s'ajouter après la réception du bâtiment et, de ce fait, l'indemnité de base de l'occupant est aussi passée de 1 à 1,2 million d'euros.

La Cour des comptes dit explicitement que les travaux d'aménagement auraient dû être pris en charge par le loueur, TBAC. Entre les lignes, je lis en tout cas dans ce courrier que les pouvoirs publics ont mal appréhendé ce dossier. Quiconque s'y connaît un peu en gestion de bâtiments le confirmera, même s'il ne siège pas avec la N-VA dans l'opposition.

Je vais donc déposer une motion pour demander de faire mieux à l'avenir. Deux grands projets sont annoncés. Je demande qu'il soit veillé à ce que le loyer convenu soit conforme au marché et que l'on évite de gaspiller de l'argent public pour payer le loyer d'un bâtiment qui ne peut pas encore être mis en service. Les problèmes techniques de construction ne doivent pas influencer sur l'avancement des travaux. La responsabilité des différentes parties doit être établie. Telles sont les priorités, même si je pense que la majorité votera bien entendu contre ma motion.

Motions

Le **président**: En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par M. Theo Francken et est libellée comme suit:

"La Chambre, ayant entendu l'interpellation de M. Theo Francken et la réponse du Secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et Secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, recommande au secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments:

- d'éviter le gaspillage d'argent public que constitue le paiement d'un loyer pour un bâtiment dont il ne peut encore être fait usage au moment où sa mise en service était prévue contractuellement;
- de veiller à ce que le loyer convenu soit conforme aux prix pratiqués du marché;
- de prévoir une procédure permettant d'éviter que la détermination des responsabilités des diverses

02.05 Theo Francken (N-VA): Het verhaal over de klinken klopt wel. De regie heeft volgens de staatssecretaris 151.000 euro betaald voor bijkomende werken. Volgens het Rekenhof is er in de periode na oplevering 2 miljoen euro bijgekomen, waardoor de basisverbruikersvergoeding ook verhoogde naar 1,2 in plaats van 1 miljoen euro."

Het Rekenhof zegt duidelijk dat de aanpassingswerken ten laste van verhuurder BAC hadden moeten komen. Tussen de regels lees ik in die brief in elk geval dat het dossier slecht werd aangepakt door de overheid. Wie iets van gebouwenbeheer kent, zal dat bevestigen, ook als hij niet tot de N-VA-oppositie behoort.

Ik zal dus een motie indienen waarin ik vraag om het in de toekomst beter te doen. Er wachten twee grote projecten. Ik vraag dat men er zou op toezien dat de bedongen huurprijs marktconform is en dat men zou vermijden dat er overheidsgeld wordt verkwist aan huur voor een pand dat nog niet in gebruik kan worden genomen. Wanneer er zich bouwtechnische problemen voordoen, mogen die ook geen impact hebben op de vooruitgang van de werkzaamheden. De aansprakelijkheid van de verschillende partijen moet vastliggen. Dat zijn mijn aandachtspunten, al vrees ik dat de meerderheid mijn motie gewoon zal wegstemmen natuurlijk.

Moties

De **voorzitter**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heer Theo Francken en luidt als volgt:

- "De Kamer, gehoord de interpellatie van de heer Theo Francken en het antwoord van de Staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en Staatssecretaris voor de Regie der gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, beveelt de Staatssecretaris voor de Regie der gebouwen aan
- te vermijden dat overheidsgeld wordt verkwist door huurgelden te betalen voor een pand dat nog niet in gebruik kan worden genomen op het tijdstip dat zulks contractueel voorzien was;
 - erop toe te zien dat de bedongen huurprijs marktconform is;
 - te voorzien in een procedure dat wanneer er zich

parties en cas de problèmes techniques de construction ait des répercussions sur l'avancement du chantier; si nécessaire, de prendre des initiatives législatives à cet effet."

Une motion pure et simple a été déposée par MM. David Clarinval, Frank Wilrycx, Olivier Destrebecq et Josy Arens.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

03 Question de M. David Clarinval à la ministre de la Justice sur "le suivi du Masterplan prisons en Wallonie, spécifiquement dans le projet à Sambreville" (n° 12253)

03.01 David Clarinval (MR): Le dossier Masterplan prisons prévoit la construction de trois prisons en Wallonie, à Marche-en-Famenne, Leuze et Sambreville.

Le 4 mai dernier, une motion du Parlement wallon a demandé au gouvernement de confirmer son soutien au choix de Sambreville et d'en faire, dans sa réalisation, un modèle d'établissement pénitentiaire. Toutefois, la pollution du site oppose le fédéral et la Région. Pouvez-vous me livrer les résultats de l'étude complémentaire sur la contamination des lieux, annoncés pour avant la fin du premier semestre 2012?

Les dossiers administratifs de Marche-en Famenne et de Leuze avancent très positivement. Il n'en irait pas de même pour Sambreville. Où en sont donc le projet et les études en cours?

03.02 Servais Verherstraeten, secrétaire d'État (en français): En l'absence d'unanimité sur le terrain de Sambreville, il a été décidé d'une étude indépendante sur les risques industriels à élargir aux aspects géographique, géologique, urbanistique, de mobilité et financier, pour établir les avantages et inconvénients du site et obtenir des propositions de solutions aux problèmes rencontrés.

Le cahier des charges en fut compliqué. L'avis de marché ayant été publié le 31 mai, les offres sont

bouwtechnische problemen voordoen, dit geen impact heeft op de vooruitgang van de werkzaamheden bij vaststelling van de aansprakelijkheid van de verschillende partijen. Zo nodig hiervoor wetgevende initiatieven te ondernemen."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren David Clarinval, Frank Wilrycx, Olivier Destrebecq et Josy Arens.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

03 Vraag van de heer David Clarinval aan de minister van Justitie over "de opvolging van het masterplan voor de gevangenisinfrastructuur in Wallonië, inzonderheid wat Sambreville betreft" (nr. 12253)

03.01 David Clarinval (MR): Volgens het masterplan inzake de gevangenen zullen er in Wallonië drie gevangenen worden gebouwd, namelijk te Marche-en-Famenne, Leuze en Sambreville.

Op 4 mei jongstleden vroeg het Waals Parlement de regering in een motie de keuze voor de site te Sambreville te steunen en ervoor te zorgen dat deze gevangenis een modelinrichting wordt. De vervuiling van de site zorgt evenwel voor verdeeldheid tussen het federale niveau en het Gewest. Kunt u mij de resultaten bezorgen van de aanvullende studie betreffende de vervuiling van de locatie, die volgens de minister voor het einde van het eerste semester van 2012 beschikbaar zouden zijn?

De administratieve dossiers betreffende Marche-en-Famenne en Leuze schieten goed op. Dat zou echter niet het geval zijn voor het dossier met betrekking tot Sambreville. Hoe staat het met dat project, welke vorderingen worden er gemaakt en welke studies lopen er momenteel?

03.02 Staatssecretaris Servais Verherstraeten (Frans): Aangezien er over het terrein te Sambreville geen eensgezindheid bestaat, werd er besloten dat de onafhankelijke studie betreffende de industriële risico's zou worden uitgebreid met een studie over de geografische, geologische, stedenbouwkundige, mobiliteits- en financiële aspecten, teneinde de voor- en nadelen van de site op een rij te zetten en tot mogelijke oplossingen te komen voor de problemen.

Het bestek werd daardoor veel complexer. De aankondiging van de opdracht werd op 31 mei

attendues le 9 juillet. Le bureau désigné aura 80 jours ouvrables pour exécuter l'étude et rendre les résultats en décembre 2012. Une communication sur les résultats suivra alors.

03.03 David Clarinval (MR): Je regrette le retard de six mois explicable par la complexité du dossier et je souhaite une concrétisation rapide de ce projet à Sambreville.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 11847 de Mme De Wit et 12140 de M. Degroote sont retirées compte tenu de l'absence de leurs auteurs et les questions n^{os} 12044 de Mme Lahaye-Battheu et 12252 de M. Schoofs sont transformées en questions écrites.

03.04 Servais Verherstraeten, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Mon emploi du temps étant relativement chargé en commission de Révision de la Constitution et de la Réforme des Institutions, j'ai demandé au président de la commission des Finances de commencer tôt. C'est ce qui explique que certains commissaires soient peut-être encore coincés dans les embouteillages du matin. Je suis toujours disposé à répondre aux questions résiduelles à un autre moment.

La réunion publique est levée à 10 h 16.

gepubliceerd, en de inschrijvingen worden tegen 9 juli ingewacht. Het aangestelde bureau krijgt 80 werkdagen de tijd om de studie te verrichten en zal de resultaten in december 2012 moeten voorleggen. Vervolgens zal er over de resultaten worden gecommuniceerd.

03.03 David Clarinval (MR): Ik betreur dat een en ander zes maanden vertraging heeft opgelopen als gevolg van de complexiteit van het dossier, en hoop dat het project in Sambreville snel handen en voeten zal krijgen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nr. 11847 van mevrouw De Wit en nr. 12140 van de heer Degroote worden ingetrokken, aangezien beide indieners afwezig zijn. De vragen nr. 12044 van mevrouw Lahaye-Battheu en nr. 12252 van de heer Schoofs worden omgezet in schriftelijke vragen.

03.04 Staatssecretaris Servais Verherstraeten (Nederlands): Ik heb het momenteel druk in de commissie voor de Staatshervorming. Daarom heb ik aan de Commissievoorzitter gevraagd om vroeg te beginnen, waardoor sommige leden misschien nog in de ochtendfiles zitten. Ik ben altijd bereid om de resterende vragen op een ander moment te beantwoorden.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.16 uur.