



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mardi

03-07-2012

Après-midi

Dinsdag

03-07-2012

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Anthony Dufrane au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la revalorisation du revenu cadastral par l'ACED" (n° 12125)

Orateurs: **Anthony Dufrane, Steven Vanackere**, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

Questions jointes de 2

- Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la proposition de déclaration simplifiée pour les pensionnés l'année du décès d'un conjoint" (n° 12172)

- M. Jenne De Potter au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'optimisation automatique de la déclaration d'impôts" (n° 12563)

- Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la proposition de déclaration simplifiée pour les pensionnés l'année du décès d'un conjoint" (n° 12906)

Orateurs: **Veerle Wouters, Jenne De Potter, Steven Vanackere**, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

INHOUD

Vraag van de heer Anthony Dufrane aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de opwaardering van het kadastraal inkomen door de AKRED" (nr. 12125)

Sprekers: **Anthony Dufrane, Steven Vanackere**, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

Samengevoegde vragen van 2

- mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het voorstel van vereenvoudigde aangifte in hoofde van gepensioneerd voor het jaar van overlijden van een echtgenoot" (nr. 12172)

- de heer Jenne De Potter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de automatische optimalisatie van de belastingaangifte" (nr. 12563)

- mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het voorstel van vereenvoudigde aangifte in hoofde van gepensioneerd voor het jaar van overlijden van een echtgenoot" (nr. 12906)

Sprekers: **Veerle Wouters, Jenne De Potter, Steven Vanackere**, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

du

MARDI 03 JUILLET 2012

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 03 JULI 2012

Namiddag

La discussion des questions est ouverte à 16 h 14 par M. Georges Gilkinet, président.

Le **président**: Les questions n^{os} 11796 de Mme De Wit, 12043 de Mme Jadin et 12117 de Mme Slegers sont transformées en questions écrites.

01 Question de M. Anthony Dufrane au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la revalorisation du revenu cadastral par l'ACED" (n° 12125)

01.01 **Anthony Dufrane** (PS): Le revenu cadastral est le revenu moyen normal net que le bien immobilier rapporterait à son propriétaire en un an, compte tenu du marché de la location au moment de référence. En cas de transformations, l'administration du cadastre (ACED) doit être prévenue au plus tôt, ce qui n'est pas toujours le cas.

De quels outils l'ACED dispose-t-elle pour démasquer les constructions ou transformations illicites? Combien de dossiers de revalorisation de cadastre l'ACED traite-t-elle annuellement? Un échange automatisé de données existe-t-il entre les services d'urbanisme et l'administration du cadastre? En cas de fraude avérée, quelles sont les sanctions?

01.02 **Steven Vanackere**, ministre (*en français*): Auparavant, l'administration du cadastre contrôlait tous les trois ans sur le terrain les modifications apportées aux constructions, sans pouvoir

De behandeling van de vragen vangt aan om 16.14 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Georges Gilkinet.

De **voorzitter**: Vragen nrs 11796 van mevrouw De Wit, 12043 van mevrouw Jadin en 12117 van mevrouw Slegers zijn omgezet in schriftelijke vragen.

01 Vraag van de heer Anthony Dufrane aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de opwaardering van het kadastraal inkomen door de AKRED" (nr. 12125)

01.01 **Anthony Dufrane** (PS): Het kadastraal inkomen is het normale, gemiddelde netto-inkomen dat een eigenaar jaarlijks kan verwachten van zijn onroerend goed, rekening houdend met de huurmarkt op het referentietijdstip. Indien het goed wordt verbouwd, moet de eigenaar daar zo snel mogelijk aangifte van doen bij de Administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen (AKRED), wat echter niet altijd gebeurt.

Over welke middelen beschikt de AKRED om onwettige bouwwerken of verbouwingen op te sporen? Hoeveel dossiers met betrekking tot een herberekening van het kadastraal inkomen behandelt de AKRED jaarlijks? Bestaat er een automatische gegevensuitwisseling tussen de stedenbouwkundige diensten en de Administratie van het kadaster? Welke sancties worden er in geval van fraude opgelegd?

01.02 Minister **Steven Vanackere** (*Frans*): Vroeger voerde de Administratie van het kadaster een driejaarlijkse controle op het terrein uit waarbij ze naging welke externe wijzigingen er aan gebouwen

constater les travaux réalisés à l'intérieur des bâtiments. C'est pourquoi elle s'oriente aujourd'hui vers un partenariat avec des groupes de professionnels de l'immobilier, les Régions et les communes.

L'application *Urbain* est un système d'échange d'informations urbanistiques et cadastrales – notamment les infractions constatées – entre les communes et l'Administration Générale de la Documentation Patrimoniale (AGDP).

En 2011, 173 127 bulletins de notification d'un nouveau revenu cadastral ont été enregistrés. Contrevenir aux dispositions relatives à la déclaration d'occupation prévue dans le Code des impôts sur les revenus peut être puni d'une amende administrative; une fraude avérée peut mener à des sanctions pénales.

01.03 Anthony Dufrane (PS): L'administration a-t-elle envisagé d'étendre à *Google Earth* la collaboration remplaçant les contrôles?

01.04 Steven Vanackere, ministre (en français): Tout instrument utile est mobilisé, mais l'application *Urbain* satisfait aux besoins de l'administration.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n^{os} 12141 et 12143 de Mme Lahaye-Battheu sont reportées.

02 Questions jointes de

- Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la proposition de déclaration simplifiée pour les pensionnés l'année du décès d'un conjoint" (n° 12172)
- M. Jenne De Potter au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'optimisation automatique de la déclaration d'impôts" (n° 12563)
- Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la proposition de déclaration simplifiée pour les pensionnés l'année du décès d'un conjoint" (n° 12906)

waren aangebracht. Ze kon daarbij natuurlijk niet vaststellen of er binnenin werken hadden plaatsgevonden. Daarom werkt ze nu samen met de Gewesten, de gemeenten en groepen van beroepsbeoefenaars uit de vastgoedsector.

De informaticatoepassing URBAIN wordt gebruikt voor de uitwisseling van stedenbouwkundige en kadastrale gegevens – onder meer de vastgestelde overtredingen – tussen de gemeenten en de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (AAPD).

In 2011 werden er 173.127 kennisgevingen van een nieuw vastgesteld kadastraal inkomen geregistreerd. Wie de bepalingen uit het Wetboek van de inkomstenbelastingen met betrekking tot de verklaring van ingebruikneming met voeten treedt, kan een administratieve boete opgelegd krijgen. Een geval van bewezen fraude kan zelfs aanleiding geven tot strafrechtelijke vervolging.

01.03 Anthony Dufrane (PS): Heeft de administratie erover nagedacht om de samenwerking met onder meer de vastgoedmakelaars, die de controles moet vervangen, uit te breiden tot *Google Earth*?

01.04 Minister Steven Vanackere (Frans): Elk instrument dat nuttig kan zijn, wordt ingezet, maar de toepassing URBAIN beantwoordt geheel aan de behoeften van de administratie.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** De vragen nr. 12141 en nr. 12143 van mevrouw Lahaye-Battheu worden uitgesteld.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het voorstel van vereenvoudigde aangifte in hoofde van gepensioneerd voor het jaar van overlijden van een echtgenoot" (nr. 12172)
- de heer Jenne De Potter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de automatische optimalisatie van de belastingaangifte" (nr. 12563)
- mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het voorstel van vereenvoudigde aangifte in hoofde van gepensioneerd voor het jaar van overlijden van

een echtgenoot" (nr. 12906)

02.01 Veerle Wouters (N-VA): En 2011 déjà, j'avais indiqué qu'il était préférable que l'administration fiscale n'envoie pas de proposition de déclaration simplifiée à un contribuable l'année du décès de son conjoint. Le conjoint survivant peut effectivement opter pour l'imposition commune ou pour deux déclarations distinctes et l'écart entre les deux formules peut représenter quelques milliers d'euros. Force est de constater, sans toutefois généraliser que, dans la plupart des cas, la proposition de déclaration simplifiée de l'administration n'est pas la plus avantageuse pour le contribuable. Or, une telle proposition paraît correcte aux yeux de ce dernier.

Le ministre estime-t-il que la proposition doit non seulement mentionner des données exactes, mais doit être en outre complétée de manière optimale? Si l'administration fiscale n'est pas en mesure de garantir le respect de ces deux conditions, ne serait-il pas préférable d'envoyer un formulaire vierge plutôt qu'une proposition de déclaration simplifiée, de manière à inciter les contribuables à réfléchir soigneusement aux informations à fournir dans le cadre de cette déclaration? En cas de décès durant l'année de revenus, ne peut-on se contenter d'envoyer un formulaire vierge au conjoint survivant?

Dans la presse, le porte-parole du SPF Finances a déclaré que l'administration fiscale procèdera désormais au calcul le plus avantageux pour le contribuable. On peut toutefois lire sur le site internet des Finances que les pensionnés qui ont perdu leur conjoint en 2011 recevront un courrier comportant un complément d'explications. Pourquoi ne peut-on envoyer d'emblée le calcul optimal? Quelles actions seront entreprises par l'administration fiscale pour les contribuables qui, au cours des années précédentes, n'ont pas fait le choix financièrement le plus avantageux en se contentant de renvoyer la déclaration simplifiée?

Le conjoint survivant et éventuellement les héritiers qui n'ont pas réagi promptement à une proposition de déclaration simplifiée peuvent-ils demander à pouvoir bénéficier d'un dégrèvement d'office pour les cinq dernières années? Cette possibilité s'applique-t-elle également aux personnes qui n'ont pas reçu de déclaration simplifiée?

02.02 Jenne De Potter (CD&V): Le ministre a donné des instructions pour résoudre ce problème, mais il serait encore plus judicieux de prendre des mesures structurelles. Le contribuable doit en effet effectuer trois calculs s'il veut faire le choix le plus

02.01 Veerle Wouters (N-VA): In 2011 kaartte ik al aan dat in het jaar van het overlijden van een echtgenoot de fiscus beter geen voorstel van vereenvoudigde aangifte naar de langstlevende echtgenoot zou sturen. De langstlevende echtgenoot heeft de keuze tussen de gemeenschappelijke aanslag en twee afzonderlijke aanslagen. Het verschil kan een paar duizend euro bedragen. Het voorstel van vereenvoudigde aangifte van de fiscus is echter meestal – maar niet altijd – niet optimaal voor de belastingplichtige. Nochtans wekt dergelijk voorstel de schijn van juistheid.

Is de minister van mening dat het voorstel niet alleen correcte gegevens dient te bevatten, maar dat het best ook optimaal dient te worden ingevuld? Als de fiscus dit niet kan garanderen, is het dan niet beter om in plaats van een voorstel van vereenvoudigde aangifte een blanco aangifte te versturen, zodat belastingplichtigen meer over hun aangifte nadenken? Is het mogelijk om, in geval van een overlijden in het inkomstenjaar, enkel een blanco formulier op te sturen naar de langstlevende echtgenoot?

De woordvoerder van Financiën verklaarde in de pers dat de fiscus voortaan zelf de meest voordelige berekening zou maken. Op de website van Financiën is echter te lezen dat de gepensioneerden die in 2011 hun echtgenoten verloren, een brief met bijkomende uitleg krijgen. Waarom kan niet meteen de optimale berekening opgestuurd worden? Welke acties zal de fiscus ondernemen voor de belastingplichtigen die de voorgaande jaren bij het terugsturen van de vereenvoudigde aangifte geen optimale keuze hebben gevraagd?

Kunnen de langstlevende echtgenoot en eventueel de erfgenamen die niet alert hebben gereageerd op een voorstel van vereenvoudigde aangifte, ambtshalve ontheffing vragen voor de jongste 5 jaar? Geldt dat ook voor wie geen vereenvoudigde aangifte ontvangen heeft?

02.02 Jenne De Potter (CD&V): De minister heeft instructies gegeven om het probleem te verhelpen, maar nog beter zijn structurele maatregelen. De belastingplichtige moet immers drie berekeningen maken om de meest voordelige keuze te maken:

avantageux: un pour la déclaration commune et deux pour les déclarations distinctes.

één voor een gezamenlijke aangifte en twee voor afzonderlijk belastbare aangiften.

L'administration ne pourrait-elle pas automatiser le choix entre l'imposition commune (code 1012) et l'imposition distincte (code 1013) en tenant compte de l'incidence financière la plus avantageuse pour l'intéressé? Si oui, à partir de quand? L'administration ne pourrait-elle pas veiller systématiquement à ce que la déclaration simplifiée soit dans tous les cas la plus avantageuse pour le contribuable?

Kan de administratie de keuze tussen de gemeenschappelijke aanslag (code 1012) en afzonderlijke aanslag (code 1013) automatiseren, rekeninghoudend met de financieel meest voordelige? Vanaf wanneer? Kan de administratie er steeds voor zorgen dat de vereenvoudigde aangifte in alle gevallen de voordeligste is voor de belastingplichtige?

02.03 Steven Vanackere, ministre (*en néerlandais*): Pour être clair, je voudrais souligner que ce problème ne se pose que pour les retraités dont le partenaire est décédé au cours de l'année de revenus.

02.03 Minister Steven Vanackere (Nederlands): Ik wil er voor alle duidelijkheid op wijzen dat dit probleem enkel geldt voor gepensioneerden van wie de partner overleed tijdens het inkomstenjaar.

En principe, pour l'année du décès, une imposition distincte est établie au nom du survivant et une autre, au nom de la succession. Le conjoint survivant peut cependant opter pour une imposition commune si cette solution est plus avantageuse pour lui. Quand l'administration envoie une déclaration simplifiée, cela signifie qu'elle n'a joint qu'un seul calcul, à savoir celui qui s'applique en cas d'imposition distincte. Aucun calcul d'optimisation n'est réalisé.

In principe wordt voor het jaar van overlijden een afzonderlijke aanslag gevestigd op naam van de overlevende en een andere op naam van de nalatenschap. De overlevende echtgenoot mag echter kiezen voor een gezamenlijke aanslag wanneer dit voordeliger uitkomt. Bij het versturen van de vereenvoudigde aangifte heeft de administratie de berekening slechts gemaakt met de afzonderlijke afgifte. Er is geen optimaliseringsberekening.

Il est exact que la situation prête à confusion pour les personnes pour qui l'imposition commune est avantageuse dans la mesure où il n'apparaît pas clairement d'emblée si elles peuvent attendre un calcul plus avantageux ou un effort des autorités pour appliquer le calcul le plus avantageux. J'ai demandé à mon administration de vérifier si ce calcul peut être inséré dans les programmes à l'avenir.

Het klopt dat dit verwarrend is voor mensen die voordeel hebben bij een gezamenlijke aanslag, omdat het niet onmiddellijk duidelijk is of er een recht is op een voordeligere berekening of op een inspanning van de overheid om de meest voordelige berekening te bezorgen. Ik heb mijn administratie de opdracht gegeven om na te gaan of dit in de toekomst kan berekend worden in de programma's.

Pour les contribuables qui ont reçu une proposition de déclaration simplifiée mais n'ont pas encore précisé leur choix, mon administration examinera quel est le mode d'imposition le plus avantageux. S'il s'agit de l'impôt commun, l'administration contactera le contribuable pour connaître son point de vue. Il arrive toutefois que l'administration ne dispose pas de toutes les données et il n'est dès lors pas exclu que le contribuable fasse malgré tout un autre choix. Par ailleurs, les procédures de réclamation habituelles restent d'application.

Voor de belastingplichtigen die een voorstel van vereenvoudigde aangifte hebben ontvangen, maar hun keuze nog niet hebben aangegeven, zal mijn administratie nagaan welke de meest gunstige belastingaanslag is. Als dat de gezamenlijke belasting is, dan zal de administratie contact opnemen met de belastingplichtige om zijn of haar standpunt te vernemen. Soms beschikt de administratie wel niet over alle gegevens waardoor het niet uit te sluiten valt dat de belastingplichtige toch anders kiest. Bovendien blijven de gebruikelijke bezwaarprocedures van toepassing.

Je tiens enfin à signaler qu'aucun problème ne se pose en ce qui concerne les données de base dans la proposition de déclaration simplifiée, mais que seul le calcul doit être examiné dans certains cas.

Ik wil tot slot ook nog melden dat er geen problemen zijn met de basisgegevens in het voorstel van vereenvoudigde aangifte, maar dat enkel de berekening in sommige gevallen opnieuw moet worden onderzocht.

02.04 Veerle Wouters (N-VA): Je me félicite de la réaction rapide du ministre et du fait que l'administration prendra contact avec ces personnes. Un courrier sera envoyé mais je me demande pourquoi le calcul exact ne peut pas y être joint d'emblée.

02.05 Jenne De Potter (CD&V): Je me réjouis de ce que l'administration vérifiera quelle imposition est la plus avantageuse mais il est par ailleurs exact que le fisc ne dispose pas toujours de l'ensemble des données. Nous devons donc faire preuve de vigilance à ce propos.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n^{os} 12306 de M. Destrebecq, 12471, 12472 et 12738 de M. Gilkinet, 12510 de Mme Van Moer, 12534 de Mme Gerkens, 12560 de Mme Fonck, 12799 de M. Van Biesen, 12806 de Mme Dumery et 12814 de M. Goffin sont transformées en questions écrites.

La réunion publique est levée à 16 h 34.

02.04 Veerle Wouters (N-VA): Het is goed dat de minister zo alert is opgetreden en dat de administratie contact zal opnemen met die mensen. Er zal een brief worden gestuurd, maar ik vraag me af waarom de juiste berekening daar niet onmiddellijk kan worden bijgevoegd.

02.05 Jenne De Potter (CD&V): Het is goed dat de administratie zal onderzoeken wat het meest voordelig is, maar het klopt ook dat soms niet alle gegevens in het bezit zijn van de fiscus. We moeten daar dus voorzichtig mee zijn.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vragen nrs 12306 van de heer Destrebecq, 12471, 12472 en 12738 van de heer Gilkinet, 12510 van mevrouw Van Moer, 12534 van mevrouw Gerkens, 12560 van mevrouw Fonck, 12799 van de heer Van Biesen, 12806 van mevrouw Dumery en 12814 van de heer Goffin worden omgezet in schriftelijke vragen.

De openbare vergadering wordt gesloten om 16.34 uur.