



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Mardi

11-12-2012

Après-midi

Dinsdag

11-12-2012

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la protection des travailleurs en séjour illégal" (n° 13165) 1

Orateurs: **Nahima Lanjri, John Crombez**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les fraudes liées à l'utilisation des titres-services" (n° 13266) 5

Orateurs: **Stefaan Vercamer, John Crombez**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'exploitation sociale dans le secteur de la viande" (n° 13450) 6

Orateurs: **Stefaan Vercamer, John Crombez**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Question de M. Peter Logghe au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les fraudes relatives aux papiers de nationalité en Moldavie et en Roumanie" (n° 14064) 7

Orateurs: **Peter Logghe, John Crombez**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'envoi systématique de toutes les données de contrôle des cellules d'arrondissement aux institutions publiques de sécurité sociale" (n° 14617) 8

Orateurs: **Nadia Sminate, John Crombez**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "une inspection plus sévère pour lutter contre la fraude sociale" (n° 14620) 9

Orateurs: **Nadia Sminate, John Crombez**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire 10

INHOUD

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de werknemersbescherming voor mensen zonder wettig verblijf" (nr. 13165) 1

Sprekers: **Nahima Lanjri, John Crombez**, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de fraude met dienstencheques" (nr. 13266) 5

Sprekers: **Stefaan Vercamer, John Crombez**, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de sociale uitbuiting in de vleessector" (nr. 13450) 6

Sprekers: **Stefaan Vercamer, John Crombez**, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de fraude met betrekking tot nationaliteitspapieren in Moldavië en Roemenië" (nr. 14064) 7

Sprekers: **Peter Logghe, John Crombez**, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "het systematisch doorsturen van alle gegevens van de controles van de arrondissementscellen naar de instellingen van openbare zekerheid" (nr. 14617) 8

Sprekers: **Nadia Sminate, John Crombez**, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "een strakkere inspectie om sociale fraude aan te pakken" (nr. 14620) 9

Sprekers: **Nadia Sminate, John Crombez**, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de 10

d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les accords bilatéraux avec des pays à risque en vue d'une application correcte de la directive détachement" (n° 14631)

Orateurs: **Nadia Sminate, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "bilaterale overeenkomsten met risicolanden met het oog op een correcte toepassing van de detacheringsrichtlijn" (nr. 14631)

Sprekers: **Nadia Sminate, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le durcissement des conditions d'octroi de la partie variable des frais d'administration des OA en vue d'une meilleure utilisation des données de la DmfA" (n°14632)

Orateurs: **Nadia Sminate, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

12

Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de verstrenging van het variabel deel van de administratiekosten van de VI's met het oog op een beter gebruik van de gegevens uit de DmfA" (nr. 14632)

Sprekers: **Nadia Sminate, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

12

Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'échange structuré d'informations entre la CTIF et le SIRS" (n° 14634)

Orateurs: **Nadia Sminate, John Crombez,** secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

13

Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de gestructureerde uitwisseling van informatie tussen CFI en SIOD" (nr. 14634)

Sprekers: **Nadia Sminate, John Crombez,** staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

13

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 11 DECEMBRE 2012

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 11 DECEMBER 2012

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 18 sous la présidence de M. Stefaan Vercamer.

Le **président**: Mme Van Cauter souhaite transformer sa question n° 11970 en question écrite.

01 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la protection des travailleurs en séjour illégal" (n° 13165)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Avec ou sans papiers, les droits fondamentaux des travailleurs sont identiques, mais concrètement, craignant d'être arrêtés s'ils contactent les autorités pour signaler des abus, les travailleurs clandestins sont dans l'impossibilité de les faire valoir.

Suivant les conseils de l'OR.C.A., 44 travailleurs clandestins ont pourtant déposé une plainte auprès de l'inspection du travail. Un seul dossier a débouché sur le versement des arriérés de salaire. Les travailleurs sans titre de séjour légal ne peuvent par conséquent pas compter sur une réelle protection de leurs droits.

Le secrétaire d'État envisage-t-il l'adoption de mesures complémentaires pour garantir les droits des travailleurs sans papiers? Je songe plus particulièrement aux travailleurs au pair et aux travailleurs domestiques employés par des diplomates. Une task force sera-t-elle mise en place pour circonscrire le problème et proposer des mesures de protection?

01.02 John Crombez, secrétaire d'État (en néerlandais): Il ne s'agit pas seulement des

De openbare vergadering wordt geopend om 14.18 uur en voorgezeten door de heer Stefaan Vercamer.

De **voorzitter**: Mevrouw Van Cauter wenst haar vraag nr. 11970 om te zetten in een schriftelijke vraag.

01 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de werknemersbescherming voor mensen zonder wettig verblijf" (nr. 13165)

01.01 Nahima Lanjri (CD&V): Werknemers zonder papieren hebben in arbeidsrelaties dezelfde basisrechten als werknemers met papieren. In de praktijk kunnen ze die rechten niet uitoefenen, want ze zijn bang om opgepakt te worden als ze de autoriteiten contacteren bij misbruiken.

Op aanraden van OR.C.A. dienden 44 werknemers zonder papieren toch een klacht in bij de arbeidsinspectie. Slechts één resulteerde in de uitbetaling van het achterstallig loon. Werknemers zonder wettig verblijf kunnen dus niet rekenen op effectieve werknemersbescherming.

Plant de staatssecretaris extra maatregelen om de rechten van werknemers zonder papieren te garanderen? Ik denk nu vooral aan de au pairs en het diplomatieke huishoudpersoneel. Zal men een taskforce oprichten om het probleem in kaart te brengen en beschermingsmaatregelen uit te werken?

01.02 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): Het gaat niet alleen om

relations de travail interpersonnelles. Ce qui est en jeu, ce sont également les relations au sein des entreprises et de leurs sous-traitants. Nous devons effectivement y consacrer une attention particulière.

De nombreux instruments légaux destinés à assurer la protection des travailleurs existent. Les lois du travail sont applicables à tous les travailleurs, avec ou sans papiers. Les travailleurs sans papiers éprouvent cependant des difficultés spécifiques pour obtenir que leur employeur respecte leurs droits.

Les abus en la matière sont très difficilement décelables. Les signalements spontanés de tels abus sont extrêmement rares. Les travailleurs qui en sont victimes sont presque pris en otage par leur employeur et ils n'osent pas déposer une plainte de peur d'être expulsés du territoire belge.

Les victimes de la traite des êtres humains bénéficient toutefois d'une protection particulière. Les personnes d'origine étrangère qui collaborent avec les autorités belges, proviennent de pays tiers et sont victimes de la traite des êtres humains peuvent obtenir un document de séjour. Les personnes d'origine étrangère qui séjournent et travaillent illégalement en Belgique mais qui ne sont pas victimes de la traite des êtres humains ne bénéficient pas de cette protection.

Les actions en justice intentées par l'OR.C.A. n'aboutissent que rarement, l'administration de la preuve s'avérant très malaisée. Les agents de l'inspection sociale ne sont souvent pas en mesure de constater eux-mêmes les circonstances de ce type d'exploitation et lorsqu'un inspecteur constate un séjour illégal, il ne peut fermer les yeux et doit le signaler à l'Office des Étrangers, ce qui complique tout.

Dans pareil cas, les inspecteurs ne peuvent exercer leur mission de base, c'est-à-dire veiller à ce que l'arriéré de salaire soit versé. Ils se trouvent dans une situation très difficile.

Deux mesures devraient simplifier les choses à court terme. Le Conseil des ministres a approuvé le 11 mai un avant-projet de loi transposant la directive "sanction" n° 52 de 2009. En conséquence, les cocontractants des employeurs seront désormais solidairement responsables et la présomption relative à la durée des prestations sera acceptée, ce qui devrait constituer un nouvel élément important en termes de respect des droits des travailleurs concernés. Concrètement, le travailleur sera présumé, jusqu'à preuve du contraire, avoir fourni des prestations durant au

arbeidsrelaties van persoon tot persoon, maar ook in bedrijven en onderaannemingen. We moeten daar inderdaad een aandachtspunt van maken.

Er bestaan heel wat wettelijke instrumenten om werknemers te beschermen. Die arbeidswetten gelden voor iedereen, of men nu papieren heeft of niet. Voor de mensen zonder papieren is het echter zeer moeilijk om rechten af te dwingen.

Misbruiken komen maar zeer moeilijk boven water. Er zijn haast geen spontane meldingen. De werknemers zijn bijna gegijzeld door hun werkgever en durven geen klacht in te dienen, bang ook als ze zijn voor uitzetting.

Er is wel een bijzondere bescherming voor slachtoffers van mensenhandel. Wie samenwerkt met de autoriteiten, afkomstig is uit derde landen en slachtoffer is van mensenhandel, kan een verblijfsdocument krijgen. Voor wie onwettig in België verblijft en werkt, maar geen slachtoffer is van mensenhandel, bestaat die bescherming niet.

Er wordt weinig succes geboekt met de zaken die door OR.C.A. zijn aangebracht. Vaak is het zeer moeilijk om bewijs aan te brengen. De sociale inspectie kan de omstandigheden vaak zelf niet vaststellen. En als een inspecteur een inbreuk vaststelt, kan hij het onwettige verblijf niet door de vingers zien. Hij moet dat aan DVZ melden. Dat compliceert alles.

Inspecteurs kunnen in dat geval hun basisopdracht – zorgen dat het achterstallig loon wordt betaald – niet uitvoeren. Ze zitten in een heel moeilijke situatie.

Twee maatregelen zouden op korte termijn moeten helpen. Op 11 mei heeft de ministerraad een voorontwerp van wet goedgekeurd dat de zogenaamde 'sanctierichtlijn' nr. 52 van 2009 omzet. Ingevolge daarvan worden medecontractanten van de werkgevers hoofdelijk aansprakelijk en wordt het vermoeden van de duur van prestaties aanvaard. Voor de afdwingbaarheid van de rechten zou dat een belangrijk nieuw element moeten zijn. Van de werknemer wordt in concreto vermoed, tot bewijs van het tegendeel, dat hij prestaties heeft geleverd gedurende minstens

moins trois mois.

Deuxièmement, on pourra recourir à l'exécution de la loi du 29 mars 2012 relative à la responsabilité solidaire en matière de dettes salariales. Celle-ci donnera une plus grande marge de manœuvre aux instances responsables du contrôle des lois sociales lors de leurs interventions contre les donneurs d'ordre et les sous-traitants.

Présidente: Nadia Sminate.

L'Inspection conclura des accords avec certaines ONG, parmi lesquelles l'OR.C.A., pour faciliter le dépôt de plaintes.

Les employeurs malhonnêtes abusent du statut illégal des travailleurs, c'est de l'exploitation pure. Il s'agit d'une forme d'esclavage moderne. Dans l'affaire Carestel, le tribunal a donné un signal fort en ce qui concerne le quantum de la peine infligée en cas de trafic d'êtres humains et d'abus économique.

Une réglementation distincte existe spécifiquement pour le personnel au pair. Pour pouvoir travailler au pair en Belgique, les jeunes étrangers doivent disposer d'un permis de travail valable. Les familles d'accueil belges doivent demander les permis de travail et la carte de travail B. Sur la base de ce permis de travail, un visa peut être demandé.

Les services d'inspection sociale enregistrent très peu de plaintes spontanées de ce secteur. Étant donné que la relation de travail relève entièrement de la sphère privée, il est très difficile de constater les abus. L'habitation est en effet inviolable et le juge ne donne pas aisément l'autorisation d'y pénétrer.

Des contrôles sont effectués sporadiquement par les services d'inspection régionaux ressortissant aux Communautés et aux Régions à l'occasion de la délivrance des permis de travail. Mais, en raison de l'existence du circuit parallèle, ces contrôles sont sans doute insuffisants.

Une situation analogue se présente dans le cas du personnel de maison diplomatique. Dans ce cas, le seuil est encore plus élevé, car l'employeur dispose souvent d'une forme quelconque d'immunité pénale. Le SPF Affaires étrangères et le Contrôle des lois sociales ont élaboré ensemble une procédure de plaintes qui fait l'objet d'une promotion active auprès des milieux diplomatiques. Des brochures multilingues expliquent les droits du personnel de maison et un modèle de contrat de

drie maanden.

Ten tweede is er de uitvoering van de wet van 29 maart 2012 met betrekking tot de hoofdelijke aansprakelijkheid van de loonschulden. Dit zal het toezicht op de sociale wetten meer armslag geven om op te treden tegen de opdrachtgevers en de hoofdaannemers.

Voorzitter: Nadia Sminate.

De inspectie zal met een aantal ngo's, waaronder ook OR.C.A., afspraken te maken om het indienen van klachten te vergemakkelijken.

Malafide werkgevers maken gebruik van het illegale statuut van werknemers, wat pure exploitatie is. Het gaat bijna over moderne slavernij. In de zaak-Carestel heeft de rechtbank een sterk signaal gegeven over de strafmaat die staat tegenover mensenhandel en economisch misbruik.

Specifiek voor de au pairs bestaat er een aparte regelgeving. Om in België au pair te mogen zijn, moeten buitenlandse jongeren over een geldige arbeidskaart beschikken. De Belgische gastgezinnen moeten de arbeidsvergunningen en de arbeidskaart B aanvragen. Op basis van die arbeidsvergunning kan er een visum worden aangevraagd.

Heel weinig spontane klachten bereiken de sociale inspectiediensten vanuit deze sector. Doordat de hele arbeidsrelatie zich in de privésfeer afspeelt, is het heel moeilijk om inbreuken vast te stellen. De woning is immers onschendbaar en de rechter geeft niet vlug een toelating om binnen te gaan.

Er worden sporadisch controles uitgevoerd door regionale inspectiediensten van de Gemeenschappen en Gewesten naar aanleiding van het afleveren van de arbeidskaarten. Dit is waarschijnlijk niet afdoende vanwege het parallelle circuit.

Hetzelfde geldt voor het diplomatiek huispersoneel. Daar is de drempel nog hoger, want de werkgever beschikt vaak over een of andere vorm van strafrechtelijke immuniteit. De FOD Buitenlandse Zaken en het Toezicht op de Sociale Wetten hebben samen een klachtenprocedure uitgewerkt die actief wordt gepromoot in diplomatieke middens. In meertalige folders legt men de rechten van het huispersoneel uit. Er is ook een model van arbeidsovereenkomst ter beschikking gesteld van

travail a été mis à la disposition des employeurs étrangers. de buitenlandse werkgevers.

Je ne pense donc pas qu'il y ait lieu de mettre sur pied une task force. Les instruments légaux existent et sont renforcés. Pour le surplus, nous tentons de regrouper au maximum les plaintes, dans la mesure où le dépistage demeure complexe. Le dépôt d'une plainte est facilité par la création d'un point de contact clair. Nous oeuvrons en ce sens en collaboration avec les ONG.

Ik denk dus dat we niet een taskforce moeten oprichten. De wettelijke instrumenten zijn er en ze worden versterkt. Voor het overige proberen we om zoveel mogelijk klachten te verzamelen, aangezien de opsporing zelf zeer moeilijk blijft. Het indienen van klachten wordt vergemakkelijkt, er komt een duidelijk aanspreekpunt. Daaraan werken we samen met de ngo's.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Il me semble que l'immunité pénale des diplomates ne dépasse pas le cadre de l'ambassade ou du consulat et ne s'étend donc pas au domicile privé où nous pouvons dès lors intervenir.

01.03 Nahima Lanjri (CD&V): Volgens mij geldt de strafrechtelijke immuniteit voor diplomaten enkel op de ambassade of het consulaat zelf en niet in de private woning. Daar kunnen we dus wel optreden.

Rares en effet sont les plaintes enregistrées et c'est bien là que le bât blesse. Il est particulièrement navrant de constater qu'une seule des 44 plaintes soutenues par l'OR.C.A. a abouti. Cela ne fait que décourager précisément les personnes qui auraient voulu déposer une plainte. En conclure pour autant que la création d'une task force est superflue est assez expéditif. Il faut en effet faciliter le dépôt de plaintes et l'analyse des 44 plaintes déposées permettrait peut-être d'épingler les défaillances du système de poursuites.

Er komen inderdaad weinig klachten binnen, daar knelt net het schoentje. Als OR.C.A. dan 44 klachten steunt en er daarvan slechts één ernstig wordt genomen, is dat bijzonder schrijnend. Zo ontmoedigt men weer eens degenen die zelf een klacht zouden willen indienen. Daaruit concluderen dat een taskforce overbodig is, is wel erg kort door de bocht. Men moet precies de drempel voor klachten verlagen. En uit het onderzoek van de 44 klachten zou men kunnen nagaan wat er fout loopt met het vervolgingsstelsel.

La disponibilité exigée de la part des travailleurs au pair est à cent lieues des dispositions légales régissant ce type d'activité.

De beschikbaarheid die van au pairs gevraagd wordt, strookt helemaal niet met wat wij wettelijk onder dat stelsel verstaan.

Un groupe de travail pourrait examiner le problème dans son ensemble car il est aujourd'hui largement sous-estimé. N'oubliez en effet pas que les informations dont nous disposons ne représentent que la pointe de l'iceberg.

Een werkgroep zou het probleem in kaart kunnen brengen. Want nu wordt het schromelijk onderschat. Vergeet immers niet dat wat we weten, slechts het topje van de ijsberg is.

Lorsque l'on a connaissance de plaintes, j'espère que les victimes sont correctement accompagnées et que leurs plaintes sont prises au sérieux.

Als er klachten naar voren komen, hoop ik dat slachtoffers goed begeleid worden en dat men de klachten au sérieux neemt.

Certains travailleurs sont tellement exploités qu'ils disparaissent, souvent pour rentrer dans leur pays. Ils veulent évidemment le salaire auquel ils ont droit. Toutefois, les victimes sont souvent introuvables. Je propose donc de récupérer les arriérés de salaires et de les placer dans un fonds jusqu'à ce que l'on retrouve la victime ou son compte bancaire. Une concertation doit être organisée à ce sujet avec le secteur, les services d'inspection, la Justice et la police.

Sommige werknemers zijn zo uitgebuit dat ze verdwijnen, vaak terug naar hun land. Ze willen wel nog het loon waarop ze recht hebben. Vaak zijn de slachtoffers echter spoorloos. Ik stel dus voor om de achterstallige lonen te recupereren en in een fonds onder te brengen tot men het slachtoffer of zijn bankrekening terugvindt. Hierover moet overleg worden gepleegd met de sector, de inspectiediensten, Justitie en de politie.

01.04 John Crombez, secrétaire d'État (en néerlandais): Je ne minimise nullement le problème. Même sans taskforce, je me concerterai

01.04 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): Ik minimaliseer het probleem zeker niet. Ook zonder taskforce kan en zal ik overleg

avec les services compétents et les ONG.

Pour le problème pratique des victimes introuvables, la transposition de la directive, ainsi que l'instauration d'un temps de travail supposé de trois mois, apportera un début de solution.

01.05 Nahima Lanjri (CD&V): Le secrétaire d'État veut s'atteler au recours limité à la plainte et au faible taux de poursuites. J'espère qu'il progressera rapidement en ce sens.

L'incident est clos.

02 Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les fraudes liées à l'utilisation des titres-services" (n° 13266)

02.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Étant donné qu'il n'y a pas de contrôle d'identité lorsque des titres-services sont commandés par voie électronique, ceux-ci peuvent être demandés sous un faux nom.

Quelles mesures le secrétaire d'État prendra-t-il pour lutter contre cette situation? Vérifie-t-on déjà aujourd'hui si une prestation est fournie en contrepartie de chaque titre-service remis? Qui réalise ces contrôles? En tout état de cause, est-il possible d'effectuer des contrôles sur le terrain dans une habitation privée? A-t-on connaissance d'organisations qui abusent des titres-services pour blanchir de l'argent sale? Quelles mesures sont prises pour lutter contre de telles pratiques?

02.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le système fonctionne correctement mais certains abus sont effectivement constatés. Plusieurs mesures ont été prises. L'agrément des sociétés de titres-services qui abusent des subventions est retiré plus rapidement. Les services d'inspection de l'ONEM ont découvert plusieurs sociétés de titres-services qui utilisent des données personnelles, au su ou à l'insu des personnes concernées. L'ONEM a décidé de renforcer les contrôles dès que les premiers abus d'identité sont constatés.

S'il existe des preuves suffisantes, on verbalise et les titres versés à tort sont récupérés. L'objectif est toutefois de lutter à titre préventif contre les versements erronés.

En ce qui concerne les prestations fictives, des

plègen met de bevoegde diensten en de ngo's.

Voor het praktische probleem van de onvindbare slachtoffers zal de omzetting van de richtlijn, samen met de invoering van een vermoede arbeidstermijn van drie maanden, een begin van oplossing bieden.

01.05 Nahima Lanjri (CD&V): De staatssecretaris wil werken aan de hoge klachtendrempel en aan de lage vervolgingsgraad. Ik hoop dat hij snel vooruitgang boekt.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de fraude met dienstencheques" (nr. 13266)

02.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Aangezien er geen identiteitscontrole is bij de elektronische aanvraag van dienstencheques, kunnen deze onder een valse naam worden aangevraagd.

Wat gaat de staatssecretaris hiertegen doen? Wordt nu reeds nagegaan of tegenover elke ingeleverde dienstencheque ook een prestatie staat? Wie voert die controles uit? Is het überhaupt mogelijk om in een private woning controles op de werkvloer uit te voeren? Heeft men organisaties ontdekt die dienstencheques misbruiken om zwart geld wit te wassen? Hoe wordt hiertegen opgetreden?

02.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Het systeem werkt goed, maar is inderdaad onderhevig aan bepaalde misbruiken. Er werd een pakket maatregelen genomen. Er komt een snellere intrekking van de erkenning voor dienstenchequebedrijven die misbruik maken van de subsidies. De inspectiediensten van de RVA zijn een aantal dienstenchequebedrijven op het spoor gekomen die persoonsgegevens gebruiken, met en zonder medeweten van de personen in kwestie. De RVA heeft beslist de controles te verscherpen bij vaststelling van de eerste feiten van misbruik van de identiteit.

Als er voldoende bewijzen zijn, wordt er geverbaliseerd en worden de onterecht uitbetaalde cheques teruggevorderd. Het is echter wel de bedoeling om preventief de onterechte uitbetalingen tegen te gaan.

Inzake fictieve prestaties zijn honderden

centaines d'enquêtes ont été menées, dont certaines en collaboration avec les services d'inspection de l'ONSS. Certaines entreprises de titres-services déclarent des prestations auprès des sociétés émettrices sans que des tâches ménagères aient été effectuées au profit des utilisateurs.

Pour pouvoir pénétrer dans une habitation privée, il y a lieu de solliciter et d'obtenir l'autorisation d'un juge, ce qui se fait généralement en cas d'infractions graves, mais celles-ci sont peu nombreuses. L'occupant peut éventuellement lui-même donner son accord, mais lorsqu'il est question de fraude, c'est rarement le cas.

Des fraudes graves ont été constatées dans une série de dossiers. Certains d'entre eux ont été préalablement examinés par la cellule de recherche mixte Fraude sociale et économique et les enquêtes sont toujours en cours.

02.03 Stefaan Vercamer (CD&V): De nombreux abus revêtent la forme suivante: aucune prestation n'est effectuée, mais les titres-services et les fausses commandes de titres-services permettent de créer un circuit financier. La question est de savoir s'il n'est pas possible de créer un outil plus performant pour contrecarrer ce type d'abus.

L'incident est clos.

03 Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'exploitation sociale dans le secteur de la viande" (n° 13450)

03.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Des contrôles opérés dans le secteur de la viande ont permis de découvrir que des travailleurs bulgares et roumains étaient victimes d'exploitation. Un protocole a pourtant été conclu entre le Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS) et le secteur alimentaire en vue de lutter contre la fraude sociale dans le secteur de la viande.

Dans quelle mesure ce protocole est-il exécuté dans la pratique? Quand son application sera-t-elle évaluée? Des mesures supplémentaires seront-elles prises pour déceler et combattre plus activement les cas de fraude?

03.02 John Crombez, secrétaire d'État (en néerlandais): Il s'agit du premier secteur avec lequel nous avons rédigé pareil protocole.

Je ne puis vous en dire plus sur les dossiers

onderzoeken uitgevoerd, sommige in samenwerking met de RSZ-inspectiediensten. Een aantal dienstenchequesbedrijven geeft prestaties aan bij de uitgiftebedrijven zonder dat er huishoudelijke taken werden verricht ten voordele van de gebruikers.

Voor de betreding van een privéwoning moet toestemming worden gevraagd aan en worden verleend door een rechter. Als het gaat om zware inbreuken, gebeurt dat meestal, maar dat gaat om een klein aantal. Ofwel moet de bewoner zelf toestemming geven, maar als het verkeerd zit, gebeurt dat vaak niet.

In een aantal dossiers is zware fraude vastgesteld. Sommige daarvan zijn voorafgaand onderzocht door de gemengde opsporingscel Sociale en Economische Fraude. Die onderzoeken lopen momenteel nog.

02.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Heel wat misbruiken hebben te maken met het feit dat men geen prestaties levert, maar toch een geldcircuit opzet met de dienstencheques en met het valselijk bestellen van dienstencheques. De vraag is of wij niet een meer doorgedreven systeem op poten kunnen zetten om dat te verhinderen.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de sociale uitbuiting in de vleessector" (nr. 13450)

03.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Bij controles in de vleessector kwam de uitbuiting van Bulgaarse en Roemense werknemers aan het licht. In 2011 is nochtans een protocol gesloten tussen de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) en de voedingssector, met het oog op de strijd tegen sociale fraude in de vleessector.

In welke mate wordt dit protocol concreet uitgevoerd? Wanneer wordt de werking geëvalueerd? Komen er extra maatregelen om de fraude actiever op te sporen en aan te pakken?

03.02 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): Dit is de eerste sector waarmee wij een dergelijk protocol op papier hebben gezet.

Op de specifieke dossiers naar aanleiding van de

spécifiques qui ont été ouverts à la suite de ces contrôles. Les services d'inspection accordent la priorité absolue à la situation dans les abattoirs où la présence de nombreux Roumains travaillant comme indépendants a été constatée. Dix abattoirs environ ont déjà été contrôlés cette année, septembre compris. Dans le cadre du protocole de coopération, 133 entreprises ont déjà été contrôlées cette année.

Aucune séance d'information n'a encore été organisée pour les firmes étrangères qui détachent des travailleurs en Belgique. En revanche, un accord a été conclu au sein de la commission paritaire pour l'entrée en vigueur de la loi sur la responsabilité solidaire en matière de dettes sociales.

La rédaction des arrêtés d'exécution relatifs aux dettes fiscales et aux salaires est en cours et nous espérons que la loi sur la responsabilité solidaire pourra entrer en vigueur début 2013.

Nous pouvons début 2013, si le Parlement le souhaite, procéder à une évaluation du protocole et des contrôles effectués. Il serait néanmoins plus intéressant de vérifier d'ici à l'été 2013, l'incidence des nouvelles lois sur le nombre de constats. Les décisions prises lors de la confection du budget à propos de la mise à disposition et du formulaire de détachement A1 pourraient également nous aider grandement à endiguer les infractions graves.

03.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Nous soutenons pleinement le renforcement du dispositif légal, mais il faut dans le même temps veiller à mieux informer. Les personnes doivent connaître les sanctions auxquelles elles s'exposent en cas de non-respect des règles.

L'incident est clos.

04 Question de M. Peter Logghe au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les fraudes relatives aux papiers de nationalité en Moldavie et en Roumanie" (n° 14064)

04.01 Peter Logghe (VB): Depuis 1991, les descendants de Moldaves d'origine roumaine peuvent demander la nationalité roumaine et depuis l'adhésion de la Roumanie à l'Union européenne les demandes de ce type ont explosé. Un gigantesque trafic de faux papiers a vu le jour contre lequel le gouvernement roumain a finalement pris des mesures cette année.

controles kan ik niet ingaan. De inspecties in de slachthuizen, die uitwezen dat veel Roemenen er als zelfstandige aan het werk zijn, zijn een absolute prioriteit voor de inspectiediensten. Dit jaar werden er tot en met september al ongeveer 10 gecontroleerd. In het kader van het samenwerkingsprotocol werden dit jaar al 133 ondernemingen gecontroleerd.

Er worden momenteel nog geen informatiesessies georganiseerd voor buitenlandse firma's die mensen naar België detacheren. Er is wel een akkoord binnen het paritair comité om de wet inzake de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale schulden in werking te laten treden.

De uitvoeringsbesluiten in verband met de fiscale schulden en de lonen worden voorbereid. Wij hopen dat de aansprakelijkheid begin 2013 in werking treedt.

Als het Parlement dat wil, kunnen we begin 2013 een evaluatie maken van het protocol en de controles. Het is echter interessanter om voor de zomer van 2013 na te gaan wat de impact is van de nieuwe wetten op het aantal vaststellingen. Ook de terbeschikkingstelling en het A1-detacheringsdocument, zoals beslist bij de begrotingsopmaak, kunnen een belangrijke rol spelen in de aanpak van zware inbreuken.

03.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Wij geven onze volledige steun aan de versterking van het wettelijk instrumentarium. Dat betekent ook dat we beter moeten informeren. Mensen moeten weten wat er gebeurt als ze zich niet aan de regels houden.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de fraude met betrekking tot nationaliteitspapieren in Moldavië en Roemenië" (nr. 14064)

04.01 Peter Logghe (VB): De afstammelingen van Roemeense Moldaviërs mogen sinds 1991 de Roemeense nationaliteit aanvragen. Sinds Roemenië lid is van de EU wordt daarvan massaal gebruik gemaakt. Er ontstond een enorme handel in valse papieren, waartegen Roemenië dit jaar – eindelijk – is opgetreden.

Existe-t-il des informations sur le nombre de Moldaves d'origine roumaine employés en Belgique depuis 2007? Ce problème est-il abordé à l'échelon de l'Union européenne? Des dispositions peuvent-elles être prises? Des contrôles portant sur cette fraude particulière sont-ils effectués?

04.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La ministre de l'Intérieur devra répondre à certaines de ces questions.

Les Roumains ou les Moldaves qui travaillent en Belgique sont soumis à la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers: ils doivent disposer d'un permis de travail et l'employeur doit obtenir une autorisation d'occupation. Ces obligations restent applicables jusqu'au 31 décembre 2013 pour les Roumains.

On a recensé 183 travailleurs roumains en infraction en 2007, 267 en 2008, 402 en 2009 et 326 en 2010. Pour les travailleurs moldaves, ces chiffres étaient respectivement de 6, 6, 9 et 8. Il s'agissait principalement de personnes travaillant dans les secteurs de l'horeca et de la construction. De nombreux Roumains ont opté pour le système des faux indépendants. La diminution du nombre d'indépendants débutants est en partie liée à notre approche du problème. De nombreux contrôles sont effectués en vue de mettre au jour les situations de travail illégal. Ainsi, 36 933 travailleurs ont été contrôlés lors des 12 830 inspections effectuées en 2010.

04.03 Peter Logghe (VB): La diminution du nombre de starters s'est surtout produite en Flandre, alors que j'ai le sentiment que le problème des faux indépendants roumains concerne avant tout Bruxelles.

04.04 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): C'est une impression fautive.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'envoi systématique de toutes les données de contrôle des cellules d'arrondissement aux institutions publiques de sécurité sociale" (n° 14617)

05.01 Nadia Sminate (N-VA): S'agissant des contrôles effectués par l'intermédiaire des cellules d'arrondissement à la demande du SIRS, il me semble qu'en 2012, il serait beaucoup plus efficace

Bestaan er gegevens over het aantal Roemeense Moldaviërs dat sinds 2007 aan het werk is in België? Wordt dit probleem op EU-niveau besproken? Kan ertegen worden opgetreden? Worden er controles uitgevoerd in verband met deze specifieke vorm van fraude?

04.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Op een aantal van deze vragen zal de minister van Binnenlandse Zaken moeten antwoorden.

Roemeense of Moldavische mensen die hier werken, vallen onder de wet van 30 april 1999 over de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Zij moeten een arbeidskaart hebben en de werkgever moet een arbeidsvergunning krijgen. De verplichtingen blijven voor Roemenen tot 31 december 2013 van kracht.

In 2007 waren er 183 Roemeense werknemers in overtreding, in 2008 waren het er 267, in 2009 402 en in 2010 326. Bij de Moldaviërs gaat het over respectievelijk 6, 6, 9 en 8 mensen. Het gaat vooral om werknemers in de bouw en de horeca. Veel Roemenen kozen voor schijnzelfstandigheid. Dat het aantal zelfstandige starters is gedaald, ligt ten dele aan onze aanpak van dit probleem. Er worden zeer veel controles uitgevoerd met het oog op het ontmaskeren van illegale arbeid. In 2010 werden er bij 12.830 inspecties 36.933 werknemers gecontroleerd.

04.03 Peter Logghe (VB): De daling van het aantal starters dit jaar deed zich vooral in Vlaanderen voor, terwijl ik de indruk heb dat de Roemeense schijnzelfstandigheid toch vooral een Brussels probleem is.

04.04 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Dat is dan een verkeerde indruk.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "het systematisch doorsturen van alle gegevens van de controles van de arrondissementscellen naar de instellingen van openbare zekerheid" (nr. 14617)

05.01 Nadia Sminate (N-VA): Het lijkt me, in het geval van controles die via arrondissementscellen op vraag van de SIOD gebeuren, anno 2012 toch veel efficiënter dat een inspecteur meteen kan zien

qu'un inspecteur puisse s'assurer lui-même de quelle personne il s'agit, plutôt que de travailler par le biais de fiches complétées qui doivent être envoyées et renvoyées.

05.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les inspecteurs sociaux qui participent aux actions des cellules d'arrondissement reçoivent systématiquement une copie du dossier de contrôle, en vue d'enquêtes plus avant.

Le SIRS a constaté qu'en 2011, 3 340 procès-verbaux avaient été transmis à l'INAMI pour une présomption de fraude à la maladie ou à l'invalidité. Pour l'année 2012 – jusqu'au 31 octobre – ce nombre est de 4 266. Il a donc sensiblement augmenté. Pour une part, cette augmentation s'explique par une sensibilisation au problème.

En 2011, 10 travailleurs salariés ont perçu indûment une indemnité pour incapacité de travail. Pour la même période en 2012, on en a recensé 12.

Il a été décidé de renforcer l'efficacité des procédures d'échange d'informations. Ce point est également intégré dans le plan d'action du SIRS.

La possibilité, pour les inspecteurs sociaux, de vérifier le statut des assurés sociaux par le biais de la banque carrefour pose une série de problèmes juridiques.

En 2011, le nombre de données traitées concernant des indépendants était de 3 849. On totalise par ailleurs 3 288 connexions, 51 régularisations et des montants enrôlés pour un peu moins de 150 000 euros.

Le nombre de cas à l'étude est de 278. Au 30 juin 2012, l'on dénombrait 1 829 dossiers concernant des indépendants, dont 1 489 affiliations réglementaires, 48 régularisations et 292 dossiers à l'étude.

05.03 Nadia Sminate (N-VA): Selon toute évidence, la solution réside du côté de la Banque Carrefour. Il est tout de même logique qu'un inspecteur puisse constater si la case INAMI est cochée. Il ne doit pas pouvoir voir pour autant quelle allocation perçoit la personne concernée.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "une inspection

over welke persoon het gaat en dat niet alle info via ingevulde fiches moet worden verzonden en ook teruggestuurd.

05.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): De sociale inspecteurs die aan de acties van de arrondissementscellen deelnemen, ontvangen systematisch een afschrift van alle stukken van het controledossier, met het oog op verder onderzoek.

De SIOD heeft vastgesteld dat er in 2011 3.340 processen-verbaal aan het RIZIV bezorgd werden inzake een vermoeden van ziekte- of invaliditeitsfraude. Voor 2012 – tot 31 oktober – is het aantal 4.266. Het aantal is dus sterk toegenomen. Voor een stuk is dit te verklaren door de sensibilisering rond deze problematiek.

In 2011 verkregen 10 werknemers onterecht een arbeidsongeschiktheidsuitkering. Voor dezelfde periode in 2012 waren dit er 12.

Er werd beslist om op een efficiëntere manier gegevensuitwisseling mogelijk te maken. Dit staat ook als een van de werkpunten in het actieplan van de SIOD.

De mogelijkheid voor de sociale inspecteurs om via de kruispuntbank het statuut van de sociaal verzekerden na te gaan, leidt tot een aantal juridische problemen.

In 2011 bedraagt het aantal verwerkte gegevens over zelfstandigen 3.849. Er zijn 3.288 regelmatige aansluitingen. Er zijn 51 regularisaties en voor een kleine 150.000 euro ingekohierde bijdragen.

Er zijn 278 gevallen in onderzoek. De cijfers voor 2012 gaan tot 30 juni: er zijn 1.829 dossiers over zelfstandigen, waarvan 1.489 regelmatige aansluitingen, 48 regularisaties en 292 zaken in onderzoek.

05.03 Nadia Sminate (N-VA): De oplossing ligt duidelijk bij de kruispuntbank. Het is toch logisch dat een inspecteur kan zien of het vakje RIZIV aangevinkt is. Hij moet daarom niet kunnen zien wat voor een uitkering die persoon krijgt.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de

plus sévère pour lutter contre la fraude sociale" (n° 14620)

06.01 Nadia Sminate (N-VA): La semaine dernière, la ministre de l'Emploi a souligné la nécessité d'accroître la sévérité des inspections en ajoutant qu'il faudrait également examiner la possibilité de conférer des pouvoirs étendus à certains fonctionnaires.

S'exprimait-elle au nom du gouvernement? Quel sera le cadre précis de cette extension de pouvoirs en matière de constatations?

06.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La formulation assez générale de l'article 14 du projet de loi sur la fixation des sanctions et des mesures prises contre les employeurs de ressortissants étrangers en séjour illégal a pour but de permettre aux différents services d'inspections fédéraux et régionaux de dialoguer. Les différents services doivent impérativement être opérationnels et efficaces.

06.03 Nadia Sminate (N-VA): Une extension des pouvoirs des inspecteurs fédéraux n'est dès lors pas d'actualité. Mon espoir de voir les services d'inspection fusionner était donc vain.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 14627 de Mme Sminate est transformée en question écrite.

07 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les accords bilatéraux avec des pays à risque en vue d'une application correcte de la directive détachement" (n° 14631)

07.01 Nadia Sminate (N-VA): Dans sa note politique, le secrétaire d'État s'engage à prendre une initiative à l'échelle internationale pour conclure des accords bilatéraux avec des "pays à risque", en vue d'une application correcte de la directive détachement.

Quelle est la définition d'un pays à risque? Où en est le dossier? Avec quels pays des accords ont-ils été ou seront-ils conclus? Quel est le rendement de la mesure?

07.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Surtout dans le cas de la mise à disposition de travailleurs en vue de l'octroi de

eerste minister, over "een strakkere inspectie om sociale fraude aan te pakken" (nr. 14620)

06.01 Nadia Sminate (N-VA): De minister van Werk heeft vorige week de nood van een strakkere inspectie beklemtoond. Daarbij zal ook nagegaan worden hoe de bevoegdheden van sommige ambtenaren kunnen worden uitgebreid.

Sprak zij namens de regering? In welke zin zullen de vaststellingsbevoegdheden worden uitgebreid?

06.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): De ruim opgevatte formulering van artikel 14 van het ontwerp van wet tot vaststelling van sancties en maatregelen voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen strekt ertoe de dialoog mogelijk te maken tussen de verschillende federale en gewestelijke inspecties. Er is een absolute noodzaak aan de werkbaarheid en de efficiëntie van de diverse diensten.

06.03 Nadia Sminate (N-VA): Het gaat dus niet over een uitbreiding van bevoegdheden van de federale inspecteurs. Mijn hoop op een fusie van de inspectiediensten was dus ijdel.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 14627 van mevrouw Sminate wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

07 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "bilaterale overeenkomsten met risicoland met het oog op een correcte toepassing van de detachingsrichtlijn" (nr. 14631)

07.01 Nadia Sminate (N-VA): In zijn beleidsnota engageert de staatssecretaris zich tot het nemen van een initiatief op internationaal vlak om met zogenaamde risicolanden bilaterale akkoorden te sluiten om tot een correcte toepassing van de detachingsrichtlijn te komen.

Wat is een risicoland? Wat is de stand van zaken? Met welke landen zijn of worden akkoorden gesloten? Wat is de opbrengst van de maatregel?

07.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Zeker in het geval van terbeschikkingstelling van werknemers met het oog

services, nous constatons des problèmes pour nos inspections. Nous avons à présent décidé d'adapter la réglementation légale pour faciliter la tâche de nos services d'inspection.

L'accord belgo-polonais de 2007 fournit des informations particulièrement précieuses aux inspecteurs belges en ce qui concerne le concept de réglementation réciproque et les dispositions administratives. Les contrôles des entreprises polonaises qui détachent du personnel vers la Belgique sont plus faciles. L'accord belgo-luxembourgeois de 2008 a pour objectif de mieux lutter contre l'évasion sociale et fiscale. Un accord belgo-portugais a été conclu en 2009. L'accord belgo-français existe depuis plus longtemps et fournit de bons résultats. En 2010, trois régions spécifiques ont été constituées: Nord/Lille-Pas de Calais et Flandre occidentale; Nord/Valenciennes-Laines et Hainaut, et Meurthe et Moselle/Meuse-Ardenne et Luxembourg.

Nous voulons avant tout faire en sorte qu'en vertu de la législation, les administrations et les inspections soient mieux équipées en ce qui concerne la problématique de la mise à disposition. Nous soumettrons rapidement un projet au Parlement à ce sujet.

Nous avons déjà eu différents contacts au sein du Benelux. Outre la fraude fiscale, nous avons également à cœur de lutter contre la fraude sociale dans le cadre de la coordination et de l'harmonisation. J'ai demandé que des mesures très concrètes soient prises.

En ce qui concerne le plan d'action 2012-2013, nous sommes favorables aux autres accords bilatéraux. Ce n'est pas parce qu'il existe un accord bilatéral qu'il s'agit de la liste des pays à risque.

Je pense que nous devons également conclure des accords avec d'autres pays, la première question étant de savoir si les échanges sont bons sans accord, et la deuxième, si le problème peut être résolu par le biais d'un accord bilatéral lorsqu'il n'y a pas d'échanges.

Dès lors, le groupe de pays à risque est plus important et varie. Nous avons conclu un accord avec le Portugal il y a plusieurs années mais le nombre de problèmes constatés a fortement augmenté en raison de la situation économique.

07.03 Nadia Sminate (N-VA): Vous ne pouvez donc pas fournir de liste des pays à risque.

07.04 John Crombez, secrétaire d'État (en

op het verlenen van diensten, stellen wij problemen vast voor onze inspecties. We hebben nu beslist de wettelijke regeling aan te passen om het onze inspectiediensten gemakkelijker te maken.

Het Belgisch-Pools akkoord uit 2007 levert de Belgische inspecteurs bijzonder waardevolle informatie op over het begrip van de wederzijdse reglementering en de administratieve voorschriften. Dit maakt controles van Poolse ondernemingen die personeel naar België detacheren, vlotter. Het Belgisch-Luxemburgse akkoord uit 2008 wil de sociale en fiscale ontvlagging beter aanpakken. Er is een Belgisch-Portugees akkoord uit 2009. Het Belgisch-Frans akkoord bestaat al langer en werkt ook. In 2010 werden er drie regio's specifiek opgericht: Nord/Lille-Pas de Calais met West-Vlaanderen, Nord/Valenciennes-Laines en Henegouwen en Meurthe et Moselle/Meuse-Ardenne en Luxemburg.

In de eerste plaats willen wij er in de wetgeving voor zorgen dat de administraties en inspecties beter uitgerust zijn met betrekking tot de problematiek van de terbeschikkingstelling. Daarmee zullen we snel naar het Parlement komen.

Wij hebben in Benelux-verband al verschillende contacten gehad. Naast de fiscale fraude neemt men er nu ook de sociale fraude ter harte in de coördinatie en de afstemming. Ik heb gevraagd om dat heel concreet te doen.

Voor het actieplan 2012-2013 gaan wij voor de andere bilaterale akkoorden. Het is niet omdat wij een bilateraal verdrag hebben, dat dit de lijst is van risicolanden.

Ik denk dat wij met andere landen ook akkoorden zullen moeten sluiten, waarbij de eerste vraag is of er zonder een akkoord goede uitwisselingen zijn, en de tweede vraag of, als die er niet zijn, dat een probleem is dat met een bilateraal verdrag kan worden opgelost.

Dat betekent dat de groep risicolanden groter is en varieert. Met Portugal hebben we al jaren een akkoord, maar het aantal problemen dat wordt vastgesteld, is sterk gestegen door de economische situatie.

07.03 Nadia Sminate (N-VA): Er kan dus geen lijst van risicolanden worden gegeven.

07.04 Staatssecretaris John Crombez

néerlandais): C'est exact. Pour les problèmes spécifiques comme la mise à disposition, les faux indépendants et le détachement, les nombres varient fortement dans le temps; si nous prenons des mesures, il sera possible de les réduire dans certains cas mais les problèmes apparaissent alors dans d'autres pays.

Je pense que nous devons examiner les dossiers cas par cas. Dans le Benelux, nous nous efforçons de communiquer d'une même voix à l'adresse de certains pays où ces informations sont difficiles à obtenir.

L'incident est clos.

08 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le durcissement des conditions d'octroi de la partie variable des frais d'administration des OA en vue d'une meilleure utilisation des données de la DmfA" (n°14632)

08.01 Nadia Sminate (N-VA): Dans sa note de politique générale, le secrétaire d'État s'est engagé à encourager les organismes d'assurance à consulter les données du registre du Royaume. Les critères pour l'octroi de la partie variable de leurs frais d'administration devraient être renforcés. Où en est le dossier et la règle vaudra-t-elle aussi pour d'autres organismes de paiement de la sécurité sociale ?

08.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Ce point a été débattu récemment lors de la confection du budget.

Deux dispositions s'inscrivant dans la ligne des recommandations de la Cour des comptes en ce qui concerne le secteur incapacité de travail ont été insérées dans la loi-programme.

Les organismes assureurs doivent communiquer le montant des indus par mutualité ou service régional, par ayant droit et par type de risque. Ils doivent indiquer pour quelle raison les versements indus ont été effectués et préciser s'il s'agit d'une méprise, d'une erreur ou d'une négligence de l'organisme assureur. En outre, ils doivent préciser pourquoi des allocations indûment payées ont, le cas échéant, été récupérées. À cet effet, l'INAMI développe actuellement en collaboration avec les organismes assureurs une application informatique, qui sera probablement opérationnelle fin janvier 2014. Par ailleurs, pour établir le droit aux indemnités d'incapacité de travail ou de maternité, les organismes assureurs doivent consulter les

(*Nederlands*): Dat klopt. Bij de typische problemen, zoals terbeschikkingstelling, schijnzelfstandigheid en detachering variëren de aantallen heel erg in de tijd; als wij maatregelen nemen, lukt het in sommige gevallen om ze naar beneden te krijgen, maar dan steken de problemen in andere landen de kop op.

Ik denk dat wij echt geval per geval zullen moeten bekijken. In Benelux-verband proberen we met eenzelfde stem naar bepaalde landen te gaan waar het moeilijk is om die informatie vlot te krijgen.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de verstrenging van het variabel deel van de administratiekosten van de VI's met het oog op een beter gebruik van de gegevens uit de DmfA" (nr. 14632)

08.01 Nadia Sminate (N-VA): In zijn beleidsnota engageert de staatssecretaris zich om de verzekeringsinstellingen aan te sporen om de gegevens in het rijksregister te raadplegen. Daaraan gekoppeld zouden de criteria voor het toekennen van het variabel deel van hun administratiekosten strenger worden. Hoever staat het daarmee en wordt dit ook de regel voor andere uitbetalingsinstellingen van de sociale zekerheid.

08.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Dit punt werd besproken bij de recente begrotingsopmaak.

In de programmawet van maart werden twee bepalingen opgenomen in de lijn van de aanbevelingen van het Rekenhof over de sector arbeidsongeschiktheid.

De verzekeringsinstellingen moeten per ziekenfonds of gewestelijke dienst, per gerechtigde en per aard van risico het bedrag meedelen van de onverschuldigde betalingen. Zij moeten meedelen waarom de onterecht betaalde uitkeringen werden betaald en verduidelijken of dit het gevolg is van een vergissing, een fout of een nalatigheid van de verzekeringsinstelling. Ook moeten zij meedelen waarom onterechte uitkeringen al dan niet werden teruggevorderd. Het RIZIV ontwikkelt daartoe met de verzekeringsinstellingen een informaticatoepassing, die wellicht eind januari 2014 klaar zal zijn. Bovendien moeten de verzekeringsinstellingen voor de vaststelling van het recht op uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid

données du Registre national et les données sociales disponibles dans le réseau de la sécurité sociale. Les renseignements issus des contrôles sont communiqués annuellement à l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités, l'OCM.

Lors de la confection du budget, il a également été décidé que l'INAMI, en collaboration avec ces organismes assureurs et l'OCM, devrait adapter la base de calcul des mécanismes de responsabilisation existants pour le 1^{er} juillet 2013. Le calcul des pourcentages d'augmentation des frais d'administration doit mieux tenir compte des efforts réellement fournis pour récupérer des indus. Il en va d'ailleurs de même pour les organismes chargés d'octroyer les indemnités de chômage et de verser le revenu d'intégration.

Ces décisions doivent également nous donner une idée plus précise des initiatives qui ont le plus de chance d'empêcher l'octroi indu d'allocations.

08.03 Nadia Sminate (N-VA): L'adaptation des bases de calcul constitue une bonne chose. J'espère à cet égard que la partie variable deviendra plus importante et que nous ne sommes pas en présence d'un moyen détourné d'octroyer un maximum de bonus aux organismes assureurs. Ces derniers prétendent certes faire du bon travail dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, mais le contrôle de l'INAMI est à cet égard insuffisant. Il reste encore beaucoup de pain sur la planche.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 14633 a été transformée en question écrite.

09 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'échange structuré d'informations entre la CTIF et le SIRS" (n° 14634)

09.01 Nadia Sminate (N-VA): Chaque année, les plans stratégiques du Service d'information et de recherches sociales (SIRS) annoncent que l'échange de données sera exploité pour déterminer les différentes typologies de fraude sociale.

Ces intentions ont-elles déjà été concrétisées?

of moederschaprúst de gegevens van het Rijksregister en de sociale gegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid, raadplegen. De inlichtingen die uit de controles voortvloeien worden jaarlijks meegedeeld aan de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van de ziekenfondsen, CDZ.

Tijdens de begrotingsopmaak werd ook beslist dat het RIZIV in samenwerking met die verzekeringsinstellingen en de CDZ, de berekeningsbasis van bestaande responsabiliseringsmechanismen zal moeten aanpassen tegen 1 juli 2013. Bij de berekening van de verhogingspercentages van de administratiekosten moet meer rekening worden gehouden met de werkelijk geleverde inspanningen om onterecht betaalde bedragen te recupereren. Dat geldt overigens ook voor de instellingen die instaan voor de werkloosheidsuitkeringen en de uitbetaling van het leefloon.

Deze beslissingen moeten ons ook toelaten duidelijker in kaart te brengen welke inspanningen lonend zijn om onterechte toekenningen te vermijden.

08.03 Nadia Sminate (N-VA): Het is goed dat de berekeningsbasis wordt aangepast. Ik hoop dat daarbij het variabel deel ruimer wordt en dit geen verdoken middel is om de verzekeringsinstellingen toch nog zoveel mogelijk bonussen toe te kennen. Deze instellingen beweren wel dat zij goed werk leveren in de strijd tegen de sociale fraude, maar dat wordt te weinig gecontroleerd door het RIZIV. Daar is nog veel werk aan de winkel.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 14633 is omgezet in een schriftelijke vraag.

09 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de gestructureerde uitwisseling van informatie tussen CFI en SIOD" (nr. 14634)

09.01 Nadia Sminate (N-VA): Ieder jaar staat in de strategische plannen van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) dat de gegevensuitwisseling zal worden gebruikt om de verschillende soorten sociale fraude te bepalen.

Is daarvan al werk gemaakt? Welk nut heeft deze

Quelle est l'utilité de ces informations pour les divers services d'inspection et pour les institutions publiques de sécurité sociale?

09.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Ce n'est que depuis le 5 février 2010, c'est-à-dire assez récemment, que la Cellule de Traitement des Informations Financières (CTIF) est autorisée à transmettre les infractions de fraude sociale au SIRS. Il s'agit essentiellement de blanchiment d'argent, sur lequel se greffe souvent une présomption de fraude sociale additionnelle.

Les premières analyses de ces informations ont révélé qu'en raison de leur caractère extrêmement fragmentaire, leur utilisation n'apportait qu'une maigre valeur ajoutée. Le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale a par conséquent décidé de concentrer davantage son action sur certains secteurs d'activité plutôt que de travailler à partir d'informations reçues.

L'accent a notamment été mis sur le blanchiment d'argent, la fraude fiscale et sociale dans les restaurants asiatiques et le commerce de denrées alimentaires exotiques. Les phénomènes classiques que l'on observe s'agissant du travail au noir concernent des infractions à l'obligation de déclaration de travailleurs auprès de la sécurité sociale, le cumul de revenus du travail avec une allocation, l'exploitation économique d'étrangers travaillant en Belgique sans déclaration ni documents de séjour et/ou de travail.

09.03 Nadia Sminate (N-VA): Commencera-t-on à travailler de manière plus spécifique cette semaine et renoncera-t-on à intégrer ce point d'action dans les plans stratégiques?

09.04 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Cela constitue aujourd'hui une manière standard de travailler.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 15 h 40.

informatie voor de diverse inspectiediensten en openbare instellingen van sociale zekerheid?

09.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): De Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) mag inbreuken inzake sociale fraude pas sinds 5 februari 2010 meedelen aan de SIOD, dat is dus nog vrij recent. Daarbij gaat het vooral om witwassen van geld, waarbij echter ook een vermoeden is van bijkomende sociale fraude.

De aanvankelijke analyses van dat soort inlichtingen wees uit dat het gebruik weinig toegevoegde waarde opleverde, meestal omdat de informatie erg fragmentarisch was. Het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude heeft daarom beslist om eerder te focussen op bepaalde activiteitensectoren in plaats van te werken op basis van alle doorgegeven informatie.

Er is onder andere gefocust op het witwassen van geld, fiscale en sociale fraude in Aziatische restaurants en de handel in exotische voedingswaren. Klassieke fenomenen van zwart werk hebben te maken met inbreuken op de aangifte van werknemers bij de sociale zekerheid, het cumuleren van een inkomen uit werk met een uitkering, economische uitbuiting of vreemdelingen die hier werken zonder geldige aangifte en verblijfs- en/of arbeidsdocumenten.

09.03 Nadia Sminate (N-VA): Zal men dan specifiek beginnen werken en dit actiepoint niet meer opnemen in de strategische plannen?

09.04 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Dit maakt nu standaard deel uit van de werking.

Het incident is gesloten.

De openbare vergadering wordt gesloten om 15.40 uur.