



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Mardi

23-04-2013

Matin

Dinsdag

23-04-2013

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Jenne De Potter au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la régularisation dans l'horeca" (n° 15493)	1
- M. Mathias De Clercq au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les projets pour le secteur horeca" (n° 15938)	1
- M. Jenne De Potter au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les mesures de soutien au secteur horeca" (n° 17058) <i>Orateurs: Jenne De Potter, Mathias De Clercq, John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale</i>	1
Question de M. Mathias De Clercq au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le protocole pour la lutte contre la fraude dans le secteur de la viande" (n° 16352) <i>Orateurs: Mathias De Clercq, John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale</i>	5
Question de Mme Sonja Becq au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le travail au noir chez les pensionnés" (n° 17039) <i>Orateurs: Sonja Becq, John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale</i>	6
Question de Mme Miranda Van Eetvelde au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les allocations familiales dans le cadre du contrôle budgétaire" (n° 17079) <i>Orateurs: Miranda Van Eetvelde, John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale</i>	7

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Jenne De Potter aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de verwitting van de horeca" (nr. 15493)	1
- de heer Mathias De Clercq aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de plannen voor de horecasector" (nr. 15938)	1
- de heer Jenne De Potter aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de steunmaatregelen aan de horeca" (nr. 17058) <i>Sprekers: Jenne De Potter, Mathias De Clercq, John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude</i>	1
Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "het protocol voor fraudebestrijding in de vleessector" (nr. 16352) <i>Sprekers: Mathias De Clercq, John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude</i>	5
Vraag van mevrouw Sonja Becq aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "zwartwerk bij gepensioneerden" (nr. 17039) <i>Sprekers: Sonja Becq, John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude</i>	6
Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de kinderbijslag in het kader van de begrotingscontrole" (nr. 17079) <i>Sprekers: Miranda Van Eetvelde, John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude</i>	7

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 23 AVRIL 2013

Matin

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 23 APRIL 2013

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 28 sous la présidence de M. Siegfried Bracke.

De openbare vergadering wordt geopend om 10.28 uur en voorgezeten door de heer Siegfried Bracke.

01 Questions jointes de

- M. Jenne De Potter au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la régularisation dans l'horeca" (n° 15493)
- M. Mathias De Clercq au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les projets pour le secteur horeca" (n° 15938)
- M. Jenne De Potter au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les mesures de soutien au secteur horeca" (n° 17058)

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Jenne De Potter aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de verwitting van de horeca" (nr. 15493)
- de heer Mathias De Clercq aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de plannen voor de horecasector" (nr. 15938)
- de heer Jenne De Potter aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de steunmaatregelen aan de horeca" (nr. 17058)

01.01 Jenne De Potter (CD&V): Le secrétaire d'État envisage la création d'un observatoire dans le giron du Conseil supérieur des Finances afin de pouvoir mieux évaluer les résultats de la lutte antifraude et de réinjecter une partie du produit de cette lutte dans l'économie et les secteurs qui coopèrent activement avec les pouvoirs publics. L'horeca en bénéficierait à condition de procéder à une régularisation en son sein.

01.01 Jenne De Potter (CD&V): De staatssecretaris wil een observatorium bij de Hoge Raad van Financiën installeren om de fraudebestrijding beter te kunnen evalueren en om een deel van de inkomsten te laten terugvloeien naar de economie en de sectoren die actief samenwerken met de overheid. De horeca zou hiervan genieten in ruil voor het witten van de sector.

Où en est ce dossier et ces projets sont-ils concrets? La concertation avec le secteur se poursuit-elle et, si oui, comment se déroule-t-elle? Quelles mesures concrètes sont en chantier? Le secrétaire d'État projette-t-il d'assouplir les règles du travail occasionnel et de le rendre financièrement plus abordable? Une estimation du surplus de recettes généré par l'introduction de la 'boîte noire' dans le secteur horeca a-t-elle été réalisée? Quel est le calendrier précis de la mise en œuvre de cette mesure?

Wat is de stand van zaken? Hoe concreet zijn de plannen? Is er nog overleg met de sector en hoe verloopt het? Welke concrete maatregelen worden voorbereid? Wil de staatssecretaris gelegenhedsarbeid soepeler en goedkoper maken? Is er zicht op de meeropbrengsten door de invoering van de black box? Wat is de concrete timing?

01.02 Mathias De Clercq (Open Vld): Les notifications relatives au budget 2013 prévoient que 10 % des recettes générées par la lutte contre la fraude seront réinvestis dans la compétitivité de notre économie.

Le secrétaire d'État envisage de reverser aux restaurateurs 10 % des recettes supplémentaires engrangées grâce aux mesures de régularisation, par exemple par le biais d'un abaissement des charges sur les heures supplémentaires. Ce système permettrait d'adoucir ou de compenser l'instauration de la boîte noire.

De nombreuses fédérations horeca et d'indépendants estiment que ces mesures sont inefficaces et craignent un bain de sang social si la boîte noire ne s'accompagne pas de mesures structurelles et compensatoires suffisantes. Au Sénat, le secrétaire d'État a déclaré que des mesures d'accompagnement s'imposaient.

Plusieurs mesures sont annoncées pour le secteur dans le plan de relance 2012, telles qu'une réduction forfaitaire des cotisations sociales pour les emplois à temps plein et pour le personnel occasionnel. Ces décisions ont été accueillies favorablement par l'horeca qui, étant un secteur à fort coefficient de main-d'oeuvre, préconise avant tout un abaissement général des charges. Les coûts salariaux y sont en effet élevés et la valeur ajoutée par travailleur y est assez faible.

Les 10 % de restitution ne constituent-ils pas un pourcentage trop faible? Comment le secrétaire d'État envisage-t-il de mettre en pratique cette mesure? À quels critères se référera-t-il? Comment contrôlera-t-il si ces critères sont respectés? Récompensera-t-il les bons élèves? Ne serait-il pas urgent de réduire plus globalement les charges sur le travail? D'autres mesures permettraient-elles de soutenir l'horeca?

01.03 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Nous nous concertons avec le secteur depuis seize mois déjà. La matière est complexe étant donné que l'emploi est totalement différent dans les hôtels, les restaurants, les cafés et d'autres commerces.

L'instauration de la caisse est prévue pour début 2014. Plusieurs mesures ont été ajoutées au plan horeca initial. En ce qui concerne le travail occasionnel, les coûts ont été réduits pour l'employeur en fixant la cotisation sur une base forfaitaire et les salaires nets ont été augmentés en les soumettant à un taux préalable de 33 %. Nous

01.02 Mathias De Clercq (Open Vld): De notificaties inzake de begroting 2013 vermelden dat 10 procent van de opbrengsten gegenereerd door de fraudebestrijding, ingezet zal worden voor de competitiviteit van onze economie.

De staatssecretaris denkt eraan om 10 procent van de extra inkomsten door het witten te laten terugvloeien naar de restauranthouders, bijvoorbeeld via een lastenverlaging op de overuren. Dit zou de invoering van de black box verzachten of compenseren.

Veel horeca- en zelfstandigenorganisaties vinden dat die maatregelen tekortschieten en vrezen een bloedbad als de black box verplicht wordt zonder afdoende structurele en compenserende maatregelen. In de Senaat heeft de staatssecretaris gezegd dat flankerende maatregelen nodig zijn.

In het relanceplan 2012 wordt een aantal maatregelen aangekondigd voor de sector, zoals een forfaitaire vermindering van de sociale bijdragen voor voltijdse banen en voor gelegenheidswerknemers. Die maatregelen werden door de sector positief onthaald. Wel pleit deze bijzonder arbeidsintensieve sector eerst voor een algemene lastenverlaging. De loonkosten zijn er hoog en de toegevoegde waarde per werknemer nogal laag.

Is een teruggave van 10 procent niet te weinig? Hoe ziet de staatssecretaris die maatregel concreet? Welke criteria zal hij hanteren? Hoe zal hij die controleren? Wat doet hij met de goede leerlingen in de klas? Moet er niet dringend werk worden gemaakt van een globalere lastenverlaging voor arbeid? Ziet de staatssecretaris nog maatregelen die deze sector een duw in de rug kunnen geven?

01.03 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Wij zijn al zestien maanden met de sector in gesprek. Het geheel is complex omdat de tewerkstelling in hotels, restaurants, cafés en andere zaken compleet verschillend is.

De invoering van de kassa is voor begin 2014. Op het initiële horecaplan werd een aantal maatregelen geënt. Gelegenheidsarbeid kent een verlaging van de kosten voor de werkgever door de bijdrage te bepalen op forfaitaire basis, en een verhoging van het nettoloon door dit te onderwerpen aan een voorafgaand tarief van 33 procent. Hopelijk komen

espérons arriver bientôt à une décision définitive des modalités. Nous n'attendons donc pas les caisses.

Les limites pour les petites entreprises est de vingt travailleurs en service permanent. Au sein de ces entreprises, les charges ont été réduites pour un certain nombre de travailleurs et plus encore pour les jeunes. La décision relative aux modalités sera prise prochainement. L'exécution devrait suivre le rythme de la caisse.

La plupart des questions portent sur le nouveau chapitre qui ne figurait pas dans le plan horeca initial. La décision relative aux dix pour cent a été prise dans l'hypothèse de l'instauration des caisses cette année. Initialement, nous avions prévu un milliard d'euros comme résultat de la lutte contre la fraude. Des mesures supplémentaires ont été prises à hauteur de 220 millions d'euros et 10 % de cette somme ont en tout état de cause été réservés pour la construction et l'horeca.

Les secteurs de la construction et de l'horeca seront les premiers à mettre en place un système de contrôle, qui consistera dans l'enregistrement des travailleurs dans le premier cas et dans l'introduction d'un nouveau système de caisse dans le second. Les réductions de charges que nous instaurerons parallèlement pour l'horeca concerneront les heures supplémentaires, à moins que le secteur nous soumette lui-même une autre proposition. Les décisions prises seront intégrées dans la confection du budget.

L'observatoire a démarré ses travaux. Il est difficile d'estimer avec précision les recettes qui seront générées par la lutte contre la fraude car les effets sont indirects. Il est également difficile de déterminer la nature des recettes fiscales normales que nous ne réalisons pas auparavant. Une telle estimation n'est réalisable que pour des mesures spécifiques et par secteur.

Si nous constatons qu'un secteur déterminé élude moins l'impôt, une partie des recettes que nous en retirerons pourrait automatiquement refluer vers le secteur. Lorsque le système de caisse aura été introduit, l'observatoire pourra évaluer son incidence sur le Trésor. À cet égard, l'objectif de 10 % est important. Si la régularisation d'un secteur génère des recettes supplémentaires, la part refluant vers le secteur sera également plus importante.

Ce n'est pas un hasard si les secteurs de la construction et de l'horeca seront les premiers à disposer d'un système de contrôle: il s'agit des deux

wij binnenkort tot een definitieve beslissing van de modaliteiten. Wij wachten dus niet op de kassa's.

De grens voor kleine ondernemingen ligt op twintig werknemers in vaste dienst. Daar is er een lastenverlaging voor een aantal werknemers en voor jongeren ligt ze hoger. De beslissing over de modaliteiten is voor de nabije toekomst. De uitvoering zou wel het tempo van de kassa volgen.

De meeste vragen hebben betrekking op het nieuwe onderdeel, dat niet in het originele horecaplan stond. De beslissing over de 10 procent werd genomen in de optiek dat de kassa's dit jaar zouden worden ingevoerd. Initieel hadden wij 1 miljard euro ingeschreven als resultaat van de fraudebestrijding. Er is voor 220 miljoen euro aan extra maatregelen genomen en 10 procent daarvan werd sowieso vrijgemaakt voor de bouw en de horeca.

De eerste sectoren die een controlesysteem zullen inbouwen, zijn de bouw en de horeca. Bij de bouw gaat het om de registratie van de werknemers, bij de horeca om het nieuwe kassasysteem. De lastenverlaging die wij tegelijkertijd voor de horeca zullen invoeren, zal betrekking hebben op de overuren, tenzij de sector zelf met een andere voorstel komt. De beslissingen zullen worden verwerkt in de opmaak van de begroting.

Het observatorium is gestart met zijn werkzaamheden. Het is moeilijk om te weten wat de precieze opbrengsten van de fraudebestrijding zijn. De effecten zijn indirect. Het is moeilijk te meten welke normale fiscale ontvangsten we eerder niet kregen. Enkel voor specifieke maatregelen en per sector is zoiets enigszins meetbaar.

Als we vaststellen dat een bepaalde sector minder belastingen ontduikt, dan zou een deel van de inkomsten die we daardoor krijgen, automatisch kunnen terugvloeien naar de sector. Als het kassasysteem is ingevoerd, zal het observatorium kunnen nagaan wat het effect is voor de Schatkist. Het percentage van 10 procent is daarbij belangrijk. Als het witten van een sector meer blijkt op de leveren, dan wordt ook het aandeel dat terugvloeit naar de sector groter.

Dat de bouw en de horeca de eerste sectoren met een controlesysteem zullen zijn, is geen toeval. Het zijn twee van de meest arbeidsintensieve sectoren.

secteurs à plus fort coefficient de main-d'œuvre.

Aucune décision n'a encore été prise en ce qui concerne le travail des étudiants. Par ailleurs, nous avons demandé au secteur de nous soumettre des mesures de simplification et de rétablissement de la concurrence, mais cela n'a pas encore été fait.

Lorsque le gouvernement veut 'assainir' un secteur, il doit donner à celui-ci le temps nécessaire pour changer de cap. Nous avons précisé aux membres du secteur horeca qu'au début de la mise en service des nouvelles caisses, les capacités de contrôles seraient déployées pour épingler les établissements qui se livrent à des fraudes massives. L'énorme majorité du secteur réclame du reste un cadre rentable et se prête volontiers à l'opération d'"assainissement". En effet, travailler dans la transparence réduit la charge administrative et comporte moins de risques. Les travailleurs ont eux aussi tout à gagner à exercer leur activité dans le respect des règles.

01.04 Jenne De Potter (CD&V): Je note avec plaisir que la réduction des charges salariales pour les travailleurs occasionnels précédera l'introduction des caisses enregistreuses certifiées.

Est-il exact que le surplus de recettes est estimé à 1 milliard d'euros, dont 220 millions dans le secteur horeca?

01.05 John Crombez, secrétaire d'État (en néerlandais): Le produit de la lutte antifraude pour 2013 est estimé à 1 milliard d'euros. Le produit des mesures additionnelles adoptées l'année dernière dépasse les 220 millions d'euros initialement estimés. 10 % de ce surplus de recettes sert à couvrir le coût budgétaire des mesures mises en oeuvre. Des calculs seront réalisés par secteur sur la base des mesures de leur incidence sur les recettes. Le pourcentage est par conséquent supérieur au montant initial, mais il fallait évidemment une enveloppe de départ.

01.06 Jenne De Potter (CD&V): J'espère que le Parlement sera régulièrement informé des surplus de recettes constatés par l'observatoire.

01.07 Mathias De Clercq (Open Vld): Je me réjouis d'entendre qu'une marge est laissée pour mener des négociations et pour les choix opérés par le secteur. Le secteur est tout à fait disposé à coopérer, en effet, mais il souhaite évidemment un cadre rentable. L'abaissement des charges est positif à cet égard. Je plaide pour qu'il y ait le plus possible de mesures structurelles

Inzake de studentenarbeid zijn nog geen beslissingen genomen. Ook hebben wij de sector gevraagd om maatregelen inzake vereenvoudiging en concurrentieherstel voor te stellen, maar dat is tot nog toe niet gebeurd.

Als de overheid een sector wil 'verwitten', dan moet die sector de tijd krijgen om de omslag te kunnen maken. Wij hebben de horecasector duidelijk gemaakt dat de controlecapaciteit in het begin van de ingebruikname van de kassa's zal worden ingezet voor zaken die echt grof frauderen. De overgrote meerderheid van de sector is trouwens zelf vragende partij voor een rendabel kader en wil met plezier 'verwitten'. Regulier werken vraagt immers minder administratie en betekent minder risico. Ook voor de werknemers is regulier werken voordeliger.

01.04 Jenne De Potter (CD&V): Ik stel met genoeg vast dat er sneller een verlaging van de loonlasten voor gelegenheidsarbeiders zal komen dan dat de geregistreerde kassa wordt ingevoerd.

Klopt het dat de meeropbrengsten worden geschat op 1 miljard, waarvan 220 miljoen in de horeca?

01.05 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): De raming van de fraudebestrijding voor 2013 bedraagt 1 miljard euro. De bijkomende maatregelen die vorig jaar zijn genomen, leveren meeropbrengsten op ten opzichte van het initiële bedrag van 220 miljoen euro. Daarvan wordt 10 procent gebruikt om de budgettaire kosten van de maatregelen die van toepassing worden, te dekken. Aan de hand van de metingen van de impact op de ontvangsten, zullen sectorgebonden berekeningen worden gemaakt. Het percentage is dus belangrijker dan het initiële bedrag, maar er was natuurlijk een startenveloppe nodig.

01.06 Jenne De Potter (CD&V): Ik hoop dat het Parlement op de hoogte wordt gehouden over de meeropbrengsten die het observatorium vaststelt.

01.07 Mathias De Clercq (Open Vld): Ik ben verheugd dat er marge is voor onderhandelingen en keuzes vanuit de sector. De sector wil immers best meewerken, maar wil natuurlijk wel een rendabel kader. In dat verband is de lastenverlaging een goede zaak. Ik pleit voor zo veel mogelijk structurele flankerende en compenserende maatregelen voor de horecasector.

d'accompagnement et de mesures compensatoires pour le secteur de l'horeca.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 15572 de M. Vercamer est transformée en question écrite.

02 Question de M. Mathias De Clercq au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le protocole pour la lutte contre la fraude dans le secteur de la viande" (n° 16352)

02.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Fin 2011, les partenaires sociaux du secteur de la viande ont signé un protocole sur la lutte contre la fraude.

Un échange structurel d'informations entre l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) et l'inspection du travail est-il envisagé? Des propositions ont-elles été avancées par le secteur lui-même pour l'exécution de ce protocole? Comment se déroule la coopération avec l'inspection du travail? Quelle est l'évaluation faite par le secrétaire d'État des résultats de la lutte contre la fraude dans le secteur? D'autres initiatives ont-elles été prises pour assurer la mise en œuvre du protocole?

02.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Ce protocole remonte à avril 2012.

L'AFSCA applique la décision du Conseil des ministres spécial de 2004. La cellule multidisciplinaire en charge de la lutte contre la fraude organise des réunions trimestrielles pour discuter des dossiers concrets et des évolutions observées dans l'horeca. Le secrétariat permanent du protocole y participe activement, conjointement avec l'AFSCA, cosignataire du protocole. En outre, l'Agence se comporte en partenaire actif dans le cadre des contrôles organisés en application du protocole. Les services d'inspection peuvent aussi coopérer avec l'AFSCA et échanger des informations avec les unités provinciales de contrôle de l'AFSCA. Du reste, cet échange de contrôles et d'informations ne se cantonne pas au secteur de la viande.

Dans un premier temps, il a été demandé de faire connaître le protocole dans l'ensemble du secteur. Un système de contrôle obligatoire a été demandé aux partenaires sociaux. Le protocole prévoit également un accord portant sur l'échange d'informations relatives aux nouveaux systèmes de fraude et aux nouvelles plaintes.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 15572 van de heer Vercamer wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

02 Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "het protocol voor fraudebestrijding in de vleessector" (nr. 16352)

02.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Eind 2011 kwamen de sociale partners in de vleessector tot een protocol over fraudebestrijding.

Is er sprake van een structurele informatie-uitwisseling tussen het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) en de arbeidsinspectie? Heeft de sector zelf voorstellen gedaan om het protocol uit te voeren? Hoe verloopt de samenwerking met de arbeidsinspectie? Hoe evalueert de staatssecretaris de fraudebestrijding in de sector? Werden alle stappen gezet om het protocol in uitvoering te brengen?

02.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Het protocol dateert van april 2012.

Voor het FAVV geldt het besluit van de bijzondere ministerraad van 2004. De multidisciplinaire fraudebestrijding houdt trimestrieel een bespreking van de concrete dossiers en de evoluties in de sector. Het permanent secretariaat van het protocol – met het FAVV als medeondertekenaar – neemt daaraan actief deel. Ook bij de controles die worden georganiseerd in het kader van dit protocol zijn zij een actieve partner. De inspectiediensten kunnen ook met het FAVV samenwerken en informatie uitwisselen met de provinciale controle-eenheden. Die controle- en informatie-uitwisseling overstijgt trouwens de vleessector.

In eerste instantie werd gevraagd om het protocol in alle geledingen van de sector bekend te maken. Aan de sociale partners werd een systeem gevraagd van verplichte controle. In het protocol werd ook een afspraak gemaakt om de nieuwe fraudesystemen en de nieuwe klachten die binnenkomen uit te wisselen.

La commission de partenariat se compose de membres des services publics fédéraux. Le protocole élaboré dans le secteur de la viande en est le résultat.

Toutes les mesures nécessaires, basées sur l'évaluation globale du secteur de la viande, ont été prises pour mettre en œuvre le protocole. Le plan opérationnel du SIRS comprend pour chaque cellule d'arrondissement un plan d'action pour les contrôles à effectuer dans le secteur de la viande tenant compte de la réalité de chaque région.

La loi-programme de décembre 2012 comprenait également les règlements spécifiques supplémentaires en matière de mise à disposition et de détachement basés sur les éléments du protocole.

02.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Cette réponse me satisfait. D'ailleurs, le secteur est lui-même demandeur de mesures visant à combattre et à éradiquer les pratiques de négriers, le phénomène des faux indépendants et l'exploitation sociale.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Sonja Becq au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le travail au noir chez les pensionnés" (n° 17039)

03.01 Sonja Becq (CD&V): Dans le cadre de la réforme des pensions, d'aucuns insistent pour que les retraités soient autorisés à se constituer un revenu d'appoint, notamment parce que certains le font déjà aujourd'hui, mais au noir. L'État accuse donc un manque à gagner et c'est la raison pour laquelle le secrétaire d'État souhaite combattre le travail au noir des retraités. Il est toutefois très difficile de collecter des données sur cette forme de travail au noir. Ces informations sont pourtant nécessaires à l'élaboration d'un système autorisant les revenus d'appoint pour les retraités et prévenant en même temps le travail au noir.

Des contrôles spécifiques ciblent-ils le travail au noir des retraités? Si oui, par qui sont-ils opérés? Des chiffres sont-ils disponibles à ce sujet? Des pensions ont-elles été suspendues ou réduites pour cause de travail au noir depuis 2008? De nouvelles dispositions pourraient-elles avoir une incidence positive sur le régime existant? Il arrive également que des retraités créent une société pour pouvoir se constituer aisément un salaire d'appoint après l'âge de la retraite. Le secrétaire d'État dispose-t-il

De partnerschapcommissie is samengesteld uit leden van de federale overheidsdiensten. Een protocol in de vleessector is er het resultaat van.

Op basis van de globale evaluatie van de vleessector zijn alle stappen gezet om het protocol in uitvoering te brengen. Het operationeel plan van de SIOD bevat voor elke arrondissementale cel een actieplan voor de controles in de vleessector op basis van de realiteit in elke regio.

De programmawet van december 2012 bevatte ook de specifieke bijkomende regelingen inzake terbeschikkingstelling en detachering die aansluiten bij wat in het protocol vervat is.

02.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Ik ben blij met dit antwoord. De sector is trouwens zelf vragende partij om koppelbazerij, schijnzelfstandigheid en sociale uitbuiting aan te pakken en uit te roeien.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Sonja Becq aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "zwartwerk bij gepensioneerden" (nr. 17039)

03.01 Sonja Becq (CD&V): In het kader van de pensioenhervorming wordt er ook op aangedrongen om gepensioneerden te laten bijverdienen. Een van de redenen daarvoor is dat dit nu al gebeurt, maar dan in het zwart. De overheid derft dus inkomsten en daarom wil de staatssecretaris het zwartwerk bij gepensioneerden bestrijden. Het is echter heel moeilijk om gegevens te verzamelen over dit zwartwerk. Dat is nochtans nodig om een regeling uit te werken die bijverdienen voor gepensioneerden mogelijk maakt en tegelijk zwartwerk voorkomt.

Worden er specifieke controles op zwartwerk bij gepensioneerden uitgevoerd? Door wie? Zijn er daar cijfers over? Werden er sinds 2008 pensioenen geschorst of verminderd wegens zwartwerk? Zouden nieuwe bepalingen daar een positieve impact op kunnen hebben? Gepensioneerden richten soms ook een vennootschap op om na hun pensioen zonder problemen te kunnen bijverdienen. Beschikt de staatssecretaris ook over gegevens over die

également de données concernant ce régime?

03.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Bien que nous disposions de peu de statistiques, il est utile d'interroger également le ministre des Pensions. Il va de soi que les services d'inspection réalisent des contrôles mais ceux-ci portent généralement sur toutes les formes de travail non déclaré. Les statistiques disponibles n'indiquent pas qu'il s'agit d'un phénomène de grande ampleur. Aucun signal d'alarme n'indique que nous devons entreprendre des actions spécifiquement axées sur les cumuls en matière de pensions.

La "sociétisation" évoquée s'applique à tous les phénomènes et réduit la transparence par la combinaison d'un revenu à un autre revenu ou à des allocations ou à d'autres prestations sociales. Les actions menées par le ministère des Finances pour rendre les sociétés plus transparentes apporteront certainement une amélioration. Un chapitre entier du plan d'action est par ailleurs consacré à l'utilisation de sociétés.

Le projet d'arrêté royal qui a pour but d'aider les retraités à poursuivre leurs activités professionnelles en conservant – une partie de – leur pension, doit rendre l'absence de déclaration moins attrayante. Les sociétés devraient également être moins attrayantes. Il est toutefois trop tôt pour établir des statistiques à ce sujet.

03.03 Sonja Becq (CD&V): Dans ces conditions, vers qui dois-je donc me tourner pour obtenir une répartition par catégorie des chiffres globaux qui serait bien utile pour évaluer l'efficacité des mesures? À ce stade, il faut être devin pour déterminer si l'assouplissement des règles relatives au revenu d'appoint à l'allocation de pension est efficace ou non. Enfin, le secrétaire d'État a préconisé plus de transparence en ce qui concerne la multiplication des constitutions de sociétés. Je l'interrogerai ultérieurement sur la méthode qu'il compte appliquer pour obtenir cette transparence.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Miranda Van Eetvelde au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les allocations familiales dans le cadre du contrôle budgétaire" (n° 17079)

04.01 Miranda Van Eetvelde (N-VA): Dans le cadre du dernier contrôle budgétaire, il a été décidé de combattre les abus en matière d'allocations

regeling?

03.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Hoewel we weinig aparte statistieken hebben, is het nuttig om ook de minister van Pensioenen te ondervragen. Uiteraard voeren de inspectiediensten controles uit, maar die gebeuren in het algemeen op alle vormen van niet-aangegeven arbeid. De beschikbare statistieken tonen niet aan dat dit een omvangrijk fenomeen is. Er zijn geen alarmen afgegaan dat we specifieke acties moeten doen voor cumuls met pensioenen.

De aangehaalde 'vervennootschappelijking' geldt bij alle fenomenen en vermindert de transparantie door de combinatie van een inkomen met een ander inkomen of met uitkeringen of bijstandsuitkeringen. De acties die Financiën doet om vennootschappen transparanter te maken zullen hier helpen. Er staat ook een apart hoofdstuk in het actieplan over het gebruik van vennootschappen.

Het ontwerp-KB dat het gepensioneerden gemakkelijker wil maken om hun beroepsactiviteiten verder te zetten met behoud van – een deel van – het pensioen, moet het minder aantrekkelijk maken om dit niet aan te geven. Het zou ook de vennootschappen minder aantrekkelijk moeten maken. Het is echter te vroeg om daarover al statistieken te hebben.

03.03 Sonja Becq (CD&V): Tot wie kan ik mij dan wenden om de algemene cijfergegevens in categorieën te laten verdelen? Dat zou relevant zijn om na te gaan of maatregelen efficiënt of effectief zijn. Het is nog koffiedik kijken om te weten of het gemakkelijker bijverdienen na het pensioen een effect zal hebben. De staatssecretaris zei ten slotte dat er meer transparantie nodig is inzake de vervennootschappelijking. Ik zal hem later ondervragen over de manier waarop hij die transparantie wil bereiken.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de kinderbijslag in het kader van de begrotingscontrole" (nr. 17079)

04.01 Miranda Van Eetvelde (N-VA): Tijdens de laatste begrotingscontrole is besloten om het oneigenlijke gebruik van kinderbijslag tegen te gaan

familiales par le biais d'un échange de données.

via gegevensuitwisseling.

Le secrétaire d'État pourrait-il préciser en quoi consiste cette mesure? Pourquoi a-t-on tardé à s'attaquer à ce problème? Quelles économies la mesure permettra-t-elle en 2013 et au-delà? La mesure a-t-elle une incidence sur le budget à transférer dans le cadre de la régionalisation du régime des allocations familiales?

Kan de staatssecretaris deze maatregel toelichten? Waarom pakt men dit probleem nu pas aan? Welke besparing zal dit opleveren voor 2013 en nadien? Heeft de maatregel gevolgen voor het over te dragen budget in het raam van de regionalisering van het stelsel?

04.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Concernant cette mesure, je ne parlerais pas d'économies mais plutôt d'une réduction des abus puisque certains montages frauduleux – dans le cadre desquels il n'est aucunement question d'enfants – ouvrent malgré tout le droit aux allocations familiales.

04.02 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Wat deze maatregel betreft, zou ik niet zozeer willen spreken van een besparing, als wel van het terugdringen van een misbruik, vermits sommige frauduleuze constructies – waarbij er geen sprake is van kinderen – toch een recht creëren op kinderbijslag.

La mesure en question comporte différents points, comme l'intégration des indépendants dans le cadastre pour prévenir le cumul des allocations familiales, de nouveaux flux de données entre l'ONSS et l'ONEM, une comparaison des données d'identification des allocataires, la création de liens avec les organismes de paiement et des contrôles à domicile.

De maatregel behelst punten als de integratie van de zelfstandigen in het kadaster om cumulkinderbijslag te vermijden, nieuwe gegevensstromen tussen de RSZ en de RVA, een identificatievergelijking van de bijslagtrekkende, het creëren van links met de betaalinstellingen en controles aan huis.

Une cellule spéciale "fraude" sera créée auprès de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés. La réglementation sera modifiée de sorte que le délai de prescription commencera au moment où la fraude est constatée.

In de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers wordt een speciale fraudecel opgericht. De regelgeving wordt zodanig aangepast dat de verjaringstermijn nu zal starten bij de vaststelling van de fraude.

De plus, un contrôle sera effectué concernant les enfants bénéficiaires qui ne séjournent pas sur le territoire de la Belgique et pour lesquels nous voulons, à l'exemple de certaines communes, rayer leur résidence principale des registres communaux si celle-ci ne se situe plus en Belgique.

Ook is er de controle op de rechtgevendende kinderen die niet verblijven op Belgisch grondgebied, waarbij we in navolging van sommige gemeenten de hoofdverblijfplaats willen schrappen uit de gemeenteregisters als deze niet meer in België is.

Une base juridique sera aussi créée pour la législation relative aux allocations familiales et la Charte de l'assuré social pour permettre à la caisse d'allocations familiales, s'il y a suspicion de fraude, de suspendre le paiement dans l'attente de résultats définitifs.

Er wordt ook een juridische basis gecreëerd voor de kinderbijslagwetgeving en het Handvest van de Sociaal Verzekerde om bij vermoedelijke fraude het kinderbijslagfonds het recht te geven om de kinderbijslag te schorsen in afwachting van het definitieve resultaat.

Ces différentes mesures entrent à présent en vigueur.

Al deze maatregelen treden nu in voege.

Le montant annuel des paiements indus d'allocations familiales est estimé à 28 millions d'euros, ce qui représente une coquette somme. Pour cette année, 13 millions d'euros ont été inscrits. Une somme modeste a également été réservée pour une série d'éléments, comme la création des flux de données. Même si nous

Jaarlijks wordt naar schatting 28 miljoen euro kinderbijslag onterecht uitgekeerd, wat niet min is. Voor dit jaar is een kleine 13 miljoen euro ingeschreven. Voor een aantal punten zoals het creëren van de gegevensstromen is er ook een klein bedrag uitgetrokken. Hoewel het inmiddels april is, zijn er dus zeker nog mogelijkheden voor

sommes déjà au mois d'avril, des possibilités subsistent pour l'année en cours.

J'espère qu'après l'éradication des abus, nous pourrons ouvrir une discussion budgétaire claire et parfaitement balisée, y compris également au moment du transfert des compétences.

04.03 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Nous applaudissons évidemment à la lutte menée en matière de fraude sociale. Il est toutefois étrange que la volonté d'améliorer l'échange de données en la matière ne s'exprime qu'aujourd'hui.

Je crains que dans le cadre de la régionalisation, le budget qui sera transféré aux Régions ne soit beaucoup moins élevé que prévu initialement, alors que les Régions doivent absolument disposer de moyens suffisants pour garantir une bonne gestion, tant en matière de titres-services que pour les allocations familiales.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 11 h 09.

het lopende jaar.

Door de misbruiken eruit te filteren, hoop ik dat we ook een heldere, goed afgebakende discussie zullen kunnen voeren over het budget, ook op het moment van de overdracht.

04.03 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Wij juichen de strijd tegen de sociale fraude uiteraard toe. Het is wel vreemd dat men nu pas tot een betere gegevensuitwisseling wil komen.

Ik vrees dat bij de regionalisering het budget dat overgedragen zal worden, veel lager zal liggen dan aanvankelijk gepland, terwijl de regio's zeker over voldoende middelen moeten beschikken om een goed beleid te verzekeren, zowel voor de dienstencheques als voor de kinderbijslag.

Het incident is gesloten.

De openbare vergadering wordt gesloten om 11.09 uur.