



CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

## BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES  
GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

Mardi

01-10-2013

Après-midi

Dinsdag

01-10-2013

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natiëlein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/549 81 60	Tel. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'échange de données entre l'Office National de l'Emploi et l'Office des Étrangers" (n° 19222)

**Orateurs:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le phénomène du shopping en matière de procédures" (n° 19223)

**Orateurs:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les évasions du centre pour illégaux de Merksplas (CIM)" (n° 19226)

**Orateurs:** **Theo Francken, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la nouvelle aile du centre fermé pour illégaux de Vottem" (n° 19229)

**Orateurs:** **Theo Francken, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la filière belge" (n° 19230)

**Orateurs:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

## INHOUD

1	Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de gegevensuitwisseling tussen de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 19222)  Sprekers: <b>Peter Logghe, Maggie De Block</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
2	Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het fenomeen van procedureshopping" (nr. 19223)  Sprekers: <b>Peter Logghe, Maggie De Block</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
4	Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de ontsnappingen uit het centrum voor illegalen in Merksplas (CIM)" (nr. 19226)  Sprekers: <b>Theo Francken, Maggie De Block</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
4	Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de nieuwe vleugel in het centrum voor illegalen in Vottem (CIV)" (nr. 19229)  Sprekers: <b>Theo Francken, Maggie De Block</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
5	Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de zogenaamde Belgieroute" (nr. 19230)  Sprekers: <b>Peter Logghe, Maggie De Block</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les demandes de visa pour motifs humanitaires" (n° 19231)	6	Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de visumaanvragen om humanitaire redenen" (nr. 19231)  Sprekers: <b>Peter Logghe, Maggie De Block</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le contrôle des demandes de prolongation du titre de séjour des étudiants étrangers" (n° 19236)	7	Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de controle bij de verlenging van de verblijfstitel van buitenlandse studenten" (nr. 19236)  Sprekers: <b>Peter Logghe, Maggie De Block</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la nécessaire adaptation de la législation sur le droit de séjour à l'évolution de l'organisation de l'enseignement supérieur" (n° 19237)	9	Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de noodzakelijke aanpassing van de verblijfwetgeving aan de evolutie van de organisatie van het hoger onderwijs" (nr. 19237)  Sprekers: <b>Peter Logghe, Maggie De Block</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le centre de retour pour demandeurs d'asile de Holsbeek" (n° 19241)	9	Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het terugkeercentrum in Holsbeek" (nr. 19241)  Sprekers: <b>Theo Francken, Maggie De Block</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding
Questions jointes de	11	Samengevoegde vragen van
- Mme Daphné Dumery à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les clandestins interceptés à Zeebrugge" (n° 19260)	11	- mevrouw Daphné Dumery aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de in Zeebrugge aangetroffen illegalen" (nr. 19260)
- Mme Daphné Dumery à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le nombre d'illégaux à Zeebrugge" (n° 19427)	11	- mevrouw Daphné Dumery aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het aantal illegalen in Zeebrugge" (nr. 19427)
- M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et	11	- de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris

la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les clandestins interceptés à Zeebrugge" (n° 19429)

**Orateurs:** **Daphné Dumery, Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la collaboration avec le service des Tutelles pour retrouver la famille des mineurs étrangers non accompagnés" (n° 19263)

**Orateurs:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le suivi des ordres de quitter le territoire" (n° 19275)

**Orateurs:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les communes qui ne respectent pas la circulaire du 10 juin 2011 relative aux compétences du bourgmestre dans le cadre de l'éloignement d'un ressortissant d'un pays tiers" (n° 19276)

**Orateurs:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le nombre restreint d'étrangers qui, après avoir purgé une peine de prison, sont détenus administrativement en vue de leur éloignement du territoire" (n° 19282)

**Orateurs:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire

voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "illegalen via Zeebrugge" (nr. 19429)

**Sprekers:** **Daphné Dumery, Peter Logghe, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de samenwerking met de dienst Voogdij bij de zoektocht naar de familie van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (nr. 19263)

**Sprekers:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de opvolging van de bevelen om het grondgebied te verlaten" (nr. 19275)

**Sprekers:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de gemeenten die zich niet houden aan de rondzendbrief van 10 juni 2011 betreffende de bevoegdheden van de burgemeester in het kader van de verwijdering van een onderdaan van een derde land" (nr. 19276)

**Sprekers:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het geringe aantal vreemdelingen die na hun vrijlating uit de gevangenis administratief worden vastgehouden met het oog op hun verwijdering van het grondgebied" (nr. 19282)

**Sprekers:** **Peter Logghe, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Vraag van de heer Peter Logghe aan de

d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la réduction de la capacité d'accueil des centres fermés" (n° 19351)

**Orateurs:** Peter Logghe, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la déclaration de perte ou de vol du titre de séjour" (n° 19371)

**Orateurs:** Peter Logghe, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le contrôle des communes par l'Office des Étrangers (OE)" (n° 19372)

**Orateurs:** Peter Logghe, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "certaines actions des administrations communales qui pourraient favoriser la fraude et les abus dans le cadre de la loi sur les étrangers" (n° 19373)

**Orateurs:** Peter Logghe, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les expulsions effectives dans le cadre de la lutte contre les mariages de complaisance" (n° 19374)

**Orateurs:** Peter Logghe, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'évasion de trois

staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de vermindering van de opvangcapaciteit van de gesloten centra" (nr. 19351)

**Sprekers:** Peter Logghe, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

18 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de aangifte van het verlies of de diefstal van verblijfstitels" (nr. 19371)

**Sprekers:** Peter Logghe, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

19 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de controle van de gemeenten door de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ)" (nr. 19372)

**Sprekers:** Peter Logghe, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

21 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de handelingen van gemeentebesturen die fraude en misbruik in het kader van de vreemdelingenwetgeving in de hand kunnen werken" (nr. 19373)

**Sprekers:** Peter Logghe, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

22 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de effectieve uitwijzingen als sluitstuk van de strijd tegen de schijnhuwelijken" (nr. 19374)

**Sprekers:** Peter Logghe, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

23 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister

illégaux à l'aéroport de Zaventem" (n° 19379)

**Orateurs:** Peter Logghe, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Questions jointes de

- M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les mesures de lutte contre la reconnaissance frauduleuse de paternité d'enfants de nationalité étrangère" (n° 19380)

- M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la reconnaissance frauduleuse de paternité d'enfants de nationalité étrangère" (n° 19487)

**Orateurs:** Peter Logghe, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le droit à l'aide sociale pour les étrangers en séjour irrégulier non éloignables" (n° 19423)

**Orateurs:** Peter Logghe, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de Mme Karine Lalieux à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le nombre de demandes d'asile introduites sur base de motifs liés à l'orientation sexuelle" (n° 19428)

**Orateurs:** Karine Lalieux, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de Mme Daphné Dumery au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "les réfugiés de la mer en Méditerranée" (n° 19430)

**Orateurs:** Daphné Dumery, Maggie De Block, secrétaire d'Etat à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Questions jointes de

van Justitie, over "de ontsnapping van drie illegalen op de luchthaven van Zaventem" (nr. 19379)

**Sprekers:** Peter Logghe, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

24 Samengevoegde vragen van 24

24 - de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de maatregelen tegen de schijnerkenning van buitenlandse kinderen" (nr. 19380) 24

24 - de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de schijnerkenning van buitenlandse kinderen" (nr. 19487) 24

**Sprekers:** Peter Logghe, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

26 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het recht op maatschappelijke dienstverlening van onverwijderbare vreemdelingen in irregulier verblijf" (nr. 19423) 26

**Sprekers:** Peter Logghe, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

27 Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het aantal asielaanvragen dat werd ingediend om redenen van seksuele geaardheid" (nr. 19428) 27

**Sprekers:** Karine Lalieux, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

29 Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de vice-voorzitter en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de zogenaamde bootvluchtelingen in de Middellandse Zee" (nr. 19430) 29

**Sprekers:** Daphné Dumery, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

30 Samengevoegde vragen van 30

- Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le rapatriement de mineurs afghans non accompagnés" (n° 19495)	30	- mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het repatriëren van niet-begeleide minderjarige Afghanen" (nr. 19495)	30
- Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la réinsertion en Afghanistan" (n° 19653)	30	- mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de herintegratie in Afghanistan" (nr. 19653)	30
- M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la politique de retour des Afghans" (n° 19666)	30	- de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het beleid inzake de terugkeer van Afghanen" (nr. 19666)	30
<i>Orateurs: Karin Temmerman, présidente du groupe sp.a, Theo Francken, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté</i>		<i>Sprekers: Karin Temmerman, voorzitter van de sp.a-fractie, Theo Francken, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding</i>	
Question de Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'approche de la Belgique en ce qui concerne la crise des réfugiés syriens" (n° 19564)	35	Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de Belgische aanpak van de Syrische vluchtingencrisis" (nr. 19564)	35
<i>Orateurs: Karin Temmerman, présidente du groupe sp.a, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté</i>		<i>Sprekers: Karin Temmerman, voorzitter van de sp.a-fractie, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding</i>	
Question de M. Damien Thiéry à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les incohérences de la répartition linguistique au CGRA" (n° 19631)	38	Vraag van de heer Damien Thiéry aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het incoherente beleid inzake de verdeling naar taalrol bij het CGVS" (nr. 19631)	38
<i>Orateurs: Damien Thiéry, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté</i>		<i>Sprekers: Damien Thiéry, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding</i>	
Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'épuisement du budget alloué aux rapatriements forcés" (n° 19673)	39	Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het opgesoupeerde budget voor gedwongen repatriëringen" (nr. 19673)	39
<i>Orateurs: Theo Francken, Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté</i>		<i>Sprekers: Theo Francken, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding</i>	
Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration	40	Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie,	40

sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'accord de réadmission administrative conclu par la Belgique avec la Chine" (n° 19674)

**Orateurs:** **Theo Francken, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la politique en matière de vols spéciaux" (n° 19692)

**Orateurs:** **Theo Francken, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la poursuite du démantèlement des structures d'accueil" (n° 19853)

**Orateurs:** **Karin Temmerman**, présidente du groupe sp.a, **Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Question de Mme Zoé Genot à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le retrait de titres de séjour à des personnes très implantées" (n° 19871)

**Orateurs:** **Zoé Genot, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Questions jointes de

- M. Olivier Maingain à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la situation des ressortissants afghans sur le territoire belge" (n° 19931)

- M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les manifestants afghans" (n° 19953)

**Orateurs:** **Theo Francken, Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het door België gesloten administratieve terugnameakkoord met China" (nr. 19674)

**Sprekers:** **Theo Francken, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

41 Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het beleid inzake special flights" (nr. 19692)

**Sprekers:** **Theo Francken, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

43 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de verdere afbouw van de opvangstructuren" (nr. 19853)

**Sprekers:** **Karin Temmerman**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

44 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de intrekking van verbliefsdocumenten van goed ingeburgerde personen" (nr. 19871)

**Sprekers:** **Zoé Genot, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

46 Samengevoegde vragen van

46 - de heer Olivier Maingain aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de stand van zaken met betrekking tot de Afghanen op het Belgische grondgebied" (nr. 19931)

46 - de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de Afghaanse betogers" (nr. 19953)

**Sprekers:** **Theo Francken, Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'expulsion de criminels illégaux" (n° 19954)	49	Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het verwijderen van criminale illegalen" (nr. 19954) <i>Sprekers: Theo Francken, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding</i>	49
Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le regroupement familial" (n° 19955)	50	Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de gezinsherening" (nr. 19955) <i>Sprekers: Theo Francken, Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding</i>	50

**COMMISSION DE L'INTERIEUR,  
DES AFFAIRES GENERALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE**

du

MARDI 01 OCTOBRE 2013

Après-midi

**COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET  
OPENBAAR AMBT**

van

DINSDAG 01 OKTOBER 2013

Namiddag

La réunion publique est ouverte à 14 h 16 sous la présidence de M. André Frédéric.

**01 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'échange de données entre l'Office National de l'Emploi et l'Office des Étrangers" (n° 19222)**

**01.01** Peter Logghe (VB): Certains citoyens de l'Union européenne cessent de travailler en Belgique dès qu'ils ont atteint un nombre suffisant de jours de travail pour bénéficier d'une allocation de chômage. Les citoyens de l'Union européenne qui ont travaillé moins d'un an peuvent se voir retirer leur droit de séjour.

À combien de citoyens a-t-on retiré le droit de séjour pour cette raison en 2010, 2011 et 2012? Quelle était leur nationalité? L'ONEm et l'Office des Étrangers ont-ils déjà mis en place un échange de données digne de ce nom?

**01.02** Maggie De Block, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Aucun titre de séjour n'a encore été retiré à des citoyens de l'Union européenne qui perçoivent une allocation de chômage, parce que l'échange d'informations nécessaire entre l'OE et l'ONEM vient seulement d'être mis en place. Le comité sectoriel a donné son accord à cet effet le 7 mai dernier et une période de test s'en est suivie. À partir du mois d'octobre – donc à partir de maintenant – l'échange d'informations sera opérationnel, par analogie avec l'échange qui

De openbare vergadering wordt geopend om 14.16 uur en voorgezeten door de heer André Frédéric.

**01 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de gegevensuitwisseling tussen de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 19222)**

**01.01** Peter Logghe (VB): Sommige EU-burgers in België stoppen met werken zodra ze voldoende arbeidsdagen hebben verzameld om een werkloosheidssuitkering te genieten. Van een EU-burger die minder dan een jaar heeft gewerkt, kan het verblijfsrecht worden ingetrokken.

Van hoeveel EU-burgers werd in 2010, 2011 en 2012 het verblijfsrecht om deze reden ingetrokken? Wat waren hun nationaliteiten? Is er ondertussen al een degelijke gegevensuitwisseling tussen de RVA en de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) tot stand gekomen?

**01.02** Staatssecretaris Maggie De Block (*Nederlands*): Er zijn nog geen verblijfstitels ingetrokken van EU-burgers die een werkloosheidssuitkering genieten, omdat de hiertoe noodzakelijke gegevensuitwisseling tussen de DVZ enerzijds en de RVA en het ONEM anderzijds pas nu tot stand is gekomen. Het sectoraal comité gaf op 7 mei 2013 zijn akkoord, waarna een testperiode volgde. Vanaf oktober – nu dus – wordt de gegevensuitwisseling operationeel, naar analogie van de uitwisseling tussen de POD

s'opère entre le SPP Intégration Sociale et l'OE. Dans le cadre de cette collaboration, 4 000 droits de séjour ont déjà été retirés.

**01.03 Peter Logghe (VB):** Pourrons-nous encore prendre connaissance, cette année, de cet échange d'informations et des suites qui y seront réservées?

*L'incident est clos.*

**02 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le phénomène du shopping en matière de procédures" (n° 19223)**

**02.01 Peter Logghe (VB):** Les demandes de séjour parallèles ou successives sont analysées dans le rapport d'activités 2012 de l'Office des Étrangers. La part des demandes parallèles dans le nombre total des demandes de régularisation s'accroît: elle est passée de 3,1 % en 2011 à 8,8 % en 2012. Pas moins de 80,3 % des personnes qui ont introduit une demande de régularisation en 2012, avaient déjà introduit précédemment une autre demande d'asile ou de régularisation. En 2011, il ne s'agissait que de 74,4 %. Ces chiffres sont encore plus élevés pour les demandes de régularisation pour raisons médicales.

L'Office des Étrangers conclut son analyse en affirmant que des initiatives législatives devraient restreindre le nombre d'abus de procédures si nous ne voulons pas que l'ensemble des efforts déployés pour accélérer les procédures soient anéantis.

Quelle est la part des demandes parallèles ou successives formulées en 2013 par rapport au total, tant en ce qui concerne les demandes de régularisation en général que pour ce qui regarde les demandes humanitaires et médicales en particulier?

La secrétaire d'État est-elle disposée à lutter contre le phénomène du shopping en matière de procédures?

Prendra-t-elle éventuellement des mesures pour éviter que des étrangers gravement malades introduisent une demande de régularisation pour raisons médicales immédiatement après leur arrivée en Belgique?

Est-il exact que certains étrangers introduisent simultanément une demande de régularisation et une demande d'asile afin d'échapper à l'obligation d'identification? Ne serait-il pas plus logique qu'un

Maatschappelijke Integratie en de DVZ. Door die samenwerking werden al 4.000 verblijven ingetrokken.

**01.03 Peter Logghe (VB):** Zullen wij nog dit jaar kennis kunnen nemen van die gegevensuitwisseling en van de gevolgen die eraan worden gegeven?

*Het incident is gesloten.*

**02 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het fenomeen van procedureshopping" (nr. 19223)**

**02.01 Peter Logghe (VB):** In het Activiteitenrapport 2012 van de DVZ wordt het fenomeen van parallelle of opeenvolgende verblijfsaanvragen geanalyseerd. Het aandeel van de parallelle aanvragen in het totaal aantal regularisatieaanvragen nam toe: van 3,1 procent in 2011 tot 8,8 procent in 2012. Maar liefst 80,3 procent van de personen die in 2012 een regularisatieaanvraag indienden, had eerder al een andere regularisatie- of asielaanvraag ingediend. In 2011 ging het hierbij nog maar om 74,4 procent. Voor medische regularisatieaanvragen liggen deze cijfers nog hoger.

De DVZ concludeert dat wetgevende initiatieven het oneigenlijk gebruik van procedures moeten inperken. Zoniet zullen alle inspanningen om de procedures te versnellen een maat voor niets zijn.

Wat is de verhouding van het aantal parallelle of opeenvolgende aanvragen in 2013, zowel wat betreft de regularisatieaanvragen in het algemeen als wat de humanitaire en medische aanvragen in het bijzonder betreft?

Is de staatssecretaris bereid om via wetgevende initiatieven zogenaamde procedureshopping tegen te gaan?

Komen er eventueel maatregelen om te vermijden dat ernstig zieke vreemdelingen onmiddellijk na hun aankomst in België een medische regularisatieaanvraag indienen?

Klopt het dat bepaalde vreemdelingen gelijktijdig een regularisatie- en een asielaanvraag indienen om aan de identificatieplicht te ontsnappen? Zou het niet logischer zijn dat eerst de uitkomst van de

étranger doive d'abord attendre le sort réservé à sa demande d'asile avant de pouvoir introduire une demande de régularisation?

Pourquoi un étranger est-il autorisé à introduire simultanément plusieurs demandes de régularisation médicale? Des initiatives seront-elles prises afin de permettre l'ajout de nouveaux éléments à la demande existante?

**02.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): Au premier semestre de 2013, le nombre de demandes de régularisation médicale a diminué pour atteindre 389 demandes par mois contre 639 en 2012. Au cours de la même période, le nombre de demandes de régularisation humanitaire a légèrement augmenté pour atteindre en moyenne 793 demandes par mois contre 729 en 2012.

Nous ne disposons pas de chiffres spécifiques concernant les demandes parallèles et successives multiples introduites au cours de cette même période, mais nous pensons que la situation n'a pas changé et que dans de nombreux cas, des demandes sont effectivement introduites simultanément. Le législateur n'a pas prescrit de réelles limitations en ce qui concerne l'introduction de demandes parallèles. En cas de demandes successives, une demande peut être déclarée irrecevable si de nouveaux éléments ne sont pas invoqués pour l'étayer.

L'article 3 de la CEDH nous impose d'accorder à tout citoyen étranger gravement malade se trouvant sur le territoire et souffrant d'une maladie pour laquelle il ne peut se faire soigner dans son pays d'origine la possibilité de demander et d'obtenir une autorisation de séjour. Nous ne pouvons dès lors pas contraindre ces personnes à introduire d'abord une demande d'asile, l'introduction d'une telle demande n'étant prévue que pour des motifs politiques.

Depuis 2012, les demandes de régularisation médicale sont évaluées à l'aulne du filtre médical avant qu'une dispense de l'obligation d'identification ne soit envisagée. Il est évident que cela a ses effets.

Des demandes parallèles ne devraient en principe pas exister, mais nous ne pouvons pas exclure qu'un demandeur d'asile tombe gravement malade, par exemple, au cours de l'examen de sa demande d'asile. À la suite de l'accélération des procédures d'asile, davantage de demandes de régularisation sont encore introduites dans l'espoir de prolonger le séjour sur le territoire. Nous espérons que notre

asielaanvraag wordt afgewacht vooraleer een vreemdeling de mogelijkheid krijgt om een regularisatieaanvraag in te dienen?

Waarom mag een vreemdeling gelijktijdig diverse medische regularisatieaanvragen indienen? Komen er initiatieven zodat eventuele nieuwe elementen ingebracht kunnen worden in dezelfde aanvraag?

**02.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): In de eerste helft van 2013 daalde het aantal medische regularisatieaanvragen tot 389 aanvragen per maand tegenover 639 in 2012. Het aantal humanitaire regularisatieaanvragen steeg licht in de eerste helft van 2013 tot gemiddeld 793 per maand tegenover 729 in 2012.

We beschikken niet over specifieke cijfers over de meervoudige parallelle en opeenvolgende aanvragen in deze periode, maar wij vermoeden dat de situatie hetzelfde is gebleven en dat er dus in veel gevallen inderdaad gelijktijdig aanvragen worden ingediend. De wetgever heeft geen echte beperkingen voorgeschreven omtrent het indienen van parallelle aanvragen. Bij opeenvolgende aanvragen kan een aanvraag onontvankelijk verklaard worden als er geen nieuwe elementen worden aangevoerd.

Artikel 3 van het EVRM legt ons op om aan elke zwaar zieke vreemdeling die zich op het grondgebied bevindt en die lijdt aan een ziekte waarvoor hij geen verzorging kan krijgen in zijn land van oorsprong, de mogelijkheid te geven een verblijfsmachtiging aan te vragen en te bekomen. Daarom kunnen wij deze mensen niet verplichten om eerst een asielaanvraag in te dienen, want dat is een aanvraag om politieke redenen.

Sinds 2012 wordt nagegaan of de ziekte van de aanvrager de medische filter doorstaat alvorens na te gaan of de aanvrager kan worden vrijgesteld van de identificatieplicht. Dat heeft duidelijk een effect.

Parallelle aanvragen zouden in principe niet mogen voorkomen, maar wij kunnen niet uitsluiten dat een asielzoeker bijvoorbeeld ernstig ziek wordt tijdens het onderzoek van de asielaanvraag. Door de veel snellere asielprocedures worden er wel nog meer regularisatieaanvragen ingediend om het verblijf hier te kunnen verlengen. Wij hopen dat ons wetsontwerp inzake meervoudige aanvragen,

projet de loi relatif aux demandes multiples, qui permettra de trancher rapidement, aura un effet dissuasif à l'avenir.

**02.03 Peter Logghe (VB):** Tout en admettant que le nombre de demandes successives et parallèles continue à augmenter, la ministre ne prévoit pas d'initiatives législatives pour mettre un terme à ce phénomène.

*L'incident est clos.*

**03 Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les évasions du centre pour illégaux de Merksplas (CIM)" (n° 19226)**

**03.01 Theo Francken (N-VA):** Cette année, le nombre d'évasions du centre pour personnes en séjour illégal de Merksplas a augmenté d'une façon spectaculaire. Manifestement, les fugitifs utilisent essentiellement des limes.

Comment expliquer cette augmentation? Des mesures ont-elles été prises pour réduire le nombre d'évasions?

**03.02 Maggie De Block,** secrétaire d'État (*en néerlandais*): Onze personnes se sont évadées du centre et un résident s'est échappé durant son transfert vers un hôpital.

En ce qui concerne les évasions du centre, il s'agit de trois phases au cours desquelles cinq personnes se sont chaque fois enfuies, dont quelques-unes ont pu être à nouveau appréhendées. Ce phasage explique le total relativement élevé.

Le nombre de phases d'évasion n'est pas supérieur à celui recensé dans d'autres centres. La circonstance que cinq personnes aient chaque fois pu s'échapper simultanément constitue un élément spécifiquement inhérent à Merksplas.

La direction a mené une enquête interne à l'issue de chaque tentative d'évasion pour connaître l'itinéraire suivi ainsi que le matériel utilisé. Des mesures de sécurité supplémentaires ont été prises pour éviter de nouvelles évasions.

*L'incident est clos.*

**04 Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration**

waardoor snelle beslissingen mogelijk zijn, in de toekomst een ontmoedigend effect zal hebben.

**02.03 Peter Logghe (VB):** Hoewel de minister toegeeft dat het aantal opeenvolgende en parallelle aanvragen blijft toenemen, plant ze geen wetgevende initiatieven om dit fenomeen in te perken.

*Het incident is gesloten.*

**03 Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de ontsnappingen uit het centrum voor illegalen in Merksplas (CIM)" (nr. 19226)**

**03.01 Theo Francken (N-VA):** Dit jaar is het aantal ontsnappingen in het centrum voor illegalen in Merksplas opvallend toegenomen. Blijkbaar gebeuren de ontsnappingen vooral met behulp van vijlen.

Hoe is de stijging te verklaren? Heeft men maatregelen genomen om het aantal ontsnappingen te doen dalen?

**03.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** Elf personen zijn ontsnapt uit het centrum zelf. Een bewoner ontsnapte tijdens een transfer naar een ziekenhuis.

Bij de ontsnappingen uit het centrum zelf gaat het om drie ontsnappingsmomenten, waar telkens vijf personen ontsnapten, van wie er enkele opnieuw werden ingerekend. Dat verklaart het relatief grote totaal.

Het aantal ontsnappingsmomenten ligt niet hoger dan in andere centra. Wat in Merksplas merkwaardig is, is dat er telkens vijf personen konden ontsnappen.

De directie heeft na elke ontsnappingspoging een intern onderzoek gevoerd om zicht te krijgen op de ontsnappingsroute en op de gebruikte materialen. Er werden bijkomende veiligheidsmaatregelen genomen om toekomstige ontsnappingen te vermijden.

*Het incident is gesloten.*

**04 Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie,**

**sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la nouvelle aile du centre fermé pour illégaux de Vottem" (n° 19229)**

**Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de nieuwe vleugel in het centrum voor illegalen in Vottem (CIV)" (nr. 19229)**

**04.01 Theo Francken (N-VA):** Lors du contrôle budgétaire de février 2013, le secrétaire d'État a obtenu de l'argent pour une nouvelle aile destinée à accueillir 22 grands criminels en séjour illégal à Vottem, près de Liège. De la sorte, les sujets difficiles seraient séparés des illégaux ordinaires. La Régie des Bâtiments devait s'occuper des aménagements et il devait être procédé au recrutement de 34 personnes supplémentaires.

L'aile devait être prête pour l'été mais le délai n'a pas été respecté. L'ouverture est actuellement prévue pour janvier 2014. La secrétaire d'État a-t-elle une idée du calendrier concret? Comment s'explique le retard? Qui occupera l'aile?

**04.02 Maggie De Block,** secrétaire d'État (*en néerlandais*): La nouvelle aile n'est pas encore ouverte parce que les travaux d'aménagement nécessaires s'avèrent plus importants que prévu. En principe, cette nouvelle aile devrait s'ouvrir au printemps de 2014. Elle aura une capacité d'une vingtaine de places.

**04.03 Theo Francken (N-VA):** Ce n'est pas la première fois que la Régie des Bâtiments ne respecte pas le calendrier fixé.

Il me revient que cette aile serait notamment occupée par des travestis illégaux qui ne peuvent pas être logés dans l'aile réservée aux hommes. L'objectif n'était-il pas d'y isoler des criminels en séjour illégal?

*L'incident est clos.*

**05 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la filière belge" (n° 19230)**

**05.01 Peter Logghe (VB):** Le rapport d'activités 2012 de l'Office des Étrangers fait mention de la 'filière belge', qui veut que des citoyens déménagent fictivement vers la Belgique pour contourner la législation nationale de leur pays en matière de regroupement familial et bénéficier ainsi de dispositions plus avantageuses. Depuis juin 2011, date à laquelle le législateur a prévu pour le

**04.01 Theo Francken (N-VA):** Tijdens de begrotingscontrole van februari 2013 kreeg de staatssecretaris geld voor een nieuwe vleugel voor 22 illegale zware criminelen in Vottem bij Luik. Op die manier worden de moeilijke gevallen apart gehouden van de gewone illegalen. De Regie der Gebouwen zou voor de aanpassingen zorgen en er zouden ook 34 extra mensen worden aangeworven.

De vleugel moet klaar zijn tegen deze zomer, maar die deadline werd niet gehaald. Men heeft nu een opening in januari 2014 vooropgesteld. Heeft de staatssecretaris een zicht op de concrete timing? Wat verklaart de vertraging? Wie zal die vleugel bevolken?

**04.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** De nieuwe vleugel is nog niet geopend omdat er meer aanpassingswerken nodig zijn dan eerst gedacht. De verwachting is dat de vleugel open zal gaan in de lente van 2014. Er zal een twintigtal plaatsen beschikbaar zijn.

**04.03 Theo Francken (N-VA):** Het is niet voor het eerst dat de Regie der Gebouwen de vooropgestelde timing niet haalt.

Naar verluidt zou de vleugel bevolkt worden door onder meer illegale travestieten die niet in de mannenvleugel kunnen worden ondergebracht. Het was toch de bedoeling om er criminale illegalen in af te zonderen?

*Het incident is gesloten.*

**05 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de zogenaamde Belgiëroute" (nr. 19230)**

**05.01 Peter Logghe (VB):** Het activiteitenrapport 2012 van de DVZ maakt melding van de zogenaamde Belgiëroute, waarbij burgers fictief verhuizen naar België om de eigen nationale wetgeving omtrent gezinshereniging te omzeilen en aldus voordeliger bepalingen te genieten. Sinds de wetgever in juni 2011 de gezinshereniging strenger maakte voor Belgen dan voor EU-vreemdelingen,

regroupement familial des Belges des règles plus strictes que pour le regroupement familial des étrangers UE, il serait question d'une filière néerlandaise, d'une filière française et d'une filière allemande par le biais desquelles des Belges font venir chez nous les membres de leur famille.

Disposez-vous déjà de chiffres en la matière? Le gouvernement a-t-il déjà examiné ce problème avec les pays concernés ou à l'échelon européen? Quelles mesures le gouvernement prendra-t-il concrètement pour lutter contre ce phénomène?

**05.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il est difficile de définir avec précision ce qu'on appelle la filière belge et, par conséquent, celle-ci se prête mal aux statistiques. On observe évidemment au sein de l'Union européenne certains mouvements migratoires dont la finalité est d'obtenir le bénéfice de règles plus avantageuses dans un autre pays, mais je ne dispose pas d'informations selon lesquelles des Belges recourraient également à cette pratique. Ce phénomène pourrait être examiné à l'échelon européen, mais les mesures qui seraient prises ne pourraient en aucun cas contrevénir au droit des citoyens de l'Union de circuler et de séjourner librement sur le territoire des États membres.

*L'incident est clos.*

**06 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les demandes de visa pour motifs humanitaires" (n° 19231)**

**06.01 Peter Logghe** (VB): L'Office des Etrangers constate une augmentation de 100 % du nombre de demandes de visa pour motifs humanitaires. Ces demandes émanent en général de membres de la famille élargie qui expliquent que leur situation est précaire dans leur pays de résidence.

Combien de demandes de visa pour motifs humanitaires ont-elles été introduites en 2012? Combien ont reçu une suite favorable? De quelle nationalité sont les personnes qui ont reçu le plus souvent un visa? Dispose-t-on déjà de chiffres pour l'année 2013? Confirmez-vous que ces demandes émanent essentiellement de membres de la famille élargie?

Certaines demandes de visa pour des raisons humanitaires sont-elles introduites dans le but d'échapper aux règles plus sévères en matière de regroupement familial?

zou er nu sprake zijn van een Nederlandroute, een Frankrijkroute en een Duitslandroute via dewelke Belgen hun familieleden laten overkomen.

Bestaat hierover al cijfermateriaal? Heeft de regering deze problematiek al besproken met de betrokken landen of op Europees niveau? Wat zal de regering hier concreet tegen ondernemen?

**05.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): De zogenaamde Belgieroute laat zich moeilijk exact definiëren en bijgevolg is het lastig om erover statistieken bij te houden. Er bestaat natuurlijk mobiliteit binnen de Europese Unie om in een ander land gunstiger bepalingen te bekomen, maar ik heb geen informatie dat ook Belgen dit zouden doen. Men zou dit fenomeen op Europees niveau kunnen bespreken, maar eventuele maatregelen mogen nooit strijdig zijn met het EU-recht op vrij verkeer en verblijf.

*Het incident is gesloten.*

**06 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de visumaanvragen om humanitaire redenen" (nr. 19231)**

**06.01 Peter Logghe** (VB): De Dienst Vreemdelingenzaken stelt een stijging van 100 procent vast van het aantal visumaanvragen om humanitaire redenen. Het zou vooral gaan om leden van de uitgebreide familie, die verklaren dat hun situatie in het land van verblijf preair is.

Hoeveel visumaanvragen om humanitaire redenen werden er in 2012 ingediend? Hoeveel daarvan werden er ingewilligd? Wat zijn de meest courante nationaliteiten van de mensen die een visum kregen? Zijn er al cijfergegevens voor het jaar 2013 bekend? Gaat het inderdaad vooral om leden van de uitgebreide familie?

In hoeverre worden de visumaanvragen om humanitaire redenen ingediend om te ontsnappen aan de strengere regels inzake gezinsherening?

**06.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): Au total, 93 décisions positives et 136 décisions négatives ont été prises en 2012 à la suite de demandes de visa pour des raisons humanitaires. Les pays d'origine les plus représentés sont l'Iraq, le Congo, le Rwanda, l'Afghanistan, la Syrie, le Maroc, l'Iran et la Somalie. Au 8 juillet 2013, nous avions recensé 55 décisions positives et 51 décisions négatives.

La majorité des demandes sont introduites par des parents ou des membres du ménage. Je songe ainsi à une personne ayant obtenu le statut de protection subsidiaire mais ne disposant pas de ressources suffisantes pour pouvoir prétendre au regroupement familial. Il peut également s'agir de membres de la famille étendue, comme des enfants majeurs, des neveux ou nièces ou des parents.

Par "situation précaire dans le pays d'origine", l'on entend des situations représentant un danger ou rendant impossible toute vie dans le respect de la dignité humaine. Cette qualification concerne les enfants isolés dans un pays en guerre, les mères seules étant dans l'impossibilité de pourvoir à leurs besoins ou des parents handicapés.

L'Office des Étrangers se montre vigilant à cet égard. L'augmentation des cas découle surtout des demandes de personnes bénéficiant d'une protection subsidiaire mais ne pouvant prétendre au regroupement familial. Actuellement, nous octroyons souvent ce statut à des ressortissants syriens.

*L'incident est clos.*

**07 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le contrôle des demandes de prolongation du titre de séjour des étudiants étrangers" (n° 19236)**

**07.01 Peter Logghe (VB):** Les étudiants étrangers qui ne sont pas citoyens de l'Union européenne reçoivent un permis de séjour de plus de trois mois. Ce permis de séjour doit être renouvelé chaque année. Pour lutter contre les fraudes, il faudrait vérifier au moment du renouvellement si toutes les conditions sont encore remplies. D'après l'Office des Étrangers, il est toutefois impossible de revoir tous ces dossiers annuellement.

Pour quelles raisons? Le contrôle d'éventuels abus

**06.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** In 2012 waren er 93 positieve en 136 negatieve beslissingen op het vlak van visumaanvragen om humanitaire redenen. De meest voorkomende landen zijn Irak, Congo, Rwanda, Afghanistan, Syrië, Marokko, Iran en Somalië. Tot 8 juli 2013 waren er 55 positieve en 51 negatieve beslissingen.

De meeste aanvragen worden ingediend door familieleden of door leden van het kerngezin. Ik denk bijvoorbeeld aan een persoon die de status van subsidiaire bescherming heeft gekregen, maar niet over voldoende bestaansmiddelen beschikt om het recht op gezinsherening te doen gelden. Het kan ook gaan om leden van de uitgebreide familie, zoals meerderjarige kinderen, neven en nichten of ouders.

Onder precaire situatie in het land van verblijf begrijpt men gevaarlijke situaties of situaties waarin een menswaardig leven onmogelijk is. Bij alleenstaande kinderen geldt zulks in een land in oorlog of bij alleenstaande moeders die niet in hun behoefté kunnen voorzien of bij gehandicapte ouders.

De Dienst Vreemdelingenzaken is hiervoor op zijn hoede. De stijging vloeit immers vooral voort uit aanvragen van personen met een subsidiaire bescherming die geen aanspraak kunnen maken op een gezinsherening. Momenteel geven wij vaak subsidiaire bescherming aan Syriërs.

*Het incident is gesloten.*

**07 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de controle bij de verlenging van de verblijfstitel van buitenlandse studenten" (nr. 19236)**

**07.01 Peter Logghe (VB):** Vreemde studenten die geen EU-burger zijn krijgen een verblijfsvergunning van meer dan drie maanden. Die verblijfsvergunning moet jaarlijks worden verlengd. Daarbij zou, om fraude tegen te gaan, moeten worden onderzocht of nog aan alle voorwaarden ervan wordt voldaan. Volgens de DVZ is een jaarlijkse revisie van al die dossiers echter niet mogelijk.

Waarom kan dat niet? Loopt de controle op

relatifs au statut de séjour des étudiants étrangers est-il déficient? Quels abus ont été constatés au cours des trois dernières années académiques? Combien de titres de séjour ont-ils été retirés ou non prolongés pour cette raison? De quelle nationalité sont les étudiants étrangers qui ont abusé le plus souvent de leur statut de séjour? Quelles mesures prendrez-vous pour permettre un contrôle efficace?

**07.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Conformément aux circulaires de septembre 1998 et de septembre 2005, les administrations communales sont tenues de vérifier chaque année si les conditions requises pour la prorogation du titre de séjour d'étudiants étrangers sont remplies. Lorsqu'un étudiant étranger demande la prorogation de son titre de séjour, l'administration communale vérifie s'il a réussi les examens de l'année précédente ou s'il y a participé, s'il est inscrit pour la nouvelle année académique et s'il possède toujours des ressources suffisantes. L'administration communale proroge le titre de séjour si toutes ces conditions sont remplies.

Pour éviter qu'un titre de séjour d'un étudiant soit indûment prorogé, la circulaire prescrit aussi que l'administration communale contacte l'Office des Étrangers si l'étudiant ne produit pas les documents demandés, si le séjour dépasse une période de six ans ou si l'étudiant ne possède plus les ressources nécessaires.

La Commission européenne procède actuellement à une évaluation de la directive européenne de 2004 relative aux conditions d'admission des ressortissants de pays tiers à des fins d'études. Nous examinerons aussi dans ce contexte quelles mesures pourraient encore être prises.

Il est donc faux de prétendre que les contrôles sont inexistant mais la structure BaMa, qui permet aux étudiants de reporter des modules de cours jusqu'en dernière année, complique leur mise en œuvre. C'est aussi l'une des raisons pour lesquelles la Commission européenne procède à une évaluation.

**07.03 Peter Logghe** (VB): La secrétaire d'État n'a communiqué aucun chiffre. Combien de fois les communes ont-elles contacté l'Office des Étrangers? Quand la secrétaire d'État adaptera-t-elle le système belge?

**07.04 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Après l'évaluation de la Commission

eventuelle misbruiken van het verblijfsstatuut van buitenlandse studenten mank? Welke misbruiken werden tijdens de drie afgelopen academiejaren vastgesteld? Hoeveel verblijfstitels werden om die reden afgenaomen of niet verlengd? Wat waren de meest voorkomende nationaliteiten van de buitenlandse studenten die misbruik van hun verblijfsstatuut maakten? Welke maatregelen zult u nemen om een afdoende controle mogelijk te maken?

**07.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): De gemeentebesturen hebben sinds de rondzendbrieven van september 1998 en september 2005 de opdracht om elk jaar na te gaan of de voorwaarden voor de verlenging van het verblijf van buitenlandse studenten vervuld zijn. Wanneer een buitenlandse student zich aanmeldt om de verlenging van zijn verblijfstitel te vragen, gaat het gemeentebestuur na of hij geslaagd is of deelgenomen heeft aan de examens van het vorig jaar, of hij zich voor een nieuw academiejaar heeft ingeschreven en of hij nog over voldoende bestaansmiddelen beschikt. Als al die voorwaarden vervuld zijn, verlengt het gemeentebestuur het verblijfsdocument.

Om een onredelijke verlenging van het verblijf van de student te voorkomen, schrijft de rondzendbrief ook voor dat de gemeente de DVZ moet contacteren wanneer niet de nodige documenten worden voorgelegd en wanneer het verblijf langer duurt dan zes jaar of indien de student niet meer over de nodige bestaansmiddelen zou beschikken.

Momenteel voert de Europese Commissie een evaluatie door van de Europese richtlijn uit 2004 betreffende de toelating van onderdanen uit derde landen met het oog op een studie. In die context zullen wij dan ook bekijken welke maatregelen er nog genomen zouden kunnen worden.

Het klopt dus niet dat er geen controle is, maar ze is moeilijker geworden door het BaMa-systeem dat studenten toelaat lespakketten uit het eerste jaar mee te nemen tot in het laatste jaar. Dat is moeilijker te controleren. Dat is ook een van de redenen waarom de Europese Commissie een evaluatie doorvoert.

**07.03 Peter Logghe** (VB): De staatssecretaris gaf geen enkel cijfer. Hoeveel keer namen de gemeenten contact op met DVZ? Wanneer zal de staatssecretaris het Belgische systeem aanpassen?

**07.04 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Na de evaluatie van de Europese

européenne, nous examinerons immédiatement les mesures qui s'imposent. Je vous invite à déposer une question écrite pour obtenir les chiffres.

*L'incident est clos.*

**08 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la nécessaire adaptation de la législation sur le droit de séjour à l'évolution de l'organisation de l'enseignement supérieur" (n° 19237)**

**08.01** **Peter Logghe** (VB): La loi sur les étrangers n'a jamais été adaptée à la structure BaMa de notre enseignement supérieur. Selon l'Office des Étrangers, il est dès lors très difficile de déterminer les progrès réalisés par les étudiants étrangers.

La secrétaire d'État va-t-elle adapter la législation en matière de séjour à la nouvelle structure?

**08.02** **Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): Ces dernières années, plusieurs concertations ont déjà eu lieu avec les Communautés en vue d'adapter la législation. L'accord de gouvernement dispose que les critères d'accès aux études pour les étudiants étrangers seront confiés aux Communautés. La délivrance du permis de séjour reste cependant une compétence fédérale.

Nous nous employons à rédiger un avant-projet de loi adaptant la loi sur les étrangers à la structure de l'enseignement supérieur et prenant en considération la migration étudiante.

La Commission européenne est actuellement occupée à réviser la directive de 2004.

**08.03** **Peter Logghe** (VB): Quand cet avant-projet sera-t-il examiné à la Chambre?

**08.04** **Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): Je ne suis pas devin.

*L'incident est clos.*

**09 Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le centre de retour pour demandeurs d'asile de Holsbeek" (n° 19241)**

**09.01** **Theo Francken** (N-VA): Un centre de retour

Commission zullen wij meteen de nodige maatregelen onderzoeken. Wat de cijfers betreft, stel ik voor dat een schriftelijke vraag wordt ingediend.

*Het incident is gesloten.*

**08 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de noodzakelijke aanpassing van de verblijfswetgeving aan de evolutie van de organisatie van het hoger onderwijs" (nr. 19237)**

**08.01** **Peter Logghe** (VB): De vreemdelingenwet is nooit aangepast aan de BaMa-structuur van ons hoger onderwijs. Volgens de DVZ is het daardoor erg moeilijk is om de vooruitgang van buitenlandse studenten te bepalen.

Zal de staatssecretaris de verblijfswetgeving aanpassen aan de nieuwe structuur?

**08.02** **Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): Met het oog op een aanpassing is er de voorbije jaren al verschillende keren overlegd met de Gemeenschappen. Het regeerakkoord bepaalt dat de studietoegangscriteria voor buitenlandse studenten aan de Gemeenschappen worden toevertrouwd. De afgifte van de verblijfsvergunning blijft wel een federale bevoegdheid.

Er wordt gewerkt aan een voorontwerp van wet dat de vreemdelingenwet afstemt op de structuur van het hoger onderwijs en dat tevens rekening houdt met de realiteit van de studentenmigratie.

De Europese Commissie onderzoekt nu de richtlijn van 2004 opnieuw.

**08.03** **Peter Logghe** (VB): Wanneer wordt dat voorontwerp in de Kamer besproken?

**08.04** **Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): Ik heb geen glazen bol.

*Het incident is gesloten.*

**09 Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het terugkeercentrum in Holsbeek" (nr. 19241)**

**09.01** **Theo Francken** (N-VA): In Holsbeek is

ouvert a récemment été aménagé à Holsbeek dans le cadre de la politique en matière de retour volontaire. Début juillet 2013, deux familles seulement avaient souscrit au retour volontaire. La semaine dernière, j'ai pu constater sur place que ce centre de retour ouvert ne connaît qu'un succès limité.

Quel est aujourd'hui l'état de la situation? Quelle est, selon vous, l'utilité de ce centre?

**09.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il s'agit d'une partie limitée des familles qui optent pour un retour volontaire, c'est-à-dire des familles en séjour illégal qui se trouvent encore dans des communes ou des CPAS et pour qui il n'existe pas d'autre solution. Il s'agit donc du public le plus difficile, des gens qui restaient précédemment dans l'illégalité.

Actuellement, quatre familles sont déjà parties volontairement et trois autres ont opté pour cette formule.

De façon générale, la plupart des familles partent d'un des autres centres. Les centres de retour ouverts accueillent les familles plus réfractaires. Cette méthode présente un avantage évident: dans le passé, le CPAS ne pouvait déloger une famille d'une initiative locale d'accueil, malgré l'ordre de quitter le territoire qui lui avait été signifié. À présent, il est possible de transférer ces personnes pour les accueillir dans un centre de retour ouvert. Un délai de trente jours leur est donné pour décider de retourner volontairement ou non. Elles bénéficient d'un hébergement pendant cette période.

Aucun incident ni difficulté avec le voisinage n'a été rapporté pour ce centre.

**09.03 Theo Francken** (N-VA): Par mois, moins d'une famille choisit de partir. On compte une vingtaine de départs sur les 300 personnes qui ont transité par ce centre depuis la mi-mai 2013. La majorité d'entre elles optent donc pour l'illégalité. Le centre d'accueil coûte très cher. L'Office des Étrangers procède-t-il à une évaluation?

**09.04 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Nous réalisons des évaluations mensuelles.

Initialement, seules quelques familles y résidaient. Il n'a pas été possible d'utiliser immédiatement la capacité totale du centre. L'expertise devait s'y

sedert kort een open terugkeercentrum in het kader van de vrijwillige terugkeer gevestigd. Begin juli 2013 hadden nog maar twee gezinnen ingetekend op de vrijwillige terugkeer. Vorige week heb ik ter plaatse vastgesteld dat dit open terugkeercentrum slechts een beperkt succes kent.

Wat is vandaag de stand van zaken? Wat is volgens de staatssecretaris het nut van dit centrum?

**09.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Het gaat om een heel klein deel van de gezinnen die intekenen voor vrijwillige terugkeer: gezinnen met een illegaal verblijf die zich nog her en der in gemeentes en OCMW's bevinden en waarvoor er geen alternatief is. Het gaat dus om het moeilijkste publiek dat vroeger altijd in de illegaliteit bleef.

Op dit moment zijn er vier families vrijwillig vertrokken terwijl drie andere families ingetekend hebben voor vrijwillig vertrek.

De meeste families vertrekken in het algemeen uit de andere centra. De open terugkeerplaatsen staan ter beschikking voor de moeilijker te overtuigen families. Die werkwijze heeft een duidelijk voordeel: vroeger kon een OCMW een familie niet uit een lokaal opvanginitiatief zetten, ondanks het feit dat die familie het bevel had gekregen om het grondgebied te verlaten. Nu kunnen die mensen overgeplaatst en opgenomen worden in het open terugkeercentrum. Gedurende een periode van 30 dagen kunnen zij daar beslissen of zij vrijwillig terugkeren. Ondertussen krijgen zij onderdak.

Tot nu toe zijn voor dit centrum nog geen incidenten gerapporteerd en zijn er evenmin moeilijkheden met de buurt gerapporteerd.

**09.03 Theo Francken** (N-VA): Minder dan één gezin per maand vertrekt. Er is een twintigtal mensen vertrokken op de 300 die er gepasseerd zijn sinds midden mei 2013. Het overgrote deel kiest dus bijgevolg voor de illegaliteit. Het opvangcentrum kost heel veel geld. Voert de Dienst Vreemdelingenzaken een evaluatie uit?

**09.04 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Wij evalueren van maand tot maand.

In het begin verbleven er maar een paar gezinnen. Het was ook niet mogelijk om meteen naar het gebruik van de volledige capaciteit te gaan. De

développer et le personnel, composé seulement en partie de personnes expérimentées, devait encore être formé.

Nous investissons délibérément dans le circuit du retour volontaire car nous estimons qu'il convient de proposer une solution spécifique aux familles avec enfants qui sont en séjour illégal et affirment vouloir retourner dans leur pays.

Je reste convaincue que les investissements les plus humains sont ceux qui concernent les retours volontaires, surtout lorsque des enfants sont impliqués dans le processus.

**09.05 Theo Francken (N-VA):** Auparavant, les autorités avaient mis en place des "maisons de retour" à l'efficacité très limitée.

Je soutiens les projets précédents visant à planter une unité d'hébergement pour familles sur le domaine du centre fermé 127bis.

*L'incident est clos.*

#### **10 Questions jointes de**

- Mme Daphné Dumery à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les clandestins interceptés à Zeebrugge" (n° 19260)
- Mme Daphné Dumery à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le nombre d'illégaux à Zeebrugge" (n° 19427)
- M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les clandestins interceptés à Zeebrugge" (n° 19429)

**10.01 Daphné Dumery (N-VA):** Depuis le dépôt du bilan de l'armateur TransEuropa Ferries à Ostende, le problème des illégaux s'est déplacé à Zeebrugge. Les chiffres au 1<sup>er</sup> juillet 2013 communiqués par Mme Milquet traduisent une forte augmentation du nombre d'illégaux ayant tenté la traversée vers le Royaume-Uni depuis le port de Zeebrugge.

La ministre de l'Intérieur avait annoncé qu'elle se concerterait avec la secrétaire d'État à propos de la possibilité pour les services de police et l'Office des Étrangers de mener des actions conjointes. Cette concertation a-t-elle eu lieu?

expertise moest zich ontwikkelen en het personeel – deels ervaren mensen, deels nieuwe mensen – moest ook nog worden opgeleid.

Wij investeren bewust in de vrijwillige terugkeer, omdat er een alternatief moet worden geboden aan gezinnen met kinderen die in de illegaliteit zitten en aangeven te willen terugkeren.

Ik blijf ervan overtuigd dat elke investering in vrijwillige terugkeer, zeker als er kinderen bij betrokken zijn, de meest menselijke is.

**09.05 Theo Francken (N-VA):** Vroeger waren er op dit vlak al de zogenaamde 'turtelhuisjes', waarvan de effectiviteit ook heel beperkt was.

Ik steun de eerdere plannen om op het domein van het gesloten centrum 127bis een woonunit voor gezinnen te plaatsen.

*Het incident is gesloten.*

#### **10 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Daphné Dumery aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de in Zeebrugge aangetroffen illegalen" (nr. 19260)
- mevrouw Daphné Dumery aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het aantal illegalen in Zeebrugge" (nr. 19427)
- de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "illegalen via Zeebrugge" (nr. 19429)

**10.01 Daphné Dumery (N-VA):** Sinds de rederij TransEuropa Ferries in Oostende de boeken heeft neergelegd is de problematiek van de illegalen naar Zeebrugge verschoven. Cijfers van minister Milquet tot 1 juli 2013 vertonen een sterke stijging van het aantal illegalen dat de overtocht naar Groot-Brittannië waagde via de haven van Zeebrugge.

De minister van Binnenlandse Zaken kondigde overleg aan met de staatssecretaris over de mogelijkheid om gezamenlijke acties van politiediensten en Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) te ondernemen. Is dat overleg gebeurd?

Quels sont les chiffres depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2013?

**10.02 Peter Logghe (VB):** Combien de réfugiés clandestins sont interceptés à Zeebrugge chaque mois? Combien d'équivalents temps plein sont actifs à Zeebrugge et alentour dans la lutte contre ce phénomène? Comment contrôle-t-on l'identité des personnes arrêtées? Des données biométriques et des empreintes digitales sont-elles examinées? Des contacts sont-ils pris avec Interpol ou Europol, le cas échéant? Que fait-on des données relatives aux réfugiés ou aux clandestins qui ont été interceptés à plusieurs reprises à Zeebrugge?

**10.03 Maggie De Block,** secrétaire d'État (*en néerlandais*): Jusqu'au 29 septembre 2013, 304 illégaux ont été interceptés par la police de la navigation du département de Zeebrugge. Pour la période à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2013, ils étaient au nombre de 61. La plupart des déclarations portaient sur les nationalités albanaise, algérienne, indienne, égyptienne et marocaine mais ce ne sont que des déclarations. L'Office des Étrangers se concerte avec la police de la navigation à Zeebrugge et il existe également une plate-forme de concertation entre la police de la navigation, la zone de police de Bruges et l'Office des Étrangers, en présence du parquet. Les services de police suivent actuellement le phénomène au plus près. Si une augmentation significative est constatée, des actions communes seront entreprises, par analogie avec celles entreprises à Ostende.

Le service de police qui intercepte les clandestins contrôle également les identités, non seulement sur la base de la carte d'identité mais aussi des données GSM. On a parfois recours aux services d'un interprète pour détecter plus rapidement les déclarations frauduleuses de nationalité.

L'Office des Étrangers effectuera toujours le contrôle d'un étranger sur la base des données du rapport administratif de la police et de la comparaison des empreintes digitales dans le système national et européen d'empreintes digitales.

Pour les chiffres relatifs au nombre d'équivalents temps plein affectés à ces missions au sein de la police ou des services portuaires, je renvoie aux ministres compétents.

**10.04 Daphné Dumery (N-VA):** Si les entreprises établies dans la zone portuaire protègent et contrôlent leur propriété privée, il convient que les pouvoirs publics y contribuent aussi. L'union fait la force.

Wat zijn de cijfers vanaf 1 juli 2013?

**10.02 Peter Logghe (VB):** Hoeveel illegale vluchtelingen worden er maandelijks in Zeebrugge onderschept? Hoeveel voltijdse eenheden zijn rond deze problematiek actief in en rond Zeebrugge? Op welke manier wordt de identiteit gecontroleerd? Worden er biometrische gegevens en vingerafdrukken bekeken? Wordt er desgevallend contact opgenomen met Interpol of Europol? Wat gebeurt er met de gegevens van meervoudig in Zeebrugge onderschepte vluchtelingen of illegalen?

**10.03 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** Tot 29 september 2013 werden er 304 illegalen onderschept door de scheepvaartpolitie van de afdeling Zeebrugge. Voor de periode vanaf 1 juli 2013 waren dat er 61. De meeste nationaliteitsverklaringen waren Albanees, Algerijns, Indisch, Egyptisch en Marokkaans, maar dat zijn slechts verklaringen. De DVZ overlegt met de scheepvaartpolitie in Zeebrugge en er is ook een overlegplatform tussen de scheepvaartpolitie, de politiezone Brugge en de DVZ, met aanwezigheid van het parket. Momenteel monitoren de politiediensten het fenomeen. Als een significante verhoging vastgesteld wordt, zullen gezamenlijke acties ondernomen worden, naar analogie van die in Oostende.

De onderscheppende politiedienst voert de identiteitscontrole uit. Er wordt niet alleen gewerkt met de identiteitskaart, ook gsm-gegevens worden gebruikt. Soms wordt ook een tolk ingeschakeld om frauduleuze opgave van nationaliteit sneller te detecteren.

De DVZ zal de controle van een vreemdeling steeds uitvoeren op basis van de gegevens in het administratief verslag van de politie en de vergelijking van de vingerafdrukken in het nationale en het Europese vingerafdrukkensysteem.

Voor cijfers over het aantal voltijdse equivalenten die bij de politie of havendiensten worden ingezet, verwijst ik naar de bevoegde ministers.

**10.04 Daphné Dumery (N-VA):** Als de bedrijven in het havengebied hun domein beschermen en controleren, moet ook de overheid haar steentje bijdragen. Gezamenlijke acties zijn dan ook erg nuttig.

*L'incident est clos.*

**[11] Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la collaboration avec le service des Tutelles pour retrouver la famille des mineurs étrangers non accompagnés" (n° 19263)**

**11.01** **Peter Logghe** (VB): La loi-programme de 2002 a créé un service des Tutelles auprès du SPF Justice. Ce service est chargé de plusieurs missions, notamment la coordination des contacts avec les organismes d'asile et de migration en vue de retrouver la famille des mineurs non accompagnés. L'Office des Étrangers dénonce la coopération en dents de scie avec le service des Tutelles. Où se situe le problème?

**11.02** **Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): L'Office des Étrangers définit la solution durable conformément à l'article 61/14 et suivants de la loi sur les étrangers. Il appartient en premier lieu au tuteur de formuler des propositions en matière de solution durable. La recherche de la famille constitue une part essentielle de cette mission. Pour ce faire, le tuteur peut faire appel au service Tracing de la Croix-Rouge internationale, à Caritas International, à l'Organisation internationale pour les migrations et à d'autres organisations disposant d'un large réseau.

L'Office des Étrangers et le service des Tutelles peuvent collecter des informations sur le jeune. Pour ce faire, ils s'adressent au poste diplomatique du pays d'origine. Ils chargent ce dernier de prendre contact avec les parents en vue de procéder à un regroupement familial. Cette procédure est prévue par un protocole d'accord conclu entre l'Office et le SPF Affaires étrangères.

La recherche de la famille et les contacts avec les autorités du pays d'origine ne doivent jamais exposer le mineur ou sa famille à un quelconque danger. Le service des Tutelles collabore avec le Bureau Mineurs de la direction Accès et Séjour de l'Office des Étrangers, mieux connu sous le nom de Bureau MINTEH. Ces deux organismes se concertent régulièrement. Ils recherchent parfois ensemble une solution et agissent toujours dans l'intérêt de l'enfant. Le service des Tutelles est occupé à élargir cette collaboration. Il dispose de plus de temps pour ce faire puisqu'il ne doit plus chercher sans cesse des tuteurs.

*Het incident is gesloten.*

**[11] Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de samenwerking met de dienst Voogdij bij de zoektocht naar de familie van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (nr. 19263)**

**11.01** **Peter Logghe** (VB): De programlawet van 2002 richtte een dienst Voogdij op bij de FOD Justitie. Deze dienst is belast met diverse opdrachten, waaronder het coördineren van de contacten met de instanties voor asiel en migratie om de families van niet-begeleide minderjarigen te vinden. De DVZ merkt op dat de samenwerking met de dienst Voogdij op dit vlak slechts zelden wordt gerealiseerd. Wat is het probleem?

**11.02** **Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): De Dienst Vreemdelingenzaken bepaalt de duurzame oplossing conform artikel 61/14 en volgende van de vreemdelingenwet. Het is in de eerste plaats de voogd die voorstellen doet inzake de duurzame oplossing. Familie opsporen is daarvan een wezenlijk onderdeel. De voogd kan hiervoor een beroep doen op de dienst Tracing van het Internationale Rode Kruis, Caritas International, de Internationale Organisatie voor Migratie, en andere organisaties die alle een uitgebreid netwerk hebben.

De DVZ en de dienst Voogdij kunnen zich informeren over de jongere, maar dat doen zij bij de Belgische diplomatieke post in het land van herkomst. Zij laten deze contact opnemen met de ouders met het oog op gezinsherening. Dit is geregeld in een protocolovereenkomst tussen de DVZ en de FOD Buitenlandse Zaken.

Het opsporen van familie en het contacteren van de overheden van de landen van herkomst mogen de minderjarige of zijn familie nooit in gevaar brengen. De dienst Voogdij en het Bureau Minderjarigen van de directie Toegang en Verblijf van de DVZ – beter bekend als het Bureau MINTEH – werken wel degelijk samen en overleggen op regelmatige basis. Ze zoeken soms samen naar een oplossing, altijd in het belang van het kind. De dienst Voogdij maakt werk van de uitbreiding van deze samenwerking. Men heeft daarvoor tijd, nu niet meer voortdurend naar voogden moet worden gezocht.

Le service des Tutelles et le Bureau MINTEH suivent attentivement l'évolution des projets européens tels que Family Tracing. Des projets sont également lancés avec Fedasil en matière de recherche de la famille et de réinsertion dans cette dernière, mais ces activités sont souvent développées dans le cadre du Fonds européen pour les réfugiés.

*L'incident est clos.*

**[12] Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le suivi des ordres de quitter le territoire" (n° 19275)**

**[12.01]** **Peter Logghe** (VB): Comment la secrétaire d'Etat explique-t-elle que l'an dernier, 13 052 personnes se sont vu signifier plusieurs ordres de quitter le territoire alors que l'Office des Etrangers semble dire que les personnes qui n'exécutent pas volontairement cet ordre sont enfermées automatiquement en vue de leur éloignement forcé? N'est-ce pas contradictoire?

Sur ces 13 052 personnes, combien se sont vu signifier deux, trois ordres de quitter le territoire ou davantage? Quel est le "top 5" des nationalités des personnes à qui plus d'un ordre de quitter le territoire a été signifié en 2012?

**[12.02]** **Maggie De Block**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Il n'y a aucune contradiction. D'une part, la cellule C assure un suivi des personnes à qui un ordre de quitter le territoire a été signifié pour les inciter à rentrer chez elles et, ensuite, pour les éloigner de force si elles n'y donnent pas suite de leur propre initiative. D'autre part, il est possible d'introduire plusieurs demandes d'asile et des recours, de demander une régularisation ou d'entamer d'autres procédures, qui donnent lieu à chaque fois, à chaque décision négative, à un ordre distinct de quitter le territoire.

Un ordre de quitter le territoire est aussi signifié aux personnes qui sont éloignées de force, au moment où elles sont arrêtées et en même temps que la décision d'enfermement.

Je vous communiquerai les chiffres par écrit.

Quant aux nationalités les plus fréquemment déclarées par les personnes à qui plusieurs ordres de quitter le territoire ont été signifiés en 2012, il s'agissait des nationalités marocaine, russe,

De dienst Voogdij en het Bureau MINTEH volgen de ontwikkelingen op van op Europees niveau lopende projecten als Family Tracing. Er worden ook projecten gestart met Fedasil inzake het zoeken naar en het herenigen met de familie, maar dit gebeurt veelal in het raam van het Europese Vluchtelingenfonds.

*Het incident is gesloten.*

**[12] Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de opvolging van de bevelen om het grondgebied te verlaten" (nr. 19275)**

**[12.01]** **Peter Logghe** (VB): Hoe verklaart de staatssecretaris dat vorig jaar 13.052 personen meerdere bevelen kregen om het grondgebied te verlaten, terwijl de DVZ lijkt te suggereren dat wie niet vrijwillig gevuld geeft aan een bevel om het grondgebied te verlaten, systematisch wordt opgesloten met het oog op een gedwongen verwijdering van het grondgebied? Is dat geen contradictie?

Hoeveel van die 13.052 personen kregen twee, drie of meer bevelen om het grondgebied te verlaten? Wat is de top vijf van meest voorkomende nationaliteiten bij de personen die in 2012 meer dan één bevel kregen om het grondgebied te verlaten?

**[12.02]** **Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Er is geen contradictie. Enerzijds zal de cel C personen die een bevel krijgen om het grondgebied te verlaten, effectief opvolgen om hen aan te zetten tot terugkeer en hen vervolgens gedwongen verwijderen indien zij hieraan niet zelfstandig gevuld geven. Anderzijds kunnen personen meerdere malen asiel aanvragen, in beroep gaan, een regularisatie aanvragen of andere procedures opstarten, die telkens, bij elke negatieve beslissing, resulteren in een apart bevel om het grondgebied te verlaten.

Ook de personen die gedwongen worden verwijderd, ontvangen bij hun arrestatie een bevel om het grondgebied te verlaten, samen met de beslissing tot vasthouding.

Ik zal de cijfergegevens schriftelijk bezorgen.

De meest voorkomende verklaarde nationaliteiten onder de personen die in 2012 meer dan één bevel kregen om het grondgebied te verlaten zijn Marokkaans, Russisch, Algerijns en Kosovaars.

algérienne et kosovare.

*L'incident est clos.*

**[13] Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les communes qui ne respectent pas la circulaire du 10 juin 2011 relative aux compétences du bourgmestre dans le cadre de l'éloignement d'un ressortissant d'un pays tiers" (n° 19276)**

**[13.01]** **Peter Logghe** (VB): La circulaire du 10 juin 2011 règle le suivi des ordres de quitter le territoire par le Bureau Sefor, en collaboration avec les communes. L'Office des Étrangers constate que certaines communes ne respectent pas les obligations qui leur incombent en vertu de la circulaire. Il était prévu que ces dernières seraient invitées à remplir leurs obligations en 2013.

De quelles communes s'agit-il? Quelles initiatives ont entre-temps été prises pour les inciter à appliquer la circulaire?

**[13.02]** **Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je suis au courant du fait que certaines communes ne se conforment pas encore entièrement aux dispositions de la circulaire.

En 2011 et 2012, des séances d'informations ont été proposées à toutes les villes et communes. Début 2013, le directeur général de l'Office des Étrangers a adressé une lettre à tous les bourgmestres pour leur présenter le Bureau Sefor et leur rappeler la nécessité de respecter les dispositions légales en la matière. Quelques communes supplémentaires ont ensuite commencé à appliquer la circulaire. D'autres le feront dans les meilleurs délais.

Le bureau Sefor peut toujours organiser des séances de formation supplémentaires sur place. L'Office des Étrangers vérifie si les communes appliquent correctement et intégralement les procédures imposées. Si des problèmes sont constatés, on se concerte avec les communes concernées afin de corriger le tir.

Il ne m'a pas été communiqué que certaines communes refusaient de coopérer. Nous savons que les choses ne se déroulent pas partout aussi bien que prévu, mais cela est dû en partie à un manque d'expérience.

*Het incident is gesloten.*

**[13] Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de gemeenten die zich niet houden aan de rondzendbrief van 10 juni 2011 betreffende de bevoegdheden van de burgemeester in het kader van de verwijdering van een onderdaan van een derde land" (nr. 19276)**

**[13.01]** **Peter Logghe** (VB): De rondzendbrief van 10 juni 2011 regelt de opvolging van de bevelen om het grondgebied te verlaten door het bureau Sefor en met medewerking van de gemeenten. De DVZ stelt vast dat enkele gemeenten zich niet houden aan de verplichtingen uit die rondzendbrief. In 2013 zou aan die gemeenten gevraagd worden om hun verplichtingen na te komen.

Over welke gemeenten gaat het? Welke initiatieven werden inmiddels genomen om die gemeenten tot actie aan te sporen?

**[13.02]** Staatssecretaris **Maggie De Block** (*Nederlands*): Ik ben ervan op de hoogte dat bepaalde gemeenten nog niet volledig voldoen aan de bepalingen die worden voorgeschreven in deze rondzendbrief.

In 2011 en 2012 kregen alle steden en gemeenten informatiesessies aangeboden. Begin 2013 schreef de directeur-generaal van de DVZ alle burgemeesters aan om hen te informeren over Sefor en hen erop te wijzen dat de wettelijke bepalingen moeten worden nageleefd. Daarop hebben enkele bijkomende gemeenten de bepalingen van de rondzendbrief toegepast. Andere zullen hiermee zo snel mogelijk starten.

Het bureau Sefor kan steeds bijkomende opleidingssessies ter plaatse geven. De DVZ volgt op of de gemeenten de opgelegde procedures integraal en correct toepassen. Als er problemen worden vastgesteld, wordt er contact opgenomen met de betrokken gemeenten om, in overleg, de werkwijze bij te sturen.

Er werden mij geen gemeenten gemeld die manifest niet meewerken. Wij zijn ervan op de hoogte dat het niet overal even vlot verloopt, maar dat heeft ook te maken met een gebrek aan ervaring.

**13.03 Peter Logghe (VB):** J'aurais voulu obtenir une liste des communes qui n'honorent pas leurs obligations.

*L'incident est clos.*

**14 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le nombre restreint d'étrangers qui, après avoir purgé une peine de prison, sont détenus administrativement en vue de leur éloignement du territoire" (n° 19282)**

**14.01 Peter Logghe (VB):** Les étrangers qui sont autorisés à quitter la prison sont mis à la disposition de la Direction générale de l'OE, qui prend une décision concernant leur cas après avoir analysé leur situation spécifique. En 2012, l'OE a pris 11 535 décisions: il a remis en liberté sans autre formalité 3 556 étrangers, soit 30,8 %, il a adressé un ordre de quitter le territoire à 7 465 étrangers, soit 64,7 % et il n'a arrêté administrativement en vue de leur éloignement que 514 étrangers, soit 4,5 %.

Comment expliquez-vous le nombre très limité d'arrestations administratives? Combien de ces 514 étrangers ont-ils effectivement été expulsés dans l'intervalle? Pourquoi 3 556 étrangers ont-ils été remis en liberté sans autre formalité? Combien des 7 465 étrangers ayant reçu un ordre de quitter le territoire ont-ils encore fait l'objet ultérieurement d'une arrestation administrative? Combien ont été rapatriés de force ou transférés vers un centre fermé en vue de leur éloignement?

**14.02 Maggie De Block, secrétaire d'Etat (en néerlandais):** L'éloignement de personnes qui constituent un danger pour l'ordre public et qui n'ont pas droit au séjour, reste une priorité. Il est souvent question de personnes non identifiées. Ces étrangers ne parviennent généralement pas à s'intégrer au régime de groupe dans les centres fermés et leur nombre est dès lors limité.

Le 7 mars 2013, la ministre Turtelboom et moi-même avons signé une circulaire tendant à améliorer l'éloignement des étrangers à la sortie de prison. Ainsi, jusqu'au 26 septembre 2013, 475 étrangers ont déjà été éloignés de nos prisons et de notre territoire, par rapport à 378 en 2012.

**13.03 Peter Logghe (VB):** Ik had toch graag een concrete lijst gekregen van de gemeenten die hun verplichtingen niet nakomen.

*Het incident is gesloten.*

**14 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het geringe aantal vreemdelingen die na hun vrijlating uit de gevangenis administratief worden vastgehouden met het oog op hun verwijdering van het grondgebied" (nr. 19282)**

**14.01 Peter Logghe (VB):** Vreemdelingen die de gevangenis mogen verlaten, worden ter beschikking gesteld van de algemene directie van de DVZ, die na een analyse van hun specifieke situatie een beslissing neemt over een verder gevolg. In 2012 werden er 11.535 beslissingen genomen: 3.556 vreemdelingen of 30,8 procent werden zonder meer vrijgesteld, 7.465 vreemdelingen of 64,7 procent kregen enkel een bevel om het grondgebied te verlaten en slechts 514 vreemdelingen of 4,5 procent werden administratief aangehouden met het oog op een verwijdering.

Wat is de verklaring van het lage aantal van administratieve aanhoudingen? Hoeveel van die 514 vreemdelingen zijn inmiddels ook effectief uitgewezen? Waarom werden 3.556 vreemdelingen zonder meer vrijgesteld? Hoeveel van de 7.465 vreemdelingen die een bevel tot vertrek ontvingen, werden nadat toch nog administratief aangehouden? Hoeveel van hen werden alsnog gedwongen gerepatrieerd of overgebracht naar een gesloten centrum met het oog op verwijdering?

**14.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** De verwijdering van personen die een gevaar vormen voor de openbare orde en geen recht op verblijf hebben, blijft een prioriteit. Vaak gaat het om personen die niet zijn geïdentificeerd. Het zijn ook dikwijls vreemdelingen die zich moeilijk integreren in het groepsregime van gesloten centra en daarom wordt hun aantal beperkt.

Op 7 maart heb ik samen met minister Turtelboom een rondzendbrief bekrachtigd om de verwijdering van ex-gedetineerde vreemdelingen te verbeteren. Aldus werden tot en met 26 september 2013 al 475 vreemdelingen verwijderd uit onze gevangenissen en uit ons land, vergeleken met 378 in 2012.

On a tendance à jongler avec les chiffres, mais il est question de 11 000 décisions de l'OE concernant des étrangers qui peuvent quitter la prison. Parmi eux, 3 500 sont des étrangers en séjour légal dont la procédure est en cours et qui ne sont dès lors pas encore éloignés. Leur droit de séjour n'est retiré que lorsqu'ils ont commis des infractions graves.

Ces 7 500 autres regroupent aussi des personnes qui sont acquittées ou n'ont pas été définitivement condamnées. Si l'on retranche ce groupe du chiffre précité, on a toujours 2 800 personnes. Du reste, les citoyens UE peuvent perdre leur droit de séjour, mais continuent de bénéficier de la libre circulation. Si on les soustrait aussi, on se retrouve toujours avec 1 900 personnes qui reçoivent un ordre de quitter le territoire au moment de leur mise en liberté.

Il y a un protocole de coopération avec les établissements pénitentiaires et nous avons déjà réalisé des progrès considérables sur le plan des éloignements d'ex-détenus, en hausse de 25 % en un an. On rapatrie 74 % des personnes éloignées et détenues en centre fermé car, pour les autres, les pays concernés ne délivrent pas un laissez-passer dans le délai légal ou des problèmes se posent avec les documents de voyage.

La base de données de l'OE ne fournit pas de chiffres concernant le suivi des ordres de quitter le territoire délivrés.

*L'incident est clos.*

**15 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la réduction de la capacité d'accueil des centres fermés" (n° 19351)**

**15.01 Peter Logghe (VB):** La capacité d'accueil dans les centres fermés pour illégaux a été ramenée de 535 places en 2011 à 516 en 2012. Cette situation serait due à la pénurie de personnel dans le centre fermé de Vottem et aux travaux d'infrastructure dans celui de Bruges.

Combien de places étaient disponibles au 1<sup>er</sup> juillet 2013? La capacité à Bruges et de Vottem augmente-t-elle à nouveau? La capacité d'accueil actuelle est-elle suffisante pour pouvoir mettre en œuvre une véritable politique d'expulsion? Quelles

Er wordt nogal eens mist gespuid over de cijfers, maar we hebben het hier over 11.000 beslissingen van de DVZ over vreemdelingen die uit de gevangenis kunnen worden vrijgelaten. Daarvan zijn er 3.500 legale vreemdelingen in procedure, die dus nog niet worden verwijderd. Zijn de vergrijpen echter zwaar genoeg, dan trekken we het verblijf van de betrokkenen wel in, anders niet.

Bij de 7.500 anderen zitten ook mensen die worden vrijgesproken of die niet definitief zijn veroordeeld. Halen we hen uit de cijfers, dan gaat het nog altijd om 2.800 personen. EU-burgers kunnen trouwens hun verblijfsrecht wel verliezen, maar ze hebben nog altijd recht op vrij verkeer. Trekken we ook die mensen er nog af, dan spreken we over 1.900 mensen die worden vrijgesteld met een bevel.

Er is een samenwerkingsprotocol met de penitentiaire instellingen en wat betreft de verwijdering van ex-gedetineerden hebben we al heel wat vooruitgang geboekt, met 25 procent meer verwijderingen op een jaar tijd. Van degenen die worden verwijderd en die in de gesloten centra zitten, wordt 74 procent gerepatrieerd, omdat voor de anderen door de betrokken landen niet altijd een laissez-passer wordt gegeven binnen de wettelijke termijn of ten gevolge van problemen met de reisdocumenten.

De databank van de DVZ beschikt niet over de cijfers over de opvolging van de uitgereikte bevelen om het grondgebied te verlaten.

*Het incident is gesloten.*

**15 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de vermindering van de opvangcapaciteit van de gesloten centra" (nr. 19351)**

**15.01 Peter Logghe (VB):** De opvangcapaciteit in de gesloten centra voor illegalen is gedaald van 535 plaatsen in 2011 naar 516 plaatsen in 2012. Dat zou te wijten zijn aan personeelsgebrek in het gesloten centrum van Vottem en aan infrastructuurwerken in dat van Brugge.

Hoeveel plaatsen waren er op 1 juli 2013? Neemt de capaciteit in Brugge en Vottem opnieuw toe? Volstaat de huidige opvangcapaciteit om werk te kunnen maken van een effectief uitwizingsbeleid? Welke initiatieven zal de staatssecretaris nemen om

initiatives la secrétaire d'État prendra-t-elle pour accroître la capacité?

**15.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le 1<sup>er</sup> juillet 2013, la capacité d'accueil dans les centres fermés pour illégaux était de 529 places. La capacité du centre de Bruges n'a pas encore augmenté étant donné que les travaux d'infrastructure ne sont pas encore terminés. À Vottem, la quatrième aile n'a pas encore été mise en service.

Nous nous employons à utiliser au mieux la capacité actuelle. Cela permet de poursuivre la politique d'expulsion actuelle. Des efforts sont fournis pour adapter l'infrastructure actuelle, afin qu'elle puisse être pleinement exploitée. Pour des raisons de sécurité, des travaux d'aménagement sont parfois nécessaires et la capacité ne peut alors évidemment pas être utilisée entièrement.

*L'incident est clos.*

**16 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la déclaration de perte ou de vol du titre de séjour" (n° 19371)**

**16.01 Peter Logghe** (VB): Arrive-t-il souvent que des étrangers illégaux déclarent la perte ou le vol d'un titre de séjour appartenant à un autre étranger pour se procurer eux-mêmes un titre de séjour? Combien de fraudes de ce type ont-elles été déjouées parce que détectées à temps ou découvertes *a posteriori*? Constate-t-on souvent des problèmes au niveau des annexes 12 qui ont été établies? A-t-on identifié des communes à problèmes? Est-il exact que les cas de pertes multiples par la même personne sont en augmentation dans des communes où une nouvelle carte est délivrée sans vérification correcte des photos? Confirmez-vous que certains services de police ne transmettent pas une copie de la déclaration de perte ou de vol du titre de séjour au service Titres de séjour?

**16.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La fraude à l'identité existe mais ne se limite pas à la question de la migration.

Depuis 2007, l'Office des Étrangers a détecté trois cas dans lesquels un étranger tentait d'obtenir un titre de séjour par le biais de la déclaration de vol ou de perte d'un document.

de capaciteit uit te breiden?

**15.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Op 1 juli 2013 bedroeg de opvangcapaciteit van de gesloten centra voor illegalen 529 plaatsen. De capaciteit van het centrum in Brugge is nog niet toegenomen, omdat de infrastructuurwerken nog niet voltooid zijn. In Vottem werd de vierde vleugel nog niet in gebruik genomen.

Wij trachten de huidige capaciteit zo efficiënt mogelijk te gebruiken. Dat laat toe om het uitwizingsbeleid verder te zetten. Er worden inspanningen geleverd om de bestaande infrastructuur aan te passen, zodat ze ten volle benut kunnen worden. Vanwege veiligheidsvoorschriften zijn er soms aanpassingswerken nodig en dan kan er uiteraard niet de volledige capaciteit gebruikt worden.

*Het incident is gesloten.*

**16 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de aangifte van het verlies of de diefstal van verblijfstitels" (nr. 19371)**

**16.01 Peter Logghe** (VB): Komt het fenomeen veelvuldig voor waarbij illegale vreemdelingen aangifte doen van het verlies of de diefstal van de verblijfstitel die aan een andere vreemdeling toebehoort, om also een verblijfstitel te bemachtigen voor zichzelf? Hoeveel van deze fraudegevallen werden verijdeld door tijdige detectie of werden achteraf ontdekt? Worden er vaak gebreken vastgesteld met betrekking tot de opgemaakte bijlagen 12? Zijn er bepaalde 'probleemgemeenten'? Klopt het dat het aantal gevallen van meervoudig verlies door dezelfde persoon stijgt in gemeenten waar een nieuwe kaart wordt afgegeven zonder grondige verificatie van de foto's? Klopt het dat bepaalde politiediensten geen kopie van de aangifte van verlies of diefstal van de verblijfstitel sturen naar de dienst Verblijfstitels?

**16.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Identiteitsfraude bestaat maar is niet beperkt tot de migratieproblematiek.

Tot op heden detecteerde de DVZ sedert 2007 een drietal gevallen waarbij een vreemdeling poogt een verblijfstitel te verkrijgen via de aangifte van een verloren of gestolen document.

Pour avoir connaissance des cas détectés par la police, il faut s'adresser à la ministre compétente.

Les problèmes ne se posent pas spécifiquement dans les communes mais plutôt dans les zones de police étant donné qu'en cas de perte, de vol ou de destruction d'une carte d'étranger, l'attestation de prêt ou de vol ne peut être rédigée que par la police. En cas de doute, la police doit mener une enquête. Tant que l'enquête n'est pas terminée, l'étranger ne reçoit pas de nouvelle carte d'étranger.

Je ne peux pas imposer de mesures contraignantes aux zones de police. Le phénomène est constaté parce que les contrôles réalisés par les zones de police et les administrations communales ont été améliorés. La comparaison des visages n'est pas une sinécure. Une formation spécifique, de l'expertise et généralement aussi des techniques informatiques sont nécessaires. Ces formations sont dispensées par l'Office central pour la répression des faux.

Le fait que les cartes d'étranger devront désormais contenir des données biométriques comprenant la photo mais aussi les empreintes digitales de la personne pourrait constituer une amorce de solution. Actuellement, les empreintes digitales ne sont conservées que pendant une période de 3 mois. Je souhaiterais allonger ce délai.

S'il s'avère, lors d'un contrôle effectué par la commune, que la police n'envoie pas l'annexe 12 à l'Office des Étrangers, un courrier électronique contenant les données des cas concrets est adressé au chef de corps de la zone de police concernée.

**16.03 Peter Logghe (VB):** Combien de courriers l'Office des Étrangers a-t-il déjà envoyés aux chefs de corps?

**16.04 Maggie De Block,** secrétaire d'État (en néerlandais): M. Logghe devine déjà le nombre de courriers envoyés.

**16.05 Peter Logghe (VB):** Cela démontre bien la négligence dans les zones de police.

**16.06 Maggie De Block,** secrétaire d'État (en néerlandais): Si tout le monde fait son travail, il n'est pas nécessaire d'envoyer des courriers.

*L'incident est clos.*

**17 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration, à l'Intégration**

Over wat de politie op het spoor is gekomen, moet de bevoegde minister worden gevraagd.

De problemen rijzen niet specifiek bij de gemeenten, maar veeleer bij de politiezones, aangezien bij verlies, diefstal of vernietiging van een vreemdelingenkaart het attest van verlies of diefstal enkel door de politie mag worden opgemaakt. Bij twijfel moet de politie een onderzoek uitvoeren. Zolang het onderzoek niet is afgerond, wordt de vreemdeling niet in het bezit van een nieuwe vreemdelingenkaart gesteld.

Ik kan geen dwingende maatregelen aan de politiezones opleggen. Het fenomeen wordt vastgesteld omdat de politiezones en gemeentebesturen beter controleren. Het vergelijken van gezichten is geen sinecure. Het vraagt een specifieke opleiding, expertise en meestal ook computertechnieken. Die opleidingen worden gegeven door de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Valsheden.

Het feit dat de vreemdelingenkaarten voortaan moeten worden voorzien van biometrische gegevens die niet alleen de foto, maar ook de vingerafdrukken weergeven, zou een begin van oplossing kunnen zijn. Momenteel wordt de vingerafdruk slechts drie maanden lang bewaard. Ik zou deze periode willen verlengen.

Indien tijdens een controle van een gemeente blijkt dat de politie bijlage 12 niet doorstuurt naar de DVZ, wordt er via elektronische weg een brief gestuurd naar de korpschef van de betrokken politiezone met de gegevens van de concrete gevallen.

**16.03 Peter Logghe (VB):** Hoeveel brieven heeft de DVZ al naar de korpschefs gestuurd?

**16.04 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** De heer Logghe kan al raden hoeveel brieven er werden verstuurd.

**16.05 Peter Logghe (VB):** Dat toont aan hoe groot de nalatigheid bij de politiezones is.

**16.06 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** Als iedereen zijn werk doet moeten er geen brieven worden verstuurd.

*Het incident is gesloten.*

**17 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie,**

**sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le contrôle des communes par l'Office des Étrangers (OE)" (n° 19372)**

**Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de controle van de gemeenten door de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ)" (nr. 19372)**

**17.01 Peter Logghe (VB):** En raison du manque de personnel, le service de contrôle de l'Office des Étrangers n'est pas en mesure de contrôler les communes tous les trois ans, comme le prévoit la loi. Comment remédiera-t-on à cette situation?

**17.02 Maggie De Block, secrétaire d'État (en néerlandais):** Les économies linéaires obligent les directions de l'Office des Étrangers de se concentrer davantage sur leurs activités principales. Les contrôles des communes sont considérés comme étant moins prioritaires que ces activités essentielles.

Les communes qui souhaitent obtenir des informations peuvent toujours contacter l'OE par téléphone. Elles ont également accès à un site sécurisé. Régulièrement, des journées d'information sont organisées pour les communes. Si le problème se situe au niveau de la coopération avec Sefor, nos services se rendent sur place. On mise donc principalement sur la diffusion d'une information précise. En 2012 et 2013, plusieurs formations en néerlandais et en français ont été organisées pour le personnel des administrations communales compétentes.

Lors des journées d'étude, l'OE présente les résultats et les nouveautés et des workshops sont organisés.

Diffuser une information correcte et proposer une méthode de travail appropriée peut mener à des résultats au même titre que les contrôles.

**17.03 Peter Logghe (VB):** La secrétaire d'État admet donc que les contrôles sont insuffisants par manque de moyens.

**17.04 Maggie De Block, secrétaire d'État (en néerlandais):** Mes propos étaient tout autres. J'ignore où M. Logghe va soudainement chercher que j'aurais déclaré que les contrôles sont insuffisants. A-t-il bien écouté ce que j'ai dit?

**17.05 Peter Logghe (VB):** La secrétaire d'État a-t-elle bien écouté ma question? Celle-ci portait sur le constat, effectué par l'Office des Étrangers, qu'elle ne parvient même pas à réaliser l'objectif fixé d'un contrôle tous les trois ans.

*L'incident est clos.*

**17.01 Peter Logghe (VB):** De controledienst van de DVZ kan door personeeltekort de gemeenten niet zoals wettelijk bepaald om de drie jaar controleren. Hoe zal dit worden verholpen?

**17.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** De directies van de DVZ moeten zich door de lineaire besparingen meer op hun kernactiviteiten richten. De controles van de gemeenten worden minder prioritair geacht dan de kernactiviteiten.

De gemeenten kunnen steeds telefonische informatie opvragen bij de DVZ en hebben toegang tot een beveiligde website. Regelmäßig worden er informatiedagen voor de gemeenten georganiseerd. Als het gaat over de samenwerking met Sefor gaan onze diensten zelf ter plaatse. Er wordt dus voornamelijk ingezet op nauwkeurige informatieverstrekking. In 2012 en 2013 werden er meerdere Nederlandstalige en Franstalige opleidingen gegeven aan de medewerkers van de bevoegde gemeentelijke administraties.

Op de studiedagen geeft de DVZ presentaties van resultaten en van nieuwigheden en zijn er workshops.

Correct informeren en de juiste manier van werken aanreiken blijken naast controleren ook wel tot resultaten te kunnen leiden.

**17.03 Peter Logghe (VB):** De staatssecretaris geeft dus toe dat er te weinig controles gebeuren door een gebrek aan middelen.

**17.04 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** Ik heb iets heel anders gezegd. Ik weet niet waar de heer Logghe het ineens haalt dat ik zou gezegd hebben dat er te weinig controles zijn. Luistert hij wel naar mij?

**17.05 Peter Logghe (VB):** Luisterde de staatssecretaris wel naar mijn vraag? Mijn vraag ging over de vaststelling van de DVZ dat ze de doelstelling van één controle om de drie jaar niet eens haalt.

*Het incident is gesloten.*

**[18] Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "certaines actions des administrations communales qui pourraient favoriser la fraude et les abus dans le cadre de la loi sur les étrangers" (n° 19373)**

**[18.01]** **Peter Logghe** (VB): L'Office des Étrangers signale qu'en matière de politique des étrangers, la plupart des communes posent toujours des actes qui favorisent les abus et la fraude. Par ailleurs, environ 40 % des communes n'auraient pas donné suite aux observations formulées par l'Office des Étrangers à l'occasion d'un contrôle ou ne l'auraient fait que partiellement.

Quelles mesures la secrétaire d'État prendra-t-elle à cet égard?

**[18.02]** **Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): Il ressort en effet du rapport d'activités 2012 de l'Office des Étrangers que 40 % des communes ne tiennent que partiellement, voire pas du tout compte des observations formulées par le service Contrôle des communes de l'Office. Ces observations ne portent toutefois pas nécessairement que sur des actes susceptibles d'entraîner des fraudes ou des abus. Il est dès lors préférable de prendre en considération les notes finales obtenues par les communes, dont il ressort que seulement 4 des 199 communes ayant fait l'objet d'un contrôle en 2013 se sont vu attribuer une note moyenne à mauvaise, et qu'une seule commune a obtenu la note 'mauvais'.

Les services signalent aux communes les manquements constatés et cherchent à y remédier. Des formations supplémentaires sont organisées pour les nouveaux collaborateurs et une réponse est apportée à leurs questions.

Le contrôle est clôturé par l'établissement d'un rapport mentionnant les manquements, la manière d'y remédier et la note finale attribuée pour le fonctionnement général du service des étrangers concerné. Le rapport mentionne par ailleurs les manquements susceptibles d'entraîner des abus. Ces rapports sont envoyés aux représentants de toutes les parties concernées. Depuis le début de 2013, ils sont envoyés par la voie électronique, ce qui suscite plus de réactions.

Une commune qui a obtenu l'évaluation finale "moyenne" est tenue d'établir un plan d'action dans un délai de trois mois. L'année suivante, un contrôle

**[18] Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de handelingen van gemeentebesturen die fraude en misbruik in het kader van de vreemdelingenwetgeving in de hand kunnen werken" (nr. 19373)**

**[18.01]** **Peter Logghe** (VB): De DVZ meldt dat in de meeste gemeenten inzake vreemdelingenbeleid nog steeds handelingen worden gesteld die misbruik en fraude in de hand werken. Bovendien zou circa 40 procent van de gemeenten geen of slechts een gedeeltelijk gevolg hebben gegeven aan de opmerkingen van de DVZ tijdens een controle.

Wat zal de staatssecretaris op dit vlak ondernemen?

**[18.02]** **Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): Uit het activiteitenrapport 2012 van de DVZ blijkt inderdaad dat 40 procent van de gemeenten geen of slechts gedeeltelijk gevolg geeft aan de opmerkingen van de Dienst Controle Gemeenten van de DVZ. Die opmerkingen betreffen echter niet noodzakelijk enkel handelingen die aanleiding geven tot fraude of misbruik. Het is dus beter om te kijken naar de eindbeoordeling van de gemeenten en dan blijken slechts 4 van de 199 gemeenten die werden gecontroleerd in 2013, middelmatig tot slecht te scoren en slechts 1 gemeente slecht.

De diensten wijzen de gemeenten op hun tekortkomingen en geven bijsturing. Bijkomende vormingen worden georganiseerd voor nieuwe medewerkers en ze krijgen ondersteuning bij vragen.

Na controle wordt een verslag gemaakt met een lijst van de tekortkomingen, de wijze van bijsturing en de eindbeoordeling over de algemene werking van de betrokken vreemdelingendienst. Ook wordt gewezen op de tekortkomingen die kunnen leiden tot misbruik. Deze verslagen gaan naar de vertegenwoordigers van alle betrokken partijen. Sinds begin 2013 gebeurt dit elektronisch, wat een grotere respons oplevert.

Een gemeente met de eindbeoordeling 'middelmatig' moet binnen de drie maanden een actieplan opstellen. Het jaar daarop is er dan

de suivi est automatiquement organisé. En l'absence de plan d'action et lorsque le suivi s'avère insatisfaisant, il est demandé au gouverneur de province d'interpeller la commune concernée. Depuis le début de 2013, cinq courriers de ce type ont été envoyés. L'OE ne peut pas imposer de mesures contraignantes aux communes mais une amélioration de la situation est généralement constatée à l'issue de cette procédure de rapport.

*L'incident est clos.*

**[19] Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les expulsions effectives dans le cadre de la lutte contre les mariages de complaisance" (n° 19374)**

**19.01** **Peter Logghe** (VB): Les expulsions effectives d'étrangers qui fraudent doivent être l'aboutissement de la lutte contre les mariages de complaisance. Dans de nombreux cas, l'étranger qui fraude tente de s'opposer à son éloignement du territoire en lançant des procédures comme la déclaration de cohabitation légale.

Dans son rapport annuel 2012, l'Office des Etrangers constate que des mesures d'éloignement doivent être prises très peu de temps après le refus du mariage pour éviter un tel abus de droit. Le bureau Recherches de l'Office des Etrangers demande dès lors immédiatement aux communes de l'informer le plus rapidement possible lorsqu'un refus a été signifié.

Grâce à la banque de données des mariages de complaisance et des fausses déclarations de cohabitation légale dont le gouvernement a annoncé la création, l'Office des Etrangers pourrait prendre connaissance en temps réel d'une décision de refus ou d'un recours contre une décision de refus de célébrer un mariage.

La ministre peut-elle confirmer qu'une expulsion effective doit intervenir plus rapidement après un refus de mariage? La secrétaire d'Etat envisage-t-elle de prendre des mesures à cet effet? Qu'en est-il de la création de la banque de données des mariages de complaisance, des tentatives de mariages de complaisance et des fausses déclarations de cohabitation légale?

**19.02** **Maggie De Block**, secrétaire d'Etat (en néerlandais): Les étrangers qui tentent de contracter un mariage de complaisance ou qui ont

automatisch een opvolgingscontrole. Komt er geen actieplan en blijft de opvolging ondermaats, dan wordt de provinciegouverneur gevraagd om de betrokken gemeente aan te spreken. Sedert begin 2013 werden er vijf dergelijke brieven verstuurd. Dwingende maatregelen kan men niet opleggen, maar meestal verbetert de situatie na zo een rapportering.

*Het incident is gesloten.*

**[19] Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de effectieve uitwijzingen als sluitstuk van de strijd tegen de schijnhuwelijken" (nr. 19374)**

**19.01** **Peter Logghe** (VB): Effectieve uitwijzingen van frauderende vreemdelingen moeten het sluitstuk zijn van de strijd tegen de schijnhuwelijken. In veel gevallen tracht de frauderende vreemdeling zijn verwijdering van het grondgebied te verhinderen door procedures te starten zoals de verklaring van wettelijke samenwoning.

De DVZ merkt in zijn rapport 2012 op dat er heel kort na de huwelijkswigering verwijderingmaatregelen moeten worden genomen om dergelijk rechtsmisbruik te vermijden. Het bureau Opsporingen van de Dienst Vreemdelingenzaken dringt er daarom bij de gemeenten op aan om zo snel mogelijk op de hoogte van een betekende weigering te worden gebracht

Via de door de regering in het vooruitzicht gestelde databank van schijnhuwelijken en schijnverklaringen van wettelijke samenwoning zou de Dienst Vreemdelingenzaken in realtime kennis kunnen krijgen van een weigeringsbeslissing of een beroep tegen een weigeringsbeslissing om een huwelijk te voltrekken.

Is de minister het ermee eens dat een effectieve uitwijzing sneller moet volgen op een huwelijkswigering? Is de staatssecretaris bereid daartoe stappen te zetten? Hoe ver staat het met de realisatie van de databank van schijnhuwelijken, pogingen tot schijnhuwelijken en schijnverklaringen van wettelijke samenwoning?

**19.02** **Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): Vreemdelingen die een schijnhuwelijk trachten aan te gaan of zij die een verblijfsrecht

acquis un droit de séjour à la suite d'un mariage de complaisance font bien l'objet d'une mesure d'éloignement. La loi du 2 juin 2013 dont j'ai pris l'initiative, avec les ministres de la Justice et des Relations étrangères, pour renforcer la lutte contre les mariages et les cohabitations de complaisance prévoit que l'Office des Étrangers est informé sans délai lorsqu'un mariage ou une cohabitation est refusé ou annulé.

Mes services pourront poser les actes administratifs nécessaires pour procéder le plus rapidement possible à l'éloignement de l'étranger. Si l'étranger a acquis un droit de séjour, une décision judiciaire définitive doit toutefois être prise. Le dépôt d'une plainte n'est pas suffisant. Il faut également une décision du juge, qui peut alors rompre l'engagement. L'étranger concerné ne peut être éloigné qu'à ce moment-là.

Depuis son lancement, le projet Sefor a toujours été attentif aux dossiers d'éloignement de personnes qui ont contracté ou voulu contracter un mariage de complaisance. De la mi-juin 2011 au mois d'août 2013, 208 personnes ont été effectivement éloignées.

En ce qui concerne la banque de données relative aux mariages de complaisance, les différentes modalités ont été examinées. En raison de considérations budgétaires et d'une série de problèmes, notamment en matière de protection de la vie privée, il a été décidé que les données nécessaires seraient communiquées aux autorités concernées par le biais du Registre national. À cet effet, la réglementation devra être adaptée et plusieurs arrêtés royaux devront être promulgués. Une concertation a été menée, au niveau administratif comme politique, à propos des données qui devront être conservées. Des projets ont été élaborés et le 17 juillet, la commission Vie Privée a rendu un avis positif, subordonné à certaines adaptations, auxquelles nous nous attelons actuellement. L'échange des données requises, point d'aboutissement de la loi du 2 juin 2013 qui vise à renforcer la lutte contre les mariages et les cohabitations de complaisance, pourra prochainement avoir lieu.

**[19.03] Peter Logghe (VB):** Je suis impatient de voir ces dispositions effectivement mises en œuvre.

*L'incident est clos.*

**[20] Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à**

hebben verworven als gevolg van een schijnhuwelijk, worden daadwerkelijk verwijderd. De wet van 2 juni 2013, die ik samen met de ministers van Justitie en Buitenlandse Zaken heb geïnitieerd om de strijd tegen de schijnhuwelijken en schijnsamenwoningen op te voeren, voorziet erin dat de DVZ onmiddellijk wordt ingelicht wanneer een huwelijk of een samenwoonst geweigerd of vernietigd wordt.

Mijn diensten zullen de nodige administratieve handelingen kunnen stellen om zo vlug mogelijk tot verwijdering van de vreemdeling over te gaan. Indien de vreemdeling een verblijfsrecht verworven heeft, dient er echter een definitieve gerechtelijke beslissing te zijn. Het is dus niet genoeg dat er een klacht is. Tegelijk met de uitspraak van de rechter kan dus ook de verbintenis worden verbroken. Dan pas kan de betrokken vreemdeling worden verwijderd.

Sefor heeft sinds zijn ontstaan steeds aandacht gehad voor het verwijderen van personen die een schijnhuwelijk wilden aangaan of hadden aangegaan. Vanaf midden juni 2011 tot augustus 2013 werden 208 personen effectief verwijderd.

Voor de databank van schijnhuwelijken werden de verschillende modaliteiten onderzocht. Om budgettaire redenen en vanwege een heleboel problemen, onder andere met de bescherming van de privacy, werd geopteerd om de noodzakelijke gegevens via het Rijksregister kenbaar te maken aan de betrokken overheden. Dat vraagt evenwel een aanpassing van de reglementering en enkele koninklijke besluiten. Er is zowel administratief als politiek overleg geweest over de gegevens die in dat verband zouden moeten worden aangehouden. Er werden ontwerpen gemaakt en op 17 juli heeft de privacycommissie een positief advies gegeven, mits een aantal aanpassingen. Daar maken wij nu werk van. Binnenkort zullen de nodige gegevens kunnen worden uitgewisseld, als sluitstuk van de wet van 2 juni 2013, die de strijd tegen de schijnhuwelijken en schijnsamenwoningen moet opvoeren.

**[19.03] Peter Logghe (VB):** Ik kijk uit naar de effectieve realisatie.

*Het incident is gesloten.*

**[20] Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en**

**la ministre de la Justice, sur "l'évasion de trois illégaux à l'aéroport de Zaventem" (n° 19379)**

**Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de ontsnapping van drie illegalen op de luchthaven van Zaventem" (nr. 19379)**

**20.01 Peter Logghe (VB):** Le lundi 15 juillet 2013, trois étrangers illégaux d'origine nord-africaine se sont évadés à l'aéroport de Zaventem alors qu'ils étaient en attente de leur rapatriement. Deux d'entre eux ont pu être interceptés dans un bosquet à proximité mais, en soirée, le troisième était toujours introuvable.

Comment ces illégaux ont-ils pu s'enfuir? L'aéroport a-t-il déjà été le théâtre d'incidents de ce type? Des mesures ont-elles été prises pour prévenir des évasions? Les trois illégaux en question ont-ils entre-temps été rapatriés?

**20.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je vous renvoie à la ministre de l'Intérieur, qui est responsable de la police aéronautique et qui pourra vous fournir de plus amples informations sur cet incident. Une des personnes interceptées a introduit une demande d'asile qui est actuellement à l'examen. La deuxième sera transférée dans le cadre de la convention de Dublin. Quant à la troisième, il se trouve probablement toujours dans ce bosquet.

*L'incident est clos.*

**21 Questions jointes de**

- M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les mesures de lutte contre la reconnaissance frauduleuse de paternité d'enfants de nationalité étrangère" (n° 19380)

- M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la reconnaissance frauduleuse de paternité d'enfants de nationalité étrangère" (n° 19487)

**21.01 Peter Logghe (VB):** L'Office des Étrangers est attentif aux cas de reconnaissance frauduleuse d'enfants de nationalité étrangère.

La secrétaire d'État dispose-t-elle de chiffres relatifs à ce problème? Combien d'enfants étrangers ont été reconnus par des parents belges ces trois dernières années? Quelles étaient les nationalités les plus fréquentes? Combien d'enfants belges ont été reconnus par des pères étrangers ces trois dernières années? Combien de ces pères étaient des étrangers illégaux? Quelles étaient les

**20.01 Peter Logghe (VB):** Op maandag 15 juli 2013 ontsnapten drie Noord-Afrikaanse illegalen, die wachten op hun retratriëring, op de luchthaven van Brussel-Nationaal. Twee illegalen konden worden gevatten in een bosje in de omgeving, de derde was 's avonds nog steeds spoorloos.

Hoe was het mogelijk dat deze illegalen konden ontsnappen? Zijn er nog van dit soort incidenten geweest op de luchthaven? Werden er maatregelen genomen tegen ontsnappingen? Zijn de drie illegalen ondertussen gerepatrieerd?

**20.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** Voor meer informatie over deze ontsnapping verwijst ik naar de minister van Binnenlandse Zaken, die bevoegd is voor de luchtvaartpolitie. Een van de gevatte personen heeft een asielaanvraag ingediend, die momenteel wordt behandeld. Voor de andere wordt een Dublinoverdracht voorbereid. De derde persoon zit wellicht nog steeds in dat bosje.

*Het incident is gesloten.*

**21 Samengevoegde vragen van**

- de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de maatregelen tegen de schijnerkenning van buitenlandse kinderen" (nr. 19380)

- de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de schijnerkenning van buitenlandse kinderen" (nr. 19487)

**21.01 Peter Logghe (VB):** De DVZ besteedt aandacht aan de schijnerkenning van buitenlandse kinderen.

Heeft de staatssecretaris intussen cijfergegevens over de problematiek van de schijnerkenningen? Hoeveel buitenlandse kinderen werden er de afgelopen drie jaar erkend door Belgische ouders? Wat waren de meest voorkomende nationaliteiten? Hoeveel Belgische kinderen werden er de afgelopen drie jaar erkend door buitenlandse vaders? Hoeveel van die vaders waren illegale

nationalités les plus fréquentes? Où en sont les 166 dossiers suspects au sujet desquels le parquet avait ouvert une enquête en 2012? Combien de nouveaux dossiers suspects l'Office des Étrangers a-t-il transférés au parquet en 2013? Où en est la mise en œuvre des mesures concrètes suggérées par l'Office des Étrangers pour lutter efficacement contre le phénomène des reconnaissances frauduleuses? Vous concernez-vous en la matière avec la ministre de la Justice?

**21.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): L'OE ne peut chiffrer que le nombre d'enquêtes qu'il a lui-même initiées. Afin de cerner ce problème complexe le mieux possible, il a été proposé d'utiliser le Registre national des personnes physiques en y mentionnant chaque reconnaissance de paternité.

À ma connaissance, il n'existe pas de données relatives au nombre de reconnaissances d'enfants en Belgique ou à l'étranger, que ce soit par des personnes ayant la nationalité belge ou par des personnes possédant une autre nationalité.

Sur les 236 enquêtes demandées au cours des années 2012 et 2013, 189 reconnaissances concernent des femmes ayant la nationalité d'un pays non européen et dont le séjour est irrégulier ou précaire, qui sont mère d'un enfant né en Belgique et qui ont fait reconnaître leur enfant par une personne établie en Belgique et possédant généralement la nationalité belge.

On a comptabilisé en outre 47 reconnaissances concernant des hommes qui ont la nationalité d'un pays non européen, dont le séjour est irrégulier ou précaire et qui reconnaissent l'enfant né en Belgique d'une femme établie en Belgique qui a aussi, généralement, la nationalité belge.

Selon les chiffres les plus récents, 176 enquêtes ont été demandées en 2012. Dans la grande majorité des cas, aucune réponse n'a encore été fournie. L'administration de la preuve est très malaisée en la matière. En réalité, pour reconnaître un enfant, une parenté génétique n'est pas indispensable. On peut reconnaître n'importe quel enfant, la seule condition étant que la mère soit d'accord.

Pour quatre dossiers, une action en nullité de la reconnaissance est en cours. Pour un dossier, le tribunal de première instance de Liège a rendu un jugement dans lequel une reconnaissance de paternité a été annulée. Fin août 2013, 60 enquêtes avaient déjà été demandées.

vreemdelingen? Wat waren de meest voorkomende nationaliteiten? Hoeveel staat het met de 166 verdachte dossiers waarover het parket in 2012 een onderzoek opende? Hoeveel nieuwe verdachte dossiers heeft de DVZ in 2013 doorgespeeld aan het parket? Hoeveel staat het met de implementatie van de concrete maatregelen die de DVZ suggereert om het fenomeen van de schijnerkenningen efficiënt te bestrijden? Overlegt de staatssecretaris hierover met de minister van Justitie?

**21.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): De DVZ kan alleen cijfers geven over het aantal onderzoeken die werden ingesteld door de dienst. Om de problematiek zo goed mogelijk af te bakenen, werd voorgesteld het Rijksregister te gebruiken door middel van de vermelding van elke vaderschapserkenning.

Voor zover ik weet, bestaan er geen gegevens over het aantal erkenningen van kinderen in België of in het buitenland, zowel door personen met de Belgische nationaliteit als door personen met een buitenlandse nationaliteit.

Van 236 aangevraagde onderzoeken in de loop van 2012 en 2013 hebben 189 erkenningen betrekking op vrouwen met de nationaliteit van een niet-Europees land van wie het verblijf onregelmatig of preair is, die moeder zijn van een in België geboren kind en die hun kind lieten erkennen door een in België gevestigde persoon, die dan meestal de Belgische nationaliteit heeft.

Er zijn 47 erkenningen die betrekking hebben op mannen met de nationaliteit van een niet-Europees land van wie het verblijf onregelmatig of preair is, die het in België geboren kind van een in België gevestigde vrouw die ook meestal de Belgische nationaliteit heeft, erkennen.

Volgens de recentste cijfers werden in 2012 176 onderzoeken aangevraagd. In de overgrote meerderheid van de gevallen werd nog geen antwoord ontvangen. Het is ook zeer moeilijk te bewijzen. Er moet eigenlijk geen genetische verwantschap zijn om een kind te erkennen. Men kan om het even welk kind erkennen, voor zover de moeder daarmee akkoord gaat.

Voor vier dossiers loopt er een vordering tot nietigverklaring van de erkenning. Voor één dossier heeft de rechtbank van eerste aanleg te Luik een vonnis geveld waarin een vaderschapserkenning nietig werd verklaard. Tot eind augustus werden er in 2013 reeds 60 onderzoeken aangevraagd.

Un groupe de travail a été créé pour analyser plus en détail ce vaste problème et déterminer s'il existe éventuellement certaines filières ou certains comportements à répétition. Ce travail doit évidemment être effectué avec la prudence requise car il s'agit d'enfants reconnus.

**21.03 Peter Logghe (VB):** Ce groupe de travail proposera-t-il également des mesures pour lutter dans la mesure du possible contre ce phénomène ainsi que pour contrer le phénomène de la reconnaissance frauduleuse?

**21.04 Maggie De Block,** secrétaire d'État (*en néerlandais*): La difficulté réside principalement dans la production des preuves. Dès que la preuve est apportée, la procédure est simple: la reconnaissance est annulée par jugement.

**21.05 Peter Logghe (VB):** Il se pourrait évidemment que certaines mesures prises par les autorités publiques puissent faciliter la collecte des éléments de preuve.

*L'incident est clos.*

**Le président:** La question n° 19393 de Mme Smeyers est transformée, à sa demande, en question écrite.

**22 Question de M. Peter Logghe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le droit à l'aide sociale pour les étrangers en séjour irrégulier non éloignables" (n° 19423)**

**22.01 Peter Logghe (VB):** Par décision du 6 septembre 2012, le tribunal du travail de Bruxelles a estimé que les étrangers qui ne peuvent pas quitter le territoire belge pour des raisons indépendantes de leur volonté, ne sont pas à considérer comme des étrangers en séjour illégal au sens de l'article 57, § 2, de la loi organique des centres publics d'action sociale. Cet article prévoit le droit à l'aide sociale pour les étrangers qui séjournent illégalement en Belgique et pourront éventuellement bénéficier d'une aide médicale urgente.

Des jugements analogues ont-ils été rendus par d'autres tribunaux du travail? Existe-t-il des chiffres relatifs aux étrangers en séjour illégal ne pouvant pas être éloignés qui bénéficiaient au 1<sup>er</sup> juillet 2013 d'une autre forme d'aide sociale que l'aide médicale urgente? Les autorités fédérales remboursent-elles

Er bestaat een werkgroep om de problematiek beter te analyseren en na te gaan of er eventueel *filières* of recidiverend gedrag zijn. Dat moet natuurlijk met de nodige omzichtigheid gebeuren, want het gaat om erkende kinderen.

**21.03 Peter Logghe (VB):** Zal die werkgroep ook maatregelen voorstellen om dit fenomeen te bestrijden en om in de mate van het mogelijke het fenomeen van de schijnerkenning tegen te gaan?

**21.04 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** De moeilijkheid is vooral het bewijs. Eenmaal het bewijs geleverd is, is de maatregel eenvoudig: de erkenning wordt door een vonnis tenietgedaan.

**21.05 Peter Logghe (VB):** Het zou natuurlijk kunnen dat door bepaalde overheidsmaatregelen bewijsgegevens gemakkelijker verzameld kunnen worden.

*Het incident is gesloten.*

**De voorzitter:** Vraag nr. 19393 van mevrouw Smeyers wordt op haar verzoek omgezet in een schriftelijke vraag.

**22 Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het recht op maatschappelijke dienstverlening van onverwijderbare vreemdelingen in irregulier verblijf" (nr. 19423)**

**22.01 Peter Logghe (VB):** In een beslissing van 6 september 2012 oordeelde de Brusselse arbeidsrechtbank dat vreemdelingen die buiten hun wil om het Belgische grondgebied niet kunnen verlaten, niet mogen worden beschouwd als personen in illegaal verblijf, zoals bedoeld in artikel 57, § 2, van de wet betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn. Dat artikel bepaalt het recht op maatschappelijke dienstverlening voor vreemdelingen die illegaal in België verblijven en eventueel kunnen worden toegelaten tot het ontvangen van dringende medische hulp.

Bestaan er vergelijkbare vonnissen van andere arbeidsrechtbanken? Zijn er cijfers van het aantal feitelijk onverwijderbare vreemdelingen in illegaal verblijf die op 1 juli 2013 andere maatschappelijke dienstverlening dan dringende medische hulp ontvingen? Wordt deze dienstverlening door de

cette aide aux CPAS concernés?

Ce jugement du tribunal du travail de Bruxelles ne risque-t-il pas de créer un effet d'aspiration?

Une initiative législative sera-t-elle prise en la matière?

**22.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): J'ai pris acte de ce jugement. Étant donné que toute décision sur un dossier individuel relève de la compétence autonome du CPAS, je ne me prononcerai que sur les règles générales.

Une jurisprudence récente relative à l'aide sociale fournie à un étranger séjournant illégalement sur notre territoire confirme que le législateur peut estimer légitimement que l'aide sociale doit être limitée à l'aide médicale urgente, dans le souci d'éviter les abus et pour des raisons budgétaires. L'État fédéral est par conséquent tenu de subventionner cette aide médicale urgente.

Les étrangers en séjour illégal qui sont *de facto* non éloignables constituent un groupe difficilement définissable. Aussi ne sont-ils pas l'objet d'une rubrique distincte dans les statistiques. Étant donné qu'ils ne peuvent retourner dans leur pays d'origine en raison de facteurs de force majeure – donc indépendamment de leur volonté –, aucun effet d'aspiration ne peut jouer en l'occurrence.

En outre, leur droit à l'aide financière est limité: ils n'ont pas automatiquement droit à l'aide sociale, une liste de pays sûrs avec des procédures d'asile accélérées et très brèves a été dressée et un filtre médical est prévu. Enfin, les personnes qui demandent une régularisation dans le cadre de l'article 9bis de la loi sur les étrangers sur la base d'un permis de travail B ou d'une carte professionnelle n'ont plus droit à l'aide sociale.

Tous ces éléments font qu'il n'est par conséquent pas nécessaire d'adapter la loi.

*L'incident est clos.*

**23 Question de Mme Karine Lalieux à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le nombre de demandes d'asile introduites sur base de motifs liés à l'orientation sexuelle" (n° 19428)**

fédérale overhead terugbetaald aan de betrokken OCMW's?

Dreigt de uitspraak van de Brusselse arbeidsrechtbank geen aanzuigeffect te veroorzaken?

Zal er op dit vlak een wetgevend initiatief worden genomen?

**22.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): Ik nam akte van dit vonnis. Aangezien het tot de autonome bevoegdheid van het OCMW behoort om een uitspraak te doen over een individueel dossier, spreek ik me enkel uit over de algemene regels.

Recente rechtspraak over maatschappelijke dienstverlening aan een vreemdeling die illegaal op het grondgebied verblijft, bevestigt dat de wetgever op legitieme wijze kan oordelen dat de maatschappelijke dienstverlening, om misbruik te vermijden en om budgettaire redenen, beperkt moet worden tot de dringende medische hulp. Die hulp zal de federale overheid dan ook subsidiëren.

Feitelijk onverwijderbare vreemdelingen in illegaal verblijf zijn een moeilijk te definiëren groep. Ze worden ook niet onderscheiden in de statistieken. Aangezien ze door factoren van overmacht – dus buiten hun wil om – niet kunnen terugkeren, kan hier geen aanzuigeffect spelen.

Bovendien wordt het recht op financiële steun beperkt: ze hebben niet automatisch recht op maatschappelijke dienstverlening, er is een lijst van veilige landen met versnelde en zeer korte asielprocedures en er is ook medische filter. Ten slotte hebben ook personen die een regularisatie vragen in het kader van artikel 9bis van de vreemdelingenwet, omwille van een arbeidskaart B of een beroepskaart, niet langer recht op maatschappelijke dienstverlening.

Dit alles maakt het bijgevolg niet nodig om de wet aan te passen.

*Het incident is gesloten.*

**23 Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het aantal asielaanvragen dat werd ingediend om redenen van seksuele geaardheid" (nr. 19428)**

**23.01 Karine Lalieux (PS):** Pour avoir accès au statut de réfugié, il faut craindre d'être persécuté pour sa race, sa religion, sa nationalité, son appartenance à un certain groupe social ou ses opinions politiques. Or l'homosexualité est de plus en plus invoquée dans les motifs d'introduction de demandes d'asile dans notre pays. Quelles sont les raisons de cette évolution des demandes? Dans des pays comme la Russie ou en Afrique centrale, les droits des homosexuels se dégradent.

Si le candidat ne peut fournir les documents prouvant la persécution, il doit faire l'objet d'une audition auprès du CGRA. Les intervenants dans ces procédures d'asile bénéficient-ils de programmes de formation spécifiques, à l'instar de ceux qui traitent les demandes pour des motifs liés au genre? Combien de demandes liées à l'orientation sexuelle ont-elles abouti ces dernières années?

**23.02 Maggie De Block,** secrétaire d'État (*en français*): Les demandes d'asile basées sur des motifs liés à l'orientation sexuelle sont en augmentation en Belgique comme dans d'autres pays d'Europe. Le CGRA reconnaît depuis plusieurs années la nécessité d'accorder une protection dans ces cas. Ces derniers temps, la situation des homosexuels s'est aggravée dans certains pays.

Des témoignages provenant notamment du milieu associatif gay en Belgique font état de possibles tentatives d'abus de la procédure d'asile sous ce motif. Le CGRA doit apprécier la réalité objective du pays d'origine et les caractéristiques propres du demandeur d'asile. Les lois pénalisant l'homosexualité ou l'attitude homophobe de la société sont des facteurs d'appreciation du bien-fondé d'une crainte.

Les évolutions dans les pays d'origine sont prises en considération par le CGRA.

Les questions liées à l'orientation sexuelle sont incluses dans la question du genre. Les formations en la matière sont dispensées aux officiers de protection et aux interprètes.

En 2011, 242 demandes sur 823 ont abouti à l'octroi du statut de réfugié. En 2012, il y en a eu 222 sur 1 059 dossiers traités.

**23.01 Karine Lalieux (PS):** Om recht te hebben op de vluchtingenstatus moet de vrees bestaan voor vervolging op grond van ras, godsdienst, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging. Homoseksualiteit wordt in de asielaanvragen in ons land steeds vaker als reden ingeroepen. Vanwaar die evolutie in de asielaanvragen? In landen als Rusland en Centraal-Afrika gaan de rechten van homoseksuelen erop achteruit.

Indien de kandidaat-vluchteling geen documenten kan voorleggen die bewijzen dat hij wordt vervolgd, moet hij gehoord worden in het CGVS. Krijgt het personeel dat in die asielprocedures optreedt een specifieke opleiding, zoals het geval is voor het personeel dat de aanvragen behandelt op grond van gendergebonden motieven? Hoeveel aanvragen in verband met de seksuele geaardheid van de aanvrager werden er de jongste jaren goedgekeurd?

**23.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Frans):** Het aantal asielaanvragen op grond van de seksuele geaardheid neemt toe, in België maar ook in andere Europese landen. Het CGVS erkent al enkele jaren dat er in die gevallen bescherming moet worden verleend. De jongste tijd is de situatie voor homoseksuelen in een aantal landen verslechterd.

Er zijn getuigenissen uit de holebibeweging in België over mogelijke pogingen om de asielprocedure te misbruiken met de geaardheid als asielgrond. Het CGVS moet de objectieve situatie in het land van herkomst en de specifieke situatie van de asielaanvrager beoordelen. Een wetgeving waarbij homoseksualiteit strafbaar gesteld wordt, en een homofobe samenleving zijn factoren die meegenomen worden in de beoordeling van de gegrondeheid van de vrees voor vervolging wegens de geaardheid.

Het CGVS houdt rekening met de evoluties in de landen van oorsprong.

De kwestie van de seksuele geaardheid maakt deel uit van de genderproblematiek. De opleidingen in dat verband worden verstrekt aan de beschermingsofficieren en aan de tolken.

In 2011 werd de vluchtingenstatus toegekend voor 242 aanvragen van de 823 die op grond van dat motief werden ingediend. In 2012 ging het om 222 goedkeuringen op 1.059 behandelde dossiers.

**23.03 Karine Lalieux (PS):** La situation des homosexuels dans le monde ne s'améliore pas vraiment. Je suis ravie que les responsables et les interprètes soient formés en la matière.

*L'incident est clos.*

**24 Question de Mme Daphné Dumery au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "les réfugiés de la mer en Méditerranée" (n° 19430)**

**24.01 Daphné Dumery (N-VA):** À la mi-août, Malte a refusé l'accès à son territoire à un bateau de réfugiés qui ont finalement pu trouver refuge en Italie. Dans ces conditions, la pression croît en Europe méridionale.

La secrétaire d'État a-t-elle déjà abordé ce problème au niveau européen? Quelle est la position de notre gouvernement concernant une solidarité accrue avec les pays européens du bassin méditerranéen?

**24.02 Maggie De Block,** secrétaire d'État (*en néerlandais*): La question des réfugiés de la mer en Méditerranée figure régulièrement à l'ordre du jour du Conseil européen ou de groupes de travail. Lors du Conseil informel JAI qui s'est tenu à Vilnius les 18 et 19 juillet, le ministre maltais – appuyé en cela par Chypre et la Grèce – a plaidé pour une plus grande solidarité en la matière.

La pression migratoire qui s'exerce sur certains pays riverains de la Méditerranée est effectivement plus grande et c'est pourquoi l'Union européenne leur octroie une aide tant pratique – par le biais d'agences comme Frontex et le Bureau européen en matière d'asile, par exemple – que financière. Dans la période comprise entre 2007 et 2013, Malte a ainsi pu compter sur une aide d'environ 84,9 millions d'euros provenant de fonds européens. Il est de plus toujours loisible aux États membres de solliciter des moyens supplémentaires auprès de la Commission pour des situations d'urgence, comme Malte l'a déjà fait à plusieurs reprises.

La Belgique manifeste sa solidarité en acceptant une part importante de l'ensemble des réfugiés dans l'Union européenne. Nous étions en position de tête lors de mon entrée en fonction et, actuellement, nous occupons toujours la quatrième ou la cinquième place dans le classement des pays

**23.03 Karine Lalieux (PS):** De situatie van de homoseksuelen wereldwijd gaat er niet echt op vooruit. Het verheugt me dat de betrokken personeelsleden en de tolken de nodige opleiding krijgen.

*Het incident is gesloten.*

**24 Vraag van mevrouw Daphné Dumery aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "de zogenaamde bootvluchtelingen in de Middellandse Zee" (nr. 19430)**

**24.01 Daphné Dumery (N-VA):** Midden augustus heeft Malta geweigerd om een schip met bootvluchtelingen op zijn grondgebied toe te laten. Uiteindelijk hebben de vluchtelingen hun toevlucht gevonden in Italië. Zuid-Europa komt op die manier onder steeds grotere druk te staan.

Heeft de staatssecretaris dit probleem al aangekaart op Europees vlak? Hoe staat onze regering tegenover bijkomende solidariteit met de Europese lidstaten rond de Middellandse Zee?

**24.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** De problematiek van de bootvluchtelingen op de Middellandse Zee wordt geregeld besproken in de marge van de Europese Raad of in het kader van werkgroepen. Tijdens de informele JAI-Raad in Vilnius op 18 en 19 juli heeft de Maltese minister – met de steun van Cyprus en Griekenland – gepleit voor meer Europese solidariteit op dit vlak.

Er is inderdaad meer migratielidruk op bepaalde landen rond de Middellandse Zee en daarom verleent de Europese Unie zowel praktische steun – bijvoorbeeld via agentschappen als Frontex en EASO – als financiële steun. Zo kon Malta in de periode 2007-2013 rekenen op ongeveer 84,9 miljoen euro uit de Europese fondsen. De lidstaten kunnen de Commissie ook altijd verzoeken om bijkomende middelen voor noodsituaties, zoals Malta al meermaals heeft gedaan.

België is solidair door een belangrijk deel van de vluchtelingenpopulatie in de Europese Unie op te nemen. Bij mijn aantreden stonden we op de eerste plaats, nu zijn we nog altijd het vierde of vijfde belangrijkste bestemmingsland in de EU. Wij willen ook bijdragen aan de ondersteuning van de

de destination dans l'UE. Nous voulons aussi contribuer à soutenir les États membres dans le cadre des demandes qui sont formulées auprès du Bureau et de Frontex. C'est la raison pour laquelle nous ne prenons pas d'initiatives spécifiques au niveau bilatéral.

Il n'empêche que des situations poignantes subsistent. Une très grande créativité est souvent déployée, parce que des sommes d'argent considérables sont en jeu. Il serait souvent préférable de cibler plutôt les trafiquants d'êtres humains que les réfugiés eux-mêmes. Par crainte des arrestations, on laisse couler des bateaux à proximité de la côte dans l'espoir que les réfugiés parviendront sur la terre ferme même s'ils ne savent pas nager. Les trafiquants s'échappent quant à eux sur de petites embarcations rapides.

**24.03 Daphné Dumery (N-VA):** Selon nous, un accueil humain des réfugiés peut parfaitement aller de pair avec une politique de migration stricte. L'Europe doit indiquer clairement aux États membres du Sud comme Malte, l'Espagne et l'Italie qu'ils peuvent recourir à des moyens mis à disposition par les agences européennes alors que les trafiquants d'êtres humains devraient être sévèrement sanctionnés.

*L'incident est clos.*

## 25 Questions jointes de

- Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le rapatriement de mineurs afghans non accompagnés" (n° 19495)
- Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la réinsertion en Afghanistan" (n° 19653)
- M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la politique de retour des Afghans" (n° 19666)

**25.01 Karin Temmerman (sp.a):** Le nombre de rapatriements d'Afghans a augmenté ces dernières années. Parmi eux se trouvent notamment des adultes qui sont entrés en Belgique en tant que mineurs, qui ont entre temps appris à parler le néerlandais couramment, qui ont un emploi et entretiennent une relation, bref, qui sont tout à fait intégrés et ont un avenir dans notre pays. Après

lidstaten bij verzoeken in het raam van EASO en Frontex. Op bilateraal niveau nemen we om die reden geen speciale initiatieven.

Dat neemt niet weg dat er schrijnende toestanden blijven bestaan. Men gaat vaak zeer inventief te werk, omdat er veel geld mee is gemoeid. Men zou zich dan ook vaak beter concentreren op de mensensmokkelaars dan op de bootvluchtelingen. Want uit schrik voor arrestaties laat men boten voor de kust zonder meer zinken in de hoop dat de vluchtelingen die niet kunnen zwemmen, toch aan wal geraken. Zelf ontsnappen ze met kleinere, snelle bootjes.

**24.03 Daphné Dumery (N-VA):** Volgens ons kan een humane opvang van vluchtelingen perfect samengaan met een strikt migratiebeleid. Zuidelijke lidstaten als Malta, Spanje en Italië moeten van Europa een duidelijk signaal krijgen dat er middelen beschikbaar zijn via de Europese agentschappen terwijl de mensensmokkelaars hard moeten worden aangepakt.

*Het incident is gesloten.*

## 25 Samengevoegde vragen van

- vrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het repatriëren van niet-begeleide minderjarige Afghanen" (nr. 19495)
- vrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de herintegratie in Afghanistan" (nr. 19653)
- de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het beleid inzake de terugkeer van Afghanen" (nr. 19666)

**25.01 Karin Temmerman (sp.a):** Het aantal repatrieringen van Afghanen is de voorbije jaren toegenomen. Onder hen ook volwassenen die ons land binnenkwamen als kind, ondertussen vloeiend Nederlands spreken, werk en een relatie hebben, kortom: volledig geïntegreerd zijn en hier een toekomst hebben. Na hun terugkeer in Afghanistan wacht hen een onzekere toekomst, waar een

leur retour en Afghanistan, leur avenir et leur réintégration dans ce pays sont incertains. Souvent, ils n'ont guère d'attaches avec le pays de leur naissance, où ils n'ont vécu qu'une courte période. Ils sont vulnérables et exposés au recrutement forcé par les talibans ou par toutes sortes de chefs de guerre et de mouvements de rebelles. La pauvreté, le chômage, l'isolement social et la discrimination sont le sort réservé aux filles qui retournent en Afghanistan.

Il n'existe pas la moindre garantie que les conditions humanitaires pour le rapatriement soient respectées après le retour forcé. De nombreuses personnes rapatriées décident dès lors de s'enfuir à nouveau de leur pays.

Selon un rapport récent du Haut Commissariat aux réfugiés, les conflits armés permanents rendent une vie paisible en Afghanistan impossible. Le commissariat belge, par contre, estime que la situation en Afghanistan, et particulièrement à Kaboul, est sûre. Des personnes n'ayant jamais vécu à Kaboul et ne connaissant absolument pas cette ville sont dès lors envoyées à Kaboul, pour le seul motif qu'elles sont Afghanes.

Combien d'Afghans ont demandé l'asile ou un autre statut depuis 2010? Combien ont déjà été rapatriés?

Combien de mineurs afghans ont été signalés en Belgique depuis 2010? Combien parmi ceux qui n'ont pas demandé l'asile ou dont la demande n'a pas été accueillie ont été régularisés depuis? Combien ont dû retourner dans leur pays à leur majorité?

Assure-t-on un suivi des personnes qui ont fait l'objet d'un retour forcé? Dispose-t-on d'informations sur des Afghans rapatriés qui auraient de nouveau fui leur pays? Est-il exact que les demandeurs d'asile déboutés ne sont rapatriés qu'à Kaboul, même s'ils sont originaires d'une autre région? Les Afghans qui optent pour un retour volontaire sont-ils également reconduits à Kaboul?

Combien de mineurs afghans sont déjà retournés en Afghanistan? Combien de mineurs non accompagnés et combien d'enfants placés dans une famille ont fait l'objet d'un retour volontaire ou forcé?

**25.02 Theo Francken (N-VA):** Dans le cadre de cette problématique, la politique doit être définie correctement: premièrement, ce sont les illégaux criminels qui doivent être éloignés et non ceux qui

reïntégration allerminst vanzelfsprekend is. Zij hebben vaak amper nog een band met het land waar zij weliswaar geboren zijn, maar amper hebben geleefd. Zij zijn erg kwetsbaar, staan bloot aan gedwongen rekruttering door de taliban of door allerlei warlords of rebellenbewegingen. De meisjes wachten armoede, werkloosheid, sociale isolatie en discriminatie.

Er is niet de minste garantie dat de humanitaire voorwaarden voor repatriëring na een gedwongen terugkeer gerespecteerd blijven. Veel gerepatrieerden kiezen er dan ook voor om opnieuw te vluchten.

Volgens een recent rapport van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen maken de aanhoudende gewapende conflicten een vreedzaam bestaan in Afghanistan onmogelijk. Ons commissariaat is daarentegen van mening dat er een toestand van veiligheid heerst in het land, zeker in Kaboel. Daarom worden ook mensen die nooit in Kaboel hebben geleefd en de stad helemaal niet kennen, naar Kaboel teruggestuurd, alleen omdat ze Afghaan zijn.

Hoeveel Afghanen hebben sinds 2010 asiel of een ander statuut aangevraagd? Hoeveel van hen werden reeds gerepatrieerd?

Hoeveel minderjarige Afghanen werden sinds 2010 gesigneerd in België? Hoeveel van diegenen die geen asiel kregen of hebben aangevraagd, werden ondertussen geregulariseerd? Hoeveel van hen moesten op volwassen leeftijd terugkeren?

Worden mensen die gedwongen terugkeren, opgevolgd? Is er informatie over gerepatrieerde Afghanen die het land ondertussen weer zijn ontvlucht? Klopt het dat uitgewezenen asielzoekers enkel naar Kaboel worden gerepatrieerd, ook als zij uit een andere regio afkomstig zijn? Keren ook Afghanen die kiezen voor een vrijwillige terugkeer, uitsluitend naar Kaboel terug?

Hoeveel minderjarige Afghanen zijn er al teruggekeerd naar Afghanistan? Hoeveel niet-begeleide minderjarigen en kinderen in een gezin zijn vrijwillig of gedwongen teruggekeerd?

**25.02 Theo Francken (N-VA):** In deze problematiek moet de focus van het beleid juist liggen: in eerste instantie moeten criminelle illegalen verwijderd worden, niet diegenen die geen feiten

n'ont commis aucune infraction. Deuxièmement, il faut dégager une solution durable pour les jeunes qui, à l'âge de 12 ou 13 ans, arrivent dans notre pays comme des réfugiés non accompagnés, tissent un lien avec ce pays et contribuent à la société en s'y intégrant. Nous devons nous demander s'il faut se réjouir de leur renvoi.

Selon Groen, un rapport de l'ONU stipule qu'il ne peut être procédé à des rapatriements vers l'Afghanistan parce que ce pays est trop dangereux. Confirmez-vous l'existence de ce rapport?

Selon mes informations, tous les pays procèdent encore à des rapatriements vers au moins une ville afghane, ce qui signifie que si nous mettons fin à ces rapatriements, notre pays deviendra une sorte de "safe haven".

Madame la secrétaire d'État pourrait-elle me fournir un aperçu clair de notre politique de rapatriement vers l'Afghanistan? Combien de demandes d'asile et de régularisation ont-elles été rejetées? Dans combien de cas ces demandes émanaient-elles de familles avec enfants et de mineurs? Combien de personnes ont-elles fait l'objet d'un rapatriement forcé? Combien de personnes sont-elles retournées volontairement en Afghanistan? Dans quelles villes? Combien de personnes ont-elles reçu un ordre de quitter le territoire au cours des cinq dernières années?

La politique belge de rapatriement vers l'Afghanistan sera-t-elle éventuellement adaptée?

Qu'adviendra-t-il des activistes afghans encore présents à Bruxelles?

**25.03 Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): La question écrite est plus appropriée pour toute demande de données chiffrées.

Il n'existe de chiffres par nationalité que pour la procédure d'asile: entre 2010 et juillet 2013, 7 686 personnes qui déclaraient posséder la nationalité afghane ont introduit une demande d'asile. La protection a été accordée à 3 358 d'entre elles. Au cours de la même période, 44 personnes ont fait l'objet d'un rapatriement forcé vers l'Afghanistan. Tous les Afghans expulsés sont renvoyés à Kaboul. Ils peuvent cependant demander d'être rapatriés vers un autre lieu en Afghanistan. Il est alors procédé à un examen préalable pour vérifier si la situation sur place le permet. Aucune demande en ce sens n'a été formulée dans le cadre des éloignements forcés.

Depuis 2010, l'on n'organise plus de rapatriements

hebben gepleegd. Ten tweede moet een duurzame oplossing worden gevonden voor jongeren die hier als niet-begeleide twaalf- of dertienjarige aankomen, een band opbouwen met dit land en door integratie bijdragen aan onze samenleving. We moeten de vraag durven stellen of het wel een goede zaak is deze mensen terug te sturen.

Groen beweert dat er een VN-rapport circuleert waarin staat dat personen niet naar Afghanistan mogen worden teruggestuurd omdat het er te gevaarlijk is. Klopt dat?

Volgens mij repatriëren alle landen nog naar minstens één stad in Afghanistan. Dat betekent dat, als wij daarmee zouden stoppen, ons land een soort van *safe haven* wordt.

Kan de staatssecretaris een duidelijk beeld schetsen van het terugkeerbeleid naar Afghanistan? Hoeveel asiel- en regularisatieaanvragen zijn verworpen? In hoeveel gevallen ging het om gezinnen met kinderen en minderjarigen? Hoeveel werden er gedwongen gerepatrieerd? Hoeveel mensen keerden vrijwillig terug? Naar welke steden? Hoeveel mensen kregen in de afgelopen vijf jaar een bevel om het grondgebied te verlaten?

Komt er eventueel een beleidswijziging in het terugkeerbeleid naar Afghanistan?

Wat zal er gebeuren met de Afghaanse actievoerders in Brussel?

**25.03 Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): Cijfermateriaal wordt best via schriftelijke vragen opgevraagd.

Enkel voor de asielprocedure worden cijfers per nationaliteit bijgehouden: tussen 2010 en juli 2013 vroegen 7.686 mensen die verklaarden de Afghaanse nationaliteit te hebben, asiel aan. Van hen kregen 3.358 mensen bescherming. In dezelfde periode werden 44 personen gedwongen teruggestuurd naar Afghanistan. Alle uitgewezen Afghanen worden naar Kaboel teruggestuurd. Wie dat vraagt, kan echter naar een andere plaats in het land worden gebracht. Er wordt wel eerst onderzocht of de toestand ter plaatste dat toelaat. Een dergelijke vraag werd nog niet gesteld bij gedwongen verwijdering.

Sinds 2010 worden geen gedwongen repatrieringen

forcés de familles avec enfants mineurs vers l'Afghanistan.

Au cours de cette période, 114 personnes sont toutefois parties volontairement. Parmi les personnes rentrées volontairement en Afghanistan, 93 % avaient Kaboul pour destination finale, 4 % Herat et 2 % Kandahar. En 2012, un seul mineur non accompagné est rentré volontairement en Afghanistan. Par ailleurs, 11 mineurs accompagnés sont rentrés volontairement avec leur famille.

De janvier 2010 à juillet 2013, 2 526 personnes non accompagnées ont été signalées. Elles prétendaient être mineures et posséder la nationalité afghane. Quelque 33 % de ces personnes sont aujourd'hui en possession d'un titre de séjour. Six d'entre elles ont été expulsées sous la contrainte à leur majorité ou après qu'il avait été constaté qu'elles étaient déjà majeures au moment de leur arrivée chez nous.

Comme quatre autres États membres européens, la Belgique organise le suivi des personnes rentrées sous la contrainte en Afghanistan par le biais de l'European Reintegration Instrument. Les personnes qui après leur arrivée, se présentent chez le partenaire de réintégration local, peuvent ainsi bénéficier d'une aide limitée. Il peut s'agir d'un hébergement momentané, d'une aide sociale, juridique et éventuellement médicale, ou encore du traçage familial.

Nous avons connaissance d'une personne qui est revenue en Europe après son rapatriement. Elle a déposé une demande d'asile en Hongrie avant de revenir en Belgique. Elle a ensuite été reprise par la Hongrie en vertu de la convention de Dublin.

La question du retour vers l'Afghanistan doit être abordée prudemment, comme il ressort aussi du rapport du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés. Ce rapport tout en nuances décrit la situation réelle dans les différentes parties de l'Afghanistan. Notre Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) l'a examiné très scrupuleusement et il en a tenu compte dans l'appréciation des critères et des nouvelles demandes.

Sur la base des règles nationales et internationales, nous accordons actuellement une protection à 56 % des demandeurs d'asile afghans, ce qui est nettement plus que la moyenne européenne de 49 %. Ma politique de retour envers les citoyens afghans est cohérente par rapport à la politique générale. Elle repose aussi sur le respect des

van gezinnen met minderjarige kinderen meer georganiseerd naar Afghanistan.

Wel vertrokken er tijdens die periode 114 personen vrijwillig. Van de personen die vrijwillig naar Afghanistan terugkeerden, had 93 procent Kaboel als eindbestemming, 4 procent Herat en 2 procent Kandahar. In 2012 keerde één niet-begeleide minderjarige vrijwillig terug naar Afghanistan. Er keerden verder 11 begeleide minderjarigen vrijwillig terug, samen met hun familie.

Tussen januari 2010 en juli 2013 werden in totaal 2.526 niet-begeleide personen gesigneerd die beweerden minderjarig te zijn en de Afghaanse nationaliteit te hebben; 33 procent van die groep beschikt momenteel over een verblijftitel. Zes van hen werden gedwongen verwijderd, nadat zij meerderjarig waren geworden of nadat men had vastgesteld dat zij al meerderjarig waren op het moment dat zij hier aankwamen.

België voorziet samen met vier andere Europese lidstaten in de opvolging van de gedwongen teruggekeerden in Afghanistan via het European Reintegration Instrument. Via die weg kunnen teruggekeerden die zich na hun aankomst bij de lokale re-integratiepartner aanbieden, beperkte hulp ontvangen. Dat gaat van kortstondig onderdak tot sociale, juridische en eventueel medische ondersteuning en het traceren van de familie.

Wij hebben weet van één persoon die na de repatriëring naar Europa is teruggekomen. Hij heeft in Hongarije een asielaanvraag ingediend en is daarna nog eens naar België gekomen. Vervolgens werd hij op basis van de Dublinconventie weer door Hongarije overgenomen.

Er moet voorzichtig worden omgesprongen met de terugkeer naar Afghanistan, wat ook uit het rapport van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de VN blijkt. Het is een genuanceerd rapport dat de echte toestand in de verschillende delen van Afghanistan beschrijft. Ons Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) heeft het heel nauwkeurig onderzocht en het meegenomen in de beoordeling van de criteria en de beoordelingen van nieuwe aanvragen.

Op basis van nationale en internationale regels krijgt momenteel 56 procent van de Afghaanse asielzoekers bescherming in België, wat een stuk boven het Europese gemiddelde van 49 procent ligt. Mijn terugkeerbeleid voor Afghaanse onderdanen is coherent met het algemeen beleid. Het is tevens gebaseerd op respect voor de beslissingen van mijn

décisions de mes administrations et sur les recommandations d'organismes internationaux.

Aucun pays n'a instauré de moratoire pour le moment. En étant le seul pays européen à agir de la sorte, nous ferions passer un message particulièrement incohérent.

Pour chaque dossier d'asile, le CGRA examine rigoureusement la possible application de l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme. Pour les dossiers qui n'auraient pas été soumis à cet examen, l'Office des Étrangers se fonde sur les directives en matière d'octroi du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés pour se prononcer sur l'opportunité d'un retour.

Les occupants afghans d'un bâtiment désaffecté à Bruxelles ont été expulsés à la demande du propriétaire. Ils seront relogés par le CPAS d'Ixelles. Les services de Fedasil étaient disposés, sur la base de considérations humanitaires, à accueillir les familles avec des enfants dans les centres. Aucune famille n'a donné suite à cette proposition. Elles ont disparu dans la nature pour tenter, par la suite, d'occuper l'église d'Ixelles. Je pense que ce dossier n'est pas clos.

**25.04 Karin Temmerman (sp.a):** Nous renvoyons des jeunes bien intégrés, qui exercent un métier en pénurie, au moment où ils peuvent commencer à jouer leur rôle dans notre société. Nous les envoyons dans une région dont ils ne sont pas originaires, où ils n'ont pas de famille et dont ils ne parlent parfois même pas la langue. Peut-être la solution passe-t-elle non pas par l'aménagement de la procédure d'asile mais par des arguments en faveur de la régularisation, comme la connaissance de la langue, le fait d'être intégré et d'avoir un emploi.

**25.05 Theo Francken (N-VA):** Je puis difficilement croire qu'on dispose de chiffres relatifs aux demandes d'asile par nationalité, mais que ces données ne sont pas disponibles pour les régularisations. Je déposerai une question écrite pour obtenir ces données.

La N-VA considère que l'instauration d'un moratoire pour l'Afghanistan est une mauvaise idée, en raison de l'effet d'aspiration que cette mesure induirait. L'instauration d'un moratoire ne figure pas dans le rapport du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés. Ce rapport est d'ailleurs beaucoup plus nuancé que ce que Groen veut nous faire croire. Nous soutenons la décision de maintenir la politique actuelle.

administraties en op de aanbevelingen van internationale instellingen.

Momenteel is in geen enkel land een moratorium ingesteld. Mochten wij dat als enige Europees land doen, dan zouden we een heel verward signaal geven.

Het CGVS onderzoekt in elk asieldossier nauwgezet of artikel 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens van toepassing zou kunnen zijn. In de dossiers waarin een dergelijk onderzoek niet zou zijn gebeurd, baseert de DVZ zich op de toekenningsrichtlijnen van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de VN, teneinde de opportunité van de terugkeer in te schatten.

Het gebouw dat in Brussel bezet werd, is op vraag van de eigenaar ontruimd. De betrokken Afghanen zouden via het OCMW van Elsene worden opgevangen. De diensten van Fedasil waren uit humanitaire overwegingen bereid om de families met kinderen in de centra op te vangen. Daar zijn echter geen families op ingegaan en ze waren spoorloos tot ze weer zijn opgedoken in de kerk van Elsene. Ik denk dat dit verhaal nog niet afgelopen is.

**25.04 Karin Temmerman (sp.a):** We sturen geïntegreerde jongeren terug die een knelpuntberoep uitoefenen, net op het moment dat ze aan onze samenleving kunnen beginnen bijdragen. We sturen ze naar een streek waar ze niet vandaan komen, waar ze geen familie hebben en waarvan ze soms de taal zelfs niet spreken. Misschien ligt de oplossing niet in een aanpassing van de asielprocedure maar in argumenten pro regularisatie, zoals taalkennis, integratie en werk.

**25.05 Theo Francken (N-VA):** Ik kan moeilijk geloven dat asielaanvragen wel per nationaliteit beschikbaar zijn, maar regularisaties niet. Ik zal er schriftelijk naar vragen.

Nu een moratorium instellen voor Afghanistan vindt de N-VA een bijzonder slecht idee wegens het aanzuigeffect dat dit zou genereren. Een moratorium staat ook niet in het rapport van het VN-Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen. Dat rapport is veel genuanceerder dan wat Groen ons wil voorhouden. Wij steunen de beslissing om het huidige beleid aan te houden.

Il convient d'examiner pour un nombre restreint de mineurs étrangers non accompagnés s'il n'y a pas lieu d'apporter des modifications afin d'éviter certaines situations à l'avenir.

*L'incident est clos.*

**[26] Question de Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'approche de la Belgique en ce qui concerne la crise des réfugiés syriens" (n° 19564)**

**26.01 Karin Temmerman** (sp.a): La guerre civile en Syrie prend de plus en plus d'ampleur. Depuis le début du conflit, en mars 2011, plus de 100 000 personnes ont été tuées, 7 millions ont fui leur maison et 2 millions se sont installées dans un des pays voisins. L'organisation onusienne Unicef a estimé à un million le nombre d'enfants déracinés. Pas moins de 740 000 réfugiés syriens ont moins de 11 ans. Ces chiffres sont hallucinants.

Notre pays reconnaît presque tous les réfugiés syriens. En 2012, le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) a pris 513 décisions relatives à des demandes d'asile introduites par des citoyens syriens, dont 93,6 % étaient des avis positifs. Grâce à la procédure accélérée, les décisions interviennent rapidement. Bien évidemment, peu de réfugiés syriens parviennent à gagner notre pays.

Selon Amnesty International et d'autres organisations humanitaires, les aides fournies restent insuffisantes en regard de l'ampleur de la crise des réfugiés. Les Nations Unies considèrent même l'exode syrien comme un des plus grands exodes de réfugiés depuis la crise au Rwanda. La Belgique n'est bien entendu pas en mesure de résoudre ce problème, mais nous devons prendre les devants au sein de l'UE. Je ne demande pas non plus que tous les réfugiés syriens soient accueillis en Belgique, mais l'Europe doit s'employer à formuler une réponse. Je songe notamment au programme de réinstallation qui n'aurait fait l'objet, selon la secrétaire d'État, d'aucune décision ni engagement concret pour les années à venir.

Combien de demandes d'asile ont été introduites en 2013 par des réfugiés syriens et combien de demandeurs ont été reconnus comme réfugiés ou dans le cadre du statut de protection subsidiaire? Des engagements concrets ont-ils été pris lors des réunions récentes des ministres européens de la

Voor een kleine groep niet-begeleide minderjarige vreemdelingen moet er onderzocht worden of er geen aanpassing moet komen om bepaalde toestanden in de toekomst te vermijden.

*Het incident is gesloten.*

**[26] Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de Belgische aanpak van de Syrische vluchtingencrisis" (nr. 19564)**

**26.01 Karin Temmerman** (sp.a): De burgeroorlog in Syrië neemt steeds grotere proporties aan. Sinds de start van het conflict in maart 2011 zijn al meer dan 100.000 mensen gedood, liefst zeven miljoen mensen hebben hun woning ontvlucht, twee miljoen leven in een van de buurlanden. Volgens Unicef is ondertussen een miljoen kinderen uit Syrië weggevlucht. Lieft 740.000 Syrische vluchtelingen zijn jonger dan elf jaar. Dat zijn hallucinante cijfers.

Ons land erkent bijna alle Syrische vluchtelingen. In 2012 nam het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) 513 beslissingen over Syrische asielaanvragen, waarvan 93,6 procent positief. Dankzij de versnelde procedure gebeurt dat ook eerder snel. Uiteraard geraken slechts weinig Syriërs in België.

Volgens Amnesty International en andere hulporganisaties is de hulpverlening niet in staat om de omvangrijke vluchtingencrisis te beantwoorden. De VN noemde de Syrische exodus zelfs een van de grootste vluchtingenexodussen sinds de crisis in Rwanda. België kan dat uiteraard niet oplossen, maar we moeten wel het voortouw nemen binnen de EU. Ik pleit er ook niet voor om alle Syrische vluchtelingen in België op te vangen, maar Europa moet proberen om een antwoord te geven. Ik doel daarmee onder andere op het hervestigingsprogramma, waarover er volgens de staatssecretaris nog geen beslissingen genomen zijn, noch concrete engagementen voor de komende jaren.

Hoeveel Syrische asielaanvragen werden er in 2013 ingediend en hoeveel aanvragers werden erkend, hetzij als vluchteling, hetzij onder de subsidiaire bescherming? Werden er op de recente bijeenkomsten van de Europese ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken concrete afspraken

Justice et de l'Intérieur? Que pourrait faire la Belgique pour prendre les devants? La Belgique participera-t-elle à nouveau à un programme de réinstallation en 2014-2015?

**26.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Depuis le début de cette année, 528 demandes ont déjà été introduites et 948 décisions ont été prises, parmi lesquelles 81 décisions d'octroi du statut de réfugié et 814 décisions d'octroi du statut de protection subsidiaire, ce qui représente un taux de protection internationale de 94,4 % pour les Syriens. Notre pays se classe ainsi dans le peloton européen. Seuls quatre ou cinq pays n'offrent que peu ou pas de protection aux Syriens.

La crise en Syrie et la situation des réfugiés ont systématiquement été évoquées au sein du Conseil des ministres de l'Intérieur et de la Justice, auquel j'ai pris part pour le volet Asile et Migration.

Il y a un consensus entre les États membres sur le fait que les réfugiés syriens ont besoin d'une protection internationale et ne peuvent pas être renvoyés dans leur pays. La Belgique a également déjà fourni une contribution à différents niveaux, notamment sous la forme d'une aide humanitaire dans les camps de réfugiés. En outre, nous participons activement aux travaux du Bureau Européen d'Appui pour l'Asile et de Frontex. Par ailleurs, l'Union européenne a rappelé que la priorité de l'Europe devait résider dans la recherche d'une solution politique. Parallèlement, l'Union mobilise tous les instruments dont elle dispose en matière d'aide humanitaire, de coopération au développement et de politique de voisinage.

En outre, la Commission s'emploie depuis octobre 2012 à mettre au point un programme de protection régional dont la finalité est la mise en œuvre d'un plan global pour les réfugiés et le développement au Moyen-Orient. La réinstallation fera également partie intégrante de ce programme, indépendamment du programme de réinstallation auquel nous prenons déjà part. Nous examinons à présent la question de savoir comment nous pourrions mettre à disposition des places à l'intention des réfugiés syriens dans le cadre de notre quota de réinstallation pour 2014. La Belgique est partisane d'une approche européenne pour l'organisation d'opérations de réinstallation au bénéfice des réfugiés syriens.

Après la fermeture de l'ambassade belge à Damas, l'OE a envoyé une double instruction dans le cadre de la crise des réfugiés syriens.

gemaakt? Hoe kan België het voortouw nemen? Zal België in 2014-2015 opnieuw deelnemen aan een hervestigingsprogramma?

**26.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): In 2013 werden al 528 aanvragen ingediend en 948 beslissingen genomen. Daaronder zijn er 81 beslissingen tot erkenning als vluchteling en 814 beslissingen tot toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus. Dat betekent een internationale beschermingsgraad van 94,4 procent voor de Syriërs. Daarmee zitten wij in het Europees peloton. Er zijn nog vier of vijf landen die eigenlijk geen of nauwelijks bescherming geven aan Syriërs.

De crisis in Syrië en de situatie van de vluchtelingen kwamen elke keer aan bod in de Raad van ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, waar ik het deel Asiel en Migratie voor mijn rekening neem.

Enerzijds bestaat er onder de lidstaten overeenstemming over het feit dat de Syrische vluchtelingen internationale bescherming nodig hebben en niet naar hun land kunnen worden teruggestuurd. België heeft op verschillende vlakken ook al ondersteuning geboden, onder meer in de vorm van humanitaire hulp in de opvangkampen. Wij zijn ook actief betrokken bij de werkzaamheden van de European Asylum Support Office en Frontex. Anderzijds geeft de EU aan dat de Europese prioriteiten moeten liggen bij het vinden van een politieke oplossing. Parallel mobiliseert de EU al haar instrumenten inzake humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en nabuurschapbeleid.

Voorts ontwikkelt de Commissie sedert oktober 2012 een regionaal beschermingsprogramma, waarbij het de bedoeling is een alomvattend programma voor vluchtelingen en de ontwikkeling van het Midden-Oosten uit te werken. Een hervestiging zal ook integraal deel uitmaken van dit programma, los van het hervestigingsprogramma waaraan we nu al deelnemen. We bekijken hoe we binnen het hervestigingsquotum voor 2014 ook in plaatsen voor Syrische vluchtelingen kunnen voorzien. België is voorstander van een Europese aanpak voor het opzetten van operaties van hervestiging voor de Syrische vluchtelingen.

Na de sluiting van de Belgische ambassade in Damascus heeft de DVZ in het kader van de Syrische vluchtingencrisis een tweeledige

Les ressortissants syriens qui demandent un visa pour un séjour de courte durée en Belgique peuvent, à la différence des réfugiés possédant une autre nationalité, introduire une demande de séjour de courte durée dans tous les postes diplomatiques belges, à condition que le demandeur séjourne légalement dans le pays du poste où il introduit sa demande. Tous les dossiers de ressortissants syriens doivent être soumis à l'OE en raison des risques potentiels qu'ils représentent.

Les mesures de séjour sont une réaction adaptée et évidente aux événements en Syrie. La situation continue toutefois à évoluer.

En ce qui concerne l'accueil des demandeurs d'asile syriens, la Belgique se trouve en quatrième position. Nous assumons donc nos responsabilités.

Nous continuerons à nous inscrire dans les mesures européennes mais je ne suis pas d'accord de prendre les devants ni même des initiatives.

La réinstallation est en effet prévue pour 2014-2015. J'ai à nouveau proposé 100 personnes pour 2014 et éventuellement 150 pour 2015.

En ce qui concerne la réinstallation mise en oeuvre de façon structurelle pour la première fois en Belgique, nous n'avons reçu au premier appel que nous avons lancé aux communes belges que six réactions positives, émanant toutes de communes flamandes. Nous avons à présent lancé un deuxième appel pour le deuxième groupe. Lors de la présentation, j'ai tenté de sensibiliser les communes wallonnes. Attendons de voir. Les communes ayant littéralement croulé pendant des années sous un afflux trop important de réfugiés en raison de la longue crise de l'asile, elles sont aujourd'hui très réticentes. J'agis donc avec prudence. L'objectif est en tout état de cause la réinstallation structurelle.

**26.03 Karin Temmerman (sp.a):** Je n'ai pas voulu dire que la Belgique devrait être le seul pays à prendre les devants mais qu'elle doit prendre l'initiative au sein de l'Europe. Je préconise qu'une solution soit dégagée au niveau européen, car la Belgique ne peut agir seule. Nous devons toutefois placer l'Europe devant ses responsabilités. Il faut une action commune. Je me réjouis que la ministre insiste également sur une approche européenne de ce type. Nous devrons en effet convaincre les communes que cette approche est préférable à celle qui consiste à tout simplement autoriser ces personnes à venir en Belgique et à y séjourner dans

instructie verstuurd.

Syrische onderdanen die een visum voor kort verblijf in België aanvragen, kunnen, in tegenstelling tot andere nationaliteiten, in alle Belgische posten een aanvraag voor kort verblijf kunnen indienen, op voorwaarde dat de aanvrager legaal in dat land verblijft. Alle dossiers van Syrische onderdanen dienen wegens de potentiële risico's te worden voorgelegd aan de DVZ.

De verblijfsmaatregelen zijn een gepaste en evidente reactie op de gebeurtenissen in Syrië. De zaken evolueren evenwel nog steeds.

Inzake de opvang van asielzoekers uit Syrië, bevindt België zich momenteel op de vierde plaats. We nemen dus onze verantwoordelijkheid.

Wij zullen ons ook blijven inschrijven in Europese maatregelen, maar ik ben het er niet mee eens om het voortouw te nemen en zelf initiatieven te nemen.

De hervestiging is inderdaad voor 2014-2015 gepland. Voor 2014 heb ik opnieuw 100 personen voorgesteld en voor 2015 eventueel 150.

Met betrekking tot de hervestiging die België nu voor de eerste keer structureel heeft uitgewerkt, kregen wij op onze eerste oproep aan de Belgische gemeenten slechts zes positieve reacties, allemaal Vlaamse gemeenten. We hebben nu een tweede oproep gelanceerd voor de tweede groep. Bij de voorstelling heb ik getracht de Waalse gemeenten warm te maken. We zullen zien wat het wordt. Doordat de gemeenten jarenlang hebben gekreund onder een te grote toevloed van mensen in hun gemeente door de aanslepende asielcrisis, zijn zij zeer terughoudend. Ik ben dus voorzichtig. Het is wel de bedoeling aan structurele hervestiging te blijven doen.

**26.03 Karin Temmerman (sp.a):** Ik bedoelde niet dat België als enige het voortouw moet nemen, wel dat België binnen Europa het voortouw neemt. Ik ben er voorstander van dit Europees op te lossen, want België kan dit niet alleen. We moeten Europa wel voor zijn verantwoordelijkheid plaatsen. Er moet gezamenlijke actie komen. Ik ben blij dat de minister ook aandringt op zo'n Europese aanpak. We zullen de gemeenten er inderdaad moeten van overtuigen dat dit een veel betere aanpak is dan de mensen gewoon naar hier te laten komen en hen hier illegaal te laten verblijven.

l'illégalité.

*L'incident est clos.*

**27 Question de M. Damien Thiéry à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les incohérences de la répartition linguistique au CGRA" (n° 19631)**

**27.01** **Damien Thiéry** (FDF): En juin, je vous ai interrogée sur la répartition linguistique des fonctions dirigeantes au sein du CGRA. Alors que chaque responsable de service doit, en principe, être assisté d'un agent de l'autre rôle linguistique, il ressortait que tous les services de support et services généraux étaient dirigés par des néerlandophones.

En outre, alors que vous m'aviez indiqué que les sections "Afrique" et "Congo" étaient dirigées par des responsables francophones avec des adjoints néerlandophones, et les sections "Balkans" et "Asie/Moyen-Orient" par un responsable néerlandophone avec un adjoint francophone, la réalité est tout autre: les sections géographiques "Afrique" et "Congo" ont un responsable et un adjoint francophone, et les sections "Balkans" et "Asie/Moyen-Orient", des responsables et adjoints néerlandophones.

Enfin, vous affirmiez, le 5 juin, que la désignation des responsables de services au CGRA se faisait suite à un appel à candidatures avec comparaison de titres et de mérites. Il me revient que la désignation des responsables du service documents et de la cellule psychologique aurait été faite sans appel à candidatures. Ces deux services sont dirigés par des néerlandophones, ce qui crée un déséquilibre et un malaise chez les agents francophones.

Que comptez-vous faire pour rétablir un équilibre linguistique dans ces services? Quand les dirigeants des services de support et des services généraux du CGRA sont-ils entrés en service?

**27.02** **Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en français*): Le CGRA est lié par des dispositions prévues par les lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966.

L'article 43, § 6, desdites lois coordonnées prévoit le placement d'un adjoint bilingue relevant de l'autre rôle linguistique aux côtés d'un chef d'administration

*Het incident is gesloten.*

**27 Vraag van de heer Damien Thiéry aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het incoherente beleid inzake de verdeling naar taalrol bij het CGVS" (nr. 19631)**

**27.01** **Damien Thiéry** (FDF): In juni stelde ik u al een vraag over de verdeling naar taalrol van de leidinggevenden bij het CGVS. Terwijl elk diensthoofd in principe moet worden bijgestaan door een ambtenaar van de andere taalrol, bleek dat alle ondersteunende en algemene diensten geleid werden door Nederlandstaligen.

U antwoordde me toen ook dat de afdelingen 'Afrika' en 'Congo' geleid worden door Franstalige afdelingshoofden bijgestaan door een Nederlandstalige adjunct en de afdelingen 'Balkan' en 'Azië/Midden-Oosten' door een Nederlandstalig afdelingshoofd bijgestaan door een Franstalige adjunct, maar dat blijkt helemaal niet zo te zijn. De eerste twee afdelingen hebben een Franstalige verantwoordelijke én adjunct, terwijl de laatste twee een Nederlandstalige verantwoordelijke én adjunct hebben.

Op 5 juni stelde u ten slotte dat de aanwijzing van de diensthoofden bij het CGVS volgt op een oproep tot de kandidaten, na een vergelijking van hun titels en verdiensten. Ik vernam echter dat de verantwoordelijken van de dienst Documenten en van de psy-cel werden benoemd zonder voorafgaande oproep aan de kandidaten. Beide diensten worden geleid door Nederlandstaligen, wat tot een onevenwichtige situatie leidt en tot onvrede bij het Franstalige personeel.

Wat zult u doen om het taalkundige evenwicht in die diensten te herstellen? Wanneer zijn de leidinggevenden van de ondersteunende en van de algemene diensten van het CGVS in dienst getreden?

**27.02** Staatssecretaris **Maggie De Block** (*Frans*): Het CGVS is gebonden aan bepalingen uit de op 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken.

Artikel 43, § 6, van deze gecoördineerde wetten bepaalt dat wanneer de chef van een afdeling eentalig is, hem een tweetalig adjunct wordt

unilingue.

Au sein des six sections géographiques, un équilibre prévaut en matière de répartition linguistique. Cela ne signifie pas qu'il y a forcément un adjoint de l'autre rôle linguistique dans chacune d'elle.

Cinq des six sections ont les mêmes responsables et adjoints depuis des années. Une sixième section a été créée en 2011 avec un responsable néerlandophone et un adjoint francophone.

*(En néerlandais)* Pour le bon fonctionnement du service, il faut non seulement veiller à l'équilibre linguistique mais également être attentif au contenu. Il faut en effet également tenir compte des aptitudes et de l'intérêt pour une région donnée. Il ne suffit pas de transférer des collaborateurs parce qu'ils n'appartiennent pas au bon rôle linguistique.

Il faut rester raisonnable et, globalement, je ne pense pas qu'il y ait de problème. Nous devons opérer des corrections sans pour autant devoir déplacer pour cela des collaborateurs vers un autre secteur géographique.

**27.03 Damien Thiéry (FDF):** Si je reviens vers vous avec une question sur la parité linguistique dans ces services, c'est qu'il y a un problème. Certaines personnes se sentent menacées, lésées et n'osent même en parler.

Je peux comprendre qu'on travaille d'un côté avec deux francophones, et de l'autre, avec deux néerlandophones; la parité est respectée, même si la logique veut qu'il y ait un francophone et un néerlandophone.

Là où j'ai un souci, c'est par rapport aux fonctions dirigeantes, pour lesquelles on avait promis des adjoints de rôle linguistique différent. Il y a donc des places à pourvoir, qui doivent l'être par des francophones. C'est votre rôle de vérifier et de résoudre les problèmes!

*L'incident est clos.*

**28 Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'épuisement du budget alloué aux rapatriements forcés" (n° 19673)**

toegevoegd. Deze adjunct mag niet tot dezelfde rol als de chef behoren.

De verdeling van het personeel naar taalrol in de zes geografische secties is evenwichtig. Dat betekent evenwel niet dat er altijd een adjunct van een andere taalrol is.

Vijf van de zes secties worden al jaren geleid door dezelfde verantwoordelijken en adjuncten. Er werd in 2011 een zesde sectie opgericht, met een Nederlandstalige verantwoordelijke en een Franstalige adjunct.

*(Nederlands)* Voor de goede werking van de dienst moet men niet alleen waken over het taalevenwicht, maar ook over het inhoudelijke aspect. Men moet immers ook aandacht hebben voor de vaardigheden en voor de belangstelling voor een bepaalde regio. Men kan medewerkers niet zomaar overhevelen gewoon omdat ze tot de verkeerde taalrol behoren.

We moeten redelijk blijven en globaal is er naar mijn aanvoelen geen probleem. We moeten bijsturen, maar hoeven daarvoor geen medewerkers naar een andere geografische sector over te plaatsen.

**27.03 Damien Thiéry (FDF):** Als ik opnieuw een vraag aan u richt over de taalpariteit in deze diensten, dan is er toch een probleem. Sommige personen voelen zich bedreigd, benadeeld, en durven dit zelfs niet aan te kaarten.

Ik kan ervin komen dat men aan de ene kant met twee Franstaligen en aan de andere kant met twee Nederlandstaligen werkt, dan is de pariteit gerespecteerd, al zou het logischer zijn dat een Franstalige samenwerkt met een Nederlandstalige.

Ik heb het wél moeilijk met de leidinggevende functies waarvoor er beloofd was een adjunct van de andere taalrol aan te stellen. Er zijn dus openstaande functies, die door Franstaligen moeten worden vervuld. Het is uw taak dit alles na te gaan en de problemen op te lossen!

*Het incident is gesloten.*

**28 Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het opgesouperde budget voor gedwongen repatriëringen" (nr. 19673)**

**28.01 Theo Francken (N-VA):** Le budget des escortes de la police fédérale en cas d'expulsion forcée aurait déjà été épuisé. La secrétaire d'État aurait planifié une concertation à ce sujet avec la ministre de l'Intérieur et la commissaire générale de la police fédérale, Mme De Bolle.

Cette concertation a-t-elle déjà eu lieu et une solution a-t-elle été trouvée? Des moyens supplémentaires seront-ils dégagés afin de maintenir à niveau ou même d'augmenter le nombre de rapatriements forcés? Actuellement, il est procédé à trois rapatriements par jour alors qu'à l'époque, on nous en avait promis cinq. Faut-il voir dans cette carence budgétaire le signe que le gouvernement n'accorde pas la priorité à la politique de retour? Quelle politique en matière de rapatriements forcés la secrétaire d'État mettra-t-elle en œuvre au cours de cette dernière année de la législature?

**28.02 Maggie De Block,** secrétaire d'État (en néerlandais): Si le budget est épuisé, c'est précisément en raison de la forte croissance des rapatriements.

La concertation a eu lieu. Le cabinet de la ministre de l'Intérieur et la police fédérale m'ont assuré que les rapatriements pourront se poursuivre jusqu'au terme de la législature. Si M. Francken veut obtenir des chiffres précis, il n'a qu'à s'adresser à la ministre de l'Intérieur qui est compétente pour la police fédérale.

Le gouvernement n'a nulle intention d'infléchir la politique qu'il mène en matière de retours forcés. Nous exécutons pleinement l'accord de gouvernement, autant que faire se peut avec des retours volontaires mais aussi avec des retours forcés si nous ne pouvons pas faire autrement.

**28.03 Theo Francken (N-VA):** J'interrogerai Mme Milquet à ce sujet car je perçois quand même d'autres signaux.

*L'incident est clos.*

**29 Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'accord de réadmission administrative conclu par la Belgique avec la Chine" (n° 19674)**

**29.01 Theo Francken (N-VA):** Est-il exact qu'un accord administratif de réadmission a été conclu

**28.01 Theo Francken (N-VA):** Het budget voor de escortes van de federale politie bij gedwongen uitwijzingen zou al opgebruikt zijn. De staatssecretaris zou daarover overleg gepland hebben met de minister van Binnenlandse Zaken en met politiebaas De Bolle.

Heeft het overleg al plaatsgevonden en is er een oplossing gevonden? Zullen er bijkomende middelen worden vrijgemaakt om het aantal gedwongen repatrieringen op peil te houden of zelfs op te drijven? Er zijn nu gemiddeld drie repatrieringen per dag, terwijl er destijds vijf per dag werden beloofd. Is het tekort aan budget een indicatie dat de regering geen prioriteit wil maken van het terugkeerbeleid? Welk beleid zal er het laatste jaar van deze regeerperiode worden gevoerd met betrekking tot de gedwongen repatrieringen?

**28.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** Als het budget op is, dan komt dat net omdat het aantal repatrieringen fors is gestegen.

Het overleg heeft plaatsgevonden. Het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken en de federale politie hebben mij verzekerd dat de repatrieringen tot het einde van de regeerperiode zullen kunnen doorgaan. Voor de invulling van de concrete cijfers moet de heer Francken bij de minister van Binnenlandse Zaken zijn, die bevoegd is voor de federale politie.

De regering zal zeker niet inbinden op de gedwongen terugkeer. Wij voeren het regeerakkoord onverminderd uit met vrijwillige terugkeer als het kan, maar gedwongen terugkeer als het moet.

**28.03 Theo Francken (N-VA):** Ik zal minister Milquet hierover ondervragen, want ik vang toch andere signalen op.

*Het incident is gesloten.*

**29 Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het door België gesloten administratieve terugnameakkoord met China" (nr. 19674)**

**29.01 Theo Francken (N-VA):** Klopt het dat er een administratief terugnameakkoord met China werd

avec la Chine? Comment est-il mis en œuvre? Quelle contrepartie la Belgique offre-t-elle pour la réadmission de sans-papiers chinois par la Chine? Quels résultats ont déjà été engrangés? Comment cet accord est-il accueilli par les instances européennes et les pays partenaires de la Belgique?

**29.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La Belgique n'a pas conclu un accord de réadmission avec la Chine, pour la bonne et simple raison que la Commission européenne est mandatée, depuis 2002, pour conclure de tels accords au niveau européen. Les compétences bilatérales des États membres en la matière sont suspendues pour la durée de ce mandat.

Nous sommes toutefois parvenus à conclure avec la Chine un mémorandum administratif d'entente portant uniquement sur la question spécifique des modalités d'identification des personnes en séjour irrégulier. Il n'a pas la valeur d'un accord de réadmission et n'est donc pas en contradiction avec le mandat européen. Aucune contrepartie n'a été décidée. Les premières expériences limitées tendent à indiquer que le mémorandum est respecté et qu'il contribue à faciliter les identifications.

*L'incident est clos.*

**30 Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la politique en matière de vols spéciaux" (n° 19692)**

**30.01 Theo Francken** (N-VA): Les vols spéciaux sont des vols militaires permettant d'éloigner du territoire des personnes très difficiles à éloigner. La Belgique en organise très peu. Sous le secrétaire d'État Wathelet, ces vols étaient même plus fréquents.

Combien de vols spéciaux ont-ils été organisés depuis l'entrée en fonction de Mme De Block le 6 décembre 2011? Quelles étaient les destinations? De combien de personnes s'agissait-il? Quels étaient les pays partenaires? Pourquoi la secrétaire d'État ne recourt-elle plus aux vols spéciaux et aux possibilités Frontex? Une concertation a-t-elle eu lieu avec la Défense? Quels résultats ont été enregistrés dans l'intervalle?

**30.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): De 2012 à aujourd'hui, la Belgique a

afgesloten? Hoe verloopt de uitvoering van dit akkoord? Welke prestaties van België staan er tegenover de terugname van Chinese illegalen door China? Welke resultaten werden al geboekt? Hoe staan de Europese instanties en onze partnerlanden tegenover het akkoord?

**29.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): België heeft geen re-admissieakkoord gesloten met China en wel om de simpele reden dat de Europese Commissie sinds 2002 een mandaat heeft om op Europees niveau een re-admissieakkoord te sluiten. Zolang dat mandaat loopt, hebben de lidstaten geen bevoegdheid om een bilateraal re-admissieakkoord te sluiten.

Wat wij met China wél zijn overeengekomen is een administratief memorandum of understanding. Dat handelt enkel over de specifieke deelproblematiek van de modaliteiten inzake identificatie van personen in illegaliteit. Het is geen terugnameakkoord en is dus ook niet in strijd met het Europese mandaat. Er werd in geen enkele tegenprestatie voorzien. Uit de voorlopige, beperkte ervaring blijkt dat het memorandum gerespecteerd wordt en dus leidt tot een beter verloop van de identificaties.

*Het incident is gesloten.*

**30 Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het beleid inzake special flights" (nr. 19692)**

**30.01 Theo Francken** (N-VA): Specials flights zijn militaire vluchten om zeer moeilijk te verwijderen personen toch van het grondgebied te kunnen verwijderen. België legt die nauwelijks in. Onder staatssecretaris Wathelet waren er zelfs meer dan nu.

Hoeveel special flights vonden er plaats sinds het aantreden van staatssecretaris De Block op 6 december 2011? Wat waren de bestemmingen? Over hoeveel personen ging het? Wat waren de partnerlanden? Waarom maakt de staatssecretaris niet meer gebruik van special flights en van de Frontexmogelijkheden? Is er overlegd met Defensie? Welke resultaten werden er ondertussen al geboekt?

**30.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Van 2012 tot nu maakte België

eu recours à 19 vols sécurisés pour éloigner 242 étrangers. La Belgique a également collaboré à cinq vols de retour communs, dont trois dans le cadre de Frontex. Soixante-huit étrangers ont ainsi été éloignés. Les principales destinations étaient l'Albanie, la République démocratique du Congo et la Guinée. Lors des vols communs, les pays partenaires les plus fréquents étaient l'Irlande, l'Allemagne et la France.

Chaque proposition de participation à un vol de retour commun, dans le cadre de Frontex mais aussi en dehors, est toujours examinée compte tenu des besoins, du nombre de places mises à disposition et de l'accessibilité de l'aéroport de départ.

Les services se concertent constamment avec la police fédérale et la Défense pour l'organisation de vols sécurisés. Aucun problème opérationnel ne se pose en ce qui concerne ces vols.

Dans le cadre de l'organisation des vols Frontex, nous devons initialement supporter toutes les dépenses. Une partie est ensuite reversée au Trésor, mais en fait l'Office des Étrangers ne dispose alors plus de cet argent. Nous n'organisons dès lors pas ces vols seuls.

Aucun problème ne se pose lorsque les dépenses peuvent être portées en compte sur des budgets européens destinés aux retours. Dans ce cas, l'Office des Étrangers reçoit l'argent directement de l'Europe et il ne doit plus financer lui-même que 25 % du coût des vols. La différence réside donc dans les montants qui sont à avancer dans un cas et à financer dans l'autre cas. De plus, le remboursement intervient après un délai important et le montant qui est remboursé au Trésor ne revient pas à l'Office des Étrangers.

**30.03 Theo Francken (N-VA):** Avec dix-neuf vols sécurisés et cinq vols communs, nous obtenons donc un total de vingt-quatre vols? S'agissait-il dans tous les cas de vols vers les pays de retour ou également, dans certains cas, de vols organisés dans le cadre de l'application du Règlement de Dublin?

**30.04 Maggie De Block,** secrétaire d'État (en néerlandais): Je ne possède pas de chiffres en la matière.

**30.05 Theo Francken (N-VA):** S'il s'agit de vols organisés dans le cadre de l'application du Règlement de Dublin, les intéressés restent tout simplement dans l'Espace Schengen. La nuance

gebruik van 19 beveiligde vluchten om 242 vreemdelingen te verwijderen. België werkte ook mee aan vijf gezamenlijke terugkeervluchten, waarvan drie in het kader van Frontex. Zo werden 68 vreemdelingen verwijderd. De belangrijkste bestemmingen waren Albanië, de Democratische Republiek Congo en Guinee. Bij de gezamenlijke vluchten waren de meest voorkomende partnerlanden Ierland, Duitsland en Frankrijk.

Elk aanbod tot deelname aan een gezamenlijke terugkeervlucht, zowel binnen als buiten het kader van Frontex, wordt steeds overwogen, rekening houdend met de nood, het aantal ter beschikking gestelde plaatsen en de bereikbaarheid van de luchthaven van vertrek.

De diensten overleggen voortdurend met de federale politie en Defensie voor het organiseren van beveiligde vluchten. Er is geen enkel operationeel probleem met betrekking tot die vluchten.

Bij het organiseren van Frontexvluchten moeten wij initieel alle uitgaven dragen. Daarna wordt een stuk teruggestort naar de Schatkist, maar eigenlijk is de DVZ dat geld dan kwijt. Daarom organiseren wij die vluchten niet alleen.

Wanneer het op Europese budgetten voor de terugkeer kan worden geboekt, is er geen probleem. Dan ontvangt DVZ het geld wel zelf rechtstreeks van Europa en moet de Dienst eigenlijk slechts 25 procent van de kostprijs van de vluchten zelf financieren. Er is dus een verschil tussen wat wij in het ene geval moeten prefinancieren en in het andere geval moeten financieren. Er gaat ook een hele tijd over vooraleer het geld wordt teruggestort en wat in de Schatkist wordt gestort gaat niet terug naar DVZ.

**30.03 Theo Francken (N-VA):** Er waren negentien beveiligde en vijf gezamenlijke vluchten. Zijn er dan 24 vluchten geweest? Zijn ze allemaal naar herkomstlanden ingeleid of zijn het soms ook Dublinvluchten?

**30.04 Staatssecretaris Maggie De Block (Nederlands):** Ik beschik niet over cijfers daarover.

**30.05 Theo Francken (N-VA):** Indien het om Dublinvluchten gaat, blijven de betrokkenen gewoon binnen de Schengenzone. Dat is natuurlijk een belangrijke nuance. Ik hoop dat wij na Genève ook

est évidemment importante. Espérons qu'après Genève, nous pourrons aussi mener des débats fructueux à Varsovie avec les responsables en matière de Migration et que cette visite puisse encore avoir lieu avant les élections.

*L'incident est clos.*

**31 Question de Mme Karin Temmerman à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la poursuite du démantèlement des structures d'accueil" (n° 19853)**

**31.01 Karin Temmerman** (sp.a): La diminution du nombre de demandeurs d'asile et l'accélération de la procédure se traduisent par des places excédentaires dans le réseau d'accueil. Au 1<sup>er</sup> septembre, le taux d'occupation était de 73 %. Un certain nombre de structures d'accueil ont donc été fermées au cours des derniers mois. Début juillet, la secrétaire d'État a annoncé la préparation d'un scénario de démantèlement.

Peut-elle fournir des précisions à cet égard? Quels choix ont été opérés? Comment se répartissent les suppressions de places entre l'accueil collectif, l'accueil individuel et les initiatives locales d'accueil (ILA)? Sur quelles bases la clé de répartition a-t-elle été fixée et sera-t-elle maintenue si le démantèlement se poursuit?

**31.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): Le démantèlement a été préparé en vue des discussions budgétaires. Le planning ne repose pas sur des clés de répartition, mais sur les besoins. Le taux d'occupation du réseau d'accueil est en baisse, tant pour la première phase – collective – d'accueil que pour la deuxième phase – individuelle – d'accueil. La sous-occupation est plus forte encore pour la deuxième phase, en raison précisément de l'accélération des procédures d'asile qui se traduit par une réduction du nombre de personnes qui entrent en ligne de compte pour la deuxième phase. L'on constate par ailleurs qu'il faut principalement, dans cette phase, des places pour des hommes isolés, alors que les besoins sont moins importants pour les familles avec enfants et pour les femmes.

Il est toutefois faux de prétendre que les ILA ont été les premières concernées par le démantèlement des structures d'accueil. En un peu plus d'un an, sept centres ont été fermés, même des centres qui ne devaient pas l'être au départ. Ainsi, 2 300 places ont été supprimées dans les lieux d'accueil collectif. L'été dernier, nous avons continué avec la

in Warschau interessante gesprekken zullen kunnen voeren met de mensen die Migratie opvolgen en hoop dat dit bezoek nog voor de verkiezingen kan doorgaan.

*Het incident is gesloten.*

**31 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de verdere afbouw van de opvangstructuren" (nr. 19853)**

**31.01 Karin Temmerman** (sp.a): Door de dalende instroom van asielzoekers en een snellere asielprocedure is er een overaanbod van plaatsen in het opvangnetwerk. Op 1 september bedroeg de bezettingsgraad 73 procent. De voorbije maanden werden dan ook een aantal opvangstructuren gesloten. Begin juli verklaarde de staatssecretaris dat een afbouwscenario werd voorbereid.

Is er daar ondertussen al meer duidelijkheid over? Welke keuzes werden er gemaakt? Wat is de verhouding tussen de afbouw van collectieve en die van individuele opvangplaatsen en de Lokale Opvanginitiatieven (LOI's)? Hoe werd de verdeelsleutel bepaald en zal die bij verdere afbouw behouden blijven?

**31.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): De afbouw werd voorbereid voor de begrotingsbesprekkingen. De planning is niet gebaseerd op verdeelsleutels, maar gebeurt naar gelang van de noden. De bezetting in het opvangnetwerk is gedaald, zowel in de eerste fase van de opvang – de collectieve fase – als in de tweede fase – de individuele opvang. In de tweede fase is de onderbezetting echter nog groter, net omdat wij de asielprocedures hebben versneld en er minder personen worden doorgesluisd naar de tweede fase. Bovendien blijkt dat we in de tweede fase vooral plaatsen voor alleenstaande mannen nodig hebben en veel minder voor gezinnen met kinderen en vrouwen.

Het klopt echter niet dat we vooral LOI's hebben beoogd voor de afbouw. In ruim een jaar werden zeven centra gesloten, zelfs centra die niet gepland waren. Zo verdwenen 2.300 plaatsen uit de collectieve opvang. Afgelopen zomer zijn we verder gegaan en hebben we de tijdelijke individuele opvangplaatsen gesloten die door de OCMW's,

fermeture de places d'accueil individuelles temporaires qui avaient été aménagées par les CPAS, le CIRÉ et Vluchtelingenwerk Vlaanderen lors de la crise de l'accueil. Les procédures de licenciement devant être respectées pour le personnel concerné, une concertation a toujours été menée avec les différentes associations des villes et communes.

Lorsqu'il s'est avéré que le démantèlement de la capacité d'accueil individuelle temporaire n'a pas permis de remédier à la sous-occupation structurelle dans la deuxième phase, la capacité d'accueil a été réduite et, parallèlement, une sorte de place-tampon a été créée. Une indemnisation – moins élevée – est octroyée pour ces places-tampon. La commune peut affecter ces dernières à d'autres fins pour une période limitée, comme l'accueil d'urgence en cas d'incendie ou d'inondation ou encore, l'hébergement de sans-abri.

Ces plans sont encore sujets à modification. J'ignore également quelle sera l'issue des discussions budgétaires. J'ai prévu une capacité tampon considérable mais nécessaire, qui devrait toutefois être raisonnable et abordable.

**31.03 Karin Temmerman (sp.a):** Il s'agit du bon choix pour planifier en fonction des besoins. Les communes peuvent toujours recourir à cette capacité tampon au plus fort de la crise ou si un accueil d'urgence doit être organisé pendant l'hiver.

*L'incident est clos.*

**32 Question de Mme Zoé Genot à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le retrait de titres de séjour à des personnes très implantées" (n° 19871)**

**32.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen):** Contrairement à ce que l'on entend parfois, les règles en matière de régularisation ne sont pas très claires. Une circulaire de 2009 prévoyait des critères mais elle a été annulée au motif que c'est à la loi de les définir. En l'absence de loi, ils ne sont toujours pas fixés.

Du coup, les expériences de terrain sont difficiles à comprendre. L'opération de régularisation menée par votre prédécesseur n'a pas permis aux personnes ayant un ancrage durable de trouver un statut fixe. On est face à une loterie.

Combien d'ordres de quitter le territoire ont-ils été

CIRÉ en Vluchtelingenwerk Vlaanderen lors de la crise de l'accueil. Les procédures de licenciement devant être respectées pour le personnel concerné, une concertation a toujours été menée avec les différentes associations des villes et communes.

Toen bleek dat de afbouw van de tijdelijke individuele opvangcapaciteit niet volstond om de structurele onderbezetting in de tweede fase weg te werken, hebben we de opvangcapaciteit verminderd, maar tegelijk ook een soort bufferplaats gecreëerd. Voor die bufferplaats wordt een – kleinere – vergoeding gegeven. De gemeente kan er op korte termijn een andere bestemming aan geven, zoals noodopvang in geval van brand of overstroming of aan daklozen.

Deze plannen kunnen nog wijzigen. Ik weet ook niet hoe de budgettaire besprekingen zullen eindigen. Ik heb een ruime, maar nodige buffer behouden. Die moet echter redelijk en betaalbaar zijn.

**31.03 Karin Temmerman (sp.a):** Het is de juiste keuze om te plannen naar gelang van de noden. Dankzij de buffercapaciteit kunnen gemeenten ook nog omschakelen als de nood het hoogst is of als noodopvang in de winter nodig is.

*Het incident is gesloten.*

**32 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de intrekking van verblijfsdocumenten van goed ingeburgerde personen" (nr. 19871)**

**32.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen):** In tegenstelling tot wat soms wordt beweerd, zijn de regels inzake regularisatie helemaal niet zo duidelijk. Er werden criteria ingevoerd bij een omzendbrief van 2009, maar die werd vernietigd met als reden dat de wet ze moet bepalen. Omdat er geen wet is, zijn de criteria nog altijd niet bepaald.

Het reële regularisatiebeleid heeft dan ook kop noch staart. De regularisatieoperatie van uw voorganger heeft de duurzaam verankerde personen geen vast statuut opgeleverd. Het is een loterij.

Hoeveel bevelen om het grondgebied te verlaten

décernés ces dernières années? Comment choisissez-vous parmi les personnes arrêtées celles qui se retrouvent en centre fermé?

Sur la base de quels critères? Combien y a-t-il eu de refus de régularisation en 2012 et 2013 de personnes ayant demandé la régularisation en 2009? Combien de personnes résident en Belgique depuis plus de dix ans se sont-elles vues contraintes de partir? Est-il plus facile d'arrêter quelqu'un qui travaille et a un domicile connu? Quel est l'objectif poursuivi en expulsant des personnes qui contribuent au bien-être général, travaillent, ont une entreprise? Pour l'instant, la possibilité d'accorder une régularisation humanitaire n'est plus encadrée. Quels sont les critères appliqués en la matière? Le critère de travail régulier en Belgique n'est-il pas pris en compte?

**32.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (en français): Le nombre d'ordres de quitter le territoire s'élève à 15 573 pour 2011, à 17 163 pour 2012 et, de janvier à juillet 2013, à 8 750.

Il est évident que je ne choisis pas moi-même qui se retrouve en centre fermé.

Les principaux motifs du maintien en centre fermé en vue de l'éloignement sont les faits d'ordre public, de fraude ou de nuisance, pour autant que les intéressés puissent être éloignés dans un délai raisonnable. Il y a aussi les étrangers qui n'ont pas obtenu à l'ordre de quitter le territoire et font l'objet d'un contrôle à l'adresse. Il y a aussi les étrangers dont l'accès au territoire est refusé à la frontière.

Les statistiques relatives aux décisions de refus ne diffèrent pas les demandes de régularisation sur base de l'instruction de 2009 et les demandes d'autorisation de séjour. Par ailleurs, l'Office des Étrangers n'est pas en mesure de dire combien de personnes résident depuis plus de dix ans en Belgique se sont vues obligées de partir.

En ce qui concerne l'expulsion des personnes qui, selon vous, contribuent au bien-être général, ma mission est de faire respecter la loi.

La fin de l'opération de régularisation et l'annulation de l'instruction de 2009 ne signifient nullement que la régularisation n'est plus encadrée. Je fais ici référence à l'article 9bis de la loi du 15 décembre 1980, aux conventions internationales et à la Convention européenne des droits de l'homme.

werden er de jongste jaren afgegeven? Op welke manier kiest u wie van de aangehouden personen naar een gesloten centrum wordt gestuurd?

Op grond van welke criteria? Hoeveel regularisatieaanvragen werden er in 2012 en 2013 verworpen van personen die de aanvraag in 2009 hadden ingediend? Hoeveel personen die al meer dan tien jaar in België verbleven, hebben het land moeten verlaten? Is het gemakkelijker om iemand die werk heeft en wiens domicilie bekend is, aan te houden? Wat beoogt men eigenlijk met de uitzetting van personen die bijdragen tot de welvaart van het land, die werken, die een bedrijf hebben? De mogelijkheid om een regularisatie toe te kennen op humanitaire gronden is momenteel niet geregeld. Welke criteria hanteert men op dat vlak? Geldt het hebben van vast werk in België niet als criterium?

**32.02 Staatssecretaris Maggie De Block (Frans):** Het aantal bevelen om het grondgebied te verlaten bedroeg 15.573 in 2011, 17.163 in 2012 en 8.750 in de periode van januari tot juli 2013.

Uiteraard beslis ik niet zelf wie naar een gesloten centrum wordt overgebracht.

De belangrijkste redenen om iemand in een gesloten centrum vast te houden met het oog op zijn verwijdering zijn de verstoring van de openbare orde, fraude en overlast, op voorwaarde dat de betrokkenen binnen een redelijke termijn kan worden uitgezet. Daarnaast zijn er de vreemdelingen die het bevel om het grondgebied te verlaten naast zich hebben neergelegd, en die op hun adres worden gecontroleerd. Sommige vreemdelingen wordt aan de grens de toegang tot het grondgebied geweigerd.

In de statistieken met betrekking tot de beslissingen tot weigering wordt er geen onderscheid gemaakt tussen de regularisatieaanvragen op grond van de instructienota van 2009 en de aanvragen voor een machtiging tot verblijf. Voorts kan de Dienst Vreemdelingenzaken niet meedelen hoeveel personen die al meer dan tien jaar in België verbleven, gedwongen werden het land te verlaten.

Wat betreft de uitzetting van personen die volgens u tot de welvaart van het land bijdragen, is het mijn taak de wet te doen naleven.

Het einde van de regularisatieoperatie en de vernietiging van de instructienota van 2009 betekenen geenszins dat er voor de regularisaties geen wettelijk kader meer is. Ik verwijs in die context naar artikel 9bis van de wet van 15 december 1980, de internationale verdragen en

Le fait de travailler ne constitue pas un motif de régularisation s'il n'est pas accompagné d'un permis de travail.

**32.03 Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Il y a eu plus de 40 000 ordres de quitter le territoire et seulement 1 700 personnes placées en centre fermé. Il doit donc y avoir des critères, parmi lesquels celui des personnes facilement éloignables à court terme, comme un technicien aux TEC. Le critère est particulièrement peu pertinent.

Vous dites que l'apport économique d'un individu à notre pays n'a pas d'importance mais c'est totalement contradictoire avec la politique que vous essayez de mener en accordant des visas à des gens exerçant des métiers en pénurie chez nous.

Vous prétendez que la loi énumère les critères. Or, les critères sont choisis en fonction de la personne à attraper.

*L'incident est clos.*

**Le président:** La question n° 19889 de M. Logghe est reportée à sa demande.

**33 Questions jointes de**

- M. Olivier Maingain à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "la situation des ressortissants afghans sur le territoire belge" (n° 19931)
- M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "les manifestants afghans" (n° 19953)

**33.01 Theo Francken** (N-VA): Depuis quelques semaines déjà, des Afghans manifestent pour obtenir des titres de séjour. Ces démonstrations ont déjà débouché sur des incidents. Après des actions assez violentes devant le cabinet du premier ministre, une cinquantaine d'entre eux auraient été placés dans un centre fermé.

Comment est composé ce groupe? Compte-t-il aussi des Afghans en séjour légal? Des personnes ayant un casier judiciaire? D'autres nationalités? Une délégation du groupe a-t-elle été reçue par un membre du gouvernement?

het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Het feit dat men werkt, vormt geen grond tot regularisatie indien men niet in het bezit is van een arbeidsvergunning.

**32.03 Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Er werden meer dan 40.000 bevelen om het grondgebied te verlaten afgegeven en er werden slechts 1.700 personen in een gesloten centrum geplaatst. Er moeten dus criteria bestaan, zoals dat van personen die gemakkelijk en op korte termijn het land kunnen worden uitgezet, bijvoorbeeld een technicus bij de TEC. Het criterium is bijzonder irrelevant.

U zegt dat iemands economische inbreng in ons land niet belangrijk is, maar dat staat volledig haaks op het beleid dat u wil voeren door visa toe te kennen aan personen die een knelpuntberoep uitoefenen.

U beweert dat de criteria in de wet worden opgesomd. Die criteria worden echter geselecteerd in functie van de persoon die men in het vizier neemt.

*Het incident is gesloten.*

**De voorzitter:** Vraag nr. 19889 van de heer Logghe wordt op zijn verzoek uitgesteld.

**33 Samengevoegde vragen van**

- de heer Olivier Maingain aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de stand van zaken met betrekking tot de Afghanen op het Belgische grondgebied" (nr. 19931)
- de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de Afghaanse betogers" (nr. 19953)

**33.01 Theo Francken** (N-VA): Al enkele weken betogen Afghanen voor papieren. Dit heeft geleid tot incidenten. Na een nogal gewelddadige betoging aan het kabinet van de premier, zouden er ongeveer 50 opgesloten zijn in een gesloten centrum.

Wat is de samenstelling van de groep? Zitten er ook legale Afghanen tussen? Zijn er met een strafblad? Zijn er ook andere nationaliteiten bij? Heeft iemand van de regering een delegatie ontvangen?

Est-il exact qu'une cinquantaine de manifestants ont été appréhendés et enfermés? Dans l'affirmative, ont-ils été transférés vers le centre 127bis ou ailleurs? Seront-ils expulsés? Les fauteurs seront-ils poursuivis?

**33.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le propriétaire du bâtiment occupé par ce groupe d'Afghans a demandé l'expulsion après avoir été informé de la décision du tribunal de première instance qui ordonnait l'évacuation.

En Belgique, le Commissariat général offre une protection aux étrangers et fonctionne de manière totalement indépendante. Parmi les demandeurs d'asile afghan, 56 % – un taux supérieur à la moyenne – jouissent d'une telle protection.

Je ne connais pas la composition du groupe. La police dispose de ces informations mais je ne puis rien vous dire à ce sujet. Quarante personnes appréhendées ont été transférées vers un centre fermé en attendant leur expulsion. Deux d'entre elles sont connues de la justice.

Une délégation a été reçue au cabinet de la ministre de l'Intérieur, mais toutefois pas par la ministre elle-même. Cela s'est fait à la demande expresse de la police, les manifestants ayant pénétré dans la zone neutre et leur présence devant le cabinet posant un problème de sécurité.

Les manifestants n'ont pas été reçus par M. De Crem.

Le 26 septembre, une délégation s'est spontanément présentée à mon cabinet. Mon chef de cabinet avait tout préparé pour les recevoir mais ils n'ont pas voulu être reçus par celui-ci. Je me trouvais alors à Gand. Si nous sommes ouverts à une rencontre, je ne puis accéder à leur demande qui revient à leur accorder une régularisation collective.

**33.03 Theo Francken (N-VA)**: Où se trouvent les 40 personnes qui ont été arrêtées?

**33.04 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Elles sont dispersées dans plusieurs centres fermés.

**33.05 Theo Francken (N-VA)**: Est-il exact que deux d'entre elles ont un casier judiciaire?

**33.06 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Oui.

Klopt het dat er een vijftigtal werd opgepakt en opgesloten? Zo ja, is dat dan in 127bis of elders? Zullen ze worden uitgewezen? Zullen de amokmakers worden vervolgd?

**33.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): De eigenaar van het gebouw waar zij verbleven heeft gevraagd te evacueren nadat hij een beslissing had ontvangen van de rechtbank van eerste aanleg dat het gebouw moest worden ontruimd.

In België geeft het Commissariaat-generaal op totaal onafhankelijke wijze bescherming. Van de Afghaanse asielaanvragers krijgt 56 procent bescherming, wat boven het Europese gemiddelde is.

Ik heb geen zicht op de samenstelling van de groep. De politie wel, maar daar mag ik niets over zeggen. Veertig opgepakte personen werden in een gesloten centrum opgesloten met het oog op hun verwijdering. Twee daarvan zijn bij het gerecht bekend.

Er werd een delegatie ontvangen op het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken, zij het niet door haar zelf. Dit gebeurde op vraag van de politie omdat de betogers door de neutrale zone waren gebroken en zich op een onveilige manier voor het kabinet bevonden.

Ze werden niet ontvangen bij minister De Crem.

Bij mijn kabinet heeft zich op 26 september spontaan een delegatie aangeboden. Alles werd in gereedheid gebracht door mijn kabinetschef, maar zij wensten niet door mijn kabinetschef te worden ontvangen. Ikzelf bevond me in Gent. Wij staan open voor een ontmoeting, maar hun enige vraag is een collectieve regularisatie. Ik kan daar niet op ingaan.

**33.03 Theo Francken (N-VA)**: Waar bevinden de 40 aangehouden personen zich?

**33.04 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Verspreid in gesloten centra.

**33.05 Theo Francken (N-VA)**: Twee van hen hebben een strafblad?

**33.06 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Ja.

**33.07 Theo Francken** (N-VA): Ce groupe se compose-t-il exclusivement d'Afghans?

**33.08 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Selon la police, il ne s'agit pas exclusivement d'Afghans. Ce groupe connaît de nombreux va-et-vient et change parfois de porte-parole. Lors des manifestations, les enfants sont placés à l'avant, suivi des mères avec des enfants dans les bras et tout derrière, des hommes courageux qui lancent des pierres.

**33.09 Theo Francken** (N-VA): Si toutes ces personnes sont en séjour illégal, pourquoi ne sont-elles pas toutes arrêtées?

**33.10 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La police accompagne le groupe, car nous ne pouvons pas arrêter des centaines de personnes. Des arrestations ont eu lieu. Une petite partie de ces personnes ont toutefois été relâchées parce qu'elles pouvaient invoquer un contrat de cohabitation avec un autre Belge ou d'autres engagements. Certaines personnes disposent même probablement d'un statut de séjour mais souhaitent afficher leur solidarité.

**33.11 Theo Francken** (N-VA): La semaine dernière, ces personnes ont bloqué la petite ceinture, causant un véritable chaos, pendant que la police se cantonnait dans un rôle de spectateur et était bombardée de pierres. D'aucuns se demandent dès lors pourquoi la police n'intervient pas contre ces personnes qui enfreignent la loi sur les étrangers.

**33.12 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La police ne pouvait intervenir d'emblée sans risquer de mettre en danger les 60 à 70 enfants que se trouvaient sur place. Une telle situation impose la prudence et j'ai beaucoup de respect pour le professionnalisme dont les services de police ont fait preuve. La même approche est de mise pour l'évacuation du bâtiment, car les femmes et les enfants y sont logés dans les deux étages inférieurs, les deux étages supérieurs étant occupés par les hommes.

**33.13 Theo Francken** (N-VA): Je respecte le travail de la police mais des mesures doivent décidément être prises.

*L'incident est clos.*

**Le président:** La question n° 19952 de M. Francken est renvoyée en commission de l'Intérieur.

**33.07 Theo Francken** (N-VA): Bestaat de groep volledig uit Afghanen?

**33.08 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Volgens de politie zijn het niet enkel Afghanen, maar het is er een komen en gaan, met soms wisselende woordvoerders. Bij de betogingen worden de kindjes vooraan geplaatst, daarachter de moeders met kindjes op de arm en daarachter gooien de dappere mannen met stenen.

**33.09 Theo Francken** (N-VA): Waarom worden ze niet gearresteerd als ze allemaal illegaal zijn?

**33.10 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): De politie begeleidt de groep, want we kunnen geen honderden personen arresteren. Er zijn arrestaties gebeurd. Een klein deel is echter vrijgesteld, door samenlevingscontracten met een Belg en andere verbintenissen. Er zijn ook personen die mogelijk een verblijfsstatuut hebben, maar hun solidariteit willen tonen.

**33.11 Theo Francken** (N-VA): Vorige week hebben ze de kleine ring wel helemaal versperd, met pure chaos tot gevolg. De politie staat erop te kijken en wordt met stenen bekogeld. Sommigen vragen zich dan af waarom er niet wordt opgetreden tegen personen die de vreemdelingenwet overtreden.

**33.12 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): De politie kan niet zomaar ingrijpen zonder die 60 à 70 kinderen in gevaar te brengen. Men moet dit omzichtig aanpakken en ik heb alle respect voor het vakkundig optreden van de politie. Hetzelfde geldt voor de ontruiming van het gebouw, want in de twee onderste verdiepingen worden de vrouwen en kinderen ondergebracht, terwijl de mannen op de twee bovenste verdiepingen zitten.

**33.13 Theo Francken** (N-VA): Ik heb respect voor het werk van de politie, maar uiteindelijk moet er iets gebeuren.

*Het incident is gesloten.*

**De voorzitter:** Vraag nr. 19952 van de heer Francken wordt verzonden naar de commissie voor Binnenlandse Zaken.

**[34] Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "l'expulsion de criminels illégaux" (n° 19954)**

**34.01** **Theo Francken** (N-VA): La secrétaire d'État prétend que l'éloignement des criminels en situation illégale constitue une priorité. Or les chiffres la contredisent. L'augmentation du nombre d'éloignements – de 300 à 400 – est insignifiante par rapport au nombre total de 11 500 illégaux qui quittent la prison.

Qu'entend exactement la secrétaire d'État par "priorité"? Quelles mesures entend-elle encore prendre en la matière?

**34.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): J'ai effectivement demandé à mes services de privilégier l'éloignement de personnes qui constituent un danger pour l'ordre public. Il s'agit notamment de personnes interpellées sur la voie publique et de personnes en situation illégale suivies dans le cadre du projet Sefor qui organise une collaboration avec certaines villes en vue de l'identification et de la recherche active de personnes en situation illégale qui perturbent sévèrement l'ordre public.

Par le biais de la circulaire ministérielle n° 1815 sur les étrangers en détention, nous oeuvrons également à un suivi plus efficace et à l'organisation du retour des personnes après leur incarcération.

Jusque fin septembre de l'année en cours, 475 ex-détenus ont été expulsés vers leur pays d'origine. Ils étaient au nombre de 378 en 2012, soit une augmentation de 25 %. Au cours de la même période, 1 202 étrangers hors UE ayant été définitivement condamnés ont reçu un ordre de quitter le territoire, contre 1 926 en 2012.

L'éloignement des criminels et des personnes qui portent atteinte à l'ordre public n'est pas toujours aisés. En effet, ils font tout leur possible pour éviter qu'un document de voyage ne soit délivré. La pré-identification systématique de ces personnes avant leur incarcération augmente la probabilité d'un éloignement effectif si elles sont arrêtées par la suite.

M. Francken affirme que quelque 11 000 illégaux sont relâchés de nos prisons. Ce chiffre est incorrect: il est question de 11 000 décisions concernant des étrangers susceptibles d'être libérés

**[34] Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "het verwijderen van criminale illegalen" (nr. 19954)**

**34.01 Theo Francken** (N-VA): De staatssecretaris beweert dat de verwijdering van criminale illegalen een prioriteit is. De cijfers tonen toch iets anders. De stijging in het aantal verwijderingen – van 300 naar 400 – is niet meer dan een peulschil in vergelijking met het totale aantal van 11.500 illegalen die uit de gevangenissen worden vrijgelaten.

Wat verstaat de staatssecretaris precies onder 'prioriteit'? Welke maatregelen zal zij op dit vlak nog nemen?

**34.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (*Nederlands*): Ik heb mijn diensten inderdaad gevraagd om prioriteit te geven aan de verwijdering van personen die een gevaar vormen voor de openbare orde. Het gaat over mensen die worden onderschept op de openbare weg en over diegenen die door Sefor worden opgevolgd. Sefor werkt met een aantal steden rond de identificatie en opsporing van illegalen die de openbare orde ernstig verstören.

Via de ministeriële rondzendbrief nr. 1815 over gedetineerde vreemdelingen wordt ook gewerkt aan een efficiëntere opvolging en organisatie van de terugkeer van personen uit de gevangenissen.

Dit jaar werden – tot eind september – 475 ex-detineerden uit de gevangenissen naar hun land van herkomst teruggebracht. In 2012 waren het er 378, een stijging dus van 25 procent. In dezelfde periode werden 1.202 bevelen om het grondgebied te verlaten uitgereikt aan definitief veroordeelde, niet-EU-vreemdelingen, tegenover 1.926 in 2012.

Criminelen of personen die de openbare orde verstören, zijn niet altijd gemakkelijk verwijderbaar. Zij zullen er alles aan doen om te verhinderen dat er een reisdocument wordt afgeleverd. Door de systematische werking naar pre-identificatie van deze personen voor de vasthouding kunnen we de kans vergroten dat zij, als ze later worden opgepakt, ook daadwerkelijk worden verwijderd.

De heer Francken beweert dat er zo'n 11.000 illegalen uit de gevangenissen worden vrijgelaten. Dat cijfer klopt niet: het gaat om 11.000 beslissingen over vreemdelingen die uit de

de prison. Parmi eux se trouvent 3.500 personnes en séjour régulier ou dont la procédure est en cours. Ces personnes ne sont éloignées que si elles ont commis des faits graves. Il en reste donc 7 500.

M. Francken semble inclure tout le monde, y compris les personnes acquittées ou en attente d'un jugement définitif, soit 4 700 personnes. En définitive, donc il reste donc 2 800 personnes.

En outre, si les citoyens européens peuvent perdre leur droit de séjour, la liberté de circulation leur reste applicable. Il est peu judicieux de rapatrier quelqu'un à Lille, par exemple. Cela concerne 900 personnes.

Au total, il est dès lors question de 1 900 personnes libérées avec l'ordre de quitter le territoire, dont 475 ont déjà été éloignées. C'est certes encore insuffisant. La Belgique n'est pas seule responsable car de nombreux pays refusent en effet systématiquement de reprendre des illégaux. Ainsi, nous avons convenu avec la Chine de mettre sur pied un meilleur système d'identification.

**34.03 Theo Francken (N-VA):** Je n'extrais nullement les chiffres de leur contexte. Ils proviennent du rapport annuel de la secrétaire d'État. Je poserai une question écrite pour obtenir des précisions à ce sujet.

Chaque année, environ 7 700 personnes sont interceptées parce qu'elles représentent un danger pour l'ordre public. À peine 8 % d'entre elles sont incarcérées, dont seulement 75 % font l'objet d'une mesure d'éloignement.

La secrétaire d'État affirme préparer des solutions mais nous savons tous que ce sera en vain tant qu'aucun accord de réadmission n'aura été conclu avec les pays du Maghreb.

*L'incident est clos.*

**35 Question de M. Theo Francken à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, sur "le regroupement familial" (n° 19955)**

**35.01 Theo Francken (N-VA):** La Cour constitutionnelle a récemment annulé plusieurs petites dispositions de la loi relative au regroupement familial.

gevangenis kunnen worden vrijgelaten. Daarvan zijn er 3.500 legale vreemdelingen of mensen in een procedure. Enkel als deze mensen zware feiten hebben gepleegd, worden ze verwijderd. Op die manier blijven er nog 7.500 over.

De heer Francken telt blijkbaar iedereen mee, ook diegenen die vrijgesproken worden en diegenen die niet definitief veroordeeld zijn. Dat zijn er nog eens 4.700. Zo blijven er dus uiteindelijk nog 2.800 over.

Bovendien kunnen EU-burgers hun verblijfsrecht wel verliezen, maar ze genieten wel vrij verkeer. Het heeft weinig zin om iemand naar Lille te repatriëren. Het gaat in dit geval om 900 mensen.

In totaal gaat het dus over 1.900 personen die vrijgesteld worden met een bevel. Daarvan zijn er nu al 475 verwijderd. Dat is inderdaad nog niet genoeg. Het ligt niet alleen aan ons, er zijn veel landen die systematisch weigeren illegalen terug te nemen. Zo zijn we met China overeengekomen om een beter identificatiesysteem op te starten.

**34.03 Theo Francken (N-VA):** Ik haal geen cijfers uit hun context. Deze cijfers komen namelijk uit het jaarverslag van de staatssecretaris. Ik zal een schriftelijke vraag stellen om hierover meer duidelijkheid te krijgen.

Elk jaar worden ongeveer 7.700 personen opgepakt wegens gevaar voor de openbare orde. Daarvan wordt amper 8 procent opgesloten, waarvan slechts 75 procent wordt verwijderd.

De staatssecretaris zegt aan oplossingen te werken, maar we weten allemaal dat dit een slag in het water is zolang er geen terugnameovereenkomsten zijn met de Maghreblanden.

*Het incident is gesloten.*

**35 Vraag van de heer Theo Francken aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de gezinsherening" (nr. 19955)**

**35.01 Theo Francken (N-VA):** Het Grondwettelijk Hof heeft onlangs enkele kleinere bepalingen uit de wet op de gezinsherening vernietigd.

Le gouvernement prendra-t-il une initiative pour rendre la loi à nouveau pleinement applicable et légale? Pouvez-vous nous fournir les chiffres les plus récents relatifs au nombre de regroupements familiaux?

**35.02 Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): J'ai déjà souligné à plusieurs reprises que cette législation a été resserrée pendant la période d'affaires courantes.

La Cour constitutionnelle a en effet annulé certaines dispositions, mais la loi demeure pour une grande part d'application. Mes services examinent actuellement l'arrêt et nous verrons quelles adaptations de la législation seront nécessaires.

Par rapport à 2011, le nombre de titres de séjour délivrés dans le cadre du regroupement familial a connu une diminution de 20 % en 2012. On s'attend à ce que cette tendance à la baisse se poursuive en 2013.

**35.03 Theo Francken** (N-VA): Est-il exact que la secrétaire d'État formulera une proposition visant à rétablir la constitutionnalité de cette modification?

**35.04 Maggie De Block**, secrétaire d'État (en néerlandais): Oui.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique est levée à 18 heures.*

Zal de regering een initiatief nemen om de wet opnieuw volledig werkbaar en wettig te maken? Wat zijn de meest recente cijfers over het aantal gezinshereningingen?

**35.02 Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): Ik heb al meermaals benadrukt dat de verstrenging van deze wetgeving er gekomen is tijdens de periode van lopende zaken.

Het Grondwettelijk Hof heeft inderdaad enkele bepalingen vernietigd, maar de wet blijft grotendeels overeind. Mijn diensten onderzoeken momenteel het arrest en bekijken welke wettelijke aanpassingen er zullen moeten gebeuren.

Ten opzichte van 2011 was er in 2012 een daling van 20 procent in het aantal afgeleverde verblijfstitels in het kader van gezinsherening. We verwachten dat deze dalende trend zich ook dit jaar voortzet.

**35.03 Theo Francken** (N-VA): Klopt het dat de staatssecretaris een voorstel zal doen om die aanpassing weer grondwettelijk te maken?

**35.04 Staatssecretaris Maggie De Block** (Nederlands): Ja.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare vergadering wordt gesloten om 18.00 uur.*