



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mardi

11-02-2014

Après-midi

Dinsdag

11-02-2014

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'arrêté royal modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970" (n° 21856)

Orateurs: **Carl Devlies, Koen Geens**, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Questions jointes de 2

- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "une enquête de la Commission européenne relative au ruling" (n° 21961)

- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les accords secrets entre le service belge de ruling et les multinationales" (n° 21982)

- Mme Christiane Vienne au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'enquête européenne sur le système de ruling fiscal belge" (n° 21988)

- M. Benoît Drèze au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'enquête de la Commission européenne sur le Service des Décisions Anticipées" (n° 22062)

- M. Carl Devlies au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "le ruling pour les multinationales" (n° 22087)

Orateurs: **Georges Gilkinet, Veerle Wouters, Benoît Drèze, Carl Devlies, Koen Geens**, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Question de M. Steven Vandeput au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les intérêts de retard du SPF Finances" (n° 22026)

Orateurs: **Steven Vandeput, Koen Geens**, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Questions jointes de 6

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la perception des amendes pénales" (n° 22036)

- Mme Jeanne Nyanga-Lumbala au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "la perception des amendes pénales" (n° 22071)

INHOUD

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970" (nr. 21856)

Sprekers: **Carl Devlies, Koen Geens**, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

Samengevoegde vragen van 2

- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "een onderzoek van de Europese Commissie inzake ruling" (nr. 21961)

- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de geheime akkoorden tussen de Belgische rulingdienst en multinationals" (nr. 21982)

- mevrouw Christiane Vienne aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het Europese onderzoek naar het Belgische rulingsysteem" (nr. 21988)

- de heer Benoît Drèze aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het onderzoek van de Europese Commissie naar de Dienst Voorafgaande Beslissingen" (nr. 22062)

- de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de ruling voor multinationals" (nr. 22087)

Sprekers: **Georges Gilkinet, Veerle Wouters, Benoît Drèze, Carl Devlies, Koen Geens**, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de verwijntresten bij de FOD Financiën" (nr. 22026)

Sprekers: **Steven Vandeput, Koen Geens**, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

Samengevoegde vragen van 6

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "het innen van strafrechtelijke boetes" (nr. 22036)

- mevrouw Jeanne Nyanga-Lumbala aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het innen van strafrechtelijke boetes" (nr. 22071)

- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "le plan d'action pour une perception plus adéquate des amendes pénales" (n° 22120) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Jeanne Nyanga-Lumbala, Veerle Wouters, Koen Geens</i> , ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	7	- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het actieplan voor een betere inning van penale boetes" (nr. 22120) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Jeanne Nyanga-Lumbala, Veerle Wouters, Koen Geens</i> , minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	7
Questions jointes de	9	Samengevoegde vragen van	9
- Mme Valérie Warzée-Caverenne au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les simulations fiscales relatives à la mise en place d'un statut complet pour les accueillantes d'enfants conventionnées" (n° 22053)	9	- mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de fiscale simulaties betreffende de invoering van een volwaardig statuut voor de aangesloten onthaalouders" (nr. 22053)	9
- M. Benoît Drèze au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "le statut des accueillantes conventionnées" (n° 22067)	9	- de heer Benoît Drèze aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het statuut van de aangesloten onthaalouders" (nr. 22067)	9
- M. Benoît Drèze au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "la déduction pour frais de garde d'enfants" (n° 22073)	9	- de heer Benoît Drèze aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de aftrekbaarheid van de kosten voor opvang van kinderen" (nr. 22073)	9
- Mme Muriel Gerkens au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les simulations fiscales liées à un futur statut social complet pour les accueillantes d'enfants" (n° 22081)	9	- mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de fiscale simulaties in het kader van een toekomstig volwaardig sociaal statuut voor aangesloten onthaalouders" (nr. 22081)	9
- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "la fiscalité appliquée aux accueillantes d'enfants à domicile" (n° 22136) <i>Orateurs: Valérie Warzée-Caverenne, Benoît Drèze, Muriel Gerkens, Georges Gilkinet, Koen Geens</i> , ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	9	- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de belastingregeling voor thuiswerkende onthaalouders" (nr. 22136) <i>Sprekers: Valérie Warzée-Caverenne, Benoît Drèze, Muriel Gerkens, Georges Gilkinet, Koen Geens</i> , minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	9
Questions jointes de	12	Samengevoegde vragen van	12
- M. Benoît Drèze au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'audit sur l'IT du SPF Finances" (n° 22068)	12	- de heer Benoît Drèze aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de audit betreffende het informaticabeleid van de FOD Financiën" (nr. 22068)	12
- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'audit relatif à l'informatisation du SPF Finances" (n° 22084)	12	- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de audit betreffende de computerisering van de FOD Financiën" (nr. 22084)	12
- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'audit IT au SPF Finances" (n° 22122) <i>Orateurs: Benoît Drèze, Georges Gilkinet, Veerle Wouters, Koen Geens</i> , ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	12	- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de IT-audit bij de FOD Financiën" (nr. 22122) <i>Sprekers: Benoît Drèze, Georges Gilkinet, Veerle Wouters, Koen Geens</i> , minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	12

Questions jointes de	15	Samengevoegde vragen van	15
- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "une enquête sur plusieurs hauts fonctionnaires du SPF Finances" (n° 22083)	15	- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "een onderzoek naar verscheidene hoge ambtenaren van de FOD Financiën" (nr. 22083)	15
- Mme Jacqueline Galant au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "des soupçons de fraude impliquant de hauts fonctionnaires du SPF Finances" (n° 22138)	15	- mevrouw Jacqueline Galant aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "vermoedens van fraude ten aanzien van een aantal hoge ambtenaren van de FOD Financiën" (nr. 22138)	15
<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre des Finances, chargé de la Fonction publique		<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	
Question de M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'installation d'un nouveau système d'enregistrement du temps de travail dans le bâtiment North Galaxy et dans les autres bâtiments du SPF Finances" (n° 22085)	16	Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de installatie van een nieuw prikkelsysteem in het North Galaxycomplex en in de andere gebouwen van de FOD Financiën" (nr. 22085)	16
<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre des Finances, chargé de la Fonction publique		<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	
Questions jointes de	17	Samengevoegde vragen van	17
- M. Jean-Marc Delizée au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les conséquences fiscales de l'adaptation au bien-être des pensions" (n° 22090)	17	- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de fiscale gevolgen van de perequatie van de pensioenen" (nr. 22090)	17
- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'adaptation au bien-être des prestations sociales et de la fiscalité" (n° 22105)	17	- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de aanpassing aan de welvaart van de sociale uitkeringen en de fiscaliteit" (nr. 22105)	17
<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , ministre des Finances, chargé de la Fonction publique		<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Koen Geens , minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	
Question de Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les délais de rentrée de la déclaration à l'impôt des personnes physiques" (n° 22121)	19	Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de indieningstermijnen van de aangifte in de personenbelasting" (nr. 22121)	19
<i>Orateurs:</i> Veerle Wouters, Koen Geens , ministre des Finances, chargé de la Fonction publique		<i>Sprekers:</i> Veerle Wouters, Koen Geens , minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 11 FEVRIER 2014

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 11 FEBRUARI 2014

Namiddag

La discussion des questions est ouverte à 16 h 14 par M. Georges Gilkinet, président.

De behandeling van de vragen vangt aan om 16.14 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Georges Gilkinet.

01 Question de M. Carl Devlies au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'arrêté royal modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970" (n° 21856)

01 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970" (nr. 21856)

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): En vertu d'un arrêté royal, les taux de TVA ont été abaissés pour la construction de logements individuels destinés à des personnes handicapées et de logements à assistance vendus individuellement. Une ASBL ou une société à finalité sociale doit impérativement louer le logement à une personne handicapée bénéficiant d'un budget ou d'une indemnité.

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): Bij KB werden de btw-tarieven verlaagd voor de bouw van individuele woningen voor personen met een handicap en van assistentiewoningen die individueel worden verkocht. Voorwaarde is dan dat een vzw of vennootschap met een sociaal oogmerk de woning moet verhuren aan een persoon met een handicap die op een of andere wijze een budget of een vergoeding krijgt.

Les personnes handicapées déjà reconnues, par exemple par la Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, mais qui ne perçoivent pas encore d'allocation peuvent-elles bénéficier de ces logements? La description "loué à" doit-elle être interprétée au sens large et être élargie à la sous-location et aux cas où le bien est mis à la disposition d'une personne handicapée?

Maar komen hiervoor ook gehandicapten in aanmerking die al erkend zijn, bijvoorbeeld door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, maar die nog geen tegemoetkoming ontvangen? En mag de omschrijving "verhuurd aan" ruim worden geïnterpreteerd en worden uitgebreid tot onderverhuur en het ter beschikking stellen aan gehandicapten?

01.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Pour bénéficier du taux réduit, il faut en effet obligatoirement que les travaux aient trait à un logement destiné à être loué à des personnes handicapées percevant une allocation d'un organisme agréé. Une reconnaissance sans allocation est déjà suffisante si l'intéressé figure sur une liste d'attente pour une intervention. Par ailleurs, ces règles sont valables tant pour la location que pour la sous-location, mais pas pour d'autres formes de mise à disposition.

01.02 **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Een basisvoorwaarde voor het verlaagde tarief is inderdaad dat de werken een woning betreffen die is bestemd voor verhuur aan een persoon met een handicap die een tegemoetkoming krijgt van een erkende instantie. Een erkenning zonder uitkering is al voldoende als de betrokkene op een wachtlijst staat voor een tegemoetkoming. Verder geldt de reglementering zowel bij huur als onderhuur, maar niet voor andere vormen van terbeschikkingstelling.

Cela n'exclut pas l'application du taux de TVA réduit sur la base d'une autre disposition également. Je suis prêt à charger mes services d'examiner tout cas concret du point de vue factuel et juridique.

01.03 Carl Devlies (CD&V): La réponse du ministre contribue à accroître la sécurité juridique. Et apparemment, cette sécurité juridique pourrait être encore plus grande si je prenais une initiative dans ce sens. Je ne manquerai pas de le faire.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 21886 de M. Schiltz et 21937 de M. Michel sont transformées en questions écrites vu qu'elles sont reportées pour la seconde fois.

02 Questions jointes de

- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "une enquête de la Commission européenne relative au ruling" (n° 21961)
- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les accords secrets entre le service belge de ruling et les multinationales" (n° 21982)
- Mme Christiane Vienne au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'enquête européenne sur le système de ruling fiscal belge" (n° 21988)
- M. Benoît Drèze au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'enquête de la Commission européenne sur le Service des Décisions Anticipées" (n° 22062)
- M. Carl Devlies au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "le ruling pour les multinationales" (n° 22087)

02.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): La Commission européenne (DG Concurrence) aurait transmis une série de questions à l'État belge relativement à l'article 185 du Code fiscal. La Belgique entretiendrait une forme de dumping fiscal et de concurrence déloyale – voire une aide d'État illégale – en étant, via le Service des Décisions Anticipées, particulièrement favorable à certaines attitudes agressives en matière fiscale.

Confirmez-vous une enquête préalable de la Commission européenne à propos du service du *ruling*? Le cas échéant, sur quoi porte-t-elle exactement? Quelles sont les questions ou reproches formulés par la DG Concurrence? Dans quel délai l'État belge doit-il répondre à la

Dit sluit niet uit dat het verlaagd btw-tarief ook kan gelden op basis van een andere bepaling. Ik ben bereid om elk concreet geval feitelijk en juridisch te laten onder zoeken door mijn diensten.

01.03 Carl Devlies (CD&V): De minister zorgt met zijn antwoord voor meer rechtszekerheid. En blijkbaar is dus nog meer rechtszekerheid mogelijk als ik daartoe een initiatief neem. Ik zal dat ter harte nemen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nr. 21866 van de heer Schiltz en nr. 21937 van de heer Michel worden, na een tweede uitstel, automatisch omgezet in schriftelijke vragen.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "een onderzoek van de Europese Commissie inzake ruling" (nr. 21961)
- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de geheime akkoorden tussen de Belgische rulingdienst en multinationals" (nr. 21982)
- mevrouw Christiane Vienne aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het Europese onderzoek naar het Belgische rulingsysteem" (nr. 21988)
- de heer Benoît Drèze aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het onderzoek van de Europese Commissie naar de Dienst Voorafgaande Beslissingen" (nr. 22062)
- de heer Carl Devlies aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de ruling voor multinationals" (nr. 22087)

02.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Naar verluidt heeft de Europese Commissie (DG Concurrentie) een reeks vragen in verband met artikel 185 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen overgezonden aan de Belgische Staat. België zou een vorm van fiscale dumping en oneerlijke concurrentie – zelfs onwettige staatssteun – in stand houden door zich, via de Dienst Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken, zeer welwillend op te stellen ten aanzien van bepaalde vormen van agressieve fiscale planning.

Bevestigt u dat de Europese Commissie een voorafgaand onderzoek heeft ingesteld naar de rulingdienst? Zo ja, waarop heeft het onderzoek precies betrekking? Wat zijn de vragen of bezwaren van de DG Concurrentie? Binnen welke termijn moet de Belgische Staat een antwoord aan de

Commission? Dans quel délai la Commission doit-elle se positionner définitivement dans le dossier? Quelles sont les réponses qui ont été ou seront données par l'État belge?

02.02 Veerle Wouters (N-VA): L'Europe s'interroge effectivement sur les accords conclus par le service belge de ruling avec des multinationales et qui permettent à celles-ci de comptabiliser leurs bénéfices en Belgique. L'article 185, § 2 du CIR applique en effet le principe de pleine concurrence (*at arm's length*), qui implique que ces bénéfices soient taxés dans le chef du groupe étranger, mais dont le service de ruling ne tient pas compte.

Pourquoi cet article existe-t-il toujours? Comment le ministre réagira-t-il aux critiques de la Commission européenne? Pourquoi les rulings ne sont-ils pas publiés? Il s'avère également que le service de ruling favorise principalement de grandes multinationales. Le secrétaire d'État John Crombez avait annoncé l'année dernière la création d'une cellule distincte dédiée aux rulings fiscaux et qui se focaliserait spécifiquement sur les PME, les indépendants et les notaires. Qu'en est-il de cette cellule?

Le **président**: Mme Vienne n'étant pas présente, elle n'a pu poser sa question.

02.03 Benoît Drèze (cdH): La Commission européenne a demandé au SPF Finances des explications sur le fonctionnement du Service des Décisions Anticipées. Il s'agit de savoir si les incitants fiscaux accordés aux entreprises peuvent être assimilés à des aides d'État. Est visé l'article 185 du code des impôts sur le revenu, qui permet de répartir les bénéfices entre différentes sociétés d'un même groupe, ce qui réduit la base imposable.

À quel stade de la procédure pour infraction aux règles européennes se situe cette démarche? Disposez-vous d'une estimation des montants dont il est question?

02.04 Carl Devlies (CD&V): Quelle suite le ministre donnera-t-il à la demande d'informations de la Commission européenne? Quels autres États membres reconnaissent le principe *arm's length*? Cet article est-il conforme aux dispositions de la Constitution selon lesquelles nul avantage fiscal ne peut être établi que par une loi? À combien de reprises cet article a-t-il été appliqué et combien de cas ont été publiés pour les années 2007 à 2013? Combien de décisions ont été publiées

Commissie bezorgen? Wanneer moet de Commissie een definitief standpunt innemen in de zaak? Welke antwoorden heeft de Belgische Staat verstrekt of zal hij verstrekken?

02.02 Veerle Wouters (N-VA): Europa plaatst inderdaad vraagtekens bij de akkoorden die de Belgische rulingdienst afsluit met multinationals, waardoor die hun winsten hier kunnen boeken. Artikel 185, § 2 WIB hanteert immers het *arm's length*-principe, wat inhoudt dat die winst bij de buitenlandse groepsvennootschap zou moeten worden belast, maar daar houdt de rulingdienst geen rekening mee.

Waarom blijft dat artikel bestaan? Wat zal de minister antwoorden op de kritiek van de Europese Commissie? Waarom worden die rulings niet gepubliceerd? De rulingdienst blijkt ook vooral grote multinationals te bevoordelen. Vorig jaar kondigde staatssecretaris Crombez daarom een aparte cel voor fiscale rulings aan die speciaal zou gericht zijn op kmo's, zelfstandigen en notarissen. Hoe staat het daarmee?

De **voorzitter**: Mevrouw Vienne is niet aanwezig om haar vraag te stellen.

02.03 Benoît Drèze (cdH): De Europese Commissie heeft de FOD Financiën om nadere inlichtingen verzocht over de werking van de Dienst Voorafgaande Beslissingen. Zij wil nagaan of de fiscale stimuli aan de bedrijven kunnen worden gelijkgesteld met staatssteun. De Commissie richt het vizier vooral op artikel 185 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, dat bepaalt dat de winst over verscheidene vennootschappen van één groep mag worden verdeeld, waardoor de belastinggrondslag daalt.

In welk stadium van de inbreukprocedure kadert dat verzoek? Kunt u een raming geven van de bedragen die ermee gemoeid zijn?

02.04 Carl Devlies (CD&V): Welk gevolg zal de minister geven aan de vragen van de Europese Commissie? In welke andere lidstaten is het *arm's length*-principe opgenomen? Is dat artikel in overeenstemming met de Grondwet, die bepaalt dat enkel op basis van een wet belastingvoordelen kunnen worden toegekend? Hoeveel keer werd dat artikel toegepast en hoeveel gevallen werden voor de jaren 2007 tot 2013 gepubliceerd? Hoeveel beslissingen werden in het jaarverslag collectief

collectivement au rapport annuel pour les années 2007 à 2013? Le ministre peut se référer à des années antérieures dans sa réponse.

02.05 Koen Geens, ministre (*en français*): Un questionnaire nous a été communiqué dans le cadre d'une enquête préalable de la Commission européenne sur les procédures de ruling fiscal dans divers États membres. Il vise à obtenir des renseignements sur l'article 185 du Code de l'impôt sur les revenus. La réponse comprend une analyse technique de la conformité de cet article aux principes de l'OCDE applicables en matière de prix de transfert.

(*En néerlandais*) La réponse au questionnaire propose une analyse technique sur la conformité de l'article 185, § 2, b avec les directives de l'OCDE relatives aux prix des transferts. À ce jour, la Commission n'a pas encore réagi.

Cette disposition a été insérée afin d'éviter tout type de double imposition. Pour ce faire, le cas échéant, le bénéfice imposable réalisé en Belgique est corrigé sur la base du principe d'indépendance mutuelle des parties et des principes de l'OCDE en matière de prix de transfert. Cette correction est tributaire d'une décision préalable qui doit se conformer aux principes de la convention d'arbitrage et des conventions internationales de prévention de la double imposition. Les mesures budgétaires évoquées n'ont donc rien à voir en la matière.

Les rapports annuels 2009 et 2010 du Service des Décisions Anticipées renvoient explicitement à l'application de l'article précité et ces décisions ne sont donc pas secrètes.

Pour éviter toute possibilité d'identification et la violation du secret professionnel, ces rulings ne font pas l'objet d'une publication individuelle. Dans la rubrique Fisconetplus, le site internet du SPF Finances affiche cependant, dans le respect de l'anonymat, deux décisions de 2007, deux décisions de 2008, deux décisions de 2009 et une décision de 2010.

En ce qui concerne la possibilité pour les PME de bénéficier du ruling, je vous renvoie à la réponse que j'ai déjà donnée à plusieurs reprises. Les statistiques de la commission du ruling indiquent que les demandes des PME sont plus nombreuses que celles des grandes entreprises et confirment dès lors que les petites entreprises n'hésitent pas à introduire des demandes auprès de la commission de ruling. Inutile dans ces conditions de créer une

gepubliceerd voor de jaren 2007 tot en met 2013? De minister mag in zijn antwoord zelfs nog verder teruggaan in de tijd.

02.05 Minister Koen Geens (Frans): Er werd ons in het kader van een voorafgaand onderzoek van de Europese Commissie over de fiscale rulingprocedures in verscheidene lidstaten een vragenlijst overgezonden. Er wordt informatie gevraagd over artikel 185 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen. Het antwoord bevat een technische analyse van de conformiteit van dat artikel met de OESO-beginselen inzake verrekenprijzen.

(*Nederlands*) Het antwoord op de vragenlijst bevat een technische analyse inzake de conformiteit van artikel 185, § 2, b met de OESO-richtlijnen inzake verrekenprijzen. We hebben nog geen reactie van de Commissie.

De bepaling is ingevoerd om elke vorm van dubbele belasting te vermijden. Daartoe wordt op basis van het *arm's length*-principe en de OESO-principes inzake *transfer pricing* de belastbare winst in België zonodig gecorrigeerd. Die correctie is afhankelijk van een voorafgaande beslissing. Bij het nemen van die beslissing moeten de principes van het arbitrageverdrag en van de internationale overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belasting worden gerespecteerd. Er is dus geen verband met de budgettaire maatregelen waarnaar werd verwezen.

In de jaarverslagen van 2009 en 2010 van de Dienst Voorafgaande Beslissingen wordt uitdrukkelijk verwezen naar de toepassing van het bewuste artikel. Er is dus geen sprake van geheime beslissingen.

Om redenen van herkenbaarheid en om het beroepsgeheim niet te schenden worden deze rulings niet individueel gepubliceerd. Op de site van de FOD Financiën zijn onder de hoofding Fisconetplus wel anoniem twee beslissingen uit 2007, twee beslissingen uit 2008, twee beslissingen uit 2009 en een beslissing uit 2010 terug te vinden.

Inzake toegang voor kmo's verwijs ik naar het antwoord dat ik reeds meermaals heb gegeven. Uit de statistieken van de rulingcommissie blijkt dat er meer aanvragen gebeuren door kmo's dan door grote ondernemingen. De drempel van de rulingcommissie blijkt voor deze doelgroep niet te hoog. Er is vandaag dus geen nood aan een aparte rulingcommissie voor kleinere ondernemingen.

commission spéciale pour les petites entreprises.

02.06 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): L'information selon laquelle il s'agirait d'une enquête générale à l'égard de tous les États qui pratiquent le ruling nuance quelque peu ce qui avait été annoncé.

Je trouve positif que la Commission s'intéresse à cette question.

Le fonctionnement du Service des Décisions Anticipées en tant que quasi-législateur, la publicité de ses avis et leur impact sur les finances de l'État posent question. Il serait utile de préciser davantage la loi, surtout quand une imprécision rend la législation trop généreuse à l'égard de certains acteurs.

02.07 Veerle Wouters (N-VA): Il importe que les PME et les indépendants aient également accès au ruling. La population ne connaît pas suffisamment le fonctionnement du service de ruling. Certes, les rulings ne peuvent être publiés en mentionnant l'identité complète des personnes faisant l'objet d'un ruling mais un peu plus de transparence serait de bon aloi.

02.08 Benoît Drèze (cdH): Il y a plus de demandes émanant de PME, mais est-ce en chiffres absolus ou en proportion? Pourrait-on utiliser des données anonymes pour se faire une idée du caractère raisonnable ou non du ruling tout en respectant le secret professionnel?

Le **président**: Nous recevons régulièrement le Service des Décisions Anticipées pour obtenir des informations de ce genre. Nous le ferons encore, dès que possible.

02.09 Carl Devlies (CD&V): Je déduis de la réponse ministérielle que l'article 185, § 2 CIR revêt finalement une importance relative car lors de chaque ruling, d'autres éléments et règles sont pris en considération en vue de la prise de décision.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 21976 de M. Deseyn est transformée en question écrite.

03 Question de M. Steven Vandeput au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les intérêts de retard du SPF Finances" (n° 22026)

03.01 Steven Vandeput (N-VA): Le SPF Finances a-t-il réglé tous les intérêts de retard légaux en 2013

02.06 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Het gaat dus om een algemeen onderzoek bij alle lidstaten die gebruikmaken van ruling, wat eerdere berichten in dat verband enigszins nuanceert.

Ik vind het goed dat de Commissie zich over die kwestie buigt.

Toch blijven er vragen bij de werking van de Dienst Voorafgaande Beslissingen die als een soort wetgever optreedt, bij de openbaarheid van zijn adviezen en bij de impact ervan op de openbare financiën. Het zou goed zijn de wet te verduidelijken, zeker omdat de huidige onduidelijkheid de wet te gul maakt ten aanzien van bepaalde actoren.

02.07 Veerle Wouters (N-VA): Het is belangrijk dat ook kmo's en zelfstandigen toegang hebben tot ruling. De werking van de rulingdienst mag wat meer bekendheid krijgen bij de bevolking. De rulings kunnen weliswaar niet met naam en toenaam worden gepubliceerd, maar iets meer transparantie zou kunnen helpen.

02.08 Benoît Drèze (cdH): U zegt dat er meer aanvragen zijn vanwege kmo's, maar is dat in absolute cijfers of proportioneel? Zou men op grond van anonieme gegevens en met inachtneming van het beroepsgeheim kunnen nagaan of de ruling op een redelijke manier gebeurt?

De **voorzitter**: We ontvangen hier regelmatig mensen van de Dienst Voorafgaande Beslissingen om dergelijke informatie te verkrijgen. We zullen dat nog doen, zodra de mogelijkheid zich aanbiedt.

02.09 Carl Devlies (CD&V): Ik leid uit het antwoord af dat het belang van artikel 185, § 2 WIB relatief is. Telkens werden ook andere elementen en regels ingebracht om tot een beslissing te komen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 21976 van de heer Deseyn wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

03 Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de verwijlinteressen bij de FOD Financiën" (nr. 22026)

03.01 Steven Vandeput (N-VA): Heeft de FOD Financiën in 2013 alle wettelijke verwijlinteressen

sans qu'une mise en demeure n'ait été nécessaire? Combien de factures ont-elles été réglées avec retard et pour quel montant? Quelle somme d'intérêts de retard a-t-elle été versée au total? Dans combien de cas les intérêts de retard ont-ils été versés automatiquement et dans combien de cas l'ont-ils été après une demande ou une mise en demeure? L'indemnité forfaitaire de 40 euros a-t-elle été versée systématiquement?

03.02 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): Le versement tardif est souvent dû au fait que les fournisseurs envoient la facture à une adresse de facturation erronée. Dans pareil cas, les intérêts de retard ne sont pas alloués systématiquement.

En 2013, quelque 9 761 factures ont été payées avec retard par rapport à 15 042 en 2012.

Président: Carl Devlies.

Le SPF Finances a payé en retard 17,45 % de toutes ses factures et il a dû acquitter en 2013 des intérêts de retard pour un montant de 63 451 euros. Le paiement d'intérêts de retard est toujours fondé sur une mise en demeure. L'indemnité forfaitaire de 40 euros a été instaurée par l'arrêté royal du 16 mars 2013 et, en 2013, elle n'était pas encore payée systématiquement.

Le scannage électronique permettra à l'avenir de procéder à ce paiement plus rapidement.

03.03 Steven Vandeput (N-VA): Le nombre de factures payées en retard a, certes, diminué en 2013 mais leur pourcentage, 17,45 %, est encore largement excessif. Je comprends parfaitement la nécessité d'un contrôle approfondi des factures mais je ne comprends pas que le paiement des intérêts de retard et de l'indemnité forfaitaire ne s'effectue pas automatiquement. Le ministre se doit de rappeler au SPF Finances son obligation d'appliquer la législation ad hoc.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 22035 de Mme Lahaye-Battheu est transformée en question écrite.

04 Questions jointes de

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes sur "la perception des amendes pénales" (n° 22036)
- Mme Jeanne Nyanga-Lumbala au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "la

betaald zonder dat er een ingebrekestelling nodig was? Hoeveel facturen werden er te laat betaald en voor welk bedrag? Hoeveel verwijlinteressen werden er in totaal betaald? In hoeveel gevallen gebeurde de uitbetaling van de verwijlinterest automatisch en in hoeveel na een aanvraag of ingebrekestelling? Werd de forfaitaire vergoeding van 40 euro systematisch uitbetaald?

03.02 Minister Koen Geens (*Nederlands*): Het laattijdig uitbetalen wordt dikwijls veroorzaakt doordat leveranciers de factuur naar een foutief facturatieadres sturen. In dat geval worden de verwijlinteressen niet systematisch uitgekeerd.

In 2013 werden er 9.761 facturen te laat betaald tegenover 15.042 in 2012.

Voorzitter: Carl Devlies.

Van alle facturen werd 17,45 procent te laat betaald. Er werd in 2013 63.451 euro aan verwijlinteressen betaald. De uitbetaling van verwijlinteressen gebeurt steeds op basis van een ingebrekestelling. De forfaitaire vergoeding van 40 euro werd ingevoerd in het KB van 16 maart 2013 en werd in 2013 nog niet systematisch uitbetaald.

Door e-scanning zal er in de toekomst sneller uitbetaald kunnen worden.

03.03 Steven Vandeput (N-VA): Er is wel een vermindering van het aantal te laat betaalde facturen in 2013, maar 17,45 procent is nog steeds veel te veel. Ik begrijp dat facturen grondig gecontroleerd moeten worden, maar niet dat de verwijlinteressen en forfaitaire vergoeding niet automatisch worden betaald. De minister moet de FOD Financiën wijzen op de toepassing van de wetgeving ter zake.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 22035 van mevrouw Lahaye-Battheu wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

04 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over "het innen van strafrechtelijke boetes" (nr. 22036)
- mevrouw Jeanne Nyanga-Lumbala aan de minister van Financiën, belast met

perception des amendes pénales" (n° 22071)
- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "le plan d'action pour une perception plus adéquate des amendes pénales" (n° 22120)

Ambtenarenzaken, over "het innen van strafrechtelijke boetes" (nr. 22071)
- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het actieplan voor een betere inning van penale boetes" (nr. 22120)

04.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Pour la troisième fois d'affilée, l'audit de la Cour des comptes sur la perception des amendes pénales est négatif. La majorité des amendes restent impayées et la collaboration entre la Justice et les Finances reste mauvaise. Le ministre a annoncé qu'un plan d'action est en préparation.

04.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): De audit van het Rekenhof over de inning van de strafrechtelijke boetes is voor de derde keer op rij negatief. Nog steeds blijft de meerderheid van de boetes onbetaald en nog steeds verloopt de samenwerking tussen Justitie en Financiën slecht. De minister kondigde al aan dat er een actieplan in de steigers staat.

Selon la Cour des comptes, le SPF Finances améliorerait la gestion de la perception par le biais du système informatique Stimer. Le ministre aurait dénoncé la convention relative au développement du système parce que les choses ne se passaient pas bien. Est-ce exact? Le ministre pourrait-il fournir pour les trois dernières années les chiffres des amendes à percevoir et des amendes perçues? Quand le plan d'action sera-il prêt?

Volgens het Rekenhof zou de FOD Financiën een verbetering van het beheer van de invordering realiseren met het informaticasysteem Stimer. De overeenkomst om het systeem te ontwikkelen zou door de minister zijn opgezegd omdat het niet goed verliep. Klopt dat? Kan de minister voor de afgelopen drie jaar de cijfers geven van de te innen boetes en de geïnde boetes? Wanneer komt het actieplan er?

04.02 Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH): La Cour des comptes a publié le 4 février un audit de suivi sur l'exécution des amendes pénales. Elle constate que les engagements des ministres de la Justice et des Finances, consécutifs à son rapport de 2007, n'ont pas été concrétisés: une stratégie d'amélioration ou de coordination entre les deux SPF n'a pas été mise en place et l'exécution des condamnations, le recouvrement des amendes et l'application des peines subsidiaires ne sont pas maîtrisés. Selon la presse, un plan d'action pour le recouvrement des amendes devait cependant être abordé au Conseil des ministres du 7 février.

04.02 Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH): Het Rekenhof publiceerde op 4 februari een opvolgingsaudit met betrekking tot de uitvoering van de penale boeten. In zijn auditverslag stelt het Rekenhof vast dat de door de ministers van Justitie en Financiën aangegane verbintenissen niet in praktijk werden gebracht: er werd geen strategie opgesteld om de samenwerking tussen beide FOD's te verbeteren of te coördineren, en de tenuitvoerlegging van de veroordelingen, de invordering van de boeten en de toepassing van vervangende straffen lopen spaak. Volgens de media zou de ministerraad op 7 februari een actieplan bespreken met betrekking tot de invordering van de boeten.

Comment expliquez-vous le retard depuis 2007? Le plan d'action répond-t-il aux carences relevées par la Cour? Quand sera-t-il opérationnel?

Wat verklaart de sinds 2007 ontstane vertraging? Biedt het actieplan een antwoord op de manco's die het Rekenhof aanstipt? Wanneer zal het worden uitgevoerd?

04.03 Veerle Wouters (N-VA): Cela fait quatorze ans que la mauvaise perception des amendes pénales est la cible des critiques de la Cour des comptes, mais rien n'a été fait, y compris par le gouvernement actuel, pour remédier à ces manquements.

04.03 Veerle Wouters (N-VA): Het Rekenhof maakt al veertien jaar lang opmerkingen over de slechte inning van de penale boetes. Toch is daaraan nog altijd niets gedaan, ook niet door deze regering.

Le plan d'action adopté le 7 février 2014 par le Conseil des ministres est censé satisfaire aux recommandations de la Cour des comptes en introduisant notamment de nouveaux instruments

Het actieplan dat op 7 februari 2014 in de ministerraad werd goedgekeurd, zou nu aan de aanbevelingen van het Rekenhof tegemoetkomen. Er zouden nieuwe invorderingsinstrumenten worden

de recouvrement. Quelles sont les autres mesures proposées par le plan d'action et quand pouvons-nous en espérer la mise en œuvre?

Le coût initial du projet Stimer avait été estimé à 24,5 millions d'euros, mais sa mise en œuvre a dû être interrompue par votre prédécesseur M. Vanackere, un an à peine après son démarrage. Son utilisation ne sera donc jamais généralisée. Une nouvelle application informatique sera-t-elle développée ou va-t-on se contenter d'adapter l'application actuelle?

04.04 Koen Geens, ministre (*en français*): Qu'il n'y ait pas d'avancée visible ne signifie pas que l'administration n'a rien entrepris depuis 2007. Elle s'est concertée avec la Justice pour que les extraits de jugement soient communiqués de manière électronique, afin de les importer directement dans le système Stimer. Aujourd'hui, tous les greffes des tribunaux de police utilisent cette méthode.

(*En néerlandais*) Par ailleurs, l'Administration du Recouvrement non fiscal a stimulé le recours aux moyens de recouvrement existants, comme le bilan fiscal, qui permet d'opérer sans formalités une compensation entre les remboursements d'impôts et les amendes pénales. On peut observer dans le tableau que je vais remettre à la commission que le montant a augmenté chaque année, pour atteindre 29,67 % en 2013.

(*En français*) Les processus de travail et le contrôle de gestion dépendent du développement d'un système informatisé intégré.

(*En néerlandais*) Stimer est toujours en production. Les interventions actuelles visant à stabiliser l'application entraînent un coût de 580 000 euros. Un nouveau cahier des charges, intitulé First, a été rédigé en vue d'installer de nouvelles fonctionnalités. L'intégration de l'administration Recouvrement non fiscal dans l'administration générale de la Perception et du Recouvrement permet aux receveurs des amendes pénales d'accéder aux nouvelles applications informatiques. Cette évolution permet d'améliorer le suivi de la perception.

(*En français*) Le plan commun de la Justice et des Finances a été développé en examinant chaque grief de la Cour des comptes. Il comprend une quarantaine de mesures (formations, diffusion d'instructions, développement d'un système informatique ou implémentation d'un système de rapportage et de contrôle interne) qui seront mises en œuvre par phases sur le court, le moyen et le

ingevoerd Welke andere maatregelen bevat het actieplan? Wanneer mogen wij de uitvoering verwachten?

De kostprijs van het project-Stimer werd bij aanvang op 24,5 miljoen euro geraamd. Voormalig minister van Financiën Vanackere heeft het 1 jaar na ingebruikname al moeten stopzetten. Het zou nooit algemeen gebruikt zijn. Zal er een nieuw informaticasysteem worden ontwikkeld of zal het huidige worden aangepast?

04.04 Minister Koen Geens (*Frans*): Dat er geen zichtbare vooruitgang is, betekent niet dat de administratie sinds 2007 niets ondernomen heeft. De administratie heeft overleg gepleegd met het departement Justitie opdat de vonnisuittreksels elektronisch zouden worden overgezonden, zodat ze rechtstreeks in het Stimer-systeem kunnen worden ingevoerd. Vandaag gebruiken alle griffies van de politierechtbanken die methode.

(*Nederlands*) Daarnaast heeft de dienst Niet-Fiscale Invorderingen de bestaande invorderingsmiddelen bevorderd, zoals het gebruik van de fiscale balans, waarbij er zonder formaliteiten een compensatie gebeurt tussen de teruggaven van belastingen en de penale boetes. In de tabel die ik overhandig aan de commissie, is te zien dat het bedrag elk jaar stijgt, tot 29,67 procent in 2013.

(*Frans*) Het werkproces en de beheerscontrole hangen af van de ontwikkeling van een geïntegreerd computersysteem.

(*Nederlands*) Stimer is nog steeds in productie. Er wordt aan een stabilisering van de toepassing gewerkt, wat 580.000 euro kost. Er wordt een nieuw lastenboek geschreven, First, om nieuwe 'functionaliteiten' te implementeren. Door de integratie van de dienst Niet-Fiscale Invorderingen in de algemene administratie Inningen en Invorderingen, worden nieuwe informaticatoepassingen toegankelijk voor de ontvangers van de penale boeten, zodat de invorderingen beter kunnen worden opgevolgd.

(*Frans*) Bij de uitwerking van het gemeenschappelijke actieplan van Justitie en Financiën werd elk van de bezwaren van het Rekenhof onder de loep genomen. Het plan omvat een veertigtal maatregelen (opleidingen, verspreiding van richtsnoeren, ontwikkeling van een informaticasysteem of de invoering van een rapportagesysteem en een systeem voor interne

long terme.

controle) die gefaseerd zullen worden geïmplementeerd op korte, middellange en lange termijn.

(En néerlandais) Le plan d'action sera incessamment posté sur le site internet du SPF Finances.

(Nederlands) Het actieplan zal eerstdaags op de site van de FOD Financiën gezet worden.

04.05 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Actuellement, la perception des amendes varie fortement au gré du percepteur et nous ne pouvons dès lors que nous féliciter du plan d'action proposé par le ministre en matière de formation et de contrôle interne. Les sanctions infligées aux citoyens doivent être exécutées partout de manière identique.

04.05 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Hoe de inning van de boetes gebeurt, verschilt momenteel erg naargelang van de ontvanger. Het is dus goed dat de minister een actieplan heeft voor vorming en interne controle. Een straf moet bij alle burgers op dezelfde manier worden uitgevoerd.

Le ministre affirme que les jugements des tribunaux de police sont automatiquement transmis au SPF Finances. En va-t-il de même pour les décisions prises par les tribunaux correctionnels et les cours d'appel?

De minister zegt dat de vonnissen van de politierechtbanken automatisch worden doorgestuurd naar de FOD Financiën. Geldt dat ook voor die van de correctionele rechtbanken en de hoven van beroep?

04.06 Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH): Je vous prie de veiller à un traitement équitable des dossiers de tous les citoyens. Par ailleurs, la situation entraîne un manque à gagner pour les caisses de l'État.

04.06 Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH): Ik vraag dat u erop zou toezien dat alle dossiers een gelijke behandeling krijgen. Bovendien leidt die situatie tot een inkomstenderving voor de Staat.

04.07 Veerle Wouters (N-VA): J'espère qu'il y aura cette fois un meilleur suivi et que les résultats seront tangibles.

04.07 Veerle Wouters (N-VA): Ik hoop dat een en ander deze keer beter zal worden opgevolgd en daadwerkelijk resultaten zal opleveren.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Questions jointes de

- Mme Valérie Warzée-Caverenne au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les simulations fiscales relatives à la mise en place d'un statut complet pour les accueillantes d'enfants conventionnées" (n° 22053)
- M. Benoît Drèze au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "le statut des accueillantes conventionnées" (n° 22067)
- M. Benoît Drèze au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "la déduction pour frais de garde d'enfants" (n° 22073)
- Mme Muriel Gerkens au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les simulations fiscales liées à un futur statut social complet pour les accueillantes d'enfants" (n° 22081)
- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "la fiscalité appliquée aux accueillantes d'enfants à domicile" (n° 22136)

05 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de fiscale simulaties betreffende de invoering van een volwaardig statuut voor de aangesloten onthaalouders" (nr. 22053)
- de heer Benoît Drèze aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het statuut van de aangesloten onthaalouders" (nr. 22067)
- de heer Benoît Drèze aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de aftrekbaarheid van de kosten voor opvang van kinderen" (nr. 22073)
- mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de fiscale simulaties in het kader van een toekomstig volwaardig sociaal statuut voor aangesloten onthaalouders" (nr. 22081)
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de belastingregeling voor thuiswerkende

onthaalouders" (nr. 22136)

05.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): La ministre de l'Emploi attend le point de vue définitif des Communautés pour pouvoir avancer sur le statut complet de travailleur salarié pour les accueillantes d'enfants conventionnées. Le ministre de l'Enfance en Fédération Wallonie-Bruxelles dit ne pas pouvoir donner son point de vue définitif car il ne dispose pas encore des simulations fiscales attendues.

Quand ces simulations seront-elles transmises aux Communautés?

05.02 Benoît Drèze (cdH): Le 3 février 2014, lors de la rencontre-débat organisée avec des accueillantes d'enfants à Bruxelles, le cabinet du ministre Nollet a indiqué qu'à ce stade de la procédure, il attendait les simulations fiscales du fédéral pour pouvoir se faire une opinion sur l'avancée ou le recul que constituerait en termes de pouvoir d'achat un statut complet pour les travailleurs concernés.

Cette demande vous a-t-elle été formulée? Ces simulations pourraient-elles être transmises à notre commission?

05.03 Muriel Gerken (Ecolo-Groen): Les concertations entre la ministre fédérale et les ministres des Communautés semblent avoir abouti à des éléments valables en septembre dernier, mais pour finaliser le dossier et l'approuver, il faut d'abord pouvoir en mesurer les conséquences (revenu net, recettes fiscales, etc.). Ces données ne sont toujours pas à la disposition des différents ministres.

Quand ces simulations seront-elles finalisées? Ces simulations pourront-elles être mises à la disposition du comité de concertation suffisamment tôt pour que le gouvernement puisse respecter son engagement avant les prochaines élections?

05.04 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Par rapport à ces simulations, disposez-vous de premières indications tant au niveau individuel qu'en termes de recettes pour l'État belge? Il y a une certaine impatience quant aux avancées en la matière!

05.05 Benoît Drèze (cdH): Monsieur le président, j'ai une deuxième question qui n'est pas liée à ce sujet mais qui a été jointe par les services. La déduction pour frais relatifs à l'accueil d'enfants a récemment fait l'objet d'une modification dans un

05.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): De minister van Werk wacht op het definitieve standpunt van de Gemeenschappen om werk te kunnen maken van een volwaardig werknemersstatuut voor de aangesloten onthaalouders. De minister van Kinderwelzijn van de Federatie Wallonië-Brussel zegt dat hij zijn definitieve standpunt niet kan meedelen zolang hij niet over de verwachte fiscale simulaties beschikt.

Wanneer zullen die simulaties aan de Gemeenschappen worden overgezonden?

05.02 Benoît Drèze (cdH): Tijdens een debat met onthaalouders in Brussel op 3 februari 2014, heeft het kabinet van minister Nollet meegedeeld dat het in deze fase van de procedure wachten was op de fiscale simulaties van het federale niveau om uit te maken of een volwaardig statuut de koopkracht van de betrokkenen zou doen toenemen dan wel dalen.

Heeft u dat verzoek ontvangen? Kunnen die simulaties ook aan onze commissie worden bezorgd?

05.03 Muriel Gerken (Ecolo-Groen): Het overleg tussen de federale minister en de gemeenschapsministers leidde in september vorig jaar al tot een aantal concrete punten. Om het dossier af te ronden en goed te keuren, moet men echter eerst en vooral de gevolgen ervan kunnen inschatten (netto-inkomen, fiscale ontvangsten, enz.). De bevoegde ministers beschikken nog altijd niet over die gegevens.

Wanneer zullen die simulaties klaar zijn? Kunnen ze tijdig ter beschikking van het overlegcomité worden gesteld, zodat de regering haar verbintenissen vóór de volgende verkiezingen kan nakomen?

05.04 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Welke voorlopige conclusies hebben die simulaties opgeleverd qua gevolgen voor de individuele onthaalouders en voor de ontvangsten van de Belgische overheid? Er wordt met enig ongeduld uitgekeken tot er resultaat wordt geboekt in deze kwestie!

05.05 Benoît Drèze (cdH): Mijnheer de voorzitter, ik heb een tweede vraag die hiermee geen verband houdt, maar door de diensten met deze vragen werd samengevoegd. Recentelijk werd de aftrek van kosten voor kinderopvang in ongunstige zin

sens moins favorable. Vous avez confirmé dernièrement votre volonté de trouver une solution avec le secteur (voir *Compte rendu analytique* 53 PLEN 182, p. 23).

Avez-vous trouvé un accord en la matière?

05.06 Koen Geens, ministre (*en français*): En réponse à la seconde question de M. Drèze, je précise que la question de Mme Temmerman du 30 janvier et la réponse que j'y ai donnée concernaient uniquement le secteur des milieux d'accueil indépendants. J'ai conclu, le 31 janvier 2014, un accord avec les fédérations professionnelles des milieux d'accueil indépendants concernant la déduction fiscale de leurs frais professionnels. Cet accord prévoit la possibilité pour chaque accueillante de choisir entre deux systèmes de frais forfaitaires. Une circulaire sera publiée cette semaine à ce sujet.

Je donnerai ordre à mon administration d'effectuer les simulations envisagées dans vos questions une fois ce cadre juridique précis définitivement établi. Je vous ferai connaître les résultats dès qu'ils seront disponibles.

05.07 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Vous dites que vous donnerez ordre à votre administration de réaliser les simulations, mais cette demande date de plusieurs mois! Nous tournons en rond! J'ai des craintes quant à la possibilité d'aboutir avant la fin de la législature.

J'espère que votre administration va accélérer le mouvement.

05.08 Benoît Drèze (cdH): Vous reconnaissez le problème et j'espère qu'il sera résolu rapidement. Cela avance pour la disposition fiscale relative aux milieux d'accueil indépendants et je m'en réjouis.

05.09 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Vous demanderez une simulation fiscale quand il y aura un statut correct et complet. Cela veut dire que, selon vous, il n'y a toujours pas de texte juridique complet relatif à ce statut.

05.10 Koen Geens, ministre (*en français*): Une fois le cadre juridique pour accueillantes indépendantes publié, dans les jours qui viennent, j'entamerai les simulations.

05.11 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): On peut donc espérer un aboutissement avant la fin de la législature. Y aura-t-il une simulation individuelle et

gewijzigd. U gaf onlangs nog aan dat u samen met de sector een oplossing wil zoeken (zie *Beknopt verslag* 53 PLEN 182, blz. 23).

Hebt u hierover een akkoord bereikt?

05.06 Minister Koen Geens (*Frans*): Wat de tweede vraag van de heer Drèze betreft, wijs ik erop dat de vraag van mevrouw Temmerman van 30 januari en mijn antwoord daarop alleen betrekking hadden op de sector van de zelfstandige opvang. Ik heb op 31 januari 2014 met de beroepsfederaties van de zelfstandige opvang een akkoord gesloten over de fiscale aftrek van de beroepskosten. Het akkoord bepaalt dat onthaalouders kunnen kiezen tussen twee kostenforfaitregelingen. Er zal over het onderwerp deze week een omzendbrief verschijnen.

Ik zal mijn administratie de opdracht geven de gevraagde simulaties uit te voeren zodra het juridische kader vaststaat. Ik zal u de resultaten meedelen zodra ze beschikbaar zijn.

05.07 Valérie Warzée-Caverenne (MR): U zult uw administratie nu de opdracht geven die simulaties uit te voeren, maar die vraag werd al maanden geleden gesteld! Zo blijven wij rondjes draaien! Ik ben er niet gerust op dat een en ander voor het einde van deze zittingsperiode zijn beslag zal krijgen.

Ik hoop dat uw administratie een tandje bij zal steken.

05.08 Benoît Drèze (cdH): U erkent het probleem en ik hoop dat het snel zal worden verholpen. Er wordt werk gemaakt van de fiscale regeling voor de zelfstandige onthaalouders en dat verheugt me.

05.09 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): U zal een fiscale simulatie vragen wanneer er een degelijk en volledig statuut is. Volgens u is er dus nog altijd geen volledige juridische tekst in verband met dat statuut.

05.10 Minister Koen Geens (*Frans*): Zodra het juridische kader voor de zelfstandige onthaalouders gepubliceerd wordt – en dat zal in de komende dagen gebeuren –, zal ik de simulaties laten uitvoeren.

05.11 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Een en ander zal dus vóór het einde van de zittingsperiode geregeld kunnen worden. Zal er een individuele én

globale?

een globale simulatie gemaakt worden?

05.12 Koen Geens, ministre (*en français*): Ces deux dimensions sont prévues dans la simulation.

05.12 Minister Koen Geens (Frans): In de simulatie zullen beide aspecten aan bod komen.

05.13 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Je pensais le cadre juridique rédigé. Je vous réinterrogerai pour m'assurer de cette concrétisation.

05.13 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Ik dacht dat het juridische kader klaar was. Ik zal daar later op terugkomen.

Le **président**: Il doit y avoir confusion dans votre réponse entre deux débats, l'un sur les accueillantes indépendantes, l'autre sur les accueillantes conventionnées à domicile. La ministre de l'Emploi et le ministre de l'Enfance en Communauté française nous disent attendre votre réponse. Le dossier me semblait plus engagé.

De **voorzitter**: U haalde in uw antwoord twee kwesties door elkaar, namelijk de zelfstandige onthaalouders en de aangesloten onthaalouders die thuis kinderen opvangen. De minister van Werk en de minister van Kinderwelzijn van de Franse Gemeenschap hebben te kennen gegeven dat zij uw antwoord afwachten. Ik dacht dat dit dossier al verder gevorderd was.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Les questions n^{os} 22055 de Mme Jadin et 22058 de Mme Vienne sont reportées.

De **voorzitter**: Vragen nr. 22055 van mevrouw Jadin en nr. 22058 van mevrouw Vienne worden uitgesteld.

06 Questions jointes de

- M. Benoît Drèze au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'audit sur l'IT du SPF Finances" (n° 22068)
- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'audit relatif à l'informatisation du SPF Finances" (n° 22084)
- Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'audit IT au SPF Finances" (n° 22122)

06 Samengevoegde vragen van

- de heer Benoît Drèze aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de audit betreffende het informaticabeleid van de FOD Financiën" (nr. 22068)
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de audit betreffende de computerisering van de FOD Financiën" (nr. 22084)
- mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de IT-audit bij de FOD Financiën" (nr. 22122)

06.01 Benoît Drèze (cdH): Un audit sur la politique de gestion des services informatiques du SPF Finances révélerait de graves lacunes liées à l'intégration des différents services informatiques.

06.01 Benoît Drèze (cdH): Een audit over het beheer van de ICT-diensten van de FOD Financiën zou ernstige tekortkomingen aan het licht hebben gebracht. Deze problemen zouden te maken hebben met de integratie van de verschillende ICT-diensten.

Par ailleurs, un audit de suivi de l'exécution des amendes pénales publié par la Cour des comptes désigne le projet Stimer comme une des causes de l'absence de progrès dans le recouvrement des amendes: sur 83,8 millions de droits constatés en 2012, seuls 19,3 millions auraient pu être récupérés.

Volgens een opvolgingsaudit van het Rekenhof over de uitvoering van de penale boeten blijkt overigens dat het Stimer-project een van de oorzaken is voor het gebrek aan vooruitgang op het stuk van de inning van de boeten. Van de 83,8 miljoen euro rechten die in 2012 vastgesteld werden, kon slechts 19,3 miljoen feitelijk worden geïnd.

Pouvez-vous nous en dire plus sur la gestion des services informatiques du SPF Finances? L'intégration de tous les services est-elle abandonnée? Où en est le projet Stimer? Quelles mesures comptez-vous prendre?

Kunt u ons meer toelichtingen geven over het beheer van de ICT-diensten van de FOD Financiën? Werd afgezien van een integratie van alle diensten? Hoe ver staat het met het Stimer-project? Welke maatregelen overweegt u te nemen?

06.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Vous avez indiqué récemment en séance plénière qu'un audit de KPMG sur l'informatisation du SPF Finances mentionne de nombreux problèmes et que le directeur d'encadrement TIC avait demandé qu'il soit mis fin à son mandat au 31 août 2014.

Quelles sont les raisons qui ont conduit le comité de direction du SPF Finances à procéder à cet audit? Quel en a été le coût? À l'issue de quelle procédure la société KPMG a-t-elle été désignée?

Quelles sont les principales conclusions de cet audit? Son contenu intégral peut-il être fourni à notre commission?

Pour quelle raison la date de départ du directeur d'encadrement TIC a-t-elle été fixée au 31 août 2014?

Dans quel délai son successeur sera-t-il désigné? Quel est le profil recherché?

06.03 Veerle Wouters (N-VA): Les applications d'e-government du SPF Finances provoquent toujours un tsunami de plaintes. Dans l'intervalle, la stratégie IT de M. Louis Collet du SPF a en outre été éreintée dans un rapport de KPMG. Que se passera-t-il après le licenciement de M. Collet? Le service sera-t-il réorganisé de fond en comble? Un nouveau plan stratégique sera-t-il échafaudé? Quels effets ce nouveau plan produira-t-il sur les systèmes informatiques et, principalement, sur les applications e-gov? Quelles qualifications et compétences le successeur de M. Collet devra-t-il posséder?

M. Collet se serait vu proposer une autre fonction au SPF Finances. Ne faut-il pas pour cela une évaluation ou un test? Dans quel service travaillera-t-il exactement?

Comment le ministre pourra-t-il rendre la politique plus transparente et peut-il justifier l'investissement de 120 millions par an dans les TI?

Enfin, je souhaiterais que le rapport soit examiné au sein de cette commission.

06.04 Koen Geens, ministre (*en français*): Ces dix dernières années, le SPF Finances a modernisé son environnement informatique, notamment l'architecture ICT, les applications intégrées et les interactions avec les citoyens et les entreprises. Le SPF Finances a fait appel à une expertise extérieure et indépendante pour mener à bien un

06.02 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): U hebt onlangs in de plenaire vergadering aangegeven dat er in een audit van KPMG inzake de ICT-projecten van de FOD Financiën tal van pijnpunten worden vermeld en dat de stafdirecteur ICT gevraagd heeft om zijn mandaat op 31 augustus 2014 te kunnen beëindigen.

Waarom heeft het directiecomité van de FOD Financiën beslist om die audit te laten uitvoeren? Hoeveel heeft de audit gekost? Welke gunningsprocedure werd er gevolgd?

Wat zijn de belangrijkste conclusies uit die audit? Kan de volledige inhoud ervan aan onze commissie bezorgd worden?

Waarom vertrekt de stafdirecteur ICT op 31 augustus 2014?

Wanneer zal zijn opvolger worden aangesteld? Aan welk profiel moet hij beantwoorden?

06.03 Veerle Wouters (N-VA): Het regent nog altijd klachten over e-government-toepassingen van de FOD Financiën. Inmiddels is er ook een redelijk vernietigend KPMG-rapport over het IT-beleid van de heer Louis Collet van de FOD. Wat zal er nu gebeuren na diens ontslag? Wordt de dienst helemaal gereorganiseerd? Komt er een nieuw beleidsplan? Welke gevolgen zal dit hebben voor de informaticasystemen en vooral voor de e-gov-toepassingen? Aan welke kwalificaties en competenties zal de opvolger van de heer Collet moeten voldoen?

De heer Collet zou een andere functie zijn aangeboden in de FOD Financiën. Is daarvoor geen evaluatie of test nodig? In welke dienst komt hij precies terecht?

Hoe kan de minister het beleid transparanter maken en kan hij de IT-investering van 120 miljoen euro per jaar effectief verantwoorden?

Tot slot zou ik graag het rapport in deze commissie bespreken.

06.04 Minister Koen Geens (*Frans*): De voorbije tien jaar heeft de FOD Financiën zijn computeromgeving, meer bepaald de ICT-architectuur, de geïntegreerde toepassingen en de interacties met burgers en bedrijven, gemoderniseerd. De FOD heeft een beroep gedaan op externe, onafhankelijke expertise om een ICT-

audit ICT. Cet audit a été confié à la société KPMG.

Selon ses conclusions, certains objectifs ne sont pas atteints, l'exécution des projets ICT a trop souvent manqué d'efficacité. La performance de l'ICT ne relève pas seulement de la responsabilité du directeur ICT, mais aussi du comité de direction. Le comité de direction et le management ICT ont la volonté de mener à bien la transformation avec l'ambition d'améliorer les performances des applications utilisées à l'extérieur et d'accroître la transparence et la qualité de la communication.

(En néerlandais) Des propositions d'améliorations concrètes ont été élaborées. Certaines améliorations porteront rapidement leurs fruits mais pour d'autres, les résultats ne seront pas perceptibles immédiatement.

Le directeur actuel responsable des TIC, qui renonce à son mandat, restera en place jusqu'à fin août. De nouvelles missions ont été attribuées à l'auditeur général Collet. À partir du 1^{er} septembre, celui-ci deviendra *general manager public affairs* dans le cadre de la préparation de la régionalisation. Il dépend du président du comité de direction.

Un nouveau directeur TIC recruté par l'intermédiaire du Selor entrera en fonction à cette même date. Sous sa houlette, la direction TIC opérera le passage d'une organisation structurée hiérarchiquement vers une structure transversale centrée sur les processus. Cette mutation peut déboucher à terme sur la réorganisation des services TI, l'objectif étant évidemment à cet égard de mieux encadrer et informer les collaborateurs.

06.05 Benoît Drèze (cdH): J'espère que vous trouverez un peu de temps pour ce dossier aussi.

06.06 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Les conclusions de l'audit sont moins optimistes que vous. Il y a eu surinvestissement dans les applications permettant d'introduire en ligne les déclarations alors que des moyens manquaient ailleurs. L'audit devrait être communiqué à cette commission. Je m'étonne que le responsable des TIC n'ait pas été remercié avant.

06.07 Veerle Wouters (N-VA): Nous obtenons toujours la même réponse. Au cours de la décennie écoulée, de nouvelles applications ont en effet été développées mais, par rapport au secteur privé, on a toujours quelques étapes de retard.

audit te organiseren. Het consultancybureau KPMG werd met die opdracht belast.

Volgens de conclusies van KPMG worden sommige doelen niet bereikt en werden ICT-projecten te vaak op een inefficiënte manier ten uitvoer gebracht. Niet alleen de ICT-directeur maar ook het directiecomité is verantwoordelijk voor de ICT-prestaties. Het directiecomité en het ICT-management willen de reorganisatie tot een goed einde brengen, de prestaties van de extern gebruikte toepassingen op een hoger peil brengen en de communicatie verbeteren en doorzichtiger maken.

(Nederlands) Er werden concrete verbetervoorstellen uitgetekend. Sommige verbeterpunten zullen *quick wins* blijken, maar in andere domeinen zullen de resultaten niet meteen zichtbaar zijn.

De huidige stafdirecteur ICT, die zijn mandaat neerlegt, blijft aan tot eind augustus. Er werden nieuwe taken toegewezen aan auditeur-generaal Collet. Vanaf 1 september wordt hij general manager public affairs in het kader van de voorbereiding van de regionalisering. Hij ressorteert onder de voorzitter van het directiecomité.

Tegen die datum wil men ook een nieuwe stafdirecteur ICT rekruteren via Selor. Die persoon zal de stafdienst ICT ombouwen van een hiërarchisch aangestuurde organisatie naar een transversaal procesgerichte organisatie. Dat kan op termijn leiden tot het reorganiseren van de IT-diensten. Het is uiteraard de bedoeling daarbij de medewerkers zo goed mogelijk te omkaderen en te informeren.

06.05 Benoît Drèze (cdH): Ik hoop dat u nog wat tijd zult kunnen uittrekken voor dat dossier.

06.06 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): De besluiten van de audit zijn minder optimistisch dan de uitspraken van de minister. Er werd te veel geïnvesteerd in de toepassingen om online aangiftes in te dienen, terwijl er elders middelen te kort waren. De audit zou aan deze commissie moeten worden meegedeeld. Het verbaast me dat de verantwoordelijke voor de ITC niet eerder de laan wordt uitgestuurd.

06.07 Veerle Wouters (N-VA): We krijgen hetzelfde antwoord als altijd. Men heeft het voorbije decennium inderdaad nieuwe toepassingen ontwikkeld, maar in vergelijking met de privésector hinkt men een aantal stappen achterop. Het is nochtans een van de belangrijkste domeinen

waarop de FOD Financiën zich moet richten.

L'audit externe a coûté très cher. Espérons qu'il débouchera sur une efficacité accrue. Je me joins au président pour demander une discussion approfondie du rapport en commission.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 22069 de Mme Lahaye-Battheu est transformée en question écrite.

07 Questions jointes de

- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "une enquête sur plusieurs hauts fonctionnaires du SPF Finances" (n° 22083)
- Mme Jacqueline Galant au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "des soupçons de fraude impliquant de hauts fonctionnaires du SPF Finances" (n° 22138)

07.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Selon la presse, ce 8 février, le parquet d'Audenarde aurait ouvert une enquête sur des hauts fonctionnaires du SPF qui auraient informé une société de transport soupçonnée de dumping social sur une importante action de contrôle de l'ISI, des douanes et de la police. Les enquêteurs ont découvert des échanges de mails du patron de l'entreprise avec des hauts fonctionnaires des Finances.

Confirmez les faits? Quels services sont-ils impliqués dans cette fuite? Quelles informations ont-elles été transmises aux sociétés contrôlées? Quelles mesures ont-elles été prises à l'égard des personnes impliquées? Le SPF Finances a-t-il déposé une plainte? Y a-t-il des précédents en matière de fuite vers des sociétés à contrôler? Quelles mesures avez-vous prises pour les éviter désormais?

07.02 Koen Geens, ministre (*en français*): Lors d'un contrôle de l'ISI et des services de recherche des douanes, des documents internes au SPF Finances ont été retrouvés au siège social de la société contrôlée.

Mon administration a déposé une plainte sur la base de l'article 29 du CIC auprès du procureur du Roi d'Audenarde pour violation de secret professionnel. Une demande d'information a été envoyée le 10 février par le SPF Finances au procureur. L'administration générale de la Fiscalité

De externe audit heeft een hoop geld gekost. Hopelijk resulteert dit ook in een betere werking. Zoals de voorzitter vraag ik een grondige bespreking van het rapport in de commissie.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 22069 van mevrouw Lahaye-Battheu wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

07 Samengevoegde vragen van

- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "een onderzoek naar verscheidene hoge ambtenaren van de FOD Financiën" (nr. 22083)
- mevrouw Jacqueline Galant aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "vermoedens van fraude ten aanzien van een aantal hoge ambtenaren van de FOD Financiën" (nr. 22138)

07.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Volgens de media heeft het parket van Oudenaarde op 8 februari een onderzoek geopend naar topambtenaren van de FOD, die een transportonderneming die verdacht wordt van sociale dumping zouden hebben getipt over een grootschalige controleactie van de BBI, de douane en de politie. De onderzoekers hebben e-mailverkeer tussen de bedrijfsleider en topambtenaren van de FOD Financiën gevonden.

Bevestigt u de feiten? Welke diensten zijn er bij het lek betrokken? Welke informatie werd er aan de gecontroleerde bedrijven doorspeeld? Welke maatregelen werden er genomen ten aanzien van de betrokken personen? Heeft de FOD Financiën een klacht ingediend? Is het al eerder gebeurd dat er informatie werd gelekt naar bedrijven die gecontroleerd zouden worden? Welke maatregelen hebt u genomen om dergelijk lekken in de toekomst te voorkomen?

07.02 Minister Koen Geens (*Frans*): Tijdens een controle door de BBI en de douanerecherche werden op de maatschappelijke zetel van het gecontroleerde bedrijf interne documenten van de FOD Financiën aangetroffen.

Mijn administratie heeft bij de procureur des Konings van Oudenaarde een klacht wegens schending van het beroepsgeheim ingediend op grond van artikel 29 van het Wetboek van strafvordering. Op 10 februari heeft de FOD Financiën de procureur om een stand van zaken

a entamé les investigations nécessaires sans délai.

gevraagd. De algemene administratie van de Fiscaliteit heeft onverwijld de nodige onderzoeken opgestart.

Vu le secret professionnel et la présomption d'innocence, je ne puis fournir plus d'informations. Mais je prendrai sans hésiter des sanctions à l'égard des fonctionnaires qui auraient violé leurs obligations.

Het beroepsgeheim en het vermoeden van onschuld beletten mij meer informatie te geven. Ik zal evenwel niet aarzelen om sancties te treffen tegen ambtenaren die hun plicht zouden hebben verzaakt.

07.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Les faits relatés sont graves et méritent un traitement exemplaire. La plainte introduite auprès du procureur du Roi est un bon début. Il faut punir de telles fuites pour soutenir la lutte de votre administration contre la fraude et le dumping social.

07.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): De aangehaalde feiten zijn ernstig en de betrokkenen verdienen een zware sanctie, zodat er een voorbeeld wordt gesteld. Het indienen van een klacht bij de procureur des Konings vormt daartoe een goede aanzet. Wie zich aan dergelijke praktijken schuldig maakt, moet worden gestraft, teneinde de strijd van uw administratie tegen fraude en sociale dumping te ondersteunen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 Question de M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'installation d'un nouveau système d'enregistrement du temps de travail dans le bâtiment North Galaxy et dans les autres bâtiments du SPF Finances" (n° 22085)

08 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de installatie van een nieuw prikkloksysteem in het North Galaxycomplex en in de andere gebouwen van de FOD Financiën" (nr. 22085)

08.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Un nouvel enregistrement du temps de travail est installé dans votre département. Au bâtiment North Galaxy à Bruxelles, cela fut précipité. Au 1^{er} janvier, le système s'est avéré défectueux, entraînant des pertes de temps.

08.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): In uw departement werd een nieuw prikkloksysteem ingevoerd. In het North Galaxycomplex in Brussel werd het nieuwe systeem echter zo overhaast ingevoerd dat het op 1 januari al haperde, wat tot tijdverlies leidde.

Quel est le coût de ce système au North Galaxy, notamment les portiques et boîtiers mais aussi le software Primetime?

Hoeveel kost het nieuwe systeem dat in het North Galaxycomplex werd geïnstalleerd, dus zowel de poortjes, de lezers als de software (Primetime)?

De quand dataient et combien coûtaient les précédents portiques? Pourquoi ne pas les avoir adaptés? Combien coûtera leur enlèvement?

Wanneer werden de vroegere poortjes geïnstalleerd en hoeveel heeft de installatie toen gekost? Waarom konden die poortjes niet worden behouden en aangepast? Hoeveel kost het om ze te verwijderen?

Pourquoi ne pas accepter le report de l'installation demandé par les agents et des syndicats? Une pénalité est-elle prévue pour la firme installatrice? Quel est le planning de l'installation, si tel est le cas, du même système dans les autres bâtiments du SPF Finances dans le pays? Quel en est le coût estimé? En quoi ces investissements sont-ils nécessaires et urgents? Quel est le montant global du marché public?

Waarom heeft men, zoals door het personeel en de vakbonden werd gevraagd, de installatie niet willen uitstellen? Zal de firma die het systeem installeerde, worden beboet? Zal dat systeem ook in de andere gebouwen van de FOD Financiën worden geïnstalleerd en zo ja, volgens welk tijdpad? Wat zijn de geraamde kosten? In welke mate zijn die investeringen noodzakelijk en dringend? Welk globaal bedrag is er met die overheidsopdracht gemoeid?

08.02 Koen Geens, ministre (en français): Le coût

08.02 Minister Koen Geens (Frans): De installatie

de l'installation au North Galaxy est de 624 005 euros pour les portiques de sécurité et de 90 350 euros pour le software de gestion centralisé pour tout le personnel du SPF Finances, représentant un coût annuel par agent de 3,75 euros pour le North Galaxy.

Il a été décidé de remplacer les portiques de 2005 par un modèle plus sûr.

Le SPF a décidé d'un système centralisé fonctionnant avec des horloges électroniques reliées à un serveur central via le réseau informatique.

On installera d'abord le système central et le contrôle d'accès du North Galaxy dont les données seront exploitées pour la gestion du temps de travail; puis on équipera tous les bâtiments du SPF dépourvus de contrôle d'accès d'horloges électroniques et repris dans le plan d'infrastructure horizon 2015.

L'urgence est motivée par l'obsolescence du contrôle par moyens mécaniques et la difficulté de trouver encore ces horloges sur le marché.

Attribué en 2012, le marché des horloges électroniques est valable jusque fin 2014. Passé ce délai, un nouvel appel sera nécessaire mais sans garantie de compatibilité. Le montant du marché obtenu par la société GET est de 2 465 490 euros.

08.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Je m'interroge sur le coût et l'utilité de cet investissement.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 22086 de M. Devlies est reportée.

09 Questions jointes de

- M. Jean-Marc Delizée au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les conséquences fiscales de l'adaptation au bien-être des pensions" (n° 22090)

- M. Georges Gilkinet au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "l'adaptation au bien-être des prestations sociales et de la fiscalité" (n° 22105)

09.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Dans un avis concernant l'adaptation au bien-être des

in het North Galaxycomplex kostte 624.005 euro voor de poortjes en 90.350 euro voor de voor de hele FOD Financiën gecentraliseerde beheerssoftware. Een en ander komt neer op een kostprijs van 3,75 euro per jaar per ambtenaar die in het North Galaxygebouw werkt.

Er werd besloten de poortjes uit 2005 te vervangen door een model dat betrouwbaarder is.

De FOD heeft gekozen voor een gecentraliseerd systeem met elektronische klokken die via het computernetwerk met een centrale server zijn verbonden.

We zullen eerst het gecentraliseerde systeem en het toegangscontrolesysteem in het North Galaxycomplex installeren, waarvan de gegevens zullen worden gebruikt voor het arbeidstijdbeheer; vervolgens zullen alle gebouwen van de FOD die nog niet uitgerust zijn met een toegangscontrolesysteem en in het Infrastructuurplan Horizon 2015 opgenomen zijn, voorzien worden van elektronische prikklokken.

Die investering is dringend, omdat de mechanische prikklokken verouderd zijn en er niet veel van zulke prikklokken meer op de markt te vinden zijn.

De opdracht voor de installatie van de elektronische prikklokken werd in 2012 gegund en is geldig tot eind 2014. Na die termijn zal er een nieuwe oproep moeten worden gedaan, zonder dat we de garantie hebben dat de systemen compatibel zijn. Met de aan GET gegunde opdracht is 2.465.490 euro gemoeid.

08.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Ik plaats vraagtekens bij de kosten en het nut van die investering.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 22086 van de heer Devlies wordt uitgesteld.

09 Samengevoegde vragen van

- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de fiscale gevolgen van de perequatatie van de pensioenen" (nr. 22090)

- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de aanpassing aan de welvaart van de sociale uitkeringen en de fiscaliteit" (nr. 22105)

09.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): In een advies van 25 juni 2013 over de aanpassing aan de

prestations sociales et de la fiscalité, le Conseil consultatif fédéral des Aînés regrette, en date du 25 juin 2013, qu'aucune disposition n'ait été prise pour adapter la réduction supplémentaire d'impôt afin d'éviter qu'un léger dépassement du seuil n'amène un impôt d'un montant supérieur à celui du dépassement.

Avez-vous reçu cet avis? Partagez-vous ses constats et inquiétudes? Qu'a-t-on mis structurellement en place pour éviter ces conséquences? Des contacts ont-ils été pris à ce sujet avec le ministre des Pensions et la ministre des Affaires sociales? Quand? Qu'allez-vous répondre au Conseil consultatif fédéral des Aînés?

09.02 Koen Geens, ministre (*en français*): Le Conseil consultatif fédéral des Aînés demande que des mesures soient prises afin d'éviter qu'une augmentation des pensions suite à la liaison au bien-être soit supprimée par le prélèvement à l'IPP.

La réduction complémentaire pour pensions réduit l'impôt à l'État fédéral à la différence entre la pension perçue et le revenu de référence de 15 443 euros. Mais l'implication des additionnels communaux sur l'impôt dû à l'État peut conduire dans ces cas à un revenu net inférieur à celui qui prévalait avant la liaison au bien-être.

Je suis d'avis que la problématique doit être mise sur la table dans le cadre de la réforme fiscale. L'application de la réduction complémentaire d'impôt pose en effet des problèmes. Il s'agit d'un avantage fiscal accordé exclusivement aux pensionnés ou aux allocataires sociaux isolés et non pas aux personnes mariées. En outre, il est question d'un piège fiscal lors de la combinaison d'une pension et d'un autre revenu limité car la réduction complémentaire ne s'applique que lorsque le contribuable bénéficiait exclusivement de pensions. Par ailleurs, il n'y a pas de diminution comparable de la pression fiscale sur les bas revenus issus d'une activité professionnelle.

09.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Je m'étonne que le conseil consultatif des aînés n'ait pas reçu plus tôt une réponse à son avis de juin 2013. Le dialogue devrait être plus régulier entre les organes consultatifs et l'autorité.

welvaart van de sociale uitkeringen en de fiscaliteit betreurt de Federale Adviesraad voor Ouderen dat er geen maatregelen werden genomen om de bijkomende belastingvermindering aan te passen, met de bedoeling te voorkomen dat een kleine overschrijding van het grensbedrag zou leiden tot een belasting die hoger is dan het bedrag van de overschrijding.

Hebt u dat advies gekregen? Deelt u de vaststellingen en de bezorgdheid die daarin worden geuit? Welke structurele maatregelen werden er genomen om dergelijke gevolgen te voorkomen? Werd daarover contact opgenomen met de ministers van Pensioenen en van Sociale Zaken? Wanneer? Welk antwoord zult u aan de Federale Adviesraad voor Ouderen bezorgen?

09.02 Minister Koen Geens (*Frans*): De Federale Adviesraad voor Ouderen vraagt dat er maatregelen zouden worden genomen om te voorkomen dat een verhoging van de pensioenen ingevolge de welvaartsaanpassing zou worden tenietgedaan door een hogere personenbelasting.

De bijkomende belastingvermindering voor pensioenen brengt de aan de federale Staat verschuldigde belasting terug tot het verschil tussen het ontvangen pensioen en het referentie-inkomen van 15.443 euro. De gemeentelijke opcentiemen op de aan de Staat verschuldigde belasting kunnen er in dat geval evenwel toe leiden dat de betrokkene netto minder ontvangt dan vóór de welvaartsaanpassing.

Ik vind dat dit issue in het kader van de fiscale hervorming ter tafel moet worden gebracht. De toepassing van de bijkomende belastingvermindering doet immers problemen rijzen. Het gaat om een belastingvoordeel dat uitsluitend aan alleenstaande gepensioneerden of uitkeringsgerechtigden wordt toegekend en niet aan gehuwde personen. Bovendien is er sprake van een fiscale val wanneer een pensioen wordt gecombineerd met een ander beperkt inkomen: de bijkomende belastingvermindering wordt immers alleen maar toegekend indien het inkomen uitsluitend uit pensioenen bestaat. Voorts dient vastgesteld dat de fiscale druk op lage inkomens uit een beroepsactiviteit niet in dezelfde mate daalt als die op de pensioenen en de vervangingsinkomens.

09.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Het verwondert mij dat de Adviesraad voor Ouderen niet vroeger een antwoord op zijn advies van juni 2013 gekregen heeft. Er zou op een meer regelmatige basis overleg moeten plaatsvinden tussen de adviesorganen en de overheid.

Vous voulez régler le problème à l'occasion d'une réforme globale de la fiscalité. Je crains que les accords ne soient pas pour demain. En attendant, les pensions les plus faibles souffrent de ne pas voir adapter le droit fiscal au droit social. Je regrette qu'on ne traite pas le problème tout de suite.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 22091 de M. Clarinval est reportée.

10 Question de Mme Veerle Wouters au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "les délais de rentrée de la déclaration à l'impôt des personnes physiques" (n° 22121)

10.01 **Veerle Wouters** (N-VA): Le recours en cassation introduit par le ministre contre l'arrêt par lequel la cour d'appel de Gand a estimé que tous les contribuables devaient pouvoir bénéficier du même délai de déclaration a été déclaré irrecevable le 16 janvier 2014.

Quelles démarches le ministre entreprendra-t-il à présent? Le délai pour l'introduction de la déclaration sera-t-il anticipé pour les professions du chiffre? Les délais pour les déclarations papier et les déclarations électroniques seront-ils harmonisés? Combien de contribuables pénalisés pour avoir introduit leur déclaration tardivement pourront-ils à présent se retourner contre le fisc? Quel est le montant en jeu pour l'année d'imposition 2013?

10.02 **Minister Koen Geens** (Nederlands): Le Code permet des dérogations en ce qui concerne les délais de déclaration. La Cour de cassation a rejeté le recours contre l'arrêt relatif à une différence de délai de déclaration entre la déclaration papier et la déclaration par Tax-on-web, sans qu'il existe à cet effet de fondement légal, parce que l'État belge n'a pas invoqué la méconnaissance des principes de bonne administration et d'égalité.

Mon administration estime que ce rejet ne porte pas atteinte à la compétence légale de déroger aux délais de déclaration et adopte le même point de vue pour les réclamations ou recours judiciaires fondés sur l'arrêt de la cour d'appel de Gand.

Pour l'année d'imposition 2014, les délais de déclaration autorisés seront précisés de manière

U bent van plan om het probleem in het kader van een globale fiscale hervorming op te lossen. Ik vrees dat de akkoorden op zich zullen laten wachten. Ondertussen hebben de laagste pensioenen te lijden onder de uitblijvende afstemming van het fiscaal recht op het sociaal recht. Ik vind het jammer dat het probleem niet onmiddellijk wordt aangepakt.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 22091 van de heer Clarinval wordt uitgesteld.

10 Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "de indieningstermijnen van de aangifte in de personenbelasting" (nr. 22121)

10.01 **Veerle Wouters** (N-VA): Het cassatieberoep dat de minister indiende nadat het hof van beroep in Gent oordeelde dat iedere belastingplichtige dezelfde aangiftetermijn moet kunnen genieten, werd op 16 januari 2014 onontvankelijk verklaard.

Welke stappen zal de minister nu ondernemen? Zal de termijn voor het indienen van de aangifte voor de cijferberoepen vervroegen? Zal hij de termijnen voor de papieren en de elektronische aangifte gelijkschakelen? Hoeveel belastingplichtigen die een aanslag wegens laattijdige aangifte hebben ontvangen, kunnen die nu aanvechten? Over welk bedrag gaat het dan voor het aanslagjaar 2013?

10.02 **Minister Koen Geens** (Nederlands): Het Wetboek laat afwijkingen toe op de aangiftetermijnen. Het beroep tegen het arrest over een verschil in aangiftetermijnen tussen de papieren aangifte en de aangifte via Tax-on-web, zonder dat daartoe een wettelijke grondslag bestaat, werd verworpen door het Hof van Cassatie, omdat de Belgische Staat geen miskennis had aangevoerd van de principes van behoorlijk bestuur en van het gelijkheidsbeginsel.

Mijn administratie vindt dat deze verwerping de wettelijke bevoegdheid om af te wijken van de aangiftetermijnen, niet aantast en huldigt dat standpunt ook voor bezwaarschriften of gerechtelijke beroepen die zich beroepen op het arrest van het hof van beroep van Gent.

Voor het aanslagjaar 2014 zullen de toegestane aangiftetermijnen volgens de verschillende

formelle, objective et raisonnable en fonction des différentes catégories de contribuables. La date limite est le 31 octobre 2014 pour la déclaration par Tax-on-web.

10.03 Veerle Wouters (N-VA): La réglementation actuelle reste d'application, de sorte qu'il subsiste une différence entre le délai de déclaration pour la déclaration papier et la déclaration par Tax-on-web.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 17 h 44.

categorieën van belastingplichtigen formeel, objectief en in alle redelijkheid worden verduidelijkt. Voor de aangifte via Tax-on-web geldt als uiterste datum 31 oktober 2014.

10.03 Veerle Wouters (N-VA): Als zodanig blijft de huidige regelgeving van toepassing, waardoor er wel een verschil blijft tussen de indieningstermijn voor de papieren aangifte en die voor Tax-on-web.

Het incident is gesloten.

De openbare vergadering wordt gesloten om 17.44 uur.