



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Mardi

18-02-2014

Matin

Dinsdag

18-02-2014

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

INHOUD

Questions jointes de	1	Samengevoegde vragen van	1
- M. David Clarinval au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les résultats obtenus contre la fraude sociale" (n° 17808)	1	- de heer David Clarinval aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de resultaten van de strijd tegen sociale fraude" (nr. 17808)	1
- Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'évolution des recettes de la lutte contre la fraude sociale" (n° 22266)	1	- mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de evolutie van de opbrengst van de strijd tegen de sociale fraude" (nr. 22266)	1
<i>Orateurs:</i> David Clarinval, Nadia Sminate, John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> David Clarinval, Nadia Sminate, John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le contrôle des permis de travail" (n° 19786)	4	Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de controle op arbeidskaarten" (nr. 19786)	4
<i>Orateurs:</i> Nahima Lanjri, John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Nahima Lanjri, John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
Questions jointes de	7	Samengevoegde vragen van	7
- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la mise en demeure par l'Europe à la suite de la disposition anti-abus visant à lutter contre la fraude au détachement" (n° 20950)	7	- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de Europese ingebrekestelling naar aanleiding van de antimisbruikbepaling ter bestrijding van de detachingsfraude" (nr. 20950)	7
- M. David Clarinval au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les mesures européennes contre le détachement de travailleurs" (n° 21609)	7	- de heer David Clarinval aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de Europese maatregelen tegen de detachering van werknemers" (nr. 21609)	7
<i>Orateurs:</i> Nahima Lanjri, David Clarinval, John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Nahima Lanjri, David Clarinval, John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les travailleurs occasionnels dans l'horeca" (n° 21122)	8	Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de gelegheidsarbeiders in de horeca" (nr. 21122)	8
<i>Orateurs:</i> Valérie Warzée-Caverenne, John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Valérie Warzée-Caverenne, John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne au premier ministre sur "la fraude dénoncée par la société MORY & Co" (n° 21442)	10	Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de eerste minister over "de door het bedrijf MORY & Co aan de kaak gestelde fraude" (nr. 21442)	10
<i>Orateurs:</i> Valérie Warzée-Caverenne, John		<i>Sprekers:</i> Valérie Warzée-Caverenne, John	

Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

Questions jointes de	12	Samengevoegde vragen van	12
- Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le contrôle des chômeurs dans le cadre de la fraude au domicile" (n° 22262)	12	- mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de controle op de werklozen in verband met domiciliefraude" (nr. 22262)	12
- M. Guy D'haeseleer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'efficacité des méthodes de recherche de l'ONEM en matière de fraude au domicile" (n° 22287)	12	- de heer Guy D'haeseleer aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de effectiviteit van de opsporingsmethodes inzake domiciliefraude bij de RVA" (nr. 22287)	12
<i>Orateurs:</i> Nadia Sminate, Guy D'haeseleer, John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Nadia Sminate, Guy D'haeseleer, John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le contrôle des personnes en incapacité de travail dans le cadre de la fraude au domicile" (n° 22259)	14	Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de controle op de arbeidsongeschikten in verband met domiciliefraude" (nr. 22259)	14
<i>Orateurs:</i> Nadia Sminate, John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Nadia Sminate, John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le contrôle des chômeurs dans le cadre de la fraude à l'identité" (n° 22263)	15	Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de controle op de werklozen in verband met identiteitsfraude" (nr. 22263)	15
<i>Orateurs:</i> Nadia Sminate, John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Nadia Sminate, John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les nouvelles mesures contre le dumping social" (n° 22267)	16	Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de nieuwe maatregelen tegen sociale dumping" (nr. 22267)	16
<i>Orateurs:</i> Nadia Sminate, John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Nadia Sminate, John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	
Question de M. Georges Gilkinet au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la circulaire COL 17/2013 des procureurs généraux" (n° 22270)	17	Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de omzendbrief COL 17/2013 van de procureurs-generaal" (nr. 22270)	17
<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, John Crombez , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale		<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, John Crombez , staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MARDI 18 FEVRIER 2014

Matin

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

DINSDAG 18 FEBRUARI 2014

Voormiddag

La réunion publique est ouverte à 10 h 21 par Mme Marie-Claire Lambert, présidente.

De openbare vergadering wordt geopend om 10.21 uur en voorgezeten door mevrouw Marie-Claire Lambert.

01 Questions jointes de

- M. David Clarinval au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les résultats obtenus contre la fraude sociale" (n° 17808)
- Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'évolution des recettes de la lutte contre la fraude sociale" (n° 22266)

01 Samengevoegde vragen van

- de heer David Clarinval aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de resultaten van de strijd tegen sociale fraude" (nr. 17808)
- mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de evolutie van de opbrengst van de strijd tegen de sociale fraude" (nr. 22266)

01.01 David Clarinval (MR): La fraude sociale "grave et organisée" se manifeste surtout par la perception induue d'allocations et le non-paiement des cotisations patronales.

01.01 David Clarinval (MR): Bij ernstige en georganiseerde sociale fraude gaat het vooral over het onrechtmatig ontvangen van uitkeringen en het niet betalen van werkgeversbijdragen.

Pour lutter contre la fraude sociale, on a instauré le *data mining*, qui par le croisement de données permet de détecter rapidement la fraude, ainsi qu'un Code social pénal, centralisant le traitement de toutes les infractions au droit du travail et de la sécurité sociale.

Om dit tegen te gaan, werd datamining ingevoerd: door het kruisen van gegevens kan fraude immers snel aan het licht komen. Er werd ook een Sociaal Strafwetboek ingevoerd, waarin alle bepalingen met betrekking tot inbreuken op het arbeids- en socialezekerheidsrecht worden samengebracht.

Quels sont les résultats budgétaires et recettes financières ainsi obtenus? Combien d'entreprises ont-elles été contrôlées? Combien n'étaient pas en ordre? Combien d'inspecteurs ont-ils été engagés? Quel en est le nombre total?

Welke budgettaire resultaten werden er al geboekt en wat brachten deze maatregelen al op? Hoeveel bedrijven werden er al gecontroleerd? Hoeveel waren er niet in orde? Hoeveel inspecteurs werden er hiervoor in dienst genomen? Hoeveel inspecteurs zijn er nu in totaal?

01.02 Nadia Sminate (N-VA): Selon le secrétaire d'État, la lutte contre la fraude fiscale pourrait rapporter 30 milliards d'euros.

01.02 Nadia Sminate (N-VA): Volgens de staatssecretaris kan de strijd tegen de fiscale fraude 30 miljard euro opbrengen.

Pourrait-il aujourd'hui fournir un aperçu de l'évolution des recettes réalisées de 2010 à 2013?

Kan hij vandaag de evolutie van de opbrengst van 2010 tot 2013 geven? De cijfers die ik daarover

En tout cas, les chiffres que j'ai reçus par écrit à ce sujet n'étaient pas mirobolants.

schriftelijk ontving, waren in elk geval nogal pover.

01.03 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Certains membres de la commission se comportent en Harry Potter des chiffres. Je ne cesse en effet de répéter depuis des mois que la fraude fiscale prive le Trésor de 30 milliards d'euros de recettes. Ce chiffre ne tombe donc pas du ciel, mais s'appuie sur une étude de la Commission européenne et sur les déclarations d'Herman Van Rompuy.

01.03 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Er wordt hier nogal met cijfers gegoocheld. Ik zeg inderdaad al maanden dat de Schatkist 30 miljard euro misloopt door de fiscale fraude. Dat is helemaal geen nieuw cijfer, het is gebaseerd op de studie van de Europese Commissie en de verklaringen van Herman Van Rompuy.

Je n'ai pas connaissance d'estimations évaluant à plus de 2 milliards d'euros le produit de la lutte contre la fraude sociale en 2012 et je ne sais pas du tout sur quoi se basent ces estimations.

Ramingen waaruit zou blijken dat de strijd tegen de sociale fraude in 2012 meer dan 2 miljard euro heeft opgebracht, zijn mij onbekend. Ik heb geen idee waarop dat cijfer gebaseerd zou zijn.

(*En français*) Pour le détail des chiffres que vous demandez, je vous fournis une copie écrite.

(*Frans*) Ik zal u een afschrift bezorgen van de gevraagde cijfergegevens.

Le montant total des trois volets de la fraude sociale organisée – allocations sociales, cotisations sociales et assujettissements fictifs – s'élevait à 78,5 millions d'euros en 2010, 111,8 millions en 2011, 120,2 millions en 2012 et 148,5 millions en 2013. La hausse la plus forte concerne les cotisations sociales.

De drie vormen van georganiseerde sociale fraude – sociale uitkeringen, sociale bijdragen en fictieve onderwerpen – bedroegen in 2010 78,5 miljoen euro, in 2011 111,8, in 2012 120,2 en in 2013 148,5. De sterkste stijging zien we bij de sociale bijdragen.

La technique du *data mining* a sensiblement augmenté le pourcentage de contrôles positifs et donc efficaces: de 23 à 25 % en 2010-2011 on passe à 32 à 34 % en 2012-2013.

Door de toepassing van datamining is het percentage positieve, en bijgevolg doeltreffende, controles gevoelig gestegen: van 23 à 25 procent in 2010-2011 naar 32 à 34 procent in 2012-2013.

(*En néerlandais*) La fouille de données nous permet de sélectionner des contrôles plus ciblés, mais avec les mêmes moyens. Les entreprises qui sont en règle ne sont pas inquiétées.

(*Nederlands*) Dankzij datamining kunnen we, met evenveel middelen, de controles doelgericht selecteren. Bedrijven waar niets aan de hand is, worden met rust gelaten.

(*En français*) Au total, 120 000 contrôles ont été exécutés. Il n'existe pas de statistiques sur le nombre d'entreprises contrôlées, chaque contrôle pouvant impliquer plusieurs entreprises. Je vous transmettrai les statistiques concernant le personnel des inspections.

(*Frans*) In totaal werden er 120.000 controles uitgevoerd. Er zijn geen statistieken betreffende het aantal gecontroleerde bedrijven, want een controle kan betrekking hebben op verscheidene ondernemingen. Ik zal u de statistieken bezorgen inzake het personeel van de inspectiediensten.

Fin 2012, l'effectif des contrôleurs sociaux du SPF Emploi comptait 257 personnes au niveau B et 43 personnes au niveau A ainsi que 20 recrutés; l'Inspection sociale, 201 niveaux B et 45 niveaux A ainsi que 25 engagés; l'Inspection de l'INASTI, 42 niveaux B et 6 niveaux A et 2 recrutés; l'INAMI, 23 niveaux B et 42 niveaux A; l'ONSS, 126 niveaux B et 36 niveaux A ainsi que un recruté; l'ONEM, 236 niveaux B, 12 niveaux A et un recruté.

Eind 2012 telde de FOD Werkgelegenheid 257 sociale controleurs van niveau B, 43 van niveau A en werden er 20 sociale controleurs aangeworven; de Sociale inspectie telde 201 controleurs van niveau B, 45 van niveau A, met 25 aanwervingen; de inspectiedienst van het RSVZ 42 controleurs van niveau B, 6 van niveau A, met 2 aanwervingen; het RIZIV 23 controleurs van niveau B, 42 van niveau A; de RSZ 126 controleurs van niveau B, 36 van niveau A, met 1 aanwerving; de RVA 236 controleurs van niveau B, 12 van niveau A, met 1 aanwerving.

(En néerlandais) Dans les débats politiques et dans la presse, on confond souvent les chiffres relatifs aux fraudes décelées et les chiffres se rapportant aux montants effectivement perçus.

D'autres éléments doivent encore être pris en considération. Ainsi, le Parlement a adopté fin 2013 un nouveau plan relatif aux contrôles en matière d'allocations familiales. Ce plan a été intégré dans le budget 2014 à concurrence d'un montant de 28 millions d'euros.

Nous avons engrangé la plupart de nos succès dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale en matière d'allocations et d'aide sociale, mais tous les chiffres ne sont pas aussi visibles. Pour les deux années 2012 et 2013 considérées conjointement, par exemple, 5 000 personnes ont été rayées en tant qu'allocataires des CPAS, ce qui représente un montant estimé de 30 millions d'euros. Cet argent n'a jamais été versé et n'apparaîtra donc jamais dans les contrôles.

L'énumération des cotisations, allocations et assujettissements que j'ai fournie constitue le résultat pur et simple de la fraude proprement dite.

Il s'agit d'éviter en priorité que des indemnités soient perçues frauduleusement et nous engrangeons des résultats positifs en la matière. Des dizaines de millions d'euros ont pu être récupérés rien qu'au niveau des CPAS. À ceux qui prétendent que cette lutte antifraude est feinte, je réponds qu'en football, les feintes permettent de marquer facilement des buts.

01.04 David Clarinval (MR): J'apprécie que l'on cible davantage les contrôles, grâce au *data mining*, sur les personnes qui fraudent réellement. Les résultats sont là et on peut s'en réjouir.

Les résultats "invisibles" de la lutte contre la fraude fiscale sont difficilement quantifiables. Je n'ai pas de problème avec votre réponse, au contraire.

01.05 Nadia Sminate (N-VA): Sur la base des chiffres que j'ai obtenus du cabinet du secrétaire d'État, il est impossible de déterminer quels recouvrements concernent des fraudes. Tous les types de recouvrements sont mis dans le même panier. Presque tous les services d'inspection que j'ai interrogés disent qu'il est impossible d'établir la distinction entre les montants récupérés et les montants détectés. Les seuls chiffres clairs sont ceux relatifs aux allocations familiales et là, on peut parler de cacahouètes. Je me demande vraiment si la somme de 28 millions d'euros sera effectivement

(Nederlands) De cijfers van aan het licht gebrachte fraudebedragen en werkelijk geïnde bedragen worden in debatten en in de pers vaak door elkaar gegooid.

Er zijn nog andere elementen. Zo werd eind 2013 een nieuw plan goedgekeurd door het Parlement in verband met controles op de kinderbijslag. Dat plan is opgenomen in de begroting voor 2014 met 28 miljoen euro.

De meeste successen in de sociale fraudebestrijding hebben wij geboekt inzake de uitkeringen en de bijstand, maar niet alle cijfers zijn even zichtbaar. In 2012 en 2013 samen werden bijvoorbeeld 5.000 mensen uit de OCMW-bijstand geschrapt, goed voor een geschat bedrag van 30 miljoen euro. Dat is geld dat nooit is uitbetaald en dus niet in de controles zal verschijnen.

De opsomming van de bijdragen, uitkeringen en onderwerpingen die ik gaf, zijn puur de resultaten van de fraude zelf.

Het vermijden van frauduleuze uitkeringen blijft het belangrijkste hoofdstuk en daarin boeken wij succes. Alleen al bij het OCMW gaat het over tientallen miljoenen euro. Als dit een 'schijnstrijd' tegen fraude is, dan concludeer ik dat er in het voetbal blijkbaar ook gemakkelijk gescoord wordt met schijnbewegingen.

01.04 David Clarinval (MR): Ik ben blij dat men dankzij datamining gerichter controleert en daardoor de echte fraudeurs in het vizier krijgt. Een en ander levert resultaten op en dat is goed nieuws.

De 'onzichtbare' resultaten van de strijd tegen de belastingfraude zijn moeilijk te kwantificeren. Ik heb geen probleem met uw antwoord, integendeel.

01.05 Nadia Sminate (N-VA): Op basis van de cijfers die ik van het kabinet van de staatssecretaris kreeg, valt niet op te maken in welke gevallen de invorderingen over fraude gaan. Alles wordt in één pot gestopt. Bijna alle inspectiediensten die ik ondervroeg, zeggen dat er geen onderscheid kan worden gemaakt tussen wat ingevorderd is en wat is vastgesteld. De enige cijfers die duidelijk zijn, zijn die over de kinderbijslag en dat waren peanuts. Ik ben benieuwd of er in 2014 inderdaad 28 miljoen euro wordt vastgesteld.

détectée en 2014.

01.06 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le chiffre communiqué à Mme Sminate porte spécifiquement sur la fraude aux allocations familiales de 2012. Ce chiffre n'est qu'une partie de la fraude totale et il ne peut donc absolument pas être mis en rapport avec le tout nouveau plan qui entre en vigueur cette année.

01.07 Nadia Sminate (N-VA): Que les services ne puissent pas déterminer exactement quels montants retournent au Trésor me dérange. De plus, il est impossible d'exclure les doubles comptages. Je ne suis pas la seule à me préoccuper de ces questions, il s'agit d'observations formulées par la Cour des comptes. Au lieu d'avancer des chiffres non objectifs, il serait préférable de consacrer plus d'énergie à l'observatoire.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 18167 de Mme Jadin est transformée en question écrite.

02 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le contrôle des permis de travail" (n° 19786)

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): Un ressortissant croate prêt à exercer un métier en pénurie dans notre pays doit pour ce faire être titulaire d'un permis de travail B. Les conditions ont entre-temps été modifiées pour les Roumains et les Bulgares. Le permis sera délivré sans étude de marché préalable, sur la base d'une liste régionale des métiers en pénurie. Il doit être demandé par l'employeur et est délivré dans les cinq jours, pour autant que tous les critères soient remplis.

Début septembre, le ministre flamand Muyters en appelait à des mesures pour lutter contre l'importation de main d'œuvre bon marché depuis la Roumanie et la Bulgarie. Si les conditions de travail violent la législation belge ou s'il n'y a pas de véritable emploi, le permis de travail peut être retiré.

Comment le gouvernement fédéral gère-t-il les abus en matière de migration, sous couvert d'emploi?

Que se passe-t-il si on ne remplit pas les conditions?

01.06 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Het cijfer dat mevrouw Sminate heeft gekregen, heeft specifiek betrekking op fraude met kinderbijslagen in 2012. Dat cijfer is maar een gedeelte van de totale fraude en valt helemaal niet te vergelijken met het volledig nieuwe plan dat dit jaar in werking treedt.

01.07 Nadia Sminate (N-VA): Ik vind het een probleem dat de diensten niet kunnen zien welke bedragen precies terugvloeien naar de Staatskas. Bovendien kunnen dubbeltellingen niet worden uitgesloten. Ik ben niet de enige met die bekommernis, dit zijn allemaal bedenkingen van het Rekenhof. In plaats van niet-objectieve cijfers te poneren, zou beter meer energie in het observatorium worden gestoken.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 18167 van mevrouw Jadin wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

02 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de controle op arbeidskaarten" (nr. 19786)

02.01 Nahima Lanjri (CD&V): Een Kroaat die hier een knelpuntberoep wil uitoefenen, heeft hiervoor een arbeidskaart B nodig. Voor Roemenen en Bulgaren is dat intussen gewijzigd. De arbeidskaart zal worden toegekend zonder een arbeidsmarktonderzoek te doen op basis van een gewestelijke lijst met knelpuntberoepen. Ze moet worden aangevraagd door de werkgever en binnen de vijf dagen worden afgeleverd als aan alle criteria voldaan is.

Begin september riep Vlaams minister Muyters op om maatregelen te nemen tegen de import van goedkope arbeidskrachten uit Roemenië en Bulgarije. Een arbeidskaart kan worden ingetrokken als de arbeidsvoorwaarden niet stroken met de Belgische wetgeving of als er geen sprake is van tewerkstelling.

Hoe worden op federaal niveau de misbruiken op het vlak van tewerkstelling als migratiekanaal aangepakt?

Wat gebeurt er als men niet aan de voorwaarden voldoet?

L'État fédéral coopère-t-il avec les Régions et leurs services d'inspection respectifs font-ils de même?

Werkt de federale overheid samen met de regio's? Werken de inspectiediensten samen?

Combien d'abus ont-ils été constatés ces dernières années par les services d'inspection et quelles initiatives le secrétaire d'État souhaite-t-il que ses homologues régionaux prennent?

Hoeveel misbruiken werden de vorige jaren door de inspectiediensten vastgesteld? Welke initiatieven verwacht de staatssecretaris van zijn gewestelijke evenknieën?

Où en sont les négociations sur la création d'une banque-carrefour européenne? Comment le secrétaire d'État envisage-t-il la coopération avec les pays d'origine?

Hoe staat het met de onderhandelingen over een Europese kruispuntbank? Hoe ziet de minister de samenwerking met de herkomstlanden?

02.02 **John Crombez**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La loi de 1999 stipule que la définition du cadre réglementaire en cette matière relève des attributions du gouvernement fédéral, mais cette compétence sera néanmoins transférée aux Régions dans quelques mois. Conséquence: les règles et le contrôle des règles ne seront plus institutionnellement séparés.

02.02 Staatssecretaris **John Crombez** (*Nederlands*): De wet van 1999 bepaalt dat in deze aangelegenheid het regelgevend kader een federale bevoegdheid is. Binnen een paar maanden wordt die bevoegdheid echter naar de Gewesten overgeheveld en komen regels en controle erop dus samen.

Un problème parmi d'autres réside dans le fait que rien qu'en Région flamande, près de 40 000 permis de travail ont été délivrés et moins de 40, retirés.

Een van de problemen, is dat er, alleen al voor het Vlaams Gewest, circa 40.000 arbeidskaarten werden toegekend maar er minder dan 40 werden ingetrokken.

L'équipe d'inspecteurs flamands est beaucoup trop restreinte. Des lacunes graves favorisant toutes sortes d'abus sont ainsi constatées sur le plan des contrôles régionaux.

Het Vlaamse inspectieteam is veel te klein. De gewestelijke controles schieten daardoor ernstig te kort, hetgeen allerlei misbruiken in de hand werkt.

Sur le plan fédéral, les contrôles concernent notamment les nouveaux indépendants. L'obligation de compléter un questionnaire a eu un effet réel sur ce phénomène. Les contrôles ont été fortement renforcés en 2013 et ont débouché sur plus de 400 suppressions. Les abus liés aux permis de travail ou aux indépendants fictifs entraînent des abus en matière d'allocations.

Op federaal niveau worden onder meer nieuwe zelfstandigen gecontroleerd. De verplichting om een vragenlijst in te vullen, heeft wel degelijk effect gehad. De controles zijn in 2013 enorm opgevoerd, wat geleid heeft tot meer dan 400 schrappingen. Uit misbruiken met arbeidskaarten of fictieve zelfstandigheid vloeit misbruik van uitkeringen voort.

Les services régionaux d'inspection sont impliqués dans la rédaction du plan du SIRS. Le SIRS coordonne les contrôles. Les Régions sont également impliquées dans la gestion. Les cellules d'arrondissement, qui revêtent une importance cruciale pour les contrôles anti-dumping social, sont présidées par les auditeurs du travail. Les Régions participent également à ce processus.

De gewestelijke inspectiediensten zijn betrokken bij de opstelling van het plan van de SIOD. De SIOD coördineert de controles. De Gewesten zijn ook bij het beheer betrokken. De arrondissementscellen — uitermate belangrijk voor controles tegen sociale dumping — worden voorgezeten door de arbeidsauditeurs. Ook daarbij zijn de Gewesten betrokken.

Un accord de coopération a été signé en juin 2011 entre l'État fédéral et les Communautés et Régions en vue d'améliorer le contrôle de l'emploi de travailleurs étrangers. Il n'a toutefois été approuvé que par la loi de mars 2013, il y a moins d'un an donc.

In juni 2011 werd een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de federale Staat en de Gemeenschappen en Gewesten om de controle op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers te verbeteren. Het samenwerkingsakkoord werd echter pas goedgekeurd door de wet van maart 2013, nog geen jaar geleden dus.

Près de 280 inspecteurs du service de Contrôle des lois sociales vérifient le respect des conditions de travail. Les statistiques se contentent simplement de comptabiliser les infractions, nous ignorons le nombre précis d'infractions concernant des travailleurs étrangers. Les données fédérales et régionales sur l'emploi irrégulier de travailleurs étrangers sont centralisées par le SIRS. Des infractions ont été constatées auprès de 80 travailleurs indépendants étrangers.

Je plaide en faveur du maintien de la coopération existante entre les Régions et le SIRS, même après le transfert de compétences. L'utilisation des banques de données permet d'établir des liens avec les administrations régionales et la coordination est fondamentale. Dimona et Limosa, la banque-carrefour, le répertoire des employeurs de l'ONSS, le Registre national et les fichiers de personnel sont déjà accessibles aux Régions et Dolcis et Dmfa complèteront bientôt la liste.

Le contrôle relatif à la délivrance des permis de travail est essentiel et il est impératif de veiller à ce que les conditions d'octroi ne soient pas violées ultérieurement. Force est de constater que les permis de travail ne sont pour l'heure pas toujours retirés alors que les conditions pour ce faire sont remplies. En matière de contrôle, la centralisation des compétences à un niveau de pouvoir unique constitue sans conteste un progrès.

La directive de 2009 prévoyant des normes minimales concernant les sanctions contre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier oblige chaque pays à communiquer toute information relative à une occupation illégale à la Commission européenne.

Ces mesures européennes constituent un pas en avant, mais nous n'avons pas le temps d'en attendre l'entrée en vigueur. De nombreux indépendants dans notre pays sont en difficulté en raison de l'occupation illégale de travailleurs étrangers. C'est la raison pour laquelle nous avons entre-temps élaboré nos propres mesures.

02.03 Nahima Lanjri (CD&V): Combien de permis de travail auraient dû être retirés selon les autorités fédérales?

02.04 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je ne dispose pas d'un chiffre précis. Le contrôle des retraits de permis de travail constitue une matière régionale et ce contrôle n'est hélas pas satisfaisant. Je ne puis donc que supputer le nombre de retraits qui auraient dû intervenir.

De controle op de arbeidsvoorwaarden van de werknemers gebeurt door zo'n 280 inspecteurs van de dienst Toezicht Sociale Wetten. We weten niet hoeveel inbreuken precies op buitenlandse werknemers slaan, omdat in de statistieken alleen de inbreuken zelf worden opgenomen. De SIOD centraliseert federale en gewestelijke gegevens over onrechtmatige tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Bij 80 buitenlandse zelfstandigen werden inbreuken vastgesteld.

Ik pleit ervoor dat de bestaande samenwerking tussen de Gewesten en SIOD ook na de regionalisering wordt voortgezet. Door het gebruik van databanken worden linken gelegd met de gewestelijke administraties. Coördinatie blijft uiterst belangrijk. De Gewesten beschikken nu over Dimona en Limosa, de kruispuntbank, het werkgeversrepertorium van de RSZ, het Rijksregister en de personeelsbestanden. Dolcis en Dmfa komen daar ook nog bij.

De controle op de uitreiking is essentieel en nadien moet men nagaan of de toekenningsvoorwaarden blijven gelden. Momenteel worden arbeidskaarten zeker niet altijd ingetrokken wanneer dat eigenlijk zou moeten. Het zal zeker een vooruitgang zijn als beide controles op één bevoegdheidsniveau gesitueerd zijn.

De richtlijn uit 2009, waarin de minimumnormen worden vastgelegd inzake de sancties tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen, verplicht elk land ertoe de informatie aangaande illegale arbeid te melden aan de Europese Commissie.

De Europese maatregelen zijn een stap vooruit, maar we hebben niet de tijd om op de uitvoering te wachten. Er komen veel van onze zelfstandigen in de problemen door de onwettelijke tewerkstelling van buitenlandse werknemers. We hebben daarom ondertussen onze eigen maatregelen uitgewerkt.

02.03 Nahima Lanjri (CD&V): Hoeveel arbeidskaarten had de federale overheid ingetrokken willen zien?

02.04 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): Ik heb daarvan geen exact cijfer. De controle op het intrekken van arbeidskaarten is een gewestelijke materie en die controle is helaas niet toereikend. Ik kan dus alleen maar gissen hoeveel intrekkingen er hadden moeten zijn.

02.05 Nahima Lanjri (CD&V): Certaines responsabilités sont effectivement régionales et, les Régions ne les assumant pas, l'emploi est utilisé abusivement pour obtenir un permis de travail.

L'incident est clos.

03 Questions jointes de

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la mise en demeure par l'Europe à la suite de la disposition anti-abus visant à lutter contre la fraude au détachement" (n° 20950)

- M. David Clarinval au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les mesures européennes contre le détachement de travailleurs" (n° 21609)

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): En novembre dernier, notre État a été mis en demeure par la Commission européenne pour non-conformité de notre législation en matière de lutte contre la fraude au détachement avec la libre circulation des personnes. Cette procédure va compliquer notre lutte contre le dumping social.

Quelles en sont les conséquences et quelles démarches compte entreprendre le secrétaire d'État? Va-t-il chercher de l'aide auprès des autres États membres? Où en est la directive d'exécution qui revoit les règles?

03.02 David Clarinval (MR): Ce n'est pas la directive sur le détachement des travailleurs mais la manière dont elle est exécutée qui pose des problèmes. Le 9 décembre dernier, les ministres européens du Travail sont parvenus à un accord: la Pologne a rejoint le camp de ceux qui demandaient des outils pour combattre les abus. Il permettra une meilleure collaboration entre autorités nationales en charge du détachement et l'organisation de contrôles pour empêcher la constitution de sociétés "boîtes aux lettres".

Quand ces mesures seront-elles mises en œuvre? Allez-vous anticiper comme la France les décisions européennes?

03.03 John Crombez, secrétaire d'État (*en néerlandais*): D'après la Cour européenne de Justice, les formulaires A1 qui permettent de travailler sur le territoire, sont niés lorsqu'il est

02.05 Nahima Lanjri (CD&V): Bepaalde verantwoordelijkheden liggen inderdaad bij de regio's en omdat de Gewesten ze niet nemen, wordt tewerkstelling onterecht gebruikt om een verblijfsvergunning te verkrijgen.

Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de Europese ingebrekestelling naar aanleiding van de antimisbruikbepaling ter bestrijding van de detachingsfraude" (nr. 20950)

- de heer David Clarinval aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de Europese maatregelen tegen de detachering van werknemers" (nr. 21609)

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): De Europese Commissie stelde ons land in november in gebreke omdat onze maatregelen inzake detachingsfraude in strijd zouden zijn met het vrij verkeer van personen. Dat zal onze strijd tegen sociale dumping bemoeilijken.

Wat zijn de gevolgen? Welke stappen zal de staatssecretaris nemen? Zal hij steun zoeken bij andere lidstaten? Wat is de stand van zaken van de handhavingsrichtlijn, waarin de regels worden aangepast?

03.02 David Clarinval (MR): Het is niet zozeer de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers die een probleem vormt als wel de manier waarop ze wordt uitgevoerd. Op 9 december hebben de Europese ministers van Arbeid een akkoord bereikt: Polen heeft zich aangesloten bij de landen die aandrongen op de invoering van instrumenten ter bestrijding van misbruiken. Dat akkoord voorziet in een betere samenwerking tussen de nationale overheden die belast zijn met de detachering, en in de organisatie van controles bedoeld om de oprichting van brievenbusfirma's te voorkomen.

Wanneer zullen die maatregelen uitgevoerd worden? Zal u net zoals Frankrijk op de Europese beslissingen vooruitlopen?

03.03 Staatssecretaris John Crombez (*Nederlands*): Volgens het Europees Hof van Justitie mogen de A1-formulieren, die toelaten om op het grondgebied te werken, genegeerd worden

question de fraude. La Commission européenne estime toutefois que notre disposition anti-abus pose problème parce qu'elle impose des restrictions. Malgré la mise en demeure, cette disposition peut encore être appliquée lorsque des abus sont constatés. Je considère que la réaction des instances européennes est nuisible à la lutte contre le dumping social.

Nous avons rappelé à la Commission la jurisprudence de la Cour européenne de Justice et avons expliqué pourquoi la disposition belge est conforme. Nous cherchons à obtenir le soutien d'autres États membres et l'obtenons. En novembre déjà, quelques pays ont réagi spontanément contre l'attitude de la Commission.

(En français) Dans l'accord Benelux de la semaine passée, nous avons dit que nous souhaitions anticiper l'exécution et les décisions au niveau européen concernant la directive.

Dans l'arrêt sur le Limosa, la Cour a dit que l'impact de la concurrence déloyale et du dumping social était tel que les États membres devaient prendre eux-mêmes des mesures.

Nous avons installé la responsabilité solidaire pour les salaires et les dettes sociales et fiscales, resserré l'interdiction de mise à disposition de personnel et adopté la disposition anti-abus. Nous avons modifié la déclaration Limosa limitée pour le secteur du transport afin qu'elle devienne totale. Concernant les faux indépendants, les nouvelles règles sont en vigueur.

En regroupant les différentes administrations, secteur par secteur, et en sélectionnant les dossiers, on veut lutter prioritairement contre les cas les plus graves.

03.04 Nahima Lanjri (CD&V): Si un juge estime qu'une fraude a été commise, il peut toutefois ignorer le formulaire A1. Nous devons continuer à travailler de cette manière et renforcer la lutte contre la fraude sociale.

03.05 David Clarinval (MR): Il est fondamental de lutter contre le dumping social. Je me réjouis que le Benelux ait anticipé et que la plupart des mesures soient déjà lancées. J'espère que le processus européen les validera toutes rapidement.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne

als er sprake is van fraude. De Europese Commissie heeft echter een probleem met onze antimisbruikbepaling omdat ze beperkingen oplegt. Ondanks de ingebrekestelling kan die bepaling nog altijd worden toegepast wanneer er misbruik wordt vastgesteld. Ik vind de reactie van Europa schadelijk voor de strijd tegen sociale dumping.

Wij hebben de Commissie gewezen op de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie en hebben toegelicht waarom de Belgische bepaling daarmee overeenstemt. Wij zoeken en vinden steun bij andere lidstaten. In november al reageerde een aantal landen spontaan dat ze het niet eens is met de houding van de Commissie.

(Frans) In het Benelux-akkoord dat vorige week bereikt werd, staat dat we vooruit willen lopen op de tenuitvoerlegging van de richtlijn en op de beslissingen op Europees niveau in dat verband.

In het arrest betreffende de Limosa-aangifte stelt het Hof dat de impact van de oneerlijke concurrentie en de sociale dumping dusdanig groot was dat de lidstaten zelf maatregelen moesten nemen.

We hebben de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de lonen en sociale en fiscale schulden ingevoerd, het verbod op de terbeschikkingstelling van personeel verscherpt en de antimisbruikbepaling goedgekeurd. De vereenvoudigde Limosa-aangifte voor de transportsector werd zo aangepast dat ze alle gegevens bevat. De nieuwe regels met betrekking tot schijnzelfstandigen zijn van kracht.

Door de verschillende administraties per sector te hergroeperen en de dossiers te selecteren, willen we in de eerste plaats de ernstigste gevallen aanpakken.

03.04 Nahima Lanjri (CD&V): Als een rechter oordeelt dat er fraude gepleegd is, kan hij het A1-formulier toch naast zich neer leggen. Wij moeten op deze manier verder werken en de strijd tegen de sociale fraude strenger aanpakken.

03.05 David Clarinval (MR): Sociale dumping moet te vuur en te zwaard bestreden worden. Ik ben blij dat de Benelux niet besloten heeft de kat uit de boom te kijken, en dat de meeste maatregelen al in voege zijn. Ik hoop dat al die maatregelen door het Europees proces snel bekrachtigd zullen worden.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Valérie Warzée-

au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les travailleurs occasionnels dans l'horeca" (n° 21122)

04.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Un projet de loi visant à instaurer un nouveau système social et fiscal pour les travailleurs occasionnels a été adopté en octobre 2013. Des représentants du secteur horeca et des PME ont été consultés pour sa confection. D'après ces derniers, l'intention est bonne mais la mesure est trop complexe. Ils voulaient que le trimestre en cours soit considéré comme une période-test et qu'aucune sanction n'intervienne pour les infractions commises entre-temps.

Qu'avez-vous mis en place pour le système de communication prévu auprès des opérateurs finaux via les fédérations sectorielles et les secrétariats sociaux? Quel est le mode d'évaluation de la mesure? Le site sociaalsecurity.be et l'application web horeca@work rencontrent-ils le succès escompté?

04.02 John Crombez, secrétaire d'État (*en français*): Je n'ai pas donné d'instructions particulières à mon département: les ministres de l'Emploi et des Affaires sociales sont davantage concernés.

Les organisations de l'horeca étaient inquiètes mais maintenant qu'elles ont vu comment fonctionne le système, elles semblent rassurées. L'ONSS a entretenu des contacts réguliers avec les secrétariats sociaux, qui coordonnent l'entrée en vigueur de la mesure pour le travail occasionnel.

Les dispositions prises pour les occasionnels et les diminutions de charges pour les groupes cibles figurent dans des lois de novembre 2013. Elles visent la simplification et l'harmonisation de la réglementation des contributions à la sécurité sociale.

La réglementation sur la présence des employés n'a pas vraiment de lien avec la mesure spécifique pour le travail occasionnel mais elle est une condition pour que le personnel régulier puisse bénéficier des avantages.

Il y a une obligation de passer par l'application horeca@work mais ce n'était pas un objet d'inquiétude pour le secteur horeca. La seule

Caverenne aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de gelegenhedsarbeiders in de horeca" (nr. 21122)

04.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): In oktober 2013 werd een wetsontwerp houdende diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de gelegenhedsarbeiders in de horeca aangenomen. Bij het opstellen van het ontwerp werden de horecasector en de kmo's geraadpleegd. Zij noemen de doelstelling lovenswaardig, maar vinden de regeling te ingewikkeld. Ze vroegen dat het lopende kwartaal zou worden beschouwd als een testperiode en dat overtredingen in die periode niet zouden worden bestraft.

Waarin heeft u voorzien met betrekking tot de communicatie met de betrokken ondernemers via de sectorfederaties en de sociale secretariaten? Hoe zal de regeling worden geëvalueerd? Hebben de website sociaalsecurity.be en de webapplicatie horeca@work het verhoopte succes?

04.02 Staatssecretaris John Crombez (*Frans*): Mijn departement heeft van mij geen speciale instructies gekregen, want dit is eerder een zaak van de minister van Werk en de minister van Sociale Zaken.

De beroepsorganisaties van de horeca waren aanvankelijk verontrust, maar lijken gerustgesteld te zijn nu ze hebben gezien hoe het systeem werkt. De RSZ heeft regelmatig contact met de sociale secretariaten, die de concrete invoering van de regeling voor gelegenhedsarbeid coördineren.

De neerslag van de maatregelen die werden getroffen voor de gelegenhedsarbeiders en de lastenvermindering voor de doelgroepen is te vinden in de wetten van november 2013. Deze maatregelen beogen een vereenvoudiging en harmonisering van de regelgeving inzake de socialezekerheidsbijdragen.

Er is geen echt verband tussen de regelgeving inzake de aanwezigheid van de werknemers en de specifieke maatregel die werd getroffen voor gelegenhedsarbeid. De registratie van de aanwezigheden is wel een voorwaarde waaraan moet worden voldaan opdat het reguliere personeel een aantal voordelen zou kunnen genieten.

Er moet worden gewerkt met de applicatie horeca@work, maar de horecasector zag dit niet als een probleem. De enige maatregel die in het

mesure en vigueur le dernier trimestre était celle sur les occasionnels. Le nombre d'heures de travail occasionnel dans le secteur a augmenté ce dernier trimestre: c'est un signe encourageant.

04.03 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Bien sûr, il faut du temps pour que tous les partenaires intègrent cette nouvelle législation. Il sera intéressant de procéder à l'évaluation dont vous avez parlé.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne au premier ministre sur "la fraude dénoncée par la société MORY & Co" (n° 21442)

05.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): M. Mory, dirigeant d'une société hennuyère de déménagement, s'est battu pendant des années contre une concurrence déloyale provoquée par le dumping social. Depuis, la société incriminée a été condamnée mais s'est volatilisée. Seul reste à M. Mory le sentiment de frustration du patron de PME qui fait tout pour être en règle et n'est pas entendu par les autorités qui, de surcroît, ne font pas leur travail.

Quelle procédure doit on mettre en oeuvre dans une telle situation? Quels sont les intervenants et les délais de traitement? N'y a-t-il pas moyen de faire en sorte que la personne se sente entendue même si on ne peut l'informer du cours de l'instruction?

Encore mis en lumière par les syndicats à la porte de la prison de Marche-en-Famenne, le dumping social pose d'autant plus question lorsqu'il concerne des travaux publics. Dans le cas de la prison, sommes-nous réellement dans une situation de dumping tel que décrite par les syndicats? Dans l'affirmative, quelles sont les mesures envisageables? Avez-vous des recommandations à faire aux Entreprises publiques pour éviter ce genre de situation?

05.02 John Crombez, secrétaire d'État (en français): Le secret professionnel rend tout *feed back* impossible.

Les services de l'Inspection sociale ont relevé, sur les chantiers de la prison de Marche-en-Famenne, des infractions graves qui ont fait l'objet de poursuites pénales. Le tribunal correctionnel a

afgelopen trimester in werking trad, is de maatregel inzake de Gelegenheidsarbeid en we zien dat het aantal uren Gelegenheidsarbeid in de sector gedurende het jongste trimester is gestegen. Dat is bemoedigend.

04.03 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Het zal natuurlijk de nodige tijd vergen voor alle partners de nieuwe wetgeving in de vingers hebben. De evaluatie waarnaar u verwijst, wordt een interessante oefening.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de eerste minister over "de door het bedrijf MORY & Co aan de kaak gestelde fraude" (nr. 21442)

05.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): De heer Mory, bedrijfsleider van een verhuisfirma uit Henegouwen, heeft jarenlang strijd gevoerd tegen oneerlijke concurrentie als gevolg van sociale dumping. Het betrokken bedrijf werd intussen veroordeeld, maar bleek intussen in rook opgegaan. De heer Mory rest enkel frustratie, omdat hij als baas van een kmo alles in het werk heeft gesteld om zich aan de regels te conformeren en geen gehoor vond bij de autoriteiten, die bovendien hun werk niet hebben gedaan.

Welke procedure moet er in zo'n geval worden gevolgd? Welke partijen zijn daarbij betrokken en hoe lang duurt het voor zo'n dossier is afgehandeld? Kan men er niet voor zorgen dat de persoon het gevoel heeft dat hij gehoor vindt, ook al kan men geen details geven over het lopende onderzoek?

Onlangs nog stelden de vakbonden voor de gevangenis van Marche-en-Famenne de sociale dumping aan de kaak. Een en ander is des te problematischer wanneer het openbare werken betreft. Is er in het geval van de gevangenis werkelijk sprake van sociale dumping, zoals door de vakbonden wordt aangeklaagd? Zo ja, welke maatregelen kunnen er worden genomen? Heeft u aanbevelingen klaar voor de overheidsbedrijven om dat soort situaties te voorkomen?

05.02 Staatssecretaris John Crombez (Frans): Ik moet het beroepsgeheim naleven, en kan daarom geen informatie verschaffen over dit dossier.

De diensten van de Sociale Inspectie hebben op de werven van de gevangenis te Marche-en-Famenne ernstige inbreuken vastgesteld, die strafrechtelijk vervolgd werden. De correctionele rechtbank heeft

condamné une société bulgare à une amende de 117 600 euros et à une confiscation de 350 331 euros.

Les infractions sociales relevées sur les chantiers de construction pour lesquels l'administration est le maître d'œuvre concernent le plus souvent des sous-traitants situés parfois fort loin dans la chaîne de sous-traitance.

Un accord de coopération en cours de finalisation entre la Régie des Bâtiments et le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) prévoit que la Régie mettra tout en œuvre pour assurer le respect des dispositions sociales sur ses chantiers et qu'elle s'engage à transmettre d'initiative, dans les plus brefs délais, toutes ses informations lorsqu'elle estime qu'une entreprise ne respecte pas la législation sur le travail et la sécurité sociale.

Cet accord de coopération prévoit notamment que la Régie mettra tout en œuvre pour assurer le respect des dispositions sociales sur ses chantiers et s'engage à transmettre au SIRS toutes les informations qu'elle détient en cas de non-respect de la législation.

Nous maximisons donc les échanges au sein du Benelux. Si ce sont toujours les mêmes entreprises qui apparaissent, nous pouvons réagir plus vite et éviter les dégâts.

Le problème est immense et, notamment dans l'immobilier, l'impact sur les PME est désastreux. Nous multiplions les mesures mais il n'y a pas de solution miracle. Il est nécessaire de reprendre ces dossiers, semaine après semaine, et d'adapter les mesures. De grandes entreprises également s'organisent pour installer ce type de fraude. Des avocats bien informés mettent sur pied des constructions à la limite de la légalité.

L'impact sur les PME, notamment dans l'immobilier, est immense.

La circulaire a aussi pour objet de rappeler les obligations.

Nous aurons des discussions avec les villes et communes ainsi qu'avec tous les acteurs concernés pour diminuer les dégâts observés.

05.03 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Le travail que vous avez entrepris doit continuer pour que tout

un Bulgaars bedrijf tot een boete van 117.600 euro veroordeeld en goederen ter waarde van 350.331 euro in beslag laten nemen.

De inbreuken op de sociale wetgeving die worden vastgesteld op de bouwplaatsen waarvan de overheid bouwheer is, hebben meestal betrekking op onderaannemers die soms laag op de ladder van de onderaannemingen staan.

Er wordt de laatste hand gelegd aan een samenwerkingsovereenkomst tussen de Regie der Gebouwen en de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD). Daarin wordt er bepaald dat de Regie alles in het werk zal stellen om op de naleving van de sociale wetgeving op haar bouwplaatsen toe te zien en dat ze zich ertoe verbindt SIOD op eigen initiatief en zo snel mogelijk alle nodige informatie te bezorgen wanneer ze van oordeel is dat een onderneming niet aan de arbeids- en socialezekerheidswetgeving voldoet.

Volgens deze samenwerkingsovereenkomst zal de Regie alles in het werk stellen om ervoor te zorgen dat de sociale bepalingen worden nageleefd op de plaatsen waar zij bouwt en de SIOD alle informatie bezorgen waarover zij beschikt ingeval de wetgeving er niet werd nageleefd.

Wij streven naar een zo groot mogelijke uitwisseling van informatie op Benelux-niveau. Als dan blijkt dat het altijd dezelfde bedrijven zijn die opduiken, kunnen wij korter op de bal spelen en verdere schade vermijden.

Het probleem is enorm en met name in de vastgoedsector is de impact op kmo's rampzalig. Wij blijven maatregelen nemen, maar een panacee is er niet. Deze dossiers moeten week na week worden herbekeken en de maatregelen moeten overeenkomstig worden aangepast. Ook grote bedrijven treffen al schikkingen om dit soort fraude te plegen. Bovendien zetten goed geïnformeerde advocaten constructies op die balanceren op het randje van de wettelijkheid.

Een en ander heeft verstrekking gevolgen voor de kmo's, met name in de bouwsector.

In de omzendbrief moet er ook aan de verplichtingen herinnerd worden.

Er komt overleg met de steden en gemeenten alsook met alle stakeholders met het oog op de beperking van de vastgestelde schade.

05.03 Valérie Warzée-Caverenne (MR): De initiatieven die u heeft genomen, moeten worden

le monde joue à jeu égal. Les emplois créés par nos PME doivent pouvoir perdurer sans subir de concurrence déloyale.

voortgezet opdat iedereen met gelijke wapens zou kunnen strijden. De banen die door onze kmo's gecreëerd worden, moeten gevrijwaard worden zonder dat ze onder concurrentievervalsing te lijden hebben.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

06 Questions jointes de

- Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le contrôle des chômeurs dans le cadre de la fraude au domicile" (n° 22262)
- M. Guy D'haeseleer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "l'efficacité des méthodes de recherche de l'ONEM en matière de fraude au domicile" (n° 22287)

06 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de controle op de werklozen in verband met domiciliefraude" (nr. 22262)
- de heer Guy D'haeseleer aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de effectiviteit van de opsporingsmethoden inzake domiciliefraude bij de RVA" (nr. 22287)

06.01 Nadia Sminate (N-VA): Combien de contrôleurs étaient-ils été engagés dans la lutte contre la fraude au domicile entre 2010 et 2013? Combien d'enquêtes ont été menées? Combien de chômeurs avaient-ils commis une fraude au domicile? Combien de sanctions ont été infligées? Combien de recouvrements s'en sont-ils suivis?

06.01 Nadia Sminate (N-VA): Hoeveel controleurs werden ingezet van 2010 tot 2013 in de strijd tegen domiciliefraude door werklozen? Met hoeveel onderzoeken tot gevolg? Bij hoeveel werklozen was er domiciliefraude? Hoeveel sancties werden opgelegd? Met hoeveel terugvorderingen tot gevolg?

06.02 Guy D'haeseleer (VB): Actuellement, les contrôles sont surtout réalisés par les bureaux de chômage eux-mêmes. S'ils font apparaître une suspicion de fraude, une visite à domicile peut être effectuée avec l'accord de la personne concernée mais il s'agit apparemment de situations exceptionnelles et à propos desquelles nous ne disposons pas de chiffres. Il semble dès lors que le contrôle en matière de fraude au domicile présente des lacunes.

06.02 Guy D'haeseleer (VB): Tegenwoordig voert het werkloosheidsbureau de controles hoofdzakelijk zelf uit. Leveren die vermoedens van fraude op, dan kan men in onderling akkoord overgaan tot een huisbezoek, wat blijkbaar nog heel uitzonderlijk gebeurt en waarover ook geen cijfers beschikbaar zijn. De controle op domiciliefraude lijkt aldus mank te lopen.

Combien de chômeurs ont-ils été pris en flagrant délit de fraude au domicile, ces trois dernières années? Quels sont les chiffres par Région? Le nouveau système de contrôle a-t-il déjà été soumis à une évaluation? Faut-il modifier ce système ou certaines procédures? Ne faudrait-il pas en revenir aux contrôles non annoncés?

Hoeveel werklozen werden de jongste 3 jaar betrapt op dergelijke fraude? Wat zijn de cijfers per Gewest? Is het nieuwe controlesysteem al geëvalueerd? Is dat systeem of moeten bepaalde procedures worden aangepast? Moet men niet teruggrijpen naar de onaangekondigde controles?

06.03 John Crombez, secrétaire d'État (en néerlandais): Les Pays-Bas ont décidé il y a quelque temps de débloquer davantage de moyens pour les visites domiciliaires dans ce type de dossiers. Ces visites restent importantes à mes yeux et sont effectuées par la police locale. Toutefois, nous ne pouvons demander à la police locale de déployer une capacité supérieure. Nous devons donc par exemple utiliser les bases de données.

06.03 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): Nederland besliste een tijdje geleden om meer middelen vrij te maken voor huisbezoeken in dergelijke dossiers. Deze bezoeken blijven voor mij belangrijk en worden hier uitgevoerd door de lokale politie, maar die kan men niet om meer capaciteit vragen, er zal dus ook moeten worden gewerkt met bijvoorbeeld databanken.

Les contrôles sont en grande partie effectués par des collaborateurs administratifs par le biais du croisement d'informations provenant de bases de données telles que celles de l'ONEM et du Registre national. Un système idéal devrait dès lors nous permettre de constater au préalable que certaines personnes tentent de se constituer un droit auquel elles ne peuvent prétendre.

De tels contrôles *a priori* permettent de contrôler de façon beaucoup plus systématique la fraude domiciliaire mais aussi la fraude en matière de composition de famille, et ce dès la réception de la demande d'allocation. Si ce contrôle n'est pas concluant, des visites domiciliaires peuvent être effectuées.

La circulaire du 2 septembre 2013 impose qu'un lien soit établi entre les banques de données des institutions de sécurité sociale et les services de la police locale, de sorte que les données relatives au domicile réel et à la situation familiale des intéressés puissent être échangées de façon concrète et efficace. Il est trop tôt pour réaliser une évaluation.

Si des compétences de contrôle particulières sont nécessaires ou en cas de sérieuses indications de fraude, le contrôleur social organise une audition.

Pour éviter de citer trop de chiffres, je vous transmettrai une copie de ma réponse. Je dispose ainsi du nombre de contrôleurs sociaux, qui sont les plus nombreux, de 2010 à 2013. Ce chiffre comprend également le petit groupe des inspecteurs sociaux depuis 2012.

Sur le terrain, 15 inspecteurs sociaux répartis proportionnellement entre les Régions et quelques 240 contrôleurs sociaux veillent au grain.

Les chiffres arrêtés en 2012 – ceux de 2013 ne sont pas encore disponibles – indiquent une hausse du nombre d'enquêtes et d'infractions constatées due exclusivement au contrôle préalable effectué par la consultation des banques de données. En ce qui concerne les enquêtes, leur nombre s'élevait à 8 500 en 2010, à 15 000 en 2011 et à 23 000 en 2012. Elles se répartissent comme suit: 11 000 en Flandre, 10 000 en Wallonie et 1 500 à Bruxelles. Les infractions sont quant à elles passées de 2 600 en 2010 à 3 200 en 2011 et à 4 400 en 2012. Pour 2012, 2 400 infractions ont été dénombrées en Flandre, 1 750 en Wallonie et 237 à Bruxelles.

Chaque infraction commise entraîne le remboursement des allocations de chômage indûment perçues, en principe assorti d'une

De controles gebeuren grotendeels door administratieve medewerkers via de kruising van gegevens van databanken van de RVA, het Rijksregister en andere databanken. Een ideaal systeem zou ons aldus moeten toelaten om op voorhand vast te stellen dat men een recht probeert te creëren waar men geen recht heeft.

Door dergelijke a-prioriconroles kan men controles op domiciliefraude, maar ook op de fraude inzake de gezinssamenstelling veel systematischer uitvoeren, al vanaf de ontvangst van de uitkeringsaanvraag. Blijkt die controle niet sluitend, dan kan men overgaan tot huisbezoeken.

De rondzendbrief van 2 september 2013 schrijft een link voor tussen de databanken van instellingen van de sociale zekerheid en de lokale politiediensten, zodat de gegevens over de werkelijke verblijfplaats en de gezinssituatie van de betrokkenen concreet en efficiënt kunnen worden uitgewisseld. Het is nu nog te vroeg voor een evaluatie.

Is er nood aan speciale controlebevoegdheden of bij ernstige indicaties van fraude, dan neemt de sociale controleur een verhoor af.

Om niet te veel cijfers te moeten opsommen, zal ik een kopie van mijn antwoord overhandigen. Zo heb ik hier het aantal sociale controleurs, die het talrijkst zijn, van 2010 tot en met 2013. Daar zit ook de kleine groep van sociale inspecteurs sinds 2012 bij.

Er zijn 15 sociale inspecteurs, evenredig verdeeld over de Gewesten, en zowat 240 sociale controleurs.

De cijfers tot 2012 – die van 2013 hebben we nog niet – wijzen op een stijging van het aantal onderzoeken en inbreuken, die slechts te verklaren is door de voorafgaande controle via de databanken. Het aantal onderzoeken bedroeg in 2010 8.500, in 2011 15.000 en in 2012 23.000, namelijk 11.000 in Vlaanderen, 10.000 in Wallonië en 1.500 in Brussel. Het aantal inbreuken ging van 2.600 in 2010 naar 3.200 in 2011 en 4.400 in 2012. De verdeling voor 2012 was: 2.400 inbreuken in Vlaanderen, 1.750 in Wallonië en 237 in Brussel.

Voor elke gepleegde inbreuk worden de onterecht ontvangen werkloosheidsuitkeringen teruggevorderd en is er in principe een

sanction administrative. Toute constatation d'intention frauduleuse donne lieu à l'établissement d'un procès-verbal transmis à l'auditorat du travail en vue de l'ouverture de poursuites pénales. Je ne dispose pas de chiffres concernant les sanctions administratives infligées pour la période 2010-2012.

Par contre, en 2012, quelque 24 millions d'euros ont été récupérés dans le cadre de fraudes domiciliaires ou de fraudes à la composition familiale, dont 9,8 millions d'euros en Flandre, 12,4 millions d'euros en Wallonie et 1,9 million d'euros à Bruxelles.

06.04 Nadia Sminate (N-VA): On constate donc une augmentation frappante du nombre d'enquêtes, mais les sommes à recouvrer ne sont pas systématiquement récupérées.

06.05 Guy D'haeseleer (VB): J'ai travaillé précédemment en tant qu'inspecteur social à l'ONEM, lorsque 30 à 40 % des contrôles consistaient encore en des contrôles à domicile. Il était déjà difficile, à l'époque, d'attraper les fraudeurs et aujourd'hui encore, la majeure partie des personnes qui fraudent délibérément savent très bien comment s'y prendre.

Les déclarations erronées sur la base des banques de données concernent principalement des personnes qui n'ont pas signalé une modification de leur situation familiale dans le délai prescrit de 14 jours. Ces cas sont également détectés, mais ils sont souvent le fait d'un oubli. La fraude domiciliaire flagrante ne peut jamais être détectée de cette manière.

Le *data mining* est une méthode très efficace pour déceler les cumuls d'allocations de chômage avec un salaire. Toutefois, ce système détecte également des travailleurs qui ont simplement oublié d'indiquer quelques jours de travail intérimaire sur leur carte de contrôle. À mon avis, la fraude réelle en matière de composition du ménage ne peut être décelée que par des contrôles à domicile réalisés inopinément. Nous devons réinstaurer ces contrôles qui ne sont pas aussi brutaux que l'image qu'on en donne souvent.

L'incident est clos.

07 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le contrôle des personnes en incapacité de travail dans le cadre de la fraude au domicile" (n° 22259)

administratieve sanctie. Bij bedrieglijk inzicht wordt een proces-verbaal opgesteld, dat voor strafrechtelijke vervolging naar het arbeidsauditoraat gaat. Voor 2010-2012 heb ik geen cijfers over het aantal administratieve sancties.

Wel werd in 2012 iets meer dan 24 miljoen euro teruggevorderd in het raam van domiciliëfraude of fraude met gezinssamenstelling, waarvan 9,8 miljoen in Vlaanderen, 12,4 miljoen in Wallonië en 1,9 miljoen in Brussel.

06.04 Nadia Sminate (N-VA): Er zijn dus opvallend meer onderzoeken, maar 'terug te vorderen' is nog altijd niet 'teruggevorderd'.

06.05 Guy D'haeseleer (VB): Ik heb ooit gewerkt als sociaal inspecteur bij de RVA, toen 30 à 40 procent van de controles nog thuiscontroles waren. Het was toen al moeilijk om mensen op fraude te betrappen en nu nog weet het overgrote deel van wie bewust fraudeert, maar al te goed hoe men dat succesvol moet doen.

De verkeerde aangiften op basis van de databanken hebben vooral betrekking op personen die de wijziging van hun gezinstoestand niet hebben aangegeven binnen de voorgeschreven 14 dagen. Die worden ook ontdekt, maar ze zijn vaak het gevolg van vergetelheid. De flagrante domiciliëfraude kan nooit worden opgespoord op die manier.

Datamining is heel geschikt om cumulatie op te sporen tussen werkloosheidsvergoedingen en loon, maar daarmee worden ook werknemers opgespoord die stomweg hebben vergeten om enkele dagen uitzendarbeid aan te kruisen op hun controlekaart. Werkelijke fraude inzake de gezinssamenstelling kan volgens mij enkel worden opgespoord via onaangekondigde thuiscontroles. Die moeten we dan ook terug invoeren. Die controles gebeurden overigens ook niet zo brutaal als vaak is beweerd.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de controle op de arbeidsongeschikten in verband met domiciliëfraude" (nr. 22259)

07.01 Nadia Sminate (N-VA): Cette question aussi était à l'origine une question écrite portant sur le nombre de fraudeurs, d'enquêtes menées, de constats effectués, de sanctions infligées et de montants récupérés auprès de personnes en incapacité de travail ayant commis une fraude au domicile ou ayant menti sur la composition du ménage.

07.02 John Crombez, secrétaire d'État (en néerlandais): Hormis le nombre de personnes en incapacité de travail sanctionnées et ayant fait l'objet d'une procédure de recouvrement, vous retrouverez les détails des autres chiffres dans ma réponse aux question de la sénatrice Inge Faes. Les chiffres dont nous disposons portent sur le nombre d'infractions, mais pas sur le nombre de personnes concernées. Je m'informerai, mais j'ignore si ces données sont disponibles.

L'incident est clos.

La **présidente:** Les questions n^{os} 22260 et 22261 de Mme Sminate sont transformées en questions écrites.

08 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "le contrôle des chômeurs dans le cadre de la fraude à l'identité" (n° 22263)

08.01 Nadia Sminate (N-VA): En ce qui concerne les chômeurs qui commettent des fraudes à l'identité, je souhaite disposer des mêmes informations que tout à l'heure.

Combien de contrôleurs ont été mobilisés? Combien d'enquêtes ont été menées et combien de constats ont été établis? Combien de sanctions ont été prononcées? Quel est le montant des recouvrements?

08.02 John Crombez, secrétaire d'État (en néerlandais): Ce sont les mêmes 240 à 265 contrôleurs et inspecteurs sociaux qui réalisent les contrôles.

L'ONEM ne dispose pas de chiffres distincts relatifs au nombre de plaintes et de déclarations en matière d'usurpation d'identité et de fraude à l'identité, ni de chiffres relatifs au nombre de constats d'infractions liées au vol à l'identité ou à la fraude à l'identité.

À partir de 2014, les contrôleurs disposeront d'un instrument de détection supplémentaire, à savoir un

07.01 Nadia Sminate (N-VA): Ook dit was oorspronkelijk een schriftelijke vraag naar het aantal fraudeurs, onderzoeken, vaststellingen, sancties en terugvorderingen bij arbeidsongeschikten die domiciliefraude of fraude met betrekking tot gezinssamenstelling plegen.

07.02 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): Ik heb alle vragen uitvoerig behandeld in mijn antwoord op de vragen van senator Inge Faes, behalve over het aantal arbeidsongeschikten dat gestraft is en waarvoor wordt overgegaan tot terugvordering. We beschikken wel over cijfers inzake het aantal inbreuken, maar niet over het aantal individuen. Ik zal het navragen, maar ik weet niet of die gegevens beschikbaar zijn.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vragen nr. 22260 en nr. 22261 van mevrouw Sminate worden omgevormd in schriftelijke vragen.

08 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de controle op de werklozen in verband met identiteitsfraude" (nr. 22263)

08.01 Nadia Sminate (N-VA): Over werklozen die identiteitsfraude plegen wil ik dezelfde informatie als daarstraks.

Hoeveel controleurs werden er ingezet? Hoeveel onderzoeken en vaststellingen waren er? Hoeveel straffen werden uitgesproken? Wat is het bedrag van de terugvorderingen?

08.02 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): Het zijn dezelfde 240 à 265 sociaal controleurs en sociaal inspecteurs die de controles uitvoeren.

De RVA beschikt niet over aparte cijfers over het aantal klachten en aangiften inzake identiteitsdiefstal en identiteitsfraude en evenmin over cijfers over het aantal vaststellingen van inbreuken die verbonden worden aan identiteitsdiefstal of identiteitsfraude.

Vanaf 2014 beschikken de controleurs over een bijkomend detectie-instrument, namelijk een

accès généralisé au site internet www.checkdoc.be pour contrôler les cartes d'identité ou les titres de séjour. Ils pourront ainsi déterminer s'il s'agit d'une usurpation d'identité ou d'une fraude à l'identité.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Nadia Sminate au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "les nouvelles mesures contre le dumping social" (n° 22267)

09.01 Nadia Sminate (N-VA): De nouvelles mesures importantes de lutte contre les cas graves de dumping social ont été annoncées au Conseil des ministres du 14 février.

De quelles mesures s'agit-il? Les services d'inspection pourront-ils les imposer de leur propre initiative? Le secrétaire d'État peut-il nous en dire plus sur les 125 contrôles mensuels qui viseront spécifiquement le dumping social?

09.02 John Crombez, secrétaire d'État (en néerlandais): Je vous renvoie à ma réponse précédente.

Il convient en tout cas d'établir clairement la distinction entre des infractions aux règles, d'une part, et le dumping social grave, d'autre part.

Les mesures dont il est question sont la mise sous scellés et la saisie, de manière à pouvoir faire cesser immédiatement les pratiques de dumping social. Elles ne requièrent aucune modification de la loi et constituent l'application de l'arsenal d'instruments existants. En cas de dumping grave, l'administration doit pouvoir aller plus loin qu'une simple régularisation qui ne dissuade personne. Ce faisant, nous voulons supprimer le plus rapidement possible les conséquences négatives du dumping social pour les PME.

Les contrôles sont effectués par les cellules d'arrondissement, dont les capacités seront en partie réorganisées. Des moyens supplémentaires seront affectés à la lutte contre la fraude sociale grave. La composition de la cellule sera fonction du secteur ou du problème ciblé.

Le plan actuel prévoit 11 000 contrôles sur tout le territoire, dont 1 500 cibleront le dumping social grave, soit 125 par mois. Les contrôles seront toutefois un peu plus nombreux dans les grands arrondissements comme Bruxelles et Anvers.

veralgemeende toegang tot de website checkdoc.be om identiteitskaarten of verblijfsbewijzen te controleren. Zo zullen zij kunnen vaststellen of het gaat om identiteitsdiefstal of identiteitsfraude.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Nadia Sminate aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de nieuwe maatregelen tegen sociale dumping" (nr. 22267)

09.01 Nadia Sminate (N-VA): In de ministerraad van 14 februari werden nieuwe en verregaande maatregelen aangekondigd in de strijd tegen zware gevallen van sociale dumping.

Om welke maatregelen gaat het? Kunnen die door de inspectiediensten zelf worden opgelegd? Kan de staatssecretaris meer informatie geven over de 125 controles per maand die specifiek gericht zijn tegen de sociale dumping?

09.02 Staatssecretaris John Crombez (Nederlands): Ik verwijs naar mijn eerder antwoord.

Er moet alleszins een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen het overtreden van regels enerzijds en zware sociale dumping anderzijds.

Een van die maatregelen is beslag en verzegeling om de dumping onmiddellijk te kunnen stopzetten. Dat vergt geen wetwijziging en is enkel de toepassing van het bestaand arsenaal van instrumenten. Bij zware dumping moet de administratie verder kunnen gaan dan alleen maar regulariseren, want dat schrikt niemand af. Op die manier willen we de negatieve impact op de kmo's zo snel mogelijk een halt toeroepen.

De controles worden uitgevoerd binnen de arrondissementale cellen, waardoor er voor een deel capaciteit wordt verschoven. Er zal ook meer worden ingezet op de zware sociale fraude. De samenstelling van de administratie zal afhankelijk zijn van de doelsector of van het probleem.

Het huidig plan gaat uit van 11.000 controles, verspreid over het hele grondgebied, waarvan er 1.500 toegespitst zijn op zware sociale dumping. Dat is 125 per maand. In de grotere arrondissementen Brussel en Antwerpen zullen er wel iets meer controles worden uitgevoerd.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

10 Question de M. Georges Gilkinet au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, sur "la circulaire COL 17/2013 des procureurs généraux" (n° 22270)

10 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, over "de omzendbrief COL 17/2013 van de procureurs-generaal" (nr. 22270)

10.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): La circulaire COL 17/2013 du Collège des procureurs généraux, que vous cosignez avec les ministres de l'Intérieur et de la Justice, impose aux services de police locaux de vérifier auprès d'un point de contact unique si une personne perçoit des allocations sociales, dans le but de lutter contre la fraude sociale via domiciliation fictive.

10.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Overeenkomstig de omzendbrief COL 17/2013 van het College van procureurs-generaal, die u samen met de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie heeft ondertekend, moeten de lokale politiediensten bij een enkel aanspreekpunt nagaan of een persoon sociale uitkeringen ontvangt, teneinde sociale fraude via fictieve domiciliëring te bestrijden.

Qu'est-ce qui détermine le statut confidentiel d'une circulaire? Pourquoi celle-ci a-t-elle été classée comme confidentielle, ce qui empêche de l'utiliser à titre préventif ou pédagogique? Trouvez-vous opportun de dégager tant de moyens supplémentaires pour la lutte contre la fraude sociale, au risque de détourner les policiers d'autres missions prioritaires?

Wanneer moet een omzendbrief als confidentieel worden beschouwd? Waarom is deze omzendbrief confidentieel, waardoor hij geen preventief of informatief doel kan dienen? Vindt u het opportuun om zoveel bijkomende middelen uit te trekken voor de strijd tegen de sociale fraude, wanneer het risico bestaat dat de politieagenten geen tijd meer zullen overhouden voor andere kerntaken?

La mise en place du "point de contact" unique est-elle garantie? Pour quand et sous quelle forme? Quelle en sera la base légale? La Commission de protection de la vie privée a-t-elle été consultée? Ses éventuelles recommandations ont-elles été prises en compte?

Zal er een enkel aanspreekpunt worden opgericht? Wanneer zal dat gebeuren en hoe zal het concreet georganiseerd worden? Wat is de wettelijke grondslag ervan? Werd de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer geraadpleegd? Werd er rekening gehouden met de eventuele aanbevelingen van de privacycommissie?

A-t-on évalué l'impact de cette circulaire sur la charge de travail des zones de police? Est-ce compatible avec le fait que les zones sont appelées à déterminer leurs priorités de travail dans le cadre de leur plan zonal de sécurité?

Werden de gevolgen van de omzendbrief voor de werklust van de politiezones geëvalueerd? Spoorde de omzendbrief wel met de autonomie van de politiezones met betrekking tot het vaststellen van hun prioriteiten in het kader van het zonaal veiligheidsplan?

10.02 **John Crombez**, secrétaire d'État (*en français*): La circulaire émane du Collège des procureurs généraux, qui ont décidé de lui conférer un caractère confidentiel. Il s'agit de la préservation des méthodes et des instruments prévus dans la circulaire en ce qui concerne la détection et la poursuite des cas de fraude au domicile.

10.02 Staatssecretaris **John Crombez** (*Frans*): De omzendbrief gaat uit van het College van procureurs-generaal, dat heeft beslist dit document als vertrouwelijk aan te merken. Het is zaak de in de omzendbrief aangereikte methoden en instrumenten voor de opsporing en de vervolging van domiciliefraude niet te ondergraven.

La circulaire ne prévoit aucune disposition budgétaire. Il relève de la responsabilité de chaque service concerné de veiller à la réalisation des accords conclus dans les limites de son budget.

In de omzendbrief zijn geen budgettaire bepalingen vervat. Elke dienst is verantwoordelijk voor de uitvoering van de gemaakte afspraken binnen het budget.

Un point de contact sera mis en place au sein de chaque IPSS pour optimiser le partage de

Er zal bij elke OISZ een contactpunt opgericht worden teneinde de informatie-uitwisseling vlotter te

l'information.

Dans un premier stade, il s'agit d'un point de contact physique mais l'intention est de trouver une solution automatisée, en collaboration avec la Banque-carrefour de la sécurité sociale et compte tenu des recommandations de la Commission de la protection de la vie privée.

La Commission permanente de police locale a participé à l'élaboration de la circulaire et l'a approuvée. Une évaluation de son impact serait à réaliser plutôt au sein des services de la police eux-mêmes. Le ministre de l'Intérieur a cosigné cette circulaire.

Nous fonctionnons autrement que les Pays-Bas. Nous ne pouvons imposer ce travail supplémentaire aux polices locales. De telles visites sont possibles, mais un premier contrôle est effectué sur les bases de données pour voir si tout est en ordre.

10.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): La ministre de l'Intérieur, que j'ai interrogée sur le sujet, semblait découvrir ce texte qu'elle a pourtant cosigné avec vous!

Le caractère confidentiel pourrait être interprété comme une certaine gêne à ce que l'on donne priorité à ce type de procédures par rapport à d'autres phénomènes de fraude contre lesquels vous êtes censé lutter également.

Je m'étonne qu'un tel choix ait été fait avant de consulter la Commission de la protection de la vie privée. N'a-t-on pas mis la charrue avant les bœufs?

Vous dites qu'en matière de priorités, chaque zone de police reste libre de ses choix, mais des chefs de zones ne le voient pas ainsi. L'autorité fédérale impose donc ses priorités.

Notre solution pour la fraude sociale est l'individualisation des droits. Lorsque tous les travailleurs auront les mêmes droits, on ne devra plus faire ces contrôles, traumatisants pour ceux qui essayent de survivre.

Il n'y a pas de fraude excusable, mais la lutte contre certaines fraudes en matière fiscale devrait être prioritaire. J'ai été très étonné de cette circulaire dont vous avez la coresponsabilité.

doen verlopen.

In een eerste stadium zal het om een fysiek aanspreekpunt gaan, maar het is de bedoeling tot een geautomatiseerde oplossing te komen, in samenwerking met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en rekening houdend met de aanbevelingen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De Vaste Commissie van de Lokale Politie heeft de omzendbrief mee opgesteld en heeft er haar zegel aan gehecht. De impact ervan zou eerder bij de politiediensten zelf moeten worden gemeten. De minister van Binnenlandse zaken heeft de omzendbrief medeondertekend.

Onze werkwijze verschilt van die in Nederland. We kunnen de lokale politiediensten niet met dat extra werk belasten. Dergelijke bezoeken zijn mogelijk, maar er wordt een eerste controle uitgevoerd op basis van de databanken, om na te gaan of alles in orde is.

10.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Ik heb de minister van Binnenlandse Zaken eveneens een vraag gesteld over deze kwestie, en het leek wel alsof ze deze tekst – waar ze nochtans samen met u haar handtekening heeft onder gezet – nooit eerder had gezien.

Men zou de geheimhouding kunnen interpreteren als een zekere gêne omdat men prioriteit geeft aan dit soort procedures terwijl er nog heel wat andere fraudepraktijken bestaan waarmee u eveneens de strijd moet aanbinden.

Het verbaast me dat die keuze werd gemaakt nog voor men de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft geraadpleegd. Is dat niet de foute volgorde?

U zegt dat elke politiezone vrijelijk haar prioriteiten bepaalt, maar de zonechefs denken daar anders over. Het is de federale overheid die haar prioriteiten oplegt.

Onze oplossing voor de sociale fraude is de individualisering van de rechten. Wanneer alle werknemers dezelfde rechten hebben, zullen die controles – die voor mensen die de eindjes met moeite aan elkaar kunnen knopen een traumatiserende ervaring zijn – overbodig zijn.

Er bestaat niet zoiets als verschoonbare fraude, maar bepaalde vormen van fiscale fraude zouden prioritair moeten worden aangepakt. Ik was zeer verbaasd over die omzendbrief, waarvoor u mee

verantwoordelijk is.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique est levée à 12 h 06.

De openbare vergadering wordt gesloten om 12.06 uur.