



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

Mardi

18-02-2014

Matin

Dinsdag

18-02-2014

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "le délai de traitement des demandes d'exonération des cotisations sociales" (n° 21227)

Orateurs: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture

Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "les plans annoncés concernant l'essaimage" (n° 21228)

Orateurs: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture

Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "le remplacement indépendant" (n° 21229)

Orateurs: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture

INHOUD

Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de behandelingstermijn van de vrijstellingsaanvragen voor sociale bijdragen" (nr. 21227)

Sprekers: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw

Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de aangekondigde plannen rond uitzwermen" (nr. 21228)

Sprekers: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw

Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de vervangende zelfstandige" (nr. 21229)

Sprekers: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 18 FEVRIER 2014

Matin

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 18 FEBRUARI 2014

Voormiddag

La discussion des questions est ouverte à 11 h 15 par Mme Liesbeth Van der Auwera, présidente.

01 Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "le délai de traitement des demandes d'exonération des cotisations sociales" (n° 21227)

01.01 Mathias De Clercq (Open Vld): En janvier 2012, le délai d'attente pour les demandes d'exonération de cotisations sociales était de pas moins de 382 jours en moyenne. La ministre a pris toute une série de mesures pour réduire ce délai.

La tendance à la réduction du délai s'est-elle maintenue? Quel est le délai moyen à l'heure actuelle? Le projet informatique a-t-il été mis en oeuvre? Comment le délai de traitement évoluera-t-il? Combien de dossiers ont-ils été introduits en 2013? Combien d'exonérations ont-elles été octroyées?

01.02 Sabine Laruelle, ministre (*en néerlandais*): La loi portant réforme du calcul des cotisations sociales aura aussi un effet positif sur le nombre de demandes d'exonération.

Le délai de traitement moyen a été ramené au délai normal de six mois environ.

De behandeling van de vragen vangt aan om 11.15 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Liesbeth Van der Auwera.

01 Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de behandelingstermijn van de vrijstellingsaanvragen voor sociale bijdragen" (nr. 21227)

01.01 Mathias De Clercq (Open Vld): De gemiddelde wachttijd bij de vrijstellingsaanvragen voor sociale bijdragen bedroeg in januari 2012 liefst 382 dagen. De minister nam een rist initiatieven om de wachttijd te reduceren.

Werd de dalende tendens voortgezet? Wat is de gemiddelde behandelingstermijn nu? Is het informaticaproject geïmplementeerd? Hoe zal de behandelingstermijn evolueren? Hoeveel dossiers werden er in 2013 ingediend? Hoeveel vrijstellingen werden toegekend?

01.02 Minister Sabine Laruelle (*Nederlands*): De wet inzake de hervorming van de betaling van de sociale bijdragen zal ook een positieve invloed hebben op het aantal vragen om een vrijstelling te bekomen.

De gemiddelde behandelingstermijn werd teruggebracht tot de normale termijn van ongeveer zes maanden.

Le projet New Dispensa se trouve dans une phase de test. Il sera opérationnel au printemps 2014. Ce projet influencera positivement le délai de traitement.

Le but est de réduire ce délai de traitement à deux mois d'une part en simplifiant la procédure de demande et, d'autre part, par un processus de décision automatique pour certaines demandes spécifiques.

Les chiffres en ma possession ont été arrêtés au 31 octobre 2013. Il y avait à cette date 23 092 dossiers introduits, 23 028 dossiers avaient été traités et 18 389 dossiers avaient bénéficié d'une exonération partielle.

Pour 2014, le montant des exonérations de cotisations sociales comptabilisé par les caisses d'assurances sociales atteint environ 73 millions d'euros.

01.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Je suis ravi d'apprendre que l'objectif poursuivi est de ramener le délai à deux mois.

L'incident est clos.

02 Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "les plans annoncés concernant l'essaimage" (n° 21228)

02.01 Mathias De Clercq (Open Vld): La notion d'essaimage désigne l'accompagnement que des entrepreneurs offrent à leurs salariés dans le cadre de leurs démarches vers l'entrepreneuriat. En France, ce système est à l'origine de la création de nombreux emplois.

Quelles sont les conclusions de la ministre à la lecture de l'étude du SPF Économie et considère-t-elle que la mise en œuvre de l'essaimage est opportune dans notre pays? Quel serait, le cas échéant, le calendrier fixé et quelle est l'orientation des avis formulés par le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME et par le Conseil National du Travail?

02.02 Sabine Laruelle, ministre (*en néerlandais*): Deux études ont été consacrées à ce thème: une première par le SPF Économie en collaboration avec un cabinet d'avocats experts et la seconde est une étude interne réalisée par mon cabinet.

Les deux études confirment l'intérêt du développement de l'essaimage en Belgique. En France, ce système contribue chaque année à la

New Dispensa bevindt zich in een testfase. De implementatie is gepland voor het voorjaar van 2014. Dit project zal een positieve invloed hebben op de behandelingstermijn.

Het is de bedoeling om de behandelingstermijn verder te reduceren tot twee maanden door een vereenvoudiging van de aanvraagprocedure en de automatische beslissing voor een aantal specifieke aanvragen.

Ik heb maar cijfers tot 31 oktober 2013. Het aantal ingediende dossiers bedroeg 23.092, het aantal behandelde dossiers 23.028 en het aantal dossiers met een gedeeltelijke vrijstelling 18.389.

De sociale verzekeringsfondsen verwerkten voor 2014 boekhoudkundige vrijstellingen voor ongeveer 73 miljoen euro.

01.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Ik ben zeer verheugd te vernemen dat het de bedoeling is om de termijn tot twee maanden te reduceren.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de aangekondigde plannen rond uitzwermen" (nr. 21228)

02.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Bij het systeem van uitzwerming begeleiden ondernemers hun werknemers bij het zetten van stappen naar ondernemerschap. In Frankrijk zorgt dit systeem voor een heleboel arbeidsplaatsen.

Welke conclusies trekt de minister uit de studie van de FOD Economie? Is de implementatie van het systeem in ons land wenselijk? Wat is desgevallend de timing? In welke richting gaan de adviezen van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en KMO en de Nationale Arbeidsraad?

02.02 Minister Sabine Laruelle (*Nederlands*): Er zijn een studie van de FOD Economie samen met een gespecialiseerd advocatenkantoor en een interne studie van mijn kabinet.

Beide studies bevestigen het belang van het ontwikkelen van uitzwerming in België. In Frankrijk worden jaarlijks 15.000 ondernemingen –

création de quelque 15 000 entreprises, soit 8,5 % du total. De plus, lors de la restructuration de leur entreprise, 10 % des travailleurs salariés envisagent l'option de la création d'entreprise. Trois ans après leur création, les entreprises nées par essaimage emploient en moyenne 5 personnes, alors que les autres en emploient 3,5. Le taux de faillite de ces entreprises est également inférieur: 10 à 15 % par rapport à la moyenne de 20 à 25 %.

L'instauration du système d'essaimage en Belgique exige néanmoins des modifications substantielles des droits du travail, de la sécurité sociale, de la fiscalité et de la propriété intellectuelle.

Le Conseil supérieur et le CNT émettront un avis sur la base de l'étude du SPF. Nous nous baserons sur ces avis pour évaluer l'opportunité de lancer un projet pilote dans différentes entreprises.

Un colloque sera organisé sur ce thème le 19 février 2014.

Je puis fournir les deux études à M. De Clercq.

02.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Volontiers. Les bases du système ont été jetées. L'élimination des obstacles légaux pourra peut-être figurer dans le prochain accord de gouvernement.

L'incident est clos.

03 Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture sur "le remplacement indépendant" (n° 21229)

03.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Un groupe de travail institué au sein du Comité général de gestion de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) a été chargé d'évaluer le système du remplacement indépendant étant donné le peu de succès rencontré par cette formule.

La ministre a-t-elle reçu ce rapport? Va-t-elle prendre des mesures?

03.02 Sabine Laruelle, ministre (*en néerlandais*): Dans son rapport du 24 octobre 2013, le comité s'est prononcé en faveur d'un système plus souple en vue d'attirer davantage de candidats. Ainsi, il propose la création d'un registre gratuit et de contrats de remplacement enregistrés. La présomption irréfragable d'assujettissement au

8,5 procent van het totale aantal – opgericht via uitzwerming. Bovendien overweegt 10 procent van de loontrekkenden de oprichting van een onderneming bij een herstructurering. Drie jaar na de oprichting stellen ondernemingen die zijn ontstaan door uitzwerming, gemiddeld 5 personen te werk. Bij andere ondernemingen is dat 3,5. Ook het faillissementscijfer ligt lager: 10 à 15 procent tegenover het algemene gemiddelde van 20 à 25 procent.

De invoering van het systeem in België vereist aanzienlijke wijzigingen inzake arbeidsrecht, socialezekerheidsrecht, fiscaal recht en het intellectuele eigendomsrecht.

De Hoge Raad en de NAR zullen een advies geven op basis van de FOD-studie. Op basis van die adviezen zullen wij de opportuniteit onderzoeken om een proefproject te starten bij verscheidene ondernemingen.

Op 19 februari 2014 wordt een colloquium over het thema georganiseerd.

Ik kan beide studies bezorgen aan de heer De Clercq.

02.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Graag. De fundamenteën voor het systeem zijn gelegd. Het wegwerken van wettelijke obstakels is misschien een item voor het volgende regeerakkoord.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw over "de vervangende zelfstandige" (nr. 21229)

03.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Omdat het systeem van de vervangende zelfstandigen geen succes was, zou een werkgroep binnen het algemeen beheerscomité van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) een evaluatie maken.

Heeft de minister dat ontvangen? Komen er maatregelen?

03.02 Minister Sabine Laruelle (*Nederlands*): In zijn verslag van 24 oktober 2013 heeft het comité zich uitgesproken voor een soepeler systeem om meer kandidaten aan te trekken. Zo stelt het een gratis register voor en geregistreerde vervangingscontracten. Het onweerlegbaar vermoeden van onderwerping aan het sociaal

statut social serait maintenue. Par ailleurs, les entrepreneurs remplaçants pourraient être enregistrés comme aidants. Ces modifications légistiques ainsi que la nouvelle mission qui serait ainsi confiée à l'INASTI nécessitent des moyens qui ne sont actuellement pas disponibles.

03.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Le prochain gouvernement devra opérer ce choix.

L'incident est clos.

La réunion publique est close à 11 h 30.

statuut blijft behouden en vervangende ondernemers kunnen als helper worden geregistreerd. Voor deze legistieke wijzigingen en nieuwe opdracht voor het RSVZ zijn echter middelen nodig en die zijn er nu niet.

03.03 Mathias De Clercq (Open Vld): De volgende regering zal die keuze moeten maken.

Het incident is gesloten.

De openbare vergadering wordt gesloten om 11.30 uur.