



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mercredi

12-03-2014

Après-midi

Woensdag

12-03-2014

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Steven Vandeput au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le contrôle des engagements" (n° 22675) 1

Orateurs: **Steven Vandeput, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

Question de M. Steven Vandeput au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "l'état de la situation en ce qui concerne la mise en œuvre de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral" (n° 22676) 2

Orateurs: **Steven Vandeput, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

INHOUD

Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de controle van de vastleggingen" (nr. 22675) 1

Sprekers: **Steven Vandeput, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de stand van zaken van de uitvoering van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat" (nr. 22676) 2

Sprekers: **Steven Vandeput, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

du

MERCREDI 12 MARS 2014

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 12 MAART 2014

Namiddag

La discussion des questions est ouverte à 16 h 26 par M. Georges Gilkinet, président.

Le **président**: Les questions n^{os} 21955 de M. Van Hecke et 22186 de M. Francken sont transformées en questions écrites.

01 Question de M. Steven Vandeput au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le contrôle des engagements" (n° 22675)

01.01 Steven Vandeput (N-VA): Les dispositions légales relatives au contrôle des engagements des dépenses des services de l'administration générale de l'État sont dépassées et en 2012, le ministre avait dès lors annoncé une révision de la loi.

Quelles sont les dispositions déjà prises pour garantir une application uniforme de la loi et procéder aux adaptations requises? Quels sont les SPF où les liquidations sont encore contrôlées? Des lacunes dans le contrôle du paiement des factures sont-elles observées dans les SPF où le contrôle des liquidations a été supprimé? Qu'en est-il de la proposition relative aux futurs contrôles des engagements?

01.02 Olivier Chastel, ministre (*en néerlandais*): Après modification, le projet d'arrêté royal portant exécution de l'article 29 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral reprend les dispositions de l'arrêté royal du 31 mai 1966 et de l'arrêté ministériel du 8 juillet 1966 relatif au contrôle des engagements des dépenses de l'État. Cet arrêté royal a été soumis à l'Inspection des Finances pour avis.

De behandeling van de vragen vangt aan om 16.26 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Georges Gilkinet.

De **voorzitter**: Vragen nr. 21955 van de heer Van Hecke en nr. 22186 van de heer Francken worden omgezet in een schriftelijke vraag.

01 Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de controle van de vastleggingen" (nr. 22675)

01.01 Steven Vandeput (N-VA): De wettelijke bepalingen met betrekking tot de controle op de vastlegging van de uitgaven in de diensten van algemeen bestuur van de Staat zijn achterhaald. In 2012 stelde de minister daarom een aanpassing van de wetgeving in het vooruitzicht.

Wat is er al gedaan met het oog op een uniforme toepassing van de wetgeving en op de nodige aanpassingen? In welke FOD's wordt er nog gecontroleerd op de vereffeningen? Is er een hiaat in de controle op de betaling van facturen waar dat niet meer gebeurt? Hoe staat het met het voorstel inzake de toekomstige controles van de vastleggingen?

01.02 Minister Olivier Chastel (*Nederlands*): Het ontwerp van KB tot uitvoering van artikel 29 van de wet van 22 mei 2003 over de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat neemt na wijziging de bepalingen over van het KB van 31 mei 1966 en van het ministerieel besluit van 8 juli 1966 over de controle op de vastlegging van de staatsuitgaven. Dat KB ligt nu voor advies bij de Inspectie van Financiën.

Des circulaires ministérielles relatives aux engagements provisionnels ou à la clôture annuelle sont régulièrement communiquées aux contrôleurs des engagements en vue d'une application uniforme de la réglementation.

Dans la plupart des départements, les liquidations sont contrôlées et toutes les données relatives aux liquidations peuvent de toute façon être contrôlées dans le système Fedcom.

Le *'three way matching'* intégré dans l'application Fedcom garantit la concordance entre les quantités commandées, celles acceptées ou reçues et celles effectivement facturées.

Il existe par conséquent un contrôle réel des engagements dont la base légale sera encore renforcée par la publication de l'arrêté royal portant exécution de l'article 29 de la loi du 22 mai 2003.

C'est notamment grâce au concours des contrôleurs des engagements que l'objectif budgétaire des dépenses primaires de l'État fédéral arrêté pour 2013 a pu être largement atteint.

01.03 Steven Vandeput (N-VA): La législation n'est plus du tout conforme aux exigences d'une comptabilité moderne. S'il est possible de réaliser ces contrôles par le biais de Fedcom, pourquoi faut-il encore contrôler d'autres éléments?

L'arrêté royal sera-t-il encore publié avant les élections?

L'incident est clos.

02 Question de M. Steven Vandeput au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "l'état de la situation en ce qui concerne la mise en œuvre de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral" (n° 22676)

02.01 Steven Vandeput (N-VA): La Cour des comptes insiste à nouveau pour que des décisions soient prises concernant l'encadrement juridique de Fedcom en vue de pouvoir approuver dans les meilleurs délais les principaux arrêtés d'exécution de la loi du 22 mai 2003. Mes questions précédentes sur ce sujet sont restées sans réponse jusqu'à présent.

Le ministre peut-il me fournir un aperçu des arrêtés d'exécution qui doivent encore être promulgués en exécution de la loi du 22 mai 2003, en ce qui

De contrôleurs van de vastleggingen ontvangen regelmatig ministeriële rondzendbrieven over de provisionele vastleggingen of de jaarafsluiting met het oog op een uniforme toepassing van de regelgeving.

In de meeste departementen worden de vereffeningen gecontroleerd en alle gegevens van de vereffeningen zijn sowieso beschikbaar voor controle in Fedcom.

Het *'three way matching'* in Fedcom staat ook garant voor een correcte overeenstemming tussen de bestelde hoeveelheden, de werkelijk aanvaarde of ontvangen hoeveelheden en de effectief gefactureerde hoeveelheden.

De controle van de vastleggingen gebeurt wel degelijk en de wettelijke basis daarvoor zal nog worden versterkt door de publicatie van het KB ter uitvoering van artikel 29 van de wet van 22 mei 2003.

Mede dankzij de controleurs van de vastleggingen werd het begrotingsdoel van de primaire uitgaven van de federale overheid voor 2013 ruimschoots gehaald.

01.03 Steven Vandeput (N-VA): De wetgeving voldoet niet meer aan de eisen van een moderne boekhouding. Als dit kan via Fedcom, waarom moet er dan nog worden gecontroleerd voor andere zaken?

Komt het KB er nog voor de verkiezingen?

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de stand van zaken van de uitvoering van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat" (nr. 22676)

02.01 Steven Vandeput (N-VA): Het Rekenhof dringt opnieuw aan op de juridische omkadering van Fedcom om de belangrijkste uitvoeringsbesluiten van de wet van 22 mei 2003 zo snel mogelijk te kunnen goedkeuren. Mijn eerdere vragen daarover zijn tot dusver onbeantwoord gebleven.

Kan de minister een overzicht geven van de uitvoeringsbesluiten die nog moeten worden genomen in uitvoering van de wet van 22 mei 2003,

concerne tant ses compétences que celles du ministre des Finances? Quand prévoit-on les arrêtés d'exécution? Pourquoi tardent-ils tant? Sur quels éléments les administrations se fondent-elles actuellement pour définir les divers acteurs et procéder aux séparations des fonctions concernées?

02.02 Olivier Chastel, ministre (*en néerlandais*): Il convient d'établir la distinction entre les arrêtés royaux requis pour les services de l'administration générale et ceux requis pour les services administratifs à comptabilité autonome, les organismes administratifs publics et les entreprises d'État. Pour ces trois dernières catégories, l'entrée en vigueur de la loi n'est prévue qu'au 1^{er} janvier 2016 et les arrêtés royaux ne devront dès lors être promulgués que pour cette date.

Les arrêtés royaux portant exécution des articles 5, 17 et 73 de la loi ont déjà été publiés et concernent le plan comptable, les comptes annuels, le bilan, le compte de résultats et le compte de récapitulation des opérations budgétaires et le commentaire et la confection du compte d'exécution du budget.

Les arrêtés royaux relatifs à l'administration générale sont en préparation. L'arrêté royal sur les acteurs et l'arrêté royal sur les comptables justiciables de la Cour des comptes ont déjà été soumis pour avis à l'Inspection des Finances. Cet avis devrait être disponible dans quelques semaines.

Les projets d'arrêtés royal sur les pièces justificatives et les livres et journaux sont examinés au sein du forum des directeurs d'encadrement du Budget et du Contrôle de la gestion. Le projet d'arrêté royal relatif à l'élaboration et à la publication du rapport annuel est également prêt à être soumis pour discussion au forum.

Pour ce qui est de l'arrêté royal relatif aux subsides, toutes les informations nécessaires ont été collectées. Le texte est en voie de finalisation.

J'ai insisté auprès de l'administration pour que les arrêtés royaux relatifs à l'administration générale soient soumis à l'inspecteur des Finances dans le courant de cette année encore.

Mon administration souhaite associer les acteurs, comme le directeur d'encadrement Budget et Contrôle de la gestion, à l'élaboration des différents arrêtés. Le processus pourrait dès lors être ralenti,

zowel voor zijn bevoegdheden als voor die van de minister van Financiën? Wanneer kunnen we de uitvoeringsbesluiten verwachten? Waarom blijven ze zolang uit? Waarop baseren de administraties zich momenteel voor de definities van de diverse actoren en de desbetreffende functiescheidingen?

02.02 Minister Olivier Chastel (*Nederlands*): Men moet een onderscheid maken tussen de KB's die beschikbaar moeten zijn voor de diensten van het algemeen bestuur en de KB's die betrekking hebben op de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, de administratieve openbare instellingen en de staatsbedrijven. Betreffende de laatste drie soorten werd voorgesteld om de wet pas in voege te laten treden vanaf 1 januari 2016. Pas dan moeten de KB's beschikbaar zijn.

De KB's in uitvoering van de artikelen 5, 17 en 73 van de wet zijn al gepubliceerd en gaan over het boekhoudplan, de jaarrekening, de balans, de resultatenrekening en de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen en over de toelichting en de opmaak van de rekening van uitvoering van de begroting.

De KB's over het algemeen bestuur zitten in de pijplijn. Het KB over de actoren en het KB over de aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen werden al voor advies voorgelegd aan de Inspectie van Financiën. Ik verwacht dat dit advies binnen een paar weken beschikbaar zal zijn.

Daarnaast werden ook de ontwerpen van KB met betrekking tot de verantwoordingsstukken en de boeken en dagboeken besproken door het forum van de stafdirecteurs Budget en Beheerscontrole. Ook het ontwerp van KB inzake de opmaak en publicatie van het jaarverslag is klaar voor bespreking door dit forum.

Voor het KB met betrekking tot subsidieaangelegenheden werd al de nodige informatie verzameld. De tekst wordt momenteel afgewerkt.

Ik heb er bij de administratie op aangedrongen om de KB's met betrekking tot het algemeen bestuur nog in de loop van dit jaar voor advies voor te leggen aan de inspecteur van Financiën.

Mijn administratie wil de actoren, zoals de stafdirecteur Budget en Beheerscontrole, betrekken bij de diverse besluiten. Dit kan het proces vertragen, maar zorgt wel voor een consensus

mais nous obtiendrons ainsi un consensus au sein des services qui exécuteront les arrêtés.

Les directeurs d'encadrement Budget et Contrôle de gestion et les responsables financiers des services ont pris connaissance des projets il y a longtemps. De même, les opérations comptables et budgétaires au sein des différents services reposent déjà sur ces arrêtés.

02.03 Steven Vandeput (N-VA): Il est incompréhensible que ces arrêtés n'aient pas encore été pris alors que la modification de loi a été adoptée il y a onze ans et que le système Fedcom a été instauré il y a cinq ans.

En ce qui concerne le projet de loi n° 3283, je tiens encore à signaler que nous avons voté contre l'article 6. Il n'a donc pas été adopté à l'unanimité en commission. Par ailleurs, la Cour des comptes a rendu un avis négatif et le vote n'a pas encore eu lieu en séance plénière.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 16 h 43.

binnen de diensten die ze moeten uitvoeren.

De stafdirecteuren Budget en Beheerscontrole en de financieel verantwoordelijke van de diensten zijn reeds lang op de hoogte van de ontwerpen. Ook de boekhoudkundige en budgettaire handelingen binnen de diverse diensten zijn al op die besluiten gebaseerd.

02.03 Steven Vandeput (N-VA): Het is onbegrijpelijk dat die besluiten elf jaar na de goedkeuring van de wetswijziging en vijf jaar na het invoeren van het Fedcomsysteem nog altijd niet genomen zijn.

Over wetsontwerp nr. 3283 wil ik overigens nog opmerken dat wij bij artikel 6 hebben tegengestemd. Dit werd dus niet eenparig goedgekeurd in de commissie. Bovendien is er nog steeds een negatief advies van het Rekenhof en werd er nog niet over gestemd in de plenaire vergadering.

Het incident is gesloten.

De openbare vergadering wordt gesloten om 16.43 uur.