



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Woensdag

11-02-2015

Namiddag

Mercredi

11-02-2015

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publications@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- mevrouw Kattrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de bouwsector" (nr. 585)	1
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het overleg met de bouwsector over sociale dumping" (nr. 1354)	1
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de openbare aanbestedingen in de bouwsector" (nr. 1628)	1
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de elektronische aanwezigheidsregistratie in de bouwsector" (nr. 1640)	1
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale fraude in de bouwsector" (nr. 1923)	1
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "oneerlijke concurrentie in de bouwsector" (nr. 1937)	1
<i>Sprekers: Wouter Raskin</i>	
Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "paspoortfraude" (nr. 374)	3
<i>Sprekers: Nele Lijnen, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee</i>	
Samengevoegde vragen van	3
- mevrouw Kattrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie	3

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Mme Kattrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le secteur de la construction" (n° 585)	1
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la concertation avec le secteur de la construction relative au dumping social" (n° 1354)	1
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les marchés publics dans le secteur de la construction" (n° 1628)	1
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le système électronique d'enregistrement des présences dans le secteur de la construction" (n° 1640)	1
- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude sociale dans le secteur de la construction" (n° 1923)	1
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la concurrence déloyale dans le secteur de la construction" (n° 1937)	1
<i>Orateurs: Wouter Raskin</i>	
Question de Mme Nele Lijnen au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude aux passeports" (n° 374)	3
<i>Orateurs: Nele Lijnen, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord</i>	
Questions jointes de	3
- Mme Kattrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des	3

en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de bouwsector" (nr. 585)		Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le secteur de la construction" (n° 585)	
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het overleg met de bouwsector over sociale dumping" (nr. 1354)	4	- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la concertation avec le secteur de la construction relative au dumping social" (n° 1354)	4
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de openbare aanbestedingen in de bouwsector" (nr. 1628)	4	- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les marchés publics dans le secteur de la construction" (n° 1628)	4
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de elektronische aanwezigheidsregistratie in de bouwsector" (nr. 1640)	4	- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le système électronique d'enregistrement des présences dans le secteur de la construction" (n° 1640)	4
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale fraude in de bouwsector" (nr. 1923)	4	- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude sociale dans le secteur de la construction" (n° 1923)	4
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "oneerlijke concurrentie in de bouwsector" (nr. 1937) (<i>vervolg</i>) <i>Sprekers: Nahima Lanjri, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, Wouter Raskin</i>	4	- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la concurrence déloyale dans le secteur de la construction" (n° 1937) (<i>continuation</i>) <i>Orateurs: Nahima Lanjri, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, Wouter Raskin</i>	4
Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de mogelijke sociale fraude door Syriëstrijders" (nr. 84) <i>Sprekers: Nahima Lanjri, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee</i>	9	Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude sociale éventuellement commise par de jeunes Belges partis combattre en Syrie" (n° 84) <i>Orateurs: Nahima Lanjri, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord</i>	9
Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "schijnzelfstandigheid" (nr. 897) <i>Sprekers: Nahima Lanjri, Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de</i>	11	Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le phénomène de la fausse indépendance" (n° 897) <i>Orateurs: Nahima Lanjri, Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude</i>	11

sociale fraude, Privacy en Noordzee

sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hoofdelijke aansprakelijkheid op minimumlonen" (nr. 898)

11

Sprekers: **Nahima Lanjri, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la responsabilité solidaire en matière de salaires minimum" (n° 898)

11

Orateurs: **Nahima Lanjri, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Vraag van mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de door het Centre d'Études en Habitat Durable uitgevoerde studie over het water- en elektriciteitsverbruik in Charleroi" (nr. 1898)

13

Sprekers: **Sybille de Coster-Bauchau, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Question de Mme Sybille de Coster-Bauchau au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'étude réalisée par le Centre d'Études en Habitat Durable sur la consommation en eau et en électricité à Charleroi" (n° 1898)

13

Orateurs: **Sybille de Coster-Bauchau, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Samengevoegde vragen van

14

Questions jointes de

14

- mevrouw Els Van Hoof aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de begeleidende maatregelen voor de invoering van de witte kassa" (nr. 2032)

14

- Mme Els Van Hoof au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les mesures encadrant l'introduction des caisses enregistreuses intelligentes" (n° 2032)

14

- de heer Werner Janssen aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "begeleidende maatregelen voor de witte kassa" (nr. 2083)

14

Sprekers: **Els Van Hoof, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

- M. Werner Janssen au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "des mesures d'accompagnement pour l'introduction des caisses enregistreuses antifraude" (n° 2083)

14

Orateurs: **Els Van Hoof, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de ontduiking van het minimumloon" (nr. 2111)

16

Sprekers: **Wouter Raskin, Bart Tommelein**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude concernant le salaire minimum" (n° 2111)

16

Orateurs: **Wouter Raskin, Bart Tommelein**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

**COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN**

van

WOENSDAG 11 FEBRUARI 2015

Namiddag

**COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES**

du

MERCREDI 11 FÉVRIER 2015

Après-midi

De openbare vergadering wordt geopend om 14.21 uur en voorgezeten door de heer Vincent Van Quickenborne.

La réunion publique est ouverte à 14 h 21 par M. Vincent Van Quickenborne, président.

01 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Kattrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de bouwsector" (nr. 585)
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het overleg met de bouwsector over sociale dumping" (nr. 1354)
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de openbare aanbestedingen in de bouwsector" (nr. 1628)
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de elektronische aanwezigheidsregistratie in de bouwsector" (nr. 1640)
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale fraude in de bouwsector" (nr. 1923)
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "oneerlijke concurrentie in de bouwsector" (nr. 1937)

01 Questions jointes de

- Mme Kattrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le secteur de la construction" (n° 585)
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la concertation avec le secteur de la construction relative au dumping social" (n° 1354)
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les marchés publics dans le secteur de la construction" (n° 1628)
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le système électronique d'enregistrement des présences dans le secteur de la construction" (n° 1640)
- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude sociale dans le secteur de la construction" (n° 1923)
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la concurrence déloyale dans le secteur de la

construction" (n° 1937)

01.01 Wouter Raskin (N-VA): De minister zat vandaag samen met de bouwsector. Er komen ook gesprekken met andere risicosectoren. Wat zijn de resultaten van het gesprek? Wanneer volgen de andere gesprekken?

01.01 Wouter Raskin (N-VA): Le ministre a rencontré aujourd'hui les représentants du secteur de la construction et des discussions sont également prévues avec d'autres secteurs à risques. Quels sont les résultats de la rencontre d'aujourd'hui et quand viendra le tour des autres secteurs?

Bij een openbare aanbesteding is de aanbestedende overheid verplicht om de opdracht toe te wijzen aan de kandidaat met de laagste prijs. Dit werkt sociale fraude wel eens in de hand. De bouwsector stelt daarom voor om aannemers met abnormaal lage prijzen te weren. Deelt de minister deze bekommernis? Zal hij de kwestie aankaarten in de regering? Welke aanpassingen stelt hij voor? Overweegt de minister om de aanvaarding van abnormaal lage prijzen strafbaar te maken?

Dans le cadre d'une adjudication publique, le pouvoir adjudicateur est tenu d'attribuer le marché au candidat proposant le prix le plus bas. Mais cette pratique favorise parfois la fraude sociale et le secteur de la construction suggère dès lors d'écarter les entrepreneurs proposant des prix anormalement bas. Le ministre partage-t-il les inquiétudes du secteur et compte-t-il aborder la question avec ses collègues du gouvernement? Quelles adaptations propose-t-il? Envisage-t-il de sanctionner l'acceptation de prix étonnamment peu élevés?

Sinds 1 april 2014 geldt de verplichte elektronische aanwezigheidsregistratie voor bouwwerken van meer dan 800.000 euro. Dit moet sociale fraude en dumping tegengaan. Wanneer een onderaannemer deze registratieverplichting naast zich blijft neerleggen, wordt niet enkel deze onderaannemer beboet. Zal de minister dit bestraffingsbeleid aanpassen? Zijn er bedrijven die de regelgeving systematisch en vrijwillig toepassen voor werken van minder dan 800.000 euro?

L'enregistrement électronique des présences sur les chantiers de construction supérieurs à 800 000 euros est obligatoire depuis le 1^{er} avril 2014. Cette mesure est destinée à combattre la fraude et le dumping social. Le sous-traitant qui persiste à ignorer cette obligation d'enregistrement des présences n'est pas le seul à être sanctionné d'une amende. Le ministre a-t-il l'intention d'adapter cette politique répressive? A-t-il connaissance d'entreprises qui appliquent systématiquement et volontairement cette réglementation pour des chantiers dont le coût est inférieur à 800 000 euros?

De afgelopen tweeënhalve jaar gingen meer dan 12.000 jobs verloren in de bouwsector. Tegen eind 2015 zouden nog eens 6.000 jobs verdwijnen. Een belangrijke oorzaak is de concurrentie uit het buitenland, eerlijke of oneerlijke. De Confederatie Bouw vraagt extra controles, maar deze controles alleen zullen het probleem niet uit de wereld helpen, omdat veel kortlopende detacheringen perfect legaal worden georganiseerd.

Plus de 12 000 emplois ont été supprimés dans le secteur de la construction en deux ans et demi. Et quelque 6 000 postes de travail devraient encore disparaître d'ici la fin de l'année. La concurrence de l'étranger, qu'elle soit loyale ou non, explique en grande partie ces chiffres. La Confédération de la Construction réclame des contrôles supplémentaires, mais ces derniers ne suffiront pas à résoudre le problème parce que de nombreux détachements de courte durée sont organisés en toute légalité.

Zal de staatssecretaris zijn Europese collega's aansporen om de systeemfouten uit de Europese regelgeving te halen? Vindt hij dat het werklandbeginsel zou moeten worden versterkt en uitgebreid naar de sociale zekerheid?

Le secrétaire d'État encouragera-t-il ses collègues européens à corriger les erreurs systémiques qui subsistent dans la réglementation européenne? Estime-t-il que le principe de l'État d'exercice de l'activité devrait être renforcé et élargi à la sécurité sociale?

Efficiënte controles blijven noodzakelijk. Hoe wil hij de versnippering van de diensten tegengaan?

Il reste essentiel de réaliser des contrôles efficaces. Comment le secrétaire d'État compte-t-il lutter contre le morcellement de ces services?

De **voorzitter**: We wachten even op mevrouw Lanjri en gaan dan verder met deze vragen.

Le **président**: Nous patientons un instant en attendant Mme Lanjri et nous poursuivons le traitement de ces questions.

De behandeling van de samengevoegde vragen nrs 585, 1354, 1628, 1640, 1923 en 1937 van de dames Jadin en Lanjri en de heer Raskin wordt geschorst.

Le traitement des questions jointes n^{os} 585, 1354, 1628, 1640, 1923 et 1937 de Mmes Jadin et Lanjri et de M. Raskin est suspendu.

02 Vraag van mevrouw Nele Lijnen aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "paspoortfraude" (nr. 374)

02 Question de Mme Nele Lijnen au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude aux passeports" (n° 374)

02.01 **Nele Lijnen** (Open Vld): In Kroatië, Roemenië, Montenegro, Bosnië-Herzegovina, Macedonië, Servië en Albanië is het mogelijk legaal verschillende keren van identiteit te veranderen. Dit maakt paspoortfraude mogelijk.

02.01 **Nele Lijnen** (Open Vld): Il est légalement possible de changer plusieurs fois d'identité en Croatie, en Roumanie, au Monténégro, en Bosnie-Herzégovine, en Macédoine, en Serbie et en Albanie. Cette disposition rend possible la fraude à l'identité.

Is de staatssecretaris op de hoogte van die fraude? Welke maatregelen werden of worden genomen? Is er overleg met andere landen? Wat is de omvang van het probleem?

Le secrétaire d'État a-t-il connaissance du problème? Quelles mesures ont été ou seront prises à cet égard? Une concertation est-elle menée avec d'autres pays? Quelle est l'ampleur du problème?

02.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (Nederlands): Het gaat om een zeer kleine groep personen en er werd nog geen fraude vastgesteld. Bij het minste vermoeden van fraude wordt het Europees formulier U1 bij de instantie van uitgifte geverifieerd en verifieert de POD Maatschappelijke Integratie het recht op maatschappelijke hulp.

02.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Seul un petit groupe de personnes est concerné et aucune fraude n'a encore été constatée. À la moindre suspicion de fraude, il est procédé à une vérification du formulaire européen U1 auprès des instances qui ont émis le passeport. Le SPP Intégration Sociale contrôle vérifie quant à lui le droit à l'aide sociale.

Ik heb contact opgenomen met de Nederlandse staatssecretaris Fred Teeven en met het secretariaat-generaal van de Benelux.

J'ai pris contact avec le secrétaire d'État néerlandais compétent en la matière, M. Fred Teeven, et avec le Secrétariat général de l'Union Benelux.

Sowieso zal ik blijven inzetten op datamining.

Je continuerai en tout état de cause à développer le datamining

02.03 **Nele Lijnen** (Open Vld): We moeten waakzaam blijven. Datamining is erg belangrijk om sociale fraude, die ons solidariteitssysteem aantast, te detecteren.

02.03 **Nele Lijnen** (Open Vld): Nous devons rester vigilants. Le datamining est un instrument essentiel à la détection de la fraude sociale qui met notre système de solidarité en péril.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Samengevoegde vragen van
- mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse

03 Questions jointes de
- Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur,

Handel, over "de bouwsector" (nr. 585)

- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het overleg met de bouwsector over sociale dumping" (nr. 1354)
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de openbare aanbestedingen in de bouwsector" (nr. 1628)
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de elektronische aanwezigheidsregistratie in de bouwsector" (nr. 1640)
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de sociale fraude in de bouwsector" (nr. 1923)
- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "oneerlijke concurrentie in de bouwsector" (nr. 1937) *(vervolg)*

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): Het bedrijf Poolse Vakman België zou al zes jaar lang Poolse arbeiders ter beschikking stellen van Belgische bedrijven zonder aan de voorwaarden inzake uitzendkrachten of detachering uit het buitenland te voldoen.

De Confederatie Bouw wil hiertegen stappen ondernemen en de Sociale Inspectie is bezig met een onderzoek.

Hoe valt te verklaren dat het zo lang duurt voor de Inspectie zich hierover uitspreekt? Welke stappen zal de staatssecretaris ondernemen om misbruiken sneller aan te pakken? Stonden de problemen met dit bedrijf of gelijkaardige bedrijven vandaag op de agenda van de rondetafel met de bouwsector? Welke thema's zijn nog besproken vanmorgen? Welke concrete acties en afspraken zijn er uit het overleg gekomen?

sur "le secteur de la construction" (n° 585)

- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la concertation avec le secteur de la construction relative au dumping social" (n° 1354)
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les marchés publics dans le secteur de la construction" (n° 1628)
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le système électronique d'enregistrement des présences dans le secteur de la construction" (n° 1640)
- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude sociale dans le secteur de la construction" (n° 1923)
- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la concurrence déloyale dans le secteur de la construction" (n° 1937) *(continuation)*

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): L'entreprise "ouvrierpolonais.be" mettrait depuis six ans déjà des ouvriers polonais à la disposition d'entreprises belges sans respecter les conditions relatives au personnel intérimaire ou aux travailleurs détachés depuis l'étranger.

La Confédération de la Construction veut entreprendre des actions à l'encontre de cette pratique qui fait actuellement l'objet d'une enquête de l'Inspection sociale.

Comment peut-on expliquer qu'il faille attendre si longtemps avant que l'Inspection se prononce sur ce cas? Quelles initiatives le secrétaire d'État compte-t-il prendre pour accélérer le traitement de ces abus? Les problèmes liés à cette entreprise ou à des entreprises de même nature figuraient-ils à l'ordre du jour de la table ronde avec le secteur de la construction qui s'est tenue aujourd'hui? Quels autres sujets ont été abordés ce matin? Quelles actions concrètes et quels accords sont-ils ressortis de la concertation?

03.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (*Nederlands*): Ik kom net van het overleg met de bouwsector en een aantal zaken dat daar aan bod kwam, is nog niet opgenomen in mijn antwoord.

Het vrij verkeer van goederen en diensten gaat met een aantal meerwaarden gepaard. In een aantal knelpuntberoepen is het af en toe noodzakelijk dat wij arbeidskrachten kunnen inschakelen die niet onmiddellijk op de Belgische markt voorhanden zijn. Ik meen dat ik ook bevoegd ben voor eerlijke concurrentie.

De aanpak van sociale dumping is niet alleen voor de bouwsector een grote uitdaging, maar ook voor de transport-, de vlees- en de schoonmaaksector. Zoals aangekondigd in mijn beleidsbrief en mijn actieplan tegen sociale dumping zal er werk worden gemaakt van één duidelijk meldpunt voor sociale fraude.

Niet alleen komt de informatie langs alle kanten binnen – via de inspectiediensten, via mijn kabinet, zelfs via mijn privébriefbus – ze wordt ook weinig georganiseerd behandeld. De informatie moet worden gecentraliseerd. De sociale inspectiediensten beschikken immers wel over de data van de RSZ en de RVA, maar voor de praktische informatie op het terrein zijn ze afhankelijk van externe bronnen.

Ik heb de bouwsector duidelijk gezegd dat we op drie fronten initiatieven moeten nemen. We moeten om te beginnen onze nationale regels kunnen inzetten, efficiënt en met onmiddellijk resultaat.

Ik zal ook met Theo Francken overleggen over transparante, eenvoudige zaken die op nationaal niveau kunnen worden gecontroleerd.

Daarnaast wil ik de Benelux op een hoger niveau tillen, naar een 'Benelux-plus'. Ik heb de premier van Luxemburg een *letter of intent* bezorgd met de vraag om de sociale fraude samen aan te pakken. Volgende maand zie ik de Nederlandse minister van Werk in Den Haag. Ook met hem wil afspreken wat we samen kunnen doen. Vervolgens moeten wij vanuit de Benelux de samenwerking uitbreiden naar andere Europese landen, zoals we dat ook doen op het vlak van veiligheid volgens het Verdrag van Prüm.

Dan is er ook het EU-niveau. Europese regelgeving op dit vlak is niet evident. De EU staat weigerachtig

03.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je reviens à l'instant de la concertation avec le secteur de la construction et certains points qui y ont été abordés ne figurent pas encore dans ma réponse.

La libre circulation des marchandises et des services s'accompagne d'une série d'avantages. Pour certaines fonctions critiques, il est parfois nécessaire que nous puissions recourir à de la main-d'œuvre qui n'est pas immédiatement disponible sur le marché de l'emploi belge. Je pense aussi être compétent en matière de concurrence loyale.

La lutte contre le dumping social est un défi de taille pour le secteur de la construction, mais aussi pour ceux des transports, de la viande et du nettoyage. Comme annoncé dans ma note de politique générale et dans mon plan d'action contre le dumping social, un point de contact unique sera mis en place pour la fraude sociale.

Les informations affluent de toutes parts (par le biais des services d'inspection et de mon cabinet et même dans ma boîte aux lettres privées), mais leur traitement est mal organisé. Ces informations doivent être centralisées. Les services d'inspection sociale disposent en effet des données de l'ONSS et de l'ONEM, mais pour les informations pratiques sur le terrain, ils dépendent de sources externes.

J'ai indiqué clairement au secteur de la construction que nous devons prendre des initiatives sur trois fronts. Avant tout, nous devons pouvoir appliquer nos règles nationales, efficacement et avec des résultats immédiats.

Je me concerterai aussi avec M. Theo Francken au sujet d'initiatives transparentes et simples qui peuvent être prises au niveau national.

Parallèlement, je souhaiterais également relever le niveau du Benelux vers un "Benelux plus". J'ai fait parvenir au premier ministre luxembourgeois une lettre d'intention plaidant en faveur d'une approche conjointe de la fraude sociale. Le mois prochain, je rencontrerai le ministre de l'Emploi néerlandais à La Haye, avec qui je souhaite également me concerter à propos d'initiatives que nous pourrions prendre ensemble. La coopération Benelux devra être étendue à d'autres pays européens, à l'instar de la politique conjointe que nous menons en matière de sécurité sur la base du Traité de Prüm.

Et n'oublions pas non plus le niveau UE. La réglementation européenne en vigueur en la

tegenover de belemmering van het vrij verkeer van goederen en diensten. Met commissaris Thyssen staan wij echter wel volledig op dezelfde lijn. Zonder het vrij verkeer aan te pakken, hebben we nood aan controlemiddelen op Europees niveau om de fraude en mensenhandel aan te pakken.

Wij willen de oneerlijke concurrentie uitschakelen, maar Europa moet ons de middelen geven om fraudemechanismen te kunnen aanpakken. Samen met de sociale partners werd een prioriteitenlijst opgesteld om snel en efficiënt een aantal maatregelen te kunnen nemen, onder meer inzake de openbare aanbestedingen. Nu worden aanbestedingen steeds toegewezen aan de laagste bidder. Als overheid moeten wij echter ook nagaan of er geen misbruiken mogelijk zijn, bijvoorbeeld in het gebruik van materialen. Soms voldoen die niet aan de Europese normen omdat men ze uit het buitenland meebrengt en ze niet worden gecontroleerd op het vlak van veiligheid en duurzaamheid. Ook op het vlak van arbeidsloon en sociale zekerheid kan er iets niet in orde zijn. Wij moeten dus een kwaliteitscontrole uitvoeren op de openbare aanbestedingen en dat moeten ook de lokale besturen doen. We moeten erop toezien dat openbare aanbestedingen niet worden toegewezen aan malafide firma's en elke abnormale prijszetting zou moeten worden onderzocht.

Ik heb net met Vlaams minister Homans een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de sociale inspectiediensten en het Facilitair Bedrijf Vlaanderen.

Bij de uitvoering van overheidsopdrachten die door het Vlaams Facilitair Bedrijf worden toegekend, zullen wij controleren of alles in orde is op het vlak van sociale wetgeving en arbeidswetgeving. De Vlaamse en federale regering werken dus samen.

De elektronische aanwezigheidsregistratie in de bouw is absoluut noodzakelijk. Wij moeten komen tot een algemene registratie op alle werven. Daarover wordt met de sociale partners overlegd. Zij zijn in zekere mate bereid om op dit vlak maatregelen te nemen.

Zowel binnenlandse als buitenlandse werknemers moeten zich registreren. Enkele weken geleden gaf het Europees Hof ons gelukkig de toelating om de

matière ne constitue pas une évidence. L'UE se montre réticente lorsqu'il est question de limiter la libre circulation des marchandises et des services. Nous sommes toutefois exactement sur la même longueur d'onde que la commissaire Thyssen. Sans remettre en question la liberté de circulation, nous devons mettre en place au niveau européen des moyens de contrôle nous permettant de nous attaquer à la fraude et au trafic d'êtres humains.

Nous voulons éradiquer la concurrence déloyale, mais l'Union européenne doit nous donner les moyens de démanteler les mécanismes de fraude. Une liste de priorités a été dressée de concert avec les partenaires sociaux pour permettre de prendre rapidement et efficacement une série de mesures, notamment dans le cadre des adjudications publiques. Aujourd'hui, les marchés sont systématiquement attribués au soumissionnaire le moins-disant. Le pouvoir adjudicateur doit toutefois vérifier qu'il n'existe aucun risque d'abus, par exemple sur le plan de l'utilisation des matériaux. Il arrive que ceux-ci ne soient pas conformes aux normes européennes, simplement parce qu'ils sont importés et que leur sécurité et leur durabilité échappent à tout contrôle. Il peut également y avoir des irrégularités en termes de salaires et de sécurité sociale. Il est par conséquent impératif d'effectuer un contrôle de qualité des adjudications publiques et les pouvoirs locaux doivent faire de même. Nous devons nous assurer que les marchés publics ne sont pas attribués à des entreprises malhonnêtes et toute anomalie sur le plan de la fixation des prix doit faire l'objet d'une enquête.

Je viens de signer avec la ministre flamande Homans un accord de coopération entre les services fédéraux de l'inspection sociale et l'agence *Facilitair Bedrijf Vlaanderen*.

Dans le cadre de l'exécution de marchés publics attribués par la *Vlaams Facilitair Bedrijf*, nous vérifierons que tout est en ordre sur le plan de la législation sociale et de la législation du travail. Par conséquent, les gouvernements flamand et fédéral collaboreront.

L'enregistrement électronique des présences dans le secteur de la construction est une nécessité impérieuse. Nous devons généraliser cet enregistrement sur tous les chantiers. C'est l'objet d'une concertation avec les partenaires sociaux. Ceux-ci sont disposés jusqu'à un certain point à prendre des mesures dans ce domaine.

Les travailleurs du bâtiment devront s'enregistrer, qu'ils soient belges ou étrangers. Voici quelques semaines, la Cour européenne nous a

Limosa-meldingsplicht uit te voeren voor buitenlandse werknemers. Met minister Borsus heb ik vandaag concrete afspraken gemaakt. Hij zal een evaluatie doorvoeren van de wet op de arbeidsrelaties om de problematiek van de zelfstandigen en de schijnzelfstandigen op de werven aan te pakken.

Wij volgen thans de werking van de verschillende inspectiediensten op en zullen later eventueel voorstellen doen voor een efficiëntere werking ervan.

Een fusie van de inspectiediensten zal niet alles oplossen, maar ik wil met hen overleggen over de werking. De regering heeft overigens beslist dat er inspecteurs bijkomen.

Vervolgens is er het werklandprincipe. Ik ben voorstander van een Europese inningsprocedure van de socialezekerheidsbijdragen. Als iemand hier via detachering is tewerkgesteld, dan zouden wij hier de bijdragen innen en ze doorstorten aan het land van herkomst. Dat is niet eenvoudig te organiseren binnen Europa, maar het zou toch een van de aandachtspunten kunnen zijn. In afwachting daarvan moeten wij de Europese regels respecteren en sommige herkomstlanden ervan trachten te overtuigen dat zij inkomsten mislopen door fraude toe te laten. Bij fraude missen immers niet alleen wij, maar ook zij inkomsten uit de sociale zekerheid. Het komt erop aan hen ervan te overtuigen dat samenwerking nodig is om de fraudesystemen op te rollen. Er is immers sprake van mensonterende toestanden waarbij mensen naar hier worden gebracht om tegen dumpingprijzen te werken. Wij moeten daarover dossiers aanleggen en de sociale fraude op Europees niveau aanpakken.

03.03 Wouter Raskin (N-VA): We vechten het grondprincipe niet aan, maar willen de sociale dumping aanpakken.

We zijn verheugd dat de staatssecretaris initiatieven wil nemen op het niveau Benelux-plus en steunen zijn onderhandelingen met een aantal risicolanden. Werknemers moeten worden gedetacheerd omwille van kunde en expertise, niet omdat zij veel goedkoper zijn.

Er zijn zeker partners te vinden, maar we moeten

heureusement autorisés à exécuter l'obligation de déclaration Limosa pour les travailleurs étrangers. Aujourd'hui, j'ai conclu des accords concrets à ce sujet avec mon collègue Willy Borsus. Il procédera à une évaluation de la loi sur les relations de travail afin de prendre à bras-le-corps le problème des indépendants et des faux indépendants sur les chantiers.

Nous assurons actuellement un suivi du fonctionnement des divers services d'inspection et, le cas échéant, nous formulerons ultérieurement des propositions visant à accroître l'efficacité de ces services.

La fusion des services d'inspection ne résoudra pas tout, mais je souhaite me concerter avec ces derniers à propos de leur fonctionnement. Le gouvernement a d'ailleurs décidé de l'augmentation du nombre des inspecteurs.

Par ailleurs, le principe du pays d'exercice de l'activité est d'application. Je suis favorable à une procédure européenne de perception des cotisations de sécurité sociale. Si un travailleur est engagé dans notre pays dans le cadre d'un détachement, nous prélèverions les cotisations ici et les ristournerions au pays d'origine. L'organisation d'une telle procédure au sein de l'Europe ne sera pas simple, mais ce point pourrait tout de même retenir notre attention. En attendant, nous devons respecter les règles européennes et tenter de convaincre certains pays d'origine qu'ils perdent des revenus en autorisant la fraude. En cas de fraude, les recettes générées par les cotisations sociales sont perdues pour nous mais aussi pour eux. Il s'agit de les convaincre de la nécessité de coopérer au démantèlement des systèmes de fraude. Les situations dont nous parlons ici sont en effet indignes puisqu'elles concernent des travailleurs qui sont acheminés ici pour y travailler à des prix qui relèvent du dumping. Nous devons monter des dossiers et placer la fraude sociale à l'agenda européen.

03.03 Wouter Raskin (N-VA): Nous ne contestons pas le principe de base, mais nous voulons combattre le dumping social.

Nous nous félicitons de la volonté exprimée par le secrétaire d'État de prendre des initiatives au niveau "Benelux-plus" et nous appuyons les négociations avec une série de pays à risques. Les travailleurs doivent être détachés en raison de leur savoir-faire et de leur expertise et non parce qu'ils sont moins chers.

Nous trouverons sans aucun doute des partenaires,

niet alleen naar Europa kijken, maar ook iets doen aan de versnippering van onze inspectiediensten en de fragmentarische inspecties, zonder een heksenjacht op bonafide bedrijven te ontketenen.

Ik ben bijzonder verheugd dat wij het eens zijn over de systeemfouten met betrekking tot het werklandprincipe. Het is schandalig dat er wel een procedure bestaat, maar dat die niet wordt gebruikt.

03.04 Nahima Lanjri (CD&V): Sociale fraude is een complex probleem dat op verschillende niveaus moet worden aangepakt.

Ik ben blij dat de staatssecretaris het meldpunt zal aanpakken en centraliseren.

In dit bouwbedrijf worden regels overtreden op het vlak van detachering en voorwaarden voor uitzendwerk. Men weet dit al lang. Waarom slagen wij er niet in om na zes jaar iets te doen aan deze malafide concurrentie en uitbuiting?

03.05 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): Ik ben nog maar vier maanden aan de slag, maar heb al begrepen dat wij het op een andere manier moeten aanpakken.

Op het terrein is de situatie niet altijd eenvoudig. Er is medewerking nodig van de thuislanden en men moet de Europese regels volgen.

Ik heb mijn diensten gevraagd om in dit dossier sneller op te treden en de zaak te versnellen. Een aantal elementen uit mijn actieplan inzake sociale dumping kan helpen om in de toekomst veel sneller te gaan. Gelet op het lopende onderzoek kan ik geen details verstrekken.

Er is een groot verschil tussen het aanpakken van werknemers en zelfstandigen, aan wie ik volgens de Europese regels geen eisen mag opleggen. In dit dossier moet het sneller gaan, wij moeten efficiënter optreden en er moet veel meer worden samengewerkt. Ik heb een waslijst van maatregelen.

Ik heb vanmorgen een vergadering belegd met alleen de sociale partners. In de volgende vergadering zullen ook mijn administratie en mijn

mais nous ne devons pas uniquement nous tourner vers l'Europe, mais aussi nous attaquer au morcellement de nos services d'inspection et aux inspections fragmentaires, tout en nous gardant de déclencher une chasse aux sorcières à l'encontre des entreprises de bonne foi.

Je me réjouis particulièrement de constater que nous sommes d'accord au sujet des erreurs du système concernant le principe du pays du travail. Il est scandaleux qu'il existe une procédure mais qu'elle ne soit pas appliquée.

03.04 Nahima Lanjri (CD&V): La fraude sociale est un problème complexe contre lequel il faut lutter à différents niveaux.

Je me réjouis de la volonté du secrétaire d'État de créer un point de contact afin de centraliser les informations.

Dans cette entreprise de construction, les règles du détachement et les conditions de travail intérimaire ne sont pas respectées. Cette situation est connue depuis longtemps. Pourquoi n'arrivons-nous pas, six ans après, à faire quelque chose pour empêcher cette concurrence déloyale et cette exploitation des travailleurs?

03.05 Bart Tommelein, secrétaire d'État (en néerlandais): Je ne suis secrétaire d'État que depuis quatre mois, mais j'ai déjà compris qu'il nous fallait changer d'approche.

Sur le terrain, la situation n'est pas toujours simple et une coopération des pays d'origine est nécessaire. En outre, il faut suivre les règles européennes en la matière.

J'ai demandé à mes services de faire de ce dossier une priorité et d'accélérer la procédure. Certains éléments de mon plan d'action en matière de dumping social pourront aider à accélérer les procédures à l'avenir. Pour ce qui est de l'enquête en cours, je suis dans l'impossibilité de fournir des détails.

Le traitement des salariés est très différent de celui des indépendants, auxquels la réglementation européenne m'interdit d'imposer des exigences. Cette question doit être traitée avec plus de réactivité, nous devons intervenir plus efficacement et collaborer beaucoup plus. J'envisage de nombreuses mesures.

Ce matin, j'ai organisé une réunion avec les seuls partenaires sociaux. Lors des prochaines réunions, mon administration et les services d'inspection

inspectiediensten aanwezig zijn.

Wij moeten onmiddellijk maatregelen nemen op Belgisch niveau. Ik heb zowel van de vakbonden als van de werkgevers een lijst gekregen. De zaken waarover eensgezindheid bestaat, zullen wij onmiddellijk uitvoeren.

Ik ben volop bezig met het niveau Benelux-plus. Ook op het Europese niveau moeten we gezamenlijk een aantal signalen geven, wij moeten medewerking krijgen van Europa en de thuislanden.

In België kunnen wij op drie niveaus werken: de controle en de inspectie, de vereenvoudiging van een aantal procedures en de uitwisseling van gegevens, ook met het meldpunt sociale fraude.

Indien bepaalde bedrijven onder de prijs werken, kunnen mijn inspectiediensten dat nu niet automatisch weten.

Ik weet dat er heel wat werk aan de winkel is.

03.06 Nahima Lanjri (CD&V): Er moet ook actie zijn. Dat is een gedeelde verantwoordelijkheid van politiek en gerecht.

03.07 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): De samenwerking met het gerecht is goed.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de mogelijke sociale fraude door Syriëstrijders" (nr. 84)

04.01 Nahima Lanjri (CD&V): Begin september kondigde de Brusselse procureur-generaal aan dat hij de uitkeringen van Syriëstrijders zou aanpakken. Volgens de federale politie werden er al uitkeringen teruggevorderd voor een bedrag van 90.000 euro. De RVA meldde dat 35 van de 70 Antwerpse Syriëstrijders een onterechte uitkering kregen.

Zijn er algemene richtlijnen om dit aan te pakken? Volgen andere overheidsdiensten dezelfde lijn als de RVA? Over welk bedrag gaat het? Hoeveel veroordelingen werden er al uitgesproken?

seront également présents.

Nous devons prendre sans plus tarder des mesures sur le plan national. Syndicats et salariés m'ont fait parvenir une liste. Les points qui font l'unanimité seront directement mis en œuvre.

Je me consacre pleinement au niveau Benelux-plus. Nous devons également envoyer conjointement un certain nombre de signaux à l'échelle européenne. En outre, il nous faut obtenir la coopération de l'Europe et des pays d'origine.

En Belgique, nous pouvons agir sur trois plans: le contrôle et l'inspection, la simplification d'un certain nombre de procédures et l'échange de données, notamment par le biais du point de contact pour la fraude sociale.

À l'heure actuelle, mes services sont dans l'impossibilité de savoir d'emblée si certaines entreprises bradent les prix.

Nous avons encore pas mal de pain sur la planche, je le sais.

03.06 Nahima Lanjri (CD&V): Mais il faut agir, c'est une responsabilité partagée du politique et de la justice.

03.07 Bart Tommelein, secrétaire d'État (en néerlandais): La collaboration avec la justice est bonne.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude sociale éventuellement commise par de jeunes Belges partis combattre en Syrie" (n° 84)

04.01 Nahima Lanjri (CD&V): Début septembre, le procureur général de Bruxelles annonçait son intention de s'attaquer aux allocations perçues par les djihadistes partis combattre en Syrie. Selon la police fédérale, 90 000 euros d'allocations ont déjà été récupérés. L'ONEM a indiqué que 35 des 70 combattants syriens d'origine anversoise ont indûment perçu une allocation.

Existe-t-il des instructions générales pour gérer cette question? D'autres services publics s'alignent-ils sur les pratiques de l'ONEM? Quelles sont les sommes à récupérer? Combien de condamnations

ont-elles déjà été prononcées?

04.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (*Nederlands*): De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie kunnen antwoorden op de vraag over de algemene richtlijn, maar uiteraard wil de regering een integrale aanpak van radicalisering en terrorisme.

04.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les ministres de l'Intérieur et de la Justice seront plus à même de répondre à la question relative à la directive générale. Il va néanmoins de soi que le gouvernement désire mettre en place une approche intégrale du radicalisme et du terrorisme.

Wie een uitkering krijgt, moet ook effectief in België verblijven, anders verliest hij ze. Die controles gebeuren permanent, meestal in samenwerking met de uitbetalingsinstellingen en de gewestelijke tewerkstellingsdiensten. Dat gebeurt via het uitwisselen van elektronische gegevens en het raadplegen van externe en interne databanken.

Toute personne percevant une allocation doit effectivement séjourner en Belgique, sous peine de la perdre. Les contrôles en la matière sont effectués en permanence, généralement en collaboration avec les organismes de paiement et les services régionaux de l'emploi. Ces contrôles consistent en un échange de données électroniques entre ces diverses institutions et en une consultation des bases de données externes et internes.

In 2014 werden er twaalf zaken, voor een bedrag van 172.617 euro, door de Cel voor Financiële Informatieverwerking aan de procureur des Konings gemeld wegens het financieren van terrorisme. In 2013 was dat 168.330 euro.

En 2014, la Cellule de Traitement des Informations Financières a transmis au procureur du Roi douze dossiers ouverts pour financement du terrorisme représentant un montant de 172 617 euros. En 2013, le montant de ces affaires s'est élevé à 168 330 euros.

04.03 **Nahima Lanjri** (CD&V): Er zijn toch meer dan twaalf Syriëstrijders?

04.03 **Nahima Lanjri** (CD&V): Les djihadistes partis de Belgique pour aller combattre en Syrie ne seraient-ils que douze?

04.04 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (*Nederlands*): De Cel voor Financiële Informatieverwerking heeft op basis van haar analyse van financiële verrichtingen twaalf zaken gemeld. Dat gaat om onterecht uitgekeerde uitkeringen, wat niet wil zeggen dat ze ook teruggevorderd werden. Daar heb ik immers geen cijfers over.

04.04 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Sur la base de ses analyses de transactions financières, la Cellule de Traitement des Informations Financières a signalé douze points litigieux. Il s'agit d'allocations indûment perçues, ce qui ne signifie pas pour autant qu'elles aient été récupérées. Je ne dispose en effet d'aucun chiffre à ce sujet.

04.05 **Nahima Lanjri** (CD&V): Het is een groot bedrag, maar het gaat wel slechts over twaalf Syriëstrijders. Dat is maar het topje van de ijsberg. Ik hoop dat de onterechte uitkeringen effectief teruggevorderd worden.

04.05 **Nahima Lanjri** (CD&V): Le montant est élevé mais il ne se rapporte qu'à douze *foreign fighters* belges partis rejoindre les rangs de l'État islamique. C'est la pointe émergée de l'iceberg et j'espère que les allocations indûment payées seront effectivement récupérées.

04.06 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (*Nederlands*): Terugvorderingen zijn een bevoegdheid van de minister van Financiën. Ik kreeg daarnaast van de minister van Justitie ook geen cijfers over het aantal dagvaardingen en veroordelingen. Die twaalf zaken werden door de cel aan de procureur gemeld wegens het financieren van terrorisme.

04.06 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les récupérations sont une compétence du ministre des Finances. Le ministre de la Justice ne m'a pas non plus communiqué d'informations sur le nombre de citations à comparaître et de condamnations. La cellule a signalé ces douze affaires au procureur comme étant liées au financement du terrorisme.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "schijnzelfstandigheid" (nr. 897)

05.01 Nahima Lanjri (CD&V): De wet van 2012 voerde aan de hand van negen criteria het begrip 'schijnzelfstandigheid' in en later werd door een wetswijziging de slagkracht van de inspectie gevoelig versterkt.

Hoeveel controles op schijnzelfstandigheid zijn er sinds het KB van 5 juli 2013 specifiek in de bouwsector uitgevoerd? Hoeveel gevallen van schijnzelfstandigheid werden er effectief vastgesteld? Welk bedrag aan regularisatie van RSZ-bijdrage hebben deze controles opgeleverd? In welke mate zullen deze controles in 2015 aangepast of opgevoerd worden?

05.02 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): Negen criteria, dat impliceert dus ingewikkelde onderzoeken. Onlangs ging het bij het onderzoek naar de taxidienst Uber nog over de vraag of de werknemers er zelfstandigen of vrijwilligers zijn. Dat duurde een hele tijd. Het is ook geen wiskundige berekening: de wet van 25 augustus 2012 vraagt immers naar een weerlegbaar vermoeden.

Ik weet niet hoeveel controles er juist werden uitgevoerd. Wel werden er in de periode juli 2013 tot november 2014 in de bouwsector 155 gevallen van schijnzelfstandigheid vastgesteld, voor een bedrag van 5,5 miljoen euro aan ontdoken sociale bijdragen.

Ik zal er zeker voor ijveren om de wet eenvoudiger en transparanter te maken. De inspectiediensten signaleren immers dat de handhaving bijzonder moeizaam verloopt. De verhoren van de werknemers in schijnstatuut duren heel lang en bovendien moet constant een beroep worden gedaan op tolken. Samen met minister van Middenstand Borsus zal ik aan het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut van de Zelfstandigen en aan de Nationale Arbeidsraad vragen om deze wet te evalueren.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale

05 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le phénomène de la fausse indépendance" (n° 897)

05.01 Nahima Lanjri (CD&V): Le concept de 'faux travailleur indépendant' a été introduit par la loi de 2012 sur la base de neuf critères et une modification ultérieure de la loi a considérablement renforcé les capacités d'action des services d'inspection.

Depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 5 juillet 2013, combien de contrôles relatifs au phénomène des faux indépendants ont été effectués dans le secteur de la construction? Combien de faux travailleurs indépendants ont-ils été effectivement identifiés? Quel a été le produit des régularisations de cotisations ONSS générées par ces contrôles? Ces contrôles seront-ils adaptés ou renforcés en 2015?

05.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Neuf critères: voilà qui implique des enquêtes complexes. Récemment, s'agissant de l'enquête relative au service de taxi Uber, la question se posait encore de savoir si les travailleurs y étaient des indépendants ou des bénévoles. Et cette enquête a pris beaucoup de temps. Il ne s'agit pas d'avantage d'un calcul mathématique puisque la loi du 25 août 2012 ne réclame qu'une présomption non irréfutable.

J'ignore combien de contrôles ont été effectués précisément. Je sais toutefois qu'au cours de la période allant de juillet 2014 à novembre 2014, 155 cas de faux indépendants ont été constatés, pour un montant de 5,5 millions d'euros de cotisations sociales éludées.

Je mettrai certainement tout en œuvre pour simplifier la loi et la rendre plus transparente. Les services d'inspection signalent en effet que l'imposition du respect de la réglementation est difficile. Les auditions de travailleurs avec un statut d'indépendant sont très longues et il faut de surcroît toujours recourir aux services d'un interprète. Avec le ministre des Classes Moyennes Borsus, je demanderai au Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et au Conseil National du Travail d'évaluer cette loi.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la

fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hoofdelijke aansprakelijkheid op minimumlonen" (nr. 898)

06.01 Nahima Lanjri (CD&V): Wettelijk is bepaald dat opdrachtgevers in de bouwsector die voor bepaalde werken een beroep doen op een of meerdere aannemers, en die door de inspectie schriftelijk op de hoogte werden gebracht van het feit dat hun aannemers de sectorale minimumlonen niet betalen, hoofdelijk aansprakelijk zijn voor de betaling van die lonen, dit weliswaar na een regularisatietermijn van 14 dagen. Die termijn maakt wel achterpoortjes mogelijk.

Hoeveel schriftelijke kennisgevingen zijn er in de bouw gebeurd in het afgelopen kalenderjaar? In hoeveel gevallen werd binnen de 14 dagen geregulariseerd? Hoe zal de staatssecretaris de misbruiken aanpakken? Kunnen eventuele aanpassingen ook gelden voor andere sectoren? Wanneer zal de Europese detacheringsrichtlijn inzake onderaanneming worden omgezet in Belgisch recht?

06.02 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): In mijn overleg met Europees commissaris Thyssen en minister Peeters heb ik gevraagd om de richtlijn zo snel mogelijk om te zetten naar Belgisch recht. De Belgische regelgeving komt nu al op heel wat vlakken tegemoet aan die handhavingrichtlijn.

De algemene directie Toezicht op de Sociale Wetten (TSW) van de FOD WASO heeft een grootse campagne gevoerd in een aantal risicosectoren om het systeem degelijk uit te leggen en streeft nu in eerste instantie naar spontane loonregularisatie. Het gaat bijna steeds om buitenlandse dienstverleners. In drie vierde van de gevallen gebeurt dit ook.

Een wettelijke kennisgeving wordt pas afgeleverd als alle overige maatregelen falen. Tot nu toe werden 45 officiële kennisgevingen afgeleverd door TSW, die in meer dan de helft van de gevallen werden gevolgd door regularisaties. In enkele gevallen werd de overeenkomst met de onderaannemer effectief verbroken, een paar geschillen kwamen voor de arbeidsrechtbank en tien gevallen bleven zonder gevolg wegens definitief vertrek van de onderaannemer. In die laatste

Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la responsabilité solidaire en matière de salaires minimum" (n° 898)

06.01 Nahima Lanjri (CD&V): La loi prévoit que les donneurs d'ordre dans le secteur de la construction qui, pour la réalisation de certains travaux, font appel à un ou plusieurs entrepreneurs et qui se sont vu transmettre par les services d'inspection une notification écrite selon laquelle ces entrepreneurs ne respectent pas les salaires minimums sectoriels, sont solidairement responsables du paiement de ces salaires, à l'issue, certes, d'un délai de régularisation de 14 jours. Mais ce délai offre néanmoins des possibilités d'échapper aux sanctions.

Combien de notifications écrites ont été recensées dans le secteur de la construction au cours de l'année civile écoulée? Combien de dossiers ont été régularisés dans les 14 jours? Comment le secrétaire d'État compte-t-il combattre les abus? D'éventuelles adaptations pourraient-elles également s'appliquer à d'autres secteurs? Quand la Directive européenne sur le détachement de sous-traitants sera-t-elle transposée en droit belge?

06.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Dans le cadre de ma concertation avec la commissaire européenne Thyssen et avec M. Peeters, j'ai demandé que la directive soit transposée dans les meilleurs délais en droit belge. La réglementation belge est déjà conforme en de nombreux points à cette directive relative à l'exécution de la directive concernant le détachement de travailleurs.

La direction générale Contrôle des lois sociales (CLS) du SPF ETCS a réalisé une grande campagne dans plusieurs secteurs à risque en vue de présenter clairement le système. Elle espère assister dans un premier temps à des régularisations salariales spontanées. Il s'agit presque toujours de prestataires de services étrangers. Une telle régularisation a lieu dans les trois quarts des cas.

Une notification légale n'est délivrée que lorsque toutes les autres mesures ont échoué. Jusqu'à présent, 45 notifications officielles ont été délivrées par le CLS. Dans plus de la moitié des cas, ces notifications ont été suivies de régularisations. Dans quelques cas, le contrat avec le sous-traitant a été effectivement rompu. Par ailleurs, quelques litiges ont été portés devant le tribunal du travail et dix cas sont restés sans suites en raison du départ définitif du sous-traitant. Dans ces derniers cas, il est très

gevallen is het zeer moeilijk om de verschuldigde lonen te recupereren bij de hoofdelijk aansprakelijke, maar er is altijd een potentieel afschrikkend effect.

Ik zal nogmaals overleggen met de verschillende sectoren over verdere aanpassingen van dit systeem.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de door het Centre d'Études en Habitat Durable uitgevoerde studie over het water- en elektriciteitsverbruik in Charleroi" (nr. 1898)

07.01 Sybille de Coster-Bauchau (MR): In november gaf u te kennen dat u de controles zou opvoeren om fictieve domiciliëringen op het spoor te komen. Zo zou het gas-, elektriciteits- en waterverbruik van vermeende alleenstaanden uitgevlood worden.

In het Waals Gewest heeft het Centre d'Études en Habitat Durable zich gebogen over het water- en elektriciteitsverbruik in Charleroi, en geconstateerd dat er 10.800 woningen leegstonden.

Hoe staat het met de aangekondigde controlemaatregelen? Zal u samenwerken met het Waals Gewest met het oog op een gegevensuitwisseling? Zo ja, hoe zal u dat aan boord leggen?

07.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (Frans): De Waalse minister van Huisvesting liet eind januari weten dat er in Charleroi 10.800 onderbenutte woningen zijn. Dat aantal werd bepaald op grond van het water- en elektriciteitsverbruik.

De verbruiksgegevens kunnen ook worden gebruikt om domiciliërfraude op het spoor te komen. Aangezien alleenstaanden een hogere uitkering krijgen dan samenwonenden, zijn er sociaal verzekerden die een fictief adres opgeven.

De betalingsinstellingen hebben het aantal controles opgevoerd. Bij de RVA werd het aantal onderzoeken naar mogelijke inbreuken opgevoerd en worden grotere sommen teruggevorderd dankzij *datamatching* tussen verschillende databanken, onder andere van het Rijksregister.

difficile de récupérer les salaires dus auprès de la société concernée par la responsabilité solidaire, mais il y a toujours un effet dissuasif potentiel.

Je me concerterai une fois encore avec les différents secteurs à propos d'aménagements plus avant de ce système.

L'incident est clos.

07 Question de Mme Sybille de Coster-Bauchau au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'étude réalisée par le Centre d'Études en Habitat Durable sur la consommation en eau et en électricité à Charleroi" (n° 1898)

07.01 Sybille de Coster-Bauchau (MR): En novembre, vous avez fait part de votre volonté de renforcer les contrôles pour débusquer les domiciliations fictives. Parmi les dispositions annoncées figurait l'analyse des données de consommations de gaz, d'eau et d'électricité des personnes dites isolées.

En Région wallonne, le Centre d'Études en Habitat Durable s'est penché sur la consommation d'eau et d'électricité à Charleroi et a constaté qu'il y avait 10 800 logements inoccupés.

Où en sont les contrôles annoncés? Envisagez-vous une collaboration avec la Région wallonne pour un partage de données? Le cas échéant, comment comptez-vous procéder?

07.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en français*): Le ministre wallon du Logement a annoncé fin janvier qu'il y avait 10 800 logements sous-utilisés à Charleroi. Ce nombre a été déterminé sur base de la consommation d'eau et d'électricité.

Les relevés de consommation peuvent servir à identifier les fraudes au domicile. Les isolés bénéficiant d'une allocation sociale plus élevée que les cohabitants, certains assurés sociaux déclarent une adresse fictive.

Les organismes de paiement ont accru le nombre de contrôles. À l'ONEM, on a augmenté le nombre d'enquêtes sur des infractions et les montants à récupérer grâce à un croisement d'informations des différentes banques de données, notamment le Registre national.

Tijdens de vorige regeerperiode werd een wettelijke basis goedgekeurd waardoor de bevoegde instanties de gegevens van de afnemers van water, gas en elektriciteit mogen doorgeven. Die wetgeving is nog niet van toepassing. Met inachtneming van de privacy zou automatisch moeten worden nagegaan of die gegevens overeenstemmen met de domiciliegegevens. Het is niet de bedoeling een heksenjacht te ontketenen, maar zo nodig op grond van die gegevens een diepgaander onderzoek te starten.

Op termijn zouden we moeten evolueren naar een automatische toekenning van de sociale rechten en naar automatische preventieve controles. Alleen al via de RVA zouden we voor 2013 33 miljoen euro kunnen terugvorderen, maar dat is erg moeilijk. Voor 2012 gaat het over een bedrag van 24 miljoen euro.

In mijn beleidsverklaring heb ik gesteld dat een betere fraudebestrijding ook inhoudt dat de Gewesten en de lokale besturen daarbij betrokken worden.

07.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Gerichte controles uitvoeren in een eerder stadium betekent niet dat men een heksenjacht zou ontketenen, maar dat men efficiënt zou kunnen optreden en achteraf geen bedragen zou moeten terugvorderen.

Het incident is gesloten.

08 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Els Van Hoof aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de begeleidende maatregelen voor de invoering van de witte kassa" (nr. 2032)
- de heer Werner Janssen aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "begeleidende maatregelen voor de witte kassa" (nr. 2083)

08.01 Els Van Hoof (CD&V): Horeca Vlaanderen heeft actie gevoerd tegen de begeleidende maatregelen van de geregistreerde kassa. De praktische uitvoering blijkt voor veel horeca-uitbaters moeilijker dan gedacht. Iedereen die meer dan 10 procent van de omzet uit bereide maaltijden haalt, dient zich voor 28 februari 2015 te melden. Het aantal registraties verliep tot nu toe mondjesmaat.

Sous la précédente législature, une base légale a été adoptée pour que les organismes compétents fournissent les données des consommateurs d'eau, de gaz et d'électricité. Cette législation n'est pas encore en application. Dans le respect de la vie privée, il faudrait vérifier automatiquement si les données correspondent à l'adresse du domicile. Il ne s'agit pas d'une chasse aux sorcières, mais de donner une base à un examen plus approfondi.

À terme, nous devrions évoluer vers un octroi automatique des droits sociaux et des contrôles préventifs automatiques. L'ONEM seul permettrait de récupérer 33 millions d'euros pour 2013, mais cette récupération est très difficile. En 2012, ce montant s'élevait à 24 millions.

Dans ma déclaration de politique générale, j'ai indiqué qu'une meilleure lutte contre la fraude implique également les Régions et les administrations locales.

07.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR): Exercer des contrôles ciblés en amont permettra non de se lancer dans une chasse aux sorcières, mais d'être efficaces et de ne pas avoir à récupérer ces montants par la suite.

L'incident est clos.

08 Questions jointes de

- Mme Els Van Hoof au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les mesures encadrant l'introduction des caisses enregistreuses intelligentes" (n° 2032)
- M. Werner Janssen au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "des mesures d'accompagnement pour l'introduction des caisses enregistreuses antifraude" (n° 2083)

08.01 Els Van Hoof (CD&V): Horeca Vlaanderen a mené des actions de protestation contre l'introduction des mesures d'accompagnement des nouvelles caisses enregistreuses. Pour beaucoup d'exploitants d'établissements horeca, l'utilisation de cette nouvelle caisse s'est avérée plus compliquée que prévue. Tous les établissements dont 10 % du chiffre d'affaires proviennent de la vente de plats préparés doivent s'identifier avant le 28 février 2015. Jusqu'à présent, l'identification

s'est effectuée au compte-gouttes.

Hoeveel horecazaken per provincie moeten er zich nog registreren? Hoe kan de financiering van de begeleidende maatregelen verlopen?

Quel est, par province, le nombre d'établissements horeca qui doivent encore s'identifier? Comment les mesures d'accompagnement peuvent-elles être financées?

08.02 Staatssecretaris **Bart Tommelein** (Nederlands): Ik zal mevrouw Van Hoof het lijstje bezorgen van de situatie op 6 februari 2015. Wij hebben enkel een vermoeden van hoeveel horecazaken er zijn, ongeveer 55.000. Het gaat om ongeveer 125.000 personeelsleden.

08.02 **Bart Tommelein**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je transmettrai à Mme Van Hoof la liste des établissements horeca arrêtée à la date du 6 février 2015. Nous ne pouvons avoir qu'une simple présomption en ce qui concerne le nombre d'établissements horeca. Ils seraient environ 55 000 et les effectifs du secteur s'élèveraient à environ 125 000 travailleurs.

De wetgeving bepaalt dat er registratieplicht is als men 10 procent uit voeding haalt. De schattingen gaan van 35.000 tot 40.000 zaken die zich in principe zouden moeten registreren.

La législation prévoit une obligation d'enregistrement lorsque l'établissement tire 10 % de ses recettes de la vente d'aliments. En fonction des estimations, le nombre d'établissements concernés oscillerait entre 35 000 et 40 000.

Inzake de financiering van flankerende maatregelen vermeldt het regeerakkoord een aantal maatregelen. De nota aan de ministerraad stelde eventueel bijkomende maatregelen voor inzake de vaste contracten in de horecasector, en bepaalde dat alle eventuele bijkomende maatregelen zullen worden gefinancierd met de extra overheidsinkomsten van de witte kassa's.

L'accord de gouvernement prévoit une série de mesures destinées à financer les mesures d'accompagnement. La note au Conseil des ministres a toutefois prévu des mesures additionnelles éventuelles pour les contrats fixes dans l'horeca, indiquant que toutes ces mesures seraient financées au moyen des recettes publiques supplémentaires générées par les caisses intelligentes.

Wij stellen niet onmiddellijk concrete lastenverlagingen in het vooruitzicht, maar voornamelijk flexibiliteitsmaatregelen, om alle zwarte uren officieel te maken. Wij streven naar een regeling voor de vaste contracten, omdat wij geen concurrentie willen met de Gelegenheidsarbeid en omdat heel wat mensen vandaag in de horeca tewerkgesteld zijn met deeltijdse contracten, terwijl ze in de praktijk voltijds werken.

Nous ne promettons pas un abaissement immédiat des charges mais nous prendrons principalement des mesures de flexibilité dont l'objectif est de transformer toutes les heures de travail au noir en travail déclaré. Nous cherchons à réglementer les contrats fixes de manière à éviter la concurrence avec le travail occasionnel et parce qu'aujourd'hui, de nombreux pseudo-contrats à temps partiel sont en réalité des temps pleins.

Binnen de meerderheid moeten we de verschillende zaken nog samenleggen, maar we willen niet dat horecazaken hun vaste krachten vervangen door de deeltijdse *flexi-jobs* uit het regeerakkoord.

Il nous reste, au sein de la majorité, à rassembler les différents éléments mais il ne faut pas que les établissements horeca remplacent leurs travailleurs fixes par les *flexi-jobs* à temps partiel de l'accord de gouvernement.

Ook de zaken die zich niet registreren, blijven nog altijd onderhevig aan de controles die vandaag reeds plaatsvinden. We willen ons de komende maanden niet concentreren op de zaken die zich registreren, een 6.000-tal.

Les établissements qui ne s'enregistrent pas restent, eux aussi, soumis aux contrôles déjà effectués aujourd'hui. Nous n'entendons pas nous concentrer au cours des prochains mois sur ceux qui s'enregistrent. Le dernier chiffre connu est d'environ 6 000.

Op 1 oktober 2015 moeten wij de meeste zaken klaar hebben.

La plupart des établissements devraient être prêts pour le 1^{er} octobre 2015.

08.03 Els Van Hoof (CD&V): Zowat een vijfde van de horecazaken is dus geregistreerd. Tegen 28 februari zou ongeveer de helft geregistreerd moeten zijn.

Nog meer flankerende maatregelen zijn mogelijk als de opbrengsten van de witte kassa duidelijk worden.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de ontduiking van het minimumloon" (nr. 2111)

09.01 Wouter Raskin (N-VA): In Nederland mag sinds het begin van 2015 het deel van het salaris dat gelijk is aan het minimumloon, alleen nog giraal worden overgeschreven. Werkgevers mogen ook geen verrekeningen toepassen op dat minimumloon.

Willen wij dat systeem ook of bestaat het al?

09.02 Staatssecretaris Bart Tommelein (Nederlands): Ik steun elke maatregel die contant betaalverkeer afbouwt ten voordele van girale of elektronische transacties. Dat is niet alleen goedkoper, maar ook veiliger, efficiënter en minder fraudegevoelig.

Met die maatregel – de wet is echter nog niet goedgekeurd – wil Nederland uitbuiting en onbillijke concurrentie op de arbeidsmarkt tegengaan door de ontduiking van het wettelijk minimumloon te bestrijden. In ons land moet een salaris ofwel van hand tot hand betaald worden, met een kwitantie, ofwel giraal, met schriftelijk akkoord van de werknemer.

De werkgever moet jaarlijks een individuele rekening opmaken voor elke werknemer. Dat is geen probleem in België, maar het is wel minder evident om na te gaan of het loon van gedetacheerde buitenlandse werknemers correct werd uitbetaald. Het Internal Market Information System (IMI-systeem) controleert wel de contante loonbetaling, maar het niet meer contant uitbetalen van loon zou toch voor meer duidelijkheid kunnen zorgen. Het voorkomt ook problemen door verlies van kwitanties.

08.03 Els Van Hoof (CD&V): Près d'un cinquième des établissements horeca sont donc enregistrés et, d'ici au 28 février environ, la moitié d'entre eux devraient l'être.

D'autres mesures d'accompagnement pourront être envisagées dès que les recettes générées par l'introduction des caisses intelligentes apparaîtront clairement.

L'incident est clos.

09 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la fraude concernant le salaire minimum" (n° 2111)

09.01 Wouter Raskin (N-VA): Aux Pays-Bas, depuis le début de cette année, la quote-part du salaire correspondant au salaire minimum ne peut plus être payée que par virement bancaire. De plus, les employeurs ne peuvent procéder à aucune retenue sur ce salaire minimum.

Voulons-nous un système analogue ou un tel système existe-t-il déjà en Belgique?

09.02 Bart Tommelein, secrétaire d'État (en néerlandais): Je suis favorable à toute mesure réduisant la circulation des transactions en espèces au profit des transactions scripturales ou électroniques. Ces opérations sont non seulement moins onéreuses, mais elles sont également plus sûres, efficaces et moins exposées à la fraude.

Par le biais de cette mesure – la loi n'est cependant pas encore adoptée –, les Pays-Bas entendent lutter contre l'exploitation et la concurrence déloyale sur le marché du travail, en combattant le non-respect du salaire minimum légal. En Belgique le paiement des salaires doit être effectué, soit de la main à la main avec remise d'une quittance, soit de manière scripturale, moyennant l'accord écrit du travailleur.

L'employeur est tenu d'établir un compte annuel individuel pour chacun de ses travailleurs. Cela ne pose aucun problème pour les travailleurs belges, mais il est nettement moins facile de contrôler si le salaire des travailleurs étrangers détachés a été correctement payé. Le système d'information du marché intérieur (IMI) contrôle, certes, le paiement au comptant des salaires, mais la suppression de ce mode de paiement accroîtrait sans conteste la transparence et éviterait également les risques de perte des quittances.

De Nederlandse maatregel lijkt dus ook bij ons nuttig, maar is die wel conform het Europees recht? De afgesproken loonbetalingswijze is immers een afspraak tussen de werknemer en de werkgever in het zendland. Dat doorbreken kan een schending van het beginsel van het vrij verkeer van personen en diensten zijn. Ik zal samen met vice-premier Peeters onderzoeken of dit kan kaderen in het actieplan Sociale Fraude.

La mesure proposée aux Pays-Bas pourrait donc également s'avérer utile en Belgique, mais est-elle conforme au droit européen? L'accord sur les modalités de paiement du salaire est en effet un accord conclu entre le travailleur et l'employeur du pays d'origine. Déroger à cet accord pourrait éventuellement être considéré comme une violation du principe de libre circulation des personnes et des services. J'examinerai avec le vice-premier ministre Peeters si cette mesure peut être inscrite dans le plan d'action contre la Fraude sociale.

09.03 Wouter Raskin (N-VA): We moeten inderdaad nagaan hoe we de perverse gevolgen van het Europees recht kunnen vermijden.

09.03 Wouter Raskin (N-VA): Nous devons voir, en effet, comment éviter les effets pervers du droit européen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare vergadering wordt gesloten om 15.55 uur.

La réunion publique est levée à 15 h 55.