



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Woensdag

25-02-2015

Namiddag

Mercredi

25-02-2015

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van mevrouw Vanessa Matz aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen, over "de verdeling tussen de federale Staat en de deelgebieden van de uitgaven van de lokale overheden" (nr. 1788) <i>Sprekers: Vanessa Matz, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	1
Samengevoegde vragen van	2
- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Financiën over "de schenkingen van voedsel door warenhuizen" (nr. 1799)	2
- mevrouw Vanessa Matz aan de minister van Financiën over "de uitbreiding van de btw-vrijstelling tot giften in natura" (nr. 2418) <i>Sprekers: Sonja Becq, Vanessa Matz, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	2
Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën over "Ethias" (nr. 1953) <i>Sprekers: Griet Smaers, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	4
Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "de heffing op de intercommunales" (nr. 1815) <i>Sprekers: Peter Vanvelthoven, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	6
Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën over "het einde van de fiscale regularisatie en de gevolgen voor de DVB" (nr. 1970) <i>Sprekers: Griet Smaers, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	7
Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën over "de gevolgen van de regionalisering voor de DVB" (nr. 1990) <i>Sprekers: Griet Smaers, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	8
Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën over "de kostendelende verenigingen en lokale besturen" (nr. 2003) <i>Sprekers: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	9
Samengevoegde vragen van	10
- de heer Peter Dedecker aan de minister van Financiën over "het fiscaal regime voor journalisten inzake auteursvergoedingen" (nr. 2082)	10

SOMMAIRE

Question de Mme Vanessa Matz au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des Bâtiments, sur "la répartition entre l'État fédéral et les entités fédérées des charges relevant des pouvoirs locaux" (n° 1788) <i>Orateurs: Vanessa Matz, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	1
Questions jointes de	2
- Mme Sonja Becq au ministre des Finances sur "les invendus alimentaires offerts par les grandes surfaces" (n° 1799)	2
- Mme Vanessa Matz au ministre des Finances sur "l'élargissement de l'exemption TVA pour les dons en nature" (n° 2418) <i>Orateurs: Sonja Becq, Vanessa Matz, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	2
Question de Mme Griet Smaers au ministre des Finances sur "Ethias" (n° 1953) <i>Orateurs: Griet Smaers, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	4
Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "la taxe prélevée sur les intercommunales" (n° 1815) <i>Orateurs: Peter Vanvelthoven, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	6
Question de Mme Griet Smaers au ministre des Finances sur "la fin des régularisations fiscales et les conséquences pour le SDA" (n° 1970) <i>Orateurs: Griet Smaers, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	7
Question de Mme Griet Smaers au ministre des Finances sur "les conséquences de la régionalisation pour le SDA" (n° 1990) <i>Orateurs: Griet Smaers, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	8
Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances sur "les associations de frais et les autorités locales" (n° 2003) <i>Orateurs: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	9
Questions jointes de	10
- M. Peter Dedecker au ministre des Finances sur "le régime fiscal relatif aux droits d'auteur pour les journalistes" (n° 2082)	10

- mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën over "de fiscale behandeling van auteursrechten" (nr. 2234) <i>Sprekers: Peter Dedecker, Griet Smaers, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	10	- Mme Griet Smaers au ministre des Finances sur "le traitement fiscal des droits d'auteur" (n° 2234) <i>Orateurs: Peter Dedecker, Griet Smaers, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	10
Interpellatie van mevrouw Barbara Pas tot de minister van Financiën over "de welvaartsoverdrachten van Vlaanderen naar Wallonië" (nr. 21) <i>Sprekers: Barbara Pas, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	12	Interpellation de Madame Barbara Pas au ministre des Finances sur "les transferts de richesse de la Flandre vers la Wallonie" (n° 21) <i>Orateurs: Barbara Pas, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	12
<i>Moties</i>	13	<i>Motions</i>	13
Vraag van de heer Alain Mathot aan de minister van Financiën over "de nieuwe Financietoren te Luik" (nr. 2258) <i>Sprekers: Alain Mathot, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	14	Question de M. Alain Mathot au ministre des Finances sur "la nouvelle Tour des Finances de Liège" (n° 2258) <i>Orateurs: Alain Mathot, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	14
Vraag van de heer Alain Mathot aan de minister van Financiën over "de beschikbaarheid van solide zekerheden voor kredietinstellingen naar Belgisch recht" (nr. 2259) <i>Sprekers: Alain Mathot, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	15	Question de M. Alain Mathot au ministre des Finances sur "la disponibilité de collatéral de qualité pour les établissements de crédit de droit belge" (n° 2259) <i>Orateurs: Alain Mathot, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	15
Vraag van mevrouw Sophie Wilmès aan de minister van Financiën over "de dubbele inboeking van een factuur en een kasticket voor leveringen van maaltijden aan bedrijven" (nr. 2300) <i>Sprekers: Sophie Wilmès, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	16	Question de Mme Sophie Wilmès au ministre des Finances sur "le double encodage facture/ticket de caisse pour les prestataires de livraison de repas aux entreprises" (n° 2300) <i>Orateurs: Sophie Wilmès, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	16
Samengevoegde vragen van	18	Questions jointes de	18
- de heer Peter Buysrogge aan de minister van Financiën over "de scanapparatuur in de Antwerpse haven" (nr. 2323)	18	- M. Peter Buysrogge au ministre des Finances sur "les scanners dans le port d'Anvers" (n° 2323)	18
- de heer Jan Penris aan de minister van Financiën over "de panne van de douanescanner in de Antwerpse haven" (nr. 2324) <i>Sprekers: Peter Buysrogge, Jan Penris, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	18	- M. Jan Penris au ministre des Finances sur "le scanner défectueux des douanes dans le port d'Anvers" (n° 2324) <i>Orateurs: Peter Buysrogge, Jan Penris, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	18
Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën over "de hoteldiensten" (nr. 2337) <i>Sprekers: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	19	Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances sur "les services d'hôtellerie" (n° 2337) <i>Orateurs: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	19
Vraag van de heer Peter Dedecker aan de minister van Financiën over "Dexia" (nr. 2378) <i>Sprekers: Peter Dedecker, Johan Van Overtveldt</i> , minister van Financiën	20	Question de M. Peter Dedecker au ministre des Finances sur "Dexia" (n° 2378) <i>Orateurs: Peter Dedecker, Johan Van Overtveldt</i> , ministre des Finances	20

Vraag van de heer Peter Dedecker aan de minister van Financiën over "de SSL-beveiliging van de Belgische banken" (nr. 2395) <i>Sprekers:</i> Peter Dedecker, Johan Van Overtveldt , minister van Financiën	22	Question de M. Peter Dedecker au ministre des Finances sur "la sécurisation SSL des banques belges" (n° 2395) <i>Orateurs:</i> Peter Dedecker, Johan Van Overtveldt , ministre des Finances	22
Vraag van de heer Eric Van Rompuy aan de minister van Financiën over "de omzendbrief inzake fiscale regularisatie" (nr. 2462) <i>Sprekers:</i> Sophie Wilmès, Johan Van Overtveldt , minister van Financiën, Ahmed Laaouej, Georges Gilkinet, Peter Vanvelthoven , Medewerker van de minister,	23	Question de M. Eric Van Rompuy au ministre des Finances sur "la circulaire en matière de régularisation fiscale" (n° 2462) <i>Orateurs:</i> Sophie Wilmès, Johan Van Overtveldt , ministre des Finances, Ahmed Laaouej, Georges Gilkinet, Peter Vanvelthoven , Collaborateur du ministre,	23
Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën over "de vrijgestelde intresten van buitenlandse spaardepots" (nr. 2474) <i>Sprekers:</i> Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt , minister van Financiën	31	Question de Mme Veerle Wouters au ministre des Finances sur "l'exonération des intérêts sur les comptes d'épargne étrangers" (n° 2474) <i>Orateurs:</i> Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt , ministre des Finances	31
Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën over "de aanleg van wettelijke en liquidatiereserves" (nr. 2475) <i>Sprekers:</i> Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt , minister van Financiën	33	Question de Mme Veerle Wouters au ministre des Finances sur "la constitution de réserves légales et de liquidation" (n° 2475) <i>Orateurs:</i> Veerle Wouters, Johan Van Overtveldt , ministre des Finances	33
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de eerste minister over "het beleid van de NBB en de aanstellingscriteria voor de voorzitters en vicevoorzitters" (nr. 1877) <i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Johan Van Overtveldt , minister van Financiën	34	Question de M. Georges Gilkinet au premier ministre sur "la politique de la BNB et les critères de désignation des présidents et vice-présidents" (n° 1877) <i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Johan Van Overtveldt , ministre des Finances	34
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën over "het voorstel van NBB met betrekking tot een verhoging van de banktarieven" (nr. 2498) <i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Johan Van Overtveldt , minister van Financiën	35	Question de M. Georges Gilkinet au ministre des Finances sur "la proposition de la BNB en vue d'une augmentation de la politique tarifaire des banques" (n° 2498) <i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Johan Van Overtveldt , ministre des Finances	35

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 25 FEBRUARI 2015

Namiddag

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MERCREDI 25 FEVRIER 2015

Après-midi

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 15.38 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Eric Van Rompuy.

01 Vraag van mevrouw Vanessa Matz aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen, over "de verdeling tussen de federale Staat en de deelgebieden van de uitgaven van de lokale overheden" (nr. 1788)

01.01 **Vanessa Matz** (cdH): De Nationale Bank moest in de vorige zittingsperiode een rapport indienen met betrekking tot de verdeling van de lasten voor de lokale overheden tussen de federale Staat en de deelgebieden. We wachten daar nog altijd op!

De gemeenten nemen evenwel tal van uitgaven van de federale Staat voor hun rekening (politietaken, brandweer, sommige pensioenen), om nog maar te zwijgen van de veiligheidsmaatregelen, meer bepaald in het kader van de strijd tegen radicalisering en terrorisme. De lokale overheden hebben te kampen met budgettaire problemen. Onze gemeenten kunnen het hoofd ternauwernood boven water houden. De federale overheid moet haar verantwoordelijkheid opnemen.

Wanneer zal het rapport van de Nationale Bank beschikbaar zijn?

Hoe worden de uitgaven van de lokale overheden verdeeld tussen de federale Staat en de deelgebieden? Zal dat bedrag op de federale begroting aangerekend worden?

Waar denkt u het geld vandaan te halen? De minister van Binnenlandse Zaken heeft aangegeven dat hij extra middelen zou vragen in het kader van

La discussion des questions et interpellations est ouverte à 15 h 38 par M. Eric Van Rompuy, président.

01 Question de Mme Vanessa Matz au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des Bâtiments, sur "la répartition entre l'État fédéral et les entités fédérées des charges relevant des pouvoirs locaux" (n° 1788)

01.01 **Vanessa Matz** (cdH): Sous la précédente législature, la Banque nationale devait remettre un rapport sur la répartition entre l'État fédéral et les entités fédérées des charges relevant des pouvoirs locaux. On attend toujours!

Or, les communes prennent en charge de nombreuses dépenses de l'État fédéral (missions de police, services d'incendie, certaines pensions), sans compter les mesures en matière de sécurité, notamment dans le cadre de la lutte contre le radicalisme et le terrorisme. Les pouvoirs locaux ont des difficultés budgétaires. Nos communes sont au bord de l'asphyxie. L'État fédéral doit prendre sa part de responsabilité.

Quand le rapport de la Banque nationale sera-t-il disponible?

Comment la prise en charge des dépenses des pouvoirs locaux est-elle répartie entre l'État fédéral et les entités fédérées? Ce montant sera-t-il imputé sur le budget fédéral?

Où trouverez-vous cette somme? Le ministre de l'Intérieur a indiqué qu'il demanderait des moyens complémentaires lors de l'ajustement. Qu'en est-il

de begrotingsaanpassing. Zal u dat ook doen?

pour vous?

01.02 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Frans*): Het was aanvankelijk de bedoeling dat de Nationale Bank een rapport zou uitbrengen waarin de resultaten van de verschillende entiteiten tegen het licht zouden worden gehouden en de verantwoordelijkheid van elk beleidsniveau zou worden vastgesteld. Op de vergadering van het Overlegcomité van 6 november 2013 werd er evenwel beslist om de Hoge Raad van Financiën te vragen die taak op zich te nemen en de minister van Financiën heeft de Hoge Raad van Financiën op 25 november 2013 van die beslissing op de hoogte gebracht.

01.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en français*): Initialement, il était prévu que la Banque nationale préparerait un rapport analysant les résultats des différentes composantes et désignant la responsabilité de chaque niveau de pouvoir. Lors du Comité de concertation du 6 novembre 2013, il a cependant été demandé au Conseil supérieur des Finances de s'en charger et ledit Conseil en a été informé par le ministre des Finances le 25 novembre 2013.

Eind maart 2014 werd het verslag over de budgettaire evolutie van de lokale overheden op de website van de HRF bekendgemaakt.

Fin mars 2014, le rapport sur l'évolution budgétaire des pouvoirs locaux fut publié sur le site web du CSF.

In zijn advies over de begrotingsresultaten van 2014 zal de HRF ook nagaan in hoeverre het tekort van de lokale overheden het gevolg is van de maatregelen van de federale regering of van die van de Gewesten.

L'analyse destinée à déterminer dans quelle mesure le déficit des pouvoirs locaux est dû aux mesures du gouvernement fédéral ou à celles des Régions sera intégrée dans l'avis du CSF sur les résultats budgétaires de l'année 2014.

01.03 **Vanessa Matz** (cdH): U zegt dat de HRF de impact in 2014 zal bestuderen. Wanneer mogen we dat verslag verwachten?

01.03 **Vanessa Matz** (cdH): Vous dites que le CSF va examiner l'impact 2014. Quand peut-on attendre ce rapport?

01.04 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Frans*): Ik zal navraag doen.

01.04 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en français*): Je vais me renseigner.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Sonja Becq** aan de minister van Financiën over "de schenkingen van voedsel door warenhuizen" (nr. 1799)
- mevrouw **Vanessa Matz** aan de minister van Financiën over "de uitbreiding van de btw-vrijstelling tot giften in natura" (nr. 2418)

02 **Questions jointes de**

- Mme **Sonja Becq** au ministre des Finances sur "les invendus alimentaires offerts par les grandes surfaces" (n° 1799)
- Mme **Vanessa Matz** au ministre des Finances sur "l'élargissement de l'exemption TVA pour les dons en nature" (n° 2418)

02.01 **Sonja Becq** (CD&V): Warenhuizen schenken voedsel dat ze niet meer kunnen verkopen, vaak weg aan goede doelen. Moeten we dit niet nog meer stimuleren? Door een rondzendbrief van minister Geens genieten zij een btw-vrijstelling voor schenkingen aan provinciale voedselbanken, maar die vrijstelling geldt niet voor kleinere warenhuizen of lokale handelaars. Zij krijgen wel een btw-vrijstelling voor het vernietigen van voedsel.

02.01 **Sonja Becq** (CD&V): Les grandes surfaces offrent souvent leurs invendus alimentaires à des œuvres de bienfaisance. Ne convient-il pas d'encourager davantage ces initiatives? En vertu d'une circulaire de l'ex-ministre Geens, ces grandes surfaces bénéficient d'une exemption de TVA lorsque les banques alimentaires provinciales bénéficient de leurs dons mais cette exemption ne s'applique pas aux plus petites surfaces ou aux commerçants locaux qui bénéficient, par contre, d'une exemption de TVA pour la destruction d'invendus alimentaires.

Is de minister ook een voorstander van een gelijke behandeling van alle voedingszaken en zal hij daar

Le ministre est-il aussi partisan de l'idée de traiter tous les commerces d'alimentation de la même

initiatieven voor nemen? Hoeveel btw was in de voorbije jaren niet verschuldigd door schenkingen aan provinciale voedselbanken?

02.02 Vanessa Matz (cdH): In uli 2013 keurde de Senaat een resolutie goed die het wegschenken van voedseloverschotten moest aanmoedigen. In die resolutie werd de regering verzocht na te gaan of die regeling kon worden verruimd.

Uw voorganger nam de beslissing btw nr. E.T. 124.417 van 31 juli 2013 waarmee alleen de schenking van voedseloverschotten aan de voedselbanken werd toegestaan.

Heeft u die beslissing reeds geëvalueerd?

Bent u nagegaan of de btw-vrijstelling kan worden uitgebreid tot schenkingen van goederen in natura die geen voedseloverschotten zijn? De verenigingssector is daar vragende partij voor.

02.03 Minister Johan Van Overtveldt (*Frans*): Ik heb mijn administratie in december 2014 gelast na te gaan of de genoemde beslissing ook op andere distributiekanaalen zou kunnen worden toegepast. Gisteren, op 24 februari, werd er daarover vergaderd. De mogelijkheid om de regeling uit te breiden tot schenkingen van goederen in natura die geen voedseloverschotten zijn, werd uitgesloten.

(*Nederlands*) Alleen als een belastingplichtige onverkochte goederen onder toezicht van de administratie laat vernietigen, valt de btw-verplichting weg. Als hij gewoon goederen aan zijn bedrijf onttrekt en wegschenkt, ook aan behoeftigen, is er btw verschuldigd op de waarde van de goederen op dat moment. Dat is nu eenmaal de Europese en de Belgische wetgeving.

Na overleg heeft de administratie op 31 juli 2013 wel beslist dat de producenten en distributiebedrijven in de voedingssector geen btw hoeven aan te rekenen op weggeschenken voedingswaren, op voorwaarde dat deze niet meer verkoopbaar zijn en worden weggeschonken aan de erkende voedselbanken.

Deze toegeving werd in eerste instantie dus beperkt tot de erkende voedselbanken. Zij kunnen immers over de kwaliteit waken en zij staan er borg voor dat de bedeling via een 600-tal caritatieve instellingen volledig gratis gebeurt aan behoeftigen in België.

manière et prendra-t-il des initiatives dans ce sens? À combien s'est élevée, au cours des années écoulées, la TVA non exigible pour cause de don aux banques alimentaires provinciales?

02.02 Vanessa Matz (cdH): En juillet 2013, le Sénat a adopté une résolution visant à encourager le don d'excédents alimentaires. La résolution demande au gouvernement d'examiner la possibilité d'étendre le dispositif.

Votre prédécesseur a pris la décision TVA n° E.T. 124.417 du 31 juillet 2013 autorisant uniquement le don de surplus aux banques alimentaires.

Avez-vous déjà évalué cette décision?

Avez-vous examiné la possibilité d'étendre l'exemption de la TVA aux dons en nature autres que les surplus alimentaires? Il y a une demande du secteur associatif en ce sens.

02.03 Johan Van Overtveldt, ministre (*en français*): J'ai chargé mon administration, en décembre 2014, d'étudier si la portée de la décision évoquée pouvait être élargie à d'autres canaux de distribution. Ceci a fait l'objet d'une réunion de concertation hier, le 24 février. La possibilité d'extension à des dons en nature autres que les surplus alimentaires a été écartée.

(*En néerlandais*) L'assujettissement à la TVA ne cesse que si un contribuable procède à la destruction de marchandises invendues sous le contrôle de l'administration. S'il soustrait simplement des marchandises à son entreprise et en fait don, y compris à des personnes démunies, la TVA reste due sur la valeur des biens au moment de cette opération. Ce sont là les dispositions légales européennes et belges.

Le 31 juillet 2013, à l'issue d'une concertation, l'administration a toutefois décidé que les producteurs et les entreprises de distribution du secteur alimentaire ne doivent plus facturer la TVA sur les dons de denrées alimentaires, pour autant que les marchandises ne soient plus vendables et qu'elles soient données à des banques alimentaires agréées.

Dans un premier temps, cette concession était donc limitée aux banques alimentaires agréées. Celles-ci peuvent en effet s'assurer de la qualité des denrées et en garantissent la distribution entièrement gratuite aux citoyens démunis de notre pays par le biais de quelque 600 associations caritatives.

Aangezien buurtwinkels en kleinere supermarkten vaak veel kleinere overschotten hebben dan grote distributiebedrijven en daarom minder een beroep doen op nationale voedselbanken, heb ik mijn administratie begin december de opdracht gegeven om te onderzoeken of deze toegeving onder bepaalde voorwaarden kan worden uitgebreid, onder andere naar OCMW's.

Op 24 februari 2015 was er overleg tussen mijn administratie en de betrokken partijen. Zodra ik daar meer over weet, laat ik dat aan de vraagstellers weten.

De gevraagde btw-cijfers zijn nog niet beschikbaar.

02.04 Sonja Becq (CD&V): Ik heb alle begrip voor de nood aan kwaliteitscontrole. Wat de cijfergegevens betreft: de voedselbanken moeten toch weten wat ze hebben ontvangen?

02.05 Vanessa Matz (cdH): Ik begrijp de verantwoording niet die u opgeeft inzake de btw.

Waarom kan een regeling die geldt voor voedingsmiddelen, niet toegepast worden op andere voorraden? Vanwaar het onderscheid tussen voeding en meubels of kleding?

02.06 Minister Johan Van Overtveldt (Frans): Tijdens de vergadering, die ik overigens niet heb bijgewoond, werd er gezegd dat het niet mogelijk was. Ik zal het verslag nalezen.

02.07 Vanessa Matz (cdH): Ik wacht dus op het antwoord van de administratie.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën over "Ethias" (nr. 1953)

03.01 Griet Smaers (CD&V): Verzekeraar Ethias was niet geslaagd voor de Europese stresstest. Welke risico's houdt dit in voor de federale Staat, die samen met het Waalse en het Vlaamse Gewest fors heeft geïnvesteerd in Ethias?

Welke visie heeft de federale overheid op Ethias? Welke afspraken zijn er met de bestuurders? Hoe verloopt het overleg met de andere overheidsaandeelhouders? Lopen de visies gelijk?

Compte tenu du fait que les quantités de denrées invendues sont nettement inférieures dans les magasins de proximité et dans les petits supermarchés que dans les grandes entreprises de distribution et que ces petits commerces s'adressent par conséquent moins fréquemment aux banques alimentaires nationales, j'ai demandé début décembre à mon administration d'examiner si, moyennant certaines conditions, cette concession ne pouvait pas être étendue, notamment aux CPAS.

Une concertation entre mon administration et les parties concernées a eu lieu le 24 février 2015. Dès qu'en saurai davantage, j'informerai les auteurs des questions.

Les chiffres demandés concernant la TVA ne sont pas encore disponibles.

02.04 Sonja Becq (CD&V): Je comprends parfaitement la nécessité du contrôle de qualité. En ce qui concerne le matériel chiffré, les banques alimentaires doivent tout de même savoir ce qu'elles ont reçu.

02.05 Vanessa Matz (cdH): Je ne comprends pas la justification que vous donnez concernant la TVA.

Pourquoi ce qui s'applique aux aliments ne pourrait-il pas fonctionner avec d'autres stocks? Quelle est la différence entre un aliment et un meuble ou un vêtement?

02.06 Johan Van Overtveldt, ministre (en français): Lors de la réunion, à laquelle je n'assistais pas, il a été dit que ce n'était pas possible. Je verrai à la lecture du rapport.

02.07 Vanessa Matz (cdH): J'attendrai donc la réponse de l'administration.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Griet Smaers au ministre des Finances sur "Ethias" (n° 1953)

03.01 Griet Smaers (CD&V): L'assureur Ethias n'avait pas réussi le test de résistance européen. Quels risques cela implique-t-il pour l'État fédéral, qui a investi massivement dans cette compagnie avec les Régions wallonne et flamande?

Quel est le point de vue de l'autorité fédérale concernant Ethias? Qu'a-t-il été convenu avec les administrateurs? Comment la concertation avec les autres actionnaires publics se déroule-t-elle? Les points de vue convergent-ils?

Welke visie heeft de regering op het loonbeleid bij bedrijven waarin de overheid een controlerend belang heeft, met name Belfius, Dexia, Ethias en de Nationale Bank? Welke loonplafonds worden gehanteerd? Hoe werd de deskundigheid van de huidige bestuurders getest?

03.02 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Nederlands*): De specificaties over de toestand bij Ethias zitten bij de Nationale Bank, die gebonden is door het beroepsgeheim.

De federale overheid werkt aan een meer specifieke visie op de verschillende overheidsparticipaties. Wij zijn bezig met een valorisering en strategiebepaling voor al deze participaties, waaronder ook Ethias. Uiteraard groeperen wij dit binnen de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM). Ook de contacten met het Vlaamse en Waalse Gewest vinden daar plaats.

Op Belfius en Dexia is de bankwet van toepassing, die specifieke regels voor het loonbeleid bevat. Zo is de variabele beloning beperkt tot 50 procent van de vaste beloning of maximaal 50.000 euro. Van het variabele loon moet ook minstens 40 procent uitgesteld worden over drie tot vijf jaar, met de mogelijkheid het niet uit te betalen. Voor banken die overheidssteun genieten, gelden bovendien specifieke regels, zoals een principieel verbod op variabele beloning van wie aan het hoofd van deze instellingen staat.

In het kader van Solvency II worden initiatieven genomen om de loonregels in de verzekeringssector in lijn te brengen met die van de banksector.

Ik verwijs ook naar de aanbevelingen van de toezichthouder van 26 november 2009 inzake behoorlijk beloningsbeleid.

Wat de deskundigheid van de bestuurders betreft – de *fit and proper test* – zijn Ethias en Vitrufin, de holding boven Ethias, doorlopend onderworpen aan het prudentiële toezicht van de Nationale Bank. Dat toezicht gebeurt nu op basis van de wet van 9 juli 1975, maar wordt binnenkort herzien in het kader van de omzetting van Solvency II. Er wordt niet alleen rekening gehouden met kwantitatieve aspecten, zoals de solvabiliteitsmarge, maar ook met kwalitatieve aspecten, zoals governance en de doeltreffendheid van het interne controlesysteem voor risicobeheer.

Que pense le gouvernement de la politique salariale des entreprises dont les autorités possèdent une participation majoritaire, notamment Belfius, Dexia, Ethias et la Banque nationale? Quels plafonds salariaux a-t-on fixés? Comment l'expertise des administrateurs actuels a-t-elle été évaluée?

03.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en néerlandais*): Les spécifications quant à la situation d'Ethias sont conservées à la Banque nationale, qui est tenue au secret professionnel.

Les autorités fédérales réfléchissent à une vision plus spécifique des différentes participations publiques. Nous plançons actuellement sur une revalorisation de l'ensemble de ces participations – qui concerne également Ethias – et ce, dans le cadre d'un regroupement au sein de la Société Fédérale de Participations et d'Investissement (la SFPI). Les contacts avec la Région flamande et la Région wallonne se nouent également dans ce cadre.

La loi bancaire et ses règles spécifiques en matière de politique salariale s'appliquent également à Belfius et à Dexia. Ainsi, la rémunération variable est limitée à 50% de la rémunération fixe, avec un plafond de 50 000 euros. Et sur la partie variable, 40 % au moins doivent être répartis sur trois à cinq ans, leur non-versement restant possible. Les banques bénéficiant d'une aide publique sont en outre soumises à des règles spécifiques, telles que l'interdiction de principe d'octroi d'une rémunération variable à celui qui se trouve à la tête d'une de ces institutions.

Dans le cadre de Solvency II, des initiatives sont prises pour aligner les règles salariales dans le secteur des assurances sur celles en vigueur dans le secteur bancaire.

Je vous renvoie également aux recommandations du 26 novembre 2009 de l'autorité de contrôle en matière de politique de rémunération correcte.

Pour ce qui est de l'expertise des directeurs (*fit and proper test*), la compagnie d'assurance Ethias et son holding Vitrufin sont continuellement soumis au contrôle prudentiel de la Banque nationale. Ce contrôle est actuellement régi par la loi du 9 juillet 1975 mais la législation relative aux modalités de contrôle fera prochainement l'objet d'une révision dans le cadre de la transposition de la directive européenne Solvency II. Les aspects quantitatifs, telle la marge de solvabilité, ne seront pas les seuls à entrer en ligne de compte. En effet, les aspects qualitatifs, à savoir la gouvernance et l'efficacité du système de contrôle interne pour la gestion du

risque, seront également pris en considération.

De Nationale Bank beoordeelt de deskundigheid en de betrouwbaarheid van alle bestuurders van verzekeringsondernemingen en –holdings op individuele basis. De concrete werkwijze van de Nationale Bank staat beschreven in de rondzendbrief van 17 juni 2013. De informatie waarover de Nationale Bank beschikt in het kader van dit toezicht, valt onder het beroepsgeheim.

C'est à la Banque nationale que revient la tâche de juger, sur une base individuelle, de l'expertise et de la fiabilité de tous les directeurs des compagnies d'assurances et des holdings. Les méthodes concrètes employées par la Banque nationale sont décrites dans la circulaire du 17 juin 2013. Les données dont dispose la Banque nationale dans le cadre de ce contrôle relèvent du secret professionnel.

03.03 Griet Smaers (CD&V): De minister heeft niets gezegd over de loonplafonds bij de Nationale Bank.

03.03 Griet Smaers (CD&V): Le ministre n'a fait aucun commentaire sur les plafonds salariaux en vigueur à la Banque nationale.

03.04 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): Dat antwoord blijf ik u inderdaad schuldig.

03.04 Johan Van Overtveldt, ministre (en néerlandais): Je dois en effet encore vous répondre à ce sujet.

03.05 Griet Smaers (CD&V): Ik vraag de regering erop toe te zien dat er gepast wordt gereageerd op de aanbevelingen naar aanleiding van de stresstest.

03.05 Griet Smaers (CD&V): Je demande au gouvernement de veiller à réagir de manière appropriée aux recommandations formulées à l'occasion du *stress test*.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "de heffing op de intercommunales" (nr. 1815)

04 Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "la taxe prélevée sur les intercommunales" (n° 1815)

04.01 Peter Vanvelthoven (sp.a): Vanuit de oppositie hebben wij ernstige vragen bij het nut van de onderwerping van intercommunales aan de vennootschapsbelasting. In het Vlaams Parlement vreesde ook de CD&V dat die vennootschapsbelasting zou worden afgeroomd door de federale overheid. Eigenlijk moedigt men de gemeenten op die manier aan om uit de intercommunales te stappen.

04.01 Peter Vanvelthoven (sp.a): L'opposition se pose de sérieuses questions quant à l'utilité de l'assujettissement des intercommunales à l'impôt des sociétés. Au Parlement flamand, le CD&V craignait également que les autorités fédérales n'écrament cet impôt des sociétés. En réalité, les communes sont ainsi incitées à sortir des intercommunales.

Wat werd daarop op het Overlegcomité van 28 januari gezegd? Gebeurden er federale toezeggingen aan de Vlaamse regering?

Que s'est-il dit à ce sujet lors du Comité de concertation du 28 janvier? Des concessions fédérales ont-elles été faites vis-à-vis du gouvernement flamand?

04.02 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): De Vlaamse regering heeft tijdens deze vergadering van het Overlegcomité laten weten dat zij gelijkaardige bekommernissen heeft als de Waalse, die het punt agendeerde.

04.02 Johan Van Overtveldt, ministre (en néerlandais): Au cours de cette réunion, le gouvernement flamand a signifié au Comité de concertation qu'il partageait les inquiétudes du gouvernement wallon, qui avait porté ce problème à l'ordre du jour.

De vraag van de Waalse regering was echter om het stelsel volledig terug te brengen tot de situatie van voor de programmawet van 19 december 2014. De federale regering is daar niet op ingegaan. Het Overlegcomité heeft kennis genomen van de nota

La demande du gouvernement wallon consistait cependant à refaçonner intégralement le système pour lui rendre la forme qu'il avait avant la loi-programme du 19 décembre 2014. Le gouvernement fédéral n'a pas réagi. Le Comité de

van de Waalse regering ter zake.

concertation a pris connaissance de la note du gouvernement wallon en la matière.

Ik heb tijdens de parlementaire besprekingen van de programmawet al aangekondigd dat een circulaire zal worden gepubliceerd inzake de overgangperiode voor intercommunales.

Au cours des discussions parlementaires concernant la loi-programme, j'avais déjà annoncé la publication d'une circulaire en matière de période de transition pour les intercommunales.

Op 24 februari werd op mijn initiatief een technische interfederale werkgroep samengeroepen om deze circulaire toe te lichten en te bespreken. Ik kom later graag terug op de uitkomst van dat overleg, zodra ik alle relevante informatie in mijn bezit heb.

À ma demande, un groupe de travail technique inter-fédéral a été convoqué le 24 février et chargé d'examiner la circulaire et de la commenter. Je vous communiquerai les résultats de cette concertation dès que je serai en possession de toutes les informations pertinentes en la matière.

04.03 Peter Vanvelthoven (sp.a): Wat is een interfederale werkgroep?

04.03 Peter Vanvelthoven (sp.a): En quoi consiste un groupe de travail inter-fédéral?

04.04 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): Alle betrokken partijen, dus ook de regionale regeringen, zitten daar aan tafel.

04.04 Johan Van Overtveldt, ministre (*en néerlandais*): C'est un groupe qui réunit l'ensemble des parties concernées, et donc également les gouvernements des régions.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 1877 van de heer Gilkinet wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

Le **président**: La question n° 1877 de M. Gilkinet est transformée en question écrite.

05 Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën over "het einde van de fiscale regularisatie en de gevolgen voor de DVB" (nr. 1970)

05 Question de Mme Griet Smaers au ministre des Finances sur "la fin des régularisations fiscales et les conséquences pour le SDA" (n° 1970)

05.01 Griet Smaers (CD&V): Enkele weken geleden heeft de minister tijdens de plenaire zitting bevestigd dat de periode van fiscale regularisatie tot een einde gekomen is. Ik vermoed dus dat de inzet van de 44 mensen die zich daarmee bezighielden, niet meer nodig is.

05.01 Griet Smaers (CD&V): Il y a quelques semaines, le ministre a confirmé en séance plénière que la période de régularisation fiscale était arrivée à son terme. Je suppose dès lors que le détachement des 44 agents affectés à ces dossiers peut prendre fin.

Wanneer zullen de lopende dossiers in het kader van die regularisatie afgerond zijn? Wordt er een personeelsplan opgemaakt dat rekening houdt met de uitdoving van de fiscale regularisatie? Wanneer zullen de personeelsleden die werden gedetacheerd naar de dienst Voorafgaandelijke Beslissingen terugkeren naar hun oorspronkelijke dienst?

Quand les dossiers en cours dans le cadre de cette régularisation seront-ils clôturés? Un plan de personnel a-t-il été établi en tenant compte de la fin de l'opération de régularisation? Quand les membres du personnel détachés au service des Décisions anticipées réintégreront-ils leur service d'origine?

05.02 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): Deze dienst verwacht een volledige afhandeling tegen einde juni 2015. De voorbije jaren werden medewerkers die oorspronkelijk dossiers Voorafgaande Beslissingen behandelden, ingezet voor de regularisatiedossiers, waardoor de Voorafgaande Beslissingen iets minder snel werden afgehandeld. Zij kunnen nu opnieuw hun eerdere taken opnemen.

05.02 Johan Van Overtveldt, ministre (*en néerlandais*): Ce service prévoit la clôture de l'ensemble des dossiers d'ici fin juin 2015. Ces dernières années, les collaborateurs qui traitaient initialement les dossiers Décisions anticipées ont été affectés à l'examen des dossiers de régularisation, ce qui a provoqué un ralentissement du traitement des dossiers Décisions anticipées. Ces collaborateurs peuvent à présent retourner à leurs missions antérieures.

Voorafgaande Beslissingen krijgt steeds meer dossiers en moet dus voldoende bemand zijn. Een inkrimping van de dienst is dus niet meteen aan de orde. De naar het contactpunt Regularisaties gedetacheerden keerden einde 2014 naar hun administratie van oorsprong terug.

05.03 Griet Smaers (CD&V): Ik begrijp dat er eind 2014 al een aantal medewerkers terugkeerde en dat er enkelen op post blijven tot juni 2015.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën over "de gevolgen van de regionalisering voor de DVB" (nr. 1990)

06.01 Griet Smaers (CD&V): De FOD Financiën spreekt zich bij voorafgaande beslissing uit over alle aanvragen met betrekking tot de toepassing van de belastingwetten onder diens bevoegdheid of waarvan de FOD de inning en de invordering verzekert. Soms worden gecombineerde dossiers, die zowel federale als gewestelijke fiscaliteit betreffen, voorgelegd aan de Dienst Voorafgaande Beslissingen. Door de regionalisering in het raam van de zesde staatshervorming kan die dienst in principe echter geen rulings meer afleveren voor de geregionaliseerde bevoegdheden, in het bijzonder de Vlaamse registratie- en successierechten, een domein dat vaak gecombineerd wordt met vragen over btw en dergelijke.

Hoe moeten die vragen voortaan worden behandeld? Hoe staat de minister tegenover een eventuele samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de Vlaamse Belastingdienst (Vlabel) en de Dienst Voorafgaande Beslissingen? Wat zijn de praktische en/of wettelijke bezwaren?

06.02 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): Met het decreet van 9 november 2012 heeft de Vlaamse overheid beslist om de dienst van de successierechten en sommige gewestelijke registratierechten over te nemen. Het Vlaams Gewest was al bevoegd voor het wijzigen van de aanslagvoet, de belastbare grondslag en de relevante vrijstellingen en is dat nu ook voor de administratieve procedureregels.

Bij de voorbereiding werd de Vlaamse belastingdienst gemeld dat de Dienst Voorafgaande Beslissingen per 1 januari 2015 ter zake ook geen beslissingen meer zou kunnen nemen. Daarom heeft de Vlaamse overheid een decreet

Le Service des Décisions Anticipées se voit adresser toujours plus de dossiers et doit donc disposer d'effectifs suffisants. Une réduction de ces derniers n'est dès lors pas à l'ordre du jour dans un avenir proche. Les agents détachés au point de contact Régularisations ont réintégré leur administration d'origine fin 2014.

05.03 Griet Smaers (CD&V): Je comprends donc que, fin 2014, un certain nombre de collaborateurs sont déjà revenus et qu'un certain nombre resteront en place jusque fin 2015.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Griet Smaers au ministre des Finances sur "les conséquences de la régionalisation pour le SDA" (n° 1990)

06.01 Griet Smaers (CD&V): Le SPF Finances se prononce, dans le cas de décisions anticipées, sur toutes les demandes relatives à l'application des lois fiscales relevant de ses compétences ou dont il assure l'encaissement et le recouvrement. Il arrive que des dossiers combinés, c'est-à-dire concernant à la fois la fiscalité fédérale et régionale, soient soumis au Service des Décisions Anticipées. Après le transfert de certaines compétences fiscales dans le cadre de la sixième réforme de l'État, ce service ne peut, en principe, plus délivrer de *rulings* liés aux compétences régionalisées, en particulier les droits d'enregistrement et de succession flamands, un domaine où interviennent souvent aussi, par exemple, des questions de TVA.

Comment ces demandes doivent-elles désormais être traitées? Que pense le ministre de la possibilité d'une collaboration et d'un échange d'informations entre les services flamands du fisc (Vlabel) et le Service des Décisions Anticipées? Quels sont les obstacles pratiques et/ou légaux auxquels se heurte cette collaboration éventuelle?

06.02 Johan Van Overtveldt, ministre (en néerlandais): Avec le décret du 9 novembre 2012, le gouvernement flamand a décidé de reprendre le service des droits de succession et certains droits régionaux d'enregistrement. La Région flamande, qui était déjà compétente pour la modification du taux d'imposition, de la base imposable et des exonérations adéquates, l'est désormais également pour les règles de procédure administratives.

Au cours de la préparation, il a été signalé au service des impôts flamand que le Service des Décisions Anticipées ne pourrait plus prendre de décisions en la matière à partir du 1^{er} janvier 2015. C'est pourquoi le gouvernement flamand a

uitgevaardigd om het contactpunt Regularisaties bij de FOD Financiën toe te laten om de lopende regularisatieaangiften tot einde 2014 verder te behandelen. Verdere Vlaamse initiatieven ter zake kunnen best eerst worden overlegd met de federale overheid, met het oog op een praktische samenwerking.

Er is hierover al informeel overleg geweest met het kabinet van de Vlaamse minister van Financiën, mevrouw Turtelboom. Ik zal de waarnemingspost Gewestelijke Fiscaliteit opdragen om een overleg te starten tussen de FOD Financiën, de Dienst Voorafgaande Beslissingen en de Gewesten.

06.03 Griet Smaers (CD&V): Overleg is inderdaad nodig om een en ander uit te klaren, en dubbele heffingen of net een gebrek aan opvolging te vermijden.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 1994 van de heer Clarinval wordt geschrapt.

07 Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën over "de kostendelende verenigingen en lokale besturen" (nr. 2003)

07.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Steden, gemeenten en OCMW's werken alsmaar nauwer samen. Vaak gebeurt dit in het kader van een kostendelende vereniging. Normaal gezien is die vereniging voorbehouden aan niet-belastingplichtigen of vrijgestelden, maar artikel 3 van het KB nr. 43 laat het toe indien belaste handelingen beperkt blijven tot maximaal 10 procent.

Gaat de minister ermee akkoord dat voor de berekening van deze 10-procentdrempel de som van de bedragen opgenomen naast de roosters 01, 02 en 03 van de periodieke aangiften wordt gedeeld door het bedrag vermeld op de lijn "II. Opbrengsten" van "De staat van opbrengsten en kosten"?

07.02 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): Deze 10-procentdrempel is slechts van toepassing als de met btw belaste handelingen van een lid geen afzonderlijke werkzaamheid vormen, maar slechts bijkomende handelingen zijn. Om vast te stellen of de vrijstelling geldt, moet voor ieder lid per kalenderjaar de verhouding tussen het totaalbedrag van de belastbare handelingen en van de verrichte beroepshandelingen worden berekend.

De opbrengsten van de inkomsten uit onroerende en financiële verrichtingen hoeven niet in

promulgué un décret, afin de permettre au point de contact Régularisations du SPF Finances de continuer à traiter les déclarations de régularisation en cours jusqu'à fin 2014. Il est préférable d'adresser toute autre initiative flamande en la matière aux autorités fédérales, en vue d'une collaboration pratique.

Une concertation informelle a déjà eu lieu à ce sujet avec le cabinet de la ministre flamande des Finances, Mme Turtelboom. Je chargerai l'observatoire Fiscalité Régionale d'entamer une concertation entre le SPF Finances, le Service des Décisions Anticipées et les Régions.

06.03 Griet Smaers (CD&V): Une concertation est effectivement nécessaire pour mettre les choses au point et éviter les doubles impositions ou une absence de suivi.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 1994 de M. Clarinval est supprimée.

07 Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances sur "les associations de frais et les autorités locales" (n° 2003)

07.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Les villes, communes et CPAS collaborent de plus en plus étroitement. Elles le font souvent dans le cadre d'une association de frais. Cette association est, en principe, réservée aux non-assujettis ou aux assujettis exemptés, sauf si les opérations imposables n'excèdent pas 10 % du chiffre d'affaires annuel, ainsi que le stipule l'article 3 de l'arrêté royal n° 43.

Le ministre est-il d'accord pour que, dans le calcul du seuil de 10 %, le montant total figurant au regard des grilles 01, 02 et 03 des déclarations périodiques soit divisé par le montant indiqué à la ligne II. "Produits" de "L'état des produits et charges"?

07.02 Johan Van Overtveldt, ministre (en néerlandais): Ce seuil de 10 % ne s'applique que si les opérations imposables d'un membre ne constituent pas une activité distincte mais seulement des opérations accessoires. Pour établir si l'exonération s'applique, il faut, pour chaque membre et par année civile, calculer le rapport entre le montant total des opérations taxables et des opérations professionnelles effectuées.

Les produits et revenus d'opérations immobilières et financières ne doivent pas être pris en

aanmerking genomen te worden. Bij het bepalen van de 10-procentdrempel kan de belaste omzet dan ook niet zonder meer worden vergeleken met het bedrag vermeld onder de rubriek II.

07.03 Luk Van Biesen (Open Vld): Dit is belangrijk voor de gemeenten.

Het incident is gesloten.

08 Samengevoegde vragen van

- de heer Peter Dedecker aan de minister van Financiën over "het fiscaal regime voor journalisten inzake auteursvergoedingen" (nr. 2082)
- mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën over "de fiscale behandeling van auteursrechten" (nr. 2234)

08.01 Peter Dedecker (N-VA): De wet van 16 juli 2008 inzake auteursrechten heeft een fiscaal voordeelregime gecreëerd. Toch bleef er rechtsonzekerheid, onder meer voor journalisten. Fiscale ambtenaren, vooral bij de BBI, blijken betaling van auteursrechtenvergoedingen aan journalisten te verwerpen. De circulaire van 22 oktober 2014 moest meer duidelijkheid brengen, maar ondanks een duidelijke uitleg van de minister hierover, blijven sommige fiscale ambtenaren de praktijk afwijken.

Bevestigt de minister dat journalisten met hun oorspronkelijk werk de bescherming genieten van de wet op de auteursrechten? Bevestigt hij dat de circulaire 36/2014 toelaat dat journalisten volledig in auteursrechtenvergoedingen worden betaald, voor zover aan de voorwaarden is voldaan, in het bijzonder wanneer het contract enkel de cessie van auteursrechten bepaalt en daarvoor de vergoeding regelt? Bevestigt hij dat de circulaire ook van toepassing is op alle soortgelijke situaties sinds de invoering van de wet in 2008?

08.02 Griet Smaers (CD&V): Zoals ik vreesde, heeft de rondzendbrief geen duidelijkheid gebracht en blijft er een verschillende interpretatie door de BBI en de diensten van de FOD die mee verantwoordelijk waren voor het uitbrengen van de rondzendbrief. Het kan niet dat journalisten hiervan het slachtoffer worden.

Ik heb zes vragen schriftelijk ingediend. Ik hoop dat de minister vandaag duidelijkheid schept.

08.03 Minister Johan Van Overtveldt

considération. Lors de la détermination du seuil de 10 %, le chiffre d'affaires imposé ne peut dès lors pas être purement et simplement comparé au montant mentionné dans la rubrique II.

07.03 Luk Van Biesen (Open Vld): Il s'agit d'un élément important pour les communes.

L'incident est clos.

08 Questions jointes de

- M. Peter Dedecker au ministre des Finances sur "le régime fiscal relatif aux droits d'auteur pour les journalistes" (n° 2082)
- Mme Griet Smaers au ministre des Finances sur "le traitement fiscal des droits d'auteur" (n° 2234)

08.01 Peter Dedecker (N-VA): La loi du 16 juillet 2008 en matière de droits d'auteur a instauré un régime fiscal préférentiel, sans toutefois éliminer définitivement l'insécurité juridique, notamment pour les journalistes. Les fonctionnaires de l'administration fiscale et surtout ceux de l'ISI semblent rejeter les rémunérations des droits d'auteur payées aux journalistes. La circulaire du 22 octobre 2014 était censée clarifier la situation, mais en dépit des explications précises fournies par le ministre, certains fonctionnaires de l'administration fiscale persistent à rejeter la pratique.

Le ministre confirme-t-il que le travail original des journalistes est protégé par la loi sur les droits d'auteur? Confirme-t-il par ailleurs que la circulaire 36/2014 autorise que les journalistes soient intégralement payés en rémunérations de droits d'auteur, pour autant que les conditions prescrites soient remplies, en particulier lorsque le contrat prévoit exclusivement la cession de droits d'auteur et en règle la rémunération? Le ministre confirme-t-il que la circulaire s'applique également à toutes les situations analogues depuis l'entrée en vigueur de la loi en 2008?

08.02 Griet Smaers (CD&V): Comme je le craignais, la circulaire n'a pas apporté la clarté et l'ISI n'interprète pas les consignes de la même manière que les services du SPF qui étaient aussi responsables de l'émission de la circulaire. Les journalistes ne peuvent pas devenir les victimes de cette situation.

J'ai posé six questions. J'espère que le ministre fera à présent la clarté.

08.03 Johan Van Overtveldt, ministre (en

(Nederlands): De wet van 16 juli 2008 heeft onvoldoende rechtszekerheid gecreëerd. Integendeel, daarvoor konden inkomsten uit auteursrechten fiscaal op verschillende manieren worden gekwalificeerd. Sinds de inwerkingtreding van de wet kan 95 procent ervan enkel als roerende inkomsten worden beschouwd.

De bepalingen van de wet kunnen alleen worden toegepast wanneer het gaat om inkomsten verkregen uit de cessie of concessie van auteursrechten en naburige rechten, alsook van de wettelijke en verplichte licenties.

De wet van 30 juni 1994 definieert het werk van letterkunde en kunst, waarop deze licenties betrekking hebben, niet, zodat het uiteindelijk aan de hoven en rechtbanken toekomt te beslissen.

Indien een contract enkel verwijst naar een cessie of een concessie van auteursrechten, wordt de volledige vergoeding geacht betrekking te hebben op de cessie of de concessie van auteursrechten.

De partijen zijn vrij te bepalen welk deel van de vergoeding betrekking heeft op auteursrechten en welk deel op prestaties.

De in de rondzendbrief opgenomen bepalingen zijn van toepassing sinds de invoering van de wet van 2008.

Voor loontrekkende journalisten moet ook met de bepalingen uit het sociaal recht rekening worden gehouden.

De Dienst Voorafgaande Beslissingen is een autonome dienst binnen de FOD Financiën. Elke belastingplichtige die van de procedure wil gebruikmaken, krijgt de mogelijkheid om van de FOD Financiën op voorhand een standpunt te krijgen omtrent de fiscale gevolgen van een welbepaalde verrichting of situatie.

Bij de BBI zijn met betrekking tot de problematiek van de auteursrechten journalisten 61 dossiers op het werkplan geplaatst. Bij de controle van die dossiers dient de BBI rekening te houden met de bepalingen van de rondzendbrief.

08.04 Peter Dedecker (N-VA): Dat de BBI rekening moet houden met de bepalingen van de rondzendbrief, is belangrijk.

Vooraf rechtszekerheid krijgen via de Dienst Voorafgaande Beslissingen, zou in deze aangelegenheid bijna niet mogelijk mogen zijn.

néerlandais): La loi du 16 juillet 2008 n'a pas créé suffisamment de sécurité juridique. Précédemment, les revenus provenant de droits d'auteur pouvaient, au contraire, être l'objet de qualifications fiscales différentes. Depuis l'entrée en vigueur de la loi, 95 % ne peuvent être considérés que comme des revenus mobiliers.

Les dispositions de la loi ne s'appliquent que s'il s'agit de revenus tirés de la cession ou de la concession de droits d'auteur et de droits voisins, ainsi que des licences légales et obligatoires.

La loi du 30 juin 1994 ne définissant pas les œuvres littéraires et artistiques sur lesquelles portent ces licences, il revient finalement aux cours et tribunaux de trancher.

Si un contrat fait uniquement référence à la cession ou à la concession de droits d'auteur, l'intégralité de l'indemnisation est assimilée à la cession ou à la concession des droits d'auteur.

Les parties sont libres de déterminer la part de l'indemnisation assimilée aux droits d'auteur et celle qui est assimilée aux prestations.

Les dispositions inscrites dans la circulaire sont d'application depuis l'introduction de la loi de 2008.

Pour les journalistes salariés, il faut également tenir compte des dispositions du droit social.

Le Service des Décisions Anticipées est un service autonome au sein du SPF Finances. Tout contribuable qui souhaite faire appel à la procédure a la possibilité de demander préalablement l'avis du SPF Finances concernant les conséquences fiscales d'une opération ou d'une situation déterminée.

À l'ISI, le nombre de dossiers relatifs à la problématique des droits d'auteur de journalistes en attente de traitement s'élève à 61. Lors du contrôle de ces dossiers, l'ISI doit tenir compte des dispositions de la circulaire.

08.04 Peter Dedecker (N-VA): Il est important que l'ISI doive tenir compte des dispositions de la circulaire.

En cette matière, obtenir préalablement du Service des Décisions Anticipées des garanties quant à la sécurité juridique ne devrait presque plus être possible.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 Interpellatie van mevrouw Barbara Pas tot de minister van Financiën over "de welvaartsoverdrachten van Vlaanderen naar Wallonië" (nr. 21)

09 Interpellation de Madame Barbara Pas au ministre des Finances sur "les transferts de richesse de la Flandre vers la Wallonie" (n° 21)

09.01 Barbara Pas (VB): Omdat de miljardentransfers van Vlaanderen naar Wallonië worden doodgezwegen, wil ik ze opnieuw op de politieke agenda plaatsen.

09.01 Barbara Pas (VB): Comme l'on n'entend plus guère parler des transferts de milliards d'euros de la Flandre vers la Wallonie, j'entends les inscrire à nouveau à l'agenda politique.

Die transfers verlopen via de sociale zekerheid, de begroting, de bijzondere financieringswet en zelfs via de intrest op de schuldenlast, maar er is nog steeds geen duidelijkheid over de omvang ervan. De vele studies spreken over bedragen van 6 tot 16 miljard euro. Onderzoekers stellen vast dat noodzakelijke gegevens voor de berekening ontbreken.

Ces transferts s'effectuent par le biais de la sécurité sociale, du budget, de la loi spéciale de financement et même des intérêts sur la charge de la dette. On ignore toutefois toujours leur ampleur réelle. Les nombreuses études sur le sujet évoquent des montants de 6 à 16 milliards d'euros. Les chercheurs constatent que les données nécessaires aux calculs font défaut.

Een zuiver debat heeft echter nood aan onbetwistbare gegevens. Bij uitstek de federale overheid zou die moeten kunnen leveren. Een validatiecommissie met experts kan de neutraliteit van de gebruikte methodes en de resultaten valideren. Nog belangrijker dan het in kaart brengen, is het afbouwen van de transfers. Ze romen immers de Vlaamse welvaart af en wiegen de Walen in slaap.

La tenue d'un débat objectif requiert cependant des données incontestables. Ce sont les autorités fédérales par excellence qui devraient pouvoir les fournir. Une commission de validation composée d'experts pourrait garantir la neutralité des méthodes et des résultats. Plus important encore que l'inventaire des transferts: leur démantèlement. Les transferts "écrèment" en effet la prospérité flamande et plongent les Wallons dans la torpeur.

Heeft de federale administratie de geldstromen tussen de Gewesten al onderzocht of laten onderzoeken? Overweegt de regering om, onder controle van een validatiecommissie, zowel de historische als de actuele transferproblematiek volledig in kaart te brengen? Hoe wil de minister deze transfers afbouwen?

L'administration fédérale a-t-elle déjà étudié ou fait étudier les flux financiers entre les Régions? Le gouvernement envisage-t-il d'établir, sous le contrôle d'une commission de validation, la cartographie complète des transferts tant historiques qu'actuels? Comment le ministre entend-il démanteler ces transferts?

09.02 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): De federale regering en administratie hebben de transfers niet onderzocht of laten onderzoeken.

09.02 Johan Van Overtveldt, ministre (en néerlandais): Ni le gouvernement fédéral, ni l'administration n'ont étudié ou demandé l'étude des transferts financiers.

In 2008 heeft de Nationale Bank van België wel op eigen initiatief de intergewestelijke overdrachten en solidariteitsmechanismen via de overheidsbegroting geanalyseerd. De resultaten daarvan zijn gepubliceerd in het tijdschrift van de Bank van september 2008. Hieruit blijkt dat het Vlaams Gewest – en in mindere mate het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – netto betaler is van intergewestelijke overdrachten, terwijl het Waals Gewest er netto ontvanger van is. Die overdrachten zijn vooral een gevolg van de verschillende bijdragecapaciteit van de huishoudens.

En 2008, de sa propre initiative, la Banque nationale de Belgique a analysé les transferts interrégionaux et les mécanismes de solidarité, sur la base du budget de l'État. Les résultats ont été publiés dans l'édition de septembre 2008 de la revue de la BNB. Il y apparaît que la Région flamande et, dans une moindre mesure, la Région de Bruxelles-Capitale, sont des contributeurs nets des flux interrégionaux, tandis que la Région wallonne en est bénéficiaire nette. Ces transferts résultent principalement de la différence de capacité contributive des ménages.

Er zijn nog verschillende onderzoeksentiteiten die hier jaarlijkse studies over uitbrengen. Dat is voldoende voor een correct maatschappelijk debat.

Deze regering zal de zesde staatshervorming uitvoeren, waardoor ook de intergewestelijke transferstromen zullen afnemen. Het zou wel zinvol zijn om deze impact in kaart te brengen.

09.03 Barbara Pas (VB): Die studie van de NBB gaat alleen over de overheidsbegroting. Het is jammer dat de minister, die over de nodige gegevens beschikt, geen onderzoek laat uitvoeren. Nochtans is het zijn partij die de transfers tien jaar geleden met een mediagenieke actie onder de aandacht bracht. Het is onbegrijpelijk dat de Vlaamse regeringspartijen dit doodzwijgen.

Ik zal een motie van aanbeveling indienen om de volledige omvang in kaart te brengen zodat de discussie tenminste op een correcte en duidelijke manier gevoerd kan worden.

Moties

De **voorzitter:**

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Barbara Pas en door de heer Jan Penris en luidt als volgt:

“De Kamer,

gehoord de interpellatie van mevrouw Barbara Pas

en het antwoord van de minister van Financiën,

- gelet op de jaarlijkse miljardentransfers van Vlaanderen naar Wallonië;
- gelet op de verschillende studies die daaromtrent tot op heden werden verricht;
- overwegende dat deze studies erg uiteenlopende resultaten geven over de omvang van deze transfers ingevolge het ontbreken van een aantal gegevens;
- overwegende dat de federale overheid de meest geschikte instantie is om klaarheid te scheppen in deze aangelegenheid aangezien zij over alle gegevens beschikt om hierin klaarheid te scheppen;
- overwegende dat het belangrijk is om dienaangaande over onbetwiste cijfers te kunnen beschikken zodat het politieke debat daarover

Chaque année, divers instituts d'études publient des études sur le sujet qui suffisent à alimenter un débat social correct.

Le gouvernement Michel exécutera la sixième réforme de l'État, réduisant ainsi les flux de transferts financiers interrégionaux. Il serait peut-être intéressant de calculer précisément l'incidence de cette réforme institutionnelle.

09.03 Barbara Pas (VB): L'étude de la BNB ne porte que sur le budget de l'État. Je regrette que le ministre, qui dispose de toutes les informations nécessaires, n'ordonne pas d'étude à ce sujet. C'est pourtant son parti qui, il y a dix ans, a attiré l'attention sur les transferts par une action très médiatisée. Il est incompréhensible que les partis flamands du gouvernement passent ces transferts sous silence.

Je déposerai une motion de recommandation demandant que soit dressée la carte de ces transferts pour en révéler toute l'ampleur et pour que la discussion puisse au moins être menée de manière correcte et transparente.

Motions

Le **président:**

En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Barbara Pas et par M. Jan Penris et est libellée comme suit:

“La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de Mme Barbara Pas

et la réponse du ministre des Finances,

- vu les transferts qui s'opèrent annuellement à concurrence de plusieurs milliards d'euros de la Flandre vers la Wallonie;
- vu les différentes études qui ont été réalisées jusqu'à présent sur ce sujet;
- considérant qu'en raison de l'absence de certaines données, ces études aboutissent à des résultats très différents quant à l'ampleur des transferts;
- considérant que le gouvernement fédéral, puisqu'il dispose de toutes les données requises, est l'instance la plus indiquée pour faire la clarté sur le sujet;
- considérant qu'il est important de disposer sur ce point de chiffres incontestés de manière à pouvoir mener avec justesse le débat politique y afférent;

zuiver kan worden gevoerd;

- overwegende dat het daartoe noodzakelijk is dat een onafhankelijke validatiecommissie van experts zich vooraf dient uit te spreken over de correctheid van de gehanteerde methodologie en de onderzoeksresultaten;
 - overwegende dat het dringend nodig is om deze transfers af te bouwen;
- vraagt de minister van Financiën
- de administratie een onderzoek te laten verrichten naar de historische en actuele geldstromen tussen de Gewesten;
 - de onderzoeksmethode en de onderzoeksresultaten daarvan te laten valideren door een validatiecommissie bestaande uit onafhankelijke en externe experts in de materie;
 - initiatieven te nemen ten einde een aanvang te nemen met de afbouw van deze geldstromen."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de dames Sophie Wilmès en Veerle Wouters en door de heren Éric Van Rompuy en Luk Van Biesen.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

10 Vraag van de heer Alain Mathot aan de minister van Financiën over "de nieuwe Financietoren te Luik" (nr. 2258)

10.01 Alain Mathot (PS): Twee weken geleden zijn een vijftigtal medewerkers van de diensten van de FOD Financiën te Luik naar de Financietoren verhuisd, waar uiteindelijk elfhonderd ambtenaren zullen werken. Dat zou in optimale arbeidsomstandigheden moeten gebeuren.

Dat gebouw vertoont echter diverse gebreken: gebarsten ruiten, problemen met het schoonmaken, vervanging van de drinkwaterfontein door drankautomaten waarvoor betaald moet worden. Men zou de ambtenaren verboden hebben hun kantoor te decoreren of planten mee te brengen. Het gebouw zou ten slotte slechts door één veiligheidsagent bewaakt worden. De verhuizing heeft 500.000 euro gekost en de jaarlijkse huur bedraagt 5,9 miljoen euro.

Kan u bevestigen dat de ambtenaren hun werkplek niet mogen opsmukken? Klopt het dat er waterinsijpeling is? Wanneer zullen alle voorzieningen, met inbegrip van de keuken, er geïnstalleerd zijn? Zal die nieuwe site beter beveiligd worden?

10.02 Minister Johan Van Overtveldt (Frans): Wat de aankleding van de bureaus betreft, werden er

- considérant qu'il est nécessaire à cette fin qu'une commission de validation indépendante composée d'experts se prononce préalablement sur l'exactitude de la méthode appliquée et sur les résultats de l'étude;

- considérant qu'il est urgent de mettre un terme à ces transferts;

demande au ministre des Finances

- de faire réaliser par l'administration une étude sur les flux financiers historiques et actuels entre les Régions;

- de faire valider la méthode d'analyse et les résultats de cette étude par une commission de validation composée d'experts en la matière, qui seront indépendants et externes;

- de prendre des initiatives pour commencer à mettre un terme à ces flux financiers."

Une motion pure et simple a été déposée par Mmes Sophie Wilmès et Veerle Wouters et par MM. Éric Van Rompuy et Luk Van Biesen.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

10 Question de M. Alain Mathot au ministre des Finances sur "la nouvelle Tour des Finances de Liège" (n° 2258)

10.01 Alain Mathot (PS): Le déménagement d'une partie des services du SPF Finances de Liège a eu lieu il y a deux semaines. Une cinquantaine de personnes sont installées dans la Tour des Finances, où travailleront, à terme, onze cents fonctionnaires. Il convient de s'assurer que ce soit dans les meilleures conditions de travail.

Or, il y a de nombreux défauts dans ce bâtiment: vitres brisées, problèmes au niveau du nettoyage, remplacement de la fontaine d'eau potable par des distributeurs automatiques et payants. Les agents se verraient interdire de décorer leur bureau ou d'apporter une plante verte. Le bâtiment, enfin, ne serait surveillé que par un seul agent de sécurité. Or, le déménagement a coûté 500 000 euros et le loyer annuel est de 5,9 millions.

Confirmez-vous que les agents ne peuvent décorer leur espace de travail? Est-il exact qu'il y ait des problèmes d'étanchéité? Quand seront installés tous les équipements y compris la cuisine? La sécurité de cette nouvelle implantation sera-t-elle renforcée?

10.02 Johan Van Overtveldt, ministre (en français): Pour la décoration des bureaux, aucune

geen verbodsbepalingen opgelegd. De enige beperking geldt het gebruik van materiaal dat de muurbekleding blijvend zou beschadigen. Om redenen van comfort werd ook gevraagd geen te grote planten mee te brengen.

Wat de tekortkomingen van het gebouw betreft, gingen de Regie der Gebouwen en de aannemer over tot de voorlopige oplevering van de werken. Vervolgens werd een aantal opmerkingen geformuleerd. De aannemer beschikt over 180 dagen om die tekortkomingen recht te zetten. Zo zullen de gebroken vloertegels worden vervangen. De meeste problemen op het vlak van de waterdichtheid zijn opgelost en worden nauwlettend gevolgd door de Regie, de aannemer en de FOD Financiën.

Wat de installaties en de uitrustingen betreft, beschikt de FOD Financiën over drie maanden om drie van de gebouwen in de buurt leeg te maken. De verhuizing van 900 van de 1.100 vooropgestelde personen zal over dezelfde periode worden gespreid.

Wat de keuken betreft, zal een deel van een bestaande keuken tijdelijk worden verhuisd in afwachting van de installatie van de nieuwe keuken, waarvoor het bestek in handen is van de Regie.

Er zal het hele jaar door, op werkdagen, een veiligheidsagent aanwezig zijn. In juni zullen ze met twee de beveiliging op zich nemen, omdat er dan een grotere toeloop is. In de wachtzaal en de frontoffice zal er videobewaking zijn. In de kantoren zal men beschikken over drukknoppen waarmee het veiligheidspersoneel kan worden gewaarschuwd als er zich een bedreigende situatie voordoet. De voornoemde maatregelen werden toereikend bevonden.

10.03 Alain Mathot (PS): Dan is er nog de kwestie van het onderhoud. Volgens mijn informatie zou men daarvoor 15 personen hebben willen aanwerven, maar dat zou niet gebeurd zijn omdat er geen budget is. Hoe zal het gebouw dan worden onderhouden?

Voorts zou ook een drinkfontein vervangen zijn door een betalende drankautomaat.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van de heer Alain Mathot aan de minister van Financiën over "de beschikbaarheid van solide zekerheden voor kredietinstellingen naar Belgisch recht" (nr. 2259)

interdiction n'a été formulée. Les seules restrictions concernent les éléments pouvant abîmer durablement les revêtements muraux. Par souci de commodité, il a aussi été demandé aux agents de limiter la taille des plantes dans le bâtiment.

Au sujet des défauts constatés dans le bâtiment, la Régie des Bâtiments et l'entrepreneur ont procédé à une réception provisoire des travaux. À la suite de celle-ci, des remarques ont été émises. L'entrepreneur doit corriger ces défauts dans les 180 jours. Les carreaux cassés seront ainsi remplacés. Les problèmes d'étanchéité sont, pour la plupart, résolus et suivis de manière très attentive par la Régie, l'entrepreneur et le SPF Finances.

Pour les installations et équipements, le SPF Finances dispose de trois mois pour libérer trois bâtiments environnants. Les déménagements de neuf cents personnes sur les onze cents prévues s'étalent sur cette période.

Quant à la cuisine, il s'agit de l'ancienne installation dans l'attente de la nouvelle cuisine, pour laquelle la Régie gère le cahier des charges.

Un agent de sécurité est prévu toute l'année, les jours ouvrables. Un autre agent viendra le renforcer durant la période de forte affluence en juin. Le bâtiment sera équipé d'un système de vidéosurveillance au niveau de la salle d'attente et du *front office*. Les bureaux sont équipés de boutons-poussoirs qui permettent d'avertir le garde de sécurité en cas de comportement menaçant. Ce dispositif est jugé suffisant.

10.03 Alain Mathot (PS): Il reste la problématique du nettoyage. Selon mes informations, quinze personnes étaient prévues pour cela, mais n'auraient pas été engagées, faute de budget. Comment le bâtiment sera-t-il nettoyé?

On aurait aussi remplacé l'accès à une fontaine d'eau potable par un distributeur payant.

L'incident est clos.

11 Question de M. Alain Mathot au ministre des Finances sur "la disponibilité de collatéral de qualité pour les établissements de crédit de droit belge" (n° 2259)

11.01 Alain Mathot (PS): Sinds de subprimecrisis zijn de financiële spelers afkerig van risico.

Daarnaast werden er nieuwe prudentiële regels ingevoerd voor onder meer transacties met afgeleide producten, waardoor vereisten inzake de dekking van de risico's van dergelijke transacties strenger zijn geworden. Bijgevolg gaan de financiële spelers almaar meer op zoek naar solide zekerheden (zeer liquide activa met een laag risico).

Een en ander zou nefast kunnen zijn voor de stabiliteit van het financieel stelsel. Het draagt bij tot een grotere complexiteit en ondoorzichtigheid van de in zekerheid gegeven activa, en zou negatieve effecten kunnen hebben op de kredietverlening door de banken.

Hoe staan de kredietinstellingen naar Belgisch recht er op dit vlak voor? Denkt u dat het door de ECB gelanceerde beleid van kwantitatieve verruiming de schaarste erger zou kunnen maken?

11.02 Johan Van Overtveldt, minister (*Frans*): Dit is een behoorlijk technische materie.

(*Nederlands*) Belgische kredietinstellingen doen slechts in beperkte mate een beroep op de liquiditeitsverstrekking kredietoperaties van het Eurosysteem. De Belgische banken hebben een significante marge inzake de beschikbare niet-aangewende waarborgen. Eind 2014 hadden ze bij de Nationale Bank waarborgen ingediend voor 140 miljard euro, terwijl ze voor minder dan 6 miljard euro krediet hadden opgenomen.

Onder het uitgebreide aankoopprogramma van het Eurosysteem zullen belangrijke volumes aan effecten worden verworven die als waarborg van hoge kwaliteit gekenmerkt staan. De Raad van gouverneurs van de ECB heeft beslist dat deze effecten opnieuw beschikbaar zullen worden gemaakt voor de markt als tijdelijke lening, mits een ander effect als waarborg wordt aanvaard. Zo kunnen tekorten vermeden worden.

11.03 Alain Mathot (PS): Zou ik een vertaling kunnen krijgen, kwestie van zeker te zijn dat ik alles goed begrijp? Ik zal u in voorkomend geval nog meer vragen stellen.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van mevrouw Sophie Wilmès aan de minister van Financiën over "de dubbele inboeking van een factuur en een kasticket voor

11.01 Alain Mathot (PS): Depuis la crise des *subprimes*, les acteurs financiers craignent le risque.

Parallèlement, l'adoption de nouvelles règles prudentielles, notamment sur les transactions sur produits dérivés, a aussi imposé une plus grande sécurisation de celles-ci. En conséquence, l'appétit des acteurs financiers pour le collatéral de qualité (actifs très liquides et peu risqués) n'a cessé de croître.

Cette situation pourrait avoir des conséquences néfastes pour la stabilité du système financier. Cela contribuera à augmenter la complexité et l'opacité des actifs placés en garantie, et cela pourrait avoir un impact négatif sur l'offre de crédits des banques.

Quelle est la situation des établissements de crédit de droit belge dans ce domaine? Pensez-vous que la politique d'assouplissement quantitatif initiée par la BCE pourrait renforcer cette pénurie?

11.02 Johan Van Overtveldt, ministre (*en français*): Il s'agit d'une matière relativement technique.

(*En néerlandais*) Les établissements de crédit belges n'utilisent que modérément les opérations de crédit fournissant des liquidités de l'Eurosystème. Les banques belges possèdent une marge significative en garanties disponibles non mobilisées. Fin 2014, elles avaient déposé auprès de la Banque nationale des garanties à concurrence de 140 milliards d'euros alors qu'elles avaient pris pour moins de six milliards de crédit.

D'importants volumes d'actifs, qui font figure de garantie de haute qualité seront effectivement achetés dans le cadre du programme étendu d'achats de l'Eurosystème. Le Conseil des gouverneurs de la BCE a décidé que ces actifs seront remis à la disposition du marché comme emprunt temporaire sous réserve de l'acceptation d'un autre titre comme garantie. Des déficits pourront ainsi être évités.

11.03 Alain Mathot (PS): Serait-il possible de me transmettre une traduction pour être certain de la compréhension? Le cas échéant, je reviendrai pour d'autres questions.

L'incident est clos.

12 Question de Mme Sophie Wilmès au ministre des Finances sur "le double encodage facture/ticket de caisse pour les prestataires de

leveringen van maaltijden aan bedrijven" livraison de repas aux entreprises" (n° 2300) (nr. 2300)

12.01 Sophie Wilmès (MR): Het geregistreerde kassasysteem krijgt stilaan voet aan de grond in de horecasector.

De exploitant van een inrichting waar regelmatig maaltijden worden verbruikt, alsmede de traiteur die regelmatig cateringdiensten levert, moeten de klant het in het koninklijk besluit van 30 december 2009 bedoelde kasticket uitreiken voor al hun horeca-activiteiten, met inbegrip van het leveren van maaltijden aan huis.

In 2010 werd een administratieve tolerantie ingevoerd, die inhield dat het volstond de belastingplichtige klant of niet-belastingplichtige rechtspersoon na de voltooiing van de dienst een volledige factuur uit te reiken. Sinds de omzendbrief van 2014 moet de factuur in dat geval echter naast het – vanaf dan verplichte – kasticket van de geregistreerde kassa worden uitgereikt.

Wanneer er maaltijden worden geleverd aan huis en de factuur later wordt opgesteld, worden de verrichtingen dus tweemaal geboekt. Wanneer de btw-aangifte wordt ingevuld, moet het bedrag van die operatie dus in mindering worden gebracht van de totale omzet van het geregistreerde kassasysteem. Een en ander brengt nodeloos administratief werk mee en is wellicht ook bron van vergissingen.

Heeft u een oplossing voor dat specifieke probleem?

12.02 Minister Johan Van Overtveldt (*Frans*): Het kasticket is een controledocument aan de hand waarvan men kan vaststellen of een verrichting goed werd uitgevoerd, terwijl een factuur dient om een belastbare verrichting vast te stellen. Kastickets en facturen zijn niet onderling inwisselbaar.

Op de factuur moet het btw-identificatienummer van de koper of de afnemer vermeld worden, of zijn naam, de vennootschapsnaam en zijn volledige adres.

De exploitant die met een geregistreerd kassasysteem werkt, moet een GKS-ticket uitreiken en een factuur verstrekken als zijn cliënt belastingplichtig of een niet-belastingplichtige rechtspersoon is.

Dankzij het geregistreerd kassasysteem is er minder kans op fouten en worden er rapporten met een overzicht van de dagelijkse omzet aangemaakt.

12.01 Sophie Wilmès (MR): Le secteur horeca se met progressivement à utiliser les caisses enregistreuses agréées.

L'exploitant d'un établissement où sont consommés régulièrement des repas ainsi que le traiteur qui effectue régulièrement des prestations de restauration sont tenus de délivrer au client le ticket de caisse prévu à l'arrêté royal du 30 décembre 2009, et ce pour toutes leurs activités horeca, y compris les livraisons de repas à domicile.

Une tolérance administrative avait été prévue en 2010, pour autant que la facture complète soit délivrée au client, assujetti ou personne morale non assujettie, au moment de l'achèvement du service. Depuis la circulaire de 2014, en revanche, la facture doit dans ce cas être émise en plus du ticket de caisse du système de caisse enregistreuse, désormais obligatoire.

Dans le cas de livraisons de repas à domicile, avec établissement ultérieur de facture, les prestations sont donc comptabilisées deux fois. Au moment de compléter la déclaration à la TVA, le montant de cette opération doit dès lors être porté en diminution du chiffre d'affaires total repris dans le système de caisse enregistreuse. C'est un surplus de travail administratif inutile et probablement générateur d'erreurs.

Avez-vous dans votre caisse à outils une solution pour résoudre ce problème particulier?

12.02 Johan Van Overtveldt, ministre (*en français*): Le ticket de caisse est un document de contrôle qui permet de constater la bonne exécution d'une opération tandis qu'une facture constate une opération imposable. Ces deux éléments ne sont pas substituables.

Une facture doit contenir le numéro d'identification à la TVA de l'acquéreur ou du preneur ou ses nom, dénomination sociale et adresse complète.

L'exploitant soumis au système de caisse enregistreuse doit délivrer un ticket SCE et émettre une facture si son client est un assujetti ou une personne morale non assujettie.

Le système de caisse enregistreuse réduit les risques d'erreur et génère des rapports résumant le chiffre d'affaires journalier.

In het kader van de btw-aangifte hoeft men dan verder enkel nog het bedrag van de uitgereikte facturen in mindering te brengen op het totaalbedrag dat in het geregistreerd kassasysteem opgeslagen is.

Men kan dus niet stellen dat de netto werklast groter zal uitvallen dan met het vorige systeem.

Het incident is gesloten.

13 Samengevoegde vragen van

- de heer Peter Buysrogge aan de minister van Financiën over "de scanapparatuur in de Antwerpse haven" (nr. 2323)
- de heer Jan Penris aan de minister van Financiën over "de panne van de douanescanner in de Antwerpse haven" (nr. 2324)

13.01 Peter Buysrogge (N-VA): De douane beschikt in de haven van Antwerpen over vier scanners voor de controle van in- en uitgaande trafiek. De belangrijkste scanner in de Waaslandhaven, goed voor een jaarlijkse scanning van zowat 30.000 containers, zou sedert 19 januari niet langer operationeel zijn ten gevolge van waterschade. Dat is natuurlijk nefast voor de veiligheid.

Kan de minister meer kwijt over het probleem? Wie zal opdraaien voor de herstelling en wanneer kan de scanner weer worden gebruikt? Worden die toestellen onderhouden door eigen diensten of wordt dat uitbesteed?

Hoeveel containers werden gescand sinds die panne en volgt dit cijfer het gemiddelde voor de periode? Welke toestellen worden nu ingezet? Wat doen de ambtenaren die normaal de vaste scanners bedienen, momenteel? Wordt er gekeken naar andere scancapaciteit, bijvoorbeeld vanuit Zeebrugge?

Wat plant de minister op lange termijn om een herhaling van dat probleem te voorkomen?

13.02 Jan Penris (VB): Het probleem in deze is er niet zozeer een van veiligheid als wel van vertragingen bij de afhandeling van goederen, en daar is men in de Antwerpse haven uitermate beducht voor.

Wat is de oorzaak van de panne en wat zullen we doen om dergelijke problemen in de toekomst te vermijden?

13.03 Minister Johan Van Overtveldt

Le travail extra-comptable lors de la déclaration de TVA consistera simplement à soustraire le montant des factures émises du montant total repris dans le système de caisse enregistreuse.

On ne peut donc pas parler d'un surplus net de travail par rapport au système précédent.

L'incident est clos.

13 Questions jointes de

- M. Peter Buysrogge au ministre des Finances sur "les scanners dans le port d'Anvers" (n° 2323)
- M. Jan Penris au ministre des Finances sur "le scanner défectueux des douanes dans le port d'Anvers" (n° 2324)

13.01 Peter Buysrogge (N-VA): Dans le port d'Anvers, la douane dispose de quatre scanners pour le contrôle du trafic entrant et sortant. Or depuis le 19 janvier, le scanner le plus important du Waaslandhaven, qui scannait quelque 30 000 conteneurs par an, ne serait plus opérationnel à cause de dégâts des eaux. Bien entendu, cela porte atteinte à la sécurité.

Le ministre peut-il nous en dire plus? Qui devra payer la réparation de ce scanner et quand celui-ci sera-t-il à nouveau opérationnel? L'entretien de ces appareils est-il assuré par nos propres services ou par des sous-traitants?

Combien de conteneurs ont été scannés depuis cette panne? Ce chiffre correspond-il à la moyenne de la période? Quels appareils utilise-t-on pour l'instant? Que font actuellement les employés habituellement en poste aux scanners fixes? Envisage-t-on d'obtenir d'autres appareils de scanning, en provenance de Zeebrugge par exemple?

Qu'entend faire le ministre à long terme pour éviter que ce problème ne se répète?

13.02 Jan Penris (VB): Le problème qui se pose ne concerne pas tant la sécurité que les retards d'acheminement des marchandises et, au port d'Anvers, on s'en inquiète au plus haut point.

D'où vient cette panne et que fera-t-on pour éviter de tels problèmes à l'avenir?

13.03 Johan Van Overtveldt, ministre (en

(Nederlands): Op 19 januari zijn de ondergrondse ruimtes van de dubbele scantunnel op Antwerpen Linkeroever onder water gelopen, met schade aan de detectorlijnen als gevolg. Een eerste expertise wijst op een externe oorzaak, maar de precieze oorzaak wordt nog onderzocht.

In overleg met de constructeur wordt een oplossing gezocht om de scanner zo snel mogelijk weer op te starten. De exacte kost van de herstelling kan pas worden gecijferd na het uittesten van alle componenten van de scanner.

Door het uitvallen van de dubbele scantunnel verminderde de onmiddellijke controlecapaciteit met zowat de helft, maar men heeft meteen een noodprocedure opgestart en de grote mobiele scanner en de zogenaamde backscatter ingezet, met een doorverwijzing van containers naar de vaste scanning op Rechteroever.

Wat de schaderaming betreft, wordt een vracht bij een niet conforme of verdachte scan doorverwezen naar de verificatiedienst. Eén enkele vaststelling kan ook betrekking hebben op meerdere inbreuken. Scanners hebben ook een duidelijk ontradend effect bij potentiële fraudeurs en terroristen. Een schaderaming louter in termen van gedeelde fiscale inkomsten is dus niet echt representatief voor de werkelijke schade.

13.04 Peter Buysrogge (N-VA): Dit incident toont alleszins het belang aan van goed onderhoud en goede controles.

Over de toekomst- en strategische visie van de douane heb ik niets gehoord, terwijl het toch ook van belang is om op langere termijn te kijken hoe de scantuun capaciteit zo optimaal mogelijk kan worden aangewend.

13.05 Jan Penris (VB): Heeft de constructeur nog niet laten weten wanneer de apparatuur hersteld zal zijn?

Het incident is gesloten.

14 Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën over "de hoteldiensten" (nr. 2337)

14.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Het verschaffen van gemeubelde logies in hotels, motels en inrichtingen waar aan betalende gasten onderdak wordt verleend, is onderworpen aan btw.

(néerlandais): Le 19 janvier, les espaces souterrains du scanner à double tunnel sur la rive gauche d'Anvers ont été inondés et cette inondation a endommagé les lignes de détection. Une première expertise indique que la cause est externe, mais celle-ci n'a pas encore été trouvée.

Une solution est à l'étude avec le constructeur afin de pouvoir redémarrer le scanner dans les meilleurs délais. Le coût exact des réparations ne pourra être chiffré qu'après que les différents composants de l'appareil auront été testés.

La mise hors service du scanner double tunnel a immédiatement réduit la capacité de contrôle de moitié environ, mais une procédure d'urgence a d'emblée été lancée avec le déploiement du grand scanner mobile et du backscatter et une réorientation des conteneurs vers le scanner fixe installé sur la rive droite.

En ce qui concerne l'évaluation du dommage, en cas de scan non conforme ou suspect, une cargaison est orientée vers le service de vérification. Un constat unique peut également concerner plusieurs infractions. Les scanners ont également un effet clairement dissuasif auprès des fraudeurs potentiels et des terroristes. Une estimation du dommage uniquement en termes de pertes de recettes fiscales n'est dès lors pas réellement représentative du dommage réel.

13.04 Peter Buysrogge (N-VA): Cet incident démontre en tout cas l'importance de veiller à un entretien adéquat des équipements et de procéder à des contrôles minutieux.

On n'a pas soufflé mot sur la vision stratégique et les projets d'avenir de la douane, alors qu'il importe d'aviser à une utilisation optimale de la capacité des scanners à long terme.

13.05 Jan Penris (VB): Le constructeur n'a-t-il pas encore fait savoir quand l'équipement sera réparé?

L'incident est clos.

14 Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances sur "les services d'hôtellerie" (n° 2337)

14.01 Luk Van Biesen (Open Vld): La fourniture de logements meublés dans les hôtels, motels et établissements où sont hébergés des hôtes payants est soumise au paiement de la TVA.

Op 22 juni 2012 heeft het Hof van Cassatie zich in een arrest uitgesproken over het toepassingsgebied van de btw-vrijstelling voor onroerende verhuur. Het Hof oordeelt dat een vennootschap die diensten verricht die van dezelfde aard zijn als hoteldiensten, ook aan btw zijn onderworpen.

De discrepantie tussen het standpunt van de btw-administratie en het arrest van het Hof leidt tot rechtsonzekerheid. Hoe kan dit worden opgelost?

14.02 Minister **Johan Van Overtveldt** (Nederlands): Het verstrekken van accommodatie in hotels of in sectoren met een soortgelijke functie wordt volgens de btw-richtlijn uitgesloten van de btw-vrijstelling voor de huur van onroerende goederen. Deze bepalingen zijn in Belgisch recht omgezet.

Overeenkomstig de rechtspraak van het Europees Hof voor Justitie moet de uitdrukking "sectoren met een soortgelijke functie" ruim worden opgevat. Het tijdelijk verstrekken van logies op een manier die gelijkaardig is aan die in een hotel, moet ook aan eenzelfde btw-regeling worden onderworpen.

Het onderscheid tussen een belaste dienst voor het verstrekken van gemeubelde logies en een vrijgestelde onroerende verhuur is een feitenkwestie. De lidstaten mogen criteria invoeren om een duidelijk onderscheid tussen beide in te voeren. De administratieve commentaar bevat een aantal minimale criteria om te kunnen spreken van "een sector die diensten verstrekt die gelijkaardig zijn aan die van het hotel".

De zaak waaraan de heer Van Biesen, refereert is door het Hof van Cassatie doorverwezen naar het hof van beroep van Brussel, dat nog geen uitspraak heeft gedaan. Het is dus nog voorbarig om nu al conclusies te trekken.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 2370 van mevrouw Demir is omgezet in een schriftelijke vraag.

15 Vraag van de heer Peter Dedecker aan de minister van Financiën over "Dexia" (nr. 2378)

15.01 **Peter Dedecker** (N-VA): Karel De Boeck, voor wiens werk bij Dexia ik veel respect heb, heeft gezegd dat Dexia geen vuurspuwende draak meer is, enkel nog een aanstekertje. Dat is vreemd, want Dexia blijft een molensteen rond onze nek. De

Le 22 juin 2012, la Cour de cassation a rendu un arrêt sur le champ d'application de l'exonération de la TVA pour la location immobilière. La Cour a jugé qu'une société proposant des services dont la nature est comparable à celle des services hôteliers était également assujettie à la TVA.

L'écart entre le point de vue de l'administration de la TVA et l'arrêt de la Cour entraîne une insécurité juridique. Quelles solutions peut-on apporter à ce problème?

14.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (en néerlandais): Aux termes de la directive relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, les opérations d'hébergement qui sont effectuées dans le cadre du secteur hôtelier ou de secteurs ayant une fonction similaire sont exclues de l'exonération de la TVA pour la location de biens immeubles. Ces dispositions ont été transposées en droit belge.

Conformément à la jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne, l'expression "secteurs ayant une fonction similaire" doit être prise au sens large. La fourniture temporaire d'un logement s'apparentant à un hébergement dans un hôtel doit également être soumise à ce même régime de TVA.

La distinction entre le service assujéti de fourniture de logements meublés et l'activité exemptée de location immobilière est une question de fait. Les États membres peuvent définir des critères afin d'établir une distinction claire entre les deux activités. Le commentaire administratif comprend un certain nombre de critères minimaux définissant "un secteur fournissant des services similaires à ceux fournis dans l'hôtellerie".

La Cour de cassation a renvoyé l'affaire à laquelle M. Van Biesen fait référence devant la cour d'appel de Bruxelles, qui n'a pas encore statué. Il serait donc prématuré de tirer déjà des conclusions.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 2370 de Mme Demir est transformée en question écrite.

15 Question de M. Peter Dedecker au ministre des Finances sur "Dexia" (n° 2378)

15.01 **Peter Dedecker** (N-VA): M. Karel De Boeck, dont je respecte infiniment le travail effectué auprès de Dexia, a déclaré que cette dernière n'était plus un dragon "crachant le feu", mais tout au plus un "petit briquet". Voilà qui est étrange car Dexia reste

balans is met nog eens 24 miljard gestegen, de balansstructuur bevat structurele onevenwichten, er zijn problemen met reglementaire ratiopunten over de looptijd van de ontmanteling en het businessplan is uiteraard heel gevoelig voor de macro-economische omgeving en de stand van de rente. Indien de financieringscapaciteit op de markten zou verminderen, zou Dexia naar duurdere financieringsbronnen moeten grijpen.

un boulet que nous continuons de traîner derrière nous. Le bilan a encore augmenté de 24 milliards, la structure bilantaire présente des déséquilibres structurels, les points de ratio réglementaires posent problème sur la durée du démantèlement et le businessplan est évidemment très sensible à l'environnement macroéconomique et au taux d'intérêt. Si la capacité de financement sur les marchés venait à diminuer, Dexia devrait chercher des sources de financement plus chères.

Welke bijsturingen heeft Dexia aan zijn businessplan aangebracht? Kan de bank vasthouden aan het businessplan dat op 9 oktober 2014 in de raad van bestuur is goedgekeurd? Wanneer komen de verantwoordelijken het plan voorstellen aan het Parlement?

Quelles corrections Dexia a-t-elles apportées à son businessplan? La banque peut-elle s'en tenir au businessplan approuvé le 9 octobre 2014 au sein du conseil d'administration? Quand les responsables viendront-ils présenter le plan au Parlement?

Kunnen wij een update krijgen van de stand van zaken bij Dexia?

Pouvons-nous obtenir une mise à jour de l'état d'avancement chez Dexia?

Zijn de veronderstellingen dat de entiteiten van Dexia de bankvergunning behouden en Dexia Crédit Local zijn rating behoudt, realistisch?

Les suppositions selon lesquelles les entités de Dexia conserveront leur licence bancaire et Dexia Crédit Local son rating sont-elles réalistes?

Wat zijn de gevolgen van de evolutie voor de Belgische waarborg?

Quelles sont les conséquences de l'évolution de la situation pour la garantie belge?

De stijging van de staatsgewaarborgde financiering is vrij onverwacht. Hoe ziet de minister dat verder evolueren?

La hausse du financement garanti par l'État est plutôt inattendue. Quelle évolution le ministre prévoit-il en la matière?

Is er bij Dexia rekening gehouden met de gevolgen van een eventuele Grexit?

Les conséquences d'un éventuel "Grexit" ont-elles été prises en compte par Dexia?

Wat zal Dexia doen om de balans, nu 247 miljard euro, wat meer is dan de balans van de KBC, af te bouwen?

Quelles mesures Dexia prendra-t-elle pour réduire son bilan qui s'élève actuellement à 247 milliards d'euros, soit davantage que celui de la KBC?

15.02 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Nederlands*): Het geordend ontmantelingsplan van Dexia werd door de Europese Commissie goedgekeurd eind december 2012. Elke zes maanden krijgt dat plan een update. De volgende herziening zal uitgevoerd worden op basis van gegevens van 31 december 2014 en zal goedgekeurd worden door het directiecomité op 21 maart 2015. In 2015 nam het herziene businessplan lagere interestvoeten in rekening en hield het rekening met reglementaire veranderingen.

15.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en néerlandais*): Le plan de résolution ordonnée de Dexia a été approuvé par la Commission européenne fin décembre 2012. Il est actualisé tous les six mois. La prochaine actualisation sera basée sur les données au 31 décembre 2014 et sera approuvée par le comité de direction le 21 mars 2015. Pour 2015, le *business plan* remanié tient compte des taux d'intérêt inférieurs ainsi que des modifications de la réglementation.

Er werd ook rekening gehouden met de gunstige evolutie van de financieringsstructuur van de groep het voorbije jaar.

Il a également été tenu compte de l'évolution favorable de la structure de financement du groupe au cours de l'année écoulée.

Het plan werd geauditeerd door een trustee, die elke zes maanden een rapport opmaakt voor de

Le plan a été audité par un trustee qui rédige tous les six mois un rapport pour la Commission

Europese Commissie. Tot nog toe voldoet Dexia op nagenoeg 100 procent van de gecontroleerde activiteiten. De recurrente resultaten van Dexia liggen zelfs lichtjes voor.

Men gaat bij Dexia uit van het behoud van de bankvergunning van de verschillende entiteiten en van het behoud van de creditrating van Dexia Crédit Local. Deze veronderstellingen vormen de basisvoorwaarde voor de continuïteit van de bedrijfsvoering onder de geordende ontmanteling. Tot op heden werden deze hypothesen niet ter discussie gesteld.

De staatswaarborg stijgt niet maar daalt. De terugbetaalde of uitgezette bedragen werden opgevangen door de krimp van de activa, door de groei van de repo-activiteiten en van de middelen verzameld met de staatsgaranties. Ook de financiering via de ECB neemt af, van ongeveer 50 miljard in 2012 tot 33,5 miljard in 2014.

Deze financiering zal blijven dalen. Omdat dit voorrang heeft, zal de financiering van de staatsgaranties voorlopig niet noemenswaardig dalen.

Dexia heeft op dit ogenblik geen directe blootstelling meer aan de Griekse Staat, wel indirecte blootstellingen voor een bedrag van 180 miljoen euro.

15.03 Peter Dedecker (N-VA): De bijsturing van het businessplan lijkt mij een ideale gelegenheid om dit met de heer De Boeck te bespreken in deze commissie.

De staatswaarborg neemt misschien niet toe, maar ze ligt wel boven de oorspronkelijke voorspellingen.

Ik ben tevreden dat de trustee tevreden is.

Het incident is gesloten.

16 Vraag van de heer Peter Dedecker aan de minister van Financiën over "de SSL-beveiliging van de Belgische banken" (nr. 2395)

16.01 Peter Dedecker (N-VA): De encryptiestandaard SSL wordt gebruikt voor de beveiliging van een aantal websites, onder meer voor online aankopen en online banking. Volgens securityblogger Yeri Tiete vertoont die beveiliging bij veel financiële instellingen een aantal zwakheden. Ondertussen heeft een aantal banken al de nodige wijzigingen aangebracht, maar sommige nog niet. Zij aarzelen omdat ze willen dat hun software

européenne. Jusqu'à présent, Dexia satisfait pour la quasi-totalité des activités contrôlées. Les résultats récurrents de Dexia sont même légèrement meilleurs que prévu.

Chez Dexia, on part du principe que la licence bancaire des différentes entités et la notation de Dexia Crédit Local seront maintenues. Ces suppositions constituent la condition de base pour la continuité de la gestion de l'entreprise dans le cadre du plan de résolution ordonnée. Elles n'ont jusqu'à présent pas été remises en cause.

La garantie d'État n'augmente pas mais diminue. Les montants remboursés ou placés ont été compensés par la baisse des actifs, la croissance des activités repo et les moyens collectés grâce aux garanties d'État. Le financement par la BCE diminue également: il est passé d'à peu près 50 milliards en 2012 à 33,5 milliards en 2014.

Ce financement continuera à diminuer. Dans un premier temps, étant donné que ce remboursement est prioritaire, le financement des garanties de l'État ne subira pas une baisse significative.

À l'heure actuelle, si Dexia n'est plus directement exposée à l'État grec, elle le reste indirectement, à hauteur de 180 millions d'euros.

15.03 Peter Dedecker (N-VA): L'ajustement du business plan est l'occasion idéale, me semble-t-il, pour en discuter avec M. De Boeck dans notre commission.

Si la garantie de l'État n'augmente peut-être pas, elle excède malgré tout les prévisions initiales.

Je me félicite d'apprendre que le *monitoring trustee* est satisfait.

L'incident est clos.

16 Question de M. Peter Dedecker au ministre des Finances sur "la sécurisation SSL des banques belges" (n° 2395)

16.01 Peter Dedecker (N-VA): La technologie SSL est utilisée pour sécuriser un certain nombre de sites Internet, notamment les sites proposant un service de paiement en ligne ou les sites de PC-banking. D'après Yeri Tiete, le blogueur spécialisé dans le domaine de la sécurité, cette sécurisation présente plusieurs faiblesses sur les sites de nombreuses institutions financières. Dans l'intervalle, certaines banques ont déjà apporté les

compatibel blijft met computers die nog op oude software draaien.

modifications nécessaires, mais pas toutes. Ces dernières hésitent parce qu'elles souhaitent que leur logiciel reste compatible avec les ordinateurs qui fonctionnent encore avec d'anciens systèmes d'exploitation.

Welke maatregelen en verantwoordelijkheden inzake beveiliging van internetbankieren krijgen de banken opgelegd door de toezichthouders? Beschikken die toezichthouders over technici die de gevaren kunnen inschatten? Hoe wordt de beveiliging gecontroleerd?

Quelles mesures et responsabilités en matière de sécurisation des opérations bancaires en ligne ont-elles été imposées aux banques par les autorités de contrôle? Celles-ci disposent-elles des techniciens compétents capables d'évaluer les dangers? Comment la sécurité est-elle contrôlée?

16.02 Minister **Johan Van Overtveldt** (Nederlands): De prudentiële verwachtingen op het vlak van internetbankieren zijn vastgelegd in de rondzendbrief over financiële diensten via het internet van 7 april 2009 en de richtlijnen van de Europese Bankautoriteit (EBA) van 19 december 2014.

16.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (en néerlandais): Les attentes prudentielles en matière d'opérations bancaires en ligne ont été consignées dans la circulaire du 7 avril 2009 en matière de services financiers par internet et les directives de l'autorité bancaire européenne (ABE) du 19 décembre 2014.

De toezichthouder onderzoekt het globale pakket aan internetbankbeveiligingsmaatregelen, waaronder de SSL-beveiliging. Er wordt steeds een evenwicht gezocht tussen veiligheid en gebruiksvriendelijkheid.

L'autorité de contrôle examine le package complet de mesures de sécurisation des banques sur l'internet, parmi lesquelles la sécurisation SSL. Un équilibre est systématiquement recherché entre sécurité et convivialité.

Sinds 2002 zijn internetbeveiliging van de bank en het internetbankieren belangrijke aandachtspunten voor de toezichthouder. Daarnaast neemt de toezichthouder ook actief deel aan de internet banking security-werkgroep, die in 2007 bij Febelfin werd opgericht en goed samenwerkt met de Federal Computer Crime Unit.

La sécurisation des banques en ligne et les opérations bancaires en ligne sont, depuis 2002, des priorités pour l'autorité de contrôle. Outre cette tâche, cette autorité prend également activement part au groupe de travail internet banking-security créé par Febelfin, en étroite collaboration avec la *Federal Computer Crime Unit*.

De rondzendbrief van 7 april 2009 verplicht de banken om de toezichthouder te informeren over risicovolle accidenten. De toezichthouder verzamelt en analyseert deze gegevens en speelt ze door aan Febelfin, dat hierover rapporteert.

La circulaire du 7 avril 2009 oblige les banques à informer l'autorité de contrôle des accidents qui présentent un risque. Cette autorité rassemble et analyse ces données et les transmet à Febelfin qui fait rapport à ce sujet.

De e-bankingfraude in België behoort internationaal gezien tot de laagste en is in 2014 zelfs aanzienlijk teruggevallen, zoals blijkt uit het jaarverslag van de NBB.

Notre pays compte un nombre de fraudes bancaires en ligne parmi les plus faibles au monde et elles ont même sensiblement diminué en 2014, ainsi qu'il ressort du rapport annuel de la BNB.

16.03 **Peter Dedecker** (N-VA): Misschien heeft die lage e-bankingfraude voor een stuk te maken met de campagnes van Febelfin om de mensen bewust te maken van de gevaren van phishing. Ik vraag me wel af hoe vaak die experts de beveiliging onderzoeken en of die controles ook worden opgevolgd. Er is immers duidelijk iets misgelopen.

16.03 **Peter Dedecker** (N-VA): Le faible taux de fraudes en matière d'e-banking s'explique peut-être en partie par les campagnes de Febelfin visant à sensibiliser la population aux dangers liés au phishing. Je me demande quelle est la fréquence des contrôles de sécurité effectués par les experts et s'il existe également un suivi de ces contrôles. À l'évidence, quelque chose ne tourne pas rond.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

17 **Vraag van de heer Eric Van Rompuy aan de**

17 **Question de M. Eric Van Rompuy au ministre**

minister van Financiën over "de omzendbrief inzake fiscale regularisatie" (nr. 2462)

De **voorzitter**: In de plenaire van 5 februari zei de minister van Financiën dat er een richtlijn was om alle spontane meldingen van laattijdige aangiftes te centraliseren bij de BBI, die interne richtlijnen heeft uitgewerkt voor de behandeling van de aangiftes. Het zou niet gaan om een verlenging van de eenmalige bevrijdende aangifte, maar over een toepassing van de huidige wetgeving. Deze commissie vroeg om de inhoud van de rondzendbrief met de richtlijn te kennen. Die rondzendbrief is nu rondgedeeld. Zowel de minister als de heer Philipsen van de BBI staan ter beschikking om te antwoorden op de vragen van de commissieleden.

17.01 Sophie Wilmès (MR): Dit is een belangrijk thema. Waarom heeft men de debatten niet beter georganiseerd?

De **voorzitter**: U heeft de omzendbrief gekregen, en het debat is niet gesloten. We kunnen de discussie vrijdag voortzetten als er fracties zijn die dat vragen. Vanmorgen heb ik in de Conferentie van voorzitters van verscheidene fracties het signaal gekregen dat er hierover gedebatteerd moest worden. Het Reglement is het Reglement, maar als voorzitter heb ik wel een zekere beoordelingsmarge. Ik zal de vergadering niet afsluiten vóór iedereen zich hierover heeft kunnen uitspreken.

17.02 Sophie Wilmès (MR): Het Reglement is dus geen waarborg voor transparantie...

17.03 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): We kunnen kennismaken van de vragen en bekommernissen en er later op antwoorden.

De **voorzitter**: Laten we eerst kijken wat de stellingen zijn.

17.04 Ahmed Laaouej (PS): Ik wil u bedanken omdat u ons eindelijk de gelegenheid geeft kennis te nemen van dat document.

Wat is nu eigenlijk de status van die tekst, die trouwens niet is ondertekend: is het een instructie of een omzendbrief?

En wat is de scope ervan: is hij uitsluitend bestemd voor de BBI of ook voor andere diensten die gewone controles uitvoeren?

Het derde punt is fundamenteeler. Ik heb op een

des Finances sur "la circulaire en matière de régularisation fiscale" (n° 2462)

Le **président**: Le 5 février, le ministre des Finances a indiqué en séance plénière qu'une directive avait été élaborée pour faire en sorte que toutes les déclarations tardives spontanées soient centralisées au niveau de l'ISI, qui, en interne, a arrêté des consignes concernant leur traitement. Il ne s'agirait pas de proroger le dispositif de la déclaration libératoire unique, mais d'appliquer la législation actuelle. Notre commission a demandé à pouvoir prendre connaissance du contenu de la circulaire contenant cette directive. La directive a été distribuée. Tant le ministre que M. Philipsen, de l'ISI, sont disposés à répondre aux questions des membres de la commission.

17.01 Sophie Wilmès (MR): Le sujet étant important, pourquoi n'a-t-on pas mieux organisé les débats?

Le **président**: Vous avez la circulaire, le débat n'est pas clos. On peut poursuivre vendredi si certains groupes le demandent. Ce matin, il y a eu Conférence des présidents, j'ai eu des signes de divers groupes qu'il fallait discuter du sujet. Le Règlement est le Règlement mais je dispose d'une marge d'interprétation. Je ne mettrai pas fin à cette réunion sans que tous aient pu donner leur opinion.

17.02 Sophie Wilmès (MR): Donc, la transparence, ce n'est pas le Règlement ...

17.03 Johan Van Overtveldt, ministre (en néerlandais): Nous pouvons entendre les questions et les préoccupations et y répondre plus tard.

Le **président**: Écoutons d'abord les thèses en présence.

17.04 Ahmed Laaouej (PS): Je vous remercie d'enfin nous laisser l'opportunité de prendre connaissance de ce document.

Quel est donc le statut de ce texte, qui n'est d'ailleurs pas signé: instruction ou circulaire?

Quel est son périmètre: ce texte est-il adressé à l'ISI seulement ou à d'autres services en charge du contrôle ordinaire?

Le troisième point est plus fondamental. J'ai appris

academische manier fiscaliteit gestudeerd en men heeft me altijd geleerd dat de Grondwet de grondslag van de belastingen vormt, wat meteen het parlementarisme verklaart: het parlement keurt belastingwetten goed. Dat is precies wat we over het algemeen doen met het Wetboek van de inkomstenbelastingen telkens als dat wordt aangepast. Zo leggen we dus een wettelijk kader vast dat in alle transparantie werd besproken.

De administratie mag dan een erg belangrijke rol te vervullen hebben, het is niet aan haar om de fiscale normen te bepalen.

Wij hebben hier te maken met een regeling die niet strookt met de geldende wetgeving inzake belastingverhogingen.

In de onderrichting wordt uitgelegd dat de ontweken belasting alsnog gevestigd en gevorderd wordt. Vervolgens is er sprake van een verhoging die – wat de beroepsinkomsten betreft – 20 of 50 procent zal bedragen, afhankelijk van het feit of de belastingplichtige al dan niet instemt met de richtsnoeren voor de taxatie die hem is voorgesteld.

Ik vind deze belastingverhogingen niet terug in het WIB of in de uitvoeringsbesluiten ervan. Volgens artikel 444 van het WIB moeten er in geval van belastingontwijking belastingverhogingen worden aangerekend. Volgens artikel 226 van het uitvoeringsbesluit geldt er voor een eerste inbreuk een verhoging van 50 procent, voor een tweede inbreuk een verhoging van 100 procent en vanaf een derde wordt er 200 procent aangerekend. Dan wordt er wel uitgegaan van fiscale fraude.

Als er 20 procent wordt aangerekend, dan is dat omdat er geen sprake is van fraude, zult u zeggen. Het probleem is echter dat volgens de onderrichting een verhoging met 20 procent alleen wordt aangerekend als de rechtzetting betrekking heeft op een van de zeven voorgaande jaren. Maar die bijzondere termijn speelt alleen als er sprake is van fiscale fraude. Dus hebben we te maken met fiscale fraude, ook al is er een spontane aangifte en een akkoord vanwege de belastingplichtige over de richtsnoeren.

Als de belastingplichtige niet akkoord gaat, wordt er een verhoging van 50 procent aangerekend.

Dat is wat er bepaald is voor een eerste inbreuk, maar wie zegt dat er geen andere zijn? Heeft die 50 procent een universele draagwijdte? Kan een belastingplichtige zijn toestand voor de voorbije zeven jaar tegen dat tarief laten regulariseren zonder dat er rekening wordt gehouden met het

la fiscalité de manière académique et on m'a toujours expliqué que le fondement des impôts était la Constitution, ce qui explique le parlementarisme: le parlement vote des lois d'impôt. C'est ce que nous faisons en général avec le Code des Impôts sur les Revenus chaque fois qu'on le modifie. On établit donc ainsi un cadre légal débattu en toute transparence.

Le rôle de l'administration est très important, mais il n'est pas d'établir des normes fiscales.

Ici, nous avons un dispositif qui ne correspond pas à ce que la loi prévoit en matière d'accroissement d'impôt.

Dans l'instruction qui est donnée, on explique que l'impôt éludé est établi et réclamé. Ensuite, il est question d'un accroissement qui, pour ne parler que des revenus professionnels, sera de 20 % ou de 50 % selon que le contribuable aura exprimé ou non son accord sur les lignes directrices de la taxation qui lui est proposée.

Je ne trouve pas la correspondance de ces accroissements d'impôt dans le CIR ni dans ses arrêtés d'exécution. Selon l'article 444 du CIR, lorsqu'il y a une intention d'éluder l'impôt, on doit appliquer les accroissements d'impôt. Selon l'article 226 de l'arrêté d'exécution, pour une première infraction, c'est 50 %, pour une deuxième, c'est 100 % et pour une troisième infraction et suivantes, 200 %. Et ce, dans l'hypothèse d'une fraude fiscale.

Vous allez me répondre que, si on retient le taux de 20 %, c'est parce qu'il n'y a pas de fraude. Le problème, c'est que cette instruction précise "lorsque la rectification concerne une des sept précédentes années". Or ce délai spécial ne peut être ouvert qu'en cas de fraude fiscale. On est donc bien dans un cas de fraude, quand bien même il y aurait une déclaration spontanée et un accord du contribuable sur les lignes directrices.

En cas d'absence d'accord du contribuable, on parle de 50 % d'accroissement.

C'est ce qui est prévu pour une première infraction, mais qui dit qu'il n'y en a pas d'autres? Les 50 % ont-ils une portée universelle? Le contribuable peut-il se faire régulariser à ce taux pour les sept dernières années sans qu'on tienne compte du nombre d'infractions? Chaque année devrait

aantal inbreuken? Elk jaar zou als een nieuwe inbreuk beschouwd moeten worden en onderworpen moeten worden aan de schaal gaande van 50 tot 200 procent, zoals bepaald in het uitvoeringsbesluit.

Is die richtlijn in overeenstemming met de wet? Zo niet, negeert men de prerogatieven van het Parlement en creëert men een onrechtvaardigheid en een fiscale ongelijkheid, een verschil in behandeling ten opzichte van de belastingplichtigen wier toestand volgens de gewone procedure wordt geregulariseerd en op wie de wet streng wordt toegepast en een onrecht ten aanzien van wie zijn fiscale verplichtingen nauwgezet nakomt.

Gaat het hier over fiscaal verjaard kapitaal of niet? Wat is de oorsprong van dat geld? Er wordt hier ook amper verwezen naar de antiwitwaswet. Over dat alles zou ik graag enige verduidelijking krijgen.

Wat de btw betreft, heeft men het hier zelfs niet over belastingbetalers ('*contribuables*') maar over belastingplichtigen ('*redevables*'). De aangeslagenen zamelen louter belastingen in voor rekening van de Staat. Het is de eindgebruiker die wordt belast. Terwijl heel de btw-regeling bedoeld is om de aangeslagenen hun plichten te doen nakomen, voorziet men in verlaagde tarieven.

17.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Ik vind het choquant dat de parlementsleden, die de uitvoerende macht moeten controleren, niet over dat uiterst vertrouwelijke document konden beschikken, terwijl advocaten-fiscalisten het wel in handen hebben. Dat is onaanvaardbaar!

Mijn fractie is gekant tegen het principe van fiscale amnestie zonder de mogelijkheid om bepaalde personen die tot een regularisatie overgaan, later gerechtelijk te vervolgen.

We zijn niettemin een stap verder: u heeft ons om twee uur vanmiddag het gevraagde document overhandigd, dat vreemd genoeg niet ondertekend is en geen geadresseerde vermeldt, maar waarin er wel naar de BBI wordt verwezen. Wat gebeurt er als een dossier bij de Algemene administratie van de Fiscaliteit terechtkomt? Is dit het soort document dat doorgaans in uw administratie circuleert? Is dit de gebruikelijke werkwijze om een eenvormige behandeling van de laattijdige regularisaties te bewerkstelligen?

Welk doel wordt er nagestreefd? Als de wet geen uitwerking meer heeft, waarom zou men die dan vervangen door een instructie die niet voorafgaandelijk aan het Parlement werd

constitueren een nieuwe infraction en être l'objet de la gradation de 50 à 200 % prévue par l'arrêté d'exécution.

Cette instruction respecte-t-elle la loi? Dans le cas contraire, on nie les prérogatives du Parlement et on crée un défaut de justice et d'équité fiscale, une différence de traitement avec ceux qui subissent une rectification ordinaire et se voient appliquer la loi dans toute sa rigueur et une injustice envers ceux qui s'acquittent vertueusement de leurs obligations en matière d'impôt.

Y a-t-il prescription ou non pour ces capitaux? Quelle est l'origine des fonds? On parle peu, ici, de la loi sur le blanchiment. Je souhaiterais des éclaircissements sur ces éléments.

S'agissant de la TVA, on ne parle même pas ici de contribuables mais de redevables. Les assujettis ne font que collecter l'impôt pour le compte de l'État. Ceux qui le supportent, ce sont les consommateurs finaux. Alors que l'ensemble du dispositif TVA vise à faire en sorte que les assujettis respectent bien leurs obligations, on prévoit une tarification au rabais.

17.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Je suis choqué de constater que les députés chargés de contrôler l'exécutif ne disposaient pas de ce document à ce point confidentiel, alors que des avocats fiscalistes en disposent. C'est inacceptable!

Mon groupe conteste le principe d'une amnistie fiscale sans possibilité de poursuivre ultérieurement en justice certaines personnes qui régularisent.

Cependant, il y a progrès, vous nous avez remis à 14 heures ce document singulier car il n'est ni signé, ni adressé, mais il fait référence à l'ISI. Qu'en est-il si un dossier aboutit à l'administration générale de la fiscalité? S'agit-il du type de documents circulant d'ordinaire dans votre administration? Est-ce la manière usuelle d'obtenir un traitement uniforme des régularisations tardives?

Quel est l'objectif poursuivi? Si la loi a terminé ses effets, pourquoi lui substituer une instruction qui n'a pas été soumise préalablement au Parlement?

voorgelegd?

Mijn vragen hebben betrekking op het personeel van de BBI. Wat gebeurt er als de dossiers langs een andere weg bij de administratie terechtkomen? Worden ze dan systematisch overgezonden aan de BBI? Beschikt de BBI over de nodige middelen en over de wil om de oorsprong van die fondsen na te gaan?

Is het enkel de bedoeling het kapitaal te regulariseren dat de oorspronkelijke fondsen hebben opgebracht of zal men systematisch nagaan wat de oorsprong van die fondsen is? Het tarief is immers verschillend naargelang ze afkomstig zijn uit arbeid of uit een erfenis, en hier zijn er nog verschillen afhankelijk van de rang van de erfgenaam.

Waarom liggen de voorgestelde tarieven lager dan die die de regularisatiewet voorschrijft?

Werd er een groot aantal regularisatieaanvragen ingediend? De vorige regularisatie zou normaal gezien de laatste zijn. Sinds wanneer is deze onderrichting van kracht?

17.06 Peter Vanvelthoven (sp.a): Ik ben blij dat wij dit document nu hebben gekregen, maar het verbaast me dat de minister daar zo weigerachtig tegenover stond.

Ik kan me moeilijk voorstellen dat dit werkelijk het documenten met instructies is dat aan de verschillende diensten is rondgestuurd. Ik vraag dus formeel aan de minister of dit werkelijk de rondgestuurde versie of een overgetikte of samengevatte versie?

Instructies zijn er om de toepassing van een wet te verduidelijken. Ze kunnen niet tegen de wet ingaan. Toch is dat de indruk die ik krijg van deze instructie. De EBA-wet van 31 december 2003 bepaalt dat er een duidelijke einddatum is waarop een EBA kan worden gedaan, met name 31 december 2013. Wie op die datum geen gebruik had gemaakt van de mogelijkheid tot fiscale regularisatie, wordt geconfronteerd met een belastingverhoging van 100 procent. In de instructie wordt echter gesproken over 20 procent voor beroepsinkomsten en over 50 procent voor andere inkomsten. Dit is bijgevolg een fiscale regularisatie die niet door de Kamer is goedgekeurd, maar die door de frauderende belastingplichtigen en hun advocaten is afgesproken. Daarover had ik graag enige verduidelijking gekregen.

De minister heeft eerder in het Parlement verklaard

Mes questions concernent les fonctionnaires de l'ISI: que se passerait-il si des dossiers arrivaient par une autre voie? Sont-ils systématiquement réorientés vers l'ISI? Quelle est la capacité et la volonté d'identifier l'origine des fonds?

S'agit-il de régulariser les capitaux issus des fonds originels ou veut-on identifier systématiquement leur provenance? Les taux applicables ne sont pas les mêmes s'ils sont issus du travail, d'un héritage ou en fonction du rang concerné.

Pourquoi les taux proposés sont-ils inférieurs à ce que prévoit la loi sur la régularisation?

Beaucoup de demandes ont-elles été introduites? La régularisation précédente était censée être la dernière. Depuis quand l'instruction est-elle valable?

17.06 Peter Vanvelthoven (sp.a): Je me réjouis d'avoir enfin reçu ce document, mais les réticences du ministre m'étonnent.

Je puis difficilement imaginer qu'il s'agit là effectivement des instructions adressées aux différents services. Je pose donc formellement la question au ministre: s'agit-il réellement de la version distribuée, ou alors d'une version réécrite ou résumée?

Les instructions sont censées préciser l'application d'une loi. Elles ne peuvent pas aller à l'encontre de la loi. Or c'est l'impression que me donne l'instruction en question. La loi sur la DLU du 31 décembre 2003 fixe clairement une date ultime pour procéder à une DLU, à savoir le 31 décembre 2013. Tout contribuable qui n'a pas recouru à la régularisation fiscale à cette date s'expose à un accroissement d'impôt de 100 %. Or il est question dans l'instruction de 20 % pour les revenus professionnels et de 50 % pour les autres revenus. Il s'agit par conséquent d'une régularisation fiscale qui n'a pas été adoptée par la Chambre, mais qui a été convenue avec les contribuables fraudeurs et leurs avocats. J'aimerais obtenir des éclaircissements sur ce point.

Le ministre a indiqué précédemment au Parlement

dat fiscaal verjaarde kapitalen niet worden geregulariseerd. In *De Standaard* beweert Karel Anthonissen nochtans dat dit wel gebeurt, wat de BBI vervolgens weer nuanceerde. In de tekst die fiscale juristen over deze instructie – die zij wel en wij niet kenden – hebben gepubliceerd, lees ik dat alles wat ouder is dan zeven jaar als fiscaal verjaard wordt beschouwd. Klopt het dat misdrijven van langer dan zeven jaar geleden als verjaard worden beschouwd?

17.07 Medewerker van de minister (Nederlands): Dit is geen vodge papier. Dit is een officiële instructie, ondertekend door mijzelf op datum van 29 januari 2015. Zij draagt de referte SB/014487.

Deze versie bevat exact dezelfde lijnen als opgenomen zijn in de officiële interne instructie, die bedoeld is voor de interne werking van de fiscale administraties.

Er werd een afspraak gemaakt tussen de Fiscaliteit en de Bijzondere Belastinginspectie dat alle dossiers waarover kritiek was in de pers, onder meer van topadvocaten als Michel Maus, geconcentreerd zouden worden. Wij van de BBI hebben de coördinatie op ons genomen voor het hele land.

Alle dossiers die worden ingediend, worden via een maandelijks staat bezorgd aan de centrale administratie van de Fiscaliteit. Die bezorgt ze aan het hoofdbestuur van de BBI en dan verspreiden wij die dossiers over onze vijf gewestelijke directies.

(Frans) De coördinatie en de verwerking zijn dus volledig geconcentreerd bij de BBI, net om fiscale shopping te vermijden.

(Nederlands) Daarbij heb ik gelezen dat de fiscale advocaten het gevoel hadden dat men, naargelang van waar men zich aanbood, aan een ander tarief kon onderworpen worden.

Deze interne instructie is nooit in handen geweest van eender welke fiscale advocaat. Fiscale advocaten melden zich echter vaak in eerste instantie anoniem aan en pas na verloop van tijd in naam van een belastingplichtige cliënt om een case voor te dragen. Op basis van de parameters van die case wordt aan die advocaat gezegd wat het toepasselijk tarief is en welke de prijs is die hij moet betalen.

Ik lees nergens in deze instructie dat hier een strafrechtelijke vrijgeleide wordt gegeven. Het gaat

que les capitaux fiscalement prescrits ne peuvent pas être régularisés. Or Karel Anthonissen prétend le contraire dans le quotidien *De Standaard*, ce que l'ISI a ensuite nuancé. Je lis dans le texte publié par des spécialistes du droit fiscal à propos de cette instruction – dont ils connaissent la teneur, contrairement à nous-mêmes –, que tout ce qui remonte à plus de sept ans est considéré comme "fiscalement prescrit". Est-il exact que des délits datant de plus de sept ans sont considérés comme prescrits?

17.07 Collaborateur du ministre (en néerlandais): Ceci n'est pas un chiffon de papier, mais une instruction officielle que j'ai personnellement signée le 29 janvier 2015 et qui porte la référence SB/014487.

Cette version reprend mot pour mot le texte de l'instruction interne officielle destinée au fonctionnement interne des administrations fiscales.

Un accord conclu entre l'Administration centrale de la Fiscalité et l'Inspection Spéciale des Impôts prévoit que tous les dossiers qui ont été la cible des critiques de la presse et notamment ceux d'éminents avocats comme Michel Maus, seront centralisés. L'ISI a décidé d'assurer la coordination pour l'ensemble du pays.

Sur la base d'un inventaire mensuel, tous les dossiers introduits sont transmis à l'administration centrale de la Fiscalité, laquelle les adresse à l'administration centrale de l'ISI qui les répartit ensuite entre les cinq directions régionales.

(En français) La coordination et le traitement se font uniquement au sein de l'ISI, pour éviter ce shopping fiscal.

(En néerlandais) J'ai lu par ailleurs que les avocats fiscalistes avaient le sentiment que le tarif pouvait varier en fonction du bureau où le dossier était déposé.

Aucun avocat fiscaliste n'a jamais reçu cette instruction interne. Il arrive néanmoins très souvent que des avocats fiscalistes se présentent tout d'abord anonymement, avant de se présenter ultérieurement au nom de l'un de leurs clients contribuables pour exposer un cas. Sur la base des paramètres du cas développé, l'avocat est informé du tarif applicable et du montant qui devra être acquitté.

Je ne trouve aucun élément dans cette instruction permettant de dire qu'un blanc-seing pénal est

om een interne instructie van de BBI, bestemd voor de vijf gewestelijke directeurs van de BBI.

accordé. Il s'agit d'une instruction interne de l'ISI, destinée à ses cinq directeurs régionaux.

Deze interne instructie is door mij gecoördineerd en opgemaakt in overleg met en met het akkoord van alle vijf de gewestelijke directeurs.

J'ai assuré la rédaction et la coordination de cette instruction interne, en concertation et avec l'accord des cinq directeurs régionaux.

(Frans) De vijf gewestelijke directeurs van de BBI hebben allen ingestemd met die instructie.

(En français) Les cinq directeurs régionaux de l'ISI ont tous marqué leur accord sur cette instruction.

(Nederlands) Wij opteren voor duidelijke richtlijnen voor onze medewerkers. Op de eerste pagina staat heel duidelijk de voorwaarde. Het gaat over een belastingplichtige die bij de fiscus meldt dat hij voor het oudste jaar van de niet-verjaarde periode een inkomen heeft dat hij destijds niet heeft aangegeven. Op dat moment zijn fiscale ambtenaren verplicht om daarop de taxatie te verrichten tegen het toepasselijk en juiste tarief. Uiteraard worden al die zaken onderzocht in het licht van de geschiedenis en van de feiten die bij de BBI worden aangekaart. Wij onderzoeken elk dossier.

(En néerlandais) Nous optons pour des instructions claires pour nos collaborateurs. En première page, la condition est clairement stipulée. Il doit s'agir d'un contribuable qui déclare au fisc qu'il dispose, pour l'année la plus ancienne de la période non prescrite, d'un revenu qu'il a omis de déclarer à l'époque. À partir de ce moment-là, les fonctionnaires sont tenus de taxer ces revenus au taux applicable et correct. Ces dossiers sont bien évidemment examinés en fonction de leur historique et des faits qui sont soumis à l'ISI. Nous examinons chaque dossier.

Sinds de bekendmaking van deze instructie gaat het grosso modo om 400 dossiers die nog niet allemaal behandeld zijn, verre van. Ze worden nu verdeeld over de vijf gewestelijke directies. Wanneer wij vaststellen dat er iets niet koosjer is met een dossier, zijn wij wettelijk verplicht om dat te melden aan de witwascel van de heer Delepierre. Onze ambtenaren zijn daarvan op de hoogte.

Depuis la publication de cette instruction, quelque 400 dossiers ont été introduits. Toutefois, ils n'ont pas tous été traités, loin de là. Ils sont actuellement répartis entre les cinq directions régionales. Lorsque nous constatons des éléments suspects dans un dossier, nous sommes légalement tenus de le faire savoir à la cellule anti-blanchiment de M. Delepierre. Nos fonctionnaires sont au courant de cette procédure.

Wij beoordelen geval per geval, rekening houdend met de geschiedenis van de betrokken belastingplichtige en de omvang. Wij taxeren, wij regulariseren niet.

Nous émettons un jugement au cas par cas, en fonction de l'ampleur de la situation et de l'histoire du contribuable concerné. Nous taxons, nous ne régularisons pas.

Als wij merken dat overleg met het parket nodig is, dan gebeurt dit.

Lorsque nous remarquons qu'une concertation avec le parquet est nécessaire, elle a lieu.

Het kan ook dat de belastingplichtige zelf vraagt om een overleg, of dat de advocaat zelf op een minnelijke schikking aanstuurt. Dat gaat altijd via de desbetreffende procureur. Dan wordt una via contact gelegd tussen de gewestelijke directeur van de BBI en de procureur.

Il peut également arriver que le contribuable demande lui-même une concertation ou que l'avocat demande spontanément une conciliation. Ces démarches passent toujours par le procureur concerné. Un contact "una via" est ensuite établi entre le directeur régional de l'ISI et le procureur.

Het gaat hier over spontane mededelingen van de belastingplichtigen zelf.

Il s'agit ici de communications spontanées de la part des contribuables.

Het is de realiteit dat sommige mensen, hoeveel ze EBA ook hebben toegepast, nogmaals niet aangegeven inkomsten melden. Wij zijn dan verplicht om een taxatie te verrichten met de nodige nuancerings, zoals uitdrukkelijk opgenomen in een korte instructie.

Il est vrai que certaines personnes qui ont pourtant souvent fait usage de la DLU communiquent encore des revenus non déclarés. Nous sommes dès lors dans l'obligation de procéder à une taxation en y apportant les nuances nécessaires, comme expressément stipulé dans une instruction

succincte.

Inzake de eventuele nuancering van de tarieven van de sancties en de belastingverhogingen, laten wij ons inspireren door het principe van de progressiviteit, naargelang van de aard en de ernst van de overtreding. Het principe van de proportionaliteit is heel belangrijk.

Heel veel rechters melden dat ze, juist gelet op die proportionaliteit, de boetes en de belastingverhogingen zelf verlagen omdat ze zeggen dat het over administratieve sancties gaat met een strafrechtelijk karakter. Essentieel is het *una-via*overleg, uitgelegd in de interne instructie.

De **voorzitter**: Iedereen heeft zijn mening kunnen verkondigen. Ik wil niet dat er in de pers verschijnt dat we potjes willen toedekken en onwettelijkheden begaan. Iedereen heeft zijn waarheid. De volgende weken zullen we er via de parlementaire procedures dieper op ingaan.

17.08 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Nederlands*): Om alle onterechte insinuaties over de authenticiteit weg te nemen, zal de tekst gedateerd worden meegedeeld.

De **voorzitter**: De tekst wordt nu gekopieerd en straks rondgedeeld.

17.09 **Ahmed Laaouej** (PS): Gelukkig is het hoofd van de BBI aanwezig. Hij kan ons een en ander toelichten. We willen de BBI, die we willen versterken, niet aan het kruis nagelen, maar we willen duidelijkheid. Ik wil weten waarom men andere tarieven van belastingverhoging hanteert dan die welke in het uitvoeringsbesluit bepaald zijn. Anticipeert men op het feit dat de rechters zich het recht zouden toekennen de sancties wegens hun vermeende strafrechtelijke aard te verminderen? Men vraagt de fiscus niet vooruit te lopen op wat een rechter zou doen omdat hij vindt dat de wet te streng werd toegepast, maar wel de wet toe te passen.

We moeten weten of die omzendbrief met de wet spoort. Ik wil de intenties van de BBI niet beoordelen, maar ik denk dat het het Parlement toekomt vrijstellingen en afwijkende belastingregelingen goed te keuren.

Er is voorzien in een tabel met een schaal. In geval van fraude zijn er drie tarieven mogelijk, in functie van het al dan niet herhaalde karakter ervan, namelijk van 50 tot 200 procent. Het laatstvermelde

Concernant les éventuelles nuances apportées au montant des sanctions et aux accroissements d'impôts, nous nous fondons sur le principe de progressivité, en fonction de la nature et de la gravité de l'infraction. Le principe de proportionnalité est essentiel.

De très nombreux juges indiquent que – précisément en raison de cette proportionnalité – ils diminuent eux-mêmes les sanctions et les majorations, considérant qu'il s'agit de sanctions administratives à caractère pénal. À cet égard, la concertation *una via*, qui est expliquée dans l'instruction interne, est essentielle.

Le **président**: Chacun a eu l'occasion de s'exprimer. Je ne voudrais pas que la presse nous accuse de vouloir cacher quelque chose ou d'agir dans l'illégalité. Chacun a sa vérité. Au cours des semaines à venir, nous étudierons cette question de manière plus approfondie dans le cadre des procédures parlementaires.

17.08 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en néerlandais*): Afin de dissiper toute insinuation infondée sur l'authenticité du texte, celui-ci sera daté avant d'être distribué.

Le **président**: Le texte est photocopié à l'instant et sera distribué sous peu.

17.09 **Ahmed Laaouej** (PS): Nous avons la chance d'avoir le patron de l'ISI parmi nous pour nous donner des explications. Il ne s'agit pas de faire le procès de l'ISI, dont nous avons demandé qu'elle soit renforcée, mais de comprendre. Ce que je voulais savoir, c'est ce qui justifiait qu'on retienne des taux d'accroissements différents de ceux prévus dans l'arrêté d'exécution. Anticipe-t-on le fait que les juges se reconnaîtraient le droit de réduire les sanctions parce qu'elles auraient un caractère pénal? On ne demande pas à l'administration fiscale d'anticiper ce que ferait un juge parce qu'il estimerait qu'on a appliqué la loi dans toute sa sévérité, mais d'appliquer la loi.

Il s'agit de savoir si cette circulaire est conforme à la loi. Je ne juge pas des intentions de l'ISI mais je considère qu'il revient au Parlement de voter des exonérations, des dérogations à l'impôt.

Il y a un tableau avec une échelle. En cas de fraude, trois tarifs sont possibles en fonction du caractère répétitif: de 50 à 200 %. Ici, le 200 % n'apparaît plus, c'est le cœur du problème!

percentage komt hier echter niet meer voor, en dat is nu precies het probleem.

17.10 Peter Vanvelthoven (sp.a): Ik ben blij dat we eindelijk het officiële document zullen krijgen.

Het is bizar dat de minister het proportionaliteitsbeginsel boven de wet stelt. Als een rechter steeds de proportionaliteit inroept omdat de wet te streng is, dan moet de wet worden aangepast. Het Parlement heeft immers beslist dat men na twee regularisaties genoeg kansen heeft gehad. De administratie moet de wetgever volgen.

Ik onthoud ook dat inkomsten van zeven jaar oud die nooit werden aangegeven, door verjaring geregulariseerd worden zonder belastingverhoging.

17.11 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Een betere communicatie door de minister had misverstanden kunnen voorkomen. Aangezien de wet betreffende de fiscale regularisatie geen uitwerking meer heeft, doet het nieuws over een richtlijn die fraudeurs toestaat hun situatie tegen onduidelijke tarieven te regulariseren, toch wel grote vragen rijzen.

U verduidelijkt dat uw instructie samen met andere instructies moet worden gelezen: een belastingplichtige die meermaals knoeit met zijn inkomstenaangifte, kan strenger gestraft worden; verdachte dossiers zullen aan de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) worden doorgespeeld.

In het licht van de budgettaire impact van de fiscale fraude blijft het de vraag of de controlecapaciteit toereikend is. Daarom ook vraag ik om toezicht door het Rekenhof. Ik denk niet dat de BBI daar moeilijkheden mee zou hebben.

De **voorzitter**: Dan sluiten we nu dit incident. Er is geen sprake van geheimzinnigdoenerij, het is gewoon een confidentieel document. Maar iedereen heeft een kopie van het origineel ontvangen.

Het incident is gesloten.

18 Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën over "de vrijgestelde intresten van buitenlandse spaardeposito's" (nr. 2474)

18.01 Veerle Wouters (N-VA): België werd veroordeeld door het Hof van Justitie omdat de

17.10 Peter Vanvelthoven (sp.a): Je me réjouis de recevoir enfin le document officiel.

Je trouve curieux que le ministre semble estimer que le principe de proportionnalité prime la loi. Si le juge ne cesse d'invoquer la proportionnalité parce qu'il estime que la loi est trop sévère, il y a lieu d'adapter la loi. En effet, le Parlement a décidé que deux campagnes de régularisation auront donné suffisamment d'occasions aux intéressés de régulariser leur situation. L'administration doit suivre le législateur.

Je retiens également que les revenus d'il y a sept ans qui n'ont jamais été déclarés, sont régularisés par prescription sans accroissement d'impôt.

17.11 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Une meilleure communication du ministre aurait pu nous éviter des malentendus. Dès lors que la loi sur la régularisation fiscale avait fini ses effets, il est particulièrement interpellant d'apprendre qu'une directive permet à des personnes qui ont fraudé de régulariser à des tarifs qui ne sont pas clairs.

Vous nous avez expliqué qu'il faut lire votre instruction avec d'autres d'instructions et considérer qu'un contribuable récidivant dans la mauvaise déclaration de ses revenus pourrait se voir appliquer des pénalités plus fortes et que les dossiers suspects seraient transmis à la Cellule de traitement des informations financières (CTIF).

Des questions subsistent aussi quant à la capacité de contrôle des contrôleurs, eu égard à l'importance de la fraude fiscale au niveau budgétaire. C'est pour cela que je demande que la Cour des comptes puisse accomplir un travail de supervision. Je pense que l'ISI n'aurait pas de difficulté à ce sujet.

Le **président**: Cela nous permet de clore cet incident. Il n'y a eu aucune messe basse. Il s'agit d'un document confidentiel, ni plus ni moins. Mais vous avez tous reçu une copie de l'original.

L'incident est clos.

18 Question de Mme Veerle Wouters au ministre des Finances sur "l'exonération des intérêts sur les comptes d'épargne étrangers" (n° 2474)

18.01 Veerle Wouters (N-VA): La Cour de justice a condamné la Belgique en raison de l'application

intresten op buitenlandse spaarrekeningen op dezelfde manier worden vrijgesteld als interesten op Belgische spaarrekeningen. Geen enkele lidstaat kent namelijk spaarrekeningen die precies dezelfde kenmerken heeft als de Belgische. Lokale belastingkantoren kunnen geen uitsluitsel geven of de buitenlandse spaarrekeningen al dan niet analoog zijn met de Belgische. De rondzendbrief van 12 juni 2014 brengt ook geen duidelijkheid over de voorwaarden.

Is de eerste 1.880 euro interest op analoge buitenlandse spaarrekeningen vrijgesteld, zoals dat ook het geval is voor de interest op Belgische spaarrekeningen?

Is de minister het ermee eens dat de fiscus de bewijslast draagt en dat de fiscus dus moet aantonen dat de intresten niet afkomstig zijn van analoge spaarrekeningen? Welke dienst kan uitsluitsel geven of een bepaalde buitenlandse spaarrekening al dan niet voldoet aan de fiscale vrijstelling? Hoe zal de minister ervoor zorgen dat de vrijstelling voor analoge buitenlandse spaarrekeningen niet langer het vrije verkeer van diensten schendt?

18.02 Minister **Johan Van Overtveldt** (Nederlands): De interesten tot 1.880 euro op analoge buitenlandse spaarrekeningen hoeven inderdaad niet te worden aangegeven. De maatregel is geldig voor spaarrekeningen bij kredietinstellingen gevestigd in een lidstaat in de EER. Er wordt dus ook rekening gehouden met spaarrekeningen die geopend zijn in een andere munt dan de euro. De wet bepaalt duidelijk hoe de omzetting naar euro moet gebeuren.

Wanneer een belastingplichtige aanspraak maakt op een aftrek, een teruggave of een vrijstelling, dan ligt de bewijslast bij de belastingplichtige. De situatie moet geval per geval beoordeeld worden aan de hand van de kenmerken van de spaarrekening. Vragen kunnen steeds gesteld worden bij de centrale fiscale diensten.

De inkomsten van Belgische spaarrekeningen en buitenlandse spaarrekeningen die analoog zijn, worden identiek behandeld.

18.03 **Veerle Wouters** (N-VA): Ik ben het niet eens met de minister als hij zegt dat de bewijslast hier bij de belastingplichtige ligt, want die vrijstelling staat niet in de wet. De belastingplichtige beroept zich dus niet op een vrijstelling of een aftrek, waardoor

identiek de l'exonération aux intérêts sur les comptes d'épargne étrangers et aux intérêts sur les comptes d'épargne belges. En effet, il n'existe dans aucun État membre un compte d'épargne dont les caractéristiques correspondent exactement à celles du compte d'épargne belge. Les bureaux locaux de taxation ne peuvent dire avec certitude si les comptes d'épargne étrangers sont analogues ou non aux comptes belges. La circulaire du 12 juin 2014 ne précise pas non plus les conditions à remplir.

La première tranche d'intérêts sur les comptes d'épargne étrangers analogues de 1 880 euros est-elle exonérée, comme c'est le cas pour les intérêts sur les comptes d'épargne belges?

Le ministre est-il d'accord pour dire que le fisc supporte la charge de la preuve et qu'il doit dès lors démontrer que les intérêts ne proviennent pas de comptes d'épargne analogues? Quel service peut trancher définitivement la question de savoir si tel ou tel compte d'épargne étranger peut ou non donner lieu à l'exonération fiscale? Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour que l'exonération des comptes d'épargne étrangers analogues n'enfreigne plus le principe de la libre circulation des services?

18.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (en néerlandais): Les intérêts produits à concurrence de 1 880 euros par des comptes d'épargne étrangers analogues ne doivent effectivement pas être déclarés. Cette mesure s'applique aux comptes d'épargne d'établissements de crédit établis dans un État membre de l'Espace économique européen. Les comptes d'épargne libellés dans une monnaie autre que l'euro sont donc aussi pris en considération. La loi stipule clairement de quelle manière la conversion en euros doit s'opérer.

Lorsqu'un contribuable entend obtenir une déduction, un remboursement ou une exemption, il supporte la charge de la preuve. Il convient de juger au cas par cas sur la base des caractéristiques du compte d'épargne. Des questions peuvent toujours être adressées aux services fiscaux centraux.

Les revenus de comptes d'épargne belges et de comptes d'épargne étrangers analogues, sont traités identiquement.

18.03 **Veerle Wouters** (N-VA): J'estime que le ministre a tort lorsqu'il affirme que la charge de la preuve incombe en l'occurrence au contribuable, car cette exonération ne figure pas dans la loi. Le contribuable n'invoquant pas une exonération ni une

de bewijslast bij de fiscus komt te liggen.

déduction, c'est auprès du fisc que repose la charge de la preuve.

De minister zegt ook dat men bij de centrale diensten terecht kan. Ik hoop dat hun antwoord dan snel komt, want dat is niet altijd het geval.

Par ailleurs, le ministre déclare aussi que l'on peut s'adresser aux services centraux. J'espère que leur réponse ne tardera pas, car parfois il faut attendre longtemps.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

19 Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de minister van Financiën over "de aanleg van wettelijke en liquidatiereserves" (nr. 2475)

19 Question de Mme Veerle Wouters au ministre des Finances sur "la constitution de réserves légales et de liquidation" (n° 2475)

19.01 Veerle Wouters (N-VA): Ieder boekjaar moet een vennootschap het gerealiseerde resultaat toewijzen. In geval van winst moet zij minimaal 5 procent van de nettowinst aanwenden voor het aanleggen van een wettelijke reserve, totdat die reserve 10 procent van het maatschappelijk kapitaal bedraagt. Deze verplichting verhindert echter dat diezelfde winst gelijktijdig toegewezen kan worden aan een afzonderlijke liquidatiereserve. Ik denk niet dat dit de bedoeling kan zijn.

19.01 Veerle Wouters (N-VA): À chaque exercice, toute société est tenue d'attribuer le résultat qu'elle a réalisé. En cas de profit, elle doit affecter 5 % minimum du profit net à la constitution d'une réserve légale jusqu'à ce que cette réserve se monte à 10 % de son capital social. Cette obligation fait toutefois obstacle à l'attribution simultanée de ce même profit à une réserve de liquidation distincte. Je ne pense pas que cela soit l'objectif recherché.

Hoe kunnen we vennootschappen een wettelijke reserve laten aanleggen die tevens fiscaal kan worden aangemerkt als liquidatiereserve? Laat artikel 184^{quater} van het WIB 92 toe om een liquidatiereserve aan te leggen onder de vorm van een wettelijke reserve? Indien dat vennootschapsrechtelijk of fiscaal gezien niet kan, welke andere oplossing kan de minister dan aanreiken?

Comment pouvons-nous amener des sociétés à constituer une réserve légale qui puisse être en même temps considérée fiscalement comme une réserve de liquidation? L'article 184^{quater} du CIR 92 permet-il de constituer une réserve ayant la forme d'une réserve légale? Si ce n'est pas permis, ni du point de vue du droit des sociétés ni fiscalement, quelle autre solution le ministre peut-il sortir de son chapeau?

19.02 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): Bij de winstverdeling van een nv, bvba of cvba, moet inderdaad in de eerste plaats rekening worden gehouden met de verplichting tot vorming van een wettelijke reserve, tot het wettelijke bedrag is bereikt. Dat geldt ook voor kleine vennootschappen, aangezien hun kapitaal recent werd verhoogd door het vastklikken van de reserves, conform artikel 537 van het WIB 92.

19.02 Johan Van Overtveldt, ministre (en néerlandais): Quand une SA, une SPRL ou une SCRL distribue ses bénéfices, il faut effectivement tenir compte en premier lieu de l'obligation de constituer une réserve légale jusqu'à ce que le montant légal soit atteint. Cela vaut aussi pour les petites sociétés étant donné que leur capital a été augmenté récemment en raison du fait que leurs réserves ont été figées conformément à l'article 537 du CIR 92.

Voor kleine vennootschappen werd de mogelijkheid gecreëerd om een reserve aan te leggen die fiscaal als een liquidatiereserve in de zin van artikel 184^{quater} wordt gekwalificeerd.

La possibilité a été créée, pour de petites sociétés, de constituer une réserve considérée fiscalement comme une réserve de liquidation au sens de l'article 184^{quater}.

Daartoe moet een overboeking plaatsvinden van de te bestemmen winst van het boekjaar naar een of meer afzonderlijke rekeningen van het passief. Onder welke afzonderlijke rekening van het passief deze liquidatie wordt opgenomen in de boekhouding, is van ondergeschikt belang.

À cet effet, il faut transférer le bénéfice à affecter de l'exercice comptable vers un ou plusieurs comptes distincts du passif. Lequel, c'est une question d'importance secondaire.

Indien bij de winstbestemming wordt besloten om een deel van de belaste winst te boeken op een afzonderlijke subrekening binnen de wettelijke reserves, kan men dit fiscaal een liquidatiereserve noemen.

De fiscale mogelijkheid om een liquidatiereserve aan te leggen heeft dus geenszins een ontradend effect om een ruim maatschappelijk kapitaal aan te leggen.

19.03 Veerle Wouters (N-VA): Dit is een duidelijk en geruststellend antwoord.

Het incident is gesloten.

20 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de eerste minister over "het beleid van de NBB en de aanstellingscriteria voor de voorzitters en vicevoorzitters" (nr. 1877)

20.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Welke criteria lagen er ten grondslag aan de regeringsbeslissing om een eind te maken aan het mandaat van een ondervoorzitter van de Nationale Bank van België en er een nieuwe te benoemen? Werd er een selectieprocedure georganiseerd en vond er een oproep tot kandidaten plaats? Is de federale regering van plan een mandaatregeling te hanteren voor de hoogste functies bij het federaal openbaar ambt?

In een wetsvoorstel dat collega Peter Dedecker enkele weken geleden verdedigde, werd zo een procedure voorgesteld voor de benoeming van de hoogste functies bij de banken. Indien er gebruikgemaakt wordt van een mandaatregeling moet dat ook met zoveel woorden worden gezegd.

20.02 Minister Johan Van Overtveldt (Frans): De gouverneur van de NBB wordt benoemd door de Koning. De directeurs van de NBB worden eveneens door de Koning benoemd, op voordracht van de Regentenraad.

De wet tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België bepaalt dat een van de directeurs de titel van vicegouverneur draagt die de Koning hem toekent. De directeur die de titel van vicegouverneur draagt, vervangt de gouverneur in geval van belet. Het gaat om een titel, en dus niet om een mandaat van vicegouverneur.

Wanneer de titel van vicegouverneur van de Nationale Bank van een directeur op een andere wordt overgedragen, blijft de eerste in functie als directeur.

S'il est décidé, lors de l'affectation du bénéfice, d'inscrire une partie du bénéfice imposé sur un sous-compte distinct dans le cadre des réserves légales, on peut parler fiscalement d'une réserve de liquidation.

La possibilité fiscale de constituer une réserve de liquidation n'exerce donc nullement un effet dissuasif en ce qui concerne la constitution d'un important capital social.

19.03 Veerle Wouters (N-VA): Voilà une réponse claire et rassurante à la fois.

L'incident est clos.

20 Question de M. Georges Gilkinet au premier ministre sur "la politique de la BNB et les critères de désignation des présidents et vice-présidents" (n° 1877)

20.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Quels sont les critères qui ont présidé à la décision du gouvernement de mettre fin au mandat d'un vice-président de la Banque nationale de Belgique (BNB) et d'en désigner un nouveau? Dans quelle mesure un processus de sélection avec appel à candidatures a-t-il été mis en œuvre? Le gouvernement fédéral compte-t-il mettre en œuvre un régime de mandats pour les plus hautes responsabilités de la Fonction publique fédérale?

Une proposition de loi défendue, il y a quelques semaines par notre collègue Dedecker proposait ce type de procédure pour la nomination des plus hauts cadres des banques. S'il y a un régime de mandats, il faut le dire clairement.

20.02 Johan Van Overtveldt, ministre (en français): Le gouverneur de la BNB est nommé par le Roi. Les directeurs de la BNB sont nommés par le Roi aussi, sur proposition du Conseil de régence.

La loi fixant le statut organique de la BNB dispose qu'un des directeurs porte le titre de vice-gouverneur, conféré par le Roi. Le directeur qui porte le titre de vice-gouverneur remplace le gouverneur en cas d'empêchement de celui-ci. Il s'agit d'un titre, non d'un mandat de vice-gouverneur.

Quand le titre de vice-gouverneur de la Banque nationale est transféré d'un directeur à un autre, le premier reste en fonction comme directeur.

De wet bepaalt geen selectiecriteria voor de benoeming van een vicegouverneur en ook geen selectieproces. De functie van vicegouverneur is een zogenaamde vertrouwensfunctie, waarvoor de regering over een ruime discretionaire bevoegdheid beschikt.

20.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): De regering heeft zich in dit dossier bijzonder discreet opgesteld. Een echte mandatenregeling zou aangewezen zijn, in plaats van beslissingen te nemen die achteraf zouden kunnen worden geïnterpreteerd als partijpolitieke koehandeltjes.

Het incident is gesloten.

21 **Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de minister van Financiën over "het voorstel van NBB met betrekking tot een verhoging van de banktarieven" (nr. 2498)**

21.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Volgens de Nationale Bank zouden de banken hun tariefbeleid moeten aanpassen, zodat de klant voor elk product uiteindelijk de reële kostprijs betaalt en er in alle marktomstandigheden 'realistische' marges worden gerealiseerd.

De tarieven zouden daardoor echter stijgen en de financiële basisdiensten zouden minder toegankelijk worden voor de burger.

De soliditeit van de banken is uiteraard een belangrijke kwestie, maar er bestaan andere oplossingen, zoals een herziening van het beleid inzake de uitkering van dividenden of de lonen van de kaderleden.

Men zou voor de bankenbijdrage ook meer rekening kunnen houden met het risicoprofiel van een bank, wat gunstiger zou zijn voor retailbanken en kleinere banken.

Wat is uw mening over het optrekken van de banktarieven, zoals door de NBB wordt voorgesteld? Keurt u dat voorstel goed of staat u meer achter de andere mogelijkheden die door mij werden vermeld? Bent u daarmee bezig?

Komt er een evaluatie van de nieuwe bankenwet? Zo ja, wanneer?

21.02 **Minister Johan Van Overtveldt** (Frans): Rentabiliteit is van cruciaal belang, willen de banken kunnen voldoen aan de Europese reglementering, en solide en stabiel zijn. De regels houden rekening met het risicoprofiel van de banken.

La loi ne définit pas de critères de sélection pour la nomination d'un vice-gouverneur ni de processus de sélection. La fonction de vice-gouverneur est ce qu'on appelle une fonction de confiance, pour laquelle le gouvernement dispose d'une large discrétion.

20.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Le gouvernement s'est montré fort discret en la matière. Nous avons intérêt à envisager un véritable régime de mandat plutôt que d'appliquer ce qui peut être interprété comme des jeux politiques.

L'incident est clos.

21 **Question de M. Georges Gilkinet au ministre des Finances sur "la proposition de la BNB en vue d'une augmentation de la politique tarifaire des banques" (n° 2498)**

21.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): La Banque nationale a proposé aux banques d'adapter leur politique tarifaire afin que le client paye le coût réel pour chaque produit et que des marges "réalistes" puissent être réalisées dans toutes les conditions de marché.

Cela augmenterait les tarifs des banques et rendrait les services financiers de base moins accessibles à nos concitoyens.

Bien sûr, la question de la solidité des banques est importante. Mais on peut y répondre différemment: par une révision de la politique de distribution des dividendes, une révision de la politique des salaires des cadres.

La contribution bancaire pourrait aussi être plus conforme au profil de risque des banques, favorisant les banques de détail et de proximité.

Quel est votre avis à propos de l'augmentation des tarifs bancaires proposée par la BNB? Cautionnez-vous cette proposition? Cautionnez-vous davantage les autres mesures possibles que j'ai citées? Y travaillez-vous?

Une évaluation de la nouvelle loi bancaire est-elle programmée? Si oui, à quelle échéance?

21.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (en français): La rentabilité des banques est essentielle pour satisfaire aux contraintes réglementaires européennes et assurer leur solidité et stabilité. Le dispositif tient compte du profil de risque des banques.

Ze zullen meer eigen vermogen moeten aanhouden. Gezien de beperkte mogelijkheid inzake kapitaalemissie zullen de banken en verzekeraars hun solvabiliteitscoëfficiënt moeten verhogen door hun winsten in hun reserves op te nemen en minder dividenden uit te keren.

Dit alles is nodig opdat de economie zou kunnen steunen op een robuust en efficiënt financieel systeem. Er zijn maatregelen nodig op verschillende vlakken, en vandaar ook de oproep van de NBB.

Een meer systematische tarifiering van de aangeboden diensten teneinde ze beter in overeenstemming te brengen met de reële kostprijs van de activiteiten, is slechts een van de mogelijkheden. Er zijn ook andere pistes: de verlaging van de bedrijfslasten, aangezien de kostenstructuur nog de sporen draagt van de werkwijzen die werden uitgestippeld ten behoeve van de voorgaande groeistrategieën; het behoud van realistische marges tussen de debet- en de creditrentes; de ontwikkeling van andere activiteiten, in het bijzonder activiteiten die andere dan rente-inkomsten genereren; en, voor de verzekeringsmaatschappijen, de overdracht van bepaalde risico's naar de verzekerden via contracten waarvan het rendement gekoppeld is aan dat van beleggingsfondsen.

21.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Dit is niet meteen het beste voorstel op het stuk van de toegang tot de bankdiensten.

Men moet voorkomen dat die kosten worden afgewenteld op de werknemers in de sector of op de gebruikers en men moet zich veeleer richten op de financiële markten. Bij de berekening van de bijdragen van de banksector wordt er onvoldoende rekening gehouden met het profiel van de banken. Daarbij worden de banken die spaargeld inzamelen en leningen verstrekken aan de reële economie onvoldoende beloond.

Het incident is gesloten.

De openbare vergadering wordt gesloten om 19.08.

Elles devront accroître le niveau de leurs fonds propres. L'émission de capital restant limitée, banques et assurances augmenteront leur coefficient de solvabilité par la mise en réserve de leurs bénéfices tout en modérant la distribution de dividendes.

Le maintien d'un système financier robuste et efficient pour l'économie est à ce prix. Il faut agir sur plusieurs plans et cela a motivé l'appel de la BNB.

La tarification plus systématique des réserves ouvertes afin de les rendre plus conformes au coût réel des activités n'est qu'une possibilité. J'en mentionne d'autres: la réduction des charges d'exploitation portant la marque des organisations instaurées pour assurer les précédentes stratégies d'expansion; le maintien de marges réalistes entre les taux débiteurs et les taux créditeurs; le développement d'autres activités, en particulier celles génératrices de revenus hors intérêt; et, pour les compagnies d'assurance, un transfert de certains risques aux assurés par le biais du recours à des contrats dont les rendements sont liés à ceux de fonds de placement.

21.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Cette proposition n'est pas la meilleure en termes d'accessibilité des services bancaires.

Il faut éviter de faire peser ce coût sur les travailleurs du secteur ou les usagers et s'orienter vers les marchés financiers. Le mode de calcul des contributions du secteur bancaire ne prend pas assez en compte le profil des banques, ne récompensant pas suffisamment celles qui récoltent l'épargne et prêtent à l'économie réelle.

L'incident est clos.

La réunion publique est levée à 19 h 08.