



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Woensdag

Mercredi

30-01-2019

30-01-2019

Voormiddag

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van de heer Peter Buysrogge aan de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, over "de uitbetaling van de civiele lijst" (nr. 28232)

Sprekers: **Peter Buysrogge, Sophie Wilmès**, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid

Samengevoegde vragen van 2

- de heer Hendrik Bogaert aan de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, over "het structureel saldo" (nr. 25384)

- de heer Eric Van Rompuy aan de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, over "de resultaten van de begroting 2018 en de begrotingscontrole 2019" (nr. 28458)

Sprekers: **Eric Van Rompuy, Sophie Wilmès**, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid

SOMMAIRE

Question de M. Peter Buysrogge à la ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, sur "le paiement de la liste civile" (n° 28232) 1

Orateurs: **Peter Buysrogge, Sophie Wilmès**, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique

Questions jointes de 2

- M. Hendrik Bogaert à la ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, sur "le solde structurel" (n° 25384) 2

- M. Eric Van Rompuy à la ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, sur "les résultats du budget 2018 et le contrôle budgétaire 2019" (n° 28458) 2

Orateurs: **Eric Van Rompuy, Sophie Wilmès**, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 30 JANUARI 2019

Voormiddag

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MERCREDI 30 JANVIER 2019

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.08 uur en voorgezeten door de heer Eric Van Rompuy.

01 **Vraag van de heer Peter Buysrogge aan de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, over "de uitbetaling van de civiele lijst" (nr. 28232)**

De **voorzitter**: We beginnen met een antiroyalistische vraag.

01.01 **Peter Buysrogge** (N-VA): Die tendentieuze opmerking is voor rekening van de voorzitter.

Volgens de media heeft de minister al twee kwartalen van de civiele lijst uitbetaald, terwijl wettelijk per trimester moet worden uitbetaald. In de financieringswet is hiervoor ongeveer 6 miljoen euro ingeschreven, goed voor de uitbetaling van twee kwartalen, terwijl de wet slechts drie maanden omspant. Dat de Koning het tweede kwartaal vroeger heeft gekregen, werd al verantwoord met de verklaring dat er zeker tot de verkiezingen van 26 mei met voorlopige twaalfden wordt gewerkt. In 2013 werd nochtans slechts een bedrag voor één kwartaal gepland.

Vanwaar die twee kwartalen nu en waarom zou de vervroegde uitbetaling vallen onder het nakomen van verplichtingen zoals toegestaan onder voorlopige kredieten? Zal de minister de voortijdige uitbetaling terugvorderen?

01.02 **Minister Sophie Wilmès** (*Nederlands*): Wettelijk worden afwijkingen toegestaan op de regel van de drie twaalfden voor onvermijdelijke uitzonderingen, namelijk uitgaven die absoluut

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 08 par M. Eric Van Rompuy, président.

01 **Question de M. Peter Buysrogge à la ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, sur "le paiement de la liste civile" (n° 28232)**

Le **président**: Nous commençons par une question antimonarchiste.

01.01 **Peter Buysrogge** (N-VA): Je laisse au président la responsabilité de cette remarque tendancieuse.

Les médias annoncent que la ministre a déjà payé deux trimestres de la liste civile alors que légalement, celle-ci se paie trimestriellement. Environ 6 millions d'euros ont été inscrits dans la loi de financement, ce qui correspond au paiement de deux trimestres, alors que la loi prévoit un paiement par trimestre. Le fait que le Roi a reçu le deuxième trimestre plus tôt que prévu a déjà été justifié dans une déclaration selon laquelle on utilisera des douzièmes provisoires au moins jusqu'aux élections du 26 mai. En 2013, le montant à accorder correspondait pourtant à un seul trimestre.

Pourquoi payer ces deux trimestres maintenant et pourquoi le versement anticipé est-il lié au respect des obligations tel qu'il est autorisé sous le régime des douzièmes provisoires? La ministre compte-t-elle récupérer le montant versé par anticipation?

01.02 **Sophie Wilmès**, ministre (*en néerlandais*): La loi accorde des dérogations à la règle des trois douzièmes pour des exceptions inévitables, c'est-à-dire celles qui sont absolument nécessaires pour

noodzakelijk zijn om wettelijke of contractuele verplichtingen over een langere periode op te vangen.

Er is inderdaad ook een uitzondering voor de betaling van de civiele lijst. Wettelijk wordt de civiele lijst betaald per trimester en vóór het vervallen van de termijn. Concreet wordt de uitbetaling van het tweede trimester al in maart gemachtigd, maar daartoe moet men zes maanden krediet inschrijven. Dat was ook zo in de financieringswet van 2008 en 2011. De betaling van het tweede trimester zal eind maart 2019 worden uitgevoerd, er is dus geen vroegtijdige betaling.

In de financieringswet van 2013 werd inderdaad slechts 25% van de kredieten ingeschreven, maar het wetsontwerp over de algemene uitgavenbegroting 2013 werd op 26 november 2012 voorgelegd aan de Kamer en goedgekeurd in de plenaire vergadering van 7 februari 2013, waardoor de financieringswet verviel en de uitbetaling voor het tweede trimester ook correct kon gebeuren in maart 2013.

01.03 Peter Buysrogge (N-VA): Begrijp ik hieruit dat het tweede kwartaal pas in maart 2019 zal worden uitbetaald en de pers dus foutieve informatie gaf?

01.04 Minister Sophie Wilmès (Nederlands): Dat klopt en die discussie hebben we al gevoerd in de plenaire vergadering. Wij zijn gewoon onze contractuele verplichtingen nagekomen.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Hendrik Bogaert aan de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, over "het structureel saldo" (nr. 25384)
- de heer Eric Van Rompuy aan de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, over "de resultaten van de begroting 2018 en de begrotingscontrole 2019" (nr. 28458)

02.01 Eric Van Rompuy (CD&V): Het is in deze commissie traditie om een korte gedachtewisseling te houden over de resultaten van de begroting. Volgens *De Tijd* zijn de resultaten voor 2018 intussen bekend en zou het tekort niet hoger oplopen dan 0,5%, terwijl eerder 0,8% werd vooropgesteld. De voorafbetalingen van de vennootschapsbelasting liggen in 2018 2 miljard hoger dan de structurele evolutie liet verwachten, dit

pouvoir faire face à des obligations légales ou contractuelles couvrant une plus longue période.

Il est exact que la liste civile fait également exception à la règle. Conformément à la loi, la liste civile est payée trimestriellement et avant l'échéance du terme. Autrement dit, l'autorisation de paiement du deuxième trimestre est déjà accordée au mois de mars, mais à cet effet, il faut inscrire au budget un crédit de six mois. Nous avons procédé de la même manière dans les lois de financement de 2008 et 2011. Le paiement du deuxième trimestre interviendra fin mars 2019, il ne sera donc pas question de paiement prématuré.

Seulement 25 % des crédits avaient effectivement été inscrits dans la loi de financement de 2013, mais le projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 a été soumis à la Chambre le 26 novembre 2012 et adopté lors de la séance plénière du 7 février 2013. Conséquence: la loi de financement est devenue caduque et le paiement pour le deuxième trimestre a donc pu être effectué correctement en mars 2013.

01.03 Peter Buysrogge (N-VA): Dois-je en déduire que le deuxième trimestre ne sera payé qu'en mars 2019 et que la presse a, par conséquent, publié des informations erronées?

01.04 Sophie Wilmès, ministre (en néerlandais): C'est exact et nous avons déjà eu cette discussion en séance plénière. Nous avons simplement honoré nos obligations contractuelles.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- M. Hendrik Bogaert à la ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, sur "le solde structurel" (n° 25384)
- M. Eric Van Rompuy à la ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, sur "les résultats du budget 2018 et le contrôle budgétaire 2019" (n° 28458)

02.01 Eric Van Rompuy (CD&V): Notre commission a coutume d'organiser un bref échange de vues sur les résultats budgétaires. Selon le quotidien *De Tijd*, les résultats pour 2018 sont désormais connus et le déficit ne dépasserait pas 0,5 %, alors que l'on tablait précédemment sur 0,8 %. En 2018, les versements anticipés dans le cadre de l'impôt des sociétés ont dépassé de 2 milliards d'euros le résultat prévu compte tenu de

als gevolg van de boetes die werden ingevoerd voor onvoldoende voorafbetalingen. Ligt het tekort van 2018 ook lager dan los van de boetes kon worden voorzien?

De regering in lopende zaken werkt voor 2019 met voorlopige kredieten. Volgens de minister van Financiën zou de begroting 2019 ontsporen, omdat een aantal compenserende fiscale maatregelen niet werd genomen. Anderzijds mag men de voorlopige kredieten niet overschrijden. Kan de minister een en ander verduidelijken?

02.02 Minister **Sophie Wilmès** (*Nederlands*): Wat in de pers verschijnt, klopt niet altijd. De resultaten voor 2019 zijn nog niet beschikbaar. Zodra dat het geval is, zal ik daarover een mededeling doen en, zo men dat wil, naar de commissie komen. Ik heb er alle vertrouwen in dat de cijfers voor 2018 in de goede richting gaan. Voor 2019 kan de door de wet van 2003 voorgeschreven begrotingscontrole niet op de traditionele manier plaatsvinden, aangezien er geen initiële begroting werd goedgekeurd.

Een controle bestaat reeds in de praktijk daar de uitvoering van de begroting in 2019 maandelijks wordt opgevolgd en de tweede schijf van de voorlopige twaalfden binnen enkele weken zal worden ingediend. Anderzijds leidt de combinatie van de voorlopige twaalfden en de begrotingsbehoedzaamheid in lopende zaken ertoe dat de primaire uitgaven onder controle worden gehouden. Bovendien, gelet op de lopende zaken, kan er ook geen nieuw beleid worden beslist door de regering zodat de begroting 2019 niet zal worden verzwaaard.

Wat resulteert uit de beslissingen van het Parlement is een ander verhaal. Wat de regering betreft, mogen wij geen nieuw beleid voeren.

Niettegenstaande er geen begroting 2019 werd goedgekeurd, worden er wel begrotingsmaatregelen genomen door het Parlement. De wetsontwerpen houdende fiscale fraudebestrijding, financiële alsook diverse bepalingen worden behandeld in de plenaire vergadering van aanstaande donderdag. De wetsvoorstellen inzake de jobdeal werden in de Kamer ingediend.

02.03 **Eric Van Rompuy** (CD&V): Ik zal de diensten vragen contact met de minister op te nemen zodra de cijfers worden gepubliceerd om

l'évolution structurelle, et ce, à la suite de l'instauration d'amendes pour paiements anticipés insuffisants. Le déficit 2018 est-il aussi inférieur à ce qui pouvait être prévu indépendamment des amendes?

Le gouvernement en affaires courantes travaillera en 2019 sur la base de crédits provisoires. Le ministre des Finances prévoit un dérapage du budget 2019 parce qu'une série de mesures fiscales compensatoires n'ont pas été prises. Par ailleurs, les crédits provisoires ne peuvent être outrepassés. La ministre peut-elle apporter des éclaircissements?

02.02 **Sophie Wilmès**, ministre (*en néerlandais*): Les informations publiées dans la presse ne sont pas toujours exactes. Les résultats pour 2019 ne sont pas encore disponibles, mais j'enverrai un communiqué dès qu'ils le seront et viendrai les commenter en commission si les membres le désirent. Je suis certaine que les chiffres de 2018 iront dans le bon sens. Pour 2019, le contrôle budgétaire prescrit par la loi de 2003 ne pourra pas se dérouler de la façon traditionnelle puisque aucun budget initial n'a été voté.

Il existe déjà un contrôle en pratique puisqu'en 2019, l'exécution du budget fera l'objet d'un suivi mensuel et que la deuxième tranche des douzièmes provisoires sera introduite dans quelques semaines. Par ailleurs, la combinaison des douzièmes provisoires avec la prudence budgétaire en affaires courantes permet de garder sous contrôle les dépenses primaires. De plus, eu égard aux affaires courantes, le gouvernement ne pourra pas décider de mettre en place des politiques nouvelles, de sorte que le budget 2019 ne sera pas alourdi.

Il n'en ira pas de même pour les décisions qui seront prises par le Parlement et pour les conséquences de ces dernières. En ce qui concerne le gouvernement, nous ne pouvons cependant pas mener de politiques nouvelles.

Même si aucun budget 2019 n'a été adopté, le Parlement prend bel et bien des mesures budgétaires. Les projets de loi portant des dispositions fiscales, de lutte contre la fraude, financières et diverses seront examinés lors de la séance plénière de jeudi prochain. Les propositions de loi relatives à l'accord pour l'emploi ont été déposées à la Chambre.

02.03 **Eric Van Rompuy** (CD&V): Je demanderai aux services concernés de prendre contact avec la ministre dès la publication des chiffres en vue

daarover een gedachtewisseling te organiseren.

d'organiser un échange de vues à ce sujet.

Het klopt voorts dat men moeilijk een begroting kan controleren die niet werd goedgekeurd. Voorzichtigheid is geboden. Ook wij stellen ons voorzichtig en verantwoordelijk op wanneer het erop aankomt bepaalde maatregelen al dan niet goed te keuren.

Par ailleurs, il est exact qu'il est difficile d'ajuster un budget qui n'a pas été adopté. La prudence est de mise. Nous faisons également preuve de prudence et nous assumons nos responsabilités lorsqu'il s'agit d'adopter ou non certaines mesures.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De vergadering wordt geschorst om 10.25 uur en hervat om 10.33 uur.

La séance est suspendue à 10 h 25 et reprise à 10 h 33.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 25384 van de heer Bogaert en 27294 van mevrouw Goffinet worden geschrapt. De vraag nr. 25740 van de heer Dallemagne wordt omgezet in een schriftelijke vraag. De vraag nr. 26344 van mevrouw Galant wordt geschrapt. De vraag nr. 26378 van de heer Degroote en de samengevoegde vragen nrs. 27592 en 27603 van de heer Vanden Burre worden omgezet in schriftelijke vragen. De vragen nrs. 27573 van mevrouw Ben Hamou en 28212 van mevrouw Lalieux worden uitgesteld.

Le **président**: Les questions n^{os} 25384 de M. Bogaert et 27294 de Mme Goffinet sont supprimées. La question n° 25740 de M. Dallemagne est transformée en question écrite. La question n° 26344 de Mme Galant est supprimée. La question n° 26378 de M. Degroote et les questions jointes n^{os} 27592 et 27603 de M. Vanden Burre sont transformées en questions écrites. Les questions n^{os} 27573 de Mme Ben Hamou et 28212 de Mme Lalieux sont reportées.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.50 uur.

La réunion publique de commission est levée à 10 h 50.