



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

Dinsdag

12-02-2019

Namiddag

Mardi

12-02-2019

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de follow-up van de resolutie nr. 2421 inzake het mogelijke geweld tegen lgbtqi's in Tsjetsjenië" (nr. 27755)	1
- de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de onderdrukking van de lgbtqi's in Tsjetsjenië" (nr. 28473)	1
<i>Sprekers: Olivier Henry, Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen</i>	
Samengevoegde vragen van	3
- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het incident tussen Rusland en Oekraïne" (nr. 27913)	3
- de heer Michel Corthouts aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het oplopen van de spanningen tussen Rusland en Oekraïne in de Zee van Azov" (nr. 27941)	3
- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het oplopen van de spanningen tussen Rusland en Oekraïne" (nr. 27954)	3
- de heer Vincent Van Peteghem aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie in de Zee van Azov" (nr. 27971)	3
- de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het conflict tussen Rusland en Oekraïne" (nr. 28070)	3
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-	4

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les suites données à la résolution n° 2421 relative aux violences potentielles envers les personnes LGBTQI en Tchétchénie" (n° 27755)	1
- M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la répression des LGBTQI en Tchétchénie" (n° 28473)	1
<i>Orateurs: Olivier Henry, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales</i>	
Questions jointes de	3
- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'incident entre la Russie et l'Ukraine" (n° 27913)	3
- M. Michel Corthouts au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'escalade de tensions entre la Russie et l'Ukraine en mer d'Azov" (n° 27941)	3
- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'escalade des tensions entre la Russie et l'Ukraine" (n° 27954)	3
- M. Vincent Van Peteghem au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation en mer d'Azov" (n° 27971)	3
- M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le conflit opposant la Russie et l'Ukraine" (n° 28070)	3
- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre	4

eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "Rusland en Oekraïne" (nr. 28768)

Sprekers: **Georges Dallemagne, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen

et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la Russie et l'Ukraine" (n° 28768)

Orateurs: **Georges Dallemagne, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales

Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de parlementsverkiezingen in Armenië" (nr. 28072)

Sprekers: **Olivier Henry, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen

Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les élections législatives en Arménie" (n° 28072)

Orateurs: **Olivier Henry, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales

Samengevoegde vragen van

6 Questions jointes de 6

- de heer Vincent Van Peteghem aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie in Syrië" (nr. 28155)

- M. Vincent Van Peteghem au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation en Syrie" (n° 28155)

- de heer Michel Corthouts aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de strijd tegen Daesh" (nr. 28162)

- M. Michel Corthouts au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la lutte contre Daech" (n° 28162)

- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de terugtrekking van de Amerikaanse troepen uit Syrië" (nr. 28174)

- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le retrait de Syrie des troupes américaines" (n° 28174)

- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de terugtrekking van de Amerikaanse troepen uit het noorden van Syrië" (nr. 28653)

- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le retrait des troupes américaines dans le nord de la Syrie" (n° 28653)

Sprekers: **Georges Dallemagne, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen

Orateurs: **Georges Dallemagne, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales

Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de toestand van de nationale parken Virunga en Salonga in de DRC" (nr. 28250)

Sprekers: **Olivier Henry, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van

Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation des parcs nationaux des Virunga et de la Salonga en RDC" (n° 28250)

Orateurs: **Olivier Henry, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires

Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen		étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales	
Samengevoegde vragen van	12	Questions jointes de	12
- mevrouw Véronique Waterschoot aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het VN-verdrag over bedrijven en mensenrechten" (nr. 28284)	12	- Mme Véronique Waterschoot au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le traité des Nations Unies sur les entreprises et les droits humains" (n° 28284)	12
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het bindende VN-verdrag over bedrijven en mensenrechten" (nr. 28731)	12	- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la convention contraignante des Nations Unies sur les entreprises et les droits de l'homme" (n° 28731)	12
<i>Spreekers: Véronique Waterschoot, Rita Bellens, Didier Reynders</i> , vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen		<i>Orateurs: Véronique Waterschoot, Rita Bellens, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales	
Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de oprichting van een Kosovaars leger" (nr. 28285)	14	Question de Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la création d'une armée kosovare" (n° 28285)	14
<i>Spreekers: Rita Bellens, Didier Reynders</i> , vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen		<i>Orateurs: Rita Bellens, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales	
Samengevoegde vragen van	15	Questions jointes de	15
- de heer Vincent Van Peteghem aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het INF-verdrag" (nr. 28288)	15	- M. Vincent Van Peteghem au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le traité FNI" (n° 28288)	15
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het INF-verdrag" (nr. 28291)	15	- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le traité FNI" (n° 28291)	15
- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het einde van het INF-verdrag" (nr. 28680)	15	- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la fin du traité sur les armes nucléaires à portée intermédiaire" (n° 28680)	15
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met	16	- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris	16

Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het opzeggen van het INF-verdrag door de VS en Rusland en het Belgische standpunt hieromtrent" (nr. 28683)

Sprekers: **Rita Bellens, Georges Dallemagne, Dirk Van der Maelen, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie - Beliris - Federale Culturele Instellingen

et des Institutions culturelles fédérales, sur "la dénonciation du traité FNI par les EU et par la Russie et la position de la Belgique à ce sujet" (n° 28683)

Orateurs: **Rita Bellens, Georges Dallemagne, Dirk Van der Maelen, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense - Beliris - Institutions culturelles fédérales

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

DINSDAG 12 FEBRUARI 2019

Namiddag

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

du

MARDI 12 FEVRIER 2019

Après-midi

De behandeling van de vragen vangt aan om 17.01 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Dirk Van der Maelen.

La discussion des questions est ouverte à 17 h 01 par M. Dirk Van der Maelen, président.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de follow-up van de resolutie nr. 2421 inzake het mogelijke geweld tegen lgbtqi's in Tsjetsjenië" (nr. 27755)
- de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de onderdrukking van de lgbtqi's in Tsjetsjenië" (nr. 28473)

01 Questions jointes de

- M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les suites données à la résolution n° 2421 relative aux violences potentielles envers les personnes LGBTQI en Tchétchénie" (n° 27755)
- M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la répression des LGBTQI en Tchétchénie" (n° 28473)

01.01 **Olivier Henry** (PS): Op 10 januari werden de lgbtqi's via de Russische sociale media gewaarschuwd: ze moesten uit Tsjetsjenië wegvluchten. Niet lang daarna hekelde de voorzitter van het Russian LGBT Network een nieuwe golf van arrestaties op grond van vermeende of werkelijke seksuele geaardheid. Er zouden twee personen doodgemarteld zijn en nog eens veertig anderen gearresteerd. Ook de OVSE stelde de heersende straffeloosheid aan de kaak, alsook de zeer ernstige schendingen van de rechten van de mens ten aanzien van lgbt's. Mijn fractie was eerder al initiatiefnemer van een resolutie over dat onderwerp.

01.01 **Olivier Henry** (PS): Le 10 janvier, un avertissement appelait les personnes LGBTQI à fuir la Tchétchénie. Peu après, le président du Russian LGBT Network a dénoncé une nouvelle vague d'arrestations en raison des orientations sexuelles supposées ou réelles. Il y aurait eu deux morts par torture et quarante arrestations. L'OSCE a dénoncé un régime d'impunité avec des violations très graves des droits de l'homme à l'encontre des personnes LGBT. Mon groupe a déjà été à l'origine d'une résolution à ce sujet.

Hebt u meer informatie over deze feiten? Welke stappen hebben uw diensten ondernomen om ervoor te zorgen dat er een onafhankelijk onderzoek wordt ingesteld? Wat zult u in de Raad van Europa doen om ervoor te zorgen dat de rechten van de lgbtqi's in de Russische Federatie worden gerespecteerd?

Disposez-vous de plus d'informations sur ces faits? Quelles démarches ont entrepris vos services pour obtenir l'ouverture d'une enquête indépendante? Que ferez-vous au Conseil de l'Europe pour que soient respectés les droits des LGBTQI en Fédération de Russie?

01.02 Minister **Didier Reynders** (*Frans*): De verslechtering van de mensenrechtensituatie in Rusland is een grote bekommernis voor België. Er worden regelmatig contacten onderhouden met het maatschappelijke middenveld in Rusland, met name met organisaties die strijden tegen discriminatie van lgbtqi's. Ik heb deze kwesties aangekaart bij mijn Russische ambtgenoot en ik zal dat blijven doen.

Samen met onze EU-partners bepalen we de internationale instrumenten waarmee we ervoor kunnen zorgen dat de Russische Federatie haar internationale verplichtingen inzake mensenrechten nakomt, ook in de noordelijke Kaukasus.

De situatie van de mensenrechten in Tsjetsjenië werd regelmatig aan de orde gesteld en in augustus 2018 is het mechanisme van Wenen van de OVSE in werking getreden. Gelet op het gebrek aan opvolging heeft een groep van zestien landen, waaronder België, in november 2018 het mechanisme van Moskou opgestart. Er werd een deskundigenmissie aangesteld, die eind december haar verslag gepubliceerd heeft.

België heeft zich aangesloten bij de gezamenlijke verklaring die de vertegenwoordiger van Frankrijk namens de zestien deelnemende landen heeft afgelegd en waarin die hun bezorgdheid herhaald hebben. In de verklaring wordt er benadrukt dat het verslag een belangrijke bijdrage levert tot de voortzetting van de dialoog en de initiatieven waarmee men de Russische Federatie ertoe wil bewegen de in het kader van de OVSE aangegane verbintenissen te eerbiedigen en te verdedigen.

Het onderwerp blijft op de agenda van de OVSE staan en er worden verschillende benaderingen overwogen. Mijn diensten volgen die ontwikkelingen op de voet.

De Europese Unie heeft het Comité van Ministers van de Raad van Europa op 30 januari naar aanleiding van een nieuwe reeks arrestaties en folteringen van en moorden op Tsjetsjenen wegens hun seksuele geaardheid aan haar ernstige bezorgdheid herinnerd. De EU roept Rusland ertoe op een onafhankelijk onderzoek in te stellen en zijn verplichtingen als lid van de Raad van Europa op het stuk van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens na te komen.

De Equal Rights Coalition heeft op 23 januari een verklaring over Tsjetsjenië gepubliceerd, waarin er bij de Russische autoriteiten wordt op

01.02 **Didier Reynders**, ministre (*en français*): La dégradation des droits de l'homme en Russie est une préoccupation majeure de la Belgique. Des contacts suivis sont établis avec la société civile russe, notamment avec des organisations de lutte contre les discriminations envers les personnes LGBTQI. J'ai soulevé ces questions avec mon homologue russe et je continuerai à le faire.

Avec nos partenaires de l'UE, nous déterminons à quels instruments internationaux nous pouvons recourir pour nous assurer que la Fédération de Russie met en œuvre ses obligations internationales en matière de droits de l'homme, y compris dans le Nord-Caucase.

La situation des droits de l'homme en Tchétchénie a régulièrement été soulevée et le mécanisme de Vienne de l'OSCE a été activé en août 2018. Vu le manque de suivi, un groupe de seize pays, dont la Belgique, a lancé le mécanisme de Moscou en novembre 2018. Une mission d'experts a été désignée et a publié son rapport fin décembre.

La Belgique s'est ralliée à la déclaration conjointe prononcée par la représentante de la France au nom des seize États participants, qui ré-expriment leur préoccupation. La déclaration souligne que le rapport est une contribution importante à la poursuite du dialogue et des initiatives afin que la Fédération de Russie respecte et défende les engagements souscrits dans le cadre de l'OSCE.

Le sujet reste à l'agenda de l'OSCE et plusieurs pistes sont envisagées. Mes services suivent ces développements.

L'Union européenne a rappelé au Comité des ministres du Conseil de l'Europe du 30 janvier sa grande inquiétude suite aux nouveaux cas d'arrestations, tortures et meurtres de Tchétchènes en raison de leur orientation sexuelle. L'UE appelle la Russie à mener une enquête indépendante et à se conformer à ses obligations en tant que membre du Conseil de l'Europe et en ce qui concerne la Convention européenne des droits de l'homme.

L'Equal Rights Coalition a publié ce 23 janvier une déclaration sur la Tchétchénie, exhortant les autorités russes à prendre des mesures urgentes.

aangedrongen dringend actie te ondernemen.

Men vraagt de onmiddellijke vrijlating van al wie gevangen zit wegens zijn of haar seksuele geaardheid of zijn of haar genderidentiteit en men eist een onafhankelijk onderzoek om te bepalen wie verantwoordelijk is voor deze daden. Tenslotte wijst men Rusland erop dat het verplicht is om in te staan voor de gelijke behandeling en de bescherming van zijn lgbtqi-inwoners.

De strijd tegen discriminatie op basis van de seksuele geaardheid blijft een prioriteit in ons mensenrechtenbeleid. België steunt bijvoorbeeld het monitoringswerk van de heer Victor Madrigal-Borloz, de onafhankelijke expert van de Verenigde Naties. Wij nemen ook deel aan de Internationale Dag tegen Halebifobie en Transfobie (IDAHOT).

01.03 Olivier Henry (PS): België is een van de meest vooruitstrevende landen inzake de bescherming van de rechten van lgbtqi's. Het volstaat niet om zich aan te sluiten bij de verklaringen van de lidstaten van de OVSE, die het geweld veroordelen. Wij moeten ook initiatieven nemen in de Raad van Europa, bij de VN en bij de OVSE en de Russische maatregelen op de voet volgen.

Het incident is gesloten.

02 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het incident tussen Rusland en Oekraïne" (nr. 27913)
- de heer Michel Corthouts aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het oplopen van de spanningen tussen Rusland en Oekraïne in de Zee van Azov" (nr. 27941)
- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het oplopen van de spanningen tussen Rusland en Oekraïne" (nr. 27954)
- de heer Vincent Van Peteghem aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie in de Zee van Azov" (nr. 27971)
- de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met

Elle appelle à la libération immédiate de toute personne détenue à cause de son orientation sexuelle ou de son identité de genre et réclame une enquête impartiale afin d'établir les responsabilités de ces actes. Enfin, elle rappelle à la Russie son obligation d'assurer l'égalité de traitement et la protection de ses citoyens LGBTQI.

La lutte contre la discrimination basée sur l'orientation sexuelle reste une priorité de notre politique des droits de l'homme. La Belgique soutient notamment le travail de monitoring de M. Victor Madrigal-Borloz, l'expert indépendant des Nations Unies. Nous participons également à la Journée internationale contre l'homophobie et la transphobie (IDAHOT).

01.03 Olivier Henry (PS): La Belgique est l'un des pays les plus progressistes en termes de défense des droits des personnes LGBTQI. Notre voix ne doit pas seulement faire écho à celles des États membres de l'OSCE qui condamnent les violences. Nous devons prendre des initiatives au sein du Conseil de l'Europe, de l'ONU et de l'OSCE et suivre attentivement les mesures prises par la Russie.

L'incident est clos.

02 **Questions jointes de**

- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'incident entre la Russie et l'Ukraine" (n° 27913)
- M. Michel Corthouts au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'escalade de tensions entre la Russie et l'Ukraine en mer d'Azov" (n° 27941)
- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'escalade des tensions entre la Russie et l'Ukraine" (n° 27954)
- M. Vincent Van Peteghem au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation en mer d'Azov" (n° 27971)
- M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris

Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het conflict tussen Rusland en Oekraïne" (nr. 28070)

- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "Rusland en Oekraïne" (nr. 28768)

et des Institutions culturelles fédérales, sur "le conflit opposant la Russie et l'Ukraine" (n° 28070) - M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la Russie et l'Ukraine" (n° 28768)

02.01 **Georges Dallemagne** (cdH): Deze vraag werd ingediend in december laatstleden, toen Rusland zich meester maakte van drie Oekraïense marineschepen in de Straat van Kertsj. In de havens van Berdjansk en Marioepol werden er Russische blokkades opgeworpen, waarbij alleen Russische schepen door de straat mochten varen en de Europese schepen geblokkeerd werden.

Als reactie op die agressie en op de drastische versterking van de Russische troepenmacht langs de grens met de Krim en in de regio's Donetsk en Loegansk, maakte de Oekraïense president gewag van een dreigende oorlog en riep hij het Westen op om te reageren. De internationale gemeenschap slaagt er echter niet in om die aanval unisono en ondubbelzinnig te veroordelen, hoewel de Russische verantwoording volgens welke de Oekraïense schepen in Russische wateren voeren, strijdig is met de gemeenschappelijke beheersovereenkomst die de toegang tot die wateren regelt.

Hoe beoordeelt u de situatie in die regio? Wat was de uitkomst van de NAVO-vergadering over het onderwerp? Hoe reageert de Europese Unie? Welk standpunt neemt België in?

02.02 **Minister Didier Reynders** (Nederlands): Op 25 november 2018 heeft Rusland in de Straat van Kertsj Oekraïense schepen beschoten en in beslag genomen, hun bemanningsleden gevangen genomen en de Straat van Kertsj afgesloten. Dit is een ernstige inbreuk op het internationaal recht waardoor de spanningen aan de Zee van Azov gevaarlijk opliepen. De EU en de NAVO hebben dit optreden veroordeeld en riepen Rusland op om de gevangenen vrij te laten, de schepen vrij te geven en de vrije doorgang in de Straat van Kertsj te garanderen. Men heeft de Oekraïense territoriale integriteit benadrukt en er werd opgeroepen tot terughoudendheid en het afzien van verdere escalatie. België schaart zich ten volle achter die verklaringen.

(Frans) Tijdens de vergadering van de Raad Buitenlandse Zaken in december heeft de EU het optrekken van de financiële hulp aan de Oekraïense regio's die getroffen werden door de

02.01 **Georges Dallemagne** (cdH): Cette question a été déposée en décembre dernier, lorsque la Russie s'est emparée de trois navires de la marine ukrainienne dans le détroit de Kertch. Les ports de Berdjansk et Marioupol ont été mis sous blocus russe. Seuls les navires russes ont été autorisés à passer le détroit et des bateaux européens ont été bloqués.

Face à cette agression et à l'augmentation drastique de la présence militaire russe le long de la frontière avec la Crimée et dans les régions de Donetsk et de Lugansk, le président ukrainien évoquant la menace d'une guerre en appelait à une réponse de l'Occident. La communauté internationale ne parvient pas à condamner d'une seule voix et sans équivoque cette agression. Or, les justifications russes selon lesquelles les Ukrainiens naviguaient dans les eaux russes s'opposent à l'accord de gestion conjointe de l'accès à ces eaux.

Comment évaluez-vous la situation dans cette région? Qu'est-il ressorti de la réunion de l'OTAN sur le sujet? Comment l'Union européenne réagit-elle? Quelle est l'attitude de la Belgique?

02.02 **Didier Reynders**, ministre (en néerlandais): Le 25 novembre 2018, dans le détroit de Kertch, la Russie a ouvert le feu sur des navires ukrainiens puis les a saisis et a emprisonné leurs équipages avant de fermer le détroit. Cette violation grave du droit international a entraîné une dangereuse escalade des tensions dans la mer d'Azov. L'UE et l'OTAN ont condamné cette action et appelé la Russie à libérer les prisonniers et les navires, et à rétablir le libre passage dans le détroit de Kertch. Elles ont insisté sur l'intégrité territoriale de l'Ukraine, appelé à la réserve et à la désescalade. La Belgique souscrit entièrement à ces déclarations.

(En français) Lors de la réunion du Conseil Affaires étrangères en décembre, l'UE a discuté de l'augmentation de l'aide économique aux régions d'Ukraine affectées par les actions russes en mer

Russische acties in de Zee van Azov besproken. Tijdens mijn ontmoeting met mijn Oekraïense ambtgenoot Pavlo Klimkin heb ik erop gewezen dat de integriteit en de soevereiniteit van Oekraïne, ook over zijn territoriale wateren, zeer belangrijk zijn voor België. Ik heb ook het Russische geweld veroordeeld. Ik heb Rusland ertoe opgeroepen de vastgenomen Oekraïense mariniers vrij te laten.

België staat open voor gerichte sancties tegen de Russen die betrokken waren bij het incident in de Straat van Kertsj. Ik heb bevestigd dat België het non-paper steunt waarin de Oekraïense overheid zal worden gevraagd verdere hervormingen door te voeren voor een toenadering tot Europa.

(Nederlands) Dit incident is tekenend voor de verslechterende betrekkingen tussen Oekraïne en Rusland na de illegale annexatie van de Krim en de Russische inmenging in de Donbass. Hoewel er sprake is van een toenemende militarisering in de Zee van Azov, kwam het niet tot een verdere escalatie en lijkt het scheepsverkeer door de Straat van Kertsj opnieuw vlotter te verlopen.

Het incident toont wel aan dat Europa wordt geconfronteerd met een erg complexe veiligheidsomgeving, onder meer door een erg assertieve Russische opstelling in de voorbije jaren. Het incident met het Belgische marineschip Godetia tijdens de deelname aan een NAVO-oefening in november 2018 moet ook in dat licht worden gezien.

Problematisch is dat de Europese veiligheidsarchitectuur steeds meer in het gedrang komt, wat de dialoog met Rusland bemoeilijkt. We moeten ons hoeden voor escalaties, maar de EU en de NAVO moeten een stevig signaal geven aan Rusland naar aanleiding van het incident in de Zee van Azov.

(Frans) De NAVO en Oekraïne werken al jaren samen, vooral sinds 2009 als reactie op de illegale annexatie van de Krim.

Wij volgen de situatie op de voet. Wat de sancties tegen Rusland betreft, onderschrijft België de maatregelen van de Europese Unie. De Europese Raad heeft op 13 december de verlenging van de economische sancties jegens Rusland bekrachtigd. Deze sancties werden reeds herhaaldelijk verstrengd.

02.03 **Georges Dallemagne** (cdH): Ik verheug me over de standvastigheid waarmee u reageert op de

d'Azov. Lors de ma rencontre avec mon homologue ukrainien Pavlo Klimkin, j'ai rappelé l'attachement de la Belgique à l'intégrité et à la souveraineté de l'Ukraine, y compris sur ses eaux territoriales, et j'ai condamné l'usage de la force par la Russie. J'ai appelé à la libération des marins ukrainiens prisonniers en Russie.

La Belgique est ouverte à des sanctions ciblées envers des Russes impliqués dans l'incident du détroit de Kertch. J'ai confirmé l'appui belge à un non-papier qui invitera les autorités ukrainiennes à poursuivre des réformes en faveur du rapprochement avec l'Europe.

(En néerlandais) Cet incident est symptomatique de la détérioration des relations entre l'Ukraine et la Russie après l'annexion illégale de la Crimée et l'ingérence de la Russie dans la région du Donbass. Même si l'on observe une tendance croissante à la militarisation en mer d'Azov, la situation ne s'est pas aggravée depuis et le trafic maritime semble éprouver moins de difficultés dans le détroit de Kertch.

Cet incident montre cependant que l'Europe est confrontée à un environnement très complexe sur le plan de la sécurité, notamment en raison de la Russie qui s'est montrée extrêmement assertive au cours des dernières années. L'incident avec le navire de la marine belge Godetia pendant sa participation à un exercice de l'OTAN en novembre 2018 doit également être placé dans ce contexte.

Un problème se pose dans la mesure où l'architecture de sécurité de l'Europe est de plus en plus mise à l'épreuve et où cette évolution rend difficile le dialogue avec la Russie. Même si nous devons nous garder de toute escalade, l'Union européenne et l'OTAN doivent envoyer un signal fort à la Russie à la suite de cet incident en mer d'Azov.

(En français) L'OTAN et l'Ukraine coopèrent depuis des années, surtout depuis 2009 en réaction à l'annexion illégale de la Crimée.

Nous suivons la situation de près. Concernant les sanctions à l'égard de la Russie, la Belgique souscrit au régime adopté par l'Union européenne. Le Conseil européen du 13 décembre a entériné la prorogation des sanctions économiques à l'encontre de la Russie. Ces sanctions ont été renforcées à plusieurs reprises.

02.03 **Georges Dallemagne** (cdH): Je suis heureux de la fermeté que vous annoncez à l'égard

acties van Rusland. We moeten de dreiging ernstig nemen. We moeten de Harmeldoctrine, die dialoog én standvastigheid vooropstelt, hanteren. De detentie van de 24 mariniers is onaanvaardbaar.

Het incident is gesloten.

03 **Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de parlementsverkiezingen in Armenië" (nr. 28072)**

03.01 **Olivier Henry** (PS): Op 9 december jongstleden werden er vervroegde parlementsverkiezingen gehouden in Armenië. De partij van de premier – die democratische hervormingen, een bondgenootschap met Rusland en samenwerking met de VS en de EU heeft beloofd – behaalde meer dan 70% van de stemmen. De Republikeinse Partij van Armenië van ex-president Serge Sarkissian behaalde nog geen 5% van de stemmen.

Welke impact zal die machtswisseling hebben op onze bilaterale en de Europese diplomatieke betrekkingen met dat land?

03.02 **Minister Didier Reynders** (*Frans*): Nikol Pasjinian werd na de verkiezingsoverwinning van zijn partij op 14 januari tot premier verkozen en hij heeft een nieuwe regering gevormd die de strijd tegen corruptie, het herstel van de rechtszekerheid en de economische liberalisering tot prioriteiten heeft verheven. Ik heb de heer Pasjinian op 4 december 2018 ontmoet en hem verzekerd dat België die hervormingen steunt. Ik zal hem aan het einde van de week opnieuw ontmoeten op de veiligheidsconferentie in München.

De werkzaamheden voor de ratificatie van de associatieovereenkomst met de EU lopen. De creatie van structuren voor overleg met Armenië is een positieve evolutie.

Ik dank uw commissie voor de goedkeuring van de ratificatie van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Armenië.

03.03 **Olivier Henry** (PS): Het zou interessant zijn om te zien op welke manier de regering en Nikol Pasjinian hun beloften zullen nakomen.

Het incident is gesloten.

04 **Samengevoegde vragen van - de heer Vincent Van Peteghem aan de vice-**

du comportement de la Russie. Ces menaces sont très sérieuses, il faut du dialogue et de la fermeté. La détention de ces 24 marins est inacceptable.

L'incident est clos.

03 **Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les élections législatives en Arménie" (n° 28072)**

03.01 **Olivier Henry** (PS): Le 9 décembre, des élections législatives anticipées se sont tenues en Arménie. Le parti du premier ministre – promettant des réformes démocratiques, une alliance avec la Russie et la coopération avec les USA et l'UE – a emporté plus de 70 % des suffrages. Le Parti Républicain d'Arménie de l'ancien président Serge Sarkissian a obtenu moins de 5 % des voix.

Quel sera impact de ce changement sur nos relations diplomatiques bilatérales et européennes avec ce pays?

03.02 **Didier Reynders**, ministre (*en français*): Nikol Pachinian a été élu premier ministre le 14 janvier à la suite de la victoire de son parti aux élections et a formé un nouveau gouvernement ayant pour priorité la lutte contre la corruption, le rétablissement de la sécurité juridique et la libéralisation économique. J'ai confirmé à M. Pachinian, rencontré le 4 décembre 2018, que la Belgique soutenait ces réformes. Je le rencontrerai à nouveau à la fin de la semaine à la conférence de Munich.

Les travaux de ratification de l'accord d'association avec l'UE sont en cours. L'établissement de cadres de concertation avec l'Arménie est une évolution positive.

Je remercie votre commission d'avoir approuvé la ratification du texte entre l'Union européenne et l'Arménie.

03.03 **Olivier Henry** (PS): Il serait intéressant de voir comment ce gouvernement et M. Pachinian tiendront leurs promesses.

L'incident est clos.

04 **Questions jointes de - M. Vincent Van Peteghem au vice-premier**

eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie in Syrië" (nr. 28155)

- de heer Michel Corthouts aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de strijd tegen Daesh" (nr. 28162)

- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de terugtrekking van de Amerikaanse troepen uit Syrië" (nr. 28174)

- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de terugtrekking van de Amerikaanse troepen uit het noorden van Syrië" (nr. 28653)

04.01 **Georges Dallemagne** (cdH): Op 19 december laatstleden kondigde president Trump aan dat de Amerikaanse troepen zich onmiddellijk zouden terugtrekken uit Syrië. Die aankondiging veroorzaakte heel wat spanningen in de Verenigde Staten en leidde zelfs tot het ontslag van de Amerikaanse minister van Defensie, James Mattis.

De terugtrekking is niet alleen een morele fout ten aanzien van loyale bondgenoten in de strijd tegen IS, met name de Syrische Democratische Strijdkrachten (SDF), maar ook een enorme strategische vergissing, aangezien de toestand in het noorden van Syrië verre van stabiel is. De regio, die de Koerden Rojava noemen, loopt ten minste drie grote risico's. Ten eerste zou Turkije de regio kunnen binnenvallen en daarbij veiligheidsredenen als voorwendsel aanvoeren. Voorts gaat er nog steeds dreiging uit van verschillende cellen van IS, Al Qaida en Al Nusra, waarvan sommige heimelijk ondersteund zouden worden door Turkije. Ten derde vormt ook het regime van Bashar al-Assad een bedreiging voor de regio.

De Amerikaanse terugtrekking en de afwezigheid van Europa op het terrein bestendigen bovendien de Russische overmacht, terwijl Rusland ertoe heeft bijgedragen dat de situatie in Syrië ontaard is in een langdurig en wreed conflict in het voordeel van zijn bondgenoten, namelijk het regime van al-Assad en Iran.

Hoe evolueren de gesprekken over de Amerikaanse terugtrekking? Welke initiatieven hebben de Europese Unie, België en de NAVO genomen om de Verenigde Staten ervan te overtuigen zich niet

ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation en Syrie" (n° 28155)

- M. Michel Corthouts au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la lutte contre Daech" (n° 28162)

- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le retrait de Syrie des troupes américaines" (n° 28174)

- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le retrait des troupes américaines dans le nord de la Syrie" (n° 28653)

04.01 **Georges Dallemagne** (cdH): Le 19 décembre dernier, le président Trump annonçait le retrait immédiat des troupes américaines de Syrie, provoquant de vives polémiques outre-Atlantique, ainsi que la démission du secrétaire à la Défense, James Mattis.

Un tel retrait est à la fois une faute morale vis-à-vis des Forces démocratiques syriennes (FDS), alliés loyaux dans la lutte contre Daech, et une énorme erreur stratégique, puisque le Nord de la Syrie est loin d'être stabilisé. Au moins trois menaces pèsent sur cette région que les Kurdes appellent le Rojava: la menace d'invasion par la Turquie, qui prétexte des problèmes de sécurité; les cellules de Daech, d'Al-Qaïda et du Front Al-Nosra, dont certaines seraient soutenues secrètement par la Turquie et le régime de Bachar Al-Assad.

Le retrait américain et l'absence de l'Europe sur le terrain consacrent la suprématie de la Russie. Or, cette dernière a contribué à la pérennité et à la cruauté du conflit syrien, au profit du régime d'Al-Assad et de ses alliés iraniens.

Comment les discussions relatives au retrait américain évoluent-elles? Quelles sont les initiatives prises par l'Union européenne, la Belgique et l'OTAN pour tenter de dissuader les États-Unis de

terug te trekken? Zou er een Europees defensie-initiatief op touw gezet kunnen worden om het vertrek van de Amerikanen enigszins te compenseren?

Wat zal er volgens u gebeuren als de Amerikaanse, Franse, Britse en Duitse troepen eenmaal vertrokken zijn? Van wie zullen de Koerden nog steun krijgen?

De SDF vragen dat er een no-flyzone ingesteld wordt boven het noorden van Syrië. Is dat haalbaar?

Welke initiatieven nemen wij, onder meer in de NAVO, om Turkije ervan te overtuigen zijn invasie van het noorden van Syrië niet voort te zetten? Werden er politieke initiatieven genomen om nieuwe bloedbaden in Syrië te voorkomen en om eindelijk te komen tot een politieke transitie?

04.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): De aankondiging heeft de internationale gemeenschap en de partners in de coalitie tegen IS verrast. Ook binnen de Amerikaanse regering en administratie was er duidelijk onenigheid over de beslissing.

Mijn diensten, en die van de bondgenoten, werden snel na de aankondiging gecontacteerd. Minister Pompeo en nationaal veiligheidsadviseur Bolton zijn ook naar de regio gereisd om de bondgenoten en partners daar gerust te stellen. De terugtrekking werd ook gekoppeld aan voorwaarden: het definitief en volledig verslaan van IS en de bescherming van de Koerden. De omstandigheden en de exacte timing van de terugtrekking blijven echter onduidelijk.

De voorbereiding van een mogelijke Turkse militaire operatie in het Koerdische deel van Syrië zorgt voor ongerustheid bij de bondgenoten. Ik deel die ongerustheid. De VS hebben duidelijk gemaakt dat de veiligheid van de Koerdische bevolking niet in gevaar mag worden gebracht.

België en de andere leden van de coalitie zijn aanhoudend in overleg. Wij blijven herhalen dat de strijd tegen IS nog niet voorbij is. Wij moeten onze inspanningen voortzetten. De dreiging van een terugkeer van IS of een vergelijkbare gewelddadige extremistische of terroristische beweging is nog steeds aanwezig.

Naast de militaire agenda moet de coalitie ook inzetten op haar civiele taken, namelijk de politieke, materiële en sociale stabilisatie van de gebieden die heroverd werden op IS in Irak en Syrië. De VS,

se retirer? Une initiative européenne de défense pourrait-elle voir le jour pour pallier le départ des Américains?

À votre avis, que se passera-t-il lorsque les troupes américaines, françaises, britanniques et allemandes seront parties? De quel soutien les Kurdes bénéficieront-ils encore?

Les FDS réclament la mise en place d'une *no fly zone* dans le Nord de la Syrie. Est-ce réalisable?

Quelles initiatives prenons-nous, entre autres au sein de l'OTAN, pour dissuader la Turquie de poursuivre son invasion du Nord de la Syrie? Des initiatives politiques sont-elles prises pour éviter de nouveaux bains de sang en Syrie et pour parvenir enfin à une transition politique?

04.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Cette annonce a surpris la communauté internationale et les partenaires de la coalition associés dans la lutte contre l'EI. Au sein du gouvernement américain lui-même, la décision n'a pas fait l'unanimité.

Très peu de temps après l'annonce, mes services et ceux des alliés ont été contactés. De plus, le ministre Pompeo et le conseiller à la sécurité nationale Bolton se sont rendus dans la région pour y rassurer les alliés et les partenaires. Le retrait annoncé a, en outre, été soumis à deux conditions: la défaite complète et définitive de l'EI et la protection des Kurdes. Les modalités et le calendrier précis du retrait demeurent toutefois imprécis.

Les alliés s'inquiètent de la préparation d'une éventuelle opération militaire turque dans la partie kurde du territoire syrien. Je partage ces inquiétudes. Les États-Unis ont clairement indiqué que la sécurité de la population kurde ne peut en aucun cas être compromise.

La Belgique et les autres membres de la coalition mènent des concertations ininterrompues. Nous ne cessons de répéter que la lutte contre l'EI n'est pas terminée. L'effort ne peut pas se relâcher. La menace d'un possible retour de l'EI ou de l'émergence d'un mouvement extrémiste ou terroriste comparable subsiste.

Parallèlement au volet militaire, la coalition doit également miser sur ses missions civiles et notamment sur la stabilisation politique, matérielle et sociale des territoires repris à l'EI en Irak et en

individuele landen, de EU en andere internationale organisaties moeten er mee voor zorgen dat die gebieden verder duurzaam worden gestabiliseerd, opdat er geen machtsvacuüm ontstaat.

(Frans) Met de steun van de coalitie hebben de Syrische Democratische Strijdkrachten bijna het hele noordoosten van Syrië bevrijd van de dwingelandij van IS. Dat resultaat heeft een impact gehad op onze nationale veiligheid.

De prioriteit is het voorkomen van een wederopstanding van Daesh. Voorwaarde voor stabiliteit is dat er gezorgd wordt voor fatsoenlijke levensomstandigheden voor de bevolking, dat de lokale autoriteiten steun krijgen en dat de humanitaire noden worden gelenigd doordat de basisvoorzieningen worden hersteld.

De leden van de coalitie zetten hun schouders hieronder in de werkgroep Stabilisatie. Er wordt een meer gerichte aanpak overwogen voor de noordoostelijke regio, die minder steun ontvangt.

De humanitaire acties voor de stabilisatie zijn niet strijdig met het Europese standpunt. Europa weigert steun te verlenen aan de wederopbouw van het Syrië van Bashar al-Assad als er geen werk gemaakt wordt van een politieke transitie. België ondersteunt de inspanningen van de speciale VN-gezant voor de oprichting van het constitutionele comité.

(Nederlands) De EU heeft als grootste donator voor de getroffen Syrische bevolking de voorbije jaren een belangrijke humanitaire rol gespeeld. Ze organiseert dit jaar voor de derde keer een grote conferentie over Syrië in Brussel. De humanitaire aspecten en de verdere stappen in het politieke proces zullen er alle aandacht krijgen.

België zal ook bijzondere aandacht hebben voor de strijd tegen straffeloosheid en voor de rol van de Syrische *civil society* bij de materiële en politieke heropbouw.

Binnen het huidige mandaat is een Belgische militaire aanwezigheid in Noord-Oost-Syrië uitgesloten. België onderzoekt nu samen met de andere bondgenoten hoe de samenwerking met de lokale partners er voortgezet kan worden, dit met het oog op de stabilisatie.

Een EU-operatie staat daarom tot nader order niet op de agenda. Elk EU-alternatief of alternatief van het gemeenschappelijk veiligheids- en

Syrie. De sorte à éviter une vacance du pouvoir, les États-Unis, les pays à titre individuel, l'UE et d'autres organisations internationales doivent contribuer à une stabilisation durable de ces territoires.

(En français) Avec le soutien de la coalition, les Forces démocratiques syriennes ont libéré presque tout le nord-est de la Syrie du joug de l'État islamique. Ce résultat a eu un impact sur notre sécurité nationale.

Il faut en priorité éviter la résurgence de Daech. La stabilisation suppose d'assurer des conditions de vie acceptables en soutenant les autorités locales et en répondant aux besoins humanitaires de remise en état des services de base.

Les membres de la coalition se mobilisent au sein du groupe de travail Stabilisation. Une approche plus ciblée de la région nord-est, qui reçoit moins d'aide, est envisagée.

Les activités humanitaires de stabilisation ne sont pas en contradiction avec la position européenne qui refuse d'octroyer une assistance à la reconstruction à la Syrie de Bachar Al-Assad sans transition politique. La Belgique soutient les efforts de l'envoyé spécial des Nations Unies pour finaliser le Comité constitutionnel.

(En néerlandais) Au cours de ces dernières années, en tant que principal donateur, l'UE a joué un rôle humanitaire considérable en aidant la population syrienne victime du conflit. Cette année, elle organise, pour la troisième fois, une grande conférence sur la Syrie à Bruxelles. Les aspects humanitaires et les prochaines étapes du processus politique y seront au cœur des discussions.

La Belgique accordera en outre une attention spéciale à la lutte contre l'impunité et au rôle de la société civile syrienne dans le processus de reconstruction matérielle et politique.

Dans le cadre du mandat actuel, une présence militaire belge dans le nord-est de la Syrie est exclue. Nous examinons avec les autres alliés comment y poursuivre la coopération avec les partenaires locaux dans la perspective d'une stabilisation de la région.

Voilà pourquoi, une opération de l'UE n'est pas d'actualité jusqu'à nouvel ordre. Toute autre initiative de l'UE ou prise dans le cadre de la

defensiebeleid, of een ander nieuw internationaal initiatief, zal in overeenstemming moeten zijn met de internationale rechtsorde en een internationaal mandaat.

De NATO Training Mission Iraq nam in november 2018 een aanvang. Dit is een non-combatmissie die tot doel heeft de Irakese defensiecapaciteit mee te helpen ontwikkelen. Op termijn zou deze missie over 500 personeelsleden moeten beschikken, ondersteund door mobiele trainingsteams. Voor logistieke steun is de missie afhankelijk van de coalitie tegen IS.

De terugtrekking van de Amerikaanse troepen uit Syrië zal op de militaire campagne in Irak en op de Belgische deelname daarin in principe geen direct effect hebben.

04.03 Georges Dallemagne (cdH): De paradox is dat men zich terugtrekt terwijl de Syrische democratische krachten, waarvan Arabieren en Koerden deel uitmaken, het werk tegen Daesh afmaken. We laten ze in de steek terwijl ze geconfronteerd worden met drie dreigingen: Turkije, Assad en Daesh, dat nog niet volledig verslagen is. Met die terugtrekking maakt Europa een fout: ook onze eigen veiligheid is bedreigd, want we kunnen die moeilijk alleen verzekeren, en we zijn geen betrouwbare bondgenoten voor de strijders die ons in de regio heel erg hebben geholpen. Zij zouden op de een of andere manier ook op onze samenwerking en onze steun moeten kunnen rekenen.

Wij hebben vorige week een ontmoeting gehad met Leila Mustafa, de burgemeester van Raqqa, die vraagt dat de stad zou worden heropgebouwd. Het zou een vergissing zijn om de wederopbouw van grote steden alleen over te laten aan derde landen met een zeer precieze agenda, zoals Iran of Saudi-Arabië.

Onze minister van Ontwikkelingssamenwerking bezoekt Mosul in de komende dagen. Hij zou ook naar Raqqa en andere zwaar getroffen steden moeten gaan.

Onze humanitaire hulp wordt verstrekt via de Verenigde Naties. Ik pleit voor specifieke Europese hulp. Dat zou een belangrijk politiek signaal zijn. Die humanitaire hulp moet ook hulp bij de wederopbouw van basisvoorzieningen omvatten. De mensen hebben geen nood meer aan voedselpakketten.

politique de sécurité et de défense commune ou encore toute autre nouvelle initiative internationale devra être conforme à l'ordre juridique international et se dérouler dans le cadre d'un mandat international.

La mission d'entraînement déployée par l'OTAN en Irak a débuté en novembre 2018. Il s'agit d'une mission non combattante destinée à contribuer au développement de la capacité de défense irakienne. À terme, cette mission devrait compter un effectif de 500 personnes, soutenu par des équipes de formation mobiles. Pour ce qui est de l'assistance logistique, la mission dépend de la coalition contre l'EI.

En principe, ni la campagne militaire en Irak, ni la participation belge à celle-ci ne devrait être directement affectée par le retrait de Syrie des troupes américaines.

04.03 Georges Dallemagne (cdH): Le paradoxe, c'est qu'on s'en va alors que les forces démocratiques syriennes, qui réunissent Arabes et Kurdes, terminent le travail contre Daech. Nous allons les lâcher face à trois menaces: Turquie, Assad et Daech, qui n'est pas encore mort. Cet abandon est une faute de l'Europe: la menace pèse aussi sur notre propre sécurité, que nous sommes en peine d'assurer seuls et nous ne sommes pas des alliés fiables pour des combattants qui nous ont plus qu'aidés dans la région. Ils devraient bénéficier d'une manière ou d'une autre de notre coopération et de notre soutien.

Nous avons reçu la semaine dernière Leila Mustafa, la maire de Raqqa, qui demande une reconstruction. On aurait tort de laisser les pays tiers qui ont des agendas très précis, tels l'Iran ou l'Arabie saoudite, être les seuls opérateurs de la reconstruction de grandes villes.

Notre ministre de la coopération est à Mossoul, il faudrait également aller à Raqqa et d'autres villes fortement détruites.

Notre aide humanitaire intervient à travers les Nations Unies. Je plaide pour une aide spécifiquement européenne. C'est un signal politique important. Cette aide humanitaire doit inclure une aide à la reconstruction de services de base. Les gens n'ont plus besoin de colis alimentaires.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de toestand van de nationale parken Virunga en Salonga in de DRC" (nr. 28250)

05.01 Olivier Henry (PS): De DRC heeft plannen voor oliewinning in twee nationale parken (Virunga en Salonga).

Een aantal ngo's vragen dat die plannen, die rampzalige gevolgen zullen hebben voor het milieu en voor beschermde diersoorten, waaronder de laatste berggorilla's, worden opgeborgen.

Heeft België hierover contacten gehad met de DRC? Wordt er toegezien op de naleving van de sociale en milieunormen door de Europese ondernemingen?

05.02 Minister Didier Reynders (Frans): Het opheffen van de status van beschermd gebied voor bepaalde zones van die parken is een verontrustende ontwikkeling.

De DRC heeft op 8 juni 2018 beslist twee interministeriële commissies in te stellen die een dossier moeten voorbereiden voor de ministerraad.

België onderschrijft de zeer kordate gemeenschappelijke reactie van de Europese Unie. Oliewinning en olieboringen zijn niet verenigbaar met de status van Unesco-werelderfgoed. Het Unesco-werelderfgoedcomité is wat dat betreft altijd zeer duidelijk geweest. De donoren volgen de situatie op de voet.

De Belgische facilitatie (2018-2019) via het Congo Basin Forest Partnership (CBFP) stimuleert de dialoog. Zo ook in Brussel in november 2018 tijdens de 18^{de} vergadering van de partijen, waar de Belgische facilitator van het CBFP de vertegenwoordigers van de landen in de subregio en hun internationale partners gemobiliseerd heeft.

De EU steunt de parken en de instandhouding van de biodiversiteit. In juni 2018 hebben de EU, Zwitserland, de Verenigde Staten en Canada een brief gestuurd aan de Congolese milieuminister, waarin ze hun bezorgdheid uiten over de opheffing van de status van beschermd gebied voor een aantal zones, wat onverenigbaar is met de Unesco-werelderfgoedstatus.

In juni 2018 heb ik samen met de minister van

L'incident est clos.

05 Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation des parcs nationaux des Virunga et de la Salonga en RDC" (n° 28250)

05.01 Olivier Henry (PS): La RDC envisage de développer un projet d'exploitation de pétrole dans deux de ses parcs naturels (Virunga et Salonga).

Des ONG ont demandé l'arrêt de ce projet aux conséquences catastrophiques pour l'environnement et pour des espèces protégées (comme les derniers gorilles des montagnes).

La Belgique a-t-elle eu des contacts avec la RDC à ce sujet? Quel est le suivi du respect des normes sociales et environnementales par les entreprises européennes?

05.02 Didier Reynders, ministre (en français): Le déclassement de certaines zones protégées de ces parcs est inquiétant.

Le 8 juin 2018, la RDC a décidé de mettre en place deux commissions interministérielles en vue de préparer un dossier pour le conseil des ministres.

La Belgique s'inscrit dans la décision conjointe très ferme de l'Union européenne. L'exploitation et l'exploration pétrolières ne sont pas compatibles avec le statut de patrimoine mondial de l'UNESCO. Le Comité du patrimoine mondial a toujours été clair à cet égard. Les bailleurs de fonds suivent cela de près.

La facilitation belge 2018-2019 du Partenariat pour les Forêts du Bassin du Congo (PFBC) encourage le dialogue. Ce fut le cas à Bruxelles en novembre 2018 lors de la 18^e réunion des parties où le facilitateur belge du PFBC a mobilisé les représentants des pays de la sous-région et leurs partenaires internationaux.

L'UE soutient les parcs et la biodiversité. Une lettre de l'UE, de la Suisse, des États-Unis et du Canada a été envoyée au ministre de l'Environnement congolais en juin 2018, mettant en garde sur le déclassement de zones classées et l'incompatibilité avec le statut de patrimoine mondial naturel de l'UNESCO.

Nous avons rappelé notre engagement à protéger

Ontwikkelingssamenwerking in een perscommuniqué aangegeven dat we ons blijven inzetten voor de bescherming van dat erfgoed. We wachten tot de nieuwe Congolese regering is gevormd, maar blijven actief.

05.03 Olivier Henry (PS): Men moet waakzaam blijven, want als die plannen worden uitgevoerd, zou dat een grote ramp zijn voor het milieu en de lokale bevolking.

Het incident is gesloten.

06 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Véronique Waterschoot** aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het VN-verdrag over bedrijven en mensenrechten" (nr. 28284)

- mevrouw **Rita Bellens** aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het bindende VN-verdrag over bedrijven en mensenrechten" (nr. 28731)

06.01 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen): Overall ter wereld worden de grondrechten van mensen geschonden door bedrijven. De internationale regelgeving is ontoereikend. Uit een recente studie van HIVA – Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving blijkt dat ons land op dat vlak slechts met een versnipperd institutioneel kader en initiatieven van vrijwilligers kan werken, en geen inspanning levert om een structurele en globale visie uit te werken.

De lopende onderhandelingen over het VN-verdrag over bedrijven en mensenrechten, waartoe de VN-Mensenrechtenraad het initiatief genomen heeft, is een kans die we moeten grijpen. De verdragtekst strekt ertoe de mensenrechten te laten primeren boven de economische belangen, de juridische aansprakelijkheid van de bedrijven te formaliseren en de toegang tot de justitie te garanderen voor de slachtoffers.

België mag tegen eind februari een advies indienen over de eerste versie van de tekst en dit pleidooi op het Europese niveau tillen. Op 16 januari moest de Raadswerkgroep Rechten van de mens (COHOM), die opgericht werd in het kader van de buitenlandse betrekkingen van de EU, beslissen of de EU een schriftelijke bijdrage zou indienen.

Welk standpunt heeft België op die vergadering

ce patrimoine dans un communiqué conjoint avec le ministre de la Coopération en juin 2018. Nous attendons le nouveau gouvernement congolais mais restons actifs.

05.03 Olivier Henry (PS): Il faut rester vigilant car si ce projet s'exécutait, ce serait une catastrophe majeure pour l'environnement et les populations locales.

L'incident est clos.

06 Questions jointes de

- Mme **Véronique Waterschoot** au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le traité des Nations Unies sur les entreprises et les droits humains" (n° 28284)

- Mme **Rita Bellens** au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la convention contraignante des Nations Unies sur les entreprises et les droits de l'homme" (n° 28731)

06.01 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen): Partout dans le monde, des populations sont victimes de violations de leurs droits fondamentaux par des entreprises. La réglementation internationale s'avère insuffisante pour y remédier. Une récente étude de l'institut HIVA pointe que notre cadre institutionnel fragmenté et les initiatives volontaires ne permettent pas de renforcer une vision structurelle et globale.

La négociation en cours du traité sur les entreprises et les droits humains, initiée par le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, est une opportunité. Il ambitionne d'asseoir la primauté des droits humains sur les intérêts économiques, entend formaliser la responsabilité juridique des entreprises et garantir l'accès à la justice des victimes.

La Belgique peut remettre un avis sur la première version du texte pour fin février et plaider en ce sens au niveau européen. Le 16 janvier, la réunion du groupe Droits de l'homme créé dans le cadre des relations extérieures de l'UE (COHOM) devait décider si l'UE déposerait une contribution écrite.

Quelle position la Belgique a-t-elle défendue à cette

verdedigd? Zal ons land een nationale schriftelijke bijdrage indienen, los van het EU-standpunt?

06.02 Rita Bellens (N-VA): In de VN wordt er stevig gedebatteerd over het bindende verdrag voor bedrijven inzake mensenrechten.

Hoe ver staan de onderhandelingen ter zake? Wanneer wordt het verdrag geagendeerd op de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties? Wat is het EU-standpunt over dit bindende verdrag? Hoe schat onze permanente vertegenwoordiger bij de VN de gevolgen in van het verdrag, onder meer voor ons land?

06.03 Minister Didier Reynders (Nederlands): Op 19 juli 2018 liet Ecuador, als voorzitter van de werkgroep, een eerste ontwerp van tekst van het verdrag verspreiden, hetgeen op 4 september werd gevolgd door een aanvullend protocol. Het ontwerp werd een eerste maal artikelsgewijs besproken tijdens de vierde onderhandelings sessie van de intergouvernementele werkgroep voor transnationale ondernemingen en andere bedrijf- en mensenrechten in Genève in oktober 2018. In dat rapport stond dat staten opmerkingen op de tekst van de *zero draught* kunnen formuleren tot eind februari 2019, waarna de voorzitter-rapporteur een herwerkt ontwerp zal opstellen en tegen uiterlijk eind juni 2019 zal verspreiden voor verdere bespreking. Een vijfde werkgroepsessie staat gepland in oktober 2019. Ecuador zal intussen nog informele consultaties houden.

(Frans) De meningen zijn verdeeld wat betreft de rol die de EU in de onderhandelingen moet spelen. België pleit voor een constructieve bijdrage van de EU aan de intergouvernementele werkgroep. Die heeft de EU ook effectief geleverd op de bijeenkomst van de werkgroep in oktober 2018.

Het bindende karakter van het verdrag werd niet besproken tijdens de bijeenkomst van de werkgroep op 16 januari 2019. Op de vergadering van 30 januari hebben een aantal lidstaten, waaronder België, de EU gevraagd snel een standpunt in te nemen. Als de EU besluit om een bijdrage aan het onderhandelingsproces te leveren door middel van een schriftelijke inbreng, zal België dat initiatief steunen. Zo niet zal België zijn standpunt opnieuw bekijken.

(Nederlands) De gevolgen van het verdrag voor ons land kunnen alleen na een grondige juridische analyse worden ingeschat. Daarom heeft ons land

réunion? Remettra-t-elle une contribution écrite nationale, quelle que soit la position de l'UE?

06.02 Rita Bellens (N-VA): La convention contraignante sur les entreprises et les droits de l'homme fait l'objet de nombreux débats aux Nations Unies.

Où en sont les négociations à ce sujet? Quand la convention sera-t-elle portée à l'ordre du jour de l'Assemblée générale des Nations Unies? Quelle est la position de l'Union européenne concernant cette convention contraignante? Comment notre représentant permanent auprès de l'ONU évalue-t-il les conséquences de cette convention, notamment pour notre pays?

06.03 Didier Reynders, ministre (en néerlandais): Le 19 juillet 2018, l'Équateur, qui préside le groupe de travail, a diffusé un premier projet de texte du traité, suivi d'un protocole additionnel le 4 septembre. La première discussion article par article du projet a été organisée lors de la quatrième session de négociation du groupe de travail intergouvernemental sur les sociétés transnationales et autres entreprises et les droits de l'homme qui s'est tenue à Genève en octobre 2018. Le rapport précisait que les États peuvent formuler des observations sur le texte de l'avant-projet jusqu'à la fin février 2019 et que le président-rapporteur rédigera ensuite une nouvelle version du texte qui sera diffusée au plus tard à la fin juin 2019 en vue de la poursuite des discussions. Une cinquième session du groupe de travail est prévue en octobre 2019. En attendant, l'Équateur poursuivra des consultations informelles.

(En français) Les avis divergent sur l'engagement de l'UE dans la négociation. La Belgique plaide pour une participation constructive de l'UE au groupe de travail intergouvernemental. Cela a été le cas lors de la session d'octobre 2018.

Le caractère contraignant du traité n'a pas été discuté lors du groupe de travail du 16 janvier 2019. Lors de la réunion du 30 janvier, des États membres, dont la Belgique, ont demandé à l'UE de se prononcer rapidement. Si l'UE décide de participer au processus de négociation via une contribution écrite, la Belgique soutiendra cette initiative. Dans le cas contraire, la Belgique réévaluera sa position.

(En néerlandais) Les conséquences de ce traité pour notre pays ne pourront être évaluées qu'après une analyse juridique approfondie. Notre pays a dès

bij de EU al herhaaldelijk op een dergelijke analyse aangedrongen. Op dit moment analyseren de bevoegde federale diensten en de gefedereerde entiteiten de tekst. Op de volgende vergadering in oktober zullen we ons standpunt erover formuleren.

06.04 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen): Ik heb u niet horen verklaren dat u hoe dan ook vastberaden een schriftelijk advies over deze tekst zou indienen.

Bedrijven die transnationaal actief zijn genieten thans een ruime bescherming om hun commerciële belangen en hun investeringen veilig te stellen, maar voor de personen die te lijden hebben onder die transnationale activiteiten van de ondernemingen bestaan er geen vergelijkbare bindende beschermingsregels. Wij moedigen u ertoe aan kordaat vooruitgang te boeken op dat vlak.

06.05 Rita Bellens (N-VA): Onze fractie heeft steeds het belang benadrukt van de rol van de privésector inzake internationale samenwerking. Tegelijkertijd wijzen wij ook op het belang van een goed kader waarin die privésector kan werken. Over die rol van de privésector verschillen wij vaak van mening met ngo's en hun 'politieke supporters'. Wij vinden het namelijk frappant dat ngo's vaak bindende verdragen willen voor bedrijven, maar de boot afhouden als het over henzelf gaat. De toestanden bij Amnesty International bijvoorbeeld maken duidelijk dat een bindend verdrag voor ngo's evenzeer nodig is.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de oprichting van een Kosovaars leger" (nr. 28285)

07.01 Rita Bellens (N-VA): Midden oktober 2018 werd er in het Kosovaars Parlement wetgeving aangenomen tot oprichting van eigen Kosovaarse veiligheidstroepen. De Servische regering reageerde zeer scherp hierop. Werd deze stap door Kosovo doorgesproken met de NAVO-missie KFOR?

Wat is het standpunt van ons land, de EU en de NAVO? Hoe schat onze diplomatieke post de

lors insisté à plusieurs reprises déjà auprès de l'UE pour que cette analyse soit effectuée. Les services fédéraux compétents et les entités fédérées se penchent actuellement sur le texte. Nous formulerons notre position lors de la prochaine réunion en octobre.

06.04 Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen): Je n'ai pas entendu que vous alliez, dans tous les cas et de manière résolue, remettre un avis écrit sur ce texte.

Aujourd'hui, les entreprises menant des activités transnationales bénéficient d'une large protection pour sécuriser les intérêts commerciaux et leurs investissements, alors qu'il n'existe aucune protection contraignante similaire pour les personnes affectées par les activités transnationales des entreprises. Nous vous encourageons à avancer de manière résolue dans ce sens.

06.05 Rita Bellens (N-VA): Notre groupe a toujours souligné l'importance du rôle du secteur privé en matière de coopération internationale. Dans le même temps, nous estimons également qu'il est important que ce secteur privé puisse opérer dans un cadre bien établi. Notre position concernant ce rôle du secteur privé s'écarte souvent de celle des ONG et de leurs "supporteurs politiques". Il est en effet saisissant de constater que les ONG réclament souvent la mise en place de conventions contraignantes pour les entreprises mais qu'elles sont réticentes dès lors qu'il s'agit d'elles-mêmes. La situation chez Amnesty International montre par exemple clairement qu'une convention contraignante est tout aussi nécessaire pour les ONG.

L'incident est clos.

07 Question de Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la création d'une armée kosovare" (n° 28285)

07.01 Rita Bellens (N-VA): À la mi-octobre 2018, le Parlement kosovar a adopté une loi organisant la création de troupes de sécurité kosovares. Le gouvernement serbe a très vivement réagi à cette décision. Celle-ci a-t-elle été débattue avec des représentants de la mission KFOR de l'OTAN?

Quelle est la position de la Belgique, de l'UE et de l'OTAN sur la question? Quelle évaluation des

veiligheidsrisico's in? Hoe kan de NAVO deze risico's helpen indijken?

07.02 Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): De NAVO was wel degelijk op de hoogte van de plannen van de Kosovaarse regering. Op 6 december 2018 heeft de secretaris-generaal van de NAVO ten aanzien van de Kosovaarse eerste minister benadrukt dat het tijdstip voor de transformatie van de Kosovaarse veiligheidsmacht naar een Kosovaars leger bijzonder ongelukkig was, dat het ingaat tegen het advies van de NAVO-bondgenoten en dat het negatieve repercussies kan hebben op de Euro-Atlantische integratie van Kosovo.

Het standpunt van België ligt helemaal in die zelfde lijn. Wij erkennen het recht van Kosovo om strijdkrachten te hebben, maar betreuren de timing en de manier waarop dit is verlopen. Wij staan volledig achter de verklaring van de Europese diplomatische dienst die benadrukte dat het mandaat van de Kosovaarse veiligheidstroepen enkel veranderd kan worden via een geleidelijk proces.

De Kosovaarse regering heeft toegezegd om te blijven samenwerken met KFOR. De aanwezigheid ervan in Kosovo is een garantie voor stabiliteit en veiligheid.

07.03 **Rita Bellens** (N-VA): Voor een echt Kosovaars leger is er eerst een grondwetwijziging nodig, maar nu is al wel een stap gezet die de stabiliteit in de regio in het gedrang brengt. Ons land moet samen met de NAVO trachten de vrede in de regio te bewaren.

Het incident is gesloten.

08 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Vincent Van Peteghem** aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het INF-verdrag" (nr. 28288)
- mevrouw **Rita Bellens** aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het INF-verdrag" (nr. 28291)
- de heer **Georges Dallemagne** aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over

risques en matière de sécurité notre poste diplomatique effectue-t-il? Comment l'OTAN peut-elle contribuer à endiguer ces risques?

07.02 **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): L'OTAN avait bel et bien connaissance des plans du gouvernement kosovar. Le 6 décembre 2018, le secrétaire général de l'OTAN a souligné à l'adresse du premier ministre kosovar que le moment était particulièrement mal choisi pour transformer les forces de sécurité kosovares en une armée kosovare, que cette décision était contraire à l'avis rendu par les alliés de l'OTAN et qu'elle risquait d'avoir des répercussions négatives sur l'intégration du Kosovo sur les plans européen et atlantique.

La position de la Belgique va tout à fait dans le même sens. Tout en reconnaissant le droit du Kosovo de disposer de forces armées, nous déplorons le calendrier et la manière dont ce processus s'est déroulé. Nous souscrivons pleinement aux déclarations faites par les services diplomatiques européens, qui ont souligné que le mandat des forces de sécurité kosovares ne pouvait être modifié que par le biais d'un processus progressif.

Le gouvernement kosovar a promis de poursuivre sa coopération avec la KFOR, dont la présence au Kosovo constitue un gage de stabilité et de sécurité.

07.03 **Rita Bellens** (N-VA): La création d'une véritable armée kosovare exige, certes, une modification préalable de la Constitution, mais une première étape qui compromet la stabilité de la région vient d'être franchie. La Belgique, associée à l'OTAN doit s'efforcer de préserver la paix dans la région.

L'incident est clos.

08 **Questions jointes de**

- **M. Vincent Van Peteghem** au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le traité FNI" (n° 28288)
- **Mme Rita Bellens** au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le traité FNI" (n° 28291)
- **M. Georges Dallemagne** au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la fin

"het einde van het INF-verdrag" (nr. 28680)
 - de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het opzeggen van het INF-verdrag door de VS en Rusland en het Belgische standpunt hieromtrent" (nr. 28683)

du traité sur les armes nucléaires à portée intermédiaire" (n° 28680)
 - M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la dénonciation du traité FNI par les EU et par la Russie et la position de la Belgique à ce sujet" (n° 28683)

08.01 Rita Bellens (N-VA): Rusland en de VS beschuldigen elkaar dat beide landen een aantal verplichtingen van het INF-verdrag (Intermediate-Range Nuclear Forces) schenden, met enerzijds de ontwikkeling van middellangeafstandsraketten door Rusland en anderzijds het *ground-based* maken van de maritieme Aegis-raketten door de VS. Begin december schaarden de andere NAVO-landen zich achter hun bondgenoot de VS.

08.01 Rita Bellens (N-VA): La Russie et les États-Unis s'accusent mutuellement de violations du traité sur les forces nucléaires à portée intermédiaire avec du côté de la Russie, le développement de missiles à portée intermédiaire et du côté des États-Unis, l'installation de batteries terrestres de missiles Aegis, un système de défense maritime à l'origine. Début décembre, les autres États membres de l'OTAN se sont rangés du côté de leur allié américain.

Waarom deden zij dat en werden naast de vingerwijzing aan Rusland ook bezorgdheden geuit over het Aegis Ashore-project in Roemenië? Hoe kunnen wij in de VN-Veiligheidsraad deze situatie helpen ontmijnen? Welke initiatieven worden daartoe al genomen? Welke gevolgen voor de Europese veiligheid hebben een Russische niet-naleving en de daaropvolgende Amerikaanse opschorting van hun verplichtingen onder het verdrag?

Pourquoi l'ont-ils fait et hormis les mises en garde à l'adresse de la Russie, les alliés ont-ils aussi manifesté des inquiétudes à propos du projet Aegis Ashore développé en Roumanie? Quelles initiatives pourrions-nous prendre dans le cadre du Conseil de sécurité de l'ONU pour aider à désamorcer les tensions? Quelles sont les initiatives déjà entreprises dans ce sens? Quelles sont les retombées, pour la sécurité européenne, du non-respect par la Russie, et de la suspension subséquente par les États-Unis, de leurs obligations inhérentes au traité?

Voorzitter: mevrouw Rita Bellens.

Présidente: Mme Rita Bellens.

08.02 Georges Dallemagne (cdH): De NATO-Russia Council heeft zich tijdens de vergadering van 25 januari gebogen over het INF-verdrag in Europa. De NAVO-lidstaten en Rusland zitten daarover absoluut niet op één lijn. De eerstgenoemden vinden dat Rusland het verdrag schendt, meer bepaald door nieuwe kruisraketten te ontwikkelen met een draagwijdte van 1.500 km. De Verenigde Staten hebben aangekondigd dat ze zich binnen zes maanden uit het verdrag terugtrekken en willen hun tactische arsenaal ook moderniseren. President Poetin heeft alle hoop op een akkoord de grond ingeboord toen hij aankondigde dat Rusland zijn deelname aan het verdrag opschortte.

08.02 Georges Dallemagne (cdH): Le conseil OTAN-Russie du 25 janvier s'est penché sur le traité sur les armes nucléaires à portée intermédiaire en Europe. Les alliés et la Russie ne sont pas du tout d'accord sur cette question. Pour les premiers, la Russie viole le traité, notamment en fabriquant de nouveaux missiles de croisière avec une portée de 1 500 km. Les États-Unis ont annoncé leur retrait du traité dans les six mois et se préparent à moderniser eux aussi leur arsenal tactique. Le président Poutine a enterré tout espoir d'accord en annonçant que son pays suspendait sa participation au traité.

Wat is uw kijk op de situatie en de bedreigingen voor de veiligheid op het Europese continent? Wat kan Europa ondernemen? Worden de besprekingen voortgezet om een kernwapenwedloop te voorkomen?

Que pensez-vous de la situation et des menaces pour la sécurité du continent européen? Que peut faire l'Europe? Les discussions se poursuivent-elles pour éviter une prolifération nucléaire?

08.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Kan de minister

08.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Le ministre

bevestigen of de VS de deadline van 1 februari 2019 aan Rusland over het INF-verdrag hebben afgestemd met alle NAVO-lidstaten? Schaart België zich achter de VS-beslissing om uit het INF-verdrag te stappen? Kan de minister dit nader toelichten? Werd België geconsulteerd bij het opstellen van de NAVO-verklaring van 1 februari 2019? Gaat de minister akkoord met de inhoud van de verklaring?

Hoe kan men het INF-verdrag alsnog redden? Wat ondernemen de NAVO en België om Rusland te overtuigen om het INF-verdrag na te leven? Welke gevolgen heeft een opheffing van dit verdrag? Wat is het bereik van de nieuwe Russische kruisraketten die het INF schenden? Komt de bescherming van ons grondgebied eventueel in gevaar? Heeft de minister de VS meegedeeld dat België geen Amerikaanse middellangeafstands-raketten op eigen of zelfs Europese bodem wil? Wat zijn voor de minister de nu te zetten stappen om een nieuwe wapenwedloop te voorkomen? Welke initiatieven gaat België daartoe nemen?

08.04 Minister **Didier Reynders** (*Frans*): Dertig jaar lang waren er dankzij het INF-verdrag geen kern- of conventionele grond-grondraketten met een reikwijdte tussen 500 en 5.500 km. Volgens de Verenigde Staten heeft Rusland dat verdrag vanaf 2014 geschonden.

(*Nederlands*) Midden 2018 hebben de staatshoofden en de regeringsleiders van de NAVO Rusland opgeroepen om verduidelijking te verschaffen over de ontwikkeling van het nieuwe Russische raketstelsel 9M729. De oproep bleef onbeantwoord, waarna de ministers van Buitenlandse Zaken op 4 december concludeerden dat Rusland het INF-verdrag niet langer naleeft. De VS gaven Rusland twee maanden om zich opnieuw in regel te stellen. Deze oproep bleef opnieuw zonder gevolg, waarna de VS begin februari hun terugtrekking uit het verdrag aankondigden. Die procedure neemt zes maanden in beslag.

(*Frans*) Samen met de bondgenoten heeft België Rusland er tevergeefs toe aangemaand om duidelijke antwoorden te geven.

(*Nederlands*) De NAVO-verklaring van 1 februari roept Rusland op om die zes maanden alsnog te gebruiken om terug te keren tot een volledige en verificerbare naleving van het INF-verdrag.

Daarnaast engageren de NAVO-landen zich voor

confirme-t-il que les États-Unis ont convenu avec l'ensemble des États membres de l'OTAN de la date butoir du 1^{er} février 2019 imposée à la Russie pour le respect du traité FNI? La Belgique souscrit-elle à la décision prise par les États-Unis de se retirer de ce traité? Le ministre peut-il expliciter sa position à ce sujet? La Belgique a-t-elle été consultée lors de l'élaboration de la déclaration de l'OTAN du 1^{er} février 2019? Le ministre approuve-t-il cette déclaration quant au fond?

Comment peut-on encore sauver le traité FNI? Quelles initiatives l'OTAN et la Belgique prennent-elles pour convaincre la Russie de se conformer aux dispositions du traité FNI? Quelles seront les conséquences de la révocation de ce traité? Quelle est la portée des nouveaux missiles de croisière russes qui violent le traité FNI? Y a-t-il un risque pour la protection de notre territoire? Le ministre a-t-il fait savoir aux États-Unis que la Belgique ne désire pas détenir de missiles américains de moyenne portée sur son sol, voire sur le territoire européen? Quelles sont les mesures à prendre actuellement pour éviter une nouvelle course à l'armement? Quelles initiatives la Belgique va-t-elle prendre à cet effet?

08.04 **Didier Reynders**, ministre (*en français*): Le traité sur les forces nucléaires intermédiaires a éliminé pendant trente ans tous les missiles nucléaires et conventionnels sol-sol d'une portée comprise entre 500 et 5 500 km. Depuis 2014, d'après les États-Unis, la Russie viole le traité.

(*En néerlandais*) À la mi-2018, les chefs d'État et de gouvernement de l'OTAN ont appelé la Russie à fournir des éclaircissements sur le développement du nouveau système russe de missiles, le 9M729. Cet appel étant resté sans réponse, les ministres des Affaires étrangères ont conclu le 4 décembre que la Russie ne respectait plus le traité FNI. Les États-Unis ont donné deux mois à la Russie pour se remettre en conformité. Cette demande n'ayant pas abouti non plus, les États-Unis ont annoncé début février leur intention de se retirer du traité. Cette procédure s'étendra sur six mois.

(*En français*) Avec les alliés, la Belgique a sommé en vain la Russie de fournir des réponses claires.

(*En néerlandais*) La déclaration de l'OTAN du 1^{er} février exhorte la Russie à profiter des six mois qui restent pour revenir à un respect total et vérifiable du traité FNI.

Les États membres de l'Alliance s'engagent, par

het behoud van een doeltreffende internationale wapenbeheersing, ontwapening en non-proliferatie. De NAVO zal de veiligheidsimplicaties van het teloorgaan van het INF onderzoeken en het nodige doen om de geloofwaardigheid en de efficiëntie van haar afschrikking te verzekeren.

Het Aegis Ashore-project in Roemenie en Polen is operationeel sinds 2017 en past in de Amerikaanse bijdrage aan de bescherming van het NAVO-grondgebied tegen ballistische raketten. Het systeem biedt tot op zekere hoogte bescherming, maar is technisch niet in staat om een grootschalige aanval van ballistische raketten te weerstaan. Het systeem dient een ander doel. Rusland verbindt hier dus projecten en systemen die fundamenteel niets met elkaar te maken hebben.

(Frans) België zal blijven ijveren voor nieuwe maatregelen in het kader van het actieprogramma voor internationale ontwapening, waaronder de verlenging van het New START-verdrag.

08.05 Georges Dallemagne (cdH): Ik reken op de positie die België bekleedt in de VN-Veiligheidsraad opdat de kwestie van de nucleaire proliferatie prioritair wordt behandeld. Als het verdrag niet meer wordt nageleefd zou dat een catastrofe zijn.

08.06 Dirk Van der Maelen (sp.a): Tegen de kruisraketten hebben in ons land ooit een record aantal mensen gemanifesteerd. Ik vrees dat het nu opnieuw een *Alleingang* van de VS wordt. Ook onder president Obama vond al een debat plaats over de uitvoering en de naleving van dat akkoord. De Russen verweten Amerikanen het verdrag te schenden met een wapenschild en wij verweten de Russen de ontwikkeling van een nieuw type raketten. Uit de gesprekken stappen vind ik niet verstandig, want dat maakt het de Russen erg gemakkelijk ons met de vinger te wijzen.

Het is opnieuw een zaak van *America first*. De soevereiniteit van de Verenigde Staten mag duidelijk nergens aangetast worden. Daarom werden ook het klimaatakkoord en het nucleair akkoord met Iran opgezegd. Met dit dossier doen de VS nog maar eens iets waarvan zij zelf geen last hebben, maar dat wél bedreigend is voor Europa. Vermoedelijk willen ze de beperking uit de weg ruimen dat de VS dit soort middellangeafstands-raketten niet kan plaatsen in Azië. We krijgen opnieuw bewijs voor ons

ailleurs, au maintien d'un système international efficace de maîtrise des armements, de désarmement et de non-prolifération. L'OTAN examinera les conséquences sur la sécurité du retrait du traité FNI et mettra tout en œuvre pour garantir la crédibilité et l'efficacité de sa force de dissuasion.

Le projet Aegis Ashore est opérationnel en Roumanie et en Pologne depuis 2017 et s'inscrit dans la contribution des États-Unis à la protection du territoire de l'OTAN contre les missiles balistiques. La protection garantie par ce système est efficace jusqu'à un certain point, mais il n'est techniquement pas en mesure de résister à une attaque massive de missiles balistiques. Le système remplit une autre fonction. Dans ses accusations, la Russie associe dès lors des projets et des systèmes qui sont fondamentalement distincts.

(En français) La Belgique continuera à œuvrer en faveur de nouvelles mesures dans le cadre du programme d'action pour le désarmement international, notamment avec la prorogation du traité New START.

08.05 Georges Dallemagne (cdH): Je compte sur la position qu'occupe la Belgique au Conseil de sécurité des Nations Unies pour que la question de la prolifération nucléaire soit traitée en priorité. La fin de ce traité serait une catastrophe.

08.06 Dirk Van der Maelen (sp.a): Autrefois, un nombre record de personnes ont manifesté contre les missiles de croisière dans notre pays. Je crains que les États-Unis ne se remettent à jouer cavalier seul. Un débat a déjà eu lieu aussi au sujet de l'exécution et du respect de cet accord sous la présidence d'Obama. Les Russes ont reproché aux Américains de violer le traité avec leur bouclier antimissile et nous avons reproché aux Russes de développer un nouveau type de missiles. Il n'est pas judicieux selon moi de se retirer des discussions, car cela permet aux Russes de nous montrer trop facilement du doigt.

Voici un nouveau dossier témoin de la doctrine *America first*. Apparemment, quel que soit le domaine, les États-Unis ne souffrent aucune atteinte à leur souveraineté. C'est pour ces mêmes raisons que l'administration américaine a dénoncé l'accord sur le climat, ainsi que l'accord nucléaire avec l'Iran. Dans le dossier qui nous occupe, les États-Unis posent une fois de plus un acte qui ne leur cause aucun préjudice mais qui menace, en revanche, la sécurité européenne. Ils souhaitent probablement lever la restriction qui les empêche

vermoeden dat de veiligheidsbelangen van Europa voor Washington pas op de tweede plaats komen. Europa moet één front vormen en duidelijk maken dat het geen nieuwe Amerikaanse kruisraketten op zijn grondgebied wil.

d'installer de tels missiles à portée intermédiaire en Asie. Cette décision américaine étaye encore un peu plus notre soupçon selon lequel Washington n'accorde que la deuxième place à la préservation de la sécurité de l'Europe. Celle-ci doit impérativement constituer un front uni et faire passer clairement le message qu'elle ne veut pas de nouveaux missiles de croisière américains sur son territoire.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.12 uur.

La réunion publique de commission est levée à 18 h 12.