



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

22-04-2015

Namiddag

Mercredi

22-04-2015

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publications@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "het verdachte overlijden van Belgen in Kameroen" (nr. 3368) <i>Sprekers: Philippe Blanchart, Koen Geens, minister van Justitie</i>	1
Vraag van de heer Daniel Senesael aan de minister van Justitie over "de benoeming van ambtenaren bij de FOD Justitie die nog geen houder zijn van een attest van tweetaligheid" (nr. 3439) <i>Sprekers: Daniel Senesael, Koen Geens, minister van Justitie</i>	2
Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het gebruik van JustScan" (nr. 3524) <i>Sprekers: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, minister van Justitie</i>	3
Samengevoegde vragen van	4
- mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Justitie over "kindhuwelijken" (nr. 3343)	4
- mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Justitie over "kindhuwelijken" (nr. 3352) <i>Sprekers: Katrin Jadin, Karin Jiroflée, Koen Geens, minister van Justitie</i>	5
Samengevoegde vragen van	6
- mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Justitie over "de wet betreffende de gerechtelijke reorganisatie" (nr. 3446)	6
- de heer Raf Terwingen aan de minister van Justitie over "de WCO" (nr. 3493) <i>Sprekers: Katrin Jadin, Raf Terwingen, Koen Geens, minister van Justitie</i>	6
Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Justitie over "het beslag op de inhaalpremie voor invaliden" (nr. 3434) <i>Sprekers: Karin Temmerman, voorzitter van de sp.a-fractie, Koen Geens, minister van Justitie</i>	8
Vraag van de heer Koenraad Degroote aan de minister van Justitie over "de rechtsplegingsvergoeding" (nr. 3353) <i>Sprekers: Koenraad Degroote, Koen Geens, minister van Justitie</i>	9
Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en	10

SOMMAIRE

Question de M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "les décès suspects de Belges au Cameroun" (n° 3368) <i>Orateurs: Philippe Blanchart, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	1
Question de M. Daniel Senesael au ministre de la Justice sur "la nomination de fonctionnaires en attente de leur brevet de bilinguisme au sein du SPF Justice" (n° 3439) <i>Orateurs: Daniel Senesael, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	2
Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "l'utilisation de JustScan" (n° 3524) <i>Orateurs: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	3
Questions jointes de	4
- Mme Katrin Jadin au ministre de la Justice sur "le mariage de mineurs" (n° 3343)	4
- Mme Karin Jiroflée au ministre de la Justice sur "les mariages précoces" (n° 3352) <i>Orateurs: Katrin Jadin, Karin Jiroflée, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	5
Questions jointes de	6
- Mme Katrin Jadin au ministre de la Justice sur "la loi sur la réorganisation judiciaire" (n° 3446)	6
- M. Raf Terwingen au ministre de la Justice sur "la LCE" (n° 3493) <i>Orateurs: Katrin Jadin, Raf Terwingen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	6
Question de Mme Karin Temmerman au ministre de la Justice sur "la saisie sur les primes de rattrapage pour les invalides" (n° 3434) <i>Orateurs: Karin Temmerman, présidente du groupe sp.a, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	8
Question de M. Koenraad Degroote au ministre de la Justice sur "l'indemnité de procédure" (n° 3353) <i>Orateurs: Koenraad Degroote, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	9
Question de Mme Karin Temmerman au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la	10

de Regie der Gebouwen, over "het hernieuwen van badges voor werknemers op de luchthaven van Zaventem" (nr. 3440)

Sprekers: **Karin Temmerman**, voorzitter van de sp.a-fractie, **Koen Geens**, minister van Justitie

Régie des Bâtiments, sur "le renouvellement des badges des travailleurs à l'aéroport de Zaventem" (n° 3440)

Orateurs: **Karin Temmerman**, présidente du groupe sp.a, **Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van de heer Raf Terwingen aan de minister van Justitie over "de summier rechtspleging om betaling te bevelen" (nr. 3548)

Sprekers: **Raf Terwingen**, **Koen Geens**, minister van Justitie

Question de M. Raf Terwingen au ministre de la Justice sur "la procédure sommaire d'injonction de payer" (n° 3548)

Orateurs: **Raf Terwingen**, **Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van de heer Raf Terwingen aan de minister van Justitie over "de niet-betaalde invorderingsstaten van de voormalige politiezone Lanaken" (nr. 3571)

Sprekers: **Raf Terwingen**, **Koen Geens**, minister van Justitie

Question de M. Raf Terwingen au ministre de la Justice sur "les états de recouvrement impayés de l'ancienne zone de police de Lanaken" (n° 3571)

Orateurs: **Raf Terwingen**, **Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van de heer Koenraad Degroote aan de minister van Justitie over "het COIV" (nr. 3635)

Sprekers: **Koenraad Degroote**, **Koen Geens**, minister van Justitie

Question de M. Koenraad Degroote au ministre de la Justice sur "l'OCSC" (n° 3635)

Orateurs: **Koenraad Degroote**, **Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de minister van Justitie over "de eventuele afschaffing van de s-bvba en de ebvba" (nr. 3570)

Sprekers: **Caroline Cassart-Mailleux**, **Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Caroline Cassart-Mailleux au ministre de la Justice sur "l'éventuelle disparition de la SPRL-S et de la SPRLU" (n° 3570)

Orateurs: **Caroline Cassart-Mailleux**, **Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van de heer Egbert Lachaert aan de minister van Justitie over "de aanpak van agressieve bedelarij" (nr. 3613)

Sprekers: **Egbert Lachaert**, **Koen Geens**, minister van Justitie

Question de M. Egbert Lachaert au ministre de la Justice sur "la lutte contre la mendicité agressive" (n° 3613)

Orateurs: **Egbert Lachaert**, **Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van de heer Egbert Lachaert aan de minister van Justitie over "de wedkantoren (kansspelinrichtingen klasse IV)" (nr. 3636)

Sprekers: **Egbert Lachaert**, **Koen Geens**, minister van Justitie

Question de M. Egbert Lachaert au ministre de la Justice sur "les agences de paris (établissements de jeux de hasard de classe IV)" (n° 3636)

Orateurs: **Egbert Lachaert**, **Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Renate Hufkens aan de minister van Justitie over "de verplaatsing van gedetineerden naar het Leuvense vrederecht" (nr. 3633)

Sprekers: **Renate Hufkens**, **Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Renate Hufkens au ministre de la Justice sur "le déplacement de détenus vers la justice de paix de Louvain" (n° 3633)

Orateurs: **Renate Hufkens**, **Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Katja Gabriëls aan de minister van Justitie over "de pensioenregeling van de cipiers" (nr. 3639)

Sprekers: **Katja Gabriëls**, **Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Katja Gabriëls au ministre de la Justice sur "le régime de pension des gardiens de prison" (n° 3639)

Orateurs: **Katja Gabriëls**, **Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen, de commissies van toezicht en de voorschriften van het OPCAT" (nr. 3561)

Sprekers: **Özlem Özen**, **Koen Geens**, minister

Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le Conseil central de surveillance, les commissions de surveillance et les prescriptions de l'OPCAT" (n° 3561)

Orateurs: **Özlem Özen**, **Koen Geens**, ministre

van Justitie		de la Justice	
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de gewijzigde openingsuren van de griffies" (nr. 3643) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens</i> , minister van Justitie	20	Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la modification des horaires des greffes" (n° 3643) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	20
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "telewerk bij de rechterlijke orde" (nr. 3685) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens</i> , minister van Justitie	21	Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "le télétravail au sein de l'ordre judiciaire" (n° 3685) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	21
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de mogelijkheid een bijberoep uit te oefenen voor personeel van de rechterlijke orde" (nr. 3686) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens</i> , minister van Justitie	22	Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la possibilité pour les membres du personnel de l'ordre judiciaire d'exercer une activité complémentaire" (n° 3686) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	22
Vraag van de heer David Geerts aan de minister van Justitie over "het aanbieden van kansspelen in ons land en meer bepaald de Nationale Loterij" (nr. 3689) <i>Sprekers: David Geerts, Koen Geens</i> , minister van Justitie	24	Question de M. David Geerts au ministre de la Justice sur "l'offre de jeux de hasard dans notre pays et plus particulièrement par la Loterie Nationale" (n° 3689) <i>Orateurs: David Geerts, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	24
Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Justitie over "de toekenning van de familienaam" (nr. 3706) <i>Sprekers: Karine Lalieux, Koen Geens</i> , minister van Justitie	25	Question de Mme Karine Lalieux au ministre de la Justice sur "l'attribution du nom de famille" (n° 3706) <i>Orateurs: Karine Lalieux, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	25
Vraag van de heer Peter Dedecker aan de minister van Justitie over "reclame voor gokwebsites" (nr. 3752) <i>Sprekers: Peter Dedecker, Koen Geens</i> , minister van Justitie	26	Question de M. Peter Dedecker au ministre de la Justice sur "la publicité pour les sites de paris en ligne" (n° 3752) <i>Orateurs: Peter Dedecker, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	26
Samengevoegde vragen van	28	Questions jointes de	28
- de heer Peter Dedecker aan de minister van Justitie over "het toezicht van de Kansspelcommissie op gokwebsites" (nr. 3753)	28	- M. Peter Dedecker au ministre de la Justice sur "la surveillance des sites de paris en ligne par la Commission des jeux de hasard" (n° 3753)	28
- de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de zwarte lijst van illegale gokwebsites en de strijd tegen illegaal gokken op internet" (nr. 3809) <i>Sprekers: Peter Dedecker, Philippe Goffin, Koen Geens</i> , minister van Justitie	28	- M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "la liste noire des sites de jeux interdits et la lutte contre le jeu illégal sur internet" (n° 3809) <i>Orateurs: Peter Dedecker, Philippe Goffin, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	28
Samengevoegde vragen van	31	Questions jointes de	31
- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Justitie over "de uitspraken van het Grondwettelijk Hof inzake het begrip 'ernstige fiscale fraude'" (nr. 3549)	31	- M. Peter Vanvelthoven au ministre de la Justice sur "la décision de la Cour constitutionnelle concernant la notion de 'fraude fiscale grave'" (n° 3549)	31
- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het begrip 'ernstige fiscale fraude'"	31	- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la notion de 'fraude fiscale grave'" (n° 3566)	31

(nr. 3566)

Sprekers: **Peter Vanvelthoven, Sophie De Wit, Koen Geens**, minister van Justitie

Orateurs: **Peter Vanvelthoven, Sophie De Wit, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het aanmoedigen van bemiddeling als alternatieve manier om conflicten te beslechten" (nr. 3805)

Sprekers: **Özlem Özen, Koen Geens**, minister van Justitie

34

Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'encouragement au recours à la médiation en tant que mode alternatif de règlement des conflits" (n° 3805)

34

Orateurs: **Özlem Özen, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de niet volledig benutte gevangenis capaciteit in Leuze-en-Hainaut" (nr. 3806)

Sprekers: **Özlem Özen, Koen Geens**, minister van Justitie

36

Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'occupation partielle de la nouvelle prison de Leuze-en-Hainaut" (n° 3806)

36

Orateurs: **Özlem Özen, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de toepassing van de verruimde minnelijke schikking in strafzaken en de eventuele ongewenste effecten ervan" (nr. 3807)

Sprekers: **Özlem Özen, Koen Geens**, minister van Justitie

36

Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'évolution de l'application de la transaction pénale élargie, et l'existence éventuelle d'effets pervers y relatifs" (n° 3807)

36

Orateurs: **Özlem Özen, Koen Geens**, ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

WOENSDAG 22 APRIL 2015

Namiddag

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 22 AVRIL 2015

Après-midi

De openbare vergadering wordt geopend om 14.58 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

01 Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "het verdachte overlijden van Belgen in Kameroen" (nr. 3368)

01.01 Philippe Blanchart (PS): In 2005 zouden er minstens 14 Belgen overleden zijn in Kameroen. In 2011 opende het parket van Brussel dienaangaande een onderzoek. Die Belgen dachten de liefde van hun leven op het internet te hebben gevonden, maar dat moesten ze uiteindelijk met de dood bekopen. Volgens hun erfgenamen lijdt het geen enkele twijfel: zij werden vergiftigd nadat al hun spaargeld was verkwist. Het onderzoek schiet kennelijk niet op.

Hoe ver staat het met het onderzoek? Welke redenen worden er aangevoerd om de trage behandeling van het dossier door het gerecht te rechtvaardigen? Over welke aanspreekpunten beschikt u ter plaatse? Werden er onlangs nieuwe verdachte overlijdens gemeld? Zou een en ander het werk zijn van een georganiseerde bende of betreft het los van elkaar staande zaken? Wat zijn de meest recente gegevens waarover u beschikt? Werden er bij uw weten al soortgelijke gevallen gemeld in andere landen?

01.02 Minister Koen Geens (Frans): In het kader van de problematiek die u aanhaalt zijn er thans 17 dossiers geopend, met betrekking tot 16 mannen, van wie er 14 zijn overleden, en 1 vrouw, die is overleden.

Van de vijftien dossiers die betrekking hebben op een overleden persoon zijn er twaalf afgesloten; voor twee dossiers loopt er een onderzoek in Luik. In het dossier met betrekking tot het overlijden van de vrouw volgt er op 18 juni een regeling van

La réunion publique est ouverte à 14 h 58 par M. Philippe Goffin, président.

01 Question de M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "les décès suspects de Belges au Cameroun" (n° 3368)

01.01 Philippe Blanchart (PS): Au moins 14 Belges seraient morts au Cameroun en 2005. En 2011, le parquet de Bruxelles ouvrait une enquête. Ces Belges avaient cru trouver l'amour sur le net mais, au final, c'est la mort qui était au rendez-vous. Leurs héritiers n'ont aucun doute: ils ont été victimes d'empoisonnement après avoir vu dilapider leurs économies. Il semblerait que l'enquête piétine.

Où en est l'enquête à ce jour? Quelles sont les raisons invoquées pour expliquer la lenteur dans la gestion judiciaire du dossier? Quels sont vos relais sur place? De nouveaux cas suspects ont-ils été déclarés récemment? S'agirait-il d'une filière organisée ou d'actes isolés? Quels sont les derniers éléments dont vous disposez? À votre connaissance, des actes similaires auraient-ils déjà été recensés dans d'autres pays?

01.02 Koen Geens, ministre (en français): La problématique que vous évoquez fait actuellement l'objet de 17 dossiers relatifs à 16 hommes dont 14 décédés et à une femme décédée.

Pour ce qui concerne les quinze dossiers relatifs à une personne décédée, douze sont clôturés et deux sont actuellement à l'instruction à Liège. Le dossier ayant trait au décès de la femme doit faire l'objet d'un règlement de procédure le 18 juin. Le parquet

rechtspleging. Het federaal parket heeft de buitenvervolginstelling gevorderd.

De meeste slachtoffers hadden al verscheidene medische problemen voor ze naar Kameroen afreisden. Geen van de uitgevoerde autopsieën bracht aan het licht dat de doodsoorzaak aan een derde moet worden toegeschreven. De overleden personen leefden in Kameroen zoals de meeste autochtonen, dus in bedenkelijke hygiënische en gezondheidsomstandigheden.

Er werden de jongste tijd geen verdachte gevallen meer aangegeven. Niets wijst erop dat het hier om een georganiseerd netwerk gaat.

Wel is het zo dat het in de cybercafés van Kameroen een gangbare praktijk is via internet blanken te lokken om hen geld af te troggelen. Om die reden werd er, na mijn vraag in die zin aan de FOD Buitenlandse Zaken, een waarschuwing opgenomen in het reisadvies voor dat land.

In andere landen, onder meer in Zwitserland, werden vergelijkbare gevallen geregistreerd.

01.03 Philippe Blanchart (PS): Er moet bijzondere aandacht zijn voor de strijd tegen die georganiseerde oplichting. De mensen die er het slachtoffer van worden, vaak zwakkeren, bejaarden of sociaal geïsoleerde personen, zijn gemakkelijke prooien.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Daniel Senesael aan de minister van Justitie over "de benoeming van ambtenaren bij de FOD Justitie die nog geen houder zijn van een attest van tweetaligheid" (nr. 3439)

02.01 Daniel Senesael (PS): Een vijftigtal ambtenaren van de FOD Justitie werden voorlopig benoemd in afwachting dat ze hun attest van tweetaligheid behalen. Die voorlopige benoeming is op 1 april afgelopen. Aangezien ze nog steeds niet de mogelijkheid hebben gehad om dat attest te behalen, maken de betrokkenen zich zorgen over hun toekomst.

Welk lot is er die ambtenaren beschoren? Wordt hun voorlopige benoeming verlengd? Zal het tot naakte ontslagen komen of kunnen ze vast worden benoemd?

02.02 Minister Koen Geens (Frans): Ik draag kennis van dat probleem wat het merendeel van die

fédéral a pris des réquisitions de non-lieu.

De manière générale, la plupart des victimes souffraient de divers problèmes médicaux avant de partir au Cameroun. Aucune des autopsies pratiquées n'a permis d'imputer la cause de leur mort à l'intervention d'un tiers. Les personnes décédées vivaient sur place comme la plupart des autochtones, soit dans des conditions d'hygiène et dans un état de santé précaires.

Aucun nouveau cas suspect n'a été déclaré récemment. Rien ne permet de conclure à l'existence d'une filière organisée.

En revanche, le fait d'attirer des blancs via internet pour obtenir de l'argent est une activité très répandue dans les cybercafés du Cameroun. C'est la raison pour laquelle, à la suite de mon intervention auprès du SPF Affaires étrangères, un avertissement a été inséré dans la rubrique des avis de voyage.

Des cas similaires ont été recensés dans d'autres pays, dont la Suisse.

01.03 Philippe Blanchart (PS): Il faut mettre l'accent sur la lutte contre ces filières organisées en matière d'escroquerie. Leurs victimes – souvent des gens affaiblis, d'âge avancé ou en situation d'isolement social – sont des proies faciles.

L'incident est clos.

02 Question de M. Daniel Senesael au ministre de la Justice sur "la nomination de fonctionnaires en attente de leur brevet de bilinguisme au sein du SPF Justice" (n° 3439)

02.01 Daniel Senesael (PS): Une cinquantaine de fonctionnaires du SPF Justice ont fait l'objet d'une nomination provisoire en attendant l'obtention de leur brevet de bilinguisme. Cette nomination provisoire est arrivée à échéance le 1^{er} avril. Or, n'ayant toujours pas eu l'opportunité de passer leur brevet de bilinguisme, ces fonctionnaires s'interrogent sur leur avenir.

Quel sort sera-t-il réservé à ces fonctionnaires? Leur nomination provisoire va-t-elle être prolongée? Sera-t-il procédé à des licenciements secs ou pourront-ils être nommés définitivement?

02.02 Koen Geens, ministre (en français): Je suis au courant de cette problématique pour la plupart

personeelsleden betreft. Afhankelijk van het feit of ze al dan niet voor het examen slagen, zullen ze vast worden benoemd, hetzij in het tweetalige, hetzij in het eentalige kader.

Het spreekt voor zich dat dit aan de continuïteit van de dienstverlening van die instanties ten goede is gekomen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 3491 van mevrouw Van Vaerenbergh wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

03 Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het gebruik van JustScan" (nr. 3524)

03.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Vier jaar geleden evalueerde Justitieminister Stefaan De Clerck het project JustScan positief. Minister Turtelboom verklaarde dat JustScan ten volle benut zou worden van zodra het nieuwe project Consult Online de online-raadpleging van dossiers op de griffies zou mogelijk maken. Ik was dan ook zeer verbaasd te vernemen van minister Geens dat die dure scanners op sommige plaatsen nauwelijks of niet worden gebruikt.

Hoeveel scanners werden er aangekocht, tegen welke prijs en voor welke rechtbanken? Hoeveel wordt jaarlijks uitgetrokken voor het onderhoud? Hoe wordt een betere verdeling van de werklust betracht? Wat is de huidige stand van zaken van Consult Online? Welke verbeteringen aan JustScan zijn nodig? Wordt verder geïnvesteerd in JustScan of eerder in het echt elektronisch dossier?

03.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Er werden 39 scanners aangekocht. Alle kabinetten van onderzoeksrechters hebben de mogelijkheid een of meerdere scanners te gebruiken. De Nederlandstalige en Franstalige correctionele rechtbanken van Brussel, alsook de hoven van beroep van Mons en Brussel hebben scanners ter beschikking.

Een scanner kost ongeveer 8.500 euro, inclusief btw. Jaarlijks wordt 169.000 euro, exclusief btw, uitgetrokken voor het onderhoud. Ik bezorg een tabel met het aantal dossiers en pagina's dat werd gescand per rechtbank.

In sommige arrondissementen werd een betere verdeling van de werklust gerealiseerd doordat de

de ces employés. En fonction de leur réussite ou non à l'examen, ils seront nommés définitivement soit sur le cadre bilingue, soit sur le cadre unilingue.

Il est évident que cela a bénéficié à la continuité du service fourni par ces instances.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 3491 de Mme Van Vaerenbergh est transformée en question écrite.

03 Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "l'utilisation de JustScan" (n° 3524)

03.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Il y a quatre ans, alors qu'il était ministre de la Justice, M. Stefaan De Clerck avait évalué positivement le projet JustScan. La ministre Turtelboom avait quant à elle déclaré qu'il pourrait être exploité pleinement dès que le nouveau projet Consult Online permettrait la consultation en ligne des dossiers au greffe. J'ai donc été particulièrement étonnée d'apprendre par le ministre Geens qu'à certains endroits, ces scanners coûteux étaient peu utilisés voire pas du tout.

Combien de scanners ont été achetés, à quel prix et pour quels tribunaux? Quel montant est consacré chaque année à leur entretien? Que fait-on pour mieux répartir la charge de travail? Où en est actuellement le projet Consult Online? Quelles améliorations doivent encore être apportées à JustScan? Continue-t-on à investir dans le projet JustScan ou plutôt dans le dossier électronique?

03.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Nous avons fait l'acquisition de 39 scanners. Tous les cabinets des juges d'instruction ont la possibilité d'en utiliser un ou plusieurs. Les tribunaux correctionnels néerlandophone et francophone de Bruxelles ainsi que les cours d'appel de Mons et de Bruxelles disposent également de scanners.

Un scanner coûte environ 8 500 euros TVA comprise. Un montant annuel de 169 000 euros, TVA non comprise, est prévu pour l'entretien. Je remets à Mme Van Vaerenbergh un tableau sur lequel figure le nombre de dossiers et de pages scannés par tribunal.

La répartition de la charge de travail a été améliorée dans certains arrondissements où le parquet a

parketten voor het scannen personeel hebben toegewezen aan de griffies.

Het scannen van dossiers heeft tot gevolg dat de papieren dossiers niet meer moeten worden verplaatst van de parketten en de correctionele griffies naar de griffies van de onderzoeksrechters. Door het schrijven van gescande dossiers op dvd is de werklast bij de griffies sterk verminderd, omdat er geen papieren kopieën van de dossiers meer moeten worden gemaakt voor de advocaten. Sinds kort hebben de onderzoeksrechters de mogelijkheid om hun dossiers te consulteren buiten hun eigen griffies.

Het project Consultation Online zit in een proeffase in de griffies te Brussel en in de griffies van het gerechtelijk arrondissement Luxemburg. Sinds januari kunnen gevangenen van de strafinrichtingen in Marche-en-Famenne en Arlon rechtstreeks in de gevangenis hun dossier consulteren en worden zij niet meer door het veiligheidskorps naar de griffie van de onderzoeksrechter gevoerd, waar hun dossier zich bevindt.

Het dossier van de elektronische handtekening van de inventarissen van de griffies van het onderzoek wordt afgerond. Ik stel de cijfers ter beschikking over het aantal elektronisch geconsulteerde dossiers per maand in de betrokken griffies van Brussel en Luxemburg.

JustScan is een waardevol project dat ik verder zal uitbreiden, doch daarvoor is een verbetering van de wetgeving nodig inzake elektronische dossiers en handtekeningen. Hoe meer gebruiksmogelijkheden er zijn, hoe groter de motivatie om ze te gebruiken. Het doorsturen van e-pv's van de politie naar de gerechtelijke dossiers bijvoorbeeld zou ervoor zorgen dat deze niet opnieuw moeten worden ingescand op de rechtbank. Zolang sommige stukken op papier bestaan, zullen we ze moeten scannen. Maar we evolueren stapsgewijs naar steeds meer digitale documenten in een digitale keten. We moeten de cultuur van het printen afbouwen.

03.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): Ik hoop echt dat de rechtbanken die geen gebruik maken van de apparatuur, uitzonderingen zijn. Het elektronisch dossier moet inderdaad het einddoel zijn.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van - mevrouw Kattrin Jadin aan de minister van Justitie over "kindhuwelijken" (nr. 3343)

affecté du personnel au greffe pour les travaux de numérisation.

La numérisation des dossiers permet d'éviter le déplacement des dossiers sur support papier des parquets et des greffes correctionnels vers les greffes des juges d'instruction. La sauvegarde des dossiers numérisés sur DVD réduit considérablement la charge de travail des greffes étant donné qu'il n'est plus nécessaire de copier les dossiers sur format papier pour les avocats. Depuis peu, il est loisible aux juges d'instruction de consulter leurs dossiers en dehors de leur propre greffe.

Le projet Consultation Online est encore en phase de test dans les greffes de Bruxelles ainsi que dans les greffes de l'arrondissement judiciaire du Luxembourg. Depuis le mois de janvier, les détenus des établissements pénitentiaires de Marche-en-Famenne et d'Arlon peuvent consulter leur dossier directement dans la prison et ne doivent plus être emmenés par le corps de sécurité vers le greffe du juge d'instruction où se trouve leur dossier.

Le dossier de la signature électronique des inventaires des greffes de l'instruction est clôturé. Je tiens à votre disposition les chiffres relatifs au nombre de dossiers électroniques consultés par mois dans les greffes concernés de Bruxelles et Luxembourg.

JustScan est un projet de qualité que j'entends étoffer mais qui nécessite une amélioration de la législation en matière de dossiers électroniques et de signatures. Plus il y aura de possibilités offertes, plus grande sera la motivation d'utiliser JustScan. L'envoi de PV électroniques de la police aux dossiers judiciaires, par exemple, ferait en sorte qu'il ne serait plus nécessaire de scanner à nouveau ces documents au tribunal. Tant qu'il existera des pièces en version papier, nous devons les scanner. Nous évoluons cependant graduellement vers une multiplication des documents s'insérant dans une chaîne numérique. Il nous faut combattre la culture de l'imprimante.

03.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): J'espère vraiment les tribunaux qui n'utilisent pas ce système sont des exceptions car le dossier électronique doit être l'aboutissement de ce processus.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de - Mme Kattrin Jadin au ministre de la Justice sur "le mariage de mineurs" (n° 3343)

- mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Justitie over "kindhuwelijken" (nr. 3352)

04.01 Kattrin Jadin (MR): Uit een recente studie van het International Centre for Reproductive Health van de Universiteit Gent blijkt dat heel wat jonge meisjes en zelfs ook jongens tegen hun zin worden uitgehuwelijkt.

De huidige regering wil de strijd aangaan tegen gedwongen huwelijken overal ter wereld. Maar we moeten dat fenomeen ook in ons eigen land voorkomen. Ik heb trouwens verscheidene voorstellen dienaangaande ingediend en zal de minister van Binnenlandse Zaken daarover interpellieren.

Welke maatregelen zal u nemen? Is er al iets concreets uit de bus gekomen?

04.02 Karin Jiroflée (sp.a): Kindhuwelijken zijn per definitie gedwongen huwelijken en gaan bijgevolg in tegen al onze rechtsbeginselen.

Welke maatregelen worden getroffen om dit fenomeen tegen te gaan?

04.03 Minister Koen Geens (Frans): Ik heb kennisgenomen van het perscommuniqué van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen over het colloquium, en van de desbetreffende aanbevelingen. Ik beschik niet over de kwalitatieve studie die werd voorgesteld.

(Nederlands) In de persmededeling worden zowel de termen 'kindhuwelijk' als 'gedwongen huwelijk' gehanteerd. We moeten het onderscheid hiertussen steeds voor ogen houden bij het bepalen van een beleid. Zo is niet elk gedwongen huwelijk een kindhuwelijk. Bovendien is het ook naar Belgisch recht mogelijk dat een minderjarige een huwelijk aangaat, indien hij de toestemming krijgt van de familierechtbank. Daarnaast geldt ook het internationaal privaatrecht, indien het gaat om huwelijken waarbij een niet-Belg betrokken is of indien het huwelijk in het buitenland wordt voltrokken.

(Frans) De aanbevelingen lijken vooral betrekking te hebben op gedwongen huwelijken of onrechtstreeks op kinderhuwelijken. Het is mogelijk dat de ambtenaren van de burgerlijke stand er zich niet steeds rekenschap van geven dat er sprake is van een gedwongen huwelijk, maar het zou me ten zeerste verwonderen dat ze gedwongen huwelijken van minderjarigen zouden voltrekken.

Zoals uit de persmededeling blijkt, volstaat de

- Mme Karin Jiroflée au ministre de la Justice sur "les mariages précoces" (n° 3352)

04.01 Kattrin Jadin (MR): Une étude récente de l'International Centre for Reproductive Health de l'université de Gand révèle qu'un bon nombre de jeunes filles et même de garçons font face au phénomène du mariage forcé.

L'actuel gouvernement essaie de combattre le mariage forcé partout dans le monde. Mais il faut aussi empêcher ce phénomène à l'intérieur de nos frontières. J'ai, d'ailleurs, déposé plusieurs propositions et compte interpellier le ministre de l'Intérieur à ce sujet.

Quelles mesures envisagez-vous de prendre? Des dispositions concrètes ont-elles déjà vu le jour?

04.02 Karin Jiroflée (sp.a): Les mariages précoces sont par définition des mariages forcés et violent par conséquent tous nos principes de droit.

Quelles sont les mesures prises pour endiguer ce phénomène?

04.03 Koen Geens, ministre (en français): J'ai pris connaissance du communiqué de presse de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, consacré au colloque, et de ses recommandations. Je ne dispose pas de l'étude qualitative qui a été présentée.

(En néerlandais) Le communiqué de presse utilise les termes "mariages précoces" et "mariages forcés". L'élaboration d'une politique ne peut ignorer la distinction entre les deux notions. Tous les mariages forcés ne sont par exemple pas systématiquement des mariages précoces. De plus, moyennant l'assentiment du tribunal de la famille, le droit belge autorise un ou une mineur(e) d'âge à se marier. Lorsqu'il s'agit de mariages impliquant un ressortissant non belge ou si le mariage est célébré à l'étranger, les dispositions du droit international privé ne peuvent pas être ignorées.

(En français) Les recommandations semblent surtout avoir trait à des mariages forcés ou indirectement à des mariages d'enfants. Que les mariages forcés ne soient pas toujours identifiés par les officiers de l'État civil est possible mais qu'ils célèbrent des mariages forcés de mineurs me surprendrait beaucoup.

Comme indiqué dans le communiqué de presse, la

bestaande wetgeving. Het probleem is echter dat men ze niet voldoende kent. Het is gemakkelijker te bewijzen dat er sprake is van een schijnhuwelijk dan dat er sprake is van dwang.

(Nederlands) De aanbevelingen hebben betrekking op diverse bevoegdheden binnen de federale regering en binnen de gemeenschapsregeringen. Voor mijn bevoegdheid wordt verwezen naar de circulaire van 6 september 2013 betreffende de schijnhuwelijken, die in principe ook van toepassing is op gedwongen huwelijken, indien de nodige criteria in dat verband kunnen ontwikkeld worden. Bovendien is er ook het strafrechtelijk beleid, dat samen met het College van procureurs-generaal gevoerd wordt.

(Frans) Me dunkt dat we best het nationaal actieplan tegen gendergerelateerd geweld 2015-2019 afwachten, voordat we het over concrete maatregelen hebben. Het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen heeft al een ontwerp voorbereid.

04.04 Kattrin Jadin (MR): In de praktijk zijn dat soort van huwelijken in ons land misschien zeldzamer, gelet op de geldende wetgeving. Toch worden er in ons land heel wat minderjarigen gedwongen uitgehuwelijkt. Het wetsvoorstel tot instelling van een vrijwillig tijdelijk verbod om het grondgebied te verlaten bij vrees voor een gedwongen huwelijk in het buitenland zou in de reflectie over de uitroeiing van dit fenomeen meegenomen kunnen worden.

04.05 Karin Jiroflée (sp.a): Ik dring erop aan dat er wordt onderzocht of er al dan niet zaken gebeuren die kinderen in gevaar kunnen brengen.

Het incident is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Kattrin Jadin aan de minister van Justitie over "de wet betreffende de gerechtelijke reorganisatie" (nr. 3446)
- de heer Raf Terwingen aan de minister van Justitie over "de WCO" (nr. 3493)

05.01 Kattrin Jadin (MR): Zes jaar geleden werd het gerechtelijk akkoord vervangen door de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen (WCO). Ons inziens heeft die wet haar doel niet echt bereikt.

Eenzijds is het aantal aanvragen in 2014 met 27 procent en begin 2015 met 50 procent gedaald ten gevolge van een wijziging die in augustus 2013

législation existante est suffisante. Le problème est que cette législation n'est pas suffisamment connue. La charge de la preuve de la contrainte est plus lourde que celle des mariages blancs.

(En néerlandais) Les recommandations concernent des aspects qui ressortissent à différentes compétences au sein du gouvernement fédéral et des gouvernements communautaires. Pour ce qui est de ma compétence, il est renvoyé à la circulaire du 6 septembre 2013 sur les mariages de complaisance, qui s'applique en principe aussi aux mariages forcés dans la mesure où les critères requis à cet effet peuvent être développés. La politique pénale, qui est menée avec le Collège des procureurs généraux, vient s'ajouter à ces éléments.

(En français) Avant de parler de mesures concrètes, il me semble préférable d'attendre le plan d'action national contre la violence basée sur le genre 2015-2019. L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a déjà préparé un projet.

04.04 Kattrin Jadin (MR): Les cas concrets de célébration de ce genre de mariage dans notre pays sont peut-être plus rares étant donné les dispositions légales en vigueur. Cela étant, dans notre pays, de nombreux mineurs sont victimes de mariages forcés. La proposition de loi qui visait l'interdiction de quitter le territoire pour l'enfant susceptible de faire l'objet d'un mariage forcé pourrait entrer dans le champ de la réflexion pour éradiquer ce phénomène.

04.05 Karin Jiroflée (sp.a): J'insiste pour que l'on vérifie si certains faits ne risquent pas de mettre des enfants en danger.

L'incident est clos.

05 Questions jointes de

- Mme Kattrin Jadin au ministre de la Justice sur "la loi sur la réorganisation judiciaire" (n° 3446)
- M. Raf Terwingen au ministre de la Justice sur "la LCE" (n° 3493)

05.01 Kattrin Jadin (MR): Il y a six ans que la loi sur la continuité des entreprises (LCE) a remplacé le concordat judiciaire. Nous pensons que ladite loi n'a pas vraiment atteint son objectif.

D'une part, à la suite d'une modification d'août 2013 qui en restreint les conditions d'accès, les demandes ont diminué de 27 % en 2014 et de 50 %

werd doorgevoerd en de toegangsvoorwaarden heeft verstrengd. Anderzijds stellen we vast dat 70 tot 80 procent van de bedrijven die de procedure aanvragen, toch failliet gaan. Bovendien zijn de ondernemers niet goed op de hoogte van de bepaling en maken ze er te laat gebruik van.

Welke balans maakt u na zes jaar op van de WCO en de in 2013 ingevoerde beperkingen? Hoe kunnen we het systeem verbeteren? Hoe kunnen we de bedrijven beter over die bepaling informeren?

05.02 Raf Terwingen (CD&V): De WCO, de wet op de continuïteit van ondernemingen, is ondertussen meer dan vijf jaar oud en het regeerakkoord voorziet in een evaluatie van die wetgeving.

Zijn er cijfers gekend omtrent het aantal ondernemingen dat hiervan gebruik heeft gemaakt? Op welke manieren kan er een proactief beleid worden gevoerd om het aantal faillissementen te verminderen?

05.03 Minister Koen Geens (Frans): Het redden van ondernemingen in moeilijkheden is een delicate evenwichtsoefening. Men moet immers voorkomen dat ze failliet gaan zonder de concurrentieverhouding te verstoren. In dat opzicht heeft de WCO een positieve rol kunnen spelen. De wijzigingen die in 2013 aangebracht werden, hadden met name tot doel bepaalde misbruiken tegen te gaan.

(Nederlands) De laatste studie inzake de toepassing van de WCO werd uitgevoerd door Graydon. Uit die studie blijkt dat in totaal 6.435 ondernemingen een procedure van gerechtelijke organisatie hebben ondergaan. Mijn diensten hebben echter geen gegevens over het aantal ondernemingen waarvoor de procedure een succes was.

(Frans) Zoals ik al aangaf in mijn beleidsnota, zal de laatste hand worden gelegd aan de evaluatie van de wetgeving betreffende de insolventie van ondernemingen. Zo nodig zal er een wetsontwerp worden ingediend.

(Nederlands) De evaluatie van de WCO zal gebeuren via een breed overleg met diverse actoren van Justitie en met de belangengroepen die met de toepassing van de WCO geconfronteerd worden.

(Frans) Wat de sensibilisering van de ondernemingen betreft, bepaalt de WCO dat de rechtbank van koophandel een onderzoek opent als

début 2015. D'autre part, on constate que 70 à 80 % des entreprises qui sollicitent la procédure tombent quand même en faillite. Par ailleurs, les entrepreneurs connaissent mal la disposition et y recourent trop tard.

Quel bilan tirez-vous des six années de la LCE et des restrictions de 2013? Que pouvons-nous faire pour améliorer le système? Comment augmenter la connaissance du dispositif auprès des entreprises?

05.02 Raf Terwingen (CD&V): La loi sur la continuité des entreprises (LCE) est en vigueur depuis plus de cinq ans et l'accord de gouvernement prévoit une évaluation de son application.

Existe-t-il des statistiques relatives au nombre d'entreprises qui y ont eu recours? Quelles sont les initiatives proactives qui pourraient être prises pour réduire le nombre de faillites?

05.03 Koen Geens, ministre (en français): Le sauvetage des entreprises en difficulté représente un délicat exercice d'équilibre. Il s'agit en effet d'éviter la faillite sans porter exagérément atteinte à la concurrence. À cet égard, la LCE a pu jouer un rôle positif. Les modifications introduites en 2013 avaient notamment pour objet de remédier à certains abus.

(En néerlandais) La dernière étude relative à l'application de la LCE, réalisée par Graydon, révèle qu'un total de 6 435 entreprises ont subi une procédure de réorganisation judiciaire. Mes services ne disposent cependant d'aucune donnée relative au nombre d'entreprises pour lesquelles la procédure a été fructueuse.

(En français) Ainsi que je l'ai signalé dans ma note de politique générale, un travail d'évaluation sera finalisé en matière de législation relative à l'insolvabilité des entreprises. Si nécessaire, un projet de loi sera déposé.

(En néerlandais) L'évaluation de la LCE passera par une large concertation qui réunira différents acteurs de la Justice et les groupes d'intérêt confrontés à l'application de la LCE.

(En français) En ce qui concerne la sensibilisation des entreprises, la LCE prévoit que le tribunal de commerce entame une enquête quand il apprend

ze verneemt dat een onderneming in financiële moeilijkheden verkeert. Een brochure daarover is beschikbaar op de website van de FOD Justitie of op eenvoudige aanvraag.

(Nederlands) Naast de WCO zal ook de faillissementswet van 8 augustus 1997 geëvalueerd worden om de nodige maatregelen te kunnen nemen inzake – onder andere – bedrieglijke faillissementen. De wet zal beter worden gestroomlijnd met de WCO, vooral wat betreft de borgstelling en de verschoonbaarheid.

05.04 Kattrin Jadin (MR): Ik hoor dat uzelf en uw administratie de effecten en de evaluatie van deze wet ernstig nemen. De voorlichting zou nog beter kunnen. Deze vraag zou ook moeten gesteld worden aan de staatssecretaris belast met Administratieve Vereenvoudiging. Sommige maatregelen zouden aldus parallel kunnen worden genomen.

05.05 Raf Terwingen (CD&V): Misschien kan de minister van Economische Zaken die ondernemingen wakker schudden. Ik zal zelf een aantal wetsvoorstellen indienen om punctuele zaken bij te schaven.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vragen nrs 3536 en 3537 van de heer Ducarme worden omgezet in een schriftelijke vraag.

06 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Justitie over "het beslag op de inhaalpremie voor invaliden" (nr. 3434)

06.01 Karin Temmerman (sp.a): Eind mei wordt een inhaalpremie voor invaliden uitgekeerd. Deze premie wordt dit jaar opgetrokken. Soms valt de premie helemaal onder het beslag van een onderhoudsverplichting, zodat de betrokkene er niets van overhoudt.

Overweegt de minister om slechts gedeeltelijk beslag op de premie te leggen zodat de betrokkene er alsnog een deel van overhoudt?

06.02 Minister Koen Geens (Nederlands): In de wet wordt bepaald dat invaliditeitsuitkeringen beperkt beslagbaar zijn via een systeem van vier schijven, dat bepaalt hoeveel procent ervan beslagbaar is.

Artikel 1410, § 2 van het Gerechtelijk Wetboek voorziet erin dat tegemoetkomingen aan

qu'une entreprise connaît des difficultés financières. Une brochure à ce sujet est disponible sur le site internet du SPF Justice ou sur simple demande.

(En néerlandais) La LCE ne sera pas la seule à être évaluée: la loi du 8 août 1997 sur les faillites le sera également en vue de pouvoir prendre les mesures qui s'imposent, notamment en matière de faillites frauduleuses. La loi sera mieux circonscrite grâce à la LCE, notamment en ce qui concerne le cautionnement et l'excusabilité.

05.04 Kattrin Jadin (MR): J'entends que vous et votre administration prenez au sérieux les effets et l'évaluation de cette loi. Nous pourrions encore progresser en termes d'information. Cette question devrait aussi être posée à votre collègue en charge de la Simplification administrative. Certaines mesures pourraient ainsi être prises en parallèle.

05.05 Raf Terwingen (CD&V): Peut-être le ministre de l'Économie parviendra-t-il à faire réagir les entreprises. Je déposerai pour ma part plusieurs propositions de loi afin d'améliorer des dossiers punctuels.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n^{os} 3536 et 3537 de M. Ducarme sont transformées en questions écrites.

06 Question de Mme Karin Temmerman au ministre de la Justice sur "la saisie sur les primes de rattrapage pour les invalides" (n° 3434)

06.01 Karin Temmerman (sp.a): La prime de rattrapage qui sera allouée aux invalides à la fin du mois de mai sera augmentée par rapport à l'an passé. Parfois, cette prime est entièrement absorbée par une saisie dans le cas d'une obligation alimentaire, de sorte que la personne concernée ne conserve rien de cette somme.

Le ministre envisage-t-il une saisie partielle de la prime de façon à permettre à l'intéressé d'en garder une partie?

06.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): La loi dispose que les allocations d'invalidité peuvent être partiellement saisies dans le cadre d'un système en quatre tranches qui détermine le pourcentage pouvant être saisi.

L'article 1410, § 2 du Code judiciaire prévoit que les allocations au profit des handicapés ne sont pas

mindervaliden volledig onbeslagbaar zijn. Artikel 1412 bepaalt echter dat zulks niet geldt in het kader van onderhoudsverplichtingen. De alimentatiegerechtigde schuldeiser geniet een bijzondere voorkeursregeling, omdat de wetgever ervoor gekozen heeft om de belangen van de uitkeringsgerechtigde voorop te stellen.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Koenraad Degroote aan de minister van Justitie over "de rechtsplegingsvergoeding" (nr. 3353)

07.01 Koenraad Degroote (N-VA): Rechtsplegingsvergoedingen worden bepaald op basis van het bedrag dat wordt gevorderd in de laatste conclusie. Bij bepaalde uitspraken kan de vordering echter zeer sterk afwijken van het bedrag dat effectief wordt toegekend, en de ene rechter beslist dan om de vergoeding te berekenen op de vordering, de andere berekent het op het toegekende bedrag. Zo kan de vergoeding soms disproportioneel hoog zijn.

Zal de minister maatregelen nemen opdat de rechtsplegingsvergoeding wordt berekend op basis van de uiteindelijk toegekende bedragen?

07.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De rechtsplegingvergoeding wordt berekend conform artikel 1022 van het Gerechtelijk Wetboek en het KB van 26 oktober 2007. Men kan de rechtsplegingvergoeding onmogelijk vorderen op het bedrag dat uiteindelijk zal worden toegekend door de rechter, vermits dat bedrag dan nog niet is gekend.

Wel kan de rechter op verzoek op verzoek van een van de partijen beslissen om de vergoeding te verminderen of te verhogen, zonder de door de Koning bepaalde maximum- en minimumbedragen te mogen overschrijden.

De rechter houdt daarbij rekening met de financiële draagkracht van de verliezende partij, de complexiteit van de zaak, de contractueel bepaalde vergoedingen voor de in het gelijk gestelde partij en het kennelijk onredelijk karakter van de situatie.

In het cassatiearrest van 17 november 2010 werd vastgesteld dat de rechter de rechtsplegingsvergoeding in geval van rechtsmisbruik kan berekenen op basis van het toegekende bedrag, als het gevorderde bedrag voortvloeit uit een kennelijke overwaardering of een

saisissables. L'article 1412 dispose cependant que cette règle n'est pas applicable dans le cadre des obligations alimentaires. Les créanciers alimentaires bénéficient d'un régime préférentiel particulier puisque le législateur a choisi de privilégier leurs intérêts.

L'incident est clos.

07 Question de M. Koenraad Degroote au ministre de la Justice sur "l'indemnité de procédure" (n° 3353)

07.01 Koenraad Degroote (N-VA): Les indemnités de procédure sont fixées sur la base du montant requis dans l'ultime conclusion mais dans certains prononcés, la réquisition peut diverger énormément du montant qui est effectivement accordé, tel juge décidant de calculer l'indemnité sur la réquisition et tel autre juge décidant de la calculer sur le montant accordé. Ainsi, l'indemnité peut être disproportionnellement élevée.

Le ministre prendra-t-il des mesures pour faire calculer l'indemnité de procédure sur la base des montants finalement accordés?

07.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): L'indemnité de procédure est calculée conformément à l'article 1022 du Code judiciaire et à l'arrêté royal du 26 octobre 2007. Il n'est pas possible de requérir l'indemnité de procédure sur le montant qui sera finalement accordé par le juge, ce montant n'étant pas encore connu.

En revanche, le juge peut décider à la requête d'une des parties de minorer ou de majorer l'indemnité, sans qu'elle puisse excéder les montants minimums et maximums arrêtés par le Roi.

La capacité financière de la partie succombante, la complexité de l'affaire, les indemnités contractuelles allouées à la partie ayant obtenu gain de cause et le caractère manifestement déraisonnable de la situation sont différents éléments pris en considération par le juge pour fixer l'indemnité de procédure.

Dans un arrêt du 17 novembre 2010, la Cour de cassation stipule qu'en cas d'abus de droit, le juge peut calculer l'indemnité de procédure sur la base du montant alloué, si le montant demandé résulte d'une surestimation manifeste ou d'une majoration effectuée de mauvaise foi.

verhoging te kwader trouw.

07.03 Koenraad Degroote (N-VA): Ondanks dit alles kunnen magistraten in de praktijk nog altijd toekennen wat zij willen en het enige verweer van de tegenpartij is dan een beroep. Ik vind dat in de wet middelen moeten worden vastgelegd om rechters bij dit soort beslissingen toch wat meer beperkingen op te leggen.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen, over "het hernieuwen van badges voor werknemers op de luchthaven van Zaventem" (nr. 3440)

08.01 Karin Temmerman (sp.a): Werknemers op de luchthaven van Zaventem hebben een badge nodig om de luchthaven te betreden. Die badge moet om de drie jaar vernieuwd worden. Vroeger werd dit door BIAC gedaan. Enkele maanden geleden werd deze taak overgenomen door de diensten voor de Veiligheid van de Staat en sindsdien zijn er soms complicaties. Krijgt een werknemer geen nieuwe badge, dan leidt dat tot een preventieve schorsing. In de periode van schorsing krijgt de betrokkene geen loon tot de zaak beslecht is. Dit valt voor bij mensen die vroeger betrokken zijn geweest bij een strafrechtelijk onderzoek, ook als ze vrijgesproken zijn.

Welke procedures moet een werknemer precies doorlopen om zijn toegangsbadge te kunnen hernieuwen? Klopt het dat betrokken geweest zijn bij een strafrechtelijk onderzoek genoeg is om de badge niet te kunnen hernieuwen? Zo ja, kan de minister de Veiligheid van de Staat dan vragen om de procedures aan te passen?

08.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Iedere persoon die toegang wenst tot de beveiligde zone van een burgerlijke luchthaven moet beschikken over een luchthavenidentificatiebadge. Een dergelijke badge wordt afgeleverd door de luchthavenautoriteit die voor de veiligheidsaspecten haar beslissing laat afhangen van een veiligheidsadvies van de Nationale Veiligheidsoverheid. De Nationale Veiligheidsoverheid raadpleegt de diensten voor de Veiligheid van de Staat maar eventueel ook de federale politie en de militaire inlichtingen- en veiligheidsdienst.

07.03 Koenraad Degroote (N-VA): Il n'en demeure pas moins que concrètement, les magistrats peuvent allouer les montants qu'ils souhaitent et que le pourvoi en appel est le seul moyen de défense à la disposition de la partie adverse. Je considère que des moyens devraient être inscrits dans la loi pour imposer davantage de restrictions aux juges appelés à statuer sur ces matières.

L'incident est clos.

08 Question de Mme Karin Temmerman au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des Bâtiments, sur "le renouvellement des badges des travailleurs à l'aéroport de Zaventem" (n° 3440)

08.01 Karin Temmerman (sp.a): Les personnes qui travaillent à l'aéroport de Bruxelles-National ont besoin d'un badge pour accéder à leur lieu de travail. Ce badge doit être renouvelé tous les trois ans. Dans le passé, la BIAC s'acquittait de cette mission. Les services de la Sûreté de l'État l'assument depuis quelques mois et, depuis, des problèmes surviennent parfois. Le travailleur qui ne se voit pas délivrer de nouveau badge est suspendu préventivement. Pendant cette période, il ne perçoit pas de salaire jusqu'à ce que son dossier soit régularisé. C'est le cas lorsqu'une personne a été impliquée dans une enquête pénale, et ce même si elle a été acquittée.

Quelles procédures les travailleurs doivent-ils suivre exactement pour pouvoir renouveler leur badge? Est-il exact que le fait d'avoir été impliqué dans une enquête pénale est suffisant pour ne plus pouvoir renouveler son badge? Dans l'affirmative, le ministre peut-il demander à la Sûreté de l'État d'adapter les procédures?

08.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Toute personne souhaitant accéder à la zone protégée d'un aéroport civil doit posséder un badge d'identification aéroportuaire. Ce badge est octroyé par l'autorité aéroportuaire, qui se fonde sur un avis de sécurité de l'Autorité nationale de sécurité pour ces aspects. L'Autorité nationale de sécurité consulte les services de la Sûreté de l'État et, éventuellement, la police fédérale et les services de sécurité et de renseignement militaires.

Als het veiligheidsadvies van de Nationale Veiligheidsoverheid positief is, wordt zowel de aanvrager als de luchthaven hiervan op de hoogte gesteld. Een luchthavenidentificatiebadge wordt door de luchthavenautoriteit afgeleverd.

Een negatief veiligheidsadvies leidt tot een definitieve of tijdelijke schorsing van de aanvraag. Dan wordt enkel het Directoraat-generaal Luchtvaart bij de FOD Mobiliteit en Vervoer op de hoogte gebracht, dat op zijn beurt de aanvrager op de hoogte brengt. Tegen een negatief veiligheidsadvies kan een beroep worden aangetekend bij het beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

De Veiligheid van de Staat geeft in deze procedure dus alleen informatie. Die informatie kan strafrechtelijke gegevens betreffen, die door de Nationale Veiligheidsoverheid in overweging wordt genomen bij de uiteindelijke beslissing over het veiligheidsadvies. Er is geen reden om deze procedure te herzien.

08.03 Karin Temmerman (sp.a): Ik begrijp dat men heel strikt moet zijn, maar men is veel strikter dan in het verleden en voor sommige mensen pakt dat erg vervelend uit. De beroepsprocedure duurt soms maanden en al die tijd hebben ze geen inkomen. Dat lijkt me toch wat overdreven.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Raf Terwingen aan de minister van Justitie over "de summiere rechtspleging om betaling te bevelen" (nr. 3548)

09.01 Raf Terwingen (CD&V): De summiere rechtspleging om betaling te bevelen bestaat al lang, maar is vrij onbekend.

Er werd een aantal wetswijzigingen doorgevoerd, zoals de uitbreiding tot hogere sommen en tot zaken die voor de rechtbank van koophandel kunnen komen. Hebben die ervoor gezorgd dat het systeem meer wordt gebruikt?

Voor mij is dit het ideale systeem om ervoor te zorgen dat schuldenaars met heel kleine schulden niet meer gerechtskosten dan schulden moeten betalen. Hoe kunnen we dit systeem verbeteren?

09.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Ik kan geen cijfers geven, maar de summiere rechtspleging om betalingen te bevelen, is helaas

Si l'avis de sécurité de l'Autorité nationale de sécurité est positif, tant le demandeur que l'aéroport en sont informés. Un badge d'identification aéroportuaire est délivré par l'autorité de l'aéroport.

Un avis de sécurité négatif aboutit à une suspension définitive ou temporaire de la demande. Dans ce cas, seule la Direction générale du Transport aérien du SPF Mobilité et Transports est informée et la DGTA informe à son tour le demandeur. Un recours peut être introduit auprès de l'organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité.

Dans le cadre de cette procédure, la Sûreté de l'État se borne à fournir des informations. Ces informations peuvent contenir des données pénales qui sont prises en considération par l'Autorité nationale de sécurité lors de la décision finale sur l'avis de sécurité. Il n'y a pas lieu de revoir cette procédure.

08.03 Karin Temmerman (sp.a): Je comprends parfaitement qu'il faut être très strict mais l'on se montre beaucoup plus strict que par le passé et pour certaines personnes, c'est très embêtant. La procédure de recours peut durer plusieurs mois et ces personnes sont privées de revenus pendant toute cette période. Cela me paraît un peu exagéré.

L'incident est clos.

09 Question de M. Raf Terwingen au ministre de la Justice sur "la procédure sommaire d'injonction de payer" (n° 3548)

09.01 Raf Terwingen (CD&V): La procédure sommaire d'injonction de payer existe depuis longtemps, mais peu de gens la connaissent.

Plusieurs modifications législatives ont été apportées, telles que l'élargissement à des sommes plus élevées et à des affaires pouvant être traitées par le tribunal du commerce. Ces modifications ont-elles permis d'accroître l'utilisation du système?

Cette procédure est selon moi idéale, car elle évite aux débiteurs qui ont de très petites dettes de payer plus de frais de justice que de dettes. Comment pouvons-nous améliorer ce système?

09.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Je ne suis pas en mesure de vous fournir des chiffres mais la procédure sommaire d'injonction de payer

geen groot succes. De besprekingen in de regering over een nieuwe procedure tot invordering van onbetwiste schulden zijn gestart. Naast de juridictionele procedure wordt gedacht aan een administratieve procedure zonder tussenkomst van een rechter, maar met uitvoerbare titel. We zullen de discussie daarover later kunnen voeren.

n'a malheureusement pas rencontré un franc succès. Le gouvernement a entamé les discussions sur une nouvelle procédure de recouvrement pour les créances non contestées. On envisage d'instaurer, à côté de la procédure juridictionnelle, une procédure administrative sans l'intervention du juge mais assortie d'un titre exécutoire. Nous aurons l'occasion d'en débattre ultérieurement.

09.03 Raf Terwingen (CD&V): Ik kijk ernaar uit.

09.03 Raf Terwingen (CD&V): Je me réjouis d'avance.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 Vraag van de heer Raf Terwingen aan de minister van Justitie over "de niet-betaalde invorderingsstaten van de voormalige politiezone Lanaken" (nr. 3571)

10 Question de M. Raf Terwingen au ministre de la Justice sur "les états de recouvrement impayés de l'ancienne zone de police de Lanaken" (n° 3571)

10.01 Raf Terwingen (CD&V): De laatst gevormde politiezone is de politiezone LAMA, wat staat voor Lanaken en Maasmechelen. Mijn vraag betreft de terugbetalingen van de verzendingskosten van processen-verbaal. Indien die betalingen correct zouden gebeuren, dan komen die gelden toe aan de gemeente Lanaken en niet aan de zone Lanaken-Maasmechelen.

10.01 Raf Terwingen (CD&V): La dernière zone de police constituée est la zone LAMA qui regroupe Lanaken et Maasmechelen. Ma question porte sur les remboursements des frais d'expédition de procès-verbaux. Si les paiements étaient effectués selon les règles, les sommes devraient être versées à la commune de Lanaken et pas à la zone Lanaken-Maasmechelen.

Zijn er vooruitzichten op de terugbetaling van portkosten die een politiezone maakt voor het verzenden van processen-verbaal? De betaalde portkosten uit de periode van 1 januari 2011 tot 31 december 2013 werden terugbetaald, maar die van ervoor, gemaakt in de jaren 2005 tot en met 2010, zouden niet zijn terugbetaald.

Le remboursement des frais de port déboursés par une zone de police pour procéder à l'expédition de procès-verbaux est-il envisagé? Les frais de port pour la période du 1^{er} janvier 2011 au 31 décembre 2013 ont été remboursés, mais ce ne serait pas le cas des dépenses effectuées antérieurement, entre 2005 et 2010 inclus.

10.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De invorderingsstaten van de politiezones worden uitbetaald via de griffies van de hoven en rechtbanken als lokaal beheerde gerechtskosten. Door de besparingen is het mogelijk dat bepaalde achterstallige staten nog niet konden worden betaald. De indiening van deze invorderingsstaten is bovendien gebonden aan verjaringstermijnen. Invorderingsstaten die tijdig en correct werden ingediend, worden vereffend via de provisie waarover de betrokken griffie beschikt.

10.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Les états de recouvrement des zones de police, considérés comme des frais de justice gérés au niveau local, sont versés par les greffes des cours et tribunaux. En raison des mesures d'économie, il est possible que certains états demeurent impayés à ce jour. En outre, le dépôt de ces états de recouvrement est lié à des délais de prescription. Les états de recouvrement qui ont été soumis valablement et dans les temps seront réglés par le biais de la provision dont dispose le greffe en question.

In de begrotingscontrole worden de middelen voor de betaling van de gerechtskosten bekomen. Deze middelen dienen om de achterstallen van de vorige jaren aan te zuiveren, zodat enkel nog kostenstaten ingediend in het jaar 2015, met het budget voor de gerechtskosten van 2015 zouden moeten worden betaald. Zo werkt de FOD Justitie naar een progressieve aanzuivering van zijn achterstallige facturen.

Le contrôle budgétaire dégage les moyens nécessaires au règlement des frais de justice. Ces moyens servent à apurer les arriérés de l'année précédente afin que seuls les états d'honoraires déposés en 2015 soient réglés à l'aide du budget des frais de justice 2015. Le SPF Justice se dirige ainsi vers un apurement progressif de ses impayés.

Indien de politiezones hierover vragen hebben, kunnen zij het beste contact opnemen met de Centrale Dienst Gerechtskosten.

Si les zones de police ont des questions à ce sujet, je les invite à prendre contact avec le service central des Frais de justice.

10.03 Raf Terwingen (CD&V): Het komt er dus op neer te bewijzen dat de destijds opgevraagde gelden, die betrekking hebben op vijf jaar geleden, wel degelijk terecht en op de juiste manier werden aangevraagd. We zullen zien of dit mogelijk is.

10.03 Raf Terwingen (CD&V): Il faut donc prouver que les montants réclamés il y a cinq ans l'ont été à juste titre et de la bonne manière. Nous verrons si cela est possible.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

11 Vraag van de heer Koenraad Degroote aan de minister van Justitie over "het COIV" (nr. 3635)

11 Question de M. Koenraad Degroote au ministre de la Justice sur "l'OCSC" (n° 3635)

11.01 Koenraad Degroote (N-VA): Er zijn heel wat klachten over de werking van het Centraal Orgaan voor Inbeslagname en Verbeurdverklaring (COIV). Zelf heb ik weet van een zaak waarin het COIV er niet in slaagt om gevolg te geven aan een arrest van het hof van beroep dat de vrijgave van bepaalde bedragen beveelt sinds 2013. De oorzaak zou enerzijds liggen bij het personeelstekort bij het COIV en anderzijds bij interne problemen.

11.01 Koenraad Degroote (N-VA): De nombreuses plaintes sont parvenues au sujet du fonctionnement de l'OCSC, l'Organe central pour la saisie et la confiscation. J'ai moi-même eu connaissance d'une affaire dans laquelle l'OCSC n'était pas parvenu à faire droit à un arrêt de la cour d'appel qui ordonne, depuis 2013, la libération de certains montants. Cela s'expliquerait à la fois par une pénurie de personnel au sein de l'OCSC et par des problèmes internes.

Is de minister op de hoogte van de klachten? Wat zal hij ondernemen?

Le ministre est-il au courant de ces plaintes? Comment compte-t-il réagir?

11.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Het COIV functioneert gedeeltelijk als een uitvoerende dienst van de rechtbanken en de parketten. Daarom is er nood aan een kwaliteitsvolle, snelle en adequate informatiestroom tussen de justitieactoren en het COIV en een efficiënte informatieverwerking binnen het COIV.

11.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): L'OCSC fonctionne partiellement comme un service exécutif des tribunaux et des parquets. C'est ce qui explique la nécessité d'un flux d'informations de qualité, rapide et adéquat entre les acteurs de la justice et l'OCSC, ainsi que d'un traitement efficace de l'information au sein de l'OCSC.

Ik beschik niet over concrete gegevens aangaande het vermelde geval, maar kan verwijzen naar de in het Justitieplan voorgestelde maatregelen.

Je ne dispose pas de données concrètes au sujet du cas précité mais je peux vous renvoyer aux mesures proposées dans le plan Justice.

11.03 Koenraad Degroote (N-VA): Het kan niet dat burgers zomaar moeten wachten op de teruggave van gelden waar zij recht op hebben. Ik hoop dat het Justitieplan op korte termijn iets zal teweegbrengen bij het COIV.

11.03 Koenraad Degroote (N-VA): Il n'est pas normal que des citoyens doivent attendre indéfiniment qu'on leur rende les montants auxquels ils ont droit. J'espère que l'OCSC retirera quelque chose du plan Justice.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

12 Vraag van mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de minister van Justitie over "de eventuele afschaffing van de s-bvba en de ebvba" (nr. 3570)

12 Question de Mme Caroline Cassart-Mailleux au ministre de la Justice sur "l'éventuelle disparition de la SPRL-S et de la SPRLU" (n° 3570)

12.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Het Wetboek van vennootschappen dateert van eind jaren 90 en werd intussen meermaals gewijzigd. Voor buitenlandse ondernemers is het Belgische

12.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Créé fin des années 90, le Code des sociétés a connu de nombreuses modifications. Du point de vue des entrepreneurs étrangers, le droit belge des sociétés

vennootschapsrecht veel te ingewikkeld.

Het zou de bedoeling zijn de s-bvba (besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid starter) en de ebvba (eenhoofdige besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid) af te schaffen en de kapitaalvennootschappen te beperken tot de nv – die bedoeld is voor grote vennootschappen en de weg opent voor een beursnotering – en de bvba, die flexibeler zou worden gemaakt.

Klopt het dan men van plan is de s-bvba en de ebvba af te schaffen? Is er al een tijdpad? Zo ja, welk? Waren er in dat verband contacten met de sector? Wat zal er gebeuren met de bestaande s-bvba's en ebvba's? Hoe zal de overgangsregeling eruit zien?

12.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Zowel in het regeerakkoord als in mijn beleidsverklaring wordt duidelijk gesteld dat België nog aantrekkelijker moet worden voor binnenlandse of buitenlandse ondernemingen en dat daarom het vennootschapsrecht zou worden aangepast of vereenvoudigd.

Eer het wetgevingsproces wordt aangevat, moeten de stakeholders worden geraadpleegd. Wij hebben in ieder geval de intentie en de wettelijke plicht rekening te houden met de Europese ontwikkelingen.

12.03 **Caroline Cassart-Mailleux** (MR): Ik zal u opnieuw ondervragen als u een werkmethode ontwikkeld hebt.

Het incident is gesloten.

13 **Vraag van de heer Egbert Lachaert aan de minister van Justitie over "de aanpak van agressieve bedelarij" (nr. 3613)**

13.01 **Egbert Lachaert** (Open Vld): Van de ongeveer 80 GAS-boetes die stad Gent vorig jaar heeft uitgereikt voor agressieve bedelarij, kon slechts één boete geïnd worden. Het probleem is dat die mensen zeer moeilijk te identificeren zijn en daarbij onvermogen. De minister kondigde onlangs twee nieuwe circulaire aan inzake deze problematiek. Wat wordt er precies beoogd met die circulaire?

Is de minister een oplossing genegen waarbij de bedelopbrengsten onmiddellijk in beslag kunnen worden genomen bij het vaststellen van agressieve

est beaucoup trop compliqué.

Il faudrait notamment supprimer la SPRL-S (société privée à responsabilité limitée starter) et la SPRLU (société privée à responsabilité limitée unipersonnelle) pour limiter les sociétés de capitaux à la SA – qui, réservée aux "grandes" sociétés, serait la voie d'accès à une cotation en bourse – et la SPRL, qui serait rendue plus flexible.

Pouvez-vous me confirmer le projet de suppression de la SPRLU et de la SPRL-S? Disposez-vous d'un calendrier? Si oui, pouvez-vous me le communiquer? Avez-vous rencontré le secteur à ce sujet? Que comptez-vous faire pour les SPRL-S et les SPRLU existantes? Comment assurer la transition?

12.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Tant l'accord de gouvernement que mon exposé d'orientation politique indiquent clairement que la Belgique devait se montrer encore plus attrayante vis-à-vis des sociétés nationales et étrangères et que, pour ce faire, le droit des sociétés serait adapté ou simplifié.

Avant d'entamer le processus législatif, une consultation préalable des groupes d'intérêt s'impose. Et nous avons en tout état de cause la volonté et l'obligation légale de prendre en considération les développements européens.

12.03 **Caroline Cassart-Mailleux** (MR): Quand vous aurez élaboré la méthode de travail, je vous interrogerai à nouveau.

L'incident est clos.

13 **Question de M. Egbert Lachaert au ministre de la Justice sur "la lutte contre la mendicité agressive" (n° 3613)**

13.01 **Egbert Lachaert** (Open Vld): Une seule des quelque 80 amendes SAC infligées l'an passé par la ville de Gand pour mendicité agressive a effectivement pu être perçue. Le problème est que ces personnes sont très difficilement identifiables et de plus, qu'elles sont insolubles. Le ministre a récemment annoncé la publication de deux nouvelles circulaires relatives à ce problème. Quels résultats entend-il précisément obtenir avec ces circulaires?

Le ministre est-il favorable à une saisie immédiate des sommes recueillies lors de la constatation d'un cas de mendicité agressive? Envisage-t-il encore

bedelarij? Denkt de minister nog aan andere d'autres initiatives?
initiatieven?

13.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): Op 30 maart werd een nieuwe rondzendbrief inzake mensenhandel goedgekeurd. Hij treedt in werking op 1 mei en handelt over mensenhandel in het algemeen, maar ook over de aanpak van de exploitatie van bedelarij. De brief bevat ook een specifieke rubriek inzake bedelarij en kleine criminaliteit, gepleegd in het raam van uitbuiting door een derde.

In een volgende fase stelt een werkgroep van het College van procureurs-generaal een aanvullende tekst op, specifiek inzake de exploitatie van bedelarij. Die tekst handelt niet over agressieve bedelarij, wat geen juridisch begrip is en moeilijk af te bakenen. Als de agressie een fysieke aanval omvat, is het strafrecht van toepassing, maar als het om opdringerige bedelarij gaat, moeten er vooral maatregelen van bestuurlijke aard worden genomen op lokaal vlak.

Bedelarij is op zich geen strafrechtelijke inbreuk, maar kan wel lokaal beteugeld worden. Een actief preventiebeleid is wellicht meer aan de orde dan een strafrechtelijke aanpak.

De inbeslagname van de opbrengsten uit bedelarij moet in die context worden bekeken, aangezien er geen strafrechtelijk feit werd gepleegd. Ik verwijs ter zake naar mijn collega van Binnenlandse Zaken en Veiligheid.

13.03 **Egbert Lachaert** (Open Vld): Ik ben blij dat hieraan aandacht wordt besteed. Een inbeslagname van de opbrengsten zou een extra uitweg kunnen zijn. Ik stel voor dat de rondzendbrief na een tijdje geëvalueerd wordt.

Het incident is gesloten.

14 **Vraag van de heer Egbert Lachaert aan de minister van Justitie over "de wedkantoren (kansspelinrichtingen klasse IV)" (nr. 3636)**

14.01 **Egbert Lachaert** (Open Vld): Over kansspelinrichtingen klasse IV bestaan wettelijke bepalingen die een maximaal aantal inrichtingen opleggen en spreiding organiseren. Het zou de bedoeling zijn het maximumaantal te verlagen van 1.000 naar 600, maar de perimeter op te geven. De kans is dan groot dat de wedkantoren zich allemaal

13.02 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): Une nouvelle circulaire relative à la traite des êtres humains a été approuvée le 30 mars dernier et entrera en vigueur le 1^{er} mai prochain. Elle porte sur la traite des êtres humains en général, mais aborde également la question de la lutte contre l'exploitation de la mendicité. Une partie du document est consacrée à la mendicité et à la petite délinquance commise dans le cadre de l'exploitation par un tiers.

Un groupe de travail du Collège des procureurs généraux va ensuite rédiger un texte complémentaire, consacré exclusivement à l'exploitation de la mendicité. Il n'aborde pas la question de la mendicité agressive qui ne constitue pas une notion juridique et reste difficile à définir. Le droit pénal s'applique lorsque l'agression s'accompagne d'une attaque physique, mais s'il s'agit de mendicité intrusive, il est préférable de prendre des mesures administratives à l'échelon local.

La mendicité ne constitue pas une infraction pénale en tant que telle, mais peut néanmoins être réprimée par les autorités locales. Une politique de prévention active est probablement préférable à une politique répressive.

En l'absence d'infraction pénale, c'est dans ce cadre que la saisie du produit de la mendicité doit être examinée. Je vous renvoie en la matière vers mon collègue en charge de l'Intérieur et de la Sécurité.

13.03 **Egbert Lachaert** (Open Vld): Je me félicite de l'attention réservée à cette question. La saisie des recettes pourrait constituer un instrument supplémentaire. Je suggère de procéder à une évaluation de la circulaire après un certain temps.

L'incident est clos.

14 **Question de M. Egbert Lachaert au ministre de la Justice sur "les agences de paris (établissements de jeux de hasard de classe IV)" (n° 3636)**

14.01 **Egbert Lachaert** (Open Vld): Les établissements de jeux de hasard de classe IV sont régis par des dispositions légales qui imposent un nombre maximum d'établissements et organisent leur répartition. Le but serait de ramener leur nombre maximum de 1 000 à 600 mais en renonçant à imposer un périmètre. On court ainsi le

in de steden zullen vestigen, wat vandaag al grotendeels het geval is.

Er bestaat ook onduidelijkheid over de openingsuren. Als ze als dienstverlening worden beschouwd, dan kunnen ze 24 uur op 24 open zijn. Dat zorgt voor overlast.

Klopt het dat men het maximum aantal inrichtingen wil verlagen naar 600, maar dan zonder perimeter? Heeft de minister zicht op de spreiding van de wedkantoren in België? Is de minister bereid de oververzadiging in de steden tegen te gaan, eventueel via een ruimere perimeter? Kan een stad of gemeente zelf een perimeter instellen? Worden wedkantoren inderdaad beschouwd als dienstverleners, zodat de wet op de openingsuren niet op hen van toepassing is?

14.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): het klopt dat het grootste deel van de 611 wedkantoren in de grote steden gevestigd zijn. Een volledige lijst van alle vergunde wedkantoren wordt telkens na elke vergadering van de Kansspelcommissie gepubliceerd op de website www.gamingcommission.be

Ik ben mij bewust van de nood aan kanalisatie van kansspelen in België, wat gepaard kan gaan met een inperking van het aantal vergunningen. Concrete initiatieven werden nog niet genomen. De afschaffing van de perimeter van 1.000 meter tussen wedkantoren wordt momenteel niet overwogen omdat een concentratie van wedkantoren er door verhinderd wordt. De Kansspelcommissie organiseert op 27 mei 2015 een academische studiedag over concessies, convenanten en adviezen, waar deze onderwerpen aan bod zullen komen. Deze federale wetgeving naar de lokale overheden delegeren, lijkt me moeilijk.

De Kansspelcommissie is niet bevoegd voor de toepassing van de wet op de openingsuren. Het aannemen van weddenschappen is veeleer een dienstverlening dan een verkoop van bepaalde producten. Een goed kansspelbeleid is een permanente evenwichtsoefening, onder andere tussen de rentabiliteit van de vergunninghouders en de bescherming van de spelers. Binnen de sector maken de weddenschappen tijdens de wedstrijden een steeds belangrijker marktsegment uit.

risque de voir s'installer toutes les agences de paris dans les villes, ce qui est déjà en grande partie le cas aujourd'hui.

Un manque de clarté entoure par ailleurs leurs heures d'ouverture. Si on considère ces agences comme des fournisseurs de services, elles peuvent être ouvertes 24 heures sur 24, ce qui est de nature à créer des nuisances.

Est-il exact que l'on veuille réduire à 600 le nombre maximum d'établissements mais sans périmètre? Le ministre a-t-il une idée précise de la répartition de ces agences de paris en Belgique? Est-il disposé à lutter contre une sursaturation dans les villes, le cas échéant par le biais d'un périmètre plus étendu? Une ville ou une commune est-elle habilitée à définir elle-même un périmètre? Les agences de paris sont-elles effectivement considérées comme des fournisseurs de services de sorte que la loi sur les heures d'ouverture ne leur est pas applicable?

14.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Il est exact que la majeure partie des 611 agences de paris sont établies dans les grandes villes. Une liste complète de toutes les agences de paris opérant sous licence est publiée sur le site web www.gamingcommission.be après chaque réunion de la Commission des jeux de hasard.

J'ai conscience de la nécessité de canaliser les jeux de hasard en Belgique et cette démarche peut s'accompagner d'une limitation du nombre de licences. Aucune initiative concrète n'a toutefois encore été prise en ce sens. Il n'est pas envisagé, pour l'heure, de supprimer le périmètre de 1 000 mètres entre agences de paris parce que celui-ci permet d'éviter une concentration des agences de paris. La Commission des jeux de hasard organise le 27 mai 2015 une journée d'étude académique sur les contrats de concession, les conventions et les avis, lors de laquelle ces questions seront abordées. Une délégation de cette législation fédérale aux autorités locales me paraît difficilement réalisable.

La Commission des jeux de hasard n'est pas compétente pour l'application de la loi relative aux heures d'ouverture. L'engagement de paris constitue davantage un service qu'une vente de produits déterminés. Une politique cohérente en matière de jeux de hasard requiert la recherche constante d'un équilibre, notamment entre la rentabilité des titulaires d'une licence et la protection des joueurs. Au sein de ce secteur, les paris effectués durant les compétitions représentent un segment de marché de plus en plus important.

14.03 Egbert Lachaert (Open Vld): We moeten heel voorzichtig zijn met het aantal wedkantoren en de inplanting ervan. In de steden brengen ze nogal wat overlast met zich mee en aan de perimeter moet dus zeker niet worden geraakt.

Het incident is gesloten.

15 Vraag van mevrouw Renate Hufkens aan de minister van Justitie over "de verplaatsing van gedetineerden naar het Leuvense vrederecht" (nr. 3633)

15.01 Renate Hufkens (N-VA): Op 1 april 2015 werd een gedetineerde te voet van de Leuvense gevangenis naar het vrederecht gebracht onder begeleiding van een aantal politieagenten. Enkele maanden geleden werden twee moordenaars en een oplichter op dezelfde wijze begeleid naar het gerechtsgebouw. Deze werkwijze houdt veiligheidsrisico's in, is onwaardig voor de gedetineerden en zorgt voor onnodige onrust op straat.

Vanwaar deze werkwijze, hoe vaak wordt ze toegepast en zal ze worden aangepast?

15.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Gedetineerden die voor de vrederechter in Leuven moeten verschijnen, worden met een celwagen overgebracht naar het justitiepaleis en daarna naar het vrederecht. Omdat er op 31 maart 2015 heel veel gedetineerden voor de raadkamer moesten verschijnen, was er geen celwagen meer beschikbaar. Daarop werd beslist om een transfer te voet – het vrederecht bevindt zich op 80 meter van het justitiepaleis – te organiseren. Dit gebeurde slechts in een minderheid van de voorleidingen.

Ik heb de penitentiare inrichtingen de opdracht gegeven om ervoor te zorgen dat in de toekomst een voertuig met chauffeur beschikbaar is. De lokale politie heeft ondertussen haar procedure aangepast zodat er geen overbrengingen te voet meer zullen zijn.

15.03 Renate Hufkens (N-VA): Ik ben blij dat dit werd opgelost.

Het incident is gesloten.

16 Vraag van mevrouw Katja Gabriëls aan de minister van Justitie over "de pensioenregeling van de cipiers" (nr. 3639)

16.01 Katja Gabriëls (Open Vld): De

14.03 Egbert Lachaert (Open Vld): Il faut agir avec circonspection en ce qui concerne le nombre d'agences de paris et leur implantation. Ces agences entraînent pas mal de nuisances dans les villes et il ne faut certainement pas modifier le périmètre fixé en la matière.

L'incident est clos.

15 Question de Mme Renate Hufkens au ministre de la Justice sur "le déplacement de détenus vers la justice de paix de Louvain" (n° 3633)

15.01 Renate Hufkens (N-VA): Le 1^{er} avril 2015, à Louvain, un détenu a été escorté à pied par plusieurs agents de police de la prison à la Justice de paix. Il y a quelques mois, deux meurtriers et un escroc ont été conduits de la même manière jusqu'au palais de justice. Cette méthode comporte des risques en matière de sécurité, est indigne pour les détenus et provoque une agitation inutile en rue.

Pourquoi cette procédure a-t-elle été appliquée? À quelle fréquence l'est-elle et sera-t-elle adaptée?

15.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le transport des détenus qui doivent comparaître devant le juge de paix de Louvain s'effectue en fourgon cellulaire, d'abord vers le palais de justice, ensuite vers la justice de paix. De nombreux détenus ayant été cités à comparaître devant la chambre du conseil le 31 mars 2015, il ne restait plus suffisamment de fourgons cellulaires. Il a dès lors été décidé d'organiser l'escorte à pied d'une minorité des détenus – la justice de paix ne se situant qu'à 80 mètres du palais de justice.

J'ai chargé les établissements pénitentiaires de veiller, à l'avenir, à la disponibilité de véhicules avec chauffeur. Dans l'intervalle, la police locale a adapté sa procédure afin qu'il n'y ait plus d'escortes à pied.

15.03 Renate Hufkens (N-VA): Je me félicite que le problème ait été résolu.

L'incident est clos.

16 Question de Mme Katja Gabriëls au ministre de la Justice sur "le régime de pension des gardiens de prison" (n° 3639)

16.01 Katja Gabriëls (Open Vld): Les syndicats de

politievakbonden eisen dat het ambt van politieagent wordt erkend als zwaar beroep, zodat de pensioenleeftijd op 58 jaar kan liggen. Het kernkabinet van 24 maart is niet ingegaan op de eisen.

In het Justitieplan wordt een traject uitgewerkt waarbij cipiers vanaf 1 januari 2016 op 57 jaar in verlof voorafgaand aan het pensioen (VVP) zouden kunnen gaan. Met een erkenning als zwaar beroep zou dat VVP naar 58 jaar moeten worden gebracht. De reglementering wordt in het plan aangepast aan het optrekken van de pensioenleeftijd en de regeling van de individuele werkloosheid met bedrijfstoelage. De minister van Justitie wil dit geleidelijk invoeren in akkoord met de ministers van Pensioenen, Begroting en Ambtenarenzaken. De pensioenwet moet worden aangepast alvorens de syndicale onderhandelingen kunnen worden opgestart over eventuele overgangsmaatregelen.

Hoe ver staat het met uitwerking van het traject? Waarom zou een erkenning als zwaar beroep de startdatum van het VVP naar 58 jaar brengen? Hoe rijmt de minister dit met de beslissing van het kernkabinet? Zijn de ministers van Pensioenen, Ambtenaren en Begroting het hiermee eens? Welke overgangsmaatregelen heeft de minister in gedachten?

16.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Het KB van 28 september 2003 voorziet erin dat vanaf 1 januari 2016 of later het verlof ten vroegste ingaat op de eerste dag van de maand volgend op die waarin de aanvrager 57 jaar wordt. Het traject diende niet meer uitgewerkt te worden, het werd ingevoerd met de pensioenhervormingen die ingingen op 1 januari 2013.

Het regeerakkoord bepaalt dat de leeftijds- en de loopbaanvoorwaarden voor de regelingen van vervroegde uittredingen in de federale openbare sector zullen worden afgestemd op de voorwaarden voor de individuele werkloosheid met bedrijfstoelage. Dit zal gebeuren via een aanpassing van het statuut. De leeftijdsvoorwaarden voor individuele werkloosheid met bedrijfstoelage (SWT) bij zware beroepen worden in eerste instantie naar 58 jaar en later naar 60 jaar verhoogd. Het groeitraject voor leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen wordt behouden voor 2015 en 2016. Dit betekent een opschuiving van de pensioensleeftijd met steeds een half jaar per jaar: 61 jaar en 6 maanden voor 2015 en 62 jaar voor 2016.

police exigent que la fonction d'agent de police soit reconnue comme métier lourd de sorte que le départ à la retraite puisse être fixé à 58 ans. Le cabinet ministériel restreint du 24 mars n'a pas accédé à cette revendication.

Dans le Plan Justice, un trajet a été développé permettant aux gardiens de prison de partir en congé préalable à la pension (CPP) à l'âge de 57 ans à partir du 1^{er} janvier 2016. En cas de reconnaissance comme métier lourd, l'âge de départ en CPP est fixé à 58 ans. Dans le Plan Justice, la réglementation en question est adaptée au relèvement de l'âge légal de la pension et au régime du chômage individuel avec complément d'entreprise (RCC). Le ministre de la Justice veut instaurer cette mesure progressivement, en accord avec les ministres des Pensions, du Budget et de la Fonction publique. La loi relative aux pensions devra être adaptée avant de pouvoir entamer les négociations syndicales sur les mesures transitoires.

Qu'en est-il du développement du traject en question? Pourquoi la reconnaissance comme métier lourd porterait-elle l'âge pour partir en CPP à 58 ans? Comment le ministre conciliera-t-il cela avec la décision du cabinet ministériel restreint? Les ministres des Pensions, du Budget et de la Fonction publique consentent-ils à cette mesure? À quelles dispositions transitoires le ministre pense-t-il?

16.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): L'arrêté royal du 28 septembre 2003 prévoit qu'à partir du 1^{er} janvier 2016 ou plus tard, le CCP pourra commencer au plus tôt le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel le demandeur a atteint l'âge de 57 ans. La trajectoire n'était plus nécessaire puisqu'elle a été instaurée au moment des réformes des pensions qui ont pris cours au 1^{er} janvier 2013.

L'accord de gouvernement prévoit que les conditions d'âge et de carrière des règlements de départs anticipés dans le secteur public fédéral seront harmonisées avec les conditions pour le chômage individuel avec complément d'entreprise. Cette harmonisation s'effectuera par le biais d'une adaptation du statut. Les conditions d'âge pour le chômage individuel avec complément d'entreprise (RCC) seront portées à 58 ans, puis à 60 ans. Pour 2015 et 2016, la trajectoire de croissance prévue en termes de conditions d'âge et de carrière pour la pension anticipée est maintenue. Cela signifie que l'âge de la pension est, chaque année, repoussé d'une demi-année: 61,5 ans en 2015 et 62 ans en 2016.

Het VVP kan maximaal vijf jaar genomen worden en na afloop dient het betrokken personeelslid met pensioen te gaan. Daarom is de leeftijdsvoorwaarde in 2015 56 jaar en 6 maanden en in 2016 57 jaar. Wie voor eind 2016 aan de voorwaarden voldoet om op vervroegd pensioen te vertrekken, behoudt deze voorwaarden. De overgangsmaatregelen van de pensioenhervorming 2011 blijven gelden.

Om ervoor te zorgen dat er een afstemming komt van het VVP op SWT dient de startleeftijd van het VVP hoe dan ook te worden opgetrokken naar 58 jaar zonder dat dit een voorafname betekent op de discussie rond 'zwaar beroep'. Ik benadruk dat het VVP niet ten laste van het pensioenfonds valt, omdat de betrokkenen pas na het verlof met pensioen kunnen.

Ik heb dit al besproken met de minister van Pensioenen. Hij dient immers de wijzigingen aan het KB van 28 september 2003 mee voor te dragen. Het ontwerp van KB zal uiteraard ook aan de ministers van Begroting en Ambtenarenzaken worden voorgelegd. Dat ontwerp kan echter pas gefinaliseerd worden zodra de aanpassingen aan de pensioenwet zijn gedaan.

Inzake overgangsmaatregelen kan ik niet vooruitlopen op de onderhandelingen met de vakorganisaties. De voorstellen zullen opgenomen zijn in het ontwerp van KB dat de regering moet goedkeuren vooraleer de onderhandelingen met de vakbonden kunnen worden opgestart.

Het incident is gesloten.

17 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen, de commissies van toezicht en de voorschriften van het OPCAT" (nr. 3561)

17.01 Özlem Özen (PS): U wilt de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen en de commissies van toezicht hervormen om de werking ervan in overeenstemming te brengen met het OPCAT, en u wilt die instanties onderbrengen in een aparte instelling bij het federaal Parlement, zodat ze onafhankelijk kunnen werken en ook financieel onafhankelijk kunnen zijn.

Wat zijn uw plannen in dit verband? Kunt u ons meer vertellen? Zult u zich integraal baseren op het voorstel van de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen, of zult u een nieuwe instelling

Le congé préalable à la pension peut être pris pendant cinq ans au maximum, le membre du personnel étant ensuite tenu de partir à la retraite. C'est pourquoi la condition d'âge est de 56,5 ans en 2015 et 57 ans en 2016. Celui qui, d'ici fin 2016, remplit les conditions pour un départ à la retraite anticipée conserve ces conditions. Les mesures transitoires de la réforme des pensions de 2011 restent appliquées.

Pour qu'il y ait une harmonisation entre le CCPet le RCC, l'âge prévu pour le droit au CCP doit de toute manière aussi passer à 58 ans mais cela ne préfigure en rien la discussion à propos des "métiers lourds". Je souligne que le CPP n'est pas à charge du Fonds des pensions étant donné que les intéressés ne peuvent partir à la retraite qu'à l'issue de ce congé.

J'ai déjà abordé ce sujet avec le ministre des Pensions qui doit en effet présenter avec moi les modifications apportées à l'arrêté royal du 28 septembre 2003. Le projet d'arrêté royal sera bien entendu également soumis aux ministres du Budget et de la Fonction publique. Ce projet ne pourra cependant être finalisé qu'à l'issue des modifications qui seront apportées à la loi sur les pensions.

En ce qui concerne les mesures transitoires, je ne peux pas préjuger du résultat des négociations avec les organisations syndicales. Les propositions seront incluses dans le projet d'arrêté royal que le gouvernement doit approuver avant que les négociations avec les syndicats puissent être entamées.

L'incident est clos.

17 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "le Conseil central de surveillance, les commissions de surveillance et les prescriptions de l'OPCAT" (n° 3561)

17.01 Özlem Özen (PS): Vous avez manifesté la volonté de réformer le Conseil central et les commissions de surveillance afin de les mettre en conformité avec l'OPCAT et de transférer ces organes vers un institut séparé au sein du Parlement fédéral, ce qui permettra une indépendance financière et de fonctionnement.

Quelles sont vos intentions dans ce dossier? Pouvez-vous nous en dire plus? Comptez-vous vous baser intégralement sur la proposition faite par le Conseil central de surveillance ou pensez-vous

oprichten om deze hervorming handen en voeten te geven? Binnen welke termijn zult u een wetsontwerp indienen? Hebt u, tot slot, tijdens het jongste begrotingsconclaaf de nodige middelen verkregen om die instellingen te hervormen?

17.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Het doel is een instelling op te richten die beantwoordt aan de zogenaamde Principes van Parijs en die werkelijk onafhankelijk is in alle opzichten.

Overleg met alle stakeholders is dan ook noodzakelijk. Ons land beschikt over heel wat instellingen die als onafhankelijk nationaal mensenrechtenmechanisme fungeren; de uitdaging bestaat erin ze tot coherent geheel samen te smeden.

We willen rekening houden met de suggesties van de bestaande instellingen, waaronder de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen.

Ik zal de eerste besprekingen van de werkgroep afwachten alvorens verklaringen af te leggen.

We kunnen er ook niet omheen dat dit een interfederale aangelegenheid is.

Eind oktober 2015 zal ons land een rapport moeten indienen in het kader van de universele periodieke doorlichting van de VN-Mensenrechtenraad. We streven ernaar een eerste politieke consensus te kunnen melden. Het onafhankelijke nationale mensenrechtenmechanisme zou tegen het einde van deze zittingsperiode volledig operationeel kunnen zijn, dat is een realistisch vooruitzicht. Dat neemt echter niet weg dat er sneller vooruitgang kan worden geboekt, bijvoorbeeld voor de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen en de lokale toezichtscommissies.

17.03 **Özlem Özen** (PS): Overleg is natuurlijk essentieel om een samenhangend geheel te creëren. We zouden vóór het einde van de zittingsperiode een consensus kunnen bereiken, mits de bescherming van de mensenrechten een prioriteit is voor alle politieke fracties en alle federale instellingen en instellingen van de deelgebieden.

Het incident is gesloten.

18 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de gewijzigde openingsuren van de griffies" (nr. 3643)

18.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): In

mettre en place un nouvel institut pour mener à bien cette mission? Dans quel délai viendrez-vous avec un projet de loi? Enfin, avez-vous pu, lors du dernier conclave budgétaire, obtenir les moyens nécessaires afin de réformer ces institutions?

17.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): L'objectif est de fonder un organisme répondant aux principes dits "de Paris". Cela implique une réelle indépendance dans tous les domaines.

Une concertation avec toutes les parties prenantes est nécessaire. Notre pays dispose de nombreux organes constitutifs d'un mécanisme national des droits de l'homme indépendant et le défi consistera à les intégrer dans un ensemble cohérent.

Nous voulons tenir compte des suggestions des organes existants, dont le Conseil central de surveillance.

Je vais attendre les premières discussions du groupe de travail avant de me livrer à des déclarations.

Nous ne pouvons pas non plus ignorer le caractère interfédéral de cet exercice.

Fin octobre de cette année, notre pays devra déposer un rapport dans le cadre du *Universal Periodic Review* du Conseil des droits de l'homme de l'ONU. L'objectif est de pouvoir faire état d'un premier consensus politique. Il semble réaliste de s'attendre à une opérationnalisation complète du mécanisme national des droits de l'homme indépendant pour la fin de la législature. Cela n'empêche cependant pas que des progrès plus rapides puissent être accomplis. Je pense au Conseil central de surveillance pénitentiaire et aux commissions de surveillance locales.

17.03 **Özlem Özen** (PS): Bien entendu, la concertation est essentielle pour déboucher sur une institution cohérente. Nous pourrions trouver un consensus avant la fin de la législature, dans la mesure où la protection des droits de l'homme est une question prioritaire pour tous les groupes politiques et toutes les institutions fédérales et fédérées.

L'incident est clos.

18 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la modification des horaires des greffes" (n° 3643)

18.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): À

Brussel wordt een aantal griffies gesloten gedurende een halve dag. Het KB van 10 augustus 2001 legt echter vast op welke dagen en uren de griffies van onze hoven en rechtbanken open moeten zijn.

In hoeverre kan er worden afgeweken van dat KB? Als dat kan, op welke grond gebeurt dat dan? Hoe reageert de minister op dit verontrustende fenomeen?

18.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Artikel 157 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat de griffies open zijn op de dagen en uren die bij KB bepaald zijn. Het KB van 10 augustus 2001 bepaalt die uren. Als algemene regel geldt dat de griffies voor het publiek toegankelijk zijn alle werkdagen van 8.30 tot 12.30 uur en van 13.30 tot 16 uur. Het komt uiteraard de Koning toe om afwijkingen op de algemeen geldende openingsuren toe te staan.

In de praktijk kan de korpschef een gemotiveerd verzoek tot aanpassing van het KB sturen naar de FOD Justitie, waarna het KB al dan niet zal worden aangepast.

Het is inderdaad zo dat bepaalde personeelstekorten soms een wijziging van de openingsuren tot gevolg hebben. Deze vereisen wel degelijk een aanpassing van het KB en dit zal samen met het vrederecht worden bekeken.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 3659 van mevrouw Smeyers is uitgesteld.

19 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "telewerk bij de rechterlijke orde" (nr. 3685)

19.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Telewerk zit in de lift. Ook binnen de rechterlijke orde zijn er tal van mogelijkheden voor telewerk. Toch zou er nog weinig getelewerkt worden bij Justitie.

Heeft de minister daar cijfers van? Welke functies zijn volgens hem geschikt voor telewerk? Is hij een voorstander van informatiecampagnes om telewerk te bevorderen?

19.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Zowel de magistraten van de zetel als die van het openbaar ministerie beschikken over de mogelijkheid om te telewerken via hun laptop,

Bruxelles, certains greffes sont fermés une demi-journée par semaine. Toutefois, l'arrêté royal du 10 août 2001 détermine les jours et les heures auxquels les greffes de nos cours et tribunaux doivent être ouverts.

Peut-il être dérogé à cet arrêté royal? Si la réponse à cette question est oui, pour quels motifs des dérogations peuvent-elles être accordées? Comment le ministre réagit-il à ce phénomène préoccupant?

18.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): L'article 157 du Code judiciaire prévoit que les greffes sont ouverts aux jours et heures fixés par arrêté royal. L'arrêté royal du 10 août 2001 fixe ces heures. La règle générale est que les greffes doivent être ouverts au public tous les jours ouvrables de 8 h 30 à 12 h 30 et de 13 h 30 à 16 h. Il appartient évidemment au Roi d'accorder des dérogations aux heures d'ouverture générales qui sont en vigueur.

En pratique, le chef de corps peut adresser au SPF Justice une demande motivée d'adaptation de l'arrêté royal, après quoi l'arrêté royal sera adapté ou non.

Il arrive que certaines carences en personnel entraînent effectivement une modification des heures d'ouverture, modification qui requiert en effet une adaptation de l'arrêté royal qui sera envisagée en concertation avec la justice de paix.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 3659 de Mme Smeyers est reportée.

19 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "le télétravail au sein de l'ordre judiciaire" (n° 3685)

19.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Le télétravail connaît un succès croissant et les possibilités sont nombreuses dans l'ordre judiciaire aussi. Or il y aurait peu de télétravailleurs à la Justice.

Le ministre possède-t-il des chiffres en la matière? D'après lui, quelles fonctions se prêtent au télétravail? Est-il favorable à l'idée de mener des campagnes de promotion du télétravail?

19.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Les magistrats du siège, comme ceux du ministère public, ont la possibilité de télétravailler en se connectant au réseau de la Justice par le biais de

waarmee zij verbinding kunnen maken met het justitienetwerk. leur ordinateur portable.

De dienstorganisatie bij de parketten en rechtbanken is een verantwoordelijkheid van de korpschefs. Telewerk wordt vrij frequent toegepast bij de verschillende instanties, al is het ontbreken van een elektronisch dossier daarbij wel een belangrijke belemmering.

L'organisation des services auprès des parquets et des tribunaux relève de la responsabilité des chefs de corps. Différents organismes recourent assez fréquemment au télétravail même si l'absence de dossiers électroniques constitue un frein dans ce contexte.

Cijfermateriaal over telewerk bij de hoven en rechtbanken is niet echt beschikbaar, maar over het openbaar ministerie wel. Uit de agendabeheerapplicatie, waarvan het gebruik werd opgelegd door rondzendbrief 21/2014 van het College van procureurs-generaal, blijkt dat 16 procent van de leden van het OM gebruikmaakt van de mogelijkheid tot thuiswerk, voornamelijk de parketmagistraten.

Nous ne possédons pas de chiffres sur le télétravail auprès des parquets et des tribunaux, mais bien sur le télétravail auprès du ministère public. Il ressort de l'application de gestion des agendas, dont l'utilisation a été instaurée par la circulaire 21/2014 du Collège des procureurs généraux, que 16 % des membres du ministère public, surtout les magistrats de parquet, font usage de la possibilité de télétravailler.

Bij de magistraten van de hoven en rechtbanken is thuiswerk al lang ingeburgerd. De redactie van vonnissen en arresten lenen zich daar gemakkelijk toe. Voor parketmagistraten is dat minder evident, omdat zij vaak contact hebben met de politie, onderzoeksrechters en de overheidsdiensten. Ook van het gerechtspersoneel wordt een grote beschikbaarheid verwacht voor advocaten, deurwaarders, rechtsonderhorigen en overheidsdiensten.

Cela fait longtemps que les magistrats des cours et tribunaux pratiquent le travail à domicile. La rédaction de jugements et d'arrêts s'y prête très bien. Pour les magistrats de parquet, cette formule est moins évidente, parce qu'ils sont souvent en contact avec la police, les juges d'instruction et les services publics. Une grande disponibilité du personnel judiciaire est également escomptée de la part des avocats, des huissiers, des justiciables et des services publics.

Informatiecampagnes zijn niet aan de orde, een sensibilisering van de korpschefs is wel een mogelijkheid.

L'organisation de campagnes d'information n'est pas à l'ordre du jour. En revanche, une sensibilisation des chefs de corps pourrait être envisagée.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

20 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de mogelijkheid een bijberoep uit te oefenen voor personeel van de rechterlijke orde" (nr. 3686)

20 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "la possibilité pour les membres du personnel de l'ordre judiciaire d'exercer une activité complémentaire" (n° 3686)

20.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Personeelsleden van de federale overheidsdiensten hebben de mogelijkheid om een zelfstandig bijberoep uit te oefenen. Voor de personeelsleden van de rechterlijke orde gelden een heel lijst onverenigbaarheden. Ik begrijp dat deze mensen onafhankelijk en onpartijdig moeten zijn, maar zijn alle wettelijke uitsluitingen onontbeerlijk daarvoor?

20.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Les membres du personnel des services publics fédéraux ont la possibilité d'exercer une activité indépendante complémentaire. Les membres du personnel de l'ordre judiciaire sont quant à eux confrontés à toute liste d'incompatibilités. J'entends bien que ces personnes doivent rester indépendantes et impartiales, mais toutes ces forclusions légales sont-elles vraiment indispensables à cet égard?

Kan eventueel worden onderzocht of het personeel van de rechterlijke orde een bijberoep, al dan niet zelfstandig, mag uitoefenen of een gemeentelijk mandaat zou mogen bekleden?

Pourrait-il éventuellement être envisagé que le personnel de l'ordre judiciaire puisse exercer une activité complémentaire, qu'elle soit indépendante ou non, ou un mandat communal?

20.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Gerechtspersoneel mag volgens de huidige wet geen zelfstandige activiteit in bijberoep uitoefenen. Het College van procureurs-generaal is daarover heel formeel. De wettelijk bepaalde onverenigbaarheden hebben de bedoeling de werking van Justitie te beveiligen tegen invloeden die de onafhankelijkheid ervan zouden bedreigen en om de scheiding der machten te garanderen. Deze regel dient dan ook behouden te worden en verdraagt geen wijziging.

Er is evenwel geen absoluut cumulverbod. Volgens de cassatierechtspraak is alleen handel verboden. Het is toegestaan dat leden van de rechterlijke orde deelnemen aan het beheer van de burgerlijke vennootschap die hun privépatrimonium beheert, of buiten dienstverband wetenschappelijk werk verrichten, kunstwerken vervaardigen, tentoonstellen en verkopen, of nog voertuigen herstellen buiten het kader van beroepsactiviteit.

De syndicale organisaties menen dat deze bepaling niet meer actueel is in een moeilijke economische conjunctuur. Zij hebben al meermaals gevraagd een uitzondering mogelijk te maken voor de personeelsleden van de niveaus C en D.

Ik laat dit verder onderzoeken binnen de geëigende organen.

Artikel 353ter van het Gerechtelijk Wetboek laat nu reeds een voltijds mandaat voor de niveaus D, C en B niet-griffiers en secretarissen toe. Volgens de vigerende wetgeving kunnen de personeelsleden die een dergelijk politiek mandaat wensen op te nemen hun ambt voor de duur van dat mandaat niet uitoefenen. De bepaling laat weinig marge voor niet-voltijdse politieke mandaten. De Raad van State heeft dat ook opgemerkt.

Ook wordt niet gepreciseerd wat de administratieve stand is van het lid van het gerechtspersoneel dat voor de duur van zijn mandaat zijn ambt niet meer uitoefent. Ook dit laat ik nader onderzoeken. Misschien leidt dat tot een wetgevend initiatief.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen en interpellatie nrs 3688, 37, 3714 en 3824 van mevrouw Pas, de heer Bonte, mevrouw Van Vaerenbergh en mevrouw Becq zijn uitgesteld.

20.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): En vertu de la loi actuelle, les membres du personnel judiciaire ne peuvent pas exercer d'activité indépendante complémentaire. Le Collège des procureurs généraux est très formel à cet égard. Les incompatibilités prévues par la loi visent à protéger le fonctionnement de la Justice contre les facteurs pouvant menacer son indépendance ainsi qu'à garantir la séparation des pouvoirs. Cette règle doit dès lors être maintenue et ne peut être modifiée.

L'interdiction de cumul n'est toutefois pas absolue. Selon la jurisprudence de cassation, seul le commerce est proscrit. Les membres de l'ordre judiciaire peuvent prendre part à la gestion de la société civile qui gère leur patrimoine privé ou se livrer, hors du cadre du service, à des travaux scientifiques, artistiques, d'exposition et de vente d'œuvres d'art ou encore de réparation de véhicules.

Les organisations syndicales estiment que cette disposition n'a plus lieu d'être dans la conjoncture économique difficile que nous connaissons. Ils ont demandé plusieurs fois à ce qu'une exception soit faite pour les membres du personnel des niveaux C et D.

Je ferai examiner ce point de façon plus approfondie au sein des organes ad hoc.

L'article 353ter du Code judiciaire permet d'ores et déjà un mandat à temps plein pour les niveaux D, C et B non-greffiers et secrétaires. Conformément à la législation en vigueur, les membres du personnel qui souhaitent exercer un tel mandat politique ne peuvent pas remplir leur charge pendant la durée de ce mandat. La disposition concernée laisse peu de marge pour les mandats politiques qui ne sont pas à temps plein. Le Conseil d'État l'a également observé.

Il n'est pas non plus précisé quel est le statut administratif du membre du personnel judiciaire qui ne remplit plus sa charge pendant la durée de son mandat. Je ferai également examiner ce point de façon plus approfondie. Cet examen débouchera peut-être sur une initiative législative.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions jointes et l'interpellation n^{os} 3688, 37, 3714 et 3824 de Mme Pas, M. Bonte, Mme Van Vaerenbergh et Mme Becq sont reportées.

21 Vraag van de heer David Geerts aan de minister van Justitie over "het aanbieden van kansspelen in ons land en meer bepaald de Nationale Loterij" (nr. 3689)

21.01 David Geerts (sp.a): In de paasvakantie bracht de heer Peter Dedecker het debat op gang over de slogans van de Nationale Loterij. Dat is het ideale moment om de Kansspelcommissie de werking van de Nationale Loterij en die van private websites, casino's en dergelijke te laten evalueren.

Zal de minister die opdracht geven?

21.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Online biedt de Nationale Loterij enerzijds traditionele trekkings- en krasspelen aan die vallen onder de wet van 19 april 2002 en onder toezicht van de Kansspelcommissie. Anderzijds biedt de ze sinds 2013 ook online sportweddenschappen aan. Die vallen onder de bevoegdheid van de Kansspelcommissie en de Nationale Loterij moet hiervoor een vergunning aanvragen.

Het online aanbod van kansspelen in België is beperkt. Zonder exploitatie in de reële wereld kunnen er geen online kansspelen worden aangeboden. Van de negen vergunde casino's hebben er momenteel zeven ook een online vergunning. Deze beperkingen worden bekritiseerd door Europa en door de private markt.

Sinds de wijziging van de kansspelwet zijn er meer private spelers en is er ook meer reclame voor online kansspelen. Ik wil deontologische regels ontwikkelen voor de vergunde operatoren, onder meer over de reclame voor kansspelen.

Vandaag kan de Kansspelcommissie de reclamecampagnes bijsturen. Er bestaan reeds maatregelen, zoals een verbod op reclame gericht op minderjarigen. Verschillende campagnes werden na een tussenkomst van de Kansspelcommissie aangepast. Zij opereert echter zonder duidelijk uitgewerkt kader. Op 4 februari heeft de commissie daarom beslist om een duidelijk beleid inzake reclame voor kansspelen uit te werken. Op 10 april ontving ze het advies van de Hoge Gezondheidsraad, waarin gepleit wordt voor een volledig verbod. De Kansspelcommissie wil naar analogie van de reclame voor alcohol een convenant opstellen in samenspraak met de

21 Question de M. David Geerts au ministre de la Justice sur "l'offre de jeux de hasard dans notre pays et plus particulièrement par la Loterie Nationale" (n° 3689)

21.01 David Geerts (sp.a): Pendant les vacances de Pâques, M. Peter Dedecker a lancé le débat sur les slogans de la Loterie Nationale. C'est le moment idéal pour faire soumettre à l'évaluation de la Commission des jeux de hasard le fonctionnement de la Loterie Nationale et de sites web privés, de casinos et d'autres organismes.

Le ministre donnera-t-il une instruction dans ce sens?

21.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): En ligne, la Loterie Nationale propose, d'une part, des jeux de tirage et de grattage traditionnels qui tombent sous le champ d'application de la loi du 19 avril 2002 et sous le contrôle de la Commission des jeux de hasard. D'autre part, depuis 2013, elle propose aussi des paris sportifs. Ceux-ci ressortissent à la compétence de la Commission des jeux de hasard et la Loterie Nationale doit demander une autorisation à cet effet.

L'offre de jeux de hasard en ligne est limitée en Belgique. En l'absence d'une exploitation dans le monde réel, aucun jeu de hasard ne peut être proposé en ligne. Actuellement, sept des neuf casinos agréés disposent également d'une licence pour l'offre de jeux en ligne. Ces restrictions sont critiquées par l'Europe et par le marché privé.

Depuis la modification de la loi sur les jeux de hasard, le nombre de joueurs privés a augmenté et une plus large publicité est assurée aux jeux de hasard en ligne. Je compte élaborer des règles déontologiques pour les opérateurs agréés, notamment en ce qui concerne la publicité pour les jeux de hasard.

Aujourd'hui, la Commission des jeux de hasard peut faire adapter les campagnes publicitaires. Certaines mesures existent déjà, telles qu'une interdiction de la publicité ciblant les mineurs. Plusieurs campagnes ont été adaptées à l'initiative de la Commission des jeux de hasard. Cette dernière opère toutefois sans disposer d'un cadre clairement élaboré. Le 4 février, la commission a dès lors décidé d'élaborer une politique claire en matière de publicité pour les jeux de hasard. Elle a reçu le 10 avril l'avis du Conseil Supérieur de la Santé, qui prône une interdiction totale de la publicité pour les jeux de hasard. La Commission des jeux de hasard souhaite, par analogie avec la publicité pour l'alcool,

hulpverlening, de Gezinsbond en de sector. Er werd ook een KB uitgewerkt met dwingende bepalingen.

De Kansspelcommissie werkt momenteel dus een uitgebreide visie uit over reclame, die ze misschien in het Parlement kan komen toelichten.

21.03 David Geerts (sp.a): Ik pleit ervoor om een stap verder te gaan dan een deontologische code en ook een verplichting in te voeren om omzetcijfers te publiceren. In Nederland moet 50 procent van de winst aan goede doelen uitgekeerd worden. Een soortgelijk systeem zou ook bij ons mogelijk zijn.

Het incident is gesloten.

22 Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Justitie over "de toekenning van de familienaam" (nr. 3706)

22.01 Karine Lalieux (PS): De nieuwe wetgeving met betrekking tot de naamsoverdracht, die op 1 juni 2014 van kracht werd, is nog niet algemeen bekend.

Hoeveel kinderen hebben de dubbele naam gekregen sinds de inwerkingtreding van de wet? Hoeveel percent is dat van het totale aantal geboorten tijdens dezelfde periode? Nemen de gemeentebesturen de tijd om de ouders te informeren over de keuze die ze hebben? In sommige gemeenten wordt de geboorte al in de kraamkliniek aangegeven, via de sociaal verpleegkundigen van het ONE. Zijn die personen voldoende op de hoogte van de nieuwe wetgeving? Informeren zij systematisch de jonge ouders?

Toen ik het onderwerp in bepaalde Brusselse ziekenhuizen aansneed, bleken de sociaal verpleegkundigen van het ONE die er werkten helemaal niet op de hoogte te zijn. Er schort echt wat op het stuk van informatie.

22.02 Minister Koen Geens (Frans): Tussen 31 mei 2014 en 16 april 2015 werden er 29.253 geboorten geregistreerd van kinderen met de Belgische nationaliteit. 4.151 onder hen kregen een dubbele naam.

Alle ambtenaren van de burgerlijke stand hebben de omzendbrief van 30 mei 2014 ontvangen, waarin de draagwijdte van de bepalingen wordt uitgelegd.

établir une convention en concertation avec les services d'aide, la Ligue des Familles et le secteur. Par ailleurs, un arrêté royal contenant des dispositions contraignantes a également été rédigé.

Actuellement, la Commission des jeux de hasard planche en effet sur une vision globale de la publicité qu'elle pourrait peut-être venir présenter au Parlement.

21.03 David Geerts (sp.a): Je préconise personnellement d'aller au-delà d'un code de déontologie et d'instaurer également une obligation de publier les chiffres d'affaires. Aux Pays-Bas, 50 % du bénéfice doivent être versés à des œuvres de bienfaisance. Un système analogue serait également possible chez nous.

L'incident est clos.

22 Question de Mme Karine Lalieux au ministre de la Justice sur "l'attribution du nom de famille" (n° 3706)

22.01 Karine Lalieux (PS): On constate une certaine méconnaissance de la loi sur la transmission du nom de famille en vigueur depuis le 1^{er} juin 2014.

Combien d'enfants ont-ils reçu le double nom depuis l'entrée en vigueur de la loi? Quelle est la proportion au regard de l'ensemble des naissances sur la même période? Les administrations communales prennent-elles le temps d'informer les parents du choix qui s'offre à eux? Dans certaines communes, la déclaration de naissance est effectuée directement à la maternité, notamment via des travailleurs médico-sociaux de l'ONE. Ces personnes ont-elles suffisamment été informées de la nouvelle législation? Transmettent-elles systématiquement ces informations aux nouveaux parents?

Lorsque j'en ai parlé dans certains hôpitaux bruxellois où il y avait des travailleurs de l'ONE, ceux-ci n'étaient pas du tout au courant. Il y a un réel problème d'information.

22.02 Koen Geens, ministre (en français): 29 253 naissances d'enfants de nationalité belge ont été enregistrées entre le 31 mai 2014 et le 16 avril 2015. Parmi celles-ci, 4 151 enfants se sont vus attribuer un double nom.

Une circulaire du 30 mai 2014 a été transmise à tous les officiers d'état civil en vue de leur expliquer la portée de ces dispositions. En outre, des avis ont

Bovendien werden er op 2 en 3 juni 2014 adviezen gepubliceerd op de website van de FOD Justitie. VLAVABBS en GAPEC, de verenigingen van Nederlandstalige en Franstalige ambtenaren van de burgerlijke stand, hebben in samenwerking met de FOD Justitie de nodige informatie verspreid.

De ouders worden geïnformeerd over de keuzemogelijkheden wanneer ze zich aanbieden aan het loket van de dienst burgerlijke stand, maar ook op andere plaatsen, bijvoorbeeld in de kraamkliniek.

De ambtenaren van de burgerlijke stand werden tevens verzocht toekomstige ouders die zich voor een prenatale erkenning aanbieden, te informeren.

De VLAVABBS signaleert ook dat veel ouders momenteel uitdrukkelijk voor de naam van de vader kiezen, wat volgens de wet van 8 mei 2014 niet noodzakelijk is.

Bij de geboorteaangifte in de kraamkliniek moeten dezelfde waarborgen gelden als bij de aangifte bij de burgerlijke stand. Daarom worden de maatschappelijk werkers die in de ziekenhuizen werken doorgaans als eersten door de gemeenten op de hoogte gebracht van wetswijzigingen.

22.03 Karine Lalieux (PS): Gelet op het grote verloop onder het loketpersoneel is het belangrijk dat er continu informatie wordt verstrekt. De kraamklinieken en de maatschappelijk werkers hebben nog vragen, in elk geval aan Franstalige kant. Wellicht is er enige toelichting nodig.

U zou een initiatief moeten nemen opdat vaders niet langer hun veto zouden kunnen stellen. Dat zou de zaak aanzienlijk verduidelijken.

Het incident is gesloten.

23 Vraag van de heer Peter Dedecker aan de minister van Justitie over "reclame voor gokwebsites" (nr. 3752)

23.01 Peter Dedecker (N-VA): Om het gokken uit de illegaliteit te houden, werd een aantal kansspelen gelegaliseerd: casino's, speelzalen en gokwebsites. Voor casino's of speelzalen is reclame sterk ingeperkt, maar online zijn er veel minder beperkingen.

Het probleem is volgens mij niet het aantal vergunningen voor gokwebsites, maar wat die websites mogen doen wat reclame betreft. Zo zijn

été publiés les 2 et 3 juin 2014 sur le site web du SPF Justice. Le VLAVABBS et le GAPEC, à savoir les associations regroupant les officiers de l'état civil néerlandophones et francophones, ont, en collaboration avec le SPF Justice, diffusé les informations nécessaires.

Les parents sont informés des possibilités de choix offertes lorsqu'ils se présentent aux guichets des services de l'état civil mais également à d'autres endroits comme dans les maternités.

Les agents de l'état civil ont également été invités à informer les futurs parents qui se présentent pour une reconnaissance prénatale.

Le VLAVABBS signale également que, pour le moment, de nombreux parents optent expressément pour le nom du père, ce qui n'est pas nécessaire au regard de la loi du 8 mai 2014.

La déclaration de naissance à la maternité doit être entourée des mêmes garanties que les déclarations à la maison communale. C'est pourquoi les assistants sociaux travaillant dans les hôpitaux sont généralement les premiers à être informés par les communes des modifications législatives.

22.03 Karine Lalieux (PS): Il y a un renouvellement constant des fonctionnaires au guichet donc une information continue est importante. Dans les maternités, parmi les assistants sociaux, du côté francophone en tout cas, il y a encore des questions. Il faudrait peut-être une petite information.

Vous devriez prendre une initiative pour qu'il n'y ait plus de droit de veto du père sur cette question, ce serait beaucoup plus clair.

L'incident est clos.

23 Question de M. Peter Dedecker au ministre de la Justice sur "la publicité pour les sites de paris en ligne" (n° 3752)

23.01 Peter Dedecker (N-VA): Pour éviter que les jeux et paris se pratiquent dans l'illégalité, une série de jeux de hasard ont été légalisés: casinos, salles de jeux, sites internet de paris. Si pour les deux premiers, la publicité a été fortement limitée, la publicité pour les paris en ligne est soumise à beaucoup moins de restrictions.

À mon estime, ce n'est pas tant le nombre d'agréments accordés pour les paris en ligne qui posent des problèmes, mais bien les pratiques

er niet alleen reclameborden op publieke plaatsen en stadions, er zijn ook radioreclames die aanzetten tot online gokken, bijna om het uur. Ook op sportzenders krijgen de kijkers na elk doelpunt de aangepaste quoteringen voor de weddenschappen te zien.

Heeft de minister zicht op het effect van reclame op het gokgedrag in onze samenleving? Hoe evalueert de minister de huidige regels op dat vlak en welke mogelijkheden ziet hij voor aanpassingen? Op welke manier ziet de minister een evenwicht totstandkomen inzake de reclameregels voor private spelers en de overheidsspeler? Werd er hierover reeds overlegd met zijn collega bevoegd voor de Nationale Loterij? Vanuit welke invalshoek vond dat overleg plaats en welke andere initiatieven werden er reeds genomen?

23.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): De Kansspelcommissie zal een leerstoel oprichten, specifiek om het effect van promotiemogelijkheden te onderzoeken.

Het fenomeen van minderjarigen die sociale kansspelen met louter virtuele prijzen spelen, werd reeds eerder onderzocht. Deze spelers ervaren dit niet als een kansspel omdat de indruk wordt gecreëerd dat het om een behendigheidsspel gaat. Concurrentie aangaan met anderen of het opklimmen op een ranglijst functioneren als beloningen die een ervaring van winst geven. Om die winst te verkrijgen, kan een speler niet anders dan geld betalen. Het feit dat het om *social games* gaat, zet spelers nog meer aan om hun speelmogelijkheden te verhogen en hun winstkansen te bevorderen door steeds meer geld in te zetten.

Jongeren zijn extra kwetsbaar omdat ze vaak elektronische behendigheidsspelen doen die lijken op elektronische kansspelen. *Social games* zijn belangrijk voor hen omdat zij zo binnen een groep van gelijken status en respect kunnen verwerven. Elektronische platformen zijn bovendien vaak de enige plaats waar jongeren zonder enige controle met kansspelen in aanraking kunnen komen. De inbedding van kansspelen in deze platformen wekt voor minderjarigen de indruk dat kansspelen er in een competitie gewoon bijhoren.

Ik zal mij dan ook prioritair richten op de

auxquelles les sites concernés sont autorisés à se livrer en matière de publicité. Ainsi, aux panneaux de publicité dans les lieux publics et les stades s'ajoutent les annonces publicitaires incitant aux jeux en ligne qui sont diffusées à la radio quasi toutes les heures. Sur les chaînes sportives également, les téléspectateurs se voient présenter après chaque but les cotation pour les paris.

Le ministre a-t-il une idée de l'effet de la publicité sur les comportements observés dans notre société dans le domaine du jeu et des paris? Quelle est son évaluation des règles actuellement en vigueur en la matière et quelles modifications lui semblent-elles possibles? Comment envisage-t-il la mise en place d'un équilibre entre les règles en matière de publicité pour les acteurs privés, d'une part, et les acteurs publics, d'autre part? S'est-il déjà concerté à ce propos avec son collègue compétent pour la Loterie Nationale? Sous quel angle cette concertation a-t-elle eu lieu et quelles autres initiatives ont déjà été prises?

23.02 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): La Commission des jeux de hasard va créer une chaire spécifique pour étudier l'incidence des moyens de promotion.

Le phénomène des mineurs d'âge qui jouent sur les réseaux sociaux à des jeux de hasard récompensés par des prix virtuels a déjà été soumis à une étude. Les joueurs ne perçoivent pas cette activité comme un jeu de hasard parce qu'ils ont l'impression qu'il s'agit de jeux d'adresse. Le fait de concurrencer d'autres joueurs ou de progresser dans un classement fonctionne comme une récompense qui procure une expérience de gain. Pour obtenir ce gain, les joueurs doivent obligatoirement payer. Le caractère social des jeux les incite encore plus à augmenter leurs chances de jeu et leurs chances de gain en misant des sommes toujours plus importantes.

Si les jeunes sont particulièrement vulnérables, c'est parce qu'ils jouent souvent à des jeux d'adresse électroniques qui s'apparentent à des jeux de hasard électroniques. Les jeux sociaux sont importants pour eux parce qu'ils leur procurent un certain prestige et du respect dans leur groupe de pairs. De plus, les plate-formes électroniques sont souvent le seul lieu où les jeunes peuvent entrer en contact avec des jeux de hasard sans le moindre contrôle. L'intégration des jeux de hasard dans ces plate-formes donne l'impression aux mineurs que les jeux de hasard font partie intégrante de la compétition.

Je vais dès lors me concentrer prioritairement sur la

bescherming van minderjarigen. Reeds eind deze maand is een overleg gepland met de minister van Economie. Ik dien tevens een dossier in bij de minister van Begroting om de Kansspelcommissie de mogelijkheid te bieden de consumentenbescherming verder uit te werken.

Reclame mag er niet op gericht zijn kwetsbare personen aan te zetten tot gokken. Er moet dus werk worden gemaakt van beperkingen op de goksector, ook op het vlak van reclame. Daarom ondersteun ik het initiatief om samen met de JEP een reclameprotocol uit te werken en een KB voor te bereiden dat een aantal beleidslijnen rond reclame structureel kan verankeren. Dat zou nog dit jaar tot resultaten moeten leiden.

Een convenant dat geldt voor alle online kansspeloperatoren moet een oplossing bieden. De Nationale Loterij heeft reeds marketingplannen ingediend en de Kansspelcommissie heeft haar opmerkingen meegedeeld. Met uitzondering van de opmerkingen over score.be lijkt de Nationale Loterij rekening te houden met deze opmerkingen.

De Nationale Loterij zal ook worden uitgenodigd om het convenant te ondersteunen en te ondertekenen.

Ik heb reeds met mijn collega bevoegd voor de Nationale Loterij overlegd over toegekende vergunningen inzake weddenschappen. De Kansspelcommissie heeft recentelijk ook advies gegeven over een ontwerp van KB inzake de vergunning van weddenschappen.

23.03 Peter Dedecker (N-VA): De bescherming van minderjarigen is zeker prioritair. Die bescherming zal echter geen evidentie zijn, gezien de alomtegenwoordigheid van de reclame. Ik kijk vol verwachting uit naar het nieuwe KB.

Het incident is gesloten.

24 Samengevoegde vragen van

- de heer Peter Dedecker aan de minister van Justitie over "het toezicht van de Kansspelcommissie op gokwebsites" (nr. 3753)
- de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de zwarte lijst van illegale gokwebsites en de strijd tegen illegaal gokken op internet" (nr. 3809)

24.01 Peter Dedecker (N-VA): Gokwebsites maken het mogelijk om vanuit het eigen huis te gokken zonder enige vorm van sociale controle, wat het gevaarlijk maakt. Die vergunde sites staan

protection des mineurs. Une concertation est déjà prévue avec le ministre de l'Économie à la fin de ce mois. J'introduirai aussi un dossier auprès du ministre du Budget pour que la Commission des jeux de hasard puisse développer plus avant son travail de protection des consommateurs.

La publicité ne peut pas avoir comme objectif d'inciter des personnes vulnérables à jouer. Il faut donc s'attacher à imposer des restrictions à l'industrie du jeu, aussi en matière de publicité. C'est pourquoi je soutiens l'initiative tendant à développer un protocole publicitaire avec le JEP, ainsi que la confection d'un arrêté royal destiné à ancrer structurellement une série de lignes stratégiques relatives à la publicité. Ces initiatives devraient produire des effets cette année encore.

Une convention s'appliquant à tous les opérateurs de jeux de hasard en ligne doit offrir une solution. La Loterie Nationale a déjà déposé des plans de marketing et la Commission des jeux de hasard a communiqué ses observations. Il semble que la Loterie Nationale en tienne compte, sauf pour les éléments relatifs à score.be.

La Loterie Nationale sera également invitée à souscrire à la convention et à la signer.

Je me suis déjà concerté avec mon collègue compétent pour la Loterie Nationale au sujet des licences accordées en matière de paris. La Commission des jeux de hasard a remis récemment un avis sur un projet d'arrêté royal relatif à l'autorisation de paris.

23.03 Peter Dedecker (N-VA): La protection des mineurs est incontestablement prioritaire mais assurer leur protection n'ira pas de soi compte tenu de l'omniprésence de la publicité. Je suis très impatient d'examiner le contenu du nouvel arrêté royal.

L'incident est clos.

24 Questions jointes de

- M. Peter Dedecker au ministre de la Justice sur "la surveillance des sites de paris en ligne par la Commission des jeux de hasard" (n° 3753)
- M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "la liste noire des sites de jeux interdits et la lutte contre le jeu illégal sur internet" (n° 3809)

24.01 Peter Dedecker (N-VA): Les sites de paris en ligne permettent de parier chez soi sans aucune forme de contrôle social, ce qui rend cette pratique pernicieuse. Ces sites autorisés sont placés sous le

onder het toezicht van de Kansspelcommissie.

contrôle de la Commission des jeux de hasard.

Welke voorwaarden zijn er verbonden aan een vergunning? Hoe worden ze gecontroleerd? Hoe kan vermeden worden dat mensen van de zwarte lijst actief blijven op websites en hoe kunnen we ze beschermen tegen uitnodigingen en gepersonaliseerde reclame? Kan de Kansspelcommissie haar taken nog naar behoren uitvoeren nadat haar activiteiten sinds 2011 zijn verdubbeld maar haar werkmiddelen niet? Moet de Commissie ook een rol spelen in bewustmaking en sensibilisering van het publiek? Hoe wil de minister online gokken minder attractief maken?

À quelles conditions doit satisfaire une licence? Comment le respect de ces conditions est-il contrôlé? Comment éviter que des personnes figurant sur la liste noire poursuivent une activité sur ces sites et comment pouvons-nous les protéger contre des invitations et des publicités personnalisées? La Commission des jeux de hasard peut-elle encore s'acquitter dûment de sa mission puisque, si ses activités ont doublé de volume depuis 2011, ses moyens de fonctionnement n'ont pas augmenté dans la même proportion? La Commission doit-elle également jouer un rôle dans la conscientisation et la sensibilisation du public? Comment le ministre envisage-t-il de rendre les paris en ligne moins attractifs?

24.02 Philippe Goffin (MR): De nieuwe technologieën bemoeilijken de opdracht van de Kansspelcommissie. Het toezicht op de onlinekansspelen is een hoeksteen van die opdracht geworden.

24.02 Philippe Goffin (MR): La mission de la Commission des jeux de hasard s'est compliquée depuis l'apparition des nouvelles technologies. Le contrôle des jeux de hasard sur internet en est devenu une pièce maîtresse.

Over welke middelen beschikt de Kansspelcommissie om een illegale goksites op te sporen? Volstaan die middelen? Hoe kan de Kansspelcommissie de activiteiten van een illegale goksites stopzetten? Hoe komt het dat er in 2014 zo weinig illegale sites geïnventariseerd werden?

De quels moyens dispose la Commission des jeux de hasard afin de détecter un site illégal de jeu en ligne? Ces moyens sont-ils suffisants? Lorsqu'un site illégal est détecté, de quels moyens dispose la Commission pour bloquer son activité? Comment expliquer le faible nombre de sites illégaux répertoriés en 2014?

24.03 Minister Koen Geens (Nederlands): Volgens de Kansspelwet kunnen alleen vergunninghouders voor casino's, speelzalen en weddenschappen een online vergunning vragen. Onze vereisten zijn strenger dan in andere landen. Daarnaast zijn bijna driehonderdduizend personen uitgesloten, ook voor de online kansspelen, behalve die van de Nationale Loterij. Het gereguleerd, beperkt aanbod slaagt er dus in attractief te zijn terwijl het de kwetsbare spelers probeert uit te sluiten.

24.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): En vertu de la loi sur les jeux de hasard, seuls les titulaires d'une licence pour l'exploitation de casinos, de salles de jeux ou de paris peuvent demander une licence en ligne. Nos exigences à cet égard sont plus strictes que dans d'autres pays. De surcroît, près de trois cent mille personnes sont interdites de jeux de hasard, en ce compris les jeux en ligne, à l'exception de ceux que propose la Loterie Nationale. L'offre régulée et limitée parvient donc à rester attrayante tout en essayant d'exclure les joueurs vulnérables.

De controle gebeurt door de internetgroep van de Kansspelcommissie. Illegale websites komen op de zwarte lijst als het aanbod in België wordt georganiseerd. Er is nog geen voltijds personeelslid voor de opvolging, maar daar wordt aan gewerkt, net als aan de uitvoering van ontwerpen van KB's inzake internet die nog niet in werking zullen zijn getreden.

C'est le groupe Internet de la Commission des jeux de hasard qui est chargé des contrôles. Les sites internet illégaux sont placés sur la liste noire si l'offre est organisée en Belgique. Personne n'est encore chargé du suivi à temps plein, mais nous nous penchons sur le sujet, tout comme sur la mise en œuvre de projets d'arrêtés royaux relatifs à internet qui ne seront pas encore entrés en vigueur.

(Frans) De hostingbedrijven kunnen als mededaders of medeplichtigen worden vervolgd. Ze plaatsen dan ook een stoppagina voor wie de

(En français) Les hébergeurs de sites sont susceptibles d'être poursuivis comme coauteurs ou complices. Aussi placent-ils une page d'arrêt pour

websites wil bezoeken die opgenomen zijn op de zwarte lijst.

De administratieve handeling waardoor websites op de zwarte lijst worden opgenomen werd – tot op heden zonder succes – juridisch aangevochten. De Europese Commissie is het niet eens met het principe dat aan de wet ten grondslag ligt en waardoor de belangrijkste servers zich op het grondgebied moeten bevinden om een vergunning te krijgen.

Er zijn twee verklaringen voor de daling van het aantal illegale websites op de zwarte lijst. De belangrijkste is dat de controlecel in 2014 fel werd afgeslankt om budgettaire redenen. De tweede heeft te maken met een procedure die werd aangespannen tegen de werking van de zwarte lijst. Het is nog wachten op een definitieve uitspraak van de Raad van State.

De uitbaters worden soms vervolgd en veroordeeld tot de betaling van een boete. Het gebeurt ook dat het parket het dossier seponereert. In dat geval legt de Kansspelcommissie een boete op, die in alle gevallen werd betaald. Verscheidene dossiers zijn nog hangende bij het parket.

(Nederlands) Er wordt gewerkt aan een verbinding met het Rijksregister, waardoor het voor uitgesloten spelers nog moeilijker moet worden om op vergunde gokwebsites te gokken. De illegale websites zijn echter een Europees probleem. Op verschillende fora werkt de Kansspelcommissie mee aan een oplossing.

Er wordt gewerkt aan een protocol in samenspraak met de Jury voor Ethische Praktijken inzake Reclame (JEP), een aanvullend KB en een betere monitoring van de legale en illegale markt.

De Kansspelcommissie roeit vlijtig met de riemen die zij heeft, maar voor een betere marktcontrole moet haar structuur wel worden verstevigd.

(Frans) In de Kansspelcommissie is er een cel waarvan de personeelsleden de hoedanigheid hebben van officier van politie, maar enkel met betrekking tot de kansspelen. Deze maken een proces-verbaal van vaststelling op dat aan het parket wordt bezorgd. Op die basis kan de Kansspelcommissie een illegale provider dan op de zwarte lijst zetten.

Een personeelsversterking is absoluut noodzakelijk,

qui veut se connecter sur les sites repris sur la liste noire.

L'acte administratif plaçant les sites sur la liste noire a été contesté en vain jusqu'à ce jour sur le plan juridique. La Commission européenne conteste le principe de la loi qui, comme condition pour obtenir une licence, exige de mettre sur le territoire les principaux serveurs.

Deux raisons expliquent la diminution du nombre de sites illégaux placés sur la liste noire. La première, la plus importante: la cellule contrôle a été réduite sensiblement en 2014 pour des raisons budgétaires. La seconde a trait à une procédure introduite contre le fonctionnement de la liste noire. Le Conseil d'État ne s'est pas encore définitivement prononcé.

Les exploitants sont parfois poursuivis et condamnés à payer des amendes. Parfois, le parquet classe le dossier sans suite. Dans ce cas, la Commission des jeux de hasard prononce des amendes qui ont toutes été payées. Dans plusieurs dossiers, le parquet ne s'est pas encore prononcé.

(En néerlandais) On oeuvre à une liaison avec le Registre national, qui devrait encore restreindre l'accès des joueurs exclus aux sites de paris agréés. Les sites web illégaux constituent toutefois un problème d'envergure européenne. La Commission des jeux de hasard collabore à la recherche d'une solution dans le cadre de différents forums.

On s'attelle à l'élaboration d'un protocole en concertation avec la Jury d'éthique publicitaire (JEP), à la promulgation d'un arrêté royal supplémentaire, ainsi qu'à un meilleur monitoring du marché légal comme du marché illégal.

La Commission des jeux de hasard compose assidûment avec les moyens du bord mais sa structure doit être renforcée pour garantir un meilleur contrôle du marché.

(En français) Au sein de la Commission, une cellule, dont les membres ont reçu la qualité d'officiers de police limitée aux jeux de hasard, qui dresse un procès-verbal de constatation, lequel est transmis au parquet. Sur cette base, la Commission place l'opérateur illégal sur la liste noire.

Le renforcement du personnel, notamment par une

met name via het verstrekken van een technische en informaticaopleiding. De koninklijke besluiten inzake onlinekansspelen zullen nog dit jaar worden uitgevaardigd.

(*Nederlands*) Uit haar beleidsverklaring blijkt dat de Kansspelcommissie voor sensibilisering meer wil samenwerken met de Gewesten en de lokale overheden. Op 27 mei is er alvast een studiedag met de lokale overheden. De commissie wil ook een structureel overleg met de Gewesten over de belastingproblematiek. De ontwerpen van KB zullen snel worden gepubliceerd zodat de online gokmarkt kan worden ingeperkt. Indien mogelijk wil ik ook een inperking van het online gokken, gepaard met een rationalisering van de kansspelinrichtingen in de reële wereld.

24.04 Peter Dedecker (N-VA): De minister geeft aan de controle beperkt is. De zwarte lijst van illegale activiteiten is zeer gemakkelijk te omzeilen. Volgens Peter Naessens van de Kansspelcommissie werd nog geen enkele operator gecontroleerd. Dat kunnen we niet toestaan. Ik kijk ook uit naar de ontradingscampagnes en KB's.

Het incident is gesloten.

25 Samengevoegde vragen van

- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Justitie over "de uitspraken van het Grondwettelijk Hof inzake het begrip 'ernstige fiscale fraude' " (nr. 3549)
- mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het begrip 'ernstige fiscale fraude' " (nr. 3566)

25.01 Peter Vanvelthoven (sp.a): De vorige regering heeft het begrip 'ernstige fiscale fraude' ingevoerd in de fiscale wetboeken. Er werd een strafverzwaring aan gekoppeld en het begrip werd ook ingeschreven in de witwaswet. Tegen beide wetswijzigingen werd een beroep tot vernietiging ingesteld bij het Grondwettelijk Hof omdat niet duidelijk genoeg zou zijn omschreven wat onder 'ernstige fiscale fraude' wordt verstaan. Anticiperend op de uitspraak van het Hof heeft de regering in haar regeerakkoord ingeschreven dat zij het toepassingsgebied van ernstige fiscale fraude in de witwaswet zal verduidelijken.

In maart heeft het Grondwettelijk Hof de beroepen

formation informatique et technique, est indispensable. La publication des arrêtés royaux relatifs au jeu sur internet est prévue cette année.

(*En néerlandais*) Il ressort de sa déclaration de politique qu'en matière de sensibilisation, la Commission des jeux de hasard souhaite collaborer davantage avec les Régions et les pouvoirs locaux. Une journée d'études avec les pouvoirs locaux est déjà prévue le 27 mai. La commission appelle en outre de ses vœux une concertation structurelle avec les Régions concernant la problématique fiscale. Les projets d'arrêté royal seront publiés rapidement de manière à pouvoir limiter le marché des paris en ligne. Si c'est possible, je voudrais aussi limiter les paris en ligne en assortissant cette limitation d'une rationalisation des établissements de jeux de hasard dans le monde réel.

24.04 Peter Dedecker (N-VA): Le ministre reconnaît implicitement que le contrôle est rudimentaire. La liste noire des activités illégales peut être facilement contournée. Selon Peter Naessens, de la Commission des jeux de hasard, aucun opérateur n'a encore été contrôlé. Nous ne pouvons le tolérer. Je me réjouis également que des campagnes dissuasives seront menées et que des arrêtés royaux seront promulgués.

L'incident est clos.

25 Questions jointes de

- M. Peter Vanvelthoven au ministre de la Justice sur "la décision de la Cour constitutionnelle concernant la notion de 'fraude fiscale grave'" (n° 3549)
- Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la notion de 'fraude fiscale grave'" (n° 3566)

25.01 Peter Vanvelthoven (sp.a): Le gouvernement précédent a inscrit dans les codes fiscaux la notion de "fraude fiscale grave", assortissant ce nouveau concept d'un durcissement des sanctions. La notion de "fraude fiscale grave" est par ailleurs également inscrite dans la loi sur le blanchiment. Ces deux modifications législatives ont fait l'objet d'un recours en annulation auprès de la Cour constitutionnelle, au motif que la loi ne définirait pas avec suffisamment de précision ce qu'il convient d'entendre par "fraude fiscale grave". Anticipant la décision de la Cour, le gouvernement a inscrit dans l'accord de gouvernement qu'il préciserait le champ d'application de la fraude fiscale grave dans la loi sur le blanchiment.

Les recours en annulation ont toutefois été rejetés

tot nietigverklaring evenwel verworpen. Het Hof acht het begrip duidelijk genoeg omschreven. Gaat de minister ermee akkoord dat het niet nodig is het begrip nader te verduidelijken?

25.02 Sophie De Wit (N-VA): In zijn uitspraken over de twee beroepen tegen het begrip 'ernstige fiscale fraude' erkent het Grondwettelijk Hof dat het woord 'ernstig' een element van onvoorzienbaarheid invoert in het strafrecht. Omdat het echter om een strafverzwaring gaat en niet om een strafbaarstelling, is er geen sprake van een ongrondwettigheid. Ook stelt het Hof, in zijn tweede arrest, dat de wetgever de begrippen in de fiscale wetten en in de antiwitwaswetten in overeenstemming heeft willen brengen.

Nu is het echter zo dat een rechter een beoordelingsmarge heeft bij het bepalen van de strafmaat. De meldingsplichtigen die in het kader van de antiwitwaswet gevallen van 'ernstige fiscale fraude' aan de Cel voor Financiële Informatieverwerking moeten melden, zijn echter geen rechters. Toch wordt van hen verwacht dat zij beoordelen of het over gewone of ernstige fraude gaat. Uit onzekerheid melden zij zoveel mogelijk gevallen. Daardoor zou 56 procent van de witwasdossiers die de CFI aan het parket overhandigt, worden geseponeerd.

Klopt dat? Welk beleid voeren de parketten bij het seponeren van witwasdossiers? Moet het beleid gericht zijn op veel meldingen of veeleer op kwalitatieve meldingen?

25.03 Minister Koen Geens (Nederlands): Aangezien de Raad van State en het Grondwettelijk Hof het begrip ernstige fiscale fraude voldoende duidelijk vinden, is een wetswijziging niet noodzakelijk. Het Grondwettelijk Hof stelt ook duidelijk dat de rechter, ondanks de ruime beoordelingsbevoegdheid, geen autonome bevoegdheid inzake strafbaarstelling krijgt. De rechter kan zelf de grootte van ernst beoordelen en bepalen vanaf wanneer er aanleiding is tot een strafverzwaring. Het Hof vindt ook dat elke fiscale fraude een zekere graad van ernst vertoont, maar dat er gradaties zijn waarvoor de wetgever in evenredige straffen mag voorzien.

Er is een algemene richtlijn in voorbereiding over het vervolgingsbeleid van de parketten aangaande witwassen. Daarin zullen de prioriteiten worden bepaald voor de strafvervolgning.

par la Cour constitutionnelle. Celle-ci a en effet estimé que la notion était suffisamment claire. Le ministre est-il lui aussi d'avis que la notion ne doit pas être précisée?

25.02 Sophie De Wit (N-VA): Dans ses déclarations à propos des deux recours contre la notion de "fraude fiscale grave", la Cour constitutionnelle reconnaît que le terme "grave" introduit un élément d'imprévision dans le droit pénal. Étant donné qu'il s'agit d'un alourdissement de la peine et non d'une incrimination, il n'y a pas d'inconstitutionnalité. Dans son deuxième arrêt, la Cour affirme également que le législateur a voulu harmoniser les notions utilisées dans les lois fiscales et "anti-blanchiment".

Le juge dispose, quant à lui, d'une marge d'appréciation dans la fixation de la peine. Les personnes soumises à l'obligation d'information qui sont tenues de signaler, dans le cadre de la loi anti-blanchiment, les cas de "fraude fiscale grave" à la Cellule de traitement des informations financières ne sont cependant pas des juges. On attend pourtant d'eux qu'ils puissent discerner si la fraude est ordinaire ou grave. Dans le doute, ils transmettent un maximum de signalements, ce qui fait que 56 % des dossiers de blanchiment que la CTIF transmet au parquet seraient classés sans suite.

Cette information est-elle exacte? Quelle est la politique menée par les parquets en matière de classement des dossiers de blanchiment? La politique doit-elle cibler la quantité de signalements, ou plutôt leur qualité?

25.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Étant donné que le Conseil d'État et la Cour constitutionnelle estiment que la notion de fraude fiscale grave est suffisamment claire, une modification légale n'est pas nécessaire. La Cour constitutionnelle dit aussi clairement que le juge, en dépit de son pouvoir étendu d'appréciation, ne se voit pas attribuer de pouvoir autonome en matière d'incrimination. Le juge peut évaluer lui-même le degré de gravité et décider à partir de quel moment il y a lieu d'aggraver la peine. La Cour considère en outre que chaque fraude fiscale présente un certain degré de gravité mais qu'il y a des gradations pour lesquelles le législateur peut prévoir des peines proportionnelles.

Une directive générale sur la politique de poursuite des parquets concernant le blanchiment est en préparation. Cette directive définira les priorités en matière de poursuites pénales.

Dat deze richtlijn er momenteel nog niet is, betekent niet dat de procureurs des Konings en procureurs-generaal geen strafrechtelijk beleid zouden voeren inzake witwassen, wel integendeel. Uit het overzicht van de procureur-generaal van Brussel blijkt dat de werkmethoden en criteria voor opsporing en vervolging niet fundamenteel verschillen tussen de verschillende ressorten.

In vrijwel alle ressorten is het strafrechtelijk beleid gebaseerd op criteria die aansluiten bij een realistische vervolgingspraktijk. In sommige ressorten heeft de procureur-generaal zelf een richtlijn uitgevaardigd waarin deze criteria expliciet opgesomd worden.

De vervolgingspraktijk verschilt ook naargelang van de specificiteit van het ressort en de aard van de dossiers. Zo zal het parket van Halle-Vilvoorde, bevoegd voor de nationale luchthaven, witwasdossiers pas seponeren wanneer de verdachten bij wie een verdachte geldsom wordt aangetroffen, de legale herkomst kunnen aantonen.

Vervolgens bestaan in diverse parketten goede praktijken. Zo wordt in verschillende ressorten nauw samengewerkt met de FGP voor de schikking van witwasdossiers. In het parket Leuven wordt zelfs gewerkt aan een effectief en gestructureerd fraudedetectiesysteem.

De meldingen van verdachte transacties van de CFI worden in nagenoeg alle ressorten vrijwel steeds gevolgd door een verder opsporingsonderzoek. Indien er echter onvoldoende aanwijzingen zijn van een misdrijf of er in België geen beslagen meer mogelijk zijn, zal doorgaans geseponneerd worden. Er is wel een melding aan buitenlandse overheden of aan de fiscus. Of het wenselijk is dat de CFI nog meer dossiers bezorgt aan de parketten, is niet de essentie. Er moet vooral ingezet worden op de kwaliteit van de dossiers. De beschikbare capaciteit moet optimaal gericht worden op de ernstige witwasdossiers.

Voor de periode 2005 tot 2012 is het percentage dossiers waarin nog geen beslissing werd genomen 18,28, in 39,43 procent van de dossiers werd vervolgd en 41,31 procent van de dossiers werd geseponneerd. Het finale vervolgingspercentage in witwasdossiers evolueert naar 50 procent en ligt dus boven het vervolgingsgemiddelde in correctionele zaken.

L'absence, pour l'instant, de cette directive ne signifie nullement que les procureurs du Roi et les procureurs généraux ne puissent mener une politique pénale en matière de blanchiment, bien au contraire. Il ressort de l'aperçu fourni par le procureur général de Bruxelles que les méthodes de travail et critères en matière de recherche et de poursuites ne diffèrent guère d'un ressort à l'autre.

Dans la quasi-totalité des ressorts, la politique pénale est basée sur des critères qui relèvent d'une pratique de poursuites réaliste. Dans certains ressorts, le procureur général a lui-même promulgué une directive énumérant explicitement ces critères.

La politique en matière de poursuites varie aussi en fonction de la spécificité du ressort et de la nature des dossiers. Ainsi, le parquet de Hal-Vilvorde, auquel ressortit l'aéroport de Bruxelles-National, ne procédera au classement des dossiers de blanchiment que lorsque les suspects, chez qui une somme douteuse a été trouvée, ont été en mesure d'en prouver l'origine légale.

Par ailleurs, chaque parquet a développé de bonnes pratiques. Ainsi, dans différents ressorts, une collaboration étroite a été mise en place avec la police judiciaire fédérale concernant la gestion des dossiers de blanchiment. Le parquet de Louvain œuvre même à l'élaboration d'un système de détection de fraude efficace et structuré.

Les déclarations de transactions suspectes de la CTIF sont systématiquement suivies, dans la quasi-totalité des ressorts, d'une enquête plus avant. Toutefois, si les indices permettant d'établir qu'un délit a été commis sont insuffisants ou si aucune saisie en Belgique n'est plus possible, le dossier sera généralement classé sans suite. Les autorités étrangères concernées ou le fisc seront toutefois informés. La question de savoir s'il est souhaitable que la CTIF transmette davantage de dossiers encore aux parquets ne constitue pas l'essentiel du problème. Il faut surtout se concentrer sur la qualité des dossiers. La capacité disponible doit être engagée de manière optimale sur les dossiers de blanchiment graves.

Pour la période 2005-2012, 18,28% des dossiers attendent encore une décision, 39,43 % des dossiers ont fait l'objet de poursuites et 41,31 % des dossiers ont été classés sans suite. Au final, le pourcentage de dossiers de blanchiment évolue vers les 50 % et est donc supérieur au taux de poursuite moyen dans les affaires correctionnelles.

[25.04] Peter Vanvelthoven (sp.a): De minister schaart zich dus achter de bevindingen van zowel de Raad van State als het Grondwettelijk Hof dat het begrip ernstige fiscale fraude voldoende duidelijk is. Een wetswijziging zal dus niet nodig zijn.

[25.05] Sophie De Wit (N-VA): Ik blijf bezorgd en ik denk dat het voor de rechters niet altijd eenvoudig zal zijn om te oordelen. Ik geef de minister wel volledig gelijk wanneer hij zegt dat het vooral gaat om de kwaliteit en niet om de kwantiteit van die meldingen. Zolang de ernstige zaken behandeld kunnen worden, is er geen enkel probleem.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 3771 van mevrouw Toron is ingetrokken. Vraag nr. 3793 van de heer Kir wordt uitgesteld.

[26] Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het aanmoedigen van bemiddeling als alternatieve manier om conflicten te beslechten" (nr. 3805)

[26.01] Özlem Özen (PS): In uw plan voor Justitie pleit u voor alternatieve manieren om conflicten te beslechten, bijvoorbeeld via bemiddeling. U onderstreept dat deze methoden de rechtbanken kunnen ontlasten en dat zij ertoe leiden dat de partijen vaker instemmen met de voorgestelde oplossing.

Ik vind bemiddeling als alternatief inderdaad geschikt voor zover er rekening wordt gehouden met de grond van de rechtszaak en de belangen die meespelen, en zij niet om louter economische redenen wordt aangewend. Deze alternatieve manier om conflicten te beslechten, mag niet de facilitator worden om recht te spreken.

Bemiddeling moet evenmin worden opgelegd als de vorderingen van de partijen de tussenkomst van een onpartijdige en onafhankelijke rechter noodzakelijk maken; zij moet een alternatief blijven waarop op verzoek van de partijen en in het belang van een goed functionerend gerecht een beroep wordt gedaan.

De burgers moeten over deze mogelijkheid in al haar aspecten worden geïnformeerd, maar de bemiddeling moet in de eerste plaats ook worden gestandaardiseerd en er moeten financiële middelen worden uitgetrokken opdat ze op een efficiënte manier kan worden toegepast.

Is er budget om bemiddeling vaker en op een

[25.04] Peter Vanvelthoven (sp.a): Le ministre se rallie donc au point de vue tant du Conseil d'État que de la Cour constitutionnelle qui estiment que la notion de fraude fiscale grave est suffisamment claire. Une modification de la loi ne sera donc pas nécessaire.

[25.05] Sophie De Wit (N-VA): Je ne suis pas rassurée et je crois qu'il ne sera pas toujours facile pour les juges de trancher. Je donne certes raison au ministre lorsqu'il dit que c'est surtout la qualité et non la quantité de ces déclarations qui importe. Pourvu que les affaires graves puissent être traitées, il n'y a aucun problème.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 3771 de Mme Toron est retirée. La question n° 3793 de M. Kir est reportée.

[26] Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'encouragement au recours à la médiation en tant que mode alternatif de règlement des conflits" (n° 3805)

[26.01] Özlem Özen (PS): Votre plan justice encourage le recours aux modes alternatifs de règlement des conflits, notamment la médiation. Vous soulignez que ces méthodes peuvent désengorger les juridictions et qu'elles favorisent l'adhésion des parties à la solution.

Néanmoins, je ne me rallie au recours à la médiation que pour autant qu'elle soit proposée en tenant compte du fond de chaque affaire, des intérêts en présence et qu'elle ne soit pas justifiée par des raisons purement économiques. Ce mode alternatif de règlement des conflits ne peut devenir le facilitateur pour rendre la justice.

La médiation ne doit pas non plus s'imposer quand les prétentions des parties nécessitent l'intervention du juge impartial et indépendant, elle doit rester l'alternative souhaitée par les parties dans l'intérêt d'une bonne justice.

Les citoyens doivent être informés de cette possibilité, de ses tenants et aboutissants, mais il faut aussi que, en amont, la médiation soit uniformisée et que des moyens financiers permettent son utilisation efficace.

Un budget a-t-il été prévu pour permettre l'utilisation

gestandaardiseerde manier toe te passen? Is bemiddeling toegankelijk voor alle burgers, wat ook hun financiële draagkracht is? Hoe zullen rechtzoekenden worden geïnformeerd over bemiddeling en over wat dit alternatief kan betekenen in het licht van de schending van hun rechten?

26.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Naar aanleiding van een eerdere vraag had ik de commissieleden reeds meegedeeld dat de wet van 30 juli 2013 betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank meerdere bepalingen bevat over de diverse vormen van alternatieve geschillenregeling, waaronder de bemiddeling. De kamers voor minnelijke schikking werden opgericht en de griffiers moeten de partijen gedetailleerde informatie verstrekken over de bemiddeling. Ik had tevens aangekondigd dat ik de nieuwe initiatieven ter bevordering van de bemiddeling onder de loep zou nemen.

Volgens artikel 1731 van het Gerechtelijk Wetboek komen de bemiddelingskosten en erelonen gelijkelijk ten laste van de partijen, tenzij die er anders over beslissen. Het ereloon van de bemiddelaar wordt door de partijen bepaald wanneer ze de nadere regels van het verloop van de bemiddeling vastleggen.

De bemiddelingskosten variëren sterk, afhankelijk van de duur van de procedure, de geleverde diensten, het aantal partijen, enz. Indien burgers over onvoldoende financiële middelen beschikken, kunnen ze onder bepaalde voorwaarden rechtsbijstand krijgen zodat de kosten van de procedure kunnen worden betaald en door de overheidsbegroting ten laste worden genomen. De justitiabelen die van die mogelijkheid gebruik wensen te maken, moeten daartoe een aanvraag indienen bij de rechtsbijstandkantoren.

De rechtsbijstandverzekering kan ook de bemiddelingskosten dekken.

Het is essentieel dat de rechtzoekende, die meestal niet weet dat er buiten de rechtbanken andere middelen bestaan om conflicten te beslechten of die, ten onrechte, denkt dat die alternatieven minder rechtszekerheid bieden, adequaat wordt geïnformeerd.

Meer in het algemeen staat er gedetailleerde informatie op de websites van de FOD Justitie en van de Federale Bemiddelingscommissie. Voorts is er ook de juridische eerstelijnsbijstand, in het kader waarvan de rechtzoekende naar alternatieven voor de regeling van geschillen kan doorverwezen

plus fréquente et uniformisée de la médiation? La médiation est-elle accessible à tous les citoyens, quels que soient leurs moyens financiers? Comment les justiciables seront-ils informés de cette alternative et de ce qu'elle peut leur apporter face aux droits qu'ils estiment lésés?

26.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): En réponse à une question, j'ai déjà pu dire devant cette commission que la loi du 30 juillet 2013 portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse consacre plusieurs de ses dispositions aux modes de règlement alternatif de conflits, dont la médiation. Les chambres de règlement à l'amiable ont été créées et les greffiers doivent donner aux parties des informations détaillées sur la médiation. Je disais aussi que j'allais examiner les initiatives nouvelles pour promouvoir la médiation.

Selon l'article 1731 du Code judiciaire, les frais et honoraires de la médiation sont à charge des parties à parts égales sauf si elles en décident autrement. La fixation des honoraires du médiateur est abordée par les parties lors de la définition des modalités d'organisation de la médiation.

Les coûts d'une médiation sont très variables, dépendant de la durée du processus de médiation, des services prestés, du nombre de parties, etc. Si des citoyens ne disposent pas de moyens financiers suffisants, il leur est possible d'obtenir, sous certaines conditions, une assistance judiciaire, qui permet de payer les frais d'une procédure, qui sont dès lors pris en charge par le budget de l'État. Le justiciable désirant en bénéficier doit introduire sa demande devant les bureaux de l'assistance judiciaire.

Les médiations peuvent également être prises en charge par l'assurance protection juridique.

Il est primordial de donner une bonne information au justiciable, qui ignore le plus souvent qu'il existe d'autres possibilités que l'action en justice ou qui pense à tort qu'elles n'offrent pas le même degré de sécurité.

De manière plus générale, les sites du SPF Justice et de la Commission fédérale de médiation contiennent des informations détaillées. Mentionnons aussi l'aide juridique de première ligne, qui peut orienter les citoyens vers des modes alternatifs de résolution des conflits.

worden.

Het incident is gesloten.

27 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de niet volledig benutte gevangenis capaciteit in Leuze-en-Hainaut" (nr. 3806)

27.01 **Özlem Özen** (PS): In de nieuwe gevangenis van Leuze, die plaats biedt voor 312 gedetineerden, verblijven er maar 150. Dat is, in het licht van de overbevolking in de andere instellingen, onaanvaardbaar. Die gevangenis werd gebouwd in het kader van een publiek-private samenwerking, waarvoor de Staat de private partner volledig vergoedt.

Voor lege ruimtes is er natuurlijk geen personeel nodig, maar ik vraag me af of die onderbezetting niet precies het gevolg is van het feit dat men geen mensen in dienst mag nemen.

Wat zijn de redenen voor die onderbezetting? Is ze niet het gevolg van budgettaire maatregelen, waardoor de overbevolking als minder prioritair werd aangemerkt? Volstaat het om personeel uit andere gevangenissen over te hevelen? Binnen welke termijn zal die gevangenis volledig worden benut? Wat wordt er ondernomen om dat mogelijk te maken? Komt er extra personeel?

27.02 Minister **Koen Geens** (Frans): De ingebruikname van een nieuwe gevangenis verloopt altijd in fasen. Dat is bijvoorbeeld ook het geval voor het FPC in Gent. De budgettaire beperkingen en de wervingsstop waartoe de vorige regering besliste, spelen ook een rol.

In mei zal de derde vleugel, waar plaats is voor 75 gedetineerden, in gebruik worden genomen. Het is de bedoeling dat de vierde vleugel tegen eind dit jaar operationeel wordt.

27.03 **Özlem Özen** (PS): In tijden van overbevolkte gevangenissen is die situatie onaanvaardbaar! Er moet zo snel mogelijk wat worden aan gedaan.

Het incident is gesloten.

28 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de toepassing van de verruimde minnelijke schikking in strafzaken en de eventuele ongewenste effecten ervan"

L'incident est clos.

27 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'occupation partielle de la nouvelle prison de Leuze-en-Hainaut" (n° 3806)

27.01 **Özlem Özen** (PS): La nouvelle prison de Leuze, qui a une capacité de 312 détenus, n'en compte que 150. C'est inadmissible car les autres établissements souffrent toujours de surpopulation. De plus, dans le cadre d'un partenariat public-privé, l'État s'acquitte intégralement de l'indemnité prévue en faveur du partenaire privé.

Si des locaux vides ne demandent pas de personnel, l'impossibilité de recruter n'est-elle pas plutôt la cause de cette inoccupation partielle?

À quoi peut-on imputer cette inoccupation? Cette situation ne découle-t-elle pas de mesures budgétaires reléguant le problème de la surpopulation carcérale à une position moindre? Peut-on se limiter au transfert du personnel d'autres prisons? Sur quelle base estimez-vous que le personnel d'autres lieux de détention serait excédentaire? Dans quel délai pouvons-nous espérer voir cette prison fonctionner à plein régime? Quels moyens sont mis en œuvre pour y arriver? Le recrutement de personnel est-il prévu?

27.02 **Koen Geens**, ministre (en français): L'ouverture d'une nouvelle prison se fait toujours par phases. Il en va de même pour le FPC de Gand. Les restrictions budgétaires et le blocage des recrutements, décidés également par le gouvernement précédent, sont des facteurs supplémentaires.

Au mois de mai, la troisième aile, de 75 places, sera mise en service. L'objectif est d'ouvrir la quatrième aile d'ici la fin de l'année.

27.03 **Özlem Özen** (PS): En pleine surpopulation carcérale, cette situation est inadmissible! Il faut y remédier au plus tôt.

L'incident est clos.

28 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'évolution de l'application de la transaction pénale élargie, et l'existence éventuelle d'effets pervers y relatifs" (n° 3807)

(nr. 3807)

[28.01] Özlem Özen (PS): Volgens de memorie van toelichting van de wet van april 2011 is de verruimde minnelijke schikking in strafzaken vooral gericht op complexe fiscale dossiers waarvoor de verjaring vaak is ingetreden.

In 2012-2013 berichtten sommige media dat die minnelijke schikking in het noordelijke landsdeel diende om de strafvordering wegens geweld en zelfs drugshandel te doen vervallen. Er waren geen precieze statistieken die me konden geruststellen.

Vandaag lezen we dat er bij de Belgische parketten 7.363 dossiers met een minnelijke schikking werden afgesloten en dat er 161 dagen nodig zijn om zo'n procedure af te ronden, tegenover 443 dagen voor een klassiek dossier. In 2014 werden er door een tekort aan politionele middelen ook 6.801 dossiers geseponeerd.

De minnelijke schikking in strafzaken zou de straffeloosheid kunnen terugdringen. Er worden echter ook kwalijke gevolgen aan toegeschreven. De pers vraagt zich af of dit systeem niet leidt tot een 'klassenjustitie voor witteboordencriminelen'.

Kloppen de cijfers die in de pers zijn verschenen? Werden er officiële statistieken opgesteld?

Wat voor dossiers werden er afgesloten met een minnelijke schikking in strafzaken?

Hoe reageert u op de kritiek van sommigen dat deze vorm van rechtspleging ontoegankelijk is voor de minstbesteden en een middel is om zich van een blanco strafblad te verzekeren? Hoe weerlegt u het standpunt van sommigen dat alle Belgen niet langer gelijk zijn voor de wet?

Zullen de gestorte bedragen worden bekendgemaakt?

Kunt u tot slot garanderen dat de verruimde minnelijke schikking in strafzaken niet in de plaats komt van de plicht om recht te spreken rekening houdend met de feiten en de in het geding betrokken partijen, en dat ze evenmin bestaat in een 'rigide tarifiering' van de misdrijven?

[28.02] Minister Koen Geens (Frans): Dat zijn de statistieken van de parketten voor 2014. De tabellen met statistisch materiaal zijn beschikbaar.

In vergelijking met 2009 stellen we vast dat er 10 procent meer zaken werden afgesloten met een

[28.01] Özlem Özen (PS): Selon l'exposé des motifs de la loi d'avril 2011, la transaction pénale version élargie visait prioritairement les dossiers fiscaux complexes pour lesquels la prescription est souvent acquise.

En 2012-2013, une certaine presse indiquait qu'au nord du pays, la transaction servait à éteindre l'action publique pour des faits de violence, voire de vente de drogue. Aucune statistique précise n'avait pu me rassurer.

Nous pouvons lire aujourd'hui que 7 363 transactions ont clôturé des dossiers traités par les parquets de Belgique et qu'il faut 161 jours pour boucler une transaction contre 443 pour mener à bien un dossier classique; également que, par manque de moyens policiers, 6 801 dossiers ont été classés sans suite en 2014.

La transaction pénale permettrait de connaître moins d'impunité. Néanmoins, des effets pervers lui sont associés. La presse s'interroge, demandant s'il s'agit d'une "justice de riches pour les criminels en col blanc".

Les chiffres dévoilés dans la presse sont-ils exacts? Des statistiques officielles ont-elles été établies?

Quel type de dossiers ont-ils été clôturés par l'utilisation de la transaction pénale?

Que répondez-vous à ceux qui y voient une justice inaccessible aux plus démunis et un moyen de "s'offrir" un casier judiciaire vierge? Quels arguments apportez-vous à ceux qui ne croient plus que les Belges sont égaux devant la loi?

Les montants versés seront-ils publiés?

Enfin, garantisiez-vous que la transaction pénale élargie ne se substitue pas au devoir de dire le droit en tenant compte des faits et des parties à la cause et ne consiste pas en une "tarification rigide" des méfaits?

[28.02] Koen Geens, ministre (en français): Ces chiffres concernent les statistiques des parquets pour 2014. Les tableaux statistiques sont disponibles.

Par rapport à 2009, on constate 10 % en plus d'affaires clôturées moyennant une transaction et

minnelijke schikking en dat er 19 procent meer gevallen van bemiddeling in strafzaken werden opgetekend.

In het voor deze mondelinge vraag toegemeten tijdsbestek kan ik geen gedetailleerd overzicht geven van de aard van de dossiers.

Ik ben het niet met u eens als u zegt dat de mogelijkheid tot het sluiten van een minnelijke schikking of tot bemiddeling in strafzaken aanleiding geeft tot een vorm van klassejustitie. Dergelijke vormen van buitengerechtelijke schikking van geschillen liggen in het logische verlengde van het feit dat het openbaar ministerie kan oordelen of vervolgen al dan niet opportuun is. Die discretionaire beoordeling staat niet haaks op een billijke behandeling. Ik wil trouwens meer inzetten op diversificatie, zowel bij de buitengerechtelijke afhandeling van zaken als bij de bepaling van de aard van de straf.

Wat de toepassing van de verruimde minnelijke schikking betreft, verwijs ik naar het persbericht van het College van procureurs-generaal.

In de statistieken wordt er geen onderscheid gemaakt met de gewone minnelijke schikking.

Ik ben van oordeel dat de verruimde minnelijke schikkingen in het strafregister moeten worden vermeld. Daarvoor zijn er evenwel een aantal wetswijzigingen nodig.

Er zijn nieuwe richtlijnen voor de registratie van de verruimde minnelijke schikkingen in het REA/TPI-systeem van kracht geworden bij de omzendbrief COL 23/2014 en de bijbehorende bijlage.

Ik zal met het College van procureurs-generaal overleggen om te vernemen hoe het gevolg zal geven aan de conclusies van de eerste evaluatie van de verruimde minnelijke schikking.

28.03 Özlem Özen (PS): Ik stel het principe van een minnelijke schikking in een strafzaak niet ter discussie als de schikking het resultaat is van een bemiddelingsprocedure.

U heeft niet geantwoord op mijn vraag of de minnelijke schikking beperkt is tot bepaalde louter fiscale misdrijven. Wordt ze ook in andere gevallen toegepast?

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 3808 van mevrouw Özen wordt uitgesteld.

19 % en plus de médiations pénales.

Dans le temps limité imparti pour cette question orale, il n'est pas possible de demander une vue d'ensemble détaillée de la nature des dossiers.

Je ne partage pas votre point de vue selon lequel la possibilité de conclure une transaction ou une médiation pénale donnerait lieu à une forme de justice de classe. De telles formes de règlement transactionnel extra-judiciaire forment le prolongement logique de la possibilité pour le ministère public d'apprécier l'opportunité des poursuites. Un traitement équitable n'est pas en contradiction avec cette appréciation discrétionnaire. Je souhaite d'ailleurs miser d'avantage sur les diversifications tant au niveau du règlement pénal extrajudiciaire, qu'au niveau de la nature de la sanction.

En ce qui concerne l'application de la transaction étendue, je renvoie au communiqué de presse du Collège des procureurs généraux.

Aucune distinction avec la transaction ordinaire n'est opérée dans les statistiques.

J'estime que le casier judiciaire doit enregistrer les transactions élargies. Cela requiert toutefois un certain nombre de modifications de lois.

De nouvelles directives pour l'enregistrement dans le REA/TPI des transactions élargies conclues sont entrées en vigueur par le biais de la COL 23/2014 et son annexe.

Je me concerterai avec le Collège pour connaître la suite qu'il entend donner aux conclusions de la première évaluation de la transaction étendue.

28.03 Özlem Özen (PS): Je ne remets pas en cause le fait qu'on arrive à une transaction pénale lorsque c'est l'aboutissement d'une médiation.

Vous n'avez pas répondu à ma question de savoir si c'est limité à certaines infractions purement fiscales. Ou en existe-t-il d'autres?

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 3808 de Mme Özen est reportée.

De openbare vergadering wordt gesloten om 17.44 uur. La réunion publique est levée à 17 h 44.