



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

## BEKNOPT VERSLAG

## COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES  
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

**Woensdag**

**28-10-2015**

**Voormiddag**

**Mercredi**

**28-10-2015**

**Matin**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	--

## INHOUD

Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het toekennen van het vluchtelingenstatuut of het statuut van subsidiaire bescherming aan asielzoekers" (nr. 6403)

*Sprekers:* **Barbara Pas, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de missie naar Marokko" (nr. 6404)

*Sprekers:* **Barbara Pas, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de behandeling van asielaanvragen van gezinnen met meerderjarige kinderen" (nr. 6479)

*Sprekers:* **Nahima Lanjri, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het terugsturen van kandidaat-vluchtelingen naar Hongarije in het kader van de Dublinverordening" (nr. 6381)

*Sprekers:* **Benoit Hellings, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Barbara Pas aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de asielaanvragen van Irakezen, meer bepaald afkomstig uit de regio Bagdad" (nr. 6401)

- de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de beslissingsstop voor asielaanvragen van Iraakse burgers uit Bagdad en omgeving" (nr. 6716)

## SOMMAIRE

Question de Mme Barbara Pas au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'octroi du statut de réfugié ou du statut de protection subsidiaire aux demandeurs d'asile" (n° 6403)

*Orateurs:* **Barbara Pas, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de Mme Barbara Pas au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la mission au Maroc" (n° 6404)

*Orateurs:* **Barbara Pas, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le traitement des demandes d'asile de familles avec enfants majeurs" (n° 6479)

*Orateurs:* **Nahima Lanjri, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les renvois de candidats réfugiés vers la Hongrie dans le cadre du règlement Dublin" (n° 6381)

*Orateurs:* **Benoit Hellings, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Questions jointes de

- Mme Barbara Pas au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les demandes d'asile introduites par des Irakiens en particulier par des personnes originaires de Bagdad" (n° 6401)

- M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le gel dans l'analyse des dossiers de demandes d'asile de ressortissants irakiens provenant de Bagdad et sa région" (n° 6716)

- mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de asielaanvragen uit Bagdad, Irak" (nr. 6954) 7
- Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les demandes d'asile en provenance de Bagdad en Irak" (n° 6954) 7
- de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de asielaanvragen door Irakezen en de situatie in Bagdad" (nr. 7109) 7
- M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les demandes d'asile d'Irakiens et la situation à Bagdad" (n° 7109) 7
- Sprekers: Barbara Pas, Benoit Hellings, Sarah Smeyers, Wouter De Vriendt, Theo Francken*, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs: Barbara Pas, Benoit Hellings, Sarah Smeyers, Wouter De Vriendt, Theo Francken*, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
- Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de uitspraken van de directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken met betrekking tot het tekort aan plaatsen in de gesloten centra voor uitwijzing van illegalen" (nr. 6514) 13
- Question de Mme Barbara Pas au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les propos tenus par le directeur général de l'Office des Étrangers concernant le manque de places dans les centres fermés pour réfugiés illégaux dans l'attente de leur rapatriement" (n° 6514) 13
- Sprekers: Barbara Pas, Theo Francken*, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs: Barbara Pas, Theo Francken*, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
- Vraag van de heer Willy Demeyer aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de psychologische cel van het CGVS en de behandeling van slachtoffers van foltering in het kader van de asielprocedure" (nr. 6525) 14
- Question de M. Willy Demeyer au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la cellule Psy du CGRA et le traitement réservé aux victimes de torture dans le cadre de la procédure d'asile" (n° 6525) 14
- Sprekers: Willy Demeyer, Theo Francken*, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs: Willy Demeyer, Theo Francken*, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
- Vraag van de heer Willy Demeyer aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het CARDA-centrum en de behandeling van slachtoffers van foltering in het kader van de opvang van asielzoekers" (nr. 6526) 15
- Question de M. Willy Demeyer au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le centre CARDA et le traitement réservé aux victimes de torture dans le cadre de l'accueil des demandeurs d'asile" (n° 6526) 15
- Sprekers: Willy Demeyer, Theo Francken*, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs: Willy Demeyer, Theo Francken*, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
- Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de oproep aan de privésector om bijkomende opvangplaatsen te creëren" (nr. 6527) 17
- Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'appel au privé pour la création de places d'accueil supplémentaires" (n° 6527) 17

*Sprekers:* **Julie Fernandez Fernandez, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

*Orateurs:* **Julie Fernandez Fernandez, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het creëren van bijkomende opvangplaatsen" (nr. 6528)	18	Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la création de places d'accueil supplémentaires" (n° 6528)	18
<i>Sprekers:</i> <b>Julie Fernandez Fernandez, Theo Francken</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs:</i> <b>Julie Fernandez Fernandez, Theo Francken</b> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Samengevoegde vragen van	20	Questions jointes de	20
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de vrijstelling van de retributie op verblijfsvergunningen voor beursstudenten" (nr. 6730)	20	- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la dispense de rétribution sur les permis de séjour pour les étudiants boursiers" (n° 6730)	20
- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de retributie voor buitenlandse studenten" (nr. 6934)	20	- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la rétribution demandée aux étudiants étrangers" (n° 6934)	20
<i>Sprekers:</i> <b>Nahima Lanjri, Monica De Coninck, Theo Francken</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs:</i> <b>Nahima Lanjri, Monica De Coninck, Theo Francken</b> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Samengevoegde vragen van	21	Questions jointes de	21
- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan voor asielzoekers in ons land" (nr. 6731)	21	- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de dispersion des demandeurs d'asile dans notre pays" (n° 6731)	21
- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de spreiding van asielzoekers en vluchtelingen" (nr. 6935)	21	- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la répartition des demandeurs d'asile et des réfugiés" (n° 6935)	21
- mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de spreiding van asielzoekers" (nr. 6952)	21	- Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la répartition des demandeurs d'asile" (n° 6952)	21
- de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met	21	- M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification	21

Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de spreiding van asielzoekers en erkende vluchtelingen" (nr. 7108)

*Sprekers:* **Nahima Lanjri, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, **Monica De Coninck, Sarah Smeyers, Wouter De Vriendt**

administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la répartition des demandeurs d'asile et des réfugiés reconnus" (n° 7108)

*Orateurs:* **Nahima Lanjri, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, **Monica De Coninck, Sarah Smeyers, Wouter De Vriendt**

Vraag van de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de criteria voor het opstellen van een Europese lijst van veilige landen" (nr. 6779)

*Sprekers:* **Benoit Hellings, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

27

Question de M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les critères choisis pour l'établissement d'une liste européenne de pays dits sûrs" (n° 6779)

27

*Orateurs:* **Benoit Hellings, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET  
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 28 OKTOBER 2015

Voormiddag

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,  
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 28 OCTOBRE 2015

Matin

De openbare vergadering wordt geopend om 10.07 uur en voorgezeten door de heer Brecht Vermeulen.

De **voorzitter**: Samengevoegde vragen nr. 6373 van mevrouw Van Cauter en nr. 6732 van mevrouw Lanjri worden uitgesteld.

**01** **Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het toekennen van het vluchtelingenstatuut of het statuut van subsidiaire bescherming aan asielzoekers" (nr. 6403)**

**01.01** **Barbara Pas** (VB): De jongste maanden dienen zich heel wat asielzoekers aan in dit land en in Europa die vluchtelingen worden genoemd, waarmee de perceptie wordt gecreëerd dat het in overgrote mate gaat om oorlogsvluchtelingen. Het vluchtelingenstatuut geeft zeer ruime rechten, terwijl het statuut van subsidiaire bescherming – dat geldt voor mensen die moesten vluchten, maar niet persoonlijk in gevaar zijn – beperkt is in de tijd; ook kan de sociale bijstand worden beperkt. De overgrote meerderheid van de asielaanvragers in België krijgt het vluchtelingenstatuut, met in 2015 tot en met augustus 4.089 erkende vluchtelingen en slechts 829 personen met het statuut van subsidiaire bescherming.

Hoe valt dit te verklaren? Hoe strikt wordt het criterium van persoonlijke vervolging geïnterpreteerd? Heeft de staatssecretaris ter zake instructies gegeven? Welke sociale rechten krijgen

La réunion publique est ouverte à 10 h 07 par M. Brecht Vermeulen, président.

Le **président**: Les questions jointes n<sup>os</sup> 6373 de Mme Van Cauter et 6732 de Mme Lanjri sont reportées.

**01** **Question de Mme Barbara Pas au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'octroi du statut de réfugié ou du statut de protection subsidiaire aux demandeurs d'asile" (n° 6403)**

**01.01** **Barbara Pas** (VB): Ces derniers mois, de nombreux demandeurs d'asile se pressent aux portes de notre pays et de l'Union européenne. Ils sont qualifiés de réfugiés, donnant ainsi le sentiment qu'ils sont très majoritairement des réfugiés de guerre. Le statut de réfugié donne accès à des droits très étendus, tandis que celui de protection subsidiaire alloué à des demandeurs d'asile obligés de fuir, mais qui ne sont pas personnellement menacés, est d'une durée limitée. De même, l'aide sociale peut également être restreinte. La Belgique accorde le statut de réfugié à la très grande majorité des demandeurs d'asile: jusqu'en août 2015, notre pays comptabilisait 4 089 réfugiés reconnus et à peine 829 personnes placées sous le statut de protection subsidiaire.

Comment expliquez-vous cette situation? Le critère de persécutions personnelles est-il interprété *stricto sensu* ou *sensu lato*? Le secrétaire d'État a-t-il donné des instructions dans ce domaine? Quels

degenen met de status van subsidiaire bescherming? Zal de staatssecretaris die eventueel beperken?

**01.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Een asielaanvraag wordt beoordeeld conform de bepalingen in de wet en de internationale verdragen. Eerst moet worden onderzocht of de betrokkene als vluchteling kan worden beschouwd. Pas daarna wordt onderzocht of de status van subsidiaire bescherming kan worden toegekend.

Het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen (CVGS) en de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RVV) passen die wetgeving in alle onafhankelijkheid toe. Voor het aantal erkenningen als vluchteling zitten wij boven het Europese gemiddelde, voor de subsidiaire bescherming eronder.

De staatssecretaris kan geen instructies geven.

Er is geen verschil inzake het sociaal statuut. Daarover wordt momenteel gediscussieerd binnen de regering.

**01.03** **Barbara Pas** (VB): Het effectieve statuut wordt dus pas in tweede instantie toegekend. Hoeveel tijd vergt dat?

**01.04** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Het begint met een interview bij de Dienst Vreemdelingenzaken, daarna is er een interview van een à twee uur bij het CGVS. Blijkt de persoon niet in aanmerking te komen voor het vluchtelingenstatuut, dan pas bekijkt men of de subsidiaire bescherming kan worden toegekend. In alle Europese landen wordt het statuut van erkend vluchtelingen meestal iets sneller toegekend. Als het vluchtelingenstatuut toegekend wordt, moet men de toekenning van subsidiaire bescherming niet meer onderzoeken.

**01.05** **Barbara Pas** (VB): De perceptie is toch dat het vooral gaat om mensen die oorlogssituaties ontvluchten, niet om mensen die persoonlijk worden vervolgd.

**01.06** Staatssecretaris **Theo Francken**

sont les droits sociaux accordés aux personnes bénéficiant du statut de protection subsidiaire? Le secrétaire d'État a-t-il l'intention d'éventuellement limiter ces droits?

**01.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Toute demande d'asile est évaluée sur la base des dispositions légales et des conventions internationales. Un premier examen consiste à déterminer si l'intéressé peut prétendre au statut de réfugié et ce n'est qu'ensuite que l'on vérifie s'il est possible de lui octroyer le statut de protection subsidiaire.

Le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) et le Conseil du Contentieux des Étrangers (CCE) appliquent la loi en parfaite indépendance. En ce qui concerne le nombre de réfugiés reconnus, la Belgique se situe au-dessus de la moyenne européenne; pour le statut de protection subsidiaire, nous sommes en revanche sous cette moyenne.

Le secrétaire d'État n'est pas habilité à donner des instructions.

Il n'existe aucune différence en matière de statut social entre un réfugié reconnu et une personne placée sous protection subsidiaire. Le gouvernement discute actuellement de cette question.

**01.03** **Barbara Pas** (VB): Vous dites que le statut effectif de réfugié n'est donc octroyé qu'après un deuxième examen. Quels sont les délais de cette procédure?

**01.04** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Dans un premier temps, un entretien est organisé à l'Office des Étrangers. Par la suite, un deuxième entretien, pouvant durer de une à deux heures, est organisé au CGRA. Ce n'est que si la personne ne répond pas aux critères pour l'octroi du statut de réfugié qu'on étudie la possibilité de lui octroyer le statut de protection subsidiaire. De manière générale, le délai d'octroi du statut de réfugié est légèrement plus court dans tous les pays européens. Une fois le statut de réfugié octroyé, la piste d'octroi du statut de protection subsidiaire ne doit plus être étudiée.

**01.05** **Barbara Pas** (VB): Cette procédure ne cadre pourtant pas avec la perception qu'il s'agit essentiellement de personnes qui fuient une situation de guerre et non des persécutions les visant personnellement.

**01.06** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en*



*(Nederlands)*: Ik weet dat, maar het is aan de bevoegde instanties om dit nader te verklaren. Uit mijn gesprekken met hen heb ik wel onthouden dat aan mensen die uit een conflictzone komen met veel religieus sektarisch geweld en gruweldaden, dan toch de erkende vluchtelingenstatus kan worden toegekend. Volgens mij gebeuren de onderzoeken in België correct.

*Het incident is gesloten.*

**02** Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de missie naar Marokko" (nr. 6404)

**02.01** Barbara Pas (VB): Eind maart 2015 bracht de staatssecretaris een officieel bezoek aan Marokko. Er zou een vervolfbezoek komen om de vorderingen en de afspraken te evalueren.

Hoe ver staat het met de afspraken die tijdens het eerste bezoek zijn gemaakt? Gaat de nieuwe missie door? Wat is de agenda? Komt de heronderhandeling of de opzegging van het bilateraal tewerkstellingsverdrag, om de gezinshereniging te beperken, ter sprake? Wordt het bilateraal verdrag inzake sociale zekerheid heronderhandeld?

**02.02** Staatssecretaris Theo Francken *(Nederlands)*: De missie naar Tunesië, Algerije en Marokko, samen met de ministers Vandeput en Jambon, vond plaats op 1 oktober 2015.

De afspraak met de Marokkaanse minister van Binnenlandse Zaken Hassad is om een bilateraal akkoord over technische aangelegenheden te ondertekenen. De onderhandelingen over een readmissieakkoord zijn een bevoegdheid van de Europese Commissie. Wij kunnen technische afspraken maken. De bedoeling is om daarmee klaar te zijn voor eind 2015. Ik heb vanmorgen met minister Jambon afgesproken dat hij minister Hassad nog eens zou contacteren, want goede akkoorden maken is een belangrijke prioriteit van deze regering.

Ik heb de ambassadeur van Marokko ook al een paar keer gezien. Minister Jambon heeft hem eveneens al ontmoet.

Er zijn ook drie technische missies van de DVZ

*néerlandais*): J'en suis conscient. Cependant, c'est aux organismes compétents qu'il appartient d'apporter de plus amples explications. Après m'être entretenu avec ces organismes, j'ai bien retenu que l'on peut en effet octroyer le statut de réfugié aux personnes fuyant une situation de guerre caractérisée par une grande violence due au sectarisme religieux et par des atrocités. Je pense que, dans notre pays, les demandes sont examinées dans les règles de l'art.

*L'incident est clos.*

**02** Question de Mme Barbara Pas au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la mission au Maroc" (n° 6404)

**02.01** Barbara Pas (VB): Fin mars 2015, le secrétaire d'État s'est rendu en visite officielle au Maroc et ce déplacement devrait être suivi d'une visite pour évaluer les progrès accomplis et les accords négociés.

Où en est la mise en œuvre des accords négociés lors de la première visite et la nouvelle mission aura-t-elle lieu? Quel est l'ordre du jour de cette mission de suivi? La renégociation ou la résiliation de la convention bilatérale en matière d'emploi en vue de limiter le regroupement familial sera-t-elle évoquée? La convention bilatérale de sécurité sociale sera-t-elle renégociée?

**02.02** Theo Francken, secrétaire d'État *(en néerlandais)*: La mission en Tunisie, en Algérie et au Maroc s'est déroulée le 1<sup>er</sup> octobre 2015 en compagnie des ministres Jambon et Vandeput.

La signature d'une convention bilatérale sur des aspects techniques a été convenue avec le ministre marocain de l'Intérieur, M. Hassad. La négociation d'un accord de réadmission fait partie des attributions de la Commission européenne; le gouvernement belge peut négocier des questions techniques. L'objectif est de finaliser ces négociations techniques d'ici à la fin 2015. Je me suis entendu ce matin avec le ministre Jambon pour qu'il reprenne contact avec le ministre Hassad. La signature d'accords valables constitue en effet l'une des priorités majeures de notre gouvernement.

Autant M. Jambon que moi-même avons également rencontré l'ambassadeur du Maroc à plusieurs reprises.

De plus, l'Office des Étrangers a déjà organisé trois

geweest. Ook onze topambtenaren gaan constant naar daar.

Er is nog een discussie over de termijnen in het kader van readmissie. Nu duurt het soms jaren om de identificatie van iemand zonder verblijfsrecht uit te voeren. Er liggen genoeg elementen op tafel om in deze kwestie een compromis te bereiken.

Het is geen goed idee om het bilateraal akkoord inzake gezinshereniging, tewerkstelling of sociaizekerheidsrechten op te zeggen. In Nederland heeft een heel felle discussie gewoed over het beperken van de sociaizekerheidsrechten van Marokkaanse gezinsherenigers, vooral van mensen die daarna terug naar Marokko gaan. Dat heeft tot een immense diplomatieke rel met Marokko geleid. Het gevolg is dat Nederland sindsdien nul personen heeft teruggestuurd naar Marokko. Wij sturen 350 à 450 personen per jaar terug, vaak mensen met een zwaar verleden. Nederland heeft ook geen akkoord bereikt over het verlagen van uitkeringen als Marokkaanse migranten terugkeren.

**02.03 Barbara Pas (VB):** Het is niet de frequentie van de verplaatsingen die mij interesseert, maar wel het uiteindelijke resultaat. Als men te voorzichtig is, gebeurt er misschien ook helemaal niets. Zijn er trouwens al vorderingen gemaakt in de problematiek van de luchthaven van Casablanca als transitluchthaven?

*Het incident is gesloten.*

**03 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de behandeling van asielaanvragen van gezinnen met meerderjarige kinderen" (nr. 6479)**

**03.01 Nahima Lanjri (CD&V):** In *MO Magazine* las ik een artikel over een 21-jarige Syriër die in ons land asiel aanvraag omdat zijn ouders en andere familieleden ook in ons land verblijven. Bij de behandeling van zijn asielaanvraag in ons land werd hij teruggestuurd naar Letland, omdat hij zich daar eerst heeft laten registreren bij zijn aankomst in de EU.

Ons land werd eerder veroordeeld voor het terugsturen van een Afghaanse asielzoeker naar Griekenland, waar hij eerder al slecht behandeld was geweest. Er kwam toen een herziening van de

missions techniques. Nos fonctionnaires dirigeants se rendent également constamment dans ce pays.

Les discussions portent aussi sur les délais dans le cadre des réadmissions. Actuellement, l'identification d'une personne sans droit de séjour dure parfois plusieurs années. Nous disposons d'un nombre suffisant d'éléments pour conclure un compromis sur cette question.

Il ne serait pas judicieux de mettre fin à l'accord bilatéral relatif au regroupement familial, à l'emploi ou aux droits en matière de sécurité sociale. Aux Pays-Bas, la limitation des droits à la sécurité sociale des bénéficiaires marocains du regroupement familial – en particulier des personnes qui retournent ensuite au Maroc – a fait l'objet de très vives discussions. Ce débat a donné lieu à une grave querelle diplomatique avec le Maroc. En conséquence, les Pays-Bas n'ont plus renvoyé personne au Maroc depuis lors. Nous renvoyons 350 à 450 personnes par an, et il s'agit souvent de Marocains qui ont de graves antécédents. Les Pays-Bas n'ont pas davantage pu signer d'accord sur l'abaissement des allocations en cas de retour de migrants marocains.

**02.03 Barbara Pas (VB):** Ce n'est pas la fréquence des déplacements qui m'intéresse, mais bien le résultat final. Si l'on se montre trop prudent, il ne se passera peut-être rien du tout. Du reste, a-t-on déjà réalisé des progrès concernant l'utilisation de l'aéroport de Casablanca comme aéroport de transit?

*L'incident est clos.*

**03 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le traitement des demandes d'asile de familles avec enfants majeurs" (n° 6479)**

**03.01 Nahima Lanjri (CD&V):** J'ai lu dans *MO Magazine* un article relatant l'histoire d'un Syrien de 21 ans qui a introduit une demande d'asile dans notre pays parce ses parents et d'autres membres de sa famille y habitent déjà. À l'issue du traitement de sa demande, il a été renvoyé en Lettonie, le pays où il a été enregistré lors de son arrivée dans l'Union européenne.

Notre pays a déjà été condamné pour avoir renvoyé un demandeur d'asile afghan en Grèce où il avait été précédemment maltraité. À la suite de la réforme de la convention de Dublin, il est

Dublinconventie, waarin onder meer bepaald werd dat asiel kan worden aangevraagd in een land waar de asielzoeker sterke familiebanden heeft en dat een land steeds de mogelijkheid heeft om op humanitaire basis een asielaanvraag te behandelen.

Kunnen familiebanden gebruikt worden om in ons land een asielaanvraag in te dienen? Is dat beperkt tot minderjarige kinderen en echtgenoten of komen ook meerderjarige kinderen die nog steeds een gezinslid zijn in aanmerking? Komen ook broers en zussen in aanmerking?

In welke mate past ons land de herziening van de Dublinconventie toe? Hoeveel aanvragen werden geweigerd omwille van de Dublinconventie? Sturen wij nog steeds geen asielzoekers terug naar Griekenland? Behandelen wij asielaanvragen op humanitaire basis?

**03.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Over individuele dossiers mag ik het niet hebben.

**03.03** **Nahima Lanjri** (CD&V): De staatssecretaris mag een algemeen antwoord geven. Mijn vragen gaan over de principes die worden gehanteerd.

**03.04** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Ons land behandelt asielaanvragen van asielzoekers die familiebanden hebben in ons land. Dat was al mogelijk onder de Dublin II-verordening en blijft mogelijk onder de Dublin III-verordening. Volgens de Dublin II-verordening worden echtgenoten, duurzame partners en minderjarige kinderen aanvaard als ze reeds in het land van herkomst samen een gezin vormden. Meerderjarige kinderen komen dus niet in aanmerking. Is de asielzoeker een niet-begeleide minderjarige, dan kunnen ook andere familiebanden een rol spelen bij het bepalen van de verantwoordelijke lidstaat.

Tijdens het interview bij DVZ wordt telkens gevraagd of de asielzoeker familiebanden in België of een andere lidstaat heeft.

**03.05** **Nahima Lanjri** (CD&V): Een meerderjarige, ook al is hij nog maar 18 jaar, die zich bij zijn ouders wil voegen, kan dat dus niet in ons land als hij elders al eerder geregistreerd werd. Nochtans bestaat de mogelijkheid om de asielaanvraag op humanitaire basis toch te behandelen. Ik wil de

notamment possible pour tout demandeur d'asile d'introduire une demande dans un pays où il a des parents proches et chaque pays a toujours la possibilité d'examiner une demande d'asile sur la base de critères humanitaires.

En Belgique, les relations familiales peuvent-elles être un motif pour introduire une demande d'asile? Cette possibilité est-elle limitée aux enfants mineurs et aux conjoint(e)s ou concerne-t-elle aussi les enfants majeurs encore membres de la famille? Cette possibilité s'étend-elle également aux membres d'une fratrie?

Dans quelle mesure notre pays applique-t-il la convention de Dublin telle qu'elle a été réformée? Combien de demandes ont été rejetées au nom de cette convention? Ne procède-t-on toujours pas au renvoi de demandeurs d'asile vers la Grèce? Des demandes d'asile sont-elles traitées sur la base de raisons humanitaires?

**03.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je ne puis pas m'exprimer sur des dossiers individuels.

**03.03** **Nahima Lanjri** (CD&V): Le secrétaire d'État peut fournir une réponse générale. Mes questions portent en effet sur les principes qui sont d'application.

**03.04** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La Belgique traite les demandes d'asile de demandeurs d'asile qui ont des liens familiaux dans notre pays, ce qui était déjà possible aux termes de Dublin II et ce qui reste possible conformément à Dublin III. En vertu de Dublin II, les époux, partenaires de longue date et enfants mineurs sont acceptés, pour autant qu'ils formaient déjà une famille dans leur pays d'origine. Les enfants majeurs n'entrent donc pas en considération. Dans le cas où le demandeur d'asile est un mineur non accompagné, l'existence d'autres liens familiaux peut également jouer un rôle dans la décision de l'État membre responsable.

Lors de leur entretien à l'OE, il est toujours demandé aux demandeurs d'asile s'ils ont des liens familiaux en Belgique ou dans un autre État membre.

**03.05** **Nahima Lanjri** (CD&V): Un majeur qui souhaite venir rejoindre ses parents en Belgique ne le peut pas, même s'il n'a que 18 ans s'il est déjà enregistré ailleurs. Il est toutefois possible de traiter la demande d'asile sur une base humanitaire. Je souhaite demander au secrétaire d'État de tenir

staatssecretaris vragen om met deze mogelijkheid rekening te houden. Het gaat waarschijnlijk niet over heel veel gevallen. Tegenwoordig zijn kinderen op 18 jaar nog niet zelfstandig en het huis uit.

**03.06** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): De Dublinverordening laat dit toe, maar het hangt van de situatie af. Het wordt geval per geval bekeken.

**03.07** **Nahima Lanjri** (CD&V): Wordt dat ook voor meerderjarigen bekeken, geval per geval? Kan gezinshereniging ook voor meerderjarigen?

**03.08** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Individuele gevallen kunnen. De situatie moet dan wel overtuigend zijn.

*Het incident is gesloten.*

**04** **Vraag van de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het terugsturen van kandidaat-vluchtelingen naar Hongarije in het kader van de Dublinverordening" (nr. 6381)**

**04.01** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Hongarije heeft een wet goedgekeurd die de regering de mogelijkheid biedt massaal militairen in te zetten aan de grenzen. Het leger en de politie mogen in bepaalde omstandigheden met niet-dodelijke wapens op de kandidaat-vluchtelingen schieten; het leger mag identiteitscontroles uitvoeren; de politie mag huiszoekingen doen in alle woningen waarvan ze vermoedt dat er kandidaat-vluchtelingen aanwezig zijn.

Bevestigt u dat de Dienst Vreemdelingenzaken de Dublinverordening onverkort toepast, met inbegrip van artikel 3.2, tweede paragraaf, waarin staat dat de lidstaat zelf de criteria moet blijven onderzoeken wanneer er ernstig moet worden gevreesd dat de asielpcedure en de opvangvoorzieningen in de lidstaat die in de eerste plaats als verantwoordelijke lidstaat werd aangewezen, systeemfouten bevatten die resulteren in onmenselijke of vernederende behandelingen? Neemt België bijgevolg de verantwoordelijkheid op zich voor de behandeling van de asielaanvraag, gezien de mensenrechtenschendingen in Hongarije?

Hoeveel kandidaat-vluchtelingen werden er sinds 1 januari vanuit ons land teruggestuurd naar Hongarije?

compte de cette possibilité, qui ne concerne vraisemblablement que très peu de cas. En effet, à l'heure actuelle, les jeunes de 18 ans n'ont encore ni pris leur indépendance, ni quitté le foyer familial.

**03.06** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le règlement de Dublin l'autorise, mais tout dépend de la situation. Les dossiers sont examinés au cas par cas.

**03.07** **Nahima Lanjri** (CD&V): S'agissant de personnes majeures, l'examen est-il aussi réalisé au cas par cas? Le regroupement familial est-il aussi possible pour les personnes majeures?

**03.08** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il peut y avoir des cas individuels, mais il faut alors que la situation soit concluante.

*L'incident est clos.*

**04** **Question de M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les renvois de candidats réfugiés vers la Hongrie dans le cadre du règlement Dublin" (n° 6381)**

**04.01** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): La Hongrie a adopté une loi lui permettant de déployer massivement des militaires aux frontières. L'armée et la police peuvent – dans certaines circonstances – tirer de façon non mortelle sur les candidats réfugiés; l'armée peut contrôler les identités; la police peut perquisitionner tout domicile où elle soupçonne la présence de candidats réfugiés.

Confirmez-vous que l'Office des Étrangers applique pleinement le règlement de Dublin, y compris l'article 3.2, alinéa 2, d'après lequel l'État membre poursuit lui-même l'examen des critères lorsqu'il y a de sérieuses raisons de croire que l'État membre initialement désigné comme responsable connaît des défaillances systémiques entraînant un risque de traitement inhumain ou dégradant? La Belgique endosse-t-elle donc la responsabilité du traitement de la demande d'asile, vu les atteintes aux droits de l'homme en Hongrie?

Combien de candidats réfugiés ont-ils été renvoyés de notre pays vers la Hongrie depuis le 1<sup>er</sup> janvier?

**04.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Hongarije staat een beperkt aantal overbrengingen in het kader van de Dublinverordening toe, teneinde een correcte opvang en gepaste behandeling te kunnen garanderen. Die mensen lopen dus geen gevaar het slachtoffer te worden van een manke asielpcedure of ontoereikende opvang. De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen heeft nog nooit beslissingen over een overbrenging naar Hongarije geschorst of vernietigd.

Ik kan u hierover geen statistische gegevens meedelen; dit is immers een mondelinge vraag.

**04.03** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): In Hongarije is het voortaan toegestaan dat er op migranten wordt geschoten met niet-dodelijke wapens. Als u nog geen verzoeken of bezwaren hebt ontvangen, is dat omdat de beslissing nog te recent is. Het kan niet de bedoeling zijn dat België migranten terugstuurt naar een land waar de situatie voor hen ondraaglijk en ronduit gevaarlijk is.

*Het incident is gesloten.*

#### **05** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Barbara Pas** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de asielaanvragen van Irakezen, meer bepaald afkomstig uit de regio Bagdad" (nr. 6401)
- de heer **Benoit Hellings** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de beslissingsstop voor asielaanvragen van Iraakse burgers uit Bagdad en omgeving" (nr. 6716)
- mevrouw **Sarah Smeyers** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de asielaanvragen uit Bagdad, Irak" (nr. 6954)
- de heer **Wouter De Vriendt** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de asielaanvragen door Irakezen en de situatie in Bagdad" (nr. 7109)

**05.01** **Barbara Pas** (VB): Begin september besliste de commissaris-generaal voor de vluchtelingen tot een beslissingsstop over subsidiaire bescherming voor asielzoekers uit Bagdad en omgeving. Het aantal asielaanvragen was explosief gestegen en daarbij viel op dat veel asielzoekers een stereotiep verhaal vertelden dat ze leek ingefluisterd door

**04.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): La Hongrie autorise un nombre limité de transferts "Dublin" afin de pouvoir garantir un accueil correct et un traitement adéquat. Ces personnes ne sont pas victimes de manquements dans la procédure d'asile et dans les conditions d'accueil. Le Conseil du Contentieux des Étrangers n'a jamais suspendu ou annulé ce type de décision de transfert vers la Hongrie.

Je ne puis vous communiquer de statistiques dans le cadre d'une question orale.

**04.03** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): La Hongrie autorise à tirer, de façon non létale, sur des personnes migrantes. Si vous n'avez encore reçu ni demandes ni recours, c'est parce que la décision est encore récente. Il ne peut s'agir pour la Belgique de renvoyer des migrants dans un pays où la situation est épouvantable pour eux.

*L'incident est clos.*

#### **05** **Questions jointes de**

- Mme **Barbara Pas** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les demandes d'asile introduites par des Iraquiens en particulier par des personnes originaires de Bagdad" (n° 6401)
- M. **Benoit Hellings** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le gel dans l'analyse des dossiers de demandes d'asile de ressortissants irakiens provenant de Bagdad et sa région" (n° 6716)
- Mme **Sarah Smeyers** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les demandes d'asile en provenance de Bagdad en Irak" (n° 6954)
- M. **Wouter De Vriendt** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les demandes d'asile d'Iraquiens et la situation à Bagdad" (n° 7109)

**05.01** **Barbara Pas** (VB): Début septembre, le Commissaire général aux réfugiés a décidé de procéder au gel des décisions concernant la protection subsidiaire des demandeurs d'asile de Bagdad et des environs. Le nombre de demandes d'asile avait explosé et il était frappant de constater que le récit de nombreux demandeurs d'asile était

mensensmokkelaars. De veiligheidssituatie in Bagdad is ook positief geëvolueerd.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de beslissingsstop? Hoeveel van die verdachte asielaanvragen zijn er en in hoeveel gevallen werd de subsidiaire bescherming toegekend? Wat is het profiel van die personen? Worden die dossiers opnieuw bekeken? Wat gebeurde er met de personen uit die regio na de beslissingsstop? Plant de staatssecretaris maatregelen om de economische gelukszoekers uit de regio krachtdadiger te stoppen?

**05.02 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** Nadat uw diensten eerst Facebookruimte kochten in Irak, hebben ze de Iraki's in de opvangcentra voor asielzoekers per brief te verstaan gegeven dat ze beter geen asielaanvraag indienen en dat aanvragen van asielzoekers uit de regio Bagdad niet worden behandeld. In de brief klinkt het dat een terugkeer naar Irak geen risico meer inhoudt. Nochtans gaan de Belgische luchtaanvallen tegen IS in de regio door. In zijn reisadvies stelt de FOD Buitenlandse Zaken dat de situatie in Irak onzeker en gevaarlijk is voor alle reizigers, en dat het risico van aanslagen en banditisme erg hoog is.

Op grond van welke informatie stelde u dat de situatie te Bagdad dermate is verbeterd dat asielaanvragen van asielzoekers uit die regio niet langer behandeld moeten worden en er hun geen tijdelijke bescherming moet worden toegekend, ook al is die beslissing inmiddels teruggedraaid? Waarom evalueren uw diensten de situatie in de gebieden in kwestie niet samen met Defensie en Buitenlandse Zaken?

**05.03 Sarah Smeyers (N-VA):** De beslissingsstop kwam er nadat de asielaanvragen verdacht veel op elkaar begonnen te lijken. Hij diende om de situatie ter plaatse te onderzoeken. Het bleek dat de tijdelijke bescherming niet langer nodig was. Voortaan zullen dossiers individueel bekeken worden, met de kans op vervolging in Irak als doorslaggevend criterium.

Hoeveel verdachte aanvragen waren er? Daalde het aantal aanvragen na de stop? Zal de doorlooptijd van de dossiers stijgen? Zullen beslissingen op

stéréotypé, probablement soufflé par des passeurs. En outre, la situation à Bagdad en termes de sécurité a évolué de manière positive.

Où en est actuellement le gel des décisions? Combien de ces demandes d'asile suspectes existe-t-il et dans combien de cas la protection subsidiaire a-t-elle été octroyée? Quel est le profil de ces individus? Ces dossiers seront-ils réexaminés? Qu'est-il advenu des personnes originaires de cette région après le gel des décisions? Le secrétaire d'État a-t-il l'intention de prendre des mesures en vue de stopper plus efficacement l'afflux d'Irakiens qui viennent chez nous dans le seul but d'améliorer leur qualité de vie?

**05.02 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** Les résidents irakiens des centres pour demandeurs d'asile ont reçu un courrier de votre part visant à décourager les demandes d'asile et annonçant le gel de l'analyse des dossiers des demandeurs provenant de Bagdad et ses environs, qui suit la même logique que l'achat par vos services d'un espace sur le réseau Facebook en Irak. D'après cette lettre, un retour en Irak ne représenterait plus un risque. Pourtant, les frappes aériennes belges contre l'EI se poursuivent dans la région. Dans ses conseils aux voyageurs, le SPF Affaires étrangères annonce que la situation en Irak est instable et dangereuse pour tous les voyageurs et que les risques d'attentat et d'actes de banditisme sont importants.

Quelles sont les informations qui vous font affirmer que la situation s'est améliorée à Bagdad, au point de geler les demandes d'asile et de protection temporaire pour les demandeurs issus de cette région, même si entre-temps, la décision a changé? Pourquoi vos services, la Défense et les Affaires étrangères n'évaluent-ils pas ensemble la situation dans les zones en question?

**05.03 Sarah Smeyers (N-VA):** Le gel des décisions concernant les demandes d'asile a été décrété parce qu'on a constaté que plusieurs dossiers présentaient des similitudes si grandes qu'ils en devenaient suspects. Le but de ce gel était d'évaluer la situation sur place et cette évaluation a montré que l'octroi de la protection subsidiaire n'était plus nécessaire. L'examen des dossiers se fera désormais sur une base individuelle et le critère du risque de persécutions en Irak sera déterminant.

Combien de demandes d'asile suspectes ont-elles été dénombrées? Leur nombre a-t-il diminué après l'instauration du gel des décisions? La durée de

basis van vermoedelijk foutieve informatie worden teruggedraaid?

traitement des dossiers va-t-elle augmenter? Réformerez-vous les décisions qui ont été prises sur la base d'informations dont on suspecte qu'elles étaient mensongères?

**05.04 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Wat is de stand van zaken omtrent de asielaanvragen door Irakezen? Welk doel had de open brief van 2 september, behalve ontraden om naar ons land te komen? Beschouwt de staatssecretaris de situatie in Bagdad als veilig? Wat met Irakezen die uit oorlogsgebied in Irak naar Bagdad vluchten en van daaruit naar Europa komen om hier asiel aan te vragen?

**05.04 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Où en sont les demandes d'asile introduites par des Irakiens? Quel était l'objectif de la lettre ouverte du 2 septembre, à part dissuader les réfugiés de venir en Belgique? Le secrétaire d'État qualifierait-il la situation à Bagdad de "sûre"? Qu'en est-il des Irakiens qui se rendent à Bagdad pour fuir une région en guerre et qui repartent de là vers l'Europe pour y demander asile?

**05.05 Theo Francken**, secrétaire d'État (*Frans*): Volgens u staat in die brief dat een asielzoeker die naar Irak terugkeert geen echt gevaar meer loopt. In mijn brief staat echter dat niet elke uit Bagdad afkomstige asielzoeker noodzakelijkerwijs gevaar loopt bij zijn terugkeer, wat helemaal niet hetzelfde is. Ik word in mijn mening op dat punt gesterkt door de beslissing van het CGVS om zijn beschermingsbeleid te wijzigen.

**05.05 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Selon vous, ce courrier annonce qu'un retour du demandeur d'asile en Irak ne représente plus un vrai risque pour lui. Or ma missive indique que chaque demandeur d'asile originaire de Bagdad n'encourt pas forcément un risque en cas de retour, ce qui n'est pas du tout la même chose. La décision du CGRA de modifier sa politique de protection renforce mon avis en la matière.

(*Nederlands*) Een citaat moet correct zijn en volledig, geen geselecteerd en uit het verband gerukt fragment.

(*En néerlandais*) Une citation doit être fidèle et complète et ne peut pas être tronquée et sortie de son contexte.

Het citaat in kwestie komt uit de motivering van de beslissingsstop van de commissaris-generaal en komt niet van mij. Dit lijkt op een spelletje spelen.

La citation en question est extraite des motivations avancées par le commissaire général pour justifier le gel des décisions. Je n'en suis donc pas l'auteur. Ce petit jeu est puéril.

(*Frans*) Ik heb nooit gezegd dat Irak of Bagdad veilige plekken zijn...

(*En français*) Je n'ai jamais dit que l'Irak ou Bagdad seraient des lieux sûrs...

(*Nederlands*) De commissaris-generaal heeft tot de beslissingsstop beslist en heeft daarna het beleid aangepast. Dat betekent dat daar vandaan komen niet meer vanzelf tot subsidiaire bescherming leidt en nadien tot het statuut van erkende vluchteling. We volgen daarmee Nederland en Finland.

(*En néerlandais*) Le commissaire général a décrété un gel des décisions et a ensuite adapté la politique. En d'autres termes, être issu de la capitale irakienne ne conduit plus automatiquement à l'octroi du statut de protection subsidiaire et, ensuite, du statut de réfugié reconnu. Nous suivons ainsi l'exemple des Pays-Bas et de la Finlande.

Het klopt dat de brief werd verstuurd. Het doel is om snel en correct te informeren. Er kwamen 150 Irakezen per dag ons land binnen, bijna allemaal uit Bagdad, allemaal met hetzelfde verhaal. Dat betekent in het geheel niet dat er geen mensen meer uit Bagdad een erkenning als vluchteling zullen krijgen.

Ce courrier a effectivement été envoyé. Il l'a été dans le but d'informer rapidement et correctement les demandeurs d'asile. Chaque jour, 150 Irakiens, presque tous issus de Bagdad, débarquaient dans notre pays et racontaient la même histoire. Cela ne signifie pas pour autant que plus aucun Bagdadi ne pourra obtenir le statut de réfugié.

De regering wil alleen mensen informeren dat de stroom die door netwerken wordt opgezet en van land naar land verschuift, in ons land door de bevoegde diensten werd stopgezet. Dat is goed beleid, lijkt me.

Le gouvernement entend simplement faire passer le message que les services compétents de notre pays ont stoppé le flux de réfugiés mis sur pied par des réseaux et qui se déplace de pays en pays. Cela relève me semble-t-il d'une politique efficace.

**05.06** **Barbara Pas** (VB): Ik wil graag meer gedetailleerde cijfers. Ik vraag me ook af of beslissingen in dergelijke dossiers kunnen worden teruggedraaid.

**05.07** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): De daling is sinds de beslissingsstop sterk en sinds de brief nog sterker. Ook de impact van de Facebookcampagne is groot. Ik neem aan dat elk dossier door de commissaris-generaal en zijn diensten zal worden behandeld. Valse verhalen leiden dan tot niet-erkenning, neem ik aan.

**05.08** **Barbara Pas** (VB): Ik hoop op meer dergelijke beslissingen voor niet-onveilige gebieden.

**05.09** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Ik zou willen weten of u overleg pleegt met de minister van Landsverdediging en de minister van Buitenlandse Zaken, wier verklaringen verschillen van de uwe. U stuurt immers een brief waarin u stelt dat het een boodschap van de regering betreft. U draagt daar de politieke verantwoordelijkheid voor.

U wil dat asielzoekers uit Irak hun aanvraag niet in België indienen. De Belgische militairen die Irakezen in Bagdad opleiden verlaten de kazerne echter niet omdat de situatie er te gevaarlijk is. En u wil Irakese asielzoekers terugsturen. Wat een contradictie!

**05.10** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Wat de heer Hellings beweert, is niet juist. Er is geen gedwongen terugkeer naar Bagdad. 'Renvoyer' slaat op een vrijwillige terugkeer. Bovendien geeft Buitenlandse Zaken reisadvies aan Belgische burgers.

**05.11** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Is er een verschil?

De veiligheidssituatie is dus goed voor een Irakees maar niet goed voor een Belg?

**05.12** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Daarover gaat het niet. In de brief schrijft de commissaris-generaal dat de veiligheidssituatie in Bagdad gewijzigd is. Dat is de kwestie.

**05.13** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): De relatieve wijziging van de situatie vormt geen verklaring voor de weigering om asielaanvragen te behandelen.

**05.06** **Barbara Pas** (VB): Je voudrais obtenir des chiffres plus détaillés. Je me demande également s'il est possible de revenir sur les décisions prises dans ce type de dossiers.

**05.07** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Nous observons une forte baisse depuis le gel des décisions et une diminution encore plus marquée depuis l'envoi du courrier. L'effet de la campagne sur le réseau Facebook n'est pas négligeable non plus. Je suppose que chaque dossier sera examiné par le commissaire général et par ses services. J'imagine que les faux récits entraînent une non-reconnaissance.

**05.08** **Barbara Pas** (VB): J'espère que d'autres décisions de ce genre seront prises lorsqu'il s'agit de territoires où il n'y a plus d'insécurité.

**05.09** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Je voulais savoir si vous vous concertiez avec les ministres de la Défense et des Affaires étrangères, dont les propos diffèrent des vôtres, car vous envoyez un courrier affirmant que c'est un message du gouvernement. Vous en assumez la responsabilité politique.

Votre objectif est que les demandeurs d'Irak ne déposent pas leur demande en Belgique. Or, nos militaires formant des Irakiens à Bagdad ne sortent pas de la caserne vu la situation sur place. Et vous voulez y renvoyer des demandeurs d'asile irakiens. Quelle contradiction!

**05.10** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Ce qu'affirme monsieur Hellings n'est pas correct. Il n'y a aucun retour forcé vers Bagdad. "Renvoyer" signifie un retour sur une base volontaire. De plus, le SPF Affaires étrangères émet des avis de voyage pour les citoyens belges.

**05.11** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Y a-t-il une différence?

La situation sécuritaire serait bonne pour un Irakien et non pour un Belge?

**05.12** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Ce n'est pas la question. Le commissaire général écrit dans sa lettre que la situation sécuritaire à Bagdad a changé. C'est de cela qu'il s'agit.

**05.13** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): La relative modification de la situation n'explique pas le refus de demander l'asile.



U toont zich verheugd over de gewijzigde houding van het CGVS over de veiligheidssituatie in Bagdad, maar laat de kandidaat-vluchtelingen wel weten dat de beslissing werd opgeschort. Inmiddels is het CGVS volledig onafhankelijk teruggekomen op zijn beslissing. De specialisten van Defensie die in Bagdad militairen opleiden, zijn immers van oordeel dat de veiligheidssituatie er rampzalig is.

**05.14** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Noch minister Van Overtveldt noch ikzelf hebben wat dan ook opgeschort. Ik heb gewoon een brief verstuurd.

**05.15** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Waartoe dient die brief? U laat de Iraki's weten dat het CGVS zijn beslissingen heeft opgeschort, omdat u wil dat er minder Iraki's naar hier komen. Nochtans moeten ze op grond van de situatie minstens een tijdelijke bescherming kunnen krijgen. Minister Reynders en minister Vandepuut delen uw mening ook niet.

**05.16** **Sarah Smeyers** (N-VA): De beslissing is inderdaad niet door de staatssecretaris genomen, maar door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. "À quoi ça sert?" Het beheren en beheersen van de grootste instroom van vluchtelingen ooit. Ik meen dat de staatssecretaris daar tot nu toe goed in slaagt.

Die asielaanvragen worden nog behandeld, maar op een andere manier. De beschermingsstatus wordt niet meer automatisch toegekend. Iedereen krijgt een individuele behandeling. Het is niet zo dat eerder ingediende aanvragen worden herbekeken. Dat zou het rechtszekerheidsprincipe niet ten goede komen. Het is goed dat er een beslissing is genomen. Nederland had dat al gedaan en er zullen nog landen volgen.

**05.17** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Het is uitzonderlijk dat een staatssecretaris een brief aan vluchtelingen richt en die ondertekent. Die brief komt dus niet van België als Staat, maar van de staatssecretaris persoonlijk. Dat creëert een grijze zone en de staatssecretaris is daarmee uit de bocht gegaan. Vluchtelingen die willen gebruikmaken van het internationaal gegarandeerde recht op asiel zullen worden afgeschrikt en zullen geen asielaanvragen in ons land indienen, terwijl ze daar wel recht op hebben.

Het beeld dat Bagdad veilig zou zijn, wordt door de realiteit tegengesproken. Dat staat duidelijk in de reisadviezen op de website van Buitenlandse Zaken. Vandaag kondigt de Amerikaanse president ook bijkomende offensieven in Irak aan.

Vous vous réjouissez du changement d'attitude du CGRA quant à la situation sécuritaire à Bagdad et vous annoncez aux candidats réfugiés que la décision a été gelée. Entre-temps, le CGRA est revenu de façon totalement indépendante sur sa décision. En effet, les spécialistes de la Défense qui forment des militaires à Bagdad, estiment que la situation sécuritaire y est catastrophique.

**05.14** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Ni M. Van Overtveldt ni moi-même n'avons rien gelé. J'ai envoyé une lettre.

**05.15** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): À quoi sert cette lettre? Vous annoncez aux Irakiens que le CGRA a gelé les décisions parce que votre objectif, c'est que moins d'Irakiens viennent. Or, la situation justifie qu'on puisse au moins leur octroyer une protection temporaire. MM. Reynders et Vandepuut ne sont pas de votre avis non plus.

**05.16** **Sarah Smeyers** (N-VA): C'est en effet le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides et non le secrétaire d'État qui a pris cette décision. "À quoi ça sert?" À gérer et à maîtriser le plus grand afflux migratoire jamais enregistré. Je pense que jusqu'à présent, le secrétaire d'État a parfaitement rempli cette mission.

Les demandes d'asile sont toujours traitées, mais d'une autre manière. Le statut de protection n'est plus attribué automatiquement. Chaque demandeur d'asile bénéficie d'un traitement individuel. Il n'est pas question de réexaminer les demandes introduites précédemment. De tels procédés risqueraient d'ébranler le principe de sécurité juridique. Nous ne pouvons que nous réjouir qu'une décision ait été prise. Les Pays-Bas l'avaient déjà fait et d'autres pays suivront.

**05.17** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Il est inhabituel qu'un secrétaire d'État adresse un courrier signé de sa main à des réfugiés. Cette lettre n'émane dès lors pas de la Belgique en tant qu'État, mais du secrétaire d'État lui-même, qui dérape et s'aventure ainsi dans une zone grise. Les réfugiés qui veulent invoquer le droit d'asile, qui est garanti sur le plan international, en seront dissuadés et n'introduiront pas de demande d'asile dans notre pays alors même qu'ils y ont pourtant droit.

L'image selon laquelle Bagdad serait une ville sûre est contredite par la réalité et par la teneur des conseils aux voyageurs publiés sur le site des Affaires étrangères. Le président américain a annoncé aujourd'hui-même de nouvelles offensives

en Iraq.

Het lijkt mij logisch dat Irakezen uit oorlogszones misschien eerst vluchten naar de hoofdstad. De staatssecretaris heeft niet geantwoord onder welke categorie deze mensen vallen.

Il me paraît logique que les Irakiens qui fuient les zones de combat se réfugient peut-être dans un premier temps dans la capitale. Le secrétaire d'État n'a pas répondu à la question de savoir dans quelle catégorie il convient de classer ces personnes.

**05.18** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Ik betreur dat er intellectueel oneerlijke spelletjes worden gespeeld ten koste van de vluchtelingen. Het doen uitschijnen alsof ik zou hebben gezegd dat Bagdad veilig is, is niet correct.

**05.18** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je déplore la malhonnêteté intellectuelle affichée qui porte préjudice aux réfugiés. Vouloir faire croire que j'aurais présenté Bagdad comme une ville sûre, est déplacé.

Zo'n brief is inderdaad vrij uitzonderlijk, maar de situatie is natuurlijk ook vrij uitzonderlijk. Plots melden zich meer dan 150 Irakezen per dag aan vanuit Bagdad. De meerderheid daarvan zijn alleenstaande mannen en een groot deel ervan werkte tot voor kort voor de Irakese overheid. Het is logisch om daar vragen bij te stellen.

Certes un courrier de cette nature est assez exceptionnel, mais la situation l'est évidemment tout autant. Plus de 150 Irakiens venus de Bagdad se présentent soudainement chaque jour à l'OE. La majorité sont des hommes seuls et nombre d'entre eux ont travaillé jusqu'à récemment pour les autorités irakiennes. Face à pareil constat, il est logique de s'interroger.

Ik heb de beslissingsstop niet bevolen. Ik kan dat ook niet. De beslissingsstop is ingevoerd door de commissaris-generaal, die onafhankelijk is. Ik heb daarop een brief gestuurd. Uiteraard is dat doorgepraat met de eerste minister. Het zijn fabeltjes dat de ministers Reynders en Vandeput hiermee niet akkoord gaan.

Je n'ai pas ordonné le gel des décisions et je ne suis du reste pas habilité à le faire. Cette mesure a été instaurée par le commissaire général qui agit en toute autonomie. J'ai ensuite envoyé un courrier aux demandeurs d'asile. Les termes de cette missive ont naturellement été discutés avec le premier ministre. Le prétendu désaccord des ministres Reynders et Vandeput n'est que fabulation.

**05.19** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Het commissariaat-generaal werkt onafhankelijk, maar de staatssecretaris schrijft wel een brief, die hij in eigen naam ondertekent, dus daar zit een grijze zone.

**05.19** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Le commissariat général travaille indépendamment mais le secrétaire d'État envoie quand même une lettre signée de sa propre main, ce qui crée dès lors une zone grise.

Ik blijf erbij dat Irakezen die legitiem recht hebben op asiel, door deze communicatie worden afgeschrikt. De staatssecretaris had eraan moeten toevoegen in de brief dat Irakezen nog altijd asiel kunnen aanvragen in ons land en dat hun dossier individueel zal worden beoordeeld.

Je maintiens que cette communication avait pour but de dissuader les Irakiens, qui disposent du droit légitime à l'asile. Le secrétaire d'État aurait dû préciser dans son courrier que les Irakiens pouvaient toujours demander l'asile en Belgique et que leurs dossiers seraient examinés au cas par cas.

Ik vraag het nogmaals: wat gebeurt er met de Irakezen die vanuit oorlogsgebied in hun land naar Bagdad vluchten en van daaruit naar Europa trekken om asiel aan te vragen? Worden zij behandeld als iemand uit Bagdad of als iemand uit een onveilig gebied in Irak?

Je réitère ma question: qu'advient-il des Irakiens qui fuient leur région en guerre pour atterrir à Bagdad, d'où ils se rendent en Europe pour demander l'asile? Sont-ils traités comme des Bagdadis ou comme les habitants d'une région dangereuse en Irak?

**05.20** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): De heer De Vriendt zegt dat ik mij in een grijze zone bevind en dat ik een grens heb overschreden. Hij beweert dus dat de commissaris-

**05.20** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Selon M. De Vriendt, je me trouve dans une zone grise et ai franchi une limite. Il affirme donc que le commissaire général n'est pas

generaal niet onafhankelijk is. Dat is wel bijzonder kras.

**05.21 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Ik ontken dat. Ik heb dat niet gezegd.

**05.22 Staatssecretaris Theo Francken** (*Nederlands*): Ik heb geen fout gemaakt. Ik heb een beslissing, die in alle onafhankelijkheid is genomen door de commissaris-generaal, gecommuniceerd via een informatiebrief aan de Irakezen in asielcentra. De dag dat men gaat zeggen dat de staatssecretaris bevoegd voor Asiel en Migratie niet meer mag communiceren over deze beslissingen zijn we ver van huis. Als men beweert dat dit al een grijze zone is, dan mogen we zo goed als alle websites van Binnenlandse Zaken, waar informatie staat over het beleid van de commissaris-generaal, platleggen. Ik verstrek wekelijks informatie over het beleid van de commissaris-generaal, ook in antwoorden op parlementaire vragen.

**05.23 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Door persoonlijk een dergelijke brief te ondertekenen, heeft de staatssecretaris zich begeven in een grijze zone. Dat is uitzonderlijk. Hij heeft dat ook zelf toegegeven.

*Het incident is gesloten.*

**06 Vraag van mevrouw Barbara Pas aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de uitspraken van de directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken met betrekking tot het tekort aan plaatsen in de gesloten centra voor uitwijzing van illegalen" (nr. 6514)**

**06.01 Barbara Pas** (VB): In een interview in *De Standaard* verklaarde de heer Rosemont, directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), dat heel wat mensen zonder papieren niet kunnen worden verwijderd omdat de gesloten centra vol zitten. Dit staat haaks op de beleidsnota van de staatssecretaris waarin hij stelt meer werk te willen maken van de uitwijzing van illegalen.

Hoeveel mensen zonder papieren kunnen momenteel niet uitgewezen worden? Zal men de middelen uittrekken om het aantal plaatsen in gesloten centra snel op te trekken naar het vereiste niveau? Overweegt de staatssecretaris het beleid met betrekking tot het tewerkstellen van asielzoekers aan te passen?

indépendant. C'est un peu raide!

**05.21 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Je ne suis pas d'accord. Je n'ai pas dit cela.

**05.22 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je n'ai commis aucune erreur. J'ai communiqué, par le biais d'un courrier d'information, aux Irakiens se trouvant dans des centres d'asile une décision prise en toute autonomie par le commissaire général. Le jour où le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration ne sera plus autorisé à communiquer au sujet de ces décisions, nous serons dans de beaux draps. Si l'on affirme qu'il s'agit déjà d'une zone grise, autant suspendre tous les sites web de l'Intérieur, qui contiennent des informations relatives à la politique du commissaire général. Je communique chaque semaine des informations relatives à la politique du commissaire général, y compris en réponse aux questions parlementaires.

**05.23 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): En signant personnellement un courrier de ce type, le secrétaire d'État s'est aventuré dans une zone grise. Cette situation est exceptionnelle, il l'a lui-même admis.

*L'incident est clos.*

**06 Question de Mme Barbara Pas au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les propos tenus par le directeur général de l'Office des Étrangers concernant le manque de places dans les centres fermés pour réfugiés illégaux dans l'attente de leur rapatriement" (n° 6514)**

**06.01 Barbara Pas** (VB): Dans une interview accordée à *De Standaard*, M. Rosemont, directeur général de l'Office des Étrangers, a déclaré que de nombreux sans-papiers ne pouvaient pas être expulsés, car les centres fermés sont bondés. Cette déclaration est d'ailleurs contraire à la note de politique générale du secrétaire d'État, ce dernier indiquant vouloir augmenter le nombre des expulsions.

Combien de sans-papiers ne peuvent pour l'instant pas être expulsés? Va-t-on dégager les moyens nécessaires à la création rapide de nouvelles places d'accueil dans les centres fermés afin d'atteindre le niveau requis? Le secrétaire d'État envisage-t-il d'adapter la politique relative à l'embauche des demandeurs d'asile?

**06.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): De regering heeft beslist dat asielzoekers voortaan vanaf vier maanden in plaats van zes kunnen werken. Eens asielzoekers werken, moeten ze verplicht de helft van hun opvangkosten terugbetalen. Dit is een goede maatregel, vermits opvang peperduur is.

De nodige middelen zijn uitgetrokken om de capaciteit van de gesloten centra tegen 1 april 2016 op te trekken van 450 naar 605 plaatsen, wat een stijging met 34 procent is. Begin december wordt een nieuwe vleugel geopend in Merksplas en begin 2016 nemen we in Centrum 127bis een leegstaande vleugel in gebruik. De gedwongen terugkeer moet degelijk geregeld zijn, vooral met het oog op personen met kwade intenties.

Ik stel voor dat de exacte cijfers via een schriftelijke vraag worden opgevraagd.

**06.03** **Barbara Pas** (VB): Ik zal de cijfers schriftelijk opvragen. De toename stijging van het aantal plaatsen zal niet volstaan. Men vindt blijkbaar makkelijker extra opvangplaatsen voor nieuwe vluchtelingen dan extra capaciteit om het uitwijzingsbeleid te ondersteunen. Daar moet absoluut een tandje worden bijgestoken.

*Het incident is gesloten.*

**07** **Vraag van de heer Willy Demeyer aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de psychologische cel van het CGVS en de behandeling van slachtoffers van foltering in het kader van de asielpcedure" (nr. 6525)**

**07.01** **Willy Demeyer** (PS): In januari werd er beslist dat de psycholoog van het CGVS om budgettaire redenen niet vervangen zou worden. Daarmee is de psychologische cel de facto opgedoekt.

Bij richtlijn 2013/32/EU wordt er een speciale behandeling ingesteld voor kandidaat-vluchtelingen die lijden aan psychische aandoeningen, de gevolgen van foltering of andere ernstige vormen van psychologisch geweld. De lidstaten moeten verzoekers die bijzondere procedurele waarborgen

**06.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le gouvernement a décidé d'autoriser dorénavant les demandeurs d'asile à travailler à partir de quatre mois de séjour au lieu de six. Dès qu'ils travaillent, ils sont tenus de rembourser la moitié de leurs frais d'accueil. C'est une bonne mesure car l'accueil des demandeurs d'asile est très onéreux.

Les moyens nécessaires à une augmentation de la capacité des centres fermés, d'ici au 1<sup>er</sup> avril 2016, de 450 à 605 places, ce qui représente une croissance de 34 %, ont été réservés. Au début du mois de décembre, une nouvelle aile sera inaugurée à Merksplas et au début de l'année 2016, nous occuperons une aile inoccupée du Centre 127bis. Le retour forcé doit être réglementé comme il se doit. Je songe surtout aux personnes malintentionnées.

Puis-je vous proposer de me demander les chiffres exacts en m'adressant une question parlementaire écrite?

**06.03** **Barbara Pas** (VB): Je demanderai les chiffres par écrit. L'augmentation du nombre de places ne suffira pas. On estime manifestement qu'il est plus aisé de créer des places d'accueil supplémentaires pour accueillir de nouveaux réfugiés que d'accroître la capacité des structures d'appui à la politique d'éloignement. Or il est absolument nécessaire de faire un effort supplémentaire sur ce plan-là.

*L'incident est clos.*

**07** **Question de M. Willy Demeyer au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la cellule Psy du CGRA et le traitement réservé aux victimes de torture dans le cadre de la procédure d'asile" (n° 6525)**

**07.01** **Willy Demeyer** (PS): Il a été décidé en janvier de ne pas remplacer le psychologue du CGRA, pour des raisons budgétaires. La cellule Psy est donc supprimée de fait.

La directive 2013/32/UE accorde aux candidats réfugiés souffrant de troubles mentaux ou de conséquences de tortures ou d'autres formes graves de violence psychologique un traitement spécial. Les États membres doivent identifier les demandeurs nécessitant des garanties

behoeven, als dusdanig herkennen, en voor hen voorzien in passende steun om hun verzoek om internationale bescherming te staven. De personen die verzoekers een onderhoud afnemen, moeten kennis hebben verworven over de problemen die de geschiktheid van de verzoeker om een onderhoud te hebben, negatief kunnen beïnvloeden.

Hoe verantwoordt u het opdoeken van de psychologische cel? Hoe staat het met de omzetting van de Europese richtlijn? Op welke manier wordt er rekening gehouden met de psychische toestand van de asielzoeker?

**07.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Het CGVS onderstreept dat de psycholoog moest nagaan of de aangevoerde medische problemen relevant of gegrond waren in het licht van het onderzoek van de asielaanvraag, en niet systematisch moest beoordelen of de asielzoekers bijzondere behoeften hadden.

Om te voldoen aan de verplichting om asielzoekers met specifieke behoeften te identificeren, moet er een systeem opgezet worden waarin de asielzoeker de mogelijkheid krijgt om zijn behoeften te uiten. Daar hoeft niet per se een psycholoog bij betrokken te worden.

Het is mogelijk dat er een handvol dossiers van personen die zeer ernstige medische of psychische problemen hebben, bij het CGVS geblokkeerd is. Dat heeft veeleer te maken met de ernst van de problemen, waardoor een verhoor zonder flankerende maatregelen of bijstand van een psycholoog niet mogelijk is

De mogelijkheid om experts aan te stellen voor de medische onderzoeken kan onder de loep genomen worden in het kader van de omzetting van de Procedurerichtlijn. Ik heb vorige week een vraag van de heer Hellings hierover beantwoord.

*Het incident is gesloten.*

**08** Vraag van de heer Willy Demeyer aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het CARDA-centrum en de behandeling van slachtoffers van foltering in het kader van de opvang van asielzoekers" (nr. 6526)

**08.01** Willy Demeyer (PS): CARDA, dat in 2007 op initiatief van het Rode Kruis werd opgericht, is het enige residentieel opvangcentrum voor

procedurales spéciales et leur accorder un soutien adéquat pour étayer leur demande de protection internationale. Les personnes qui interrogent les demandeurs doivent avoir acquis une connaissance des problèmes qui peuvent nuire à la capacité des demandeurs d'être interrogés.

Comment justifiez-vous la suppression de la cellule Psy? Où en est la transposition de la directive européenne? Comment l'état psychique du candidat à l'asile est-il pris en considération?

**07.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Le CGRA souligne que le psychologue avait pour mission de vérifier si les problèmes médicaux invoqués étaient pertinents ou fondés dans la perspective de l'examen de la demande d'asile et non d'identifier systématiquement les demandeurs d'asile présentant des besoins particuliers.

En vue de respecter cette obligation d'identification, il faut élaborer un système dans le cadre duquel le demandeur d'asile se voie accorder la possibilité d'exprimer ses besoins. L'implication d'un psychologue n'est pas absolument requise.

Il est possible qu'au CGRA soient bloqués quelques rares dossiers de personnes souffrant de très graves problèmes médicaux ou mentaux. Leur situation a trait à la gravité de ces problèmes rendant impossible une audition en l'absence d'encadrement ou de psychologue.

La possibilité de désigner des experts chargés des examens médicaux peut être étudiée dans le cadre de la transposition de la directive Procédures. J'ai répondu la semaine dernière à M. Hellings sur ce point.

*L'incident est clos.*

**08** Question de M. Willy Demeyer au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le centre CARDA et le traitement réservé aux victimes de torture dans le cadre de l'accueil des demandeurs d'asile" (n° 6526)

**08.01** Willy Demeyer (PS): Créé en 2007 à l'initiative de la Croix-Rouge, CARDA est le seul centre d'accueil résidentiel pour demandeurs d'asile

asielzoekers met psychische problemen. Het centrum verstrekt ook de ambulante zorg voor de bewoners van andere centra.

In dat opvangcentrum werd er een specifiek project uitgewerkt voor de slachtoffers van foltering, aan wie een multidisciplinaire ondersteuning wordt geboden. Een kwart van de asielzoekers, of 2.800 personen in 2014, zou folteringen hebben ondergaan. De huidige capaciteit van CARDA omvat echter 40 plaatsen.

Volgens richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement moeten de lidstaten erop toezien dat slachtoffers van foltering, verkrachting of ander ernstig geweld toegang hebben tot behandelingen of adequate medische en psychologische zorg. De minderjarige slachtoffers moeten toegang hebben tot aangepaste revalidatiediensten en gezondheidszorg. Het personeel dat de slachtoffers opvangt en behandelt moet permanente vorming krijgen.

Bent u van mening dat de huidige voorzieningen volstaan om aan onze internationale verplichtingen tegemoet te komen? Hoe staat het met de omzetting van de opvangrichtlijn, die gewijzigd is in 2013? Zal u bijkomende middelen uittrekken voor de verhoging van de opvangcapaciteit voor personen met psychische problemen of personen die folteringen hebben ondergaan?

**08.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Het werk dat CARDA verricht is belangrijk, want veel asielzoekers dragen trauma's met zich mee.

In alle opvangvoorzieningen is men alert op het opsporen en ondersteunen van kwetsbare personen, hetzij ter plaatse, hetzij via CARDA of een van de verenigingen waarmee Fedasil een overeenkomst heeft gesloten: de vzw's Solentra, Ulysse, GAMS, Intact, etc.

De teksten voor de omzetting van de opvangrichtlijn van 2013 zijn voorbereid.

Met de projectoproep in het kader van het Europese programma AMIF, die liep tot 21 september, wil men vooral zorgen voor een structurele aanpak van asielzoekers met psychologische of psychiatrische problemen, en de thuiszorg voor ernstig chronisch zieken faciliteren en organiseren.

Ik ben me ervan bewust dat CARDA en het Rode Kruis meer zekerheid willen over de subsidies.

en souffrance mentale. Il assure aussi le soin ambulatoire de résidents d'autres centres.

Y est développé un projet spécifique pour les victimes de torture, auxquelles est offert un soutien multidisciplinaire. Un quart des demandeurs d'asile, soit 2 800 personnes en 2014, auraient subi des tortures. Or, la capacité actuelle de CARDA est de 40 places.

Selon la directive 2013/33/UE du Parlement européen, les États membres doivent veiller à ce que les victimes de torture, de viols ou d'autres violences graves aient accès à des traitements ou à des soins médicaux et psychologiques adéquats. Les victimes mineures doivent avoir accès à des services de réadaptation et à des soins de santé appropriés. Le personnel en charge des victimes doit recevoir une formation continue.

Jugez-vous le dispositif actuel suffisant pour remplir nos obligations internationales? Où en est la transposition de la directive Accueil, remaniée en 2013? Affecterez-vous des moyens supplémentaires à l'augmentation de la capacité d'accueil des personnes en souffrance mentale ou ayant subi des tortures?

**08.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Le travail de CARDA est important car beaucoup de demandeurs d'asile sont traumatisés.

Toutes les structures d'accueil sont attentives à la détection de vulnérabilités et à leur prise en charge, soit sur place, soit via CARDA ou l'une des associations avec lesquelles Fedasil a une convention: les ASBL Solentra, Ulysse, GAMS, Intact, etc.

Concernant la directive Accueil 2013, les textes de transposition ont été préparés.

L'appel à projets du programme européen AMIF, qui était ouvert jusqu'au 21 septembre, a pour priorité la mise en place d'une approche structurelle des demandeurs d'asile souffrant de problèmes psychologiques ou psychiatriques, ainsi que la facilitation et l'organisation des soins à domicile pour les patients chroniques graves.

Je suis conscient du fait que CARDA et la Croix-Rouge demandent davantage de sécurité quant aux subsides.

Ik ga ervan uit dat het Rode Kruis in het kader van die projectoproep een dossier heeft ingediend. Een centrum zoals CARDA is voor de asielopvang in België onmisbaar.

*Het incident is gesloten.*

**09** Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de oproep aan de privésector om bijkomende opvangplaatsen te creëren" (nr. 6527)

**09.01** Julie Fernandez Fernandez (PS): Volgens de pers bent u van plan om, los van de 8.000 plaatsen die werden aangekondigd op de ministerraad van 11 september, een beroep te doen op de privésector voor 10.000 bijkomende plaatsen. Het feit dat er een beroep op de privésector wordt gedaan verbaast me.

Betreft het een openbare aanbesteding enkel voor de bouw of ook voor het beheer van de plaatsen? Wordt de bouw gepland op gronden die eigendom zijn van de federale Staat?

Hoe ver zal de opdracht die aan de privésector wordt toevertrouwd reiken: het ontwerp, de uitvoering van de intern gerealiseerde plannen, een publiek-private samenwerking? Zullen de gemeenten in kwestie betrokken worden bij het project?

Tot slot, in welk bedrag voorziet u voor die openbare aanbesteding?

**09.02** Staatssecretaris Theo Francken (*Frans*): De LOI-plaatsen zijn niet minder duur.

We hebben de gewoonte samen te werken met Fedasil en partners zoals het Rode Kruis, CIRE, enzovoort. Buitengewone omstandigheden vereisen echter buitengewone maatregelen.

Wij hebben drie oproepen gedaan. De eerste dateert van 7 augustus. Toen zochten wij naar 10.000 plaatsen voor 2016. Gelet op de toestroom heeft Fedasil op 28 augustus en 11 september nog een oproep gedaan voor respectievelijk 2.000 en 5.000 plaatsen.

Die overheidsopdracht staat voor iedereen open, dus zowel privé-exploitanten als ngo's en vzw's. Ze betreft het openstellen van bijkomende opvangplaatsen, maar ook het dagelijkse beheer

Je suis sûr que la Croix-Rouge aura remis un dossier dans le cadre de l'appel à projets. Un centre comme CARDA est indispensable à l'accueil en Belgique.

*L'incident est clos.*

**09** Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'appel au privé pour la création de places d'accueil supplémentaires" (n° 6527)

**09.01** Julie Fernandez Fernandez (PS): D'après la presse, en plus des 8 000 places annoncées lors du Conseil des ministres du 11 septembre, vous envisagez de faire appel au privé pour la création de 10 000 places. Le principe de cet appel au privé m'étonne.

S'agit-il d'un appel d'offres pour la seule construction ou la gestion de places? La construction est-elle prévue sur des terrains appartenant à l'État fédéral?

Jusqu'où s'étendra la mission confiée au privé: conception, exécution de plans réalisés en interne, partenariat public-privé? Les communes concernées seront-elles associées au projet?

Enfin, quels montants envisagez-vous d'engager dans cet appel au privé?

**09.02** Theo Francken, secrétaire d'État (*en français*): Les places ILA ne sont pas moins coûteuses.

Nous avons pour habitude de travailler avec Fedasil et des partenaires tels que la Croix-Rouge, le CIRE, etc. Cependant, à situation extraordinaire, mesures extraordinaires.

Nous avons publié trois appels dont le premier, pour 10 000 places à ouvrir en 2016, le 7 août. Vu le nombre d'arrivées, Fedasil a publié le 28 août et le 11 septembre deux autres appels pour 2 000 et 5 000 places.

Il s'agit d'un marché public ouvert à tous, opérateurs privés, ONG, ASBL. Ce marché concerne la création de places d'accueil, leur gestion quotidienne et les services d'accompagnement

ervan en de organisatie van de gebruikelijke diensten. De kandidaat – die eigenaar of huurder kan zijn – moet zelf de site aanwijzen die hij ter beschikking wil stellen.

In het regeerakkoord staat dat er voldoende opvangcapaciteit moet zijn. De regering-Di Rupo had in 2.000 bufferplaatsen voorzien, maar die waren in twee weken tijd bezet.

De overheidsopdrachten voor het openstellen van 2.000 en 5.000 plaatsen hebben niet tot het verwachte resultaat geleid. Wij hebben zo'n 2.200 plaatsen gevonden in plaats van de vooropgestelde 7.000.

Ik hoop dat de oproep met betrekking tot de 10.000 opvangplaatsen voor 2016 succesvoller zal zijn, maar daar ben ik niet zeker van.

**09.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Zijn het private of publieke operatoren die op de oproep zijn ingegaan?

**09.04 Staatssecretaris Theo Francken (Frans):** Het betreft private operatoren, onder meer Bridgestock, een onderneming die zich bezighoudt met de opvang van asielzoekers in Groot-Brittannië.

*(Nederlands)* Ik verwijs in dat verband naar mijn antwoord op een vraag van de heer De Vriendt over de bedrijven die een gunning binnengehaald hebben.

**09.05 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Behelst het beheer ook de begeleiding en de opvang?

**09.06 Staatssecretaris Theo Francken (Frans):** Het betreft Europese kwaliteitsnormen.

**09.07 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Ik ben er niet gerust op dat dit in privéhanden wordt gegeven. LOI-plaatsen zijn misschien niet goedkoper dan collectieve plaatsen, maar ze zijn wel efficiënter op het stuk van integratie.

**09.08 Staatssecretaris Theo Francken (Frans):** Het is niet mogelijk om uitsluitend in LOI's 10.000 plaatsen of meer te openen in twee maanden tijd.

*Het incident is gesloten.*

**10 Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het**

habituels. Le candidat – propriétaire ou locataire du bâtiment proposé – doit lui-même proposer les places.

L'accord de gouvernement prévoit qu'il y ait une capacité d'accueil suffisante. Deux mille places tampons avaient été prévues par le gouvernement Di Rupo mais ont été occupées en deux semaines.

Les marchés publics pour l'ouverture des 2 000 et des 5 000 places n'ont pas été concluants. Nous avons trouvé 2 200 places sur les 7 000 demandées.

J'espère que l'offre de 10 000 places pour 2016 aura plus de succès mais je n'en suis pas sûr.

**09.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Les opérateurs qui ont répondu sont-ils privés ou publics?

**09.04 Theo Francken, secrétaire d'État (en français):** Ce sont des opérateurs privés, parmi lesquels Bridgestock, qui s'occupent de l'accueil des demandeurs d'asile au Royaume-Uni.

*(En néerlandais)* Je l'ai d'ailleurs déjà dit dans ma réponse à une question de M. De Vriendt sur les entreprises ayant remporté cette adjudication.

**09.05 Julie Fernandez Fernandez (PS):** La gestion inclut-elle l'encadrement et l'accueil?

**09.06 Theo Francken, secrétaire d'État (en français):** Ce sont des standards de qualité européens.

**09.07 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Je m'inquiète que cela soit géré par le privé. Les places en ILA ne coûtent peut-être pas moins cher mais elles sont plus efficaces en termes d'intégration que les places collectives.

**09.08 Theo Francken, secrétaire d'État (en français):** On ne peut pas ouvrir 10 000 places ou plus en deux mois seulement avec les ILA.

*L'incident est clos.*

**10 Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la création de places d'accueil supplémentaires"**



**creëren van bijkomende opvangplaatsen" (n° 6528)  
(nr. 6528)**

**10.01** **Julie Fernandez Fernandez** (PS): De regering heeft aangekondigd tegen de winter 8.000 opvangplaatsen te creëren.

Zijn dat structurele plaatsen om de onlangs gesloten plaatsen te vervangen of betreft het plaatsen die als buffer moeten dienen?

Voor welke locaties heeft men gekozen? Gaat het over nieuwe centra of over uitbreidingen van bestaande centra?

Als er een nieuw centrum wordt opgericht, worden de gemeentelijke overheden in kwestie dan op een of andere manier bij de beslissing betrokken? Worden er specifieke middelen uitgetrokken zodat de gemeenten in staat worden gesteld om zo goed mogelijk om te gaan met de gevolgen van de vestiging van zo een centrum op hun grondgebied?

Zal Fedasil die nieuwe plaatsen rechtstreeks beheren of zal u dat beheer toevertrouwen aan verenigingen die actief zijn op dat terrein?

Indien Fedasil ze rechtstreeks beheert, zal er bijkomend personeel nodig zijn. Hoeveel functies zal u openstellen?

**10.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Fedasil telt 25.000 operationele plaatsen en zou binnenkort aan 36.000 plaatsen moeten komen. De structurele capaciteit bedraagt 16.200 plaatsen waarvan 2.000 bufferplaatsen die kunnen worden geactiveerd in geval van nood. De overige plaatsen werden gecreëerd om aan de dringende noden te kunnen voldoen en zijn tijdelijk.

Het betreft vooral collectieve opvangplaatsen maar ook individuele plaatsen. De ministerraad heeft beslist om ook 1.600 bijkomende opvangplaatsen in LOI's te creëren.

De gemeenten en de OCMW's geven blijk van grote solidariteit. Er werd een nieuwe oproep gelanceerd om te komen tot 10.000 opvangplaatsen in de LOI's.

De capaciteit van de collectieve opvangcentra zal worden opgetrokken door nieuwe plaatsen te creëren in de bestaande centra en door nieuwe centra te openen. Ik kan u een overzicht bezorgen van de ligging van de nieuwe sites. De gemeenten worden altijd op de hoogte gehouden en kunnen rekenen op een toelage van 248 euro per jaar en per plaats.

**10.01** **Julie Fernandez Fernandez** (PS): Le gouvernement a annoncé la création de 8 000 places d'accueil d'ici l'hiver.

Sont-elles structurelles pour remplacer les places fermées voici peu ou s'agit-il de places tampon?

Quels sont les lieux d'implantation retenus? S'agit-il de nouveaux centres ou d'extensions de centres?

Dans le cas de centres nouveaux, les autorités communales concernées sont-elles associées d'une quelconque manière à la décision? Des moyens spécifiques seront-ils dégagés pour permettre à ces communes d'assumer au mieux ces implantations sur leur territoire?

Fedasil gèrera-t-il directement ces nouvelles places ou les confierez-vous à des associations actives dans le domaine?

En cas de gestion directe par Fedasil, il faudrait du personnel supplémentaire. Combien de postes ouvrirez-vous?

**10.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Fedasil compte 25 000 places opérationnelles et devrait bientôt atteindre 36 000 places. La capacité structurelle est de 16 200 places avec 2 000 places tampon activables en cas de besoin. Le reste des places, créées pour faire face à l'urgence, sont temporaires.

Il s'agit surtout de places d'accueil collectives mais également de places individuelles. Le Conseil des ministres a décidé de créer aussi 1 600 places d'accueil supplémentaires en ILA.

Les communes et CPAS sont très solidaires. Un nouvel appel est lancé pour atteindre 10 000 places dans le réseau ILA.

La capacité des centres d'accueil collectifs sera augmentée au sein des centres existants et par de nouveaux. Je peux vous transmettre la liste des localisations des nouveaux sites. Les communes sont toujours informées et peuvent bénéficier d'un subside annuel de 248 euros par an et par place.

Die centra zullen worden beheerd door Fedasil en andere operatoren.

Er werden voor de door Fedasil beheerde opvangcentra al 251 nieuwe medewerkers aangeworven, en binnenkort worden er nog eens 150 in dienst genomen. Alleen al voor Fedasil komen er ruim 300 medewerkers bij.

**10.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** De subsidieregelgeving werd al geruime tijd niet meer herzien en de gemeenten weten niet welk bedrag ze zullen krijgen. Dat is stof voor een andere mondelinge vraag.

Namens mijn fractie pleit ik voor een spreidingsplan dat zich over het hele land uitstrekt.

**10.04 Staatssecretaris Theo Francken (Frans):** Ik ben niet van plan de bedragen voor gemeenten met een open centrum of een LOI op hun grondgebied te verhogen.

Als het LOI correct wordt beheerd, dan volstaat de dotatie van Fedasil.

*Het incident is gesloten.*

#### **11 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de vrijstelling van de retributie op verblijfsvergunningen voor beursstudenten" (nr. 6730)
- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de retributie voor buitenlandse studenten" (nr. 6934)

**11.01 Nahima Lanjri (CD&V):** Vanaf begin dit jaar moeten, na een wijziging van de vreemdelingenwet, bepaalde categorieën van vreemdelingen een retributie betalen om een machtiging tot verblijf te krijgen. Buitenlandse studenten moeten die zogenaamde vreemdelingentaks ook betalen, inclusief de beursstudenten. Universiteiten en een aantal ngo's stellen voor om beursstudenten een vrijstelling van retributie te verlenen.

Is de staatssecretaris bereid om op die vraag in te gaan? Is terugbetaling aan wie al betaald heeft, een optie? Moet de vreemdelingenwet hiervoor opnieuw aangepast worden of kan dit met een KB worden geregeld?

Fedasil et d'autres opérateurs géreront ces centres.

Pour les centres d'accueil gérés par Fedasil, 251 nouveaux collaborateurs ont été recrutés et 150 le seront bientôt. Il y a plus de 300 travailleurs supplémentaires uniquement pour Fedasil.

**10.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** La réglementation sur les subsides n'ayant pas été revue depuis tout un temps, les communes ignorent le montant à recevoir. Cela peut faire l'objet d'une prochaine question orale.

Je plaide au nom de mon groupe pour un plan de répartition étendu sur tout le pays.

**10.04 Theo Francken, secrétaire d'État (en français):** Je n'ai pas l'intention d'augmenter les montants alloués aux communes qui disposent d'un centre ouvert ou d'ILA.

Si l'ILA est gérée correctement, la dotation de Fedasil suffit.

*L'incident est clos.*

#### **11 Questions jointes de**

- Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la dispense de rétribution sur les permis de séjour pour les étudiants boursiers" (n° 6730)
- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la rétribution demandée aux étudiants étrangers" (n° 6934)

**11.01 Nahima Lanjri (CD&V):** À partir de cette année-ci, certaines catégories d'étrangers devront, après une modification de la loi sur les étrangers, payer une redevance pour obtenir une autorisation de séjour. Les étudiants étrangers, y compris les boursiers, devront également acquitter cette taxe appliquée aux étrangers. Les universités et certaines ONG proposent d'accorder aux boursiers une dispense de redevance.

Le secrétaire d'État est-il disposé à faire sienne leur proposition? Est-il envisageable, selon lui, de rembourser ceux qui ont déjà payé cette redevance? Cela nécessitera-t-il une nouvelle modification de la loi sur les étrangers ou un arrêté

royal suffira-t-il?

**11.02** **Monica De Coninck** (sp.a): Wat is de stand van zaken met betrekking tot zo een KB? Waarom zou er alleen een vrijstelling voor beursstudenten komen en niet meteen voor alle buitenlandse studenten? Vlaams minister van Onderwijs Crevits is alvast daarvoor gewonnen.

**11.02** **Monica De Coninck** (sp.a): Quel est l'état d'avancement de la préparation de cet arrêté royal? Pourquoi prévoir seulement une dispense de redevance pour les boursiers et pas, d'emblée, pour tous les étudiants étrangers? Mme Crevits, la ministre de l'Enseignement du gouvernement flamand, est d'ores et déjà gagnée à cette cause.

**11.03** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Een procedure in die zin is gestart. Als de regering groen licht geeft, zal de aanpassing volgende academiejaar van kracht worden. Er zal echter geen retroactief effect zijn. De nieuwe regeling zal via een KB ingevoerd worden en zal alleen voor beursstudenten gelden. De retributie veroorzaakt geen daling van het aantal aanvragen van buitenlandse studenten om in ons land te studeren en lijkt de internationalisering van ons hoger onderwijs dan ook geenszins in de weg te staan.

**11.03** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Une procédure en ce sens a été entamée. Si le gouvernement donne le feu vert, l'adaptation entrera en vigueur à la prochaine rentrée académique. Toutefois, il n'y aura pas d'effet rétroactif. Le nouveau régime sera introduit par la voie d'un arrêté royal et s'appliquera uniquement aux étudiants boursiers. La redevance n'entraîne pas de diminution du nombre de demandes d'étudiants étrangers souhaitant venir se former en Belgique et ne semble nullement entraver l'internationalisation de notre enseignement supérieur.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

## **12** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Nahima Lanjri** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan voor asielzoekers in ons land" (nr. 6731)
- mevrouw **Monica De Coninck** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de spreiding van asielzoekers en vluchtelingen" (nr. 6935)
- mevrouw **Sarah Smeyers** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de spreiding van asielzoekers" (nr. 6952)
- de heer **Wouter De Vriendt** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de spreiding van asielzoekers en erkende vluchtelingen" (nr. 7108)

## **12** **Questions jointes de**

- Mme **Nahima Lanjri** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de dispersion des demandeurs d'asile dans notre pays" (n° 6731)
- Mme **Monica De Coninck** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la répartition des demandeurs d'asile et des réfugiés" (n° 6935)
- Mme **Sarah Smeyers** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la répartition des demandeurs d'asile" (n° 6952)
- M. **Wouter De Vriendt** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la répartition des demandeurs d'asile et des réfugiés reconnus" (n° 7108)

**12.01** **Nahima Lanjri** (CD&V): Artikel 11 van de opvangwet van 12 januari 2007 voorziet in de mogelijkheid om, in uitzonderlijke omstandigheden, bij KB en na overleg in de ministerraad een verplicht spreidingsplan voor asielzoekers op te stellen.

**12.01** **Nahima Lanjri** (CD&V): L'article 11 de la loi sur les demandeurs d'asile du 12 janvier 2007 prévoit la possibilité, en cas de circonstances exceptionnelles, d'établir, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, un plan de répartition obligatoire des demandeurs d'asile.

Blijft de staatssecretaris alsnog voorstander van een vrijwillige spreiding? Welke initiatieven heeft hij genomen om een vrijwillige maar evenwichtige spreiding te realiseren? Welke contacten heeft hij hierover met de lokale besturen? Worden gemeentebesturen vooraf geconsulteerd wanneer een privépartner met opvang van asielzoekers wilt starten en welke inbreng kunnen ze desgevallend hierbij hebben? Welke gemeenten en OCMW's beschikken niet over een lokaal opvanginitiatief (LOI) en een opvangcentrum? Is de lijst van 21 gemeenten die *De Standaard* publiceerde, nog actueel?

**12.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (Nederlands): De lijst die ik hier bij heb, is al niet meer de juiste.

**12.03** **Nahima Lanjri** (CD&V): Welke gemeentebesturen hebben intussen al stappen in die richting ondernomen? Hoe wil men de gemeentebesturen die vandaag niets doen, overtuigen om in opvangplaatsen te voorzien, liefst op vrijwillige basis, maar als het moet verplicht? Als de staatssecretaris opteert voor een verplichte spreiding, wanneer zal hij die dan doorvoeren en welke criteria zal hij daarvoor hanteren? Is er daarover reeds overleg in de regering geweest?

**12.04** **Monica De Coninck** (sp.a): De sp.a heeft een voorstel ingediend om de spreiding van erkende vluchtelingen ten minste voor twee jaar verplicht te maken indien ze ondersteuning nodig hebben. Wat denkt de staatssecretaris daarover?

Wie zijn vandaag de private partners in de opvang?

Er komt nogal wat protest uit de kustgemeenten waar kazernes gelegen zijn die nu heel veel asielzoekers toegewezen krijgen. Hoe probeert de staatssecretaris dit ongenoegen te kanaliseren?

**12.05** **Sarah Smeyers** (N-VA): Worden de gemeenten lang genoeg op voorhand op de hoogte gebracht wanneer bij hen een opvangcentrum wordt geopend? Hoe zit het momenteel met de bezettingsgraad van de LOI's? Worden gemeentebesturen die geen bijkomende asielzoekers opvangen of willen opvangen, aangemoedigd om dit toch te doen? Welke plaatsen zullen via de openbare aanbesteding beschikbaar worden gesteld? Waar zullen die gelegen zijn?

Le secrétaire d'État est-il toujours partisan d'une répartition sur une base volontaire? Quelles initiatives a-t-il prises pour assurer que la répartition sur une base volontaire soit malgré tout équilibrée? Quels contacts entretient-il à ce propos avec les administrations communales? Les communes sont-elles consultées au préalable lorsqu'un partenaire privé veut mettre en place des structures d'accueil pour les demandeurs d'asile et quel pourra être, le cas échéant, leur apport? Quelles communes, et quels CPAS, ne disposent pas d'une initiative locale d'accueil (ILA) ni d'un centre d'accueil? La liste des 21 communes publiée par *De Standaard* est-elle toujours d'actualité?

**12.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (en néerlandais): La liste dont je dispose ici n'est déjà plus d'actualité.

**12.03** **Nahima Lanjri** (CD&V): Quelles administrations communales ont-elles déjà, dans l'intervalle, pris des initiatives en ce sens? Comment comptez-vous convaincre les administrations communales inactives sur ce plan aujourd'hui de fournir des places d'accueil sans recourir à l'application d'une répartition obligatoire? Si vous faites le choix de la répartition obligatoire, quand la mettrez-vous en œuvre? Selon quels critères? Une concertation à ce propos a-t-elle été menée au sein du gouvernement?

**12.04** **Monica De Coninck** (sp.a): Le sp.a a déposé une proposition visant à rendre obligatoire durant au moins deux ans la répartition des réfugiés reconnus qui ont besoin d'aide. Qu'en pense le secrétaire d'État?

Qui sont les partenaires privés actuels en matière d'accueil?

De nombreuses protestations émanent des communes de la côte où sont situées des casernes. Elles se voient en effet attribuer un très grand nombre de demandeurs d'asile. Comment le secrétaire d'État tente-t-il de canaliser ce mécontentement?

**12.05** **Sarah Smeyers** (N-VA): Les communes sont-elles prévenues suffisamment à l'avance de l'ouverture d'un centre d'accueil sur leur territoire? Qu'en est-il actuellement du taux d'occupation des ILA? Les administrations communales qui n'accueillent pas ou ne veulent pas accueillir des demandeurs d'asile supplémentaires sont-elles encouragées à changer d'avis? Quelles places seront disponibles par le biais du marché public? Où se situeront-elles?

**12.06 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Wat is de stand van zaken met betrekking tot het spreidingsplan voor asielzoekers? Welke criteria zullen worden gehanteerd om te bepalen welke gemeenten hoeveel mensen moeten opvangen? Wat gebeurt er met gemeenten die niet willen meewerken? Wordt er binnen het spreidingsplan een onderscheid gemaakt tussen de partners die de opvang organiseren? Circuleren er voorstellen om de erkende vluchtelingen te spreiden over ons grondgebied? Is dit volgens de staatssecretaris wettelijk?

**12.07 Staatssecretaris Theo Francken** (Nederlands): Wij zullen in de interkabinettenwerkgroep de simulaties over het spreidingsplan verder bespreken. Begin december willen wij een en ander afronden. Over de parameters kan ik nog niets zeggen, want daarover zijn er nog geen beslissingen genomen. Evenmin kan ik lijsten geven met de plaatsen waar al dan niet een LOI is opgericht, omdat de situatie nog volop wijzigt. Ik heb bijgevolg geen zin om hier te beweren dat een bepaalde gemeente geen LOI heeft, terwijl dat ondertussen al wel het geval kan zijn.

Het overgroot deel van de gemeenten wil zonder twijfel inspanningen leveren. De gouverneurs sporen de gemeenten daartoe ook aan. In Vlaanderen zijn bijna alle gemeenten mee in de dans gesprongen. In Wallonië zijn er iets minder gemeenten die allerlei initiatieven oprichten, maar er komen er wel dagelijks bij.

Dat alles volstaat echter niet. Met al deze initiatieven kunnen we maximaal 4.000 plaatsen creëren. We hebben echter nood aan 1.000 nieuwe plaatsen per week.

De gemeentebesturen moeten een huurcontract afsluiten. Fedasil komt dan langs voor een screening. Wegens tijdsgebrek verloopt dit momenteel op basis van foto's. De huurcontracten moeten worden goedgekeurd door de OCMW-raad en het vast bureau. Dat vergt allemaal enige tijd.

De tentenkampen in de Ardennen gaan tegen 15 november dicht, zodat er opvang moet worden gevonden voor 1.700 mensen. De situatie is dus precair te noemen. Vrijdag zal ik maatregelen aan de regering voorstellen om bijkomende plaatsen te creëren.

**12.06 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Où en est le plan de répartition des demandeurs d'asile? Quels critères seront appliqués pour déterminer le nombre de personnes que chaque commune devra accueillir? Quid des communes qui refusent de participer? Le plan de répartition établira-t-il une distinction entre les partenaires qui organisent l'accueil? Des propositions circulent-elles en vue de répartir les réfugiés reconnus sur l'ensemble de notre territoire? Est-ce légal, selon le secrétaire d'État?

**12.07 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le groupe de travail intercabineaux continuera à débattre des simulations relatives au plan de répartition. Nous souhaitons tout finaliser début décembre. Je ne peux pas encore m'exprimer au sujet des paramètres, car aucune décision n'a pour l'instant été prise. Il m'est également impossible de fournir la liste des communes qui disposent ou non d'une ILA, car la situation ne cesse d'évoluer. Je n'ai dès lors pas envie d'affirmer ici que certaines communes sont dépourvues d'ILA alors que cela ne sera peut-être bientôt plus le cas.

La majeure partie des communes fournira indubitablement des efforts et les gouverneurs les y incitent. En Flandre, presque toutes les communes sont entrées dans la danse. En Wallonie, les communes sont un peu moins nombreuses à prendre des initiatives en tous genres, mais de nouveaux participants viennent s'ajouter chaque jour.

Pourtant, tous ces efforts ne suffisent pas. Toutes ces initiatives nous permettront de créer 4 000 places tout au plus. Or nous avons besoin de 1 000 nouvelles places par semaine.

Les administrations communales doivent conclure un contrat de bail. Fedasil procède ensuite à un contrôle. Par manque de temps, ce contrôle s'effectue actuellement sur la base de photographies. Les baux doivent être approuvés par le conseil du CPAS et par le bureau permanent. Toute cette procédure prend un certain temps.

Les camps de tentes dans les Ardennes fermeront d'ici au 15 novembre. Conséquence: il faut trouver des places d'accueil pour 1 700 personnes. La situation peut donc être qualifiée de précaire. Vendredi, je proposerai des mesures au gouvernement en vue de créer des places supplémentaires.

Wat de privépartners betreft, zijn er 2.200 plaatsen toegekend aan Corsendonk-G4S, Senior Assist en Bridgestock.

Er kunnen juridische vragen gesteld worden bij de verplichte spreiding van erkende vluchtelingen. Ik wil ter zake het advies van de Raad van State afwachten.

**12.08 Nahima Lanjri (CD&V):** Ik dring er ten stelligste op aan om met de OCMW's te overleggen. De betrokken lokale besturen zijn er immers niet altijd op de hoogte van als private partners zich bij de federale overheid hebben aangemeld om opvangplaatsen te creëren.

Bij het uitwerken van de criteria voor het spreidingsplan mag niet alleen rekening gehouden worden met het aantal inwoners, maar ook met het feit dat heel wat vluchtelingen na hun erkenning naar de centrumsteden trekken. In plaats van te pleiten voor verplichte spreiding en in te gaan tegen het recht op vrije huisvesting, lijkt het beter om bij de opvang van de asielzoekers ook rekening te houden met het aantal leefloners.

Kan de staatssecretaris ons toch nog de cijfers bezorgen van de gemeenten zonder LOI? Wij beloven er rekening mee te houden dat die cijfers slechts een momentopname uitmaken.

**12.09 Monica De Coninck (sp.a):** Er zouden juridische bezwaren zijn bij het verplicht spreidingsplan, maar geen enkel recht is absoluut. Er zullen altijd juridische argumenten te vinden zijn waarom iets niet kan, maar we moeten juridische argumenten zoeken om de problemen in de realiteit op te lossen, zowel voor de vluchtelingen als voor de gemeenten.

Mevrouw Lanjri wil spreidingscriteria zoals het aantal leefloners, de armoede enzovoort. Zo zal elke gemeente dan criteria kunnen vinden om niet te veel vluchtelingen te moeten opvangen. We moeten nu een eenvoudig, aanvaardbaar criterium uitwerken dat objectief is en voor iedereen geldt.

**12.10 Sarah Smeyers (N-VA):** Er mag geen verwarring gezaaid worden tussen het spreidingsplan van de erkende vluchtelingen in het voorstel-De Coninck en het spreidingsplan van de kandidaat-vluchtelingen. Tegen dat laatste zijn er geen juridische bezwaren, maar misschien wel maatschappelijke.

En ce qui concerne les partenaires privés, 2 200 places ont été octroyées à Corsendonk-G4S, Senior Assist et Bridgestock.

Des questions juridiques concernant la répartition obligatoire des réfugiés reconnus peuvent être posées. Je préfère attendre l'avis du Conseil d'État à ce sujet.

**12.08 Nahima Lanjri (CD&V):** Je vous demande avec la plus grande insistance de vous concerter avec les CPAS car les administrations locales ne sont pas toujours informées que des partenaires privés ont contacté les pouvoirs publics fédéraux en vue de la création de places d'accueil.

Lors de l'élaboration des critères régissant le plan de répartition, il ne faut pas seulement tenir compte du nombre d'habitants, mais aussi du fait que beaucoup de réfugiés partent vers les centres urbains après leur reconnaissance. Au lieu de préconiser une répartition imposée qui s'oppose au droit de chacun d'établir son domicile où bon lui semble, il me paraît préférable de tenir aussi compte, lors de l'accueil des demandeurs d'asile, du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration.

Le secrétaire d'État peut-il quand même nous communiquer les chiffres relatifs aux communes qui n'ont pas d'ILA? Nous nous engageons à tenir compte du caractère instantané de ces données.

**12.09 Monica De Coninck (sp.a):** Il y aurait des objections juridiques à l'instauration d'un plan de répartition obligatoire, mais aucun droit n'est absolu. Il sera toujours possible de trouver des arguments juridiques pour étayer un refus d'exécuter une décision, mais nous devons chercher des arguments juridiques pour résoudre les problèmes concrets tant des réfugiés que des communes.

Mme Lanjri veut instaurer des critères de répartition comme le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration, le taux de pauvreté, etc. Chaque commune aura alors le loisir d'invoquer des critères pour ne pas devoir accueillir un trop grand nombre de réfugiés. Il est impératif de définir à présent un critère simple, acceptable et objectif qui soit applicable à toutes les communes.

**12.10 Sarah Smeyers (N-VA):** Il faut veiller à ne pas semer la confusion entre le plan de répartition des réfugiés reconnus tel qu'il est formulé dans la proposition De Coninck et le plan de répartition des candidats réfugiés. Aucune objection juridique n'a été soulevée contre ce dernier, mais des objections sociales ont peut-être été émises.

We moeten inderdaad zorgen voor voldoende draagvlak bij de gemeenten. Het wordt steeds moeilijker om op vrijwillige basis LOI's te zoeken. Daarom vrees ik dat wij in de richting van een verplicht spreidingsplan zullen moeten evolueren.

De instroom is dermate groot dat we ons ook op de grotere centra moeten blijven focussen. Het is nooit aangenaam om zoiets te moeten verdedigen op lokaal niveau, maar we hebben nu eenmaal een collectieve verantwoordelijkheid en niemand is gebaat bij het aanwakken van gevoelens van angst.

**12.11 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Een goede communicatie met de lokale besturen is zonder meer noodzakelijk. Het overleg tussen Fedasil en de lokale besturen moet hier en daar beter worden.

De VVSG beschikt over een lijst van de LOI's. Als er in een bepaalde gemeente al een ngo voor opvang instaat, is het dan nog steeds belangrijk dat er ook nog een LOI komt?

Ik zie niet alleen juridische bezwaren tegen het voorstel-De Coninck, maar ook politiek-maatschappelijke, omdat de indruk wordt gewekt dat de steden het aantal erkende vluchtelingen niet meer aankunnen en omdat het indruist tegen het vrij verkeer van personen. Mensen geven nu eenmaal voorkeur aan de steden, waar de meeste werkgelegenheid is.

**12.12 Monica De Coninck** (sp.a): Maar in West-Vlaanderen zijn er wel meer vacatures dan in Antwerpen.

**12.13 Staatssecretaris Theo Francken** (Nederlands): Wat de vraag over de ngo's en de LOI's betreft, moet ik er op wijzen dat niemand verplicht wordt om iets te doen, want er is nog geen verplicht spreidingsplan. Er zal natuurlijk rekening gehouden worden met alle reeds geleverde inspanningen.

In de volgende weken is er een overleg gepland met de VVSG en de Franstalige en Brusselse tegenhangers. Zij hebben veel vragen over het verplicht spreidingsplan. Zowel minister Jambon als ikzelf bezoeken momenteel heel wat gemeenten waar er asielcentra worden geopend. Wij zullen dat in de komende weken blijven doen.

Il y a effectivement lieu d'assurer une adhésion suffisante des communes. Il est de plus en plus difficile de chercher des ILA sur une base volontaire. Je crains dès lors que nous ne devions nous diriger vers la mise en œuvre d'un plan de répartition obligatoire.

L'afflux est tel que nous devons également continuer à nous concentrer sur les grands centres. Il n'est jamais agréable de devoir défendre une telle mesure au niveau local, mais toujours est-il que nous avons une responsabilité collective à assumer et que les incitations à la crainte ne profitent à personne.

**12.11 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Il est indispensable de veiller à une bonne communication avec les administrations locales. La concertation entre Fedasil et ces administrations doit s'améliorer par endroits.

L'union flamande des villes et communes (VVSG) dispose d'une liste des ILA. Si une ONG se charge de l'accueil dans une commune particulière, est-il toujours aussi important qu'une ILA y voie également le jour?

La proposition de Mme De Coninck m'inspire des objections d'ordre non seulement juridique, mais également politique et social étant donné qu'elle donne ainsi l'impression que les villes ne peuvent plus faire face au nombre de réfugiés reconnus et qu'elle enfreint le principe de la libre circulation des personnes. Les intéressés préfèrent les villes étant donné qu'elles concentrent le plus grand nombre d'emplois.

**12.12 Monica De Coninck** (sp.a): On recense pourtant davantage d'offres d'emplois en Flandre occidentale qu'à Anvers.

**12.13 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): En ce qui concerne la question relative aux ONG et aux ILA, je voudrais rappeler que personne n'est tenu d'agir étant donné qu'il n'existe pas encore de plan de répartition obligatoire. Les efforts déjà consentis seront bien entendu pris en considération lorsqu'une obligation verra le jour en la matière.

Une concertation est prévue avec la VVSG et ses pendants francophone et bruxellois dans les semaines à venir. Ces fédérations se posent de nombreuses questions concernant le plan de répartition obligatoire. Tant M. Jambon que moi-même rendons actuellement visite à de nombreuses communes dans lesquelles s'ouvrent des centres d'asile. Nous poursuivrons ces visites

Gisteren was er een studiedag voor alle burgemeesters en korpschefs van de gemeenten waar er nieuw centra worden geopend. Het ging over veiligheid en over het afsprakenprotocol met de politie, Fedasil en de partners. De 120 aanwezigen waren erg tevreden. Ten laatste volgende week maak ik een draaiboek bekend voor de lokale besturen over het openen van een centrum.

Vier mensen van Fedasil zijn voltijds bezig met het afleggen van plaatsbezoeken. In negen op de tien gevallen komt er op die plaats geen centrum. Maar van zodra er iemand een bestelwagen van Fedasil ziet rijden, krijg ik onmiddellijk een telefoontje met de vraag of ik daar een centrum wil openen. De burgemeester is vaak eerder op de hoogte dan ik en contacteert dan mijn kabinet, waar ze dan nog van niets weten.

De burgemeesters worden voorafgaand aan de beslissing van de ministerraad gebeld door mijn kabinetschef of mijzelf. In 2010 is dat tussen haakjes nooit zo verlopen. Wij doen dat wel pas als de beslissing definitief is. We gaan niet aan een burgemeester zeggen dat er misschien een centrum komt, dat er dan achteraf niet komt.

Ik geef toe dat het met de private partners niet altijd even goed is gelopen. Als een private partner de aanbesteding krijgt, is die verplicht om contact op te nemen met het lokale bestuur. Zij doen dat ook, maar de manier waarop is voor verbetering vatbaar. De burgemeesters van gemeenten waar er een aanbesteding is, worden ook door mijn kabinetschef of door mijzelf gebeld. We moeten bekijken hoe het overleg tussen de private partners en de gemeenten beter kan. Ik vind niet dat Fedasil dat moet overnemen, want dat is tegen de regels van een openbare aanbesteding en bovendien werken we net met een aanbesteding om het werk van Fedasil te verminderen.

**12.14 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Wanneer opent het eerste private opvanginitiatief?

**12.15 Staatssecretaris Theo Francken** (Nederlands): Er zijn er al twee geopend.

dans les semaines à venir.

Une journée d'études pour l'ensemble des bourgmestres et chefs de corps des villes et communes qui accueilleront de nouveaux centres a été organisée hier. Il y a été question de sécurité, du protocole d'accords avec la police, de Fedasil et des partenaires. Les 120 personnes présentes se sont montrées très satisfaites. Au plus tard la semaine prochaine, je publierai un scénario pour l'ouverture d'un centre destiné aux administrations locales.

Quatre représentants de Fedasil sont chargés à plein temps des visites sur place. Dans neuf cas sur dix, les villes ou communes visitées n'accueilleront pas de centre. Mais dès que quelqu'un voit passer une camionnette de Fedasil, je reçois immédiatement un coup de fil pour me demander si j'ai l'intention d'ouvrir un centre dans la localité concernée. Le bourgmestre est souvent plus rapidement au courant que moi et contacte mon cabinet, où l'on ignore encore tout de l'ouverture d'un centre.

Les bourgmestres sont contactés par téléphone, par mon chef de cabinet ou moi-même, avant la décision du Conseil des ministres. Soit dit entre parenthèses, il n'en a pas été ainsi en 2010. Nous ne contactons toutefois le bourgmestre que lorsque la décision est définitive. Nous ne lui disons pas que sa localité accueillera peut-être un centre, pour démentir cette annonce par la suite.

J'admets que cela n'a pas toujours été comme sur des roulettes avec les partenaires privés. Quand des partenaires privés obtiennent un marché public, ils ont l'obligation de se mettre en rapport avec l'administration locale. Et c'est ce qu'ils font mais la manière dont ils s'y prennent est perfectible. Les bourgmestres des communes où il y a une adjudication, sont également appelées, soit par mon chef de cabinet, soit par moi personnellement. Nous devons réfléchir à un moyen d'améliorer la concertation entre les partenaires privés et les communes. Je ne considère pas que Fedasil doit assumer dorénavant ce rôle car cela serait contraire aux règles qui régissent les adjudications publiques et, par surcroît, si nous recourons à une adjudication, c'est précisément pour réduire la charge de travail de Fedasil.

**12.14 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Quand sera inaugurée la première initiative d'accueil privée?

**12.15 Theo Francken**, secrétaire d'État (en néerlandais): Deux ont déjà été inaugurées.



*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

De **voorzitter**: De vraag nr. 6776 van mevrouw Caprasse wordt uitgesteld.

Le **président**: La question n° 6776 de Mme Caprasse est reportée.

**13** Vraag van de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de criteria voor het opstellen van een Europese lijst van veilige landen" (nr. 6779)

**13** Question de M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les critères choisis pour l'établissement d'une liste européenne de pays dits sûrs" (n° 6779)

**13.01** Benoit Hellings (Ecolo-Groen): De Europese Commissie is van plan een Europese lijst van veilige landen op te stellen teneinde het asielbeleid van de lidstaten te harmoniseren. De asielzoeker zal, om de internationale beschermingsstatus te verkrijgen, de veronderstelling dat hij in zijn land veilig is moeten weerleggen. Het is dus cruciaal dat er objectieve criteria worden gehanteerd om zo een Europese lijst op te stellen.

**13.01** Benoit Hellings (Ecolo-Groen): La Commission européenne envisage d'établir une liste commune de pays d'origine sûrs en vue d'harmoniser les politiques d'asile. Afin d'obtenir un statut de protection internationale, le demandeur d'asile devra renverser la présomption que son pays est sûr pour lui. La question des critères objectifs permettant d'établir une telle liste est donc fondamentale.

Een van de voorgestelde criteria is het gemiddelde Europese erkenningspercentage in de voorafgaande 12 of 24 maanden. Een ander mogelijk criterium is de eventuele aanvraag van het land om toe te treden tot de Europese Unie. Naar verluidt stoelt het erkenningspercentage echter op de in eerste aanleg genomen beslissingen en wordt er geen rekening gehouden met de bescherming die wordt toegekend na een beroepsprocedure. Het erkenningspercentage in eerste aanleg is automatisch gedaald als gevolg van de invoering van de nationale lijsten van veilige landen. Bovendien verschilt het erkenningspercentage sterk van lidstaat tot lidstaat. Dat Europese gemiddelde zou enkel zinvol zijn in een volledig geharmoniseerd asielsysteem.

Un des critères proposés est le taux de reconnaissance – moyenne européenne – des 12 ou 24 derniers mois. Un autre serait l'éventuelle candidature du pays à l'Union européenne. Or le taux de reconnaissance se baserait sur les décisions prises en première instance et ne prendrait pas en considération la protection obtenue suite à un recours. L'introduction de listes nationales de pays sûrs a fait baisser mécaniquement le taux de reconnaissance en première instance. Par ailleurs, le taux de reconnaissance connaît des différences énormes entre États membres. Cette moyenne européenne n'aurait de sens que dans un système d'asile parfaitement harmonisé.

Het criterium van de toetredingsaanvraag is ook problematisch: de kandidaat-lidstaten beantwoorden niet allemaal aan de criteria van een rechtsstaat.

Le critère de candidature à l'Union est lui aussi problématique: les candidats en attente ne remplissent pas tous les critères de l'État de droit.

Op grond van welke criteria willen de Europese instellingen een lijst van veilige landen opstellen? Zal de erkenningsgraad stoelen op beslissingen in eerste aanleg? Is het criterium van kandidaat-lidstaat relevant? Ik denk daarbij in het bijzonder aan Turkije. Wat is het Belgische standpunt?

Quels sont les critères proposés par les instances européennes pour élaborer une liste de pays sûrs? Le taux de reconnaissance se basera-t-il sur les décisions de première instance? Le critère de candidature à l'adhésion est-il pertinent? Je pense à la Turquie en particulier. Que pense la Belgique de ces critères?

**13.02** Staatssecretaris Theo Francken (Frans): Er moet een evaluatie worden gemaakt op grond van de criteria die zijn opgenomen in de

**13.02** Theo Francken, secrétaire d'État (en français): L'évaluation doit être réalisée d'après les critères définis dans la directive "Procédure", après

Procedurerichtlijn en op grond van een studie van de situatie in het land van herkomst door het EASO of de Commissie. De erkenningsgraad en de status van kandidaat-lidstaat zijn inderdaad mogelijke criteria, maar zij zijn volgens de Belgische regering niet van doorslaggevend belang. Zij werden ook niet opgenomen in de richtlijn.

**13.03 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): U hebt niet geantwoord op mijn vraag in verband met de beslissingen op grond waarvan de gemiddelde erkenningsgraad wordt berekend.

**13.04 Staatssecretaris Theo Francken** (*Frans*): Ik heb op die vraag geantwoord.

**13.05 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Welke andere criteria zullen er in aanmerking worden genomen?

**13.06 Staatssecretaris Theo Francken** (*Frans*): Die van de Procedurerichtlijn. Het erkenningspercentage en het feit dat een land kandidaat is voor toetreding tot de Unie worden door de Commissie naar voren geschoven als criteria voor de evaluatie. Maar voor ons zijn die criteria niet cruciaal: zij worden niet vermeld in de Procedurerichtlijn.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vragen nrs 7044 van de heer Pivin en 7110 van de heer De Vriendt worden omgezet in schriftelijke vragen.

*De openbare vergadering wordt gesloten om 12.29 uur.*

un examen de la situation dans le pays d'origine par l'EASO ou la Commission. Le taux de reconnaissance et la candidature à l'adhésion sont en effet des critères possibles mais le gouvernement belge ne les considère pas cruciaux et ils ne sont pas repris dans la directive.

**13.03 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Vous n'avez rien dit sur le fait que le taux moyen est basé sur les décisions en première instance.

**13.04 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): J'ai répondu à cette question.

**13.05 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Quels autres critères seront-ils pris en compte?

**13.06 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Ceux de la directive Procédure. Le taux de reconnaissance et le fait qu'un État soit candidat à l'adhésion à l'Union sont avancés par la Commission comme éléments d'évaluation. Mais ces critères ne sont pas cruciaux pour nous: ils ne sont pas mentionnés dans la directive Procédure.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 7044 de M. Pivin et 7110 de M. De Vriendt sont transformées en questions écrites.

*La réunion publique est levée à 12 h 29.*