



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Woensdag

09-12-2015

Voormiddag

Mercredi

09-12-2015

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

SOMMAIRE

<p>Regeling der werkzaamheden <i>Sprekers: Emir Kir, Vanessa Matz</i></p>	1	<p>Ordre des travaux <i>Orateurs: Emir Kir, Vanessa Matz</i></p>	1
<p>Samengevoegde vragen van</p> <p>- mevrouw Karine Lalieux aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de vermindering van het aantal dagelijkse inschrijvingen bij de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 7258)</p> <p>- de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de registratie bij de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 7896)</p> <p>- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de wachtrijen aan de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 7929)</p> <p><i>Sprekers: Wouter De Vriendt, Monica De Coninck, Sarah Smeyers, Emir Kir, Françoise Schepmans, Nahima Lanjri, Katja Gabriëls, Vanessa Matz, Theo Francken</i>, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging</p>	1	<p>Questions jointes de</p> <p>- Mme Karine Lalieux au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la réduction du nombre d'inscriptions traitées quotidiennement à l'Office des Étrangers" (n° 7258)</p> <p>- M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'enregistrement auprès de l'Office des Étrangers" (n° 7896)</p> <p>- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les files d'attente à l'Office des Étrangers" (n° 7929)</p> <p><i>Orateurs: Wouter De Vriendt, Monica De Coninck, Sarah Smeyers, Emir Kir, Françoise Schepmans, Nahima Lanjri, Katja Gabriëls, Vanessa Matz, Theo Francken</i>, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative</p>	1
<p>Vraag van mevrouw Véronique Caprasse aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de visumweigering voor een culturele uitwisseling tussen Belgische en Afrikaanse jongeren" (nr. 6776)</p> <p><i>Sprekers: Véronique Caprasse, Theo Francken</i>, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging</p>	8	<p>Question de Mme Véronique Caprasse au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'absence de visas nécessaires à un échange culturel entre jeunes Belges et jeunes Africains" (n° 6776)</p> <p><i>Orateurs: Véronique Caprasse, Theo Francken</i>, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative</p>	8

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 09 DECEMBER 2015

Voormiddag

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 09 DÉCEMBRE 2015

Matin

De behandeling van de vragen vangt aan om 11.31 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Brecht Vermeulen.

01 Regeling der werkzaamheden

01.01 **Emir Kir** (PS): Mijnheer de voorzitter, wij hadden beslist om een debat te houden. De staatssecretaris heeft op eigen initiatief een verklaring afgelegd en het Parlement moet daarop kunnen reageren.

01.02 **Vanessa Matz** (cdH): Het Reglement bepaalt met betrekking tot actualiteitsdebatten dat de personen die vragen hebben ingediend het woord mogen voeren. Tevens mag elke politieke fractie het woord nemen.

De **voorzitter**: Wij kunnen de vragen samenvoegen volgens artikel 128 van het Kamerreglement, dat stipuleert dat wij een actualiteitsdebat kunnen voeren.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Karine Lalieux aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de vermindering van het aantal dagelijkse inschrijvingen bij de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 7258)
- de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de registratie bij de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 7896)

La discussion des questions est ouverte à 11 h 31 par M. Brecht Vermeulen, président.

01 Ordre des travaux

01.01 **Emir Kir** (PS): Monsieur le président, nous avons décidé d'avoir un débat. Le secrétaire d'État a fait, d'initiative, une déclaration; le Parlement doit pouvoir réagir.

01.02 **Vanessa Matz** (cdH): Le Règlement prévoit, en matière de débat d'actualité, que les personnes qui ont déposé des questions puissent intervenir, ainsi que chaque groupe politique.

Le **président**: En vertu de l'article 128 du Règlement de la Chambre, nous pouvons joindre les questions pour mener un débat d'actualité.

02 Questions jointes de

- Mme Karine Lalieux au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la réduction du nombre d'inscriptions traitées quotidiennement à l'Office des Étrangers" (n° 7258)
- M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'enregistrement auprès de l'Office des Étrangers" (n° 7896)
- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification

- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de wachtrijen aan de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 7929)

administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les files d'attente à l'Office des Étrangers" (n° 7929)

02.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Vorige week diende ik mijn vraag over de registratieproblemen bij de DVZ. Ik wilde er de aandacht op trekken dat de mogelijkheid bestond dat de Belgische Staat zou worden gedagvaard. Vandaag is dat reeds gebeurd. Een minderjarige vluchteling uit Afghanistan dagvaardde de Belgische Staat nadat hij meer dan twee weken ronddoelde in Brussel omdat de DVZ hem een slaappleats had geweigerd. Ik neem aan dat de staatssecretaris het arrest ten spoedigste zal lezen.

02.01 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): La semaine dernière, j'ai déposé une question relative aux problèmes d'enregistrement à l'Office des Étrangers. Je voulais signaler que l'État belge n'était pas à l'abri d'une poursuite judiciaire. Aujourd'hui, il est effectivement poursuivi. Un réfugié mineur originaire d'Afghanistan a poursuivi l'État belge après avoir erré pendant plus de deux semaines dans les rues de Bruxelles parce que l'Office des Étrangers avait refusé de lui offrir un toit. Je présume que le secrétaire d'État prendra connaissance de l'arrêt au plus vite.

Voor ons is het arrest heel duidelijk. Het gaat niet over het recht op asiel voor iedereen. Het bepaalt niet dat iedere vluchteling die hier toekomt, hier moet kunnen blijven. Het bepaalt alleen dat iedere vluchteling tijdens zijn procedure recht heeft op een slaappleats. Als op het einde van de procedure blijkt dat men het land moet verlaten, dan is dat zo. De regels zijn de regels.

Pour nous, cet arrêt est très clair. Il ne traite pas du droit d'asile pour tous. Il ne prévoit pas que chaque réfugié qui arrive en Belgique doive pouvoir y rester. Il prévoit uniquement l'obligation d'offrir à chaque réfugié un toit durant la procédure de demande d'asile. S'il s'avère au terme de cette procédure que la personne doit quitter le pays, alors soit. Les règles sont les règles.

In tegenstelling tot de regering doet het gerecht wel zijn werk: het bewaakt de lijn van de elementaire menselijkheid, namelijk dat elke vluchteling recht heeft op bed, bad en brood.

Contrairement au gouvernement, la justice fait son travail: elle veille au respect de l'humanité élémentaire, à savoir le droit de chaque réfugié au gîte et au couvert.

Blijkbaar moeten oorlogsvluchtelingen echter naar de rechter stappen om een slaappleats te krijgen. In Brussel slapen zij al lang op straat. Wacht de staatssecretaris dan werkelijk op dwangsommen vooraleer maatregelen te nemen? Waarom werden geen slaapcontainers geïnstalleerd om de preopvang uit te breiden? Ik vrees dat de regering het gebrek aan slaappleatsen moedwillig gebruikt als afschrikingsmiddel. Morgen is het 'Dag van de mensenrechten'. Komt er tegen morgen een urgent noodplan zodat iedereen onderdak krijgt?

Les réfugiés qui fuient la guerre doivent apparemment s'adresser à la justice pour obtenir un abri pour la nuit. À Bruxelles, cela fait longtemps qu'ils dorment dans la rue. Le secrétaire d'État attend-il réellement d'être condamné à des astreintes avant de prendre des mesures? Pourquoi ne pas avoir installé des conteneurs-dortoirs pour élargir les capacités de pré-accueil? Je crains que le gouvernement n'utilise délibérément la pénurie d'abris de nuit comme moyen de dissuasion. Demain, nous célébrons la Journée internationale des droits de l'homme. Aurons-nous d'ici là un plan d'urgence permettant à chacun d'être hébergé?

02.02 Monica De Coninck (sp.a): Naar verluidt moeten asielzoekers ondertussen zeventien dagen wachten vooraleer zij kunnen worden geregistreerd en gedraagt de politie zich tegenover hen niet altijd correct. Bovendien krijgen gezinnen met kinderen nu zelfs geen voorrang meer en zijn er berichten over ronselaars voor prostitutie, huisjesmelkerij en zwartwerk. De federale ombudsdienst zou daarover een audit moeten uitvoeren.

02.02 Monica De Coninck (sp.a): Il semble que les demandeurs d'asile doivent désormais patienter durant 17 jours avant de pouvoir être enregistrés et que la police ne se comporte pas toujours correctement à leur égard. Par ailleurs, les familles avec enfants ne disposent plus d'aucune priorité. De plus, selon certaines informations, certaines personnes sont démarchées aux fins de prostitution et d'autres sont victimes de marchands de sommeil et d'employeurs au noir. Le médiateur fédéral

We staan inderdaad voor een humanitaire crisis. Wij meldden dat de jongste weken problematisch waren en dat bed, bad en brood niet meer konden worden gegarandeerd. Collega Smeyers schreef op 4 mei 2011 in de pers dat een dwangsom schandelijk was en dat bed, bad en brood een aanzuigeffect creëerden. Meent zij dat nog steeds, nu N-VA zelf aan het roer staat?

Volgens de staatssecretaris kunnen wij het probleem maar oplossen als alle bestuursniveaus samenwerken. Dat klopt. Daarom moet het spreidingsplan zo snel mogelijk worden uitgevoerd. Waarom wordt het pas tegen 1 april 2016 uitgevoerd? Dat uitstel is heel slecht voor het imago van België.

02.03 Sarah Smeyers (N-VA): Ik heb echt geen begrip voor de uitspraken van de heer De Vriendt. Deze regering heeft er net alles aan gedaan om deze situatie te vermijden. De preopvang was er niet in 2010, noch de grote instroom die we vandaag kennen. Dwangsommen creëren niet alleen een aanzuigeffect, ze ondermijnen ook het maatschappelijk draagvlak voor asielzoekers. Toen de partij van de heer De Vriendt in de regering zat, werden asielzoekers wel financieel gesteund. Wij vermijden dat en dat doen we bewust en heel terecht. De staatssecretaris moet natuurlijk het gerecht zijn werk laten doen, maar kan misschien wel derdenverzet aantekenen tegen die beslissing.

02.04 Emir Kir (PS): In eerste instantie hebt u structurele opvangplaatsen gesloten en vervolgens hebt u meer mensen doen terugkeren naar hun land van herkomst (Irak, Albanië, Kosovo), om anderen te ontmoedigen naar België te komen. U hebt het budget afgebouwd. Vandaag laat u uitschijnen dat er 30.000 plaatsen beschikbaar zijn, terwijl ze nog gecreëerd worden en pas in 2016 zullen worden opengesteld. Bovendien creëert u die plaatsen niet op eigen initiatief, maar omdat er de toestand in het Maximiliaanpark en een kentering in de publieke opinie zijn geweest. De maatregelen zijn te danken aan de reacties op het slechte imago van België.

U hebt de gemeenten gevraagd bij te springen, en iedereen moet inderdaad zijn steentje bijdragen om wie oorlog ontvlucht en in ontbering leeft te beschermen. Met zijn uitspraak wijst het arbeidshof

devrait réaliser un audit à ce sujet.

Nous sommes en effet confrontés à une crise humanitaire. Nous avons mis l'accent sur les problèmes rencontrés au cours des dernières semaines et nous avons signalé qu'il n'était plus possible de garantir le gîte et le couvert. Le 4 mai 2011, Mme Smeyers a écrit dans la presse qu'il était scandaleux de réclamer des astreintes et qu'en offrant le gîte et le couvert, l'État créait un phénomène d'attraction. Défend-elle toujours le même point de vue à présent que la N-VA est lui-même aux commandes?

D'après le secrétaire d'État, seule une collaboration à tous les niveaux de pouvoir nous permettra de régler le problème. C'est exact. C'est pourquoi nous devons mettre le plus rapidement possible à exécution le plan de répartition. Pourquoi ne sera-t-il exécuté qu'à partir du 1^{er} avril 2016? Ce report nuit gravement à l'image de la Belgique.

02.03 Sarah Smeyers (N-VA): Je ne peux en aucun cas souscrire aux déclarations de M. De Vriendt. Le gouvernement actuel a précisément tout fait pour éviter cette situation. En 2010, le préaccueil était inexistant et le flux migratoire n'était pas comparable à ce qu'il est aujourd'hui. Les astreintes génèrent un effet d'aspiration et sapent dans le même temps l'assise sociétale requise pour l'accueil des réfugiés. Lorsque le parti de M. De Vriendt était membre du gouvernement, les demandeurs d'asile bénéficiaient en effet d'une aide financière. Nous avons sciemment et à juste titre décidé d'abroger cette mesure. Le secrétaire d'État doit évidemment laisser la justice faire son travail, mais il peut peut-être former une tierce-opposition contre cette décision.

02.04 Emir Kir (PS): Dans un premier temps, vous avez fermé des places structurelles d'accueil et dans un deuxième temps, multiplié les retours vers les pays d'origine (Irak, Albanie, Kosovo) pour dissuader de venir en Belgique. Vous avez diminué les budgets. Aujourd'hui, vous faites comme s'il y avait 30 000 places disponibles alors qu'elles sont en cours de construction, elles seront ouvertes en 2016. En outre, M. Francken ne crée pas des places d'initiative: c'est parce qu'il y a eu le parc Maximilien et que l'opinion publique a changé. C'est à cause des réactions à l'image déplorable de la Belgique qu'il y a eu des mesures.

Vous avez demandé l'aide des communes et en effet, tout le monde doit contribuer à la protection de ceux qui fuient la guerre et vivent la détresse. La décision de la cour du travail vous rappelle votre

u op uw verplichting om hulp te bieden en te beschermen. Welke maatregelen zult u nemen voor alle personen in dezelfde situatie als die jonge Afghaan die een beroepsprocedure zullen inspannen?

02.05 Françoise Schepmans (MR): We weten nog niet hoe het vonnis luidt als gevolg van de beslissing van het arbeidshof. Laten we daar voorlopig nog geen uitspraken over doen. Het statuut van minderjarige van de betrokkene kan een invloed hebben gehad op de beslissing.

Ik ben het niet eens met de beschuldigingen volgens welke de regering haar verantwoordelijkheid niet zou hebben opgenomen. Integendeel, deze regering heeft alle noodzakelijke maatregelen getroffen met betrekking tot het opvangbeleid. Het burgerengagement in het Maximiliaanpark dat aanvankelijk groot was, is geleidelijk aan vervluchtigd.

Er is nood aan een kader. We mogen niet vervallen in vroegere situaties, zoals onder de vorige regering, die verplicht werd dwangsommen te betalen zonder dat de situatie van de migranten die in ons land hun toevlucht zochten om politieke redenen, werd geregeld.

02.06 Nahima Lanjri (CD&V): De Conventie van Genève verplicht ons om mensen die vluchten voor oorlog en geweld op te vangen. Mensen die te kennen geven asiel te zullen aanvragen, worden als asielzoeker beschouwd. Ook als ze (nog) niet geregistreerd zijn.

We kennen nu inderdaad een uitzonderlijke situatie, met wellicht 40.000 asielaanvragen in 2015. Maar een land als Zweden, dat evenveel inwoners heeft als België, slaagt erin 190.000 vluchtelingen op te nemen. We mogen dus nog van geluk spreken.

Uiteraard moet er personeel worden aangeworven en moet DVZ meer registratiemogelijkheden krijgen. De staatssecretaris heeft ook alles gekregen wat hij aan de regering vroeg. De regering zal en moet dat ook blijven doen. De limiet van 250 registraties was geen regeringsbeslissing, maar een van de staatssecretaris.

Op termijn moet de preopvang verdwijnen, maar op korte termijn blijft die nodig. Ik hoop dat er van de 3.000 extra plaatsen die de staatssecretaris zal creëren, ook voor preopvang zullen dienen?

obligation d'aider et de protéger. Quelles mesures allez-vous prendre pour tous ceux qui sont dans la même situation que ce jeune Afghaan et qui introduiront des recours?

02.05 Françoise Schepmans (MR): Nous ne connaissons pas encore les dispositifs de jugement suite à cette décision de la cour du travail. Attendons avant de donner une opinion. Le statut de mineur de l'intéressé peut avoir influencé les dispositifs de la décision.

Je ne peux être d'accord avec les accusations de manque de responsabilité. Ce gouvernement a, au contraire, pris toutes les dispositions nécessaires en matière de politique d'accueil. L'engagement citoyen au parc Maximilien, conséquent au départ, s'est peu à peu volatilisé.

Un cadre est nécessaire. Il ne faut pas revenir à la situation où l'ancien gouvernement a été contraint de payer nombre d'astreintes sans jamais régler la situation des migrants qui venaient dans notre pays pour des raisons politiques.

02.06 Nahima Lanjri (CD&V): Conformément à la Convention de Genève, nous sommes tenus d'accueillir les personnes qui fuient la guerre et la violence. Dès lors qu'elles font savoir qu'elles vont demander l'asile, ces personnes sont considérées comme des demandeurs d'asile et ce, même si elles n'ont pas encore été enregistrées.

Nous connaissons effectivement une situation exceptionnelle: le nombre de demandeurs d'asile atteindra peut-être les 40 000 en 2015. La Suède, qui compte autant d'habitants que la Belgique, parvient toutefois à accueillir 190 000 réfugiés. Nous pourrions donc être plus mal lotis.

Il va de soi que du personnel doit être engagé et que la capacité d'enregistrement de l'OE doit s'accroître. Le gouvernement a accédé à toutes les demandes du secrétaire d'État. Le gouvernement poursuivra dans ce sens et il n'a pas d'autre choix. La décision d'instaurer un plafond de 250 enregistrements n'a pas été prise par le gouvernement, mais par le secrétaire d'État.

Le pré-accueil doit disparaître à terme mais il reste nécessaire à brève échéance. J'espère que certaines des 3 000 places supplémentaires que le secrétaire d'État va créer serviront aussi au pré-accueil.

Waarom werd de brief over het spreidingsplan aan de gemeentebesturen nog niet verstuurd?

De staatssecretaris wil geen boetes betalen, maar het zou ook goed zijn als hij zou streven naar geen enkele veroordeling. Dit is immers een ernstige waarschuwing.

02.07 Katja Gabriëls (Open Vld): Wij gaan uit van het principe dat wij ons beperken tot bed-bad-brood. De staatssecretaris heeft ook gezegd dat er geen dwangsom zal worden betaald, maar dat hij ervoor kiest de betrokkene effectief op te vangen. Wij zijn het daarmee eens. De staatssecretaris heeft uiteindelijk bekomen dat het spreidingsplan effectief goedgekeurd is. Daarom kunnen wij zijn beleid ter zake volledig steunen.

02.08 Vanessa Matz (cdH): Wij hebben gezegd dat de regering treuzelde met de preopvang: pas nadat de eerste minister zich ermee heeft gemoeid, werden er enkele honderden plaatsen gecreëerd, toen de omstandigheden onhoudbaar waren geworden.

U hebt dat altijd beschouwd als een gunst! Dat is echter geen gunst van u voor de kandidaat-vluchtelingen, zij hebben het recht om in fatsoenlijke omstandigheden te kunnen leven, zodra ze in ons land asiel aanvragen.

Voor u was de behandeling van 250 aanvragen per dag altijd al genoeg. Waarom verwerken we er niet meer? Heel wat Europese landen hebben immers ook met die toestroom te kampen en sommige landen registreren duizenden aanvragen per dag. Er zijn alleen meer middelen en een decentrale registratie nodig.

Een arrest zet u voor het blok. U zegt dat u niet zal betalen, maar u zal wel moeten betalen of plaatsen moeten creëren. Al betreft het arrest een individueel geval, het is niettemin richtinggevend en wijst België op zijn verplichting een fatsoenlijke preopvang te organiseren.

02.09 Staatssecretaris Theo Francken (Nederlands): Wij staan voor de grootste wereldwijde vluchtelingen crisis sinds de Tweede Wereldoorlog, met meer dan meer dan 60 miljoen vluchtelingen.

Heel wat EU-landen kampen met uitdagingen qua opvang. In België zijn we van

Pourquoi le courrier relatif au plan de répartition n'a-t-il pas encore été adressé aux administrations communales?

Le secrétaire d'État ne veut pas payer d'astreintes, mais il ferait bien d'éviter aussi toute condamnation. Il s'agit en l'occurrence d'un avertissement sérieux.

02.07 Katja Gabriëls (Open Vld): Nous partons du principe que nous nous limitons à la formule logement – hygiène – nourriture. Le secrétaire d'État a également déclaré qu'aucune astreinte ne serait payée dans ce cas précis mais qu'il ferait en sorte de trouver un lieu d'hébergement pour la personne concernée. Nous le suivons dans cette décision. Le secrétaire d'État a enfin pu obtenir que le plan de répartition obligatoire soit effectivement approuvé. C'est pourquoi nous soutenons entièrement la politique qu'il mène dans ce cadre.

02.08 Vanessa Matz (cdH): Nous disions que le gouvernement "traînait des pieds" pour le pré-accueil: il a fallu l'intervention du premier ministre pour que soient créées quelques centaines de places, les conditions étant intenable.

Vous avez toujours considéré cela comme une faveur! Ce n'est pas une faveur que vous faites aux candidats réfugiés, c'est un droit qu'ils ont de vivre dans des conditions dignes dès qu'ils viennent sur notre territoire solliciter l'asile.

Vous avez toujours voulu considérer que traiter 250 demandes par jour était suffisant. Pourquoi ne pas en assumer davantage, puisque beaucoup d'États européens sont soumis au même afflux que nous et que certains enregistrent des milliers de demandes par jour? Il suffit d'augmenter les moyens, de décentraliser l'enregistrement.

Un arrêt vous met au pied du mur. Vous dites que vous ne payerez pas mais vous devrez payer ou créer des places. Même s'il concerne un cas particulier, cet arrêt donne une ligne directrice, ramenant la Belgique à l'obligation d'organiser un pré-accueil digne.

02.09 Theo Francken, secrétaire d'État (en néerlandais): Le monde est confronté à la crise migratoire la plus importante depuis la Deuxième Guerre mondiale, avec plus de 60 millions de réfugiés en fuite.

De nombreux pays membres de l'UE font face à d'importants défis en matière d'accueil. En

17.000 opvangplaatsen in juli naar nu al meer dan effectieve 30.000 plaatsen gegaan en wij gaan door op dat elan. Zo stel ik vrijdag aan de ministerraad een nieuw pakket voor met zowat 3.000 extra opvangplaatsen.

Voor het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen werden meer dan 120 werknemers aangeworven, naast de bestaande 300 personeelsleden. Bij de DVZ zijn er zowat 80 personen bijgekomen en honderden mensen werden aangeworven bij ngo's als het Rode Kruis en bij Fedasil.

Volgens mij pakken we dit correct aan en ik wil op deze lijn absoluut ook doorgaan. Ik ben daar vastberaden in. Deze grootste humanitaire crisis sinds de Tweede Wereldoorlog vergt een eensgezinde aanpak, ook al loopt niet alles perfect. Dat is mijn engagement, dat van de premier en van deze regering.

02.10 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Dit antwoord is meer op haar plaats op een persconferentie dan op een parlementair debat. Op de sociale media zegt de staatssecretaris dat hij in geen geval dwangsommen wil betalen en dat de Afghaan in kwestie opvang krijgt.

02.11 Staatssecretaris Theo Francken (*Nederlands*): Dat heb ik in het Parlement verklaard, niet op de sociale media.

02.12 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Maar moet een vluchteling dan echt eerst naar de rechter stappen om opvang te krijgen? Wat met alle andere vluchtelingen die in dezelfde situatie zitten? Waar blijft het engagement van de staatssecretaris om de preopvang uit te breiden en iedereen die hier toekomt onmiddellijk te registreren?

02.13 Staatssecretaris Theo Francken (*Nederlands*): De preopvang wordt wel degelijk uitgebreid en er is een akkoord om drie verdiepingen extra in gebruik te nemen, hoewel dat niet evident was voor de eigenaar en voor de verzekeraar.

Er zijn al drie grote vluchtelingencrisis geweest. Een daarvan was in 2000 en die werd onder meer door Groen mee georganiseerd door elke asielzoeker 1.000 euro per maand toe te stoppen.

Belgique, le nombre de places d'accueil est passé de 17 000 en juillet à plus de 30 000 aujourd'hui, et cette augmentation se poursuit. C'est ainsi que vendredi dernier, j'ai proposé au Conseil des ministres un nouveau paquet prévoyant la création de près de 3 000 places d'accueil supplémentaires.

Plus de 120 collaborateurs ont été recrutés pour renforcer l'effectif du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, qui occupait déjà 300 personnes. L'OE compte, quant à lui, près de 80 nouveaux membres au sein de son personnel et les ONG telles que la Croix-Rouge et Fedasil ont également engagé plusieurs centaines de collaborateurs supplémentaires.

Je pense que notre approche est la bonne et ma conviction me pousse d'ailleurs à continuer dans la même direction. Pour faire face à cette crise humanitaire, la plus grave depuis la Seconde Guerre mondiale, il est indispensable d'adopter une approche consensuelle, même si tout ne se déroule pas de la meilleure des façons. C'est ce à quoi je m'engage, de même que le premier ministre et le gouvernement.

02.10 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Cette réponse tient plus de la conférence de presse que du débat parlementaire. Le secrétaire d'État a déclaré sur les réseaux sociaux qu'il n'a pas l'intention de payer d'astreintes et que l'Afghan en question recevra une place dans une structure d'accueil.

02.11 Theo Francken, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je l'ai dit devant le Parlement, et non par l'intermédiaire des réseaux sociaux.

02.12 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Un réfugié doit-il vraiment s'adresser d'abord à un juge afin de pouvoir bénéficier d'une place d'accueil? Qu'en est-il de tous les autres réfugiés se trouvant dans la même situation? Où est passé l'engagement du secrétaire d'État d'élargir le pré-accueil et d'enregistrer immédiatement toute nouvelle arrivée sur notre sol?

02.13 Theo Francken, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La capacité de préaccueil a bien été élargie et l'ouverture de trois étages supplémentaires a été convenue, en dépit des réticences du propriétaire et de l'assureur.

Notre pays a déjà connu trois grandes crises des réfugiés. L'une d'entre elles remonte à 2000 et Groen a notamment contribué à l'alimenter, en octroyant 1 000 euros par mois à chaque

Als ik dat doe, is mijn opvangprobleem opgelost, maar dan creëren we opnieuw een gigantisch aanzuigeffect.

Ik heb het aangehaalde arrest nog niet gelezen. Het gaat om een jonge Afghaan die minderjarig beweert te zijn. We zullen dat volgens de standaardprocedure onderzoeken.

Wie naar de arbeidsrechtbank stapt, doet dat via een eenzijdig verzoekschrift. Wij worden daar, tot aan de uitspraak, niet van op de hoogte gebracht.

De uitspraak kwam gisteren, zonder dat wij wisten dat er een procedure liep. We zullen meteen derdenverzet aantekenen. Ik moet het arrest nog lezen om de motivatie van de rechters in de beroepsprocedure te kennen.

Naast die voor de arbeidsrechtbank, lopen er ook procedures voor de burgerlijke rechtbank. Tot nog toe zijn die allemaal zonder voorwerp omdat de betrokkenen ondertussen opvang gekregen hebben.

De groep asielzoekers met recht op preopvang neemt dag na dag af. Het gaat om minder dan 2.000 personen. Over anderhalve week kan het probleem opgelost zijn.

Sommigen pleiten voor meer registraties, maar Fedasil kan gewoon niet meer dan 250 bedden per dag aan. Soms halen we dat zelfs al niet. Ik sta open voor alle suggesties. Ik heb immers alle opties bekeken. Het klopt niet dat ik het creëren van meer opvangplaatsen zou tegenwerken.

02.14 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): De voorbije weken werd aan verschillende minderjarigen het recht ontzegd om zich te registreren. Dat valt niet te ontkennen.

De staatssecretaris focust op het vermijden van dwangsommen, maar ik vraag hem om zich te focussen op het creëren van bijkomende plaatsen in de preopvang. Het probleem sleept al maanden aan en de staatssecretaris doet er niets aan. Hij gebruikt het gebrek aan slaapplekken om mensen af te schrikken om naar ons land te komen.

02.15 Staatssecretaris Theo Francken (Nederlands): Dat is flagrant onjuist!

demandeur d'asile. Si je fais de même, le problème de l'accueil sera résolu, mais il sera remplacé par un énorme nouvel effet d'aspiration.

Je n'ai pas encore lu l'arrêt cité. Il concerne un jeune Afghane qui prétend être mineur. Nous étudierons la question sur la base de la procédure standard.

L'introduction d'une action auprès du tribunal du travail se fait par le biais d'une requête unilatérale et nous devons attendre le jugement avant d'en être informé.

L'arrêt est tombé hier alors que nous ignorions qu'une procédure était en cours. Nous allons immédiatement former tierce opposition. Je dois encore lire l'arrêt afin de connaître la motivation des juges d'appel.

Des procédures sont en cours non seulement devant le tribunal du travail, mais également devant le tribunal civil. Elles sont toutes sans objet jusqu'ici, les intéressés ayant entre-temps obtenu un hébergement.

Le groupe des demandeurs d'asile pouvant prétendre à un pré-accueil se réduit de jour en jour. Leur nombre est tombé à moins de 2 000 personnes. Le problème pourra être résolu d'ici une semaine et demie.

D'aucuns réclament une augmentation des enregistrements mais Fedasil ne peut tout simplement pas mettre plus de 250 lits par jour à disposition et il arrive même que ce nombre ne soit pas atteint. Je suis ouvert à toutes les suggestions. J'ai en effet examiné toutes les options. Je réfute l'accusation selon laquelle je m'opposerais à la création de places d'accueil supplémentaires.

02.14 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Plusieurs mineurs se sont vu refuser le droit à l'enregistrement ces dernières semaines. On ne peut pas le nier.

Le secrétaire d'État se focalise sur les astreintes et la façon de les éviter, mais je lui demande de se concentrer sur la création de places supplémentaires en pré-accueil. Le problème traîne déjà depuis des mois et le secrétaire d'État ne fait rien. Il utilise le manque d'emplacements pour dormir comme épouvantail, afin de décourager la venue dans notre pays.

02.15 Theo Francken, secrétaire d'État (en néerlandais): C'est clairement inexact!

02.16 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Waarom staat het Maximiliaanpark dan niet vol slaapcontainers?

02.17 Monica De Coninck (sp.a): Het is normaal dat er af en toe iets fout loopt, maar dan moet dat wel bijgestuurd worden. Kan de federale ombudsdienst of een andere instantie de problemen rond de inschrijving niet bekijken?

Daarnaast dring ik erop aan om zo snel mogelijk met de lokale besturen te overleggen. Zij kunnen ervoor zorgen dat de doorstroming van asielzoekers veel sneller gebeurt.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Véronique Caprasse aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de visumweigering voor een culturele uitwisseling tussen Belgische en Afrikaanse jongeren" (nr. 6776)

03.01 Véronique Caprasse (DéFI): Een cultureel uitwisselingsproject tussen leden van het jeughuis van Marche-en-Famenne en jonge Senegalezen kon niet doorgaan omdat er niet tijdig een antwoord kwam op de visumaanvragen. Nog twee andere verenigingen moesten om dezelfde reden afzien van hun uitwisselingsproject. Toen uiteindelijk de bevestiging kwam dat de visumaanvragen geweigerd waren, nam het jeugdhuis contact op met het reisagentschap, dat om een attest vroeg van de Belgische ambassade in Dakar. Die weigerde echter het attest uit te reiken en wilde evenmin meedelen waarom de visa werden geweigerd.

Waarom kwam het antwoord zo laat en was het bovendien negatief, terwijl dat project de steun genoot van de publieke overheden (de stad Marche-en-Famenne, de provincie Luxemburg, de Fédération Wallonie-Bruxelles en het Bureau International Jeunesse)? Waarom heeft de ambassade geweigerd het attest af te leveren dat bevestigt dat de visa werden geweigerd? Welke maatregelen zult u nemen om ervoor te zorgen dat de administratie de visa voor tijdelijk verblijf snel uitreikt?

03.02 Staatssecretaris Theo Francken (Frans): De Dienst Vreemdelingenzaken heeft pas na de geplande uitwisseling een beslissing genomen, omdat de aanvragen in de zomer werden ingediend en dat nu eenmaal een moeilijke periode is voor de diplomatieke posten en de Dienst

02.16 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Pourquoi le parc Maximilien n'est-il dans ce cas pas couvert de conteneurs-dortoirs?

02.17 Monica De Coninck (sp.a): Nul n'est évidemment à l'abri d'une erreur, mais il faut dans ce cas corriger le tir. L'analyse des problèmes liés à l'inscription ne pourrait-elle pas être confiée au Médiateur fédéral ou à une autre instance?

J'insiste par ailleurs pour une concertation d'urgence avec les administrations locales qui peuvent aider à accélérer sensiblement la circulation des demandeurs d'asile.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Véronique Caprasse au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'absence de visas nécessaires à un échange culturel entre jeunes Belges et jeunes Africains" (n° 6776)

03.01 Véronique Caprasse (DéFI): Un projet d'échange culturel entre des membres de la Maison des jeunes de Marche-en-Famenne et de jeunes Sénégalais n'a pu voir le jour faute d'une réponse dans les délais au sujet des visas demandés pour ces derniers. Deux autres associations ont dû annuler leurs projets d'échange pour la même raison. Une fois le refus de visa confirmé, la Maison des jeunes s'est tournée vers l'agence de voyages qui lui a demandé une attestation délivrée par l'ambassade de Belgique à Dakar. Celle-ci n'a jamais voulu délivrer ladite attestation ou livrer les motifs de son refus.

Pourquoi une réponse aussi tardive et négative alors que le projet était soutenu par les autorités publiques (Ville de Marche, province du Luxembourg, FWB, Bureau International Jeunesse)? Pourquoi l'ambassade a-t-elle refusé de délivrer l'attestation de refus de visa? Que comptez-vous faire pour que l'administration délivre rapidement les visas de séjour temporaire?

03.02 Theo Francken, secrétaire d'État (*en français*): L'Office des Étrangers a statué après l'événement car les demandes furent introduites en été, période délicate dans les postes diplomatiques et à l'Office des Étrangers.

Vreemdelingenzaken.

Personen die op een specifieke datum in België verwacht worden, ontvangen doorgaans vóór de datum van hun voorgenomen verblijf een antwoord en de Dienst Vreemdelingenzaken geeft voorrang aan dossiers waarvoor de kans op een positieve beslissing groter is. De aanvraag kwam te laat binnen om nog vóór de deadline te kunnen worden onderzocht. De Dienst Vreemdelingenzaken heeft de aanvraag geweigerd, omdat de voorwaarden voor de toegang tot het Schengengebied niet waren vervuld. De met redenen omklede beslissing werd betekend aan de betrokken aanvragers, die derden ervan op de hoogte kunnen brengen. Noch de posten, noch de Dienst Vreemdelingenzaken geven informatie betreffende de status van een aanvraag vrij aan een derde zonder toestemming van de aanvrager. Elke persoon die van de aanvrager toestemming krijgt, kan de status van de aanvraag nagaan.

Wat de door de aanvrager gemaakte kosten betreft, bestaat mijn rol erin de aanvrager te informeren dat hij zijn aanvraag ruim op tijd moet doen en een volledig dossier moet indienen. De aanvrager in kwestie had niet bewezen dat hij beantwoordde aan de voorwaarden om tot het Schengengebied te worden toegelaten. Alles wordt in het werk gesteld om de visumaanvragen snel te behandelen.

In het algemeen raad ik overheden die een project steunen aan een dossier samen te stellen waarin wordt aangetoond dat de voorwaarden voor de toegang tot de Schengenruimte zijn vervuld en, indien nodig, contact op te nemen met de Dienst Vreemdelingenzaken. Aangezien sommige projecten overduidelijk een migratierisico inhouden, moet men begrijpen dat een inreisvisum een recht noch een formaliteit is. België moet de bepalingen van de gemeenschappelijke visumcode naleven. Een uitnodigingsbrief of een verbintenis tot tenlasteneming volstaat niet.

03.03 Véronique Caprassé (DéFI): Dat de activiteiten in de zomer op een lager pitje staan, mag geen excuus zijn! Alle administraties beschikken over middelen om verlof van personeel op te vangen.

Projecten die door officiële instanties worden gesteund, worden volgens mij niet gebruikt als middel om zich illegaal in België te vestigen. Men moet rekening houden met culturele projecten en ze met de nodige ernst behandelen. Dat soort initiatieven moet worden aangemoedigd.

Het incident is gesloten.

Cependant, les personnes attendues en Belgique à une date précise reçoivent une réponse avant la date du séjour et l'Office des Étrangers privilégie les dossiers potentiellement positifs. La demande est arrivée trop tard pour être examinée avant l'expiration du délai. L'Office des Étrangers l'a refusée car les conditions d'accès au territoire Schengen n'étaient pas remplies. La décision motivée a été notifiée à chaque demandeur qui peut la communiquer à des tiers. Ni les postes ni l'Office des Étrangers ne communiquent l'état d'un dossier à un tiers sans mandat du demandeur. Toute personne autorisée par celui-ci peut vérifier le statut de la demande.

Pour les frais engagés par le demandeur, mon rôle est de l'informer d'introduire sa demande suffisamment tôt et de déposer un dossier complet. Le demandeur dans ce cas n'avait pas démontré réunir les conditions d'entrée dans Schengen. Tout est mis en œuvre pour un examen rapide des demandes de visa.

En général, je conseille aux autorités publiques qui soutiennent un projet de constituer un dossier démontrant que les conditions d'entrée dans l'espace Schengen sont réunies et, si besoin, de prendre contact avec l'Office des Étrangers. Certains projets présentent un risque migratoire évident, il est donc important que l'on comprenne qu'un visa d'entrée n'est ni un droit ni une formalité. La Belgique est tenue de respecter les dispositions du code communautaire des visas; une lettre d'invitation ou une déclaration de prise en charge ne suffit pas.

03.03 Véronique Caprassé (DéFI): Quand vous parlez d'activité ralentie en été, ce n'est pas une excuse! Dans toutes les administrations, il y a des moyens de compensation si des gens sont partis en congé.

Quand des projets sont soutenus par des entités officielles, ce n'est pas un moyen pour venir s'installer en Belgique illégalement. Il faut prendre en considération les projets culturels, les traiter avec sérieux. Cela fait partie des choses à encourager.

L'incident est clos.

Aldo Carcaci (PP): Ik ben lid van de commissie, zij het zonder stemrecht. Ik betreur dat ik mijn standpunt niet heb kunnen uiteenzetten.

Aldo Carcaci (PP): Bien que sans voix délibérative, nous sommes membres de la commission. Je suis déçu de ne pas avoir pu m'exprimer.

De **voorzitter**: Het Reglement spreekt over fracties, *des groupes politiques*.

Le **président**: Le Règlement ne prévoit du temps de parole que pour les groupes politiques.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.22 uur.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 22.