



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Woensdag

16-12-2015

Voormiddag

Mercredi

16-12-2015

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen:	Commandes:
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel.: 02/ 549 81 60	Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74	Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail: publicaties@dekamer.be	e-mail: publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het gecoördineerd overleg met de lokale overheden na indiening van grootschalige opvanginitiatieven door commerciële spelers" (nr. 7565)

Sprekers: **Monica De Coninck, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de beperkte toegang voor asielzoekers in een aantal Europese landen" (nr. 7721)

Sprekers: **Monica De Coninck, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de 'Better Shelter' bouwprojecten van Ikea" (nr. 7796)

Sprekers: **Monica De Coninck, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Aldo Carcaci aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het grote aantal asielaanvragen op ons grondgebied" (nr. 7853)

Sprekers: **Aldo Carcaci, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan voor asielzoekers" (nr. 7725)

- de heer Emir Kir aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van

SOMMAIRE

Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la coordination avec les autorités locales à la suite d'initiatives d'accueil de grande ampleur prises par des acteurs commerciaux" (n° 7565)

Orateurs: **Monica De Coninck, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la limitation de l'accès des demandeurs d'asile à certains pays européens" (n° 7721)

Orateurs: **Monica De Coninck, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les projets de construction 'Better Shelter' d'Ikea" (n° 7796)

Orateurs: **Monica De Coninck, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de M. Aldo Carcaci au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le grand nombre de demandes d'asile sur notre territoire" (n° 7853)

Orateurs: **Aldo Carcaci, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Questions jointes de

- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de répartition des demandeurs d'asile" (n° 7725)

- M. Emir Kir au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité

- Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan voor asielzoekers in België" (nr. 7940)
- Sprekers:* **Monica De Coninck, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs:* **Monica De Coninck, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
- Vraag van mevrouw Kattrin Jadin aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de terugbetaling van geneesmiddelen door Fedasil" (nr. 7943)
- Sprekers:* **Kattrin Jadin, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs:* **Kattrin Jadin, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
- Vraag van mevrouw Nawal Ben Hamou aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de controle van de afstammingsverwantschap tussen vluchtelingen" (nr. 8052)
- Sprekers:* **Nawal Ben Hamou, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs:* **Nawal Ben Hamou, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
- Vraag van mevrouw Kattrin Jadin aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "kinderen van illegalen" (nr. 8064)
- Sprekers:* **Kattrin Jadin, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs:* **Kattrin Jadin, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
- Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (nr. 7932)
- Sprekers:* **Sarah Smeyers, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs:* **Sarah Smeyers, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative
- Vraag van mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de oprichting en organisatie van hotspots aan de grenzen van de Europese Unie" (nr. 7746)
- Sprekers:* **Caroline Cassart-Mailleux, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging
- Orateurs:* **Caroline Cassart-Mailleux, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 16 december 2015

Voormiddag

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 16 décembre 2015

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.03 uur en voorgezeten door de heer Brecht Vermeulen.

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 03 par M. Brecht Vermeulen, président.

01 **Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het gecoördineerd overleg met de lokale overheden na indiening van grootschalige opvanginitiatieven door commerciële spelers" (nr. 7565)**

01 **Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la coordination avec les autorités locales à la suite d'initiatives d'accueil de grande ampleur prises par des acteurs commerciaux" (n° 7565)**

01.01 **Monica De Coninck** (sp.a): Omdat de nood aan bijkomende opvangplaatsen voor asielzoekers hoog blijft, worden ook private partners aangesproken. Dit mag echter niet ten koste gaan van de kwaliteit.

01.01 **Monica De Coninck** (sp.a): Le besoin de places d'accueil supplémentaires pour les demandeurs d'asile restant élevé, des partenaires privés sont également sollicités. Toutefois, cela ne doit pas se faire au détriment de la qualité de l'accueil.

De gesprekken tussen de stad Gent en het consortium dat op een ponton in de Gentse haven 250 vluchtelingen wil opvangen, verliepen goed. Er zijn echter ook gevallen waarbij de stad niet werd gehoord, zoals de loods voor 100 personen in de Gentse haven of een opvanginitiatief voor 350 personen in het stadscentrum.

Les discussions entre la ville de Gand et le consortium qui propose d'accueillir 250 réfugiés sur un ponton du port de Gand se sont bien passées. Cependant, la ville n'a pas été entendue dans certains cas, comme pour l'entrepôt destiné à l'hébergement de 100 personnes dans le port de Gand ou une initiative d'accueil pour 350 personnes dans le centre-ville.

Commerciële spelers kunnen zich dus rechtstreeks wenden tot Fedasil. Beslist Fedasil zelfstandig over die opvangplaatsen? Zullen die private spelers met dezelfde middelen dezelfde kwaliteit kunnen bieden als de centra van het Rode Kruis die onlangs werden gesloten?

Les acteurs commerciaux peuvent donc s'adresser directement à Fedasil. Fedasil décide-t-il en toute autonomie en ce qui concerne ces places d'accueil? Ces acteurs privés pourront-ils, avec des moyens identiques, offrir un service d'accueil de qualité identique à celui offert par les centres de la Croix-Rouge qui ont été fermés récemment?

01.02 Staatssecretaris **Theo Francken**

01.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (en

(Nederlands): Na contact met de Gentse burgemeester werd het ponton gisteren goedgekeurd.

Volgens de aanbesteding moeten privépartners altijd contact opnemen met het lokale bestuur. Dat verloopt niet altijd optimaal, maar dit is een leerproces.

Fedasil zoekt zelf opvangplaatsen, maar ik moet die goedkeuren. Ik heb wel nog nooit iets tegengehouden. Ik heb echter nooit gezegd dat private initiatieven de middelen beter zouden besteden. Dit is een en-en-verhaal, geen of-of.

Voorts weet ik niet welke gesloten centra worden bedoeld, want alle asielopvang is open.

01.03 Monica De Coninck (sp.a): In elk leerproces is het voortschrijdend inzicht belangrijk. Private partners en traditionele opvanginitiatieven moeten hun ervaring uitwisselen. Overleg met de lokale besturen is nodig, want zij krijgen vaak de kritiek te slikken.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de beperkte toegang voor asielzoekers in een aantal Europese landen" (nr. 7721)

02.01 Monica De Coninck (sp.a): Macedonië, Slovenië, Kroatië en Servië laten enkel asielzoekers uit Syrië, Irak en Afghanistan toe. De anderen worden teruggestuurd. Ondertussen spreekt Jeroen Dijsselbloem over een mini-Schengenzone, een harde kern in de EU met open grenzen, maar met bewaakte buitengrenzen. Daarnaast zou België nog maar 30 plaatsen hebben vrijgemaakt voor relocatie van asielzoekers uit het Europese spreidingsplan.

Wat is het standpunt van België over de houding van de Balkanlanden en over het idee van Dijsselbloem? Waarom zijn er in België maar 30 relocatieplaatsen? Welk profiel hebben die asielzoekers en wanneer komen ze?

néerlandais): Le dossier relatif au ponton a été approuvé hier, à l'issue d'un contact avec le bourgmestre de Gand.

L'adjudication stipule que les partenaires privés doivent toujours prendre contact avec l'administration locale. La procédure connaît parfois des ratés, mais c'est un processus d'apprentissage.

Fedasil se met en quête de places d'accueil, mais je dois toujours les avaliser. À ce jour, je n'ai bloqué aucun dossier. Je n'ai cependant jamais prétendu que les moyens disponibles seraient mieux utilisés par des partenaires privés. Dans le dossier de l'accueil des réfugiés, les initiatives doivent être combinées et ne pas s'exclure.

Pour le reste, j'ignore à quelles fermetures de centres vous faites allusion, car tous les sites d'accueil sont ouverts.

01.03 Monica De Coninck (sp.a): Il importe que tout processus d'apprentissage s'accompagne d'une vision évolutive. Les partenaires privés et les initiatives d'accueil traditionnelles doivent s'échanger leurs expériences. Il est indispensable de consulter les autorités locales car ce sont souvent elles qui essuient les critiques.

L'incident est clos.

02 Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la limitation de l'accès des demandeurs d'asile à certains pays européens" (n° 7721)

02.01 Monica De Coninck (sp.a): La Macédoine, la Slovénie, la Croatie et la Serbie n'autorisent l'accès à leur territoire qu'aux réfugiés en provenance de Syrie, d'Irak et d'Afghanistan. Les autres sont renvoyés dans leur pays d'origine. Entre-temps, Jeroen Dijsselbloem parle d'une minizone de Schengen, un noyau dur de pays de l'Union européenne dont les frontières internes seraient ouvertes mais dont les frontières externes seraient surveillées. De plus, la Belgique n'aurait libéré que trente places pour la relocalisation de demandeurs d'asile dans le cadre du plan de répartition européen.

Quel est le point de vue de la Belgique concernant la position des pays des Balkans et l'idée de M. Dijsselbloem? Pourquoi ne compte-t-on que trente places pour la relocalisation en Belgique? Quel est le profil des demandeurs d'asile concernés

et quand arriveront-ils?

02.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Ons land heeft nog geen formele positie ingenomen. De Balkanlanden lijken te willen voorkomen dat men vanuit Griekenland doorreist zonder daar asiel aan te vragen.

Het idee van een mini-Schengenzone heeft nog nooit op een agenda van de Europese ministerraad gestaan.

Wij bieden 30 plaatsen als eerste test. Wij willen pas op grote schaal aan relocatie meewerken als de hotspots goed werken en dat is vooralsnog niet zo.

Het profiel van de asielzoekers hangt af van wie wordt voorgedragen. Dat zal in de lijn liggen van het reolocatiebesluit over asielzoekers uit landen met een erkenningsgraad in de EU boven 75 procent. Wanneer ze precies komen is nog onduidelijk. Als de eerste 30 plaatsen zijn ingenomen, maken we een evaluatie. Ik bied bewust niet meer plaatsen omdat ik wil dat eerst de aanvragen in Brussel dalen door een goede werking van de hotspots. Zweden is enthousiast aan relocatie begonnen, maar nu is het er amper nog bespreekbaar.

02.03 **Monica De Coninck** (sp.a): Zweden heeft wel heel veel mensen opgevangen. In de Europese Unie is een zekere dynamiek aan de gang met een Europees grenzenbeleid, bewaking van de Schengenzone en hotspots. Ik begrijp het standpunt van de staatssecretaris zolang de hotspots niet werken, maar we moeten tegelijk helpen het Europese beleid zo snel mogelijk concreet te maken.

Het incident is gesloten.

03 **Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de 'Better Shelter' bouwprojecten van Ikea" (nr. 7796)**

03.01 **Monica De Coninck** (sp.a): Ik vernam dat Ikea Better Shelter-bouwpakketten aanbiedt als onderdak voor mensen die op de vlucht zijn. Ikea

02.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Notre pays n'a pas encore adopté de position officielle. Les pays des Balkans veulent apparemment éviter que l'on puisse transiter par la Grèce sans y demander l'asile.

L'idée d'une minizone Schengen n'a encore jamais été inscrite à l'ordre du jour du Conseil des ministres de l'Union européenne.

Nous offrons trente places en guise de premier test. Nous ne voulons coopérer à la relocalisation que si les *hotspots* fonctionnent correctement et ce n'est pas encore le cas jusqu'ici.

Le profil des demandeurs d'asile dépendra du candidat présenté. Il sera conforme aux dispositions de l'arrêté de relocalisation concernant les demandeurs d'asile issus de pays dont le taux de reconnaissance dans l'UE est supérieur à 75 %. La date exacte de leur arrivée demeure une inconnue. Nous procéderons à une évaluation lorsque les 30 premières places seront occupées. J'offre délibérément un nombre de places limité, parce que je veux d'abord que les centres d'enregistrement fonctionnent correctement et fassent baisser le nombre de demandes à Bruxelles. La Suède s'était lancée avec enthousiasme dans la relocalisation des réfugiés, mais la population ne veut quasiment plus en entendre parler.

02.03 **Monica De Coninck** (sp.a): La Suède a accueilli un grand nombre de demandeurs d'asile. L'Union européenne a amorcé une dynamique fondée sur une politique européenne de contrôles aux frontières, la surveillance de la zone Schengen et l'ouverture de centres d'enregistrement. Je peux comprendre les réticences du secrétaire d'État aussi longtemps que les centres d'enregistrement ne fonctionnent pas de manière optimale, mais nous devons simultanément donner un coup de pouce à la mise en œuvre de la politique européenne dans les meilleurs délais.

L'incident est clos.

03 **Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les projets de construction 'Better Shelter' d'Ikea" (n° 7796)**

03.01 **Monica De Coninck** (sp.a): J'ai appris qu'Ikea offre des projets de construction *Better Shelter* destinés aux réfugiés. La Fondation Ikea a

Foundations wil zo de levensomstandigheden van oorlogsvluchtelingen verbeteren. Ikea fabriceert bouwpakketten die hun een veiliger en duurzamer onderkomen moeten bieden. De constructies zijn veel steviger dan tenten en kunnen verplaatst worden. Ze worden al gebruikt in Zweden, Duitsland en Zwitserland.

Is de staatssecretaris op de hoogte van dit project? Kunnen die constructie bij ons ook worden gebruikt?

De **voorzitter**: Ikea maakt zelf sociale woningen onder de naam BoKlok. Men biedt die aan in Zweden.

03.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Ik ben op de hoogte van het project en ik ben dat aan het onderzoeken. Op het ogenblik zijn we niet van plan hiervan gebruik te maken. Het is niet onmiddellijk duurzaam, vooral op het vlak van energie. Naar Belgische normen en standaarden zijn de Better Shelter units noch outdoor, noch indoor bruikbaar. Misschien hebben we deze constructies in de toekomst wel nodig. Een werkgroep van de KU Leuven heeft trouwens een soort tent ontworpen. Ik ontvang dat ontwerp binnenkort.

03.03 **Monica De Coninck** (sp.a): In Nederland richt men nu containers in. Men kan daarmee redelijk flexibel meerdere woningen creëren.

03.04 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Wij werken al met containers. Daarvoor is er nu echter een wachtlijst van vier tot zes maanden. Duitsland heeft er 300.000 besteld.

03.05 **Monica De Coninck** (sp.a): Men heeft tegenwoordig ook ecologisch ingerichte, goed geïsoleerde containers.

Ik vermoed dat we, als de asielzoekers erkende vluchtelingen geworden zijn, met een grote woningnood geconfronteerd zullen worden.

Het incident is gesloten.

04 **Vraag van de heer Aldo Carcaci aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het grote aantal asielaanvragen op ons grondgebied" (nr. 7853)**

pris cette initiative afin d'améliorer les conditions de vie des personnes qui fuient la guerre. La finalité des *Better Shelter* est de leur offrir un hébergement plus sûr et plus durable. Ils sont beaucoup plus solides que des tentes et peuvent être déplacés. Ils sont déjà utilisés en Suède, en Allemagne et en Suisse.

Le secrétaire d'État en est-il informé? Les *Better Shelter* d'Ikea peuvent-ils être utilisés en Belgique?

Le **président**: Ikea fabrique pour le logement social des maisons en kit du nom de BoKlok. Ces logements sont proposés en Suède.

03.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je suis au courant de ce projet et je suis en train de l'étudier. Nous n'envisageons pas pour l'heure de recourir à cette solution. Ces logements ne sont pas directement durables, en particulier sur le plan énergétique. Selon les normes et les standards belges, les conteneurs *Better Shelter* ne sont utilisables ni à l'intérieur ni à l'extérieur. Peut-être aurons-nous quand même besoin de ces constructions à l'avenir. Un groupe de travail de la KU Leuven a d'ailleurs conçu une sorte de tente dont je recevrai prochainement le plan.

03.03 **Monica De Coninck** (sp.a): Les Pays-Bas sont en train d'installer des conteneurs dans lesquels plusieurs logements peuvent être aménagés de manière relativement flexible.

03.04 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Nous utilisons déjà des conteneurs, pour lesquels il existe d'ailleurs une liste d'attente de quatre à six mois. L'Allemagne en a commandé 300 000.

03.05 **Monica De Coninck** (sp.a): Des conteneurs bien isolés et aménagés selon des normes écologiques sont aussi disponibles actuellement.

Je présume que si les demandeurs d'asile deviennent des réfugiés reconnus, nous devons faire face à une importante crise du logement.

L'incident est clos.

04 **Question de M. Aldo Carcaci au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le grand nombre de demandes d'asile sur notre territoire" (n° 7853)**

04.01 Aldo Carcaci (PP): Uw diensten worden geconfronteerd met een groot aantal asielaanvragen. Indien de betrokkene weigert vrijwillig terug te keren of in geval van kennelijke fraude geeft de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) een bevel om het grondgebied te verlaten (BGV) af.

Op 1 december werden er in Henegouwen bijvoorbeeld 13 migranten door de politie onderschept. Enkele uren nadat ze een BGV hadden ontvangen, werden ze opnieuw opgepakt en vervolgens naar het station gebracht, vanwaar ze zich naar Fedasil dienden te begeven.

Aangezien Fedasil 's nachts niet bemand is, vraag ik me af wat er van die migranten is geworden. Waarom werden ze naar Fedasil gestuurd terwijl ze een BGV hadden gekregen? Is het gebruikelijk om mensen zo'n bevel te betekenen en hen vervolgens zomaar los te laten? Hoe vergewist u zich ervan dat die personen niet onderduiken?

04.02 Staatssecretaris Theo Francken (*Frans*): Op 1 december zond de politie een administratief controleverslag over die personen over aan de DVZ. Ze kregen een BGV. DVZ weet niet wat er van hen is geworden.

Fedasil draagt geen kennis van die feiten. Soms worden NBMV's dringend naar observatie- en oriëntatiecentra gebracht, waar er opvang wordt georganiseerd. Dat was hier niet het geval.

Voor de volwassenen is opvang in een Fedasilinstelling alleen mogelijk als zij een asielaanvraag hebben ingediend.

Naast de acties in het kader van een gedwongen terugkeer focus ik op vrijwillige terugkeer. Fedasil is daarvoor bevoegd en beschikt in dat verband over programma's waar jaarlijks duizenden personen van gebruikmaken. Op het vlak van terugkeer op vrijwillige basis is er een duidelijke stijging merkbaar.

04.03 Aldo Carcaci (PP): Wie het bevel om het grondgebied te verlaten negeert, verdwijnt vaak zonder een spoor achter te laten, met alle risico's en gevaren die dat meebrengt. In België zou het over zowat 150.000 personen gaan. Zij zouden tot aan de grens moeten worden gebracht; zij zouden zich niet meer in ons land mogen bevinden!

04.04 Staatssecretaris Theo Francken (*Frans*): Dat is makkelijker gezegd dan gedaan!

Het incident is gesloten.

04.01 Aldo Carcaci (PP): Vos services sont confrontés à un grand nombre de demandes d'asile. En cas de refus de retour volontaire ou de fraude caractérisée, l'Office des Étrangers délivre un ordre de quitter le territoire (OQT).

Le 1^{er} décembre, par exemple, treize migrants ont été interceptés par la police dans le Hainaut. Ayant reçu un OQT, ils ont, à nouveau, été interpellés quelques heures plus tard et emmenés à la gare pour se rendre à Fedasil.

Fedasil n'ayant pas de permanence la nuit, que sont-ils devenus? Pourquoi ont-ils été orientés vers Fedasil alors qu'ils avaient un OQT? Est-il courant de signifier un tel ordre puis de laisser les intéressés dans la nature? Comment vous assurez-vous que ces personnes ne deviennent pas des clandestins?

04.02 Theo Francken, secrétaire d'État (*en français*): Le 1^{er} décembre, la police a transmis à l'Office des Étrangers un rapport administratif de contrôle pour ces personnes. Un OQT leur a été notifié. L'Office des Étrangers ignore ce qu'ils sont devenus.

Fedasil n'a pas connaissance de ces faits. Il peut arriver que des MENA soient orientés d'urgence vers les centres d'observation et d'orientation, où un accueil est organisé. Ce n'était pas le cas ici.

Quant aux adultes, l'accueil dans une structure de Fedasil n'est possible qu'en cas de demande d'asile.

Outre les actions dans le cadre du retour forcé, je mets l'accent sur le retour volontaire. Fedasil est compétente et dispose de programmes auxquels recourent chaque année des milliers de personnes. On observe une hausse importante des retours sur base volontaire.

04.03 Aldo Carcaci (PP): Lorsqu'on délivre un OQT mais que l'intéressé ne quitte pas le territoire, la personne se promène dans la nature, avec les risques et les dérives que cela engendre. Près de 150 000 personnes seraient dans ce cas. Il faudrait les amener à la frontière, ils ne doivent plus être là!

04.04 Theo Francken, secrétaire d'État (*en français*): Ce n'est pas aussi facile que ça!

L'incident est clos.

05 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Monica De Coninck** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met **Administratieve Vereenvoudiging**, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan voor asielzoekers" (nr. 7725)
 - de heer **Emir Kir** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met **Administratieve Vereenvoudiging**, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan voor asielzoekers in België" (nr. 7940)

05.01 **Monica De Coninck** (sp.a): Welke parameters worden thans gehanteerd bij het spreidingsplan voor de opvang van asielzoekers? Hoeveel asielzoekers moet elke gemeente opvangen? Wordt daarbij rekening gehouden met niet-begeleide minderjarigen en gezinnen met kinderen? Telt een koppel voor twee of slechts voor één dossier? Welke sanctie wordt opgelegd aan gemeenten die hun verplichting niet nakomen?

Aan welke criteria moeten de opvangplaatsen voldoen? Gelden die voor alle opvangplaatsen of alleen voor de opvang van erkende vluchtelingen? Worden de steden extra begeleid bij het creëren van het verplichte aantal opvangplaatsen? De regering rekent op termijn op 15.000 plaatsen. Hoe is het tijdspad? Naar verluidt worden sommige gemeentebesturen ingelicht en andere niet. Ik vind dat niet kunnen.

05.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Dat is niet correct. Er is geen officiële communicatie geweest namens de regering naar burgemeesters van eender welke strekking, en ook niet door mijn partij. Ik kan er niets aan doen dat een bepaalde regeringspartij die lijst heeft rondgestuurd.

Gisteren werd een brief verstuurd met een indicatief cijfer per gemeente. Dit is zo voor alle gemeentebesturen, wat de politieke kleur van burgemeester of OCMW-voorzitter ook is. Eerder werd er niets verstuurd vanuit mijn kabinet.

De parameters voor de verdeling over de gemeenten zijn: het bevolkingsaantal van de gemeente 35 procent, het aantal opvangplaatsen

05 **Questions jointes de**

- Mme **Monica De Coninck** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de répartition des demandeurs d'asile" (n° 7725)
 - M. **Emir Kir** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de répartition des demandeurs d'asile en Belgique" (n° 7940)

05.01 **Monica De Coninck** (sp.a): Quels sont les paramètres actuellement utilisés dans le cadre du plan de répartition des demandeurs d'asile? Combien chaque commune doit-elle en accueillir? Est-il tenu compte des mineurs non accompagnés et des familles avec enfants? Un couple est-il considéré comme un seul ou comme deux dossiers? Quelles sont les sanctions infligées aux communes qui ne respectent pas leurs obligations?

Quels sont les critères auxquels doivent satisfaire les places d'accueil? Sont-ils partout identiques ou ne s'appliquent-ils qu'à l'accueil des réfugiés reconnus? Les villes bénéficient-elles d'un encadrement supplémentaire pour les aider à créer le nombre de places d'accueil qui leur est assigné? Le gouvernement escompte qu'à terme, 15 000 places seront créées. Selon quel échéancier? Il me revient que seules certaines administrations communales auraient été informées. Je trouve cela inadmissible.

05.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Cette allégation est un coup en dessous de la ceinture. Aucun bourgmestre d'aucune obédience politique n'a reçu la moindre communication officielle de la part du gouvernement et donc, de mon parti. Ce n'est pas de ma faute si un parti de la majorité a envoyé cette liste.

Un courrier qui fait état d'un chiffre indicatif par commune a été envoyé hier. Il est identique pour toutes les administrations communales, indépendamment de l'appartenance politique de leur bourgmestre ou du président du CPAS. Aucun courrier n'a été envoyé précédemment par mon cabinet.

Les paramètres de répartition entre les communes sont les suivants: population totale de la commune, 35 %; nombre de places d'accueil déjà actuellement

dat de gemeente vandaag al aanbiedt 30 procent, het totale netto belastbaar inkomen 20 procent en het aantal leefloners 15 procent.

De concrete inspanning van een gemeente ligt nog niet definitief vast. De foto wordt pas genomen wanneer het plan in werking treedt. Voor elke persoon wordt één plaats geteld. Het bestraffingsmechanisme wordt momenteel uitgewerkt. De opvangplaatsen dienen aan de basiscriteria van de wet van 12 januari 2007 te voldoen. Het spreidingsplan heeft enkel betrekking op asielzoekers. Er werd een online informatiebrochure opgesteld. In dit kader zal aangepaste begeleiding aan de betrokken gemeentes worden geboden.

Het is de bedoeling het spreidingsplan zo snel mogelijk in werking te doen treden. Dit dient eerst in een KB te worden gegoten. Daarna zal er eveneens een termijn worden toegekend om de plaatsen in de praktijk te organiseren.

05.03 Monica De Coninck (sp.a): Een aantal collega's van de staatssecretaris is niet discreet. Hij moet hen ter verantwoording roepen, want zij maken het beslissingsproces en het toekomstige beleid heel moeilijk.

De volgende keer moet de staatssecretaris een communicatiestrategie opzetten, vanaf het ogenblik dat er iets wordt beslist.

De **voorzitter**: Een burgemeester wil heel graag weten waar hij in de volgende maanden aan toe is. Mij vraagt men ook naar cijfers. Het klopt dat er cijfers rondgaan in de pers en dat er cijfers werden uitgedeeld bij bepaalde politieke partijen, waardoor er een sfeer van verdachtmaking ontstaat. Men vraagt zich af hoe het komt dat de een iets weet en de ander niet. Iedereen is verantwoordelijk voor zijn daden. De staatssecretaris heeft de zijne toegelicht.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de terugbetaling van geneesmiddelen door Fedasil" (nr. 7943)

06.01 Katrin Jadin (MR): De apothekers moeten geneesmiddelen afleveren aan de vluchtelingen nadat het plaatselijke OCMW het voorschrift

proposées par la commune, 30 %; revenu net imposable, 20 %; nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration, 15 %.

L'effort concret exigé des communes respectives n'est pas encore définitivement arrêté. La situation ne sera fixée qu'au moment où le plan entrera en vigueur. Une personne est égale à une place. Le mécanisme de sanction est en préparation. Les places d'accueil doivent être conformes aux critères de base de la loi du 12 janvier 2007. Le plan de répartition ne concerne que les demandeurs d'asile. Une brochure d'information qui sera accessible en ligne est en cours d'élaboration et un encadrement approprié sera proposé aux communes concernées.

Le but est d'assurer la mise en œuvre du plan de répartition dans les meilleurs délais, mais les dispositions doivent préalablement être coulées dans un arrêté royal. Un délai sera ensuite accordé aux communes pour régler l'organisation matérielle des places d'accueil.

05.03 Monica De Coninck (sp.a): Certains collègues du secrétaire d'État ne brillent pas par leur discrétion et il devrait les rappeler à l'ordre, car ils compliquent sensiblement le processus de prise de décision et la mise en place de la future politique.

La prochaine fois qu'une décision sera prise, le secrétaire d'État devra mettre en place une stratégie de communication.

Le **président**: Les bourgmestres sont désireux de savoir ce qui les attend au cours des prochains mois. On me demande également des chiffres. Il est vrai que des chiffres ont circulé dans la presse et que certains partis politiques en ont communiqué, ce qui crée un climat de suspicion. On se demande parfois pourquoi certains ont connaissance d'informations que d'autres ignorent. Chacun est responsable de ses actes. Le secrétaire d'État a expliqué les siens.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Katrin Jadin au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le remboursement des médicaments par Fedasil" (n° 7943)

06.01 Katrin Jadin (MR): Les pharmaciens doivent distribuer des médicaments aux réfugiés une fois la prescription validée par le CPAS local.

gevalideerd heeft. Die validatie wordt door de apothekers naar Fedasil verzonden dat belast is met de terugbetaling van die geneesmiddelen aan de apothekers. Tal van apothekers wachten echter nog steeds op de terugbetaling van geneesmiddelen die in een noodsituatie afgeleverd werden.

Kan u een en ander toelichten?

06.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de "no-show"-asielzoekers die ervoor kiezen niet te verblijven in de toegewezen opvangvoorziening of die buiten het opvangnetwerk op hun procedure wachten, de asielzoekers die in het netwerk van Fedasil opgevangen worden en de asielzoekers die hun toevlucht tot een LOI hebben genomen. Voor de eerste twee categorieën bestaat er een systeem voor de terugbetaling van farmaceutische kosten via Fedasil, waarvoor er geen validatie door het OCMW nodig is.

Misschien doelt u op de erkende asielzoekers, die ten laste zijn van een OCMW. Voor de asielzoekers die in LOI's worden opgevangen, gebeurt de terugbetaling via de POD Maatschappelijke Integratie.

Fedasil weet dat de terugbetaling laattijdig gebeurt, als gevolg van de sterke toename van het aantal asielzoekers. Er worden inspanningen gedaan om een terugbetalingstermijn van 50 dagen in acht te nemen. Er worden drie extra personeelsleden ingezet voor die taak.

06.03 **Katrin Jadin** (MR): Ik dank u voor deze verduidelijkingen. De apothekers zelf zien soms door de bomen het bos niet meer.

Het incident is gesloten.

07 **Vraag van mevrouw Nawal Ben Hamou aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de controle van de afstammingsverwantschap tussen vluchtelingen" (nr. 8052)**

07.01 **Nawal Ben Hamou** (PS): Voor vluchtelingen die de oorlog of vervolging in hun land ontvlucht zijn, is het zo goed als onmogelijk om administratieve documenten uit hun land van herkomst te verkrijgen. Ouders die geen administratief bewijs van verwantschap kunnen overleggen, wordt verzocht een DNA-test te laten uitvoeren, wat honderden euro's kost.

Cette validation est envoyée par les pharmaciens à Fedasil, chargé de les rembourser. Or de nombreuses pharmacies attendent toujours un remboursement pour des médicaments délivrés dans l'urgence.

Pouvez-vous m'en dire davantage?

06.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Il faut distinguer les demandeurs d'asile "no show" qui choisissent de ne pas se rendre à la structure d'accueil désignée ou qui sont en attente en dehors du réseau d'accueil, ceux accueillis dans le réseau de Fedasil et ceux qui sont accueillis dans des ILA. Pour les deux premières catégories, il existe un système de remboursement des frais pharmaceutiques via Fedasil, qui n'implique pas de validation de la part du CPAS.

Vous évoquez peut-être des réfugiés reconnus pris en charge par un CPAS. Pour les demandeurs d'asile en ILA, le système de remboursement passe par le SPP Intégration sociale.

Fedasil est conscient des retards, occasionnés par la forte augmentation de demandeurs d'asile. Des efforts sont accomplis pour respecter un délai de remboursement de 50 jours. Trois personnes supplémentaires ont été affectées à cette tâche.

06.03 **Katrin Jadin** (MR): Merci pour ces précisions. Les pharmaciens eux-mêmes s'y perdent un peu dans ces procédures.

L'incident est clos.

07 **Question de Mme Nawal Ben Hamou au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le contrôle des liens de filiation des réfugiés" (n° 8052)**

07.01 **Nawal Ben Hamou** (PS): Pour les réfugiés fuyant des zones de guerre ou des persécutions, l'accès à des documents administratifs est difficile, voire impossible. Des parents dans l'incapacité d'apporter une preuve administrative du lien de filiation sont invités à procéder à un test ADN, qui coûte plusieurs centaines d'euros.

Bestaat er een minder dure manier om de afstammingsverwantschap aan te tonen? Zo niet, kunnen ze financiële steun krijgen voor die test?

07.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): De afstamming en de verwantschapsbetrekkingen zijn een complexe aangelegenheid waarbij grote voorzichtigheid betracht moet worden voor de inschrijvingen bij de Dienst Vreemdelingenzaken, de centra van Fedasil en het CGVS. Het is de bedoeling dat er bij de behandeling van de asielaanvragen rekening wordt gehouden met de andere aanwezige familieleden, dat er voor de opvang en begeleiding rekening wordt gehouden met de verwantschapsbetrekkingen, dat er nagegaan wordt of de initiële verklaringen en latere aanvragen in verband met de in het land achtergebleven familieleden overeenstemmen, en vooral dat mishandeling of uitbuiting vermeden wordt.

We moeten nagaan welke intenties een volwassene heeft ten aanzien van een kind, kindhuwelijken voorkomen,... De specifieke gevallen zijn legio. Door de familiebanden na te trekken dragen we dus bij tot de bescherming van de meest kwetsbare personen.

Indien de overgelegde documenten niet bewijskrachtig zijn of als de registers van de burgerlijke stand werden vernietigd, biedt DVZ asielzoekers de mogelijkheid om op hun verzoek of op verzoek van DVZ een DNA-test te laten uitvoeren. De kosten voor de test, ongeveer 200 euro, zijn ten laste van de aanvrager.

Deze procedure wordt door het personeel van de Dienst uitgelegd aan al wie ervan wil gebruikmaken; zij biedt de nodige garanties. De test is niet verplicht, maar wel noodzakelijk.

07.03 **Nawal Ben Hamou** (PS): Mijn vraag ging over de kosten. Verscheidene vluchtelingen van wie de kinderen zich nog ginds bevinden, zijn bereid de test te ondergaan. Zij hebben echter het geld niet voor zo een test.

07.04 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Een en ander is niet ingeschreven in mijn begroting. U kunt collega Borsus vragen of er een terugbetaling is.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van mevrouw Kattrin Jadin aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en

Existe-t-il un moyen moins onéreux de prouver un lien de filiation? À défaut, peuvent-ils bénéficier d'une aide financière pour passer ce test?

07.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): La filiation et les liens familiaux sont un sujet complexe qui doit être appréhendé avec prudence pour les enregistrements à l'Office des Étrangers, dans les centres de Fedasil comme au CGRA. Il s'agit de gérer les demandes d'asile en tenant compte des autres membres de la famille présents, d'accorder un accueil et un accompagnement respectueux des liens de famille, de vérifier la cohérence entre les déclarations initiales et des demandes ultérieures au sujet de membres de la famille restés au pays et surtout éviter des situations de maltraitance ou d'exploitation.

Il faut vérifier les intentions d'un adulte envers un enfant, empêcher des mariages des très jeunes filles... Les cas de figure sont nombreux. La vérification des liens de famille effectifs contribue donc à la protection des personnes les plus vulnérables.

L'Office offre la possibilité aux demandeurs d'effectuer un test ADN, à sa demande ou à la demande de l'Office, lorsque les documents présentés ne sont pas probants ou lorsque les registres de l'état civil ont été détruits. Les frais d'analyse, soit quelque 200 euros, sont à la charge du demandeur.

Cette procédure est expliquée par le personnel de l'Office à toutes les personnes qui désirent l'utiliser et offre des autres garanties pour tous. Le test n'est pas obligatoire mais nécessaire.

07.03 **Nawal Ben Hamou** (PS): Ma question portait sur le coût. Plusieurs réfugiés, dont les enfants sont là-bas, sont prêts à faire le test. Ils n'ont pas les moyens de le payer.

07.04 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Ce n'est pas prévu dans mon budget. Demandez à M. Borsus s'il existe un remboursement.

L'incident est clos.

08 Question de Mme Kattrin Jadin au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les enfants de

Binnenlandse Zaken, over "kinderen van personen en situation illégale" (n° 8064) illegalen" (nr. 8064)

08.01 Katrin Jadin (MR): Elk jaar komen er heel wat gezinnen toe in ons land en dienen een asielaanvraag in.

08.01 Katrin Jadin (MR): Chaque année, de nombreuses familles arrivent en Belgique et y déposent des demandes d'asile...

08.02 Staatssecretaris Theo Francken (*Frans*): Ik verwijs naar artikel 122 *b*) van het Kamerreglement. Er mogen geen statistieken worden meegedeeld in het kader van een mondelinge vraag.

08.02 Theo Francken, secrétaire d'État (*en français*): Je me réfère à l'article 122 *b*) du Règlement de la Chambre. Les statistiques ne peuvent être communiquées dans le cadre d'une question orale.

08.03 Katrin Jadin (MR): Ik zal daarover een schriftelijke vraag indienen.

08.03 Katrin Jadin (MR): Je vous adresserai donc une question écrite.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (nr. 7932)

09 Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les mineurs étrangers non accompagnés" (n° 7932)

09.01 Sarah Smeyers (N-VA): Het aantal niet-begeleide minderjarige asielzoekers stijgt. Voor een deel van die groep rijzen twijfels over hun minderjarigheid.

09.01 Sarah Smeyers (N-VA): Le nombre de demandeurs d'asile mineurs non accompagnés est en hausse. Des questions se posent quant à l'âge réel d'une partie de ce groupe.

Uit de cijfers tot augustus 2015 blijkt dat bij 1.305 minderjarigen 733 twijfelgevallen zaten. Na de botscans bleek dat 69 procent van de onderzochte jongeren meerderjarig was. De minderjarigen moeten de juiste begeleiding krijgen, de meerderjarigen moeten aan diverse diensten worden gesignaleerd. De onderzoeksperiode is bijzonder kort.

Selon les chiffres disponibles jusqu'en août 2015, 733 des 1 305 mineurs posaient question. Les scintigraphies osseuses ont révélé que 69 % des jeunes examinés étaient en réalité majeurs. Les mineurs doivent bénéficier d'un accompagnement adéquat et les majeurs doivent être signalés auprès de différents services. La période examinée est particulièrement courte.

Heeft de staatssecretaris recentere cijfers? Kan hij cijfers geven over de botscans? Zijn er maatregelen nodig om de instroom van vermeende minderjarigen te beperken?

Le secrétaire d'État dispose-t-il de chiffres plus récents? Peut-il transmettre des chiffres concernant les scintigraphies osseuses? Des mesures seront-elles nécessaires pour limiter l'afflux de prétendus mineurs d'âge?

09.02 Staatssecretaris Theo Francken (*Nederlands*): Voor 2015, tot en met november, verklaarden 3.115 vreemdelingen zich minderjarig bij hun asielaanvraag. Voor 765 die zich in november aanmeldden, zijn nog niet alle leeftijdsonderzoeken uitgevoerd. Van januari tot oktober werden 1.107 leeftijdsonderzoeken aangevraagd. Bij die onderzoeken bleek dat 67 procent meerderjarig is. Door de meerderjarigen eruit te halen, blijven de plaatsen voor minderjarigen voor hen beschikbaar. Ik heb beslist bij twijfel altijd tot leeftijdsonderzoek over te gaan.

09.02 Theo Francken, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Pour l'année 2015 et jusqu'en novembre inclus, 3 115 étrangers se sont déclarés mineurs lors de leur demande d'asile. Tous les examens destinés à déterminer l'âge n'ont pas encore été réalisés pour les 765 personnes qui se sont enregistrées en novembre. De janvier à octobre, 1 107 demandes de contrôle de l'âge ont été introduites. Il en est ressorti que 67 % des examinés étaient effectivement majeurs. En procédant au tri, on assure la disponibilité des places pour les mineurs d'âge. J'ai pris la décision de faire procéder systématiquement à un contrôle

de l'âge en cas de doute.

De twijfelgevallen worden allemaal in de volwassenenopvang ondergebracht. Dat was jarenlang een taboe, maar ik heb dat ingevoerd. Ik sta verder nog open voor alle voorstellen, want het is echt een groot probleem.

Les cas douteux sont tous regroupés dans l'accueil des adultes. Cette manière de procéder a constitué un tabou pendant des années mais c'est moi qui l'ai instaurée. Pour le surplus, je suis ouvert à toutes les suggestions, car il s'agit en l'occurrence d'un problème majeur.

De commissie van vorige week over de zogenaamde minderjarige die de Belgische Staat had aangeklaagd, verliep nogal geanimeerd. In mijn ogen draagt de advocaat van deze jongen een bijzonder grote verantwoordelijkheid en is deze jongen een slachtoffer. De jonge advocaat heeft volgens mij met deze rechtszaak een politiek geïnspireerde daad willen stellen, met als gevolg dat de betrokkene nu naar Duitsland moet en door heel het land verguisd wordt. Dat wringt bij mij. Bij de DVZ staat continu een busje advocaten voor de deur, die zogenaamd advies willen verlenen aan de vluchtelingen. Deontologisch vind ik het niet kunnen dat zij actief ronselen bij jonge tieners die erg beïnvloedbaar zijn.

La commission de la semaine dernière consacrée au prétendu mineur qui avait attaqué l'État belge a été assez animée. À mes yeux, l'avocat de ce jeune homme porte une responsabilité particulièrement lourde et son client est une victime. Selon moi, le jeune avocat a saisi l'occasion que lui offrait cette affaire pour poser un acte politique, avec pour conséquence que l'intéressé doit à présent retourner en Allemagne et a été vilipendé dans tout le pays. Cette affaire me laisse un goût amer. Un minibus rempli d'avocats, qui offrent prétendument leur aide aux réfugiés, stationne en permanence devant l'Office des Étrangers. À mes yeux, ce "recrutement" de jeunes mineurs par des avocats est inacceptable sur le plan déontologique.

De directeur-generaal van de DVZ zal een brief richten aan beide stafhouders bij de Brusselse balie. Dit moet echt onderzocht worden, want volgens mij laat de deontologische code van de advocaten ronselpraktijken niet toe.

Le directeur général de l'OE adressera un courrier aux deux bâtonniers du barreau de Bruxelles. Cette question doit réellement faire l'objet d'une enquête, car je ne pense pas que le code déontologique des avocats autorise le racolage.

09.03 Sarah Smeyers (N-VA): Niet iedereen is te kwader trouw. Ofwel kent men zijn leeftijd echt niet, ofwel wordt men door een advocaat of malafide persoon ertoe aangezet om de procedure te rekken en pretendeert men via de botskans minderjarig te zijn. De maatregel van de staatssecretaris om bij twijfel iedereen meerderjarig te achten, is een stap in de goede richting en zal een ontradend effect hebben.

09.03 Sarah Smeyers (N-VA): Tout le monde ne fait pas preuve de mauvaise foi. Soit le demandeur d'asile ignore réellement l'âge qu'il a, soit il a été incité par un avocat ou une personne malintentionnée à faire durer la procédure, ce qui l'amène à prétendre, scannage osseux à l'appui, qu'il est mineur. La mesure du secrétaire d'État consistant à considérer toute personne dont l'âge est sujet à caution comme majeure constitue un progrès et aura un effet dissuasif.

Het is erg dat meerderjarige asielzoekers door advocaten geadviseerd wordt om zich als minderjarigen voor te doen, want op die manier neemt men de plaats in van echte minderjarigen. De ordes bij de balies moeten een oproep doen om de wet niet te misbruiken. We hebben te maken met een wereldwijde crisis en de wet is er ter bescherming van de echte minderjarigen.

Que des avocats conseillent à des demandeurs d'asile majeurs de se faire passer pour des mineurs est grave car ce faisant, ils prennent la place des véritables MENA. Les ordres d'avocats doivent appeler leurs confrères à ne pas se servir de la loi à mauvais escient. Nous sommes confrontés à une crise mondiale et la loi est faite pour protéger les véritables mineurs.

Het zou een goed idee kunnen zijn om meerderjarige asielzoekers die te kwader trouw gehandeld hebben, de kosten van de botskans aan te rekenen.

Pourquoi ne pas faire rembourser le coût du scanner osseux aux demandeurs d'asile majeurs qui ont organisé cette tromperie?

De **voorzitter:** Dat is een interessant voorstel.

Le **président:** Voilà une proposition intéressante.

09.04 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Het slachtoffer van deze politiek geïnspireerde advocaten of van dertigplussers die beweren dat ze minderjarig zijn, zijn de kinderen jonger dan 14 jaar die ook wekelijks aankomen en asiel aanvragen. Zij bevinden zich in heel precare situaties. Er moet dus dringend iets aan dit probleem gedaan worden.

Ik zal een voorstel doen aan de ministerraad. Ik heb de zaak ook besproken met mijn Zweedse collega, waar zich dezelfde problemen voordoen. De Dublinverordening is niet van toepassing op minderjarigen en ze denken op grond van het wetsvoorstel-Lanjri dat in januari werd goedgekeurd, twee kansen te hebben en gokken op de asielprocedure en de bijzondere beschermingsprocedure. De betere opvang- en begeleidingsplaatsen worden nu ingenomen door meerderjarigen, terwijl echte kinderen daar het slachtoffer van zijn. Ik juich elk initiatief toe om deze toestand aan te pakken.

Ik zal er alles aan doen om de ronselpraktijken van advocaten aan de DVZ te stoppen.

09.05 Sarah Smeyers (N-VA): Ik ben het volmondig eens met de staatssecretaris en ik zal dan ook een wetgevend initiatief nemen.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de oprichting en organisatie van hotspots aan de grenzen van de Europese Unie" (nr. 7746)

10.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Tussen januari en augustus 2015 zijn niet minder dan 500.000 migranten naar Europa gekomen. Vaak moeten ze nog een lange afstand afleggen voor ze zich kunnen laten registreren. Omdat ze met zovelen zijn, moeten de landen aan de Europese buitengrenzen geholpen worden bij de opvang en de herplaatsing van die mensen.

De Europese leiders hebben in een aantal van die landen hotspots opgericht. Het gaat om registratiecentra waar de identiteit van de kandidaat-vluchtelingen wordt opgenomen, hun vingerafdrukken worden genomen en wordt nagegaan of ze voor het vluchtelingenstatuut in aanmerking komen. Vervolgens worden ze in een

09.04 Theo Francken, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les victimes de ces avocats animés par des préoccupations politiques ou de ces demandeurs d'asile trentenaires qui affirment être mineurs sont les enfants de moins de 14 ans qui arrivent chaque semaine et demandent l'asile. Leur situation est extrêmement précaire et il faut dès lors remédier d'urgence à ce problème.

Je déposerai une proposition au Conseil des ministres. J'ai également évoqué la question avec mon homologue suédois qui rencontre des problèmes analogues. Le Règlement de Dublin ne s'applique pas aux mineurs et, sur la base de la proposition de loi de Mme Lanjri adoptée en janvier dernier, ces demandeurs d'asile pensent qu'ils ont deux possibilités et ils misent donc à la fois sur la procédure de demande d'asile et sur la procédure de protection spéciale. Les meilleures places d'accueil et d'accompagnement sont occupées aujourd'hui par des adultes, au détriment des enfants réellement mineurs. J'applaudis toutes les initiatives visant à remédier à ces abus.

Je ferai tout ce qui est mon pouvoir pour mettre un terme aux pratiques de racolage des avocats qui recrutent à l'OE.

09.05 Sarah Smeyers (N-VA): Je suis entièrement d'accord avec le secrétaire d'État et prendrai par conséquent une initiative législative.

L'incident est clos.

10 Question de Mme Caroline Cassart-Mailleux au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la mise en place et l'organisation de hotspots aux frontières de l'Union européenne" (n° 7746)

10.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): De janvier à août 2015, 500 000 migrants sont arrivés en Europe et doivent parcourir de longues distances pour se faire enregistrer. Leur nombre réclament des mesures d'aide à l'accueil et à la relocalisation pour les pays aux frontières de l'Union.

Les dirigeants européens ont créé des *hotspots*, centres d'enregistrement dans certains de ces pays. Ils identifieront les candidats réfugiés, prendront leurs empreintes digitales et envisageront la recevabilité de leur statut de réfugiés après quoi ils seront relocalisés dans un des États membres ou reconduits à la frontière.

van de lidstaten herplaatst of teruggeleid naar de grens.

Zijn die hotspots vandaag volledig operationeel? Zo niet, wanneer zal dat het geval zijn? Hoe zijn ze georganiseerd? Hoe staat het met de taakverdeling tussen de landen, UNHCR en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO)? Hoe gaat men concreet te werk in die hotspots? Worden alle procedures naar behoren gevolgd?

Worden die hotspots beveiligd? Op welke manier? Is er een evaluatie gepland? Zo ja, op welke termijn?

10.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): De hotspots hebben tot doel al wie van over de Middellandse Zee in Italië of Griekenland aankomt – asielzoeker of niet – te identificeren en te registreren. Er worden altijd vingerafdrukken genomen. Verschillende EU-agentschappen werken er samen met de nationale autoriteiten. Frontex helpt met de grenscontroles en voert de identificatie en registratie uit. Het EASO helpt met de relocatie; het verstrekt aan de asielzoekers daarover de nodige informatie. Ook het UNHCR informeert én verleent advies.

Er werden 160 vluchtelingen van Italië of Griekenland naar een andere EU-lidstaat overgebracht. Dat is 0,1 percent. De hotspots functioneren niet goed. In Griekenland zullen er nog vijf extra hotspots komen, namelijk op Lesbos, Chios, Samos, Leros en Kos. Momenteel is er alleen op Lesbos al een hotspot operationeel.

In Italië is er alleen de hotspot op Lampedusa. De hotspots in Porto Empedocle, Trapani, Augusta, Taranto en Pozzallo moeten tegen het jaareinde operationeel zijn.

Om in aanmerking te komen voor hervestiging moet een migrant zijn asielaanvraag in het aankomstland hebben ingediend.

Die hotspots voor relocatie weerhouden migranten er niet van naar Noord- of Oost-Europa door te reizen. Vandaag zijn ze niet uitgerust om die mensen te herbergen in afwachting van de behandeling van hun dossier, hun hervestiging of hun uitwijzing naar hun herkomstland.

In Italië gaan migranten nadat ze zijn geregistreerd naar een opvangcentrum van waaruit ze asiel kunnen aanvragen. In Griekenland reizen de meeste migranten door naar Noord- of West-Europa, waar ze hun aanvraag indienen.

Ces *hotspots* sont-ils aujourd'hui opérationnels à 100 %? Si non, quand le seront-ils? Comment sont-ils organisés? Comment se répartissent les rôles entre les États, le HCR et l'European Asylum Support Office (EASO)? Comment les opérations dans ces *hotspots* se déroulent-elles? Toutes les procédures sont-elles bien respectées?

Ces *hotspots* sont-ils sécurisés? De quelle manière? Leur évaluation est-elle prévue? Si oui, à quelle échéance?

10.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Le but des *hotspots* est d'identifier et enregistrer tous ceux qui traversent la Méditerranée vers l'Italie ou la Grèce, demandeurs d'asile ou non. Les empreintes digitales seront prises systématiquement. Différentes agences de l'Union européenne y travaillent en commun avec les autorités nationales. Frontex aide dans le cadre des contrôles aux frontières, de l'identification et de l'enregistrement. EASO aide à la relocalisation, principalement en informant les demandeurs d'asile. L'UNHCR donne des informations et avis.

Cent-soixante personnes ont été relocalisées d'Italie ou de Grèce vers un autre État membre, soit 0,1 %. Les *hotspots* fonctionnent mal. En Grèce, il est prévu de créer cinq *hotspots* à Lesbos, Chios, Samos, Leros et Cos. Seul celui de Lesbos est opérationnel.

En Italie, seul Lampedusa est opérationnel. Les *hotspots* de Porto Empedocle, Trapani, Augusta, Taranto et Pozzallo doivent être installés d'ici la fin de l'année.

La demande d'asile dans le pays d'arrivée est une condition pour relocaliser les migrants.

Ces *hotspots* ne les empêchent pas de se diriger vers l'Europe du nord ou de l'est. À ce jour, ils ne sont pas équipés pour héberger ces gens en attente de l'examen de leur dossier, de leur relocalisation ou de leur retour vers leur pays d'origine.

Après enregistrement, en Italie, les migrants vont vers un centre d'accueil où ils peuvent demander l'asile et, en Grèce, la plupart vont en Europe du nord ou l'ouest où ils introduisent leur demande.

Hervestiging werkt wanneer de secundaire stroom, dus het aantal aanvragen in Brussel, afneemt. De controle aan de buitengrenzen verloopt echter niet optimaal, omdat er geen systematische identificatie en registratie plaatsvinden, en omdat een lang verblijf in de hotspots en een effectief terugkeerbeleid niet mogelijk zijn.

België heeft Italië en Griekenland verscheidene experts ter beschikking gesteld. We stellen ons solidair op, maar de hotspots werken niet. De Europese Commissie heeft vier experts uitgestuurd om toe te zien op het uitbouwen van de hotspots. Een en ander zal in maart 2016 worden geëvalueerd.

De regering zal haar conclusies moeten trekken uit de slechte werking van de hotspots.

10.03 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Een aankondigingsbeleid kunnen we in deze crisis missen als kiespijn. De EU zet de lidstaten onder druk opdat elkeen zijn rol zou vervullen, maar doet haar eigen beloften niet gestand. Het wordt hoog tijd dat we die boodschap overbrengen.

De uitvoering van het asielbeleid is geen sinecure, ook wanneer de aanvragen worden goedgekeurd en de vluchtelingen in de gemeenten aankomen, waar ze zich moeten integreren, onder meer via taalcursussen.

Als wij onze rol willen vervullen en de migranten correct willen filteren en helpen met hun integratie, moet de EU ook het voorbeeld geven.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vragen nrs 7690 en 8066 van de heer Kir worden uitgesteld. Vraag nr. 7940 van de heer Kir werd beantwoord als onderdeel van de samengevoegde vragen van de heer Kir en mevrouw Monica De Coninck.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.20 uur.

La relocalisation fonctionne quand le mécanisme permet de faire baisser le flux secondaire, c'est-à-dire les demandes à Bruxelles. Or, le contrôle aux frontières ne fonctionne pas de manière optimale en l'absence d'identification et d'enregistrement systématiques et du fait qu'un séjour prolongé dans les hotspots et une politique de retours effectifs ne sont pas possibles.

La Belgique a mis à disposition plusieurs experts pour l'Italie et la Grèce. Nous sommes solidaires mais les hotspots ne fonctionnent pas. La Commission européenne a envoyé quatre experts pour veiller au développement des hotspots. Une évaluation aura lieu en mars 2016.

Le gouvernement devra tirer les conclusions du mauvais fonctionnement des hotspots.

10.03 Caroline Cassart-Mailleux (MR): On n'a pas besoin d'effets d'annonce dans une crise comme celle-ci. L'Europe met la pression sur les États membres pour que chacun joue son rôle, mais elle-même ne respecte pas ses engagements. Il est grand temps de le lui dire.

Ce n'est pas simple, même quand les demandes sont acceptées et que les réfugiés arrivent dans nos communes, où ils doivent être intégrés – notamment à travers des cours de langues.

Si nous voulons jouer notre rôle intégrateur et de filtre, l'Europe doit aussi montrer l'exemple.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n^{os} 7690 et 8066 de M. Kir sont reportées. Il a déjà été répondu à la question n° 7940 de M. Kir lors des questions jointes de M. Kir et Mme Monica De Coninck.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 20.