



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Woensdag

03-02-2016

Namiddag

Mercredi

03-02-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD

Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het aanrekenen van facturen van Justitie op vorige begrotingsjaren" (nr. 7489) <i>Sprekers: Karin Temmerman, Sophie Wilmès</i> , minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, Ahmed Laaouej, Luk Van Biesen	1
Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "de dagbladhandel" (nr. 8139) <i>Sprekers: Griet Smaers, Sophie Wilmès</i> , minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij	3
Samengevoegde vragen van	4
- mevrouw Griet Smaers aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "de begrotingscontrole" (nr. 8495)	5
- mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het structureel evenwicht in 2018" (nr. 8586)	5
- mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het begrotingstekort in 2015" (nr. 9042)	5
- de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het begrotingstekort voor 2015" (nr. 9141) <i>Sprekers: Griet Smaers, Karin Temmerman, Ahmed Laaouej, Sophie Wilmès</i> , minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij	5

SOMMAIRE

Question de Mme Karin Temmerman à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "l'imputation de factures de la Justice sur des exercices budgétaires précédents" (n° 7489) <i>Orateurs: Karin Temmerman, Sophie Wilmès</i> , ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, Ahmed Laaouej, Luk Van Biesen	1
Question de Mme Griet Smaers à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le secteur de la librairie" (n° 8139) <i>Orateurs: Griet Smaers, Sophie Wilmès</i> , ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale	3
Questions jointes de	4
- Mme Griet Smaers à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le contrôle budgétaire" (n° 8495)	5
- Mme Karin Temmerman à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "l'équilibre structurel en 2018" (n° 8586)	5
- Mme Karin Temmerman à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le déficit budgétaire en 2015" (n° 9042)	5
- M. Ahmed Laaouej à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le déficit budgétaire 2015" (n° 9141) <i>Orateurs: Griet Smaers, Karin Temmerman, Ahmed Laaouej, Sophie Wilmès</i> , ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale	5

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 03 FEBRUARI 2016

Namiddag

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MERCREDI 03 FÉVRIER 2016

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.03 uur en voorgezeten door de heer Eric Van Rompuy.

01 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het aanrekenen van facturen van Justitie op vorige begrotingsjaren" (nr. 7489)

01.01 Karin Temmerman (sp.a): Het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) zou akkoord gaan om 101,6 miljoen aan facturen van Justitie in de vorige begrotingsjaren aan te rekenen.

Hoe zal deze aanrekening technisch gebeuren? Zal de minister voor elk van die vorige jaren een bijzonder aanpassingsblad van de algemene uitgavenbegroting indienen?

01.02 Minister **Sophie Wilmès** (Nederlands): Het dossier over de achterstallen van de FOD Justitie, ten bedrage van 145,78 miljoen euro, werd via het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) in juni 2015 ingediend bij Eurostat. Die heeft de vraag zonder opmerkingen aangenomen en gepubliceerd op 21 oktober 2015. Aan de kant van de federale overheid kon geen enkele wijziging meer worden aangebracht aan de jaren voorafgaand aan 2015 aangezien die reeds afgesloten werden.

Het INR heeft de achterstallen aangerekend op het overeenstemmende begrotingsjaar, terwijl de uitgaven, gemaakt om de achterstallige factuur aan te zuiveren in ESER-termen, in de begroting 2015 werden opgenomen. Dat betekent dat die facturen aangerekend worden op basis van het principe van het vastgestelde recht. Die uitgaven zullen bijgevolg

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 03 par M. Eric Van Rompuy, président.

01 Question de Mme Karin Temmerman à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "l'imputation de factures de la Justice sur des exercices budgétaires précédents" (n° 7489)

01.01 Karin Temmerman (sp.a): L'Institut des comptes nationaux (ICN) serait d'accord pour que des factures de la Justice pour un montant de 101,6 millions d'euros soient imputées sur des exercices budgétaires précédents.

Comment cette opération sera-t-elle réalisée techniquement? Le ministre compte-t-il déposer un feuillet d'ajustement du Budget général des dépenses pour chacun de ces exercices précédents?

01.02 Sophie Wilmès, ministre (en néerlandais): Le dossier sur les arriérés du SPF Justice, s'élevant à 145,78 millions d'euros, a été introduit par le biais de l'Institut des comptes nationaux (ICN) auprès d'Eurostat en juin 2015. Eurostat a accepté la demande sans formuler d'observation et l'a publiée le 21 octobre 2015. Du côté des autorités fédérales, plus aucune modification ne pouvait être apportée aux années antérieures à 2015 puisqu'elles avaient déjà été clôturées.

L'ICN a imputé les arriérés sur l'année budgétaire correspondante, tandis que les dépenses réalisées en vue d'apurer les factures impayées en termes SEC ont été inscrites au budget 2015. Dès lors, ces factures sont imputées sur la base du principe du droit constaté et les dépenses auront par conséquent des répercussions en termes SEC sur

in ESER-termen een impact hebben op het financieringssaldo van de Staat voor de jaren voorafgaand aan 2015.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 7531 van de heer Bogaert wordt geschrapt.

01.03 Ahmed Laaouej (PS): Ik had een vraag over het tekort van 2015 ingediend die niet op de agenda staat.

De **voorzitter**: De heer Van Overtveldt zal die vraag beantwoorden.

01.04 Ahmed Laaouej (PS): Ik wilde die vraag stellen aan de minister van Begroting. Als men een tekort zo precies kan voorspellen, wil dat zeggen dat men alle aggregaten kent. Ik had van haar graag de aggregaten van de ontvangsten vernomen, meer bepaald op kasbasis.

De **voorzitter**: Omdat uw vraag over de ontvangsten gaat, zal de minister van Financiën ze beantwoorden.

01.05 Ahmed Laaouej (PS): De minister van Begroting heeft zich in zodanig precieze bewoordingen over het tekort van 2015 uitgesproken dat ze wel over de aggregaten van de uitgaven en ontvangsten moest beschikken. Mijn vraag betreft dus de begroting.

01.06 Karin Temmerman (sp.a): Mijn vraag was samengevoegd met die van de heer Laaouej. Waarom wordt zijn vraag doorgestuurd naar minister Van Overtveldt en die van mij niet?

De **voorzitter**: De vraag van mevrouw Temmerman gaat over het nominale, structurele saldo, terwijl de vraag van de heer Laaouej over de ontvangsten gaat.

01.07 Minister Sophie Wilmès (Frans): Uw vraag gaat beide ministers aan, aangezien ze betrekking heeft op de begroting én op de financiën. De elementen waarop de in de pers gepubliceerde informatie stoelt, komen van de minister van Financiën; het leek ons daarom beter dat hij u een antwoord bezorgt.

De **voorzitter**: Uw vraag zou best worden toegevoegd aan de agenda van vandaag. Indien u niet tevreden bent met het antwoord van minister Wilmès, kunt u uw vraag na de krosvakantie opnieuw stellen.

le solde de financement de l'État pour les années antérieures à 2015.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 7531 de M. Bogaert est supprimée.

01.03 Ahmed Laaouej (PS): J'avais déposé une question sur le déficit 2015 qui n'est pas reprise.

Le **président**: M. Van Overtveldt y répondra.

01.04 Ahmed Laaouej (PS): Je tenais à la poser à Mme la ministre du Budget. L'annonce aussi précise d'un déficit signifie qu'on dispose de tous les agrégats. Je souhaitais obtenir ceux des recettes, notamment en base caisse.

Le **président**: Parce qu'il s'agit de recettes, le ministre des Finances répond.

01.05 Ahmed Laaouej (PS): La ministre s'est exprimée sur le niveau de déficit 2015 avec une telle précision qu'elle devait disposer des agrégats des dépenses et des recettes. Ma question est donc budgétaire.

01.06 Karin Temmerman (sp.a): Ma question était jointe à celle de M. Laaouej. Pourquoi sa question est-elle renvoyée au ministre M. Van Overtveldt et pas la mienne?

Le **président**: La question de Mme Temmerman porte sur les soldes nominal et structurel, tandis que celle de son collègue concerne les recettes.

01.07 Sophie Wilmès, ministre (en français): Votre question concerne les deux ministres car elle est budgétaire et financière. Les éléments sous-tendant l'information parue dans la presse émanent du ministre des Finances; nous avons estimé qu'il valait mieux qu'il vous réponde.

Le **président**: Le mieux serait d'inscrire votre question à l'agenda de ce jour. Si la réponse de Mme Wilmès ne vous satisfait pas, vous pourrez reposer votre question après les vacances de carnaval.

01.08 Ahmed Laaouej (PS): Als de minister van Begroting een mededeling over het begrotingstekort voor haar rekening neemt, is dat een politieke daad.

Wanneer het secretariaat van de commissie ons net vóór de krokusvakantie meedeelt dat de minister van Financiën de vraag zal beantwoorden, impliceert dit dat we nog eens veertien dagen moeten wachten op een antwoord.

01.09 Luk Van Biesen (Open Vld): Wanneer kunnen wij in de commissie voor de Financiën en de Begroting van beide ministers uitleg krijgen over het resultaat voor 2015? Het lijkt me logisch dat wij per departement vragen kunnen stellen, zodat we de gegevens gestructureerd onder ogen krijgen.

De **voorzitter:** Laten we afspreken dat minister Wilmès de cijfers voorlegt waarover zij beschikt. Vindt men dat haar antwoord niet volstaat, dan kunnen we hier na het krokusverlof de resultaten voor 2015 bespreken.

Beide ministers, van Begroting en van Financiën, zijn verantwoordelijk voor het saldo. Men kan ook vragen dat de eerste minister uitleg komt geven.

01.10 Ahmed Laaouej (PS): Ik beschik noch over de cijfers van de minister van Financiën, noch over de validatie van de minister van Begroting. Zo wordt het wel heel moeilijk om mijn werk te doen als parlements lid.

De **voorzitter:** Ik stel voor dat we het hierbij laten voor vandaag. Ik zal op 24 februari een gedachtewisseling met minister Van Overtveldt en minister Wilmès organiseren over de resultaten voor 2015.

L'incident est clos.

De behandeling van de vragen en interpellaties wordt geschorst van 14.22 uur tot 15.01 uur.

02 Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "de dagbladhandel" (nr. 8139)

02.01 Griet Smaers (CD&V): De Kamer heeft een tijdje geleden een resolutie aangenomen met betrekking tot een algemene ondersteuning van onze dagbladhandels, onder meer door de Nationale Loterij. De verkooppunten van de Nationale Loterij in de dagbladhandels vormen immers niet alleen een belangrijk verkoopkanaal,

01.08 Ahmed Laaouej (PS): Dès le moment où la ministre du Budget endosse une annonce sur le niveau de déficit, elle pose un acte politique.

Si le secrétariat de la commission nous avise, la veille d'un congé de Carnaval, que c'est le ministre des Finances qui répondra, la réponse est postposée à quinze jours.

01.09 Luk Van Biesen (Open Vld): Quand pourrions-nous recevoir en commission des Finances et du Budget des explications des deux ministres sur les résultats de 2015? Il me paraît logique de pouvoir poser des questions par département, de manière à disposer de données structurées.

Le **président:** Accordons-nous sur le principe que la ministre, Mme Wilmès, présentera les chiffres dont elle dispose et que si sa réponse est jugée insuffisante, nous pourrions reprendre la discussion sur les résultats de 2015 après les vacances de carnaval.

Les deux ministres, celui du Budget et celui des Finances, sont responsables pour le solde. On peut aussi demander à ce que le premier ministre vienne.

01.10 Ahmed Laaouej (PS): Je ne dispose ni des chiffres du ministre des Finances, ni de la validation de la ministre du Budget. C'est très difficile de faire son travail parlementaire.

Le **président:** Laissons la question aujourd'hui. J'organiserai le 24 février un échange de vues avec M. Van Overtveldt et Mme Wilmès sur les résultats de 2015.

L'incident est clos.

La discussion des questions et interpellations est suspendue de 14 h 22 à 15 h 01.

02 Question de Mme Griet Smaers à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le secteur de la librairie" (n° 8139)

02.01 Griet Smaers (CD&V): Il y a quelque temps, la Chambre a adopté une résolution invitant à soutenir nos libraires et demandant notamment l'aide de la Loterie Nationale. Les points de vente de la Loterie installés chez les libraires représentent en effet un canal de vente important et remplissent en outre une fonction sociale majeure. La ministre a

maar vervullen ook een belangrijke sociale rol. De minister heeft eerder verklaard dat de verkoop van loterijproducten in dagbladhandels het voordeel biedt dat er meer sociale controle mogelijk is op de potentiële kopers, zodat bijvoorbeeld verkoop aan minderjarigen kan worden vermeden.

Zal het nieuwe beheerscontract van de Nationale Loterij meer aandacht besteden aan dit verkoopsnetwerk? Welke minimumvereisten zullen er vastgelegd worden? Zal de minister bij de Nationale Loterij aandringen op realistische marges bij de verkoop van loterijproducten?

02.02 Minister **Sophie Wilmès** (*Nederlands*): Met het oog op het aanspreken van een zo ruim mogelijk publiek is de aanwezigheid van loterijproducten primordiaal. De meer dan 5.300 verkooppunten blijven bijgevolg een belangrijk aandachtspunt. Het aantal verkooppunten van de Nationale Loterij ligt trouwens ver boven de verplichtingen die via haar beheerscontract aan bpost worden opgelegd, met slechts 1.344 postkantoren en PostPunten. De Nationale Loterij onlangs aangekondigd fors te zullen investeren in haar verkooppunten. Ik zal de besluitvorming van nabij opvolgen. Ik bevestig dat wij de dagbladhandels, als heel belangrijke verkooppunten voor de loterijproducten, in de toekomst zullen blijven steunen.

In het huidige beheerscontract en in het betrokken ontwerp voorziet artikel 23 erin dat het retailnetwerk moet opgebouwd worden op basis van objectieve economische criteria, naargelang het marktpotentieel en op basis van een geomarketing-beleid. Dit geschiedt met het oog op een optimaal verkoopsnetwerk, met bij voorkeur 1 verkooppunt voor 1.200 meerderjarige potentiële spelers.

De marktopening heeft echter sinds 2011 een negatieve impact op het marktaandeel van de Nationale Loterij. Sindsdien is er een hevige concurrentie ontstaan. Niet alleen drukt dit op de verkoopsmarge voor de sportwedenschappen, maar bovendien is het aanbod van wedenschappen in krantenwinkels een concurrent voor de loterijspelen, waarbij de Nationale Loterij hogere marges aanbiedt.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 8725 van de heer Dedecker wordt uitgesteld.

03 **Samengevoegde vragen van**

déjà eu l'occasion de dire que la vente des produits de loterie dans les librairies élargit le contrôle social exercé sur les acheteurs potentiels et permet par exemple d'éviter la vente de ces produits à des mineurs.

Le nouveau contrat de gestion de la Loterie Nationale accordera-t-il plus de place à ce réseau de distribution? Quelles seront les exigences minimales définies dans ce contrat? La ministre insistera-t-elle auprès de la Loterie Nationale pour que celle-ci fixe des marges réalistes pour la vente de ses produits?

02.02 **Sophie Wilmès**, ministre (*en néerlandais*): Il est primordial que les produits de la Loterie soient présentés dans des lieux fréquentés en vue de toucher un public aussi large que possible. On recense plus de 5 300 points de vente et ces derniers continuent dès lors de faire l'objet d'une grande attention. Le nombre de points de vente de la Loterie Nationale se situe d'ailleurs nettement au-delà des obligations imposées à bpost par le contrat de gestion, à savoir seulement 1 344 bureaux de postes et Points Poste. La Loterie Nationale a récemment annoncé qu'elle investirait massivement dans ses points de vente. Je suivrai de près le processus décisionnel y afférent. Je confirme que nous continuerons à soutenir les marchands de journaux, qui constituent des points de vente très importants pour les produits de la Loterie.

Le contrat de gestion actuel et le projet en question prévoient à l'article 23 que le réseau de détaillants doit répondre à des critères économiques objectifs en fonction du potentiel du marché et sur la base d'une politique de geomarketing. Il s'agit de mettre en place un réseau de vente optimal avec de préférence un point de vente pour 1 200 joueurs majeurs potentiels.

Depuis 2011, l'ouverture du marché influence toutefois négativement la part de marché de la Loterie Nationale, qui doit faire face à une rude concurrence. Cette réalité pèse sur les marges commerciales des paris sportifs, et de plus, l'offre de paris proposés dans les commerces de journaux concurrence les jeux de la Loterie qui permettent des marges supérieures.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 8725 de M. Dedecker est reportée.

03 **Questions jointes de**

- mevrouw Griet Smaers aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "de begrotingscontrole" (nr. 8495)
- mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het structureel evenwicht in 2018" (nr. 8586)
- mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het begrotingstekort in 2015" (nr. 9042)
- de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het begrotingstekort voor 2015" (nr. 9141)

- Mme Griet Smaers à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le contrôle budgétaire" (n° 8495)
- Mme Karin Temmerman à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "l'équilibre structurel en 2018" (n° 8586)
- Mme Karin Temmerman à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le déficit budgétaire en 2015" (n° 9042)
- M. Ahmed Laaouej à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le déficit budgétaire 2015" (n° 9141)

03.01 Griet Smaers (CD&V): Onlangs nog hebben we in de commissie uitvoerig gediscussieerd over de budgettaire impact van maatregelen als de *tax shift*. Daarbij werd er aangedrongen op een goede opvolging van de inkomsten door die budgettaire maatregelen, aangezien we in 2016 de doelstellingen moeten halen. Dat dreigt zeker in de komende jaren een hele opgave te worden, want momenteel hebben we nog geen duidelijkheid over een aantal inkomsten- en kostenposten uit de begroting.

03.01 Griet Smaers (CD&V): Dernièrement, nous avons longuement débattu en commission de l'incidence budgétaire de mesures telles que le *tax shift*. Ce fut l'occasion d'insister sur l'importance d'un suivi efficace des recettes générées par ces mesures budgétaires, compte tenu de l'obligation d'atteindre en 2016 les objectifs fixés. Faute de disposer actuellement d'une estimation précise des recettes et dépenses de plusieurs postes budgétaires, l'exercice risque encore de se compliquer pour les prochaines années.

Vorige week berichtte de pers dat het begrotingstekort van 2015 voorlopig werd afgesloten op een negatief saldo van -2,7 procent, wat de premier als een redelijk resultaat beschouwde. Aanvankelijk ging men voor 2015 nog uit van -2,1 procent, wat nadien werd bijgesteld naar -2,6 procent.

La semaine dernière, la presse annonçait que la clôture provisoire de l'exercice 2015 affichait un solde négatif de -2,7 %, un résultat jugé raisonnable par le premier ministre. Initialement, le déficit était estimé à -2,1 % pour 2015 mais cette prévision a été ajustée ultérieurement à -2,6 %.

Welk begrotingstraject heeft de minister voor ogen? Welke inspanning is er nodig om de begroting op koers te houden? Wat waren de vorderingen- en financieringssaldo's van 2010 tot en met 2015, in historisch perspectief en structureel, voor de gezamenlijke overheid en per entiteit? Wat zijn de voorlopige ramingen voor 2016 en 2017? Wat waren de structurele primaire vorderingen- en financieringssaldo's van 2010 tot en met 2015? Wat zijn hier de ramingen voor 2016 en 2017?

Quelle trajectoire budgétaire la ministre envisage-t-elle de suivre? Quels efforts seront-ils nécessaires pour maintenir le cap budgétaire? À combien se montaient, de 2010 à 2015 inclus, les soldes de financement pour l'ensemble des pouvoirs publics et par entité et ce, dans une perspective historique et structurelle? Quelles sont les estimations provisoires pour 2016 et 2017? À combien se montaient le solde de financement primaire structurel et le solde de financement de 2010 à 2015? Quelles sont les estimations pour 2016 et 2017?

03.02 Karin Temmerman (sp.a): Drie weken geleden trok de MR een begrotingsevenwicht in 2018 nog in twijfel, iets waar haar coalitiepartners niet van wilden horen. Hoeveel zal bij ongewijzigd beleid het geraamde structurele tekort in 2018 bedragen? Blijft de regering mikken op een evenwicht? Zo ja hoe wil ze dit bereiken?

03.02 Karin Temmerman (sp.a): Il y a trois semaines, le MR mettait encore en doute le retour à l'équilibre budgétaire en 2018, ce qui avait le don d'horripiler ses partenaires de la coalition dirigée par Charles Michel. À politique inchangée, quel sera le déficit structurel estimé à l'horizon 2018? Le gouvernement vise-t-il toujours l'équilibre? Si tel est le cas, comment compte-t-il s'y prendre?

Kan de minister het – vrij aanzienlijke – tekort van 2,7 procent bbp, hetgeen toch ongebruikelijk is bij

Le ministre peut-il confirmer le déficit – assez considérable – de 2,7 % du PIB, ce qui est tout de

een groei van 1,4 procent, bevestigen? Wat was het nominale saldo voor de gezamenlijke overheid en entiteiten I en II? Wat is het structurele tekort voor de gezamenlijke overheid en entiteit I? Wat was de structurele verbetering in 2015 ten opzichte van 2014 voor de gezamenlijke overheid en entiteit I?

03.03 Ahmed Laaouej (PS): Op 26 januari werd bekendgemaakt dat het tekort voor 2015 2,7 procent bedraagt. Dat laat vermoeden dat de federale regering beschikt over de nodige begrotingsgegevens, met name wat de fiscale ontvangsten op kasbasis en volgens ESR 2010 betreft. Voor 2015 is het Parlement op de hoogte van de volgende verwezenlijkingen op kasbasis: -4,2 miljard euro ingekohierd in de personenbelasting en +4,5 miljard euro ingekohierd in de vennootschapsbelasting.

De uiterste datum voor het inlossen van de belastingschuld door of de terugbetaling van het tegoed aan de belastingplichtige is het einde van de tweede maand na de datum vermeld op het aanslagbiljet. Hoe hoog is het bedrag van de vastgestelde rechten voor de aangiften in de personenbelasting en in de vennootschapsbelasting waarvan de inkohiering plaatsvond in november en december 2014, en in november en december 2015?

Stemt het bedrag van de ontvangsten op kasbasis uit de personenbelasting en uit de vennootschapsbelasting voor het jaar 2015, verminderd met de in november en december 2014 ingekohierde bedragen en vermeerderd met de in november en december 2015 ingekohierde bedragen, overeen met het volgens ESR 2010 vastgestelde bedrag dat in de begroting 2015 werd ingeschreven? Zo niet, waaraan zijn de verschillen te wijten?

03.04 Minister Sophie Wilmès (*Nederlands*): Alle informatie over het begrotingstraject bevindt zich, net als de raming van de saldi voor de jaren 2016 tot 2019, in de algemene toelichting van de begroting 2016. Het volgende begrotingsconclaf valt in de tweede week van maart. Op basis van het verslag van het monitoringscomité zal de regering de situatie te analyseren.

Tabel 20 van de algemene toelichting van de begroting geeft de doelstellingen weer voor alle entiteiten en voor de gehele overheid. Het traject dat opgenomen is in de algemene toelichting van de begroting 2016, is gebaseerd op het traject in het stabiliteitsprogramma voor de periode 2015-2018, dat een evenwicht plant tegen 2018.

même inhabituel en présence d'une croissance de 1,4 %? Quel solde nominal présentaient l'ensemble des pouvoirs publics et les entités I et II? Quelle amélioration structurelle a-t-on observée en 2015, par rapport à 2014, en ce qui concerne l'ensemble des pouvoirs publics et l'entité I?

03.03 Ahmed Laaouej (PS): Le 26 janvier, il a été annoncé que le déficit 2015 était de 2,7 %. Cela donne à penser que le gouvernement fédéral dispose des informations budgétaires nécessaires, notamment au niveau des recettes fiscales en caisse et en SEC 2010. Le Parlement a connaissance des réalisations en caisse suivantes pour 2015: pour les enrôlements IPP -4,2 milliards d'euros et pour les enrôlements ISOC +4,5 milliards d'euros.

La limite pour qu'un contribuable s'acquitte de sa dette d'impôt ou soit remboursé est la fin du deuxième mois suivant la date de l'avertissement-extrait de rôle. Quel est le montant des droits constatés que représentaient les déclarations concernant l'IPP et l'ISOC dont l'enrôlement s'est effectué en novembre et décembre 2014, en novembre et décembre 2015?

Pour l'IPP et l'ISOC, le montant des recettes en base caisse de l'année 2015, diminué des montants enrôlés en novembre et décembre 2014 et majoré des montants enrôlés en novembre et décembre 2015, coïncide-t-il avec le montant retenu pour le budget de l'année 2015 en SEC 2010? Sinon, quelle est l'origine de ces différences?

03.04 Sophie Wilmès, ministre (*en néerlandais*): Toutes les informations relatives à la trajectoire budgétaire se trouvent dans l'exposé général du budget, tout comme l'estimation des soldes pour les années 2016 à 2019. Le prochain conclave budgétaire tombe la deuxième semaine du mois de mars. Le gouvernement analysera la situation sur la base du rapport du comité de monitoring.

Le tableau 20 de l'exposé général du budget représente les objectifs pour toutes les entités et pour l'ensemble des SPF. La trajectoire balisée dans l'exposé général du budget 2016 est basée sur la trajectoire du programme de stabilité pour la période 2015-2018 qui prévoit un équilibre d'ici 2018.

Voor entiteit I, vertrekkende van een structureel saldo geraamd op 1 procent bbb in 2016, wordt een verbetering met 0,6 procent bbb gepland in 2017 en met 0,4 procent in 2018 om zodoende tot een evenwicht te komen.

Voor entiteit I zou het structurele saldo van 2016, geraamd op 0,2 procent bbb in 2016, moeten verbeteren met telkens 0,1 procent in 2017 en in 2018, om tot een evenwicht te komen in 2018.

Dit traject houdt geen rekening met de nieuwe raming van de uitvoering van de begroting 2015. Deze update zal in aanmerking worden genomen door het monitoringcomité in zijn verslag. Het comité zal ook ramen welke inspanning nodig is om de begroting op koers te houden. Tot dan is het niet mogelijk om die inspanning correct te becijferen.

De cijfers over de structurele vorderingsaldi en het structurele primaire vorderingsaldo zal ik schriftelijk bezorgen. De raming van de saldi voor de jaren 2016-2019 staat in de algemene toelichting van de begroting 2016.

Het begrotingstraject werd vastgesteld bij de opmaak van de begroting 2016, waarin ook de doelstelling werd bepaald om in 2018 een structureel evenwicht te bereiken voor de entiteiten I en II. Het traject dat werd vastgelegd bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma 2015-2018 werd aangehouden.

Het is vandaag voorbarig om maatregelen te treffen inzake de begroting van 2018.

De FOD Budget en Beheerscontrole heeft eind vorige week, zoals gebruikelijk, de raming van de begrotingsgegevens voor het jaar 2015 bijgewerkt. De definitieve gedetailleerde jaarrekening voor 2015 wordt op 30 september 2016 gepubliceerd door het INR.

Tegenover 2014 verbeterden de financieringsbehoeften van België voor entiteit I. Dat is duidelijk, gelet op de evolutie van min 3,1 procent tot min 2,7 procent bbb.

De FOD heeft ook het structureel saldo geraamd. Op dit moment, bij gebrek aan een nieuwe raming van de *output gap* door het Federaal Planbureau, heeft de FOD eind januari alsnog het structureel saldo voor 2015 geraamd. Dat komt uit op -2,1 procent voor de gezamenlijke overheid, op -1,7 procent voor entiteit I en op -0,4 procent voor entiteit II.

(Frans) Mijnheer Laaouej, het toewijzen van uw

Pour l'entité I, partant d'un solde structurel estimé à 1 % du PIB en 2016, une amélioration de 0,6 % du PIB en 2017 et de 0,4 % en 2018 est prévue dans l'optique d'un retour à l'équilibre.

Le solde structurel de l'Entité I, estimé à 0,2 % du PIB pour 2016, devrait s'améliorer de 0,1 % en 2017 et en 2018, pour atteindre l'équilibre en 2018.

Cette trajectoire budgétaire ne tient pas compte des récentes estimations relatives à l'exécution du budget 2015. Ces mises à jour devront être intégrées dans le rapport du comité de monitoring. Celui-ci évaluera également les efforts à fournir pour maintenir le cap budgétaire. Il est impossible entre-temps d'en chiffrer correctement l'ampleur.

Je vous fournirai les soldes de financement et le solde de financement primaire structurels par écrit. L'estimation des soldes pour les années 2016 à 2019 se trouve dans l'exposé général du budget 2016.

La trajectoire budgétaire a été fixée lors de la confection du budget 2016; celui-ci prévoit aussi comme objectif le retour à l'équilibre structurel en 2018 pour les Entités I et II. Le gouvernement ne s'est pas écarté du parcours défini dans le programme de stabilité 2015-2018.

Il est aujourd'hui prématuré d'envisager des mesures à prendre pour le budget 2018.

Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion a parachevé fin de la semaine dernière, comme il est d'usage, l'estimation des données budgétaires relatives à l'année 2015. Le détail du calcul annuel définitif sera publié le 30 septembre 2016 par l'INR.

Par rapport à 2014, les besoins de financements de la Belgique se sont améliorés pour l'entité I. C'est une évidence, au vu de l'évolution du PIB qui passe de -3,1 % à -2,7 %.

Le SPF a également procédé à l'estimation du solde structurel. En ce moment, faute d'une nouvelle estimation de l'*output gap* par le Bureau fédéral du Plan, le SPF vient tout juste de finaliser, fin janvier, l'estimation du solde structurel pour 2015. Il est estimé à -2,1 % pour l'ensemble des administrations, à -1,7 % pour l'entité I et à -0,4 % pour l'entité II.

(En français) M. Laaouej, la prise en charge de la

vraag is complex omdat de administraties van Financiën én van Begroting betrokken zijn bij het antwoord.

U veronderstelt dat de onderliggende gegevens precies zijn omdat we ons in precieze bewoordingen uitgedrukt hebben? Het persbericht benadrukte nochtans dat het ramingen betrof. Het INR zal de gedetailleerde en definitieve rekeningen op 30 september 2016 publiceren.

In afwachting van de gegevens van januari en februari, waarmee we een totaalbeeld van het jaar 2015 volgens ESR-normen zullen hebben, zijn de kohiergegevens niet meer dan een raming. De FOD Begroting beschikt immers enkel over kasgegevens tot en met december. Op basis van deze gegevens raamde de FOD het bedrag van de inkohiering van de personenbelasting volgens ESR-normen voor 2015 op min 4,649 miljard, terwijl de oorspronkelijke begroting 2016 min 5,029 miljard vermeldde, en het bedrag van de inkohiering van de vennootschapsbelasting in 2015 op 4,385 miljard en niet op 4,075 miljard zoals ingeschreven in de oorspronkelijke begroting 2016.

03.05 Griet Smaers (CD&V): Gelet op een aantal toekomstige uitdagingen en op bepaalde onzekere inkomsten acht ik het aangewezen om dit jaar regelmatig een monitoring en een evaluatie van de inkomsten en uitgaven te doen. Zodoende kunnen we vermijden dat de begrotingsbesprekingen van het najaar te zwaar worden.

03.06 Karin Temmerman (sp.a): Uit dit antwoord leid ik af dat het toch niet zeker is dat de regering aan een evenwicht in 2018 vasthoudt. Meerderde partijen willen het blijkbaar loslaten.

We moeten niet alleen de cijfers goed opvolgen, we weten nu al dat er meer bespaard zal moeten worden. De vorige regering kreeg dat voor elkaar bij veel slechtere economische groeicijfers. De mensen hebben recent enorm ingeleverd, maar plukken er geen vruchten van.

De begrotings besprekingen zullen erg moeilijk worden, want wij hebben altijd gezegd dat de inkomsten overschat en de uitgaven onderschat worden.

03.07 Ahmed Laaouej (PS): Uw antwoorden blijven ontoereikend. Ik onthoud dat u me de bijkomende informatie en cijfers via e-mail zult bezorgen.

réponse à votre question est compliquée par le fait que les administrations des Finances et du Budget sont concernées.

Parce que nous nous sommes exprimés avec précision, les éléments sous-jacents seraient, eux aussi, précis? Le communiqué de presse soulignait pourtant qu'il s'agissait d'estimations. Les comptes détaillés et définitifs seront publiés par l'ICN le 30 septembre 2016.

Dans l'attente des données de janvier et février qui permettront d'avoir une vue complète en termes SEC de l'année 2015, les données en matière de rôle ne sont qu'une estimation. Le SPF Budget ne dispose en effet que des données de caisse jusqu'en décembre inclus. Sur cette base, il a estimé qu'en termes SEC, l'enrôlement de l'IPP pour 2015 devrait atteindre -4,649 milliards contre -5,029 milliards prévus dans le budget initial 2016 et que l'enrôlement de l'ISOC devrait atteindre 4,385 milliards en 2015 contre 4,075 milliards prévus dans le budget initial 2016.

03.05 Griet Smaers (CD&V): Eu égard aux défis à venir et au caractère aléatoire de certaines recettes, j'estime qu'il s'indique, cette année, de contrôler et d'évaluer régulièrement les recettes et les dépenses réalisées. Nous pourrions ainsi éviter de surcharger les discussions budgétaires qui se tiendront à l'automne.

03.06 Karin Temmerman (sp.a): Je déduis de cette réponse ministérielle qu'il n'est pas absolument certain que le gouvernement gardera le cap d'un retour à l'équilibre en 2018. Plusieurs partis souhaiteraient apparemment y renoncer.

Nous ne devons pas seulement assurer un bon suivi des chiffres car nous savons d'ores et déjà qu'il faudra économiser plus. Le gouvernement précédent y avait réussi avec des chiffres de croissance bien plus mauvais que ceux d'aujourd'hui. Nos concitoyens ont fait d'énormes sacrifices ces derniers temps mais ils n'en retirent aucun bonus.

Les discussions budgétaires seront très difficiles car nous avons toujours dit que les recettes sont surestimées et les dépenses, sous-estimées.

03.07 Ahmed Laaouej (PS): Vos réponses restent insuffisantes. Je prends bonne note que vous me transmettez par e-mail les informations complémentaires, notamment chiffrées.

Men was nogal stellig in de aankondiging van een tekort van 2,7 procent. Mevrouw Wilmès zegt nu in alle eerlijkheid dat het slechts een raming is. De toekomst zal uitwijzen hoeveel het wordt. Dit alles toont vooral aan dat de regering zich moet herpakken en geen budgettaire koers mag aanhouden die de overheidsfinanciën zou kunnen ondermijnen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 8598 van mevrouw Fonck wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.41 uur.

Les 2,7 % de déficit annoncés sont péremptoires. Mme Wilmès a l'honnêteté de dire que ce ne sont que des estimations, l'avenir nous le confirmera. Cela montre surtout que le gouvernement doit se ressaisir et ne pas poursuivre sur une voie budgétaire qui fragiliserait les finances publiques.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 8598 de Mme Fonck est transformée en question écrite.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 41.