



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

Woensdag

Mercredi

03-02-2016

03-02-2016

Namiddag

Après-midi

Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld worden vóór

09/02/2016, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

Le Compte rendu analytique est un résumé des débats. Des rectifications peuvent être communiquées par écrit avant le

09/02/2016, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	--

INHOUD

SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- mevrouw Inez De Coninck aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de patstelling bij de Orde van Architecten" (nr. 7674)	1	- Mme Inez De Coninck au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le fiasco à l'Ordre des Architectes" (n° 7674)	1
- mevrouw Inez De Coninck aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO met betrekking tot de Orde van Architecten" (nr. 8485) <i>Sprekers: Inez De Coninck, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</i>	1	- Mme Inez De Coninck au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'avis rendu par le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME relatif à l'Ordre des Architectes" (n° 8485) <i>Orateurs: Inez De Coninck, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</i>	1
Vraag van de heer Michel de Lamotte aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de beroepen tegen de beslissingen van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen" (nr. 7727) <i>Sprekers: Michel de Lamotte, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</i>	3	Question de M. Michel de Lamotte au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les recours dirigés contre les décisions de la Commission des dispenses de cotisation" (n° 7727) <i>Orateurs: Michel de Lamotte, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</i>	3
Vraag van de heer Egbert Lachaert aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de informaticaproblemen bij het RSVZ" (nr. 7798) <i>Sprekers: Egbert Lachaert, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</i>	4	Question de M. Egbert Lachaert au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les problèmes informatiques à l'INASTI" (n° 7798) <i>Orateurs: Egbert Lachaert, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</i>	4
Vraag van de heer Michel de Lamotte aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de vertragingen bij en het gebrek aan informatie inzake de indiening van de ontwerpbegrotingen voor het RSVZ" (nr. 7902) <i>Sprekers: Michel de Lamotte, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</i>	5	Question de M. Michel de Lamotte au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les retards et l'absence d'informations en matière de dépôt des projets des budgets de l'INASTI" (n° 7902) <i>Orateurs: Michel de Lamotte, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</i>	5
Vraag van de heer Michel de Lamotte aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de herintreding van arbeidsongeschikte zelfstandigen" (nr. 7903) <i>Sprekers: Michel de Lamotte, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</i>	7	Question de M. Michel de Lamotte au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la réinsertion de travailleurs indépendants en incapacité de travail" (n° 7903) <i>Orateurs: Michel de Lamotte, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</i>	7

- | | | | |
|--|----|--|----|
| <p>Vraag van mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de gezondheid van de Belgische kmo's" (nr. 7907)</p> <p><i>Sprekers:</i> Caroline Cassart-Mailleux, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</p> | 8 | <p>Question de Mme Caroline Cassart-Mailleux au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la santé des PME belges" (n° 7907)</p> <p><i>Orateurs:</i> Caroline Cassart-Mailleux, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</p> | 8 |
| <p>Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het gebruik van sondes en drones door landbouwers" (nr. 8106)</p> <p><i>Sprekers:</i> Philippe Blanchart, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</p> | 10 | <p>Question de M. Philippe Blanchart au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'utilisation de sondes et drones pour les fermiers" (n° 8106)</p> <p><i>Orateurs:</i> Philippe Blanchart, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</p> | 10 |
| <p>Vraag van mevrouw Véronique Caprasse aan de minister van Pensioenen over "het pensioen van zelfstandigen in het geval van een gelijkstelling met een bijberoep ('artikel 37')" (nr. 8510)</p> <p><i>Sprekers:</i> Véronique Caprasse, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</p> | 11 | <p>Question de Mme Véronique Caprasse au ministre des Pensions sur "la pension des indépendants dans le cadre d'une assimilation à une activité complémentaire ('article 37')" (n° 8510)</p> <p><i>Orateurs:</i> Véronique Caprasse, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</p> | 11 |
| <p>Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de evaluatie van de wet van 21 december 2013" (nr. 8543)</p> <p><i>Sprekers:</i> Werner Janssen, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</p> | 12 | <p>Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'évaluation de la loi du 21 décembre 2013" (n° 8543)</p> <p><i>Orateurs:</i> Werner Janssen, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</p> | 12 |
| <p>Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de berekeningswijze van sociale bijdragen" (nr. 8544)</p> <p><i>Sprekers:</i> Werner Janssen, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</p> | 13 | <p>Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la méthode de calcul des cotisations sociales" (n° 8544)</p> <p><i>Orateurs:</i> Werner Janssen, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</p> | 13 |
| <p>Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het opnemen van een mandaat en de sociale bijdragen voor zelfstandigen" (nr. 8721)</p> <p><i>Sprekers:</i> Werner Janssen, Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie</p> | 14 | <p>Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'exercice d'un mandat et les cotisations sociales d'indépendant" (n° 8721)</p> <p><i>Orateurs:</i> Werner Janssen, Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale</p> | 14 |
| <p>Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's,</p> | 14 | <p>Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME,</p> | 14 |

Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de sociale bijdragen voor zelfstandigen" (nr. 8722)		de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les cotisations sociales des indépendants" (n° 8722)	
<i>Sprekers:</i> Werner Janssen, Willy Borsus , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie		<i>Orateurs:</i> Werner Janssen, Willy Borsus , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	
Samengevoegde vragen van	15	Questions jointes de	15
- mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de strijd tegen sociale dumping" (nr. 8971)	15	- Mme Katrin Jadin au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la lutte contre le dumping social" (n° 8971)	15
- de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de sociale dumping" (nr. 9061)	15	- M. Gilles Vanden Burre au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le dumping social" (n° 9061)	15
<i>Sprekers:</i> Gilles Vanden Burre, Willy Borsus , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie		<i>Orateurs:</i> Gilles Vanden Burre, Willy Borsus , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	
Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het statuut van student-ondernemer" (nr. 9029)	17	Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le statut d'étudiant-entrepreneur" (n° 9029)	17
<i>Sprekers:</i> Werner Janssen, Willy Borsus , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie		<i>Orateurs:</i> Werner Janssen, Willy Borsus , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	
Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de evaluatie van en de stappen naar nieuwe maatregelen tegen de sociale dumping van zelfstandigen" (nr. 9022)	18	Question de Mme Griet Smaers au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'évaluation et les démarches prévues en vue de prendre de nouvelles dispositions pour lutter contre dumping social des indépendants" (n° 9022)	18
<i>Sprekers:</i> Griet Smaers, Willy Borsus , minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie		<i>Orateurs:</i> Griet Smaers, Willy Borsus , ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale	

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

WOENSDAG 03 FEBRUARI 2016

Namiddag

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MERCREDI 03 FÉVRIER 2016

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.17 uur en voorgezeten door de heer Jean-Marc Delizée.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 17 par M. Jean-Marc Delizée, président.

01 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Inez De Coninck aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de patstelling bij de Orde van Architecten" (nr. 7674)
- mevrouw Inez De Coninck aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO met betrekking tot de Orde van Architecten" (nr. 8485)

01 **Questions jointes de**

- Mme Inez De Coninck au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le fiasco à l'Ordre des Architectes" (n° 7674)
- Mme Inez De Coninck au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'avis rendu par le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME relatif à l'Ordre des Architectes" (n° 8485)

01.01 **Inez De Coninck (N-VA):** Volgens de minister is er geen patstelling binnen de Orde van Architecten, maar zijn er wel discussies over de hervorming van de Orde. In het verleden waren er gelijkaardige discussies binnen de Orde van Advocaten, tot zij in onderling akkoord een hervorming hebben doorgevoerd.

01.01 **Inez De Coninck (N-VA):** Selon le ministre, le fonctionnement de l'Ordre des Architectes n'est nullement paralysé, mais l'institution a ouvert le débat sur une possible réforme. L'Ordre des Avocats a autrefois vécu des débats analogues, jusqu'à ce que ses membres décident de commun accord de procéder à la réforme de l'institution.

Zal dit als inspiratie dienen voor het wetsontwerp van de minister?

Le projet de loi du ministre pourrait-il s'inspirer de cette expérience?

De Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO pleit in een op eigen initiatief uitgebracht advies voor twee autonome ordes met een informeel federaal overlegorgaan en keuzevrijheid voor de Brusselse architecten. Zal de minister rekening houden met dit

Dans un avis d'initiative, le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME préconise la mise en place de deux ordres autonomes, complétés par un organe de concertation fédéral officieux et les architectes bruxellois seraient libre de choisir l'ordre

advies?

auquel ils souhaitent adhérer. Le ministre tiendra-t-il compte de cet avis?

Hoe en wanneer zal het wetsontwerp er komen?

Quelle sera la forme du projet de loi et quand sera-t-il déposé au Parlement?

01.02 Minister **Willy Borsus** (*Nederlands*): De besluitvorming wordt vertraagd door discussies van secundair belang: niet over de wettelijke opdracht van de Orde, maar alle handelingen van dagelijks bestuur. Die discussies zorgen voor een overbelasting van de maandelijkse vergaderingen. Mijn regeringscommissaris wijst er ondertussen op dat de meeste thema's wel unaniem behandeld kunnen worden.

01.02 **Willy Borsus**, ministre (*en néerlandais*): La prise de décisions est ralentie par des discussions d'ordre secondaire, c'est-à-dire par des débats ayant trait non pas à la mission légale de l'Ordre, mais bien à des actes de gestion journalière. Ces discussions viennent surcharger l'ordre du jour des réunions mensuelles. Le commissaire du gouvernement m'a fait savoir dans l'intervalle qu'il y a bel et bien unanimité en ce qui concerne les thèmes à traiter.

Ik ken uiteraard de hervorming van de Orde van Advocaten, maar de huidige bestuursmeerderheid behandelt geen communautaire dossiers. Daarom wil ik een federale structuur – met beslissingsbevoegdheid – behouden.

J'ai bien entendu eu connaissance de la réforme de l'Ordre des avocats, mais je voudrais rappeler que la majorité actuelle ne traite aucun dossier communautaire. C'est pourquoi je désire maintenir une structure fédérale disposant d'une compétence de décision.

Ik waardeer het initiatief van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO. Ik zal dat aandachtig lezen, zoals ik ook het standpunt van alle andere betrokken partijen wil kennen. Daarom is er op mijn kabinet bilateraal overleg met de representatieve beroepsgroepen en de voorzitters van de nationale raden.

J'apprécie l'initiative prise par le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME. J'en prendrai connaissance avec intérêt, au même titre que de la position de l'ensemble des parties impliquées. Une concertation bilatérale avec les fédérations professionnelles représentatives et avec les présidents des conseils nationaux est dès lors en cours au sein de mon cabinet.

Ik heb de sector een eerste ontwerpdocument bezorgd. Die dient als werkdocument voor het bilaterale overleg en bevat de grote lijnen van het advies van de hoge raad. Twee autonome ordes met rechtspersoonlijkheid en financiële autonomie worden opgericht. Ze zijn onder meer bevoegd voor het toezien op de naleving van de deontologische regels, het respecteren van de wetten en de vestigingsreglementen en de organisatie van stages. De Brusselse architecten hebben een minimale gewaarborgde vertegenwoordiging in iedere orde. Een federaal overlegorgaan treedt op als officieel aanspreekpunt voor de minister. Het kan besluiten nemen bij consensus.

J'ai transmis au secteur un premier projet de texte qui servira de document de travail dans le cadre de la concertation bilatérale. Il reprend les grandes lignes de l'avis du conseil supérieur. Deux ordres autonomes dotés de la personnalité juridique et de l'autonomie financière sont constitués. Ils sont notamment compétents pour le contrôle du respect des règles déontologiques, le respect des lois et des règlements d'établissement et l'organisation de stages. Les architectes bruxellois auront une représentation minimale garantie au sein de chaque ordre. Un organe de concertation fédéral, qui pourra prendre des décisions par consensus, fera office de point de contact officiel pour le ministre.

De resultaten van het bilaterale overleg zullen aan bod komen op de rondetafelgesprekken. Nadien is er een akkoord nodig op regeringsniveau, alvorens een wetsontwerp kan worden ingediend.

Les résultats de la concertation bilatérale seront abordés lors des tables rondes. Il faudra ensuite qu'un accord soit conclu au sein du gouvernement avant qu'un projet de loi puisse être déposé.

01.03 **Inez De Coninck** (N-VA): De hervorming moet zo snel mogelijk gebeuren, ten behoeve van de sector. De spanningen binnen de orde lopen op, ook over zaken van secundair belang. Er bestaat een brede consensus over het voorstel van de hoge

01.03 **Inez De Coninck** (N-VA): Pour le bien du secteur, il faut accélérer au maximum la mise en œuvre de cette réforme. Les tensions au sein de l'ordre s'aggravent, y compris sur des sujets d'importance secondaire. La proposition du conseil

raad. Ik hoop dat de minister er rekening mee zal houden. De hervorming stond al in het vorige regeerakkoord, maar kon toen niet worden uitgevoerd.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nr. 7517 van mevrouw Vanheste en nr. 8645 van de heer de Lamotte worden uitgesteld.

02 **Vraag van de heer Michel de Lamotte aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de beroepen tegen de beslissingen van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen" (nr. 7727)**

02.01 **Michel de Lamotte** (cdH): In uw beleidsnota lezen wij dat u zich voorneemt de werking van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen te verbeteren.

De Commissie heeft heel wat tekortkomingen en de gebrekkige motivaties worden vaak vernietigd door de Raad van State.

Op 8 maart 2013 heeft het Hof van Cassatie beslist dat beroepen tegen de negatieve beslissingen van de commissie bij de arbeidsrechtbank en niet bij de Raad van State moeten worden ingediend. De wet werd nog steeds niet aangepast naar aanleiding van dit arrest, en de zelfstandigen hebben geen wettig beroepsmiddel meer.

U sprak eerder over de mogelijkheid om een beroepskamer bij de Commissie in het leven te roepen.

Wanneer zou die kamer ingesteld worden? Hoe speelt dit in op het arrest van het Hof van Cassatie? Uit hoeveel leden zou die kamer bestaan? Hoe verzekert u de onafhankelijkheid van haar leden? Binnen welke termijn zou ze zich moeten uitspreken?

02.02 **Minister Willy Borsus (Frans)**: De hervorming van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen vergt nog enkele juridische analyses. De besprekingen lopen, maar ik heb geen concreet tijdspad vastgelegd.

Het aantal verzoeken die in eerste aanleg werden ingediend, is in minder dan een jaar tijd met 40 procent gedaald.

De commissie heeft een discretionaire

supérieur fait l'objet d'un large consensus dont le ministre tiendra compte, je l'espère. Cette réforme figurait déjà dans le précédent accord de gouvernement mais elle n'avait pas pu être mise en œuvre à l'époque.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions jointes n° 7517 de Mme Vanheste et n° 8645 de M. de Lamotte sont reportées.

02 **Question de M. Michel de Lamotte au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les recours dirigés contre les décisions de la Commission des dispenses de cotisation" (n° 7727)**

02.01 **Michel de Lamotte** (cdH): Votre note de politique générale annonçait l'intention d'améliorer le fonctionnement de la Commission des dispenses de cotisations.

Celle-ci présente de nombreuses failles. Ses motivations défailtantes sont souvent annulées par le Conseil d'État.

Le 8 mars 2013, la Cour de cassation a décidé que les recours contre les décisions négatives de la commission doivent être introduits devant le tribunal du travail et non le Conseil d'État. Cet arrêt n'a toujours donné lieu à aucune adaptation législative et les travailleurs indépendants se voient privés de recours légitime.

Vous avez évoqué auparavant la possibilité de créer une chambre d'appel au sein de la Commission.

Quand serait-elle mise en place? En quoi sa création permettrait-elle de se conformer à l'arrêt de la Cour de cassation? De combien de membres serait-t-elle composée? Comment garantiriez-vous l'indépendance de ses membres? Dans quel délai devrait-t-elle se prononcer?

02.02 **Willy Borsus, ministre (en français)**: Un certain nombre d'analyses juridiques au sujet de la réforme de la Commission des dispenses sont encore nécessaires. Des discussions sont en cours, sans que j'aie fixé un timing précis.

Le nombre de demandes introduites en première instance a, en moins d'un an, diminué de 40 %.

La commission dispose de compétences

bevoegdheid, die gefundeerd is op de beoordeling van de staat van behoefte. Er zijn geen reglementaire vastgelegde criteria, waardoor de commissie over de nodige beoordelingsruimte beschikt. Wij werken aan een eerste definitie van een aantal criteria.

Het koninklijk besluit nr. 38 werd onlangs aangepast. De wettigheid van de beslissingen van de commissie kan thans worden aangevochten bij de arbeidsrechtbank. Die leemte werd alvast opgevuld.

De bevoegdheid van de arbeidsrechtbank wordt bevestigd, met terugwerking tot 1 januari 2015.

Ik moet nog nadenken over een voorstel om het onderzoek in eerste aanleg, al dan niet met een verschijning van de verzoekers, min of meer automatisch in te stellen. De beroepskamer, waarvan de onafhankelijke samenstelling nog ter tafel moet komen in het kader van het overleg, zou voorzien in een mogelijke verschijning van de verzoekers.

Ik gun mezelf nog wat tijd om die hervorming tot een goed einde te brengen.

02.03 Michel de Lamotte (cdH): Ik zal bijzonder waakzaam toezien op de samenstelling van de kamer, de beslissing om al dan niet een kamer per rechtbank in te stellen en de termijnen die de kamer in acht moet nemen. Op die vraag hebt u niet geantwoord.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Egbert Lachaert aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de informaticaproblemen bij het RSVZ" (nr. 7798)

03.01 Egbert Lachaert (Open Vld): Er doen zich al lang ernstige computerproblemen voor bij het RSVZ. Daardoor is het voor sommige categorieën zelfstandigen nog steeds moeilijk om tijdig de pensioenberekening te doen. Velen kregen daarom een voorlopig pensioen toegekend en die achterstand is dan weer moeilijk weg te werken.

Wat is de oorzaak van het probleem? Hoeveel mensen worden erdoor getroffen? Wanneer zal er een oplossing zijn? Is daar extra personeel voor nodig?

03.02 Minister Willy Borsus (Nederlands): De

discrétionnaires fondées sur l'appréciation de l'état de besoin. Les critères ne sont pas définis réglementairement afin de laisser à la commission une marge d'appréciation. Nous travaillons à la pré-définition d'un certain nombre de critères.

Par ailleurs, l'arrêté royal n°38 vient d'être adapté. La légalité des décisions de la commission peut désormais être contestée devant le tribunal du travail. Cette lacune est donc comblée.

La compétence des tribunaux du travail est confirmée, avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2015.

Je dois encore réfléchir à une proposition visant à instaurer une forme d'automatisme de l'examen en première instance avec – ou non – une comparution pour les demandeurs. La chambre d'appel, dont la composition indépendante doit encore être concertée, prévoirait une comparution possible des demandeurs.

Je me donne encore un peu de temps pour mener à bien cette réforme.

02.03 Michel de Lamotte (cdH): Je serai particulièrement attentif à ce qui concerne la composition de la chambre, la décision d'en créer une par tribunal ou pas et les délais dans lesquels elle devrait se prononcer, question à laquelle vous n'avez pas répondu.

L'incident est clos.

03 Question de M. Egbert Lachaert au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les problèmes informatiques à l'INASTI" (n° 7798)

03.01 Egbert Lachaert (Open Vld): L'INASTI souffre depuis longtemps de sérieux problèmes informatiques. En raison de ceux-ci, le calcul en temps utile de la pension de certaines catégories de travailleurs indépendants demeure compliqué. Beaucoup d'entre eux se voient attribuer une pension provisoire et l'arriéré est ensuite difficile à résorber.

Quelles sont les causes du problème? Combien de personnes en sont-elles victimes? Quand peut-on espérer une solution? Un renfort de personnel est-il nécessaire?

03.02 Willy Borsus, minister (en néerlandais): Les

informaticaproblemen hebben te maken met de hervormingen van de pensioenen die op 1 januari 2015 zijn ingegaan.

De omvang van de aanpassingen aan het berekeningsprogramma en het notificatieprogramma waren erg complex en hebben een vertraging van de implementatie van de maatregelen veroorzaakt.

Daarom heeft het RSVZ 23.000 voorlopige beslissingen genomen over pensioenen die ingingen vanaf 1 januari 2015. Vaak blijken de voorlopige beslissingen heel accuraat en dan worden de betrokkenen dus niet benadeeld.

Sinds eind september werken er meerdere informaticaprogramma's. Er werden meer definitieve beslissingen genomen en het RSVZ probeert de achterstand gestaag weg te werken. Een groot aantal definitieve beslissingen voor pensioenen die begin 2016 ingaan, werd al genotificeerd.

RSVZ kreeg voor de hervormingen geen extra budget. De informatica-aanpassingen werden gefinancierd door de informaticawerkingskredieten uit de begroting 2015.

In de loop van het eerste kwartaal van 2016 zou alles aangepast en operationeel moeten zijn. Deze moeilijke, gelukkig tijdelijke, situatie spijt me.

03.03 Egbert Lachaert (Open Vld): Het is voor veel zelfstandigen niet evident geweest. Laat het een les zijn voor de toekomst: als we grote hervormingen doorvoeren, dan moeten we ervoor zorgen dat de diensten kunnen volgen, anders ontstaat er onzekerheid.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 7895 van mevrouw Van Cauter wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

04 Vraag van de heer Michel de Lamotte aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de vertragingen bij en het gebrek aan informatie inzake de indiening van de ontwerpbegrotingen voor het RSVZ" (nr. 7902)

04.01 Michel de Lamotte (cdH): Het Rekenhof betreurt de herhaalde vertragingen bij de indiening

problèmes informatiques sont liés aux réformes des pensions entrées en vigueur le 1^{er} janvier 2015.

Les adaptations des logiciels de calcul et de notification se sont avérées particulièrement complexes et ont retardé la mise en œuvre des mesures.

C'est pourquoi l'INASTI a pris 23 000 décisions provisoires relatives à des pensions prenant cours à partir du 1^{er} janvier 2015. Il apparaît que les décisions provisoires sont souvent très adéquates et que les personnes concernées ne sont dès lors pas lésées.

Depuis fin septembre, plusieurs programmes informatiques ont été mis en œuvre. Davantage de décisions définitives ont été prises et l'INASTI essaie continuellement de résorber l'arriéré. Beaucoup de décisions définitives relatives à des pensions prenant cours en 2016 ont déjà été signifiées.

L'INASTI n'a pas reçu de budget supplémentaire pour la mise en œuvre des réformes des pensions. Les adaptations informatiques ont été financées par les crédits de fonctionnement informatique du budget 2015.

Dans le courant du premier trimestre de 2016, tout devrait être adapté et opérationnel. Cette situation difficile me désole même si elle est heureusement temporaire.

03.03 Egbert Lachaert (Open Vld): Cela n'a pas été une sinécure pour de nombreux indépendants. Tirons-en des leçons pour l'avenir: lorsque nous procéderons encore à de grandes réformes, nous devons veiller à ce que les services puissent suivre, sinon cela risquera d'engendrer une certaine insécurité.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 7895 de Mme Van Cauter est transformée en question écrite.

04 Question de M. Michel de Lamotte au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les retards et l'absence d'informations en matière de dépôt des projets des budgets de l'INASTI" (n° 7902)

04.01 Michel de Lamotte (cdH): La Cour des comptes déplore des retards récurrents dans le

van de ontwerpbegroting van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met name van het RSVZ. Het Rekenhof beschikt slechts over voorlopige documenten voor zijn begrotingsanalyse.

Het Rekenhof deelt mee dat de beheersorganen van de instellingen van sociale zekerheid over het algemeen niet de gegevens krijgen met betrekking tot de besparingen of de berekeningswijze die door de ministerraad werden goedgekeurd en dus niet kunnen bepalen welke middelen ze nodig hebben voor de uitvoering van hun opdrachten. Uit deze vaststellingen blijkt een zekere nalatigheid van de regering, die het werk van het Rekenhof en het Parlement bemoeilijkt.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de instellingen die onder uw bevoegdheid vallen? Werden de door het RSVZ geleverde gegevens bijgewerkt? Hoe zit het met het verschil van 7 miljoen euro tussen de prognoses van het RSVZ en die van de FOD Sociale Zekerheid inzake de vermindering van de sociale bijdragen?

04.02 Minister **Willy Borsus** (*Frans*): De term 'nalatigheid' is te sterk, al is er zeker nog ruimte voor verbetering.

De definitieve ontwerpbegroting 2016 werd op de raad van bestuur van 16 december 2015 behandeld, want alleen een beheersorgaan kan de begroting van een openbare instelling van sociale zekerheid opmaken. De opdrachtenbegroting wordt momenteel voorgesteld en vindt haar grondslag in de algemene toelichting van 13 november 2015 over de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2016.

Het RSVZ wordt gekenmerkt door zijn streven naar professionalisme. Het deelt steeds de meest recente gegevens mee, handelt proactief en documenteert zich systematisch om zijn cijfers te rechtvaardigen.

Voorts tracht het RSVZ onmiddellijk te antwoorden op de gestelde vragen. Het Rekenhof is uitermate tevreden over de medewerking van met name de financiële dienst.

Het RSVZ zal dan ook in zijn initiële begroting 2016 de ramingen uit de bijgewerkte voorafbeelding van de begroting opnemen. De impact van de taxshift wordt op 70,4 miljoen euro geraamd en dat bedrag zal worden afgetrokken van de ontvangsten uit de sociale bijdragen van de zelfstandigen.

Het door het Rekenhof vermelde verschil van 7 miljoen euro is te wijten aan het feit dat er bij de

dépôt des projets de budgets des institutions publiques de sécurité sociale, notamment l'Inasti. Elle ne dispose que de documents provisoires pour son analyse budgétaire.

Elle indique que leurs organes de gestion ne reçoivent généralement pas les informations relatives aux économies ou aux modalités de calcul retenues par le Conseil des ministres et ne peuvent donc déterminer les ressources nécessaires à leurs missions. Ces constats révèlent une certaine négligence du gouvernement, qui complique le travail de la Cour des comptes et du Parlement.

Quel est l'état de la situation dans les institutions relevant de vos compétences? Les informations fournies par l'INASTI étaient-elles actualisées? Quid de la différence de 7 millions d'euros entre les prévisions de l'Inasti et celles du SPF Sécurité sociale en matière de réduction des cotisations sociales?

04.02 **Willy Borsus**, ministre (*en français*): Le terme de négligence est trop fort, bien que des améliorations restent à apporter.

Le projet de budget définitif de 2016 a été traité lors du conseil d'administration du 16 décembre 2015 car seul un organe de gestion peut établir le budget d'une institution publique de sécurité sociale. Le budget des missions est actuellement présenté et se base sur l'exposé général du 13 novembre 2015 relatif au budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2016.

L'INASTI se caractérise notamment par son souci de professionnalisme. Il communique toujours les données les plus actualisées, travaille proactivement et se documente systématiquement afin de justifier ses chiffres.

L'INASTI tente par ailleurs de répondre immédiatement aux questions qui lui sont posées. La Cour des comptes se dit très satisfaite de la collaboration de son service financier entre autres.

Aussi, l'INASTI inscrira dans son budget initial 2016 les estimations de sa préfiguration actualisée. Le montant estimé de l'impact de la mesure *tax shift* s'élève à 70,4 millions d'euros et sera déduit des recettes en matière de cotisations sociales de l'indépendant.

La différence de 7 millions d'euros évoquée par la Cour des Comptes s'explique par l'application des

geactualiseerde ramingen andere hypothesen met betrekking tot het indexcijfer van de consumptieprijzen werden toegepast dan tijdens de opmaak van de voorafbeelding van de begroting 2016. In de ramingen 2016 wordt er uitgegaan van een daling van de sociale bijdragen met 7 miljoen euro. De algemene toelichting is gebaseerd op het verslag van het monitoringcomité.

04.03 Michel de Lamotte (cdH): Ik dring aan op de noodzaak om over bijgewerkte gegevens te beschikken in het kader van de begrotingsbesprekingen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Michel de Lamotte aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de herintreding van arbeidsongeschikte zelfstandigen" (nr. 7903)

05.01 Michel de Lamotte (cdH): U wilt de re-integratie bevorderen van personen die arbeidsongeschikt zijn en de procedures voor de toekenning en controle van de uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid verscherpen.

Deze maatregelen moeten een besparing van 4,5 miljoen euro opleveren in het stelsel van de zelfstandigen.

Hoe werd deze besparing voor de zelfstandigen berekend? Waarop baseert u uw ramingen? Het RIZIV zou nog geen informatie hebben voor de werknemers.

Het Rekenhof meldt dat de socioprofessionele re-integratie van arbeidsongeschikte personen enkel voor werknemers geldt. En hoe zit het met de zelfstandigen?

05.02 Minister Willy Borsus:(Frans): Het is de bedoeling om rekening te houden met wat de betrokkenen wél nog kunnen en niet enkel te kijken naar het verlies van verdienvermogen.

Ook zelfstandigen kunnen baat hebben bij een dergelijke wijziging.

De begrotingsnotificaties van de ministerraad van 25 augustus 2015 maken gewag van een besparing van 56 miljoen voor 2016. Verdeeld over beide stelsels komt dit in theorie neer op 51,52 miljoen of 92 procent voor de werknemers en 4,48 miljoen of 8 procent voor de zelfstandigen.

nouvelles hypothèses d'indice des prix à la consommation entre la préfiguration du budget 2016 et les estimations actualisées. Cela représente une baisse de cotisations sociales de 7 millions d'euros dans les estimations 2016. L'exposé général se base sur le rapport du comité de monitoring.

04.03 Michel de Lamotte (cdH): J'insiste sur la nécessité de disposer de données actualisées dans le cadre des débats budgétaires.

L'incident est clos.

05 Question de M. Michel de Lamotte au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la réinsertion de travailleurs indépendants en incapacité de travail" (n° 7903)

05.01 Michel de Lamotte (cdH): Vous souhaitez promouvoir la réinsertion des personnes en incapacité de travail et renforcer les procédures d'octroi et de contrôle des indemnités.

Ces mesures devraient permettre une économie de 4,5 millions d'euros dans le régime des travailleurs indépendants.

Comment cette économie a-t-elle été calculée pour les indépendants? Sur quoi vos estimations se basent-elles? Pour les salariés, il semble que l'Inami ne dispose pas encore d'informations.

La Cour des comptes indique que la réinsertion socio-professionnelle de personnes en incapacité de travail ne concerne que les salariés. Et les indépendants?

05.02 Willy Borsus, ministre (en français): L'idée est de tenir compte de ce que les intéressés peuvent encore faire et pas seulement de la perte de gains.

Les indépendants peuvent aussi tirer un bénéfice important d'un tel changement.

Dans les notifications budgétaires du Conseil des ministres du 28 août 2015, l'économie prévue dans ce cadre s'élevait à 56 millions en 2016. Ce montant, réparti entre les deux régimes, donne, pour les salariés, 51,52 millions soit 92 % et 4,48 millions pour les indépendants, soit 8 %, en théorie.

Er ligt een samenvattende tabel van de bedragen die feitelijk in de begroting zijn opgenomen, uitgesplitst per maatregel, tot uw beschikking.

Met betrekking tot de socioprofessionele re-integratie van arbeidsongeschikte zelfstandigen is er sinds 1 juli 2015 een nieuwe regeling met betrekking tot de toegelaten arbeid van kracht.

Die regeling voorziet in twee mogelijkheden.

Als een volledige werkhervatting verenigbaar is met de gezondheidstoestand van de zelfstandige, mag hij eender welke activiteit hervatten; de toelating kan telkens verlengd worden voor een periode van zes maanden, tot maximaal 18 maanden. Er geldt voor de zelfstandige dan een wettelijk vermoeden van arbeidsongeschiktheid.

Als een volledige werkhervatting niet mogelijk is, is de duur van de toelating onbeperkt. De zelfstandige moet als arbeidsongeschikt in de zin van het koninklijk besluit van juli 1971 erkend zijn.

De adviserend geneesheer stelt om de zes maanden een evaluatie op, behalve als het medisch dossier een onderzoek op een latere datum rechtvaardigt.

Tijdens de eerste zes maanden waarin hij het toegelaten werk hervat, krijgt de werknemer zijn volledige uitkering. Deze wordt met 10 procent verminderd vanaf de zevende maand.

De systematische re-integratieplannen binnen drie maanden van arbeidsongeschiktheid moeten eerst worden uitgevoerd voor werknemers en daarna voor de zelfstandigen.

05.03 Michel de Lamotte (cdH): Ik neem nota van uw antwoorden en wacht op het document.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de gezondheid van de Belgische kmo's" (nr. 7907)

06.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Volgens een recente studie van Deloitte en van de UCM is de omzet van onze kmo's de voorbije vier jaar met 17 procent gestegen. Dankzij innovatie, het gebruik van hoogtechnologische informaticatools, een hogere productiviteit van de werknemers, de diversificatie van de investeringen en de nieuwe

Un tableau récapitulatif des montants réellement budgétisés, mesure par mesure, est à votre disposition.

En ce qui concerne les mesures de réinsertion socioprofessionnelle pour les travailleurs indépendants reconnus en incapacité de travail, un nouveau système d'activité autorisée est entré en vigueur depuis le 1^{er} juillet 2015.

Ce système comporte deux axes.

Dans le cas d'une réinsertion complète et compatible avec l'état de santé du travailleur, celui-ci a l'autorisation de reprendre n'importe quelle activité, prolongeable par périodes de 6 mois, durant 18 mois maximum. Le travailleur bénéficie alors d'une présomption légale d'incapacité de travail.

Dans le cas d'une réinsertion complète non possible, la durée de l'autorisation n'est pas limitée. Le travailleur doit être reconnu en incapacité de travail au sens de l'arrêté royal de juillet 1971.

Le médecin-onseil établit une évaluation tous les six mois sauf si le dossier médical justifie un examen à une date ultérieure.

Pendant les six premiers mois de la reprise de l'activité autorisée, le travailleur bénéficie de ses indemnités complètes. Elles sont diminuées de 10 % au septième mois.

Des plans de réinsertion systématique dans les 3 mois de l'incapacité de travail doivent d'abord être mis en oeuvre pour salariés, ensuite pour les indépendants.

05.03 Michel de Lamotte (cdH): Réponses actées et document attendu.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Caroline Cassart-Mailleux au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la santé des PME belges" (n° 7907)

06.01 Caroline Cassart-Mailleux (MR): Selon une récente étude du groupe Deloitte et de l'UCM, le chiffre d'affaires de nos PME a augmenté de 17 % sur les quatre dernières années. L'innovation, l'utilisation d'outils informatiques à la pointe de la technologie, l'amélioration de la productivité des travailleurs, la diversification des investissements et

regeringsmaatregelen zullen onze ondernemingen competitiever zijn op de internationale markten.

les nouvelles mesures gouvernementales vont permettre à nos entreprises d'être plus compétitives sur les marchés internationaux.

Hebt u kennisgenomen van de resultaten van de studie? Hebben de Belgische ondernemers opnieuw vertrouwen in de regering? Verwacht u een nog sterkere stijging van de omzet van de Belgische ondernemingen de volgende jaren? Welke maatregelen stelt u voor aan de kmo's die het minder goed doen?

Avez-vous pris connaissance des résultats de cette étude? Les entrepreneurs belges font-ils à nouveau confiance au gouvernement? Vous attendez-vous à une évolution encore plus importante du chiffre d'affaires des entreprises belges dans les prochaines années? Quelles sont les mesures que vous proposez aux PME en moins bonne posture?

06.02 Minister **Willy Borsus** (*Frans*): Ik heb kennisgenomen van die studie en ook van verschillende andere studies. Onlangs is gebleken dat de resultaten die uit een rapport van Graydon over de financiële en economische gezondheid van de kmo's naar voren komen, bemoedigend zijn. Zo bevinden 73,3 procent van de Belgische kmo's zich in een gunstige financiële situatie. Het risico op een faillissement is klein en de kmo's verwachten enige groei.

06.02 **Willy Borsus**, ministre (*en français*): J'ai pris connaissance de cette étude et de bien d'autres. Récemment, un rapport de Graydon sur la santé financière et économique des PME présente des résultats encourageants. Ainsi, 73,3 % des PME du pays sont en situation financière positive. Le risque de faillite est faible et elles envisagent de croître.

De situatie in Brussel is genuanceerder.

Il y a des nuances concernant Bruxelles.

Volgens de kmo-barometer 2015 van de UCM kijken zelfstandigen en bedrijfsleiders van kmo's uit naar de effecten van de maatregelen waartoe in het kader van de taxshift werd besloten. De meesten schijnen vertrouwen te hebben in deze maatregelen en deze te steunen.

Selon le baromètre PME 2015 de l'UCM, les indépendants et chefs de PME attendent les effets des mesures décidées dans le cadre du *tax shift*. La majorité semble confiante et adhère à ces mesures.

De Nationale Bank verwacht dat groei opnieuw opveert tot ongeveer 1,3 procent in 2016 en tot 1,6 procent in 2017. Het concurrentievermogen van de ondernemingen verbetert. Ondernemingen die actief zijn op de internationale markt hebben baat bij de maatregelen voor loonkostenvermindering. De wisselkoers euro/dollar creëert een gunstige context, die onze uitvoer zal ondersteunen en de rentabiliteit van onze ondernemingen mee zal verbeteren.

Selon la Banque nationale, la croissance devrait revenir à environ 1,3 % en 2016 et jusqu'à 1,6 % en 2017. Les entreprises voient s'améliorer de leur compétitivité. Celles qui sont confrontées à la concurrence internationale profitent des mesures visant à réduire les coûts salariaux. Le contexte favorable, notamment grâce au taux de change euro-dollar, devrait soutenir nos exportations et aider à rétablir la rentabilité de nos entreprises.

De studie wijst op een positief investeringsklimaat bij de ondernemingen. Er is dus voldoende reden om optimistisch te zijn en om de kmo's en de werkgelegenheid te ondersteunen.

Selon l'étude, les entreprises investissent de plus en plus. Ce qui nous invite à de l'optimisme et à la volonté de soutenir les PME et l'emploi.

Het regeerakkoord en het kmo-plan moeten de administratieve vereenvoudiging, de evaluatie van de financiering van de kmo's en de diversificatie van de financieringsbronnen nastreven.

L'accord du gouvernement et le plan PME doivent servir à la simplification administrative, à l'évaluation du financement des PME et à la diversification des sources de financement.

De beschikbaarheid van bekwaam personeel en ervaren managers is een interessante werkhypothese. Het is belangrijk dat men over flexibel werken nadenkt om onze kmo's ertoe aan te moedigen personeel in dienst te nemen. Ik zal ter

La disponibilité du personnel compétent et de managers expérimentés est une piste intéressante. Il est important de réfléchir à la flexibilité du travail pour encourager nos PME à engager. Je reviendrai avec des propositions à ce sujet.

zake een aantal voorstellen formuleren.

Voor bepaalde aspecten zijn de gewest- en gemeenschapsministers bevoegd. Ik wil met alle beleidsniveaus op positieve wijze samenwerken.

Ik hoop dat tijdens deze zittingsperiode alle aandacht naar de kmo's, de zelfstandigen en de ondernemingen gaat. Zij zijn de motor van de werkgelegenheid en dus ook van de samenleving.

06.03 **Caroline Cassart-Mailleux** (MR): Ik ben het met u eens. Ook ik wens dat tijdens deze zittingsperiode ondernemen centraal staat en dat de regering ter zake initiatieven neemt. Dat kan de economie, de werknemers en dus ook de samenleving alleen maar ten goede komen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vragen nrs 8300 van mevrouw Cassart-Mailleux en 7948 van mevrouw Gantois worden in schriftelijke vragen omgezet. Vraag nr. 8050 van mevrouw Grovonijs wordt uitgesteld

07 **Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het gebruik van sondes en drones door landbouwers" (nr. 8106)**

07.01 **Philippe Blanchart** (PS): Er werden innovatieve landbouwtechnieken op de markt geïntroduceerd. Aan de hand van de door sensoren en drones gestelde diagnoses zal de landbouwer de probleempercelen gericht kunnen aanpakken en hoeft hij niet zijn hele areaal te behandelen. Die methodes zullen het niet alleen makkelijker maken om te zaaien, te sproeien en te oogsten, ze zullen ook besparingen mogelijk maken én zijn goed voor het milieu.

Die technologieën zijn zeer duur en moeilijk te verkrijgen. Het is belangrijk dat de openbare sector zijn expertise ter zake verder uitbouwt.

Wat denkt u van die nieuwe technologieën? Zal België er aandacht aan schenken, in het licht van de huidige landbouwcrisis en in de wetenschap dat die technologieën in andere landen al een hoge vlucht nemen?

07.02 **Minister Willy Borsus** (*Frans*): De voorbije jaren hebben een aantal innovaties in de landbouwsector (gps, melkrobots, enzovoort,...) ervoor gezorgd dat het werk van de landbouwers

Une série de compétences relèvent des collègues responsables dans les entités fédérées. Je tiens à un contexte positif de collaboration avec tous les niveaux.

Je souhaite que cette législature soit celle des PME, des indépendants, des entreprises. À travers elles, c'est l'emploi, et donc la société, qui sont en jeu.

06.03 **Caroline Cassart-Mailleux** (MR): Je vous rejoins car mon souhait est aussi que cette législature soit celle des entreprises et des initiatives du gouvernement. Par ce biais, l'économie, les travailleurs et donc la société iront mieux.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n° 8300 de Mme Cassart-Mailleux et n° 7948 de Mme Gantois sont transformées en questions écrites. La question n° 8050 de Mme Grovonijs est reportée.

07 **Question de M. Philippe Blanchart au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'utilisation de sondes et drones pour les fermiers" (n° 8106)**

07.01 **Philippe Blanchart** (PS): Des techniques agricoles innovantes ont fait leur apparition sur le marché. Les diagnostics établis par les capteurs et drones permettront à l'agriculteur de traiter précisément les parcelles à problèmes au lieu d'appliquer un traitement homogène. Ces méthodes faciliteront les semis, les pulvérisations et les récoltes tout en permettant de réaliser des économies et en préservant l'environnement.

Ces technologies sont fort coûteuses et difficiles à obtenir. Il importe que le secteur public développe son expertise en la matière.

Quel regard portez-vous sur ces nouvelles technologies? Sachant que ces technologies sont en plein essor dans d'autres pays et au regard de la crise agricole actuelle, la Belgique va-t-elle s'y intéresser?

07.02 **Willy Borsus**, ministre (*en français*): L'agriculture a été portée ces dernières années par une série d'approches innovantes qui rendent le travail des agriculteurs plus performant (GPS,

efficiënter verloopt.

De drones vormen een uiterst belangrijke evolutie die zich niet enkel in de landbouw voordoet. Mijn collega die belast is met Mobiliteit werkt op een zeer voluntaristische wijze aan de aanpassing van een wettelijk kader voor de drones. Er moet ook rekening worden gehouden met onder meer de veiligheid, de privacy en met de combinatie met andere transportmiddelen. Ik houd contact met mijn collega opdat het onderdeel landbouw niet wordt vergeten.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nr. 8375 van mevrouw Gantois en nr. 8768 van mevrouw Dierick worden omgezet in schriftelijke vragen. Hetzelfde geldt ook voor vraag nr. 8470 van mevrouw Gantois.

08 **Vraag van mevrouw Véronique Caprasse aan de minister van Pensioenen over "het pensioen van zelfstandigen in het geval van een gelijkstelling met een bijberoep ('artikel 37')" (nr. 8510)**

08.01 **Véronique Caprasse** (DéFI): Een zelfstandige in moeilijkheden kan een erkenning als zelfstandige in bijberoep aanvragen. Hij moet dan minder sociale bijdragen betalen maar die periode wordt niet meegeteld voor de berekening van zijn pensioen. Hij zal langer moeten werken om zijn rechten op het wettelijk pensioen te kunnen doen gelden, wat sinds de pensioenhervorming problematisch is.

Is het niet paradoxaal dat de jaren van verminderde activiteit, in tegenstelling tot de jaren werkloosheid, niet meetellen voor de berekening van de pensioenrechten? Is dat geen discriminatie ten aanzien van degenen die actief blijven? Zouden die periodes, met of zonder financiële regularisering, niet met een normale activiteit gelijkgeschakeld kunnen worden?

08.02 **Minister Willy Borsus** (*Frans*): Het voordeel van de in artikel 37 van het koninklijk besluit van 1967 bedoelde gelijkschakeling met een bijberoep is beperkt tot drie categorieën verzekeringsplichtigen.

De eerste categorie omvat de gehuwden of langstlevende echtgenoten die aanspraak kunnen maken op afgeleide rechten die ze verkrijgen van hun partner. De tweede omvat de studenten jonger dan 25 jaar die cursussen volgen of stage lopen om vastbenoemd te kunnen worden. De derde omvat

robots de traite, etc.).

Les drones représentent une évolution extrêmement importante et pas uniquement en agriculture. Ma collègue en charge de la Mobilité travaille de façon très volontariste à l'adaptation du cadre légal pour les y intégrer. La sécurité, la vie privée, la combinaison avec d'autres éléments de transport doivent également être pris en compte. Je suis en lien avec ma collègue pour que le volet agricole ne soit pas oublié.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions jointes n^{os} 8375 de Mme Gantois et 8768 de Mme Dierick sont transformées en questions écrites. Il en va de même pour la question n° 8470 de Mme Gantois.

08 **Question de Mme Véronique Caprasse au ministre des Pensions sur "la pension des indépendants dans le cadre d'une assimilation à une activité complémentaire ('article 37')" (n° 8510)**

08.01 **Véronique Caprasse** (DéFI): Un indépendant en difficulté peut demander à être considéré comme exerçant à titre complémentaire. Il bénéficiera d'une réduction de cotisations sociales mais cette période n'interviendra pas pour sa pension. Il devra travailler plus longtemps pour ouvrir ses droits à la pension légale et, depuis la réforme des pensions, c'est problématique.

N'est-il pas paradoxal que les années d'activité réduite n'interviennent pas dans le droit à la pension quand les années de chômage le sont? N'est-ce pas discriminatoire à l'encontre de ceux qui se maintiennent en activité? Ne pourrait-on assimiler ces périodes, avec ou sans régularisation financière, à une activité normale?

08.02 **Willy Borsus**, ministre (*en français*): Le bénéfice de l'assimilation à une activité complémentaire prévue par l'article 37 de l'arrêté royal de 1967 est limité à trois catégories d'assujettis.

Les premiers sont les personnes mariées ou veuves bénéficiant de droits dérivés issus de leur partenaire; les deuxièmes sont les étudiants de moins de 25 ans suivant des cours ou en stage pour être nommés; les derniers sont certains mandataires politiques aux revenus inférieurs à

een aantal politieke mandatarissen met een inkomen van minder dan 1.439,42 euro. 1 439,42 euros.

Als de beroepsinkomsten van die zelfstandigen in hoofdberoep een bepaald plafond niet overschrijden – 6.815,52 euro voor houders van afgeleide rechten en studenten, en 1.439,42 euro voor politici – kunnen zij worden gelijkgesteld met zelfstandigen in bijberoep; zij betalen dan verminderde sociale bijdragen.

Op 30 september 2015 vielen er 4.583 mannen en 23.231 vrouwen onder dit stelsel.

Omdat de betrokkenen verminderde sociale bijdragen betalen, kunnen zij geen eigen rechten opbouwen op uitkeringen. Elk voordeel heeft zijn nadeel.

De begunstigde van artikel 37, § 1 kan beslissen om in de toekomst af te zien van de maatregel, maar zonder terugwerkende kracht.

Er bestaan andere systemen ter ondersteuning van zelfstandigen die in financiële moeilijkheden verkeren. Zelfstandigen in hoofdberoep kunnen een vrijstelling van de sociale bijdragen aanvragen bij de Commissie voor vrijstelling van bijdragen.

Als men zijn normale activiteit hervat, kan men de bijdragen regulariseren en op die manier opnieuw pensioenrechten opbouwen. Ik sluit niet uit dat er nog andere maatregelen ten gunste van de zelfstandigen worden genomen.

08.03 Véronique Caprasse (DéFI): Uw antwoord ontgoocht me. Ik hoopte dat men meer rekening zou houden met de moeilijkheden van de zelfstandige die beslist om zijn activiteit niet stop te zetten. In die omstandigheden kiezen sommigen er voor om hun activiteit wel stop te zetten of proberen zij een vrijstelling van sociale bijdragen te verkrijgen.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de evaluatie van de wet van 21 december 2013" (nr. 8543)

09.01 Werner Janssen (N-VA): De wet van 21 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake de financiering van kleine en middelgrote ondernemingen zou begin 2016 opnieuw worden geëvalueerd op basis van een stand van zaken door het Kmo-observatorium van de FOD

S'ils exercent une profession principale avec, en 2016, un revenu maximum de 6 815,52 euros pour le titulaire de droits dérivés et les étudiants et de 1 439,42 euros pour les politiques, ils peuvent être assimilés à des indépendants complémentaires et devront des cotisations réduites.

Au 30 septembre 2015, 4 583 hommes et 23 231 femmes bénéficiaient du régime.

Comme les assujettis paient des cotisations réduites, le dispositif ne prévoit pas de prestations sur base d'un droit propre. S'il y a un avantage, il y a aussi un inconvénient.

Enfin, le bénéficiaire de l'article 37 § 1^{er} peut renoncer à la mesure pour l'avenir et sans rétroactivité possible.

Il existe d'autres systèmes d'aide aux indépendants en difficulté. Les indépendants à titre principal peuvent demander une dispense de cotisations auprès de la Commission des dispenses.

En cas de retour à une activité normale, on peut régulariser les cotisations et reconstituer ainsi ses droits à la pension. Je n'exclus pas de nouvelles mesures favorables aux indépendants.

08.03 Véronique Caprasse (DéFI): Votre réponse me déçoit; j'espérais une meilleure prise en compte des difficultés de l'indépendant qui ne renonce pas à ses activités. Dans ces conditions, certains préfèrent cesser leurs activités ou tentent d'obtenir une dispense de cotisation.

L'incident est clos.

09 Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'évaluation de la loi du 21 décembre 2013" (n° 8543)

09.01 Werner Janssen (N-VA): Début 2016, la loi du 21 décembre 2013 relative à diverses dispositions concernant le financement des petites et moyennes entreprises devait faire l'objet d'une nouvelle évaluation sur la base d'un état des lieux établi par l'Observatoire des PME du SPF

Economie. Hoe staat het daarmee?

Économie. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

09.02 Minister **Willy Borsus** (*Nederlands*): De ministerraad keurde hierover op 18 december een ontwerp van KB goed, dat nu door de Raad van State moet worden bestudeerd. Het KB beschrijft de methodologie en bepaalt dat de evaluatie moet gebeuren aan de hand van een opiniepeiling bij de ondernemingen, cijfers van de NBB en Ombudsfm, verslagen van Febelfin en de FSMA en hun voorafgaande adviezen. Als blijkt dat de wet de doelstellingen niet haalt, kan ze gewijzigd worden.

09.02 **Willy Borsus**, minister (*en néerlandais*): Le 18 décembre dernier, le Conseil des ministres a approuvé un projet d'arrêté royal en la matière, soumis à présent à l'avis du Conseil d'État. Le texte définit les modalités de l'évaluation et stipule que celle-ci doit être effectuée sur la base d'un sondage réalisé auprès des entreprises, de chiffres de la BNB et d'Ombudsfm, des rapports de Febelfin et de la FSMA, ainsi que de leurs avis précédents. S'il s'avère que les objectifs fixés par la loi n'ont pas été atteints, la loi pourra être modifiée.

09.03 **Werner Janssen** (N-VA): Wanneer wordt dat KB besproken in de commissie?

09.03 **Werner Janssen** (N-VA): Quand cet arrêté royal sera-t-il examiné en commission?

09.04 Minister **Willy Borsus** (*Nederlands*): De wet legt de termijn voor evaluatie op twee jaar.

09.04 **Willy Borsus**, ministre (*en néerlandais*): La loi fixe à deux ans le délai dans lequel il doit être procédé à une évaluation.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 **Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de berekeningswijze van sociale bijdragen" (nr. 8544)**

10 **Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la méthode de calcul des cotisations sociales" (n° 8544)**

10.01 **Werner Janssen** (N-VA): De nieuwe berekeningswijze van de sociale bijdragen van zelfstandigen bevat een aantal pijnpunten.

10.01 **Werner Janssen** (N-VA): Le nouveau mode de calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants pose plusieurs problèmes.

Wat zijn de voorstellen van het monitoringcomité?

En quoi consistent les propositions du comité de monitoring?

10.02 Minister **Willy Borsus** (*Nederlands*): Het probleem heeft betrekking op de zelfstandigen van wie de inkomsten in 2012, 2013 en/of 2014 uitzonderlijk laag waren.

10.02 **Willy Borsus**, ministre (*en néerlandais*): Le problème a trait aux travailleurs indépendants dont les revenus ont été exceptionnellement bas en 2012, 2013 et/ou 2014.

Sinds het begin van 2015 heeft mijn kabinet vijf keer een monitoringcomité voorgezeten, de laatste keer in januari 2016.

Depuis le début de l'année 2015, mon cabinet a présidé un comité de monitoring à cinq reprises. La dernière réunion en date remonte à janvier 2016.

Ik heb aan een technische werkgroep binnen het monitoringcomité gevraagd om corrigerende overgangsmaatregelen te ontwikkelen. Die groep heeft verschillende keren vergaderd. Zij heeft gewezen op de complexiteit. Toch heeft zij mij een voorstel voorgelegd.

J'ai chargé un groupe de travail technique au sein du comité de monitoring de développer des mesures correctrices transitoires. Ce groupe s'est réuni plusieurs fois et a souligné la complexité du problème. Il m'a toutefois soumis une proposition.

Met mijn kabinet onderzoek ik de administratieve en budgettaire haalbaarheid van dit voorstel en de werkelijke positieve impact op alle getroffen zelfstandigen

J'examine avec mon cabinet dans quelle mesure cette proposition est soutenable sur les plans administratif et budgétaire et si elle a réellement une incidence positive sur l'ensemble des indépendants concernés.

Ik vraag om nog een beetje geduld, want het is een heel technisch werk.

10.03 Werner Janssen (N-VA): Het stoort mij enigszins dat de minister geen einddatum geeft. We moeten dit niet over het zomerreces heen tillen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vragen nrs 8692 en 8712 van mevrouw Gantois worden omgezet in schriftelijke vragen. Vraag nr. 8714 van de heer Piedboeuf wordt uitgesteld.

11 Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het opnemen van een mandaat en de sociale bijdragen voor zelfstandigen" (nr. 8721)

11.01 Werner Janssen (N-VA): Moet een zelfstandige die ook het mandaat van gemeente-, politie- of OCMW-raadslid opneemt, voor dat mandaat sociale bijdragen betalen? Moet de zelfstandige daarover worden ingelicht?

11.02 Minister Willy Borsus (Nederlands): Een zelfstandige hoeft daarvoor geen persoonlijke socialezekerheidsbijdragen te betalen, maar hij moet wel het verzekeringsfonds voor zelfstandigen inlichten. De inkomsten uit het politieke mandaat worden afgetrokken van het globale netto belastbaar inkomen. Er is geen automatische notificatie.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de sociale bijdragen voor zelfstandigen" (nr. 8722)

12.01 Werner Janssen (N-VA): Het nieuwe systeem van bijdragebetaling werpt zijn vruchten af. In 2015 werd 252 miljoen euro meer aan sociale bijdragen geïnd dan het jaar daarvoor. Zelfstandigen bij wie de zaken goed draaien, kunnen vrijwillig een hogere bijdrage betalen in plaats van drie jaar te wachten om dan een onaangename verhoogde aanpassing te krijgen. Het systeem werkt ook in de andere richting: lagere voorlopige bijdragen bij lagere inkomsten.

Je vous demande encore un peu de patience car il s'agit d'un travail d'une haute technicité.

10.03 Werner Janssen (N-VA): Le fait que le ministre ne fixe pas d'échéance est un peu ennuyeux. Il ne faut pas reporter cette proposition au-delà des vacances parlementaires.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n^{os} 8692 et 8712 de Mme Gantois sont transformées en questions écrites. La question n^o 8714 de M. Piedboeuf est reportée.

11 Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'exercice d'un mandat et les cotisations sociales d'indépendant" (n^o 8721)

11.01 Werner Janssen (N-VA): Le travailleur indépendant qui exerce aussi un mandat de membre du conseil communal, du conseil de police ou du conseil du CPAS doit-il acquitter des cotisations sociales pour ce mandat? Doit-il être informé de cette obligation?

11.02 Willy Borsus, ministre (en néerlandais): Le travailleur indépendant n'est pas tenu de verser des cotisations de sécurité sociale personnelle dans ce cadre, mais bien d'informer la caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. Les revenus provenant de son mandat politique seront déduits de son revenu net imposable. Il n'y a pas de notification systématique.

L'incident est clos.

12 Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les cotisations sociales des indépendants" (n^o 8722)

12.01 Werner Janssen (N-VA): Le nouveau système de paiement des cotisations sociales des travailleurs indépendants porte ses fruits. En 2015, on a perçu 252 millions d'euros de cotisations sociales de plus que l'année précédente. Les indépendants dont les affaires se portent bien peuvent payer volontairement une cotisation plus élevée au lieu d'attendre trois ans et de devoir régler un ajustement majoré, ce qui est évidemment désagréable. Ce système fonctionne également dans le sens inverse, c'est-à-dire le paiement de cotisations provisoires moins élevées lorsque les

Toch vraagt de Waalse zelfstandigenorganisatie UCM om het systeem nog bij te sturen. Ze vraagt meer flexibele mogelijkheden om de bijdragen te verlagen. Is de minister het daarmee eens? Welke oplossing is er voor het feit dat de jaren 2012, 2013 en 2014 nooit als basis kunnen worden genomen? Heeft het nieuwe systeem nog andere onverwachte knelpunten?

12.02 Minister **Willy Borsus** (Nederlands): De wetgeving bepaalt dat op basis van objectieve elementen de zelfstandige een vermindering kan krijgen van zijn voorlopige sociale bijdragen. Er werd een (beperkt) aantal inkomensdrempels ingebouwd en dat kan misschien streng lijken. Zo mag men niet meer dan 13.000 of 26.000 euro verdienen als men wil dat het verzekeringsfonds de voorlopige bijdrage vermindert.

In het monitoringcomité kwam ook dit onderwerp van de drempels aan bod. Sommige zelfstandigen vinden het systeem immers te streng en te ongenueanceerd, maar er zijn nog geen officiële klachten.

De algemene directie Zelfstandigen van de FOD Sociale Zekerheid werd ermee belast om na te gaan of wel iedereen gelijk wordt behandeld met dit systeem. Ook hier werden geen anomalieën vastgesteld.

Toch heeft het monitoringcomité op 28 januari 2016 de mogelijkheid besproken om het drempelsysteem te versoepelen, bijvoorbeeld door de toevoeging van een paar extra drempels. Ik ben dat idee genegen.

Voor het overige lijkt de hervorming geen problemen te genereren.

12.03 **Werner Janssen** (N-VA): Met een versoepeling van het drempelsysteem zou men al erg gebaat zijn. Hopelijk raakt dat rond tegen de zomer.

Het incident is gesloten.

13 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Kattrin Jadin aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de strijd tegen sociale dumping" (nr. 8971)
- de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw

revenus sont plus faibles.

L'UCM demande toutefois qu'un correctif soit encore apporté à ce système. Elle réclame des leviers plus flexibles pour pouvoir réduire le montant des cotisations. Le ministre est-il d'accord? Comment compte-t-il pallier le fait que les années 2012, 2013 et 2014 ne peuvent jamais être prises en considération comme années de base? Le nouveau système pose-t-il encore d'autres problèmes imprévus?

12.02 **Willy Borsus**, ministre (en néerlandais): La législation prévoit que sur la base d'éléments objectifs, l'indépendant peut obtenir une diminution de ses cotisations sociales provisoires. Un certain nombre de seuils de revenus (il s'agit d'un nombre restreint) ont été intégrés et cela peut produire une impression de sévérité. Par exemple, on ne peut gagner plus de 13 000 ou de 26 000 euros si l'on veut que le fonds de garantie réduise la cotisation provisoire.

Le thème des seuils de revenus a également été abordé lors des réunions du comité de monitoring. Certains travailleurs indépendants jugent en effet le système trop sévère et trop rigide, mais aucune plainte officielle n'a encore été enregistrée.

La DG Indépendants du SPF Sécurité sociale a été chargée de vérifier si le système assure une parfaite égalité de traitement et n'a pas constaté d'anomalies dans ce domaine.

Lors de sa réunion du 28 janvier 2016, le comité de monitoring a néanmoins discuté d'un possible assouplissement du système des seuils de revenus, en y ajoutant par exemple quelques seuils supplémentaires. Je suis favorable à cette idée.

Pour le reste, la réforme ne semble pas générer de problèmes.

12.03 **Werner Janssen** (N-VA): Un assouplissement du système des seuils de revenus constituerait déjà une belle avancée. Tâchons d'y parvenir avant les vacances d'été.

L'incident est clos.

13 Questions jointes de

- Mme Kattrin Jadin au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la lutte contre le dumping social" (n° 8971)
- M. Gilles Vanden Burre au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de

en Maatschappelijke Integratie over "de sociale dumping" (nr. 9061)

De **voorzitter**: Vraag nr. 8971 van mevrouw Jadin wordt omgevormd in een schriftelijke vraag.

13.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Volgens de pers is België het op twee na belangrijkste EU-gastland van gedetacheerde werknemers, na Duitsland en Frankrijk. Ons land is dus bijzonder kwetsbaar voor sociale dumping.

De aanpak van sociale dumping moet op het Europese niveau gebeuren, wil ze doeltreffend zijn, maar dat belet niet dat er ook op nationaal niveau kan opgetreden worden. Er werden verscheidene mogelijkheden geformuleerd.

Welke concrete acties overweegt u? Wat hebt u tijdens deze legislatuur al verwezenlijkt?

13.02 Minister Willy Borsus (Frans): De strijd tegen sociale dumping is een van mijn prioriteiten. Ik heb vandaag nog gesproken met de bouwsector en de transportsector, onder meer over dat thema. Zij zijn echter niet de enige sectoren die hiermee hebben af te rekenen.

In België bedraagt het instroompercentage van gedetacheerde werknemers 3,6 procent, terwijl het Europese gemiddelde 0,7 procent is, en worden bijna 40 procent van de overheidsopdrachten binnengehaald door buitenlandse ondernemingen of door ondernemingen die een beroep doen op buitenlandse werknemers.

Over de aanpassing van de wet over de overheidsopdrachten zal er binnenkort worden gedebatteerd in het Parlement. De volgende zaken komen daarbij aan bod: de verplichting tot erkenning voor onderaannemers, de beperking tot twee niveaus van verticale onderaannemers, de verplichting tot registratie van arbeiders op bouwwerven door de ConstruBadge en de mogelijkheid om offertes te weren wanneer de reglementaire bepalingen niet worden nageleefd.

Het plan dat ik samen met de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude heb ondertekend en waarin de erkenning van onderaannemers wordt behandeld, bevat 40 maatregelen die betrekking hebben op zowel het nationale als het Europese niveau en waarvan er reeds vele werden gerealiseerd.

Ik heb de procedure voor de uitreiking van A1-attesten hervormd, evenals de procedure van

l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le dumping social" (n° 9061)

Le **président**: La question n° 8971 de Mme Jadin est transformée en question écrite.

13.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Selon la presse, la Belgique se classe dans le top 3 européen des pays d'accueil des travailleurs détachés, derrière l'Allemagne et la France. Notre pays est donc fortement exposé au dumping social.

Si c'est à l'échelon européen que l'action doit être menée pour être la plus efficace, cela n'empêche pas d'agir au niveau national. Plusieurs pistes ont été lancées.

Quelles actions concrètes envisagez-vous? Qu'avez-vous déjà mis en œuvre durant cette législature?

13.02 Willy Borsus, ministre (en français): La lutte contre le dumping social est une de mes priorités. Aujourd'hui même, j'ai rencontré le secteur de la construction et celui des transports, notamment à ce sujet. Ce ne sont cependant pas les seuls secteurs concernés.

La Belgique est confrontée à un taux de 3,6 % de travailleurs détachés entrants, alors que la moyenne européenne est de 0,7 %, et voit près de 40 % de ses marchés publics remportés par des entreprises étrangères ou faisant intervenir de la main-d'œuvre étrangère.

L'adaptation de la loi sur les marchés publics sera prochainement débattue au parlement. On y retrouve l'obligation d'agrément des sous-traitants, la limitation à deux des sous-traitants verticaux, l'obligation d'enregistrement sur les chantiers via le ConstruBadge, ainsi que la possibilité d'écarter des offres en cas de non-respect des dispositions réglementaires.

Le plan portant sur l'agrément des sous-traitants que j'ai signé avec le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale contient 40 mesures qui concernent aussi bien le niveau national que le niveau européen et dont beaucoup sont déjà concrétisées.

J'ai réformé la procédure de la délivrance des attestations A1, la procédure des affiliations AFA,

fictieve aansluitingen (AFA), waardoor de gemeentediensten en de sociale verzekeringsfondsen rechtstreeks gegevens met elkaar zullen uitwisselen. De administratieve boetes werden verdubbeld en de controlediensten versterkt.

Ik herinner u aan de in artikel 21 van het koninklijk besluit van 15 juli 2011 opgenomen verplichting om na te gaan of de prijzen niet abnormaal laag zijn. De werkgroep sociale dumping onderzoekt dat spoor.

Voor het aantal controles raad ik u aan u te wenden tot mijn bevoegde collega's, in het bijzonder tot minister Peeters.

Deze kwestie is een breed debat waard. De zaken gaan ook vooruit op andere bevoegdheidsniveaus.

Sommige bepalingen betreffende de typebestekken of betreffende onderdelen van overheidscontracten die door de gewestelijke of lokale overheden werden gegund, behoren tot de bevoegdheid van de deelgebieden.

13.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Wat de overheidscontracten betreft, zullen we binnenkort een wetsvoorstel indienen over de sociale en milieuclausules die essentieel zijn in de strijd tegen de sociale dumping.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vraag nr. 9011 van mevrouw Vanheste wordt uitgesteld.

14 Vraag van de heer Werner Janssen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het statuut van student-ondernemer" (nr. 9029)

14.01 Werner Janssen (N-VA): Eerder beloofde de minister om tegen februari 2016 een voorstel klaar te hebben over het statuut van student-ondernemer.

Ons land telt nu al meer dan 5.000 studenten die een eigen onderneming hebben. Volgens UNIZO zouden meer studenten een zelfstandige activiteit willen uitoefenen, maar zijn er te veel sociale en financiële drempels. UNIZO pleit daarom voor een nieuw statuut met soepelere voorwaarden en heeft daarover een concreet voorstel uitgewerkt.

Is het voorstel van de minister klaar? Kan de minister ons daarover een toelichting geven? Heeft

avec communication immédiate entre les services communaux et les caisses d'assurance sociale. Les amendes administratives ont été doublées et les services de contrôle renforcés.

Je vous rappelle l'obligation, prévue dans l'article 21 de l'arrêté royal du 15 juillet 2011, de vérifier si les prix ne sont pas anormalement bas. Le groupe de travail sur le dumping social traite cette piste.

Je vous suggère de vous adresser à mes collègues compétents, singulièrement le ministre Peeters, pour connaître le nombre de contrôles.

Cette question mérite un large débat. Les choses avancent, également, à d'autres niveaux de pouvoir.

Certaines dispositions concernant les cahiers des charges-type ou des éléments de marché passés par les pouvoirs régionaux ou locaux relèvent des entités fédérées.

13.03 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Concernant les marchés publics, nous allons bientôt déposer une proposition de loi sur les clauses sociales et environnementales qui sont essentielles pour lutter contre le dumping social.

L'incident est clos.

Le **président:** La question n° 9011 van Mme Vanheste est reportée.

14 Question de M. Werner Janssen au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le statut d'étudiant-entrepreneur" (n° 9029)

14.01 Werner Janssen (N-VA): Le ministre avait promis pour février 2016 une proposition concernant le statut d'étudiant-entrepreneur.

Notre pays compte déjà plus de 5 000 étudiants qui possèdent leur propre entreprise. Selon l'UNIZO, ils sont bien plus nombreux à vouloir exercer une activité indépendante, mais les obstacles sociaux et financiers sont trop importants. C'est pourquoi l'UNIZO plaide pour un nouveau statut assorti de conditions plus souples et a élaboré une proposition concrète qui va dans ce sens-là.

La proposition du ministre est-elle fin prête? Peut-il nous en faire la présentation? A-t-il tenu compte de

de minister rekening gehouden met het voorstel van UNIZO?

la proposition de l'UNIZO?

14.02 Minister **Willy Borsus** (*Nederlands*): In december 2015 heb ik aan het algemeen beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen (ABC) gevraagd om mijn voorstel te bestuderen, waarin staat dat studenten met inkomsten onder de 6.435 euro per jaar geen sociale bijdragen verschuldigd zijn. Vervolgens zou een proportioneel bijdragetarief worden toegepast van 21,5 procent op inkomsten tussen 6.435 euro en 12.860 euro, met opbouw van rechten in de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Ik verwacht het advies van het ABC in de komende dagen. Daarna wil ik overleg starten met de betrokken federale en gewestelijke collega's.

Het voorstel van UNIZO leunt nauw aan bij mijn voorstel. Ik hoop dat er snel vooruitgang wordt geboekt.

14.03 **Werner Janssen** (N-VA): Er is dus vooruitgang. Vlaams minister Muylers wil ervoor zorgen dat studenten gebruik kunnen maken van de startersfinanciering bij de Participatiemaatschappij Vlaanderen. Hopelijk is alles rond tegen volgend academiejaar, zodat studenten zich kunnen concentreren op hun studie én op hun zaak.

Het incident is gesloten.

15 **Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de evaluatie van en de stappen naar nieuwe maatregelen tegen de sociale dumping van zelfstandigen" (nr. 9022)**

15.01 **Griet Smaers** (CD&V): Het aantal buitenlandse zelfstandigen met een A1-attest is de laatste jaren fel gestegen. Sommige zouden niet voldoen aan de socialeverzekeringsverplichting. De internationale dienst van het RSVZ, die de A1-attesten controleert op fraudegevoeligheid, stelt vast dat landen als Roemenië en Bulgarije – hoewel daartoe verplicht – nauwelijks rapporteren over hun uitgereikte A1-verklaringen. Er zijn vooral problemen met de voorwaarden van detachering.

De minister moet, samen met staatssecretaris

14.02 **Willy Borsus**, ministre (*en français*): En décembre 2015, j'ai demandé au Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) d'étudier ma proposition qui prévoit l'exonération de cotisations sociales pour les étudiants dont les revenus sont inférieurs à 6 435 euros par an. Un taux de cotisations proportionnel de 21,5 % serait ensuite appliqué aux revenus de 6 435 à 12 860 euros. Il s'assortirait de la constitution de droits en matière d'assurance maladie-invalidité.

J'attends l'avis du CGG dans les prochains jours. J'entends ensuite mener une concertation avec les collègues fédéraux et régionaux concernés.

La proposition de l'UNIZO se rapproche fortement de la mienne. J'espère que nous pourrions rapidement enregistrer des progrès dans ce dossier.

14.03 **Werner Janssen** (N-VA): On note donc des progrès dans ce dossier. Le ministre flamand Muylers veut faire en sorte que les étudiants puissent recourir à la Participatiemaatschappij Vlaanderen pour financer leur entreprise naissante. Espérons que cette proposition sera finalisée pour la prochaine année universitaire et que les étudiants pourront ainsi se concentrer à la fois sur leurs études et sur leur entreprise.

L'incident est clos.

15 **Question de Mme Griet Smaers au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'évaluation et les démarches prévues en vue de prendre de nouvelles dispositions pour lutter contre dumping social des indépendants" (n° 9022)**

15.01 **Griet Smaers** (CD&V): Le nombre d'indépendants étrangers détenteurs d'une attestation A1 a sensiblement augmenté ces dernières années. Certains ne satisferaient pas aux exigences en matière d'assurance sociale. Le service international de l'INASTI chargé de contrôler la vulnérabilité à la fraude des attestations A1 constate que des pays tels que la Roumanie et la Bulgarie ne font pratiquement jamais rapport sur les attestations A1 délivrées, alors qu'ils y sont pourtant tenus. Les conditions de détachement posent tout particulièrement problème.

Le ministre doit poursuivre en 2016 la lutte contre le

Tommelein, de strijd tegen sociale dumping bij zelfstandigen blijven voeren, ook in 2016. Om de controle te verbeteren moet er dus een betere informatie-uitwisseling komen tussen de verschillende lidstaten. Maar ook in ons eigen land moet de informatie-uitwisseling tussen de administraties beter.

Het ABC Zelfstandigen moet maatregelen onderzoeken die het misbruik van A1-attesten op een efficiënte manier bestrijden. Wanneer zal het advies klaar zijn? Zal de minister het bezorgen aan de commissie?

Welke acties plant de minister nog in de strijd tegen sociale dumping? Komt er een concreet actieplan?

15.02 Minister **Willy Borsus** (*Nederlands*): België heeft het hoogste percentage aan binnenkomende gedetacheerde werknemers – 3,6 procent van de beroepsbevolking tegenover het Europees gemiddelde van 0,7 procent.

Het frauderapport van het ABC Zelfstandigen zal, zodra het is goedgekeurd, bezorgd worden. Het evaluatieverslag over de wet betreffende de arbeidsrelatie werd op 28 januari 2016 goedgekeurd.

Er zijn al stappen gezet, maar samen met andere diensten werk ik verder aan een betere informatie-uitwisseling tussen het RSVZ en de RSZ.

Het Europese EESSI-programma (*Electronic Exchange of Social Security Information*), met een elektronische en dus snellere en veiligere informatie-uitwisseling, moet operationeel zijn tegen het einde van 2016 en het is verplicht tegen het einde van 2018.

Binnenkort zal het RSVZ zes mensen aanwerven voor de verificaties van de A1-attesten. De andere concrete maatregelen worden opgenomen in de bespreking van het verslag van het ABC.

Ik wil er ten slotte aan herinneren dat ik al diverse maatregelen heb genomen, zoals een betere vervalprocedure, verdubbelde administratieve boetes en de koppeling van de rechten op gezondheidszorg met de eerste bijdrage.

15.03 **Griet Smaers** (CD&V): Een brede gedachteswisseling over sociale dumping bij zelfstandigen zou nuttig zijn. Bovendien moeten we door het EESSI-programma misschien ook intern

dumping social chez les indépendants, en concertation avec le secrétaire d'État Tommelein. Pour améliorer les contrôles, il faut donc un échange d'informations plus efficace entre les différents États membres. L'échange d'informations entre les différentes administrations de notre pays est également perfectible.

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) doit réfléchir à des mesures permettant de combattre efficacement les abus relatifs aux attestations A1. Quand l'avis du Comité sera-t-il disponible? Le ministre le fera-t-il parvenir à la commission?

Quelles actions supplémentaires le ministre compte-t-il entreprendre pour combattre le dumping social? Élaborera-t-il un plan d'action concret?

15.02 **Willy Borsus**, minister (*en néerlandais*): La Belgique enregistre le pourcentage le plus élevé de détachements de travailleurs sur son territoire, soit 3,6 % de la population active, alors que la moyenne européenne s'élève à 0,7 %.

Dès qu'il aura été approuvé, le rapport sur la fraude du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) vous sera transmis. Le rapport d'évaluation relatif à la loi sur la relation de travail a été adopté le 28 janvier 2016.

Des démarches ont déjà été entreprises, mais, en coopération avec d'autres services, je peaufine l'amélioration de l'échange d'informations entre l'INASTI et l'ONSS.

Le système européen EESSI (*Electronic Exchange of Social Security Information*) destiné à assurer un échange électronique d'informations, en d'autres termes un échange plus rapide et plus sûr, devrait être opérationnel d'ici la fin 2016 et le système sera obligatoire d'ici la fin 2018.

L'INASTI recrutera prochainement 6 personnes chargées de vérifier les attestations A1. Je reviendrai sur les autres mesures spécifiques lors de la discussion du rapport du CGG.

Je tiens enfin à rappeler que j'ai déjà pris diverses mesures telles qu'une meilleure procédure de déchéance, un doublement des amendes administratives et la liaison entre l'accès aux soins de santé et le paiement de la première cotisation.

15.03 **Griet Smaers** (CD&V): Un large échange de vues sur le dumping social chez les indépendants serait certainement utile. Par ailleurs, nous devons peut-être, en raison du programme EESSI,

wijzigingen doorvoeren.

procéder également à des changements internes.

De **voorzitter**: Dit zal aan bod komen tijdens de bespreking van de orde der werkzaamheden.

Le **président**: Cette question sera abordée lors de la discussion de l'ordre des travaux.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.09 uur.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 09.