



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Woensdag

24-02-2016

Namiddag

Mercredi

24-02-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.dekamer.be</i>	<i>www.lachambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>

INHOUD

- Het begrotingsresultaat van 2015: gedachtewisseling met de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude en de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij en samengevoegde vragen van 1
- mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de begrotingscontrole" (nr. 9066) 1
- de heer Benoît Dispa aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "de winterprognoses van de Europese Commissie" (nr. 9245) 1
- de heer Marco Van Hees aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het rapport van het Federaal Planbureau en de begrotingscontrole van volgende maand" (nr. 9330) 1
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "de toekomstige begrotingscontrole op basis van de vooruitzichten van de Europese Commissie en van het Federaal Planbureau" (nr. 9626) 1
- Sprekers:* **Johan Van Overtveldt**, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, **Sophie Wilmès**, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, **Benoît Dispa**, **Marco Van Hees**, **Georges Gilkinet**, **Ahmed Laaouej**, **Luk Van Biesen**, **Roel Deseyn**, **Peter Vanvelthoven**, **Kristof Calvo**, **Peter Dedecker**, **Eric Van Rompuy**

SOMMAIRE

- Le résultat budgétaire de 2015: échange de vues avec le ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale et questions jointes de 1
- Mme Griet Smaers au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "le contrôle budgétaire" (n° 9066) 1
- M. Benoît Dispa à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "les prévisions d'hiver de la Commission européenne" (n° 9245) 1
- M. Marco Van Hees à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le rapport du Bureau fédéral du Plan et le contrôle budgétaire du mois prochain" (n° 9330) 1
- M. Georges Gilkinet à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le futur contrôle budgétaire sur la base des prévisions de la Commission européenne et du Bureau fédéral du Plan" (n° 9626) 1
- Orateurs:* **Johan Van Overtveldt**, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, **Sophie Wilmès**, ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, **Benoît Dispa**, **Marco Van Hees**, **Georges Gilkinet**, **Ahmed Laaouej**, **Luk Van Biesen**, **Roel Deseyn**, **Peter Vanvelthoven**, **Kristof Calvo**, **Peter Dedecker**, **Eric Van Rompuy**

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

WOENSDAG 24 FEBRUARI 2016

Namiddag

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MERCREDI 24 FÉVRIER 2016

Après-midi

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 14.22 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Eric Van Rompuy.

01 Het begrotingsresultaat van 2015: gedachtewisseling met de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude en de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij en samengevoegde vragen van

- mevrouw Griet Smaers aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de begrotingscontrole" (nr. 9066)
- de heer Benoît Dispa aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "de winterprognoses van de Europese Commissie" (nr. 9245)
- de heer Marco Van Hees aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "het rapport van het Federaal Planbureau en de begrotingscontrole van volgende maand" (nr. 9330)
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, over "de toekomstige begrotingscontrole op basis van de vooruitzichten van de Europese Commissie en van het Federaal Planbureau" (nr. 9626)

01.01 Minister Johan Van Overtveldt (*Nederlands*): De resultaten van de fiscale ontvangsten voor 2015 zijn nog niet volledig bekend. We wachten we nog op de cijfers van de roerende voorheffing, de bedrijfsvoorheffing en de btw voor januari en de kohieren in de personenbelasting en de vennootschapsbelasting van januari en februari.

Over het algemeen was 2015 een kantelmoment. Terwijl we bij de start van deze regering nog op het Europese strafbankje zaten, is de Europese

La discussion des questions et interpellations est ouverte à 14 h 22 par M. Eric Van Rompuy, président.

01 Le résultat budgétaire de 2015: échange de vues avec le ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale et questions jointes de

- Mme Griet Smaers au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "le contrôle budgétaire" (n° 9066)
- M. Benoît Dispa à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "les prévisions d'hiver de la Commission européenne" (n° 9245)
- M. Marco Van Hees à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le rapport du Bureau fédéral du Plan et le contrôle budgétaire du mois prochain" (n° 9330)
- M. Georges Gilkinet à la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, sur "le futur contrôle budgétaire sur la base des prévisions de la Commission européenne et du Bureau fédéral du Plan" (n° 9626)

01.01 Johan Van Overtveldt, ministre (*en néerlandais*): Les résultats des recettes fiscales de 2015 ne sont pas encore entièrement connus. Nous attendons les statistiques du précompte mobilier, du précompte professionnel et de la TVA pour le mois de janvier ainsi que les enrôlements de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés pour les mois de janvier et février.

D'une manière générale, 2015 a été une année charnière. Si lors de l'entrée en fonction du gouvernement actuel, la Belgique était encore dans

Commissie ons op basis van de structurele hervormingen in de begroting van 2015 al heel wat gunstiger gezind.

Onze hervormingen zijn belangrijk voor de sanering op lange termijn van de publieke financiën en de afbouw van de historische schuld. De hervormingen in de pensioenen en de gezondheidszorg zullen de vergrijzingfactuur tegen 2016 doen dalen van 4,2 procent tot 2,1 procent van het bbp. Dit wordt bevestigd in het jongste jaarverslag van de Nationale Bank.

(Frans) Die hervormingen kunnen een gunstige kortetermijnpact hebben op de begroting, niet alleen dankzij de daling van de uitgaven en de stijging van de ontvangsten, maar ook dankzij de weerslag die ze hebben op de middellangetermijndoelstelling die Europa ons oplegt.

Tot nog toe legde Europa de lat voor ons land op een structureel begrotingsoverschot van 0,75 procent van het bbp, dat is de hoogste middellangetermijndoelstelling in de hele eurozone. De hervormingen die deze regering ten uitvoer legt om de vergrijzingskosten te drukken, kunnen ertoe leiden dat die doelstelling naar beneden toe wordt herzien.

Volgens het recente verslag van de Nationale Bank bedraagt het begrotingstekort voor 2015 2,8 procent van het bbp. Uit een structureel oogpunt blijft het tekort beperkt tot 2,5 procent bbp, dat is een verbetering met 0,3 procent bbp.

(Nederlands) Het zou iets meer mogen zijn, maar ik deel de mening van de commissievoorzitter helemaal niet dat zulks zou betekenen dat deze regering het minder goed doet dan de vorige. Het begrotingstekort bleef onder de vorige regering ook hoog, ondanks het feit dat de crisisjaren achter de rug waren. In 2014, het laatste begrotingsjaar van de vorige regering, bleek het tekort echter meer dan 3 procent te bedragen.

De kwaliteit van de sanering in de begroting 2015 is bovendien van een heel andere orde: deze regering verlaagt de belastingen voor wie werkt en voor wie werk creëert. Dat het saldo er ondanks de dalende ontvangsten toch op is vooruitgegaan, is te danken aan een betere beheersing van de uitgaven. Natuurlijk geven de rentelasten een duw, maar dat was in het verleden ook al zo.

le collimateur de l'Europe, la Commission européenne a déjà revu sa position et est beaucoup mieux disposée à notre égard depuis les réformes structurelles qui ont été menées dans le cadre du budget 2015.

Nos réformes revêtent une grande importance pour l'assainissement des finances publiques à long terme et la réduction de la dette historique. Les réformes menées dans le domaine des pensions et des soins de santé feront baisser la facture du vieillissement de 4,2 % à 2,1 % du PIB d'ici la fin de l'année. Cette tendance est confirmée dans le dernier rapport de la Banque nationale.

(En français) Ces réformes peuvent avoir un impact positif à court terme sur le budget. Non seulement via la baisse des dépenses et l'augmentation des recettes, mais également grâce à leur effet sur l'objectif à moyen terme que nous impose l'Europe.

Jusqu'à présent, l'Europe a fixé la barre pour la Belgique à un excédent budgétaire structurel de 0,75 % du PIB, soit l'objectif à moyen terme le plus élevé de l'ensemble de la zone euro. Les réformes menées par ce gouvernement pour limiter la facture du vieillissement peuvent conduire à un abaissement de cet objectif.

Selon le récent rapport de la Banque nationale, le déficit budgétaire pour 2015 s'élève à 2,8 % du PIB. D'un point de vue structurel, le déficit se limite à 2,5 % du PIB, soit une amélioration de 0,3 % du PIB.

(En néerlandais) Même si ce résultat pourrait être meilleur, je ne suis pas du tout d'accord avec le président de la commission lorsqu'il estime pouvoir en conclure que le gouvernement actuel fait moins bien que le précédent. Sous le gouvernement précédent, le déficit budgétaire était également demeuré élevé alors que les années de crise étaient passées. En 2014, dernière année budgétaire du gouvernement précédent, le déficit a cependant franchi les 3 %.

Qui plus est, la qualité de l'assainissement du budget 2015 est d'un tout autre ordre: le gouvernement actuel diminue l'impôt des travailleurs et de ceux qui créent de l'emploi. Si, malgré les recettes en baisse, le solde budgétaire a quand même progressé, c'est grâce à une meilleure gestion des dépenses. Il va de soi que les charges d'intérêts ont apporté un petit coup de pouce, mais c'était déjà le cas dans le passé aussi.

In 2015 zagen we lagere belastingen en lagere uitgaven. Dat was in tijden voorafgaand aan deze regering toch wel even anders: de overheid bleef elk jaar meer uitgeven en kon het begrotingsaldo enkel verbeteren door de inkomsten ford te verhogen. Op die manier steeg in België de inkomstenratio van de overheid in procent van het bbp tot historisch ongeziene niveaus.

(Frans) De regering tracht haar uitgaven onder controle te houden en onze economie competitief te maken, met name via de lastenvermindering. Die maatregelen zullen op korte termijn een negatief effect op de groei hebben maar onze economie zal er op lange termijn de vruchten van plukken.

We stellen nu al de eerste positieve signalen vast in het jaarverslag van de Nationale Bank, die stelt dat in 2015 de privésector de banenmotor was, in tegenstelling tot de voorgaande jaren toen de werkgelegenheidsgraad met behulp van gesubsidieerde banen in de overheidssector op hetzelfde niveau gehandhaafd kon blijven.

(Nederlands) Volgens de Nationale Bank was de begrotingsinspanning in de periode 2011-2014 zeer bescheiden in vergelijking met de rest van de eurozone. Vanaf 2015 kwam er een duidelijk keerpunt: een sanering van de overheidsmiddelen door een strikte uitgavenbeheersing, een concurrentieel maken van de economie, lagere belastingen en structurele hervormingen.

Belangrijk, zowel voor Europa als voor wie in Belgisch papier belegt, is dat de schuldgraad in 2015 tot 106,9 procent daalde. Volgens de meest recente ramingen van de FOD Financiën zouden de totale fiscale uitgaven in de lijn liggen van de begrotingsdoelstellingen. Het verschil op ESR-basis zou 17 miljoen euro bedragen.

De btw-ontvangsten werden geraamd op 30,2 miljard euro, maar brachten slechts 29,7 miljard euro op. Oorzaken zijn de conjunctuurdip in de laatste maanden van 2015, een kleinere omzet in de horeca en het toerisme en de laattijdig betaling van 150 miljoen euro door de tegenpartij in het kader van een rechtszaak. Dat bedrag wordt meegenomen in de begroting van 2016.

Voor de bedrijfsvoorheffing werd 46,6 miljard ingeschreven, waarvan wellicht 46,3 miljard zal worden gerealiseerd. De oorzaak van dat negatieve verschil wordt onderzocht.

En 2015, nous avons assisté à des diminutions d'impôts et à des réductions de dépenses. Tel n'était assurément pas le cas avant l'entrée en fonction du gouvernement: chaque année, l'État continuait à dépenser davantage et l'amélioration du solde budgétaire passait nécessairement par une augmentation importante des recettes. C'est ainsi que le ratio des recettes de l'État en pourcentage du PIB a atteint en Belgique des records historiques.

(En français) Le gouvernement cherche à maîtriser ses dépenses et à rendre notre économie concurrentielle, via la baisse des charges notamment. L'effet de ces mesures sera négatif sur la croissance à court terme mais notre économie en récoltera les fruits à long terme.

Nous constatons déjà des premiers signaux positifs dans le rapport de la Banque nationale, qui indique que le secteur privé était le moteur des emplois en 2015, contrairement aux années précédentes où le taux d'emploi se maintenait par des emplois publics subsidiés.

Selon la Banque nationale, notre pays a fourni au cours de la période 2011-2014 un effort très modeste par rapport au reste de la zone euro. Un tournant manifeste a été opéré à partir de 2015: un assainissement des finances publiques grâce à une maîtrise stricte des dépenses, un renforcement de la compétitivité de notre économie, une diminution des impôts et des réformes structurelles.

Autre élément important pour l'Europe et pour ceux qui investissent dans des obligations belges: le taux d'endettement a été ramené en 2015 à 106,9%. Selon les estimations les plus récentes du SPF Finances, les dépenses fiscales totales se situeraient dans la ligne des objectifs budgétaires. Sur la base du SEC, la différence s'élèverait à 17 millions d'euros.

Les recettes TVA avaient été estimées à 30,2 milliards d'euros, mais n'ont rapporté que 29,7 milliards. Cette différence s'explique par le creux conjoncturel qui a caractérisé les derniers mois de 2015, un chiffre d'affaires moins important dans les secteurs de l'horeca et du tourisme et le paiement tardif de 150 millions d'euros par la partie adverse dans le cadre d'une action en justice. Ce montant sera intégré dans le budget 2016.

Sur les 46,6 milliards d'euros prévus pour le précompte professionnel, 46,3 milliards seront sans doute réalisés. La cause de cette différence négative est actuellement examinée.

De voorafbetalingen werden negatief beïnvloed door het uitblijven van een storting van 400 miljoen euro door een groot bedrijf. Dat verklaart een verschil van 10,1 miljard euro ten opzichte van de geraamde 10,4 miljard euro.

De kohieren van de personenbelasting in 2015 zouden, in ESR-termen, uitkomen op min 4,649 miljard, tegenover het geraamde bedrag van 5,029 miljard euro. Dat betekent dus een surplus van 380 miljoen euro.

De kohieren van de vennootschapsbelasting zouden 4,385 miljard euro opleveren. De begrotingsdoelen werden hier vastgelegd op 4,075 miljard euro. Dat betekent bijgevolg een meeropbrengst van 310 miljoen euro. Dit heeft vooral te maken met een verschuiving van voorafbetaling naar betaling na inkohiering, zoals al enkele jaren merkbaar is.

(Frans) De gerealiseerde ontvangsten stemmen in ESR-termen overeen met de vastgestelde rechten van de inkohieringen in de personenbelasting van november 2014. Het gaat om een bedrag van -780 miljoen. Voor december 2014 gaat het om een bedrag van +38 miljoen. Die bedragen hebben betrekking op meerdere aanslagjaren en sommige ervan zijn positieve bedragen die betrekking hebben op voorafgaande aanslagjaren. De ontvangsten voor de inkohieringen van november en december 2015 zijn nog niet bekend, maar worden respectievelijk geraamd op - 627 en - 517 miljoen.

De ontvangsten die betrekking hebben op de inkohieringen in de vennootschapsbelasting van november 2014 bedragen 1,3 miljard. De vastgestelde rechten met betrekking tot de inkohieringen van december 2014 belopen 374 miljoen. De ontvangsten voor de inkohieringen van november en december 2015 zijn nog niet bekend, maar worden respectievelijk op 1,1 miljard en 361 miljoen geraamd.

(Nederlands) De ontvangsten liggen grotendeels in de lijn van de bijsturing in de laatste begrotingscontrole van 2015. Een evenwicht blijft onze doelstelling. Wij zijn nu bezig met het uitvoeren van de eerste begrotingscontrole voor 2016. De uitgaven zullen immers stijgen onder invloed van de vluchtelingen crisis en de – te lang uitgestelde – investeringen inzake veiligheid.

Het jaar 2016 wordt een interessant inkomstenjaar aangezien we met de taxshift in een versnelling hoger schakelen. De meeste maatregelen zijn vandaag al operationeel, zoals de verhoging van de roerende voorheffing, de btw-aanpassing op

Les paiements anticipés ont été influencés négativement par le non-versement d'un montant de 400 millions d'euros pas une grande entreprise, qui explique une différence de 10,1 milliards par rapport aux 10,4 milliards prévus initialement.

Sur la base du SEC, les enrôlements de l'impôt des personnes physiques en 2015 rapporteraient 4,649 milliards par rapport à l'objectif budgétaire fixé de 5,029 milliards d'euros, qui équivaut donc à un surplus de 380 millions d'euros.

Les enrôlements de l'impôt des sociétés rapporteraient 4,385 milliards d'euros, alors que l'objectif budgétaire avait été fixé à 4,075 milliards d'euros. La différence positive est donc ici de 310 millions d'euros. Cette situation s'explique principalement par un glissement des versements anticipés vers un versement après enrôlement, observé depuis plusieurs années déjà.

(En français) Les recettes réalisées correspondent en termes SEC aux droits constatés des enrôlements en IPP de novembre 2014. Elles s'élèvent à -780 millions. Pour décembre 2014, elles s'élèvent à +38 millions. Ces montants concernent plusieurs exercices d'imposition différents, dont des montants positifs d'exercices antérieurs. Concernant les enrôlements de novembre et décembre 2015, encore inconnus, les recettes sont estimées respectivement à -627 millions et à -517 millions.

Concernant les enrôlements à l'ISOC de novembre 2014, les recettes s'élèvent à 1,3 milliard. Les droits constatés relatifs aux enrôlements de décembre 2014 s'élèvent à 374 millions. Concernant les enrôlements de novembre et décembre 2015, encore inconnus, les recettes sont estimées respectivement à 1,1 milliard et 361 millions.

(En néerlandais) Les recettes sont en grande partie en ligne avec l'ajustement réalisé lors du dernier contrôle budgétaire de 2015. L'équilibre reste notre objectif. Nous nous attelons à présent au premier contrôle budgétaire pour 2016. Les dépenses vont en effet augmenter en raison de la crise des réfugiés et du report – trop long – des investissements en matière de sécurité.

L'année 2016 sera une année intéressante sur le plan des recettes vu que nous passons à une vitesse supérieure avec le *tax shift*. La plupart des mesures sont déjà opérationnelles aujourd'hui, comme l'augmentation du précompte mobilier,

elektriciteit en het strenger maken van de doorrijbelasting. Andere maatregelen zullen er de komende weken nog aan komen. Het ontwerp van fiscale regularisatie moet door de zesde staats hervorming eerst grondig met de regio's worden besproken. De diamantregeling is aangemeld bij Europa om incidenten zoals met de *excess profit rulings* te voorkomen. Ook inzake het vastgoedvehikel volgen er gauw een aantal concrete initiatieven.

01.02 Minister **Sophie Wilmès** (*Frans*): De FOD B&B heeft de raming van de uitvoering van de begroting van vorig jaar en van het begrotingssaldo van alle administraties geüpdatet. Die nieuwe raming volgt op de raming voor de opmaak van de begroting 2016.

Dit zijn geen definitieve ramingen.

(*Nederlands*) Op 30 september 2016 zouden we moeten beschikken over het definitieve cijfers voor 2015 van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR). Een eerste raming van de rekeningen van de overheidsadministraties zal tegen eind maart aan Eurostat bezorgd worden. Elke lidstaat moet zijn overheidstekort en overheidsschuld voor 1 april en 1 oktober aan de Europese Commissie meedelen.

De raming ter uitvoering van de begroting voor 2015 is gebaseerd op gegevens die in januari 2016 werden doorgegeven. Vermits de belastingplichtigen nog tot 15 februari hadden om hun belastingen te betalen of terug te krijgen, zijn de gegevens nog niet definitief. Ook voor de sociale zekerheid beschikt de FOD Budget slechts over cijfers tot aan november 2015.

(*Frans*) De ramingen van de FOD Budget en Beheerscontrole bevestigen globaal de laatste stand van zaken die werd opgemaakt op basis van de actualisering van de macro-economische parameters en van de gegevens van de administraties voor 2015 in de algemene toelichting bij de begroting 2016.

De huidige raming van de financieringsbehoefte voor 2015 van entiteit I ligt zeer dicht bij de begroting 2016. De behoefte wordt geraamd op -9,260 miljard euro, tegenover -9,099 miljard euro in de algemene toelichting bij de begroting 2016. De financieringsbehoefte van entiteit II wordt becijferd op -1,922 miljard euro voor 2015, tegenover 1,707 miljard euro.

l'adaptation de la TVA sur l'électricité et le durcissement de la taxe de transparence. D'autres mesures seront encore mises en oeuvre dans les semaines à venir. Le projet de régularisation fiscale doit d'abord être discuté en profondeur avec les Régions comme le prévoit la sixième réforme de l'État. L'Europe a été informée du régime diamant afin d'éviter des incidents tels que celui lié aux *excess profit rulings*. Une série d'initiatives concrètes seront également prises prochainement en ce qui concerne le véhicule immobilier.

01.02 **Sophie Wilmès**, ministre (*en français*): Le SPF Budget a procédé à une actualisation de l'estimation concernant l'exécution du budget de l'année dernière et du solde budgétaire de l'ensemble des administrations publiques, prolongement de celle réalisée pour l'élaboration du budget 2016.

Ces estimations ne sont pas définitives.

(*En néerlandais*) Le 30 septembre 2016, l'Institut des Comptes Nationaux (ICN) devrait nous fournir les chiffres définitifs pour 2015. Une première estimation des comptes des administrations fédérales sera transmise à Eurostat d'ici à la fin du mois de mars. Les différents États membres doivent transmettre les données relatives à leur déficit public et à leur dette publique à la Commission européenne avant le 1^{er} avril et le 1^{er} octobre.

Les estimations en vue de l'exécution du budget de 2015 s'appuient sur des données transmises en janvier 2016. Les contribuables ayant jusqu'au 15 février pour payer leurs impôts ou être remboursés, les données ne sont pas encore définitives. De même, pour la sécurité sociale, les chiffres dont dispose le SPF Budget s'arrêtent en novembre 2015.

(*En français*) Les estimations du SPF Budget confirment globalement le dernier état des lieux dressé sur la base de l'actualisation des paramètres macroéconomiques et des données en provenance des administrations pour 2015 dans l'exposé général du budget 2016.

L'estimation actuelle du besoin de financement de l'entité 1 pour 2015 est très proche du budget 2016. Il est estimé à -9,260 milliards contre -9,099 milliards dans l'exposé général du budget 2016. Le besoin de financement de l'entité 2 est chiffré à -1,922 milliard pour 2015 contre 1,707 milliard.

De FOD Budget en Beheerscontrole verwacht een vorderingensaldo voor de gezamenlijke overheid van -11,182 miljard euro voor 2015, tegenover -10,806 miljard euro zoals geraamd in de algemene toelichting bij de begroting 2016.

Het vorderingensaldo van België zou dus in 2015 -2,7 procent kunnen bedragen, tegenover -2,6 procent zoals geraamd in de algemene toelichting bij de begroting 2016.

(Nederlands) De geactualiseerde geraamde financieringsbehoefte is duidelijk verbeterd ten opzichte van 2014 dankzij de gunstige dynamiek van entiteit I. Het vorderingensaldo van entiteit I is gedaald van -2,9 procent in 2014 naar -2,3 procent in 2015, terwijl het saldo van entiteit II op -0,5 procent is gebleven.

De raming voor de primaire uitgaven is gebaseerd op het gebruik van vereffeningskredieten van 28 januari 2016. Ten opzichte van de raming van de begroting 2016 is er slechts een stijging van 72 miljoen euro. Het saldo van de overheidsinstellingen is echter verbeterd, waardoor de financieringsbehoefte van de federale overheid uiteindelijk neutraal is.

De onderbenutting zou 959,2 miljoen euro moeten bedragen tegenover de 832 miljoen euro uit de begroting. De stabiliteit van de primaire uitgaven en de onderbenutting tonen het strikte beheer aan van de regering in het afgelopen jaar. Wij hebben een ernstige inspanning geleverd, terwijl de dienstverlening behouden blijft. Wij hebben daarmee onze beloftes waargemaakt.

(Frans) Het totaalbedrag van de fiscale ontvangsten werd tussen het opstellen van de algemene toelichting bij de begroting 2016 en de meest recente raming van januari slechts marginaal herzien. Op ESR-basis wordt het totaalbedrag van de fiscale ontvangsten nu geraamd op 106,720 miljard euro in plaats van 106,702 miljard euro in de algemene toelichting bij de begroting.

Het saldo van de sociale zekerheid wordt thans op +188 miljoen tegen +52 miljoen euro in de algemene toelichting bij de begroting 2016 geraamd.

(Nederlands) In de komende weken zal de FOD een actualisering van het structurele saldo uitvoeren. Op het ogenblik wordt dat structurele saldo voor de overheid voor 2015 geraamd op -2,1 procent tegenover -2 procent in de begroting. Voor entiteit I wordt het op -1,7 procent geraamd tegenover -1,6 procent in de vorige raming terwijl

Le SPF Budget table sur un solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics de -11,182 milliards pour 2015 contre -10,806 milliards estimés dans l'exposé général du budget 2016.

Le solde de financement de la Belgique pourrait donc atteindre, en 2015, -2,7 % contre -2,6 % estimés dans l'exposé général du budget 2016.

(En néerlandais) L'estimation actualisée du besoin de financement est nettement meilleure que pour 2014, et ce, grâce à la dynamique favorable de l'entité 1. Le solde de financement de l'entité 1 est passé de -2,9% en 2014 à -2,3% en 2015, tandis que le solde de l'entité 2 a été maintenu à -0,5 %.

L'estimation des dépenses primaires est basée sur l'utilisation des crédits de liquidation en date du 28 janvier 2016. Par rapport à l'estimation du budget 2016, l'augmentation ne s'élève qu'à 72 millions d'euros. Le solde des institutions publiques s'est toutefois amélioré, ce qui neutralise finalement le besoin de financement des autorités fédérales.

La sous-utilisation devrait s'élever à 959,2 millions d'euros par rapport aux 832 millions d'euros du budget. La stabilité des dépenses primaires et la sous-utilisation reflètent la gestion rigoureuse dont le gouvernement a fait preuve l'an dernier. Nous avons fourni un effort important tout en maintenant la prestation de service. Nous avons ainsi tenu nos promesses.

(En français) Le montant global des recettes fiscales n'a été revu qu'à la marge entre l'exposé général du budget 2016 et la dernière estimation de janvier. Le total des recettes fiscales est désormais estimé en base SEC à 106,720 milliards contre 106,702 milliards dans l'exposé général du budget.

Le solde de la sécurité sociale est désormais estimé à +188 millions contre +52 millions dans l'exposé général du budget 2016.

(En néerlandais) Le SPF procédera à une actualisation du solde structurel dans les semaines à venir. Il est actuellement estimé à -2,1 % pour 2015, contre -2 % dans l'exposé général du budget. Pour l'entité I, il est estimé à -1,7 % contre -1,6 % dans la précédente estimation, tandis que pour l'entité II, le solde structurel reste à -0,8 %.

voor entiteit II het structureel saldo op -0,8 procent blijft.

De schuld wordt geraamd op 105,9 procent tegenover 107,2 procent in de begroting dankzij een verhoogde terugbetaling van de KBC aan de Vlaamse Gemeenschap.

(Frans) Volgens de jongste vooruitzichten gaat de Europese Commissie uit van een financieringssaldo voor alle openbare overheden samen van -2,9 procent, tegenover -2,7 procent volgens de FOD Begroting, en van een structureel saldo van -2,7 procent in 2015, tegenover -2,1 procent volgens de FOD.

Die verschillen kunnen worden verklaard door het feit dat de FOD Begroting zijn raming heeft gemaakt op basis van de alle door de administratie verzamelde gegevens terwijl de Europese Commissie met hypothesen werkt over de evolutie van gegevens waarover ze niet beschikt. De Europese Commissie interpreteert ook de regeringsmaatregelen en de opbrengst ervan op haar eigen manier.

(Nederlands) De NBB raamt het vorderingsaldo van de gehele overheid op -2,8 procent in 2018, terwijl de FOD Budget een raming vooropstelt van -2,7 procent. De NBB raamt de financieringsbehoefte van entiteit I iets hoger en voor entiteit II iets lager. De NBB gaat namelijk uit van een andere hypothese over het tekort van de lokale overheden.

(Frans) De berekeningen van de FOD B&B, de NBB en de Europese Commissie leveren geen definitieve cijfers op, maar een raming van de uitvoering van de begroting 2015 op grond van de gegevens die in januari 2016 beschikbaar waren. Een verschil van 0,1 procentpunt of 0,2 procentpunt is dan ook aanvaardbaar.

Die resultaten tonen aan het de regering menens is met haar voornemen om de overheidsfinanciën te saneren en de begroting op koers te houden.

01.03 Benoît Dispa (cdH): In de uiteenzettingen van de ministers werd al een aantal van mijn vragen beantwoord. Het zou de kwaliteit van onze werkzaamheden ten goede komen indien we vooraf over de cijfers hadden kunnen beschikken.

Mijn eerste vraag gaat over de recente ramingen van de Europese Commissie, die bevestigen dat België afwijkt van het vooropgestelde begrotingstraject. Het begrotingstekort zou oplopen tot 2,9 procent bbp, terwijl de lat voor 2015 op

La dette est estimée à 105,9 %, contre 107,2 % dans le budget, grâce à un remboursement accru de la KBC à la Communauté flamande.

(En français) Selon ses dernières prévisions, la Commission européenne table sur un solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics à -2,9 %, contre -2,7 % selon le SPF Budget et sur un solde structurel à -2,7 % en 2015, contre -2,1 % pour le SPF.

Ces écarts s'expliquent par le fait que le SPF Budget a établi son estimation sur la base de l'ensemble des données collectées par les administrations alors que la Commission européenne établit une série d'hypothèses concernant l'évolution de données dont elle ne dispose pas. La Commission européenne a également sa propre lecture des mesures prises par le gouvernement et de leur rendement.

(En néerlandais) La BNB estime le solde à financer de l'ensemble des pouvoirs publics à -2,8 % en 2018 alors que le SPF Budget avance une estimation de -2,7 %. La BNB évalue les besoins de financement de l'entité I à un niveau un peu plus élevé, et pour l'entité II, à un niveau un peu moins élevé. La BNB part en effet d'une hypothèse différente concernant le déficit des pouvoirs locaux.

(En français) L'exercice réalisé par le SPF Budget, la Banque nationale et la Commission européenne n'établit pas des chiffres définitifs mais estime l'exécution du budget 2015 sur la base des données disponibles en janvier 2016. Une différence de 0,1 % ou 0,2 % reste donc acceptable.

Ces résultats démontrent la volonté du gouvernement d'assainir les finances publiques et de maintenir le cap budgétaire.

01.03 Benoît Dispa (cdH): Des éléments de réponses ont été apportés par les exposés. Notre travail gagnerait en qualité si nous avions disposé au préalable des chiffres.

Ma première question portait sur les récentes estimations de la Commission européenne qui confirment que la Belgique s'écarte de sa trajectoire budgétaire avec un déficit 2,9 % du PIB alors que la limite était fixée à 2,5 % en 2015. La ministre a

2,5 procent was gelegd. Volgens minister Wilmès valt dat verschil te verklaren door het hanteren van een verschillende methode en komt de FOD Financiën uit op een tekort van 2,7 procent. Voor 2016 lag de grens op 2 procent bbp, maar volgens de Commissie zal het tekort, gelet op het gewijzigde beleid, tot 2,8 procent oplopen.

Mijn tweede vraag gaat over de vereiste begrotingsinspanning bij het volgende begrotingsconclaaf. De minister van Financiën verwees er wel naar, maar bezorgde ons geen cijfers: welk begrotingsgat moet er in 2016 worden dichtgereden?

01.04 Marco Van Hees (PTB-GO!): Dit is een bijzondere oefening, omdat we veel gegevens ineens ontdekken en we ons moeten beperken tot de begroting 2015, terwijl we weten dat er in 2016 inspanningen zullen moeten worden geleverd.

De minister van Financiën geeft aan dat de effecten van het regeringsbeleid negatief zijn op korte termijn maar positief op lange termijn. Die bewering is echter twijfelachtig want we zouden ons enkel op de feiten moeten baseren.

De fiscale ontvangsten vallen lager uit dan de ramingen. Hetzelfde geldt voor de personenbelasting. Hoe verklaart u dat?

Wat is het effect van de loonmatiging op de daling van de fiscale ontvangsten? Volgens het Planbureau zal de loonmatiging een vermindering van de koopkracht in 2016 tot gevolg hebben.

Men kan het effect van de loonmatiging op de dalende belastingontvangsten niet ontkennen.

De door de werknemers verschuldigde belastingen vallen minder hoog uit dan verwacht en de belastingen op de vennootschapswinsten zijn hoger dan verwacht. Dit toont aan dat uw beleid de enen verarmt om de anderen te verrijken.

Elke dag ontvang ik klachten over de zeer ernstige gevolgen van uw beleid in alle domeinen van de openbare dienstverlening. Men kan stellen dat uw inspanningen ernstig, maar niet redelijk, althans niet op sociaal vlak, waren.

Ik kom nu tot 2016. De daling van de groei van de koopkracht zit ver beneden de groei van het bbp. De overheidsconsumptie groeit slechts met + 0,1 procent. Dat alles zal aanzienlijke gevolgen hebben voor de raming van de groei van het bbp die op 1,2 procent geschat werd.

expliqué que cette différence provenait d'une méthodologie différente et que le SPF Finances arrive à un déficit de 2,7 %. Pour 2016, la limite était de 2 % du PIB mais la Commission estime que, la politique ayant changé, le déficit sera de 2,8 %.

Ma deuxième question porte sur l'estimation de l'effort budgétaire à réaliser lors du prochain conclave. Le ministre des Finances y a fait allusion sans nous donner de chiffres: quel sera donc le trou à combler en 2016?

01.04 Marco Van Hees (PTB-GO!): L'exercice auquel nous nous livrons est particulier car nous découvrons beaucoup de données en une fois et devons nous limiter au budget 2015, alors que nous savons que des efforts devront être réalisés en 2016.

Le ministre des Finances indique que les effets de la politique gouvernementale sont négatifs à court terme et positifs à long terme mais cette assertion est douteuse car nous devrions nous appuyer sur les faits seulement.

Les recettes fiscales diminuent par rapport aux prévisions, de même que l'impôt sur les personnes physiques. Comment expliquez-vous cela?

Quel est l'effet de la modération salariale sur cette baisse de recettes fiscales? Le Bureau du Plan déclare à ce propos que le pouvoir d'achat en sera diminué en 2016.

On ne peut nier l'effet de la modération salariale sur les recettes fiscales en baisse.

Les impôts à payer par les travailleurs sont moins importants que prévu et les impôts sur les bénéfices des sociétés sont plus importants que prévu. Cela démontre que votre politique appauvrit les uns pour enrichir les autres.

Tous les jours, je reçois des plaintes sur les conséquences très graves de votre politique, dans tous les domaines des services publics. On peut dire que votre effort était sérieux mais pas raisonnable, en tous cas pas socialement.

Pour faire le lien avec 2016, la diminution de la croissance du pouvoir d'achat est bien en dessous de la croissance du PIB. Notre consommation publique connaît une croissance anecdotique de + 0,1 %. Tout cela aura un impact important sur l'estimation de croissance du PIB de 1,2 %.

De werkgelegenheid in de openbare sector daalt zowel in 2015 als in 2016. Kan u me de cijfers ter zake bezorgen?

L'emploi public est en décroissance à la fois en 2015 et en 2016. Pouvez-vous m'en donner les chiffres?

Het Planbureau publiceert cijfers over de globale werkgelegenheid: 30.000 nieuwe banen in 2016. Maar er wordt niet ingegaan op de inkrimping van de werkgelegenheid in de openbare sector in het bijzonder.

Le Bureau du Plan donne des chiffres sur l'emploi global; plus 30 000 emplois en 2016. Mais on ne parle pas de la décroissance pour le secteur public en particulier.

01.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Ik heb de indruk dat de minister van Financiën het woord neemt als minister van Begroting als hij spreekt over de inspanningen die de collega's moeten leveren ...

01.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Quand il parle des efforts à réaliser par ses autres collègues, j'ai l'impression que le ministre des Finances s'exprime en tant que ministre du Budget...

We blijven het oneens over de begroting. Wij werken met andere indicatoren en volgens andere prioriteiten dan u, de toename van de kinderarmoede of de werkgelegenheidsgraad bijvoorbeeld. Ik noteer dat u alle ramingen behalve de uwe minimaliseert, met name die van de Europese Commissie. U stelt dat de taxshift effect zal sorteren. Het door de Europese Commissie opgemerkte structurele verschil van 0,6 procentpunt vloeit voort uit de vraagtekens die nog overblijven in het gedeelte "ontvangsten".

Nous restons en désaccord quant au budget. Nous avons d'autres indicateurs et d'autres priorités que les vôtres. L'augmentation de la pauvreté infantile ou le taux d'emploi, par exemple. Je retiens que vous minimisez les estimations autres que les vôtres. Notamment celles de la Commission européenne. Vous affirmez que le *tax shift* va produire ses effets. Or le différentiel structurel de 0,6 % identifié par la Commission européenne résulte des points d'interrogation qui subsistent dans le cadre de son volet "recettes".

Minister Van Overtveldt zegt ons dat hij met de Europese Commissie gesprekken voert over de karaattaks. Maar dat is peanuts in vergelijking met de andere verwachte aanvullende ontvangsten.

M. Van Overtveldt nous dit qu'il est en discussion avec la Commission européenne au sujet de la taxe Diamant. Mais c'est un petit montant par rapport aux autres recettes complémentaires attendues.

De Europese Commissie stelt vast dat er een kloof gaapt tussen onze begrotingsdoelstellingen en de realiteit. De reden daarvoor is dat de ontvangsten die samenhangen met de taxshift niet opgenomen zijn in de rubriek 'ontvangsten'. Daardoor stevenen we af op een budgettaire ontsparing.

La Commission européenne identifie un différentiel entre nos objectifs budgétaires et la réalité. C'est parce que, dans le volet "recettes", vous n'apportez pas les recettes compensatoires du *tax shift*. Cela risque de nous conduire à un dérapage budgétaire.

Wat is de stand van zaken van de kaaimantaks, de speculatietaaks op meerwaarden en de karaattaks?

Où en êtes-vous sur le plan de la taxe Caïman, de la revalorisation des plus-values et de la taxe Diamant?

Naar welk bedrag, uitgedrukt in miljard euro, moet men bij de begrotingsaanpassing in maart volgend jaar op zoek? Bestaat er in de regering een akkoord over de verdeling tussen nieuwe ontvangsten en besparingen?

En ce qui concerne l'exercice d'ajustement budgétaire de mars prochain, quel est le montant recherché en milliards d'euros? Vous êtes-vous accordés au sein du gouvernement sur la répartition entre les nouvelles recettes et la compression des dépenses?

Stelt uw meerderheid het begrotingstraject ter discussie? De OESO vraagt zich af of het geen slecht idee was een begrotingstraject aan te bevelen waardoor de uitgaven worden teruggedrongen, herinvesteringen in de reële economie worden tegengegaan, waardoor armoede en de daarmee samenhangende problemen in de

Votre majorité remet-elle en cause la trajectoire budgétaire? L'OCDE se demande s'il n'était pas erroné de recommander une trajectoire qui comprime les dépenses, empêche un réinvestissement dans l'économie réelle et conduit à une augmentation des problèmes de pauvreté ainsi qu'à une dégradation des services publics.

hand worden gewerkt en de openbaredienstverlening erop achteruitgaat.

01.06 Ahmed Laaouej (PS): Onze twee ministers verzuimen om de ramingen van de tekorten voor 2015 en 2016 te toetsen aan de op Europees niveau aangegane verbintenissen. Het verschil tussen het in april 2015 bij Europa ingediende begrotingstraject en de nieuwe ramingen van de tekorten blijkt nochtans reusachtig!

De door de Nationale Bank geraamde tekorten liggen hoger dan bij de opmaak van de begroting gedacht, maar de minister repliceert dat de Nationale Bank niet over alle gegevens beschikt. Met de Europese Commissie voltrekt zich hetzelfde scenario. U zult uw cijfers echter aan de Commissie moeten voorleggen om na te gaan of u uw verbintenissen op het stuk van het begrotingstraject naleeft.

Volgens mijn gegevens bedraagt de bij Europa aangegane verbintenis voor 2015 -2 procent; voor 2016 is dat -1,5 procent en voor 2017 -0,6 procent. Als ik dat bekijk in verhouding tot de ramingen van de Nationale Bank van februari 2016 is er, voor het federale niveau alleen, een verschil van 0,4 procentpunt voor 2015 en van 0,7 procentpunt voor 2016.

Als ik me tot 2015 beperk, zou het federale niveau een bijkomende inspanning van 1,63 miljard moeten leveren. Met hoeveel moet u het tekort aanzuiveren om uw verplichtingen ten aanzien van Europa na te komen?

Met betrekking tot de belastingen voor 2015 heeft de minister van Begroting me laten weten dat ze me de gegevens zou bezorgen. De minister van Financiën heeft ons de ramingen voor 2015 bezorgd. Men heeft ons uitgelegd dat er voor de personenbelastingen een verbetering van 350 miljoen is. Voor de vennootschapsbelastingen zou men een verbetering van 315 miljoen optekenen, rekening houdend met het feit dat de opbrengsten voor november en december, die pas in januari-februari 2016 worden verrekend, nog in aanmerking moeten worden genomen.

Het is nu februari, ik begrijp niet dat men ons niet kan zeggen wat er in 2015 werd ingekohierd.

Door die ontoereikende informatie krijgen we geen duidelijk beeld van de vastgestelde fiscale ontvangsten in 2015 en hebben we geen zicht op het begrotingstekort. We moeten een geloofwaardige uitleg krijgen.

01.06 Ahmed Laaouej (PS): Nos deux ministres omettent de rapporter les estimations des déficits de 2015 et 2016 aux engagements pris au niveau européen. L'écart entre la trajectoire introduite auprès de l'Europe en avril 2015 et les nouvelles estimations des déficits s'avère pourtant colossal!

La Banque nationale présente des estimations de déficit plus importantes que celles imaginées lors de l'élaboration du budget mais la ministre rétorque que la Banque nationale n'a pas tous les éléments. La Commission européenne fait de même et la réponse de la ministre est la même. Mais vous devrez présenter vos chiffres devant la Commission pour voir si vous respectez vos engagements en termes de trajectoire budgétaire.

Les éléments dont je dispose sont que l'engagement pris auprès de l'Europe pour 2015 est de moins 2 %; pour 2016, c'est moins 1,5 % et pour 2017, c'est moins 0,6 %. Si je rapporte cela aux estimations de la Banque nationale de février 2016, il y a, pour le seul niveau fédéral, un écart de 0,4 % pour 2015 et 0,7 % pour 2016.

Si je m'en tiens à 2015, il y aurait un effort supplémentaire à consentir de 1,63 milliard à charge du fédéral. Quels sont les écarts de déficit que vous devez combler pour respecter vos engagements à l'égard de l'Europe?

Concernant les droits constatés pour 2015, la ministre du Budget m'a fait savoir qu'elle me fournirait des informations. Le ministre des Finances nous a fourni les estimations pour 2015. On nous a expliqué qu'il y a, pour les rôles d'impôt des personnes physiques, une amélioration de 350 millions. Pour les rôles d'impôt des sociétés, on enregistrerait une amélioration de 315 millions, sachant qu'il fallait encore compter avec les mois de novembre et de décembre qui ne seront liquidés qu'en janvier-février 2016.

Nous sommes en février, je ne comprends pas qu'on ne puisse pas nous dire ce qui a été enrôlé en 2015.

Cette privation d'information nous empêche d'avoir une vision claire des recettes fiscales constatées en 2015 et de juger du déficit. Nous avons besoin d'une explication crédible.

Volgens sommigen zou de terugbetaling van te veel betaalde personenbelasting – het gaat hier om de negatieve kohieren – worden uitgesteld, terwijl de inkohierungen in de vennootschapsbelasting – de positieve kohieren – versneld zouden worden behandeld. Ik ga dat pad niet bewandelen, maar het lijkt me legitiem dat we over de bedragen zouden kunnen beschikken van alle rechten die in 2015 werden vastgesteld.

Minister Wilmès zegt dat de Commissie en de Nationale Bank niet over alle gegevens beschikken. Er bestaan echter heel wat twijfels over de ramingen van bepaalde nieuwe fiscale ontvangsten. Óf men probeert om allerlei redenen de goedkeuring van de wetsontwerpen daarover te vertragen, óf er loopt een procedure bij het Overlegcomité. Let wel: het door u ingeroepen argument kan het plaatje nóg somberder kleuren.

Welke inspanningen zullen er nog moeten worden geleverd om aan de Europese verbintenissen voor 2016 en de jaren daarna te voldoen? Maar ik wil het spel correct spelen: de vergadering van vandaag zou over 2015 gaan.

01.07 Luk Van Biesen (Open Vld): We hebben vandaag heel wat nuttige informatie gekregen. De hamvraag aan inkomstzijde was of de ontvangsten nog wel overeenstemmen met wat in de begrotingen is opgenomen. De posten aan inkomstzijde verschillen in de een of andere richting nooit meer dan 1 procent van wat was begroot. De ene post compenseert de andere. Wel liggen de inkomsten uit de personenbelasting lager dan begroot, op ESR-basis meer bepaald 17 miljoen lager. We zullen later bekijken wat dat nu juist betekent.

Minister Van Overtveldt is erin geslaagd om de rekeningen te doen kloppen. De komende maanden zullen we dieper op een aantal elementen kunnen ingaan. De verminderde doorstorting naar de burgers in het kader van de personenbelasting is daar een van. Het is op zich goed nieuws. Het betekent dat de renteloze lening van de burgers aan de staat afneemt. Nog steeds betekent 4,6 miljard euro een stevige en onterechte inhouding op de lonen van de particulieren.

We moeten nagaan of men trager heeft ingekohierd en de belastingplichtigen minder snel heeft terugbetaald en of dat een effect heeft op het eerste kwartaal van 2016.

Voor de uitgaven wachten we nog op tabellen om

Certains évoquent un retard organisé des remboursements d'IPP, qui sont des rôles négatifs, et une accélération des enrôlements à l'impôt des sociétés, qui sont des rôles positifs. Je ne vais pas m'embarquer là-dedans mais il me semble légitime de disposer de tous les droits constatés en 2015.

Madame Wilmès, votre argument est que la Commission ou la Banque nationale n'ont pas tous les éléments. Il faut rappeler aussi, alors, que certains doutent de l'estimation liée à certaines recettes fiscales nouvelles. Soit on tarde à adopter des projets de loi, soit il y a une procédure au Comité de concertation. Mais attention, votre argument pourrait noircir encore le tableau.

Quel sera l'effort nécessaire pour respecter les engagements européens pour 2016 et pour les années suivantes? Mais je veux être correct: l'objectif de la réunion d'aujourd'hui était l'année 2015.

01.07 Luk Van Biesen (Open Vld): Nous avons reçu aujourd'hui énormément d'informations utiles. L'essentiel du côté des recettes était de vérifier si celles-ci concordent avec les montants inscrits dans le budget. L'écart positif ou négatif entre ce qui a été budgété et les recettes réelles n'excède jamais 1 % par poste. Un poste budgétaire compense l'autre. Néanmoins, les recettes de l'impôt des personnes physiques sont inférieures aux montants budgétés sur base SEC; la différence s'élève à 17 millions d'euros. Nous analyserons plus tard la signification de cet écart.

Le ministre Van Overtveldt a réussi à équilibrer les comptes. Au cours des prochains mois, nous pourrions revenir en détail sur une série d'éléments, parmi lesquels la diminution des remboursements d'impôt aux contribuables dans le cadre de l'impôt des personnes physiques. Il s'agit là d'une bonne nouvelle. Cela signifie que le prêt sans intérêt consenti par les contribuables à l'État diminue. Il n'en demeure pas moins que 4,6 milliards d'euros représentent toujours une retenue énorme et injuste sur les salaires des particuliers.

Nous devons vérifier si les enrôlements ont été ralentis, si les contribuables ont été remboursés moins rapidement et si cette situation aura un effet sur le premier trimestre 2016.

En ce qui concerne les dépenses, nous attendons

de evolutie te kunnen opvolgen. Het is altijd moeilijk om alle wijzigingen aan uitgavenzijde in te schatten in het kader van een korte uiteenzetting. Ik hoop dat we gauw de cijfers per departement mogen ontvangen. Een aantal departementen heeft zeker 'buiten de lijntjes gekleurd'. Dat de cijfers zo lang wegblijven, voedt natuurlijk het vermoeden dat er iets niet klopt.

Ik onthoud uit beide uiteenzettingen vooral de lagere belastingen en de lagere uitgaven ten gevolge van de sanering van de overheid. Met beide zaken kan ik als liberaal zeker niet ongelukkig zijn.

De inspanningen in 2015 lopen volgens het traject dat wij hadden uitgetekend. Er valt nog wel een stuk weg af te leggen om tot een begrotingsevenwicht te komen, maar dat moet lukken. Een van de hoofddoelstellingen van de regering is om de staatshuishouding in orde te krijgen. Het Parlement moet beide ministers geregeld ondervragen over hoe het gat in de begroting verder zal worden gevuld. We zitten weliswaar op koers, maar we zijn er nog lang niet.

01.08 **Roel Deseyn** (CD&V): Ook een christendemocraat kan zich verheugen over lagere belastingen, alleen wil hij die niet afgewenteld zien op latere generaties. De kernvraag blijft: wanneer zullen we een begrotingsoverschot bereiken?

De minister uitte daarnet zijn twijfels over enkele gemaakte afspraken. Meevallers kunnen geen alibi zijn om dingen niet te doen. Over welke afspraken heeft hij het concreet?

Tot voor kort was een begrotingsevenwicht haast een fetisj voor de partij van de minister. Ik vind het vooral belangrijk om zo snel mogelijk het staatshuishouden op orde te krijgen. De lage rentelasten kunnen investeringskansen bieden, maar we moeten behoedzaam blijven.

We moeten ook aandacht hebben voor de inkomstzijde. Tijdens de besprekingen van de taxshift en de begroting hadden we het al uitgebreid over diverse maatregelen, maar hoeveel zullen die concreet opleveren?

Er zijn zeker veel positieve signalen, maar we mogen niet blind zijn voor het federale nominale

encore les tableaux y afférents pour examiner l'évolution. Il est toujours difficile de se baser sur un exposé succinct pour évaluer l'ensemble des modifications apportées en matière de dépenses. J'espère que nous pourrions rapidement disposer des chiffres par département. Plusieurs départements ont certainement quelque peu dépassé le cadre imparti. Un tel retard dans la communication des chiffres en amène bien sûr certains à supposer que les comptes posent problème.

Ce que je retiens surtout après après entendu ces deux exposés, c'est que les impôts et les dépenses ont été réduits à la suite de l'assainissement des pouvoirs publics. En tant que libéral, je ne peux qu'être satisfait par ces deux éléments.

Les efforts de 2015 se déroulent selon la trajectoire que nous avons esquissée. Il nous reste encore du pain sur la planche avant d'atteindre un équilibre budgétaire, mais nous devrions y parvenir. L'un des objectifs principaux du gouvernement consiste à mettre de l'ordre dans la gestion de l'État. Le Parlement doit interroger régulièrement les deux ministres sur la manière dont ils continueront de combler le déficit budgétaire. Il est vrai que nous sommes sur la bonne voie, mais il nous reste encore beaucoup de travail.

01.08 **Roel Deseyn** (CD&V): Si un démocrate chrétien peut lui aussi se réjouir d'une baisse d'impôts, il refuse cependant que celle-ci se répercute sur les générations futures. La question fondamentale reste de savoir quand nous atteindrons un surplus budgétaire.

Le ministre vient d'exprimer des doutes à propos d'un certain nombre d'accords conclus. Les aubaines ne peuvent pas servir d'alibis pour ne pas agir. Quels accords vise-t-il concrètement?

Jusqu'à une période récente, un budget en équilibre relevait presque du fétichisme pour le parti du ministre. À mon sens, le plus important est de redresser au plus tôt les finances publiques. Même si la baisse des charges d'intérêts peut offrir des opportunités en matière d'investissements, la prudence reste de mise.

Il nous faut également nous attacher au volet des recettes. Lors des discussions concernant le *tax shift* et le budget, nous avons déjà détaillé différentes mesures mais combien celles-ci rapporteront-elles effectivement?

Certes, les signaux positifs ne manquent pas, mais nous ne pouvons cependant pas ignorer le déficit

tekort van een kleine 10 miljard euro, tegenover 11,6 miljard euro voor onze gezamenlijke overheid in 2015.

We moeten de afspraken met de Europese Commissie nakomen en rekening houden met alle verwachtingen en voorspelingen

01.09 Peter Vanvelthoven (sp.a): De cijfers van de Europese Commissie en de Nationale Bank spreken voor zich: de regering haalt haar doelstelling niet. Het nominaal saldo zal niet -2 procent, maar -2,8 procent bedragen. Zal men bij de begrotingscontrole het ritme van het nominaal saldo dat afgesproken is met Europa, aanpassen? Ik verbaas mij over het gemak waarmee een deel van de meerderheid hiernaar kijkt: 2015 is het eerste jaar dat deze regering volledig verantwoordelijk is voor de begrotingscijfers. Ik kan me niet inbeelden dat het alweer eens de vorige regering is – met socialisten! – die schuld heeft aan die slechte cijfers.

De Nationale Bank zegt in haar rapport dat het structureel begrotingssaldo nauwelijks veranderd is in vergelijking met 2013. Onder de regering-Di Rupo groeide de Belgische economie sneller dan in de rest van Europa, vandaag hinkt onze economische groei achterop. Dat moet ons toch zorgen baren!

De Europese Commissie verwijst naar het netto besteedbaar inkomen van de Belgen en naar de extra federale én regionale facturen, in Vlaanderen in het bijzonder. Er is sprake van een verhoging van de indirecte belastingen. Daardoor blijft de binnenlandse consumptie achter. Het moet ons ook zorgen baren dat België zijn afspraken met Europa niet nakomt.

De regering beperkt zich ertoe te stellen “dat het wel iets meer mag zijn” en daarmee is de kous af. Mijn partij deelt alleszins de bezorgdheid van de commissievoorzitter over dit en vorig begrotingsjaar.

Wij zetten grote vraagtekens bij de inkomsten. Heel wat maatregelen die de minister heeft voorgesteld, hangen nog in de lucht. Het gaat nochtans om veel geld. Zo is er nog geen akkoord met de Gewesten over de fiscale regularisatie, maar de minister verwacht wel 250 miljoen euro aan opbrengst. Ik heb ook nog geen enkele concrete maatregel van het antifiscalefraudeplan gezien. Wat zijn de reële opbrengsten van de kaaimantaks? De diamantaks ligt al bijna negen maanden ter goedkeuring bij de

fédéral nominal de quelque 10 milliards d’euros, par rapport aux 11,6 milliards d’euros pour les différents niveaux de pouvoir en 2015.

Nous devons respecter nos engagements à l’égard de la Commission européenne et tenir compte des différentes prévisions.

01.09 Peter Vanvelthoven (sp.a): Les chiffres de la Commission européenne et de la Banque nationale sont éloquents: le gouvernement n’atteint pas ses objectifs. Le solde nominal ne sera pas de -2, mais de -2,8 %. Le rythme de réduction du solde nominal convenu avec la Commission européenne sera-t-il adapté lors du contrôle budgétaire? Je m’étonne de la légèreté affichée dans ce domaine par une partie des membres de la majorité: 2015 est la première année pour laquelle le gouvernement actuel assume l’entière responsabilité des chiffres budgétaires. J’ai du mal à imaginer que l’on impute, une fois de plus, ces mauvais résultats au gouvernement précédent, où siégeaient des socialistes!

La Banque nationale indique dans son rapport que le solde budgétaire structurel n’a guère évolué par rapport à 2013. Sous le gouvernement Di Rupo, la Belgique a enregistré une croissance plus rapide que les autres pays européens. Or, notre économie est aujourd’hui à la traîne. Il faudrait peut-être s’en inquiéter!

La Commission européenne renvoie au revenu net disponible des Belges et aux factures supplémentaires du fédéral et des Régions, en particulier de la Flandre. Il est question d’une augmentation des impôts indirects, ce qui implique que la consommation intérieure perd du terrain. Il y a également lieu de se préoccuper du fait que la Belgique ne respecte pas ses engagements envers l’Europe.

Le gouvernement se contente de clore le débat en déclarant que l’on peut toujours faire davantage. Mon groupe partage à tous égards les préoccupations du président de la commission concernant cette année budgétaire et la précédente.

Nous nous interrogeons sérieusement sur les recettes. Bon nombre de mesures qui ont été annoncées par le ministre sont toujours en suspens. Or les montants en jeu sont importants. Ainsi, la régularisation fiscale n’a pas encore fait l’objet d’un accord avec les Régions mais le ministre s’attend à ce qu’elle rapporte 250 millions d’euros. De même, je n’ai encore eu connaissance d’aucune mesure concrète dans le cadre du plan de lutte contre la fraude fiscale. Quelles seront les recettes réelles de

Europese Commissie. Daardoor moest de minister vorig jaar al begrote inkomsten schrappen. Ik heb ook nog geen enkel voorstel gezien van het vastgoedvehikel, dat dit jaar goed zou moeten zijn voor 250 miljoen euro. De minister schrijft al die inkomsten wel in zijn begroting, maar overal duiken er onvoorziene hindernissen op.

Wij gaan er economisch op achteruit. De afspraken met Europa worden niet nagekomen. Wij vrezen het ergste voor 2016.

01.10 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): De onduidelijkheid over de begrotingscijfers duurt opvallend langer dan normaal. Het klimaat van onzekerheid wordt nog gevoed door de Europese Commissie en de NBB. Het is goed dat er over 2015 een en ander werd toegelicht.

Ik wil mij aansluiten bij de vraag aan de minister van Begroting om een duidelijker zicht te krijgen op de uitgaven in 2015. Die minister wijt de verschillende cijfers van de Europese Commissie haast aan een gebrek aan kennis en informatie. Wij moeten ervoor zorgen dat de Commissie voor haar inschattingen over de correcte informatie beschikt. Is de minister van plan om een en ander uit te klaren?

De toelichting van de minister van Financiën klonk heel sterk als partijpropaganda. Er is echter geen reden tot euforie. Wel integendeel, de tegenvallende groeivoorzichten en begrotingsresultaten zouden eerder moeten nopen tot meer terughoudendheid en bescheidenheid.

Er werden nochtans al heel wat inspanningen gevraagd aan de burgers. Als we dan zien welke inspanningen er nog moeten gebeuren, dan dreigen er opnieuw facturen te worden uitgeschreven aan de gewone burgers.

De minister zegt dat een begroting in evenwicht nog steeds het doel is. Blijft in dat verband ook de timing behouden?

De minister van Financiën benadrukt dat dalende uitgaven of positieve effecten van de taxshift geen excuus mogen zijn om gemaakte afspraken niet na te komen. Hij begeeft zich hiermee duidelijk op het terrein van de minister van Begroting. Is zij het eens met de suggestie van de minister van Financiën dat

la taxe Caïman? L'approbation de la taxe diamant par la Commission européenne se fait attendre depuis neuf mois déjà. De ce fait, le ministre a déjà dû, l'an dernier, retrancher du budget des recettes estimées. À ma connaissance, aucune proposition relative au véhicule immobilier, pourtant estimé à 250 millions d'euros cette année, n'a encore été déposée. Le ministre inscrit toutes les recettes précitées au budget mais des obstacles imprévus se dressent de toutes parts.

Notre économie régresse. Les accords qui avaient été conclus avec l'Europe ne sont pas honorés. Nous craignons le pire pour 2016.

01.10 Kristof Calvo (Ecolo-Groen): Les imprécisions concernant les chiffres du budget durent étonnamment plus longtemps que d'habitude. Ce climat d'insécurité ambiant est encore renforcé par la Commission européenne et la BNB. Je me réjouis que certaines explications seront fournies à propos de 2015.

Je souhaiterais me joindre à la question du ministre du Budget qui veut disposer d'une vue plus claire des dépenses en 2015. Ce ministre donne quasiment l'impression que les écarts que présentent les chiffres de la Commission européenne proviennent d'informations lacunaires. Nous devons veiller à ce que la Commission dispose d'informations correctes pour effectuer ses estimations. Le ministre est-il disposé à clarifier la situation?

L'exposé du ministre des Finances ressemblait à s'y méprendre à de la propagande partisane. Il n'y a pourtant pas de quoi être euphorique. Au contraire, les perspectives de croissance défavorables et les résultats budgétaires devraient plutôt inciter à davantage de réserve et de modestie.

Les citoyens ont pourtant déjà été sollicités plus souvent qu'à leur tour. Compte tenu des efforts qui devront encore être réalisés, le risque existe que les simples citoyens se verront de nouveau présenter la facture.

D'après le ministre, le gouvernement persiste dans son objectif de réaliser l'équilibre budgétaire. Le gouvernement maintient-il aussi son échéancier en la matière?

Le ministre des Finances souligne que ni une diminution des dépenses, ni les effets positifs du *tax shift* ne peuvent servir de prétexte pour ne pas respecter les accords conclus. Il empiète ainsi clairement sur le domaine de compétences de la ministre du Budget. Est-elle d'accord avec le

een aantal ministers op uitgavenvlak de afspraken niet nakomt? Over wie zou het dan gaan en om welke concrete afspraken gaat het?

Zou de minister van Financiën zich eigenlijk niet beter met zijn eigen bevoegdheden bezighouden? Heel wat zaken aan de inkomstzijde staan op losse schroeven. De fiscale regularisatie, de vastgoedvehikels, de diamanttaks en de kaaimanttaks zijn nog niet eens rond, maar de minister meent wel dat hij zich ook nog eens op het domein van de minister van Begroting moet begeven en zijn collega-ministers op het vlak van de uitgaven een geweten schoppen.

De heer Van Biesen heeft voorgesteld om een ander systematisch op te volgen in onze commissie. Ik wil me daar bij aansluiten.

01.11 Peter Dedecker (N-VA): Mijn definitie van besparen is niet nieuwe inkomsten zoeken, zoals de heer Deseyn suggereert. Dat is natuurlijk wel wat de vorige regering heeft gedaan, zich op de borst kloppend dat ze zoveel had bespaard, een besparing die uiteindelijk een verhoging van de primaire uitgaven met 1,2 procent betekende. Onder de regering-Di Rupo was er 1,7 procent van het bbp aan extra belastingen. Dat betekent liefst 2.500 euro voor een gemiddeld gezin.

In vergelijking daarmee is er dit jaar een daling van de uitgaven met 0,7 procent. Dat is echt wel de kracht van verandering! Niet alleen de uitgaven, ook de belastingen dalen. Onze lastenverlaging creëert jobs, niet zozeer in de gesubsidieerde sector maar wel in de privésector. Dat zijn banen die geld opleveren in plaats van geld te kosten.

De Europese doelstelling bepaalt dat wij in 2018 een begrotingsevenwicht moeten bereiken én op lange termijn een structureel overschot van 0,75 procent moeten boeken. Dat is nodig om de staatsschuld onder controle te houden en de vergrijzingskosten het hoofd te kunnen bieden.

Dankzij de hervormingen van het afgelopen jaar zijn de kosten van de vergrijzing nu al gehalveerd. Wat zijn daarvan de gevolgen voor die doelstelling van 0,75 procent overschot?

01.12 Eric Van Rompuy (CD&V): Het verontrust me dat de Nationale Bank stelt dat België, met een verbetering van het structureel begrotingssaldo van 0,3 procent van het bnp in 2015, sterk afwijkt van

ministre des Finances sur le fait que plusieurs ministres ne respectent pas les accords en matière de dépenses? De quels ministres et de quels accords spécifiques s'agirait-il?

Le ministre des Finances ne ferait-il pas mieux de s'en tenir à ses propres compétences? L'exécution de nombreuses mesures au niveau des recettes n'est pas garantie sur facture. Les projets de la régularisation fiscale, du véhicule immobilier, de la taxe Caïman et de la taxe diamant ne sont pas encore achevés, mais le ministre estime qu'il est de son devoir d'empiéter sur le domaine de compétence de la ministre du Budget et de donner des leçons de maîtrise des dépenses à ses collègues ministres.

M. Van Biesen a proposé que notre commission suive ce dossier de manière systématique. Je soutiens cette proposition.

01.11 Peter Dedecker (N-VA): Selon moi, économiser ne consiste pas à chercher de nouvelles recettes, comme le suggère M. Deseyn. C'est évidemment ce qu'a fait le gouvernement précédent, en se targuant d'avoir réalisé d'importantes économies – économies qui, en fin de compte, ont représenté une augmentation de 1,2 % des dépenses primaires. Sous le gouvernement Di Rupo, 1,7 % du PIB provenait de nouvelles taxes. Pour un ménage moyen, cela représente au moins 2 500 euros.

À titre de comparaison, nous assisterons cette année à une réduction de 0,7 % des dépenses. La voilà, la force du changement! Les dépenses, mais également les taxes seront revues à la baisse. Notre réduction des charges créera des emplois, pas tant dans le secteur subventionné que dans le privé. Ce sont des emplois qui rapporteront de l'argent au lieu d'en coûter.

L'objectif européen prévoit que notre pays devra atteindre l'équilibre budgétaire en 2018 et, à long terme, afficher un excédent structurel de 0,75 %. C'est nécessaire pour maîtriser la dette publique et faire face aux coûts du vieillissement.

Grâce aux réformes de l'année écoulée, les coûts du vieillissement ont d'ores et déjà diminué de moitié. Quelles en seront les répercussions sur l'objectif d'excédent structurel de 0,75 %?

01.12 Eric Van Rompuy (CD&V): Je m'inquiète de lire dans le rapport de la Banque nationale que "avec une amélioration du solde budgétaire structurel de 0,3 point de pourcentage du PIB

de begrotingsdoelstelling. Ook in 2014 was dat zo, toen een verbetering van 0,5 procent werd nagestreefd en het tekort 0,1 procent bedroeg. Voor beide jaren samen bedraagt de afwijking 4 miljard euro.

Volgens de gouverneur van de NBB geeft het structureel primair saldo de fundamentele tendens van de begroting weer. Dat is in 2014 en 2015 samen met 0,4 procent verslechterd. Ook volgens dezelfde gouverneur is de sanering in België grotendeels stilgevallen. Volgens hem moet er de volgende jaren 8 miljard euro worden gesaneerd om in 2018 tot een structureel evenwicht te kunnen komen. Het is aan Parlement om zich hierover zorgen te maken. We zitten duidelijk niet op koers.

Er is wel sprake van een kwaliteitsevolutie: de primaire uitgaven zijn gedaald van 52,3 naar 51,2 procent van het bbp. Er is meer gesaneerd dan onder de vorige regeringen, er zijn concrete maatregelen genomen – onder meer in de sociale zekerheid – en de fiscale druk is gedaald.

De structurele sanering blijft echter achter op schema. In 2015 zal er een globaal overheidstekort zijn van 11,6 miljard euro, tegen 11,4 miljard in 2013. Dat is zeker een probleem.

De financiering van de taxshift is een ander paar mouwen. De Nationale Bank bevestigt wat ik enkele maanden geleden heb gezegd, namelijk dat er 8 miljard nodig is om de taxshift te financieren én een sluitende begroting te bereiken in 2018. In elk geval moeten de geplande maatregelen worden uitgevoerd en zullen wij in de komende maanden moeten nagaan of men het kan doen met de huidige uitgaven en hoe de sanering moet gebeuren.

01.13 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Nederlands*): Het startpunt is het rapport van het Monitoringcomité, dat in de eerste week van maart verschijnt. Niemand ontkent dat er belangrijke bijkomende inspanningen zullen moeten worden geleverd. Conform het regeerakkoord zal er gekeken worden naar de inkomsten, de uitgaven en de structurele hervormingen. De twee zinnen waaraan sommige commissieleden zwaar tillen, zijn niet meer dan een parafrasering van het regeerakkoord.

en 2015, la Belgique s'écarte fortement de son objectif budgétaire. Tel était également le cas en 2014, lorsqu'elle s'était fixé pour but de redresser le solde budgétaire structurel de 0,5 point de pourcentage du PIB mais que le déficit structurel s'était creusé de 0,1 point de pourcentage du PIB". Sur ces deux années, l'écart s'élève par conséquent à 4 milliards d'euros.

D'après le gouverneur de la Banque nationale de Belgique, le solde primaire structurel reflète la tendance fondamentale de la politique budgétaire. En 2014 et en 2015, il s'est même détérioré de 0,4 point de pourcentage du PIB sur l'ensemble des deux années. Toujours d'après le gouverneur, l'assainissement des finances publiques a marqué le pas en Belgique. Il estime qu'il faudra assainir à hauteur de 8 milliards d'euros pour atteindre un équilibre structurel d'ici 2018. Il incombe au Parlement de s'inquiéter de cette situation. Nous ne réussissons manifestement pas à maintenir le cap.

Cela étant dit, nous pouvons parler d'une évolution qualitative: les dépenses primaires ont baissé de 52,3 à 51,2 % du PIB. Nous avons plus assaini les dépenses publiques que sous les gouvernements précédents, des mesures concrètes ont été prises – entre autres dans la sécurité sociale – et la pression fiscale a diminué.

L'assainissement structurel accuse toutefois un gros retard. En 2015, nous enregistrons un déficit public global de 11,6 milliards d'euros, contre 11,4 milliards en 2013. C'est un vrai problème.

Quant au financement du *tax shift*, c'est une autre paire de manches. La Banque nationale confirme ce que j'ai dit il y a quelques mois, à savoir qu'il faut trouver 8 milliards pour financer le *tax shift* et pour boucler un budget en équilibre en 2018. En tout cas, les mesures programmées devront être exécutées et nous devons répondre à deux questions dans les prochains mois: pourrions-nous le faire avec les dépenses actuelles et comment devons-nous procéder à l'assainissement?

01.13 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en néerlandais*): Notre point de départ sera le rapport du Comité de monitoring qui sera publié pendant la première semaine de mars. Nul ne conteste la nécessité de fournir des efforts supplémentaires importants. Conformément à l'accord de gouvernement, il faudra travailler sur les recettes, les dépenses et les réformes structurelles. Les deux phrases qui semblent tant déplaire à certains commissaires ne font que paraphraser l'accord de gouvernement.

Er circuleren heel veel verschillende cijfers over de geleverde structurele inspanningen. Volgens de NBB zorgen de ingrepen van deze regering voor een halvering van de vergrijzingskost in de komende 40 jaar, van 4,2 naar 2,1 procent van het bbp. Deze regering voert een beheersingsbeleid dat effect heeft op de economische groei en op veel langere termijn werkt.

Over de Europese visie op de middellange-termijndoelstelling zal minister Wilmès meer uitleg geven, maar de structurele inspanningen hebben daarop alvast een belangrijke impact.

In vergelijking met de vorige regering is er nu een fundamenteel andere dynamiek: waar er voorheen stijgende uitgaven en inkomsten waren, zijn er nu dalende uitgaven en inkomsten.

(Frans) Wat het verschil in performantie van de economie op korte en op lange termijn betreft, heeft een begrotingsbeleid zoals dat van deze regering op korte termijn onvermijdelijk een negatieve impact op de groei.

Bovendien is het concurrentievermogen van vitaal belang in een open economie als de onze.

De relatieve loonkosten vormden een handicap voor onze concurrentiekracht, en om dat te verhelpen hebben we de taxshift en de indexsprong doorgevoerd. Zowel het Planbureau als de Nationale Bank hebben onderstreept dat deze maatregelen ons concurrentievermogen op lange termijn zullen verbeteren.

(Nederlands) Het uiteindelijke resultaat van de inkomsten voor 2015 ligt volledig in de lijn van wat tijdens de begrotingscontroles werd uitgetekend.

De diamanttaks werd voorlopig niet ingeschreven omdat we wachten op groen licht van Europa. We willen het risico niet lopen dat we die invoeren en Europa ons later terugfluit. Pas als we helemaal zeker zijn, kunnen we deze taks als een inkomstenpost beschouwen.

De kaaimantaks is nog jong en het is dus te vroeg om naar de opbrengst te vragen. We proberen in de komende maanden de opbrengst zo goed mogelijk te becijferen.

De *redesign* is een oefening die door de hele regering zal moeten worden gemaakt. Het project

Une foule de chiffres très différents circule à propos des efforts structurels accomplis. Selon la BNB, les mesures du gouvernement actuel feront baisser le coût du vieillissement au cours des 40 prochaines années de 4,2 à 2,1 % du PIB. Ce gouvernement mène une politique de maîtrise des coûts qui se répercute sur la croissance économique et dont les effets se feront ressentir à bien plus long terme.

La ministre Wilmès expliquera plus en détail la vision européenne relative à l'objectif à moyen terme, mais ce dernier est déjà fortement influencé par les efforts structurels.

La dynamique actuelle est fondamentalement différente de celle du gouvernement précédent: tandis qu'il augmentait les dépenses et les recettes, aujourd'hui, nous les réduisons.

(En français) Quant à la différence entre court et long terme concernant la performance de l'économie, quand on mène une politique budgétaire telle que celle du gouvernement, inévitablement, à court terme, cela pèse négativement sur la croissance.

De plus, notre économie étant ouverte, la compétitivité est un impératif pour nous.

Notre compétitivité était handicapée par le coût salarial relatif et nous avons instauré le *tax shift* et le saut d'index pour y remédier. Tant le Bureau du Plan que la Banque nationale l'ont indiqué: ces mesures amélioreront à long terme notre compétitivité.

(En néerlandais) Le résultat final des recettes pour l'année 2015 est parfaitement conforme à ce qui a été esquissé lors des contrôles budgétaires.

La taxe diamant n'a pas été budgétée. Il s'agit d'une décision provisoire. La raison en est que nous attendons le feu vert de l'Europe. Nous ne voulons pas courir le risque de nous voir rappeler à l'ordre par l'Europe après l'avoir instaurée. Nous ne pouvons considérer cette taxe comme un poste de recettes que lorsque nous serons tout à fait certains d'avoir la bénédiction de l'Europe.

La taxe Caïman est encore très récente et il est donc prématuré de s'interroger sur les recettes qu'elle génère. Au cours des prochains mois, nous tenterons de chiffrer ces recettes avec un maximum de précision.

Le *redesign* est un exercice qui devra être effectué par l'ensemble du gouvernement. Sa finalité est

heeft als doel de werking van het overheidsapparaat efficiënter te maken, zowel voor de burger, als voor wat de uitgaven betreft.

Het is nog te vroeg om mij naar de resultaten van de taxshift te vragen. De maatregelen dateren deels uit 2015, deels uit 2016 en het geheel komt op kruissnelheid tegen 2019. De regering blijft stellig overtuigd van de gunstige effecten op de economische ontwikkeling, de tewerkstelling en de publieke financiën.

Er heerst gelukkig opnieuw enige animo in de ondernemingswereld, wat tot meer belastinginkomsten zal leiden evenals tot meer investeringen en jobcreatie.

Het budgettaire surplus in de personenbelasting wordt verklaard door een verschuiving in de aard van de ingekohierde aangiften. Men stelt een stijging van het aantal vooraf ingevulde aangiften vast, terwijl er een bijkomend uitstel werd verleend aan de aangiften via Tax-on-web. Dit heeft de positieve ESR-resultaten van deze post sterk beïnvloed.

01.14 Minister **Sophie Wilmès** (*Frans*): Tijdens de voorbereidende fase van het begrotingsconclaf worden de macro-economische parameters vastgelegd die de administraties moeten gebruiken bij de aanpassing van de ontvangsten en uitgaven van de federale overheid.

De tweede voorbereidende fase behelst de publicatie van het verslag van het Monitoringcomité, waarin de ontvangsten en uitgaven, waarop de regering zich tijdens het conclaf baseert, geüpdatet worden. In dat verslag onderzoekt men welke inspanningen er nog gerealiseerd moeten worden om de doelstellingen te bereiken. De regering legt vervolgens de middelen vast om daarin te slagen.

Het Planbureau bevestigt dat de groei stabiel blijft en van 1,3 procent in de initiële begroting 2016 naar 1,2 procent herzien werd. Dat cijfer werd door de Europese Commissie overgenomen.

We hebben zeer veel zaken vergeleken, maar daardoor gaat de boodschap enigszins de mist in. De verschillen tussen de ramingen van de regering en die van de Commissie zijn van diverse aard.

Men moet er rekening mee houden dat de regering de begroting 2016 heeft opgesteld op grond van de voorspellingen van september 2015; de cijfers van

d'augmenter l'efficacité de l'appareil d'État, tant pour le citoyen qu'en ce qui concerne les dépenses.

Il est trop tôt pour m'interroger sur les résultats du *tax shift*. Les mesures y afférentes datent en partie de 2015 et en partie de 2016 et l'ensemble n'atteindra sa vitesse de croisière que d'ici à 2019. Le gouvernement reste fermement convaincu que ce revirement fiscal aura des effets favorables sur le développement économique, l'emploi et les finances publiques.

Un nouvel élan d'enthousiasme s'est heureusement emparé du monde des entreprises, ce qui boostera les recettes fiscales ainsi que les investissements et la création d'emplois.

Le surplus budgétaire en matière d'impôt des personnes physiques s'explique par un glissement au niveau de la nature des déclarations enrôlées. On constate une augmentation du nombre de déclarations pré-remplies, tandis qu'un délai supplémentaire a été accordé pour les déclarations introduites par le biais de Tax-on-web. Cet élément a exercé une influence très nette sur les résultats positifs de ce poste en termes de SEC.

01.14 **Sophie Wilmès**, ministre (*en français*): L'étape préparatoire du conclave budgétaire fixe les paramètres macroéconomiques à utiliser par les administrations pour adapter les recettes et les dépenses de l'État fédéral.

La deuxième étape préparatoire est la publication du rapport du Comité de monitoring actualisant recettes et dépenses sur lequel le gouvernement base le conclave. On y évalue les efforts pour atteindre les objectifs et le gouvernement détermine alors les moyens pour y parvenir.

Le Bureau du Plan confirme une croissance stable passant à 1,2 % au lieu du 1,3 % prévu pour l'initial 2016 et repris par la Commission européenne.

On a comparé énormément de choses mais cela embrouille un peu le message. Les différences entre les estimations du gouvernement et de la Commission sont de plusieurs ordres.

Il faut d'abord considérer que le gouvernement a rédigé le budget de 2016 sur des prévisions de septembre 2015; les chiffres de la Commission

de Europese Commissie dateren van februari 2016. Op verschillende tijdstippen werd er natuurlijk rekening gehouden met een ander economisch scenario en een andere groeiverwachting.

Bovendien hanteert de Commissie niet dezelfde modellen als wij.

Tot slot heeft de Commissie haar eigen interpretatie van de maatregelen die de regering heeft genomen en van de opbrengst ervan. Ze heeft ook een eigen raming van de *output gap*, die gebruikt wordt om op grond van het nominale saldo het structurele saldo te bepalen, en een eigen raming van de eenmalige maatregelen. Die situatie is niet typisch voor ons land, want de Commissie kiest voor een vrij algemene insteek om alle landen op een coherente manier te kunnen beoordelen.

Die gegevens moet men in het achterhoofd houden, want ze verklaren de verschillen tussen de cijfers.

Het begrotingstraject is het resultaat van een collectieve beslissing van de regering. De begroting 2016 bevat meerjarenprognoses om in 2018 een evenwicht te garanderen dat eveneens bereikt zal worden dankzij een collectieve inspanning.

De Europese Commissie kijkt niet enkel naar de federale regering, maar houdt ook de Belgische cijfers tegen het licht. Elk jaar moeten we ons stabiliteitsprogramma herzien. Die oefening zal voor 30 april moeten worden afgerond op basis van nog niet gepubliceerde middellangetermijnprognoses. Dat traject zal worden opgesteld tussen entiteit I en entiteit II, opnieuw dankzij teamwork.

De Europese Commissie kan op elk moment de middellangetermijndoelstelling (MTO) bijstellen, opdat de Staat de continuïteit van de overheidsfinanciën op lange termijn zou veiligstellen. Eén van de onderdelen van de MTO zijn de kosten van de vergrijzing. De structurele hervormingen zouden een invloed moeten hebben op die regeling, maar daar hebben wij geen vat op.

01.15 Ahmed Laaouej (PS): Beide ministers geven geen antwoord op de vraag op welke manier ze hun raming van het deficit, die optimistischer is dan de ramingen van de Nationale Bank, het Planbureau en de Europese Commissie, met de Europese verbintenissen in overeenstemming zullen brengen. Er moet 1,6 miljard worden gevonden in 2015 en 2,9 miljard in 2016, dus meer dan vier miljard!

U kan de regeringkoers naar eigen goeddunken

européenne datent de février 2016. Cette différence de *timing* modifie aussi le scénario économique pris en considération et l'évolution de la croissance.

De plus, la Commission n'utilise pas les mêmes modèles que nous.

Enfin, elle a sa propre lecture des mesures prises par le gouvernement et de leur rendement, sa propre estimation de l'*output gap* qui est une variable clé pour passer du solde nominal au solde structurel, et sa propre estimation des *one-off*. Cela n'est pas propre à la Belgique car la Commission adopte une approche générale pour avoir une appréciation cohérente pour tous les pays.

Je pense que ces éléments sont importants à retenir car ils permettent d'expliquer les différences entre les chiffres.

Quant à la trajectoire budgétaire, elle est le fruit d'un travail collectif du gouvernement. Le budget 2016 comprend des prévisions pluriannuelles pour garantir un équilibre en 2018 qui résultera également d'un travail collectif.

La Commission européenne ne s'intéresse pas qu'au gouvernement fédéral mais aussi aux chiffres belges. Chaque année, nous devons réviser notre programme de stabilité. Il devra être fini pour le 30 avril sur la base de prévisions à moyen terme qui ne sont pas encore publiées. Ce trajet sera élaboré entre l'entité 1 et l'entité 2, de nouveau grâce à un travail d'équipe.

La Commission européenne peut réviser à tout moment le MTO pour que l'État assure la viabilité de ses finances publiques à long terme. Une des composantes du MTO est le coût du vieillissement. Les réformes structurelles devraient influencer ce dispositif mais nous n'en sommes pas responsables.

01.15 Ahmed Laaouej (PS): Les deux ministres ne répondent pas sur la manière dont ils vont réconcilier leurs estimations du déficit – plus optimistes que les estimations de la Banque nationale, du Bureau du Plan et de la Commission européenne – avec les engagements européens. Il faut trouver 1,6 milliard pour 2015 et 2,9 milliards pour 2016, soit plus de 4 milliards!

Vous pouvez mener la barque du gouvernement

bepalen, maar de feiten zullen u ongelijk geven. Men heeft veel rond de pot gedraaid, de minister van Financiën heeft ons een les economie gegeven, de minister van Begroting heeft niet geantwoord op de vaststelling van de verschillen in vergelijking met de Europese verbintenissen. Op dat punt tasten we nog altijd in het duister.

Ik ben dus niet overtuigd door deze vertogen.

01.16 Benoît Dispa (cdH): De uiteenlopende visies bij de meerderheid op het vertrekpunt en de binnen enkele jaren te bereiken doelstellingen zijn verontrustend.

Volgens de minister van Financiën, die zich baseert op de prognoses van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, zullen de vergrijzingskosten in 2060 gehalveerd worden en zal deze daling een positieve impact hebben op de door de Europese Unie vooropgestelde middellangetermijndoelstelling. Dat is geen geruststellende aankondiging, omdat 2018 de allerbelangrijkste deadline is.

De minister van Begroting bevestigt dat er naar een begroting in evenwicht in 2018 wordt gestreefd. Men mag echter de verschillen die vanaf 2015 opduiken, niet minimaliseren, zoals de meerderheid dat collectief wel lijkt te doen. Volgens de minister zijn de verschillen tussen de laatste ramingen in de algemene toelichting bij de begroting 2016 en die van de Europese Commissie en van de Nationale Bank niet dramatisch groot.

Maar u heeft het niet over het structureel tekort gehad dat door de Nationale Bank voor 2015 op 2,5 procent geraamd wordt terwijl de regering een tekort van 2 procent nastreefde. Ik vrees dat die eerste problematische verschillen nog groter zullen worden en niet meer goedgemaakt kunnen worden.

Gelet op de onzekerheden aangaande de ontvangsten voor 2016 en de daaropvolgende begrotingsjaren denk ik dat u over twee jaar zal zeggen dat er in 2018 geen evenwicht bereikt kan worden omdat de parameters en de context gewijzigd zijn.

U mag bovendien niet én maatregelen nemen die negatieve gevolgen hebben voor de lokale overheden, zoals de taxshift, én achteraf stellen dat ze deels verantwoordelijk zijn voor het feit dat de oorspronkelijke doelstellingen niet gehaald worden.

01.17 Marco Van Hees (PTB-GO!): Ik wil beide ministers eraan herinneren dat de PVDA geen voorstander was van het Verdrag inzake stabiliteit,

comme vous l'entendez mais vous serez rattrapés par les faits. On a beaucoup tourné autour du pot, le ministre des Finances nous a fait une leçon d'économie, la ministre du Budget n'a pas répondu sur la détermination des écarts par rapport aux engagements européens. On n'y voit toujours pas plus clair.

Je ne suis donc pas convaincu par ces démonstrations.

01.16 Benoît Dispa (cdH): Les divergences au sein de la majorité sur le diagnostic de départ et les objectifs à atteindre d'ici quelques années sont inquiétantes.

Selon le ministre des Finances, qui se base sur les projections du comité de vieillissement, le coût du vieillissement sera réduit de moitié en 2060 et cette baisse aura un effet positif sur l'objectif de moyen terme fixé par l'Union européenne. Cette annonce n'est pas rassurante car l'échéance 2018 compte avant tout.

La ministre du Budget a, elle, confirmé la volonté d'atteindre l'équilibre à l'horizon 2018. Il ne faut cependant pas minimiser, comme la majorité donne collectivement l'impression de le faire, les écarts qui apparaissent dès 2015. Selon la ministre, les différences entre les dernières estimations de l'exposé général du budget 2016 et celles de la Commission européenne et de la Banque nationale ne sont pas dramatiques.

Mais vous n'avez pas cité le déficit structurel, estimé à 2,5 pour 2015 par la Banque nationale contre l'objectif de 2 du gouvernement. Je crains que ces premiers écarts problématiques ne continuent à s'accroître et soient impossibles à rattraper.

Etant donné les incertitudes sur les recettes pour 2016 et les exercices suivants, je pense que, d'ici deux ans, vous justifierez l'impossibilité d'atteindre l'équilibre en 2018 par des changements de paramètres et de contexte.

Veillez par ailleurs à ne pas prendre des mesures qui impactent négativement les pouvoirs locaux, comme le *tax shift*, si vous expliquez ensuite qu'ils contribuent à l'éloignement des objectifs de départ.

01.17 Marco Van Hees (PTB-GO!): Je voudrais rappeler aux deux ministres que le PTB n'était pas favorable au Traité sur la stabilité, la coordination et

coördinatie en bestuur en dat, als u dergelijke teksten ondertekent, wat u heeft gedaan, u dan best wel rekening houdt met de verzoeken van de Commissie en u zich niet langer mag vastklampen aan uw eigen visie op de cijfers!

Uw regering spaart de bevolking niet en voert bovendien een streng begrotingsbeleid. Als de fiscale ontvangsten lager uitvallen dan geraamd, zal dat meebrengen dat er nog meer zal worden gesnoeid in de openbare dienstverlening. Dat is verontrustend.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.50 uur.

la gouvernance et que, si on a signé de tels textes comme ils l'ont fait, on est prié de prendre en compte les demandes de la Commission et de cesser de se cramponner à sa propre vision des chiffres!

Votre gouvernement n'épargne pas la population et, en plus, pratique une rigueur budgétaire. Si les recettes fiscales sont plus basses que prévu, cela signifie qu'on coupera encore plus dans les services publics. C'est inquiétant.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 50.