



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Woensdag

02-03-2016

Voormiddag

Mercredi

02-03-2016

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD

Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de lopende projecten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking in Burundi" (nr. 8377)

Sprekers: Els Van Hoof, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

Samengevoegde vragen van 2

- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de exitstrategie in de middeninkomenslanden" (nr. 9178)

- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de stopzetting van samenwerkingsprogramma's met partnerlanden" (nr. 9796)

Sprekers: Fatma Pehlivan, Els Van Hoof, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

Samengevoegde vragen van 6

- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de stand van zaken betreffende de plannen voor de oprichting van het Belgian Development Agency" (nr. 8385)

- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hervorming van de BTC en de DGD" (nr. 9797)

- de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de impact op het personeel van de hervormingen bij Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 9852)

Sprekers: Georges Dallemagne, Els Van Hoof, Raoul Hedebouw, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post, Nele Lijnen

SOMMAIRE

Question de Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les projets de la Coopération belge au développement en cours au Burundi" (n° 8377)

Orateurs: Els Van Hoof, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

Questions jointes de 2

- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la stratégie de sortie pour les pays à revenus moyens" (n° 9178)

- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la suppression de programmes de coopération avec des pays partenaires" (n° 9796)

Orateurs: Fatma Pehlivan, Els Van Hoof, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

Questions jointes de 6

- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'état d'avancement du projet de création d'une 'Belgian Development Agency'" (n° 8385)

- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réforme de la CTB et de la DGD" (n° 9797)

- M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'impact des réformes au sein de la Coopération au développement sur le personnel" (n° 9852)

Orateurs: Georges Dallemagne, Els Van Hoof, Raoul Hedebouw, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste,

Nele Lijnen

<p>Vraag van de heer Alain Top aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het investeringsbudget van Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 8677)</p> <p><i>Sprekers: Alain Top, Alexander De Croo</i>, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</p>	11	<p>Question de M. Alain Top au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le budget d'investissement de la Coopération au développement" (n° 8677)</p> <p><i>Orateurs: Alain Top, Alexander De Croo</i>, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</p>	11
<p>Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Belgische steun aan het kamp met Burundese vluchtelingen in Zuid-Kivu" (nr. 9854)</p> <p><i>Sprekers: Els Van Hoof, Alexander De Croo</i>, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</p>	13	<p>Question de Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide de la Belgique au camp de réfugiés burundais dans le Sud-Kivu" (n° 9854)</p> <p><i>Orateurs: Els Van Hoof, Alexander De Croo</i>, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</p>	13
<p>Vraag van mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het toenemend budget uit ontwikkelingshulp voor de opvang van vluchtelingen" (nr. 9503)</p> <p><i>Sprekers: Fatma Pehlivan, Alexander De Croo</i>, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</p>	13	<p>Question de Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le budget croissant issu de l'aide au développement affecté aux réfugiés" (n° 9503)</p> <p><i>Orateurs: Fatma Pehlivan, Alexander De Croo</i>, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</p>	13
<p>Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "ontwikkelingssamenwerking en internationale akkoorden" (nr. 8723)</p> <p><i>Sprekers: Rita Bellens, Alexander De Croo</i>, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</p>	15	<p>Question de Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la coopération au développement et les accords internationaux" (n° 8723)</p> <p><i>Orateurs: Rita Bellens, Alexander De Croo</i>, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</p>	15
<p>Samengevoegde vragen van</p>	16	<p>Questions jointes de</p>	16
<p>- mevrouw Nele Lijnen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "cash transfers" (nr. 8757)</p>	16	<p>- Mme Nele Lijnen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les transferts monétaires" (n° 8757)</p>	16
<p>- mevrouw Nele Lijnen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "cash transfers in de humanitaire hulp" (nr. 9683)</p> <p><i>Sprekers: Nele Lijnen, Alexander De Croo</i>, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda</p>	16	<p>- Mme Nele Lijnen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le recours à des transferts en liquide dans le cadre de l'aide humanitaire" (n° 9683)</p> <p><i>Orateurs: Nele Lijnen, Alexander De Croo</i>, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda</p>	16

- Telecommunicatie - Post		numérique - Télécommunications - Poste	
Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hervorming van de sector van de ontwikkelingssamenwerking" (nr. 9853) <i>Sprekers: Raoul Hedebouw, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post	17	Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réforme du secteur de la coopération au développement" (n° 9853) <i>Orateurs: Raoul Hedebouw, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	17
Vraag van mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het verslag van het Rekenhof over de uitvoering van taken van openbare dienst die aan de BTC zijn opgedragen" (nr. 9218) <i>Sprekers: Fatma Pehlivan, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post	19	Question de Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport de la Cour des comptes relatif à la mise en œuvre des missions de service public confiées à la CTB" (n° 9218) <i>Orateurs: Fatma Pehlivan, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	19
Samengevoegde vragen van	21	Questions jointes de	21
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de digitale agenda in ontwikkelingssamenwerking" (nr. 9263)	21	- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'agenda numérique en matière de coopération au développement" (n° 9263)	21
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het rapport van de Wereldbank rond digitalisering binnen ontwikkelingssamenwerking" (nr. 9655)	21	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport de la Banque mondiale relatif à la place de la numérisation dans le cadre de la coopération au développement" (n° 9655)	21
mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het rapport <i>Digital Dividends</i> van de Wereldbank" (nr. 9681) <i>Sprekers: Rita Bellens, Els Van Hoof, Fatma Pehlivan, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post	22	- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport sur les dividendes du numérique de la Banque mondiale" (n° 9681) <i>Orateurs: Rita Bellens, Els Van Hoof, Fatma Pehlivan, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	22

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

WOENSDAG 02 MAART 2016

Voormiddag

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

du

MERCREDI 02 MARS 2016

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.19 uur en voorgezeten door de heer Dirk Van der Maelen.

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 19 par M. Dirk Van der Maelen, président.

01 Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de lopende projecten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking in Burundi" (nr. 8377)

01 Question de Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les projets de la Coopération belge au développement en cours au Burundi" (n° 8377)

01.01 Els Van Hoof (CD&V): De regering heeft beslist om het landenprogramma voor Burundi te veranderen. Een aantal programma's en projecten dicht bij het regime worden opgeschort zolang de artikel 96-dialoog tussen de EU en Burundi loopt. Programma's en projecten die het lot van de bevolking moeten verbeteren, blijven behouden.

01.01 Els Van Hoof (CD&V): Le gouvernement a décidé de modifier le programme de pays pour le Burundi. Une série de programmes et de projets proches du régime en place à Bujumbura sont suspendus pendant toute la durée du dialogue "article 96" entre l'UE et le Burundi. Les programmes et projets visant à améliorer le sort de la population burundaise seront poursuivis.

Over welke projecten van de Belgische ontwikkelingsamenwerking gaat het? Wanneer en hoe zullen die projecten worden geëvalueerd?

Quels projets de la coopération belge au développement sont-ils concernés? Quand et comment ces projets seront-ils évalués?

01.02 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Op 2 oktober 2015 besliste ik om het vormingstraject van de Burundese politie stop te zetten. Een aantal programma's die dicht bij de Burundese autoriteiten staan of die kunnen leiden tot politieke recuperatie, worden opgeschort, zoals het pavageproject en de steun aan Justitie en ministeries op het vlak van governance. De programma's binnen landbouw, onderwijs en gezondheid worden grotendeels voortgezet.

01.02 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Le 2 octobre 2015, j'ai décidé de mettre fin au trajet de formation de la police burundaise. Une série de programmes proches des autorités burundaises ou qui pourraient faire l'objet d'une récupération politique sont suspendus, comme par exemple le projet de pavage, le soutien à la justice burundaise et les appuis à la gouvernance. Les programmes dans les secteurs de l'agriculture, de l'enseignement et de la santé sont en grande partie poursuivis.

Dit kadert in de EU-ACP-akkoorden van Cotonou. De Europese ministerraad van Buitenlandse Zaken beslist midden maart 2016 waarschijnlijk over

Cette démarche s'inscrit dans le cadre des accords de Cotonou passés entre l'Union européenne et les pays ACP. À la mi-mars 2016, le Conseil européen

verdere maatregelen.

De actoren van de Belgische niet-gouvernementele samenwerking in Burundi blijven de meeste activiteiten handhaven, maar verscherpten wel hun veiligheidsmaatregelen. De bestaande dialoogvormen met de ngo's werden geactiveerd. Mijn administratie volgt alles aandachtig op.

01.03 Els Van Hoof (CD&V): Welke ngo-projecten blijven lopen? Gisteren werd duidelijk dat het regime de centrale bank heeft overgenomen, waardoor ngo's moeilijk aan hun middelen zullen geraken. Dat is sabotage van de samenwerking.

01.04 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Het regime bemoeilijkt inderdaad de projecten die het niet graag ziet.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Fatma Pehlivan** aan de vice-eersteminister en minister van **Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post** over "de exitstrategie in de middeninkomenslanden" (nr. 9178)
- mevrouw **Els Van Hoof** aan de vice-eersteminister en minister van **Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post** over "de stopzetting van samenwerkingsprogramma's met partnerlanden" (nr. 9796)

02.01 Fatma Pehlivan (sp.a): In mei 2015 werd beslist om de Belgische ontwikkelingssamenwerking met zes partnerlanden stop te zetten. Het gaat om middeninkomenslanden (MIL), met name Bolivia, Vietnam, Peru, Ecuador, Algerije en Zuid-Afrika. Deze landen zijn ondanks hun kwalificatie als MIL nog steeds erg kwetsbaar op economisch, sociaal en ecologisch vlak.

De minister heeft altijd benadrukt dat ons land nog wel een rol kan spelen in deze landen door in te zetten op partnerschappen met ngo's, universiteiten of de Belgische investeringsmaatschappij voor ontwikkelingssamenwerking. Volgens mij is dat echter niet voldoende om de Duurzaamheidsagenda 2030 te realiseren.

Hoe zal de minister huidige initiatieven voor mensenrechten en anticorruptie in de MIL

des Affaires étrangères décidera vraisemblablement de prendre d'autres mesures.

Les acteurs de la coopération belge non gouvernementale au Burundi poursuivent la plupart de leurs activités tout en renforçant cependant leurs mesures de sécurité. Les formes de dialogue existantes avec les ONG ont été activées. Mon administration suit attentivement la situation.

01.03 Els Van Hoof (CD&V): Quels projets développés par des ONG sont toujours en cours d'exécution? Hier, il est apparu clairement que le régime s'est emparé de la banque centrale et il sera dès lors plus difficile pour les ONG d'accéder à leurs ressources financières. Le gouvernement burundais sabote la coopération.

01.04 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Le régime entrave en effet les projets auxquels il est défavorable.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Mme **Fatma Pehlivan** au vice-premier ministre et ministre de la **Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste**, sur "la stratégie de sortie pour les pays à revenus moyens" (n° 9178)
- Mme **Els Van Hoof** au vice-premier ministre et ministre de la **Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste**, sur "la suppression de programmes de coopération avec des pays partenaires" (n° 9796)

02.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Il a été décidé en mai 2015 de cesser toute coopération au développement avec six pays partenaires de la Belgique. Il s'agit de pays à revenu intermédiaire (PRI), à savoir la Bolivie, le Viêtnam, le Pérou, l'Équateur, l'Algérie et l'Afrique du Sud. Malgré qu'ils sont rangés dans la catégorie MIL, ces pays sont toujours très vulnérables sur les plans économique, social et écologique.

Le ministre a toujours mis l'accent sur le fait que notre pays peut néanmoins encore jouer un rôle dans ces pays en misant sur des partenariats avec des ONG, des universités ou BIO, et cela dans l'optique de la coopération au développement. J'estime que tout cela n'est pas suffisant pour réaliser le programme de développement durable 2030.

Comment le ministre va-t-il pérenniser les initiatives actuelles en matière de droits de l'homme et de

duurzaam maken? Hoe wilt hij de partnerschappen met andere ontwikkelingsactoren in de MIL versterken? Hoe zal hij het Belgische middenveld in de MIL ondersteunen? Zal het volledige bedrag van de beloofde budgetten voor deze zes landen worden uitgegeven? Over welke bedragen gaat het? Zijn er concrete afspraken om de nog niet-vastgelegde budgetten te heroriënteren?

02.02 Els Van Hoof (CD&V): De stopzetting van de samenwerkingsprogramma's in deze zes landen moet goed worden omkaderd. Ons land mag niet als onbetrouwbare of deloyale partner worden neergezet.

Welke inbreng hebben de exitlanden in de overgangsprogramma's? Wat is de stand van zaken per exitland? Welk budget wordt er uitgetrokken voor de rest van deze regeerperiode per exitland?

Klopt het dat de lopende samenwerkingsprogramma's met de veertien andere partnerlanden zullen worden herbekeken? Zal dat onze positie als duurzame en betrouwbare partner niet aantasten? Wordt hiermee de voorspelbaarheid van de hulp niet ondermijnd?

Wat zijn de gevolgen voor de personeelsleden van de administratie, de lokale partners, de DGD en de BTC? Zijn er kosten verbonden aan de stopzetting van een programma?

Welke implicaties hebben de stopzettingen op het budget voor de gouvernementele samenwerking in 2016? Welk budget wordt er nog uitgetrokken per deelsegment?

02.03 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Voor de exit van bilaterale gouvernementele samenwerkingen wordt steeds vier jaar uitgetrokken. De deadline voor deze zes partnerlanden werd op 30 juni 2019 vastgelegd. Alle lopende engagementen worden gehonoreerd, voor zover ze voor deze datum kunnen worden afgewerkt.

In een aantal van deze landen is onze samenwerking al duidelijk op een hoger niveau van samenwerking gekomen. De ondersteuning van de uitbouw van een algemene ziekteverzekering in Peru, met medewerking van het RIZIV, is daarvan een duidelijk voorbeeld waarbij de periode van de bilaterale samenwerking al wordt overschreden.

In Algerije is er een succesvol programma inzake afvalverwerking waarbij Belgische actoren werden

lutte contre la corruption dans les PRI (pays à revenu intermédiaire)? Comment compte-t-il y renforcer les partenariats avec d'autres acteurs de la coopération? Comment va-t-il soutenir la société civile belge dans les PRI? La totalité des budgets promis pour les six pays en question sera-t-elle déboursée? De quels montants parle-t-on? S'est-on mis d'accord concrètement sur une réorientation des budgets non encore attribués?

02.02 Els Van Hoof (CD&V): L'arrêt des programmes de coopération dans ces six pays doit être bien encadré. Notre pays ne peut pas être dépeint comme un partenaire peu fiable ou déloyal.

Comment les pays sortants contribuent-ils aux programmes de transition? Où en est-on dans chacun des pays sortants? Quel budget a été affecté pour le reste de cette législature à chacun de ces pays pris individuellement?

Est-il exact que les programmes de coopération en cours avec les quatorze autres pays partenaires seront réexaminés? Notre position de partenaire durable et fiable n'en sera-t-elle pas affaiblie? Le caractère prévisible de l'aide ne sera-t-il pas miné de la sorte?

Quelles sont les conséquences pour les membres du personnel de l'administration, les partenaires locaux, la DGD et la CTB? L'arrêt d'un programme entraîne-t-il des coûts?

Quelle est l'incidence des arrêts sur le budget 2016 de la coopération gouvernementale? Quel budget reste affecté par sous-segment?

02.03 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Une période de quatre ans a été prévue à chaque fois pour la sortie des coopérations gouvernementales bilatérales. L'échéance pour ces six pays partenaires a été fixée au 30 juin 2019. Tous les engagements en cours seront honorés, pour autant qu'ils puissent être finalisés avant cette date.

Dans certains de ces pays, notre coopération s'est déjà clairement hissée à un niveau supérieur de coopération. Notre appui à la mise sur pied d'une assurance maladie générale au Pérou, en collaboration avec l'INAMI, en est une illustration patente, la période de coopération bilatérale étant déjà dépassée.

En Algérie, un programme fructueux est en cours dans le domaine du traitement des déchets. Des

uitgenodigd om een bijdrage te leveren en samenwerkingsverbanden aan te gaan met actoren in Algerije.

Vijf van de zes exitlanden staan op de lijst van 33 gemeenschappelijke strategische kaders van de Belgische niet-gouvernementele actoren en blijven dus een prioriteit. In de loop van dit jaar zullen de Belgische ngo's hun nieuwe vijfjarenprogramma's 2017-2021 voor deze vijf exitlanden indienen. Het is geenszins mijn bedoeling om de niet-gouvernementele samenwerking in deze landen te verminderen. Enkel in Algerije zijn geen Belgische ngo's actief, omdat de overheid er geen financiering door buitenlandse ngo's toestaat.

Het samenwerkingsprogramma met Ecuador heeft een budget van 32 miljoen euro. Voor Zuid-Afrika gaat het om 20 miljoen euro, voor Peru om 40 miljoen euro, voor Vietnam om 60 miljoen euro, voor Algerije om 20 miljoen euro en voor Bolivia gaat het om 18 miljoen euro. Deze programma's werden tussen 2006 en 2014 afgesloten.

Ik heb inderdaad aan de DGD en de BTC gevraagd om de hele portefeuille van de gouvernementele samenwerking door te lichten in het kader van de opgelegde besparingen, de Agenda 2030 en het vertalen van mijn beleidsprioriteiten. Momenteel is er een vertraging in de uitvoering en moet er dus worden opgetreden. Het is zinvol om interventies tegen het licht te houden en te kijken waar we vertraging oplopen, waar we de doelstellingen niet halen en of er partnerlanden zijn die weinig politieke wil aan de dag leggen om verbintenissen na te komen. Een dergelijke oefening is nooit gebeurd in de voorbije decennia.

In mijn beleidsnota 2016 vermeldde ik reeds welke conclusies we moeten trekken uit de nieuwe Agenda 2030. Er is de centrale focus op de rechtenbenadering en er is de aandacht voor een inclusieve en duurzame economische groei. De klemtoon ligt op de samenwerking met de *Least Developed Countries* (LDC's) en landen in een fragiele context waar officiële ontwikkelingssamenwerking belangrijk is. Specifieke aandachtspunten zijn de ondersteuning van de lokale sector, digitalisering, productieve landbouw en voedselzekerheid en de uitdagingen op het vlak van klimaat en migratie.

De oefening van de DGD en het BTC loopt nog. Ze zal leiden tot de heroriëntering en zelfs de stopzetting van een aantal interventies, anders

acteurs belges ont été conviés à apporter leur pierre à l'édifice et à signer des accords de coopération avec des acteurs en Algérie.

Cinq des six pays sortants figurent sur une liste de 33 cadres stratégiques communs d'acteurs non gouvernementaux belges et ils restent donc une priorité. Dans le courant de 2016, les ONG belges déposeront leurs nouveaux programmes quinquennaux 2017-2021 pour ces cinq pays sortants. Il n'entre pas du tout dans mes intentions de réduire la coopération non gouvernementale dans ces pays. L'Algérie est le seul pays où des ONG belges ne sont pas actives parce que les autorités ne tolèrent aucun financement par des ONG étrangères.

Le programme de coopération avec l'Équateur est doté d'un budget de 32 millions d'euros. Pour l'Afrique du Sud, il s'agit de 20 millions d'euros. Pour le Pérou, c'est 40 millions d'euros. Un budget de 60 millions d'euros est alloué au Viêtnam. L'Algérie reçoit 20 millions d'euros et la Bolivie, 18 millions d'euros. Ces programmes ont été conclus entre 2006 et 2014.

J'ai effectivement demandé à la DGD et à la CTB de passer au crible l'intégralité du portefeuille de la coopération gouvernementale dans le cadre des économies imposées, de l'Agenda 2030 et de la concrétisation de mes priorités politiques. Au vu des retards actuels d'exécution, il faut intervenir. Il est judicieux d'examiner les interventions afin de localiser les retards, d'identifier les objectifs non atteints et de voir si la volonté politique de certains pays partenaires de respecter leurs engagements n'est pas insuffisante. Cet exercice n'a encore jamais été réalisé au cours des précédentes décennies.

Dans ma note de politique générale de 2016, j'énonçais déjà les conclusions à tirer du nouvel Agenda 2013. Une attention centrale doit être consacrée à l'approche fondée sur les droits de l'homme ainsi qu'à une croissance économique durable. L'accent est mis sur la coopération avec les pays les moins avancés (PMA) et ceux qui se trouvent dans un contexte fragile, dans lequel la coopération au développement officielle est importante. Le soutien au secteur local, la numérisation, l'agriculture et la sécurité alimentaire productives ainsi que les défis en matière de climat et d'immigration sont des points auxquels il convient de prêter une attention particulière.

L'exercice auquel la CTB et la DGD procèdent est encore en cours. Il débouchera sur la réorientation, voire l'interruption d'un certain nombre

wordt het onmogelijk de opgelegde besparingen uit te voeren en mijn beleidsprioriteiten te realiseren. Uiteraard zal alles gebeuren in overleg met de partnerlanden.

02.04 Fatma Pehlivan (sp.a): Het zou interessant zijn om regelmatig terug te koppelen naar het Parlement en deze commissie over de mate waarin de doelstellingen worden bereikt.

02.05 Els Van Hoof (CD&V): Zullen de budgetten die de minister heeft opgesomd voor de exitlanden integraal worden besteed?

02.06 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Voor zover ze uitgevoerd kunnen worden voor 30 juni 2019.

De doorlichting gebeurt vooral vanuit inhoudelijk perspectief. Als ik alle engagementen van mijn voorgangers moet uitvoeren, blijft er zeer weinig tot geen ruimte meer over om zelf beleidsaccenten te leggen.

02.07 Els Van Hoof (CD&V): Ik begrijp dat, maar er komen ook nieuwe gemengde commissies waarin accenten kunnen worden gelegd. Voor een partner die een samenwerkingsprogramma afsloot met de vorige minister kunnen de lijnen niet abrupt worden afgesneden. Voor mij is het partnerland zelf het belangrijkste.

Als elke minister telkens opnieuw zijn eigen belangrijke punten naar voren schuift en programma's stopzet, wordt de hulp onbetrouwbaar en dan kunnen de partnerlanden zelf geen beleid meer voeren. Ik hoop dat de minister daar toch rekening mee zal houden.

Binnen de huidige programma's moet het ook mogelijk zijn om bepaalde klemtonen te leggen. Ik heb er persoonlijk toch wel problemen mee dat lopende projecten zouden worden stopgezet. Er is ook lokaal personeel actief. De partnerlanden durven daar meestal ook niet op te reageren, uit vrees om helemaal niets meer te krijgen. Ik vraag dus om niet te eenzijdig te beslissen.

Het programma van de BTC is vrij jong en wordt toch vrij snel gerealiseerd. Zal er voorzichtig worden omgesprongen met de lopende projecten? Zal het Parlement een overzicht krijgen van wat er na de

d'interventions. Sans cela, il sera impossible de réaliser les économies imposées et de concrétiser mes priorités politiques. Tout ceci se fera bien évidemment en concertation avec les pays partenaires.

02.04 Fatma Pehlivan (sp.a): Il serait intéressant d'informer régulièrement le Parlement et notre commission de la mesure dans laquelle les objectifs sont atteints.

02.05 Els Van Hoof (CD&V): Les budgets énumérés par le ministre pour les pays sortants seront-ils intégralement utilisés?

02.06 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Oui, pour autant qu'ils puissent être mis en œuvre avant le 30 juin 2019.

L'audit vise essentiellement à une réflexion de fond. Si je dois réaliser tous les engagements pris par mes prédécesseurs, la marge de manœuvre dont je dispose pour décider moi-même des accents de ma politique se réduit, voire disparaît.

02.07 Els Van Hoof (CD&V): Je puis comprendre votre point de vue, mais je voudrais rappeler que de nouvelles commissions mixtes vont voir le jour et qu'il sera possible d'en définir les grands axes. Les partenaires qui ont conclu des programmes de coopération avec le précédent ministre ne peuvent se voir couper abruptement les vivres. À mes yeux, le pays partenaire est lui-même l'élément le plus important à prendre en considération.

Si chaque ministre arrête des programmes pour mettre systématiquement en avant les points importants à ses yeux, l'aide que nous offrons sera considérée comme manquant de fiabilité et les pays partenaires de la Belgique ne seront même plus en capacité de mettre en œuvre une politique. J'espère que le ministre en tiendra compte.

Dans le cadre des programmes actuels, il doit également être possible de placer certains accents. Toutefois, à titre personnel, je ne me réjouis pas à l'idée d'arrêter certains programmes en cours, notamment parce que du personnel recruté localement y prête son concours. En règle générale, les pays partenaires n'osent pas y réagir de crainte de ne plus rien recevoir du tout. Je demande donc au ministre de ne pas prendre de décisions trop bilatérales.

Le programme de la CTB est mis en œuvre rapidement bien qu'il soit très récent. Les projets en cours seront-ils gérés avec la prudence requise? Le Parlement pourra-t-il disposer d'une vue

herziening allemaal zal veranderen?

d'ensemble des changements qui interviendront après la révision des programmes?

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de stand van zaken betreffende de plannen voor de oprichting van het Belgian Development Agency" (nr. 8385)
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hervorming van de BTC en de DGD" (nr. 9797)
- de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de impact op het personeel van de hervormingen bij Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 9852)

03 **Questions jointes de**

- M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'état d'avancement du projet de création d'une 'Belgian Development Agency'" (n° 8385)
- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réforme de la CTB et de la DGD" (n° 9797)
- M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'impact des réformes au sein de la Coopération au développement sur le personnel" (n° 9852)

03.01 **Georges Dallemagne** (cdH): Hoe staat het met de hervorming van het Belgian Development Agency (BDA)? Hoever is uw overleg met de diverse stakeholders gevorderd? Het personeel van de BTC is ongerust. Welke punten liggen er al vast? Welk tijdspad werd er voor die ambitieuze hervorming bepaald?

03.01 **Georges Dallemagne** (cdH): Où en est la réforme de la Belgian Development Agency (BDA)? Où en êtes-vous dans la consultation des différents acteurs? Le personnel de la CTB manifeste de l'inquiétude. Quels éléments sont-ils acquis? Quel est le calendrier de cette réforme ambitieuse?

Hoe zult u de parlementsleden betrekken bij de reflectie over de toekomst van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking?

Comment envisagez-vous d'associer les parlementaires à la réflexion sur l'avenir de la coopération?

03.02 **Els Van Hoof** (CD&V): Elke hervorming brengt onrust mee voor het personeel. Ik hoop dus dat er snel uitsluitel komt voor de BTC. De evaluatie van de huidige werking en de bestaande structuren door het DAC (*Development Assistance Committee* van de OESO) was niet negatief. Was die evaluatie de basis voor de omschakeling? Hoe wil de minister hervormen?

03.02 **Els Van Hoof** (CD&V): Toute réforme est source d'inquiétude pour le personnel. C'est pourquoi je souhaite que celui-ci soit rapidement fixé sur la situation de la CTB. L'évaluation rendue par le CAD (le Comité d'aide au développement de l'OCDE) sur le fonctionnement actuel et les structures existantes de la CTB n'était pas négative. Cette évaluation a-t-elle été à la base de ce changement? Comment le ministre entend-il réformer la CTB?

Hoever staat het met de vraag aan de BTC om na te denken over hoe zij kunnen evolueren naar een ontwikkelingsagentschap? Wat verstaat de minister hieronder? Over welke taken en verantwoordelijkheden gaat het en wat is het verschil met de huidige situatie? Welke initiatieven zal de minister nemen om de nodige budgetten te garanderen in de overgangsfase van het vierde beheerscontract naar het nieuwe ontwikkelingsagentschap?

Qu'est-il résulté de la demande adressée à la CTB de réfléchir à la possibilité de se transformer en agence de développement? Comment le ministre définit-il celle-ci? Quelles en seraient les missions et responsabilités et en quoi différeront-elles de la situation actuelle? Quelles initiatives le ministre entend-il mettre en oeuvre pour garantir les budgets nécessaires au cours de la phase transitoire du quatrième contrat de gestion qui accouchera de la nouvelle agence de développement?

03.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Het personeel van de BTC en van de DGD (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp) maakt zich zorgen over de geplande hervormingen. De personeelsleden vinden dat uw beloften vaag zijn en weinig garanties bieden voor de toekomst.

De vermindering van het aantal personeelsleden de jongste jaren kan ertoe leiden dat de kwaliteit van het werk afneemt en dat het aantal burn-outs toeneemt. Het is onduidelijk welke impact de hervormingen op de financiering van het personeel in Brussel zullen hebben. Sinds 2012 daalden die middelen al met 1 miljoen euro. Volgens het vierde beheerscontract zullen de beheerskosten in functie van de omzet worden bepaald.

Het personeel hoopt dat u zich bewust bent van de waarde van het menselijke kapitaal en van de expertise van de BTC en dat u dat kapitaal wilt versterken.

Hoe zult u de werkzekerheid waarborgen? Zal het personeel van de BTC worden overgeheveld naar het Belgian Development Agency (BDA)? Wat zal er gebeuren met het personeel van de DGD?

Wat zult u doen om de braindrain tegen te gaan?

Hoe zult u de budgetten die nodig zijn voor de financiering tijdens de overgangsfase, veiligstellen?

Hoe zult u de personeelsmobiliteit tussen de BTC en de DGD bewerkstelligen?

03.04 Minister Alexander De Croo (Frans): Uw vragen zijn identiek aan die van de vakbonden.

In juni 2014 – toen ik nog geen minister was – besliste de raad van bestuur van de BTC een strategische reflectie op gang te brengen om zich op de uitdagingen van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling voor te bereiden. Toen ik mijn ambt heb opgenomen, heb ik hen ertoe aangemoedigd op de ingeslagen weg voort te gaan.

Eind oktober 2015 gaf de raad van bestuur groen licht voor de omvorming van de BTC tot een ontwikkelingsagentschap, het Belgian Development Agency (BDA).

BTC verwijst naar het nieuwe paradigma dat tot stand kwam in het verlengde van de conferenties van 2015 in Addis Abeba over de financiering van de ontwikkeling en in New York over de

03.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Le personnel de la CTB et de la DGD (Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire) s'inquiète des réformes prévues. Il considère que vos promesses sont floues et ne garantissent pas l'avenir.

Ces dernières années, la baisse des effectifs risque de diminuer la qualité du travail et d'augmenter les *burn-out*. L'impact des réformes sur le financement du personnel à Bruxelles n'est pas clair. Depuis 2012, celui-ci a diminué d'un million d'euros. Selon le quatrième contrat de gestion, les frais de gestion seront fonction du chiffre d'affaires.

Le personnel espère que, conscient de la valeur du capital humain et de l'expertise de la CTB, vous souhaitez le renforcer.

Comment assurerez-vous la garantie d'emploi? Le personnel de la CTB sera-t-il transféré à la BDA? Que deviendra le personnel de la DGD?

Que ferez-vous pour endiguer la fuite des cerveaux?

Comment assurerez-vous les budgets nécessaires au financement durant la phase de transition?

Comment envisagez-vous la mobilité entre la CTB et la DGD?

03.04 Alexander De Croo, ministre (en français): Vos questions sont identiques à celles des syndicats.

En juin 2014 – donc avant que je sois ministre –, le CA de la CTB a décidé de lancer une réflexion stratégique pour se préparer aux défis de l'Agenda 2030 pour les ODD (Objectifs de développement durables). En prenant mes fonctions, je les ai encouragés dans cette voie.

Fin octobre 2015, le CA a approuvé la transformation de la CTB en une agence de développement, la BDA.

La CTB se réfère au nouveau paradigme créé par les conférences de 2015 à Addis-Abeba sur le financement du développement et de New York sur l'Agenda 2030. Le gouvernement a décidé de

Agenda 2030. De regering heeft beslist haar samenwerkingsbeleid te focussen op 14 partnerlanden, waaronder 13 Afrikaanse. De BTC verwijst naar de aanbevelingen van het Comité voor Ontwikkelingshulp (Development Assistance Committee – DAC) van de OESO van september 2015, die bepalen dat ze haar organisatiestructuur en activiteitsmodellen moet aanpassen.

Eind november 2015 heb ik de DG Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) een advies gevraagd. In december 2015 en januari 2016 heeft mijn kabinet vier vergaderingen met de DGD en BTC belegd. Tijdens die vergaderingen is gebleken dat er vele punten van overeenstemming zijn die ik ongewijzigd zal overnemen. De regering zal klaarheid scheppen over de punten waarover er nog onenigheid bestaat. Op 23 februari heb ik de vakbonden, de DGD en de BTC ontmoet.

De regering buigt zich momenteel over mijn nota met betrekking tot de belangrijkste hervormingen van de BTC en het BDA. Ik heb goede hoop dat ze vóór Pasen zal worden goedgekeurd. Ik wil niet vooruitlopen op de beslissing van de regering maar ik deel het voornemen van de BTC om de Belgische Ontwikkelingssamenwerking efficiënter te maken, de overlappingsen met de DGD te verminderen en uitvoering te geven aan de beslissingen die vorig jaar door de Verenigde Naties genomen werden.

Na de goedkeuring door de regering zal ik besprekingen met het personeel en de vakbonden en uiteraard met u opstarten. Die algemene principes zullen vervolgens in wetten worden omgezet.

(Nederlands) In de evaluatie door het DAC vinden we zeker gronden voor hervorming. Aanbeveling 4.1 nodigt ons uit om na te gaan of onze businessmodellen wel aangepast zijn aan de specifieke problemen van de minst ontwikkelde landen en landen in fragiele situaties. Aanbeveling 5.1 is een uitnodiging om na te denken over de vraag of we onze instrumenten voldoende aanpassen aan de lokale context van de partnerlanden.

De voorgestelde hervorming probeert een antwoord te formuleren op deze beide aanbevelingen. Het ontwikkelingsagentschap zal een grotere verantwoordelijkheid krijgen en een grotere autonomie om landenprogramma's op te stellen en om interventies vast te leggen. Het agentschap zal ook soepeler kunnen schuiven met middelen tussen verschillende interventies en zal gemakkelijker kunnen samenwerken met overheidsinstellingen of

concentrer sa politique de coopération sur quatorze pays partenaires, dont treize en Afrique. La CTB se réfère aux recommandations du Comité d'aide au développement de l'OCDE de septembre 2015, selon lesquelles elle doit adapter ses structures organisationnelles et ses modèles d'activités.

Fin novembre 2015, j'ai demandé à la DG de la Coopération au développement et de l'Aide humanitaire un avis. En décembre 2015 et en janvier 2016, mon cabinet a organisé quatre réunions avec la DGD et la CTB qui ont montré nombre de points de vue concordants que je reprendrai tels quels. Le gouvernement tranchera les quelques divergences. Le 23 février, j'ai rencontré les syndicats, la DGD et la CTB.

Ma note sur les principales transformations de la CTB et de la BDA est en discussion au gouvernement. J'ai bon espoir qu'elle sera approuvée avant Pâques. Je ne me prononcerai pas avant le gouvernement mais je partage la volonté de la CTB de rendre la coopération belge plus efficace, de réduire le double emploi avec la DGD et d'appliquer les décisions prises l'année passée aux Nations Unies.

Une fois l'aval du gouvernement donné, j'entamerai des pourparlers avec le personnel, avec les syndicats et, naturellement, avec vous. Ces grands principes seront ensuite traduits dans des textes législatifs.

(En néerlandais) Les instigations aux réformes ne manquent pas dans l'évaluation du Comité d'aide au développement (CAD). La recommandation 4.1 nous invite à vérifier si nos modèles économiques sont réellement adaptés aux problèmes spécifiques des pays les moins avancés et des pays en situation de fragilité. La recommandation 5.1 nous engage à réfléchir à la question de savoir si nos instruments sont suffisamment adaptés au contexte local des pays partenaires.

La réforme proposée s'efforce de satisfaire à ces deux recommandations. L'agence de développement se verra attribuer davantage de responsabilités ainsi qu'une plus grande autonomie qui lui permettront d'élaborer des programmes-pays et de définir des interventions. Elle disposera en outre d'une flexibilité accrue pour faire glisser les moyens d'une intervention à l'autre et pourra coopérer plus facilement avec des institutions

andere partners in een partnerland.

(Frans) Wat het personeel betreft, kan ik zeggen dat ik de vakbonden van de BTC en de DGD heb ontmoet. De BTC en de DGD moeten het personeel raadplegen en informeren. Ze doen dat op regelmatige basis.

De doelstelling van deze hervorming is geenszins het personeelsbestand af te bouwen. Wel kunnen we met 140 medewerkers bij de DGD, 180 bij de BTC, 50 bij BIO (Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden) en 12 op mijn kabinet meer doen en beter werk leveren, door meer samen te werken, in het belang van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid en de bevolking van onze partnerlanden.

In samenwerking met de hr-afdelingen en de juridische diensten van de CTB en de DGD zullen we overgangsmaatregelen uitwerken, waarbij de personeelsleden die dat wensen zullen kunnen overstappen.

03.05 Georges Dallemagne (cdH): De context en de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking veranderen, en we werken met andere partners: een hervorming is dus noodzakelijk. Ik begrijp dat u er de primeur van wilde hebben, maar het is belangrijk dat het Parlement wordt betrokken bij de reflectie over hoe onze ontwikkelingssamenwerking er moet uitzien, en wat de rol van de BDA zal zijn.

Het profiel van de ontwikkelingswerkers wijzigt: onze partnerlanden vragen specialisten uit onze administraties. Dat verdient een debat. Het is jammer dat de expertise van de parlementsleden u slechts op onrechtstreekse wijze bereikt, bijvoorbeeld via de vakbonden.

03.06 Els Van Hoof (CD&V): De meest drastische hervorming kwam er in de jaren 90 – van ABOS naar DGOS – naar aanleiding van een aantal schandalen, maar vandaag is Ontwikkelingssamenwerking zeker niet meer fraudegevoelig zoals in het verleden. Ik meen dat we momenteel internationaal erkend zijn en dat we een bepaalde expertise hebben waar we fier op mogen zijn. Nu gebeurt er dus een nieuwe belangrijke hervorming op basis van de internationale context, de Agenda 2030. Ik vind dat het Parlement daar ook bij moet worden betrokken. Wij moeten erover waken dat de goede zaken weerhouden en versterkt worden en dat er niet

publiques ou d'autres partenaires dans un pays partenaire.

(En français) Concernant le personnel, j'ai rencontré les syndicats de la CTB et la DGD. La CTB comme la DGD ont la responsabilité de consulter et d'informer le personnel. Elles l'ont fait régulièrement.

L'objectif de cette réforme n'est absolument pas de réduire le personnel. Par contre, avec 140 collaborateurs à la DGD et 180 à la CTB, 50 chez BIO (Société belge d'Investissement pour les pays en développement) et 12 à mon cabinet, nous pouvons faire plus et mieux, en travaillant davantage ensemble dans l'intérêt de la politique de coopération et de la population de nos pays partenaires.

Avec les départements de ressources humaines et les services juridiques de la CTB et de la DGD, nous prévoyons des mesures de transition permettant aux membres du personnel qui le souhaitent de passer de l'une à l'autre.

03.05 Georges Dallemagne (cdH): Le contexte, les objectifs et les partenaires de la coopération évoluent, c'est pourquoi une réforme est nécessaire. Je comprends que vous souhaitiez en garder la primeur mais il est important que le parlement soit associé à la réflexion sur ce que doit être notre coopération et sur le rôle de la BDA.

Le profil du coopérant change: nos pays partenaires demandent des spécialistes issus de nos administrations. Cela mérite un débat. Il est dommage que l'expertise des parlementaires ne vous parvienne que de manière indirecte, via les syndicats par exemple. Ne faudrait-il pas organiser une réflexion préalable au Parlement?

03.06 Els Van Hoof (CD&V): La réforme la plus radicale a été mise en œuvre dans les années 90 – avec la transformation de l'AGCD en DGCD – à la suite d'une série de scandales. Aujourd'hui, la coopération au développement ne présente plus une sensibilité à la fraude aussi élevée que par le passé. J'entends par là que nous sommes actuellement reconnus sur le plan international et que nous disposons d'une certaine expertise dont nous pouvons être fiers. Une nouvelle réforme importante est donc en cours sur la base du contexte international: je veux parler de l'Agenda 2030. Je trouve que le Parlement devrait également être impliqué dans ce projet. Il y a lieu de veiller à

teveel wordt uitbesteed via gedelegeerde samenwerking.

03.07 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Ik sluit me aan bij het verzoek van mijn collega's: de wetgevende macht moet primeren en het ware beter geweest om de kwestie te bespreken voor u een beslissing nam.

Het debat over het statuut van de werknemers doet de vraag rijzen welke weg we moeten inslaan. De directie van de BTC en de DGD deelt de uit te voeren beslissingen op dit moment top-down mee in plaats van te overleggen met de werknemers. De ondernemingen voeren deze bespreking intern, maar eigenlijk zou ze door de politiek moeten worden gevoerd, die in fine beslist.

Ik noteer dat de minister zich ertoe verbindt om het status-quo van het personeelsbestand te verzekeren gedurende vijf jaar, in tegenstelling tot de geruchten dat mensen die met pensioen gaan, niet meer zouden worden vervangen.

Het is belangrijk dat ontwikkelingssamenwerking zich toespitst op de samenwerking met partners ter plaatse, zonder zich te mengen in de binnenlandse aangelegenheden van de landen. Ze mag niet gezien worden als een drukmiddel. De globale balans van ons buitenlandbeleid is vrij rampzalig – denk maar aan onze gewapende tussenkomsten! Ontwikkelingssamenwerking moet opnieuw een centrale plaats bekleden. Ik betreur dat uw budgetten werden verlaagd.

03.08 Minister Alexander De Croo (Frans): Ik herhaal dat de hervorming van de BTC niet tot doel heeft het personeelsbestand in te krimpen maar dat de oefening betrekking heeft op de nieuwe rol van de BDA.

De eerdere beslissingen, met inbegrip van de niet-vervanging van personeel, worden uiteraard wel gehandhaafd!

(Nederlands) De heren Michiels en De Wispelaere komen op 15 maart 2016 naar de commissie. Het lijkt mij logisch dat de commissie met hen het debat voert. Ik neem over waarover DGD en BTC het eens zijn. In de 15 procent waarover zij het niet eens zijn, zal ik een beslissing moeten nemen. Ik ben absoluut geen tegenstander van debat, maar ik wil de snelheid van beslissing kunnen aanhouden. Ik heb een ontwerp bij de regering ingediend. Ik hoop tegen Pasen duidelijkheid te hebben. Dan zal ik duidelijkheid geven aan het personeel.

maintenir et à renforcer les éléments positifs, ainsi qu'à limiter l'externalisation par le biais de la coopération déléguée.

03.07 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Je me joins à la demande de mes collègues: il faut donner la primauté au législatif et mieux aurait valu tenir une discussion avant votre prise de décision.

Le débat sur le statut des travailleurs soulève la question de l'orientation à prendre. Actuellement, la direction de la CTB et de la DGD communique de manière *top-down* des décisions à appliquer, au lieu de se concerter avec les travailleurs. Cette discussion interne à des entreprises devrait revenir au niveau du politique, qui décide *in fine*.

Je note que le ministre s'engage à ce que le cadre ne bouge pas durant cinq ans, contrairement aux rumeurs de non-remplacement des départs à la retraite.

Il est important que la coopération au développement soit axée sur la collaboration avec des partenaires sur place, sans s'immiscer dans les affaires intérieures des pays. Elle ne peut être vue comme un instrument de pression. Le bilan global de notre politique étrangère est assez catastrophique – que l'on pense à nos interventions armées! Il faut que la coopération reprenne une place centrale. Je regrette que vos budgets soient diminués.

03.08 Alexander De Croo, ministre (en français): Je répète que la réforme de la CTB ne répond pas à un objectif de réduction du personnel mais que l'exercice porte sur le nouveau rôle de la BDA.

Par contre, les décisions précédentes, y compris de non-remplacement de personnel, sont bien sûr maintenues!

(En néerlandais) MM. Michiels et De Wispelaere seront à la disposition de cette commission le 15 mars 2016. Il me paraît logique que la commission mène un débat avec eux. Je reprends les éléments sur lesquels la DGD et la CTB peuvent s'accorder. Je devrai prendre une décision concernant les 15 % de thèmes sur lesquels il n'y a pas d'accord. Je ne suis absolument pas opposé aux débats, mais je voudrais pouvoir continuer à prendre des décisions rapidement. J'ai déposé un projet auprès du gouvernement. J'espère disposer de précisions supplémentaires d'ici Pâques. Je

De **voorzitter**: Ik sluit mij aan bij de drie vragenstellers. In november hebben wij met een Britse en een Zweedse OESO-expert gesproken. In die landen heeft het parlement een grote rol gespeeld. Hervormingen van de vorige regering werden niet gewijzigd. De Britse expert zei dat de steun van het parlement aan het hervormingsproject van de regering rust, stabiliteit en zekerheid geeft aan het ontwikkelingsbeleid van zijn land. In Zweden heeft men breed in het parlement en ook met alle belanghebbenden van gedachten gewisseld, vooraleer er politieke beslissingen werden genomen.

Ik roep de minister op tot een constructieve samenwerking en gedachtewisseling. Hij hoopt tegen de paasvakantie een richtnota met grote principes klaar te hebben. Ik stel voor dat we daarover debatteren en dat de commissie zich goed voorbereidt op dat debat. Wij hebben al een vergadering op de agenda staan met de leidende ambtenaren van DGD en BTC. Ik probeer om nog voor de paasvakantie een korte vergadering van een tweetal uren in te plannen met het middenveld en de vakbonden.

03.09 Nele Lijnen (Open Vld): Ik stel voor om de regeling van de werkzaamheden te agenderen op onze volgende vergadering.

De **voorzitter**: Bij de regeling van de werkzaamheden zullen wij naar een datum zoeken voor een vergadering met het middenveld en de vakbonden.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Alain Top aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het investeringsbudget van Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 8677)

04.01 Alain Top (sp.a): Tegen 2019 wil de regering ongeveer 1 miljard euro besparen bij Ontwikkelingssamenwerking. In dat jaar zal België nog slechts 0,38 procent van zijn bbp besteden aan ontwikkelingssamenwerking, tegenover 0,42 procent in 2014. Intussen is de minister van Defensie erin geslaagd om zijn budget tegen 2030 op te trekken tot bijna 1,4 procent van het bbp.

serai ainsi en mesure de faire la clarté pour le personnel.

Le **président**: Je fais mienne cette demande de mes trois collègues. En novembre, nous avons discuté avec deux experts de l'OCDE, un britannique et un suédois. Les parlements de Londres et de Stockholm ont joué un rôle important en la matière et les réformes adoptées par leurs gouvernements précédents n'ont pas été modifiées. L'expert britannique a indiqué que le soutien du parlement au projet de réforme du gouvernement avait apporté de la tranquillité, de la stabilité et de la sécurité à la politique de son pays en matière de développement. En Suède, de nombreux échanges de vues ont eu lieu avec le parlement et toutes les parties intéressées avant que soient prises les décisions politiques.

J'appelle le ministre à ce que la coopération et l'échange de vues se déroulent dans un esprit constructif. Il espère pouvoir préparer pour les vacances de Pâques une note d'orientation où seront consacrés de grands principes. Je propose que nous en discutons et que la commission se prépare activement à ce débat. Une réunion est d'ores et déjà prévue avec les fonctionnaires dirigeants de la DGD et de la CTB. Je m'efforcerai de planifier, avant les vacances de Pâques, une courte réunion de deux heures avec la société civile et les syndicats.

03.09 Nele Lijnen (Open Vld): Je propose d'inscrire l'ordre des travaux à l'ordre du jour de notre prochaine réunion.

Le **président**: Lors de la fixation de l'ordre des travaux, nous nous efforcerons de trouver une date pour rencontrer les représentants de la société civile et des organisations syndicales.

L'incident est clos.

04 Question de M. Alain Top au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le budget d'investissement de la Coopération au développement" (n° 8677)

04.01 Alain Top (sp.a): Le gouvernement désire économiser à peu près 1 milliard d'euros d'ici 2019 dans le domaine de la Coopération au développement. Cette année-là, la Belgique ne consacrerait plus que 0,38 % de son PIB à la coopération au développement, contre 0,42 % en 2014. Dans l'intervalle, le ministre de la Défense est parvenu à accroître son budget, qui atteindra près

Wij vinden een 3D-benadering – defence, diplomacy en development – noodzakelijk om op een geïntegreerde manier conflicten te kunnen oplossen of voorkomen. De regering plaatst echter met de militarisering van de hulpverlening veiligheid boven ontwikkeling en preventie.

Heeft de minister aangedrongen op meer middelen voor ontwikkelingssamenwerking? Wat is zijn visie op een dergelijke 3D-benadering?

04.02 Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): De regering wil er, conform het regeerakkoord, alles aan doen om de norm van 0,7 procent van het bbp voor Ontwikkelingssamenwerking te bereiken, maar door budgettaire beperkingen kan daarop geen timing worden gekleefd.

Ik zal het besparingspad voor Ontwikkelingssamenwerking, op 15 oktober 2014 vastgelegd door de ministerraad, uitvoeren. Ik wil wel de impact van de officiële ontwikkelingshulp vergroten door te focussen op de minst ontwikkelde en fragiele landen.

Een duurzame ontwikkeling is alleen mogelijk mits respect voor de rechten van iedereen en een inclusieve economische groei. Niet alle, maar de meeste minst ontwikkelde landen kennen ook veiligheidsproblemen. Daarom zijn er meerdere informele informatieplatformen voor overleg met Defensie, met de diplomatie en met de politie en justitie. *Peace and security* is bovendien een van de zeventien duurzame ontwikkelingsdoelstellingen of SDG's.

04.03 **Alain Top** (sp.a): In een 3D-benadering worden evenveel inspanningen geleverd door Defensie als door Ontwikkelingssamenwerking. Ik begrijp dat we ons toelagen op een aantal landen en dat er behoedzaam wordt gehandeld in conflictgebieden, maar het uitgangspunt moet preventie zijn, zodat conflictloze gebieden ook conflictloos blijven. Zolang we niet evenveel investeren in ontwikkelingssamenwerking als in het leger, zullen we nog heel lang de brandweerman spelen in conflictgebieden en nog heel lang geconfronteerd worden met vluchtelingenstromen.

de 1,4 % du PIB d'ici 2030.

Nous estimons qu'il est nécessaire d'appliquer une stratégie 3D – défense, diplomatie et développement – afin de résoudre ou de prévenir les conflits d'une façon intégrée. Par la militarisation de l'aide, le gouvernement place toutefois la sécurité au-dessus du développement et de la prévention.

Le ministre a-t-il insisté pour recevoir davantage de moyens pour la coopération au développement? Quelle est sa position quant à une stratégie 3D?

04.02 **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): Conformément à l'accord de gouvernement, nous mettrons tout en œuvre pour atteindre la norme de 0,7% du PIB pour le budget de la Coopération au développement, mais compte tenu des restrictions budgétaires, il est impossible de fixer un calendrier pour la réalisation de cet objectif.

J'exécuterai le programme d'économies du département de la Coopération au développement, arrêté par le Conseil des ministres le 15 octobre 2014. J'entends néanmoins accroître l'incidence de l'aide officielle au développement en privilégiant les pays les moins avancés et en situation de fragilité.

Le développement durable passe impérativement par le respect des droits de tous et par une croissance économique inclusive. Ce n'est pas le cas de tous les pays les moins avancés, mais beaucoup d'entre eux sont également confrontés à des problèmes de sécurité. C'est pourquoi plusieurs plateformes informelles d'information ont été mises en place pour organiser la concertation avec la Défense, la diplomatie, la police et la justice. La paix et la sécurité figurent par ailleurs sur la liste des 17 objectifs de développement durable ou ODD.

04.03 **Alain Top** (sp.a): Une stratégie 3D implique des efforts aussi importants en coopération au développement qu'en matière de défense. Je comprends que nous nous focalisons sur certains pays et que nous fassions preuve de prudence dans les zones de conflits, mais nous devons miser avant tout sur la prévention, de sorte que les zones sans conflits conservent ce statut. Tant que nous n'investissons pas autant de moyens dans la coopération au développement que dans le domaine de la défense, nous devons encore jouer pendant longtemps les pompiers dans les zones de conflit et nous serons encore confrontés pendant longtemps à des flux de réfugiés.

04.04 Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): Ons defensiebudget situeert zich onder aan het OESO-peloton, dat van ontwikkelingssamenwerking ligt boven het OESO-gemiddelde.

04.05 **Alain Top** (sp.a): Dat zijn de huidige cijfers. Het defensiebudget zal tegen 2030 bijna 1,4 procent van het bbp bedragen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw **Els Van Hoof** aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Belgische steun aan het kamp met Burundese vluchtelingen in Zuid-Kivu" (nr. 9854)

05.01 **Els Van Hoof** (CD&V): In het Burundese vluchtelingenkamp in Zuid-Kivu, waar er 15.000 vluchtelingen een onderkomen hebben gezocht, is de toestand erbarmelijk en er bestaan etnische conflicten.

Is er Belgische steun aan dit kamp? Welk steun? Voor welk bedrag? Over welke organisaties wordt dit bedrag verdeeld? Komt er meer steun om de situatie te verbeteren?

05.02 Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): België heeft het Common Humanitarian Fund van de VN-organisatie OCHA in de RDC ondersteund met 5 miljoen euro voor de periode 2015-2016. Het gaat om een zogenaamd *pooled fund*, een soepel financieringsmechanisme voor de meest kritische humanitaire behoeften. In oktober 2015 heeft dat fonds een uitkering gedaan aan projecten van onder meer Caritas en UNHCR om de meest urgente noden te delgen in het vluchtelingenkamp met Burundese burgers in Lusenda.

05.03 **Els Van Hoof** (CD&V): We moeten echt bekijken of België geen tandje kan bijsteken en of we UNHCR op zijn verantwoordelijkheid kunnen wijzen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw **Fatma Pehlivan** aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het toenemend budget uit ontwikkelingshulp voor de opvang van

04.04 **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): Le budget belge de la Défense se situe en queue de peloton par rapport à la moyenne de l'OCDE, alors que celui de la coopération au développement est supérieur à cette même moyenne.

04.05 **Alain Top** (sp.a): Ce sont là les chiffres actuels. Mais d'ici 2030, le budget de la Défense représentera environ 1,4 % du PIB.

L'incident est clos.

05 Question de Mme **Els Van Hoof** au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide de la Belgique au camp de réfugiés burundais dans le Sud-Kivu" (n° 9854)

05.01 **Els Van Hoof** (CD&V): La situation du camp de réfugiés burundais du Sud-Kivu, où 15 000 réfugiés ont cherché à s'héberger, est lamentable. De plus, ce camp est le théâtre de conflits ethniques.

Ce camp bénéficie-t-il d'aides de la Belgique? En quoi consistent-elles et quel est le montant de ces aides? Entre quelles organisations ce montant est-il réparti? Ces aides vont-elles croître en vue d'améliorer la situation?

05.02 **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): La Belgique a accordé son soutien au Fonds Commun Humanitaire de l'organisation onusienne OCHA en RDC à raison de 5 millions d'euros pour la période 2015-2016. Il s'agit d'un *pooled fund*, à savoir un mécanisme de financement souple destiné à répondre aux besoins humanitaires les plus aigus. En octobre 2015, ce fonds a notamment versé une aide à des projets de Caritas et du HCR mis sur pied pour couvrir les besoins les plus urgents du camp de réfugiés de Lusenda où se trouvent des citoyens burundais.

05.03 **Els Van Hoof** (CD&V): Nous devons réellement nous demander si la Belgique ne pourrait pas fournir un effort supplémentaire et rappeler au HCR les responsabilités qui lui incombent.

L'incident est clos.

06 Question de Mme **Fatma Pehlivan** au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le budget croissant issu de l'aide au développement

vluchtelingen" (nr. 9503)

06.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Volgens 11.11.11 gaat een steeds groter aandeel van het budget voor ontwikkelingssamenwerking naar de opvang van vluchtelingen in eigen land. Dat er voldoende geld moet zijn voor deze opvang, is evident. Minder evident is dat dit geld uit de middelen voor ontwikkelingssamenwerking komt, waarop de regering bovendien 1 miljard euro zegt te willen besparen. Door minder te investeren in ontwikkelingssamenwerking, dreigen we de problemen waardoor mensen naar hier vluchten, juist te versterken.

De OESO is gestart met de besprekingen over een nieuwe definiëring van de *official development assistance* (ODA). Er wordt gevreesd voor een versoepeling.

Bevestigt de minister de cijfers van 11.11.11? Valt de opvang van vluchtelingen in eigen land onder de huidige definitie van ODA? Hoe worden deze middelen voor opvang besteed? Wat is het standpunt van de minister over een versoepeling van de ODA-definitie zodat de uitgaven voor de vluchtelingencrisis eronder zullen vallen?

06.02 Minister Alexander De Croo (Nederlands): De publicatie van 11.11.11 zorgt voor verwarring. De uitgaven voor de opvang van vluchtelingen komen niet uit het budget voor ontwikkelingssamenwerking, maar uit de budgetten van Fedasil en andere organisaties. Een deel van die uitgaven is inderdaad ODA-aanrekenbaar: de uitgaven voor de opvang van vluchtelingen uit ontwikkelingslanden gedurende de eerste twaalf maanden van hun verblijf mogen als officiële hulp worden aangerekend. Deze middelen komen dus niet uit mijn budget, maar worden achteraf samengevoegd met al de ODA-aanrekenbare uitgaven van andere officiële instanties.

Op de agenda van het Development Assistance Committee van de OESO staat inderdaad een reflectie over de relatie tussen ontwikkelingshulp en de vluchtelingencrisis. Het gaat echter niet over een versoepeling van de ODA-regels. Griekenland heeft wel voorgesteld om de termijn van twaalf maanden te verlengen, maar dat is niet aan de orde. België zou zo'n voorstel ook niet steunen.

06.03 Fatma Pehlivan (sp.a): Ik ben blij dat de minister niet achter een versoepeling van de regels staat.

affecté aux réfugiés" (n° 9503)

06.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Selon 11.11.11, une part de plus en plus importante du budget consacré à la Coopération au développement est utilisée dans le cadre de l'accueil des réfugiés sur notre sol. Ces efforts budgétaires en matière d'accueil des réfugiés sont une évidence. En revanche, il est moins évident que cet argent provient des moyens de la Coopération au développement, sur lesquels le gouvernement a de plus annoncé vouloir économiser 1 milliard d'euros. En investissant moins dans la coopération au développement, nous risquons en effet d'accentuer les causes des flux migratoires.

L'OCDE a entamé les discussions sur la nouvelle définition à donner à l'aide publique au développement (APD). Un assouplissement des règles est à craindre.

Le ministre confirme-t-il les chiffres fournis par 11.11.11? La définition actuelle de l'APD englobe-t-elle l'accueil des réfugiés sur le territoire national? Comment les moyens destinés à l'accueil des réfugiés sont-ils affectés? Quelle est la position du ministre quant à un assouplissement de la définition de l'APD de sorte que les dépenses liées à la crise des réfugiés y soient incluses?

06.02 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): La publication de 11.11.11 est équivoque. Les dépenses consacrées à l'accueil des réfugiés ne sont pas prélevées sur le budget de la coopération au développement, mais sur celui de Fedasil et d'autres organisations. Il est vrai qu'une partie de ces dépenses est imputable à l'APD: les dépenses associées à l'accueil des réfugiés issus des pays en voie de développement pendant les douze premiers mois de leur séjour peuvent être imputées au titre d'aide officielle au développement. Elles ne sont donc pas financées par mon budget, mais elles sont ensuite fusionnées avec l'ensemble des dépenses imputables à l'APD d'autres instances officielles.

Une réflexion sur la relation entre l'aide au développement et la crise des réfugiés est effectivement inscrite à l'ordre du jour du Comité d'aide au développement de l'OCDE. Il n'est cependant pas question d'assouplir les règles de l'APD. La Grèce a certes proposé de prolonger le délai de douze mois, mais ce n'est pas d'actualité et la Belgique ne soutiendrait pas une telle proposition.

06.03 Fatma Pehlivan (sp.a): Je me félicite que le ministre ne soit pas favorable à un assouplissement des règles.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "ontwikkelingssamenwerking en internationale akkoorden" (nr. 8723)

07 Question de Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la coopération au développement et les accords internationaux" (n° 8723)

07.01 Rita Bellens (N-VA): Welk beleid volgt men bij Ontwikkelingssamenwerking binnen het bredere federaal buitenlands beleid? Aan welke voorwaarden moeten landen voldoen om aanspraak te kunnen maken op federaal geld van Ontwikkelingssamenwerking? Wordt Ontwikkelingssamenwerking gebruikt als drukingsmiddel om bij partnerlanden aan te dringen op de naleving van bepaalde internationale akkoorden die niet rechtstreeks te maken hebben met Ontwikkelingssamenwerking? In welke dossiers is dat de voorbije vijf jaar gebeurd? Met welk resultaat?

07.01 Rita Bellens (N-VA): Quel rôle la Coopération au développement joue-t-elle dans le contexte plus large de la politique étrangère fédérale? Quelles conditions les pays sont-ils tenus de respecter pour que le gouvernement fédéral les finance dans le cadre de la Coopération au développement? Celle-ci est-elle utilisée comme un moyen de pression pour inciter les pays partenaires à respecter certains accords internationaux sans lien direct avec la Coopération au développement? Dans quels dossiers cela s'est-il produit ces cinq dernières années? Avec quel résultat?

07.02 Minister Alexander De Croo (Nederlands): De traditionele ontwikkelingssamenwerking evolueert snel naar een internationale ontwikkeling die is gebaseerd op wederzijdse belangen en uitdagingen voor Noord en Zuid inzake globale publieke goederen, klimaatverandering, veiligheid en mondiale publieke gezondheid. Vaak liggen armoede en ongelijkheid aan de basis van vele mondiale vraagstukken.

07.02 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): La coopération au développement traditionnelle évolue rapidement vers un développement international basé sur les intérêts mutuels des pays du Nord et du Sud et sur les défis communs auxquels ils sont confrontés en ce qui concerne les biens publics globaux, le changement climatique, la sécurité et la santé publique mondiale. Les causes profondes des problèmes mondiaux sont souvent la pauvreté et les inégalités.

De Belgische Ontwikkelingssamenwerking concentreert zich op regio's en landen die momenteel nog sterk afhankelijk zijn van donorhulp. Naast de officiële ontwikkelingshulp zullen de beleidsoverschrijdende aanpak als donor en de verbreding van de financieringsbasis voor andere types actoren essentieel zijn.

La Coopération belge au développement se concentre sur des régions et des pays qui sont, à l'heure actuelle, toujours extrêmement tributaires du soutien des pays donateurs. En marge de l'aide officielle au développement, il importe que nous menions une approche transversale en tant que pays donateur et que nous élargissions l'assise du financement à d'autres types d'acteurs.

Ontwikkelingssamenwerking moet dus mee evolueren in deze nieuwe realiteit en oog hebben voor alle types van donateurs. Ik wil de Belgische ontwikkelingssamenwerking nog efficiënter maken door een betere focus, minder versnippering, een nauwere samenwerking met de privésector en synergie met andere beleidsdomeinen.

La Coopération au développement doit donc évoluer dans cette nouvelle réalité et prendre en compte tous les types de donateurs. J'entends encore renforcer l'efficacité de la coopération belge au développement en optant pour une meilleure concentration des moyens, autrement dit pour un moindre morcellement, pour une collaboration plus étroite avec le secteur privé et pour un renforcement des synergies avec d'autres domaines politiques.

De wet van 19 maart 2013 over de Belgische ontwikkelingssamenwerking bepaalt de criteria waaraan de partnerlanden moeten voldoen.

La loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement fixe les critères auxquels les pays partenaires doivent répondre.

De bijzondere overeenkomsten met partnerlanden bevatten sinds januari 2015 clausules die het voor beide partijen mogelijk maken om de overeenkomst op te zeggen bij inbreuken op de mensenrechten, democratische principes en corruptie. De algemene samenwerkingsovereenkomsten zullen in de toekomst voor alle partnerlanden worden herzien met het oog op meer eenvormigheid en een zo breed mogelijke verwijzing naar internationale akkoorden.

07.03 Rita Bellens (N-VA): Wordt ook naar het Kinderontvoeringsverdrag verwezen?

07.04 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Neen.

Het incident is gesloten.

08 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Nele Lijnen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "cash transfers" (nr. 8757)
- mevrouw Nele Lijnen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "cash transfers in de humanitaire hulp" (nr. 9683)

08.01 Nele Lijnen (Open Vld): De Food and Agriculture Organisation (FAO) stelt dat via cash transfers elke geïnvesteerde euro omgevormd wordt tot twee euro voor de gemeenschap.

Hoe evalueert de minister het gebruik van cash transfers? Zijn cash transfers reeds een onderdeel van ons beleid? Zullen cash transfers in de toekomst aan belang winnen? Gebruikt ons land reeds cash transfers in de humanitaire hulp? In welke omstandigheden en voor welke bedragen? Zijn er actuele humanitaire crisissituaties die de inzet van cash transfers vereisen?

08.02 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Artikel 5 van het KB inzake humanitaire hulp van 19 april 2014 voorziet expliciet in de mogelijkheid om cash transfers aan te bieden in het kader van humanitaire hulp, wanneer zij aangewend worden voor de lokale aankoop van goederen die essentieel zijn voor het lenigen van basisnoden. Cash transfers kunnen deel uitmaken van een humanitair project of een humanitair programma. Alle erkende organisaties kunnen een project of programma

Depuis janvier 2015, les accords spécifiques conclus avec des pays partenaires comportent des clauses permettant aux deux parties de résilier le contrat qui les lie en cas de violation des droits de l'homme, d'atteinte aux principes démocratiques ou de corruption. À l'avenir, les conventions générales de coopération seront revues pour tous les pays partenaires dans le but d'une uniformisation accrue, et en faisant le plus largement possible référence aux accords internationaux.

07.03 Rita Bellens (N-VA): Est-il également fait référence à la convention sur l'enlèvement d'enfants?

07.04 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Non.

L'incident est clos.

08 Questions jointes de

- Mme Nele Lijnen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les transferts monétaires" (n° 8757)
- Mme Nele Lijnen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le recours à des transferts en liquide dans le cadre de l'aide humanitaire" (n° 9683)

08.01 Nele Lijnen (Open Vld): Selon l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), grâce aux transferts monétaires, chaque euro investi sera doublé pour la collectivité.

Comment le ministre évalue-t-il le recours aux transferts monétaires? Font-ils déjà partie intégrante de notre politique? Gagneront-ils en importance à l'avenir? Notre pays pratique-t-il déjà des transferts monétaires dans le cadre de l'aide humanitaire? Dans quelles circonstances et à hauteur de quels montants? Certaines des crises humanitaires actuelles requièrent-elles des transferts monétaires?

08.02 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): L'article 5 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 sur l'aide humanitaire prévoit explicitement la possibilité de proposer des transferts en espèces dans le cadre de l'aide humanitaire, lorsqu'ils sont réalisés afin d'acheter des biens locaux essentiels à la satisfaction des besoins élémentaires. Les transferts d'argent liquide peuvent faire partie d'un projet ou d'un programme humanitaire. Toutes les organisations reconnues peuvent introduire un

indienen dat in zijn geheel of gedeeltelijk cash-gebaseerd is. De cash transfers kunnen al dan niet geconditioneerd worden.

De VN-organisaties die vooral actief zijn op het gebied van cash transfers, zijn het World Food Programme, het VN-bureau voor de vluchtelingen en het Agentschap voor de opvang van de Palestijnse vluchtelingen.

Een recent voorbeeld dat door België mee wordt gefinancierd is het project van UNRWA voor *cash assistance* voor Palestijnse vluchtelingen in Syrië. Hiermee worden ongeveer 25.000 vluchtelingen ondersteund in hun prioritaire noden. Een bijzondere financiering van 2,45 miljoen maakt herstel en heropbouw mogelijk van schuilplaatsen in Gaza en verschaft mentale gezondheidszorg in Cisjordanië. In Gaza focust de Belgische financiering eveneens op cash assistance voor herstellingen en wederopbouw.

België heeft in het verleden dus al meerdere humanitaire projecten gefinancierd via cash transfers. Vorig jaar heb ik nog een project goedgekeurd voor cash transfers aan Palestijnse vluchtelingen in Syrië. In sommige gevallen is ook samenwerking met de private sector mogelijk om bijvoorbeeld via kredietkaarten te werken.

Het is de bedoeling om in de toekomst ook andere ontwikkelingsprojecten te financieren via cash transfers, om de lokale economie te stimuleren. De voorwaarde is wel dat misbruik bij toewijzing moet worden tegengegaan door het gebruik van moderne technologieën.

08.03 Nele Lijnen (Open Vld): Zijn de projecten die de minister heeft vermeld ook geconditioneerd?

08.04 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Dat moet ik nagaan.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer Raoul Hedebouw aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hervorming van de sector van de ontwikkelingssamenwerking" (nr. 9853)

09.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): U wilt het aantal door de Staat erkende ngo's terugschroeven,

projet ou un programme partiellement ou entièrement basé sur le transfert d'espèces. Les transferts peuvent être, ou non, soumis à des conditions.

Les organismes onusiens qui recourent le plus aux transferts d'espèces sont, le PAM, le HCR et l'UNRWA.

Un exemple de projet co-financé récemment par la Belgique est celui de l'UNRWA (United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East) concernant l'aide directe en espèces aux réfugiés palestiniens de Syrie. Par ce biais, 25 000 réfugiés environ sont assistés dans leurs besoins prioritaires. Un financement spécial de 2,45 millions d'euros permet la réparation et la reconstruction d'abris à Gaza et procure des soins de santé mentale en Cisjordanie. À Gaza, l'aide belge se concentre également sur l'assistance en espèces pour la réparation et la reconstruction.

Par le passé, la Belgique a donc déjà financé plusieurs projets humanitaires via des transferts en espèces. L'année passée, j'ai encore approuvé un projet de transfert d'argent liquide à destination de réfugiés palestiniens en Syrie. Dans certains cas, la coopération avec le secteur privé est possible également, afin, par exemple, de travailler par cartes de crédit.

L'idée est de financer à l'avenir encore d'autres projets de développement via des transferts en espèces, afin de stimuler l'économie locale. La condition est cependant que l'attribution abusive soit combattue au moyen des technologies modernes.

08.03 Nele Lijnen (Open Vld): Les projets cités par le ministre sont-ils également subordonnés au respect de certaines conditions?

08.04 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Je dois vérifier.

L'incident est clos.

09 Question de M. Raoul Hedebouw au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réforme du secteur de la coopération au développement" (n° 9853)

09.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Vous souhaitez diminuer le nombre d'ONG reconnues par

meer bepaald om ervoor te zorgen dat uw administratie minder dossiers moet behandelen en om zo het personeelsbestand ervan in te krimpen.

U hebt een dure screening van de 108 actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS'en) laten uitvoeren om te bepalen welke actoren daarvan aanspraak kunnen maken op de subsidies van de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD). Tegelijkertijd hebben de ANGS'en uren besteed aan de gemeenschappelijke contextanalyses (GCA's) en hebben ze gemeenschappelijke strategische kaders (GSK's) voor hun programma 2017-2021 voorbereid terwijl er nog geen wettelijk kader werd vastgelegd.

De aan die taken bestede tijd draagt niet bij tot de door u aangekondigde administratieve vereenvoudiging. Door de verscherpte controles besteden de werknemers meer tijd aan het invullen van de screeningdocumenten dan aan hun taken.

Het resultaat van de screening zou in het beste geval pas ten vroegste medio april bekend zijn. Er wordt nog onderhandeld over het kaderakkoord over de toekenning van de subsidies voor het nieuwe programma. Dat alles leidt tot veel onzekerheid. Tien maanden voor de start van het volgende programma weten de ANGS'en niet of ze erkend zullen worden, noch volgens welke modaliteiten ze hun nieuwe programma moeten indienen en wat de volgende deadlines worden.

Men stelt, zonder enige zekerheid, 30 september 2016 voorop als datum voor de indiening van de programma's 2017-2021. U zult ten vroegste medio november een antwoord geven. In het gunstigste geval zullen de ANGS'en slechts zes weken vóór de aanvang van hun volgende programma weten of het gefinancierd zal worden.

Wanneer zullen de ANGS'en de modaliteiten en de belangrijkste data voor de indiening van hun nieuw programma 2017-2021 vastleggen? Werkt die vertraging niet in hun nadeel? Waarom baseert men zich niet op de huidige wetgeving om het programma voor te bereiden? Kan u bevestigen dat er vanaf 2017 minstens 8,5 procent bezuinigd zal worden op de financiering van de programma's van de ANGS'en? Zal er misschien nog meer in gesnoeid worden?

09.02 Minister **Alexander De Croo** (*Frans*): De organisaties die een subsidie ten laste van de begroting van de niet-gouvernementele ontwikkelingssamenwerking ontvangen worden voor een periode van tien jaar erkend. De vorige

l'État belge, notamment pour réduire le nombre de dossiers traités par votre administration et ainsi en diminuer le personnel.

Vous avez entrepris un coûteux *screening* des 108 acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG) pour déterminer ceux qui pourront prétendre aux subsides de la DG de la coopération au développement (DGD). En parallèle, les ACNG ont consacré des heures aux analyses contextuelles communes (ACC) et préparent les cadres stratégiques communs (CSC) de leur programme 2017-2021 alors que le cadre légal n'est pas encore déterminé.

Le temps dédié à ces tâches ne contribue pas à la simplification administrative que vous annoncez. À cause de contrôles accrus, les travailleurs passent plus de temps à remplir les documents du *screening* qu'à leur mission.

Le résultat du *screening* ne serait connu, dans le meilleur des cas, qu'à la mi-avril. L'accord-cadre sur l'octroi des subsides pour le nouveau programme est en négociation. Tout ceci engendre de grandes incertitudes. À dix mois du début du prochain programme, les ACNG ignorent s'ils seront reconnus, les modalités d'introduction de leur nouveau programme et son échéancier.

On évoque, sans certitude, le 30 septembre 2016 comme date de remise des programmes 2017-2021 auxquels vous répondrez au plus tôt à la mi-novembre. Dans le meilleur des scénarios, les ACNG ne sauront que six semaines avant le début de leur prochain programme s'il sera financé.

Quand les ACNG seront-ils fixés sur les modalités et les dates-clés de la soumission de leur nouveau programme 2017-2021? Le retard pris ne leur sera-t-il pas préjudiciable? Pourquoi ne pas revenir à la législation en cours pour sa préparation? Confirmez-vous des coupes dans le financement des programmes des ACNG, de minimum 8,5 % à partir de 2017? Pourrait-ce être encore plus important?

09.02 **Alexander De Croo**, ministre (*en français*): Les organisations recevant un subside à charge du budget de la coopération non gouvernementale sont agréées pour une durée de dix ans. Le précédent *screening* a été mené en 2006 et 2007.

screening heeft in 2006 en 2007 plaatsgevonden.

Ik wil niet in het aantal ngo's snoeien. Ik wil het beheer ervan en het risicomanagement versterken. Ze ontvangen jaarlijks honderden miljoenen euro's van de belastingbetalers. Ik zou de administratieve rompslomp voor de ANGS'en en mijn administratie willen verminderen. Ik voer het koninklijk besluit uit dat mijn voorganger in het *Belgisch Staatsblad* van 25 april 2014 gepubliceerd heeft.

Inmiddels heb ik een overeenkomst gesloten over een aantal punten die zowel voor de coöperanten als de overheid belangrijk zijn: een meer flexibele financiering die voor alle erkende actoren toegankelijk blijft; de naleving van het initiatiefrecht, de administratieve vereenvoudiging en de rechts- en begrotingszekerheid.

Die overeenkomst werd in een wetsontwerp gegoten dat naar ik hoop eerlang zal worden aangenomen.

Het klopt dat het akkoord een besparing van 8,5 procent op de vastleggingskredieten vooropstelt met ingang van 2017 voor de ANGS'en. Er werd daaromtrent een afspraak gemaakt met de actoren zelf.

09.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): U geeft geen antwoord op het concrete probleem, namelijk dat de actoren niet weten waar ze aan toe zijn.

U zegt dat het niet uw bedoeling is het aantal ngo's terug te schroeven, maar dat zal wel gebeuren. U zegt dat u streeft naar meer budgettaire efficiency en dat u de beslissingen niet alleen neemt. Dat is het ideologische kader waarmee u probeert alle actoren in het veld onder druk te zetten. We halen de internationale afspraak niet om 0,7 procent bbp aan ontwikkelingssamenwerking te besteden.

In naam van de efficiëntie duwt u die actoren de weg van de bureaucratie op, waardoor ze geen actie kunnen ondernemen. U hebt het over rechtszekerheid, maar daar is vandaag nog minder sprake van dan voordien.

Het incident is gesloten.

10 Vraag van mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het verslag van het Rekenhof over de uitvoering van taken van openbare dienst die aan de BTC zijn opgedragen" (nr. 9218)

Je ne veux pas diminuer le nombre d'ONG. Je souhaite renforcer leur gestion et maîtrise du risque. Elles reçoivent annuellement des centaines de millions d'euros du contribuable. Je voudrais réduire les charges administratives pour les ACNG et pour mon administration. J'exécute l'arrêté royal que mon prédécesseur a fait publier au *Moniteur belge* le 25 avril 2014.

J'ai conclu entre-temps un accord comprenant plusieurs points importants tant pour les coopérants que pour l'État: un financement plus souple qui reste accessible à tous les acteurs agréés; le respect du droit d'initiative, la simplification administrative et la sécurité juridique et budgétaire.

Cet accord est dans un projet de loi qui sera, je l'espère, approuvé dans les meilleurs délais.

L'accord prévoit une économie de 8,5 % en crédits d'engagements à partir de 2017 pour les ACNG. Cette économie a été décidée d'un commun accord avec eux.

09.03 Raoul Hedebouw (PTB-GO!): Vous ne répondez pas au problème concret; il est problématique de ne pas être au courant.

Votre but n'est pas de réduire le nombre d'ONG, mais c'est ce qui va se passer. Vous dites que c'est au nom de l'efficacité budgétaire et que ce n'est pas uniquement vous qui décidez. Mais c'est le cadre idéologique grâce auquel vous tentez de mettre sous pression l'ensemble des acteurs du terrain. Nous n'atteignons pas nos engagements internationaux de 0,7 %.

Au nom de l'efficacité, vous poussez ces acteurs à produire beaucoup de bureaucratie, à être incapables de se projeter. Vous parlez de sécurité juridique, mais celle-ci est encore moins présente maintenant.

L'incident est clos.

10 Question de Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport de la Cour des comptes relatif à la mise en œuvre des missions de service public confiées à la CTB" (n° 9218)

10.01 Fatma Pehlivan (sp.a): In 2014 nam het Rekenhof deel aan een onderzoek van vijf plaatselijke vertegenwoordigingen en negentien projecten van de BTC. Er werden tekortkomingen vastgesteld in de administratieve en boekhoudkundige organisatie, de toepassing van de sociale en fiscale reglementeringen en de regelgeving inzake overheidsopdrachten. Bij de procedure, gunning en uitvoering van deze opdrachten werden verschillende basisprincipes niet altijd in acht genomen. Uitvoeringsakkoorden om bepaalde prestaties door lokale partners te laten uitvoeren, worden niet altijd voldoende opgevolgd en gecontroleerd. Het Rekenhof pleit voor de implementatie van een coherent kader voor de controle en de boekhoudkundige opvolging van die akkoorden. Tevens zou het personeel van de plaatselijke vertegenwoordigingen systematischer ter plaatse moeten gaan bij projecten om de boekhouding en de overheidsopdrachten te controleren.

Hoe verklaart de minister de tekortkomingen? Welke oplossingen ziet de minister? Zijn er al afspraken gemaakt met de BTC voor de toekomst?

10.02 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Op 1 juni 2015 leverde het college van commissarissen, dat bestaat uit twee raadsheren van het Rekenhof en twee onafhankelijke bedrijfsrevisoren, een verklaring zonder voorbehoud af over de jaarrekening 2014. Daarmee geeft het college aan dat de kwaliteit van de interne controle voldoende is om de financiële rekeningen te kunnen attesteren. Dit betekent echter niet dat de interne controle perfect is.

Vanwege de uitvoering van de toegekende opdrachten van openbare dienst en de taken die in de ontwikkelingslanden plaatsvinden, is de BTC blootgesteld aan een verhoogde mate van risico's, fouten en fraude. Daarom organiseert ze zelf ook aanvullende, meer gedetailleerde controle-audits op haar programma's en interventies. Deze audits worden uitgevoerd door organisaties die voldoen aan internationale normen.

Het interne controlesysteem van de BTC werd onlangs voor vier jaar erkend door de Europese Commissie. Daardoor kunnen haar middelen in het kader van projecten in de internationale ontwikkeling worden toegekend zonder openbare aanbestedingen.

Er is toezicht omdat niet alle fouten en gebreken onmiddellijk zullen worden gesignaleerd en

10.01 Fatma Pehlivan (sp.a): En 2014, la Cour des comptes a participé à un contrôle portant sur 5 représentations locales et 19 projets de la CTB. Des manquements ont été constatés dans l'organisation administrative et comptable, dans l'application des réglementations sociale et fiscale et de celles relatives aux marchés publics. Plusieurs principes essentiels ne semblent pas toujours avoir été respectés dans la procédure, la passation et l'exécution de ces marchés. Le suivi et le contrôle d'accords d'exécution confiant certaines prestations à des partenaires locaux semblent parfois insuffisants. La Cour des comptes préconise la mise en place d'un cadre cohérent pour procéder au contrôle et au suivi administratif de ces accords. De plus, le personnel des représentations locales devrait se rendre plus systématiquement sur place pour contrôler la comptabilité des projets et la bonne exécution des marchés publics.

Comment le ministre explique-t-il ces manquements? Quelles solutions propose-t-il? Des accords ont-ils déjà été conclus avec la CTB pour l'avenir?

10.02 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Le 1^{er} juin 2015, le collège des commissaires, composé de deux conseillers de la Cour des comptes et de deux réviseurs d'entreprise indépendants, a présenté une attestation sans réserve des comptes annuels 2014. Dans cette attestation, le collège indique que la qualité du contrôle interne suffit à attester les comptes financiers. On ne peut toutefois pas en déduire que le contrôle interne est parfait.

En raison de l'exécution des missions de service public qui lui sont attribuées et des tâches effectuées dans les pays en développement, la CTB a été exposée à un plus grand nombre de risques, d'erreurs et de cas de fraude. C'est pourquoi elle organise aussi elle-même des audits de contrôle complémentaires et plus détaillés de ses programmes et interventions. Ces audits sont menés par des organisations qui satisfont aux normes internationales.

Le système de contrôle interne de la CTB a récemment été reconnu par la Commission européenne pour une durée de quatre ans. Ses moyens peuvent dès lors être alloués dans le cadre de projets de développement international sans passer par des marchés publics.

Un contrôle est nécessaire dans la mesure où toutes les erreurs et lacunes ne sont pas

opgelost. De BTC opereert in de permanent wijzigende context van de landen waarin ze actief is. Die context en de manier waarop de BTC met de overheid van een ander land samenwerkt, bepalen welke systemen de BTC mag en kan gebruiken. Conform de verklaring van Parijs van 2005, probeert ze daarbij zoveel mogelijk de systemen van de partners te gebruiken. De BTC doet dit niet blind. Vooraleer ze een bepaald systeem gebruikt, voert ze voorafgaande beoordelingen uit.

In veel gevallen wordt de partner ook gevraagd om systemen aan te passen. Dit is vaak een groeipad.

De auditoren van het Rekenhof hebben gewezen op niet-tijdig ingediende voorstellen, onvolledige technische fiches, onvolledigheid van dossiers, onduidelijke mandaten van inschrijvers en problemen met de verificatie van verklaringen op eer. Wij zetten in op de continue verbetering van deze systemen.

Na elke audit maakt het college een werkdocument op met opmerkingen en tekortkomingen. Dit document geeft aanleiding tot opvolging binnen de dienst Controlling van de BTC en tot de ontwikkeling van een specifiek plan van aanpak. Daarnaast worden bevindingen op het intern auditcomité besproken. Dit comité kan aanvullende adviezen geven. Het plan van aanpak wordt aan het college voorgelegd, dat op basis van opvolgingsaudits kan nagaan of het wel degelijk werd ingevoerd.

Een integriteitsbureau van de BTC onderzoekt meldingen van vermeende integriteitschendingen grondig.

10.03 Fatma Pehlivan (sp.a): Bij de vergadering van volgende week met de BTC kunnen we vragen hoe ze dit verder zullen opvolgen.

Het incident is gesloten.

11 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de digitale agenda in ontwikkelingssamenwerking" (nr. 9263)
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het rapport van

immédiatement signalées et résolues. La CTB opère dans le contexte en perpétuel changement des pays dans lesquels elle est active. Ce contexte et la manière dont la CTB coopère avec les autorités d'un pays tiers déterminent les systèmes auxquels elle peut recourir. Conformément à la déclaration de Paris de 2005, elle s'évertue dans la mesure du possible à utiliser les systèmes des partenaires. La CTB ne procède pas à l'aveugle. Avant d'employer un système déterminé, elle procède à des évaluations préalables.

Dans de nombreux cas, nous demandons au pays partenaire qu'il adapte également ses systèmes. Il s'agit en général d'un processus évolutif.

Les auditeurs de la Cour des comptes ont attiré l'attention sur les retards dans le dépôt des propositions, le caractère incomplet des fiches techniques et des dossiers, l'imprécision des mandats des soumissionnaires et les problèmes de contrôle des déclarations sur l'honneur. Nous nous employons à améliorer constamment ces systèmes.

Après chaque audit, le collège rédige un document de travail où sont consignés les observations et les manquements. Ce document donne lieu à un suivi de la part du service Controlling de la CTB et à l'élaboration d'un plan d'approche spécifique. Des remarques sont également discutées au sein du comité d'avis interne, lequel peut fournir des avis complémentaires. Le plan d'approche est soumis au collège; celui-ci pourra vérifier sur la base des audits de suivi s'il a bien été mis en œuvre.

Le bureau d'intégrité de la CTB examine de manière approfondie les signalements des atteintes présumées à l'intégrité.

10.03 Fatma Pehlivan (sp.a): Lors de la réunion de la semaine prochaine avec la CTB, nous pourrions nous enquérir de la suite qu'elle compte donner à ces points prioritaires.

L'incident est clos.

11 **Questions jointes de**

- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'agenda numérique en matière de coopération au développement" (n° 9263)
- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport de la Banque mondiale relatif à la place de la numérisation

de Wereldbank rond digitalisering binnen ontwikkelingssamenwerking" (nr. 9655)
- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelings-samenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het rapport *Digital Dividends* van de Wereldbank" (nr. 9681)

dans le cadre de la coopération au développement" (n° 9655)
- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport sur les dividendes du numérique de la Banque mondiale" (n° 9681)

11.01 Rita Bellens (N-VA): In zijn beleidsnota lezen we dat minister De Croo extra wil inzetten op digitalisering. In haar rapport *Digital Dividends* stelt de Wereldbank dat digitalisering enkel zinvol is als er voldoende aandacht blijft gaan naar een breed gamma van ondersteunende instrumenten, zoals onderwijs, gelijke kansen en gezondheidszorg. Gebeurt dat niet, dan kan digitalisering zelfs averechts werken.

11.01 Rita Bellens (N-VA): Dans sa note de politique générale, le ministre De Croo annonce son intention de miser davantage sur la numérisation. Le rapport de la Banque mondiale sur les dividendes du numérique prétend que la numérisation n'est pertinente que si elle ne néglige pas un large éventail d'instruments d'appui, tels que l'enseignement, l'égalité des chances et les soins de santé. À défaut, la numérisation peut même avoir des effets pervers.

Welke lessen trekt de minister uit het rapport van de Wereldbank? Hoe zorgt hij ervoor dat digitalisering in synergie blijft gaat met de traditionele ontwikkelingsinstrumenten? Zullen digitaliseringprojecten deel uitmaken van de *calls* die de minister in 2016 zal uitschrijven?

Quels enseignements le ministre tire-t-il du rapport de la Banque mondiale? Comment garantira-t-il le maintien de la synergie entre la numérisation et les instruments traditionnels de la coopération au développement? Des projets de numérisation figureront-ils dans la liste des appels à projet que le ministre lancera en 2016?

11.02 Els Van Hoof (CD&V): Digitalisering heeft voordelen, maar zonder blijvende inspanningen op het vlak van gezondheidszorg, sociale bescherming en onderwijs heeft ze geen zin. Wat heeft men aan een tablet als men niet kan lezen?

11.02 Els Van Hoof (CD&V): Les avantages de la numérisation sont indéniables, mais elle reste vaine si elle ne va pas de pair avec des efforts soutenus dans les domaines des soins de santé, de la protection sociale et de l'enseignement. Quelle est l'utilité d'un iPad si l'on ne sait pas lire?

Welke conclusies trekt de minister uit het rapport van de Wereldbank? Wanneer mogen wij de strategische nota van de minister verwachten? Wat zijn de belangrijkste lijnen ervan? Hoe zal hij ervoor zorgen dat de primaire doelstellingen inzake gezondheidszorg, onderwijs en sociale bescherming van Ontwikkelingssamenwerking behouden blijven?

Quelles conclusions le ministre tire-t-il du rapport de la Banque mondiale? Quand pouvons-nous espérer pouvoir prendre connaissance de sa note stratégique? Quels en seront les principaux axes? Comment le ministre veillera-t-il à préserver les objectifs primaires de la Coopération au développement dans les domaines des soins de santé, de l'enseignement et de la protection sociale?

11.03 Fatma Pehlivan (sp.a): Inzetten op digitalisering is zeker zinvol. Vandaag is liefst 40 procent van de wereldbevolking geconnecteerd. Betere communicatie en een breder wereldbeeld kunnen alleen maar positief worden genoemd. Toch maakt digitalisering het leven van de armsten niet tastbaar beter. Digitalisering is volgens de Wereldbank dan ook enkel zinvol als er wordt geïnvesteerd in zaken als onderwijs, gezondheidszorg, goed bestuur en een investeringsklimaat.

11.03 Fatma Pehlivan (sp.a): Il est tout à fait judicieux de miser sur la numérisation. Actuellement, pas moins de 40 % de la population est connectée. Nous ne pouvons qu'accueillir favorablement les effets positifs de cette évolution, à savoir l'amélioration des communications et l'émergence d'une vision du monde élargie. Toutefois, la numérisation n'améliore pas la vie des plus pauvres de façon tangible. Selon la Banque mondiale, ces efforts n'ont de sens que s'ils s'accompagnent d'investissements dans les systèmes d'enseignement, dans les soins de santé et dans des initiatives de bonne gouvernance et si un climat d'investissement favorable est mis en

place.

Graag kende ik de mening van de minister over het recente rapport van de Wereldbank. Welke plannen voor meer digitalisering heeft de minister? Zal hij vooral inzetten op samenwerking met multilaterale organisaties of kiest hij voor bilaterale samenwerking? Welke rol ziet hij voor de privésector? Hoe zullen ook de allerarmsten mee kunnen profiteren van de digitalisering? Welke prioriteiten geeft de EU aan digitalisering in het ontwikkelingsbeleid?

Je voudrais connaître la position du ministre concernant le dernier rapport de la Banque mondiale. Quels projets de numérisation le ministre envisage-t-il de développer? Va-t-il se focaliser sur la coopération avec des organisations multilatérales ou optera-t-il pour une collaboration bilatérale? Quel pourrait être le rôle du secteur privé? Comment les plus pauvres pourront-ils également bénéficier de la numérisation? Quelle priorité l'Union européenne accorde-t-elle au numérique dans le cadre des politiques d'aide au développement?

11.04 Minister **Alexander De Croo** (Nederlands): Ik was op 4 februari 2016 aanwezig bij de presentatie van het rapport *Digital Dividends* van de Wereldbank. De exponentiële groei van het gebruik van mobiele telefoons in onze partnerlanden spreekt tot de verbeelding, maar tegelijk kan de bevolking net in die landen het minst proeven van de voordelen van digitalisering.

11.04 **Alexander De Croo**, ministre (en néerlandais): J'ai en effet participé à la présentation du rapport *Digital Dividends* de la Banque mondiale le 4 février 2016. La croissance exponentielle que connaît la téléphonie mobile dans nos pays partenaires ouvre le champ des possibles. Or c'est justement dans ces pays que la population peut le moins apprécier l'ensemble des avantages offerts par la numérisation.

Mijn beleid zet in op digitalisering als middel en hefboom tot ontwikkeling, maar digitalisering is geen doel op zich. Er is dan ook geen apart budget voor uitgetrokken. Mijn diensten hebben de opdracht gekregen een strategienota uit te werken over de rol van digitalisering in de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Dans le cadre de ma politique, la numérisation est conçue comme un moyen et un levier de développement, et non comme une fin en soi. Aussi, aucun budget distinct n'a été dégagé à cette fin. J'ai demandé à mes services de rédiger une note stratégique relative au rôle de la numérisation au sein de la politique belge de coopération au développement.

In 2016 zou een *call for proposals* gelanceerd worden in de DRC, Rwanda, Tanzania en de Palestijnse gebieden, met een specifieke oproep voor projecten aangaande de digitalisering van mensenrechten. Deze projecten zullen worden gefinancierd via de basisallocatie voor maatschappijbouw en goed bestuur.

Un appel à propositions serait lancé en 2016 en RDC, au Rwanda, en Tanzanie et sur les territoires palestiniens, parallèlement à un appel à projets spécifique pour ce qui est de la numérisation des droits de l'Homme. Ces projets seront financés par l'allocation de base pour la consolidation de la société et la bonne gouvernance.

Verschillende multilaterale organisaties – de Wereldbank en de VN-agentschappen – zetten al in op digitalisering, we bieden hun daarvoor onze steun. Op bilateraal vlak werkt het Belgian Development Agency zijn expertise op dit domein verder uit. Wij overleggen ook met de privésector over mogelijke bijdragen aan de ontwikkelingssamenwerking. Aan de sector van de ngo's heb ik een brief gestuurd over de mogelijkheden die digitalisering biedt. Ik verwacht dan dat zij digitalisering integreren in hun werking. Daar zal ook belang aan worden gehecht bij de appreciatie van hun strategische kaders.

Plusieurs organisations multilatérales – la Banque mondiale et les agences des Nations Unies – misent déjà sur la numérisation, et nous leur apportons notre soutien à cet égard. Au niveau bilatéral, la Belgian Development Agency s'attelle à développer son expertise dans ce domaine. Nous nous concertons également avec le secteur privé concernant les différentes manières dont ce secteur pourrait contribuer à la coopération au développement. Quant au secteur des ONG, je lui adressé une lettre listant toutes les possibilités offertes par la numérisation. Je m'attends dès lors à ce qu'ils l'intègrent dans leur fonctionnement. Une importance particulière sera également accordée à cet égard lors de l'évaluation de leurs cadres stratégiques.

Er is interesse om een platform op te richten rond digitalisering. Zulke inspanningen vanuit de sector zal ik graag steunen.

Omdat digitalisering niet automatisch leidt tot meer gelijkheid, zal ik erover waken dat de strategienota *Digital for Development* duidelijk aangeeft hoe kan worden bijgedragen tot meer inclusieve groei en hoe de risico's op grotere ongelijkheid zullen worden beheerst.

Op 9 juli 2015 hebben vijftien lidstaten op mijn initiatief een gezamenlijke brief gestuurd naar hoge vertegenwoordiger Mogherini en commissaris Mimica om het belang van digitalisering in de ontwikkelingssamenwerking te onderstrepen. De Commissie en de lidstaten zullen op 14 maart vergaderen over dit thema, wat zal resulteren in een nota die in mei aan de Europese Raad wordt voorgelegd.

11.05 **Els Van Hoof** (CD&V): Wanneer zal de strategienota klaar zijn?

11.06 Minister **Alexander De Croo** (Nederlands): Ik hoop voor de zomer.

11.07 **Fatma Pehlivan** (sp.a): Daar kijken wij naar uit.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.14 uur.

La création d'une plateforme consacrée à la numérisation suscite de l'intérêt et je suis prêt à soutenir ce type d'initiative développée par le secteur.

La numérisation n'étant pas automatiquement synonyme d'élimination des inégalités, je veillerai à ce que la note stratégique 'La numérisation au profit du Développement' indique clairement comment contribuer à une croissance plus inclusive et maîtriser les risques de creusement des inégalités.

Le 9 juillet 2015, à mon initiative, quinze États membres ont adressé une lettre commune à la Haute Représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, Mme Mogherini, et au commissaire M. Mimica, pour insister sur l'importance de la numérisation dans le secteur de la coopération au développement. Le 14 mars, la Commission européenne et les États membres organiseront une réunion sur ce thème, en vue de la rédaction d'une note qui sera soumise au Conseil européen en mai.

11.05 **Els Van Hoof** (CD&V): Quand la note stratégique sera-t-elle finalisée?

11.06 **Alexander De Croo**, ministre (en néerlandais): D'ici l'été j'espère.

11.07 **Fatma Pehlivan** (sp.a): Nous l'attendons avec impatience.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12.14 heures.