



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Woensdag

27-04-2016

Voormiddag

Mercredi

27-04-2016

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het flankerende beleid bij de verlaging van de sociale bijdragen in het kader van de taxshift" (nr. 8222)	1
- de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de discriminatie tussen kmo's ingevolge het niet verschuldigd zijn van sociale bijdragen voor onbepaalde duur voor de eerste aanwerving" (nr. 8538)	1
- de heer Stefaan Vercamer aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het advies van de NAR over de vermindering van de werkgeversbijdrage voor de eerste 6 werknemers" (nr. 8693)	1
- mevrouw Catherine Fonck aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de wet van 26 december 2015 houdende maatregelen inzake versterking van jobcreatie en koopkracht" (nr. 9053)	1
- mevrouw Catherine Fonck aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de taxshift" (nr. 9557) <i>Sprekers: Gilles Vanden Burre, Stefaan Vercamer, Catherine Fonck</i> , voorzitter van de cdH-fractie, Maggie De Block , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	1
Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het nieuwe getuigschrift van arbeidsongeschiktheid voor het ziekenfonds" (nr. 8676) <i>Sprekers: Catherine Fonck</i> , voorzitter van de cdH-fractie, Maggie De Block , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	6
Samengevoegde vragen van	7
- mevrouw Valerie Van Peel aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de studie over de gevolgen van asbest" (nr. 8842)	7
- mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het kankerrisico bij arbeiders die met asfalt werken"	7

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Gilles Vanden Burre au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les garde-fous encadrant les mesures de réduction de cotisations sociales dans le cadre du <i>tax shift</i> " (n° 8222)	1
- M. Gilles Vanden Burre au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la discrimination entre PME due à l'absence de cotisations sociales à durée indéterminée pour le premier emploi" (n° 8538)	1
- M. Stefaan Vercamer à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'avis du CNT relatif à la réduction de la cotisation patronale pour les 6 premiers travailleurs" (n° 8693)	1
- Mme Catherine Fonck au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la loi du 26 décembre 2015 relative aux mesures concernant le renforcement de la création d'emplois et du pouvoir d'achat" (n° 9053)	1
- Mme Catherine Fonck au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le <i>tax shift</i> " (n° 9557) <i>Orateurs: Gilles Vanden Burre, Stefaan Vercamer, Catherine Fonck</i> , présidente du groupe cdH, Maggie De Block , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	1
Question de Mme Catherine Fonck à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le nouveau certificat d'incapacité de travail destiné à la mutuelle" (n° 8676) <i>Orateurs: Catherine Fonck</i> , présidente du groupe cdH, Maggie De Block , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	6
Questions jointes de	7
- Mme Valerie Van Peel à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'étude relative aux conséquences de l'amiante" (n° 8842)	7
- Mme Catherine Fonck à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les risques de cancer pour les ouvriers qui travaillent avec du	7

(nr. 8972)		bitume" (n° 8972)	
<i>Sprekers:</i> Valerie Van Peel, Catherine Fonck , voorzitter van de cdH-fractie, Maggie De Block , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid		<i>Orateurs:</i> Valerie Van Peel, Catherine Fonck , présidente du groupe cdH, Maggie De Block , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de problematiek van de financiering van de ambtenarenpensioenen in ziekenhuizen" (nr. 8908)	10	Question de M. Stefaan Vercamer à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le problème du financement des pensions des fonctionnaires dans les hôpitaux" (n° 8908)	10
<i>Sprekers:</i> Stefaan Vercamer, Maggie De Block , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid		<i>Orateurs:</i> Stefaan Vercamer, Maggie De Block , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Samengevoegde vragen van	13	Questions jointes de	13
- mevrouw Valerie Van Peel aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de jaarrekening van de ziekenfondsen" (nr. 8947)	13	- Mme Valerie Van Peel à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les comptes annuels des mutualités" (n° 8947)	13
- de heer Jan Spooren aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de controle op ziekenfondsen" (nr. 11081)	13	- M. Jan Spooren à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le contrôle des mutualités" (n° 11081)	13
<i>Sprekers:</i> Valerie Van Peel, Jan Spooren, Maggie De Block , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid		<i>Orateurs:</i> Valerie Van Peel, Jan Spooren, Maggie De Block , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het sociaal statuut van de kinesisten" (nr. 9048)	15	Question de M. André Frédéric à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le statut social des kinésithérapeutes" (n° 9048)	15
<i>Sprekers:</i> André Frédéric, Maggie De Block , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid		<i>Orateurs:</i> André Frédéric, Maggie De Block , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Vraag van de heer David Clarinval aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de RSZ-bijdragen voor vrijwillige brandweerlieden" (nr. 9112)	16	Question de M. David Clarinval au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "les cotisations à l'ONSS pour les pompiers volontaires" (n° 9112)	16
<i>Sprekers:</i> David Clarinval, Maggie De Block , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid		<i>Orateurs:</i> David Clarinval, Maggie De Block , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	
Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de eerste minister over "een oriëntatienota over de financiering van de sociale zekerheid" (nr. 9560)	17	Question de M. Georges Gilkinet au premier ministre sur "une note d'orientation sur le financement de la sécurité sociale" (n° 9560)	17
<i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Maggie De Block , minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid		<i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Maggie De Block , ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

WOENSDAG 27 april 2016

Voormiddag

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MERCREDI 27 avril 2016

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.31 uur en voorgezeten door de heer Stefaan Vercamer.

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 31 et présidée par M. Stefaan Vercamer.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "het flankerende beleid bij de verlaging van de sociale bijdragen in het kader van de taxshift" (nr. 8222)
- de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de discriminatie tussen kmo's ingevolge het niet verschuldigd zijn van sociale bijdragen voor onbepaalde duur voor de eerste aanwerving" (nr. 8538)
- de heer Stefaan Vercamer aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het advies van de NAR over de vermindering van de werkgeversbijdrage voor de eerste 6 werknemers" (nr. 8693)
- mevrouw Catherine Fonck aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de wet van 26 december 2015 houdende maatregelen inzake versterking van jobcreatie en koopkracht" (nr. 9053)
- mevrouw Catherine Fonck aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de taxshift" (nr. 9557)

01 Questions jointes de

- M. Gilles Vanden Burre au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "les garde-fous encadrant les mesures de réduction de cotisations sociales dans le cadre du tax shift" (n° 8222)
- M. Gilles Vanden Burre au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "la discrimination entre PME due à l'absence de cotisations sociales à durée indéterminée pour le premier emploi" (n° 8538)
- M. Stefaan Vercamer à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "l'avis du CNT relatif à la réduction de la cotisation patronale pour les 6 premiers travailleurs" (n° 8693)
- Mme Catherine Fonck au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la loi du 26 décembre 2015 relative aux mesures concernant le renforcement de la création d'emplois et du pouvoir d'achat" (n° 9053)
- Mme Catherine Fonck au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "le tax shift" (n° 9557)

01.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Op 1 januari 2016 zijn de in het kader van de taxshift goedgekeurde bijdrageverminderingen voor de werkgevers van kracht geworden. Elke privéonderneming, inclusief een vzw, die vier opeenvolgende kwartalen geen werknemer in dienst had, geniet voor onbepaalde duur een vrijstelling

01.01 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Le 1^{er} janvier 2016, les réductions de cotisations votées dans le cadre du *tax shift* ont pris effet. Toute entreprise privée, y compris une ASBL, n'ayant plus occupé de travailleur depuis quatre trimestres consécutifs, est exemptée de cotisation "à vie" pour le premier emploi créé. Cela porte sur

van de bijdrage op de eerste aanwerving. Die regeling heeft betrekking op de basisbijdragen van de werkgever, niet op eventuele specifieke sectorgebonden bijdragen. We hebben voor die maatregelen gestemd, maar vroegen u wel alert te blijven op mogelijke buitenkansseffecten.

Naar verluidt legt de RSZ de laatste hand aan garanties om eventueel misbruik te voorkomen. Wat houden die garanties in? Welke controles zal de RSZ uitvoeren? Zal men, naast het feit dat er een overeenkomst van onbepaalde duur moet worden gesloten, eisen dat de aangeworven persoon gedurende een bepaalde periode voor het bedrijf blijft werken?

Sommige bedrijven vrezen voor sociale dumping. Er bestonden al bijdrageverminderingen voor de eerste aanwerving, maar die doofden na vijf jaar uit, terwijl het nu over een volledige vrijstelling voor onbepaalde duur gaat. Die vrijstelling kan beschouwd worden als een inkomensderving voor de ondernemer die al werknemers in dienst heeft en niet in aanmerking komt voor die maatregel.

In de horeca en de bouw, waar hevige concurrentie heerst, zouden sommige ondernemingen hun eerste werknemer in dienst kunnen nemen in 2016 en een competitief voordeel kunnen genieten, waardoor andere ondernemingen in moeilijkheden komen.

Zou de maatregel niet eerlijker zijn geweest indien hij zou gelden voor elke eerste baan die in eender welk bedrijf wordt gecreëerd? Zult u de maatregel aanpassen om elke vorm van oneerlijke concurrentie te vermijden? Zult u bijkomende maatregelen nemen voor welbepaalde sectoren? Hoeveel eerste banen werden sinds 1 april 2016 gecreëerd dankzij de levenslange vrijstelling van sociale bijdragen?

Voorzitter: mevrouw Evita Willaert.

01.02 Stefaan Vercamer (CD&V): Nadat de minister het KB aanpaste, bracht de NAR advies 1964 uit.

Waarom werd over dat KB geen spoedadvies gevraagd aan de NAR?

Werkgevers die tussen 1 januari 2016 en 31 december 2020 een eerste aanwerving doen, krijgen door het KB de garantie dat zij voor onbepaalde duur geen bijdragen moeten betalen. Hoe wordt die verschillende behandeling gerechtvaardigd?

les cotisations patronales de base, non sur d'éventuelles cotisations spéciales sectorielles. Nous avons voté ces mesures mais nous demandons une attention particulière aux potentiels effets d'aubaine.

L'ONSS achèverait de mettre en place des garde-fous contre d'éventuels abus: quels sont-ils? Quelles vérifications seront-elles effectuées? Outre le fait que le contrat doit être à durée indéterminée, exigera-t-on que la personne reste pendant une période minimale dans l'entreprise?

Certaines entreprises craignent un *dumping* social. Les baisses de cotisations sur les premiers emplois existaient déjà mais s'éteignaient après cinq ans. Elles sont maintenant réduites à zéro sans limitation dans le temps. C'est un manque à gagner pour l'entrepreneur qui emploie déjà des travailleurs et ne bénéficie pas de cette mesure.

Dans l'horeca et le bâtiment, où la concurrence est rude, certains pourraient engager leur premier employé en 2016 et bénéficier d'un avantage compétitif mettant d'autres entreprises en difficulté.

La mesure n'aurait-elle pas été plus équitable si elle avait été appliquée à tout premier emploi créé par toute entreprise? Adaptez-vous la mesure pour éviter toute concurrence déloyale? Prendrez-vous des mesures complémentaires pour des secteurs précis? Combien de premiers emplois ont-ils été créés au 1^{er} avril 2016 grâce à la mesure supprimant à vie les cotisations?

Présidente: Mme Evita Willaert.

01.02 Stefaan Vercamer (CD&V): Le CNT a publié l'avis n° 1964 après les adaptations apportées par la ministre à l'arrêté royal.

Pourquoi un avis urgent n'a-t-il pas été demandé au CNT sur cet arrêté royal?

En vertu de celui-ci, les employeurs qui recrutent un premier travailleur entre le 1^{er} janvier 2016 et le 31 décembre 2020 ont la garantie d'être exonérés du paiement des cotisations pour une durée indéterminée. Comment cette différence de traitement est-elle justifiée?

Artikel 353 van de programmawet van 2002 laat toe om een bestaande vermindering voor een doelgroep te handhaven in een andere onderneming, bijvoorbeeld na een fusie. Ondernemingen die de vrijstelling telkens voor één werknemer genieten, zouden kunnen fusioneren. Wat doet de minister om dergelijk misbruiken tegen te gaan?

Als zaakvoerders van vennootschappen overstappen van het zelfstandig naar het werknemersstatuut en zo een vrijstelling genieten, begint de sociale zekerheid van de werknemers de sociale zekerheid van de oneigenlijke zelfstandigen te financieren. Hoe staat de minister daartegenover? Heeft minister Borsus al initiatieven genomen?

Bestaat het risico dat iemand een werknemer die hij zonder sociale bijdragen kan aanwerven, naar het buitenland detacheert en hem daar tegen competitieve tarieven laat werken?

Hoe heeft men de terugverdieneffecten en de werkgelegenheidseffecten berekend?

01.03 Catherine Fonck (cdH): Welke analyse maakt u van het advies van de NAR en het risico op sociale dumping? Hoe kan men voorkomen dat de maatregel oneerlijke concurrentie in de hand werkt?

Er werd een koninklijk besluit uitgevaardigd met betrekking tot de vervanging van de werknemer. Het is voortaan niet meer mogelijk dat een zelfstandige in de hoedanigheid van natuurlijke persoon een vennootschap opricht en opnieuw personeel in dienst neemt. Verscheidene andere situaties werden niet geregeld omdat er niet aan werd gedacht bij het opstellen van de wet.

Wat gebeurt er in het geval van een vervanging? Het koninklijk besluit geeft daar geen uitsluitsel over, want er bestaat geen wettelijke omschrijving van het begrip technische bedrijfseenheid.

Wat gebeurt er in het geval van een echte aanwerving via een abusieve constructie? Stel: op een bouwplaats wordt een eerste werknemer aangeworven door een aannemer die als natuurlijke persoon werkt. Een dochtervennootschap neemt een tweede werknemer in dienst en de moedervennootschap een derde. Ze werken alle drie op dezelfde bouwplaats, maar hebben juridisch gezien een andere werkgever en worden dus elk beschouwd als de eerste werknemer van hun werkgever.

Misbruik is dus niet uitgesloten en de

L'article 353 de la loi-programme de 2002 autorise le maintien d'une réduction de cotisation existante pour un groupe cible dans une autre entreprise, après une fusion par exemple. Les entreprises qui bénéficient à chaque fois de la dispense pour un travailleur, pourraient fusionner. Que fera la ministre pour contrer de tels abus?

Si des gérants de sociétés migrent du statut de travailleur indépendant vers celui de travailleur salarié et bénéficient ainsi d'une dispense, la sécurité sociale des travailleurs salariés va financer celle des faux indépendants. Que pense la ministre de telles pratiques? Le ministre Borsus a-t-il déjà pris des initiatives en la matière?

Y a-t-il un risque qu'un employeur ayant pu engager un travailleur sans payer de cotisations sociales le détache à l'étranger et l'y fasse travailler à un tarif compétitif?

Comment a-t-on calculé les effets retour et les effets sur l'emploi?

01.03 Catherine Fonck (cdH): Comment analysez-vous l'avis du CNT et le risque de *dumping* social? Comment éviter que le dispositif ne favorise une concurrence déloyale?

Un arrêté royal a été pris sur la question du remplacement du travailleur. Il n'est désormais plus possible qu'un indépendant "personne physique" passe en société et réengage du personnel. Plusieurs autres situations ne sont pas cadencées et n'ont pas été prévues au moment de la rédaction de la loi.

Que se passe-t-il en cas de remplacement? L'arrêté royal n'y répond pas, car l'unité technique d'exploitation n'a pas été légalement définie.

Que se passe-t-il dans le cas d'un véritable engagement, s'il y a abus au niveau du montage? Sur un même chantier par exemple, un premier travailleur est engagé par un entrepreneur en personne physique. Un deuxième est engagé par la société-fille et un troisième par la société-mère. Tous trois travaillent sur le même chantier, mais ont juridiquement un employeur différent et seront considérés comme le "premier" travailleur pour chaque employeur.

Des abus sont donc possibles et l'insécurité

rechtsonzekerheid is groot. Deze regeling moet juridisch volledig doorgelicht worden. Er moeten extra waarborgen worden ingebouwd.

01.04 Minister **Maggie De Block** (*Nederlands*): De RSZ volgt het gebruik van de uitbreiding van de doelgroepvermindering voor eerste aanwerving via een monitoringsysteem om bepaalde tendensen in kaart te brengen en eventueel verdachte situaties te onderzoeken. De controles gebeuren in samenwerking met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen.

Op basis van de tendensen die zullen worden gedetecteerd, kunnen we nagaan welke de onbedoelde gevolgen de versterking en de uitbreiding van de maatregel heeft. Indien nodig, nemen we wetgevende maatregelen.

De vermindering kan niet worden toegepast als de nieuw aangeworven werknemer een werknemer vervangt die tijdens de vier voorgaande kwartalen in dezelfde technische bedrijfseenheid heeft gewerkt. Dat staat al in artikel 344 van de programmawet van 24 december 2002.

De vermindering kan worden voortgezet bij opslorping of fusie. Eenzelfde onderneming kan dus meerdere werknemers hebben voor wie de bijdrage tot nul gereduceerd is. Zomaar even fuseren, is niet zo simpel als het lijkt. Maar omdat 's mensen inventiviteit geen grenzen heeft, houden we dit uiteraard goed in de gaten, net als mogelijk misbruik door detachering naar het buitenland.

De bedoeling van de maatregel is natuurlijk dat zelfstandigen sneller de stap zullen zetten naar de aanwerving van een eerste werknemer. Voor werknemers die voor 1 januari 2016 werden aangeworven, gelden niet dezelfde voordelen, maar bij elke nieuw ingevoerde doelgroepvermindering is er ook een verschil in behandeling. Er is trouwens een overgangsmaatregel voor aanwervingen die in 2015 gebeurden. Ik zie geen benadeling, het gaat om een algemene maatregel voor alle werkgevers.

Voor alle doelgroepverminderingen geldt dat er minstens een prestatie van 27,5 procent moet zijn op kwartaalbasis om het voordeel te kunnen genieten.

(*Frans*) De taxshift, waar ook de uitbreiding en versterking van de doelgroepvermindering 'eerste aanwervingen' onder vallen, zou in 2016 een return van 300 miljoen euro moeten opleveren. Dat bedrag

juridique est importante. Une analyse juridique complète est nécessaire. Il faut prévoir des verrous supplémentaires.

01.04 **Maggie De Block**, ministre (*en néerlandais*): L'ONSS recourt à un système de monitoring pour assurer un suivi de l'utilisation de l'extension de la réduction groupe cible pour premier emploi. Le but poursuivi par l'ONSS est de cartographier certaines tendances et d'enquêter le cas échéant sur les situations suspectes. Les contrôles se font en collaboration avec l'INASTI.

Sur la base des tendances qui seront décelées, nous pourrions déterminer les effets indésirables de la consolidation et de l'extension de la mesure. Si nécessaire, nous prendrons des dispositions législatives.

La réduction groupe cible ne peut être appliquée si le travailleur qui vient d'être engagé remplace un travailleur qui a travaillé au sein de la même unité technique pendant les quatre trimestres précédents. L'article 344 de la loi-programme du 24 décembre 2002 le prévoit déjà.

La réduction de cotisation peut être maintenue en cas d'absorption ou de fusion. La cotisation à taux zéro peut dès lors valoir pour plusieurs travailleurs d'une même entreprise. Une opération de fusion est moins facile qu'il n'y paraît. Néanmoins, la créativité de l'être humain étant sans borne, nous sommes évidemment très attentifs à ce phénomène, de même qu'à celui des éventuels abus en matière de détachement à l'étranger.

La finalité de la mesure consiste évidemment à encourager les travailleurs indépendants à franchir plus rapidement le cap du recrutement de leur premier travailleur. Les avantages octroyés ne sont pas identiques pour les travailleurs embauchés avant le 1^{er} janvier 2016, mais le traitement varie lors de chaque introduction d'une nouvelle réduction groupe cible. Une mesure transitoire est du reste prévue pour les recrutements effectués en 2015. Personne n'est, me semble-t-il, lésé; il s'agit d'une mesure générale qui s'applique à tous les employeurs.

Pour bénéficier de l'avantage de la réduction groupe cible, il faut pouvoir justifier d'au moins une prestation de 27,5 % sur une base trimestrielle.

(*En français*) Le *tax shift*, qui comprend l'extension et le renforcement de la réduction groupe-cible premiers engagements, a engendré 300 millions d'euros de retombée en 2016. Ce montant se base

is gebaseerd op een interne studie van het Federaal Planbureau dat de impact van een vermindering van de werkgeversbijdragen gesimuleerd heeft.

01.05 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Beschikt u al over cijfers? Minister Borsus heeft gisteren gesteld dat er meer startersbanen zouden worden gecreëerd.

01.06 Catherine Fonck (cdH): Spreekt de regering dan niet met één stem?

01.07 Minister Maggie De Block (*Frans*): Ik kom heel goed met mijn collega Willy Borsus overeen.

01.08 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Het scheppen van startersbanen bij jonge bedrijven, kmo's en start-ups is van fundamenteel belang voor hun ontwikkeling. Maar opdat die maatregel efficiënt zou zijn moet men deadweight-effecten voorkomen en moet men preciseren hoeveel jobs er netto gecreëerd worden.

U zou ons de cijfers moeten bezorgen en niet al te snel victorie moeten kraaien. Laten we duidelijk zijn. Heel het land vaart er wel bij als er banen bij de start-ups gecreëerd worden.

01.09 Stefaan Vercamer (CD&V): Er is dus risico op misbruik. Als de sociale partners op voorhand waren geraadpleegd, hadden we een en ander misschien al in de regelgeving kunnen opvangen.

Om te zien of er sprake is van misbruik, moeten we over de cijfers van twee kwartalen beschikken. Ik hoop dat we die gegevens ook met de commissie kunnen opvolgen.

01.10 Minister Maggie De Block (*Nederlands*): Er wordt een monitoringcomité opgericht om deze zaken in kaart te brengen.

Mijn kabinet heeft uiteraard contact gehad met de NAR. Over de eerste aanwervingen kregen we een advies op 15 september 2015, dat over de 33 procent kwam later.

01.11 Catherine Fonck (cdH): De vragen rond de monitoring waren er al van bij het begin. De onduidelijkheid in de wetgeving en het gebrek aan overleg met de sociale partners leiden ertoe dat de werkgevers zich dagelijks deze concrete, praktische vragen stellen.

U bevestigt dat er in de huidige stand van zaken in het geval van misbruik bij aanwerving geen enkele sanctie zal worden opgelegd. Aangezien u het

sur une étude interne du Bureau fédéral du Plan qui calcule l'impact d'une réduction des cotisations patronales.

01.05 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Disposez-vous déjà de chiffres? Le ministre Borsus a évoqué hier une augmentation de la création des premiers emplois.

01.06 Catherine Fonck (cdH): Le gouvernement ne parle-t-il pas que d'une seule voix?

01.07 Maggie De Block, ministre (*en français*): Je m'entends très bien avec mon collègue Willy Borsus.

01.08 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): La création du premier emploi dans de jeunes entreprises, des PME et des start-up est fondamentale pour leur développement. Mais il faut éviter les effets d'aubaine et préciser la création nette d'emplois pour que cette mesure soit efficace.

Je vous invite à communiquer des chiffres sans triomphalisme prématuré. Soyons précis, la création d'emplois pour les *starters* est importante pour tout le pays.

01.09 Stefaan Vercamer (CD&V): Il y a donc un risque d'abus. Si les partenaires sociaux avaient été consultés au préalable, nous aurions peut-être pu adapter la réglementation pour limiter ce risque.

Pour savoir s'il est question d'abus ou non, nous devons disposer des chiffres de deux trimestres. J'espère que nous pourrions suivre l'évolution de ces données en commission également.

01.10 Maggie De Block, ministre (*en néerlandais*): Un comité de monitoring a été créé pour assurer le suivi de ces affaires.

Mon cabinet a bien entendu pris contact avec le CNT. S'agissant des premiers recrutements, nous avons reçu un avis le 15 septembre 2015. L'avis concernant les 33 % a été formulé plus tard.

01.11 Catherine Fonck (cdH): Les questions de *monitoring* se posaient dès le début. Le flou législatif et l'absence de concertation avec les partenaires sociaux conduisent les employeurs à se poser quotidiennement ces questions qui sont bien concrètes et non théoriques.

Vous confirmez qu'aucune sanction ne sera appliquée en cas d'abus de recrutement actuel. N'ayant pas défini l'unité technique d'exploitation,

begrip technische bedrijfseenheid niet hebt omschreven, zal het a posteriori ook niet mogelijk zijn om een sanctie op te leggen. U hebt een mechanisme in het leven geroepen dat concurrentievervalsing in de hand werkt. Sommige werkgevers zullen de regels in acht nemen en slechts één iemand met een vrijstelling van sociale bijdragen aannemen, terwijl andere werkgevers, door meerdere rechtspersoonlijkheden te creëren, net zoveel personen met een bijdragevrijstelling kunnen aannemen als ze rechtspersoonlijkheden hebben gecreëerd.

Men had nochtans kunnen bepalen wat men onder de technische bedrijfseenheid moet verstaan, ook voor de aanwerving en niet alleen voor de vervanging van personeel.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nr. 8308 van mevrouw Kitir, nr. 8312 van de heer Janssen en nr. 8664 van mevrouw Demir vervallen bij afwezigheid van de vraagstellers.

02 **Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het nieuwe getuigschrift van arbeidsongeschiktheid voor het ziekenfonds" (nr. 8676)**

02.01 **Catherine Fonck** (cdH): Krachtens de verordening van 18 november 2015 tot uitvoering van artikel 80, 5° van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen moet de behandelende arts de waarschijnlijke einddatum van de periode van arbeidsongeschiktheid vermelden op het getuigschrift voor het ziekenfonds. Bij de erkenning kan de adviserende arts op zijn beurt een einddatum vastleggen of de betrokkene oproepen voor een medisch onderzoek, op grond waarvan hij al dan niet een einddatum zal bepalen.

Op die manier wil men de adviserend geneesheer over de noodzaak van een multidisciplinair re-integratieplan laten oordelen. Kunt u dat punt verduidelijken?

Aangezien de behandelende arts ook betrokken partij is, vraag ik me af of de Orde der artsen werd geraadpleegd, ook over de inhoud.

Werden de artsen en hun vertegenwoordigers geraadpleegd? Zal de arbeidsgeneesheer bij dat alles worden betrokken? Zo ja, hoe? Zal hij kennisnemen van de inhoud van het medische getuigschrift?

vous n'aurez aucun moyen *a posteriori* d'inventer une sanction. Vous avez créé une machine à distorsion de concurrence. Des employeurs auront respecté les règles en engageant une personne à cotisation zéro, tandis que d'autres, en multipliant les personnalités juridiques, pourront engager autant de personnes à cotisation zéro que de personnalités juridiques créées.

On pouvait définir l'unité technique d'exploitation y compris pour l'engagement et pas seulement pour le remplacement.

L'incident est clos.

La **présidente**: Les questions jointes n^{os} 8308 de Mme Kitir, 8312 de M. Janssen et 8664 de Mme Demir sont retirées en raison de l'absence de leurs auteurs.

02 **Question de Mme Catherine Fonck à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le nouveau certificat d'incapacité de travail destiné à la mutuelle" (n° 8676)**

02.01 **Catherine Fonck** (cdH): En vertu du règlement du 18 novembre 2015 exécutant l'article 80, 5° de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé, le médecin traitant doit mentionner la date de fin probable d'incapacité de travail sur le certificat destiné à la mutuelle. Lors de la reconnaissance, le médecin-conseil peut à son tour fixer une date de fin ou convoquer l'intéressé à un examen médical sur base duquel il déterminera ou non une date de fin.

On vise ainsi à permettre au médecin-conseil de juger si un plan de réintégration multidisciplinaire est nécessaire. Pourriez-vous préciser ce point?

Le médecin traitant étant impliqué, l'Ordre des médecins a-t-il été consulté, y compris sur le contenu?

Les médecins et leurs représentants ont-ils été consultés? Le médecin du travail sera-t-il impliqué? Si oui, de quelle manière? Prendra-t-il connaissance du contenu du certificat médical?

02.02 Minister **Maggie De Block** (*Frans*): Dat medische getuigschrift, dat aan de adviserend geneesheer van het ziekenfonds moet worden bezorgd, kadert in de verplichting voor de sociaal verzekerde om zijn arbeidsongeschiktheid te laten vaststellen teneinde zijn recht op uitkeringen te openen.

Het nieuwe model van het getuigschrift biedt de behandelende arts de mogelijkheid de einddatum van de periode van arbeidsongeschiktheid te vermelden, zoals hij dat reeds voor de werkgever doet.

De adviserend geneesheer bepaalt de einddatum van de arbeidsongeschiktheid of roept de betrokkene op voor een medisch onderzoek om die datum te bepalen.

Op het nieuwe getuigschrift, dat werd opgesteld in overleg met de verzekeringsinstellingen, de orden der artsen, de *sociétés scientifiques de médecine générale* en de artsenvakbonden, kan de behandelende arts zijn of haar gegevens vermelden zodat er een betere communicatie tot stand kan worden gebracht met de adviserend geneesheren, waarbij het medisch geheim en de privacy worden geëerbiedigd.

In het nieuwe akkoord artsen – ziekenfondsen 2016-2017 staat dat de behandelende artsen nog meer bij de arbeidsongeschiktheidsproblematiek moeten worden betrokken.

02.03 **Catherine Fonck** (cdH): Ik neem er nota van dat er wel degelijk overleg is geweest en dat er adviezen werden verstrekt.

Het nieuwe medische getuigschrift bevat meer gedetailleerde informatie.

Ik vind, net als u, dat de dialoog tussen de arbeidsgeneesheer en de huisarts moet worden verbeterd, maar steeds met respect voor het beroepsgeheim.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 8770 van mevrouw Muylle wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

03 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Valerie Van Peel** aan de minister van **Sociale Zaken en Volksgezondheid** over "de studie over de gevolgen van asbest" (nr. 8842)
- mevrouw **Catherine Fonck** aan de minister van **Sociale Zaken en Volksgezondheid** over "het

02.02 **Maggie De Block**, ministre (*en français*): Ce certificat médical s'inscrit dans l'obligation pour l'assuré social de faire constater son incapacité de travail pour ouvrir son droit aux indemnités, certificat à transmettre au médecin-conseil de la mutualité.

Le nouveau modèle de certificat permet au médecin traitant de mentionner la date de fin de l'incapacité, comme il le fait pour l'employeur.

C'est le médecin-conseil qui fixe la date de fin de l'incapacité de travail ou qui convoque l'intéressé à un examen médical pour ce faire.

Le nouveau modèle de certificat, développé en concertation avec les organismes assureurs, les ordres des médecins, les sociétés scientifiques de médecine générale et les représentants syndicaux des médecins, permet au médecin traitant d'indiquer ses coordonnées afin de renforcer la communication avec les médecins-conseils, dans le respect du secret médical et de la vie privée.

Le nouvel accord médico-mutualiste de 2016-2017 prévoit que les médecins traitants seront davantage associés à la problématique de l'incapacité de travail.

02.03 **Catherine Fonck** (cdH): Je prends acte qu'il y a bien eu concertation et que des avis ont été rendus.

Le contenu du nouveau certificat médical est plus détaillé.

Je vous rejoins sur l'importance de renforcer le dialogue entre le médecin du travail et le médecin généraliste mais il faut être attentif au respect du secret médical.

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 8770 de Mme Muylle est transformée en question écrite.

03 **Questions jointes de**

- Mme **Valerie Van Peel** à la ministre des **Affaires sociales et de la Santé publique** sur "l'étude relative aux conséquences de l'amiante" (n° 8842)
- Mme **Catherine Fonck** à la ministre des **Affaires sociales et de la Santé publique** sur "les risques

kankerrisico bij arbeiders die met asfalt werken" (nr. 8972)

03.01 Valerie Van Peel (N-VA): De federale overheid richtte in 2007 het Asbestfonds op dat schadevergoedingen uitkeert aan mensen die ziek zijn omdat ze aan asbest zijn blootgesteld. Uit een studie bleek dat werknemers van de bedrijven in Kapelle-op-den-Bos, Tichelt en Harmignies tot twintig jaar van hun leven verloren. In het licht van deze studie pleitte ABEVA, Vereniging van Asbestslachtoffers in België, voor een betere sensibilisering en preventie, het stimuleren van verder onderzoek naar asbestgerelateerde ziekten en een verdere verbetering van het vergoedingssysteem.

Is de minister van plan actie te ondernemen? Bestaat er een orgaan om met de Gewesten en de Gemeenschappen te overleggen?

03.02 Catherine Fonck (cdH): Uit een studie van Mensura blijkt dat de werknemers die met asfalt werken, worden blootgesteld aan gevaarlijke chemische agentia. Bitumen verergeren de effecten van ultraviolette stralen. Huidkanker en aandoeningen van de luchtwegen en de longen, die verband houden met de inademing van en de blootstelling aan bitumen, staan op de lijst van beroepsziekten van de EU.

De arbeiders zijn nauwelijks op de hoogte van de risico's. De veiligheids- en hygiëneregels worden niet altijd nageleefd.

Beschikt u over cijfers over aandoeningen met betrekking tot de blootstelling aan asfalt? Wordt er voldoende informatie gegeven over het gevaar van bitumen? Kunt u meedelen hoeveel inspecties er werden uitgevoerd en wat de resultaten ervan waren? Moet men de controle van de sociale inspecties niet verscherpen?

03.03 Minister Maggie De Block (Nederlands): De Wetenschappelijke Raad van het Fonds voor de Beroepsziekten buigt zich geregeld over de ziekten die in het kader van het Asbestfonds kunnen worden erkend. Onlangs is eierstokkanker aan langdurige blootstelling aan asbest gekoppeld en het Fonds zal daar conclusies aan verbinden.

In 2014 werden de terugbetalingmodaliteiten uitgebreid, zodat terugbetaling voor gezondheidszorg en ook tegemoetkoming voor hulp aan derden nu mogelijk is. Er staan ook bepalingen in cao 114 die werknemers van meer dan 58 jaar met een asbestverleden vervroegd laten uitstappen

de cancer pour les ouvriers qui travaillent avec du bitume" (n° 8972)

03.01 Valerie Van Peel (N-VA): En 2007, le gouvernement fédéral a créé le fonds amiante qui indemnise les personnes qui sont malades parce qu'elles ont été exposées à de l'amiante. Une étude a fait apparaître que les travailleurs des entreprises de Kapelle-op-den-Bos, Tichelt et Harmignies ont perdu jusqu'à vingt ans de leur vie. Cette étude a amené ABEVA, l'association belge des victimes de l'amiante, à émettre trois préconisations: améliorer la conscientisation et la prévention, encourager la poursuite des recherches sur les maladies liées à l'amiante et continuer à améliorer le système d'indemnisations.

La ministre envisage-t-elle de mener des actions? Existe-t-il un organe habilité à faire se concerter le fédéral et les Régions et les Communautés?

03.02 Catherine Fonck (cdH): Une étude de Mensura montre que les ouvriers qui travaillent avec du bitume sont exposés à des agents chimiques importants. Les bitumes augmentent les effets des rayons ultraviolets. Le cancer de la peau ainsi que les affections broncho-pulmonaires, liés à l'inhalation et à l'exposition au bitume, figurent sur la liste des maladies professionnelles de l'UE.

Les ouvriers sont peu informés des risques. Les règles de sécurité et d'hygiène ne sont pas toujours respectées.

Disposez-vous de chiffres en matière d'affections liées à l'exposition au bitume? Les informations sur la dangerosité des produits sont-elles suffisamment expliquées? Pourriez-vous préciser le nombre d'inspections réalisées et leurs résultats? Ne faut-il pas intensifier le contrôle des inspections sociales?

03.03 Maggie De Block, ministre (en néerlandais): Le Conseil scientifique du Fonds des maladies professionnelles examine régulièrement les maladies qui pourraient être reconnues dans le cadre du Fonds amiante. Un lien a récemment été établi entre le cancer des ovaires et une exposition prolongée à l'amiante et le Fonds en tirera les conclusions.

Les modalités de remboursement ont été étendues en 2014 et il est désormais possible d'obtenir le remboursement de soins de santé, ainsi qu'une d'allocation pour l'aide d'une tierce personne. Des dispositions de la CCT 114 autorisent également le départ anticipé des travailleurs de plus de 58 ans

bij ernstige lichamelijke problemen.

ayant été exposés à l'amiante et souffrant de problèmes physiques graves.

Het Asbestfonds heeft in het verleden veel ondernomen om zich bekend te maken, maar nu moet nog een doelgerichte communicatie naar de zelfstandigen volgen.

Le Fonds amiante a autrefois multiplié les initiatives pour élargir sa notoriété, mais il faut à présent organiser une communication ciblée à l'intention des travailleurs indépendants.

Gewesten en Gemeenschappen kunnen de expertise van het Asbestfonds gebruiken voor preventiecampagnes. Er zijn nog steeds veel oude gebouwen met eternietplaten.

Les Régions et les Communautés peuvent s'appuyer sur l'expertise du Fonds amiante pour l'organisation de campagnes de prévention. Il reste encore de nombreux bâtiments anciens contenant des plaques d'Eternit.

(Frans) Wat de door het werken met asfalt veroorzaakte ziekten betreft, erkent België de huidaandoeningen van het type brandwonden, huidletsel dat pas later zichtbaar wordt van het type eczeem, en huidkanker. Huidletsel als gevolg van de blootstelling aan ultraviolette straling kan zich, in een procentueel laag aantal gevallen, ontwikkelen tot een kankergezwell. De Wetenschappelijke Raad van het Fonds voor de beroepsziekten (FBZ) heeft die kwestie in 2014 bestudeerd.

(En français) En ce qui concerne les maladies causées par le bitume, la Belgique reconnaît les affections cutanées de type brûlures, les lésions retardées de type eczéma, et le cancer de la peau. Les lésions cutanées provoquées par une exposition aux ultraviolets peuvent, dans un faible pourcentage des cas, évoluer vers une cancérisation. Ce sujet a été étudié par le conseil scientifique du Fonds des maladies professionnelles (FMP) en 2014.

Het risico op broncho-pulmonaire aandoeningen houdt verband met de blootstelling aan rook en de koolwaterstoffen die daarin zitten. Het risico hangt af van de weersomstandigheden, de werkruimte (al dan niet afgesloten), de samenstelling van het asfalt en de plaatsingstemperatuur. Het risico op longkanker is fors gedaald dankzij de vervanging van asfalt met teer en koolderivaten door asfalt op basis van aardolie sinds de jaren 70. Als gevolg van de wijzigingen in het productieproces en in de samenstelling zijn de blootstellingsrisico's ook gedaald.

Pour les lésions broncho-pulmonaires, le risque provient de l'exposition aux fumées et aux hydrocarbures qu'elles contiennent. Le risque encouru dépend des conditions météo, du confinement du milieu, de la composition des bitumes et de la température d'épandage. Le risque du cancer du poumon a fortement baissé grâce au remplacement des bitumes comprenant des goudrons et des dérivés de houille par des bitumes d'origine pétrolière depuis les années 1970. Les modifications des processus et dans les compositions ont aussi réduit les risques d'exposition.

Het FBZ is niet bevoegd voor alle werknemers.

Le FMP n'est pas compétent pour tous les travailleurs.

De lokale overheden zijn niet bevoegd voor zelfstandigen en ambtenaren.

Les indépendants et les fonctionnaires ne dépendent pas des pouvoirs locaux.

Er is trouwens niet noodzakelijk een bewezen verband tussen de ziekte en de professionele blootstelling.

En outre, le lien entre la maladie et l'exposition professionnelle n'est pas nécessairement établi.

Werknemers die met asfalt werken zijn opgenomen in categorieën met een ruime waaier toepassingsdomeinen: bouw, wegwerkzaamheden.

Les travailleurs du bitume sont repris dans des catégories à large champ d'application: bâtiments, travaux sur routes et voiries.

De jongste jaren werden slechts veertien beroepshuidziekten en tweeëntwintig door chemische agentia veroorzaakte beroepsziekten erkend. We denken dat de cijfers geen correct beeld schetsen omdat er te weinig aangifte gedaan

Seules quatorze maladies de peau professionnelles et vingt-deux provoquées par des agents chimiques ont été reconnues ces dernières années. Nous pensons que cette sous-représentation des chiffres est due à une sous-déclaration.

wordt van beroepsziekten.

Minister Peeters is bevoegd voor de primaire preventie en de inspectiediensten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg.

La prévention primaire et les services de l'inspection du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale relèvent des compétences du ministre Peeters.

03.04 Valerie Van Peel (N-VA): Het is goed dat men erkent dat de gevolgen van asbest groter zijn dan lang gedacht. Er moeten nog stappen mogelijk zijn op het vlak van preventie bij de afbraak van oude gebouwen. Verder heb ik het moeilijk met het feit dat wie een vraag richt tot het Asbestfonds, geen juridische procedure meer mag starten.

03.04 Valerie Van Peel (N-VA): Il est positif que l'on reconnaisse que les effets de l'amiante sont plus importants que ce qui a longtemps été admis. Des initiatives doivent encore pouvoir être prises en matière de prévention lors de la démolition de bâtiments anciens. Par ailleurs, le fait qu'aucune procédure juridique ne puisse plus être lancée à partir du moment où une demande est adressée au Fonds Amiante, me pose un problème.

03.05 Catherine Fonck (cdH): Net zoals bij asbest is er een latentieperiode van meer dan tien jaar tussen de eerste blootstellingen aan asfalt en het verschijnen van de eerste symptomen. Dat leidt tot onderaangifte.

03.05 Catherine Fonck (cdH): Comme pour l'amiante, le temps de latence entre les premières expositions au bitume et l'apparition des premiers symptômes dure plus de dix ans. Cela conduit à une sous-déclaration.

Hoewel de samenstelling van asfalt enigszins veranderd is, zou het naïef zijn te geloven dat asfalt en koolwaterstoffen niet langer toxisch zijn. De preventie moet dus versneld op gang komen, vooral wat het gebruik van beschermingsmaatregelen betreft, temeer omdat sommige mensen (zoals zelfstandigen) niet door een bedrijfsarts worden opgevolgd.

Bien que certains composants aient été changés, il serait naïf de croire que le bitume et les hydrocarbures ne sont plus toxiques. Il faut donc accélérer la prévention, notamment quant à l'utilisation de mesures de protection, surtout que des personnes – les indépendants par exemple – ne sont pas suivies par la médecine du travail.

Er zou jurisprudentie tot stand kunnen komen. In 2012 heeft het hof van beroep van Lyon een uitspraak gedaan over het verband tussen de dood van een arbeider en het feit dat die was blootgesteld aan asfaltdampen.

Une jurisprudence pourrait se créer: en 2012, la cour d'appel de Lyon a statué sur le lien entre la mort d'un ouvrier et son exposition aux projections de bitume.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter:** Vraag nr. 8891 van juffrouw Van Camp vervalt.

La **présidente:** La question n° 8891 de Mlle Van Camp est retirée.

04 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de problematiek van de financiering van de ambtenarenpensioenen in ziekenhuizen" (nr. 8908)

04 Question de M. Stefaan Vercamer à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le problème du financement des pensions des fonctionnaires dans les hôpitaux" (n° 8908)

04.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Sinds er steeds meer publieke ziekenhuizen fusioneren met privéziekenhuizen, zijn er steeds minder statutaire ambtenaren. Hierdoor moeten de pensioenkasen van de lokale besturen steeds meer pensioenen betalen met minder bijdragen.

04.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Depuis l'augmentation des fusions entre hôpitaux publics et privés, le nombre de fonctionnaires statutaires ne cesse de diminuer. Le montant des pensions payées par les caisses de pension des administrations locales est par conséquent en hausse constante, tandis que les cotisations perçues diminuent.

Om dat op te lossen werden in 2011 de werkgeversbijdragen op de wedde van statutairen verhoogd en werd een responsabiliseringsbijdrage ingevoerd voor de openbare ziekenhuizen. In het regeerakkoord staat dat dit beleid zal worden voortgezet.

Nochtans vernemen wij dat er voor dit jaar geen budget werd uitgetrokken. Klopt dat en zal dat worden rechtgezet? De lasten stijgen steeds meer en als er geen verhoogde compensatie komt, komen de fusieziekenhuizen in moeilijkheden.

Bovendien hield men bij de contractbesprekingen over de fusies geen rekening met de verhoogde bijdragen en responsabiliseringsbijdragen. Had men dit geweten, dan zouden er wellicht andere afspraken gemaakt zijn. De wet van eind 2011 heeft in veel gevallen het economische evenwicht tussen de verschillende partijen verstoord.

Bovendien hebben de Vlaamse openbare ziekenhuizen in 2009 beslist om geen statutaire ambtenaren meer aan te werven, omdat men veronderstelde dat de pensioenlast zou ophouden als de laatste statutair uit dienst ging. De financieringswet zorgt er nu echter voor dat deze ziekenhuizen voor 100 procent zullen moeten instaan voor de pensioenlasten en de responsabiliseringsbijdragen als de laatste statutair uit dienst gaat. Hierdoor zullen sommige ziekenhuizen in vereffening moeten gaan en zullen de volledige pensioenlasten bij de gemeenten terechtkomen.

Hoe zal de minister omgaan met de rechtszekerheid en de billijke verdeling van de lasten? Over hoeveel ziekenhuizen gaat het? Hoeveel bedraagt de totale pensioenbijdrage voor deze ziekenhuizen in de komende vijf jaar? Welke initiatieven neemt de minister op middellange termijn?

04.02 Minister **Maggie De Block** (*Nederlands*): De oplossing die werd uitgewerkt in 2011 was een creatieve en tijdelijke oplossing. Het dossier ligt daardoor nu op mijn bord.

Volgens de ramingen zou het globale bedrag van de verschuldigde basispensioenbijdrage dalen van 134 miljoen euro in 2015 naar 113 miljoen euro in 2020, doordat een groot aantal ziekenhuizen terecht geen statutaire personeelsleden meer heeft aangeworven. Daartegenover staat een stijging van

Pour résoudre le problème, les cotisations patronales sur les traitements des fonctionnaires statutaires ont été majorées en 2011 et une contribution de responsabilisation a été instaurée pour les hôpitaux publics. L'accord de gouvernement stipule que cette politique sera poursuivie.

Il nous revient cependant que cette année, aucun budget n'a été réservé à cet effet. L'information est-elle exacte et cette omission sera-t-elle corrigée? Les charges augmentent constamment et faute de compensation majorée, la situation financière des hôpitaux issus des fusions est menacée.

De plus, lors des négociations contractuelles concernant les fusions, les majorations de cotisations et les contributions de responsabilisation n'ont pas été prises en considération. Si ces éléments avaient été connus, l'issue de ces négociations aurait probablement été différente. Dans de nombreux cas, la loi adoptée fin 2011 a perturbé l'équilibre économique entre les différentes parties.

En 2009, les hôpitaux publics flamands ont en outre décidé de ne plus recruter de fonctionnaires statutaires, car ils supposaient que le départ du dernier agent statutaire marquerait l'extinction des charges de pension. Or la loi de financement oblige actuellement ces hôpitaux à assumer l'intégralité des charges de pension et des contributions de responsabilisation au moment du départ du dernier fonctionnaire statutaire. Résultat: certains établissements devront être mis en liquidation et la totalité des charges de pension pèsera sur les épaules des communes.

Comment la ministre va-t-elle améliorer la sécurité juridique et répartir équitablement les charges? Combien d'hôpitaux sont concernés? Quel sera le montant total de la cotisation de pension due par ces hôpitaux durant les cinq prochaines années? Quelles initiatives la ministre prendra-t-elle à moyen terme?

04.02 **Maggie De Block**, ministre (*en néerlandais*): La solution mise en place en 2011 était une solution créative mais temporaire. De ce fait, j'ai hérité de ce dossier.

Selon les estimations, le montant global de la cotisation de pension de base devrait baisser de 134 millions d'euros en 2015 à 113 millions d'euros en 2020 étant donné que de nombreux hôpitaux n'engagent plus, à juste titre, de personnel statutaire. En revanche, les charges de pensions

pensioenlasten van de gewezen statutaire personeelsleden van 189 miljoen euro in 2015 naar 257 miljoen euro in 2020 en van de responsabiliseringsbijdrage van 26 miljoen euro in 2015 tot 72 miljoen euro in 2020.

Ik heb beslist om in het kader van de taxshift de enveloppe voor de ziekenhuizen te gebruiken voor de problematiek van de overheidspensioenen. Het gaat hierbij over 5 procent van het budget voor de non-profit, die ik apart zal houden voor de ziekenhuizen. Dit voorstel werd aangenomen door de regering. Momenteel is mijn beleidscel bezig met verschillende simulaties.

Dit zal niet volstaan, maar is wel een eerste stap. Er is nog een aantal flankerende maatregelen nodig om een structurele oplossing te vinden. Mijn beleidscel onderzoekt dat. Op het gepaste moment zal ik met een aantal voorstellen naar de regering stappen.

Wat betreft de erfenis van fusies en overnames uit het verleden wil ik toch wel zeggen dat die mensen allemaal worden bijgestaan door zeer goedbetaalde advocaten. Ik meen dat zij ook hun eigen verantwoordelijkheid moeten nemen voor wat in de afgelopen jaren op dat vlak is gebeurd.

Sommige ziekenhuizen bevinden zich al in moeilijk vaarwater en dat kan dan wel eens de druppel zijn die de emmer doet overlopen. Dat kan ook de volgende fusies bemoeilijken. Daarom zeggen we dat er ook in netwerken kan worden samengewerkt.

Dit dossier treft vooral de openbare besturen en ziekenhuizen in Vlaanderen.

04.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Die 5 procent zal niet volstaan. Er zal een structurele injectie van extra kapitaal en middelen moeten komen. Ik ben benieuwd naar de inhoud van de flankerende maatregelen en zal daarover een nieuwe vraag indienen. Ik zou graag een overzicht krijgen van de cijfers per ziekenhuis.

04.04 Minister Maggie De Block (Nederlands): Wat het de vraag naar meer middelen betreft, nodig ik de heer Vercamer uit om zijn partij daarvan op de hoogte te brengen.

04.05 Stefaan Vercamer (CD&V): Natuurlijk, maar wij hebben wel een afspraak in het regeerakkoord.

des anciens membres du personnel statutaire vont augmenter de 189 millions d'euros en 2015 à 257 millions d'euros en 2020 et la contribution de responsabilisation suivra la même courbe, passant de 26 millions d'euros en 2015 à 72 millions d'euros en 2020.

J'ai décidé d'utiliser, dans le cadre du *tax shift*, l'enveloppe prévue pour les hôpitaux pour la problématique des pensions de la fonction publique. Cette enveloppe représente 5 % du budget pour le non marchand, que je mettrai de côté pour les hôpitaux. Cette proposition a été approuvée par le gouvernement. Ma cellule stratégique se penche actuellement sur plusieurs simulations.

Cela ne suffira pas mais constitue tout de même un premier pas. Une série de mesures accompagnatrices doivent encore être prises pour mettre en place une solution structurelle. Au moment opportun, je présenterai une série de propositions au gouvernement.

En ce qui concerne l'héritage de fusions et les reprises du passé, je voudrais tout de même dire que ces gens sont tous assistés par des avocats qui touchent de plantureux honoraires. J'estime qu'ils doivent également prendre leurs responsabilités pour ce qui s'est passé sur ce plan au cours des années écoulées.

Certains hôpitaux sont déjà confrontés à une situation difficile et cela pourrait être la goutte d'eau qui fera déborder le vase. Cela risque également de compliquer les fusions à venir. C'est la raison pour laquelle nous prévoyons aussi la possibilité de travailler en réseaux.

Ce dossier touche en particulier les administrations et les hôpitaux publics en Flandre.

04.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Ces 5 % ne suffiront pas. Il faudra une injection structurelle de capitaux et de moyens supplémentaires. Je suis curieux de voir le contenu des mesures d'accompagnement et je déposerai une nouvelle question à ce sujet. Je souhaiterais en outre obtenir un relevé des chiffres par hôpital.

04.04 Maggie De Block, ministre (en néerlandais): J'invite M. Vercamer à informer son parti à propos de la demande de moyens supplémentaires,

04.05 Stefaan Vercamer (CD&V): Bien entendu, mais il s'agit d'une mesure prévue par l'accord de gouvernement.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 8937 van mevrouw Jadin wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

05 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Valerie Van Peel** aan de minister van **Sociale Zaken en Volksgezondheid** over "de jaarrekening van de ziekenfondsen" (nr. 8947)
- de heer **Jan Spooren** aan de minister van **Sociale Zaken en Volksgezondheid** over "de controle op ziekenfondsen" (nr. 11081)

05.01 **Valerie Van Peel** (N-VA): In de wet van 17 juli 2015 wordt bepaald dat de ziekenfondsen hun jaarrekeningen openbaar moeten maken. Er zou ook een KB volgen dat de regels en voorwaarden zou bepalen voor de neerlegging van deze jaarrekeningen bij de Nationale Bank van België, die ook bevoegd wordt voor het opmaken van statistieken.

Hoe staat het met de uitwerking van deze uitvoeringsbesluiten? Mogen wij erop vertrouwen dat de openbaarmaking en de transparantie niet nodeloos vertraagd zullen worden?

05.02 **Jan Spooren** (N-VA): De adviserend geneesheren en de ziekenfondsen spelen nog altijd een cruciale rol bij de beoordeling en opvolging van arbeidsongeschiktheid. De adviserend geneesheren gebruiken echter een te medische benadering bij de beoordeling en bij de ziekenfondsen is er minstens een onrechtstreeks belangenconflict.

De ziekenfondsen worden immers gefinancierd op basis van het aantal cliënten, dus elke cliënt die uit de arbeidsongeschiktheid naar de arbeidsmarkt gaat, betekent een verlies van inkomsten. Daarom zou er een controle komen op eventueel afwijkend voorschrijfgedrag.

Hoe ziet de minister deze controle? Hoe zou er opgetreden kunnen worden? Wat vindt de minister van het idee om een aantal van de adviserend geneesheren onder te brengen bij het RIZIV of om een controle door het RIZIV te laten uitvoeren?

05.03 **Minister Maggie De Block** (*Nederlands*): De financiële transparantie van de ziekenfondsen staat zowel in het regeerakkoord als in de algemene beleidsnota's van 2015 en 2016. Een van de eerste maatregelen was om de wet te wijzigen opdat ziekenfondsen hun jaarrekeningen bij de Nationale Bank van België zouden neerleggen. Dat werd in juli 2015 gepubliceerd. Het overleg over de

L'incident est clos.

La **présidente**: La question n° 8937 de Mme Jadin est transformée en question écrite.

05 **Questions jointes de**

- Mme **Valerie Van Peel** à la ministre des **Affaires sociales et de la Santé publique** sur "les comptes annuels des mutualités" (n° 8947)
- M. **Jan Spooren** à la ministre des **Affaires sociales et de la Santé publique** sur "le contrôle des mutualités" (n° 11081)

05.01 **Valerie Van Peel** (N-VA): La loi du 17 juillet 2015 prévoit que les mutuelles doivent publier leurs comptes annuels. Elle prévoit en outre qu'un arrêté royal sera promulgué. Cet arrêté fixera les règles et les modalités de dépôt de ces comptes annuels à la Banque nationale de Belgique qui deviendra également compétente pour établir des statistiques.

À quel stade se trouve l'élaboration de ces arrêtés d'exécution? Pouvons-nous compter sur vous pour ne pas retarder inutilement la publication et la transparence requises en matière de comptes annuels?

05.02 **Jan Spooren** (N-VA): Les médecins conseils et les mutuelles jouent encore un rôle crucial dans le cadre du diagnostic de l'incapacité de travail et de son suivi. Toutefois, les médecins conseils recourent à une approche trop médicale pour poser ce diagnostic et, du côté des mutuelles, il existe au moins un conflit d'intérêts indirect.

Les organismes assureurs sont en effet financés sur la base du nombre de clients et chaque client qui sort d'une incapacité de travail pour retourner sur le marché de l'emploi représente une perte de revenus. C'est pourquoi un contrôle concernant les éventuels comportements prescripteurs déviants sera mis en place.

Quelle forme ce contrôle devrait-il prendre? Comment pourrait-on intervenir? Que pense la ministre de l'idée de faire relever une partie des médecins conseils de l'INAMI ou de charger ce dernier d'effectuer lui aussi un contrôle?

05.03 **Maggie De Block**, ministre (*en néerlandais*): La transparence financière des organismes assureurs est inscrite tant dans l'accord de gouvernement que dans les notes de politique générale de 2015 et de 2016. L'une des premières mesures a été de modifier la loi pour que les organismes assureurs déposent leurs comptes annuels auprès de la Banque nationale de Belgique.

uitvoeringsmaatregelen wordt voortgezet.

Cette modification législative a été publiée en juillet 2015. La concertation relative aux mesures d'exécution est en cours.

De Controledienst voor de Ziekenfondsen heeft voor de publicatie van de wet contact opgenomen met de Nationale Bank. Alles verloopt volgens plan. De controledienst zal een van deze dagen het ontwerp van uitvoeringsbesluit doorsturen; de publicatie zal gebeuren in de loop van de zomer.

Le Service de Contrôle des Mutualités a pris contact avec la Banque nationale avant la publication de la loi. Tout se déroule comme prévu. Le Service de Contrôle transmettra l'un de ces jours le projet d'arrêté d'exécution dont la promulgation interviendra dans le courant de l'été.

De eerste openbaarmaking van jaarrekeningen zal in het tweede semester van dit jaar gebeuren en zal gaan over de rekeningen van 2015. De jaarrekeningen zullen op de website van de Nationale Bank voor iedereen toegankelijk zijn.

La première publication des comptes annuels interviendra dans le courant du second semestre de cette année et concernera les comptes pour 2015. Les comptes annuels seront accessibles à tous sur le site internet de la Banque nationale.

Samen met de ziekenfondsen herbekijken wij momenteel de hedendaagse functie van een adviserend geneesheer. In het kader van die herevaluatie zullen we ook controlerende geneesheren installeren bij het RIZIV. We willen er de statistische *outliers* uithalen in streken waar abnormaal veel mensen langdurig ziek worden. In de ene provincie komen er bijvoorbeeld 7 procent langdurig zieken per jaar bij en in een andere 27 procent. Zit er daar misschien iets in het drinkwater? Dat moeten we onderzoeken en daarom voeren we steekproeven uit.

Avec les organismes assureurs, un réexamen de la fonction de médecin conseil, adaptée à notre époque, est en cours. Dans le cadre de cette réévaluation, nous installerons également des médecins conseils auprès de l'INAMI. Nous voulons éliminer les *outliers* statistiques dans les régions où les gens souffrant de maladies de longue durée sont anormalement nombreux. Ainsi, dans une province, on dénombre 7 % de malades de longue durée et 27 % dans une autre. Y aurait-il là anguille sous roche? C'est ce que nous devons examiner et c'est pour cela que nous effectuons des coups de sonde.

We zullen daarvoor ook zelf een supplementaire controledienst oprichten en afwachten wat dat oplevert.

Pour cette raison, nous procéderons nous-mêmes à la création d'un service de contrôle supplémentaire et attendrons quels seront les résultats de cette initiative.

Ik sta open voor alles, maar ik kan niet zomaar een beslissing nemen inzake de adviserend geneesheren en de ziekenfondsen als zij al moeilijkheden hebben om mensen te vinden. Zij hebben immers meerdere taken. Ik vraag me soms wel af of die nog allemaal hedendaags zijn.

Je suis ouverte à tout, mais je ne puis, comme cela, prendre de décision concernant les médecins conseils et les organismes assureurs s'ils éprouvent déjà des difficultés à trouver des gens. Leurs tâches sont en effet nombreuses. Je me demande parfois si elles sont encore tout à fait adaptées à l'époque actuelle.

De rol van de adviserend geneesheren behoort eigenlijk ook tot de bevoegdheid van de minister van Werk, maar daar gaan wij niet op wachten. Wij nemen het heft zelf in handen.

Le rôle du médecin conseil relève en réalité de la compétence du ministre du Travail, mais n'allons pas attendre qu'il en soit ainsi. Nous prendrons nous-mêmes les choses en mains.

05.04 Valerie Van Peel (N-VA): Ik hoop dat het einde van de rit in zicht is en er een volledige transparantie komt. De minister heeft ook vragen bij de rol van de adviserend geneesheren en wil een controleorgaan oprichten. Zou ons voorstel om ze bij het RIZIV onder te brengen niet veel oplossen?

05.04 Valerie Van Peel (N-VA): J'espère que la fin du tunnel est en vue et qu'une entière transparence sera mise en place. La ministre s'interroge également à propos du rôle des médecins conseils et souhaite créer un organisme de contrôle. Notre proposition tendant à confier cette mission à l'INAMI ne résoudrait-elle pas beaucoup de problèmes?

05.05 Minister Maggie De Block (Nederlands): Ik

05.05 Maggie De Block, ministre (en néerlandais):

zeg alleen dat zij nog andere taken hebben. De controledienst die wij oprichten is echter geen controledienst voor de ziekenfondsen.

Het gaat erom dat er regionaal grote, abnormale schommelingen zijn in het aantal langdurig zieken. Die zijn niet verklaarbaar. Het probleem is niet aan één ziekenfonds gebonden. Er komt dus een herevaluatie om te weten te komen waarom er zo veel, ook jonge, mensen langdurig ziek worden.

05.06 Jan Spooren (N-VA): De controle is nieuw en baanbrekend. Ik ben benieuwd hoe die in de praktijk uitgevoerd zal worden en welke resultaten ze zal opleveren.

Misschien moet een deel van de taken van de adviserend geneesheren bij de ziekenfondsen blijven en kan een ander deel vanuit het RIZIV worden uitgevoerd.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het sociaal statuut van de kinesisten" (nr. 9048)

06.01 André Frédéric (PS): In het kader van hun sociaal statuut kunnen kinesisten al enkele jaren aan pensioensparen doen. Die formule, die door het RIZIV wordt gefinancierd, is alleen toegankelijk voor geconventioneerde kinesisten die een minimumaantal M-waarden van de nomenclatuur verrichten. Die laatste voorwaarde is discriminerend ten aanzien van kinesisten die prestaties verrichten in de K-nomenclatuur, bij revalidatiediensten werken of zich bezighouden met de multidisciplinaire behandeling van patiënten met zware aandoeningen, meerdere handicaps, enz. Die kinesisten oefenen nochtans allemaal hetzelfde beroep uit, soms zelfs in dezelfde lokalen!

Wordt dat onderscheid inderdaad gemaakt? Werd dat issue reeds door de Raad van het RIZIV besproken? Vindt u dat onderscheid gerechtvaardigd? Moeten de regels inzake de toekenning van het sociaal statuut aan kinesisten niet worden aangepast? Zo ja, welke oplossingen zult u aanreiken?

06.02 Minister Maggie De Block (Frans): In de situatie die u beschrijft hebben de kinesitherapeuten die op de dienst voor psychotherapie M-waarden

Je dis uniquement que l'INAMI a d'autres missions encore. Le service de contrôle que nous mettons en place n'est en tout cas pas un service de contrôle pour les organismes assureurs.

Le problème est que l'on observe des variations importantes et anormales entre les Régions concernant les maladies de longue durée. Ces variations ne peuvent être expliquées. Le problème n'est pas lié à un organisme assureur en particulier. Il sera donc procédé à une réévaluation pour tenter de savoir pourquoi tant de personnes, également jeunes, sont touchées par une maladie de longue durée.

05.06 Jan Spooren (N-VA): Ce contrôle constitue une nouveauté. Je me demande comment il sera mis en œuvre dans la pratique et sur quels résultats ils débouchera.

Peut-être une partie des tâches des médecins conseils devrait-elle continuer à relever des organismes assureurs et une autre confiée à l'INAMI.

L'incident est clos.

06 Question de M. André Frédéric à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le statut social des kinésithérapeutes" (n° 9048)

06.01 André Frédéric (PS): Depuis quelques années, les kinésithérapeutes peuvent bénéficier d'une forme d'épargne-pension financée par l'INAMI: le statut social des kinésithérapeutes. Pour cela ils doivent être conventionnés et justifier la facturation d'un certain nombre de prestations du type "M" de la nomenclature. Cette seconde condition discrimine les kinésithérapeutes qui travaillent sur la base d'une nomenclature "K", dans des services de réadaptation, dans la prise en charge pluridisciplinaire de patients lourdement atteints, polyhandicapés, etc. Le métier est pourtant le même et les prestations sont parfois effectuées dans les mêmes locaux!

Confirmez-vous l'existence de cette différence? Le sujet a-t-il déjà fait l'objet de discussions au sein du Conseil de l'INAMI? Estimez-vous cela justifié? Faut-il, selon vous, modifier les règles d'octroi du statut social des kinésithérapeutes? Si oui, quelles solutions envisagez-vous?

06.02 Maggie De Block, ministre (en français): Dans la situation que vous décrivez, les kinésithérapeutes travaillant en "M" et ceux

van de nomenclatuur verrichten, een ander sociaal statuut dan zij die K-waarden verrichten. Op vraag van de representatieve beroepsvereniging voor kinesitherapeuten, Axxon, zal dit jaar de eerste fase van de nieuwe reglementering in werking treden: er zullen sociale voordelen worden toegekend aan de geconventioneerde kinesitherapeuten die een bepaalde activiteitsdrempel halen.

De Overeenkomstencommissie kinesitherapeuten - verzekeringsinstellingen werkt aan de tweede fase: de gelijkschakeling van de sociale voordelen tussen de twee soorten nomenclatuurnummers. Ik ben van plan die sociale voordelen te veralgemenen en gelijk te schakelen. Ik heb het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het RIZIV een opdracht in die zin gegeven.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer David Clarinval aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de RSZ-bijdragen voor vrijwillige brandweerlieden" (nr. 9112)

07.01 David Clarinval (MR): De vrijwillige brandweerlieden oefenen een ander hoofdberoep uit, in tegenstelling tot de professionele brandweermannen, en ze worden vergoed op grond van hun prestaties. Volgens een omzendbrief van 1967 zijn de uitzonderlijke prestaties (brand, ramp) vrijgesteld van sociale bijdragen, in tegenstelling tot de regelmatige prestaties (onder meer oefeningen, wachtdiensten). Dat systeem moet worden herzien, want het brengt grote kosten mee voor de hulpverleningszones terwijl het geen rechten verleent aan de vrijwillige brandweerlieden.

Wat is uw standpunt over die problematiek? Waarom bestaat dat onderscheid?

Zal het systeem worden aangepast?

07.02 Minister Maggie De Block (Frans): De regels inzake de onderwerping van de vrijwillige brandweerlieden aan de sociale zekerheid werden ingevoerd bij het koninklijk besluit van 31 januari 1991. De vergoedingen voor uitzonderlijke prestaties zijn vrijgesteld van socialezekerheidsbijdragen, terwijl de vergoedingen voor reguliere prestaties enkel zijn vrijgesteld als ze het plafond van 1.037 euro per kwartaal niet overschrijden.

Als die grens wordt overschreden, worden de vrijwillige brandweerlieden beschouwd als

travaillant en "K" au sein du service de psychothérapie ont un statut social différent. Cette année, à la demande de l'organisation professionnelle représentative des kinésithérapeutes, Axxon, la première étape de la nouvelle réglementation sera d'application: des avantages sociaux seront octroyés aux kinésithérapeutes conventionnés qui atteignent des seuils d'activités différents.

La Commission de convention des kinésithérapeutes et organismes assureurs travaille sur la seconde étape: l'harmonisation des avantages sociaux entre les deux types de nomenclature. Je compte généraliser et harmoniser ces avantages sociaux. J'ai confié au Comité de l'assurance soins de santé de l'INAMI une mission en ce sens.

L'incident est clos.

07 Question de M. David Clarinval au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "les cotisations à l'ONSS pour les pompiers volontaires" (n° 9112)

07.01 David Clarinval (MR): Les pompiers volontaires exercent une autre profession à titre principal, contrairement aux professionnels, et sont rémunérés en fonction de leurs prestations. Selon une circulaire de 1967, les prestations exceptionnelles (incendie, catastrophe) sont exonérées de cotisations sociales, contrairement aux régulières (exercices, services de garde notamment). Il est nécessaire de revoir ce système qui engendre des coûts importants pour les zones de secours sans accorder de droits aux pompiers volontaires.

Quel est votre avis sur cette problématique? Pourquoi cette distinction existe-t-elle?

Le système sera-t-il modifié?

07.02 Maggie De Block, ministre (en français): Les règles d'assujettissement des pompiers volontaires à la sécurité sociale ont été introduites par l'arrêté royal du 31 janvier 1991. Les indemnités pour prestations exceptionnelles sont exonérées de cotisations de sécurité sociale, tandis que celles pour prestations régulières ne le sont que si elles ne dépassent pas le plafond de 1 037 euros par trimestre.

En cas de dépassement du seuil, les pompiers volontaires sont considérés comme des travailleurs

loontrekkenden. Ze kunnen dan, onder bepaalde voorwaarden, rechten genieten indien ze socialezekerheidsbijdragen betalen.

Indien de vergoedingen daarentegen van bijdragen worden vrijgesteld, worden er geen rechten opgebouwd.

Ik wil het statuut van de vrijwillige ambulanciers uniformeren om concurrentie op het stuk van de kostenstructuur te voorkomen en het af te stemmen op het meer algemene statuut van de vrijwilligers. Vervolgens zal de in artikel 17^{quater} van het koninklijk besluit van 27 november 1969 bedoelde vrijstelling herzien moeten worden.

07.03 David Clarinval (MR): U bevestigt dat als een vrijwillige brandweerman overuren presteert, er bijdragen verschuldigd zijn en rechten worden opgebouwd.

Ik roep u op in samenwerking met minister Jambon dat statuut te harmoniseren en zo dat onderscheid, dat voor veel interne problemen zorgt, af te schaffen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Minister Peeters zal vanmiddag op de vraag nr. 9386 van mevrouw Fonck antwoorden. Vraag nr. 10134, die eraan was toegevoegd, wordt in een schriftelijke vraag omgezet.

08 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de eerste minister over "een oriëntatienota over de financiering van de sociale zekerheid" (nr. 9560)

08.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Volgens de krant *L'Echo* van 20 februari bespreekt de regering een nota over de financiering van de sociale zekerheid.

Wat is het streefdoel van de regering? Betreft het een begrotingsdoelstelling of is er sprake van besparingen? Welke minister moet de nota opstellen? In welke mate wordt er rekening gehouden met de socialebijdrageverminderingen voor de werkgevers? In welke mate wordt er rekening gehouden met de bestudeerde scenario's en meer bepaald met de toenemende socialezekerheidsbehoeften ten gevolge van de evoluties inzake de gezondheidszorg en de vergrijzing? In welke mate overweegt de regering een alternatieve structurele financiering die inspeelt op deze opkomende behoeften? Welk tijdspad werd er naar voren geschoven?

08.02 Minister Maggie De Block (Frans): In elke

salmariés et peuvent alors, sous certaines conditions, bénéficier de droits s'ils versent des cotisations de sécurité sociale.

En revanche, si les rémunérations sont exonérées de cotisations, aucun droit n'est accumulé.

Mon souhait est d'uniformiser le statut des ambulanciers bénévoles pour d'éviter la concurrence des structures des coûts et de l'harmoniser avec celui plus général du bénévolat. Par la suite, l'exonération prévue à l'article 17^{quater} l'arrêté royal du 27 novembre 1969 devra être revue.

07.03 David Clarinval (MR): Vous confirmez que lorsqu'un sapeur-pompier volontaire preste des heures supplémentaires, les cotisations sont dues mais créent des droits.

Je vous encourage à harmoniser, avec le ministre Jambon, ce statut pour supprimer cette distinction source de très nombreux problèmes en interne

L'incident est clos.

La **présidente**: M. Peeters répondra à la question n° 9386 de Mme Fonck cet après-midi. Quant à la question n° 10134 qui y était jointe, elle est transformée en question écrite.

08 Question de M. Georges Gilkinet au premier ministre sur "une note d'orientation sur le financement de la sécurité sociale" (n° 9560)

08.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): *L'Echo* du 20 février évoquait une note en discussion au gouvernement sur le financement de la sécurité sociale.

Quel est l'objectif du gouvernement à ce sujet? Est-il budgétaire ou vise-t-il des économies? Quel est le ministre chargé de sa rédaction? Dans quelle mesure les réductions de cotisations sociales accordées aux employeurs sont-elles prises en compte? Dans quelle mesure, les scénarios étudiés, notamment l'augmentation des besoins en sécurité sociale suite aux soins de santé et au vieillissement, sont-ils pris en compte? Dans quelle mesure le gouvernement envisage-t-il un financement alternatif structurel répondant à ces besoins émergents? Quel est le calendrier?

08.02 Maggie De Block, ministre (en français): À

programmawet bepaalt een artikel dat het evenwicht in de sociale zekerheid zal worden hersteld. Voor 2016 moeten de gevolgen van de taxshift, meer bepaald de bijdrageverminderingen, worden gecompenseerd.

We stellen voor om de financiering van de sociale zekerheid op structurele wijze aan te passen. Samen met de heer Borsus heb ik een gezamenlijke nota aan de regering voorgelegd. Het is een eerste voorstel voor een gedachtewisseling op dat vlak. De doelstellingen zijn niet van budgettaire aard, maar strekken ertoe de hervorming in het kader van de transparantie en de responsabilisering door te voeren. De effecten van de alternatieve financieringsmethoden kunnen altijd pas a posteriori worden vastgesteld. De analyse van de bestaande financiering leerde ons dat er een gebrek is aan transparantie en dat het lang duurt alvorens de gevolgen van de maatregelen kunnen worden berekend.

(Nederlands) Het is niet altijd gemakkelijk om bij btw-aanpassingen de gevolgen van maatregelen snel te becijferen. Het duurde ook even voor we de gevolgen van de zesde staatshervorming kenden.

Het is onze plicht elk jaar een evenwicht te zoeken en we moeten een transparante en responsabiliserende structuur uitwerken. Als we dan een maatregel nemen, kunnen we snel simuleren welke gevolgen hij zal hebben. Als ons voorstel klaar is, komen minister Borsus en ik ermee naar het Parlement. Dat is een belangrijk werk voor de komende jaren en ondertussen nemen we maatregelen om het evenwicht te behouden. De taxshift houdt een verlaging van de werkgeversbijdragen in. De alternatieve financiering zal dan moeten stijgen.

08.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Ik vraag u rekening te houden met de vermindering van de sociale bijdragen en met de evolutie van de behoeften, en oog te hebben voor het feit dat het kapitaal tegenwoordig een groot deel van de rijkdom genereert en dus ook moet bijdragen aan de sociale zekerheid.

Ik zie dat u opnieuw veel wil besparen in de sociale zekerheid door het aantal controles op te drijven, wat niet zonder gevolgen zal blijven; de rechthebbenden kunnen dat als pesterijen ervaren. Dit gaat niet in de richting van een efficiënt en solidair systeem!

chaque loi-programme, un article dit que la sécurité sociale sera remise en équilibre. Pour 2016, on a les conséquences du *tax shift* à assumer, à savoir les baisses des cotisations.

On propose d'adapter le financement de la sécurité sociale de façon structurelle. M. Borsus et moi avons fait une note conjointe au gouvernement. C'est une première proposition pour un échange d'idées en la matière. Les objectifs ne sont pas budgétaires mais visent à mettre en œuvre la réforme dans le cadre de la transparence et la responsabilisation. On constate toujours les effets *a posteriori* des méthodes de financement alternatif. En analysant le financement actuel, on a constaté le manque de transparence et la lenteur pour calculer les conséquences des mesures.

(En néerlandais) Il n'est pas toujours facile, en cas d'ajustement TVA, de chiffrer rapidement les conséquences des mesures. Un certain délai a également dû s'écouler avant nous connaissions les effets de la sixième réforme de l'État.

Il est de notre devoir de chercher chaque année l'équilibre et nous devons élaborer une structure transparente et responsabilisante. Une telle structure nous permettra, lorsque nous prendrons une mesure, de réaliser rapidement des simulations concernant les conséquences de ladite mesure. Lorsque notre proposition aura été finalisée, le ministre Borsus et moi-même viendrons la présenter au Parlement. Il s'agit d'un travail important pour les années à venir et, dans l'intervalle, nous prenons des mesures pour rester à l'équilibre. Le *tax shift* implique un abaissement des cotisations patronales. Le financement alternatif devra dans ce cas augmenter.

08.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Je vous engage à prendre en compte la question de la réduction des cotisations sociales, l'évolution des besoins et le fait que, puisque les capitaux génèrent désormais une grande part de la richesse, ils doivent aussi contribuer à la sécurité sociale.

J'ai constaté que vous aviez à nouveau décidé de nombreuses économies en sécurité sociale via la multiplication de contrôles qui auront un coût et entraîneront une forme de harcèlement des ayant droits. Ceci ne va pas dans le sens d'un système efficace et solidaire!

08.04 Minister **Maggie De Block** (*Nederlands*): Controles zijn nodig en wie niets mis doet, hoeft niets te vrezen. Onze sociale zekerheid is er voor wie ze nodig heeft, maar we moeten net zo goed zorgen dat elke euro correct terecht komt. Het woord 'pesten' is niet aan de orde, het gaat louter om controles om misbruiken te vermijden of op te sporen.

08.05 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Ik zeg niet dat er helemaal geen overheidscontrole nodig is. Wel hekel ik het contrast tussen de uitkeringsgerechtigden die gepest worden, enerzijds en het gebrek aan middelen voor de strijd tegen fiscale fraude, anderzijds.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.18 uur.

08.04 **Maggie De Block**, ministre (*en néerlandais*): Des contrôles sont nécessaires et ceux qui n'ont rien à se reprocher n'ont rien à craindre. Notre sécurité sociale est là pour ceux qui en ont besoin mais nous devons également veiller à ce que chaque euro soit affecté correctement. Le terme "harcéler" n'est pas de mise, il s'agit simplement de contrôles pour éviter ou détecter les abus.

08.05 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Je ne plaide pas pour une absence de contrôle public en quelque matière que ce soit. Je dénonce le contraste entre le harcèlement des allocataires sociaux et l'absence de moyens alloués à la lutte contre la fraude fiscale.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 18.