



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

25-05-2016

Namiddag

Mercredi

25-05-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD

- aag van de heer Philippe Pivin aan de minister van Justitie over "de detentieomstandigheden voor personen die gelinkt worden aan terrorisme" (nr. 11619) 1
Sprekers: Philippe Pivin, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de inzet van Europese middelen in het Belgisch gevangeniswezen" (nr. 11674) 2
Sprekers: Sophie De Wit, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van de heer Koenraad Degroote aan de minister van Justitie over "het drugsbeleid op grote evenementen" (nr. 11704) 3
Sprekers: Koenraad Degroote, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Justitie over "de staking in de gevangnissen in Nijvel en Ittre" (nr. 11642) 4
Sprekers: Stéphane Crusnière, Koen Geens, minister van Justitie
- Samengevoegde vragen van 6
- de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "de geplande bouw van een arresthuis in Verviers" (nr. 11648) 6
 - de heer Michel de Lamotte aan de minister van Justitie over "de heropbouw van de gevangenis van Verviers en de renovatiewerken in Lantin" (nr. 11747) 6
 - de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Justitie over "de geplande bouw van een nieuwe gevangenis in Vresse-sur-Semois op de voormalige NAVO-basis van Sugny" (nr. 11764) 6
 - de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Justitie over "de locatie van een nieuwe strafinrichting in de provincie Namen" (nr. 11765) 6
Sprekers: André Frédéric, Michel de Lamotte, Jean-Marc Delizée, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Justitie over "de stand van zaken betreffende de ratificatie van het Facultatief Protocol bij het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing" (nr. 11632) 9
Sprekers: Katrin Jadin, Koen Geens, minister van Justitie

SOMMAIRE

- Question de M. Philippe Pivin au ministre de la Justice sur "les conditions de détention de personnes en lien avec le terrorisme" (n° 11619) 1
Orateurs: Philippe Pivin, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "le déploiement de moyens européens dans l'administration pénitentiaire belge" (n° 11674) 2
Orateurs: Sophie De Wit, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de M. Koenraad Degroote au ministre de la Justice sur "la politique en matière de drogue lors de grands évènements" (n° 11704) 3
Orateurs: Koenraad Degroote, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de M. Stéphane Crusnière au ministre de la Justice sur "la grève dans les prisons de Nivelles et d'Ittre" (n° 11642) 4
Orateurs: Stéphane Crusnière, Koen Geens, ministre de la Justice
- Questions jointes de 6
- M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "le projet de construction d'une maison d'arrêt à Verviers" (n° 11648) 6
 - M. Michel de Lamotte au ministre de la Justice sur "la reconstruction de la prison de Verviers et les travaux de rénovation à Lantin" (n° 11747) 6
 - M. Jean-Marc Delizée au ministre de la Justice sur "le projet de construction d'une nouvelle prison à Vresse-sur-Semois sur l'ancienne base OTAN de Sugny" (n° 11764) 6
 - M. Jean-Marc Delizée au ministre de la Justice sur "le choix d'implantation d'un nouveau centre pénitentiaire en province de Namur" (n° 11765) 6
Orateurs: André Frédéric, Michel de Lamotte, Jean-Marc Delizée, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Katrin Jadin au ministre de la Justice sur "l'état d'avancement de la ratification du protocole facultatif à la Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants" (n° 11632) 9
Orateurs: Katrin Jadin, Koen Geens, ministre de la Justice

<p>Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Justitie over "het aantal stakende penitentiair beambten" (nr. 11682)</p> <p><i>Sprekers:</i> Katrin Jadin, Koen Geens, minister van Justitie</p>	10	<p>Question de Mme Katrin Jadin au ministre de la Justice sur "le nombre d'agents pénitentiaires en grève" (n° 11682)</p> <p><i>Orateurs:</i> Katrin Jadin, Koen Geens, ministre de la Justice</p>	10
<p>Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de stijging van het aantal dossiers over verdwenen niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (nr. 11774)</p> <p><i>Sprekers:</i> Emir Kir, Koen Geens, minister van Justitie</p>	11	<p>Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "l'augmentation du nombre de dossiers de disparation des mineurs étrangers non accompagnés" (n° 11774)</p> <p><i>Orateurs:</i> Emir Kir, Koen Geens, ministre de la Justice</p>	11
<p>Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de algemene staking in de Franstalige gevangenissen" (nr. 11798)</p> <p><i>Sprekers:</i> Sophie De Wit, Koen Geens, minister van Justitie</p>	12	<p>Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la grève générale dans les prisons francophones" (n° 11798)</p> <p><i>Orateurs:</i> Sophie De Wit, Koen Geens, ministre de la Justice</p>	12

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 25 MEI 2016

MERCREDI 25 MAI 2016

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.37 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 37 par M. Philippe Goffin, président.

De **voorzitter**: Vraag nr. 11784 van de heer Hedebouw wordt ingetrokken.

Le **président**: La question n° 11784 de M. Hedebouw est retirée.

01 Vraag van de heer Philippe Pivin aan de minister van Justitie over "de detentieomstandigheden voor personen die gelinkt worden aan terrorisme" (nr. 11619)

01 Question de M. Philippe Pivin au ministre de la Justice sur "les conditions de détention de personnes en lien avec le terrorisme" (n° 11619)

01.01 Philippe Pivin (MR): Er zitten momenteel meer dan 100 gedetineerden vast wegens terroristische feiten, d.i. meer dan twee keer zoveel als vorig jaar. Er werden aparte afdelingen voor geradicaliseerde gedetineerden ingericht in de penitentiaire instellingen. Naar verluidt zijn er al 40 plaatsen operationeel. Hoe ziet het detentieregime voor die personen eruit?

01.01 Philippe Pivin (MR): Plus de cent détenus sont incarcérés pour des faits de terrorisme, soit le double de l'an dernier. Des zones d'isolement spécifiques, appelées Deradex, ont été créées dans les établissements pénitentiaires. Quarante seraient déjà opérationnelles. Quelles sont les conditions de détention de ces personnes?

In de pers werden er uitspraken gepubliceerd van familieleden van Salah Abdeslam in verband met hun gesprekken in de gevangenis, wat niet het geval was voor Mohamed Abrini of Mehdi Nemmouche, die ook in Brugge opgesloten zitten. Zijn er voortdurend cipiers aanwezig bij de bezoeken? Zijn er personen die niet op bezoek mogen komen bij die gedetineerden? Gelden er specifieke beperkingen voor die speciale afdelingen voor geradicaliseerde gedetineerden? Welke bepalingen zijn er van toepassing op de openbaarmaking van de inhoud van de gesprekken die tijdens de bezoeken aan gedetineerden gevoerd worden, meer bepaald in de media?

La presse a publié des propos échangés en prison entre Salah Abdeslam et ses proches mais ce ne fut pas le cas pour Mohamed Abrini ou Mehdi Nemmouche, également détenus à Bruges. Lors des visites, des agents exercent-ils une surveillance physique permanente? Certaines personnes ne peuvent-elles visiter ces détenus? Des restrictions particulières s'appliquent-elles aux zones Deradex? Quelles dispositions encadrent la publicité des propos lors des visites aux détenus, notamment dans les médias?

Kunt u ons nader informeren over de stand van zaken voor die speciale afdelingen voor geradicaliseerde gedetineerden? U had eerder meegedeeld dat er in twee gevangnissen speciale afdelingen waren ingericht. Wat is de stand van zaken vandaag? Hoever staat het met de

Pouvez-vous nous informer de l'évolution de ces zones Deradex? Vous aviez indiqué que deux établissements en étaient équipés, qu'en est-il? Où en est la mise en service des deux sections dans les prisons d'Ittre et de Hasselt, ainsi que de la cellule "Extrémisme" de l'administration

ingebruikname van de twee afdelingen in de gevangenissen van Itter en Hasselt, en met de oprichting van de cel Extremisme bij het DG EPI?

01.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Personen die veroordeeld werden voor of verdacht worden van terreurdaden worden niet permanent fysiek bewaakt. De basiswet van 12 januari 2005 bepaalt dat de toelating van de directeur vereist is voor het bezoek van personen die geen bloed- of aanverwante zijn. Hij kan het bezoek weigeren wanneer de bezoeker geen gerechtvaardigd belang kan doen blijken of wanneer er aanwijzingen bestaan dat de orde of de veiligheid bedreigd zijn. In het laatstgenoemde geval kan ook het bezoek van bloed- en aanverwanten worden geweigerd. Er bestaat dus geen algemene uitzonderingsregeling met betrekking tot het bezoekrecht. Evenmin bestaat er een regeling met betrekking tot de bekendmaking van de gesprekken die tijdens het bezoek plaatsvinden.

Enkel de gevangenissen van Itter en Hasselt beschikken over een gespecialiseerde afdeling, die medio april 2016 in gebruik werden genomen, maar niet alle geradicaliseerde gedetineerden zullen naar die afdelingen worden overgebracht. Daarom werden er in de gevangenissen van Brugge, Gent, Sint-Gillis, Lantin en Andenne satellietteams opgericht die samenwerken met de gespecialiseerde afdelingen voor de opvang van gedetineerden na hun ontslag uit de gespecialiseerde afdelingen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs 11622 van de heer Pivin en 11630 van de heer Foret worden omgezet in schriftelijke vragen.

02 **Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de inzet van Europese middelen in het Belgisch gevangeniswezen" (nr. 11674)**

02.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling biedt misschien kansen voor investeringen ter verbetering van de gevangenisinfrastructuur. Renovatiewerken of nieuwe gevangenissen kunnen mee worden gefinancierd door het Europees Fonds voor Strategische Investerings. Ook worden opleidingen en vormingen in gevangenissen gestimuleerd op initiatief van de Europese Commissie en kan het Europese Sociale Fonds een bijdrage leveren in de sociale rehabilitatie van gedetineerden.

pénitentiaire?

01.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Les personnes condamnées ou suspectées de faits terroristes ne sont pas soumises à une surveillance physique permanente. La loi de principes du 12 janvier 2005 prévoit que les visites des personnes n'étant pas de proches parents dépendent de l'autorisation du directeur de la prison. Il peut les refuser s'il n'existe aucun intérêt légitime ou s'il y a des indices de menace de l'ordre ou de la sécurité. Dans ce dernier cas, même les proches parents peuvent être refusés. Il n'y a donc pas de régime général d'exception au droit de visite. Il n'existe pas non plus de dispositions sur la publicité des propos durant les visites.

Les prisons d'Ittre et de Hasselt sont les seules à disposer de sections spécialisées, ouvertes à la mi-avril 2016, mais tous les détenus radicalisés n'y seront pas transférés. C'est pourquoi des équipes satellites, travaillant de concert avec les sections spécialisées, ont été créées dans les prisons de Bruges, Gand, Saint-Gilles, Lantin et Andenne pour accueillir des détenus après leur renvoi des zones spécialisées.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os}11622 de M. Pivin et 11630 de M. Foret sont transformées en questions écrites.

02 **Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "le déploiement de moyens européens dans l'administration pénitentiaire belge" (n° 11674)**

02.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Il se pourrait que le Fonds européen de développement régional crée des possibilités d'investissements en vue d'améliorer l'infrastructure pénitentiaire. Les travaux de rénovation ou la construction de nouvelles prisons peuvent être cofinancés par le Fonds européen pour les investissements stratégiques. La Commission européenne peut également prendre l'initiative d'encourager l'organisation de formations au sein des prisons et le Fonds social européen peut contribuer à la réhabilitation sociale des détenus.

Onderzoekt de minister of we een beroep kunnen doen op die Europese initiatieven? Komt er een Europees platform om best practices uit te wisselen met het oog op het effectiever bestrijden van radicalisering in gevangenen?

02.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): Europees commissaris Jourová heeft alle ministers geïnformeerd over de beschikbaarheid van Europese fondsen in de strijd tegen radicalisering in de gevangenen. Onze diensten onderzoeken hoe we daarvan in de toekomst kunnen gebruikmaken.

Het directoraat-generaal van de gevangenen heeft momenteel één project lopen dat betaald wordt met het Europese AMIF/ISF-fonds. Dit project spitst zich toe op opleiding inzake radicalisering in gevangenen. Het loopt van 2016 tot en met 2022 en sluit aan op het actieplan 'Aanpak radicalisering in gevangenen'.

In het Radicalisation Awareness Network (RAN), een initiatief van de Europese Commissie, wisselen specialisten binnen de werkgroep 'Prison and Probation' best practices uit. Commissaris Jourová werkt ook aan een *high level group* in de strijd tegen radicalisering in het raam van detentie en strafuitvoering, die een tussenniveau vormt tussen het RAN-netwerk en de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

De radicalisering in de gevangenen wordt ook besproken in het EuroPris, het netwerk van penitentiaire administraties van de Europese landen, momenteel onder Belgisch voorzitterschap.

02.03 **Sophie De Wit** (N-VA): Ik ben blij dat men gebruikmaakt van diverse Europese initiatieven, want elke budgettaire hulp voor het opknappen van onze infrastructuur is mooi meegenomen.

Het incident is gesloten.

03 **Vraag van de heer Koenraad Degroote aan de minister van Justitie over "het drugsbeleid op grote evenementen" (nr. 11704)**

03.01 **Koenraad Degroote** (N-VA): In augustus 2015 testte het parket van Limburg een nieuw drugsbeleid uit op het Pukkelpopfestival. Van de 3.000 gecontroleerde bezoekers werden slechts 300 aan een meer doorgedreven controle onderworpen en 27 geverbaliseerd. Bovendien waren er technische problemen met de

Le ministre examine-t-il la possibilité d'avoir recours à ces initiatives européennes? Une plateforme européenne est-elle prévue pour échanger les bonnes pratiques en vue de lutter plus efficacement contre la radicalisation dans les prisons?

02.02 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): La commissaire européenne, Mme Jourová, a informé tous les ministres que l'UE mettait des fonds européens à la disposition des États membres pour lutter contre la radicalisation dans les prisons. Nos services étudient comment les utiliser à l'avenir.

La direction générale des Établissements pénitentiaires développe actuellement un projet financé par le fonds européen AMIF/ISF. Ce projet se concentre sur la formation au phénomène de radicalisation dans les prisons. Il sera mené de 2016 à 2022 et se situe dans le prolongement du plan d'action contre la radicalisation dans les prisons.

Dans le cadre du Réseau de sensibilisation à la radicalisation (RSR) mis en place par la Commission européenne, des spécialistes échangent des bonnes pratiques dans le groupe de travail "Prison et Probation". La commissaire européenne Mme Jourová développe également un groupe de haut niveau pour lutter contre la radicalisation dans le cadre de la détention et de l'exécution de la peine et ce groupe de travail constitue un niveau intermédiaire entre le RSR et le Conseil Justice et Affaires intérieures.

Le thème de la radicalisation dans les prisons est également abordé par EuroPris, le réseau européen des administrations pénitentiaires, actuellement présidé par la Belgique.

02.03 **Sophie De Wit** (N-VA): Je suis ravie que le gouvernement exploite les diverses initiatives européennes, car chaque coup de pouce budgétaire pour rénover notre infrastructure est le bienvenu.

L'incident est clos.

03 **Question de M. Koenraad Degroote au ministre de la Justice sur "la politique en matière de drogue lors de grands événements" (n° 11704)**

03.01 **Koenraad Degroote** (N-VA): En août 2015, lors du festival Pukkelpop, le parquet limbourgeois a testé une nouvelle politique en matière de drogues. À peine 300 des 3 000 festivaliers contrôlés ont fait l'objet d'un contrôle plus méticuleux et 27 ont été verbalisés. En raison de problèmes techniques du terminal de paiement, une

betalterminal, waardoor er slechts één minnelijke schikking onmiddellijk kon betaald worden en er twintig overschrijvingsformulieren werden uitgereikt.

Welke lessen werden hieruit getrokken? Wordt dit beleid voortgezet en opengetrokken naar andere festivals?

03.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): België tolereert geen druggebruik in de publieke ruimte. Justitie geeft prioriteit aan problematisch gebruik, waaronder gedrag dat de volksgezondheid en de openbare veiligheid in gevaar brengt.

Wij willen voorkomen dat jongeren of andere festivalgangers voor het eerst in contact komen met deze erg schadelijke producten en willen daarbij vooral ontradend werken.

De acties tijdens Pukkelpop waren positief. De duidelijke voorafgaande communicatie speelde wellicht wel een rol. De betalingsproblemen behoren echter tot de bevoegdheid van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

De geactualiseerde omzendbrief inzake drugs 15/2015 maakt het mogelijk om lokale prioriteiten te stellen. Dat betekent ook dat niet alle evenementen op dezelfde manier moeten worden aangepakt. Ik kreeg dan ook geen informatie over andere festivals.

03.03 **Koenraad Degroote** (N-VA): De resultaten waren volgens mij wel ondermaats. Ik hoop dat er met de instrumenten die in de nieuwe rondzendbrief aangereikt worden in het nieuwe festivalseizoen betere resultaten zullen worden bereikt.

Het incident is gesloten.

04 **Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de minister van Justitie over "de staking in de gevangenissen van Nijvel en Itter"** (nr. 11642)

04.01 **Stéphane Crusnière** (PS): In de loop van de reeds een maand durende cipersstaking werden er heel wat incidenten vastgesteld in de gevangenissen in Waals-Brabant. Er wordt een fors beroep gedaan op de betrokken politiezones om de cipers te vervangen. De spanningen tussen de personeelsleden die werken en degenen die staken, lopen op en de leefomstandigheden van de gedetineerden gaan er met de dag op achteruit.

Hoe wordt de politionele en militaire versterking in

seule transaction a pu être payée immédiatement et 20 bulletins de versement ont été délivrés.

Quels enseignements a-t-on tirés de ce test? Cette politique sera-t-elle poursuivie et étendue à d'autres festivals?

03.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): La Belgique interdit toute consommation de drogue dans l'espace public. La Justice accorde la priorité à la consommation problématique qui inclut notamment les comportements représentant un danger pour la santé et la sécurité publiques.

Notre objectif est d'éviter que les jeunes ou d'autres festivaliers ne soient initiés à la consommation de ces produits particulièrement nocifs et notre action se veut avant tout dissuasive.

Les actions menées durant le festival Pukkelpop ont été positives et la communication très explicite organisée en amont a peut-être contribué à ce résultat. Les problèmes de paiement font néanmoins partie des attributions du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

La circulaire actualisée 15/2015 relative aux drogues autorise de fixer des priorités locales. Cela signifie également que tous les événements ne doivent pas être gérés de manière identique. Je n'ai dès lors pas reçu d'informations relatives à d'autres festivals.

03.03 **Koenraad Degroote** (N-VA): À mon avis, les résultats étaient toutefois médiocres. J'espère que les outils qui seront mis à disposition dans la nouvelle circulaire permettront d'engranger de meilleurs résultats lors de la nouvelle saison des festivals.

L'incident est clos.

04 **Question de M. Stéphane Crusnière au ministre de la Justice sur "la grève dans les prisons de Nivelles et d'Ittre"** (n° 11642)

04.01 **Stéphane Crusnière** (PS): Depuis un mois que dure la grève des gardiens de prison, on a constaté dans les établissements du Brabant wallon de nombreux incidents. Les zones de police concernées sont fort sollicitées pour remplacer les gardiens. Il y a des tensions entre le personnel qui travaille et le personnel gréviste, les conditions de vie des détenus s'aggravent.

Comment se coordonnent les renforts policiers et

Waals-Brabant gecoördineerd? Hoe beoordeelt u de situatie? De Commissie van Toezicht van de gevangenis van Nijvel heeft u voorgesteld om de gedetineerden vier maanden gratie toe te kennen bij wijze van vergoeding voor de geleden schade. Aldus zou er 200 miljoen euro bespaard kunnen worden. Wat vindt u van dat voorstel?

04.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): In eerste instantie is de lokale politie aan zet. Zij evalueert dagelijks in overleg met de directie van de gevangenis hoeveel mankracht er voor elke shift van de dag nodig is. Ze bepaalt hoeveel capaciteit ze uit haar eigen effectief kan leveren en stuurt voor de niet-ingevulde capaciteit een verzoek om versterking over aan de bestuurlijk directeur-coördinator van het gerechtelijk arrondissement. Hij doet allereerst een beroep op het interventiekorps van de federale politie, en vervolgens op het solidariteitsmechanisme van de politiezones. Gelet op de omvang en de duur van het verzoek heeft de commissaris-generaal van de federale politie de steun van het leger gevorderd. Voor die opdracht wordt momenteel een contingent van 120 manschappen ingezet.

Die extra mankracht werd verdeeld over acht inrichtingen met een ernstig structureel tekort. De Directie van de operaties bestuurlijke politie (DAO) stelt zo nodig versterking ter beschikking, indien een DirCo in zijn gerechtelijk arrondissement niet de nodige manschappen kan vinden.

De regionale directies van de DG EPI en de verbindingsofficieren van het SAT Justitie houden me voortdurend op de hoogte.

Het voorstel van de Commissie van Toezicht van Nijvel wordt niet in overweging genomen. Haar berekeningen kloppen niet. Slechts een minderheid van de gedetineerden, namelijk degenen die definitief veroordeeld werden, kan gratie worden toegekend. Indien ze tot meer dan drie jaar gevangenisstraf werden veroordeeld, kunnen ze echter enkel bij een beslissing van de strafuitvoeringsrechtbank in vrijheid worden gesteld. Een inkorting van de straf vervroegt enkel de datum waarop ze hun dossier voor de strafuitvoeringsrechtbank kunnen brengen en biedt geen zekerheid over de uitspraak. Degenen die veroordeeld werden tot een straf van minder dan drie jaar staan onder elektronisch toezicht of kunnen, als ze geen wettig verblijf hebben, al enkele maanden vroeger in vrijheid worden gesteld, mits repatriëring.

04.03 **Stéphane Crusnière** (PS): Ik hoop dat de

militaires dans le Brabant wallon? Comment évaluez-vous la situation? La Commission de vigilance de la prison de Nivelles vous a proposé d'accorder une grâce de quatre mois aux détenus comme dédommagement pour le préjudice subi. Cela permettrait une économie de 200 millions d'euros. Qu'en pensez-vous?

04.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): La police locale est en première ligne. Elle évalue quotidiennement, en concertation avec la direction de la prison, la présence nécessaire pour chaque pause de la journée. Elle détermine quelle capacité elle peut engager sur son propre effectif; pour le surplus, elle transmet une demande de renfort au directeur-coordonateur administratif de l'arrondissement judiciaire. Celui-ci fait prioritairement appel au corps d'intervention de la police fédérale, puis à un mécanisme de solidarité entre zones de police. Vu l'ampleur et la durée de la demande, la commissaire générale de la police fédérale a requis l'appui de l'armée. Le contingent dévolu à cette mission est actuellement de 120 unités.

Ces forces supplémentaires ont été réparties sur huit établissements aux déficits structurels graves. La Direction des opérations de police administrative de la police fédérale (DAO) organise si nécessaire la mise à disposition d'un renfort qu'un DirCo n'aurait pas trouvé dans son arrondissement judiciaire.

Les directions régionales de la DG EPI et mes officiers de liaison du SAT Justice me tiennent informé en permanence.

La proposition de la Commission de surveillance de Nivelles n'est pas prise en considération. Son calcul est inexact. La grâce ne pourrait être accordée qu'à une minorité des détenus: ceux qui sont condamnés définitivement. Cependant, si leur peine excède trois ans, ils ne peuvent être libérés que par une décision du tribunal d'application des peines (TAP). Réduire la peine ne fait qu'accélérer la date à laquelle ils peuvent soumettre leur dossier au TAP, sans certitude quant à l'issue. Les condamnés à une peine inférieure à trois ans sont soit sous surveillance électronique soit déjà libérables quelques mois plus tôt, moyennant rapatriement.

04.03 **Stéphane Crusnière** (PS): J'espère que le

cipliers zullen instemmen met het protocolakkoord dat u vandaag op tafel heeft gelegd en dat u het nodige gedaan heeft om aan hun eisen te voldoen.

Het incident is gesloten.

05 **Samengevoegde vragen van**

- de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "de geplande bouw van een arresthuis in Verviers" (nr. 11648)
- de heer Michel de Lamotte aan de minister van Justitie over "de heropbouw van de gevangenis van Verviers en de renovatiewerken in Lantin" (nr. 11747)
- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Justitie over "de geplande bouw van een nieuwe gevangenis in Vresse-sur-Semois op de voormalige NAVO-basis van Sugny" (nr. 11764)
- de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Justitie over "de locatie van een nieuwe strafinrichting in de provincie Namen" (nr. 11765)

05.01 **André Frédéric** (PS): Het verheugt me dat men eindelijk een stap voorwaarts zet. Voor de gerechtelijke actoren in Verviers was het heuglijk nieuws dat u op 13 mei een Masterplan III in het vooruitzicht heeft gesteld, dat in de bouw van een arresthuis met 240 plaatsen en de afbraak van Lantin voorziet.

Kan u die informatie bevestigen? Waarom opent men er enkel een arresthuis terwijl er slechts 50 beklaagden verbleven en de overigen gedetineerden waren? Wat zal er gebeuren met de Duitstalige gevangenen die in Verviers over tweetalige voorzieningen beschikten? Welk tijdpad zal u volgen?

05.02 **Michel de Lamotte** (cdH): Ik ben blij dat de gevangenis van Verviers wordt heropgebouwd maar ik heb vragen bij de werkzaamheden die zich in de gevangenis van Lantin opdringen.

Wanneer wordt de heropbouw van de gevangenis van Verviers aangevat? Welk soort gebouw zal men optrekken? Welke categorieën van gedetineerden zullen er worden ondergebracht? Waar zal die gevangenis worden gevestigd?

Welke beslissingen werden er genomen met betrekking tot de renovatie van de gevangenis van Lantin? De lokale besturen stellen zich vragen op het grondgebied van de gemeente Juprelle bevindt zich ook de inrichting tot bescherming van de maatschappij van Paifve.

05.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Het masterplan

protocole que vous avez mis sur la table aujourd'hui rencontrera l'assentiment des gardiens, que vous avez mis les moyens pour répondre à leurs demandes.

L'incident est clos.

05 **Questions jointes de**

- M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "le projet de construction d'une maison d'arrêt à Verviers" (n° 11648)
- M. Michel de Lamotte au ministre de la Justice sur "la reconstruction de la prison de Verviers et les travaux de rénovation à Lantin" (n° 11747)
- M. Jean-Marc Delizée au ministre de la Justice sur "le projet de construction d'une nouvelle prison à Vresse-sur-Semois sur l'ancienne base OTAN de Sugny" (n° 11764)
- M. Jean-Marc Delizée au ministre de la Justice sur "le choix d'implantation d'un nouveau centre pénitentiaire en province de Namur" (n° 11765)

05.01 **André Frédéric** (PS): Je suis heureux que l'on avance enfin d'un pas. Le monde judiciaire verviétois s'est réjoui que vous annonciez, le 13 mai, un Masterplan III, comportant la construction d'une maison d'arrêt de 240 places et la démolition de Lantin.

Confirmez-vous bien ces éléments? Pourquoi n'ouvre-t-on qu'une maison d'arrêt alors qu'il y avait 50 prévenus et que le reste était constitué de détenus? Que va-t-il se passer pour les détenus germanophones qui bénéficiaient, à Verviers, d'une structure bilingue? Quel est votre calendrier?

05.02 **Michel de Lamotte** (cdH): Je me réjouis de la reconstruction de la prison de Verviers. En revanche, je m'interroge au sujet des travaux indispensables à Lantin.

Dans quel délai la reconstruction de la prison de Verviers sera-t-elle mise en œuvre? Quel sera le type de construction? À quelles catégories de détenus cette prison sera-t-elle dédiée? Où sera-t-elle implantée?

Quelles sont les décisions relatives à la rénovation de la prison de Lantin? Les autorités locales s'interrogent car la commune de Juprelle accueille aussi le centre de défense sociale de Paifve.

05.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Le masterplan a

werd op 13 mei principieel door de ministerraad goedgekeurd. Die aankondiging in een periode van sociale onrust biedt geen concrete oplossing voor de problemen op het stuk van de detentievoorwaarden en het gevangenisbeleid.

U zei onlangs dat u het aantal gedetineerden van 12.000 tot minder dan 10.000 wilt terugbrengen. De meerderheid heeft echter een wet aangenomen waardoor er vaker voor vrijheidsberoving wordt geopteerd en de voorlopige hechtenis en de maximumstraffen worden verlengd. Er moet een algemene reflectie worden gewijd aan de doeltreffendheid van het gevangenisbeleid.

Ik hoop dat u snel tot een oplossing komt met de sociale partners.

Ik heb vernomen dat u een eventuele toekomstige gevangenis in Sugny, in de gemeente Vresse-Sur-Semois, zou vestigen. Ik weet niet of u daar al geweest bent.

In antwoord op een vraag van de heer Gilkinet hebt u gezegd dat het geen arresthuis zou zijn om de overbrenging van gevangenen tot een minimum te beperken.

In het Masterplan gevangenissen staat Vresse-sur-Semois bij de uitbreidingen. U hebt het project van Sambreville opgegeven omdat de site vervuild is en ook dat van Achêne omdat het jeugdrecht naar de gemeenschappen werd overgeheveld. Europa kan de saneringskosten nochtans voor zijn rekening nemen en de Staat blijft eigenaar van het terrein in Achêne.

Hebt u het advies van de administratie over de vestiging van Sugny gevraagd? Wat zijn de criteria?

Werd er rekening gehouden met de mobiliteit? Zal u contact opnemen met de Waalse overheid om het vervoersaanbod te verbeteren?

Het dichtstbijzijnde station bevindt zich op 30 kilometer, maar er is geen busverbinding naar Sugny. Vanuit Namen doet men er met het openbaar vervoer drie uur over. Het is algemeen bekend dat het contact met gezins- en familieleden belangrijk is voor de re-integratie van gedetineerden. Zal er een mobiliteitsplan worden uitgewerkt om de bezoeken te vergemakkelijken?

Zal er personeel van andere gevangenissen overgeheveld worden? Het is tegenstrijdig om enerzijds de gevangenisbevolking te willen verminderen en anderzijds nieuwe gevangenissen

été approuvé dans son principe en Conseil des ministres du 13 mai. Cette annonce faite en période de conflit social n'apporte pas de réponse concrète aux problèmes de conditions de détention et de politique carcérale.

Vous avez dit récemment vouloir passer de 12 000 à moins de 10 000 détenus. Or la majorité a voté une loi qui étend le recours à la prison et qui prolonge la détention préventive et les peines maximales. Il conviendrait de réfléchir à l'efficacité des politiques pénitentiaires de manière générale.

J'espère que vous trouverez bientôt une solution avec les partenaires sociaux.

J'ai appris que vous situez une future prison éventuelle à Sugny, dans la commune de Vresse-Sur-Semois. Je ne sais pas si vous y êtes déjà allé.

En réponse à une question de M. Gilkinet, vous avez indiqué que ce ne serait pas une maison d'arrêt, pour éviter au maximum les transfèrements de détenus.

Dans le masterplan, vous situez Vresse-sur-Semois dans les extensions. Vous avez abandonné le projet de Sambreville car le site est pollué et celui d'Achêne en raison du transfert de la jeunesse vers les Communautés. Pourtant, les coûts de dépollution peuvent être pris en charge par l'Europe et l'État reste propriétaire du terrain d'Achêne.

Avez-vous sollicité l'avis de l'administration pour choisir l'implantation de Sugny? Quels sont les critères?

La mobilité a-t-elle été prise en compte? Envisagez-vous contacter la Wallonie pour améliorer l'offre de transport?

La gare la plus proche est à 30 kilomètres, mais il n'y a pas de liaison en bus vers Sugny. Au départ de Namur, il faut trois heures. Nous savons que le contact avec les familles des détenus est un élément important pour leur réinsertion. Un plan de mobilité est-il prévu pour faciliter les visites?

Le personnel viendra-t-il d'autres prisons? Il y a une contradiction entre réduire la population carcérale et construire de nouvelles prisons. Quelle serait la proportion de mutations sur le site de Sugny?

te willen bouwen. Hoe zou het aantal overplaatsingen zich verhouden tot het aantal nieuwe arbeidsplaatsen op de site van Sugny?

05.04 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Op 13 mei heeft de ministerraad het Masterplan III goedgekeurd, dat in de bouw van nieuwe gevangenissen en de uitbreiding van een aantal bestaande gevangenissen voorziet.

Het is de bedoeling om in Vresse-sur-Semois een huis van arrest met 240 plaatsen te bouwen. We willen ook een nieuw huis van arrest met 312 plaatsen bouwen in de nabije omgeving van de huidige gevangenis van Lantin.

Er zal ook een hoogbeveiligde afdeling komen.

Beide projecten vervangen het arresthuis te Lantin. Momenteel verblijven er 500 gevangenen – ongeveer 200 veroordeelden en 300 personen in voorlopige hechtenis – in een gebouw in zeer slechte staat en in omstandigheden die niet aan hun noden aangepast zijn.

Telkens als er een inrichting moet worden gebouwd, zal men naar geschikte potentiële locaties zoeken.

Wat Vresse-sur-Semois betreft, zal het dossier nog verder uitgediept moeten worden. Gelet op de kenmerken van de site zal er een detentiehuis en geen arresthuis komen. We zullen de nodige contacten met de betrokken partners leggen, met inbegrip van de openbaarvervoerbedrijven. Het is nog te vroeg om het over het hr-aspect te hebben.

De pistes om instellingen in Achène en Sambreville te vestigen werden verlaten. Achène werd na de overdracht van de bevoegdheden naar de Gemeenschappen opgegeven en Sambreville wegens de hoge saneringskosten.

Sinds het aantreden van de regering is het aantal gevangenen met 1.000 eenheden gedaald. We hebben niettemin nood aan een nieuwe en aangepaste infrastructuur.

Die aspecten werden meegenomen in een concreet dossier dat aan de ministerraad moet worden overgelegd. Pas dan zullen we weten hoe ze concreet gestalte zullen krijgen.

05.05 **André Frédéric** (PS): Als ik het goed begrijp, komen er eerst cellen voor een arresthuis en zouden er op termijn gedetineerden in ondergebracht kunnen worden.

Wanneer zal u het dossier aan de ministerraad

05.04 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Le 13 mai, le Conseil des ministres a approuvé le Masterplan III qui prévoit la construction de nouvelles prisons et l'extension de certaines existantes.

À Vresse-sur-Semois, l'intention est de construire une maison d'arrêt de 240 places. Nous avons aussi l'intention de construire une nouvelle maison d'arrêt de 312 places dans les environs immédiats de la prison actuelle de Lantin.

On y prévoira aussi un quartier de haute sécurité.

Les deux projets remplacent la maison d'arrêt de Lantin. Actuellement 500 détenus – environ 200 condamnés et 300 en détention préventive – y sont incarcérés dans des conditions inadaptées dans un bâtiment dans un très mauvais état.

Chaque fois qu'un établissement devra être construit, on cherchera des sites potentiels adaptés.

À Vresse-sur-Semois, le dossier doit encore être précisé. Vu les caractéristiques du lieu, il s'agira d'une maison de détention et non d'une maison d'arrêt. Les contacts nécessaires seront pris avec les partenaires concernés, y compris les sociétés de transport. Il est encore trop tôt pour parler de l'aspect personnel.

Les pistes d'Achène et Sambreville ont été abandonnées, Achène à la suite du transfert des compétences vers les Communautés, Sambreville en raison des coûts d'assainissement élevés.

Depuis que la prestation de serment du gouvernement, le nombre de détenus a diminué de 1 000 unités. Nous avons néanmoins besoin d'infrastructures neuves et adaptées.

Ces éléments se retrouvent dans un dossier concret qui doit être soumis au Conseil des ministres, avant de connaître leur forme et leur réalisation.

05.05 **André Frédéric** (PS): Si je comprends bien, dans un premier temps, c'est prévu pour des cellules de maison d'arrêt mais on pourrait à terme y retrouver des détenus.

Quand comptez-vous soumettre le dossier au

voorleggen?

05.06 Michel de Lamotte (cdH): Ja, tegen wanneer mogen we een beslissing verwachten?

Voorts mag men het overleg met de gemeentelijke overheden niet uit het oog verliezen.

05.07 Jean-Marc Delizée (PS): Wij hebben geen echte antwoorden op onze vragen gekregen.

Alvorens te vragen wanneer de gevangenis zal worden gebouwd, zou men moeten weten wanneer de haalbaarheidsstudie zal worden uitgevoerd!

Wij zullen de verdere ontwikkelingen en de resultaten van de haalbaarheidsstudie afwachten. Ik dring erop aan dat men rekening zou houden met de families van de gedetineerden en met de resocialisatie van laatstgenoemden.

05.08 Minister Koen Geens (*Frans*): Ik zou een slechte minister zijn als ik geen absolute voorrang aan het gevangenisdossier zou geven. Ik zal samen met de minister die bevoegd is voor de Regie der Gebouwen alles in het werk stellen opdat dit dossier nog voor het zomerreces aan de ministerraad kan worden voorgelegd.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Justitie over "de stand van zaken betreffende de ratificatie van het Facultatief Protocol bij het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing" (nr. 11632)

06.01 Katrin Jadin (MR): België heeft het Optioneel Protocol bij het Verdrag van de Verenigde Naties tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (OPCAT) dat voorziet in een nationaal onafhankelijk preventiemechanisme voor detentiecentra dat regelmatig bezoeken brengt op plaatsen waar zich mensen bevinden die van hun vrijheid beroofd zijn, ondertekend maar niet geratificeerd.

Heel wat landen mogen België naar aanleiding van het jongste Universeel Periodiek Onderzoek dat op 20 januari in Genève werd gerealiseerd, dan wel gefeliciteerd hebben met zijn inspanningen voor de mensenrechten, vele daarvan hebben ook benadrukt dat dit protocol dringend moet worden geratificeerd. België is zich bewust van deze tekortkoming en heeft de aanbeveling aanvaard. Hoe staat het met het ratificatieproces en zijn er

Conseil des ministres?

05.06 Michel de Lamotte (cdH): Oui, pour quand peut-on attendre une décision?

Par ailleurs, il ne faut pas perdre de vue la concertation avec les autorités communales.

05.07 Jean-Marc Delizée (PS): Nous n'avons pas obtenu de vraies réponses à nos questions.

Avant de demander quand la prison sera construite, il serait utile de savoir quand l'étude de faisabilité sera menée!

Nous verrons la suite des événements, les résultats de l'étude de faisabilité. J'insiste aussi sur la nécessité de prendre en compte les familles des détenus et la réinsertion de ceux-ci.

05.08 Koen Geens, ministre (*en français*): Je serais un mauvais ministre si je ne donnais par une priorité absolue au dossier des prisons. Je ferai tout mon possible, de concert avec le ministre compétent pour la Régie de Bâtiments, pour que ce dossier soit présenté avant les grandes vacances.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Katrin Jadin au ministre de la Justice sur "l'état d'avancement de la ratification du protocole facultatif à la Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants" (n° 11632)

06.01 Katrin Jadin (MR): La Belgique a signé mais pas ratifié le protocole facultatif à la Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (OPCAT) qui prévoit notamment un mécanisme national de prévention indépendant pour visiter régulièrement les lieux où des personnes sont privées de liberté.

Si de nombreux États ont salué les efforts de la Belgique pour les droits de l'homme lors du dernier Examen périodique universel réalisé à Genève le 20 janvier, bon nombre ont également souligné l'urgence de ratifier ce protocole. La Belgique, consciente de cette lacune, a accepté la recommandation. Où en est ce processus et existe-t-il des éléments de nature à l'entraver?

hinderpalen?

Bestudeert uw departement de invoering van het nationaal onafhankelijk preventiemechanisme? Zo ja, kan u dan meer details en de uitvoeringstermijn meedelen?

06.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): We hebben samen met de minister van Buitenlandse Zaken aan de administratie gevraagd om een voorontwerp van instemmingswet voor te bereiden om het OPCAT snel te kunnen ratificeren. Er zijn nog bepaalde onbekende factoren voor de organisatie van het nationaal onafhankelijk preventiemechanisme dat bevoegd is voor de plaatsen waar zich mensen bevinden die van hun vrijheid beroofd zijn, zoals de gesloten centra voor vreemdelingen of de psychiatrische ziekenhuizen.

Mijn kabinet heeft een eerste tekst goedgekeurd. We zullen het wetsontwerp tot instemming met het protocol zo vlug mogelijk bij het Parlement indienen. Wij zullen de suggesties van het middenveld over het nationale controlemechanisme onderzoeken. Het wetsontwerp potpourri IV omvat al maatregelen die tot doel hebben de onafhankelijkheid en de professionele ondersteuning van de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen te versterken.

Het incident is gesloten.

07 **Vraag van mevrouw Kattrin Jadin aan de minister van Justitie over "het aantal stakende penitentiair beampten" (nr. 11682)**

07.01 **Kattrin Jadin** (MR): Veel cipers weigeren het werk te hervatten en verschillende vakbonden dreigen tot de finish te staken als er geen globaal akkoord kan worden bereikt.

Hoeveel cipers zijn er thans in dienst bij de FOD Justitie? Hoeveel van hen staken er momenteel? Kan u me per strafinrichting meedelen hoeveel penitentiair beampten er in staking zijn?

07.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Op 24 mei werkten er 7.761 gevangenenbewaarders en technisch beampten bij het DG EPI, wat neerkomt op 6.759,60 vte's.

Ik kan u momenteel het aantal stakers niet meedelen omdat de staking ook een grote impact heeft op de administratieve diensten.

Het incident is gesloten.

Votre département étudie-t-il la mise en place du mécanisme national de prévention indépendant? Dans l'affirmative, pouvez-vous le détailler et donner le délai d'application?

06.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Avec le ministre des Affaires étrangères, nous avons demandé à l'administration de préparer un avant-projet de loi d'assentiment pour ratifier rapidement l'OPCAT. Certaines inconnues demeurent sur l'organisation du mécanisme national de prévention indépendant compétent pour les lieux où se trouvent des personnes privées de leur liberté, tels que les centres fermés pour les étrangers ou les hôpitaux psychiatriques.

Mon cabinet a approuvé un premier texte, nous déposerons un projet de loi d'assentiment au plus vite. Nous analysons les suggestions de la société civile sur le mécanisme national de contrôle. Le projet "pot-pourri IV" contient déjà des mesures pour renforcer l'indépendance et l'appui professionnel du Conseil central de surveillance pénitentiaire.

L'incident est clos.

07 **Question de Mme Kattrin Jadin au ministre de la Justice sur "le nombre d'agents pénitentiaires en grève" (n° 11682)**

07.01 **Kattrin Jadin** (MR): De nombreux agents pénitentiaires refusent de reprendre leurs fonctions et plusieurs organisations syndicales menacent de poursuivre la grève au *finish* tant qu'un accord global n'aura pas été approuvé.

Combien d'agents pénitentiaires sont-ils actuellement employés par le SPF Justice? Quelle est la proportion de ceux-ci actuellement en grève? Pouvez-vous m'informer du nombre d'agents de prison en grève par établissement pénitentiaire?

07.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): En date du 24 mai, 7 761 agents de surveillance et techniques sont employés par la DG EPI à raison de 6 759,60 équivalents temps plein.

Il est actuellement impossible de fournir le nombre de grévistes car la grève impacte également lourdement les services administratifs.

L'incident est clos.

08 Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "de stijging van het aantal dossiers over verdwenen niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (nr. 11774)

08.01 Emir Kir (PS): Vorig jaar behandelde Child Focus 66 dossiers in verband met verdwijningen van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's), waaronder 36 nieuwe dossiers. Tussen januari en mei 2016 alleen al werden er 32 dossiers geopend. In de meeste gevallen ging het om jongens. Child Focus kan bij gebrek aan onderzoeksmiddelen onmogelijk het precieze aantal verdwenen NBMV's evalueren. Die jongeren lopen evenwel een groter risico om in handen van mensenhandelaars te vallen.

Welke procedures volgt de dienst Voogdij? Is er sprake van coördinatie tussen die dienst, de politie en de verenigingen om dat probleem aan te pakken? Welke middelen stelt u tot hun beschikking? Kunnen de verschillende actoren die betrokken zijn bij de bescherming van de NBMV's een opleiding ter zake volgen en worden ze voor die kwestie gesensibiliseerd?

08.02 Minister Koen Geens (Frans): De voogd moet de verdwijning van een NBMV melden aan de politie of het parket. Als de verdwenen jongere niet geregistreerd is als NBMV en niet onder voogdij staat, moet het opvangcentrum de verdwijning melden. De verdwijning kan in ieder geval ook worden gemeld door een persoon of een instantie die ervan op de hoogte is.

Het beheer van de meldingen van vermiste personen ressorteert onder het parket. Wanneer jongeren op doorreis naar andere landen de bij de voogdijwet voorgestelde bescherming weigeren, is het een zaak voor de politiediensten die bevoegd zijn voor transitmigratie of voor onrustwekkende verdwijningen.

In het kader van de strijd tegen de mensenhandel stuurt de dienst Voogdij een werkgroep aan die zich buigt over de begeleiding van de NBMV's en een vademecum voor de verschillende spelers opstelt. De politiediensten en Child Focus worden daarbij betrokken.

Die werkgroep gaat ook na of het protocolakkoord betreffende de aanpak van verdwijningen van NBMV's dat momenteel in het Brussels Gewest wordt toegepast tot de rest van het grondgebied kan worden uitgebreid. Er wordt ook nagedacht over de systematische registratie van verdwenen NBMV's, zoals door Europa wordt aanbevolen.

08 Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "l'augmentation du nombre de dossiers de disparation des mineurs étrangers non accompagnés" (n° 11774)

08.01 Emir Kir (PS): L'an dernier, Child Focus a traité 66 dossiers de disparitions de MENA, dont 36 nouveaux. Entre janvier et mai 2016, 32 dossiers ont déjà été ouverts. La majorité concernait des garçons. Pour Child Focus, il est impossible d'évaluer le nombre exact de MENA disparus, faute de moyens de recherche. Pourtant, plus que les autres, ces jeunes risquent d'être victimes des trafiquants.

Quelles sont les procédures au niveau du service des Tutelles? Une coordination entre ce service, la police et les associations est-elle prévue pour faire face à cette situation? Quels moyens mettez-vous à leur disposition? Les différents intervenants dans la protection des MENA bénéficient-ils d'une formation et d'une sensibilisation à la question?

08.02 Koen Geens, ministre (en français): Le tuteur doit signaler la disparition d'un MENA aux services de police ou au parquet. Si le disparu n'est pas identifié comme MENA et n'est pas sous tutelle, ce signalement appartient au centre d'hébergement. En tout état de cause, la disparition peut aussi être signalée par la personne ou l'institution qui en a connaissance.

La gestion du signalement de personnes disparues relève du parquet. Quand les jeunes en transit vers d'autres pays rejettent la protection proposée par la loi sur la tutelle, la question échoit à la police en charge de la migration de transit ou des disparitions inquiétantes.

Dans le cadre du plan de lutte contre la traite des êtres humains, le service des Tutelles pilote un groupe de travail sur la prise en charge des MENA et rédige un vade-mecum pour les opérateurs. Police et Child Focus y sont associés.

On y étudie aussi l'extension à tous les territoires du protocole d'accord de gestion de disparition des MENA actuellement valable pour la région bruxelloise. Ce groupe envisage aussi leur enregistrement systématique comme l'Europe le recommande.

In 2013 en 2014 volstonden 240 voogden. Medio 2015 hervatte de dienst Voogdij de selectiegesprekken en momenteel zijn er 495 voogden aan de slag die de basisopleiding hebben gevolgd. De selecties worden ook in 2016 systematisch voortgezet. Tijdens de basisopleiding voor de voogden komen mensenhandel en -smokkel en de procedure in geval van verdwijning aan bod.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs 11783 en 11795 van de heer Hedeboom zijn ingetrokken.

09 **Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de algemene staking in de Franstalige gevangenen" (nr. 11798)**

09.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Er wordt al vier weken gestaakt in de gevangenen. Deze ochtend zou een akkoord zijn gesloten, dat pas maandag zal worden voorgelegd.

Wat waren de grootste struikelblokken? Wat staat er in het protocol waarover een voorakkoord werd bereikt? Zal het rationaliseringsplan voor een efficiëntere personeelsinzet op dezelfde manier worden ingevoerd in Vlaanderen als in Franstalig België? Wat is het standpunt van de minister ten aanzien van de oproep van de Vlaamse gevangenisdirecteurs? Hoe zal het personeel dat extra zou geworven worden, worden verdeeld over de verschillende gevangenen? In Vlaanderen heeft men er nu reeds minder dan in Franstalig België.

09.02 **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Er zijn grote verschillen tussen gevangenen en het is niet zo gemakkelijk om de voorstellen voor elke gevangenis precies te doen aanvaarden.

Van de voorstellen in het protocol wordt iedereen beter.

Er worden 480 statutairen geworven, waarvan 386 penitentiaire bewakingsassistenten, 75 meer dan in het protocol van 6 mei. Er zal een beroep worden gedaan op de wervingsreserve van Selor en Selor zal eind juni een nieuwe wervingsronde organiseren. Dit komt neer op een bevrozing van de personeelsbesparingen voor 2016. Elke vertrekkende penitentiair agent zal worden vervangen tot het kader op 7.075 is gebracht, 75 meer dan in het protocol van 6 mei. Het personeel van de gevangenen die de nieuwe werkmethode toepassen, ontvangt voor bepaalde uren een flexibiliteitspremie van 4,8 euro bruto geïndexeerd,

En 2013 et 2014, 240 tuteurs suffisaient. Depuis la sélection entreprise par le service des Tutelles à la mi-2015, 495 tuteurs ayant suivi la formation de base sont en activité. Les sélections se poursuivent systématiquement en 2016. La formation de base présente la traite, le trafic et la procédure en cas de disparition.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 11783 et 11795 de M Hedeboom sont retirées.

09 **Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la grève générale dans les prisons francophones" (n° 11798)**

09.01 **Sophie De Wit** (N-VA): Les grèves dans les prisons durent depuis quatre semaines déjà. Un accord aurait été conclu ce matin, mais il ne sera soumis que lundi.

Quels ont été les principales pierres d'achoppement? En quoi consiste le protocole à propos duquel un préaccord a été conclu? Le plan de rationalisation visant à améliorer l'affectation du personnel sera-t-il mis en œuvre de la même manière en Flandre qu'en Belgique francophone? Quelle est la position du ministre en ce qui concerne l'appel des directeurs de prisons flamands? Comment le personnel supplémentaire éventuel sera-t-il réparti entre les différentes prisons? Pour l'instant, la Flandre est déjà désavantagée à cet égard au profit de la Wallonie.

09.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Il existe d'importantes différences entre les prisons et il n'est pas si simple de faire accepter les propositions pour chaque prison.

Les mesures proposées dans le protocole d'accord seront bénéfiques pour tous.

Quatre cent quatre-vingts agents statutaires seront recrutés, parmi lesquels 386 assistants de surveillance pénitentiaire, soit 75 de plus que dans le protocole d'accord du 6 mai. Nous puiserons dans la réserve de recrutement du Selor, lequel organisera une nouvelle campagne de recrutement à la fin juin. Cela équivaut à un gel des économies en matière de personnel pour 2016. Le départ de chaque agent pénitentiaire sera remplacé jusqu'à ce que le cadre atteigne 7 075 agents, soit 75 de plus que dans le protocole d'accord du 6 mai. De sorte à éviter toute perte de salaire, les membres du personnel des prisons qui appliquent la nouvelle

zodat loonverlies wordt vermeden. Dezelfde premie zal nu ook worden toegekend voor de nachturen. De nachtpremie zal worden verhoogd tussen 21.50 uur en 06.20 uur, ook waar de nieuwe werkmethode niet wordt toegepast. Via nieuwe reglementaire en wettelijke middelen zal de overbevolking van de gevangenen tot 10.000 worden teruggedrongen, bovenop de al gerealiseerde vermindering van het aantal gedetineerden met meer dan 1.000 op twee jaar. Er komen versnelde onderhoudswerken en bijkomende investeringen door de Regie der Gebouwen voor een bedrag van 46 miljoen euro. De FOD Justitie voert beveiligingswerken uit voor een bedrag van 10 miljoen euro. De oefening van anders werken zal worden voortgezet in heel het land, in overleg en op vrijwillige basis.

De evolutie van de wervingen, de overbevolking en de verbeteringswerken van de infrastructuur zullen driemaandelijks worden geëvalueerd. Midden 2017 zullen regering en vakbonden samen, inrichting per inrichting, een evaluatie maken van het kader in het licht van de vooruitgang op het vlak van gevangenisbevolking, infrastructurele vernieuwing en rekening houdend met de leeftijds piramide van het personeel.

Het kader zal niet lager zijn dan wat in de oefening anders werken wordt aangenomen, na sociaal overleg, ook voor die gevangenen waar de oefening anders werken niet wordt gestart.

De uitwerking van de oefening anders werken zal in overleg en op vrijwillige basis gebeuren. Dat geldt voor alle gevangenen.

Er zal een een-op-eenvervanging van de vertrekkers gebeuren en een invulling van de kaders waar de oefening anders werken heeft uitgewezen dat er tekorten zijn. Voorts wordt er overal in extra personeel voorzien met speciale aandacht voor gevangenen waar er versterking nodig is in het kader van de strijd tegen het terrorisme. Het gaat over de 100 bijkomende rekruteringen die mij in het kader van het Kanaalplan werden toegekend. Hiertoe wordt een verdeelsleutel gehanteerd die ervoor zorgt dat het personeel evenredig en rechtvaardig wordt verdeeld over alle penitentiaire inrichtingen. Met die verdeling zijn alle vakbonden akkoord gegaan.

Normalerwijze zal het kader anders werken lager liggen dan een gewoon kader. Het feit dat ik de

méthode de travail perçoivent une prime de flexibilité de 4,80 euros bruts indexés pour la prestation de certaines heures. Cette même prime sera désormais attribuée pour les prestations de nuit. La prime de nuit sera majorée entre 21 h 50 et 6 h 20, y compris dans les établissements pénitentiaires qui n'appliquent pas la nouvelle méthode de travail. En plus de la réduction de la population carcérale de plus de 1 000 détenus déjà réalisée en deux ans, de nouvelles dispositions réglementaires et légales permettront de ramener la population carcérale à 10 000 détenus. L'exécution de travaux d'entretien sera accélérée et la Régie des Bâtiments investira 46 millions d'euros supplémentaires. Le SPF Justice effectue des travaux de sécurité pour un montant de 10 millions d'euros. La mise en œuvre de la nouvelle méthode de travail se poursuivra dans toutes les prisons du pays, en concertation et sur une base volontaire.

Une évaluation trimestrielle portera sur l'évolution des recrutements, de la surpopulation carcérale et des travaux d'amélioration de l'infrastructure. À la mi-2017, le gouvernement et les organisations syndicales se livreront ensemble, dans chaque établissement pénitentiaire, à une évaluation du cadre au vu de l'évolution de la population carcérale, de la rénovation de l'infrastructure et en tenant compte de la pyramide des âges du personnel.

Le cadre ne sera pas inférieur à ce qui a été décidé, après concertation sociale, dans l'exercice "travailler autrement", notamment pour les prisons dans lesquelles cet exercice n'a pas été mis en œuvre.

L'élaboration de l'exercice "travailler autrement" se fera en concertation et sur une base volontaire, et ce, pour toutes les prisons.

Les membres du personnel sortants seront remplacés un par un et les cadres seront complétés aux endroits où l'exercice a montré une insuffisance d'effectifs. Le recrutement de personnel supplémentaire est ensuite prévu partout, une attention particulière étant accordée aux prisons où il s'avère nécessaire de renforcer la lutte contre le terrorisme. Il s'agit des 100 recrutements supplémentaires qui m'ont été accordés dans le cadre du plan Canal. La clé de répartition utilisée permet de répartir le personnel de manière proportionnelle et équitable entre tous les établissements pénitentiaires. Cette répartition a été approuvée à l'unanimité par les syndicats.

Normalement, le cadre de la nouvelle méthode de travail sera inférieur à un cadre ordinaire. Le fait

minimumdrempel handhaaf op het niveau van anders werken, is een geruststelling voor wie vreest dat men nog lager zou uitkomen als men niet in die methode stapt.

09.03 Sophie De Wit (N-VA): Ik ben blij dat er een oplossing is. Ik hoop dat het nog altijd de bedoeling is om de rationalisering voort te zetten. Het zou gek zijn dat wie niet anders wil werken of niet wil rationaliseren, daarvoor nu zou worden beloond.

We moeten ervoor zorgen dat we volgend jaar niet met hetzelfde probleem zitten.

09.04 Minister Koen Geens (Nederlands): Voor alle duidelijkheid: in een aantal gevangenissen is men al begonnen met anders werken. De flexibiliteitspremie wordt er al toegekend. Er is geen sprake van om terug te keren naar het verleden.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.40 uur.

que je maintienne le seuil minimum au niveau de l'exercice "travailler autrement" sert à rassurer ceux qui craignent que le cadre atteigne un niveau encore inférieur au cas où ils refuseraient le "travailler autrement".

09.03 Sophie De Wit (N-VA): Je me réjouis que vous ayez une solution à proposer. J'espère que l'objectif est toujours de poursuivre la rationalisation de l'affectation du personnel. Il serait aberrant que ceux qui ne souhaitent pas modifier leur méthode de travail ou s'opposent à la rationalisation soient récompensés.

Nous devons éviter d'être à nouveau confrontés au même problème l'an prochain.

09.04 Koen Geens, ministre (en néerlandais): En clair, plusieurs prisons ont déjà commencé à fonctionner en appliquant le "travailler autrement". La prime de flexibilité y est déjà attribuée. Il n'est pas question de revenir en arrière.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 40.