



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES  
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

**Woensdag**

**01-06-2016**

**Namiddag**

**Mercredi**

**01-06-2016**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

## INHOUD

Vraag van de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "European Border and Coast Guard (EBCG)" (nr. 10323)

*Sprekers:* **Peter Luykx, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Vincent Scourneau aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de repatriëringen" (nr. 10890)

*Sprekers:* **Vincent Scourneau, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Katja Gabriëls aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de omzetting van de richtlijn met betrekking tot de gecombineerde vergunning" (nr. 11145)

- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de gecombineerde vergunning" (nr. 11328)

*Sprekers:* **Katja Gabriëls, Monica De Coninck, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Katja Gabriëls aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de termijn voor erkende vluchtelingen om een woning te vinden" (nr. 11148)

- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "leegstaande opvanghuizen" (nr. 11329)

*Sprekers:* **Katja Gabriëls, Monica De Coninck, Theo Francken**, staatssecretaris

## SOMMAIRE

Question de M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le corps européen de gardes-frontières et de gardes-côtes" (n° 10323)

*Orateurs:* **Peter Luykx, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de M. Vincent Scourneau au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les rapatriements" (n° 10890)

*Orateurs:* **Vincent Scourneau, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Questions jointes de

- Mme Katja Gabriëls au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la transposition de la directive relative au permis de séjour et de travail unique pour les travailleurs non ressortissants de pays de l'Union européenne" (n° 11145)

- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le permis unique" (n° 11328)

*Orateurs:* **Katja Gabriëls, Monica De Coninck, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Questions jointes de

- Mme Katja Gabriëls au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le délai imparti aux réfugiés reconnus pour trouver un logement" (n° 11148)

- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les maisons d'accueil inoccupées" (n° 11329)

*Orateurs:* **Katja Gabriëls, Monica De Coninck, Theo Francken**, secrétaire d'État à

voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Samengevoegde vragen van	7	Questions jointes de	7
- de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het nieuwe systeem voor preopvang en preregistratie van asielzoekers bij de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ)" (nr. 11175)	8	- M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le nouveau système de pré-accueil et de pré-enregistrement des demandeurs d'asile mis en place à l'Office des Étrangers (OE)" (n° 11175)	8
- de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de preopvang en de preregistratie" (nr. 11284)	8	- M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le pré-accueil et le pré-enregistrement" (n° 11284)	8
<i>Sprekers: Benoit Hellings, Wouter De Vriendt, Theo Francken</i> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs: Benoit Hellings, Wouter De Vriendt, Theo Francken</i> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Vraag van de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het 'Belgium Residence Program', waardoor burgers van derde landen een verblijfsvergunning in België kunnen krijgen indien ze een aanzienlijk bedrag in ons land investeren" (nr. 11280)	11	Question de M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "un programme belge 'Résidence contre investissement' qui permet à des ressortissants d'États tiers d'obtenir un permis de séjour en Belgique s'ils investissent une forte somme dans notre pays" (n° 11280)	11
<i>Sprekers: Benoit Hellings, Theo Francken</i> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs: Benoit Hellings, Theo Francken</i> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de systematische weigering van opvang bij meervoudige asielaanvragen, ten nadele van kwetsbare groepen" (nr. 11330)	11	Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'accueil systématiquement refusé lors de demandes d'asile multiples au détriment de groupes vulnérables" (n° 11330)	11
<i>Sprekers: Monica De Coninck, Theo Francken</i> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs: Monica De Coninck, Theo Francken</i> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Samengevoegde vragen van	13	Questions jointes de	13
- mevrouw Katja Gabriëls aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de problemen aan de hotspots" (nr. 11422)	13	- Mme Katja Gabriëls au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les problèmes rencontrés dans les hotspots" (n° 11422)	13
- mevrouw Caroline Cassart-Mailleux aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de veiligheidsproblemen in de	13	- Mme Caroline Cassart-Mailleux au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les problèmes de sécurité dans les hotspots" (n° 11967)	13

hotspots" (nr. 11967)

*Sprekers:* **Katja Gabriëls, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

*Orateurs:* **Katja Gabriëls, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Samengevoegde vragen van	15	Questions jointes de	15
- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan" (nr. 11522)	15	- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de répartition" (n° 11522)	15
- de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan en de afbouw van de opvang van asielzoekers" (nr. 11930)	15	- M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de dispersion et la diminution des capacités d'accueil des demandeurs d'asile" (n° 11930)	15
- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de afbouw van het opvangnetwerk" (nr. 11886)	15	- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le démantèlement du réseau d'accueil" (n° 11886)	15
- mevrouw Vanessa Matz aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het plan voor de afbouw van het opvangnetwerk voor asielzoekers" (nr. 11920)	15	- Mme Vanessa Matz au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de démantèlement de places d'accueil pour demandeurs d'asile" (n° 11920)	15
<i>Sprekers:</i> <b>Monica De Coninck, Wouter De Vriendt, Theo Francken</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs:</i> <b>Monica De Coninck, Wouter De Vriendt, Theo Francken</b> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Vraag van de heer Peter Luykx aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de opvolging van de resolutie ter bescherming van religieuze minderheden" (nr. 11729)	17	Question de M. Peter Luykx au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le suivi de la résolution relative à la protection des minorités religieuses" (n° 11729)	17
<i>Sprekers:</i> <b>Peter Luykx, Theo Francken</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs:</i> <b>Peter Luykx, Theo Francken</b> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "kinderarbeid in Turkije" (nr. 11822)	17	Question de M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le travail des enfants en Turquie" (n° 11822)	17
<i>Sprekers:</i> <b>Wouter De Vriendt, Theo Francken</b> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs:</i> <b>Wouter De Vriendt, Theo Francken</b> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Samengevoegde vragen van	19	Questions jointes de	19
- mevrouw Katja Gabriëls aan de staatssecretaris	19	- Mme Katja Gabriëls au secrétaire d'État à l'Asile	19

voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de verhoogde premie bij vrijwillige terugkeer naar Irak" (nr. 11873)

- mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de terugkeerpremie voor Iraakse asielzoekers" (nr. 11876)

*Sprekers:* **Monica De Coninck, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het stoppen van asielzoekers aan de grenzen van de EU" (nr. 11937)

*Sprekers:* **Wouter De Vriendt, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'augmentation de la prime pour les retours volontaires vers l'Irak" (n° 11873)

- Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la prime de retour pour les demandeurs d'asile irakiens" (n° 11876)

*Orateurs:* **Monica De Coninck, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'endiguement du flux de demandeurs d'asile aux frontières de l'UE" (n° 11937)

*Orateurs:* **Wouter De Vriendt, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET  
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 01 JUNI 2016

Namiddag

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,  
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 01 JUIN 2016

Après-midi

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 15.23 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Brecht Vermeulen.

**01** Vraag van de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "European Border and Coast Guard (EBCG)" (nr. 10323)

**01.01** Peter Luykx (N-VA): De Europese Commissie heeft in antwoord op de vluchtelingencrisis een voorstel gelanceerd om een Europese Grens- en Kustwacht – EBCG – op te zetten, een soort versterkte versie van het huidige Frontex. Wat zijn de verschillen? Het Europees Parlement gaf al zijn zegen. Wanneer is een akkoord tussen dat Parlement en de lidstaten te verwachten? Hoe zal men de lasten die met dat nieuwe instrument gepaard gaan, billijk spreiden over de lidstaten?

In het oorspronkelijke voorstel was de Europese Commissie gemachtigd om te beslissen over het al dan niet ingrijpen van die kustwacht op het territorium van een lidstaat, ook als die daarvoor geen akkoord gaf. In het uiteindelijke ontwerp is deze procedure vervangen door een stemming bij gekwalificeerde meerderheid. Is dat een verbetering van de oorspronkelijke tekst?

**01.02** Staatssecretaris Theo Francken (Nederlands): De oprichting van een Europese grens- en kustwacht is, na het instellen van een evenwichtig asiel- en terugkeerbeleid, een sleutelement in de migratieagenda van Europa.

La discussion des questions et interpellations est ouverte à 15 h 23 par M. Brecht Vermeulen, président.

**01** Question de M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le corps européen de gardes-frontières et de gardes-côtes" (n° 10323)

**01.01** Peter Luykx (N-VA): Pour faire face à la crise des réfugiés, la Commission européenne a lancé une proposition visant à mettre en place un corps européen de gardes-frontières et de gardes-côtes, une espèce de version renforcée de l'actuel Frontex. En quoi ces dispositifs diffèrent-ils? Le Parlement européen a déjà donné son feu vert. Quand pouvons-nous espérer un accord entre le Parlement et les États membres? Comment va-t-on répartir équitablement entre les États membres les charges qui vont de pair avec ce nouveau dispositif?

Dans la proposition initiale, la Commission européenne était habilitée à décider si les gardes-côtes devaient ou non intervenir sur le territoire d'un État membre, même si celui-ci n'avait pas donné son accord à cet effet. Dans le projet final, cette procédure a été remplacée par un vote à la majorité qualifiée. Est-ce là une correction du texte initial?

**01.02** Theo Francken, secrétaire d'État (en néerlandais): Après l'instauration d'une politique équilibrée d'asile et de retour, la création d'un corps européen de gardes-frontières et de gardes-côtes constitue un élément clé de la politique de migration

De EBCG beoogt in de eerste plaats een versterking en uitbreiding van het mandaat van Frontex, maar is veel meer dan dat. Grensbeheer, tot nog toe in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de individuele lidstaat, moet een gedeelde verantwoordelijkheid tussen de lidstaten en de EU worden.

Het versterkte agentschap moet samen met de bevoegde nationale autoriteiten de Europese kust- en grenswacht vormen, waarbij het Europese niveau een grotere rol zal spelen naarmate de lidstaten de verantwoordelijkheid voor hun deel van de buitengrens minder kunnen of willen opnemen. De lidstaten zullen moeten bijdragen aan de Europese reserve van grenswachters en in bepaalde gevallen zelfs acties door het agentschap opgelegd krijgen.

De onderhandelingen zijn al ver gevorderd. Op 6 april werd een akkoord gevonden voor een algemene benadering van de Raad over de hele tekst. Het rapport is gepubliceerd. Intussen heeft de bevoegde commissie van het Europees Parlement het al goedgekeurd.

België steunt de doelstellingen en wenst snel vooruitgang te boeken in dit dossier.

Ik heb op de verschillende Europese fora steeds gehamerd op het belang van een strenge en correcte controle van de Europese buitengrenzen. Bij mijn Europese collega's leeft dezelfde overtuiging. Ik hoop dan ook dat nog dit jaar het versterkte agentschap operationeel zal worden.

Frontex is momenteel erg afhankelijk van de lidstaten. Het nieuwe agentschap krijgt versterkte bevoegdheden en een breder mandaat, waarbij de primaire verantwoordelijkheid van grenscontrole door de lidstaten wordt versterkt met een Europese laag. Het agentschap zal een ruimer budget van 288 miljoen euro krijgen.

Wat het agentschap binnen zijn mandaat kunnen doen: een versterkte risicoanalyse; de snelle inzet van 1.500 grenswachters; het recht om in te grijpen als er verhoogde druk is of als een lidstaat in gebreke blijft; de integratie van de nationale kustwachten in het nieuwe agentschap; een grotere controle op de terugkeer; en tot slot meer middelen voor samenwerking met derde landen.

De permanente personeelsbezetting van het agentschap zal ruim verdubbeld worden en het zal

de l'Europe. Si ce corps de gardes-frontières vise en premier lieu à renforcer et à élargir le mandat de Frontex, il dépasse cependant largement cet objectif. La gestion des frontières, qui relevait jusqu'à présent avant tout de la responsabilité des États membres individuels, doit devenir une responsabilité partagée par les États membres et l'Union européenne.

Avec les autorités nationales compétentes, l'agence renforcée doit constituer le corps européen de gardes-frontières et de gardes-côtes, les autorités européennes étant appelées à jouer un rôle d'autant plus important que les États membres seront moins à même ou moins désireux d'assumer leurs responsabilités pour leur partie de la frontière extérieure. Les États membres devront contribuer à la réserve européenne de gardes-côtes et dans certains cas, se verront imposer des actions par l'agence.

Les négociations se situent déjà à un stade très avancé. Un accord conclu le 6 avril permet une approche générale du Conseil sur l'ensemble du texte. Le rapport a été publié. Dans l'intervalle, la commission compétente du Parlement européen l'a déjà adopté.

La Belgique appuie ces objectifs et souhaite avancer rapidement dans ce dossier.

J'ai toujours insisté, dans les divers forums européens, sur l'importance d'un contrôle sévère et correct des frontières extérieures. Mes collègues européens sont tout aussi convaincus de cette nécessité. J'espère dès lors que l'agence renforcée sera opérationnelle avant la fin de l'année.

Actuellement, Frontex dépend encore dans une très large mesure des États membres. La nouvelle agence disposera de compétences renforcées et d'un mandat plus large, la responsabilité primaire des contrôles aux frontières par les États membres étant renforcée par une dimension européenne supplémentaire. L'agence disposera d'un budget plus large de 288 millions d'euros.

Que peut faire l'agence dans le cadre de son mandat? Réponse: renforcer l'analyse de risques, mobiliser rapidement 1 500 gardes-frontières; prévoir un droit d'intervention en cas de pression accrue ou au cas où un État membre reste en défaut; intégrer les garde-côtes nationales dans la nouvelle agence; intensifier le contrôle des retours et enfin accorder plus de moyens aux pays tiers.

L'effectif permanent de l'agence sera plus que doublé et elle sera donc en mesure d'acquiescer elle-



in staat zijn om zelf uitrusting en materiaal aan te kopen om onmiddellijk bij grensoperaties in te zetten. Daarnaast zal het agentschap een beroep kunnen doen op diverse reservepoules van experts.

**01.03 Peter Luykx (N-VA):** Het gaat inderdaad allemaal snel. Wellicht lukt het al tegen het najaar. Met dit nieuwe instrument zal men eindelijk efficiënt kunnen optreden waar problemen zich voordoen. Dat is belangrijk, want een buitengrens is maar zo sterk als zijn zwakste plek.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter:** Vraag nr. 10740 van mevrouw Smeyers wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

**02 Vraag van de heer Vincent Scourneau aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de repatrieringen" (nr. 10890)**

**02.01 Vincent Scourneau (MR):** Wanneer een vreemdeling niet beantwoordt aan de verblijfsvoorwaarden, ontvangt hij een bevel om het grondgebied te verlaten. Hij kan dat bevel op eigen kracht opvolgen of hij kan hierbij ondersteund worden in het kader van een terugkeerprogramma. Als hij het bevel om het grondgebied te verlaten niet nakomt, kan hij aangehouden, in een gesloten centrum vastgehouden en naar de grens teruggeleid worden.

Welke maatregelen worden er genomen als hij meteen naar ons land terugkeert en wederom gecontroleerd wordt? Komt dat vaak voor? Over welke nationaliteiten gaat het?

**02.02 Staatssecretaris Theo Francken (Frans):** Een terugkeer naar de Schengenzone is in theorie onmogelijk zodra een persoon in het SIS-systeem is geregistreerd. De Dienst Vreemdelingenzaken beschikt niet over gegevens inzake die terugkeergevallen, die uiterst zeldzaam en veeleer fictief zijn.

**02.03 Vincent Scourneau (MR):** Zijn er niet meer gegevens over de nationaliteit van de betrokkenen?

**02.04 Staatssecretaris Theo Francken (Frans):** Momenteel niet, maar het zou nodig zijn om over cijfers te beschikken om een en ander te kunnen rationaliseren.

même équipement et matériel, et de les mettre immédiatement à disposition dans le cadre d'opérations frontalières. De plus, l'agence aura la possibilité de faire appel à divers équipes de réserve d'experts.

**01.03 Peter Luykx (N-VA):** Effectivement, les choses ne traînent pas. Il n'est pas exclu que tout cela devienne réalité d'ici à l'automne. Grâce à ce nouvel outil, nous pourrions enfin agir efficacement là où des problèmes se posent. C'est important car une frontière extérieure n'a que la force de sa zone la plus perméable.

*L'incident est clos.*

Le **président:** La question n° 10740 de Mme Smeyers est transformée en question écrite.

**02 Question de M. Vincent Scourneau au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les rapatriements" (n° 10890)**

**02.01 Vincent Scourneau (MR):** Quand un étranger ne réunit pas les conditions requises pour son séjour, il se voit communiquer un ordre de quitter le territoire. Il doit le faire par ses propres moyens ou bénéficie de l'aide d'un programme de retour. S'il ne donne pas suite à cet ordre, il peut être interpellé, maintenu dans un centre fermé et reconduit à la frontière.

S'il revient immédiatement après et fait l'objet d'un nouveau contrôle, quelles sont les mesures prises? Est-on souvent confronté au problème? Quelles sont les nationalités concernées?

**02.02 Theo Francken, secrétaire d'État (en français):** Revenir dans la zone Schengen est théoriquement impossible une fois que l'individu est signalé dans le système SIS. L'Office ne dispose pas de données sur ce genre de retours, qui sont extrêmement rares et relèvent plutôt du fantasme.

**02.03 Vincent Scourneau (MR):** N'y a-t-il pas plus de renseignements sur les nationalités concernées?

**02.04 Theo Francken, secrétaire d'État (en français):** Pas pour l'instant mais il serait nécessaire d'avoir des chiffres pour rationaliser.

*Het incident is gesloten.*

**03** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Katja Gabriëls** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de omzetting van de richtlijn met betrekking tot de gecombineerde vergunning" (nr. 11145)
- mevrouw **Monica De Coninck** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de gecombineerde vergunning" (nr. 11328)

**03.01 Katja Gabriëls** (Open Vld): Het aanvragen van een vernieuwing van de machtiging tot verblijf op basis van werk zorgt vaak voor onoverkomelijke moeilijkheden. Een en ander heeft te maken met het uitblijven van de omzetting van richtlijn 2011/98/EU. Die richtlijn voert de gecombineerde vergunning in voor verblijf en werk in een van de lidstaten. De richtlijn had al in 2013 in Belgisch recht moeten zijn omgezet.

In november 2015 heeft de ministerraad een nota goedgekeurd over de omzetting. Ook is er een principieel akkoord tussen de verschillende overheden over de procedure voor het verkrijgen van een gecombineerd document. Wanneer mag het Parlement een ontwerp verwachten? Zal de DVZ in tussentijd al proberen om zo veel mogelijk aan de doelstelling van de richtlijn tegemoet te komen?

**03.02 Monica De Coninck** (sp.a): Een buitenlander die in België wil werken moet elk jaar opnieuw een arbeidskaart aanvragen bij de Gewestelijke overheid en een verblijfsvergunning bij de DVZ.

Beide procedures zijn niet alleen niet op elkaar afgestemd, ze zijn ook niet in overeenstemming met het Europees recht. De complexiteit van onze staatskundige organisatie bemoeilijkt de omzetting van de richtlijn inzake de gecombineerde vergunning. Wat is ondertussen de stand van zaken?

Het beleid van economische migratie in ons land moet in zijn geheel worden herzien. Wat is het standpunt van de staatssecretaris? Deelt hij de mening dat duidelijkere arbeidsvergunningen de sociale dumping en de druk op asielaanvragen kunnen verlagen? Hoe kan het beleid transparanter worden gemaakt? Hoe ziet hij de tewerkstelling van

*L'incident est clos.*

**03** **Questions jointes de**

- Mme **Katja Gabriëls** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la transposition de la directive relative au permis de séjour et de travail unique pour les travailleurs non ressortissants de pays de l'Union européenne" (n° 11145)
- Mme **Monica De Coninck** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le permis unique" (n° 11328)

**03.01 Katja Gabriëls** (Open Vld): La demande de renouvellement de l'autorisation de séjour des étrangers qui travaillent en Belgique les confronterait souvent à des difficultés insurmontables. Cette situation témoigne de l'urgence de transposer la directive 2011/98/UE, qui introduit le permis unique de séjour et de travail dans l'un des États membres. Elle aurait déjà dû être transposée en droit belge en 2013.

En novembre 2015, le Conseil des ministres a approuvé une note concernant cette transposition. Un accord de principe a également été conclu entre les différentes autorités en ce qui concerne la procédure à suivre pour obtenir un document unique. Quand le Parlement peut-il escompter un projet de loi à cet égard? L'OE s'efforcera-t-il, dans l'intervalle, de se conformer au maximum à la directive?

**03.02 Monica De Coninck** (sp.a): Un étranger souhaitant travailler en Belgique doit redemander chaque année un permis de travail auprès de l'autorité régionale, ainsi qu'un permis de séjour auprès de l'OE.

Non seulement les deux procédures ne sont pas harmonisées mais elles ne sont pas non plus conformes au droit européen. La complexité de notre régime institutionnel fait que la transposition de la directive en matière de permis unique est plus difficile. Où en est cette transposition?

La politique de migration économique menée par notre pays doit être revue dans sa globalité. Quel est le point de vue du secrétaire d'État? Partage-t-il l'idée que la clarification des permis de travail pourrait réduire le dumping social et la pression sur les demandes d'asile? Comment compte-t-il assurer une meilleure transparence de la politique?

asielzoekers en erkende vluchtelingen verlopen?

Comment envisage-t-il l'emploi des demandeurs d'asile et des réfugiés reconnus?

**03.03** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): We moeten ons hoeden voor veralgemeningen. Niet alle aanvragen leiden tot problemen. Enkele jaren geleden heeft een studie van Deloitte nog uitgewezen dat België een van de snelste landen ter wereld is wat de aflevering van een verblijfsvergunning op basis van tewerkstelling betreft.

**03.03** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Nous devons nous garder de généraliser. Toutes les demandes ne posent pas des problèmes. Une étude du Bureau Deloitte réalisée il y a quelques années a démontré que la Belgique était l'un des pays les plus rapides au monde pour la délivrance d'une autorisation de séjour liée à un emploi.

Sinds 2008 is er bij de DVZ een dienst Economische Migratie die instaat voor een snelle behandeling van verblijfsaanvragen voor buitenlandse werknemers en voor de verlening van de vergunning. Uitgezonderd voor een aantal nationaliteiten die een veiligheidsonderzoek vereisen, valt de beslissing binnen de twee werkdagen.

Depuis 2008, un service de migration économique institué au sein de l'Office des Étrangers se charge de traiter rapidement les demandes d'asile des travailleurs étrangers et de prolonger leur permis de séjour. Hormis pour une série de nationalités qui requièrent une enquête de sécurité, la décision tombe dans les deux jours ouvrables.

In vele gevallen wordt voorzien in een extra verblijfstermijn boven op de vervaldatum van de arbeidskaart. In 90 procent van de gevallen zijn er geen problemen. Dat de zaken in een handvol gevallen niet vlot verlopen komt doordat de beroepsprocedure bij de Gewesten soms al te lang duurt en doordat werkgevers de vergunning te laat aanvragen.

Dans de nombreux cas, un délai de séjour supplémentaire est prévu en sus de la date d'échéance mentionnée sur la carte de travail. Aucun problème ne se pose dans 90 % des cas. Le fait que les choses ne se passent pas sans anicroche dans une poignée de cas est dû à la longueur quelquefois excessive de la procédure de recours au niveau des Régions et au dépôt trop tardif des demandes de permis par les employeurs.

Ik ben bezig met de omzetting van de richtlijn. Dat de DVZ in afwachting al zoveel mogelijk aan de richtlijn tegemoet zou komen, kan zomaar niet. Volgens de richtlijn moet er immers een uniek loket komen voor de aanvraag van de gecombineerde vergunning en een uniek loket voor de definitieve beslissing.

Je me consacre actuellement à la transposition de la directive. Il n'est pas acceptable qu'en attendant, l'Office des Étrangers satisfasse déjà autant que possible au prescrit de la directive. En effet, la directive prévoit deux guichets uniques: l'un pour la demande de permis unique et l'autre pour la décision définitive.

Op 20 mei heb ik het ontwerp voor de omzetting aan de ministerraad voorgelegd, momenteel is het bij de Raad van State en daarna kan ik ermee naar de Kamer komen. Gezien het nakende zomerreces zal dat voor oktober zijn.

Le 20 mai, j'ai soumis au Conseil des ministres le projet de transposition. Actuellement, il est au Conseil d'État. Ensuite, je pourrai venir le présenter à la Chambre. Les vacances parlementaires approchant à grands pas, cette présentation se fera au mois d'octobre.

**03.04** **Monica De Coninck** (sp.a): Werkgevers doen soms veel moeite om de nodige papieren in orde te brengen. Als de werknemer dan zijn arbeidsvergunning en zijn verblijfsvergunning heeft, verdwijnt hij soms al na een week. Dit soort situaties, het oneigenlijk verwerven van het recht op werk en verblijf, komt erg vaak voor. Op gewestniveau wordt nooit gecontroleerd of iemand met een arbeidskaart ook nog steeds aan het werk is. Het is niet de eerste keer dat ik deze bekommernis kenbaar maak.

**03.04** **Monica De Coninck** (sp.a): Les employeurs se donnent parfois beaucoup de peine pour mettre en ordre les documents nécessaires. Une fois en possession de leur permis de travail et de leur permis de séjour, certains travailleurs disparaissent parfois déjà au bout d'une semaine. Les situations de ce type, à savoir l'obtention abusive d'un permis de travail et de séjour, sont très fréquentes. Au niveau régional, il n'est jamais vérifié si les détenteurs d'un permis de travail continuent bel et bien de travailler. Ce n'est pas la première fois que j'exprime ma préoccupation sur ce point.

**03.05** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Ik deel ze en ik zal het verder nagaan.

*Het incident is gesloten.*

**04** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Katja Gabriëls** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de termijn voor erkende vluchtelingen om een woning te vinden" (nr. 11148)
- mevrouw **Monica De Coninck** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "leegstaande opvanghuizen" (nr. 11329)

**04.01** **Katja Gabriëls** (Open Vld): Erkende vluchtelingen kunnen nog twee maanden in een opvangcentrum blijven, maar moeten ondertussen uitkijken naar een eigen woning op de private huurmarkt. In de praktijk blijkt die termijn echter te kort, want ze ontvangen pas na zes weken de nodige papieren en er is een grote concurrentie op de huurmarkt.

Vindt de staatssecretaris een termijn van vier of vijf maanden niet realistischer? Hoe verloopt de samenwerking met de regio's, die immers bevoegd zijn voor huisvesting? Zullen zij bijspringen in de extra kosten voor het langere verblijf in de federale opvangcentra? Wat heeft het overleg met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) opgeleverd?

**04.02** **Monica De Coninck** (sp.a): De steden en gemeenten zorgden in de voorbije maanden voor veel nieuwe opvangplaatsen, maar de instroom van asielzoekers is voorlopig fors gedaald. De staatssecretaris vindt het belangrijk om in de toekomst een buffer te hebben, waardoor een aantal woningen dus leeg zal blijven.

Maar wat gebeurt er met de leegstaande opvanghuizen? Kunnen de lokale overheden ze ombouwen tot reguliere doorgangshuizen? Hoeveel plaatsen in vakantieparken zijn nog gereserveerd voor noodopvang?

**04.03** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Ik denk niet dat er op dit moment nog

**03.05** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je la partage et j'étudierai la question plus avant.

*L'incident est clos.*

**04** **Questions jointes de**

- Mme **Katja Gabriëls** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le délai imparti aux réfugiés reconnus pour trouver un logement" (n° 11148)
- Mme **Monica De Coninck** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les maisons d'accueil inoccupées" (n° 11329)

**04.01** **Katja Gabriëls** (Open Vld): Une fois qu'ils ont été reconnus, les réfugiés peuvent encore demeurer deux mois dans un centre d'accueil mais pendant ce temps-là, ils doivent se mettre à la recherche d'un logement sur le marché locatif privé. Dans la pratique, ce délai se révèle cependant trop court étant donné qu'ils ne reçoivent les documents nécessaires qu'au bout de six semaines et qu'ils doivent faire face à une concurrence très rude sur le marché locatif.

Le secrétaire d'État ne trouve-t-il pas qu'un délai de quatre ou cinq mois serait plus réaliste? Comment se déroule la collaboration avec les régions qui sont en effet compétentes en matière de logement? Interviendront-elles dans le financement des coûts supplémentaires liés à des séjours prolongés dans les centres d'accueil fédéraux? Qu'a donné la concertation avec la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG)?

**04.02** **Monica De Coninck** (sp.a): Les villes et communes ont créé de nombreuses nouvelles places d'accueil ces derniers mois mais à l'heure actuelle, on observe un tarissement du flux de demandeurs d'asile. Le secrétaire d'État trouve important qu'à l'avenir, on garde en réserve un certain nombre de logements inoccupés.

Quid cependant des maisons d'accueil inoccupées? Les autorités locales pourraient-elles les transformer en logements de transition ordinaires? Combien de places sont-elles encore réservées à l'accueil d'urgence dans les parcs de vacances?

**04.03** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je ne pense pas que des centres de

vakantieparken worden gebruikt.

vacances soient encore utilisés à l'heure actuelle.

Het overleg met de VVSG had vanmorgen plaats.

La concertation avec la VVSG a eu lieu ce matin.

In ieder geval wil ik soepel zijn: de termijn van twee maanden kan telkens met een maand verlengd worden, tot maximum vier maanden. Momenteel kan dit alleen als er een huurcontract wordt voorgelegd, maar voor mij is het voldoende als kan worden aangetoond dat er effectief inspanningen werden geleverd om een huurwoning te zoeken. Maar vroeg of laat eindigen de federale inspanningen.

Je souhaite dans tous les cas faire preuve de souplesse. Le délai de deux mois peut à chaque fois être prolongé d'un mois, jusqu'à quatre maximum. Ce n'est actuellement possible que sur présentation d'un bail, mais en ce qui me concerne, il suffit de démontrer que des efforts sont effectivement fournis pour trouver une location. Tôt ou tard, les efforts fédéraux cesseront toutefois.

Dezelfde soepelheid zal gehanteerd worden wanneer OCMW's de overeenkomst met Fedasil willen beëindigen. Die woningen kunnen dan worden ingezet om het tekort op de sociale woningmarkt op te vullen. OCMW's kunnen ook Lokale Opvanginitiatieven (LOI's) schorsen en voor andere doeleinden gebruiken, bijvoorbeeld als doorgangswoningen. Fedasil zal in die gevallen de overeenkomst niet opzeggen. Fedasil werkt aan een brief aan de LOI's om meer informatie te geven over de huidige situatie en maatregelen. De bezettingsgraad van de LOI's ligt idealiter tussen 80 en 90 procent. Nu is dat iets minder dan 80 procent.

Il sera fait preuve de la même souplesse à l'égard des CPAS qui souhaitent résilier l'accord conclu avec Fedasil. Ces logements pourront alors être utilisés pour compenser la pénurie sur le marché des logements sociaux. Les CPAS pourront également suspendre les Initiatives locales d'Accueil (ILA) et utiliser ces espaces à d'autres fins, comme logements de transit par exemple. Le cas échéant, Fedasil ne révoquera pas l'accord. Fedasil prépare actuellement un courrier visant à fournir aux ILA de plus amples informations sur la situation et les mesures actuelles. Idéalement, le taux d'occupation des ILA est compris entre 80 et 90 %. Il est actuellement légèrement inférieur à 80 %.

Momenteel maakt Fedasil de noodopvang leeg. Daarna volgt nog een globaal afbouwplan.

Fedasil met actuellement un terme à l'accueil d'urgence. Un plan global de démantèlement progressif sera mis en place ensuite.

**04.04 Katja Gabriëls** (Open Vld): De OCMW's moeten hierover ingelicht worden, want ze hebben heel veel vragen.

**04.04 Katja Gabriëls** (Open Vld): Les CPAS doivent être informés des réponses fournies aux nombreuses questions qui se posent à cet égard.

**04.05 Monica De Coninck** (sp.a): Iedereen moet inderdaad zijn verantwoordelijkheid opnemen, maar wie dat doet, blijft vaak met het probleem zitten. De staatssecretaris zal het spreidingsplan niet meer toepassen. Dat betekent ook dat de lokale besturen die zijn oproep vroeg hebben beantwoord, nu op lange termijn worden gestraft omdat ze permanente huisvesting moeten creëren. Bij een volgende crisis zullen zij zich afvragen waarom ze nog moeten investeren in permanente huisvesting. Bepaalde lokale en Vlaamse verantwoordelijken hebben onredelijk gehandeld. De staatssecretaris mag eens op de tafel slaan.

**04.05 Monica De Coninck** (sp.a): Tout le monde doit en effet prendre ses responsabilités, mais souvent, cela ne suffit pas à régler le problème. Le secrétaire d'État n'appliquera plus le plan de répartition, ce qui signifie également que les administrations locales qui ont répondu précocement à son appel seront maintenant pénalisées sur le long terme, car elles devront créer des logements permanents. Si une nouvelle crise survient, ces administrations se poseront la question: pourquoi devons-nous encore investir dans ces logements permanents? Certains responsables locaux et flamands ont agi de manière déraisonnable. Le secrétaire d'État doit frapper du poing sur la table.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**05 Samengevoegde vragen van - de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris**

**05 Questions jointes de - M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à l'Asile**

voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het nieuwe systeem voor preopvang en preregistratie van asielzoekers bij de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ)" (nr. 11175)

- de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de preopvang en de preregistratie" (nr. 11284)

**05.01 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): De preopvangplaatsen in het WTC III-gebouw werden gesloten omdat de overeenkomst tussen het Rode Kruis en de regering op haar einde liep en het aantal gegadigden sterk was afgenomen.

De personen die zich bij die preopvang aanbieden en wier aanvraag nog steeds niet diezelfde dag door de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) wordt geregistreerd, krijgen louter een volgnummer. Ze worden niet beschouwd als asielzoekers en worden naar een preopvangcentrum van Samusocial in Neder-Over-Heembeek doorverwezen.

Vervolgens worden ze opgeroepen voor de registratie van hun asielaanvraag. De oproepingsdatum staat vermeld op de website van de DVZ.

Na dat eerste onderhoud krijgen ze een door uzelf ondertekende brief, die partijdig en tendentius is en tot doel heeft hen ervan af te brengen asiel aan te vragen.

Welke logistieke reden is er voor die nieuwe fase in de procedure? Nu het aantal aanvragen is gedaald, moet het toch mogelijk zijn alle asielzoekers op de dag van hun eerste onderhoud te registreren en een opvangplaats aan te bieden? Gebeurt dat op zijn minst voor kwetsbare personen of worden zij net zoals de anderen naar het preopvangcentrum van Samusocial doorverwezen?

Tijdens het eerste onderhoud bij de DVZ worden er vingerafdrukken genomen. Sinds februari worden die echter niet meer onmiddellijk in de Europese databank Eurodac ingevoerd. Waarom niet?

**05.02 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Voor zover wij weten bestaan de preopvang en de preregistratie allebei nog altijd. Sinds enige tijd wordt de preopvang niet langer georganiseerd door het Rode Kruis, dichtbij het vroegere tentenkamp in het Maximiliaanpark, maar door SamuSocial in Neder-Over-Heembeek.

et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le nouveau système de pré-accueil et de pré-enregistrement des demandeurs d'asile mis en place à l'Office des Étrangers (OE)" (n° 11175)

- M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le pré-accueil et le pré-enregistrement" (n° 11284)

**05.01 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Les places de pré-accueil au WTC III ont été fermées en raison de la fin prévue de la convention entre la Croix-Rouge et le gouvernement et parce que le nombre d'arrivées avait sensiblement diminué.

Les personnes, dont on n'enregistre toujours pas la demande le jour même à l'Office des Étrangers, ressortent avec un simple numéro de suivi, ne sont pas considérées comme des demandeurs d'asile et sont dirigées vers un pré-accueil dans un centre du Samusocial de Neder-Over-Heembeek.

Elles sont ensuite convoquées pour l'enregistrement de leur demande d'asile, la date de la convocation figurant sur le site internet de l'Office.

À l'issue de ce premier entretien, elles reçoivent un courrier signé par vous, partial et orienté, les dissuadant de demander l'asile.

En vertu de quel argument logistique instaurez-vous cette nouvelle phase dans la procédure? La baisse des demandes permettrait pourtant que chaque demandeur d'asile soit enregistré et se voie désigner une place d'accueil le jour de son premier entretien. Est-ce du moins le cas pour les personnes vulnérables ou sont-elles renvoyées au Samusocial en pré-accueil comme les autres?

Les empreintes digitales sont prises lors du premier entretien à l'Office mais, depuis février, ne sont plus immédiatement introduites dans la base de données européennes Eurodac. Pourquoi?

**05.02 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): À notre connaissance, le pré-accueil et le pré-enregistrement existent toujours. Depuis quelque temps, le pré-accueil n'est plus organisé par la Croix-Rouge, à proximité de l'ancien campement du parc Maximilien, mais par le Samusocial à Neder-Over-Heembeek.

Worden asielzoekers daarnaar doorverwezen? Hoeveel mensen bevinden zich gemiddeld per dag in de preopvang? Waarom houdt de minister vast aan het systeem van preregistratie bij DVZ? Hoeveel preregistraties zijn er gemiddeld per dag? Is er nog altijd een limiet op het aantal registraties per dag? Hoeveel tijd lag er gemiddeld tussen de preregistratie en de eigenlijke registratie in de afgelopen maand?

**05.03** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Het was van meet af aan duidelijk dat de preopvang in de lokalen van het WTC III alleen maar van korte duur kon zijn. Wij hebben dus naar andere mogelijkheden gezocht in het opvangnetwerk van Fedasil.

Ik blijf ervan overtuigd dat de preopvang een meerwaarde vormt. De dispatching kent het profiel van de asielzoekers beter en kan ze makkelijker naar een welbepaald centrum sturen.

(*Nederlands*) De site Béjart wordt ook gedeeltelijk gebruikt voor preopvang. Het cijfer schommelt, maar blijft in principe ruim onder de vijftig. Het systeem heeft enkel operationele voordelen. Het is bijvoorbeeld mogelijk een voorafgaande veiligheidsscreening te doen. Ook levert het systeem nuttige informatie op inzake de kwetsbaarheid, gezondheid en leeftijd van elke asielzoeker. Het geeft de dispatching van Fedasil dus wat meer tijd om de mensen op een goede manier toe te wijzen. De opvang kan inderdaad beter georganiseerd worden dankzij de preopvang.

(*Frans*) Wie recht heeft op opvang en bij de preregistratie naar SamuSocial wordt doorverwezen, kan zich de dag erna opnieuw aanmelden om zijn asielaanvraag in te dienen.

Personen die volgens Fedasil in een kwetsbare situatie verkeren, kunnen hun asielaanvraag dezelfde dag nog indienen en Fedasil zal hun meteen een opvangcentrum toewijzen.

Enkel de vingerafdrukken die in het kader van een asielaanvraag of illegale binnenkomst werden afgenomen, worden geregistreerd in Eurodac. Vingerafdrukken die kaderen in een voorafgaande veiligheidscontrole of preregistratie, worden niet opgenomen in Eurodac.

(*Nederlands*) Mijn kabinet maakt elke dag een evaluatie van de situatie bij Fedasil en de DVZ en

Les candidats à l'asile sont-ils aiguillés dans cette direction? Combien de personnes en moyenne se retrouvent quotidiennement en pré-accueil? Pourquoi le ministre maintient-il le système du pré-enregistrement à l'Office des Étrangers? Combien de pré-enregistrements sont-ils effectués quotidiennement en moyenne? Le nombre de pré-enregistrements quotidiens est-il toujours limité? Quel délai s'écoulait-il en moyenne, le mois passé, entre le pré-enregistrement et l'enregistrement à proprement parler?

**05.03** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Il était clair depuis le départ que le pré-accueil dans les locaux du WTC III ne pouvait être que de courte durée. Nous avons donc recherché d'autres possibilités dans le réseau d'accueil de Fedasil.

Je demeure persuadé que le pré-accueil constitue une plus-value. Le dispatching connaît mieux le profil des demandeurs d'asile et peut plus facilement les envoyer dans un centre donné.

(*En néerlandais*) Le site Béjart est aussi utilisé partiellement pour le pré-accueil. Le chiffre est variable mais il reste en principe largement inférieur à cinquante. Ce système présente aussi quelques avantages sur le plan opérationnel. Il est possible, par exemple, de procéder à une vérification de sécurité préalable. Le système fournit aussi des informations utiles sur la vulnérabilité, la santé et l'âge de chaque demandeur d'asile. Il laisse dès lors un peu plus de temps au dispatching de Fedasil pour orienter correctement les demandeurs vers les centres d'accueil. Le pré-accueil permet effectivement de mieux organiser l'accueil.

(*En français*) Les personnes ayant droit à un accueil et qui sont orientées vers le Samu social lors de leur pré-enregistrement sont invitées à se représenter pour introduire leur demande d'asile.

Les personnes considérées par Fedasil comme étant en situation de vulnérabilité peuvent introduire leur demande le jour même et Fedasil désigne immédiatement un centre d'accueil.

Seules les empreintes digitales prises dans le cadre d'une demande d'asile ou d'une entrée illégale sont enregistrées dans Eurodac. Si elles sont relevées dans le cadre d'un contrôle de sécurité préalable ou d'un pré-enregistrement, elles ne le sont pas.

(*En néerlandais*) Mon cabinet procède quotidiennement à une évaluation de la situation

bepaalt vervolgens hoeveel asielaanvragen er geregistreerd kunnen worden. In elk geval wordt de limiet van 250 personen per dag op dit moment niet bereikt.

**05.04 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Door het grote aantal asielaanvragen moest er eerder een procedure van preopvang worden ingevoerd. Nu de kwestie niet langer urgent is en het aantal aanvragen is verminderd, moet dat systeem van preopvang worden afgeschaft om te voorkomen dat de asielzoekers in een juridisch vacuüm terechtkomen.

U verwijt de Italiaanse overheid dat ze de vingerafdrukken niet in Eurodac registreert, en nu doet ons land precies hetzelfde.

**05.05 Staatssecretaris Theo Francken** (*Frans*): Duitsland!

**05.06 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Maar Duitsland, Italië en Griekenland moeten het hoofd bieden aan een veel grotere toestroom van asielzoekers dan ons land!

**05.07 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): De minister zegt dat er bij de preregistratie een veiligheidsscreening kan gebeuren, maar dat is ook perfect uit te voeren bij een registratie. Hij zegt ook dat een preregistratie toelaat om mensen te verdelen over het opvangnetwerk, maar dat kan ook bij een registratie. Ook dat argument is dus onbegrijpelijk. De minister zegt uiteindelijk dat van iemand die gepreregistreerd wordt, wel vingerafdrukken worden afgenomen, maar dat het niet nodig is om die op te nemen in Eurodac. Eurodac geeft echter een veel grotere veiligheidsgarantie dan de nationale databank. Het gevaar bestaat dat iemand na de preregistratie van de radar verdwijnt en dat is precies wat wij Griekenland zo lang verweten hebben.

**05.08 Staatssecretaris Theo Francken** (*Nederlands*): Het is belachelijk om België en Griekenland te vergelijken. Wat gaan we nog allemaal meemaken?

(*Frans*) België telt meer asielzoekers.

*Het incident is gesloten.*

**06 Vraag van de heer Benoit Hellings aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast**

auprès de Fedasil et de l'OE; il définit ensuite le nombre de demandes d'asile qui peuvent être enregistrées. Le seuil de 250 personnes par jour n'est en tout cas pas atteint pour le moment.

**05.04 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Les nombreuses demandes d'asile justifiaient auparavant l'instauration d'une procédure de pré-accueil. L'urgence ayant disparu et le nombre de demandes diminué, il faut supprimer le système de pré-accueil pour éviter de placer les demandeurs d'asile dans un vide juridique.

Vous reprochiez à l'Italie de ne pas inscrire les empreintes digitales dans Eurodac et c'est ce que la Belgique fait aujourd'hui.

**05.05 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): L'Allemagne!

**05.06 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Mais l'Allemagne, l'Italie et la Grèce sont soumises à un flux de réfugiés bien plus important que le nôtre!

**05.07 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Le ministre affirme qu'un contrôle de sécurité peut être effectué lors du pré-enregistrement, mais c'est évidemment aussi le cas lors de l'enregistrement. Il affirme qu'un pré-enregistrement permet de répartir les demandeurs d'asile au sein du réseau d'accueil mais c'est également possible lors de l'enregistrement; cet argument est donc incompréhensible. Le ministre déclare finalement que les empreintes digitales des personnes pré-enregistrées sont prélevées, mais qu'il n'est pas nécessaire de les enregistrer dans le système Eurodac. La garantie de sécurité de ce système est toutefois bien supérieure à celle de la banque de données nationale. Le risque que quelqu'un disparaisse des radars après son pré-enregistrement est bien réel, et c'est précisément ce que nous avons si longtemps reproché à la Grèce.

**05.08 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il est ridicule de comparer la Belgique et la Grèce. Vous avez d'autres remarques du même genre?

(*En français*) Nous avons plus de demandeurs d'asile en Belgique.

*L'incident est clos.*

**06 Question de M. Benoit Hellings au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la**



met **Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het 'Belgium Residence Program', waardoor burgers van derde landen een verblijfsvergunning in België kunnen krijgen indien ze een aanzienlijk bedrag in ons land investeren"** (nr. 11280)

**06.01 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): De regering zou een beroep gedaan hebben op de firma Henley & Partners om een programma te ontwikkelen en te promoten, waarin het recht om zich in België te vestigen gekoppeld wordt aan het aanmoedigen van rechtstreekse investeringen in ons land om er een commerciële activiteit op te starten. Dat bedrijf is actief op de markt van de delokalisering en hervestiging van vermogende natuurlijke personen en verstrekt advies inzake fiscale optimalisatie.

Hebben uw departementen, met name de Dienst Vreemdelingenzaken, contacten met dat bedrijf of zijn vertegenwoordigers in België gehad? Zo ja, in welke vorm?

Hoeveel vreemdelingen hebben er in 2014, 2015 en 2016 via dat of een verwant programma in ruil voor investeringen in België verblijfsrecht gekregen?

**06.02 Theo Francken**, *secrétaire d'État (Frans)*: De Dienst Vreemdelingenzaken is niet op de hoogte van het bestaan van dat programma.

**06.03 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Dat bedrijf heeft dus misleidende reclame gemaakt. Er is geen categorie van bevoorrechte personen die via een investering in België een recht van verblijf kunnen verkrijgen.

*Het incident is gesloten.*

**07 Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de systematische weigering van opvang bij meervoudige asielaanvragen, ten nadele van kwetsbare groepen"** (nr. 11330)

**07.01 Monica De Coninck** (sp.a): In 2015 ontving de federale Ombudsman klachten van personen die na een meervoudige asielaanvraag enkel nog recht op medische begeleiding kregen en geen recht op opvang meer. Vaak ging het om gezinnen met kinderen. Sinds 6 maart 2015 is het recht op materiële hulp verbonden aan de meest recente asielprocedure. Het recht blijft behouden als er een

**Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "un programme belge 'Résidence contre investissement' qui permet à des ressortissants d'États tiers d'obtenir un permis de séjour en Belgique s'ils investissent une forte somme dans notre pays"** (n° 11280)

**06.01 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Le gouvernement aurait fait appel à la firme Henley & Partners pour élaborer et promouvoir un programme liant le droit de s'établir en Belgique à l'encouragement à l'investissement direct en vue d'y établir une activité commerciale. Cette firme exerce des activités sur le marché de la délocalisation et de la relocalisation des personnes physiques fortunées et fournit des conseils en matière d'optimisation fiscale.

Vos départements, et en particulier l'Office des Étrangers, ont-ils des contacts avec cette entreprise ou ses représentants en Belgique? Dans l'affirmative, sous quelle forme?

Combien d'étrangers ont-ils obtenu un droit de séjour contre investissement en Belgique via ce programme ou un programme apparenté en 2014, 2015 et 2016?

**06.02 Theo Francken**, *secrétaire d'État (en français)*: L'Office des Étrangers n'est pas informé de l'existence de ce programme.

**06.03 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Cette firme faisait donc de la publicité mensongère: il n'existe pas de catégorie de privilégiés pouvant obtenir le droit de séjour en Belgique via un investissement.

*L'incident est clos.*

**07 Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'accueil systématiquement refusé lors de demandes d'asile multiples au détriment de groupes vulnérables"** (n° 11330)

**07.01 Monica De Coninck** (sp.a): En 2015, le Médiateur fédéral a reçu des plaintes de personnes qui, après une demande d'asile multiple, pouvaient uniquement prétendre à un accompagnement médical et n'avaient plus droit à un accueil. Il s'agissait souvent de familles avec enfants. Depuis le 6 mars 2015, le droit à l'aide matérielle est lié à la procédure d'asile la plus récente. Ce droit est

aanvraag tot verlenging werd ingediend voor de meervoudige asielaanvraag.

Beseft de staatssecretaris dat de beperking van materiële hulp tot medische begeleiding geen garantie biedt op een waardige levensstandaard?

Volgt de DVZ de instructie van 6 maart 2015 over de meervoudige asielaanvragen? Wordt er voldoende rekening gehouden met kwetsbare groepen bij het weigeren van materiële hulp? Zal de DVZ aangemaand worden om meer werk te maken van individueel gemotiveerde beslissingen?

**07.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Een menswaardige levensstandaard moet geval per geval beoordeeld worden. Daarom moet Fedasil om elke beslissing apart motiveren. De arbeidsrechtbank is bevoegd om de legaliteit van de motivering te beoordelen.

De instructie van 6 maart 2015 betreft enkel Fedasil en niet de DVZ. Als asielzoekers een meervoudige asielaanvraag indienen, wordt door Fedasil op individuele basis beoordeeld of ze tot een kwetsbare groep behoren.

**07.03** **Monica De Coninck** (sp.a): Eigenlijk weten we niets meer met dit antwoord. Gezinnen met kinderen mogen niet op straat leven. Het gaat om kinderen, niet om gevallen.

**07.04** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Zij kunnen naar het open terugkeercentrum in Holsbeek gaan, dat werd ingericht door de vorige regering. Daar is meestal nog plaats. Zij bieden dertig dagen opvang aan, maar dat weigeren ze vaak. Ik geef toe dat het vaak om schrijnende gevallen gaat. Wij doen daar ons best voor, maar we vinden niet altijd een oplossing. Een deel van de opvangmogelijkheden die wij aanbieden worden consequent geweigerd. Het zijn de ouders die in de eerste plaats verantwoordelijk zijn voor hun kinderen en niet de overheid.

**07.05** **Monica De Coninck** (sp.a): Er zijn overal ouders die niet goed voor hun kinderen zorgen. Er zijn procedures om daartegen op te treden. De overheid zou haar verantwoordelijkheid moeten opnemen als ouders tekortschieten.

maintenu si une demande de prolongation a été introduite dans le cadre d'une procédure d'asile multiple.

Le secrétaire d'État est-il conscient du fait qu'en limitant l'aide matérielle à l'accompagnement médical, il n'est pas possible de garantir des conditions de vie dignes aux réfugiés?

L'Office des Étrangers se conforme-t-il à l'instruction du 6 mars 2015 relative aux demandes d'asile multiples? Tient-on suffisamment compte des groupes vulnérables lorsqu'on décide de refuser une aide matérielle? L'Office des Étrangers sera-t-il exhorté à motiver davantage ses décisions dans des dossiers individuels?

**07.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La question des conditions de vie dignes doit être appréciée au cas par cas. C'est la raison pour laquelle Fedasil doit motiver chaque décision individuellement. C'est au tribunal du travail qu'il incombe de statuer sur la légalité de cette motivation.

L'instruction du 6 mars 2015 ne concerne que Fedasil et pas l'Office des Étrangers. Lorsque des demandeurs d'asile introduisent une demande multiple, Fedasil détermine, sur une base individuelle, si ces personnes constituent un groupe vulnérable.

**07.03** **Monica De Coninck** (sp.a): En réalité, cette réponse ne nous apprend rien. Les familles avec enfants ne peuvent pas vivre dans la rue. Il s'agit d'enfants, pas de "cas".

**07.04** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Ces personnes peuvent se rendre au centre de retour ouvert créé par le précédent gouvernement à Holsbeek, où il y a généralement encore de la place. On y propose 30 jours d'accueil, mais cette option est souvent refusée. J'admets qu'il s'agit souvent de cas poignants. Nous faisons de notre mieux, mais nous ne trouvons pas toujours une solution. Une partie de la capacité d'accueil que nous offrons est refusée systématiquement. Ce sont en premier lieu les parents qui sont responsables de leurs enfants, et non le gouvernement.

**07.05** **Monica De Coninck** (sp.a): On trouve partout des parents qui ne prennent pas bien soin de leurs enfants. Il existe des procédures pour intervenir contre ces négligences. Les pouvoirs publics devraient prendre leurs responsabilités lorsque les parents manquent à leur devoir.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De vragen nr. 11357 van mevrouw Lalieux en nr. 11379 van de heer Delannois worden uitgesteld. Vraag nr. 11392 van mevrouw Monica De Coninck wordt ingetrokken.

**08** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Katja Gabriëls** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de problemen aan de hotspots" (nr. 11422)
- mevrouw **Caroline Cassart-Mailleux** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de veiligheidsproblemen in de hotspots" (nr. 11967)

De **voorzitter**: Mevrouw Cassart-Mailleux is verontschuldigd.

**08.01 Katja Gabriëls** (Open Vld): In een brief aan de topman van het Europees Asielagentschap, José Carreira, eiste de staatssecretaris meer veiligheid voor buitenlandse medewerkers die de Griekse overheid helpen met de verwerking van asielaanvragen in de hotspots op de Griekse eilanden, dus ook voor onze zes Belgische experts ter plaatse. In het antwoord dat hij daarop heeft gekregen, wordt gewag gemaakt van een eerste reeks maatregelen en nog andere die worden voorbereid.

Volstaan die voor de staatssecretaris? Met welke problemen werden de Belgische experts ter plaatse geconfronteerd? Heeft hij ook een antwoord gekregen op zijn vraag naar de onmiddellijke doorstroming van informatie over incidenten waarbij eventueel landgenoten betrokken zijn?

**08.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): België vindt de veiligheid van de experts in Griekenland een absolute prioriteit, net als EASO en de Europese Commissie. Op het terrein moeten de Griekse autoriteiten instaan voor hun veiligheid. Na een aantal incidenten werden de veiligheidsmaatregelen opgedreven en is er permanente bewaking door de Griekse politie. De betrokken Belgische diensten volgen dit nauw op.

De Dienst Vreemdelingenzaken had ten tijde van de incidenten een medewerker op Lesbos en Chios.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 11357 de Mme Lalieux et 11379 de M. Delannois sont reportées. La question n° 11392 de Mme Monica De Coninck est retirée.

**08** **Questions jointes de**

- Mme **Katja Gabriëls** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les problèmes rencontrés dans les hotspots" (n° 11422)
- Mme **Caroline Cassart-Mailleux** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les problèmes de sécurité dans les hotspots" (n° 11967)

Le **président**: Mme Cassart-Mailleux est excusée.

**08.01 Katja Gabriëls** (Open Vld): Dans un courrier adressé au patron du Bureau européen d'appui en matière d'asile (EASO), M. José Carreira, le secrétaire d'État a exigé davantage de sécurité pour les collaborateurs étrangers qui prêtent main-forte aux autorités grecques dans le cadre des opérations de traitement des demandes d'asile dans les hotspots sur les îles grecques, c'est-à-dire aussi pour nos six experts belges présents sur place. Dans la réponse que le secrétaire d'État a reçue, il est fait mention d'un premier train de mesures et d'autres mesures en préparation.

Le secrétaire d'État juge-t-il que ces dispositions sont suffisantes? À quelles difficultés les experts belges sur place ont-ils dû faire face? Le secrétaire d'État a-t-il aussi reçu une réponse à sa demande tendant à recevoir immédiatement les informations relatives à des incidents dans lesquels des concitoyens seraient éventuellement impliqués?

**08.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La Belgique, tout comme l'EASO et la Commission européenne, considère que la sécurité des experts en Grèce constitue une priorité absolue. Les autorités grecques doivent assurer leur sécurité sur le terrain. Les mesures de sécurité ont été accrues dès lors que plusieurs incidents se sont produits et la police grecque assure une surveillance permanente. Les services belges concernés suivent la situation de près.

Des collaborateurs de l'Office des Étrangers étaient présents au moment où des incidents sont

Op 26 april brak een kleine opstand uit in kamp Moria op Lesbos, waarbij de politie uiteindelijk traangas moest gebruiken.

Het overgrote deel van het EASO-personeel bevond zich op dat moment in de afgesloten EASO-compound waar de interviews plaatsvonden, dat toen niet werd belaagd. Een aantal sociale assistenten van EASO in de compound van de minderjarigen heeft wel last gehad van het traangas en een aantal medewerkers in de EASO-compound was aangeslagen of zelfs in paniek.

Op Chios werd het kamp Vial op 27 april uit voorzorg geëvacueerd ten gevolge van spanningen. Daar gold hetzelfde probleem van te weinig capaciteit van de Griekse politie en het gebrek aan een nooduitgang voor de medewerkers.

Van 28 april tot 4 mei waren de medewerkers niet in het kamp en op 4 mei werden de werkzaamheden hervat.

Op Lesbos is de nooduitgang operationeel. De beloofde extra politie was vanaf 4 mei en voor de rest van de week op post. Daarna waren er geen grote incidenten meer.

Op Chios is op 4 mei besloten om de werkzaamheden niet op te starten. Op 7 mei werkten de medewerkers opnieuw in kamp Vial, maar er waren problemen tussen Afghanen en Syriërs. Containers werden geïnstalleerd en de politie is nadrukkelijker aanwezig. In de week van 9 mei is er normaal gewerkt. Er is een grotere en beter beveiligde ruimte voor de EASO-experts toegezegd.

Op 26 mei kwam het in de hotspot op Chios opnieuw tot onlusten met vooral Afgaanse asielzoekers. Het EASO-personeel werd onmiddellijk geëvacueerd en in veiligheid gebracht, en alle betrokken lidstaten werden snel nadien op de hoogte gebracht, waarbij extra veiligheidsmaatregelen werden aangekondigd.

Hierdoor is een Belgische expert teruggekomen, omdat hij zich niet veilig meer voelde.

Het EASO heeft de lidstaten op 11 mei geïnformeerd over de opstart van een wekelijkse monitoring van de werking van de hotspots, met inbegrip van de veiligheidsaspecten. Onze diensten volgen de zaken op de voet en er is constant overleg over een maximale veiligheid. De situatie is

survenus à Lesbos et Chios. Le 26 avril, une petite rébellion a éclaté au camp Moria à Lesbos et la police a finalement dû utiliser des gaz lacrymogènes.

La majeure partie du personnel de l'EASO se trouvait alors dans l'enceinte fermée de l'EASO, où les interviews avaient lieu, et qui n'a pas été assaillie à ce moment-là. Plusieurs assistants sociaux de l'EASO présents dans l'enceinte des mineurs d'âge ont par contre été incommodés par les gaz lacrymogènes et plusieurs collaborateurs à l'intérieur du complexe étaient sous le choc voire franchement paniqués.

À Chios, le camp Vial a été évacué par précaution le 27 avril, à la suite de tensions. Là aussi se posait le même problème de sous-capacité de la police grecque et de l'absence d'issue de secours pour les collaborateurs.

Du 28 avril au 4 mai, les collaborateurs n'étaient pas dans le camp, et le 4 mai, le travail a repris.

À Lesbos, l'issue de secours est opérationnelle. Les effectifs de police supplémentaires promis étaient en poste à partir du 4 mai et ce, pour le reste de la semaine. Par la suite, il n'y a plus eu de gros incidents.

À Chios, il a été décidé le 4 mai de ne pas reprendre le travail. Le 7 mai, les collaborateurs étaient à nouveau au travail dans le camp Vial, mais il y avait des problèmes entre Afghans et Syriens. Des conteneurs ont été installés et la présence policière est plus marquée. Dans la semaine du 9 mai, le travail s'est poursuivi normalement. Un espace plus vaste et mieux protégé a été attribué aux experts de l'EASO.

Le 26 mai, de nouveaux troubles impliquant principalement des demandeurs d'asile afghans ont éclaté dans le *hotspot* de Chios. Le personnel de l'EASO a tout de suite été évacué et mis en sécurité, et tous les États membres concernés ont ensuite été rapidement avertis et des mesures de sécurité supplémentaires ont été annoncées.

À la suite de ces incidents, un expert belge est rentré au pays car il ne se sentait plus en sécurité.

Le 11 mai, l'EASO a informé les États membres du lancement d'un monitoring hebdomadaire du fonctionnement des *hotspots*, en ce compris les aspects liés à la sécurité. Nos services suivent très attentivement la situation et une concertation constante a lieu pour assurer une sécurité

daar natuurlijk niet ideaal, met spanningen en gevechten, waarbij Syriërs en Irakezen het personeel beschermden tegen aanvallen van Afghanen.

**08.03 Katja Gabriëls** (Open Vld): Het is inderdaad belangrijk dat de veiligheid van onze mensen, die daar al werken in zeer moeilijke omstandigheden, wordt gegarandeerd.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Aangezien de heer De Vriendt vraag nr. 11937 niet bij de hand heeft, gaan we verder met de agenda.

**09 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Monica De Coninck** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan" (nr. 11522)
- de heer **Wouter De Vriendt** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het spreidingsplan en de afbouw van de opvang van asielzoekers" (nr. 11930)
- mevrouw **Monica De Coninck** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de afbouw van het opvangnetwerk" (nr. 11886)
- mevrouw **Vanessa Matz** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het plan voor de afbouw van het opvangnetwerk voor asielzoekers" (nr. 11920)

**09.01 Monica De Coninck** (sp.a): Er is een deal tussen Europa en Turkije over het tegenhouden van vluchtelingen aan de grens met Europa. In ruil worden evenveel mensen in Europa geresettled. De Europese Unie honoreert die afspraak niet voldoende. Aangezien er nu opvangcapaciteit vrijkomt, vraag ik me af of we de hervestiging niet kunnen opdrijven. Daarmee zouden we een voorbeeld kunnen zijn voor de andere lidstaten.

**09.02 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): De staatssecretaris heeft aangekondigd dat hij zal

maximale. Il va de soi que la situation sur place est loin d'être idéale en raison des tensions et des altercations qui s'y produisent. Des Syriens et des Irakiens ont dû protéger le personnel qui se faisait agresser par des Afghans.

**08.03 Katja Gabriëls** (Open Vld): Il importe effectivement de garantir la sécurité de nos collaborateurs qui travaillent là-bas dans des conditions extrêmement difficiles.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Étant donné que M. De Vriendt ne dispose pas de la question n° 11937 sous les yeux, nous continuons comme prévu.

**09 Questions jointes de**

- Mme **Monica De Coninck** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de répartition" (n° 11522)
- M. **Wouter De Vriendt** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de dispersion et la diminution des capacités d'accueil des demandeurs d'asile" (n° 11930)
- Mme **Monica De Coninck** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le démantèlement du réseau d'accueil" (n° 11886)
- Mme **Vanessa Matz** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le plan de démantèlement de places d'accueil pour demandeurs d'asile" (n° 11920)

**09.01 Monica De Coninck** (sp.a): Un accord a été conclu entre l'Europe et la Turquie pour stopper le flux de réfugiés à la frontière avec l'Europe. En contrepartie, un nombre égal de personnes seront réinstallées en Europe. L'Union européenne n'honore pas pleinement cet engagement. Comme une partie de la capacité d'accueil se libère à présent, je me demande si nous ne pourrions pas intensifier nos efforts en matière de réinstallation de réfugiés. Nous pourrions ainsi montrer l'exemple aux autres États membres de l'Union européenne.

**09.02 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Le secrétaire d'État a annoncé qu'il proposera de ne

voorstellen om het spreidingsplan voor de opvang van asielzoekers niet te activeren. Heeft de regering al een beslissing gekomen? Zijn er al reacties gekomen, onder meer van de VVSG?

Vorige week zei de staatssecretaris dat de opvangplaatsen waarin de gemeenten hebben voorzien, misschien kunnen worden aangewend voor het lenigen van andere sociale noden, zoals daklozenopvang. Is daarover al bevestiging?

**09.03** Staatssecretaris **Theo Francken** (Nederlands): Het verslag waarnaar mevrouw Gabriëls eerder verwees, is dat van 18 mei. Vandaag vond ook een vergadering bij de VVSG plaats over de crisisopvang, daarover heb ik nog geen debriefing gekregen.

Wij willen soepen zijn en wij zijn bereid na te gaan welke plaatsen sneller kunnen worden opgezegd. Natuurlijk moeten gemeenten daartoe ook zelf een vraag stellen.

Alvorens de resettlement en de hervestiging op te drijven, wil ik me eerst concentreren op de huidige *pledge*. Er moeten nog heel wat mensen komen. Laten we daar dus eerst voor zorgen, daarna zien we wel.

**09.04** **Monica De Coninck** (sp.a): Ik vraag niet zozeer een verhoging, maar wel een versnelling.

**09.05** Staatssecretaris **Theo Francken** (Nederlands): De selectiemissie van het CGVS vindt deze maand plaats. Wij doen echt wat we kunnen om dit snel te laten vooruitgaan.

**09.06** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Aangezien de vergadering blijkbaar vandaag plaats had, zal ik hierop terugkomen in een nieuwe vraag.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 11641 van de heer Flahaux wordt uitgesteld. De vragen nrs 11653 en 11654 van mevrouw Van Hoof en de vragen nrs 11792 en 11793 van mevrouw Thoron kunnen worden samengevoegd als we daar nog de tijd voor hebben.

**10** **Vraag van de heer Peter Luykx aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging,**

pas activer le plan de répartition pour l'accueil des réfugiés. Le gouvernement a-t-il déjà pris une décision? Des réactions sont-elles parvenues au secrétaire d'État, entre autres de la part de la VVSG, l'union des villes et communes flamandes?

Le secrétaire d'État a indiqué la semaine dernière que les places d'accueil qui ont été prévues par les communes pourraient peut-être servir à répondre à d'autres besoins sociaux, comme l'accueil des sans-abri. Cela a-t-il déjà été confirmé?

**09.03** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Le rapport évoqué tout à l'heure par Mme Gabriëls date du 18 mai. Une réunion a également eu lieu aujourd'hui à la VVSG au sujet de l'accueil de crise, mais je n'ai pas encore reçu de débriefing à ce sujet.

Nous souhaitons faire preuve de souplesse et sommes disposés à étudier les places qui peuvent être libérées plus rapidement. Évidemment, les communes doivent également introduire une demande en ce sens.

Avant d'intensifier les réinstallations et les relocalisations, j'entends tout d'abord me concentrer sur l'engagement souscrit qui est en vigueur actuellement. De nombreux réfugiés doivent encore arriver. Occupons-nous donc d'abord de les accueillir et nous verrons bien ensuite.

**09.04** **Monica De Coninck** (sp.a): Je ne demande pas tant une augmentation qu'une accélération.

**09.05** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La mission de sélection du CGRA aura lieu ce mois-ci. Nous faisons réellement tout notre possible pour qu'elle se déroule dans les meilleurs délais.

**09.06** **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): La réunion ayant apparemment eu lieu aujourd'hui, j'y reviendrai dans le cadre d'une autre question.

*L'incident est clos.*

Le **président**: La question n° 11641 de M. Flahaux est reportée. Les questions n<sup>os</sup> 11653 et 11654 de Mme Van Hoof et les questions n<sup>os</sup> 11792 et 11793 de Mme Thoron pourront être jointes si nous disposons encore d'assez de temps.

**10** **Question de M. Peter Luykx au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre**

**toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de opvolging van de resolutie ter bescherming van religieuze minderheden" (nr. 11729)**

**10.01 Peter Luykx** (N-VA): Tijdens de vorige regeerperiode keurde de Kamer unaniem een resolutie goed over de bescherming van de christelijke gemeenschap en andere religieuze en levensbeschouwelijke minderheden in Noord-Afrika, het Nabije Oosten en het Midden-Oosten. Nu, twee jaar later, is het onderwerp brandend actueel.

Speelt die resolutie een rol in het huidige regeringsbeleid? Welke resultaten werden er geboekt?

**10.02 Staatssecretaris Theo Francken** (Nederlands): De individuele beoordeling van asielaanvragen gebeurt, onafhankelijk, door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS), rekening houdend met de wettelijke definities en procedures, de situatie in het herkomstland en de door de asielzoekers aangebrachte elementen.

Ik beschik wel over een discretionaire bevoegdheid inzake de toegang tot het Belgisch grondgebied. Daarom heb ik 300 Syrische christenen de kans gegeven om hier asiel aan te vragen.

Het conflict in Syrië en Irak treft alle burgers, ongeacht hun religieuze of etnische achtergrond. Bepaalde groepen worden echter wel specifiek geïsoleerd. Ik blijf bezorgd over het lot van religieuze minderheden in het Midden-Oosten en het Nabije Oosten. Ik probeer de resolutie dus uit te voeren.

**10.03 Peter Luykx** (N-VA): De staatssecretaris gaat rechtlijnig te werk: wat hij als Kamerlid goedkeurde, voert hij vandaag uit. Die minderheden verdienen zijn steun.

*Het incident is gesloten.*

**11 Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "kinderarbeid in Turkije" (nr. 11822)**

**11.01 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): *De Volkskrant* berichtte vorige week dat Syrische kinderen op grote schaal worden tewerkgesteld in de Turkse stad Gaziantep. Volgens Human Right

**de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le suivi de la résolution relative à la protection des minorités religieuses" (n° 11729)**

**10.01 Peter Luykx** (N-VA): Sous la législature précédente, la Chambre a adopté à l'unanimité une résolution concernant la protection de la communauté chrétienne et des autres minorités religieuses et philosophiques en Afrique du Nord, au Proche-Orient et au Moyen-Orient. Deux ans plus tard, c'est toujours un sujet d'une actualité brûlante.

Cette résolution joue-t-elle un rôle dans la politique menée par le gouvernement actuel? Quels résultats ont été engrangés?

**10.02 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): L'évaluation individuelle des demandes d'asile est effectuée de manière indépendante par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) qui tient compte des définitions et des procédures légales, de la situation des demandeurs d'asile dans leur pays d'origine et des éléments fournis par les intéressés.

Je dispose d'une compétence discrétionnaire en matière d'accès au territoire belge. J'ai dès lors permis à 300 chrétiens syriens de demander l'asile en Belgique.

Le conflit en Syrie et en Irak touche tous les citoyens, peu importe leur origine ethnique ou leurs convictions religieuses. Certains groupes sont toutefois particulièrement visés. Toujours préoccupé par le sort des minorités religieuses au Moyen-Orient et au Proche-Orient, je m'efforce d'exécuter la résolution.

**10.03 Peter Luykx** (N-VA): L'action du secrétaire d'État est cohérente: il met aujourd'hui en œuvre les recommandations qu'il a adoptées en sa qualité de député. Les minorités ont droit à son soutien.

*L'incident est clos.*

**11 Question de M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le travail des enfants en Turquie" (n° 11822)**

**11.01 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Selon un article publié la semaine dernière par le quotidien néerlandais *De Volkskrant*, des enfants syriens seraient employés à grande échelle dans la ville

Watch gaan 500.000 Syrische kinderen in Turkije niet naar school.

Daarnaast heeft het Griekse beroepsorgaan voor asielaanvragen een vluchteling gelijk gegeven die in beroep ging tegen de weigering van zijn asielaanvraag. Het beroepsorgaan oordeelde dat de bescherming in Turkije niet in overeenstemming is met de Conventie van Genève.

Is de staatssecretaris zich bewust van het probleem van de kinderarbeid in Turkije? Wat zijn de gevolgen van de uitspraak van het Griekse beroepsorgaan? Tonen beide elementen niet duidelijk aan dat de status van Turkije als veilig derde land ongeloofwaardig is?

**11.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Het is niet aan België om een uitspraak te doen over een uitspraak van de Griekse asiendienst.

Op basis van een reeks maatregelen van Turkije is de Griekse asiendienst enkele weken geleden begonnen met de behandeling van de Syrische asielaanvragen in de ontvankelijkheidsfase. Turkije geeft Syriërs die vanuit Griekenland worden teruggestuurd, de garantie dat zij het statuut van tijdelijke bescherming krijgen. Met Europese financiële steun heeft Turkije de toegang tot het onderwijs voor Syrische kinderen verbeterd en de arbeidsmarkt opengesteld voor Syrische vluchtelingen.

De Griekse asiendienst houdt bij elke aanvraag rekening met de mogelijke individuele vrees van een asielzoeker ten opzichte van Turkije, bepaalde kwetsbaarheden en familiebanden met mensen in de EU. Ongeveer twee op de drie aanvragen van Syrische asielzoekers worden ontvankelijk verklaard in eerste aanleg. Griekenland gaat dus erg omzichtig om met het concept 'veilig derde land'.

Het arrest waarover de heer De Vriendt spreekt, heb ik ook via de pers leren kennen. Ik heb de inhoud nog niet kunnen bestuderen en kan me er dus niet over uitspreken.

In blijf bij de Europese Commissie aandringen op een goed monitoringsmechanisme in samenwerking met UNHCR in Turkije. Daardoor zouden we een beter beeld krijgen op de situatie van de Syrische vluchtelingen in Turkije.

turque de Gaziantep. Selon Human Rights Watch, on dénombre en Turquie 500 000 enfants syriens qui ne sont pas scolarisés.

Par ailleurs, l'organe de recours grec pour les demandes d'asile a donné gain de cause à un réfugié qui avait introduit un recours contre le rejet de sa demande d'asile. L'organe de recours a estimé que la protection en Turquie n'était pas conforme à la Convention de Genève.

Le secrétaire d'État est-il conscient du problème du travail des enfants en Turquie? Quelles seront les conséquences de la décision de l'organe de recours grec? Ces deux éléments n'indiquent-ils pas clairement que le statut de la Turquie en tant que pays tiers sûr n'est pas crédible?

**11.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Il n'appartient pas à la Belgique de commenter la décision de l'office grec de l'asile.

Sur la base d'une série de mesures prises par Ankara, cet office a entamé il y a quelques semaines le traitement des demandes d'asile syriennes en phase de recevabilité. La Turquie garantit aux Syriens renvoyés depuis la Grèce l'obtention du statut de la protection temporaire. Grâce au soutien financier de l'Europe, la Turquie a amélioré l'accès à l'enseignement pour les enfants syriens et ouvert le marché du travail aux réfugiés syriens.

L'office grec de l'asile tient compte pour chaque demande de la crainte que peut ressentir le demandeur à l'idée d'aller en Turquie. Il prend en outre en considération certaines fragilités ainsi que les liens familiaux avec des personnes séjournant dans l'UE. À peu près deux demandes émanant de réfugiés syriens sur trois sont jugées recevables en première instance. La Grèce appréhende donc la notion de "pays tiers sûr" avec une extrême circonspection.

J'ai également eu connaissance de l'arrêt évoqué par M. De Vriendt en lisant la presse. N'ayant pas encore eu l'occasion d'en étudier la teneur, je ne puis pas encore me prononcer à son sujet.

Je continue de plaider auprès de la Commission européenne en faveur d'un bon mécanisme de monitoring en collaboration avec le HCR en Turquie. Ce mécanisme nous permettrait de nous faire une idée plus précise de la situation réelle des réfugiés syriens en Turquie.



De diensten van mijn Britse collega werken momenteel aan een rapport over Turkije als veilig derde land.

**11.03 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Door het akkoord van de EU met Turkije goed te keuren, is ook onze regering mede verantwoordelijk voor de kinderarbeid in Turkije.

Dat asielaanvragen van Syrische vluchtelingen in Griekenland worden geweigerd, ondanks de gruwelijke burgeroorlog in Syrië, valt niet te verdedigen. Een land dat de Conventie van Genève heeft ondertekend, moet vluchtelingen opvangen. Het mag ze niet terugsturen naar een land dat die conventie niet heeft ondertekend. De belofte dat Turkije vluchtelingen een zekere mate van bescherming biedt, bestaat enkel op papier. Wij hebben onze ziel en onze waarden verkocht.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 11742 van juffrouw Van Camp wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

#### **12 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Katja Gabriëls** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de verhoogde premie bij vrijwillige terugkeer naar Irak" (nr. 11873)

- mevrouw **Monica De Coninck** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de terugkeerpremie voor Iraakse asielzoekers" (nr. 11876)

**12.01 Monica De Coninck** (sp.a): Onlangs werden in Bagdad drie bomaanslagen gepleegd, waarbij minstens 64 doden en 87 gewonden zijn gevallen. Volgens de VN zijn er in de eerste vier maanden van dit jaar al 1.885 burgers gedood bij geweld.

Toch stuurde de staatssecretaris een brief naar Iraakse asielzoekers met daarin de mededeling dat Irak niet tot de gevaarlijkste landen wordt gerekend omdat er geen willekeurig oorlogsgeweld is. Verder zouden Irakezen in plaats van een antwoord op hun asielaanvraag, een brief hebben gekregen dat ze in de maand mei een verhoogde terugkeerpremie van 500 euro voor meerderjarigen en 250 euro voor minderjarigen kunnen krijgen. In die brief zou ook staan dat hun kans op asiel bepaald niet groot is en dat gezinshereniging moeilijk is.

Les services de mon collègue britannique rédigent actuellement un rapport consacré à la Turquie en tant que pays tiers sûr.

**11.03 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): En approuvant l'accord UE-Turquie, notre gouvernement est complice du travail des enfants en Turquie.

Le rejet des demandes d'asile de réfugiés syriens en Grèce en dépit de la guerre civile effroyable qui fait rage à Damas, est indéfendable. Un pays qui a signé la Convention de Genève se doit d'accueillir des réfugiés. Il ne peut les renvoyer dans un pays qui n'a pas signé cette convention. La promesse selon laquelle Ankara offre aux réfugiés un certain niveau de protection n'existe que sur le papier. Nous avons vendu notre âme et bradé nos valeurs.

*L'incident est clos.*

Le **président**: La question n° 11742 de Mlle Van Camp est transformée en question écrite.

#### **12 Questions jointes de**

- Mme **Katja Gabriëls** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'augmentation de la prime pour les retours volontaires vers l'Irak" (n° 11873)

- Mme **Monica De Coninck** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la prime de retour pour les demandeurs d'asile irakiens" (n° 11876)

**12.01 Monica De Coninck** (sp.a): Bagdad a récemment été le théâtre de trois attentats à la bombe, qui ont fait au moins 64 morts et 87 blessés. Selon l'ONU, 1 885 civils ont déjà péri à la suite de violences au cours des quatre premiers mois de cette année.

Le secrétaire d'État à l'Asile a néanmoins envoyé une lettre aux demandeurs d'asile irakiens pour leur faire savoir que l'Irak n'était pas considéré comme faisant partie des pays les plus dangereux, car il n'y est pas question de violences de guerre arbitraires. Au lieu de recevoir une réponse à leur demande d'asile, les Irakiens auraient en outre reçu une lettre expliquant qu'ils pourraient recevoir au mois de mai une prime de retour majorée de 500 euros pour les adultes et 250 euros pour les mineurs d'âge. Dans ce courrier, il leur serait en outre expliqué que leurs

chances d'obtenir l'asile ne sont guère élevées et que le regroupement familial est difficile.

Het personeel van opvangcentra heeft de handen vol met uitleggen dat asiel aanvragen een recht is en dat de informatie in die brieven van de overheid onvolledig en zelfs misleidend is.

Le personnel des centres d'accueil a fort à faire pour expliquer que demander l'asile est un droit, et que les informations communiquées par le gouvernement dans ces lettres sont incomplètes, voire trompeuses.

Klopt het dat alle Iraakse asielzoekers een brief met misleidende informatie over hun terugkeer hebben gekregen? Hoeveel van hen heeft de verhoogde terugkeerpremie gebruikt? Blijft de premie ook na mei verhoogd? Vindt de staatssecretaris dat na de bomaanslagen gepast? Zal hij de brief aanpassen?

Est-il exact que tous les demandeurs d'asile irakiens ont reçu une lettre comportant des informations trompeuses sur leur retour? Combien d'entre eux ont-ils recouru à la prime de retour majorée? La prime demeurera-t-elle majorée après le mois de mai? Le secrétaire d'État considère-t-il que c'est approprié après les attentats à la bombe? Compte-t-il adapter la lettre?

**12.02** Staatssecretaris **Theo Francken** (Nederlands): Een informatiebrief in het Arabisch werd naar alle Iraakse asielzoekers gestuurd. Hij staat los van de brieven die het CGVS verstuurt en die de asielaanvragen betreffen. Ik contesteer absoluut dat de inhoud van die informatiebrief onjuist zou zijn.

**12.02** **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Une lettre d'information en arabe a été envoyée à tous les demandeurs d'asile irakiens, indépendamment des lettres envoyées par le CGRA et qui concernent les demandes d'asile. Je conteste tout à fait le fait que le contenu de ces lettres soit inexact.

In mei zijn 117 Irakezen vertrokken of hebben geboekt om te vertrekken.

En mai, 117 Irakiens sont partis ou ont fait une réservation pour leur départ.

In april 2016 keerden ongeveer 75 Irakezen terug. Er werd beslist de premie met een maand te verlengen, om Irakezen die naar hun thuisland wensen terug te keren, bijkomend te ondersteunen.

En avril 2016, 75 Irakiens environ sont rentrés dans leur pays. Il a décidé d'augmenter d'un mois le délai dans lequel les réfugiés rapatriés volontaires peuvent percevoir une prime de retour, l'objectif étant de faire bénéficier d'une aide supplémentaire les Irakiens qui souhaitent regagner leur patrie.

**12.03** **Monica De Coninck** (sp.a): Dit is een beperkt antwoord. Ik neem aan dat de staatssecretaris ook wel aanvoelt dat het ethisch bedenkelijk is om mensen aan te moedigen om voor 500 euro hun leven op het spel te zetten.

**12.03** **Monica De Coninck** (sp.a): C'est une réponse un peu courte car je présume que le secrétaire d'État sent bien aussi que du point de vue éthique, il est sujet à caution d'encourager des personnes à mettre leur vie en jeu pour 500 euros.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag 11889 van mevrouw Monica De Coninck is ingetrokken. Vraag 11913 van mevrouw Jadin is omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag 11917 van mevrouw Lanjri is omgezet in een schriftelijke vraag.

Le **président**: La question n° 11889 de Mme Monica De Coninck a été retirée. La question n° 11913 de Mme Jadin a été transformée en question écrite. La question n° 11917 de Mme Lanjri a été transformée en question écrite.

**13** **Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het stoppen van asielzoekers aan de grenzen van de EU" (nr. 11937)**

**13** **Question de M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'endiguement du flux de demandeurs d'asile aux frontières de l'UE" (n° 11937)**

**13.01 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): In *Het Laatste Nieuws* toonde de minister zich erg gelukkig met het dalende aantal asielaanvragen, met de afgesloten Balkanroute en met het akkoord met Turkije.

Zijn collega van Ontwikkelingssamenwerking, Alexander De Croo, vond dat in *Le Soir* nogal ongepaste uitspraken: volgens hem volstaat het niet de vluchtelingen aan de grenzen tegen te houden maar moeten België en Europa een grotere rol spelen in de regio om de oorzaken van de vluchtelingencrisis aan te pakken.

Volgens mij heeft de heer De Croo een sterk punt. Wat bijvoorbeeld als andere routes weer in trek worden of als er nieuwe ontdekt worden? Dan ligt de droom van de heer Francken aan diggelen. Dus toch meer inzetten op de oorzaken van de migratie?

**13.02 Staatssecretaris Theo Francken** (Nederlands): Ik kan mijn collega gelijk geven wanneer hij zegt dat België meer moet doen om het lot van vluchtelingen in de regio te verbeteren. Dat is ook zijn bevoegdheid, niet de mijne. Dat is ook de algemene Europese teneur.

Laten wij ondertussen niet vergeten dat het akkoord met Turkije niet enkel heeft gezorgd voor een daling van de asielinstroom in ons land, maar ook het aantal verdrinkingsdoden in het oosten van de Middellandse Zee tot bijna nul heeft herleid.

Anders ligt het voor de route van Noord-Afrika naar Italië, waar zich weer een drama afspeelde. Ook daar is dus een plan nodig om verdrinkingen te vermijden. Ik zal mij hiervoor op Europees niveau ten volste inzetten en ik vertrouw erop dat mijn collega's De Croo en Reynders hetzelfde zullen doen.

België levert nu al belangrijke inspanningen inzake hulp aan vluchtelingen in de regio: denk aan onze engagementen op de Europees-Afrikaanse Migratietop in Valletta. Daarnaast heeft de EU zich geëngageerd twee schijven van 3 miljard euro vrij te maken om de opvang van Syrische vluchtelingen in Turkije te verbeteren. Dit alles komt boven op de andere Belgische inspanningen inzake ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp.

We volgen de migratietendensen op de voet op. Op dit moment zijn de cijfers laag – in mei nog minder dan in april. Mogelijks komt er in de zomer een stijging, maar dat is nu niet te voorspellen. Het

**13.01 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Dans *Het Laatste Nieuws*, le secrétaire d'État s'est dit enchanté de la réduction du nombre de demandes d'asile depuis la fermeture de la route des Balkans et l'accord avec la Turquie.

Dans le journal *Le Soir*, son collègue de la Coopération au développement, Alexander De Croo, a jugé sa remarque plutôt inopportune. Selon lui, il ne suffit pas de stopper les réfugiés aux frontières. La Belgique et l'Europe doivent jouer à son estime un rôle plus important dans la région pour éradiquer les causes de la crise migratoire.

Je pense que M. De Croo a vu juste. Que se passera-t-il, par exemple, si d'autres routes sont à nouveau fréquentées ou de nouvelles sont découvertes? Le rêve de M. Francken volera alors en éclats. Ne conviendrait-il donc pas de s'attaquer davantage aux causes du flux migratoire?

**13.02 Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Mon collègue a raison lorsqu'il déclare que la Belgique doit s'impliquer davantage pour améliorer le sort des réfugiés dans la région. Cela relève d'ailleurs de sa compétence, pas de la mienne. C'est également la volonté européenne générale.

Entre-temps, n'oublions pas que l'accord avec la Turquie n'a pas seulement contribué à réduire le flux migratoire dans notre pays, il a aussi pratiquement permis de résorber le nombre de noyés dans l'est du bassin méditerranéen.

La situation est tout autre sur la route qui relie l'Afrique du Nord à l'Italie, qui a été le théâtre d'un nouveau drame. Un plan doit être élaboré pour réduire le nombre de noyades dans cette zone. Je m'y attellerai pleinement au niveau européen et je suis certain que mes collègues De Croo et Reynders feront de même.

La Belgique fournit déjà d'importants efforts en matière d'aide aux réfugiés dans la région. Je pense à nos engagements au Sommet eurafricain de La Valette sur la migration. L'UE s'est par ailleurs engagée à libérer deux tranches de 3 milliards d'euros pour améliorer l'accueil des réfugiés syriens en Turquie. Ce geste s'ajoute aux autres efforts consentis par la Belgique en matière de coopération au développement et d'aide humanitaire.

Nous suivons les tendances migratoires de très près. Les chiffres sont actuellement bas et la tendance se renforce encore en mai par rapport à avril. Il est possible que nous assistions à une

aantal meervoudige asielaanvragen is procentueel gestegen.

Wat de nationaliteiten betreft, zien wij een status-quo bij de Afghanen, een halvering bij de Syriërs en een stijging bij enkele Balkanlanden. Ik ga over enkele dagen ook naar de Balkanlanden om de mensen daar opnieuw te ontraden naar België te komen.

Het spreekt voor zich dat de migratiedruk op Europa groot zal blijven, een gevolg van de huidige geopolitieke situatie. Ik wijs er echter op dat migratie niet enkel een verhaal is van push- maar ook van pullfactoren: zelfs indien de grote conflicthaarden in het Midden-Oosten zouden uitdoven, zal Europa een aantrekkelijke bestemming blijven. De gevaarlijke oversteek van Libië naar Italië wordt meestal gemaakt door economische migranten die niet in aanmerking komen voor asiel in Europa. Om hen te ontmoedigen heeft Europa dan ook nood aan een kordaat en efficiënt grenzen- en terugkeerbeleid.

**13.03 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Wat de minister in de krant zei was inderdaad redelijk misplaatst: men mag zich enkel verheugen als de wereldwijde vluchtelingenstroom opdroogt, niet als een bepaalde welvarende regio er minder te verwerken krijgt omdat die zijn grenzen hermetisch afsluit en zo de problemen naar elders afschuift.

Ik vraag dus dat men het aantal opvangplaatsen dat leeg komt te staan door de dalende instroom, maximaal zou benutten voor legale routes van migratie, hervestiging en humanitaire visa.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De vragen nrs 11653 en 11654 van mevrouw Van Hoof, nrs 11792 en 11793 van mevrouw Thoron en nr. 11796 van mevrouw Smeyers worden uitgesteld.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.00 uur.*

augmentation cet été, mais c'est impossible à prévoir pour l'instant. Le pourcentage des demandes d'asile multiples a augmenté.

Concernant les nationalités, nous constatons un statu quo du nombre d'Afghans, une réduction de moitié du nombre de Syriens et une augmentation du nombre de réfugiés provenant des Balkans. Je me rendrai d'ailleurs dans les Balkans au cours des prochains jours pour dissuader une nouvelle fois la population d'émigrer vers la Belgique.

Il est évident qu'au vu de la situation géopolitique actuelle, la pression migratoire sur l'Europe ne va pas fléchir. Je souligne néanmoins que la migration est le résultat d'une combinaison de facteurs *push* et *pull*: même si les principaux foyers de conflit s'éteignaient au Moyen-Orient, l'Europe resterait une destination attrayante. La traversée périlleuse de la Libye vers l'Italie est le plus souvent entreprise par des migrants économiques qui ne peuvent pas prétendre au statut de réfugié en Europe. Pour les décourager, il faut absolument que l'Union européenne développe une politique de contrôle aux frontières et une politique de retour efficaces.

**13.03 Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Les propos du ministre rapportés par la presse étaient effectivement assez déplacés: nous ne pourrions nous réjouir que lorsque l'afflux mondial de réfugiés se tarira, mais la satisfaction n'est pas de mise lorsqu'une région prospère doit gérer moins de réfugiés, uniquement parce qu'elle a fermé ses frontières hermétiquement, ne faisant ainsi que déplacer le problème.

Je demande dès lors que les places d'accueil inoccupées à la suite de la diminution du flux migratoire soient pleinement utilisées au profit des routes migratoires légales, du programme de réinstallation et de la délivrance de visas pour motifs humanitaires.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 11653 et 11654 de Mme Van Hoof, n<sup>os</sup> 11792 et 11793 de Mme Thoron et n<sup>o</sup> 11796 de Mme Smeyers sont reportées.

*La réunion publique de commission est levée à 17 h 00.*