



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

Dinsdag

07-06-2016

Voormiddag

Mardi

07-06-2016

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD

Gedachtewisseling met de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "sociale dumping" en toegevoegde vragen van

1

- mevrouw Griet Smaers aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de evaluatie van en de stappen naar nieuwe maatregelen tegen de sociale dumping van zelfstandigen" (nr. 9022)

1

- de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de sociale dumping" (nr. 9061)

1

Sprekers: **Willy Borsus**, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, **Wouter Raskin**, **Benoît Friart**, **Griet Smaers**, **Ann Vanheste**, **Gilles Vanden Burre**, **Michel de Lamotte**

SOMMAIRE

Échange de vue avec le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale sur "le dumping social" et questions jointes de

1

- Mme Griet Smaers au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'évaluation et les démarches prévues en vue de prendre de nouvelles dispositions pour lutter contre le dumping social des indépendants" (n° 9022)

1

- M. Gilles Vanden Burre au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le dumping social" (n° 9061)

1

Orateurs: **Willy Borsus**, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, **Wouter Raskin**, **Benoît Friart**, **Griet Smaers**, **Ann Vanheste**, **Gilles Vanden Burre**, **Michel de Lamotte**

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 07 JUNI 2016

Voormiddag

COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 07 JUIN 2016

Matin

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 9.45 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Jean-Marc Delizée.

01 Gedachtewisseling met de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "sociale dumping" en toegevoegde vragen van - mevrouw Griet Smaers aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de evaluatie van en de stappen naar nieuwe maatregelen tegen de sociale dumping van zelfstandigen" (nr. 9022)
- de heer Gilles Vanden Burre aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie over "de sociale dumping" (nr. 9061)

01.01 Minister **Willy Borsus** (*Frans*): Dit is een belangrijk thema dat geregeld in de actualiteit komt.

(*Nederlands*) Hoewel het vrij verkeer van goederen en werknemers een verworven recht is binnen de Europese Unie, is het uiteraard wel gebonden aan richtsnoeren en regels, in eerste instantie op Europees niveau en in tweede instantie op nationaal niveau. De protocollen ter bestrijding van sociale dumping in de bouw-, taxi-, schoonmaak- en transportsector zijn afgerond of bevinden zich in de

La discussion des questions et interpellations est ouverte à 9 h 45 par M. Jean-Marc Delizée, président.

01 Échange de vue avec le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale sur "le dumping social" et questions jointes de - Mme Griet Smaers au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "l'évaluation et les démarches prévues en vue de prendre de nouvelles dispositions pour lutter contre le dumping social des indépendants" (n° 9022)
- M. Gilles Vanden Burre au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, sur "le dumping social" (n° 9061)

01.01 **Willy Borsus**, ministre (*en français*): Il s'agit d'un sujet important qui alimente régulièrement l'actualité.

(*En néerlandais*) Si la libre circulation des biens et des personnes constitue un droit acquis dans l'Union européenne, elle reste évidemment soumise à des lignes directrices et à des règles, d'abord à l'échelon européen et, ensuite, à l'échelon national. L'élaboration des protocoles relatifs à la lutte contre le dumping social dans les secteurs de la construction, des taxis, du nettoyage et du transport

afrondingsfase. Desalniettemin wordt ons land binnen Europa relatief het zwaarst getroffen door sociale dumping. België telt met 3,6 procent van de beroepsbevolking het hoogste percentage gedetacheerde werknemers, tegenover een Europees gemiddelde van 0,7 procent.

(Frans) In 2014 werden er in België 159.753 A1-formulieren met betrekking tot de detachering van een werknemer uit een EU-land naar België en omgekeerd ontvangen, waarvan 58,2 procent in de bouwsector.

Het aantal detacheringsprocedures voor in België tewerkgestelde werknemers was in 2014 met 76,4 procent gestegen ten opzichte van 2010.

Van de economisch actieven in ons land is 3,6 procent gedetacheerd – het Europese gemiddelde is 0,7 procent. 11 procent van het totale aantal gedetacheerde werknemers uit de Europese landen werkt in België.

Die cijfers geven een duidelijk beeld van de omvang van het fenomeen. Ik zal u de cijfers schriftelijk bezorgen.

(Nederlands) Fraude en sociale dumping zijn wijdverspreid. Dat gedetacheerde werkrachten aangegeven zijn bij een buitenlandse sociale zekerheid en worden betaald onder het minimumloon is een vorm van oneerlijke concurrentie tegenover de eerlijke bedrijven, die contracten mislopen, en tegenover de met alles in orde zijnde werknemers, die hun job verliezen.

(Frans) In de bouwsector zijn er in 2013 en 2014 13.220 banen verdampt. 81 procent van de bouwbedrijven verklaart dat er ten minste één opdracht voor hun neus werd weggekaapt door een buitenlands bedrijf. Als we de situatie niet snel onder controle krijgen, zullen er de komende drie jaar nog eens 16.000 banen sneuvelen.

In de taxshiftwet heeft de regering een specifieke taxshift voor de bouwsector opgenomen; de werkgeversbijdragen zullen vóór 2018 worden verminderd, en de kloof tussen de sociale lasten voor in België overeenkomstig de Belgische wet tewerkgestelde werknemers en de sociale lasten voor gedetacheerde werknemers wordt verkleind.

De inspectiediensten moeten momenteel in een moeilijke context werken;

(Nederlands) De inspectiediensten worden

est terminée ou se trouve dans la phase d'achèvement. Néanmoins, notre pays est proportionnellement le plus touché d'Europe par le phénomène du dumping social. Avec 3,6 % de la population active alors que la moyenne européenne s'élève à 0,7 %, la Belgique a le pourcentage le plus élevé de travailleurs détachés.

(En français) Le nombre de formulaires A1 consacrant le détachement d'un travailleur d'un pays de l'Union vers le nôtre et vice-versa s'élevait, en 2014, à 159 753 en Belgique dont 58,2 % dans le secteur de la construction.

Les procédures pour des travailleurs occupés en Belgique ont augmenté de 76,4 % entre 2010 et 2014.

La population active détachée chez nous représente 3,6 % pour une moyenne européenne de 0,7 %, la Belgique recevant 11 % des détachés européens.

Ces chiffres montrent l'ampleur du phénomène. Je vous les transmets par écrit.

(En néerlandais) La fraude et le dumping social sont des phénomènes très répandus. Déclarer des travailleurs détachés auprès d'un organisme de sécurité sociale étranger et les payer en deçà du salaire minimum constituent une forme de concurrence déloyale vis-à-vis tant des entreprises honnêtes qui ratent ainsi des contrats que des travailleurs qui se conforment à l'ensemble des règles et perdent ensuite leur emploi.

(En français) La construction a perdu 13 220 emplois en 2013 et 2014, et 81 % des sociétés du secteur estiment avoir perdu au moins un marché au profit d'une entreprise étrangère. Si nous ne maîtrisons pas rapidement la situation, 16 000 emplois seront encore perdus dans les trois ans.

Dans la loi "tax shift", le gouvernement a prévu un *tax shift* spécifique au secteur pour y diminuer les cotisations patronales avant 2018 et réduire l'écart des charges entre le personnel occupé en Belgique sous la loi belge et le travailleur détaché.

Actuellement, les services d'inspection sont confrontés à un contexte difficile.

(En néerlandais) Les services d'inspection sont

geconfronteerd met verschillende problemen. Zo is er een ontoereikend aantal controles en hercontroles, door gebrek aan personeel. Er zijn immers slechts 71 controleurs gespecialiseerd in sociale dumping. Bovendien is er een gebrekkige coördinatie en informatie-uitwisseling tussen de inspectiediensten en hebben de lichte sancties geen afschrikkend effect.

Daarom stellen we sterkere controle- en repressie maatregelen voor. Het regeerakkoord bepaalt dat de strijd tegen de sociale fraude zal worden opgevoerd door de inspectiediensten te versterken en de coördinatie tussen de diverse inspectiediensten te verbeteren, indien nodig door een integratie van enkele diensten.

(Frans) Dat plan, dat sociale dumping moet tegengaan, stoelt op drie pijlers.

Vooreerst zullen de inspectiediensten worden versterkt, dankzij een reorganisatie van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) met het dubbele doel de ontvangsten in 2016 met 25 miljoen en in 2017 met 50 miljoen te doen toenemen, en het toezicht op de tenuitvoerlegging van het plan te verzekeren.

Het dient immers nergens toe maatregelen te nemen indien men niet in staat is toe te zien op de uitvoering ervan en ze te doen naleven!

Gelet op de hoogdringendheid werd de aanwervingsprocedure voor 96 personen al opgestart.

(Nederlands) Men ging na hoeveel aanwervingen er per dienst nodig zijn voor gerichte actie tegen sociale dumping en schijnstatuten. Bij de RVA werden 14 personeelsleden aangeworven.

(Frans) Om de inspectiediensten beter te integreren en ervoor te zorgen dat die nieuw aangetrokken personeelsleden puik werk kunnen leveren, zal de SIOD belast worden met de coördinatie van de vier inspectiediensten. Daarvoor zullen er twee structurele overlegcomités worden opgericht: één voor het werknemersstelsel en het andere voor het stelsel van de zelfstandigen.

Hun taak zal erin bestaan de aanpak van de ontduiking van sociale bijdragen en de uitkeringsfraude alsook de bestrijding van de grensoverschrijdende sociale fraude te coördineren en te centraliseren.

confrontés à une multitude de problèmes comme le nombre insuffisant de contrôles et de re-contrôles dû à un manque de personnel car il n'y a que 71 contrôleurs spécialisés dans le dumping social. De plus, la coordination et l'échange d'informations entre les services d'inspection sont déficients et les sanctions légères n'ont aucun effet dissuasif.

C'est la raison pour laquelle nous proposons un renforcement des mesures de contrôle et de répression. L'accord de gouvernement prévoit que la lutte contre la fraude sociale doit être renforcée et qu'à cette fin les services d'inspection sociale seront renforcés et la coordination entre les différents services d'inspection, améliorée, si nécessaire par une intégration des divers services où il y a chevauchement.

(En français) Ce plan visant à lutter contre le dumping social s'articule autour de trois axes.

Premièrement, les services d'inspection seront renforcés via une réorganisation du Service d'Inspection et de Recherches Sociales (SIRS) avec pour objectifs: d'une part, une augmentation des recettes de 25 millions en 2016 et de 50 millions en 2017 et, d'autre part, la surveillance de la mise en œuvre de ce plan.

Rien ne sert de décider de mesures si on n'est pas capable de les contrôler et de les faire respecter!

Vu l'urgence, les procédures de recrutement de 96 personnes sont en cours.

(En néerlandais) Le nombre de recrutements nécessaires par service a soigneusement été étudié en vue de mener une action ciblée contre le dumping social et les faux statuts. À l'ONEM, 14 personnes ont été recrutées.

(En français) Par ailleurs, pour améliorer l'intégration des services d'inspection et rendre ces engagements performants, le SIRS sera chargé de la coordination des quatre services d'inspection, via la création de deux comités de concertation structurels: un pour le régime des salariés et un autre pour celui des indépendants.

Leur mission sera de coordonner et centraliser la lutte contre la fraude aux cotisations sociales, aux allocations et celle contre la fraude sociale transfrontalière.

(Nederlands) De FOD Financiën zal de structurele strategische samenwerking tussen de fiscus en de sociale inspectie ondersteunen. Voort zullen het Ministerieel Comité en ook het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude twee keer per jaar samenkomen om de resultaten te evalueren en op basis daarvan bij te sturen.

(Frans) In januari 2017 zal men het jaarlijks roterend voorzitterschap van de SIOD als aanvullend mandaat boven op een inspectiefunctie afschaffen in ruil voor een voltijdse managerfunctie voor de SIOD. Overeenkomstig de procedures van de FOD P&O zal deze manager hetzelfde statuut hebben als de binnen de sociale inspectiedienst bestaande functie van directeur-generaal.

Er zal ook een taskforce opgericht worden om de onderdelen van de hervorming van de verschillende sociale inspectiediensten uit te voeren. De sociale-inspectietaken van de verschillende diensten zullen in deze taskforce onderzocht worden in het licht van bijdragefraude en de synergie tussen de sociale inspectie en de DIBISS; en tussen de DG Zelfstandigen en de RSVZ. Deze taskforce onderzoekt verder de oprichting van een functionele unie van de inspectiediensten (bijvoorbeeld Zelfstandigen en Werknemers, Uitkeringen en Bijdragen), de beoordeling en de eventuele uitbreiding van de bevoegdheden van de sociale inspecteurs, de versterking van de strategische rol van de SIOD, enzovoort.

De wettelijke personeelsformatie van de SIOD wordt eveneens aangevuld met de indienstneming van acht sociaal inspecteurs. Ze zullen worden ingezet voor opdrachten voor de coördinatie en het beheer van de gemeenschappelijke acties van de inspectiediensten.

Voor de geplande personeelswervingen bij de Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid (OISZ) zal de helft van het geormerkte budget worden aangewend voor het aannemen van sociaal inspecteurs die in het veld zullen worden ingezet.

Een deel van de middelen zal worden besteed aan de invordering van de bijdragen wat inkohiering en inning betreft.

Alle aspecten van het beheer van al die extra personeelsleden werden tot in de kleinste details uitgewerkt. Deze beslissing is één van de belangrijkste op het vlak van de strijd tegen sociale dumping en werd bovendien genomen in een moeilijke begrotingsituatie.

(En néerlandais) Le SPF Finances apportera son soutien à la coopération stratégique structurelle entre l'administration fiscale et l'inspection sociale. Le Comité ministériel et le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale se réuniront en outre deux fois par an pour évaluer les résultats et procéder à des ajustements sur la base de ceux-ci.

(En français) En janvier 2017, on supprimera la présidence tournante annuelle du SIRS via un mandat supplémentaire en sus d'un service d'inspection au profit d'une fonction de manager à temps plein pour le SIRS. Conformément aux procédures du SPF P&O, ce manager aura le même statut que les directeurs généraux, fonction existante au sein de l'inspection sociale.

Par ailleurs, une *task force* sera créée pour mettre en œuvre les éléments de réforme des différents services d'inspection sociale. Les tâches d'inspection sociale des différents services y seront examinées au regard de la fraude aux cotisations, de la synergie entre l'inspection sociale et l'ONSS, entre la DG Indépendants et l'INASTI. Elle étudiera aussi la création d'une union fonctionnelle des services d'inspection (p.ex. Indépendants et Salariés, Cotisations et allocations), l'évaluation et l'extension éventuelle des compétences des inspecteurs sociaux, le renforcement du rôle stratégique du SIRS, etc.

Le cadre légal du SIRS est également complété avec le recrutement de huit inspecteurs sociaux. Ils seront affectés à des missions de coordination, de gestion des actions communes des services d'inspection.

Pour les recrutements prévus au sein des Institutions Publiques de Sécurité Sociales (IPSS), la moitié du budget prévu sera consacrée à l'engagement d'inspecteurs sociaux de terrain.

Une partie des ressources sera affectée au recouvrement des cotisations en termes d'enrôlement et de perception.

La gestion de tous ces renforts a été détaillée à tous les égards. Cette décision est une des plus importantes jamais prise en matière de dumping social, de surcroît dans un contexte budgétaire difficile.

(Nederlands) De inspectiediensten krijgen een vliegende ploeg die kort op de bal controleacties kan uitvoeren. Aan de lokale politie wordt gevraagd om, naast de bestaande procedures, de inspectiediensten rechtstreeks of via de mailbox van het contactpunt voor sociale fraude te informeren over elke abnormale situatie.

(Frans) De tweede as omvat de strijd tegen de schijnstatuten, de strengere sancties en de verbetering van de invorderingen.

Mensen die duidelijk loontrekkend zijn (die volledig in dienstverband werken) nemen onterecht het statuut van zelfstandige aan om de betaling van sociale bijdragen voor werknemers te omzeilen: dat is een vorm van sociale dumping. Omgekeerd worden er ook schijnwerknemers aangegeven, om sociale rechten op te bouwen, en er wordt ook onrechtmatig gebruik gemaakt van de status van vennoot, terwijl die vennoten in werkelijkheid werknemers van het bedrijf zijn.

Overeenkomstig het regeerakkoord willen we de wet betreffende de arbeidsrelaties herzien. Na een evaluatie met de sociale partners maken we hier werk van. We willen de herziening richten op de strijd tegen de fraude, het vermoeden en de sectorale criteria afschaffen en zo (uiteeraard met inachtneming van het Europese wettelijke kader) de controle vergemakkelijken.

We zullen procedures invoeren om misbruik op het vlak van de werkende vennoten en fictieve helpers aan te pakken. De verzekeringsfondsen zijn goed geplaatst om vermoedens van fraude met statuten vast te stellen.

Wij werken momenteel aan een lijst van indicatoren als er een vermoeden is dat er sprake is van fictieve statuten. Er moeten controleurs worden ingeschakeld, en de risicovennootschappen moeten statistisch worden gevolgd. In de interkabinettenwerkgroep praten we over de verificatie van de werkende vennoten zonder dat het aandelenregister moet worden geraadpleegd.

Er zullen mensen aangenomen worden voor het onderzoek en de follow-up van de door de dienst Fictieve Aansluitingen (AFA) en door de sociale verzekeringsfondsen vastgestelde gevallen.

We zijn van plan de administratieve boetes te verhogen. Wat de loontrekkenden betreft, maken we een onderscheid tussen fraude en een verkeerd begrip van de wet. Voor de eerste overtreding kan een eenvoudige waarschuwing volstaan. Voor de ernstigere gevallen moet er effectief vervolging

(En néerlandais) Les services d'inspection se verront adjoindre une équipe volante qui pourra procéder à des contrôles éclair. Outre les procédures actuelles, la police locale sera priée de signaler toute situation anormale aux services d'inspection, directement ou par courriel, au point de contact pour la fraude sociale.

(En français) Le deuxième axe regroupe la lutte contre les faux statuts, le renforcement des sanctions et l'amélioration du recouvrement.

Des personnes manifestement salariées (avec un lien de subordination complet) déclarent à tort un statut d'indépendant pour éluder le paiement des cotisations sociales de salarié: c'est une des voies du dumping social. Il y a aussi des déclarations de faux salariés, visant à ouvrir des droits sociaux, ainsi que l'utilisation abusive du statut d'associé, lorsque ces associés sont en fait les travailleurs de l'entreprise.

Conformément à l'accord de gouvernement, nous voulons revoir la loi sur les relations de travail. Nous y travaillons après avoir mené une évaluation avec les partenaires sociaux. Nous voulons orienter cette révision vers la lutte contre la fraude, en supprimant la présomption et les critères sectoriels et en simplifiant – bien sûr dans le respect du cadre européen – de façon à faciliter le contrôle.

Nous créerons des procédures pour lutter contre les associés actifs et les aidants fictifs. Les caisses sont bien placées pour constater les présomptions de fraude au statut.

Nous sommes en train d'établir une liste d'éléments d'identification d'une présomption de statuts fictifs. Des contrôleurs et un suivi statistique des sociétés à risque sont nécessaires. En intercabinets, nous envisageons une vérification des associés actifs sans devoir nécessairement accéder au livre des parts.

Des engagements sont prévus afin d'instruire et d'assurer le suivi des cas identifiés par la cellule AFA, qui s'occupe des affiliations fictives, et par les caisses d'assurances sociales.

Nous avons prévu de renforcer les amendes administratives. En ce qui concerne les salariés, nous différencions la fraude de la mauvaise compréhension de la législation. Pour la première infraction constatée, il peut y avoir simple avertissement. Pour les cas les plus graves, il faut

ingesteld worden.

Wat de helpers betreft, moet de dwingende aard van de boetes verbeterd worden en ze moeten beter geïnd worden.

We willen de administratieve AFA-boetes tot de in België gedomicilieerde personen uitbreiden, de hoofdelijke aansprakelijkheid verder versterken en een specifieke boete invoeren voor de niet-vermelding van een vennoot of het aantal aandelen dat hij bezit.

Men moet zich aansluiten vooraleer men als zelfstandige aan de slag gaat.

Er wordt over een aantal samenwerkingsovereenkomsten onderhandeld om de grensoverschrijdende invordering te verzekeren.

Ik had het al uitgebreid over de overheidsopdrachten in de commissie voor de Financiën en in de plenaire vergadering. Door de omzetting van de Europese richtlijnen werd een aantal begrippen ingevoerd die bepalend zijn voor de strijd tegen sociale dumping. Voortaan moeten offertes die het arbeidsrecht schenden verplicht worden verworpen bij de gunning van de overheidsopdracht. Op elke moment van de procedure kan de opdrachtnemer verplicht worden uitgesloten wegens illegale tewerkstelling of fiscale en sociale schulden; daarnaast bestaan er ook facultatieve uitsluitingsgronden, wanneer er zich inbreuken op het arbeidsrecht voordoen. Kandidaten of inschrijvers die in het verleden niet aan de voorschriften voldeden, krijgen de kans aan te tonen toereikende maatregelen te hebben genomen; het gaat hier dus om een facultatieve uitsluitingsgrond.

Dankzij de verruiming van het begrip 'de economisch meest voordelige offerte' zal de prijs niet langer het enige gunningscriterium zijn. Het begrip 'abnormaal lage prijs' werd gewijzigd, om ervoor te zorgen dat de aanbestedende overheid ondernemingen kan uitsluiten die zich volgens haar bezondigen aan sociale dumping of illegale detachering van werknemers.

We zullen de onderaannemingskolom, die vaak aanleiding geeft tot allerlei inbreuken, beperken. Een werkgroep inzake sociale dumping werkt daaraan.

Het pakket maatregelen met betrekking tot de overheidsopdrachten, de uitvoeringsbesluiten en de diverse beperkingen moeten eind 2016 van toepassing zijn.

que la poursuite soit effective.

Concernant les aidants, il s'agit d'améliorer le caractère coercitif des amendes et de mieux recouvrer celles-ci.

Nous voulons étendre les amendes administratives AFA aux personnes domiciliées en Belgique, développer une responsabilité solidaire renforcée et créer une amende spécifique pour non-mention d'un associé ou de son nombre de parts.

Il faudra s'affilier avant de commencer comme indépendant.

Un certain nombre d'accords de coopération sont en négociation afin de s'assurer du recouvrement transfrontalier.

J'ai évoqué les marchés publics en commission des Finances et en séance plénière. Par la transposition des directives européennes, nous avons introduit des notions déterminantes dans la lutte contre le dumping social. Dorénavant, les marchés publics reprennent, au moment de l'attribution, l'obligation de rejet des offres violant le droit du travail. À tout moment de la procédure, des exclusions obligatoires peuvent intervenir pour travail illégal ou pour dette fiscale et sociale ainsi que des exclusions facultatives en cas d'infraction au droit du travail. Nous avons fait de la "mauvaise performance préalable" un motif d'exclusion facultative.

Avec l'extension de la notion d'offre la plus avantageuse économiquement, le prix ne sera plus le seul critère d'attribution. La notion de prix anormalement bas a été modifiée pour permettre au pouvoir adjudicateur d'exclure les entreprises pratiquant, selon lui, dumping social ou détachement illégal de travailleurs.

Nous limiterons les sous-traitances en cascade qui sont propices aux infractions de toutes sortes. Un groupe de travail Dumping social est à l'œuvre.

Le paquet marchés publics, les arrêtés d'exécution, les limitations diverses doivent être d'application fin 2016.

We voeren besprekingen met de Gewesten en de voornaamste aanbestedende overheden, we hebben een honderdtal mensen in dienst genomen en we zullen beschikken over een samenwerkingsprotocol met de lokale politie voor de observatie en de informatieoverdracht. Al die maatregelen zullen op hun efficiëntie worden beoordeeld.

Het is onze ambitie de trend van de toenemende sociale dumping, die jaarlijks 5.000 tot 7.000 banen zou kosten, om te buigen. Zo zal onderaanneming of economische werkloosheid worden geweigerd wanneer diezelfde taken aan een onderaannemer worden uitbesteed. De Staat verliest op die manier immers handenvol geld, aangezien de activiteit in zo'n geval niet langer Belgisch is en ons land wel de werkloosheidsuitkeringen betaalt.

Er wordt met de Benelux-landen onderhandeld over aanvullende protocollen. Op het Europese niveau brengen we een sterke boodschap, om de lidstaten de nodige statistische en technische instrumenten te bezorgen om controle mogelijk te maken. We steunen de inspanningen om de wetgeving te verbeteren, om te voorkomen dat het vrij verkeer van werknemers ten koste zou gaan van iedereen, en dus ook van de werknemers zelf.

De 31 landen in kwestie zijn de landen van de Europese Economische Ruimte.

01.02 Wouter Raskin (N-VA): De negatieve impact van sociale dumping is heel groot. Onder meer schijnzelfstandigheid is hieraan gelinkt. De overheid loopt heel wat sociale bijdragen mis en malafide bedrijven zorgen voor oneerlijke concurrentie. De combinatie van de verschillende criteria voor de diverse sectoren en de weerleggingsmogelijkheid maakte het heel moeilijk om de wet van 25 augustus 2012 op het terrein correct toe te passen. Bovendien werd duidelijk dat de onderzoeken heel ingewikkeld en tijdrovend zijn.

De taalbarrière maakt het nodig om tolken in te schakelen.

De wet was goed bedoeld, maar werkt in de feiten nogal contraproductief. De specifieke toetsingscriteria per sector vergemakkelijken de bewijslast niet. De inspectie van dit soort van fraude is heel omslachtig.

Nous discutons avec les Régions et les principaux pouvoirs adjudicateurs, nous avons recruté une centaine de personnes, nous aurons un protocole de collaboration avec la police locale pour l'observation et la transmission des informations. Toutes ces mesures seront jugées à l'aune de leur efficacité.

Nous avons l'ambition d'inverser la tendance du dumping social, qui ferait perdre entre 5 000 et 7 000 emplois par an. Nous interdirons la sous-traitance ou le chômage économique lorsque les mêmes tâches sont sous-traitées, ce qui fait perdre énormément à l'État puisque l'activité n'est plus maintenue chez nous et que nous payons le chômage.

Des protocoles complémentaires sont en négociation avec les pays du Benelux. Au niveau européen, nous portons un message fort, afin de doter les États des outils statistiques et techniques leur permettant d'exercer le contrôle. Nous soutenons les efforts d'amélioration de la législation, pour que la libre circulation des travailleurs ne se fasse pas au détriment de tous et donc des travailleurs eux-mêmes.

Les 31 pays mentionnés sont ceux de l'Espace économique européen.

01.02 Wouter Raskin (N-VA): Les conséquences négatives du dumping social sont considérables, notamment en raison de l'intrication du dumping social et du phénomène des faux indépendants. L'État enregistre ainsi un gros manque à gagner en termes de cotisations sociales et les entreprises malhonnêtes génèrent de surcroît une concurrence déloyale. La combinaison des différents critères applicables aux divers secteurs et la possibilité de réfutation compliquaient fortement l'application correcte sur le terrain de la loi du 25 août 2012. De plus, on s'est rendu compte que les enquêtes menées sont extrêmement complexes et chronophages.

La barrière de la langue oblige à recourir à des interprètes.

La loi partait d'une bonne intention, mais dans les faits, son fonctionnement s'avère plutôt contre-productif. Les critères de contrôle inhérents à chaque secteur ne facilitent pas la tâche de ceux à qui incombe la charge de la preuve. L'inspection relative à ce type de fraude est extrêmement compliquée.

Het is een goede zaak dat de minister wil terugkeren naar meer uniforme toetsingscriteria voor de schijnzelfstandigheid, onafhankelijk van de sector. De mogelijke wetswijziging zal echter niet alle problemen oplossen. Wij moeten onszelf de ambitie opleggen om de inspectiediensten beter te laten samenwerken en zelfs te integreren. Als we echt stappen vooruit willen zetten, ligt daar een bijzonder grote efficiëntieoefening. Het is onze plicht om ambitieus genoeg te zijn. Dat is een bijzondere uitdaging voor de taskforce.

Vreemd genoeg ontbreekt het kabinet van de minister van Ambtenarenzaken in de taskforce.

Uit de beleidsnota van staatssecretaris De Backer blijkt dat in 2015 35.000 personen werden gedetacheerd als zelfstandige in België, twee derde uit Oost-Europa, meestal zogenaamde zelfstandigen. De detachingsduur van twee jaar is veel te lang, dat ziet men stilaan in.

Tegelijk rijpen de geesten over het gebrek aan controlemiddelen. Over onze eigen werknemers en zelfstandigen hebben wij heel wat informatie, waardoor wij data kunnen kruisen en controleren. Over gedetacheerde zelfstandigen hebben wij die informatie echter niet. Dat gebrek aan transparantie ondermijnt het hele Europese gedachtegoed. De minister heeft aangegeven dat sociale dumping nefast is voor onze eigen sociale zekerheid en voor de concurrentiepositie van onze bedrijven. Zowel voor werknemers als zelfstandigen moeten wij tot een eerlijker en beter controleerbaar systeem komen inzake grensoverschrijdende tewerkstelling. Detachering zou weer een uitzondering moeten worden, en enkel worden toegepast volgens het principe waarvoor het is bedoeld: voor een korte periode mensen hierheen halen die over expertise beschikken die wij zelf niet in huis hebben.

Loon- en arbeidsvoorwaarden zouden het socialezekerheidsstelsel van het werklend niet mogen ondergraven.

Is de minister bereid om druk uit te oefenen om de neuzen in Europa in de juiste richting te krijgen?

01.03 Benoît Friart (MR): De regering pakt deze

Je suis ravi que le ministre veuille en revenir à des critères d'évaluation plus uniformes concernant les faux indépendants, quel que soit le secteur. La modification potentielle de la loi ne résoudra cependant pas tous les problèmes. Nous devons nous-mêmes viser une meilleure collaboration et même l'intégration des services d'inspection. Si nous voulons réellement progresser, nous devons gagner énormément en efficacité. Il est de notre devoir de faire preuve de suffisamment d'ambition. Il s'agit d'un défi particulier pour la *task force*.

Bizarrement, le cabinet du ministre de la Fonction publique n'est pas représenté au sein de cette *task force*.

Il ressort de la note de politique générale du secrétaire d'État De Backer qu'en 2015, 35 000 personnes ont été détachées en Belgique sous le statut de travailleur indépendant; deux tiers de ces travailleurs étaient pour l'essentiel de prétendus indépendants issus d'Europe de l'Est. L'on commence progressivement à prendre conscience du fait qu'une période de détachement de deux ans est beaucoup trop longue.

Dans le même temps, la prise de conscience du manque d'instruments de contrôle va croissant. Nous disposons de nombreuses informations sur nos propres travailleurs salariés et indépendants, ce qui facilite le croisement et le contrôle des données. Ce n'est en revanche pas le cas en ce qui concerne les indépendants détachés et cette absence de transparence sape l'ensemble de la philosophie européenne en matière de détachement. Le ministre a pointé les effets néfastes du dumping social sur notre sécurité sociale et sur la compétitivité de nos entreprises. Dans l'intérêt des travailleurs salariés et indépendants, il est impératif de mettre en place un système plus équitable et plus aisé à contrôler dans le domaine de l'emploi transfrontalier. Le détachement devrait redevenir une exception et n'être utilisé que conformément au principe pour lequel il a été instauré, c'est-à-dire faire venir en Belgique, pour une courte période, des personnes qui disposent d'une expertise qui nous fait défaut.

Les conditions de travail et de rémunération ne devraient pas miner le régime de sécurité sociale de l'État où l'activité est exercée.

Le ministre est-il disposé à user de son influence pour inciter ses homologues européens à regarder dans la bonne direction?

01.03 Benoît Friart (MR): Le gouvernement

problematiek met efficiënte maatregelen aan en kiest terecht voor een transversale aanpak waarbij de verschillende administraties hun rol opnemen.

Op hoeveel vte's hebben de 159.753 formulieren van 2014 betrekking?

Kunt u het aantal gedetacheerde werknemers met wie individueel contact wordt opgenomen door een onderneming afzetten tegen de werknemers die werken voor gedetacheerde ondernemingen die als onderaannemer werken?

Eind 2015 zette Europees commissaris Thyssen een plan op de rails dat echter op een laag pitje werd gezet in afwachting van het referendum over een mogelijke brexit. Welk standpunt zal Europa innemen?

We moeten erkennen dat gedetacheerde werknemers, voornamelijk uit Oost-Europese landen, hier arbeidsplaatsen komen invullen die onze werknemers niet meer willen innemen en dat we in die landen vaak de gekwalificeerde arbeidskrachten vinden waarvoor ons onderwijs niet langer geschikte kandidaten opleidt.

01.04 Griet Smaers (CD&V): Ik stel met plezier vast dat de minister zich ten volle wil inzetten voor de strijd tegen sociale dumping. Het aanpakken van deze oneerlijke vorm van concurrentie is dan ook essentieel voor onze Belgische economie. Ook voor onze eigen zelfstandigen en ondernemers is het overigens belangrijk dat er een goed fiscaal en parafiscaal klimaat wordt gecreëerd. Terecht is de verlaging van de loonlasten van werknemers een van de beleidsprioriteiten van de minister. Ik verwijs in dit kader ook naar het belang van de taxshift.

De minister pleit voor een bijkomende taxshift, toegespitst op de bouwsector. Ik ben ook voorstander van een nieuwe taxshift. Ik zie op dit vlak nog veel mogelijkheden, zowel met het oog op klimaat- en duurzaamheidsdoelstellingen als op een rechtvaardigere fiscaliteit.

De minister wijst terecht op het belang van een goede en wendbare organisatie om de strijd tegen sociale dumping te voeren. Er komt een taskforce met verbindingsambtenaren van Financiën en de RSZ en RSVZ. Dat is natuurlijk goed, maar ik hoop dat er ook voldoende personeel zal zijn om de nodige controles uit te voeren. Daarzonder kan de strijd niet doortastend gevoerd worden.

s'attaque à cette problématique efficacement, et la transversalité mise en place entre les administrations est nécessaire.

À combien d'ETP les 159 753 formulaires de 2014 correspondent-ils?

Y a-t-il un rapport entre les travailleurs détachés contactés individuellement par une entreprise et les travailleurs venus via les entreprises détachées travaillant en sous-traitance?

La commissaire Thyssen a commencé à mettre un plan en route fin 2015, mis en veilleuse en attendant le référendum sur le Brexit. Quelle position l'Europe compte-t-elle adopter?

Face à des métiers en pénurie que nos concitoyens ne veulent plus exercer, des travailleurs, principalement des pays de l'Est, viennent les occuper chez nous. De plus, nos filières d'enseignement n'étant pas toujours efficaces, on retrouve parfois dans les pays de l'Est les ouvriers qualifiés.

01.04 Griet Smaers (CD&V): Je constate avec plaisir que le ministre a l'intention de s'engager à fond dans la lutte contre le dumping social. Il faut dire que pour notre économie belge, la lutte contre cette forme de concurrence déloyale est une question de vie ou de mort. Par ailleurs, il est également crucial pour nos indépendants et nos entrepreneurs qu'un bon climat fiscal et parafiscal soit créé. La baisse des charges salariales des travailleurs salariés est, à juste titre, une des priorités politiques du ministre. Je me réfère également au glissement fiscal qui revêt une importance toute particulière dans ce contexte.

Le ministre plaide en faveur d'un glissement fiscal *bis* axé spécifiquement sur le secteur de la construction. Je prône également un second *tax shift*. Je pense que ce nouveau glissement fiscal aurait un énorme potentiel dans l'optique, à la fois des objectifs climatiques et en matière de durabilité et d'une fiscalité plus juste.

Le ministre souligne à bon escient qu'il est important de disposer d'une organisation efficace et maniable pour mener la lutte contre le dumping social. Une *task force* sera composée d'agents de liaison des Finances, de l'ONSS et de l'INASTI. C'est évidemment positif, pourvu que l'on dispose aussi d'effectifs suffisants pour procéder aux contrôles requis. Sans cela, il serait impossible de mener une lutte énergique contre le dumping social.

Een van de maatregelen die de minister voorstelt, is een betere gegevensuitwisseling over de A1-verklaringen. In landen als Roemenië en Bulgarije wordt er evenwel nauwelijks gerapporteerd over de uitgereikte A1-verklaringen. Hoe wil de minister die betere gegevensuitwisseling precies bewerkstelligen? Hoe wordt de procedure voor de uitreiking van A1-attesten aangepast? Kunnen er samenwerkingsakkoorden worden afgesloten met Roemenië en Bulgarije? Wordt er op Europees niveau gesproken over regels om de verklaringen in het land van herkomst afdwingbaar en beter controleerbaar te maken?

Niet alleen de gegevensuitwisseling met de herkomstlanden moet beter, ook in eigen land kan de informatie-uitwisseling beter, met name tussen de RSZ en de RSVZ. De minister wil dat probleem aanpakken met verbindingsambtenaren en een taskforce, maar ik pleit ook voor een sensibilisering bij de ambtenaren van de diensten zelf. Kan de minister zijn precieze maatregelen meer toelichten?

Uiterlijk in 2018 moet het Europese informatie-uitwisselingssysteem EESSI operationeel zijn, waardoor de socialezekerheidsinstellingen van de lidstaten beter gegevens kunnen delen met elkaar. Is België klaar om dat systeem te implementeren? Welke voordelen ziet de minister in dit nieuwe datasysteem?

Zelfstandigen die een tijdelijke activiteit verrichten in België, zijn verplicht een Limosa-aangifte in te dienen. Toch gebeurt dat niet altijd. Hoe kan de Limosa-meldingsplicht nog gericht worden gebruikt om fraude aan te pakken?

De minister zal ook werk maken van de evaluatie van de wet op de arbeidsrelaties. Wij kijken uit naar de resultaten daarvan.

Ook in de nieuwe wet op de overheidsopdrachten is door een betere afdwingbaarheid van het arbeidsrecht en het sociaal recht rekening gehouden met de strijd van sociale dumping. Hoe en wanneer zal de werking van deze wet worden geëvalueerd?

De strijd tegen de sociale dumping is van essentieel belang voor het vertrouwen in de Europese

L'une des mesures proposées par le ministre consiste en un meilleur échange des données relatives aux déclarations A1. Cependant, il a été constaté que certains pays, comme la Roumanie et la Bulgarie, ne font presque pas de rapportage au sujet de leurs déclarations A1 délivrées. Comment le ministre entend-il s'y prendre exactement pour réaliser ce meilleur échange d'informations? Comment la procédure de délivrance des déclarations A1 sera-t-elle modifiée? Des accords de coopération pourraient-ils être conclus avec la Roumanie et la Bulgarie? Est-il question d'élaborer à l'échelon européen des règles tendant à rendre obligatoires les déclarations dans le pays d'origine et à permettre un meilleur contrôle de ces déclarations?

L'échange d'informations doit être amélioré avec les pays d'origine, mais également dans notre propre pays, en l'occurrence entre l'ONSS et l'INASTI. Le ministre entend remédier à ce problème en nommant des fonctionnaires de liaison ainsi qu'en instituant une *task force*, mais j'insiste pour qu'on attire également l'attention des fonctionnaires des services eux-mêmes sur cette question. Le ministre peut-il expliciter les mesures précises envisagées à ce sujet?

Le système européen d'échange d'informations EESSI, destiné à améliorer l'échange de données entre organismes de sécurité sociale des États membres, doit être opérationnel pour 2018 au plus tard. La Belgique est-elle prête à installer ce système? Quels sont les avantages de ce nouveau système de données?

Les personnes qui exercent temporairement une activité d'indépendant en Belgique sont tenues d'introduire une déclaration Limosa. D'aucuns négligent cependant cette formalité. Comment l'obligation de déclaration Limosa pourrait-elle être utilisée de manière encore plus ciblée dans le cadre de la lutte contre la fraude?

Le ministre s'attellera aussi à l'évaluation de la loi sur les relations de travail. Nous en attendons impatiemment les résultats.

La nouvelle loi sur les marchés publics s'attache également à la lutte contre le dumping social en faisant en sorte que le droit du travail et le droit social soient mieux respectés. Quand et comment le fonctionnement de cette loi sera-t-il évalué?

La lutte contre le dumping social est essentielle pour la confiance dans la coopération et l'intégration

samenwerking en integratie. België is terecht een van de voortrekkers. Het is belangrijk dat de West-Europese landen een stiptere werkwijze kunnen afdwingen bij de Oost-Europese landen. Wij moeten kunnen eisen dat deze landen strikter omgaan met hun eigen wetten en verklaringen.

De minister heeft een aantal maatregelen voorgesteld. Kunnen we de vorderingen daarvan in de commissie opvolgen?

De **voorzitter**: Dat is zeker mogelijk.

01.05 Ann Vanheste (sp.a): Uiteraard juichen wij de strijd van de minister toe. Wanneer wil de minister klaar zijn met zijn maatregelen? Wanneer kunnen ze in werking treden? Hoe hoog wordt de opbrengst geschat?

01.06 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Sociale dumping is een plaag die almaar meer om zich heen grijpt. Zo zouden er 7.000 banen verloren zijn gegaan. In 2014 werd het aantal gedetacheerde werknemers in België op 30.000 geraamd. De Confederatie Bouw en de UCM hebben voor dat verschijnsel gewaarschuwd.

We kunnen het eens zijn over het feit dat de inspectie versterkt en gereorganiseerd moet worden om de efficiëntie ervan te verhogen. U heeft het over de indienstneming van veertien personen bij de RVA aangezien in het project het Kanaalplan en het geplande mobiele team worden meegenomen. Wat is het verband met het Kanaalplan van minister van Binnenlandse Zaken?

De hele sector eist dat de schijnstatuten worden aangepakt en dat de sancties verscherpt worden.

Wat de strijd tegen sociale dumping in het kader van overheidsopdrachten betreft, zouden we willen dat u meer doet, meer bepaalt op het stuk van sociale en milieucriteria. We zouden willen dat u die criteria meer gewicht geeft in vergelijking met de prijs, vooral omdat de Europese richtlijn die mogelijkheid biedt.

De meeste gevallen van sociale dumping of van gebruik van gedetacheerde werknemers in de bouwsector of bij de levering van materiaal in het kader van overheidsopdrachten hangen samen met getrapte vormen van onderaanneming. Er is nood aan striktere verplichtingen, bijvoorbeeld inzake de automatische aangifte van onderaannemers door de inschrijvers op een overheidsopdracht.

01.07 Michel de Lamotte (cdH): De situatie wordt

européennes. La Belgique joue – à juste titre – un rôle de pionnier au niveau européen. Il importe que les pays d'Europe occidentale puissent imposer aux pays d'Europe orientale d'opérer un contrôle plus rigoureux. Nous devons pouvoir exiger de ces pays qu'ils appliquent de manière plus stricte leurs propres lois et déclarations.

Le ministre a déjà proposé une série de mesures à cet égard. Pouvons-nous en suivre les progrès en commission?

Le **président**: C'est tout à fait possible.

01.05 Ann Vanheste (sp.a): Nous nous félicitons naturellement du combat mené par le ministre. Quand entend-il finaliser ses mesures? Quand pourront-elles entrer en vigueur? À quel montant sont évaluées les recettes?

01.06 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen): Le dumping social est un fléau qui va croissant. On évoque 7 000 emplois perdus. En 2014, le nombre d'ouvriers détachés en Belgique était estimé à 30 000. La confédération de la construction et l'UCM ont mis en garde à ce sujet.

Nous pouvons être d'accord sur le renforcement et la réorganisation de l'inspection pour accroître son efficacité. Vous parlez de quatorze personnes engagées à l'ONEM car le projet intègre le plan Canal et le projet d'équipe volante. Quel est le lien avec le plan Canal du ministre de l'Intérieur?

La lutte contre les faux statuts et le renforcement des sanctions sont réclamés par tout le secteur.

En revanche, pour ce qui est de la lutte contre le dumping social au travers des marchés publics, nous aimerions que vous alliez plus loin, notamment en matière de critères sociaux et environnementaux, que vous leur donniez plus d'importance par rapport au prix, d'autant que la directive européenne permet de le faire.

La plupart des cas de dumping social ou de recours à des travailleurs détachés dans la construction ou la livraison de fournitures liées aux marchés publics sont générés par des systèmes de sous-traitance en cascade. Il faudra plus d'obligations pour y mettre fin, comme la déclaration automatique des sous-traitants de la part des soumissionnaires aux marchés publics.

01.07 Michel de Lamotte (cdH): La situation

onhoudbaar voor de werkgevers en de werknemers in die sector. Men ziet bestellingen zijn neus voorbijgaan, men verliest marktaandeel en er sneuvelen banen. Er is een globale, coherente en gecoördineerde aanpak nodig, op nationaal en Europees niveau. Er moet meer grensoverschrijdend worden samengewerkt zodat de pakkans groter wordt. Tevens moet er werk worden gemaakt van een uitwisseling van gegevens en van een netwerk van openbare diensten en inspectiediensten van de lidstaten.

De uitvoeringsrichtlijn, die tegen 18 juni moet worden omgezet, moet de toepassing van de regels inzake de detachering van werknemers aanscherpen, door problemen als gevolg van fraude aan te pakken en de informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te regelen. Wat is de stand van zaken? De NAR heeft daarover al een advies uitgebracht. Zult u rekening houden met de adviezen van de sociale partners? Zult u de onderhandelingen hervatten? En zal een en ander tegen 18 juni 2016 rond zijn? De Chambre syndicale de la construction du pays de Liège heeft al laten weten dat ze reikhalzend uitkijkt naar de concretisering van die voorstellen.

Hoe staat het met de evaluatie van de arbeidsbetrekkingen? In uw algemene beleidsnota van 30 oktober 2015 stond al te lezen dat de strijd met de schijnzelfstandigheid zou worden aangeboden.

We mogen niet talmen. De opdrachten zijn weg voor men het weet.

Uit de hoorzittingen op 18 mei blijkt dat de transportsector ook klaagt: er moeten dingen veranderen.

Onze bedrijven moeten met gelijke wapens kunnen strijden! Een beleid uitstippelen om sociale dumping aan te pakken is ook een manier om de economie in ons land aan te jagen.

Onze amendementen met betrekking tot de overheidsopdrachten werden van tafel geveegd. Ze strekten er nochtans toe inschrijvende ondernemingen te verplichten de in België gebruikelijke lonen te betalen, opdat onze kmo's niet genoodzaakt zouden zijn Belgische werknemers op straat te zetten.

U zei dat er nog andere cijfers waren. Kunnen wij daar inzage van krijgen?

De **voorzitter**: Alle leden van onze commissie willen dat er werk wordt gemaakt van de strijd tegen

devient intenable pour les employeurs et les travailleurs de ce secteur: on y perd des commandes, des parts de marché et des emplois. Il faut une approche globale, cohérente et coordonnée, nationale et européenne. Les collaborations transfrontalières doivent augmenter les chances d'appréhender les contrevenants, tout comme un système d'échange de données, un réseau des pouvoirs publics et des services d'inspection des États membres.

La directive d'exécution qui doit être transposée pour le 18 juin vise à renforcer l'application des règles relatives au détachement des travailleurs, en traitant des problèmes liés aux fraudes et des échanges d'information entre les États membres. Où en est-on? Le CNT a remis un avis concernant cette directive. Allez-vous tenir compte des avis des partenaires sociaux? Reprendrez-vous une négociation? Et cela en étant prêt pour le 18 juin? La Chambre syndicale de la construction du pays de Liège a fait savoir combien elle attend la mise en œuvre de ces propositions.

Qu'en est-il de l'évaluation des relations de travail? Votre note de politique générale du 30 octobre 2015 évoquait déjà le fait de lutter ainsi contre la fausse indépendance.

Il faut ne pas attendre. Les marchés disparaissent très vite.

Les auditions menées le 18 mai montrent que le secteur du transport se plaint aussi: il faut que les choses changent.

Nos entreprises ont besoin de se battre à armes égales! Développer des politiques en ce sens, contrer le dumping social, c'est aussi une façon de relancer l'économie dans notre pays.

Nos amendements relatifs aux marchés publics ont été refusés. Ils visaient pourtant à obliger les entreprises soumissionnaires à respecter des salaires appropriés en Belgique, afin que nos PME ne soient pas contraintes à mettre des travailleurs belges au chômage.

Vous avez mentionné l'existence d'autres chiffres: pouvez-vous nous y donner accès?

Le **président**: La lutte contre le dumping social est un objectif commun à tous les membres de cette

de sociale dumping. Alle hier vertegenwoordigde democratische fracties zijn het er over eens dat ons land daartoe de krachten op alle niveaus moet bundelen.

Los van de economische aspecten (banenverlies, oneerlijke concurrentie, enz.) is er de kwestie van de menselijke waardigheid, wanneer werknemers uit andere landen worden geëxploiteerd of in menonwaardige omstandigheden moeten werken. Er moet dus regels worden uitgevaardigd, men moet erop toezien dat die worden nageleefd en er moet in realistische sancties worden voorzien.

U heeft veelzeggende cijfers vermeld: inzake sociale dumping, schijnstatuten, enz. zouden wij de kampioenen van Europa zijn! Een transversale reactie is meer dan noodzakelijk. De commissie voor de Sociale Zaken en de commissie voor de Infrastructuur hebben dat thema al besproken. Die kwestie belangt de hele regering en de hele politieke wereld aan.

De recruitment van 96 bijkomende sociaal inspecteurs is een stap in de goede richting, maar blijft ontoereikend in het licht van het nadeel dat de werknemers en de bedrijven door sociale dumping ondervinden.

Wie zal de politie specifiek controleren? Zullen de burgemeester en de zonechefs hiervoor gesensibiliseerd worden?

De dramatische situaties op sommige bouwplaatsen moeten hard worden aangepakt.

Er gebeuren veel te veel arbeidsongevallen in ons land.

Onder de schijnzelfstandigen zijn er niet alleen buitenlandse werknemers.

De maatregelen van het Plan voor Eerlijke Concurrentie lijken intussen maar gedeeltelijk geïmplementeerd te zijn. Er moet een evaluatie worden uitgevoerd. Het is niet door de sociale bescherming te verminderen dat men de sociale dumping zal aanpakken. Opdat de norm inzake verloning die zou zijn van het land waar de arbeidsprestatie verricht wordt, moet de wet preciezer worden geformuleerd. In de praktijk stelt men vast dat er lonen worden uitbetaald die lager liggen dan het minimumloon in ons land, en dat er soms premies of lonen in het zwart worden uitbetaald.

De arbeidsmarkt is een jungle. Het is niet de wereld van de Troetelbeertjes!

commission. Tous les groupes démocratiques représentés s'accordent à dire que notre pays doit se mobiliser à tous les niveaux dans ce but.

Avant les enjeux économiques (perte d'emplois, concurrence déloyale, etc.), il y a l'enjeu de la dignité humaine, lorsque des travailleurs d'autres pays sont exploités ou vivent dans des conditions indignes. Il faut donc édicter des règles, veiller à ce qu'elles soient respectées en prévoyant des sanctions à la mesure de la réalité.

Vous avez cité des chiffres édifiants: en matière de dumping social, de faux statuts, etc. nous serions les champions d'Europe! Une réaction transversale est plus que nécessaire. Les commissions des Affaires sociales et de l'Infrastructure ont déjà débattu du sujet. Cette question concerne l'ensemble du gouvernement, du monde politique.

Le recrutement de 96 inspecteurs sociaux supplémentaires est un pas dans la bonne direction mais c'est insuffisant par rapport à un phénomène qui pénalise lourdement les travailleurs et les entreprises.

Vers qui les constatations de la police seront-elles ciblées? Les bourgmestres et les chefs de zones vont-ils être sensibilisés?

Des situations dramatiques sur certains chantiers méritent des sanctions très lourdes.

Il y a beaucoup trop d'accidents de travail dans notre pays.

Les faux indépendants ne sont pas uniquement des travailleurs étrangers.

Les mesures du Plan pour une concurrence loyale ne semblent être que très partiellement mises en œuvre. Une évaluation est nécessaire. Ce n'est pas en réduisant la protection sociale des travailleurs que l'on va lutter contre le dumping social. Pour que la norme, en matière de rémunération, soit celle du pays où le travail est presté, il faudrait davantage de précision dans la loi. Dans la pratique, on constate des salaires inférieurs au salaire minimum en Belgique avec parfois des primes ou des prestations au noir.

Le marché du travail est une jungle. Ce n'est pas le monde des Bisounours!

In de bouwsector, bijvoorbeeld, bepaalt de onderneming de prijs rekening houdend met de prijs van de onderaannemers, wetend dat een aantal daarvan prijzen voorstellen die onder de marktprijzen liggen. Daartegen moet worden opgetreden. De prijzen worden onderuitgehaald door de onderaanneming, de detachering en door schijnstatuten als dat van coöperator.

De wet moet ervoor zorgen dat er opnieuw gezonde en eerlijke concurrentie ontstaat.

De wet, waarvan de toepassing momenteel beperkt is tot de bouw-, de vervoers-, de schoonmaak- en de bewakingssector – en die bepaalt dat een arbeidsbetrekking automatisch als een arbeidsovereenkomst wordt aangemerkt indien aan een aantal voorwaarden is voldaan – moet naar andere risicosectoren worden uitgebreid. Bovendien mag het niet aan de betrokken sectoren worden overgelaten om te onderhandelen over de voorwaarden en criteria op grond waarvan iemand als werknemer of zelfstandige wordt beschouwd.

Bovendien moeten we de strijd aanbinden met postbusbedrijven en eisen dat die ondernemingen in hun eigen land een echte activiteit uitoefenen, voor ze de toelating krijgen om werknemers naar ons land te detacheren.

Voor de socialistische fractie is de uitdaging om de socialezekerheidsrechten te vrijwaren cruciaal.

Het is van fundamenteel belang dat er niet getornd wordt aan de rechten van onze werknemers, én dat de andere werknemers een correcte ziekteverzekering en een fatsoenlijk pensioen opbouwen.

Op het vlak van de overheidsopdrachten is de wil duidelijk aanwezig om sociale dumping aan te pakken. Dat waardeer ik.

De prijs is een factor die speelt bij de gunning van overheidsopdrachten, maar er kunnen ook andere criteria in aanmerking worden genomen, zoals sociale en milieucriteria. Als de prijs als enige parameter geldt, worden offertes niet aan de andere criteria getoetst. Volgens ons gaat de regering niet ver genoeg om die negatieve spiraal te doorbreken.

De hoofdelijke aansprakelijkheid zal uitkomst kunnen bieden als er problemen rijzen. Wie is er bijvoorbeeld aansprakelijk als er werknemers niet uitbetaald worden? Als men de aanbestedende onderneming aansprakelijk stelt voor haar

Par exemple, dans le secteur de la construction, l'entreprise remet le prix en fonction des prix de ses sous-traitants, en sachant que certains d'entre eux proposent des prix inférieurs à ceux du marché. C'est là qu'il faut agir. Les prix sont cassés par le biais de la sous-traitance, du phénomène de détachement, de coopérateur ou tout autre faux statut.

La loi doit faire en sorte de rétablir une concurrence saine et loyale.

Il faut étendre la loi limitée actuellement aux secteurs de la construction, du transport, du nettoyage et du gardiennage – qui prévoit la transformation automatique d'une relation de travail constatée en contrat de travail si certaines conditions sont respectées – à d'autres secteurs à risque. Par ailleurs, les conditions et critères ne peuvent être négociés par l'employeur.

En outre, nous devons lutter contre les entreprises dites "boîtes aux lettres", en exigeant que ces entreprises exercent dans leur pays d'origine une véritable activité avant de les autoriser à détacher des travailleurs dans notre pays.

Pour le groupe socialiste, le défi des droits à la sécurité sociale est aussi essentiel.

Il est fondamental de ne pas réduire les droits de nos travailleurs tout en veillant à assurer une couverture correcte en soins de santé et en matière de pensions pour les autres travailleurs.

En ce qui concerne les marchés publics, il existe une volonté affichée de lutter contre le dumping social. Je l'apprécie.

Le prix est un élément d'attribution de ces marchés mais d'autres critères peuvent être introduits comme des critères sociaux et environnementaux. Garder le prix comme seul critère empêche d'évaluer les offres au regard des autres critères. Selon nous, le gouvernement ne va pas assez loin dans ce domaine pour casser cette mécanique infernale.

La responsabilité solidaire, quant à elle, clarifierait les choses en cas de problèmes. Par exemple, en cas de travailleurs non payés, qui est responsable? En rendant la société adjudicatrice solidaire de ses sous-traitants, la question ne se pose plus.

onderaannemers, is dat probleem van de baan.

Goede voornemens zullen niet volstaan. Er moeten nu kordate en concrete maatregelen worden genomen, want het is vijf voor twaalf. Wij zullen de evaluatie van de resultaten afwachten.

Dit is een maatschappelijke kwestie, die andere bestuursniveaus en andere federale departementen aangaat. Er moet een transversale mobilisatie komen.

Het lokale niveau zou meer aandacht kunnen hebben voor de overheidsopdrachten en een charter kunnen opstellen. Op Europees vlak zou er dwingender opgetreden moeten worden. De Europese richtlijn van 2014 over de detachering van werknemers, die de te lakse richtlijn van 1996 aanpast, moet trouwens dringend in Belgisch recht worden omgezet.

We willen op alle vlakken meewerken aan deze reorganisatie, maar we vragen dat de meerderheid een tandje bij zet om actie te ondernemen op het stuk van de lonen, de sociale bescherming, de overheidsopdrachten en de hoofdelijke aansprakelijkheid van opdrachtnemende ondernemingen.

01.08 Minister **Willy Borsus** (*Frans*): Wat de uitvoering van de maatregelen en de cijfers betreft, sta ik open voor het idee van een regelmatige monitoring aan het door de commissie gewenste tempo.

Samen met de heer De Backer zullen we de 40 maatregelen van het plan, dat mee gesteund wordt door minister Tommelein en de collega's, eerlang evalueren.

Dit is een federaal dossier wat de overheidsopdrachten, het sociaal recht en andere aspecten betreft, maar het is ook een zaak van de Gewesten en de lokale overheden.

Ik wil uw aandacht vestigen op het puike werk van de heren Van Overtveldt, Jambon, De Backer en Peeters, en natuurlijk van de eerste minister. We moeten met zijn allen, meerderheid, oppositie, sociale partners en de andere entiteiten, onze schouders onder dit dossier zetten.

Sommigen verweten ons traagheid en een gebrek aan besluitvaardigheid, maar in enkele maanden tijd werden er vele beslissingen genomen en reglementaire bepalingen goedgekeurd, en procedures en boeteregelingen bijgestuurd en verscherpt.

En conclusion, des déclarations de bonnes intentions ne seront pas suffisantes. Il faut des mesures fortes et concrètes maintenant car il y a urgence. Nous attendrons l'évaluation des résultats.

Cette question est sociétale; elle concerne d'autres niveaux de pouvoir, d'autres départements au fédéral. La mobilisation doit être transversale.

Le niveau local pourrait déjà être attentif aux marchés publics, en rédigeant une charte. Au niveau européen, il serait bon d'être plus contraignant. Par ailleurs, il est urgent de transcrire la directive européenne de 2014 sur le détachement des travailleurs dans le droit belge, qui adapte celle de 1996 trop laxiste.

Nous voulons participer à cette réorganisation à tous les niveaux mais nous voulons que la majorité fasse un pas supplémentaire pour travailler sur les rémunérations, la protection sociale, les marchés publics et la responsabilité solidaire des entreprises adjudicatrices.

01.08 **Willy Borsus**, ministre (*en français*): En ce qui concerne la mise en œuvre des mesures et les chiffres, je suis ouvert à l'idée d'un monitoring régulier au rythme désiré par la commission.

Avec M. De Backer, nous allons prochainement évaluer les quarante mesures du plan co-porté par Bart Tommelein et les collègues.

Il s'agit d'un dossier concernant le fédéral pour les marchés publics, le droit social et autres mais concernant aussi les pouvoirs régionaux et locaux.

Je souligne, pour leurs champs de compétences, le travail de MM. Van Overtveldt, Jambon, De Backer, Peeters et bien sûr du premier ministre. Ce dossier doit nous mobiliser tous, la majorité, l'opposition, les partenaires sociaux et les autres entités du pays.

Contrairement à certaines remarques de lenteur et de manque de détermination, en quelques mois, beaucoup de décisions, de dispositions réglementaires, de procédures et d'amendes ont été corrigées et renforcées.

De **voorzitter**: Als de 11 procent teruggebracht zal zijn naar 0,5 procent ...

01.09 Minister **Willy Borsus** (*Frans*): We moeten kijken wat de andere landen verhoudingsgewijs zullen doen. Dat er duizenden banen per jaar verdampen is een ramp. Als die menselijke en sociale drama's voortvloeien uit wat wellicht uitbuiting mag worden genoemd, misschien wel mensenhandel, is dat een schande.

We staan achter de evolutie van de Europese regelgeving, dankzij het werk van mevrouw Thyssen. In de aangekondigde maatregelen staan de inachtneming van de loonvoorwaarden en van alle bestanddelen ervan in het werkland centraal, samen met het behoud van de socialezekerheidsbijdragen in het land van herkomst.

De Oost-Europese landen verzetten zich echter tegen een aantal punten uit de ontwerp-richtlijn. Zelfs als de richtlijn nu wordt goedgekeurd, belanden we als gevolg van de omzettingstermijnen meteen in 2019-2020. Er moeten dringend maatregelen worden genomen. We steunen alles wat er vandaag op Europees niveau kan gebeuren.

Er is nood aan efficiënte databanken aan de hand waarvan de nationale diensten kunnen verifiëren of, rekening houdend met de nationale wetgeving, de sociale zekerheidsbijdragen worden voldaan en om over instrumenten te beschikken om de verschillende wetgevingen te vergelijken om zo op Europees niveau het werk van onze diensten te faciliteren. Dat is nu al mogelijk, ook los van het sluiten van bilaterale protocollen.

Met die protocollen kan men samen met de betrokken landen op een moderne en efficiënte wijze nagaan of de socialezekerheidsbijdragen wel degelijk werden betaald.

Met betrekking tot de WAR (wet op de aard van de arbeidsrelaties) willen we het werk van onze inspectiediensten werkbaarder maken, aangezien het vandaag zeer moeilijk is om een en ander aan de vier algemene criteria, de afwijkingen of de specifieke aspecten te toetsen. Mijn collega's in de regering en ikzelf zullen een voorstel moeten uitwerken waarin de rapporten van de inspectiediensten en de uitkomst van het sociaal overleg worden meegenomen.

Het komt steeds vaker voor dat de cijfers van de A1- en van de Limosa-aangiften niet met elkaar overeenstemmen. We moeten zowel de

Le **président**: Quand les 11 % seront devenus 0,5 %, par exemple...

01.09 **Willy Borsus**, ministre (*en français*): Il faut voir ce que les autres pays auront fait relativement. Perdre des milliers emplois par an est catastrophique. Quand ces drames humains et sociaux trouvent comme cadre probablement une exploitation, parfois de la traite des êtres humains, c'est tout à fait indigne.

Nous soutenons l'évolution de la réglementation européenne et le travail de Mme Thyssen. Le cœur de ces dispositions vise le respect effectif du salaire et de tous ses éléments constitutifs dans le pays où s'exerce le travail, en maintenant les contributions de sécurité sociale dans le pays d'origine.

Mais les pays d'Europe de l'Est s'opposent à certains éléments de ce projet de directive. Si elle est adoptée, le délai de transposition nous conduira en 2019-2020. Or, il y a urgence; nous soutenons donc tout ce qui peut être fait aujourd'hui au niveau européen.

Il faut des banques de données efficaces permettant aux services nationaux de vérifier si, dans la législation nationale, la sécurité sociale est acquittée; de comparer les législations pour faciliter au niveau européen le travail de nos services. Nous pouvons le faire dès maintenant sans nous en remettre à des protocoles bilatéraux.

Ces protocoles permettent de vérifier avec les pays concernés qu'on s'est bien acquitté de la sécurité sociale, de façon moderne et efficace.

Concernant la LRT (loi sur les relations de travail), nous voulons rendre le travail de nos services d'inspection plus praticable car aujourd'hui, il est très difficile de vérifier les quatre critères généraux, les dérogations ou les éléments spécifiques. Avec mes collègues du gouvernement, nous devons arriver à une proposition enrichie des rapports des services d'inspection et de la concertation sociale.

Les chiffres des déclarations A1 ne correspondent pas aux chiffres des déclarations Limosa et ce phénomène va croissant. Nous devons améliorer la

gegevensvergaring als de A1-formulieren zélf verbeteren. Een deel van de gegevens wordt helemaal niet in de verklaringen vermeld. De desbetreffende arbeid wordt dan frauduleus verricht. Momenteel is men niet verplicht om op voorhand over dat formulier te beschikken, wat voor de nodige problemen zorgt op het stuk van de controle. We pleiten op Europees niveau voor een verkorting van de geldigheidsduur van die formulieren.

Voor de omzetting van de detachingsrichtlijn in Belgisch recht vatten we het advies van de NAR heel ernstig op.

Mijn collega's-ministers hebben de ambitie de regering op 17 juni het voorontwerp tot omzetting van de richtlijn voor te leggen. Ik pleit schuldig wat de termijnen betreft, maar het gaat hier om een complexe materie en we moeten er ons voor hoeden dat de beslissingen later juridisch worden aangevochten.

Wat de overheidsopdrachten betreft, zitten regering en oppositie niet op één lijn. De regering opteert voor het begrip 'economisch meest voordelige offerte' zonder te verbieden dat het prijs criterium wordt gehanteerd, dat in bepaalde situaties immers zijn nut kan hebben.

Mijnheer de Lamotte, door de verplichte uitsluiting van een onderneming die een wettelijk voorschrift heeft geschonden en daarvoor strafrechtelijk werd veroordeeld, voert de wet al de verplichting in de minimumlonen in acht te nemen in het kader van overheidsopdrachten. De wet gaat zelfs verder en bepaalt dat de offerte moet worden afgewezen en dat de aanbestedende overheid in dergelijke gevallen moet optreden.

Een verklaring waarin men aangeeft dat men geen misdrijf zal plegen, dat men bijvoorbeeld niet zal stelen, is louter symbolisch. Wetten en aansporingen om de wetten na te leven, informatie over de gevolgen en proportionele, maar voor de overtreders reële sancties zijn efficiënter dan intentieverklaringen.

De wet van 1991 regelt de erkenning van aannemers van werken, niet de prestaties in het kader van een overheidsopdracht. Deze erkenning berust op de technische en financiële capaciteiten en de beroepsintegriteit en is vijf jaar geldig. De nieuwe wet stelt de erkenning van alle onderaannemers in het kader van een overheidsopdracht verplicht.

Dit wordt gecombineerd met een herziening van de

compilation de ces données et les formulaires A1. Une partie de ces derniers échappe complètement à la déclaration, le travail étant alors effectué frauduleusement. Actuellement, il n'est pas obligatoire de disposer de ce formulaire avant de travailler, ce qui pose problème en termes de contrôles. Nous plaçons au niveau européen pour qu'on diminue la durée de validité de ces formulaires.

Nous prenons très au sérieux l'avis du CNT en vue de la transposition de la directive sur le détachement.

Mes confrères ambitionnent de présenter le 17 juin au gouvernement l'avant-projet de transposition de directive. Oui, on peut et on doit faire mieux en termes de délais, mais la matière est complexe et il ne faut pas que les décisions soient mises à mal juridiquement.

Sur les marchés publics, les vues sont divergentes sur le critère du prix. Le gouvernement a voulu favoriser le recours à la notion d'offre la plus économiquement favorable sans interdire le recours au prix, utile dans certaines situations.

Monsieur de Lamotte, en obligeant à exclure une entreprise qui enfreint une disposition légale, sanctionnée pénalement, la loi crée déjà l'obligation de respecter les salaires minimums en marchés publics et même l'obligation de rejet et d'intervention du pouvoir adjudicateur.

Une déclaration de ne pas commettre de délit, de ne pas voler par exemple, est purement symbolique. Mieux vaut des lois, des incitations à les respecter, des informations sur les conséquences et des sanctions proportionnées mais réelles pour les contrevenants, plutôt que des déclarations d'intention.

La loi de 1991 organise l'agrément d'entrepreneurs de travaux, non de prestations dans un marché public. Celle-ci est basée sur la capacité technique, financière et l'intégrité professionnelle et elle est valable cinq ans. La nouvelle loi prévoit de la rendre obligatoire pour tous les sous-traitants dans un marché public.

Ceci est combiné à une révision du calcul du

berekeningswijze voor abnormaal lage prijzen in offertes. Dat wordt momenteel bestudeerd in de Commissie Overheidsopdrachten. Vele inschrijvende ondernemingen geven een verantwoording die door de aanbestedende overheid wordt aanvaard, en de procedure om abnormaal lage prijzen vast te stellen sorteert niet helemaal effect.

De aangifte van werken waarbij er een beroep gedaan wordt op onderaannemers is al verplicht voor opdrachten vanaf 500.000 euro, en die drempel wordt uiterlijk in 2017 verder verlaagd. De onderaannemingskolom wordt beperkt tot twee lagen per vakgebied.

In geval van tewerkstelling van illegalen is de wet onmiddellijk en zonder pardon van toepassing, maar wat de aansprakelijkheid voor sociale, fiscale en loonschulden betreft, moet de tekst worden aangepast om te voorkomen dat de inschrijver de in gebreke blijvende onderaannemer simpelweg vervangt door een andere.

Er wordt momenteel onderzocht of het mogelijk is te werken via een inhouding op het ogenblik dat de factuur wordt betaald.

Voor mij moet er met alle bestanddelen van het loon rekening worden gehouden. Het is bekend dat er in de bouwsector verschillende soorten zegels worden toegekend, bijvoorbeeld getrouwheidszegels – vergelijkbaar met een eindejaarspremie – waarvoor de werkgever een bijdrage betaalt.

In het kader van het Kanaalplan binden we de strijd aan met fraude, domiciliërfraude, enz. Het idee van het 'vliegende team' dat geopperd werd in dat kader, zou een ruimere toepassing moeten krijgen.

Het samenwerkingsprotocol met de politiediensten blijft zeker niet steken in een intentieverklaring. Er lopen met de korpschefs besprekingen over een rondzendbrief, met de bedoeling op die manier gebruik te kunnen maken van de kennis en de waarnemingen van de nabijheidspolitie. Her en der wordt die samenwerking op lokaal vlak al geconcretiseerd.

We zijn voorstander van een voorafgaande Limosa-meldingsplicht, boven op de voorafgaande detacheringaangifte.

Wat de werknemers betreft is er voor Europa geen vuiltje aan de lucht, aangezien het systeem identiek is aan de Dimona voor Belgen. Wat de zelfstandigen betreft doet Europa moeilijk over een

caractère anormalement bas de prix proposés lors d'une soumission, révision à l'étude au sein de la commission des marchés publics. Pour l'instant, nombre de soumissionnaires présentent des justifications acceptées par les pouvoirs adjudicateurs, et la procédure permettant de constater des prix anormalement bas ne porte pas pleinement ses fruits.

Si la déclaration obligatoire des sous-traitants existe déjà pour les chantiers et pour des marchés d'au moins 500 000 euros, cette limite sera à nouveau baissée en 2017 au plus tard. Les chaînes de sous-traitance seront limitées à deux maillons par spécialité.

La loi trouve à s'appliquer immédiatement et avec vigueur en cas d'occupation de personnes en séjour illégal, mais en matière de responsabilités pour les dettes sociales, fiscales et salariales, il faut adapter le texte pour éviter qu'un soumissionnaire ne remplace le sous-traitant défaillant par un autre, sans plus.

Nous y travaillons et examinons les modalités d'intervention: au paiement de la facture? Sous forme de retenues?

Pour moi, il faut inclure dans le montant du salaire tout ce qui constitue le salaire. On sait que selon les secteurs, il existe des timbres, des contributions pour la prime de fin d'année, etc.

Dans le cadre du plan Canal, nous luttons contre la fraude, la fausse domiciliation, etc. L'idée de l'équipe volante, issue du plan Canal, devrait être étendue.

Le protocole de collaboration avec les polices n'est pas du tout une déclaration d'intention. On discute d'une circulaire avec les chefs de corps, de façon à pouvoir utiliser la connaissance et les observations des polices de proximité. Cette collaboration a d'ailleurs déjà été entreprise à certains endroits à l'échelle locale.

Concernant les Limosa, nous voudrions que la déclaration préalable soit obligatoire, en plus de la déclaration préalable de détachement.

Pour les salariés, l'Europe ne voit pas de problème, la Dimona étant identique pour les Belges. Pour les indépendants, l'Europe rechigne à une obligation qui limiterait la libre circulation des travailleurs ou

verplichting die het vrije verkeer van werknemers zou inperken of die niet op dezelfde manier zou gelden voor onze staatsburgers. We overleggen over de sectoren waarin we een Limosa zouden kunnen behouden. Europa probeert het aantal sectoren te beperken, wij pleiten net voor een meldingsplicht voor zoveel mogelijk sectoren.

De meeste gedetacheerde werknemers met een A1-formulier komen uit Nederland; dat land vormt een belangrijke toegangspoort. Dat komt door de combinatie van wetgevingen, in dit geval over uitzendwerk. 14 procent van de aanvragers van A1-formulieren bij ons komt uit Bulgarije. Ik kan u andere cijfers bezorgen.

We moeten een evaluatie uitvoeren voor de overheidsopdrachten.

Mijnheer de Lamotte, ik kan mij vinden in bijna alle maatregelen van de Luikse Confederatie Bouw, behalve hun wens om alle vormen van sociale dumping uit een strafrechtelijk oogpunt te herkwalficeren als mensenhandel.

De inspanningen om de bijdragen of de loonmassa te verminderen zijn er niet op gericht om de sociale zekerheid af te bouwen. Die sector heeft de facto minder baat bij de taxshift dan de andere sectoren.

Het verschil op het stuk van het totale loon tussen een gespecialiseerde arbeider of zelfs een ongeschoolde arbeider bij ons en zijn collega uit een Oost-Europees land is dusdanig groot dat alles wat men op Belgisch of Europees niveau kan ondernemen niet veel zal opleveren, ondanks alle controles op de naleving van de wetgevingen. Wij reflecteren thans over specifieke lastenverminderingen voor de bouwsector.

De **voorzitter**: Richtlijn 96 werd gewijzigd bij de richtlijn 67 van 2014. Zij zou tegen 18 juni in Belgisch recht moeten worden omgezet. Tal van richtlijnen zijn echter niet tegen de vastgestelde datum omgezet.

Het mag dan al zo zijn dat niet alle richtlijnen binnen de vooropgestelde termijn worden omgezet, maar het gaat hier om een zeer belangrijke aangelegenheid en er werd blijk gegeven van voluntarisme. Men had dus tijdig actie moeten nemen om die richtlijn in Belgisch recht om te zetten. Voor de ontwerprichtlijn van mevrouw Thyssen is de situatie volledig verschillend, aangezien ze door een tiental Oost-Europese landen wordt aangevochten.

qui ne serait pas identique pour nos ressortissants. Nous discutons des secteurs dans lesquels on pourrait maintenir une Limosa. L'Europe tente d'en restreindre le nombre alors que nous plaçons pour un maximum.

Au premier rang des pays d'origine des détachés disposant d'un formulaire A1 chez nous figurent les Pays-Bas, porte d'entrée importante. La raison en est la combinaison de législations, en l'occurrence celles concernant le travail intérimaire. La Bulgarie fournit 14 % des demandeurs d'A1 chez nous. Je tiens à votre disposition d'autres chiffres.

Nous devons réaliser une évaluation sur les marchés publics.

Monsieur de Lamotte, je partage presque toutes les mesures de la Confédération construction de Liège, sauf leur souhait que toutes les situations de dumping social soient requalifiées, au point de vue pénal, au niveau de la traite des êtres humains.

L'effort de réduction de cotisations ou d'allègement salarial dans la construction ne vise pas à détricoter la sécurité sociale. Ce secteur présente un différentiel de gains: ce qu'il reçoit vraiment, eu égard au *tax shift* général, est limité.

Le différentiel de salaire total entre une heure de travail d'un ouvrier spécialisé ou même d'un manoeuvre chez nous est tel avec les pays d'Europe de l'Est que, malgré tout le contrôle du respect des législations, tout ce qu'on pourra faire au niveau belge et européen sera impuissant. Nous menons une réflexion sur les diminutions spécifiques des charges dans la construction.

Le **président**: La directive 96 a été modifiée par la directive 67 de 2014. Elle devrait être transcrite en droit belge pour le 18 juin. Certes, de nombreuses directives ne sont pas transcrites à la date fixée.

Même s'il arrive que des directives ne soient pas transposées à la date fixée, vu l'importance du sujet et puisqu'une volonté a été exprimée, il aurait fallu anticiper la situation pour transposer cette directive en droit belge. Le projet de directive de Mme Thyssen est contesté par une dizaine de pays d'Europe de l'Est. C'est tout différent.

Toch willen we geen brandhout maken van alle voorgestelde maatregelen. Ik herhaal dat ze zeker positieve punten bevatten, waarmee we het eens zijn en waar we ons achter scharen. Toch vinden we dat de regering op een aantal punten niet ver genoeg gaat.

Ik erken zonder voorbehoud dat u een voluntaristisch beleid voert wat de strijd tegen sociale dumping betreft.

U zegt dat u geen traagheid ten laste kan worden gelegd. Wat de richtlijn betreft, is dat nochtans wel zo: het was mogelijk ze vroeger in Belgisch recht om te zetten!

U zegt dat u alle zeilen bijzet. Uw bedoelingen zijn wel goed, maar u gaat niet tot het uiterste. Ik nodig u uit om het Olympische motto '*Citius, Altius, Fortius*' tot het uwe te maken.

Ik heb het gevoel dat alle fracties het erover eens zijn dat sociale dumping op alle niveaus moet worden aangepakt.

We zullen uw maatregelen evalueren en de resultaten ervan in de loop van de volgende maanden bestuderen. We steunen u wanneer het erop aankomt de noodzakelijke maatregelen te nemen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.05 uur.

Ensuite, nous ne voulons pas dézinguer tout votre dispositif. Je répète qu'il contient des aspects positifs que nous saluons et soutenons. Néanmoins, nous pensons que sur certains points, le gouvernement ne va pas assez loin.

Je reconnais sans réserve votre volonté d'être actif dans la lutte contre le dumping social.

Vous déclarez que vous n'êtes pas lent. Or, s'agissant de la directive, c'est pourtant le cas: il était possible de la transposer plus tôt!

Vous nous parlez d'une volonté totale. Volonté, oui; mais totale, non. Je vous invite à aller "plus loin, plus vite et plus fort", telle la devise des Jeux olympiques de Rio.

À mon sens, les groupes convergent au sujet de la nécessité de combattre ce phénomène à tous les niveaux.

Nous évaluerons vos mesures et examinerons leurs résultats dans les mois à venir. Nous vous soutenons dans ce qui doit être entrepris.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 05.