



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE  
BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

**Dinsdag**

**07-06-2016**

**Namiddag**

**Mardi**

**07-06-2016**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

## INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het onderhoud met de Burundese minister van Buitenlandse Zaken" (nr. 10330)	1
- de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de door de EU toegekende bijkomende humanitaire hulp aan Burundi" (nr. 12082) <i>Sprekers: Stéphane Crusnière, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post	1
Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de afstemming tussen het ontwikkelings- en het humanitaire beleid" (nr. 10613) <i>Sprekers: Stéphane Crusnière, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post	3
Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het gebruik van het federale aandeel van de inkomsten uit de Europese emissiehandel" (nr. 11600) <i>Sprekers: Karin Temmerman, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post	4
Samengevoegde vragen van	5
- de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het gebruikmaken van belastingparadijzen door bedrijven die steun hebben gekregen van de Wereldbank" (nr. 11137)	5
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Wereldbank"	5

## SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'entretien avec le ministre des Affaires étrangères burundais" (n° 10330)	1
- M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le versement d'une aide humanitaire supplémentaire au Burundi par l'UE" (n° 12082) <i>Orateurs: Stéphane Crusnière, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	1
Question de M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'articulation entre les politiques de développement et les politiques humanitaires" (n° 10613) <i>Orateurs: Stéphane Crusnière, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	3
Question de Mme Karin Temmerman au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'utilisation de la part fédérale des revenus du commerce européen des droits d'émission" (n° 11600) <i>Orateurs: Karin Temmerman, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	4
Questions jointes de	5
- M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'usage de paradis fiscaux par des entreprises aidées par la Banque mondiale" (n° 11137)	5
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la	5

(nr. 11238)		Banque mondiale" (n° 11238)	
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de gebrekkige controle op de Wereldbank" (nr. 12028)	5	- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'insuffisance du contrôle de notre contribution à la Banque mondiale" (n° 12028)	5
<i>Sprekers: Benoit Hellings, Gwenaëlle Grovonius, Dirk Van der Maelen, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<i>Orateurs: Benoit Hellings, Gwenaëlle Grovonius, Dirk Van der Maelen, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	
Samengevoegde vragen van	10	Questions jointes de	10
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de aangekondigde hervorming van de niet-gouvernementele samenwerking" (nr. 11239)	10	- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réforme annoncée de la Coopération non gouvernementale" (n° 11239)	10
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het wettelijke kader voor de ANGS'en" (nr. 11539)	10	- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le cadre juridique des ACNG" (n° 11539)	10
- de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de lopende audit over de Belgische actoren van de Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 11708)	10	- M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'audit en cours des acteurs belges de la Coopération au développement" (n° 11708)	10
<i>Sprekers: Benoit Hellings, Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<i>Orateurs: Benoit Hellings, Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	
Vraag van mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Bijzonder Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 11432)	13	Question de Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'Évaluateur spécial de la Coopération belge au développement" (n° 11432)	13
<i>Sprekers: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<i>Orateurs: Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	
Samengevoegde vragen van	14	Questions jointes de	14
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de vermindering van de officiële ontwikkelingshulp" (nr. 11543)	14	- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la baisse de l'aide publique au développement" (n° 11543)	14
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van	14	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de	14

Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de extra besparingen binnen ontwikkelingssamenwerking" (nr. 12090)		l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les nouvelles économies réalisées dans le cadre de la coopération au développement" (n° 12090)	
<i>Sprekers:</i> <b>Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo</b> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<i>Orateurs:</i> <b>Gwenaëlle Grovonius, Alexander De Croo</b> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	
Samengevoegde vragen van	15	Questions jointes de	15
- mevrouw Kattrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de deelname van België aan de World Humanitarian Summit" (nr. 11806)	15	- Mme Kattrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la participation de la Belgique au Sommet humanitaire mondial" (n° 11806)	15
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de World Humanitarian Summit" (nr. 11823)	15	- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet mondial sur l'action humanitaire" (n° 11823)	15
- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de wereldtop over humanitaire hulp" (nr. 11835)	15	- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet mondial de l'humanitaire" (n° 11835)	15
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de World Humanitarian Summit te Istanboel" (nr. 12091)	15	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet humanitaire mondial d'Istanbul" (n° 12091)	15
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de World Humanitarian Summit te Istanboel" (nr. 12092)	15	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet humanitaire mondial d'Istanbul" (n° 12092)	15
- mevrouw An Capoen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de World Humanitarian Summit te Istanboel" (nr. 12093)	16	- Mme An Capoen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet humanitaire mondial d'Istanbul" (n° 12093)	16
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de <i>Humanitarian Impact Bonds</i> van het ICRC" (nr. 12119)	16	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les <i>Humanitarian Impact Bonds</i> du CICR" (n° 12119)	16
<i>Sprekers:</i> <b>Kattrin Jadin, Gwenaëlle Grovonius, Fatma Pehlivan, An Capoen, Alexander De Croo</b> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<i>Orateurs:</i> <b>Kattrin Jadin, Gwenaëlle Grovonius, Fatma Pehlivan, An Capoen, Alexander De Croo</b> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	
Samengevoegde vragen van	19	Questions jointes de	19

- |   |    |  |    |
|---|----|--|----|
| <p>- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "kinderarbeid onder Syrische vluchtelingen in Turkije" (nr. 11807)</p>  | 19 | <p>- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le travail des enfants parmi les réfugiés syriens en Turquie" (n° 11807)</p>   | 19 |
| <p>- de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de uitbuiting van Syrische vluchtelingenkinderen" (nr. 12131)<br/> <i>Sprekers: Dirk Van der Maelen, Alexander De Croo</i>, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</p>                       | 19 | <p>- M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les enfants réfugiés syriens exploités" (n° 12131)<br/> <i>Orateurs: Dirk Van der Maelen, Alexander De Croo</i>, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</p>                                 | 19 |
| <p>Vraag van mevrouw Vanessa Matz aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de oproep van UNICEF voor een betere bescherming van de kinderen in Falluja" (nr. 12151)<br/> <i>Sprekers: Vanessa Matz, Alexander De Croo</i>, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</p> | 21 | <p>Question de Mme Vanessa Matz au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'appel de l'UNICEF pour une meilleure protection des enfants à Fallujah" (n° 12151)<br/> <i>Orateurs: Vanessa Matz, Alexander De Croo</i>, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</p> | 21 |

## COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

DINSDAG 07 JUNI 2016

Namiddag

## COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

du

MARDI 07 JUIN 2016

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.19 uur en voorgezeten door de heer Dirk Van der Maelen.

La réunion publique de commission est ouverte à 14.19 heures et présidée par M. Dirk Van der Maelen.

### **01** Samengevoegde vragen van

- de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het onderhoud met de Burundese minister van Buitenlandse Zaken" (nr. 10330)
- de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de door de EU toegekende bijkomende humanitaire hulp aan Burundi" (nr. 12082)

### **01** Questions jointes de

- M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'entrevue avec le ministre des Affaires étrangères burundais" (n° 10330)
- M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le versement d'une aide humanitaire supplémentaire au Burundi par l'UE" (n° 12082)

**01.01** Stéphane Crusnière (PS): Drie maanden geleden had u een gesprek met de Burundese minister van Buitenlandse Zaken. Heeft hij bijzondere verzoeken geformuleerd? Heeft u verzoeken geformuleerd? Heeft u het met hem gehad over de opschorting van de rechtstreekse steun aan de Burundese regering overeenkomstig artikel 96 van de overeenkomst van Cotonou?

**01.01** Stéphane Crusnière (PS): Il y a trois mois, vous vous êtes entretenu avec le ministre burundais des Affaires étrangères. Vous a-t-il adressé des demandes particulières? En avez-vous émises? Avez-vous abordé la suspension de l'aide européenne directe au gouvernement burundais suivant l'article 96 de l'accord de Cotonou?

De Europese Commissie kondigde aan dat zij voor 10 miljoen euro aan humanitaire steun zal uittrekken voor de bevolking in ballingschap. Er zouden 260.000 Burundezen het geweld in het land ontvlucht zijn. De opvangvoorzieningen in de buurlanden zitten overvol. Wat is de Belgische bijdrage aan die steun? Zal men bijkomende steun verlenen?

La Commission européenne a annoncé une aide humanitaire de 10 millions d'euros en faveur de la population en exil. Les Burundais ayant fui les violences seraient 260 000. Les capacités d'accueil des pays voisins sont saturées. Quelle est la contribution belge à cette aide? Va-t-on apporter une aide complémentaire?

**01.02** Minister Alexander De Croo (*Frans*): De Burundese minister betreurde de goedkeuring van de maatregelen in het kader van artikel 96, stelde dat de situatie verbeterd is en hekelde de instrumentalisering van de vluchtelingenkwestie

**01.02** Alexander De Croo, ministre (*en français*): Le ministre burundais a regretté l'adoption de mesures liées à l'article 96, a dit que la situation s'était améliorée et a condamné l'instrumentalisation des réfugiés par le Rwanda.

door Rwanda.

Ik heb er nogmaals op gewezen dat België inzake artikel 96 de analyse van de Europese Unie onderschrijft en heb mijn beslissingen aangaande de gouvernementele samenwerking met Burundi opnieuw toegelicht. Ik heb aangegeven dat België elke vorm van geweld veroordeelt en pleit voor dialoog om uit de crisis te raken, en dat ons land soeverein beslist om een regering waarvan de legitimiteit ter discussie staat, al dan niet te steunen.

België stelt zijn projecten op het vlak van bestratingswerken, steun voor justitie en voor behoorlijk bestuur uit. De landbouw-, onderwijs- en gezondheidszorgprogramma's worden geheroriënteerd op activiteiten die rechtstreeks de bevolking ten goede komen. Er worden voor in totaal 35 miljoen euro projecten opgeschort.

De Belgische maatregelen strekken ertoe de Burundese regering ertoe aan te zetten een uitweg uit de crisis te vinden. De toekomst van de programma's en projecten hangt af van de politieke evolutie in Burundi.

België en de Belgische ambassade bekommeren zich om de vluchtelingen.

70 procent van de 70.000 personen die in het land zelf op de vlucht zijn verblijven bij opvanggezinnen.

Om aan de dringende humanitaire noden in Burundi en de buurlanden te voldoen, heeft ons land een projectoproep gelanceerd voor een bedrag van 7 miljoen euro voor humanitaire ngo's die actief zijn in het gebied van de Grote Meren. Het is de bedoeling om de bescherming van de personen die door de crisis worden getroffen, inzonderheid kinderen, de toegang tot de basisgezondheidszorg en de versterking van de watervoorziening en – sanering te ondersteunen.

Voorts beschikt België over andere humanitaire langetermijnfinancieringen in geval van langdurige crisissen, via zijn Humanitair Programma. Ons land heeft een projectoproep voor humanitaire programma's gelanceerd teneinde de rampzalige effecten van natuurrampen te verminderen door te trachten de lokale bevolking daar beter op voor te bereiden.

De selectie van de ingediende projecten zal in juni plaatsvinden.

Via mijn steun aan diverse internationale organisaties zal België op rechtstreekse of onrechtstreeks wijze voldoen aan andere

J'ai répété que la Belgique partageait l'analyse de l'Union européenne de l'article 96 et ré-expliqué mes décisions quant à la coopération gouvernementale avec le Burundi. J'ai indiqué que la Belgique dénonçait toute forme de violence et soutenait le dialogue pour sortir de la crise et que nous étions souverains dans nos options à soutenir un gouvernement dont la légitimité est remise en cause.

La Belgique garde en suspens les projets de pavage, de soutien à la justice et d'appui à la gouvernance. Les programmes en agriculture, enseignement et santé sont réorientés vers des activités visant directement la population. Les mesures de suspension portent sur un montant total de 35 millions d'euros.

Les mesures belges visent à encourager le gouvernement du Burundi à trouver une sortie à la crise. L'avenir des programmes et projets dépend de l'évolution politique au Burundi.

La Belgique et son ambassade se préoccupent du sort des réfugiés.

70 % des 70 000 personnes déplacées à l'intérieur du pays résident dans des familles d'accueil.

Pour répondre aux besoins humanitaires pressants du Burundi et des pays limitrophes, notre pays a lancé un appel à projets de 7 millions d'euros pour les ONG humanitaires actives dans la région des grands lacs. L'objectif est de soutenir la protection des personnes affectées par la crise, en particulier les enfants, l'accès à la santé de base et la qualité des soins de santé et le renforcement du secteur eau et assainissement.

Par ailleurs, la Belgique dispose d'autres financements humanitaires sur le long terme pour intervenir lors de crises prolongées via son instrument Programme humanitaire. Elle a lancé un appel à programmes humanitaires visant à diminuer les effets désastreux des catastrophes naturelles en tentant de mieux y préparer les populations locales.

La sélection des projets déposés se fera durant le mois de juin.

En outre, via mon soutien à diverses organisations internationales, la Belgique répondra de manière directe ou indirecte à d'autres besoins humanitaires



humanitaire noden in het kader van die crisis.

**01.03 Stéphane Crusnière (PS):** Ik sta achter de blijvende opschorting van die steun en ik moedig u ertoe aan dat bedrag van 35 miljoen aan te wenden zoals u dat nu doet om een adequaat antwoord te bieden op het lijden van de bevolking.

*Het incident is gesloten.*

**02 Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de afstemming tussen het ontwikkelings- en het humanitaire beleid" (nr. 10613)**

**02.01 Stéphane Crusnière (PS):** In het door ngo's opgestelde rapport *Omdat elk leven telt: naar een sterker Belgisch humanitair beleid* proberen die organisaties een stand van zaken op te maken en roepen ze op tot een betere afstemming tussen de humanitaire en de ontwikkelingshulp.

België zou een lineaire aanpak voorstaan, waarbij er weinig rekening gehouden wordt met de complexe en aanslepende crises.

We weten dat de humanitaire strategie reeds werd opgenomen in het managementplan van DGD (2013-2019). Wat hebt u ondernomen om de afstemming tussen humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking dynamischer te maken en beter te integreren? Welke instrumenten werden er aan de actoren van de ontwikkelingssamenwerking (ngo's en overheden) toegewezen opdat ons land dankzij de specialisering en de professionalisering van de actoren een gedifferentieerde doch gecoördineerde aanpak kan hanteren?

**02.02 Minister Alexander De Croo (Frans):** De stelling over de lineaire aanpak van België moet worden genuanceerd.

Op het stuk van humanitaire hulp trad er in 2014 een nieuw koninklijk besluit in werking, dat in overleg met de humanitaire partners werd uitgewerkt. De partners van de Belgische humanitaire hulp beschikken nu over instrumenten waardoor meerjarenfinanciering mogelijk is, wat een zekere continuïteit van hun acties mogelijk maakt (ondersteuning voor drie jaar voor internationale humanitaire organisaties en programmafinanciering gedurende 24 maanden).

Het gaat over landen met humanitaire noden van

liés à cette crise.

**01.03 Stéphane Crusnière (PS):** Je souscris au maintien de la suspension de l'aide et je vous encourage à utiliser ce montant de 35 millions comme vous le faites pour donner une réponse adéquate aux souffrances de la population.

*L'incident est clos.*

**02 Question de M. Stéphane Crusnière au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'articulation entre les politiques de développement et les politiques humanitaires" (n° 10613)**

**02.01 Stéphane Crusnière (PS):** Le rapport "Car chaque vie compte: vers une politique humanitaire belge renforcée", rédigé par des ONG, cherche à établir un état des lieux et appelle à une meilleure articulation entre les politiques de développement et les politiques humanitaires.

La Belgique aurait une approche linéaire qui prend peu en compte les crises complexes et prolongées.

On sait que la stratégie humanitaire est déjà incluse dans le plan de management de la DGD 2013-2019. Qu'avez-vous fait afin de rendre plus dynamique et intégrée l'articulation entre la politique de développement et la politique humanitaire? Quels outils ont-ils été mis à disposition des acteurs de la coopération (ONG et pouvoirs publics) pour que notre pays adopte une approche différenciée mais coordonnée, grâce à la spécialisation et à la professionnalisation des acteurs?

**02.02 Alexander De Croo, ministre (en français):** Il faut nuancer l'affirmation sur l'approche linéaire adoptée par la Belgique.

Sur le plan humanitaire, un nouvel arrêté royal, élaboré en concertation avec les partenaires humanitaires, est entré en vigueur en 2014. Les partenaires de l'aide humanitaire belge disposent désormais d'outils permettant des financements pluriannuels, ce qui garantit une continuité d'action (soutien de trois ans aux organisations internationales humanitaires, financement de programmes sur 24 mois).

Il s'agit de pays faisant face à des besoins

chronische aard. België heeft beslist om dergelijke langdurige hulp voornamelijk te bieden aan de partnerlanden van de Sahel, het gebied van de Grote Meren en de bezette Palestijnse gebieden, waar we vertegenwoordigers hebben die de context kennen en die de follow-up van onze financiering kunnen verzekeren.

Prioritair voor mij is de invoering van een geïntegreerd landenbeleid, dat een meer geïntegreerde aanpak en de selectie van de uitvoerende actor die het best is uitgerust om aan de noden te voldoen, mogelijk maakt.

Het is ook van belang om een samenwerking uit te bouwen die beter is aangepast aan fragiele situaties waarin vele van onze partnerlanden zich bevinden. De crises nemen toe en duren langer, waardoor het niet mogelijk is om terug te vallen op een klassiek ontwikkelingsbeleid. Ik heb daarom aan mijn administratie en aan het BTC gevraagd deze 'fragiliteitsaanpak' te ontwikkelen. We stellen een praktische gids en een kader voor crisisbeheer op, met de universitaire steun van ACROPOLIS: 'Research programme on Aid Effectiveness in Fragile Contexts'.

*Het incident is gesloten.*

**03 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het gebruik van het federale aandeel van de inkomsten uit de Europese emissiehandel" (nr. 11600)**

**03.01 Karin Temmerman (sp.a):** In haar richtlijn over het Europese emissiehandelsstelsel – de ETS-richtlijn – vraagt de EU aan de lidstaten om minstens de helft van de ETS-inkomsten te gebruiken voor het klimaatbeleid. De Belgische federale bijdrage bedraagt tot en met 2020 jaarlijks minimum 25 miljoen euro. Die bijdrage moet via Ontwikkelingssamenwerking lopen en moet volgens de internationale afspraken nieuw en additioneel zijn, dus bovenop de al beloofde bedragen voor bijvoorbeeld ontwikkelingssamenwerking. De federale overheid nam het in het verleden vaak niet te nauw met dat criterium.

Zullen de ETS-middelen voor internationale klimaatfinanciering via Ontwikkelingssamenwerking vloeien? Hoe wordt de additionaliteit verzekerd? Hoe zullen ze worden aangewend? Zal de federale overheid in 2016 een bijdrage leveren aan de Green

humanitaires chroniques. La Belgique a décidé de concentrer ce type d'aide de longue durée dans les pays partenaires du Sahel, de la région des grands lacs et dans les territoires palestiniens occupés, dans lesquels nous disposons de représentations connaissant le contexte et capables d'assurer le suivi de nos financements.

Je considère prioritaire l'établissement d'une "politique-pays" intégrée, c'est-à-dire permettant d'avoir une approche plus intégrée et de sélectionner l'acteur de mise en œuvre le mieux équipé selon les besoins.

Il s'agit aussi d'élaborer une coopération mieux adaptée aux situations de fragilité dans lesquelles beaucoup de nos pays partenaires se trouvent. Le nombre et la durée des crises augmentent, cela ne permet pas de recourir à une politique de développement classique. J'ai donc demandé à mon administration et à la CTB d'élaborer cette approche "fragilité". Nous créons un guide pratique et un cadre de gestion des crises, avec l'appui universitaire de ACROPOLIS: "Research programme on Aid Effectiveness in Fragile Contexts".

*L'incident est clos.*

**03 Question de Mme Karin Temmerman au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'utilisation de la part fédérale des revenus du commerce européen des droits d'émission" (n° 11600)**

**03.01 Karin Temmerman (sp.a):** Dans sa directive relative au système d'échange des droits d'émission, la directive ETS, l'Union européenne demande aux États membres d'affecter au moins la moitié des recettes ETS à la politique climatique. La contribution fédérale belge s'élève à minimum 25 millions d'euros par an jusqu'en 2020 inclus. Cette contribution doit transiter par la Coopération au développement et, conformément aux accords internationaux, elle doit être nouvelle et additionnelle c'est-à-dire qu'elle doit venir en complément des montants déjà engagés pour la coopération au développement, par exemple. Dans le passé, le gouvernement fédéral n'a pas toujours été très regardant sur ce critère.

Les moyens ETS affectés au financement climatique international passeront-ils par la Coopération au développement? Comment leur caractère additionnel sera-t-il assuré? Comment sera-t-il procédé à leur affectation? L'État fédéral

Climate Fund?

contribuera-t-il au Fonds vert pour le climat en 2016?

**03.02** Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): Het federale aandeel van de ETS-inkomsten zal via Ontwikkelingssamenwerking worden aangewend voor het klimaatbeleid in ontwikkelingslanden. De begroting bevat daarvoor een apart programma met specifieke basisallocaties per financierbaar kanaal van de niet-gouvernementele samenwerking. Elk jaar wordt hier het federale aandeel van de ETS-financiering ingeschreven voor de financiering van nieuwe initiatieven of de versterking van bestaande. Zo wordt de additionaliteit verzekerd. Het biedt ook voldoende flexibiliteit.

**03.02** **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): La part fédérale des recettes ETS sera puisée dans la Coopération au développement puis affectée au financement de la politique du climat dans les pays en développement. Il est prévu à cet effet au budget un programme comportant des allocations de base spécifiques par canal financier de la coopération non gouvernementale. La part fédérale du financement ETS y sera inscrite chaque année pour assurer le financement de nouvelles initiatives ou le renforcement d'initiatives existantes. L'additionnalité est ainsi assurée. Ce système offre également une flexibilité suffisante.

In de begroting 2016 is er geen budget opgenomen voor het Green Climate Fund. Maar de resterende 10 miljoen euro van de 50 miljoen die vorig jaar werd vastgelegd, zal dit jaar vereffend worden. Die financiering komt niet uit ETS-inkomsten.

Le budget 2016 ne prévoit pas de budget pour le *Green Climate Fund*, le Fonds vert pour le climat. Le reliquat de 10 millions d'euros sur les 50 millions qui ont été engagés l'an dernier sera liquidé cette année. Ce financement ne provient pas des recettes ETS.

**03.03** **Karin Temmerman** (sp.a): Hoe worden die nieuwe initiatieven gefinancierd?

**03.03** **Karin Temmerman** (sp.a): Comment ces nouvelles initiatives seront-elles financées?

**03.04** Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): Met de saldi van de ETS. Mochten die niet volstaan, dan worden de algemene middelen van Ontwikkelingssamenwerking gebruikt.

**03.04** **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): Grâce aux soldes du système ETS. Si ceux-ci n'étaient pas suffisants, ce seraient les moyens généraux de la coopération au développement qui seraient affectés à cet égard.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**04** **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Benoit Hellings** aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het gebruikmaken van belastingparadijzen door bedrijven die steun hebben gekregen van de Wereldbank" (nr. 11137)
- mevrouw **Gwenaëlle Grovonius** aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Wereldbank" (nr. 11238)
- de heer **Dirk Van der Maelen** aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de gebrekkige controle op de Wereldbank" (nr. 12028)

**04** **Questions jointes de**

- **M. Benoit Hellings** au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'usage de paradis fiscaux par des entreprises aidées par la Banque mondiale" (n° 11137)
- **Mme Gwenaëlle Grovonius** au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la Banque mondiale" (n° 11238)
- **M. Dirk Van der Maelen** au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'insuffisance du contrôle de notre contribution à la Banque mondiale" (n° 12028)

**04.01** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Uit een rapport van Oxfam blijkt dat drie vierde van de bedrijven waaraan de Wereldbank geld leende voor ontwikkelingsprojecten in Afrika, gebruikmaken van

**04.01** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Selon Oxfam, 51 entreprises sur 68 ayant reçu des prêts de la Banque mondiale (BM) pour le développement en Afrique font transiter ces fonds par des paradis

belastingparadijzen.

De ondernemingen vermommen het geld als 'rechtstreekse buitenlandse investeringen' om aanzienlijke belastingverminderingen te genieten, terwijl dat deel van de wereld de vennootschapsbelasting nodig heeft om in overheidsdiensten en infrastructuur te investeren!

Welke onderrichtingen hebt u de Belgische vertegenwoordiger bij de Wereldbank gegeven om een eind te maken aan die praktijken, die indruisen tegen de ethische regels en tegen de ontwikkelingsdoelen die de Wereldbank moet nastreven? Zal dat voorbeeld van slecht bestuur bij de Wereldbank u ertoe brengen de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) voortaan te laten optreden als gesprekspartner en verdediger van de Belgische belangen bij de Wereldbank, en niet langer een vertegenwoordiger van de FOD Financiën?

**04.02 Gwenaëlle Grovonius (PS):** Het departement Ontwikkelingssamenwerking kent de Wereldbank een bedrag van 130 miljoen toe, op een budget van 1,7 miljard. Ons land, dat zitting heeft in de Raad van Gouverneurs en ook één van de 25 leden van de Raad van Directeuren is, wordt er vertegenwoordigd door een hoge ambtenaar van de FOD Financiën, die onderhandelt over de toekenning van de Belgische financiële middelen. Het is paradoxaal dat de FOD Financiën bevoegd is voor de Wereldbank: de projecten waarvoor financiering wordt verleend druisen soms in tegen de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling en tegen de nationale en internationale verbintenissen van ons land. Bovendien neemt die instelling een aantal door ons land geratificeerde verdragen niet in acht.

De instelling zou sommige door België geratificeerde verdragen niet naleven. Het Belgische mandaat bij deze instelling is allesbehalve transparant.

Via welk mechanisme werkt uw departement samen met de FOD Financiën voor de omschrijving van het Belgische mandaat bij de Wereldbank? Wil u daar het toezicht op krijgen? Klopt het dat verscheidene projecten van de Wereldbank haaks staan op ons ontwikkelingsbeleid of op de verdragen die wij geratificeerd hebben? Hoe kan de transparantie bij die instelling worden verbeterd?

**04.03 Dirk Van der Maelen (sp.a):** De Wereldbank ontvangt van ons jaarlijks ongeveer 130 miljoen euro voor ontwikkelingssamenwerking. Dat is meer dan alle hulp die de Belgische ngo's krijgen. Op de

fiscaux.

L'entreprise les déguise en "investissements étrangers directs" pour obtenir des allègements fiscaux substantiels alors que cette région du monde a besoin des impôts sur les sociétés pour investir dans les services publics et les infrastructures!

Quelles instructions avez-vous données au représentant belge dans cette institution pour que cessent ces pratiques contraires à l'éthique et aux objectifs de développement assignés à la BM? Cette mauvaise gouvernance vous fera-t-il évoluer pour que la Direction Générale de la Coopération au Développement (DGD) devienne l'interlocuteur des intérêts belges dans cette instance, à la place d'un représentant du SPF Finances?

**04.02 Gwenaëlle Grovonius (PS):** La Coopération au développement octroie 130 millions à la BM sur un budget de 1,7 milliards. Notre pays, un des 25 membres du Conseil des gouverneurs et des administrateurs, y est représentée par un haut-fonctionnaire du SPF Finances négociant l'octroi des fonds belges. La tutelle de ce SPF est d'autant plus paradoxale que les projets financés par la BM posent parfois question au regard du développement durable et des engagements nationaux et internationaux de la Belgique. De plus, l'institution ne respecte pas certains traités ratifiés par notre pays.

L'institution ne respecterait pas certains traités ratifiés par la Belgique. La transparence du mandat belge au sein de cette institution est presque inexistante.

Selon quel mécanisme votre département coopère-t-il avec le SPF Finances dans la définition du mandat belge au sein de la BM? Souhaiteriez-vous que cette tutelle vous revienne? Est-il vrai que plusieurs projets de la BM entrent en contradiction avec notre politique de développement ou avec des traités que nous avons ratifiés? Comment améliorer la transparence de cette institution?

**04.03 Dirk Van der Maelen (sp.a):** Chaque année, dans le cadre de la coopération au développement, notre pays verse environ 130 millions d'euros à la Banque mondiale, soit un montant supérieur à celui

middelen die aan de Wereldbank worden gegeven, is er weinig of geen toezicht. Er kan een spanningsveld ontstaan tussen wat de Wereldbank doet en wat de algemene oriëntaties zijn van onze ontwikkelingssamenwerking. Zo vormen de agro-industriële parken in Congo volgens alle experts een bedreiging voor de familiale landbouw. Nochtans was steun aan de familiale landbouw net een van onze speerpunten.

Ziet de minister ook die spanningsvelden? Zou er niet wat meer moeten worden toegekeken op de activiteiten van de Wereldbank?

**04.04** Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): De bijdragen aan de Wereldbank zijn verplichte bijdragen voor ons land. Hetzelfde geldt bijvoorbeeld voor de EU-bijdragen. Dat wil natuurlijk niet zeggen dat men geen vragen mag stellen bij wat er met die middelen gebeurt.

(*Frans*) De positie van Europa in het algemeen en van België in het bijzonder in de cenakels van de macht gaat erop achteruit, waardoor wij minder in staat zijn om onze waarden universeel ingang te doen vinden. De voorbije tien jaar hebben Chinese banken meer leningen verstrekt aan landen uit Latijns-Amerika en Afrika dan de Wereldbank en de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank samen. De groep van de Wereldbank heeft dus niet als enige de sleutels in handen van de universele ontwikkeling.

Onze vertegenwoordiger streeft altijd naar een consensus tussen de leden van de kiesgroep waartoe België behoort. Ons land heeft er altijd voor gepleit dat ondernemingen die steun krijgen van de groep van de Wereldbank hun toevlucht niet zouden mogen nemen tot belastingparadijzen.

(*Nederlands*) Via onze zogenaamde kiesgroep bereidt België standpunten voor en brengt het vragen en commentaren uit over beslissingen die door de administratie van de Wereldbank moeten worden genomen. België probeert dat zodanig te doen dat de Wereldbank bij de uitvoering van de projecten met de Belgische prioriteiten rekening houdt.

De financiële bijdragen aan de Wereldbank worden in het budget van Ontwikkelingssamenwerking opgenomen, hoewel de FOD Financiën België

des aides accordées à toutes les ONG réunies. Le contrôle de l'affectation de la contribution belge à la Banque mondiale est limité, voire inexistant. Or il peut y avoir un champ de tension entre les actions menées par la Banque mondiale et les orientations générales de la politique belge de coopération au développement. Par exemple, les experts considèrent unanimement qu'au Congo, les parcs agro-industriels mettent en péril l'agriculture familiale. Or le soutien à cette forme d'agriculture a précisément été l'un des fers de lance de notre action.

Le ministre observe-t-il également ces champs de tension? Les activités de la Banque mondiale ne devraient-elles pas faire l'objet d'un suivi plus scrupuleux?

**04.04** **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): Les contributions versées par la Belgique à la Banque mondiale sont des contributions obligatoires et il en est de même pour celles versées par exemple à l'Union européenne. Cela ne signifie évidemment pas pour autant qu'il est interdit de poser des questions à propos de l'affectation de ces moyens.

(*En français*) La place de l'Europe en général, et de la Belgique en particulier, diminue dans les cercles de pouvoir, ce qui réduit notre capacité à universaliser nos valeurs. Depuis près de dix ans, les banques chinoises ont davantage prêté à l'Amérique latine et à l'Afrique que la BM et la Banque interaméricaine de développement réunies. Dès lors, le groupe de la BM ne détient pas les clés uniques du développement universel.

Notre représentant cherche toujours à obtenir un consensus entre les membres de la circonscription à laquelle appartient la Belgique, qui a toujours défendu le non-usage des paradis fiscaux par des entreprises bénéficiaires de l'assistance du groupe de la BM.

(*En néerlandais*) Par l'entremise de notre groupe électif, la Belgique prépare des prises de position et formule des questions et des observations sur des décisions à prendre par l'administration de la Banque mondiale. La Belgique s'efforce de manœuvrer de sorte à amener la Banque mondiale à tenir compte des priorités belges lors de l'exécution des projets.

Les contributions financières à la Banque mondiale sont inscrites au budget de la Coopération au développement, même si c'est le SPF Finances qui

vertegenwoordigt in de bank. In de praktijk bestaat er een goed overleg tussen beide FOD's. Niettemin zou onze vertegenwoordiging kunnen worden geoptimaliseerd door een meer kwalitatieve participatie van de algemene directie Ontwikkelingssamenwerking toe te laten. Ik bespreek deze problematiek momenteel met de minister van Financiën.

Beide FOD's hebben een nauw coördinatiekader uitgewerkt om de opvolging van de activiteiten van de Bretton Woods-instellingen beter te coördineren.

*(Frans)* Dat kader houdt volgende punten in. Ten eerste worden er vergaderingen tussen DGD en de FOD Financiën belegd om de standpunten van beide administraties over bepaalde dossiers te coördineren. Bovendien mag de minister van Ontwikkelingssamenwerking de lentevergaderingen en de jaarvergaderingen van de Wereldbank en van het IMF bijwonen. Verder nemen DGD en de FOD Financiën samen deel aan de onderhandelingen over de herfinanciering van de IDA. Ten slotte werd gekozen voor een gemengde vertegenwoordiging van DGD en van de FOD Financiën in het bureau van de Belgische kiesgroep van de WB.

*(Nederlands)* België heeft de Wereldbank als een bevoorrechte multilaterale partner gekozen vanwege de ruime overeenstemming van sectoren en thema's met de prioriteiten van het Belgisch ontwikkelingsbeleid: landbouw en voedselzekerheid, basisgezondheidszorg, onderwijs en vorming, basisinfrastructuur, gender, sociale economie, behoorlijk bestuur, fragiele staat en schuld, duurzaamheid en de ontwikkeling van de privésector. Bovendien is de Wereldbank aanwezig in alle partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, wat de synergie met de Belgische programma's nog vergroot. De doelstellingen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking zijn bijgevolg in grote mate in overeenstemming met die van de Wereldbank.

*(Frans)* Ons land bereidt een standpunt voor en formuleert vragen en opmerkingen over de in de raad van bestuur besproken beslissingen, en probeert ervoor te zorgen dat Wereldbank rekening houdt met de Belgische prioriteiten bij de uitvoering van de projecten. Gelet op de commentaren van een deel van het maatschappelijk middenveld en bepaalde ngo's blijft dit een belangrijk aspect.

De goede score op het stuk van transparantie dankt de Wereldbank aan het feit dat ze het goed doet op

représente notre pays au sein de l'institution. L'entente est bonne entre les deux SPF. Néanmoins, une participation plus qualitative de la Direction Générale de la Coopération au Développement permettrait d'optimiser notre représentation. Je discute actuellement de cette question avec le ministre des Finances.

Les deux SPF ont développé un cadre d'étroite coordination afin d'assurer une meilleure coordination du suivi des activités des institutions de Bretton Woods.

*(En français)* D'abord, des réunions entre la DGD et le SP Finances afin de coordonner les positions sur certains dossiers. Ensuite, la possibilité pour le ministre de la Coopération de participer aux réunions de printemps et aux assemblées annuelles de la BM et du FMI. Également, la participation de la DGD aux cycles de négociations pour le refinancement de l'IDA, conjointement avec le SPF Finances. Enfin, une représentation mixte DGD et SPF Finances au sein du bureau de la circonscription belge de la BM.

*(En néerlandais)* La Belgique a choisi de faire de la Banque mondiale un partenaire multilatéral privilégié en raison des nombreux thèmes et secteurs prioritaires que cette institution a en commun avec notre Coopération au développement: agriculture et sécurité alimentaire, soins de santé de base, enseignement et formation, infrastructures de base, genre, économie sociale, bonne gouvernance, État fragile et dette, durabilité et développement du secteur privé. Qui plus est, la Banque mondiale est présente dans l'ensemble des pays partenaires de la Coopération belge au développement, ce qui accroît encore la synergie avec les programmes belges. Les objectifs de la Coopération belge au développement recouvrent par conséquent largement ceux de la Banque mondiale.

*(En français)* Pour que la BM prenne en compte les priorités belges lors de la mise en œuvre des projets, elle formule des questions et émet des avis à propos des décisions discutées au sein du conseil d'administration. Au vu des commentaires d'une partie de la société civile et de certaines ONG, cet aspect reste important.

Les bons scores obtenus par la BM en termes de transparence sont dus à la performance de la

het vlak van de publicatie van de resultaten van haar projecten.

Voor een betere communicatie zou het Parlement de vertegenwoordiger van België bij de Wereldbank op de jaarvergadering kunnen uitnodigen.

Wat de verantwoordelijkheden betreft stel ik voor dat u de minister van Financiën een vraag stelt; hij is hiervoor verantwoordelijk.

**04.05 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** Ook al verliest de Wereldbank terrein, ze blijft het beste instrument om een multilateraal ontwikkelingsbeleid te realiseren. Ik stel voor om de bedragen die uitgetrokken worden voor de screening van de ngo's te oormerken voor een screening van de Wereldbank: voor 75 procent van de projecten die worden gerealiseerd door ondernemingen en gefinancierd door de FIM, is er een link met een belastingparadijs.

Voor Ecolo moet de toewijzing van de budgetten aan de Wereldbank een zaak van DGD zijn en niet van de FOD Financiën, want dit is een ontwikkelingsbank zonder winstoogmerk.

**04.06 Gwenaëlle Grovonius (PS):** Even dachten we dat u bereid was met de minister van Financiën te praten over een betere representativiteit van DGD bij de Wereldbank, maar op het einde van uw antwoord verwees u ons naar die minister. In een resolutie vraagt mijn fractie dat het departement Ontwikkelingssamenwerking wat de Wereldbank betreft de vinger aan de trekker heeft, en niet Financiën.

Volgens een speciaal rapporteur van de VN zijn de keuzes van de Wereldbank niet verenigbaar met de eerbiediging van de mensenrechten. Het is voor ons onaanvaardbaar dat er miljoenen euros ontwikkelingsgeld besteed worden zonder dat wij kunnen toezien op het respect voor onze waarden.

Ik hoop dat we een keer per jaar zullen kunnen debatteren over de standpunten die België bij monde van onze vertegenwoordiger, hopelijk eerlang een vertegenwoordiger van Ontwikkelingssamenwerking, bij de Wereldbank verdedigt.

**04.07 Dirk Van der Maelen (sp.a):** De voorgedij over de Wereldbank is een oude discussie tussen de minister van Financiën en de minister van Ontwikkelingssamenwerking. Volgens mij is het een bevoegdheid van de FOD Ontwikkelingssamenwerking en is het de minister van Ontwikkelingssamenwerking die België op de

publication des résultats de ses projets.

Pour favoriser la communication, le Parlement pourrait inviter le représentant de la Belgique au sein de la Banque lors des réunions annuelles.

En ce qui concerne les responsabilités, je vous suggère d'adresser une question au ministre des Finances, compétent en la matière.

**04.05 Benoit Hellings (Ecolo-Groen):** Même si la Banque mondiale est en perte de vitesse, elle reste le meilleur outil pour mettre en place une politique multilatérale de développement. Je propose d'allouer les sommes consacrées au *screening* des ONG à celui de la BM: 75 % des projets portés par des entreprises et financés par la SFI sont passés par des paradis fiscaux.

Pour Ecolo, il faut que l'allocation des budgets à la BM soit l'affaire de la DGD et pas du SPF Finances, car il s'agit d'une banque de développement dont l'objectif n'est pas le rendement.

**04.06 Gwenaëlle Grovonius (PS):** Nous avons cru un instant que vous étiez prêt à discuter avec le ministre des Finances d'une meilleure représentativité de la DGD auprès de la BM, avant de nous voir renvoyer à ce même ministre. Une résolution de mon groupe prévoit que le département de la Coopération soit à la manœuvre plutôt que les Finances.

D'après un rapporteur spécial de l'ONU, les choix de la BM sont incompatibles avec le respect des droits de l'homme. Nous ne pouvons accepter que des millions d'euros de la coopération au développement soient utilisés sans que nous puissions veiller au respect de nos valeurs.

J'espère que nous pourrions débattre une fois par an des positions défendues par la Belgique au sein de la BM par un représentant de la Coopération au développement.

**04.07 Dirk Van der Maelen (sp.a):** L'exercice de la tutelle sur la Banque mondiale est une discussion récurrente entre les ministres des Finances et de la Coopération au développement. Je considère personnellement que cela devrait faire partie des attributions du SPF Coopération au développement et que c'est le ministre de ce département qui

topvergaderingen van de Wereldbank zou moeten vertegenwoordigen.

*Het incident is gesloten.*

*Voorzitter: de heer Dirk Van der Maelen.*

**05** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de aangekondigde hervorming van de niet-gouvernementele samenwerking" (nr. 11239)
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het wettelijke kader voor de ANGS'en" (nr. 11539)
- de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de lopende audit over de Belgische actoren van de Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 11708)

**05.01** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Het auditbureau Deloitte werd geselecteerd om een evaluatie te maken van de Belgische actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS'en).

Die screening wordt echter uitgevoerd op grond van selectiecriteria van het privémanagement, die ver afstaan van de beginselen van solidariteit en ontwikkelingssamenwerking. Deloitte is volgens ons slecht geplaatst om het goede beheer te evalueren van ngo's die vechten voor een ontwikkelingssamenwerking die naam waardig. Het gaat bovendien om een bedrijf dat op twee paarden wedt: het zegt fraude te bestrijden, maar het geeft ook advies inzake belastingontwijking.

Bovendien is Deloitte verwickeld in een lange lijst van fiscale en economische schandalen.

Hoe kan het dat een onderneming die in zoveel financiële schandalen is verwickeld, het vertrouwen van de regering heeft kunnen krijgen om die opdracht te vervullen?

Verbindt u zich ertoe auditbureaus die bij belastingontduiking betrokken zijn bij een volgende offerteaanvraag uit te sluiten?

Verbindt u zich ertoe in uw volgende offerteaanvragen voor de selectie van een

devrait représenter la Belgique lors des réunions au sommet de la Banque mondiale.

*L'incident est clos.*

*Président: M. Dirk Van der Maelen.*

**05** **Questions jointes de**

- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réforme annoncée de la Coopération non gouvernementale" (n° 11239)
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le cadre juridique des ACNG" (n° 11539)
- M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'audit en cours des acteurs belges de la Coopération au développement" (n° 11708)

**05.01** **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Le cabinet d'audit Deloitte a été choisi pour évaluer les acteurs belges de la coopération non gouvernementale (ACNG).

Ce *screening* se fait selon des critères de sélection venus du management privé, très éloignés des principes de solidarité et de coopération au développement. Deloitte est, selon nous, mal placé pour évaluer la bonne gestion d'ONG qui luttent pour une coopération au développement digne de ce nom. Cette société joue sur tous les tableaux: elle dit lutter contre la fraude tout en prodiguant par ailleurs des conseils pour contourner l'impôt!

Parallèlement, la liste des scandales fiscaux et économiques impliquant le cabinet Deloitte est longue.

Comment une telle entreprise impliquée dans autant de scandales financiers a-t-elle pu recevoir la confiance du gouvernement pour assumer cette mission?

Vous engagez-vous à exclure les cabinets d'audit impliqués dans l'évasion fiscale lors de vos prochains appels d'offre?

Vous engagez-vous à inclure des critères éthiques permettant d'engager des entreprises responsables,



auditbureau dat de ngo-sector moet evalueren ethische criteria op te nemen, zodat er voor verantwoordelijke bedrijven kan worden gekozen, in overeenstemming met de beginselen van de ontwikkelingssamenwerking? Zult u al in de fase van de preselectie de ngo-federaties en de koepels waarin de Belgische organisaties die opkomen voor Noord-Zuid-solidariteit vertegenwoordigd zijn, daarbij betrekken?

**05.02 Gwenaëlle Grovonius (PS):** Wanneer zal men ons die besluiten voorleggen? Zullen de ANGS'en niet in een rechtsvacuüm terecht komen op het ogenblik waarop ze hun nieuwe programma's indienen?

**05.03 Minister Alexander De Croo (Frans):** De koninklijke besluiten zullen zo snel mogelijk na de stemming worden uitgevaardigd, in principe nog vóór het parlementaire reces.

De oncomfortabele situatie als gevolg van het onvolledige juridische kader wordt gecompenseerd door het feit dat de hervorming stoelt op een akkoord tussen de partijen. Zolang het ontwerp niet is goedgekeurd blijft de huidige regelgeving van toepassing. Het globale kader en de begrotingsenveloppe zijn sinds augustus 2015 bekend. Over de wetteksten en de uitvoeringsbesluiten loopt er een dialoog die in alle transparantie met de sector wordt gevoerd.

Sinds mijn aantreden heb ik ernaar gestreefd om de niet-gouvernementele samenwerking een zo groot mogelijke rechtszekerheid te bieden. We hebben alles in het werk gesteld om het ontwerp zo snel mogelijk te laten goedkeuren. Het maatschappelijk middenveld werd uitvoerig geraadpleegd en de wet stoelt op een akkoord dat tussen de betrokken partners werd gesloten.

De overheidsopdracht waarnaar u verwijst werd gegund overeenkomstig de vigerende wetsbepalingen. De zeven uitsluitingscriteria waarin die voorzien werden door mijn administratie nagetrokken. Er werd geconcludeerd dat Deloitte, dat niet werd veroordeeld bij een vonnis dat in kracht van gewijsde is gegaan, in aanmerking komt voor de overheidsopdracht.

Mocht de wet op de overheidsopdrachten worden gewijzigd en de voorwaarden zouden worden verstrengd, dan zou mijn administratie die bepalingen uiteraard toepassen.

De ANGS'en sluiten zelf contracten met auditbureaus.

en accord avec les principes de la coopération au développement lors de vos prochains appels d'offre visant à sélectionner un cabinet d'audit pour évaluer le secteur des ONG belges et d'associer, dès la phase de pré-sélection, les fédérations représentant les ONG et les coupoles regroupant les organisations de la solidarité Nord/Sud en Belgique?

**05.02 Gwenaëlle Grovonius (PS):** Quand les arrêtés nous seront-ils présentés? Les ACNG ne vont-ils pas se retrouver dans une situation de vide juridique au moment d'introduire leurs nouveaux programmes?

**05.03 Alexander De Croo, ministre (en français):** Les arrêtés royaux seront pris le plus vite possible après le vote – en principe avant les vacances parlementaires.

Le caractère inconfortable du cadre juridique incomplet est compensé par le fait que la réforme se fonde sur un accord entre les parties. Jusqu'à l'adoption du projet de loi, la réglementation actuelle sera d'application. Le cadre global et l'enveloppe budgétaire sont connus depuis août 2015. Les textes de loi et les arrêtés d'application font l'objet d'un dialogue en toute transparence avec le secteur.

Depuis mon entrée en fonction, je me suis attaché à offrir à la coopération non gouvernementale la plus grande sécurité juridique possible. Tout a été fait pour que le projet soit voté le plus rapidement possible. La société civile a largement été consultée et la loi se base sur un accord conclu entre les secteurs concernés.

Le marché public auquel vous faites référence a été passé conformément aux dispositions de la loi applicable à ce jour. Les sept critères d'exclusion qu'elle prévoit ont été vérifiés par mon administration. La conclusion a été que l'entreprise Deloitte, n'ayant fait l'objet d'aucune condamnation ayant force de chose jugée, a accès au marché.

Si la loi sur les marchés publics venait à être modifiée dans le sens d'un durcissement des conditions, mon administration l'appliquerait, naturellement.

Les ACNG elles-mêmes passent des contrats avec ces cabinets d'audit.

De integratie van ethische criteria in de offerteaanvragen moet in een ruimer debat in het Parlement ingepast worden.

De federaties en koepels worden regelmatig geraadpleegd over het bepalen van de regels voor de sector. Voor de overheidsopdracht in kwestie konden zij uiteraard niet bij het proces betrokken worden, aangezien hun beheerssysteem zelf tegen het licht gehouden werd.

De ANGS'en worden beoordeeld op negen dimensies, waarvan onze administratie er acht voor haar rekening neemt. Slechts voor één van die dimensies wordt er een extern bureau in de arm genomen: de organisatie. Men laat de evaluatie dus niet over aan de privésector.

**05.04 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Een ANGS is niet zomaar een grote investering als een andere! De verenigingen hebben onmiskenbaar een expertise op het stuk van ontwikkelingssamenwerking die Deloitte niet heeft. De screening heeft tot doel fraude in kleine organisaties te bestrijden, terwijl het vaststaat dat Deloitte wereldwijd actief is om grote organisaties te adviseren bij belastingontwijking. Er moet een andere methode gevonden worden voor de screening van de ngo's!

**05.05 Gwenaëlle Grovonius** (PS): Ik ben er niet van overtuigd dat er geen rechtsonzekerheid is. Er zullen geen problemen zijn voor organisaties die momenteel erkend zijn. Het probleem doet zich voor bij de andere organisaties.

De screening werd begin 2016 aangevat toen het wettelijk kader niet bestond. Ik heb in een schriftelijke vraag de lijst opgevraagd van de actoren die, bij gebrek aan een wettelijke grondslag, niet op basis van de uitgevoerde screening zullen worden erkend. Bent u er zeker van dat er geen beroep zal worden ingesteld? Heeft men, indien dat wel gebeurt, alle juridische maatregelen genomen om zich ervan te verzekeren dat we niet in de problemen raken met betrekking tot de procedure?

**05.06 Minister Alexander De Croo** (Frans): Volgens u kan men schuldig zijn zonder dat men werd veroordeeld! Dat is verontrustend. Mogelijk zijn er beschuldigingen waarvan ik niet op de hoogte ben, maar de wet is gebaseerd op het feit dat er al dan niet een veroordeling werd uitgesproken. Indien we ons organiseren op basis van perceptie, waarbij het rechtssysteem met voeten wordt getreden, is dat zorgwekkend.

De ANGS'en zouden niet geïnformeerd zijn. Ze

Le thème de l'inclusion de critères éthiques dans les appels d'offres doit être intégré dans un débat plus large au Parlement.

Les fédérations et coupoles sont régulièrement consultées au sujet de la définition des règles qui touchent le secteur. Toutefois, concernant le marché en question, leur système de gestion lui-même étant examiné, il était exclu qu'elles participent au processus.

Les ACNG sont jugées sur neuf dimensions, dont huit relèvent de l'administration. Seule une de ces dimensions relève d'un cabinet externe: la manière de s'organiser. L'évaluation n'est donc pas abandonnée au secteur privé.

**05.04 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): On ne traite pas une ACNG comme n'importe quel investissement important! Il y a une expertise très claire de l'associatif en matière de coopération que Deloitte n'a pas. L'objectif du *screening* est de lutter contre la fraude dans de petites structures, alors qu'on a la preuve que Deloitte s'organise au niveau mondial pour conseiller l'évasion fiscale de grandes structures. Il faut trouver une autre méthode pour screener les ONG!

**05.05 Gwenaëlle Grovonius** (PS): Je ne suis pas convaincue qu'il n'y ait pas d'insécurité juridique. Il n'y aura pas de souci pour les structures accréditées aujourd'hui. La difficulté se posera pour les autres.

Le *screening* a démarré début 2016 quand le cadre légal n'existait pas. J'ai demandé dans une question écrite la liste de ces acteurs qui ne vont pas recevoir cet agrément sur la base d'un *screening* effectué en l'absence de base légale. Êtes-vous certain qu'aucun recours ne sera introduit? En cas de recours, a-t-on pris toutes les assurances juridiques pour ne pas être mis en difficulté par rapport au processus?

**05.06 Alexander De Croo**, ministre (en français): Selon vous, on peut être coupable sans être condamné! C'est inquiétant. Il peut y avoir des inculpations que j'ignore, mais la loi se base sur le fait qu'il y a ou non une condamnation. Si nous nous organisons en nous basant sur une perception qui ne respecte pas le système judiciaire, c'est inquiétant.

worden vertegenwoordigd door de koepels en de federaties waarmee we overleggen inzake de inhoud van de koninklijk besluiten. We hebben die wet op hun vraag aangepast.

Er is geen rechtsonzekerheid in deze sector, aangezien we op verzoek van de sector gehandeld hebben. De screening stoelt op de wet van 2014.

**05.07 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Ik heb op geen enkel moment over schuld, veroordelingen of verdenkingen gesproken. Toch vind ik het ongepast om een auditbedrijf te kiezen dat openlijk advies geeft over belastingontwijking, want in de titel van het document gaat het over investeren in Afrika via Mauritius. Uit een politiek oogpunt begrijp ik niet waarom u bij de administratie diensten opzet die grote spelers adviseren om belasting te ontwijken.

**05.08 Gwenaëlle Grovonius** (PS): Ik twijfel er niet aan dat er overleg is geweest, en dat de koepels en federaties op de hoogte zijn van de lopende hervorming.

Ik heb een schriftelijke vraag ingediend om te vernemen welke ANGS'en er nog niet erkend zijn.

Het zullen waarschijnlijk organisaties zijn die niet noodzakelijk lid zijn van deze koepels of federaties en die ook niet nauw betrokken werden bij het overleg en de besluitvorming. Ze zouden hoger beroep kunnen instellen indien ze ontevreden zijn over het hele proces.

Zodra ik de lijst van ANGS'en heb, zal ik meer weten.

*Het incident is gesloten.*

**06 Vraag van mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Bijzonder Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking" (nr. 11432)**

**06.01 Gwenaëlle Grovonius** (PS): Hoe ver staat het met de procedure voor de aanwerving van een bijzonder evaluator van de Ontwikkelingssamenwerking? Werd er al een datum vastgelegd voor zijn of haar aantreden? De vorige evaluator heeft aan de alarmbel getrokken omdat hij vond dat er veel te weinig personele middelen in deze dienst beschikbaar zijn. Hoe is de personeelsbezetting dit jaar geëvolueerd?

J'en viens au fait que les ACNG ne seraient pas informés. Ils sont représentés par les coupoles et les fédérations avec qui on est en concertation sur le contenu des arrêtés royaux. Nous avons modifié cette loi à leur demande.

L'insécurité juridique n'existe pas dans le secteur puisqu'on a agi à sa demande. Le *screening* est fondé sur la loi de 2014.

**05.07 Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): À aucun moment, je n'ai parlé ni de culpabilité, ni de condamnation, ni de soupçon. Il y a cependant inadéquation entre choisir une société d'audit pratiquant l'évasion fiscale sans s'en cacher puisque le titre de son document évoque l'île Maurice. Politiquement, je ne vois pas pourquoi vous dotez l'administration de services qui conseillent les grandes entités pour éluder l'impôt.

**05.08 Gwenaëlle Grovonius** (PS): Je ne doute pas qu'il y a eu une concertation et que les coupoles et fédérations sont au fait de la réforme en cours.

J'ai déposé une question écrite pour connaître les ACNG qui, aujourd'hui, n'ont pas reçu leur agrément.

Il doit s'agir de structures qui ne sont pas nécessairement membres de ces coupoles et fédérations et qui n'ont pas été autant partie prenante de la concertation et du processus décisionnel. Mécontentes, elles pourraient introduire des recours.

J'en saurais plus lorsque je serai en possession de la liste des ACNG.

*L'incident est clos.*

**06 Question de Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'Évaluateur spécial de la Coopération belge au développement" (n° 11432)**

**06.01 Gwenaëlle Grovonius** (PS): Où en est la procédure d'engagement d'un évaluateur spécial de la Coopération? Une date d'entrée en fonction est-elle prévue? Le précédent évaluateur avait alerté du manque criant de moyens humains dans ce service: comment le personnel a-t-il évolué cette année?

**06.02** Minister **Alexander De Croo** (*Frans*): Het koninklijk besluit houdende aanwijzing van mevrouw De Decker wordt binnenkort gepubliceerd. Mevrouw De Decker zal haar functie op 1 september opnemen.

In de diensten zijn er vijf personen werkzaam (vier evaluatiemanagers en een secretaresse). In de komende maanden zullen twee mensen de dienst verlaten. Selor heeft de aanwervingsprocedure in april ingezet.

**06.03** **Gwenaëlle Grovonius** (PS): Er is dus duidelijk te weinig personeel! U moet zélf weten welk gewicht u aan deze dienst wilt geven zodat hij zijn werk optimaal kan uitvoeren.

*Het incident is gesloten.*

**07** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Gwenaëlle Grovonius** aan de vice-eersteminister en minister van **Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post** over "de vermindering van de officiële ontwikkelingshulp" (nr. 11543)
- mevrouw **Els Van Hoof** aan de vice-eersteminister en minister van **Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post** over "de extra besparingen binnen **ontwikkelingssamenwerking**" (nr. 12090)

**07.01** **Gwenaëlle Grovonius** (PS): Volgens de OESO is de Belgische officiële ontwikkelingshulp (ODA) in een jaar tijd met 7,8 procent gedaald, terwijl de officiële ontwikkelingshulp van de negentien Europese DAC-landen met 13 procent gestegen is. Rekening houdend met de bedragen voor de kosten voor vluchtelingen in de donorlanden gaat het zelfs over een daling met 12 procent.

Op welke posten werd er bespaard?

**07.02** Minister **Alexander De Croo** (*Frans*): De ODA is met 119 miljoen euro gedaald. De uitgaven voor de gouvernementele samenwerking zijn met 52 miljoen afgenomen, die voor de niet-gouvernementele samenwerking met 20 miljoen en die voor de multilaterale samenwerking met 172 miljoen. De uitgaven voor de humanitaire programma's stijgen fors.

De uitgaven voor officiële hulp van andere departementen buiten DGD en de FOD Buitenlandse Zaken zijn met 110 miljoen euro

**06.02** **Alexander De Croo**, ministre (*en français*): L'arrêté royal portant désignation de Mme De Decker sera publié sous peu. Mme De Decker prendra ses fonctions le 1<sup>er</sup> septembre.

Les services sont composés de cinq personnes (quatre gestionnaires d'évaluation et une secrétaire). Deux départs sont prévus dans les prochains mois. Le recrutement a été lancé par le Selor en avril.

**06.03** **Gwenaëlle Grovonius** (PS): Les effectifs semblent donc clairement insuffisants! Examinez quelle importance vous voulez donner à ce service afin qu'il puisse faire son travail le mieux possible.

*L'incident est clos.*

**07** **Questions jointes de**

- Mme **Gwenaëlle Grovonius** au vice-premier ministre et ministre de la **Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste**, sur "la baisse de l'aide publique au développement" (n° 11543)
- Mme **Els Van Hoof** au vice-premier ministre et ministre de la **Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste**, sur "les nouvelles économies réalisées dans le cadre de la coopération au développement" (n° 12090)

**07.01** **Gwenaëlle Grovonius** (PS): Selon l'OCDE, l'aide publique belge au développement (APD) a diminué de 7,8 % en un an alors que cette aide a augmenté de 13 % pour les dix-neuf pays de l'UE membres du CAD. Si l'on considère les montants consacrés au coût des réfugiés dans les pays donateurs, cette baisse est même de 12 %.

Sur quels postes ces économies ont-elles été réalisées?

**07.02** **Alexander De Croo**, ministre (*en français*): La baisse de l'APD s'élève à 119 millions d'euros. Les dépenses de la coopération gouvernementale ont baissé de 52 millions, celles de la coopération non gouvernementale de 20 millions et celles de la coopération multilatérale de 172 millions. Les dépenses pour les programmes humanitaires sont en forte hausse.

Les dépenses en aides officielles des départements autres que la DGD et le SPF Affaires étrangères ont augmenté de 110 millions d'euros: Fedasil,

gestegen: dit is vooral toe te schrijven aan Fedasil, de Europese samenwerking en multilaterale uitgaven van de FOD Financiën.

(Nederlands) Fedasil maakte 205 miljoen euro officiële ontwikkelingshulp vrij voor de opvang van migranten in ontwikkelde landen: 6,87 miljoen euro in het kader van de vrijwillige terugkeer en 198 miljoen voor de tijdelijke opvang van migranten.

De blokkering van 125 miljoen euro op de begroting van Ontwikkelingssamenwerking bedraagt 66 miljoen euro op programma 1, 16 miljoen op programma 2, 40 miljoen op programma 3 en 3 miljoen op programma 4.

**07.03 Gwenaëlle Grovonius (PS):** Ik ben niet gerustgesteld! In het verslag van het Rekenhof over de begrotingsaanpassing 2016 wordt de nadruk gelegd op de administratieve blokkering van de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking en wordt aangegeven dat het departement Ontwikkelingssamenwerking bepaalde vrijwillige bijdragen en bepaalde geplande acties zal beperken.

Ik vraag u er bij uw collega's van de regering op aan te dringen om toereikende bedragen uit te trekken, zoals het past voor zo een belangrijk departement als het uwe.

*Het incident is gesloten.*

#### **08** Samengevoegde vragen van

- mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de deelname van België aan de World Humanitarian Summit" (nr. 11806)
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de World Humanitarian Summit" (nr. 11823)
- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de wereldtop over humanitaire hulp" (nr. 11835)
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de World Humanitarian Summit te Istanboel" (nr. 12091)
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-

coopération européenne et dépenses à caractère multilatéral du SPF Finances en sont les causes principales.

(En néerlandais) Dans le cadre de l'aide officielle au développement, Fedasil a libéré une enveloppe de 205 millions d'euros pour l'accueil de migrants dans des pays développés: 6,87 millions d'euros pour le retour volontaire et 198 millions d'euros pour l'accueil temporaire de migrants.

Le blocage de 125 millions au niveau du budget de la Coopération au développement se répartit comme suit: 66 millions d'euros pour le programme 1, 16 millions pour le programme 2, 40 millions pour le programme 3 et 3 millions pour le programme 4.

**07.03 Gwenaëlle Grovonius (PS):** Je ne suis pas rassurée! Le rapport de la Cour des comptes sur l'ajustement budgétaire 2016 souligne le blocage administratif des crédits destinés à la coopération au développement et indique que le département de la Coopération limitera certaines contributions volontaires et certaines actions prévues.

Je vous invite à tenter d'obtenir de la part de vos collègues du gouvernement des montants qui soient à la hauteur de l'importance du département que vous gérez.

*L'incident est clos.*

#### **08** Questions jointes de

- Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la participation de la Belgique au Sommet humanitaire mondial" (n° 11806)
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet mondial sur l'action humanitaire" (n° 11823)
- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet mondial de l'humanitaire" (n° 11835)
- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet humanitaire mondial d'Istanbul" (n° 12091)
- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et

eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de World Humanitarian Summit te Istanboel" (nr. 12092)

- mevrouw An Capoen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de World Humanitarian Summit te Istanboel" (nr. 12093)

- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de *Humanitarian Impact Bonds* van het ICRC" (nr. 12119)

ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet humanitaire mondial d'Istanbul" (n° 12092)

- Mme An Capoen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le Sommet humanitaire mondial d'Istanbul" (n° 12093)

- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les *Humanitarian Impact Bonds* du CICR" (n° 12119)

**08.01 Kattrin Jadin (MR):** Tijdens de Wereldtop voor humanitaire hulp van 23 en 24 mei te Istanbul zou de *Grand Bargain* worden voorgesteld, een voorstel tot hervorming van de financiering van de internationale humanitaire hulpverlening waarover de vijftien belangrijkste donorlanden en vijftien van de grootste humanitaire organisaties het eens zijn geworden.

Welke lessen trekt u uit de Belgische deelname aan die top? Wat zijn de belangrijkste evoluties die worden voorgesteld? Welk standpunt heeft België ingenomen?

**08.02 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Welke boodschap heeft u namens België tijdens deze top gebracht? Welke bilaterale ontmoetingen heeft u eventueel gehad? Wat zijn voor België de algemene conclusies en aandachtspunten?

**08.03 Fatma Pehlivan (sp.a):** De eerste wereldtop over Humanitaire Hulp in Istanboel op 23 en 24 mei had als doel het lenigen van de wereldwijde humanitaire nood. Een van de voorstellen was een meer gecoördineerde aanpak van humanitaire hulp en ontwikkelingshulp. Artsen zonder Grenzen (AzG) vreest echter dat humanitaire hulp zo zal opgaan in een geheel van ontwikkeling en vredesopbouw, met een politieke agenda.

Wat is de Belgische visie? Welke prioriteiten en engagementen heeft België uitgesproken? Wat zijn de gevolgen van een consensus over een sterke link tussen humanitaire hulp en ontwikkelingshulp? Zijn er Europese afspraken gemaakt?

**08.04 An Capoen (N-VA):** Artsen zonder Grenzen vreest dat de tekortkomingen van het huidige systeem niet erkend zullen worden en dat de acute crisishulp niet zal verbeteren. Bovendien negeren

**08.01 Kattrin Jadin (MR):** Lors du Sommet humanitaire mondial des 23 et 24 mai à Istanbul, devait être présenté le *Grand Bargain*, une proposition de réforme du financement du système humanitaire international sur laquelle se sont entendus les quinze principaux pays donateurs et quinze des plus grandes agences humanitaires.

Quelles leçons tirez-vous de la participation de la Belgique à ce sommet? Quelles sont les principales évolutions proposées? Quelle position la Belgique a-t-elle adoptée?

**08.02 Gwenaëlle Grovonijs (PS):** Quel message avez-vous porté à ce sommet au nom de la Belgique? Quelles rencontres bilatérales avez-vous pu faire? Quelles sont les conclusions générales et les points d'attention pour la Belgique?

**08.03 Fatma Pehlivan (sp.a):** Le premier Sommet humanitaire mondial, qui s'est déroulé à Istanbul les 23 et 24 mai, avait pour objectif de soulager les besoins d'aide humanitaire à travers le monde. L'une des propositions portait sur une approche plus coordonnée de l'aide humanitaire et de l'aide au développement. Médecins Sans Frontières (MSF) craint toutefois que pour des raisons politiques, l'aide humanitaire ne soit ainsi absorbée dans un tout constitué des aspects développement et consolidation de la paix.

Quelle est la vision de la Belgique? Quels engagements et priorités a-t-elle formulés? Quelles seront les conséquences d'un consensus sur le renforcement du lien entre aide humanitaire et coopération au développement? Des accords ont-ils été conclus à l'échelon européen?

**08.04 An Capoen (N-VA):** Médecins Sans Frontières craint que les défauts du système humanitaire actuel ne soient pas reconnus et que le dispositif actuel ne soit pas à même d'améliorer

landen steeds meer de juridische kaders die bescherming dienen te bieden in crisissituaties.

Hoe zullen de VN en België antwoorden op de noodkreet van AzG? Kan de minister een stand van zaken geven over het Belgische aandeel in de financiering van humanitaire hulp? Kan hij een overzicht geven van het gebruik van de humanitaire financiering?

**08.05** Minister **Alexander De Croo** (*Frans*): Ik bevestig de deelname van België aan de World Humanitarian Summit. De Belgische houding werd bepaald na overleg met de ngo's, de andere FOD's en de deelgebieden. Dit standpunt wordt op de website van Buitenlandse Zaken uitgelegd.

Tijdens mijn betoog in de plenaire vergadering heb ik herhaald dat België zich ertoe verbindt om actief aan de uitbouw van de humanitaire hulpverlening bij te dragen, en onderstreept dat het nodig is om de lokale actoren een meer centrale rol te laten spelen.

(*Nederlands*) Ik heb meer aandacht gevraagd voor het verbeteren van de weerbaarheid en de rampenparaatheid. Ik heb ook gewezen op het belang van nieuwe technologieën en financieringsmechanismen. Samen met het Internationale Comité van het Rode Kruis heb ik overigens de eerste *Humanitarian Impact Bond* gelanceerd, die privékapitalen wil aantrekken om de rehabilitatieprogramma's tijdens humanitaire crisissen te financieren.

(*Frans*) De Wereldtop over humanitaire hulp was een primeur. De nadruk werd er gelegd op de absolute noodzaak van een kentering.

De meer dan 400 deelnemende delegaties zijn er ongeveer 1.500 verbintenissen aangegaan. Zelf ging België bijna zeventig verbintenissen aan.

Tijdens de onderhandelingen over de *Grand Bargain* werd beslist om de efficiëntie van de investeringen te verhogen door meer middelen rechtstreeks toe te kennen aan degenen die ze echt nodig hebben. De *Grand Bargain* die op de Top in Istanbul ondertekend werd, streeft naar een efficiëntere aanwending van de humanitaire investeringen. De volledige tekst ervan kan worden geraadpleegd op de webstek van de World Humanitarian Summit.

l'aide en cas de crise aiguë. De plus, les pays négligent de plus en plus souvent les cadres juridiques censés offrir une protection dans les situations de crise.

Comment l'ONU et la Belgique vont-ils répondre au cri d'alarme de MSF? Le ministre peut-il nous dire ce qu'il en est de la part de la Belgique dans le financement de l'aide humanitaire? Peut-il fournir un aperçu de l'affectation du financement de l'aide humanitaire?

**08.05** **Alexander De Croo**, ministre (*en français*): Je confirme la participation de la Belgique au Sommet humanitaire mondial. La position belge a fait l'objet d'un processus de consultation des ONG, des autres SPF et des entités fédérées. L'exposé de cette position est disponible sur le site des Affaires étrangères.

Lors de mon intervention en séance plénière, j'ai réaffirmé l'engagement de la Belgique à contribuer activement au renforcement du système humanitaire, en soulignant la nécessité de permettre aux acteurs locaux de jouer un rôle plus central.

(*En néerlandais*) J'ai demandé un renforcement de la capacité de résistance et de la préparation aux catastrophes. J'ai en outre souligné l'importance des nouvelles technologies et des nouveaux mécanismes de financement. Avec le Comité international de la Croix-Rouge, j'ai par ailleurs lancé la première obligation à impact humanitaire (*Humanitarian Impact Bond*), laquelle a pour but d'attirer des capitaux privés, destinés au financement des programmes de réhabilitation lors de crises humanitaires.

(*En français*) Le Sommet humanitaire mondial a été un événement sans précédent. Une réelle nécessité de changement a été soulignée.

Environ 1 500 engagements ont été pris par plus de 400 délégations participantes. La Belgique a pris près de septante engagements.

Lors des négociations du *Grand Bargain*, il a été décidé d'accroître l'efficacité des investissements en allouant plus de ressources directement à ceux qui en ont besoin. Ce *Grand Bargain*, signé lors du Sommet à Istanbul, concerne l'accroissement de l'efficacité des investissements humanitaires. Son texte intégral peut être consulté sur le site du World Humanitarian Summit.

*(Nederlands)* Op de eerste dag van de top werd een akkoord bereikt tussen de vijftien grootste donoren, waaronder België, en de vijftien grootste internationale organisaties. Het akkoord bevat tien engagementen, waaronder het streven om tegen 2020 minstens 25 procent van de humanitaire hulp aan lokale en nationale organisaties toe te kennen en minstens 30 procent van de humanitaire bijdragen ongeoormerkt of licht geoormerkt ter beschikking te stellen.

Het debat draait om het verkorten van de keten tussen donor en uiteindelijke begunstigde. Wij staan nu pas aan het begin van de hele oefening. Er zijn al besprekingen met de Belgische ngo's om initiatieven als het Start Fund te onderzoeken. Ik zal er ook over waken dat de landenspecifieke fondsen ons standpunt uitdragen in hun adviesorganen.

*(Frans)* De regeringen hebben zich ertoe verbonden meer actie te ondernemen om conflicten te voorkomen en de vrede te consolideren en om het internationaal humanitair recht en het Handvest van de Verenigde Naties te doen respecteren. Onze prioriteit bestaat er dus in om in een mechanisme voor de follow-up te voorzien.

Wij zullen werk maken van die verbintenissen en een dialoog aanknopen met onze partnerorganisaties opdat die verbintenissen de eerste stap zouden vormen van een veranderingsproces dat de meest kwetsbaren ten goede moet komen.

*(Nederlands)* Ik heb al vergaderd met de uitvoerende directrice van het Wereldvoedselprogramma, Ertharin Cousin, met de adjunct-Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen, Kelly Clements, en de Finse minister Toivakka.

*(Frans)* De noodkreet die door AZG wordt geslaakt, is vooral politiek van aard. Humanitaire hulp biedt geen oplossing voor crisissen die door de mens zijn uitgelokt. Toch werd er op de World Humanitarian Summit een rondetafel over dat thema georganiseerd. Er werden geen dwingende verbintenissen aangegaan, maar er werd afgesproken het internationale humanitaire recht te bevorderen, aan te sturen op een betere bescherming van de bevolking, te zorgen voor hulp voor al wie dat nodig heeft, de medische diensten en de diensten voor medisch vervoer te beschermen tegen geweld en alle schendingen van het internationale recht krachtadig te veroordelen.

*(En néerlandais)* Un accord a été conclu le premier jour du Sommet entre les quinze principaux pays donateurs, dont la Belgique, et les quinze principales organisations internationales. Cet accord comporte dix engagements, parmi lesquels celui de faire en sorte que d'ici à 2020, au moins 25 % de l'aide humanitaire revienne à des organisations nationales et locales et que 30 % au moins des contributions humanitaires soient mises à disposition tout en n'étant pas ou faiblement ciblées.

Le débat porte sur le raccourcissement de la chaîne entre les donateurs et les bénéficiaires finaux. Nous n'en sommes qu'au début de l'exercice global. Des pourparlers ont déjà été menés avec les ONG belges pour examiner des initiatives comme le Start Fund. Je veillerai aussi à ce que les fonds spécifiques par pays véhiculent notre position auprès de leurs organes d'avis.

*(En français)* Les gouvernements se sont engagés à agir davantage pour prévenir les conflits et consolider la paix, à faire respecter le droit international humanitaire et la charte des Nations Unies. Notre priorité est donc d'assurer la mise en place un mécanisme de suivi.

Nous travaillerons à nos engagements et entamerons un dialogue avec nos organisations partenaires pour que ces engagements constituent la première étape d'un changement pour les plus vulnérables.

*(En néerlandais)* J'ai déjà rencontré la directrice exécutive du Programme Alimentaire Mondial, Ertharin Cousin, la haut commissaire adjointe de l'ONU pour les réfugiés, Kelly Clements, et la ministre finlandaise Lenita Toivakka.

*(En français)* Le cri d'alarme lancé par MSF est surtout de nature politique. L'aide humanitaire n'offre pas de solution aux crises créées par l'homme. Une table ronde y a toutefois été consacrée lors du sommet humanitaire mondial, sans engagement contraignant mais avec l'engagement commun de promouvoir le droit humanitaire international, d'imposer un plus grand respect de la protection des citoyens, de prévoir l'aide pour tous ceux qui en ont besoin, de prémunir de la violence les services médicaux et de transport, de condamner fermement toutes les violations du droit international.



AZG meent dat het humanitaire systeem niet in staat is zijn eigen tekortkomingen te erkennen en om de hulpverlening in complexe situaties te verbeteren. De belangrijkste donorlanden en organisaties raakten het nochtans eens over tien verbeterpunten, in de vorm van gezamenlijke afspraken op grond waarvan ze elkaar om rekenschap kunnen vragen.

**08.06 Katrin Jadin (MR):** We zouden een diepgaandere gedachtewisseling kunnen hebben, want er staat heel wat op het spel: het gaat erom te verduidelijken welke diensten we kunnen bieden op het stuk van samenwerking. Ik denk inderdaad dat er nood is aan meer specifieke diensten en aan meer coördinatie. Ook de internationale coördinatie is dus een aandachtspunt.

**08.07 Fatma Pehlivan (sp.a):** Het is belangrijk dat die top heeft plaatsgevonden, maar de vraag is of de staten zich zullen houden aan hun engagementen. In veel landen begint er immers donormoeheid op te treden.

Het initiatief over de humanitaire impact, waar België 10 miljoen euro voor over heeft, vind ik heel interessant. Ik zal hier nog op terugkomen.

*Het incident is gesloten.*

*Voorzitter: mevrouw Katrin Jadin.*

**09 Samengevoegde vragen van**

- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "kinderarbeid onder Syrische vluchtelingen in Turkije" (nr. 11807)
- de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de uitbuiting van Syrische vluchtelingenkinderen" (nr. 12131)

**09.01 Dirk Van der Maelen (sp.a):** Terecht heeft de minister al vaak herhaald dat kinderrechten een centrale plaats moeten krijgen in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Uit recente rapporten van Human Right Watch blijkt dat veel Syrische vluchtelingenkinderen in Turkije worden tewerkgesteld. Europa heeft dit probleem mee in de hand gewerkt door de deal met Turkije.

Vindt de minister dus niet dat België en Europa de

MSF juge le système humanitaire incapable de reconnaître ses propres manquements et d'améliorer l'aide dans les situations complexes. Pourtant, les plus grands donateurs et organisations se sont accordés sur dix points d'amélioration, engagements collectifs leur permettant de se demander mutuellement des comptes.

**08.06 Katrin Jadin (MR):** Nous pourrions avoir un échange de vues plus approfondi, vu l'importance des enjeux: il s'agit de spécifier les services de coopération que nous pouvons octroyer, en menant des politiques plus spécifiques et coordonnées, et il s'agit aussi de la coordination internationale.

**08.07 Fatma Pehlivan (sp.a):** La tenue de ce sommet revêt une grande importance mais il reste à savoir si les États honoreront leurs engagements. De nombreux pays donateurs commencent en effet à ressentir une certaine lassitude.

Je trouve très intéressante l'initiative prise dans le cadre de *l'Humanitarian Impact Bond* et pour laquelle la Belgique dispose d'un reliquat de 10 millions d'euros. Je compte bien y revenir ultérieurement.

*L'incident est clos.*

*Présidente: Mme Katrin Jadin.*

**09 Questions jointes de**

- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le travail des enfants parmi les réfugiés syriens en Turquie" (n° 11807)
- M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les enfants réfugiés syriens exploités" (n° 12131)

**09.01 Dirk Van der Maelen (sp.a):** À de nombreuses reprises déjà, le ministre a répété à juste titre que les droits des enfants devaient être au cœur de la politique belge de coopération au développement. De récents rapports de Human Rights Watch indiquent que beaucoup d'enfants syriens réfugiés en Turquie y sont mis au travail. L'accord conclu par l'Union européenne avec la Turquie a contribué à l'apparition de ce problème.

Le ministre ne considère-t-il donc pas que notre

Syrische kinderarbeid in Turkije moeten aanpakken? Op welke manier is dat mogelijk? Zal de minister via het VN-Kinderrechtencomité een klacht indienen tegen Turkije?

**09.02** Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): Ik heb het verslag van Human Right Watch nog niet gekregen, maar ik ben natuurlijk wel op de hoogte van de teneur.

België volgt de toestand van de Syrische vluchtelingen in Turkije op de voet, met nadruk op de bescherming van de zwaksten, in het bijzonder de kinderen. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking geeft 10 miljoen euro aan Unicef voor de bescherming van kinderen in Syrië.

Ook Europees commissaris Timmermans heeft verklaard dat bij de uitbetaling van de EU-fondsen voorrang wordt gegeven aan de educatie van vluchtelingkinderen.

Het probleem van de tewerkstelling van Syrische kinderen is complex omdat het gebeurt in de illegaliteit. Controle is bijzonder moeilijk. Wij hebben het probleem met klem aangekaart bij de Turkse autoriteiten.

De Turkse regering heeft in januari 2016 tijdens besprekingen met de EU aangekondigd dat zij hun wetgeving zullen veranderen, zodat elke Syriër die sedert zes maanden op het Turkse grondgebied verblijft, een werkvergunning kan aanvragen. Dit moet in de mate de praktijk van ongeoorloofde tewerkstelling min of meer indijken.

België zal geen klacht indienen tegen Turkije bij het Kinderrechtencomité, want dit is juridisch niet mogelijk. Het interstatelijk klachtrecht onder het kinderrechtenverdrag werd pas opgenomen in het derde facultatief protocol. België heeft dit protocol geratificeerd, maar Turkije niet.

Onder de VN-mensenrechtenverdragen werd nog nooit gebruik gemaakt van het interstatelijk klachtrecht. Ik deel uiteraard de bezorgdheid over dit rapport van Human Rights Watch. Ik zal deze kwestie dan ook verder opvolgen en aankaarten bij elke gelegenheid.

*Het incident is gesloten.*

pays et l'Union européenne doivent s'attaquer au problème du travail des enfants syriens en Turquie? Comment pourrions-nous agir? Le ministre déposera-t-il une plainte contre la Turquie par l'entremise du Comité des droits de l'enfant des Nations Unies?

**09.02** **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): Je n'ai pas encore reçu le rapport de Human Rights Watch, mais j'en connais évidemment la teneur.

La Belgique suit de très près la situation des réfugiés syriens en Turquie, avec une attention spéciale pour la protection des plus faibles et en particulier des enfants. La Coopération belge au Développement alloue 10 millions d'euros à l'Unicef pour la protection des enfants en Syrie.

Le commissaire européen M. Timmermans a également déclaré que l'éducation des enfants réfugiés constituera un objectif prioritaire lors du versement des fonds européens.

Le problème du travail des enfants syriens est compliqué en raison de son illégalité. Le contrôle est particulièrement délicat en la matière. Nous avons abordé cette question avec insistance auprès des autorités turques.

Le gouvernement turc a annoncé en janvier 2016, lors de pourparlers avec l'Union européenne, qu'il modifiera sa législation de sorte que tout Syrien séjournant sur le territoire turc depuis six mois puisse demander un permis de travail. Ceci devrait permettre de freiner quelque peu, dans la mesure du possible, la pratique qui consiste à faire travailler illicitement des personnes.

La Belgique ne déposera pas de plainte auprès du Comité des droits de l'enfant contre la Turquie car cela lui est juridiquement impossible. Le droit de plainte interétatique soumis à la convention relative aux droits de l'enfant n'a été mentionné que dans le troisième protocole facultatif. Si la Belgique a ratifié ce protocole, la Turquie ne l'a pas fait.

Il n'a encore jamais été recouru au droit de plainte interétatique dans le cadre des conventions des droits de l'homme de l'ONU. Je partage évidemment les inquiétudes que suscite le rapport de Human Rights Watch. Je continuerai dès lors de suivre cette question et de l'aborder en toute occasion.

*L'incident est clos.*

**10** Vraag van mevrouw Vanessa Matz aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de oproep van UNICEF voor een betere bescherming van de kinderen in Falluja" (nr. 12151)

**10.01** Vanessa Matz (cdH): Op 23 mei heeft het Iraakse leger de aanval op Falluja ingezet. Volgens UNICEF zaten er 20.000 kinderen in de stad geblokkeerd en liepen ze het risico om door de jihadstrijders onder dwang te worden ingelijfd. Er is een gebrek aan water, voedsel en geneesmiddelen. De VN hebben IS ervan beschuldigd burgers als menselijke schild te gebruiken. UNICEF heeft ertoe opgeroepen om een veilige doorgang te creëren zodat burgers de stad kunnen verlaten.

Beschikt u over informatie over de toestand in Falluja? Zijn de kinderen ontsnapt aan een gedwongen inlijving? Wat is het antwoord van de internationale organisaties en de donorlanden op de oproep van UNICEF? Wat is de bijdrage van ons land, dat bovendien betrokken is bij het conflict?

**10.02** Minister Alexander De Croo (Frans): UNICEF beschikt niet over precieze informatie over de situatie in Falluja, want er werd nog geen humanitaire doorgang verleend.

De humanitaire oproep voor Irak bedraagt 861 miljoen dollar, waarvan bijna een derde werd ingezameld.

Dat bedrag zal gaan naar opvoeding en onderwijs en naar bescherming, door middel van psychosociale bijstand of door hulp aan niet-vergezelde kinderen.

De financiële behoeften van UNICEF in Irak werden op 101 miljoen dollar geraamd, waarvan 53 procent werd bijeengebracht.

Op grond van een globale behoeftenanalyse, die werd afgezet tegen de financieringsprioriteiten van onze partners, werden keuzes gemaakt op het stuk van humanitaire financiering in 2016. Er werd beslist de actie van UNICEF in Irak niet te financieren, maar wel middelen toe te kennen aan de OCHA (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), de FAO om de landbouw dringend weer op gang te brengen, het ICRK met humanitaire bijstandsprogramma's in de

**10** Question de Mme Vanessa Matz au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'appel de l'UNICEF pour une meilleure protection des enfants à Fallujah" (n° 12151)

**10.01** Vanessa Matz (cdH): Le 23 mai débutait l'offensive des forces irakiennes sur Fallujah. Selon l'UNICEF, 20 000 enfants y étaient bloqués et risquaient d'être recrutés de force par les djihadistes. On y manque d'eau, de nourriture et de médicaments. L'ONU a accusé l'EI d'utiliser les civils comme boucliers humains. L'UNICEF appelle à créer un passage sûr permettant aux civils de quitter la ville.

Avez-vous des informations sur la situation à Fallujah? Les enfants y ont-ils échappé au recrutement forcé? Comment les organisations internationales et les pays donateurs répondent-ils à l'appel de l'UNICEF? Quelle est la contribution de la Belgique, qui est par ailleurs partie prenante au conflit?

**10.02** Alexander De Croo, ministre (en français): L'UNICEF ne dispose pas d'informations précises sur la situation à Fallujah car l'ouverture du passage humanitaire permettant l'accès à la ville n'a pas encore eu lieu.

L'appel humanitaire pour l'Irak s'élève à 861 millions de dollars dont presque un tiers a été récolté.

Cette somme sera répartie notamment entre des mesures d'éducation, par le biais de la scolarisation, et de protection, par un soutien psychosocial ou une assistance pour les enfants non accompagnés.

Les besoins de l'UNICEF en Irak ont été estimés à 101 millions de dollars et sont couverts pour l'instant à hauteur de 53 %.

Une analyse globale des besoins, croisée avec les priorités de financement de nos partenaires, a permis d'effectuer le choix des financements humanitaires en 2016. Il a été décidé de ne pas financer l'UNICEF en Irak mais le Bureau de la Coordination des Affaires humanitaires (OCHA), la FAO pour relancer en urgence l'agriculture, le CICR avec des programmes d'assistance humanitaire dans la zone de conflit, l'Emergency Response Fund Irak (Fonds humanitaire d'urgence – ERF)

conflictzone, en het Emergency Response Fund (ERF) voor Irak, ten voordele van de verschillende humanitaire organisaties die in Irak ter plaatse zijn.

De 3D-strategie heeft betrekking op ontwikkeling, maar het gaat om een onrechtstreeks verband, want de humanitaire acties moeten worden uitgevoerd met inachtneming van de fundamentele beginselen – menselijkheid, neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid – om te kunnen opereren in erg complexe politieke en veiligheidsomstandigheden.

De enige mogelijke link van de humanitaire hulp met de 3D-strategie schuilt in het delen van informatie over de humanitaire situatie op het terrein. Onze humanitaire financieringen mogen niet worden gekoppeld aan onze deelname aan de internationale coalitie, maar wel aan de noden die door erkende en neutrale organisaties worden geëvalueerd.

**10.03 Vanessa Matz** (cdH): Er is geen rechtstreekse bijdrage van België aan UNICEF. Hoe komt dat?

**10.04 Minister Alexander De Croo** (*Frans*): Wij hebben voor andere projecten gekozen en wij doen veel aan *core funding*. Die financieringen komen onrechtstreeks ten goede aan UNICEF.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De vragen nr. 11915 en nr. 11916 van de heer Calomne worden uitgesteld.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.54 uur.*

pour les diverses organisations humanitaires présentes en Irak.

La stratégie 3 D concerne le développement mais ce lien est indirect car les actions humanitaires doivent être menées en respectant les principes fondamentaux – l'humanité, la neutralité, l'impartialité et l'indépendance – pour pouvoir opérer dans des contextes politiques et sécuritaires très complexes.

Le seul lien possible de l'aide humanitaire avec la stratégie 3D réside dans le partage d'informations sur la situation humanitaire du terrain. Nos financements humanitaires ne peuvent pas être liés à notre participation à la coalition internationale mais bien à l'existence des besoins évalués par les organisations reconnues et neutres.

**10.03 Vanessa Matz** (cdH): Il n'y a pas de contribution de la Belgique directement à l'UNICEF. Pourquoi?

**10.04 Alexander De Croo**, ministre (*en français*): Nous avons choisi d'autres projets et nous faisons beaucoup de *core funding*. Ces financements se retrouveront indirectement à l'UNICEF.

*L'incident est clos.*

La **présidente**: Les questions n<sup>os</sup> 11915 et 11916 de M. Calomne sont reportées.

*La réunion publique de commission est levée à 15 h 54.*