



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

**Woensdag**

**06-07-2016**

**Namiddag**

**Mercredi**

**06-07-2016**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

## INHOUD

## SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "het bouwen van een nieuw Forensisch Psychiatrisch Centrum in Aalst" (nr. 12705)	1	- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "la construction d'un nouveau Centre de psychiatrie légale à Alost" (n° 12705)	1
- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "het Forensisch Psychiatrisch Centrum in Hofstade (Aalst)" (nr. 12755) <i>Sprekers: Sarah Smeyers, Koen Geens, minister van Justitie</i>	1	- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "le Centre de psychiatrie légale de Hofstade (Alost)" (n° 12755) <i>Orateurs: Sarah Smeyers, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	1
Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Justitie over "kansspelen" (nr. 12784) <i>Sprekers: Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, Koen Geens, minister van Justitie</i>	2	Question de Mme Catherine Fonck au ministre de la Justice sur "les jeux de hasard" (n° 12784) <i>Orateurs: Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	2
Samengevoegde vragen van	4	Questions jointes de	4
- mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Justitie over "de bescherming van wilsonbekwame meerderjarigen met een zware mentale handicap" (nr. 12786)	4	- Mme Catherine Fonck au ministre de la Justice sur "la protection des personnes majeures incapables profondément handicapées mentales" (n° 12786)	4
- mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Justitie over "de bewindvoerders van te beschermen personen" (nr. 12787) <i>Sprekers: Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, Koen Geens, minister van Justitie</i>	4	- Mme Catherine Fonck au ministre de la Justice sur "les administrateurs de la personne à protéger" (n° 12787) <i>Orateurs: Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	4
Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het bijzonder onderzoek gevoerd door de HRJ bij de hoven van beroep" (nr. 12814) <i>Sprekers: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, minister van Justitie</i>	6	Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "l'enquête particulière menée par le CSJ auprès des cours d'appel" (n° 12814) <i>Orateurs: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	6
Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Justitie over "de organisatie van een beurs voor commercieel draagmoederschap" (nr. 12870) <i>Sprekers: Catherine Fonck, voorzitter van de cdH-fractie, Koen Geens, minister van Justitie</i>	8	Question de Mme Catherine Fonck au ministre de la Justice sur "l'organisation d'un salon prônant la gestation pour autrui commerciale" (n° 12870) <i>Orateurs: Catherine Fonck, présidente du groupe cdH, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	8
Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "het nieuwe koninklijk besluit rond gokreclame" (nr. 12829) <i>Sprekers: Els Van Hoof, Koen Geens, minister van Justitie</i>	9	Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "le nouvel arrêté royal concernant les publicités pour les paris" (n° 12829) <i>Orateurs: Els Van Hoof, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	9
Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de afhandeling van moordzaken die gecorrectionaliseerd worden" (nr. 12948)	10	Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "le traitement des affaires criminelles correctionnalisées" (n° 12948)	10

<i>Sprekers:</i> <b>Sophie De Wit, Koen Geens</b> , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> <b>Sophie De Wit, Koen Geens</b> , ministre de la Justice	
Samengevoegde vragen van	12	Questions jointes de	12
- de heer Alain Top aan de minister van Justitie over "de digitalisering bij het inzien van dossiers door gedetineerden" (nr. 12831)	12	- M. Alain Top au ministre de la Justice sur "la numérisation des dossiers des détenus" (n° 12831)	12
- de heer Alain Top aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over "de politie-inzet bij het inzien van dossiers door gedetineerden" (nr. 12832)	12	- M. Alain Top au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les effectifs de police mobilisés dans le cadre de la consultation de leurs dossiers par les détenus" (n° 12832)	12
- de heer Koenraad Degroote aan de minister van Justitie over "de inzet van politie bij de inzage van gerechtelijke dossiers" (nr. 12849) <i>Sprekers:</i> <b>Alain Top, Koenraad Degroote, Koen Geens</b> , minister van Justitie	12	- M. Koenraad Degroote au ministre de la Justice sur "le recours à la police lors de la consultation de dossiers judiciaires" (n° 12849) <i>Orateurs:</i> <b>Alain Top, Koenraad Degroote, Koen Geens</b> , ministre de la Justice	12
raag van mevrouw Véronique Caprasse aan de minister van Justitie over "de verplaatsing van de zetel Kraainem van het vredegerecht van het kanton Kraainem - Sint-Genesius-Rode" (nr. 12920) <i>Sprekers:</i> <b>Véronique Caprasse, Koen Geens</b> , minister van Justitie	14	Question de Mme Véronique Caprasse au ministre de la Justice sur "le transfert du siège de Kraainem de la justice de paix du canton de Kraainem - Rhode-Saint-Genèse" (n° 12920) <i>Orateurs:</i> <b>Véronique Caprasse, Koen Geens</b> , ministre de la Justice	14
raag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de ministeriële omzendbrief rond snellere voorlopige invrijheidstelling bij korte straffen" (nr. 12949) <i>Sprekers:</i> <b>Sophie De Wit, Koen Geens</b> , minister van Justitie	16	Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la circulaire ministérielle relative à l'accélération de la libération provisoire pour les courtes peines" (n° 12949) <i>Orateurs:</i> <b>Sophie De Wit, Koen Geens</b> , ministre de la Justice	16

## COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

## COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 06 JULI 2016

MERCREDI 06 JUILLET 2016

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.30 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 30 par M. Philippe Goffin, président.

De **voorzitter**: Vragen nrs 12619 en 12627 van de heer Pivin worden omgezet in schriftelijke vragen.

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 12619 et 12627 de M. Pivin sont transformées en questions écrites.

**01** **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Stefaan Van Hecke** aan de minister van Justitie over "het bouwen van een nieuw Forensisch Psychiatrisch Centrum in Aalst" (nr. 12705)

- mevrouw **Sarah Smeyers** aan de minister van Justitie over "het Forensisch Psychiatrisch Centrum in Hofstade (Aalst)" (nr. 12755)

**01** **Questions jointes de**

- M. **Stefaan Van Hecke** au ministre de la Justice sur "la construction d'un nouveau Centre de psychiatrie légale à Alost" (n° 12705)

- Mme **Sarah Smeyers** au ministre de la Justice sur "le Centre de psychiatrie légale de Hofstade (Alost)" (n° 12755)

**01.01 Sarah Smeyers** (N-VA): Mijn vraag gaat over het Forensisch Psychiatrisch Centrum in Hofstade, maar dat zou eigenlijk niet de juiste term zijn. De regering nam op 13 mei een beslissing over dat centrum.

**01.01 Sarah Smeyers** (N-VA): Ma question a trait au Centre de psychiatrie légale de Hofstade mais ce ne serait pas la dénomination exacte. Le gouvernement a statué sur ce centre le 13 mai.

Hoe concreet is de bouw van het centrum uitgewerkt? Is er een tijdslijn vooropgesteld voor de aankoop van de gronden en voor de openbare aanbesteding?

À quel stade en est concrètement la construction de ce centre? Un calendrier a-t-il été fixé pour l'acquisition des terrains et l'adjudication?

Op welke manier en wanneer zal de federale overheid de buurtbewoners informeren?

Comment et quand l'État fédéral informera-t-il les riverains?

**01.02** Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Ik heb onlangs de principiële beslissing van het kernkabinet over het Masterplan 3 toegelicht.

**01.02** **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): J'ai expliqué récemment la décision de principe du Conseil des ministres restreint concernant le Masterplan 3.

Dat plan voorziet onder andere in een aangepaste infrastructuur voor elke geïnterneerde met enerzijds projecten en uitbreidingen in het bestaande zorgcircuit en anderzijds de bouw van drie nieuwe inrichtingen, waaronder een in Aalst.

Ce plan prévoit notamment une infrastructure adaptée pour chaque interné avec, d'une part, des projets et des extensions dans le réseau de soins existant et, d'autre part, la construction de trois nouveaux établissements dont un à Alost.

De concrete invulling wordt uitgewerkt in een

La réalisation du projet sera définie par un groupe

werkgroep. Dan gaat een concreet dossier naar de ministerraad. Pas daarna kunnen meer details en een timing worden gegeven. Vorige week vond een vergadering plaats met de vier bevoegde inspecties voor Financiën met het oog op een financieel dossier. Ik hoop dat dit rond is voor de zomer, maar zeker is het niet.

Een informatievergadering voor de buurt lijkt pas zinvol als er zicht is op de concrete uitwerking.

Voor de technische studies verwijs ik naar de minister bevoegd voor de Regie der Gebouwen. Een zorgcentrum met 120 plaatsen is een heel ander concept dan een gevangenis met 444 plaatsen.

**01.03 Sarah Smeyers (N-VA):** Ik hoop dat het dossier niet te veel vertraging oploopt.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter:** Vragen nrs 12725 van mevrouw Cassart-Mailleux en 12783 van de heer Cheron worden omgezet in schriftelijke vragen.

**02 Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Justitie over "kansspelen" (nr. 12784)**

**02.01 Catherine Fonck (cdH):** In januari 2010 werd de wet op de kansspelen gewijzigd om het toepassingsgebied ervan uit te breiden. Voortaan is er een vergunning vereist voor alle kansspelen waaraan men via radio, televisie, kranten of tijdschriften kan deelnemen.

Bij ontstentenis van de koninklijke besluiten inzake de controle is de Kansspelcommissie dus nog niet opgetreden. Bovendien heeft het koninklijk besluit van 21 juni 2011, waarin de verplichtingen op het stuk van de spelersbescherming staan opgesomd, louter betrekking op volledige programma's en niet op televisiespelletjes die slechts een deel van een uitzending vormen.

Soms zijn de verplichte waarschuwingen onleesbaar of worden ze gewoon niet vermeld. Sommige aspecten van de verplichtingen (zoals het verbod op overmatig aanmoedigen tot deelname) zijn vatbaar voor interpretatie.

In juni 2015 had u aangekondigd dat er vijf koninklijke besluiten zouden worden uitgevaardigd.

U had aangegeven dat vijf koninklijke besluiten,

de travail et un dossier concret sera ensuite transmis au Conseil des ministres. Les détails et un calendrier ne pourront être fournis qu'une fois cette étape franchie. Les quatre services compétents de l'Inspection des finances se sont réunis la semaine dernière afin de constituer un dossier financier. J'espère, sans toutefois pouvoir le garantir, que celui-ci sera bouclé avant l'été.

Une réunion d'information avec les riverains ne me semble pas pertinente avant d'avoir une vision plus concrète du projet.

Je vous renvoie vers le ministre en charge de la Régie des Bâtiments pour les études techniques. Le concept d'un centre de soins de 120 places n'a rien à voir avec celui d'un établissement pénitentiaire de 444 places.

**01.03 Sarah Smeyers (N-VA):** J'espère que ce dossier n'accusera pas trop de retard.

*L'incident est clos.*

Le **président:** Les questions n<sup>os</sup> 12725 de Mme Cassart-Mailleux et 12783 de M. Cheron sont transformées en questions écrites.

**02 Question de Mme Catherine Fonck au ministre de la Justice sur "les jeux de hasard" (n° 12784)**

**02.01 Catherine Fonck (cdH):** En janvier 2010, la loi relative aux jeux de hasard a été modifiée pour étendre son champ d'application. Une licence est désormais requise pour tous les jeux auxquels on peut participer par radio, télévision, journaux ou périodiques.

Il manque les arrêtés royaux concernant le contrôle, la Commission des jeux de hasard reste donc inactive. L'arrêté royal du 21 juin 2011, portant sur les obligations de protection des joueurs, ne vise que les programmes complets et non les jeux télévisés qui ne constituent qu'une partie d'émission.

Il arrive que les avertissements obligatoires ne soient pas lisibles ou tout simplement absents. Certains aspects des obligations (tels que l'interdiction d'un encouragement excessif à la participation) sont sujets à interprétation.

En juin 2015, vous annonciez cinq arrêtés royaux.

Vous avez indiqué que cinq arrêtés royaux, dont

waaronder het koninklijk besluit met betrekking tot de deontologie, vóór het einde van het jaar besproken zouden worden en dat u wilde inzetten op de bescherming van de minderjarige speler.

Hoever staat het met die initiatieven? Wat zal de deontologische code precies inhouden? Zult u bijkomende initiatieven nemen om minderjarigen te beschermen en gokverslaving tegen te gaan?

Als het koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaraan spelen aangeboden in het kader van televisieprogramma's moeten voldoen geen betrekking heeft op de eigenlijke tv-spelletjes, moet de consumentenbescherming voor die laatste soort spelen dan niet worden versterkt?

**02.02** Minister **Koen Geens** (*Frans*): Er werden dit jaar drie overlegvergaderingen georganiseerd met de spelsector, verscheidene verenigingen en de media, teneinde een reclame- en marketingprotocol te sluiten en de zelfregulering van de sector te verzekeren via de Raad voor de Reclame.

Die vergaderingen hebben tot niets geleid omdat de JEP geweigerd heeft een tekst goed te keuren waar niet iedereen achter stond. Ik heb dan de Kansspelcommissie gevraagd een reglementaire ontwerp tekst op te stellen. De commissie zal in juli een advies verstrekken.

Sinds de publicatie van de koninklijke besluiten in 2011 is er een eind gekomen aan de misbruiken met betrekking tot de belpelletjes op televisie. Er werd slechts één G1-vergunning toegekend, aan ITV-Shows, dat na middernacht spelletjes op de zenders van RTL uitbaat. Die vergunning en dergelijke spelletjes worden streng gecontroleerd. Ik kan u de jaarverslagen bezorgen.

De spelletjes die onder de G2-vergunning zouden moeten vallen, worden bij gebrek aan een kader niet gecontroleerd. De ontwerpen van gerichte koninklijke besluiten werden niet als prioritair beschouwd. Die spelletjes zijn nochtans illegaal en de parketten kunnen vervolging instellen. We willen de hoeveelheid reclame en het bedrag ervan per uitzending met behulp van een bindende reglementaire tekst beperken. In die tekst zal er bepaald worden dat de reclame noch op jongeren, noch op kwetsbare bevolkingsgroepen gericht mag zijn.

Enkel bij gokspelletjes die onder een G1-vergunning vallen worden de spelers, met inbegrip van de minderjarigen, beschermd.

l'arrêté royal sur la déontologie, seraient discutés avant la fin de l'année et que vous souhaitiez mettre l'accent sur la protection du joueur mineur.

Où en sont ces initiatives? Que contiendra le code de déontologie? Entendez-vous prendre d'autres initiatives de protection des mineurs et de lutte contre la dépendance?

Si l'arrêté royal fixant les conditions de certains jeux proposés dans le cadre de programmes télévisés ne concerne pas les jeux télévisés proprement dits, ne convient-il pas de renforcer la protection des consommateurs en ce qui concerne ces jeux?

**02.02** **Koen Geens**, ministre (*en français*): Trois réunions de concertation ont été organisées cette année avec le secteur du jeu, diverses associations et les médias en vue de conclure un protocole en matière de publicité et de marketing et d'assurer l'autorégulation par l'intermédiaire du Conseil de la publicité.

Ces réunions n'ont pas abouti, le JEP refusant de valider un texte ne faisant pas l'unanimité. J'ai donc demandé un projet de texte réglementaire à la Commission des jeux de hasard. Elle formulera un avis en juillet.

Depuis la publication des arrêtés royaux de 2011, les abus constatés en matière de diffusion de jeux télévisés ont pris fin. Une seule licence G1 a été octroyée à la société ITV-Shows, qui exploite des jeux sur les antennes de RTL après minuit. Cette licence et ce type de jeux sont strictement contrôlés. Je peux vous communiquer les rapports annuels.

Les jeux qui devraient relever de la licence G2 ne sont pas contrôlés faute d'un cadre. Les projets d'arrêtés royaux *ad hoc* n'ont pas été traités car ils n'ont pas été considérés comme prioritaires. Ces jeux sont pourtant illégaux et les parquets peuvent poursuivre. L'objectif est de limiter le volume de la publicité et le montant de sa diffusion par un texte réglementaire contraignant. Ce texte prévoira que la publicité ne peut viser ni la population jeune ni la population vulnérable.

Seuls les jeux de hasard qui relèvent d'une licence G1 assurent une protection des joueurs, y compris mineurs.

De vergunning G1 is van toepassing op een specifiek type van kansspelen. Voor andere spelen geldt er enkel het reglement dat de organisatoren hebben opgesteld. Daarom heb ik er bij de Kansspelcommissie op aangedrongen dat zij een strikt wettelijk kader uitwerkt om de spelers beter te beschermen. Men is daar volop mee bezig.

**02.03 Catherine Fonck** (cdH): Met betrekking tot de niet-uitgevaardigde besluiten mogen de parketten uiteraard tot vervolging overgaan. De controle- en interventiemiddelen, zoals de CSA en zijn Nederlandstalige tegenhanger, zijn evenwel beperkt, bij gebrek aan een afdoend regelgevend kader.

Ik vind dat de bescherming van de meest kwetsbare personen, jongeren inbegrepen, niet ver genoeg gaat ten opzichte van de nieuwe kansspelen.

*Het incident is gesloten.*

### **03** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Justitie over "de bescherming van wilsonbekwame meerderjarigen met een zware mentale handicap" (nr. 12786)
- mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Justitie over "de bewindvoerders van te beschermen personen" (nr. 12787)

**03.01 Catherine Fonck** (cdH): Vrederechters worden regelmatig geadieerd door centra waar zwaar geestelijk gestoorden opvangen worden naar wie de familie niet meer omkijkt.

Soms moeten er beslissingen genomen worden met betrekking tot hun verzorging en/of een chirurgische ingreep, maar sommige handelingen zijn niet voor vertegenwoordiging vatbaar, zoals sterilisatie, euthanasie en abortus. Voor die personen die zich niet kunnen uitdrukken bevat de wet van 17 maart 2013 geen bepalingen inzake toestemming of verzet.

Als een operatie in zo een geval wordt toegestaan, is ze strijdig met de wet en zullen de vrederechters en de bewindvoerders aansprakelijk worden gesteld als ze mislukt. Als een operatie geweigerd wordt, zal de arts weigeren te opereren omdat hij anders problemen krijgt met zijn beroepsaansprakelijkheidsverzekering. De bewindvoerder kan in dat geval ook aansprakelijk worden gesteld.

Klopt mijn analyse van de situatie?

Acht u het opportuun om de wet aan te vullen?

La licence de type G1 s'applique à un type précis de jeux de hasard. Les autres jeux n'ont pour seul règlement que celui édicté par les organisateurs. C'est pourquoi j'ai insisté pour que la Commission des jeux de hasard élabore un cadre législatif strict pour mieux protéger les joueurs. Ce travail est en cours.

**02.03 Catherine Fonck** (cdH): Concernant les arrêtés manquants, certes, les parquets peuvent poursuivre. Cependant, les moyens de contrôle et d'intervention, tels que le CSA et son pendant néerlandophone, sont limités faute d'un cadre réglementaire suffisant.

Je trouve insuffisante la protection des personnes les plus fragiles, en ce compris les jeunes, face aux nouveaux jeux de hasard.

*L'incident est clos.*

### **03** **Questions jointes de**

- Mme Catherine Fonck au ministre de la Justice sur "la protection des personnes majeures incapables profondément handicapées mentales" (n° 12786)
- Mme Catherine Fonck au ministre de la Justice sur "les administrateurs de la personne à protéger" (n° 12787)

**03.01 Catherine Fonck** (cdH): Les juges de paix sont régulièrement saisis par des centres hébergeant des arriérés mentaux profonds délaissés par leur famille.

Des décisions doivent être prises pour des soins, des interventions chirurgicales mais certains actes ne peuvent faire l'objet d'une représentation, comme la stérilisation, l'euthanasie, l'interruption de grossesse. Pour ces personnes qui ne peuvent s'exprimer, la loi du 17 mars 2013 n'a rien prévu tant pour leur consentement que pour marquer leur opposition.

Ainsi, si l'opération est autorisée, elle est contraire à la loi et, en cas d'échec, la responsabilité des juges de paix et administrateurs sera engagée. Si elle est refusée, le médecin refuse de prester en raison de problèmes d'assurance professionnelle. La responsabilité de l'administrateur pourrait également être mise en cause.

Mon analyse de la problématique est-elle correcte?

Estimez-vous opportuun de compléter la loi?



Deze wet maakt het mogelijk een bewindvoerder over de persoon aan te stellen die de beschermde persoon bijstaat of vertegenwoordigt bij het nemen van beslissingen met betrekking tot zijn persoon en voert op meer systematische wijze de vertrouwenspersoon in, die als bemiddelaar optreedt tussen de beschermde persoon, de bewindvoerder, de instellingen en de familie.

In bepaalde vredegerichten worden altijd dezelfde bewindvoerders benoemd en wordt de benoeming van de vertrouwenspersoon soms geweigerd. Dat geeft aan de familie de indruk dat er tussen de rechter en de bewindvoerder een stilzwijgende afspraak bestaat.

Kunt u meer zeggen over die benoemingen? Hebt u een lijst van bewindvoerders die per vredegericht worden aangesteld? Zou er niet beter met een beurtrol worden gewerkt?

Hoe kan de beoordeling van de menselijke kwaliteiten van de bewindvoerder, naast zijn kwaliteiten als beheerder, georganiseerd worden?

**03.02** Minister **Koen Geens** (*Frans*): Als iemand onbekwaam verklaard wordt om zijn rechten uit te oefenen, kan niemand ze in zijn plaats stellen.

De enige mogelijkheid bestaat erin de vrederechter te vragen om de beschermingsmaatregel te herzien en de onbekwaamverklaring op te heffen voor deze strikt persoonlijke handelingen, die in artikel 497/2 van het Burgerlijk Wetboek worden aangehaald. Voor alle andere medische handelingen geldt de wet van 2002.

De vrederechter moet oordelen of de beschermde persoon bekwaam is om de rechten van de patiënt uit te oefenen. Indien hij onbekwaam wordt verklaard, kan de persoon zijn rechten uitoefenen als hij op het moment dat hij ze uitoefent, wilsbekwaam is. Indien de arts oordeelt dat hij dat niet is, wordt er bij wet een trapsgewijze vertegenwoordiging georganiseerd, waarbij de prioriteit wordt toegekend aan de persoon die de patiënt vooraf heeft aangesteld middels een specifieke schriftelijke lastgeving. Bij gebrek daaraan worden de rechten uitgeoefend door de bewindvoerder van de persoon, na een bijzondere machtiging van de vrederechter.

De geldende wetgeving moet niet worden aangepast, al zou ze vereenvoudigd mogen worden ter bevordering van de leesbaarheid.

Par ailleurs, cette loi permet la désignation d'un administrateur pour prendre des décisions concernant personnellement la personne protégée et instaure plus systématiquement la personne de confiance qui fait le lien entre la personne protégée, l'administrateur, les institutions et la famille.

Dans certaines justices de paix, ce sont toujours les mêmes administrateurs qui sont nommés et il arrive que la nomination d'une personne de confiance soit refusée. Cela donne l'impression aux familles qu'il existe une certaine connivence entre le juge et l'administrateur.

Disposez-vous d'informations sur ces nominations et de la liste des administrateurs nommés dans chaque justice de paix? Ne faudrait-il pas prévoir un système tournant?

Comment pourrait-on organiser l'évaluation des qualités humaines des administrateurs parallèlement à leurs qualités de gestionnaire?

**03.02** **Koen Geens**, ministre (*en français*): Quand une personne est déclarée incapable d'exercer ses droits, personne ne pourra poser ces actes à sa place.

La seule possibilité est de demander au juge de paix de revoir la mesure de protection et de lever la mesure d'incapacité concernant ses actes hautement personnels, cités à l'article 497/2 du Code civil. Pour tous les autres actes médicaux, c'est la loi de 2002 qui s'applique.

Le juge de paix doit se prononcer sur la capacité de la personne protégée d'exercer les droits du patient. S'il la déclare incapable, la personne peut exercer ses droits si, au moment de les exercer, elle est capable d'exprimer sa volonté. Si le médecin juge qu'elle ne l'est pas, la loi organise une représentation en cascade, la priorité étant donnée à la personne que le patient a préalablement désignée par un mandat écrit spécifique. À défaut, les droits sont exercés par l'administrateur de la personne, après autorisation spéciale du juge de paix.

Il n'est pas nécessaire de compléter la législation en vigueur, même si elle mériterait d'être simplifiée pour une meilleure lisibilité.

De statistische gegevens van de hoven en rechtbanken voor 2015 zijn nog niet beschikbaar. In de statistieken van 2014 werd er geen specifieke informatie opgenomen met betrekking tot de toepassing van de wet van 17 maart 2013. Sinds september 2014 werden er 19.397 bewindvoerders over de goederen geregistreerd, 1.177 bewindvoerders over de persoon en 10.531 bewindvoerders over de goederen en de persoon.

Het is op dit moment niet mogelijk om het precieze aantal professionele en familiale bewindvoerders vast te stellen.

Ik wil ervoor zorgen dat de wet naar de geest wordt toegepast. Overeenkomstig het Burgerlijk Wetboek kan de Koning de uitoefening van de functie van bewindvoerder afhankelijk maken van bepaalde voorwaarden.

Ik streef ernaar om in overleg met de Gemeenschappen en de betrokken actoren een adequaat kader uit te werken voor de functie van bewindvoerder, die toegankelijker zou moeten worden gemaakt voor de familiale bewindvoerders.

Ik heb geen uitgesproken mening over de manier waarop de menselijke kwaliteiten van de bewindvoerders geëvalueerd moeten worden. De raadpleging van de actoren in het veld zal van start gaan zodra de koninklijke besluiten die momenteel besproken worden, goedgekeurd zijn.

**03.03 Catherine Fonck** (cdH): Ik noteer dat u erkent dat het nuttig zou zijn de procedure te vereenvoudigen. Dat geldt des te meer voor de personen die helemaal niet in staat zijn om voor zichzelf op te komen en door hun familie in de steek gelaten zijn. Ik had het specifiek over die mensen.

Het kader dat u wil uitwerken voor de functie van bewindvoerder is belangrijk, met name voor de familiale bewindvoerders. De zorg voor demente familieleden is een zware last voor de families. Dat is geen eenvoudige en soms zelfs een heikele taak.

*Het incident is gesloten.*

**04 Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het bijzonder onderzoek gevoerd door de HRJ bij de hoven van beroep" (nr. 12814)**

**04.01 Kristien Van Vaerenbergh** (N-VA): Volgens het regeerakkoord moet er een werklasmeting gebeuren bij de hoven en de rechtbanken. Het Vast

Les données statistiques des cours et tribunaux ne sont pas encore disponibles pour l'année 2015. Celles de 2014 ne reprennent pas d'informations spécifiques relatives à l'application de la loi du 17 mars 2013. On a enregistré, depuis septembre 2014, 19 397 administrateurs de biens, 1 177 administrateurs de la personne et 10 531 administrateurs de biens et de la personne.

Il n'est pas possible actuellement de déterminer le nombre d'administrateurs professionnels et familiaux.

Je souhaite garantir l'exécution de la loi à la lumière de son esprit. Le Code civil donne la faculté au Roi de subordonner l'exercice de la fonction d'administrateur à certaines conditions.

Je souhaite élaborer, en concertation avec les Communautés et les acteurs concernés, un cadre adéquat pour la fonction d'administrateur, qui devrait être plus accessible aux administrateurs familiaux.

Je n'ai pas d'opinion tranchée sur la manière d'évaluer les qualités humaines des administrateurs. La consultation des acteurs de terrain commencera dès l'adoption des projets d'arrêtés royaux en cours de discussion.

**03.03 Catherine Fonck** (cdH): J'acte que vous reconnaissez qu'il serait utile de simplifier la procédure. C'est d'autant plus vrai pour les personnes totalement incapables de s'exprimer et délaissées par leur famille et que je visais particulièrement.

Quant au chantier à lancer sur le cadre pour la fonction d'administrateur, il est important, notamment pour les administrateurs familiaux. Les familles prennent une charge considérable pour leurs parents déments; ce n'est pas simple et même très délicat.

*L'incident est clos.*

**04 Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "l'enquête particulière menée par le CSJ auprès des cours d'appel" (n° 12814)**

**04.01 Kristien Van Vaerenbergh** (N-VA): L'accord de gouvernement demande que soit réalisée une mesure de la charge de travail des cours et

Bureau voor Statistiek en Werklastmeting voerde een werklastmeting uit bij de hoven van beroep. De Hoge Raad voor Justitie (HRJ) bestudeert momenteel de verschillen.

Zijn er aanpassingen gebeurd aan de onderzoeksvraag bij de studie van de HRJ? Heeft de Raad een beroep gedaan op het Vast Bureau voor Statistiek en Werklastmeting? Hoe of waarom niet? Heeft men de resultaten van de werklastmeting van de hoven van beroep mee betrokken in deze studies? Zo nee, waarom niet? Heeft men rekening gehouden met de specifieke werkwijze van ieder hof en met de specifieke wijze waarop het die gegevens registreert?

Hoe worden de verschillen tussen de hoven, wat betreft efficiëntieverhogende handelingen, berekend? Hoe werden de afwezigheden wegens ziekte van de magistraten berekend en bestaan hier exacte en betrouwbare cijfers over?

Wat zijn de resultaten van het onderzoek, welke waarde wordt aan dat onderzoek gehecht en welke gevolgen kunnen daaraan worden gekoppeld?

**04.02** Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Ik heb het rapport van de HRJ vorige week ontvangen. Het is terug te vinden op de website van de Raad. Mevrouw Van Vaerenbergh vindt daar een uitgebreid antwoord op haar vragen over de methodologie. De initiële vraag van de vorige minister van Justitie was om een analyse te maken van de jaarverslagen van de vijf hoven van beroep en van de oorzaken van de onderlinge verschillen.

Omdat de vergelijkbaarheid van de cijfergegevens tussen de hoven onderling te beperkt is, heeft de HRJ het onderzoek opnieuw afgebakend. De Raad heeft voor elk hof de gegevens verzameld van 2008 tot 2013 en heeft de evolutie in de werking van elk specifiek hof onderzocht.

Voor die analyse heeft de Raad gebruikgemaakt van de gegevens van het Vast Bureau voor Statistiek en Werklastmeting, omdat die informatie veel gedetailleerder is. De HRJ heeft dus geen gebruik gemaakt van de werklastmeting die het Bureau had uitgevoerd.

Het rapport maakt geen analyse van de verschillen tussen de hoven van beroep, maar bekijkt de evolutie en tendensen binnen elk hof. Aangezien de analyse uitging van de effectieve gemiddelde

tribunaux. Le Bureau Permanent Statistiques et Mesure de la charge du travail a effectué cette mesure auprès des cours d'appel. Le Conseil supérieur de la Justice (CSJ) examine en ce moment où se situent les différences.

L'objet de l'étude effectuée par le CSJ a-t-il été modifié? Le CSJ a-t-il fait appel au Bureau Permanent Statistiques et Mesure de la charge de travail? Dans l'affirmative, de quelle manière? Dans la négative, pour quelles raisons ne l'a-t-il pas fait? A-t-on intégré dans ces études les résultats de la mesure de la charge de travail des cours d'appel? Dans la négative, pourquoi? A-t-on tenu compte de la méthode de travail spécifique de chaque cour et de la spécificité de l'enregistrement de leurs données?

Comment sont calculées les différences entre les cours, en ce qui concerne les actes visant à augmenter leur efficacité? Comment sont comptabilisées les absences pour maladie des magistrats et dispose-t-on de chiffres précis et fiables à ce sujet?

Quels sont les résultats de l'étude, quelle valeur y attache-t-on et quelles pourraient en être les conséquences?

**04.02** **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): J'ai reçu le rapport du CSJ la semaine dernière. Il peut être consulté sur le site du Conseil et Mme Van Vaerenbergh y trouvera une réponse détaillée à ses questions sur la méthodologie. Mon prédécesseur au département de la Justice avait initialement demandé une analyse des rapports annuels des cinq cours d'appel et des causes des différences constatées.

Les statistiques des différentes cours d'appel n'offrant que peu de possibilités de comparaison, le CSJ a redéfini le périmètre de l'analyse. Il a, pour chacune des cours, collecté les données de 2008 à 2013 et étudié l'évolution du fonctionnement des cours respectives.

Pour procéder à cette analyse, le CSJ s'est appuyé sur les données du Bureau Permanent Statistiques et Mesure de la charge de travail, car ces informations sont beaucoup plus détaillées. Le Conseil n'a dès lors pas utilisé les résultats de la mesure de la charge de travail effectuée par le Bureau.

Le rapport ne se livre pas à une analyse comparative des différentes cours d'appel, mais étudie les évolutions et les tendances observées dans chacune d'entre elles. L'analyse partant de

bezetting, heeft men ook de afwezigheden wegens medische redenen opgenomen. Daaruit blijkt dat de registratie van de medische afwezigheden niet uniform gebeurt en er ook geen eenduidige melding is aan de centrale personeelsdienst van de FOD Justitie.

Voor het gerechtspersoneel, zoals referendarissen en griffiers, bestaat het ziekteregistratiesysteem Medex, maar dat wordt niet gebruikt voor magistraten. De HRJ beveelt daarom een uniforme registratie aan van de afwezigheden om medische redenen.

De aanbevelingen van de HRJ over de registratie van personeelsgegevens zijn volgens mij zeer waardevol. Het lijkt mij nuttig dat de FOD, de colleges, de hoven en rechtbanken samenwerken om de betrouwbaarheid en uniformiteit van de statistische gegevens te verbeteren.

Over de conclusies betreffende de individuele hoven van beroep wil ik mij niet te veel uitspreken, omdat dat een grondige analyse van het rapport vraagt. Dat een dergelijke analyse een nuttig instrument is, staat buiten kijf. Ik zal het rapport dan ook zeer ter harte nemen.

**04.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** De hoven van beroep werken allemaal anders en registreren hun gegevens dus ook op een verschillende wijze. Daarom suggereer ik om hun een soort van standaardformulier te geven, zodat elk hof en elke rechtbank alle gegevens op dezelfde manier registreert. Zo kunnen er ook vergelijkingen gemaakt worden en conclusies getrokken.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter:** Vragen nrs 12819 van mevrouw Jadin en 12821 van de heer Janssens worden omgezet in schriftelijke vragen.

**05 Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de minister van Justitie over "de organisatie van een beurs voor commercieel draagmoederschap" (nr. 12870)**

**05.01 Catherine Fonck (cdH):** In februari heb ik u een vraag gesteld over Baby Bloom, een beurs voor draagmoederschap die in Brussel had moeten plaatsvinden. Volgens de Belgische wet mag het menselijk lichaam niet verhandeld worden. Voor september wordt er evenwel een andere beurs aangekondigd waar men een draagmoeder uit een catalogus zullen kunnen kiezen. U antwoordde me

l'occupation moyenne réelle, les absences pour raison médicale ont également été prises en considération. Il en ressort que l'enregistrement des absences pour raison médicale n'est pas uniforme et il en va de même pour leur signalement au service central du personnel du SPF Justice.

Pour le personnel judiciaire, comme les référendaires et les greffiers, le système d'enregistrement des maladies Medex a été mis en place. Ce système n'est toutefois pas utilisé pour les magistrats. Le CSJ recommande dès lors d'uniformiser l'enregistrement des absences pour raisons médicales.

Les recommandations du CSJ concernant l'enregistrement des données personnelles sont particulièrement judicieuses, à mon sens. Il me semble utile que le SPF, les collèges, les cours et les tribunaux coopèrent en vue d'améliorer la fiabilité et l'uniformité des données statistiques.

Je ne souhaite pas me prononcer plus avant sur les conclusions relatives aux cours d'appel individuelles, car cela requiert une analyse détaillée du rapport. Il est incontestable qu'une telle analyse constitue un instrument très utile. Je serai dès lors particulièrement attentif au rapport.

**04.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** Les cours d'appel fonctionnent toutes différemment et enregistrent donc également leurs données différemment. Je propose dès lors de leur fournir une sorte de formulaire standard, afin que chaque cour et chaque tribunal enregistre les données de la même manière. Nous serons ainsi à même de procéder à des comparaisons et de tirer des conclusions.

*L'incident est clos.*

Le **président:** Les questions n<sup>os</sup> 12819 de Mme Jadin et 12821 de M. Janssens sont transformées en questions écrites.

**05 Question de Mme Catherine Fonck au ministre de la Justice sur "l'organisation d'un salon prônant la gestation pour autrui commerciale" (n° 12870)**

**05.01 Catherine Fonck (cdH):** Je vous avais interrogé en février dernier sur la tenue du salon de la mère porteuse Baby Bloom à Bruxelles. Selon la loi belge, le corps humain ne peut faire l'objet de commerce. Or, un nouveau salon s'annonce pour septembre où on pourra choisir une mère porteuse sur catalogue. À l'époque, vous aviez déclaré que vous examiniez les moyens d'interdire

in februari dat er naar een bestaande wettelijke grondslag werd gezocht om een beurs waar de bezoekers ertoe aangezet worden de Belgische normen inzake bio-ethiek te schenden, te kunnen verbieden. Wat is de huidige stand van zaken?

**05.02** Minister **Koen Geens** (*Frans*): Volgens mijn administratie is er geen strafrechtelijke grond om de organisatie van een dergelijk salon te verbieden. Ik ben niet gekant tegen een parlementair initiatief om de kwestie te regelen. In de MBV-wet wordt er daarover niets vastgesteld. Er ontbreekt een bepaling zoals het artikel van de wet betreffende het wegnemen en transplanteren van organen, waarin er wordt bepaald dat elke maatregel die de behoefte aan of de beschikbaarheid van organen onder de aandacht brengt, wanneer er daarmee wordt beoogd financiële of vergelijkbare voordelen aan te bieden of te behalen, verboden is. De minister van Volksgezondheid is bevoegd voor het aanpassen van de wet.

**05.03** **Catherine Fonck** (cdH): De analyse van de FOD Justitie spreekt die van het Belgisch Raadgevend Comité voor Bio-ethiek tegen. Dat comité is van mening dat men zich op de wet kan beroepen om dat salon te verbieden. Juristen zijn het niet altijd met elkaar eens over de interpretatie van de wet en de rechtspraak, maar het is onaanvaardbaar dat Amerikaanse of andere verenigingen goed garen spinnen bij de wanhoop van de ouders door daaromtrent open en bloot zaken te doen.

Door die praktijken, waarbij er als het ware baarmoeders worden verhuurd en voortplantingscellen worden verkocht, worden kinderen en vrouwen tot producten herleid. Ik betreur dat de overheid niet ingrijpt en die beurs laat doorgaan.

*Het incident is gesloten.*

**06** **Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "het nieuwe koninklijk besluit rond gokreclame" (nr. 12829)**

**06.01** **Els Van Hoof** (CD&V): Via de media vernamen we dat het KB over reclame voor gokken ervoor wil zorgen dat spelers die op de zwarte lijst staan, geen opdringerige mails meer zullen ontvangen, dat er geen gokreclame meer mag uitgezonden worden tijdens familieprogramma's op tv en dat er een beperking komt van reclame tijdens veel bekeken sportwedstrijden.

De Vereniging voor Alcohol en andere

la tenue d'un salon invitant à la violation des standards bioéthiques belges. Où en sommes-nous?

**05.02** **Koen Geens**, ministre (*en français*): Selon mon administration, il n'y a pas de base légale en droit pénal pour interdire la tenue d'un tel salon. Je ne suis pas opposé à une initiative parlementaire pour régler la question. La loi PMA ne prévoit rien sur le sujet. Il y manque une disposition similaire à l'article de la loi sur le prélèvement et la transplantation d'organes, prévoyant que toute mesure rendant public le besoin ou la disponibilité d'organes et qui a pour but d'offrir ou de rechercher un gain financier ou un avantage comparable est interdite. Modifier la loi est du ressort de la ministre de la Santé publique.

**05.03** **Catherine Fonck** (cdH): L'analyse du SPF Justice contredit celle du Comité consultatif de bioéthique selon laquelle la loi permet d'interdire la tenue de ce salon. Les juristes ne sont pas toujours d'accord entre eux sur l'interprétation de la loi et de la jurisprudence, mais il est inacceptable que des associations américaines ou autres profitent de la détresse des parents pour faire des affaires au vu et au su de tous.

Ces pratiques de location d'utérus et d'achat de gamètes réduisent l'enfant et la femme à des produits. Je déplore l'absence d'intervention de l'État et la tenue de ce salon.

*L'incident est clos.*

**06** **Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "le nouvel arrêté royal concernant les publicités pour les paris" (n° 12829)**

**06.01** **Els Van Hoof** (CD&V): Nous avons appris par les médias que l'arrêté royal relatif à la publicité pour les paris voulait faire en sorte que les joueurs figurant sur la liste noire ne reçoivent plus de mails intempestifs, que plus aucune publicité pour des paris ne soit diffusée pendant les programmes familiaux et que cette publicité soit limitée pendant les retransmissions sportives ayant une large audience.

Le centre flamand d'expertise pour les problèmes

Drugsproblemen is redelijk positief over het KB.

de drogue et d'alcool (*Vereniging voor Alcohol- en andere Drugsproblemen*) réagit assez positivement à cet arrêté royal.

Hoeveel probleemspelers werden er sinds 2011 op de zwarte lijst gezet? Vanaf wanneer is iemand een problematische speler? Hoe worden ze opgespoord? Wat moeten we verstaan onder opdringerige mails? Staat er in het KB ook iets over brieven per post of sms-boodschappen? Zal er ook iets gebeuren in verband met het contacteren van mensen die nog niet als problematische spelers worden beschouwd?

Combien de joueurs à problème ont-ils été inscrits sur la liste noire depuis 2011? À partir de quand est-on considéré comme un joueur problématique? Comment détecte-t-on ces cas? Qu'entend-on par mails intempestifs? L'arrêté royal vise-t-il également les courriers ordinaires ou les sms? Le fait de contacter des personnes qui ne sont pas encore considérées comme joueurs problématiques est-il également concerné?

Wat wordt er verstaan onder familieprogramma's? Is er een bepaling van tijdstip? Wanneer is een sportwedstrijd veel bekeken? Gaat het ook over reclameborden die achter de spelers staan tijdens interviews of over shirtsponsoring? Wat houdt die beperking precies in?

Qu'entend-on par programmes familiaux? Est-il question du moment de leur diffusion? À partir de quand une retransmission sportive a-t-elle une large audience? Les panneaux publicitaires placés derrière les joueurs pendant les interviews ou le sponsoring des maillots sont-ils également dans le collimateur? Qu'implique exactement cette limitation?

**06.02** Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Het aantal uitgesloten spelers gaat in stijgende lijn. In 2012 waren er 134.761, in 2013 235.321, in 2014 285.921 en in 2015 309.055. Ik kan meer cijfergegevens bezorgen aan mevrouw Van Hoof. Het gaat niet altijd om probleemspelers. Sommige personen worden uitgesloten door de aard van hun beroep of door een schuldenregeling. In 2015 vroegen 4.303 mensen een vrijwillige uitsluiting aan en 1.966 een opheffing van een vrijwillig toegangsverbod. De Kansspelcommissie keurde 91 uitsluitingen goed op vraag van derden.

**06.02** **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Le nombre de joueurs exclus ne cesse d'augmenter puisqu'on en a dénombré 134 761 en 2012, 235 321 en 2013, 285 921 en 2014 et 309 055 en 2015. Je peux fournir plus de chiffres à Mme Van Hoof. Il ne s'agit pas dans tous les cas de joueurs à problème. Certaines personnes sont exclues en raison de la nature de leur profession ou parce qu'elles font l'objet d'un règlement collectif de dettes. En 2015, 4 303 personnes ont demandé une exclusion volontaire et 1 966 personnes ont sollicité la levée d'une interdiction volontaire d'accès. La commission des jeux de hasard a approuvé 91 exclusions à la requête de tiers.

Het KB dat reclame wil inperken, is vanmorgen voor de tweede keer besproken in de Kansspelcommissie. Op 14 juli zal ze een advies geven. Daarom vind ik het voorbarig om al concrete uitspraken over de inhoud te doen.

L'arrêté royal qui vise à limiter la publicité a été examiné pour la deuxième fois par la commission ce matin. Elle rendra un avis le 14 juillet. C'est la raison pour laquelle il me semble prématuré de faire d'ores et déjà des déclarations au sujet de la teneur de cet avis.

**06.03** **Els Van Hoof** (CD&V): Hoe meer reclame, hoe meer problematische spelers blijktbaar. Hoe toegankelijker het wordt, hoe meer mensen er gokken. Het internet is daarbij een belangrijke bron. Ik hoop dat het KB de gokreclame zo veel mogelijk kan beperken. Het aantal problematische spelers toont aan dat er dringend iets moet gebeuren.

**06.03** **Els Van Hoof** (CD&V): Il semble que plus la diffusion de publicité augmente, plus on recense de joueurs pathologiques. Plus le jeu devient accessible, plus le nombre de parieurs croît. L'internet représente une source importante à cet égard. J'espère que l'arrêté royal sera en mesure de restreindre au maximum la publicité pour les paris. La hausse du nombre de joueurs compulsifs démontre qu'il est urgent d'intervenir.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**07** **Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de**

**07** **Question de Mme Sophie De Wit au ministre**

**minister van Justitie over "de afhandeling van moordzaken die gecorrectionaliseerd worden" (nr. 12948)**

**07.01** **Sophie De Wit** (N-VA): Heel wat zaken die vroeger voor assisen gepleit werden, komen nu voor de correctionele rechtbank. Een belangrijk aandachtspunt tijdens de debatten daarover was, dat er tijdens de zittingen voor de correctionele rechtbank genoeg tijd zou worden uitgetrokken om getuigen aan het woord te laten. Dat werd aan de wijsheid van de rechtbanken overgelaten.

Vorige week trok strafpleiter Vermassen aan de alarmbel en hij is niet de eerste. Voor een moordzaak wordt één dag uitgetrokken en rechtbanken kunnen zelfs de wetsdokter weigeren. Als een partij toch iemand wil horen, moet ze die zelf dagvaarden, wat zware kosten meebrengt. Daar komt bij dat op de procesdag zelf nog kan worden beslist de betrokkene niet te horen uit tijdsgebrek. Ik ben hier bezorgd over.

Is het niet zinvol om een wetgevend initiatief te nemen opdat een minimum aan essentiële getuigen kan worden gehoord voor de correctionele rechtbank?

**07.02** **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Het verschil tussen een correctionele zaak en een assisenzaak is het al dan niet volledig mondelinge karakter ervan. Alle elementen uit het dossier moeten mondeling aan een volksjury worden overgebracht. Van beroepsrechters wordt verwacht dat zij zich vooraf grondig in het dossier hebben verdiept. Is er iets niet duidelijk, dan kunnen ze bijkomend onderzoek vragen of een getuige oproepen.

Ik heb het volste vertrouwen in de beoordeling van de magistraten van de zetel en van het parket over de tijd die een zaak in beslag dient te nemen. Sommige zaken zijn complex en duren lang, andere niet. Dat geldt zowel voor correctionele zaken als voor assisen.

In de vermelde zaak geeft mevrouw De Wit de mening weer van een advocaat van een van de partijen. De zaak loopt nog en in oktober zijn er twee zittingsdagen gepland. De rechtbank kan de behandelingsdagen uitbreiden. Als het vonnis is geveld, is er beroep mogelijk.

**de la Justice sur "le traitement des affaires criminelles correctionnalisées" (n° 12948)**

**07.01** **Sophie De Wit** (N-VA): De nombreuses causes qui étaient plaidées autrefois devant les assises seront désormais portées devant le tribunal correctionnel. Un élément important du débat consacré à cette question était qu'il importerait, pendant les audiences du tribunal correctionnel, de prévoir suffisamment de temps pour permettre aux témoins de s'exprimer. Sur ce point, on s'en est remis à la sagesse du tribunal.

La semaine dernière, l'illustre avocat pénaliste Jef Vermassen a tiré la sonnette d'alarme. Il n'est pas le seul. Une seule journée est prévue dans les affaires criminelles et les tribunaux peuvent même refuser d'entendre le médecin légiste. Si une partie à la cause souhaite néanmoins entendre une personne, elle doit la faire citer elle-même à comparaître, ce qui engendre des coûts très élevés. Il faut ajouter à cela que le jour même du procès, il peut encore être décidé de ne pas entendre l'intéressé par manque de temps. Cela me préoccupe.

N'est-il pas judicieux de prendre une initiative législative pour veiller à ce qu'un minimum de témoins essentiels puisse être entendu par le tribunal correctionnel?

**07.02** **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): La différence entre une affaire correctionnelle et une affaire d'assises est son caractère entièrement oral ou non. Tous les éléments du dossier doivent être communiqués oralement à un jury populaire. On attend des juges professionnels qu'il aient préalablement étudié le dossier à fond. Si un point du dossier ne leur semble pas clair, ils peuvent demander des devoirs d'enquête supplémentaires ou convoquer un témoin.

J'ai la plus grande confiance dans l'appréciation des magistrats du siège et du parquet en ce qui concerne le temps nécessaire au traitement d'une affaire. Certaines affaires sont complexes et durent longtemps, d'autres non. Cela vaut aussi bien pour les affaires correctionnelles que pour les affaires d'assises.

Dans l'affaire mentionnée, Mme De Wit relaie l'opinion d'un avocat de l'une des parties. Or cette affaire est encore en cours et deux audiences sont prévues en octobre. Le tribunal peut étendre le nombre de jours de traitement. Une fois le jugement rendu, il est susceptible d'appel.

Ik wil zowel het strafrecht als het strafprocesrecht hervormen. De bezorgdheden van mevrouw De Wit zullen aan bod komen in een parlementaire bespreking.

Ik vergeet niet wat ik gezegd heb over een evaluatie van de correctionaliseringmogelijkheid voor alle misdaden.

**07.03 Sophie De Wit (N-VA):** De evaluatie wordt een interessante oefening. Ik kijk ernaar uit.

De concrete zaak was de aanleiding tot mijn vraag, maar de problematiek leeft ook bij anderen. Men moet proberen het goede van de assisenzaak over te houden in de correctionele zaken.

*Het incident is gesloten.*

**08 Samengevoegde vragen van**

- de heer Alain Top aan de minister van Justitie over "de digitalisering bij het inzien van dossiers door gedetineerden" (nr. 12831)
- de heer Alain Top aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over "de politie-inzet bij het inzien van dossiers door gedetineerden" (nr. 12832)
- de heer Koenraad Degroote aan de minister van Justitie over "de inzet van politie bij de inzage van gerechtelijke dossiers" (nr. 12849)

**08.01 Alain Top (sp.a):** Tot november 2015 konden gedetineerden die hun dossier van de rechtbank van Kortrijk wilden inzien, dat doen in de gevangenis waar zij verbleven. De dossiers werden dan door een politieambtenaar tot daar gebracht. Half november werd dat systeem veranderd. Gedetineerden kunnen nu hun dossier inkijken op de rechtbank. Dat kan op dinsdag en vrijdag, voor zij voor de raadkamer verschijnen. Daarbij moeten twee leden van de lokale politie aanwezig zijn.

Op 2 mei 2016 meldde de aanwezige onderzoeksrechter dat de gedetineerden niet altijd genoeg tijd hebben om hun dossier in te kijken. Hij breidde de inzagetijd uit tot één of twee werkdagen voor de zitting van de raadkamer, maar dat vereist natuurlijk meer vervoer van de gevangenis naar de rechtbank. Zo werden er op één dag liefst 56 werkuren gepresteerd om aan drie inzageverzoeken te voldoen.

J'ai l'intention de réformer le droit pénal et le droit de la procédure pénale. Les préoccupations de Mme De Wit seront prises en considération dans le cadre d'un débat parlementaire.

Je n'oublie pas ce que j'ai dit à propos d'une évaluation de l'option de correctionnalisation de tous les crimes.

**07.03 Sophie De Wit (N-VA):** Cette évaluation promet d'être un exercice intéressant dont j'attends impatiemment les résultats.

Ma question est inspirée par ce dossier concret, mais le problème se pose aussi dans d'autres affaires. Nous devons nous efforcer de préserver les atouts de la procédure d'assises dans les affaires correctionnelles.

*L'incident est clos.*

**08 Questions jointes de**

- M. Alain Top au ministre de la Justice sur "la numérisation des dossiers des détenus" (n° 12831)
- M. Alain Top au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "les effectifs de police mobilisés dans le cadre de la consultation de leurs dossiers par les détenus" (n° 12832)
- M. Koenraad Degroote au ministre de la Justice sur "le recours à la police lors de la consultation de dossiers judiciaires" (n° 12849)

**08.01 Alain Top (sp.a):** Jusqu'en novembre 2015, les détenus qui souhaitaient consulter leur dossier conservé au tribunal de Courtrai pouvaient le faire depuis la prison où ils étaient incarcérés. Un fonctionnaire de police le leur apportait. La procédure a été modifiée à la mi-novembre et les détenus peuvent désormais consulter leur dossier au tribunal, les mardis et vendredis, avant leur comparution devant la chambre du conseil. Deux membres de la police locale doivent alors être présents.

Le 2 mai 2016, le juge d'instruction présent a signalé que les détenus manquaient parfois de temps pour consulter leur dossier. Il a étendu la possibilité de consultation des dossiers à un ou deux jours ouvrables avant l'audience de la chambre du conseil, mais l'instauration de cette mesure requiert évidemment davantage de transferts de la prison vers le tribunal. Ainsi, pas moins de 56 heures de travail ont été effectuées en une seule journée pour satisfaire à trois demandes de consultation de dossier.



Welke oplossing ziet de minister voor dit probleem? Zullen strafdossiers in de toekomst elektronisch kunnen worden verzonden naar de plaats van detentie?

Moet het veiligheidskorps maximaal worden aangewend voor de overbrenging van gedetineerden? Hoe ver staat de hervorming van het veiligheidskorps? Kan het interventiekorps van de federale politie hiervoor worden aangewend?

**08.02 Koenraad Degroote (N-VA):** Doordat de inzageprocedure in Kortrijk eenzijdig werd gewijzigd, is er een verhoogde politiecapaciteit nodig voor de begeleiding van en het toezicht op de gedetineerden die hun dossier willen inkijken. De politiediensten zitten echter nu al op hun tandvlees.

Werkt de minister aan een oplossing? Op welke manier kan elektronische inzage van het dossier in de gevangenis mogelijk worden gemaakt?

**08.03 Minister Koen Geens (Nederlands):** Omdat het overbrengen van dossiers vanuit Kortrijk en Veurne naar de gevangenissen veel extra capaciteit vroeg van de politie, werd dit systeem op verzoek van de lokale zone aangepast en konden gedetineerden hun dossier op de rechtbank zelf raadplegen voor de zitting van de raadkamer. Wij zijn op de hoogte van één geval waarbij de inzagetijd te kort zou zijn geweest. Als opnieuw zou worden gekozen voor het oude systeem, dan moet daar capaciteit voor worden vrijgemaakt. Ik heb een algemene richtlijn uitgevaardigd die de zones de ruimte geeft de meest gepaste maatregelen te nemen.

Bijna overal in Vlaanderen geldt het systeem van inzage op de rechtbank, gekoppeld aan transporten die sowieso moeten gebeuren.

In de toekomst zal het veiligheidskorps worden geïntegreerd in de federale politie, onder de nieuwe directie Beveiliging die alle taken in verband met hoven en rechtbanken zal overnemen. Vier wekgroepen zijn bezig met de uitwerking van dit nieuwe korps. Het interventiekorps heeft niet de wettelijke opdracht om die taak op te nemen.

Er wordt gewerkt aan een digitale oplossing. Na een succesvolle testperiode, is het project Consult Online al in gebruik in Aarlen, Berkendael, Marche en Sint-Gillis. Het wordt verder uitgerold. Consult Online is uiteraard afhankelijk van het JustScanproject. Alle papieren documenten moeten ingescand worden. Dat leidt tot een hoge werklust,

Quelle est la solution envisagée par le ministre pour remédier à ce problème? Un envoi électronique des dossiers pénaux vers le lieu de détention sera-t-il possible à l'avenir?

Le corps de sécurité doit-il être utilisé au maximum pour le transfèrement des détenus? Où en est la réforme de ce corps? Le corps d'intervention de la police fédérale ne pourrait-il pas être déployé pour cette mission?

**08.02 Koenraad Degroote (N-VA):** La procédure de consultation ayant été modifiée unilatéralement à Courtrai, une capacité policière accrue est nécessaire pour accompagner et surveiller les détenus qui souhaitent consulter leur dossier. Or les services de police sont déjà au bout du rouleau.

Le ministre envisage-t-il une solution? Comment permettre la consultation électronique des dossiers en prison?

**08.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais):** Comme le transfert de dossiers de Courtrai et de Furnes vers les prisons nécessitait d'importants effectifs policiers supplémentaires, ce système a été modifié à la demande de la zone locale et les détenus ont pu consulter leur dossier au tribunal avant l'audience de la chambre du conseil. Nous avons connaissance d'un seul cas où le délai de consultation aurait été trop court. Si l'on retourne à l'ancien système, il faudra mobiliser des policiers supplémentaires. J'ai rédigé une directive générale laissant aux zones la faculté de prendre les mesures qu'elles jugent les plus adéquates.

Le système de la consultation des dossiers au tribunal, combiné à des transfèremens qui sont de toute manière nécessaires, est en vigueur presque partout en Flandre.

À l'avenir, le corps de sécurité sera intégré au sein de la police fédérale, dans la nouvelle direction Sécurisation qui assumera dorénavant toutes les tâches en rapport avec les cours et les tribunaux. Quatre groupes de travail se consacrent actuellement à la mise sur pied de ce nouveau corps. Le Corps d'intervention n'est pas habilité légalement à se charger de cette tâche.

Une solution numérique est en cours d'élaboration. Après une période de test fructueuse, le projet Consult Online est déjà en usage à Arlon, Berkendael, Marche et Saint-Gilles. Son déploiement se poursuivra. Consult Online dépend évidemment du projet JustScan. Tous les documents papier doivent être numérisés, ce qui

daarom werken we aan methoden om de documenten zo veel mogelijk elektronisch aan te leveren.

**08.04 Alain Top** (sp.a): Digitalisering is natuurlijk de beste oplossing.

In een brief hebben de zonechefs erop gewezen dat, als de werklast bij de politiezones te hoog blijft door de werkwijze die nu in Kortrijk wordt gehanteerd, dat ten koste zal gaan van de onderzoekcapaciteit. Dat zou natuurlijk ook voor minder werk bij de parketten zorgen, want het aantal pv's zou dalen, maar een duurzame oplossing kunnen we dat moeilijk noemen.

**08.05 Koenraad Degroote** (N-VA): De minister spreekt van een algemene richtlijn. Is die recentelijk uitgevaardigd?

**08.06 Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Ik zal de concrete datum van die rondzendbrief schriftelijk mededelen.

*Het incident is gesloten.*

**09 Vraag van mevrouw Véronique Caprasse aan de minister van Justitie over "de verplaatsing van de zetel Kraainem van het vrederecht van het kanton Kraainem - Sint-Genesius-Rode" (nr. 12920)**

**09.01 Véronique Caprasse** (DéFI): Met toepassing van uw Justitieplan en bij koninklijk besluit van 6 juni 2016 heeft u de zetel van het vrederecht van het kanton Kraainem tijdelijk naar Sint-Genesius-Rode overgeheveld.

Enkele dagen tevoren had u de burgemeester van Kraainem nochtans laten weten dat de zetel van haar gemeente deel uitmaakte van een derde fase van het plan, die voorziet in een herschikking van de kantons.

Ik wil eraan herinneren dat de gemeente Kraainem een gebouw in zeer goede staat ter beschikking van het vrederecht stelt en de huisvestingskosten van de dienst zelf ten laste neemt. De beide taalgemeenschappen dringen derhalve aan op de heropening van die vestiging, op grond van het beginsel dat alle Belgen gelijke toegang moeten hebben tot de rechtspraak.

Heeft u de motie ontvangen die eenparig door de leden van het college van burgemeester en

engendre une charge de travail importante. C'est la raison pour laquelle nous élaborons en ce moment des méthodes qui permettront de fournir ces documents autant que possible par la voie électronique.

**08.04 Alain Top** (sp.a): Il va de soi que la numérisation constitue la meilleure solution.

Dans une lettre, les chefs de zones ont souligné que si la charge de travail au sein des zones de police restait trop importante à cause de la procédure appliquée à Courtrai, cela aurait des effets négatifs sur la capacité de recherche. Bien entendu, les parquets auraient ainsi moins de travail puisque le nombre de procès verbaux diminuerait, mais nous serions bien en peine de qualifier cette solution de durable.

**08.05 Koenraad Degroote** (N-VA): Le ministre évoque une directive générale. A-t-elle été promulguée récemment?

**08.06 Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Je communiquerai par écrit la date exacte de cette circulaire.

*L'incident est clos.*

**09 Question de Mme Véronique Caprasse au ministre de la Justice sur "le transfert du siège de Kraainem de la justice de paix du canton de Kraainem - Rhode-Saint-Genèse" (n° 12920)**

**09.01 Véronique Caprasse** (DéFI): En exécution de votre plan Justice et par arrêté royal du 6 juin 2016, vous avez transféré temporairement le siège de la justice de paix du canton de Kraainem à Rhode-Saint-Genèse.

Pourtant, quelques jours plus tôt, vous aviez indiqué à la bourgmestre de Kraainem que le siège de sa commune était inclus dans une troisième phase du plan qui consiste en une reconfiguration des cantons.

Pour rappel, la commune de Kraainem met à disposition de la justice de paix un bâtiment en très bon état et prend en charge les coûts d'hébergement du service. Les deux Communautés demandent donc la réouverture de cette implantation, invoquant le principe d'égalité des Belges en matière d'accès à la Justice.

Avez-vous reçu la motion votée unanimement par les membres du collège communal?

schepenen werd aangenomen?

Op welke criteria heeft u uw beslissing om de zetel te verplaatsen gebaseerd?

Heeft u de werklust van het kanton per zetel laten ramen?

Kan u waarborgen dat die verplaatsing slechts tijdelijk is?

Welke praktische oplossingen zou u, gelet op de afstand en de situatie op het vlak van de verbindingen, voorstellen aan de justitiabelen uit Wezembeek en Kraainem die zich dringend naar Sint-Genesius-Rode moeten verplaatsen?

Welke waarborgen biedt u dat men zich in die twee zetels aan de taalfaciliteiten zal houden?

**09.02** Minister **Koen Geens** (*Frans*): Het plan Vredegerichten omvat drie fasen.

Het vredegerecht te Kraainem maakt deel uit van een dubbelkanton (vredegerecht met twee zetels). Tijdens de eerste fase werden de dubbelkantons gecentraliseerd, met uitzondering van enkele kantons zoals Kraainem en Sint-Genesius-Rode, die tijdens de derde fase (de hertekening van de kantons) aan bod zullen komen.

Het koninklijk besluit tot tijdelijke verplaatsing heeft niets te maken met het Justitieplan, maar met een beslissing van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, die na een inspectie, besloten heeft dat het gebouw in slechte staat verkeerde en dat het personeel er niet meer kon werken. In dit stadium moet ik me houden aan het verslag dat werd opgesteld.

Er was dus in elk geval een tijdelijke verhuizing nodig. De inachtneming van de taalwetgeving moet altijd worden gewaarborgd, wat ook het geval zal zijn, want alles blijft binnen hetzelfde vredegerecht, dat enkel elders is gevestigd.

**09.03** **Véronique Caprasse** (DéFI): Wij hebben sindsdien werkzaamheden uitgevoerd in het gebouw van het vredegerecht. Indien uw beslissing slechts tijdelijk was, kunt u ze nu al herzien, in het belang van de ontreedde burgers die nood hebben aan een eenvoudige toegang tot het vredegerecht.

Hebt u de motie van de gemeenteraad ontvangen? Ik zal de burgemeester vragen u opnieuw te schrijven zodat er ter plaatse een inspectie kan worden uitgevoerd en kan worden aangetoond dat

Sur quels critères avez-vous fondé votre décision de transfert?

Avez-vous estimé la charge de travail du canton en la ventilant par siège?

Quelles garanties pouvez-vous fournir pour assurer le caractère temporaire de ce transfert?

Vu la distance et l'état des communications, quelles solutions pratiques proposeriez-vous aux justiciables de Wezembeek et Kraainem qui doivent se rendre dans l'urgence à Rhode-Saint-Genèse?

Quelles sont vos garanties du maintien des facilités linguistiques dans ces deux sièges?

**09.02** **Koen Geens**, ministre (*en français*): Le plan relatif aux justices de paix comporte trois phases.

La justice de paix de Kraainem fait partie d'un double canton (justice de paix comportant deux sièges). La centralisation des doubles cantons a été effectuée durant la première phase, à l'exception de quelques cas comme Kraainem et Rhode-Saint-Genèse qui seront examinés dans la troisième phase relative au redécoupage des cantons.

L'arrêté royal de transfert n'a aucun lien avec le plan Justice mais avec une décision du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale qui, après inspection, a décidé que le bâtiment était en mauvais état et que le personnel ne pouvait plus y travailler. À ce stade, je dois m'en tenir au rapport établi.

Il fallait donc de toute façon prévoir un déménagement temporaire. La législation linguistique doit toujours être garantie: ce sera le cas puisque tout demeure au sein de la même justice de paix, hébergée ailleurs.

**09.03** **Véronique Caprasse** (DéFI): Depuis lors, nous avons effectué des travaux dans les locaux de la justice de paix. Si votre décision n'était que provisoire, vous pouvez déjà la revoir, dans l'intérêt des citoyens désemparés qui ont besoin d'un accès facile à la justice de paix.

Avez-vous reçu la motion déposée par le Conseil communal? Je demanderai à la bourgmestre de vous réécrire afin qu'une inspection soit faite sur les lieux et que nous puissions prouver que la justice

het vreedegerecht naar zijn gebouw kan terugkeren.

*Het incident is gesloten.*

**10** Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de ministeriële omzendbrief rond snellere voorlopige invrijheidstelling bij korte straffen" (nr. 12949)

**10.01** Sophie De Wit (N-VA): Een rondzendbrief van vorige week bepaalt dat personen die veroordeeld zijn tot celstraffen van minder dan drie jaar, sneller voorlopig kunnen vrijkomen. Het zou gaan om een tijdelijke maatregel tot eind december omwille van de slechte levens- en werkomstandigheden in de gevangenissen.

Deze rondzendbrief ligt niet in de lijn van het regeerakkoord, waarin een prioriteit wordt gemaakt van de geloofwaardigheid van de strafuitvoering.

Wat is de bedoeling van deze rondzendbrief? Is het om de komst van de gevangenen uit Tilburg voor te bereiden of is het om vreemdelingen vroeger vrij te laten zodat zij hun straf elders kunnen uitzitten? Hoeveel gedetineerden komen in aanmerking? Waarom werd er gekozen voor de timing tot eind december? Hoe valt de rondzendbrief te rijmen met het regeerakkoord?

**10.02** Minister Koen Geens (Nederlands): Bij gebrek aan wetgeving wordt de uitvoering van vrijheidsstraffen van minder dan drie jaar al achttien jaar geregeld met rondzendingen. In de rondzendbrief van 15 juli 2015 heb ik een aantal onduidelijkheden rechtgezet in afwachting van een nieuw wetgevend initiatief waarmee ik tegemoet zal komen aan het regeerakkoord. Ik heb nu inderdaad een nieuwe instructie uitgevaardigd met tijdelijke werking tot 31 december 2016 om de tijdsvoorwaarden voor de voorlopige invrijheidsstelling vroeger te laten intreden.

Met deze maatregel probeer ik een oplossing te bieden voor de problemen waarmee de gevangenissen recentelijk zijn geconfronteerd, met name de maandenlange staking en het capaciteitsverlies in Vorst en Merksplas, en beoog ik een menswaardige detentie aan te bieden, wat trouwens ook werd opgenomen in het regeerakkoord.

Door de sluiting van de gevangenis van Tilburg eind dit jaar zullen er 500 gedetineerden opnieuw in Belgische gevangenissen moeten worden ondergebracht.

de paix peut retrouver ses locaux.

*L'incident est clos.*

**10** Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la circulaire ministérielle relative à l'accélération de la libération provisoire pour les courtes peines" (n° 12949)

**10.01** Sophie De Wit (N-VA): Une circulaire prise la semaine dernière permet aux personnes condamnées à une peine de prison de moins de trois ans de bénéficier plus tôt d'une libération anticipée. Il s'agirait d'une mesure temporaire valable jusqu'à fin décembre pour faire face aux conditions déplorables de vie et de travail dans les prisons.

Cette circulaire ne s'inscrit pas dans le prolongement de l'accord de gouvernement, qui fait de la crédibilité de l'exécution des peines une priorité.

Quel est l'objectif de cette circulaire? Vise-t-elle à préparer l'arrivée des détenus de Tilburg ou à libérer plus rapidement les étrangers de sorte qu'ils puissent purger leur peine ailleurs? Combien de détenus entrent en ligne de compte? Pourquoi la mesure expire-t-elle fin décembre? En quoi la circulaire est-elle conciliable avec l'accord de gouvernement?

**10.02** Koen Geens, ministre (en néerlandais): Faut de dispositions légales, l'exécution des peines privatives de liberté inférieures à trois ans est régie depuis dix-huit ans par des circulaires. Dans celle du 15 juillet 2015, j'ai rectifié plusieurs imprécisions, en attendant une nouvelle initiative législative qui me permettra de satisfaire aux termes de l'accord de gouvernement. J'ai donc effectivement édicté une nouvelle instruction à effet temporaire jusqu'au 31 décembre 2016, de sorte à anticiper l'entrée en vigueur des conditions de temps relatives à la mise en liberté provisoire.

Par cette mesure, je m'efforce de remédier aux problèmes qui ont récemment affecté les prisons, en l'occurrence la grève prolongée des agents pénitentiaires et la réduction de capacité dans les prisons de Forest et de Merksplas, tout en proposant des conditions de détention humaines, comme le prévoit du reste aussi l'accord de gouvernement.

Après la fermeture de la prison de Tilburg à la fin de cette année, cinq cents détenus devront réintégrer des établissements pénitentiaires belges.

Het is moeilijk in te schatten hoeveel gedetineerden er door deze tijdelijke maatregelen minder zullen zijn in de gevangenissen. Volgens onze prognose gaat het dit jaar om 150 gedetineerden. De betrokken gedetineerden moeten nog een deel van hun gevangenisstraf ondergaan, zij het een of meerdere maanden minder. Veroordeelden van zedenmisdriven op minderjarigen en veroordeelden voor terroristische activiteiten komen niet automatisch in aanmerking. Voor hen onderzoekt de penitentiaire administratie of een vrijstelling opportuun is. Veroordeelden die ook ter beschikking gesteld zijn van de strafuitvoeringsrechtbank worden uitgesloten.

Het zal bijna uitsluitend gaan om veroordeelden die in België geen verblijfsrecht hebben en van het grondgebied verwijderd moeten worden. De veroordeelden met verblijfsrecht moeten het verminderde deel van hun straf onder elektronisch toezicht uitzitten. De DVZ is voorbereid op de nieuwe maatregelen. Ik werk steeds nauw samen met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie in verband met verwijderingen en repatriëringen van veroordeelden.

**10.03 Sophie De Wit (N-VA):** Dat die samenwerking goed verloopt, kunnen we merken aan de cijfers. Er zijn al heel wat personen uit de gevangenis gehaald om hun straf in het thuisland uit te zitten.

Als dat de reden is voor deze rondzendbrief, heb ik er geen probleem mee, maar dan moet daar duidelijkheid over zijn. De strafuitvoering moet geloofwaardig zijn. Ik denk dat het ook niet eenvoudig is voor de griffies en de gevangenissen om die einddata opnieuw vast te stellen. Ik ben blij dat het een tijdelijke maatregel is. Het is niet omdat de vereiste infrastructuur niet aanwezig is, dat we dan maar de straffen moeten verminderen. De context die de minister heeft geschetst, stelt mij echter wel gerust.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.52 uur.*

Il est difficile d'évaluer l'influence de ces mesures temporaires sur la diminution du nombre de détenus dans les prisons. Selon nos prévisions, ils seraient cent cinquante en moins cette année. Les personnes concernées doivent encore purger une partie de leur peine d'emprisonnement, qui sera éventuellement écourtée d'un ou de plusieurs mois. Les condamnés pour des faits de mœurs commis à l'égard de mineurs et les personnes condamnées pour activités terroristes n'entrent pas automatiquement en ligne de compte. L'administration pénitentiaire examinera s'il est opportun de leur accorder une dispense. Les condamnés mis à la disposition du tribunal d'application des peines sont eux aussi exclus.

Il s'agira presque uniquement de condamnés ne possédant pas de droit de séjour en Belgique et qui doivent être éloignés du territoire. Les condamnés disposant d'un droit de séjour devront purger le reste de leur peine sous surveillance électronique. L'OE est préparé à ces nouvelles mesures. Je travaille toujours en étroite coopération avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration lorsqu'il s'agit de procéder à l'éloignement et au rapatriement de condamnés.

**10.03 Sophie De Wit (N-VA):** Les chiffres nous prouvent que cette coopération est fructueuse. Un grand nombre de détenus ont d'ores et déjà été extraits de prison pour aller purger leur peine dans leur pays d'origine.

Si cette circulaire a été prise pour ce motif, cela ne me pose aucun problème mais il faut qu'il n'y ait aucune ambiguïté à cet égard. L'exécution des peines doit être crédible. Je pense que pour les greffes et les prisons, refixer ces échéances n'est pas non plus chose aisée. Je me réjouis qu'il s'agisse d'une mesure temporaire. Ce n'est pas parce que l'infrastructure requise n'est pas présente que nous devons réduire les peines. En revanche, le contexte esquissé par le ministre me rassure.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 15 h 52.*