



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

Woensdag

09-11-2016

Namiddag

Mercredi

09-11-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het behoud van de humanitaire hulp in Burundi" (nr. 13571)	1
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het VN-mensenrechtenkantoor in Burundi" (nr. 14601)	1
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de heroriëntering van de ontwikkelingssamenwerking in Burundi" (nr. 14818)	1
<i>Sprekers: Wouter De Vriendt, Rita Bellens, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</i>	
Samengevoegde vragen van	5
- de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het plan van BIO om zijn investeringen weg te halen uit belastingparadijzen" (nr. 13791)	5
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "Bahamas Leaks" (nr. 13863)	5
<i>Sprekers: Benoit Hellings, Rita Bellens, Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post</i>	
Samengevoegde vragen van	8
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de bezuinigingen in de ontwikkelingssamenwerking" (nr. 13794)	8
- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda,	9

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le maintien de l'aide humanitaire au Burundi" (n° 13571)	1
- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le bureau des Nations Unies pour les droits de l'homme au Burundi" (n° 14601)	1
- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réorientation de la coopération au développement au Burundi" (n° 14818)	1
<i>Orateurs: Wouter De Vriendt, Rita Bellens, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</i>	
Questions jointes de	5
- M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le plan de sortie de BIO pour sortir ses investissements des paradis fiscaux" (n° 13791)	5
- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les Bahamas Leaks" (n° 13863)	5
<i>Orateurs: Benoit Hellings, Rita Bellens, Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste</i>	
Questions jointes de	8
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les coupes budgétaires dans la coopération au développement" (n° 13794)	8
- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et	9

Telecommunicatie en Post over "het 11.11.11-jaarrapport" (nr. 14221)		de la Poste, sur "le rapport annuel de 11.11.11" (n° 14221)	
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het jaarrapport van 11.11.11" (nr. 14468)	9	- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport annuel de 11.11.11" (n° 14468)	9
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het jaarrapport van 11.11.11" (nr. 14711)	9	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport annuel de 11.11.11" (n° 14711)	9
<i>Sprekers: Fatma Pehlivan, Rita Bellens, Els Van Hoof, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<i>Orateurs: Fatma Pehlivan, Rita Bellens, Els Van Hoof, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	
Samengevoegde vragen van	13	Questions jointes de	13
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Democratische Republiek Congo" (nr. 13798)	13	- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la République démocratique du Congo" (n° 13798)	13
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de ontwikkelingssamenwerking in de DRC" (nr. 14259)	13	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la coopération au développement en RDC" (n° 14259)	13
<i>Sprekers: Els Van Hoof, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<i>Orateurs: Els Van Hoof, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	
Vraag van de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering van de bouw van steenkoolcentrales in Azië door de Wereldbank" (nr. 14108)	15	Question de M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement par la Banque mondiale de la construction de centrales au charbon en Asie" (n° 14108)	15
<i>Sprekers: Benoit Hellings, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<i>Orateurs: Benoit Hellings, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	
Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de aandacht voor ouderen in de Belgische ontwikkelingssamenwerking" (nr. 14110)	16	Question de Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'attention portée aux aînés dans le cadre de la Coopération belge au développement" (n° 14110)	16
<i>Sprekers: Els Van Hoof, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post		<i>Orateurs: Els Van Hoof, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	

Vraag van mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het nieuwe rapport van UNHCR omtrent de toegang tot het onderwijs voor kindvluchtelingen" (nr. 14127) <i>Sprekers: Fatma Pehlivan, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post	17	Question de Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le nouveau rapport du HCR concernant l'accès des enfants réfugiés à l'enseignement" (n° 14127) <i>Orateurs: Fatma Pehlivan, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	17
Samengevoegde vragen van	19	Questions jointes de	19
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de participatie van BIO in Feronia" (nr. 14155)	19	- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la participation de BIO aux activités de Feronia" (n° 14155)	19
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering van Feronia door BIO" (nr. 14859)	19	- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement de Feronia par BIO" (n° 14859)	19
- de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering door BIO van een onderneming die de sociale en milieurechten met voeten treedt in Congo" (nr. 14884) <i>Sprekers: Jean-Jacques Flahaux, Benoit Hellings, Alexander De Croo</i> , vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post	19	- M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement par BIO d'une entreprise non respectueuse des droits sociaux et environnementaux au Congo" (n° 14884) <i>Orateurs: Jean-Jacques Flahaux, Benoit Hellings, Alexander De Croo</i> , vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste	19
Samengevoegde vragen van	22	Questions jointes de	22
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de humanitaire hulp in Haïti" (nr. 14530)	22	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide humanitaire à Haïti" (n° 14530)	22
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hulp aan Haïti" (nr. 14563)	22	- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide à Haïti" (n° 14563)	22
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de humanitaire hulp in Haïti" (nr. 14689)	22	- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide humanitaire à Haïti" (n° 14689)	22
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de humanitaire	22	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'aide humanitaire apportée à	22

hulp aan Haïti" (nr. 14710)

Sprekers: **Els Van Hoof, Rita Bellens, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

Haïti" (n° 14710)

Orateurs: **Els Van Hoof, Rita Bellens, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hongersnood in Nigeria" (nr. 14564)

Sprekers: **Rita Bellens, Alexander De Croo**, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking - Digitale Agenda - Telecommunicatie - Post

23

Question de Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la famine au Nigeria" (n° 14564)

23

Orateurs: **Rita Bellens, Alexander De Croo**, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement - Agenda numérique - Télécommunications - Poste

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

WOENSDAG 09 NOVEMBER 2016

Namiddag

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

du

MERCREDI 09 NOVEMBRE 2016

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.36 uur en voorgezeten door mevrouw Rita Bellens.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 36, présidée par Mme Rita Bellens.

01 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het behoud van de humanitaire hulp in Burundi" (nr. 13571)
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het VN-mensenrechtenkantoor in Burundi" (nr. 14601)
- de heer Wouter De Vriendt aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de heroriëntering van de ontwikkelingssamenwerking in Burundi" (nr. 14818)

01 Questions jointes de

- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le maintien de l'aide humanitaire au Burundi" (n° 13571)
- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le bureau des Nations Unies pour les droits de l'homme au Burundi" (n° 14601)
- M. Wouter De Vriendt au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la réorientation de la coopération au développement au Burundi" (n° 14818)

01.01 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): In het kader van de besparingen werd een deel van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking in Burundi opgeschort en zelfs stopgezet.

01.01 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Dans le cadre des restrictions budgétaires, une partie de la coopération bilatérale a été suspendue, voire interrompue au Burundi.

Over welke bedragen en projecten gaat het juist? In tegenstelling tot wat in 2015 werd aangekondigd blijkt het dat deze middelen nog altijd niet geheroriënteerd werden. Waarom is dat nog niet gebeurd? Worden deze middelen als zodanig ingeschreven in de begroting voor 2017? Indien de heroriëntering alsnog gebeurt, wanneer zou dit dan gerealiseerd moeten zijn en op welke sectoren mikt de regering dan?

Quels sont les montants exacts et les projets concernés par ces mesures? Contrairement à ce qui avait été annoncé en 2015, il semble que ces moyens n'aient pas encore été réorientés. Pourquoi? Ces moyens seront-ils inscrits en tant que tel au budget de 2017? Si une réorientation des moyens est effectuée entre-temps, quand devrait-elle intervenir et quels sont les secteurs sur lesquels mise le gouvernement?

01.02 **Rita Bellens** (N-VA): Het einde van samenwerking tussen Burundi en de Verenigde

01.02 **Rita Bellens** (N-VA): La fin de la collaboration entre le Burundi et les Nations Unies

Naties wijst op een gebrek aan respect voor de basisprincipes van de democratie en heeft bovendien een invloed op de mensenrechtensituatie in Burundi en op ons aandeel in de bekostiging van het VN-mensenrechtenkantoor dat begin 2017 in Burundi open zou moeten gaan. Hoe moet het nu verder met de oprichting van dat kantoor?

indique un manque de respect pour les principes de base de la démocratie et exerce par ailleurs une influence sur la situation du Burundi en matière de droits de l'homme et sur notre part dans le financement du bureau onusien des droits de l'homme qui devait ouvrir début 2017 à Bujumbura. Qu'en sera-t-il en définitive de la création de ce bureau?

Hoe zal de Belgische ontwikkelingssamenwerking in Burundi voortaan verlopen? De minister heeft aangegeven dat bij een derde mandaat van president Nkurunziza er geen klassiek samenwerkingsprogramma zou worden opgestart. Zijn er daarover al voorstellen gekomen van onze ambassade in Bujumbura?

Comment se déroulera dorénavant notre coopération au développement au Burundi? Le ministre a indiqué qu'aucun programme de coopération classique ne serait lancé si le président Nkurunziza s'engageait dans un troisième mandat. Notre ambassade à Bujumbura a-t-elle déjà formulé des propositions à cet égard?

Op welke wijze zal ons land het respect voor democratie en mensenrechten in Burundi opvolgen? Welk effect heeft het verbreken van de Arusha-akkoorden en het einde van de samenwerking met de Verenigde Naties op onze verdere samenwerking met Burundi? Kan de situatie aanleiding geven om ons desgevallend helemaal uit het land terug te trekken?

Comment notre pays va-t-il assurer le suivi du respect de la démocratie et des droits de l'homme au Burundi? Quelle sera l'incidence de la rupture des accords d'Arusha et de la fin de la collaboration avec les Nations Unies sur notre coopération future avec le Burundi? La situation pourrait-elle amener les Belges à se retirer complètement du Burundi?

01.03 Minister **Alexander De Croo** (*Frans*): België blijft sterk aanwezig in het kader van bilaterale projecten in het domein van gezondheid, landbouw en onderwijs. Ook spelen we een belangrijke rol in een Europees programma in de gezondheidssector en leverden we een financiële bijdrage aan het Wereldvoedselprogramma (WFP).

01.03 **Alexander De Croo**, ministre (*en français*): La Belgique reste fortement engagée à travers des projets bilatéraux dans les domaines de la santé, de l'agriculture et de l'éducation, notamment une contribution à un important programme européen dans le domaine de la santé et des financements du Programme alimentaire mondial (PAM).

Zodra bekend werd dat president Nkurunziza zich kandidaat zou stellen voor een derde mandaat heb ik een aantal samenwerkingmaatregelen op het vlak van politie, verkiezingen en justitie stopgezet, voor een bedrag van ongeveer 14 miljoen euro. Bovendien heeft de regering beslist geen nieuwe samenwerkingsprogramma's meer af te sluiten met Burundi, de DRC en Rwanda tot na de organisatie van vrije en transparante verkiezingen.

Dès l'annonce de la candidature du président Nkurunziza pour un troisième mandat, j'ai arrêté une série d'interventions concernant notamment l'appui à la police, aux élections et à la justice, pour un budget d'environ 14 millions d'euros. En outre, le gouvernement a décidé de ne conclure de nouveaux programmes de coopération avec le Burundi, la RDC et le Rwanda qu'après la tenue d'élections libres et transparentes.

Ons land heeft zich ook afgestemd op het tijdpad van het overleg tussen de Europese Commissie en Burundi met toepassing van artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou. In dat kader werd ontwikkelingshulp voor een bedrag van ongeveer 45 miljoen euro opgeschort.

La Belgique s'est aussi alignée sur le calendrier du processus article 96 de la convention de Cotonou et de la Commission européenne. Les interventions suspendues dans ce cadre représentent environ 45 millions d'euros.

Het huidige samenwerkingsprogramma met Burundi vertegenwoordigt een bedrag van 200 miljoen euro, waarvan, zoals gezegd, voor 14 miljoen euro aan maatregelen werd stopgezet en voor 45 miljoen aan maatregelen werd opgeschort.

L'enveloppe du programme actuel de coopération avec le Burundi est de 200 millions d'euros, dont 14 millions font donc l'objet d'arrêts de programmes et 45 millions de suspensions.

De Belgische en Europese maatregelen hebben

Les mesures belges et européennes n'ont pour but

alleen als doel de Burundese regering ertoe aan te zetten de huidige crisis achter zich te laten. De Europese Unie heeft de te nemen maatregelen mee gedeeld en België schaaft zich volledig achter die aanpak.

Voorzitter: de heer Dirk Van der Maelen.

(Nederlands) Het gaat niet om een besparingsmaatregel. Op een totaal van 200 miljoen euro werd 40 miljoen euro geschrapt en 45 miljoen euro opgeschort. Dat bedrag van 45 miljoen euro blijft beschikbaar en wordt heraangewend binnen de lopende programma's. De andere middelen worden aangewend voor een nieuw programma rond mensenrechten, goed bestuur en vrije media. De programma's die voldoende afstand van de overheid bewaren, blijven verder lopen. Via het Wereldvoedselprogramma en het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen wordt steun verleend aan de Burundese vluchtelingen.

De onveilige situatie in Burundi heeft ook een impact op de uitvoering van de samenwerkingsprojecten. De BTC heeft het aantal internationale deskundigen beperkt en Burundi werd een 'non-family post' voor diplomaten.

Er is sprake van een heroriëntering naar meer rechtstreekse steun aan de bevolking, maar dat wordt wel bemoeilijkt. De ngo's, de vakbonden en de boerenorganisaties vragen ons om zeer voorzichtig te werk te gaan, omdat er mensenlevens op het spel staan. Het regime doet er alles aan om deze heroriëntering tegen te werken: onafhankelijke media werden gesloten en ngo's verloren hun licentie, werden vervolgd en hun rekeningen werden bevroren. Momenteel kunnen wij geen tegenkrachtorganisaties financieren, omdat die middelen door het Burundese regime kunnen worden afgenomen.

We moeten hieruit lessen trekken. Onze beslissing is een reactie op de illegaliteit van de Burundese regering, maar heeft hopelijk ook een impact op het beleid van de Burundese regering. Helaas verkiest die isolering boven samenwerking.

We willen de bevolking zeker niet in de steek laten en zetten in op rechtstreekse dienstverlening aan die bevolking. Elke steun aan activiteiten rond mensenrechten en democratie wordt door de regering bemoeilijkt.

que d'encourager le gouvernement burundais à sortir de la crise actuelle. L'Union européenne a présenté les mesures à prendre et la Belgique s'inscrit totalement dans cette approche.

Président: M. Dirk Van der Maelen.

(Nederlands) Il ne s'agit pas d'une mesure d'économie. Sur un montant total de 200 millions d'euros, 40 millions ont été supprimés et 45 millions suspendus. Ce dernier montant reste disponible et sera réaffecté dans le cadre des programmes en cours. Les autres moyens sont affectés à un nouveau programme lié aux droits de l'homme, à la bonne gouvernance et à la liberté des médias. Les programmes qui conservent une distance suffisante par rapport aux pouvoirs publics sont poursuivis. Un soutien est fourni aux réfugiés burundais par l'intermédiaire du Programme alimentaire mondial et du Haut commissariat aux réfugiés.

L'insécurité au Burundi a également une incidence sur la mise en œuvre des projets de coopération. La coopération technique belge (CTB) a limité le nombre de scientifiques internationaux et le Burundi est considéré comme un "poste non destiné aux familles" pour les diplomates.

La volonté de réorienter le soutien vers une aide plus directe à la population se heurte à des difficultés. Les ONG, les organisations syndicales et les organisations agricoles nous demandent de faire preuve d'une grande prudence dans notre travail parce que des vies humaines sont en jeu. Le régime met tout en œuvre pour empêcher la réorientation: des médias indépendants ont été fermés et des ONG ont perdu leur licence, ont fait l'objet de poursuites et ont vu leurs comptes bloqués. Nous ne pouvons actuellement financer aucune organisation d'opposition étant donné que ces moyens peuvent être retirés par le régime burundais.

Nous devons tirer des enseignements de ces événements. Notre décision a été dictée par le caractère illégal du gouvernement burundais, mais il est à espérer qu'elle puisse influencer sur le cours de la politique de celui-ci. Ce dernier préfère malheureusement l'isolement à la coopération.

Nous n'avons aucune intention d'abandonner la population à son sort et nous misons sur des services fournis directement à celle-ci. Le gouvernement sabote toute aide apportée à des activités liées aux droits de l'homme et à la démocratie.

Ik heb het gevoel dat welke beslissing ik ook zou genomen hebben, ik er sowieso kritiek op zou gekregen hebben.

Er is nog geen beslissing genomen over het VN-mensenrechtenkantoor in Burundi. Het landenkantoor blijft voorlopig verder werken. De Burundese autoriteiten vragen een opschorting van de samenwerking. De Belgische bijdrage aan het kantoor bedraagt 1,5 miljoen euro voor de periode 2015-2017, waarvan er 500.000 euro in 2017 betaald wordt.

Er is wel degelijk een verschil tussen opschorten en schrappen. Het klopt niet dat er budgetten opgeschort of bevroren worden met het oog op besparingen, want het is de bedoeling deze budgetten nog uit te geven. We hebben een duidelijke boodschap gezonden naar Burundi door de budgetten op te schorten. Als we ze echter zouden schrappen, dan stoppen we de dialoog en dat mogen we zeker niet doen.

01.04 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): De *less for less*-benadering, waarbij landen financieel gestraft worden, is vrij uitzonderlijk voor onze ontwikkelingssamenwerking. We hebben deze beslissing altijd gesteund, maar vroegen tevens garanties dat de middelen geheerlijnterd zouden worden. Een jaar na de beslissing is dat nog steeds niet gebeurd.

Worden de middelen voor heroriëntering, inclusief die 14 miljoen euro, behouden in de begroting van 2017 of komen ze in het totaalbudget van Ontwikkelingssamenwerking terecht? Of verdwijnen die middelen helemaal uit het budget Ontwikkelingssamenwerking? Ontwikkelingssamenwerking zou een flexibel instrument moeten worden, waarmee middelen binnen een jaar geheerlijnterd kunnen worden. Als de minister mij daarop kan antwoorden, kan hij mij overtuigen dat het geen besparingsoefening is. Er wordt immers al genoeg bespaard op Ontwikkelingssamenwerking.

01.05 Rita Bellens (N-VA): Hoe lang kunnen de budgetten bevroren blijven? Op een gegeven moment moet er toch een beslissing genomen worden.

01.06 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Wij moeten rekening houden met de Europese verdragen. We hebben nog altijd hoop dat er ooit een inclusieve dialoog zal komen. We zullen niet aan de zijlijn blijven staan als er positieve signalen komen.

J'ai le sentiment que quelle que soit ma décision, j'aurais de toute façon été la cible de critiques.

Rien n'a encore été décidé à propos du Bureau des droits de l'homme des Nations Unies au Burundi. En attendant, le Bureau national continue à travailler. Le gouvernement burundais demande une suspension de la coopération. La contribution belge au Bureau représente 1,5 million d'euros pour la période 2015-2017, dont 500 000 euros seront payés en 2017.

Suspendre et supprimer sont deux notions différentes. Il est erroné d'affirmer que les budgets seront suspendus ou gelés pour réaliser des économies, car nous avons la ferme intention de les utiliser. Nous avons envoyé un message clair au Burundi en suspendant les budgets. La suppression effective des budgets mettrait un terme au dialogue et nous ne pouvons nous le permettre.

01.04 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): L'approche *less for less* qui vise à sanctionner financièrement les pays est assez exceptionnelle pour notre coopération au développement. Nous avons toujours soutenu cette décision tout en demandant qu'on nous garantisse que les moyens seraient réorientés. Un an après la décision, nous attendons toujours cette réorientation.

Les moyens à réorienter, y compris les 14 millions d'euros, seront-ils maintenus dans le budget de 2017 ou seront-ils inscrits au budget total de la Coopération au développement? Ou disparaîtront-ils complètement du budget de la Coopération au développement? La Coopération au développement devrait devenir un instrument flexible, permettant de réorienter certains moyens dans un délai d'un an. Si le ministre peut me fournir une réponse à cet égard, il peut me convaincre qu'il ne s'agit pas d'une mesure d'économie. On réalise en effet déjà suffisamment d'économies sur le budget de la Coopération au développement.

01.05 Rita Bellens (N-VA): Combien de temps les budgets peuvent-ils être gelés? À un moment donné, une décision doit tout de même être prise.

01.06 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Nous ne pouvons pas ignorer les traités européens. Nous continuons à espérer l'instauration un jour ou l'autre d'un dialogue inclusif. Si des signaux positifs nous parviennent, nous ne nous contenterons pas d'être simplement

spectateurs.

Er is geen budgetlijn van 14 miljoen euro. Er is wel een algemene enveloppe van het programma voor Burundi. Het is niet omdat we in het ene jaar 14 miljoen euro uitgeven, dat we dat alle jaren doen. Als de evolutie goed is, kunnen we ook meer uitgeven. Wij volgen hierbij een *more for more*-benadering.

Il n'y a pas de ligne budgétaire de 14 millions d'euros, mais une enveloppe générale du programme pour le Burundi. Une dépense de 14 millions d'euros une année ne signifie pas que nous dépenserons une somme identique tous les ans. Si la situation évolue favorablement, nous pouvons également dépenser plus. Nous appliquons dans ce domaine la méthode du *more for more*.

01.07 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Die 14 miljoen euro is dus niet bevroren, maar stopgezet? Dat bedrag moet voor Groen ook in 2017 behouden blijven. Het globale pakket voor Burundi mag niet verminderen.

01.07 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Le montant de 14 millions d'euros n'est dès lors pas gelé, mais supprimé? Groen estime que ce montant doit être maintenu en 2017. L'enveloppe globale pour le Burundi ne peut pas diminuer.

Er zijn meerdere ngo's actief in Burundi. Zij besteden daar ook geld en de Burundese overheid laat zulks toe. Ik herhaal mijn oproep om van onze ontwikkelingssamenwerking een flexibel instrument te maken en middelen te heroriënteren naar de organisaties die actief zijn in Burundi.

Plusieurs ONG opèrent au Burundi. Elles y injectent aussi de l'argent et le gouvernement burundais les y autorise. Je réitère mon appel visant à assouplir l'instrument de la coopération au développement et à réorienter des moyens vers les organisations actives dans le pays.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het plan van BIO om zijn investeringen weg te halen uit belastingparadijzen" (nr. 13791)
- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "Bahamas Leaks" (nr. 13863)

02 Questions jointes de

- M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le plan de sortie de BIO pour sortir ses investissements des paradis fiscaux" (n° 13791)
- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les Bahamas Leaks" (n° 13863)

02.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Volgens Bahamas Leaks zetelen er twee Belgische bestuurders die BIO vertegenwoordigen in de Bahamaanse vennootschap CASEIF Corporation II Limited. Volgens de woordvoerder van BIO werden de Bahama's in 2006 als een aanvaardbaar rechtsgebied beschouwd. In 2014 verbood een nieuwe Belgische wet BIO nog langer te investeren via belastingparadijzen zoals de Bahama's.

02.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Selon les Bahamas Leaks, deux administrateurs belges représentant BIO siègent à la société bahaméenne CASEIF Corporation II Limited. Le chargé de communication de BIO affirme qu'en 2006, les Bahamas étaient considérées comme une juridiction acceptable. En 2014, une nouvelle législation belge a interdit à BIO d'investir dans des paradis fiscaux comme les Bahamas.

Nog volgens de woordvoerder heeft BIO vandaag nog vijf investeringen in vennootschappen die in belastingparadijzen zijn gevestigd, voor een uitstaand bedrag van 14,9 miljoen euro op een totale portefeuille van 414,3 miljoen euro en 130 investeringen. Overeenkomstig het beheerscontract met de Belgische overheid zou BIO

Le porte-parole ajoute que BIO détient encore cinq investissements dans des sociétés établies dans des paradis fiscaux, pour un encours de 14,9 millions sur un portefeuille de 414,3 millions et 130 investissements. Conformément au contrat de gestion avec l'État belge, BIO devrait se désengager de ces investissements d'ici 2017.

die investeringen tegen 2017 moeten afstoten.

Wat is het uitstaande bedrag aan investeringen voor elk van de drie belastingparadijzen voor 2015 en 2016 en wat zijn de vooruitzichten voor 2017? De woordvoerder van BIO stelt dat de belasting op de inkomsten van die offshorevennootschappen in België werd geïnd. Over welke bedragen ging het in 2013, 2014 en 2015?

02.02 Rita Bellens (N-VA): De Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) moet zich tegen eind 2017 hebben teruggetrokken uit het investeringsfonds op de Bahama's. Die terugtrekking verloopt echter traag.

Hoe komt dat? Werd de terugtrekking versneld na de onthulling van de Bahamas Leaks? Wat zijn de financiële gevolgen van een terugtrekking? Zijn de Bahama's een belastingparadijs volgens de OESO-richtlijnen? Handelt BIO helemaal correct? Zijn er al initiatieven genomen om te garanderen dat BIO-investeringsfondsen conform de wet zijn? Heeft BIO nog andere investeringen in landen die volgens de OESO als belastingparadijs worden beschouwd?

02.03 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Ik zet het beleid van mijn voorganger inzake investeringen in 'Offshore Financial Centers' (OFC) verder en scherp het nog aan.

In december 2014 heeft BIO een investeringsstrategie ondertekend met een concreet stappenplan om tegen eind 2017 investeringen via OFC's volledig af te bouwen. De strategie geeft een lijst van 52 landen waar BIO kan investeren en geen enkel daarvan wordt in het KB van 1 maart 2016 genoemd als een belastingvrij land of een land met weinig belastingen.

In december 2014 heb ik aangekondigd dat BIO een centraal instrument in mijn beleid zou worden. Dat BIO participeert in fondsen met een zetel in een OFC wekt de indruk dat het meewerkt aan belastingontduiking en dat is niet aanvaardbaar. Op 3 maart 2015 heb ik die beperking bevestigd in mijn schrijven aan de voorzitter van de raad van bestuur.

(Frans) Volgens mijn voorganger was dat een goed compromis om BIO enige manoeuvreerruimte te geven, maar gezien de recente actualiteit moet ik nu de teugels strakker aanhalen.

(Nederlands) BIO is bezig met de uitvoering van het

Quel est le montant de l'encours pour chacun des trois paradis fiscaux pour 2015 et 2016 et quelles sont les prévisions pour 2017? Le porte-parole de BIO affirme que l'impôt sur les revenus de ces sociétés offshore a été perçu en Belgique. Quels en sont les montants pour 2013, 2014 et 2015?

02.02 Rita Bellens (N-VA): La Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement (BIO) doit s'être retirée du fonds d'investissement situé aux Bahamas d'ici la fin 2017. Ce processus est toutefois très lent.

Pourquoi? Le retrait a-t-il été accéléré après les révélations faites dans le cadre des Bahamas Leaks? Quelles sont les conséquences financières d'un désengagement? Les Bahamas constituent-il un paradis fiscal selon les directives de l'OCDE? BIO agit-elle tout à fait correctement? Des initiatives ont-elles déjà été prises pour garantir que les fonds d'investissement BIO sont conformes à la loi? BIO détient-elle d'autres investissements dans des pays qui, selon l'OCDE, sont à considérer comme des paradis fiscaux?

02.03 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Je poursuis et j'affine la politique de mon prédécesseur en matière d'investissements dans des Offshore Financial Centers (OFC).

En décembre 2014, BIO a marqué son accord sur une stratégie d'investissement assortie d'un plan en plusieurs étapes visant à supprimer entièrement les investissements par le biais d'OFC pour la fin 2017. Cette stratégie comprend une liste de 52 pays dans lesquels BIO peut investir. Aucun de ces pays n'est considéré comme un État à fiscalité inexistante ou peu élevée aux termes de l'arrêté royal du 1^{er} mars 2016.

En décembre 2014, j'ai annoncé que BIO deviendrait un instrument central de ma politique. Il est inacceptable que les participations de BIO dans des fonds dont le siège est situé dans un OFC donnent l'impression que BIO élude l'impôt. J'ai confirmé cette limitation dans un courrier que j'ai adressé le 3 mars 2015 au président du conseil d'administration.

(En français) Mon prédécesseur estimait que cela constituait un bon compromis pour laisser une marge de manoeuvre à BIO mais la récente actualité m'oblige à être plus strict.

(En néerlandais) BIO exécute les différentes étapes

stappenplan. De interventies via OFC's in een aantal landen – de Bahama's, de Kaaimaneilanden, Panama, Cyprus, Guernsey en Luxemburg – zijn afgebouwd van 70,5 miljoen euro op 31 december 2013 naar 14,9 miljoen euro vandaag. Tegen eind 2017 moet een en ander volledig afgebouwd zijn.

Dat zoiets drie jaar duurt heeft verschillende redenen. Er zijn contractuele verplichtingen. BIO wil ook niet dat bedrijven in interventielanden in de problemen komen door plotse desinvesteringen. BIO heeft bovendien een wettelijke rendementsverplichting en wil al te grote verliezen vermijden.

In de wetwijziging van 21 juli 2016 zijn de beperkingen inzake OFC's nog aangescherpt. Dat moet nu leiden tot een wijziging van het beheerscontract met BIO. De regering is daarover in gesprek. Er komt een volledig verbod om via fondsen en ondernemingen in OFC's te werken. Er wordt een beperking ingebouwd als het gaat over steun aan ondernemingen in interventielanden met een minderheidsaandeelhouder in de OFC's. De drempel daarvoor wordt verlaagd van 25 naar 10%. Er komt ook een regeling voor landen die vrijwillig toetreden tot het evaluatieproces van het Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes van de OESO.

(Frans) CASEIF Corporation II Ltd investeert in bedrijfjes in Midden-Amerika die geen toegang hebben tot langetermijnfinanciering. BIO heeft in 2007 samen met andere ontwikkelingsinstellingen in dat fonds geïnvesteerd. BIO wordt door één persoon vertegenwoordigd in de raad van bestuur, maar de betrokkene ontvangt daarvoor geen vergoeding van CASEIF.

Het verbod op het investeren in of via bepaalde belastingparadijzen werd ingesteld bij de wet van 20 januari 2014. Het betreft: de Kaaimaneilanden, met 3 investeringen voor een uitstaand bedrag van 6,4 miljoen euro (2 die in 2016 en 2017 aflopen en 1 waarvoor BIO haar aandeel wil verkopen tegen eind 2017); de Bahama's, met een investering van 1,6 miljoen euro, die in 2017 zal worden beëindigd; Guernsey, met een investering van 3,6 miljoen euro, waarvoor BIO haar aandeel wil verkopen tegen eind 2017.

Er is geen sprake van belastingontwijking, want de inkomsten van BIO zijn belastbaar in België.

du plan. Dans plusieurs pays – les Bahamas, les îles Caïman, le Panama, Chypre, Guernesey et le Luxembourg – les interventions via les CFO sont passées de 70,5 millions d'euros au 31 décembre 2013 à 14,9 millions d'euros actuellement. Elles devront être réduites à zéro d'ici à la fin 2017.

Plusieurs raisons expliquent l'étalement de cette opération sur trois ans. BIO doit respecter une série d'obligations contractuelles et ne souhaite pas qu'un désinvestissement soudain déstabilise des entreprises opérant dans les pays d'intervention. La loi impose en outre à BIO une obligation de rendement et la société souhaite éviter de trop lourdes pertes.

La modification de la loi adoptée le 21 juillet 2016 a encore renforcé les restrictions en ce qui concerne les CFO. À la suite de ces nouvelles dispositions, le contrat de gestion conclu avec BIO devra être adapté. Le gouvernement a entamé les négociations à ce sujet. Il sera désormais formellement interdit de travailler par le biais de fonds et d'entreprises localisés dans des CFO. Une limitation sera instaurée en ce qui concerne l'aide octroyée aux entreprises dans des pays d'intervention qui ont un actionnaire minoritaire dans les CFO. Le seuil passe de 25 à 10 %. Une réglementation sera en outre élaborée pour les pays qui adhèrent volontairement au processus d'évaluation du Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales de l'OCDE.

(En français) CASEIF Cooperation II Ltd investit dans de petites entreprises sans accès au financement à long terme en Amérique centrale. BIO a investi en 2007 avec d'autres institutions de développement. Une personne représente BIO au conseil d'administration mais ne perçoit aucune rémunération de celui-ci.

L'interdiction d'investir dans ou via certains paradis fiscaux a été introduite par la loi du 20 janvier 2014. Sont concernés: aux Îles Caïman, 3 investissements pour un encours de 6,4 millions d'euros, dont 2 arrivent à échéance en 2016 et 2017 et un pour lequel BIO cherche à réaliser une vente d'ici fin 2017; aux Bahamas, un investissement de 1,6 million d'euros dont la clôture est prévue en 2017; à Guernesey, un investissement de 3,6 millions d'euros pour lequel BIO cherche à réaliser une vente d'ici fin 2017.

Ce n'est pas de l'évasion fiscale car les revenus de BIO sont imposables en Belgique.

Over de eventuele inkomsten uit de investeringsfondsen bij de uitstap wordt vaak belasting geheven in de vorm van voorheffing, in het land van herkomst. De bedragen die vervolgens uitgekeerd worden, zijn belastbaar volgens de fiscale wetten waaronder de investeerders vallen.

De inkomsten uit CASEIF worden op die manier belast.

BIO heeft de volgende inkomsten aangegeven: 808.824 euro voor de Kaaimaneilanden en 3.415 euro voor de Bahama's in 2013; 525.479 euro voor de Kaaimaneilanden en 25.922 euro voor de Bahama's in 2014; 11.524 euro voor de Kaaimaneilanden en 75.586 euro voor de Bahama's in 2015.

Er werden geen inkomsten aangegeven voor Guernsey, omdat het fonds nog geen inkomsten genereert.

02.04 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): U voert aan dat men via de Bahama's moest investeren gezien de kortere afstand ten opzichte van de Zuid-Amerikaanse bedrijven die ondersteund worden. Guernsey is echter een Kanaaleiland en ik denk niet dat er Europese bedrijven dergelijke investeringen genieten. Dat argument gaat in dat geval dan ook niet op.

Ik ben blij te horen dat u de bepalingen van het beheerscontract zult verscherpen. Toch is het jammer dat het zover is moeten komen. Het was een kapitale fout.

De doelstelling van BIO is in de eerste plaats duurzame ontwikkeling via investeringen in bedrijven.

Deze investeringen mogen rendabel zijn, maar moeten in de eerste plaats ontwikkeling nastreven. We zullen erop toezien dat deze prioriteit in het kader van het toekomstige beleid van BIO wordt gerespecteerd.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 13793 van mevrouw Grovonius wordt gesteld.

03 **Samengevoegde vragen van**
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de bezuinigingen in de

Les revenus éventuels des fonds d'investissement lors des sorties sont souvent soumis à l'impôt, sous forme de précompte, dans le pays d'origine. Les revenus ensuite distribués sont imposables selon les lois fiscales auxquelles les investisseurs sont soumis.

À ce titre, les revenus provenant de CASEIF II sont fiscalisés.

BIO a déclaré les revenus suivants: en 2013: Îles Caïman, 808 824 euros; Bahamas, 3 415 euros; en 2014, Îles Caïman, 525 479 euros, Bahamas, 25 922 euros; en 2015, Îles Caïman, 11 524 euros et Bahamas, 75 586 euros.

Aucun revenu n'a été déclaré pour Guernsey car le fonds ne génère pas encore de revenu.

02.04 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): J'ai entendu votre argument selon lequel il fallait investir via les Bahamas de par la proximité géographique des sociétés sud-américaines visées. Mais Guernsey est une île anglo-normande et je ne crois pas que des sociétés européennes bénéficient de ce type d'investissements. Donc, cet argument ne vaut pas dans ce cas-là.

Je suis heureux d'entendre que vous allez durcir les termes du contrat de gestion. Mais il est dommage qu'on doive en arriver là. C'était une erreur magistrale.

L'objectif de BIO est d'abord et avant tout de faire, via des investissements dans des entreprises, du développement durable.

Ces investissements peuvent être rentables mais l'objectif premier doit être le développement. Nous resterons attentifs au maintien de cette primauté dans les politiques futures menées par BIO.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 13793 de Mm Grovonius est reportée.

03 **Questions jointes de**
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "les coupes budgétaires dans la coopération au

ontwikkelingssamenwerking" (nr. 13794)

- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het 11.11.11-jaarrapport" (nr. 14221)

- mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het jaarrapport van 11.11.11" (nr. 14468)

- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het jaarrapport van 11.11.11" (nr. 14711)

développement" (n° 13794)

- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport annuel de 11.11.11" (n° 14221)

- Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport annuel de 11.11.11" (n° 14468)

- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le rapport annuel de 11.11.11" (n° 14711)

03.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Onlangs bracht 11.11.11 zijn jaarlijks rapport uit over de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Deze organisatie gaat duidelijk niet akkoord met de onderbenutting van het ingecalculerde budget. Voor 2015 gaat dat om 195 miljoen euro dat voor diverse projecten en programma's bestemd was. Op die manier verliest België nogal wat geloofwaardigheid. Wat gebeurt er met het gebruikte geld?

03.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Le CNCD-11.11.11 a récemment publié son rapport annuel sur la Coopération belge au développement. Cette organisation ne souscrit clairement pas à la sous-utilisation du budget prévu. Le budget dégagé pour l'année 2015 s'élevait à 195 millions d'euros et était destiné à financer divers projets et programmes. La Belgique a ainsi perdu une grande partie de sa crédibilité. Qu'est-il advenu de l'argent non dépensé?

Een ander pijnpunt is dat 12% van het budget in België zelf wordt uitgegeven in plaats van in onze partnerlanden. Dat heeft vooral te maken met de heroriëntering van het budget naar de opvang van vluchtelingen. Die moeten uiteraard goed worden opgevangen, maar vraag is of dat met geld van Ontwikkelingssamenwerking moet gebeuren? Het is toch vreemd dat België zelf momenteel de belangrijkste begunstigde van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking is.

Un autre problème réside dans le fait que 12 % du budget est dépensé en Belgique plutôt que dans nos pays partenaires. Ce problème s'explique principalement par la réorientation du budget vers l'accueil des réfugiés. Bien entendu, cet accueil doit être effectué de manière correcte, mais la question se pose de savoir s'il doit être financé avec les moyens financiers de la Coopération au développement? Il est pour le moins étrange que la Belgique elle-même soit actuellement le principal bénéficiaire de la Coopération belge au Développement.

Wat is de reden van die systematische jaarlijkse onderbenutting? Is dat een deel van een bepaald plan of is dat eerder een vorm van besparing? Was dat ook in 2016 het geval? Zal er na de hervorming meer geld in de partnerlanden worden besteed maar minder in België?

Quelles sont les raisons de cette sous-utilisation annuelle systématique? Fait-elle partie intégrante d'un plan déterminé ou s'agit-il d'une forme d'économie? A-t-on procédé de manière identique en 2016? Après la réforme, dépensera-t-on plus dans les pays partenaires et moins en Belgique?

03.02 Rita Bellens (N-VA): In het jaarrapport van 11.11.11 is er sprake van een onderbenutting ten bedrage van 609 miljoen euro over de hele zittingperiode. De organisatie laat uitschijnen dat het om een besparing zou gaan. Het Rekenhof geeft ook aan dat er sprake is van een onbenut budget, maar vermeldt wel andere cijfers. Een doorn in het oog van 11.11.11 is bovendien dat er 12% naar de opvang van vluchtelingen in ons land gaat.

03.02 Rita Bellens (N-VA): Le rapport annuel de 11.11.11 évoque une sous-utilisation de 609 millions d'euros pour l'ensemble de la législature. L'organisation laisse entendre qu'il s'agirait d'économies. La Cour des comptes évoque également une sous-utilisation du budget, mais avance d'autres chiffres. L'organisation 11.11.11 s'offusque par ailleurs du fait que 12 % du budget soient alloués à l'accueil des réfugiés en Belgique.

Kloppen de cijfers van 11.11.11 over het onbenut budget? Of kloppen eerder de cijfers van het Rekenhof? Hoe kunnen we die onderbenutting in de toekomst beperken?

Hoeveel van het totale budget voor ontwikkelingssamenwerking blijft er in België, enerzijds voor hulp aan vluchtelingen, anderzijds voor de Noordwerking en de beheers- en personeelskosten van gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties?

03.03 Els Van Hoof (CD&V): Twee elementen uit het jaarrapport van 11.11.11 baren mij zorgen. Er is in 2015 een daling van de middelen, vooral voor de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire hulp. Het percentage van 0,7% uit het regeerakkoord kunnen we zo maar moeilijk bereiken. Bovendien raakt ontwikkelingssamenwerking steeds meer versnipperd over andere departementen.

Wordt de trend van de neerwaartse spiraal in 2015 voortgezet in de jaren nadien? Hoe zit het met de versnippering en het gebruik van middelen van Ontwikkelingssamenwerking door andere departementen?

Wordt het budget gedeeltelijk onbenut gelaten om te besparen of komen bepaalde projecten niet van de grond? De grootste verliezers zijn de gouvernementele samenwerking en de multilaterale samenwerking. Waarom wordt die keuze gemaakt?

Worden de middelen voor het Belgische Fonds voor Voedselzekerheid nog gegarandeerd in de toekomst?

03.04 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Er is een verschil tussen de Official Development Assistance (ODA) enerzijds en het budget Ontwikkelingssamenwerking anderzijds. Er zijn een aantal zaken die ODA aanrekenbaar zijn, maar die daarom niet per se uit de middelen voor Ontwikkelingssamenwerking komen.

In België is er een budget voor Ontwikkelingssamenwerking en ook een budget voor het beheer van organisaties als bijvoorbeeld Fedasil, dat kan fluctueren op basis van de noden. In sommige landen zijn de vluchtelingopvang en de ontwikkelingshulp communicerende vaten, maar bij ons is dat niet het geval. Mijn budget en het budget van Fedasil zijn twee afzonderlijke budgetten die niet met elkaar verbonden zijn. Het verslag van 11.11.11 is op dat punt niet correct.

À propos de la sous-utilisation du budget, les chiffres avancés par 11.11.11 sont-ils exacts ou faut-il plutôt retenir ceux de la Cour des comptes? Comment à l'avenir, limiter cette sous-utilisation?

Quelle part du budget total de la coopération au développement reste en Belgique, d'une part pour l'aide aux réfugiés et de l'autre pour le Volet Nord et les coûts de gestion et de personnel des organisations gouvernementales et non gouvernementales?

03.03 Els Van Hoof (CD&V): Deux éléments du rapport annuel de 11.11.11 suscitent mon inquiétude. L'année 2015 a vu une baisse de moyens, principalement pour la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire. Nous aurons de la sorte des difficultés à atteindre le chiffre de 0,7 % de l'accord de gouvernement. La coopération au développement est en outre de plus en plus éparpillée entre plusieurs autres ministères.

La tendance baissière de l'année 2015 va-t-elle se poursuivre dans les années suivantes? Qu'en est-il de l'éparpillement et de l'utilisation par d'autres ministères des moyens de la Coopération au développement?

La non-utilisation partielle du budget vise-t-elle à réaliser des économies ou certains projets seront-ils avortés? Les plus grands perdants sont les projets de coopération gouvernementale et multilatérale. Comment le ministre explique-t-il ce choix?

Peut-il garantir que le Fonds belge pour la Sécurité alimentaire continuera de bénéficier des mêmes moyens à l'avenir?

03.04 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Il convient de distinguer l'aide publique au développement (APD) du budget de la Coopération au développement. Certains éléments qui peuvent être imputés à l'APD ne proviennent pas nécessairement des moyens de la Coopération au développement.

La Belgique dispose d'un budget pour la Coopération au développement et d'un budget pour la gestion d'organisations telles que Fedasil, cela peut fluctuer en fonction des besoins. Contrairement aux pratiques en vigueur dans certains pays, l'accueil des réfugiés et l'aide au développement ne constituent pas, chez nous, des vases communicants. Le budget qui est de mon ressort et celui de Fedasil sont deux budgets distincts qui ne sont aucunement liés. Le rapport de 11.11.11 n'est pas correct sur ce point.

(Frans) In 2015 bedroeg de ODA van België in totaal 1,7 miljard euro, wat overeenkomt met 0,42% van het bruto nationaal inkomen. In 2016 zal de ODA lichtjes toenemen tot 0,44% en in 2017 opnieuw tot 0,42% dalen.

(Nederlands) Bij de vorming van de regering werd beslist om bij Ontwikkelingssamenwerking een besparing door te voeren die lineair wordt verhoogd, van 150 miljoen euro in 2015 tot 270 miljoen euro in 2019. Tijdens de opmaak van de begroting 2017 heeft de regering beslist om een bijkomende besparing van 25 miljoen euro op de begroting van Ontwikkelingssamenwerking door te voeren. Dat bedrag wordt op de werking van de Nationale Delcredere dienst verhaald en heeft geen invloed heeft op ODA en ook niet op de werking in onze partnerlanden en in de partnerorganisaties.

In 1991 keurde het ministerieel comité Buitenlandse Betrekkingen een saneringslening goed voor de Nationale Delcredere dienst, die in slechte papieren was geraakt door de schuldcrisis in de ontwikkelingslanden. De federale overheid zou gedurende 22 jaar elk jaar omgerekend 19,6 miljoen euro betalen. De afbetaling is voorlopig via de begroting voor Ontwikkelingssamenwerking gecentraliseerd. Er resten nog twee schijven van 19,6 miljoen euro te vereffenen. In maart 2012 besliste de ministerraad de betaling van de volgende schijf uit te stellen tot 2016-2017. Dat zal nu niet gebeuren, zodat de bijkomende besparing van 25 miljoen euro volledig wordt gerealiseerd op de niet-terugbetaling van die schijven in 2017.

De bijkomende besparing zal geen enkele impact hebben op het ontwikkelingsbeleid dat ik wil voeren. Ik heb van bij het begin gezegd dat ik streef naar een efficiënter beheer van de middelen voor Ontwikkelingssamenwerking.

In het regeerakkoord werd een strategie uitgewerkt om het effect op de lokale bevolking zo beperkt mogelijk te houden. Traaglopende programma's of programma's die niet volledig werden vastgelegd, konden worden herwerkt. Wij hebben in de eerste plaats programma's geïdentificeerd die ofwel weinig resultaten opleverden ofwel aanzienlijke vertraging hadden opgelopen. Daarnaast worden interventies in principe niet meer verlengd en de saldi van afgesloten interventies worden terug aan de staatskas gestort.

Naast deze besparingen maakt de regering elk jaar afspraken inzake onderbenutting van overheidsbudgetten. Elk departement moet daaraan

(En français) En 2015, l'APD total de la Belgique s'élevait à 1,7 milliard d'euros, ce qui représente 0,42 % du revenu national brut. En 2016, il augmentera légèrement à 0,44 % pour redescendre à 0,42 % en 2017.

(En néerlandais) Lors de la formation du gouvernement, il a été décidé de soumettre le budget de la Coopération au développement à des économies linéaires, allant de 150 millions d'euros en 2015 à 270 millions d'euros en 2019. Vingt-cinq millions d'euros d'économies supplémentaires ont été décidées lors de la confection du budget 2017. Ces économies seront réalisées sur le budget de fonctionnement de l'Office national du Ducroire et n'auront aucune incidence sur l'APD, ni sur le fonctionnement dans nos pays partenaires ou encore sur les organisations partenaires.

En 1991, le comité ministériel des Relations extérieures a approuvé un emprunt d'assainissement pour l'Office national du Ducroire, ébranlé après la crise de la dette dans les pays en développement, imposant au gouvernement fédéral de rembourser pendant vingt-deux ans, un montant annuel de 19,6 millions d'euros. Le remboursement a provisoirement été centralisé par le budget de la Coopération au développement. Deux tranches de 19,6 millions d'euros doivent encore être remboursées. En mars 2012, le Conseil des ministres a décidé de reporter le remboursement de la prochaine tranche jusqu'en 2016-2017. Ce paiement ne sera pas effectué et l'intégralité des vingt-cinq millions d'euros d'économies sera donc réalisée grâce au non-remboursement de ces tranches en 2017.

Les économies additionnelles n'auront aucun impact sur la politique de développement que j'entends mener. Dès le départ, j'ai indiqué que je souhaite une gestion plus efficace des moyens de la Coopération au développement.

L'accord de gouvernement développe une stratégie visant à impacter au minimum la population locale. Les programmes qui progressent lentement ou qui n'ont pas été établis dans leur intégralité pouvaient être revus. Nous avons tout d'abord ciblé les programmes qui soit donnaient peu de résultats, soit accusaient un retard considérable. En outre, les interventions ne sont en principe plus prolongées et le solde des interventions clôturées sera reversé au Trésor public.

Outre ces économies, le gouvernement conclut chaque année des accords en ce qui concerne la sous-utilisation des budgets publics. Chaque

meewerken. Onderbenuttingen zijn niet wenselijk, maar soms wel noodzakelijk. In 2015 is een onderbenutting van 187,5 miljoen euro opgelegd, hetgeen overeenkomt met de cijfers van het Rekenhof. In 2016 zal het onbenutte bedrag lager liggen. Waar 11.11.11 het bedrag van 609 miljoen over de hele zittingperiode vandaan haalt, weet ik niet.

Het klopt dat de budgetverminderingen van 2015 en 2016 in de eerste plaats worden verhaald op de gouvernementele samenwerking en de multilaterale samenwerking. Het operationele budget voor BTC bleef evenwel gevrijwaard. Bij de multilaterale samenwerking gaat het vooral over herschikking van de bijdragen aan de Wereldbank.

De humanitaire hulp werd volledig gevrijwaard wegens de enorme noden op dat vlak. Bij de niet-gouvernementele samenwerking werd evenmin bespaard, omdat het om een meerjarenfinanciering gaat die door mijn voorganger werd beslist.

De regering heeft bij de opmaak van de begroting 2017 bevestigd dat het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid in het begrotingsjaar 2017 wordt opgeheven. De integratie van het thema voedselzekerheid in de gouvernementele samenwerkingsprogramma's valt te verkiezen boven de financiering van afzonderlijke voedselzekerheidsprogramma's. De kredieten van het fonds zullen naar limitatieve kredieten op Ontwikkelingssamenwerking worden getransfereerd. Voedselzekerheid moet voortaan in de samenwerkingsprogramma's worden geïntegreerd.

03.05 Fatma Pehlivan (sp.a): Eigenlijk realiseert de regering een soort van tweede besparingsronde. Ik moet met 11.11.11 bekijken of het klopt dat de middelen voor de opvang van vluchtelingen niet aan Ontwikkelingssamenwerking worden onttrokken. In elk geval moeten die twee budgetten gescheiden blijven.

03.06 Rita Bellens (N-VA): In het budget staat er een post 'België, multilateraal en onbepaald'. Dat is onduidelijk. Misschien zou het interessant zijn om die zaken in de toekomst duidelijker gescheiden te houden.

03.07 Els Van Hoof (CD&V): De minister zegt dus eigenlijk dat er foute gegevens staan in het rapport van 11.11.11. Werd de onderbenutting ook al vastgelegd voor de komende jaren?

département doit collaborer dans ce cadre. La sous-utilisation des budgets n'est pas souhaitable, mais elle est parfois nécessaire. En 2015, une sous-utilisation de 187,5 millions d'euros avait été imposée, ce qui correspond aux chiffres de la Cour des comptes. En 2016, le montant inutilisé sera inférieur. J'ignore d'où l'organisation 11.11.11 tire le montant de 609 millions d'euros pour toute la durée de la législature.

Il est vrai que les réductions budgétaires de 2015 et de 2016 se répercutent en premier lieu sur la coopération gouvernementale et la coopération multilatérale. Le budget opérationnel de la CTB a toutefois été préservé. Dans le cadre de la coopération multilatérale, il est principalement question d'un réaménagement des contributions versées à la Banque mondiale.

L'aide humanitaire a été entièrement préservée en raison des énormes besoins dans ce domaine. La coopération non gouvernementale n'a pas fait davantage l'objet d'économies étant donné qu'il s'agit d'un financement pluriannuel, décidé par mon prédécesseur.

Lors de la confection du budget 2017, le gouvernement a confirmé que le Fonds Belge pour la Sécurité Alimentaire serait retiré du budget pour l'année budgétaire 2017. L'intégration du thème de la sécurité alimentaire dans les programmes de coopération gouvernementale est préférable au financement de programmes de sûreté alimentaire isolés. Les crédits du fonds seront transférés vers des crédits limitatifs à la Coopération au développement. La sécurité alimentaire doit à l'avenir être intégrée aux programmes de coopération.

03.05 Fatma Pehlivan (sp.a): En réalité, le gouvernement met en oeuvre une forme de deuxième vague d'économies. Je dois voir avec 11.11.11 s'il est vrai que les moyens pour l'accueil des réfugiés ne seront pas soustraits à la Coopération au développement. Quoi qu'il en soit, ces deux budgets doivent rester séparés.

03.06 Rita Bellens (N-VA): Le budget comporte un poste "Belgique, multilatéral et indéfini". L'affectation de ce poste manque de clarté. Il serait peut-être intéressant de mieux scinder ces éléments à l'avenir.

03.07 Els Van Hoof (CD&V): Le ministre affirme en fait que le rapport de 11.11.11 comporte des erreurs. La sous-utilisation a-t-elle été également fixée pour les années à venir?

03.08 Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): Er werd een totaalbedrag afgesproken. In elke begroting schrijf je een precies bedrag in, maar precies dat bedrag uitgeven is erg moeilijk. Er is vanuit het voorzichtigheidsprincipe altijd sprake van een beperkte onderbenutting. In bepaalde departementen wordt de facto een aantal zaken niet uitgegeven omdat ze niet worden gerealiseerd. Binnen Ontwikkelingssamenwerking is dat vaak het geval, omdat men geregeld op allerlei uitvoeringsmoeilijkheden stoot.

03.09 **Els Van Hoof** (CD&V): Als er besparingen mogelijk zijn, moet men die ook uitvoeren. Men kan wel over de jaren heen merken welk percentage elk jaar terugkomt en wat een reële doelstelling is.

Het incident is gesloten.

04 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Gwenaëlle Grovonius** aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de Democratische Republiek Congo" (nr. 13798)
- mevrouw **Els Van Hoof** aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de ontwikkelingssamenwerking in de DRC" (nr. 14259)

04.01 **Els Van Hoof** (CD&V): Er worden in de Democratische Republiek Congo (DRC) geen presidentsverkiezingen georganiseerd voor 2018 wegens een gebrek aan middelen. In de plaats van verkiezingen zou er sprake zijn van een overgangsfiguur. Hoe schatten Belgische organisaties de huidige situatie in de DRC in, zowel wat betreft de presidentsverkiezingen als inzake de algemene situatie van het land?

Welk standpunt verdedigt België binnen Europa en binnen de ruimere internationale gemeenschap over de toestand in de DRC? Wat is het officiële Europese standpunt?

In welke richting evolueert onze ontwikkelingssamenwerking in de DRC? Komt er een heroriëntering en welke sectoren zouden eventueel afgebouwd worden? Lopen er momenteel gesprekken met het regime met betrekking tot een

03.08 **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): Un montant total a été convenu. Un montant précis est toujours inscrit dans chaque budget, mais il est très difficile de dépenser cette somme exacte. Le principe de précaution implique toujours une sous-utilisation minimale. Dans certains départements, certaines dépenses ne sont pas effectuées étant donné que les projets correspondants ne sont pas mis en œuvre. Dans le domaine de la Coopération au développement, ce cas de figure se produit régulièrement étant donné que nous sommes souvent confrontés à toutes sortes de difficultés d'exécution.

03.09 **Els Van Hoof** (CD&V): Si des économies sont possibles, on doit aussi les mettre en oeuvre. On peut remarquer au fil des années quel pourcentage revient chaque année et ce qui constitue un objectif réel.

L'incident est clos.

04 **Questions jointes de**

- Mme **Gwenaëlle Grovonius** au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la République démocratique du Congo" (n° 13798)
- Mme **Els Van Hoof** au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la coopération au développement en RDC" (n° 14259)

04.01 **Els Van Hoof** (CD&V): Faute de moyens, les élections présidentielles en République démocratique du Congo (RDC) ne seront pas organisées avant 2018. À défaut d'élections, on évoque la mise en place d'une figure politique chargée d'assurer la transition. Quelle est l'évaluation faite par les organisations belges de la situation en RDC, que ce soit à propos des élections présidentielles ou de la situation générale dans le pays?

Quelle est la position défendue par la Belgique à l'échelon de l'UE et au sein de la communauté internationale en ce qui concerne la situation en RDC? Quelle est la position officielle de l'Union européenne?

Comment la coopération belge au développement évolue-t-elle en RDC? Les moyens seront-ils réorientés et quels seraient les secteurs éventuellement abandonnés? Une possible réorientation des moyens fait-elle actuellement

eventuele heroriëntering?

l'objet de négociations avec le gouvernement congolais?

04.02 Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): Het klimaat van geweld in de DRC is wel degelijk verontrustend. Onze regering heeft opgeroepen tot een onafhankelijk onderzoek na het geweld op 19 en 20 september 2016. Het is belangrijk dat er op basis van een inclusieve dialoog en in overeenstemming met de grondwet wordt gezocht naar een oplossing voor de crisis. Verder is een vreedzame machtswissel noodzakelijk om de vrede te vrijwaren in deze prille democratie.

04.02 **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): Le climat de violence en RDC est effectivement réellement inquiétant. Notre gouvernement a appelé à une enquête indépendante après les violences des 19 et 20 septembre 2016. Il est important que la recherche d'une solution à la crise se fasse sur la base d'un dialogue inclusif et en accord avec la constitution. Une transition pacifique du pouvoir est par ailleurs nécessaire pour garantir la paix dans cette démocratie naissante.

De Europese Raad van 17 oktober 2016 maakte zich ernstige zorgen over de politieke situatie in de DRC. De Europese Unie stelt dat de politieke actoren zich moeten verbinden om de huidige grondwet in acht te nemen, inclusief het aantal presidentiële ambtstermijnen. De EU wees tevens op het belang van de deelname van alle grote politieke stromingen en van het maatschappelijk middenveld. De Congolese regering moet een gunstig klimaat te creëren voor een inclusieve dialoog en voor de verkiezingen.

Au cours du Conseil européen du 17 octobre 2016, de vives inquiétudes ont été exprimées concernant la situation politique en RDC. L'Union européenne appelle les acteurs politiques à s'engager à respecter la constitution actuelle, y compris en ce qui concerne le nombre de mandats présidentiels. L'UE a en même temps insisté sur l'importance de la participation de tous les grands courants politiques et de la société civile. Le gouvernement congolais doit créer un climat favorable pour un dialogue inclusif et pour les élections.

België heeft bijgedragen tot een consensus tussen de EU-lidstaten en de Verenigde Staten over de nood aan een meer inclusieve dialoog, over de verkiezingen en over het nemen van eventuele sancties tegen de DRC. België heeft besloten om de maximumduur van visa voor Congolese diplomaten te halveren en de andere EU-landen zijn ons hierin gevolgd.

La Belgique a contribué à créer un consensus entre les États membres de l'UE et les États-Unis sur la nécessité d'un dialogue plus inclusif, sur les élections et sur l'éventuelle prise de sanctions contre la RDC. La Belgique a décidé de réduire de moitié la durée maximale du visa pour les diplomates congolais et les autres États européens ont pris la même mesure à notre suite.

De prioriteiten van de gouvernementele ontwikkelingssamenwerking met de DRC worden niet gewijzigd. Ik heb wel van deze context gebruikt gemaakt om de hele gouvernementele portefeuille kritisch tegen het licht te houden.

Les priorités de la coopération belge au développement avec la RDC ne changent pas. J'ai néanmoins profité de l'occasion pour procéder à une analyse critique de l'ensemble du portefeuille.

De Congolese regering had zich ertoe verbonden om fondsen vrij te maken voor onderhoud van de herstelde wegen maar heeft zich niet hieraan gehouden. De renovatie van de wegen zal dan ook niet voortgezet worden. Het heeft bovendien geen enkele zin om hierin nog te investeren aangezien de wegen zonder onderhoud na twee jaar opnieuw onbruikbaar zijn.

Le gouvernement congolais s'était engagé à libérer des fonds pour l'entretien des voiries réparées, mais n'a pas respecté cet engagement. La rénovation des routes ne sera dès lors pas poursuivie. Il est en outre inutile d'investir dans ce domaine, puisque, faute d'entretien, deux ans après leur réfection, les routes sont à nouveau impraticables.

04.03 **Els Van Hoof** (CD&V): Naast de beslissing rond de plattelandswegen is er blijkbaar geen heroriëntatie van de middelen gebeurd.

04.03 **Els Van Hoof** (CD&V): Hormis la décision relative aux routes rurales, aucune autre réorientation des moyens n'a été effectuée.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 14026 van de

Le **président**: La question n° 14026 de

heer Piedboeuf wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

M. Piedboeuf est transformée en question écrite.

05 Vraag van de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering van de bouw van steenkoolcentrales in Azië door de Wereldbank" (nr. 14108)

05 Question de M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement par la Banque mondiale de la construction de centrales au charbon en Asie" (n° 14108)

05.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Uit het rapport van de organisatie Inclusive Development International (IDI) blijkt dat de Wereldbank via leningen die haar filiaal, International Finance Corporation (IFC) heeft toegekend, 41 steenkoolprojecten in Azië medegefinancierd heeft. Dit staat haaks op de in 2013 gedane beloften.

05.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Selon le rapport de l'organisation *Inclusive Development International* (IDI), la Banque mondiale a co-financé 41 projets associés au charbon en Asie via des prêts accordés par sa filiale, la Société financière internationale (SFI), en contradiction avec ses promesses faites en 2013.

De Wereldbank zou de belangrijkste donor van de duurzame ontwikkelingsprojecten moeten zijn. Ze ontvangt vandaag 130 miljoen euro van België en dat is meer dan de Belgische spelers uit de niet-gouvernementele Ontwikkelingssamenwerking samen.

La Banque mondiale devrait être le principal bailleur de fonds des projets de développement durable. Elle reçoit annuellement de notre part 130 millions d'euros, soit plus que les acteurs belges de la Coopération non gouvernementale de développement.

Welke instructies hebt u gegeven aan de ambtenaar van de FOD Financiën die België vertegenwoordigt? Zal u toestaan dat de Directiegeneraal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) de Belgische gesprekspartner van deze organisatie wordt?

Quelles instructions avez-vous donné au fonctionnaire du SPF Finances représentant la Belgique? Allez-vous permettre que la DG Coopération au développement devienne l'interlocuteur belge dans cette instance?

05.02 Minister Alexander De Croo (Frans): Mijn beleid steunt de universele toegang tot duurzame energie. We pleiten voor meer investeringen in hernieuwbare energie.

05.02 Alexander De Croo, ministre (en français): Ma politique consiste à soutenir l'accès de tous à l'énergie durable. Nous plaidons pour plus d'investissements dans les énergies renouvelables.

Dit standpunt staat in de strategische nota van mijn dienst die in nauw overleg met de FOD Financiën werd opgesteld. Ik heb erover gesproken met de uitvoerend directeur voor België in de Raad van de Wereldbank.

Ce point de vue figure dans la note stratégique de mon administration partagée avec le SPF Finances. J'en ai parlé au directeur exécutif de la Belgique auprès de la Banque mondiale.

De bijdragen van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking aan de Wereldbank zijn bestemd voor de Internationale Ontwikkelingsassociatie en niet voor de FIM.

Les contributions de la Coopération belge à la Banque mondiale sont destinées à l'Association internationale pour le développement (AID) et non à la SFI.

Op 7 oktober heeft de ministerraad zijn goedkeuring gehecht aan een ontwerp van koninklijk besluit dat ertoe strekt dat de minister van Financiën voortaan de Belgische voogdij bij de Wereldbankgroep met de minister van Ontwikkelingssamenwerking zal delen.

Le 7 octobre, le Conseil des ministres a approuvé un projet d'arrêté royal partageant la tutelle belge auprès de la Banque mondiale entre les ministres des Finances et de la Coopération au développement.

De minister van Ontwikkelingssamenwerking zal tot

Le ministre de la Coopération au développement

plaatsvervangend gouverneur voor België bij de instellingen van de Wereldbank benoemd worden. Vanaf 1 juli 2017 zal hij de Belgische vertegenwoordigers van de IOA aanstellen.

Ontwikkelingssamenwerking zal bevoegd zijn voor de Afrikaanse Ontwikkelingsbank en het Afrikaans Ontwikkelingsfonds. Dat is een logische keuze aangezien het Belgische ontwikkelingsbeleid op Afrika gefocust is. De Aziatische Ontwikkelingsbank, het Aziatisch Ontwikkelingsfonds en de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank zullen onder Financiën vallen.

De administraties van Financiën en Ontwikkelingssamenwerking zullen samen de Belgische belangen bij de Wereldbank verdedigen. Dankzij die samenwerking kunnen de competenties van de administraties die elkaar aanvullen gebundeld worden.

05.03 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Het verheugt me dat België niet gebonden is aan de financiering van de FIM. Ons land moet voor groene energie blijven pleiten.

Het sharen van de Belgische vertegenwoordiging bij de Wereldbank is een eerste stap die ik toejuich. Ontwikkelingssamenwerking moet prevaleren boven winstgevendheid. Financiën kan daartoe eventueel zijn financiële expertise ter beschikking stellen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de aandacht voor ouderen in de Belgische ontwikkelingssamenwerking" (nr. 14110)

06.01 Els Van Hoof (CD&V): Op 1 oktober was het de Internationale Dag voor Ouderen. De 2030-agenda voor Duurzame Ontwikkeling van de VN heeft ook betrekking op ouderen. Op welke manier besteedt België aandacht aan de wereldwijde veroudering in de samenwerking met partnerlanden? Welke initiatieven zal de minister nemen om de ontwikkeling van 'social protection floors', inclusief pensioenen, tegen 2030 te realiseren?

Welk standpunt verdedigt de minister ten aanzien van de VN-werkgroep over veroudering? Hoe zet ons land mee zijn schouders onder de realisatie van

sera nommé gouverneur suppléant pour la Belgique auprès des institutions de la Banque mondiale. À partir du 1^{er} juillet 2017, il désignera les représentants belges de l'AID.

La Coopération au développement sera compétente pour la Banque africaine de développement et le Fonds africain du développement. Ce choix est logique puisque la politique belge de développement met l'accent sur l'Afrique. La Banque asiatique de développement, le Fonds asiatique de développement et la Banque inter-américaine de développement incomberont aux Finances.

Les administrations des Finances et de la Coopération au développement défendront conjointement les intérêts belges auprès de la Banque mondiale. Cette collaboration permet de profiter des compétences complémentaires des administrations.

05.03 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Je me réjouis que la Belgique ne soit pas liée au financement de la SFI. Elle doit continuer à plaider pour les énergies vertes.

Le partage de la représentation belge à la Banque mondiale est une première étape que je salue. La coopération au développement doit primer sur la rentabilité. Les Finances peuvent éventuellement y apporter leur expertise financière.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "l'attention portée aux aînés dans le cadre de la Coopération belge au développement" (n° 14110)

06.01 Els Van Hoof (CD&V): Le 1^{er} octobre a été célébrée la Journée internationale des personnes âgées. L'Agenda 2030 pour le développement durable adopté par les Nations Unies concerne également ce groupe de la population. De quelle manière la Belgique accorde-t-elle de l'attention au vieillissement de la population mondiale dans le cadre de la coopération avec les pays partenaires? Quelles initiatives le ministre prendra-t-il pour réaliser le développement des socles de protection sociale, en ce compris les pensions, d'ici à 2030?

Quelle est la position du ministre à l'égard du groupe de travail des Nations Unies sur le vieillissement? Quelles actions la Belgique

het Internationaal Actieplan over veroudering?

entrepren-elle pour soutenir la réalisation du plan d'action international sur le vieillissement?

Welke initiatieven zal de minister nemen om het actieplan van de WHO over veroudering te realiseren in de partnerlanden?

Quelles initiatives le ministre prendra-t-il pour réaliser le plan d'action de l'OMS sur le vieillissement au sein des pays partenaires?

06.02 Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): Ons land volgt de wereldwijde demografische evolutie van nabij op, onder meer via onze samenwerking met het VN-Bevolkingsfonds (UNFPA).

06.02 **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): Notre pays suit de très près les évolutions démographiques au niveau mondial, notamment grâce à notre coopération avec le Fonds des Nations Unies pour la population (UNFPA).

Onze partnerlanden hebben nog niet te maken met een veroudering van de bevolking. Zij worden veeleer geconfronteerd met een hoog geboortecijfer. Dat betekent niet dat er geen aandacht moet gegeven worden aan ouderen. Ook zij verdienen sociale bescherming. Ons land benadrukt steeds dat die bescherming gedurende de ganse levenscyclus gegarandeerd moet worden, maar het zijn de nationale overheden die het beleid inzake sociale bescherming moeten uitwerken.

Nos pays partenaires ne font pas encore face à un vieillissement de leur population. Ils sont plutôt confrontés à un taux de natalité élevé. Cela ne signifie pas qu'il ne faut accorder aucune attention aux plus âgés. Ils méritent aussi de bénéficier d'une protection sociale. Notre pays insiste sans cesse sur le fait que cette protection doit être garantie pendant toute la durée du cycle de vie, mais l'élaboration de la politique en matière de protection sociale relève des autorités nationales.

België is geen lid van de VN-werkgroep over veroudering. Wij hebben ervoor gekozen om ons te concentreren op de problematiek van de geboortepanning.

La Belgique n'est pas membre du groupe de travail de l'ONU sur le vieillissement. Nous avons choisi de nous concentrer sur le problème de la planification des naissances.

Ons land ondersteunt de partnerlanden bij de uitvoering van een strategisch plan voor gezondheidszorg, met speciale aandacht voor de behoeften van de ouderen. Ons land ondersteunt bij voorkeur nationale strategieën die tot doel hebben een gezondheidssysteem uit te bouwen voor alle lagen van de bevolking.

Notre pays apporte son soutien à la mise en œuvre d'un plan stratégique en matière de soins de santé dans des pays partenaires, une attention particulière étant consacrée aux besoins des aînés. Notre pays soutient de préférence des stratégies nationales visant à développer un système de santé destiné à toutes les couches de la population.

06.03 **Els Van Hoof** (CD&V): Ik vermoed dat de minister zijn strategienota over sociale bescherming aan het voorbereiden is. Als die hier besproken wordt, kunnen wij bekijken in welke richting de minister wil gaan op het vlak van de 'social protection floors'. In zijn resolutie over sociale bescherming vroeg het Parlement om meer aandacht te geven aan de thema's gezondheid, werkloosheid en pensioenen in het kader van de sociale zekerheid in ontwikkelingslanden.

06.03 **Els Van Hoof** (CD&V): Je suppose que le ministre prépare sa note stratégique sur la protection sociale. Au moment de l'examen parlementaire de cette dernière, nous verrons quel cap le ministre aura choisi en matière de socles de protection sociale. Dans sa résolution sur la protection sociale, le Parlement a demandé au gouvernement d'accorder davantage d'attention à la santé, au chômage et aux pensions dans le cadre de la sécurité sociale dans les pays en développement.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 **Vraag van mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "het nieuwe rapport van UNHCR omtrent de toegang tot het onderwijs voor kindvluchtelingen" (nr. 14127)**

07 **Question de Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le nouveau rapport du HCR concernant l'accès des enfants réfugiés à l'enseignement" (n° 14127)**

07.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Geconfronteerd met de wereldwijde vluchtelingen- en migratiestroom is investeren in onderwijs de preventiemaatregel bij uitstek. Bovendien kan dit helpen voorkomen dat jongeren in vluchtelingenkampen verleid zouden worden door extremistische groeperingen. In de vorig jaar afgesproken Sustainable Development Goals is de toegang tot onderwijs daarbij een cruciale doelstelling voor een duurzame menselijke ontwikkeling. Slechts 50% van alle vluchtelingenkinderen heeft toegang tot onderwijs en slechts 1% kan hoger onderwijs volgen. UNHCR schat dat er jaarlijks gemiddeld 12.000 extra klaslokalen en 20.000 extra leerkrachten nodig zullen zijn om het tij te doen keren.

Welke extra inspanningen zal België doen om de toegang tot onderwijs voor kindvluchtelingen te verbeteren? In welke mate zal België zijn inzet combineren met de langetermijnprogramma's van het UNHCR?

07.02 Minister Alexander De Croo (*Nederlands*): België biedt financiële ondersteuning aan meerdere initiatieven die focussen op het verbeteren van de situatie van vluchtelingen en kinderen, waaronder de toegang tot onderwijs. België voorziet bijvoorbeeld in een extra financiering van 2,5 miljoen euro voor het UNICEF-programma in Jordanië voor de periode 2016-2017. Het programma biedt kinderen en jongeren die door de Syrische crisis zijn getroffen, toegang tot kwaliteitsonderwijs en bescherming. België financiert eveneens het humanitair fonds van UNICEF in Syrië voor een bedrag van 10 miljoen euro.

De VN-organisatie voor Palestijnse vluchtelingen, het UNRWA, richt zich dan weer op 314.900 kinderen van Palestijnse vluchtelingen die geen of weinig school lopen. België subsidieert dit programma met 5 miljoen euro.

België geeft door deze bijdragen zijn humanitaire partners de kans langetermijnacties te ontwikkelen en uit te voeren, waardoor langdurige crisissen diepgaander aangepakt kunnen worden.

07.03 Fatma Pehlivan (sp.a): Ik pleit ervoor dat wij deze inspanningen ondanks de besparingen zouden volhouden.

Het incident is gesloten.

07.01 Fatma Pehlivan (sp.a): Face au flux international de réfugiés et de migrants, investir dans l'enseignement est la mesure de prévention par excellence. Cela peut d'autre part éviter aux jeunes hébergés dans des camps de réfugiés d'être séduits par les discours de groupes extrémistes. L'accès à l'enseignement est l'un des objectifs cruciaux en matière de développement humain durable fixés l'année dernière dans le cadre des Objectifs de développement durable. Parmi les enfants de réfugiés, à peine 50 % ont accès à l'enseignement et ils ne sont que 1 % à pouvoir fréquenter l'enseignement supérieur. Le HCRNU estime que pour inverser la tendance, il faudrait chaque année créer en moyenne 12 000 locaux scolaires supplémentaires et recruter 20 000 enseignants de plus.

Quels seront les efforts additionnels fournis par la Belgique pour améliorer l'accès à l'enseignement des enfants de réfugiés? Dans quelle mesure la Belgique va-t-elle combiner cet engagement avec les programmes à long terme du HCRNU?

07.02 Alexander De Croo, ministre (*en néerlandais*): La Belgique offre un soutien financier à plusieurs initiatives qui se concentrent sur l'amélioration de la situation des réfugiés et des enfants, notamment en ce qui concerne l'accès à l'éducation. La Belgique prévoit par exemple un financement supplémentaire de 2,5 millions d'euros pour le programme de l'UNICEF en Jordanie pour la période 2016-2017. Le programme offre un accès à un enseignement de qualité et une protection aux enfants et aux jeunes affectés par la crise syrienne. La Belgique finance également le fonds humanitaire de l'UNICEF en Syrie à hauteur de 10 millions d'euros.

L'Office des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine, l'UNRWA, se consacre quant à lui aux 314 900 enfants de réfugiés palestiniens qui n'ont que peu ou pas d'accès à l'éducation. La Belgique subsidie ce programme à hauteur de 5 millions d'euros.

Par ces contributions, la Belgique offre à ses partenaires humanitaires la chance de développer et de mettre en œuvre des actions sur le long terme, qui permettent de s'attaquer plus en profondeur aux crises qui perdurent.

07.03 Fatma Pehlivan (sp.a): Je plaide pour un maintien de ces efforts, en dépit des économies actuellement réalisées.

L'incident est clos.

08 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de participatie van BIO in Feronia" (nr. 14155)
- mevrouw Gwenaëlle Grovonius aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering van Feronia door BIO" (nr. 14859)
- de heer Benoit Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de financiering door BIO van een onderneming die de sociale en milieurechten met voeten treedt in Congo" (nr. 14884)

08.01 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): De ontwikkelingsfondsen hebben zich ertoe verbonden de richtlijnen betreffende de vrije en geïnformeerde toestemming van de bevolking in acht te nemen. Het Canadese bedrijf Feronia, dat actief is in de palmolie-sector, zet de lokale gemeenschappen evenwel onder druk om bestekken te ondertekenen waardoor het gronden kan uitbaten. Daarbij maakt het gebruik van het ontbreken van schriftelijke stukken waaruit blijkt dat de bevolking eigenaar is.

De Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) zou voor 11 miljoen hebben geïnvesteerd in Feronia, terwijl haar opdracht erin bestaat kleine en micro-ondernemingen te steunen;

Kunt u ons meer informatie bezorgen over *land grabbing* door Feronia? Klopt het dat BIO 11 miljoen heeft geïnvesteerd in een groot Canadees bedrijf? Past dat in haar corebusiness? Zo ja, vraagt BIO dat Feronia de richtlijnen met betrekking tot de geïnformeerde toestemming van de bevolking in acht zou nemen? Zo neen, wat zult u ondernemen om de investeringskeuzen van BIO in Congo bij te sturen?

08.02 **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Op 23 december 2015 heeft BIO een financiering van 11 miljoen toegekend aan Feronia, een agribusinessbedrijf dat gespecialiseerd is in de productie van palmolie. Wereldwijd gaat de productie van palmolie stevast gepaard met ontbossing.

Feronia betaalt zijn Congolese arbeiders een hongerloon en volgens een Europese ngo zou het bedrijf miljoenen euro hebben verduisterd ten

08 **Questions jointes de**

- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la participation de BIO aux activités de Feronia" (n° 14155)
- Mme Gwenaëlle Grovonius au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement de Feronia par BIO" (n° 14859)
- M. Benoit Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "le financement par BIO d'une entreprise non respectueuse des droits sociaux et environnementaux au Congo" (n° 14884)

08.01 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Les fonds de développement se sont engagés à respecter les directives concernant le consentement libre et éclairé des populations. Feronia, une entreprise canadienne d'exploitation d'huile de palme, fait pourtant pression sur les communautés locales pour les contraindre à signer des cahiers des charges lui permettant d'exploiter des terres, en profitant de l'absence de documents écrits attestant la propriété des populations.

L'agence de coopération belge au développement BIO aurait investi pour 11 millions dans Feronia, alors que sa mission est de soutenir les petites et micro-entreprises.

Pouvez-vous nous informer sur le fonctionnement de Feronia? BIO participe-t-elle, pour un montant de 11 millions d'euros, à une grande entreprise canadienne? Cela correspond-il à son core business? Si oui, demande-t-elle à Feronia de respecter les directives en matière de consentement éclairé des populations? Sinon, comment comptez-vous réorienter les choix de BIO en matière d'investissement au Congo?

08.02 **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Le 23 décembre 2015, BIO a octroyé un financement de 11 millions à Feronia, un agribusiness spécialisé dans la production d'huile de palme. Dans le monde, l'exploitation de cette huile rime systématiquement avec déforestation.

Feronia sous-paye ses ouvriers congolais et aurait, selon une ONG européenne, détourné des millions d'euros au profit d'entreprises liées à un officiel

voordele van bedrijven die banden hebben met een Congolese gezagsdrager. congolais.

Gelet op de aard van de activiteiten van Feronia en op het feit dat het bedrijf elementaire sociale rechten met voeten treedt, zou ik graag weten waarom BIO het financiert. Hoe zult u die situatie recht trekken? Hoe zult u ervoor zorgen dat BIO zich terdege van haar sociale en milieuopdrachten kwijt?

Au regard de la nature des activités de Feronia et de son mépris des droits sociaux élémentaires, comment expliquez-vous que BIO la finance? Comment comptez-vous remédier à cette situation? Comment faire en sorte que BIO respecte ses missions sociales et environnementales?

08.03 Minister **Alexander De Croo** (*Frans*): Op 26 mei 2015 keurde de raad van bestuur van BIO een lening van elf miljoen dollar aan Feronia goed. Ook de Britse, Duitse en Nederlandse ontwikkelingsfinancieringsinstellingen dragen bij aan de financiering van dat bedrijf, dat tot doel heeft de landbouw in de DRC nieuw leven in te blazen. De investeringsstrategie van BIO bepaalt dat ze een voortrekkersrol speelt in de ontwikkeling van de privésector in Centraal-Afrika.

08.03 **Alexander De Croo**, ministre (*en français*): Le 26 mai 2015, le conseil d'administration de BIO a approuvé un prêt de onze millions de dollars à Feronia. Les institutions de financement du développement britannique, allemande et néerlandaises contribuent également au financement de cette entreprise dont l'objectif est de relancer l'agriculture en RDC. La stratégie d'investissement de BIO prévoit que celle-ci joue un rôle moteur dans le développement du secteur privé en Afrique centrale.

Feronia, dat drie palmolieplantages exploiteert, bezit 206 vastgoedeigendomstitels die alle percelen omvatten waarop ze actief is. Het bedrijf blijft erbij dat het in het bezit is van alle vereiste eigendomstitels voor de geëxploiteerde gronden, die vóór de goedkeuring van de lening aan een diepgaand en zorgvuldig onderzoek werden onderworpen.

Feronia, qui exploite trois plantations d'huile de palme, possède 206 titres de propriété immobilière qui englobent tous les sols sur lesquels elle opère. Elle maintient être en possession de tous les titres de propriété requis pour les terres en exploitation, qui ont été soumis à une diligence raisonnable approfondie avant l'approbation du prêt.

Het bedrijf heeft ongeveer 10.000 rechtstreekse en duizenden onrechtstreekse banen gecreëerd in de DRC. Het zorgt voor de huisvesting, het onderwijs en de gezondheidszorg van zijn permanente werknemers en hun gezinnen en heeft zich ertoe verbonden alle seizoenscontracten tegen 2021 in permanente arbeidsovereenkomsten om te zetten. Het heeft al 1.900 kilometer wegen aangelegd en 3.700 huizen voor werknemers, 94 scholen, 4 ziekenhuizen, 5 gezondheidscentra en 17 medische consultatiebureaus gebouwd.

L'entreprise a créé quelque 10 000 emplois directs en RDC et des milliers d'emplois indirects. Elle prend en charge le logement, l'enseignement et les soins de santé de ses employés permanents et de leur famille et s'est engagée à transformer tous les contrats saisonniers en contrats permanents d'ici 2021. Elle a déjà fourni 1 900 kilomètres de route, 3 700 maisons d'employés, 94 écoles, 4 hôpitaux, 5 centres de santé et 17 dispensaires.

Feronia boort ook waterbronnen en -putten.

Feronia développe aussi des sources et des puits d'eau.

De Democratische Republiek Congo is een grootverbruiker van palmolie en haalt 75% van zijn behoefte uit import. Feronia bevordert de lokale productie om de prijzen te doen dalen, zonder export te beogen.

La RDC est un grand consommateur d'huile de palme et en importe 75 %. Feronia favorise la production locale pour faire baisser les prix, sans viser l'exportation.

In april 2014 werd er een comité inzake sociale, milieu- en beheeraspecten opgericht bij de raad van bestuur van Feronia. Het gaat na of de sociale en milieuverbintenissen worden nagekomen en controleert de uitvoering van het actieplan dat samen met EDFI en de investeerders, waaronder

Un comité "aspects sociaux et environnementaux et de gouvernance" relevant du conseil d'administration de Feronia a été créé en avril 2014. Il vérifie si les engagements sociaux et environnementaux sont respectés et contrôle l'exécution du plan d'action conçu avec le DFI et les

BIO, werd opgesteld.

Feronia eerbiedigt het minimumloon als men rekening houdt met de dertiende en veertiende maand. Vanaf 1 januari 2017 zal dat zelfs zonder die premies het geval zijn.

Het is niet bewezen dat er 40 miljoen dollar werd verduisterd en aan een persoon uit de entourage van president Kabila werd uitgekeerd. Een voormalige Congolese ambassadeur werkte mee aan de oprichting van Feronia, verhuurde een huis aan dat bedrijf en was er vier jaar lang bestuurder. EDFI, en dus BIO, heeft zijn ontslag geëist voordat het mee in het verhaal stapte.

Mijn medewerkers hebben op 7 november de CEO van Feronia ontmoet. Het dossier zal op de volgende vergadering van de raad van bestuur van BIO worden besproken. Tot op heden zijn er geen argumenten op grond waarvan BIO zich zou moeten terugtrekken. Als de beschuldigingen gegrond blijken, zal ik BIO vragen de steun aan dat bedrijf te heroverwegen.

Het moederbedrijf van Feronia heeft zijn zetel op de Kaaimaneilanden. De raad van bestuur van BIO heeft gesteld dat de verhuizing van die zetel een voorafgaande voorwaarde is voor een lening. De zetel zal naar Brussel worden overgebracht.

08.04 Jean-Jacques Flahaux (MR): Ik ben hiermee tevreden, en ik dank u voor de recente vergaderingen met Feronia en voor de verhuizing van de zetel naar Brussel.

De productie van palmolie zal geen concurrentie teweegbrengen, want ze is gericht op de lokale markt. De korteketenverkoop moet aangemoedigd worden. Ook de integratie van onderwijs, gezondheid en loonbeleid is een goede zaak. Schriftelijke eigendomstitels zijn van fundamenteel belang. Toch zou BIO in de eerste plaats de kleine en de micro-ondernemingen moeten ondersteunen, we zijn er nog lang niet.

08.05 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Het verheugt me dat er een onderzoek loopt. U hebt de nodige maatregelen genomen.

De Belgische Ontwikkelingssamenwerking wil meer bepaald de familiale landbouw en de teelt van voedingsgewassen bevorderen. Feronia is evenwel een enorm landbouwbedrijf. Volgens u zijn de voorwaarden inzake de voedselzekerheid vervuld, maar hoe zit het met de milieudimensie? Monocultuur voor de productie van palmolie leidt tot ontbossing. Is het voorts de rol van zo een bedrijf

investisseurs, y compris BIO.

Feronia respecte le salaire minimum si on prend en compte les treizièmes et quatorzièmes mois. À partir du 1^{er} janvier 2017, ce sera le cas même sans ces primes.

Le détournement de 40 millions de dollars, versés à un proche du président Kabila, n'est pas prouvé. Un ancien ambassadeur congolais a participé à la création de Feronia, a loué une maison pour cette société et a été administrateur pendant quatre ans. Le DFI, donc BIO, a exigé sa démission avant d'intervenir.

Mes collaborateurs ont rencontré le 7 novembre le CEO de Feronia. Le dossier sera débattu au prochain conseil d'administration de BIO. Jusqu'à présent, aucun élément ne montre que BIO devrait se retirer. Si les accusations s'avéraient fondées, je demanderai à BIO de reconsidérer son appui à cette société.

Le siège de la société-mère de Feronia est aux îles Caïmans. Le conseil d'administration de BIO a mis son transfert comme condition préalable à un prêt. Le siège sera déplacé à Bruxelles.

08.04 Jean-Jacques Flahaux (MR): Je suis satisfait et vous remercie pour les réunions organisées avec Feronia et le transfert de son siège à Bruxelles.

La production d'huile de palme n'entraînera pas de concurrence car elle vise la consommation locale. Les circuits courts sont bénéfiques tout comme l'intégration des aspects éducatifs, sanitaires et salariaux. Les documents écrits pour des titres de propriété sont essentiels. Cependant BIO devait d'abord soutenir les petites et micro-entreprises, on est loin du compte.

08.05 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Je suis heureux d'entendre qu'une enquête est en cours. Vous avez pris les mesures qui s'imposent.

La Coopération au développement cherche notamment à promouvoir l'agriculture familiale et vivrière. Or Feronia est un énorme agro-business. Vous estimez remplies les conditions de sécurité alimentaire mais qu'en est-il de la dimension environnementale? La monoculture pour l'huile de palme entraîne la déforestation. Et est-ce le rôle d'une telle société de créer des routes et des

om wegen aan te leggen en kinderdagverblijven op te zetten? Dat lijkt me eerder de taak van de Staat.

Het verheugt me dat de zetel van het bedrijf in kwestie van een belastingparadijs zal verhuizen naar België, maar wat telt is niet waar het bedrijf gevestigd is, maar wat het doet – en de activiteiten doen vragen rijzen.

Het incident is gesloten.

09 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Els Van Hoof** aan de vice-eersteminister en minister van **Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post** over "de humanitaire hulp in Haïti" (nr. 14530)
- mevrouw **Rita Bellens** aan de vice-eersteminister en minister van **Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post** over "de hulp aan Haïti" (nr. 14563)
- mevrouw **Gwenaëlle Grovonius** aan de vice-eersteminister en minister van **Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post** over "de humanitaire hulp in Haïti" (nr. 14689)
- mevrouw **Els Van Hoof** aan de vice-eersteminister en minister van **Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post** over "de humanitaire hulp aan Haïti" (nr. 14710)

09.01 Els Van Hoof (CD&V): Begin vorige maand werd Haïti zwaar getroffen door de orkaan Matthew. Meer aandacht voor de situatie aldaar is nodig. Verschillende personen bezweken al aan cholera. Er wordt gevreesd voor een explosie van die ziekte.

Wat is er mogelijk qua hulpverlening, multilateraal of via de ondersteuning van lokaal verankerde organisaties of ngo's die met humanitaire hulp bezig zijn?

09.02 Rita Bellens (N-VA): Minister Reynders antwoordde negatief op mijn vraag over een eventuele zending van B-FAST naar Haïti. Hij zei wel dat er vanuit het budget van Ontwikkelingssamenwerking hulp verleend zou worden.

Heeft minister Reynders zich niet vergist? In de VN werd iets anders gezegd. Welke bedragen zijn vrijgemaakt ter voor hulp aan Haïti? Uit welke budgetten komen die bedragen? Worden Belgische ngo's extra ondersteund voor hulp aan Haïti? De hulp na de aardbeving van 2000 is in 2014 vereffend. Bestaat er al een evaluatie van de

crèches? Ce serait plutôt à l'État d'y veiller.

Je suis heureux que le siège de la société quitte un paradis fiscal pour s'installer en Belgique mais l'important n'est pas où la société se trouve, c'est ce qu'elle fait – et ce qu'elle fait pose question.

L'incident est clos.

09 **Questions jointes de**

- Mme **Els Van Hoof** au vice-premier ministre et ministre de la **Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste**, sur "l'aide humanitaire à Haïti" (n° 14530)
- Mme **Rita Bellens** au vice-premier ministre et ministre de la **Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste**, sur "l'aide à Haïti" (n° 14563)
- Mme **Gwenaëlle Grovonius** au vice-premier ministre et ministre de la **Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste**, sur "l'aide humanitaire à Haïti" (n° 14689)
- Mme **Els Van Hoof** au vice-premier ministre et ministre de la **Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste**, sur "l'aide humanitaire apportée à Haïti" (n° 14710)

09.01 Els Van Hoof (CD&V): L'ouragan Matthew a dévasté Haïti le mois dernier. La situation de ce pays requiert une plus grande attention. Le choléra a déjà fait plusieurs victimes et l'on craint que la maladie ne fasse des ravages.

Que peut-on faire pour aider le pays à l'échelon multilatéral ou par le biais de l'aide à des organisations locales installées sur place ou à des ONG actives dans le secteur de l'aide humanitaire?

09.02 Rita Bellens (N-VA): Le ministre Reynders a répondu par la négative à ma demande d'envoi éventuel d'une mission B-FAST en Haïti. Il a déclaré qu'une aide serait en revanche fournie par l'entremise du budget de la Coopération au développement.

Le ministre Reynders s'est-il trompé? D'autres déclarations ont été faites à l'ONU. Quels sont les montants libérés pour aider Haïti et sur quels budgets ont-ils été prélevés? Les ONG belges recevront-elles des moyens supplémentaires pour apporter de l'aide à Haïti? L'aide fournie après le séisme de 2000 a été liquidée en 2014. Dispose-t-

besteding van die middelen?

on déjà d'une évaluation de l'affectation des moyens?

09.03 Minister **Alexander De Croo** (*Nederlands*): De federale overheid speelt een belangrijke rol in de hulpverlening aan Haïti. Nagenoeg de helft van het budget van de Belgische humanitaire hulp wordt vóór een crisis ter beschikking gesteld aan internationale organisaties en fondsen. Die middelen kunnen op het moment van een crisis onmiddellijk worden vrijgemaakt, zonder veel administratieve verplichtingen en volgens het inzicht van de organisatie aan wie ze toebedeeld zijn.

09.03 **Alexander De Croo**, ministre (*en néerlandais*): Les autorités fédérales jouent un rôle important dans l'aide à Haïti. Quasiment la moitié du budget de l'aide humanitaire belge est mise à disposition d'organisations et de fonds internationaux avant même qu'une crise ne survienne. Ces moyens peuvent être libérés immédiatement lors du déclenchement d'une crise, sans trop d'obligations administratives et conformément au jugement de l'organisation à laquelle ils sont attribués.

Investerings in rampenparaatheid zijn inderdaad belangrijk, maar vergen een langdurig engagement. De keuze is om zoveel mogelijk langdurige engagementen te nemen binnen de prioritaire zones van de humanitaire hulp, namelijk het gebied van de Grote Meren, de Sahel, Palestina, Syrië en zijn buurlanden. De humanitaire middelen dienen enigszins geconcentreerd te zijn, anders wordt de spoeling te dun. Haïti verdient bijkomende investeringen in rampenparaatheid, maar dit gebeurt het best via partners die historisch en cultureel dicht bij dit land aanleunen.

Les investissements dans la préparation aux catastrophes sont effectivement importants, mais exigent un engagement sur le long terme. On a opté pour un maximum d'engagements de longue durée au sein de zones prioritaires de l'aide humanitaire, à savoir la région des Grands Lacs, le Sahel, la Palestine ainsi que la Syrie et ses voisins. Il convient de concentrer quelque peu les moyens humanitaires, sans quoi ils risquent de s'éparpiller. Haïti mériterait des investissements supplémentaires dans la préparation aux catastrophes, mais le mieux est de les faire par l'intermédiaire de partenaires historiquement et culturellement proches de ce pays.

(*Frans*) De dienst Humanitaire Hulp van de DGD volgt de situatie in Haïti. De dienst weet dat UNICEF voldoende geld heeft ingezameld voor water, sanering en cholera-preventie. De dienst heeft een aanvraag ontvangen van de VN in verband met voeding en landbouw. Er zal me een dossier ter ondertekening worden voorgelegd, voor een bedrag van 3 miljoen euro.

(*En français*) Le service "aide humanitaire" de la DGD suit la situation en Haïti. L'UNICEF a recueilli suffisamment de fonds pour l'eau, l'assainissement et la prévention du choléra. Le service a reçu une demande de l'ONU pour l'alimentation et l'agriculture. Un dossier va être soumis à ma signature, pour une contribution de 3 millions d'euros.

Tot eind 2016 lopen er in Haïti elf programma's van ngo's (ACTEC, APEF, ARES, Broederlijk Delen, Caritas International, CODEART, Entraide et Fraternité, Handicap International, Dokters van de Wereld, Protos en VIA Don Bosco).

Jusque fin 2016, onze programmes d'ONG sont en cours en Haïti: ACTEC, APEF, ARES, Broederlijk Delen, Caritas International, Codeart, Entraide et Fraternité, Handicap International, Médecins du Monde, Protos et VIA Don Bosco.

Voor 2017-2021 onderzoekt de administratie de subsidieaanvragen. Voor Haïti werden er negen dossiers ingediend. Volgens het eindrapport van het heropbouwprogramma voor Haïti is een samenhangend geheel van maatregelen te verkiezen boven gerichte humanitaire acties. De lokale capaciteit moet worden gebruikt en versterkt.

Pour 2017-2021, l'administration examine les demandes de subventions. Neuf dossiers ont été soumis pour Haïti. Selon le rapport final du programme d'appui au relèvement d'Haïti, les interventions constituant un ensemble cohérent valent mieux que des interventions humanitaires ponctuelles. La capacité locale doit être utilisée et renforcée.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 Vraag van mevrouw Rita Bellens aan de vice-eersteminister en minister van

10 Question de Mme Rita Bellens au vice-premier ministre et ministre de la Coopération au

Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post over "de hongersnood in Nigeria" (nr. 14564)

10.01 Rita Bellens (N-VA): Nu de Nigeriaanse regering stilaan terrein begint te heroveren op terreurbeweging Boko Haram, dreigt een hongersnood voor zowat 4,5 miljoen mensen in het noordoosten van het land. De minister heeft hiervoor al 9 miljoen euro uitgetrokken.

Wat is momenteel de situatie ter plaatse? Wat heeft onze bijdrage al opgeleverd en komt er nog extra financiering? Hoe sporen deze initiatieven met de regionale strategie die de minister volgt?

10.02 Minister Alexander De Croo (Nederlands): In het uiterste noorden van Nigeria blijven bepaalde gebieden ontoegankelijk. In het noorden van Nigeria en in Kameroen, Tsjaad en Niger is voedselzekerheid de prioriteit voor 4,2 miljoen mensen en de totale humanitaire nood wordt geraamd op 484 miljoen dollar, maar dat is nu voor slechts 26% gedekt.

Nigeria is geen prioritair land van de Belgische humanitaire ontwikkelingssamenwerking, maar in een regionale aanpak zullen we ook steun geven aan Nigeriaanse vluchtelingen in de buurlanden. De 9 miljoen euro voor humanitaire hulp voor de regio rond het Tsjaadmeer is al volledig betaald aan de humanitaire organisaties. De impact daarvan kunnen we nog niet inschatten. Het humanitaire budget voor 2016 is volledig vastgelegd, maar mijn diensten volgen de evolutie van de situatie, met het oog op eventuele bijkomende steun volgend jaar.

10.03 Rita Bellens (N-VA): Is een vijftiende partnerland een mogelijkheid? Gezien de zeer moeilijke situatie in Nigeria zal daar in de toekomst meer structurele hulp nodig zijn.

10.04 Minister Alexander De Croo (Nederlands): Momenteel denken we nog niet aan een vijftiende partnerland.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 13454 van de heer Blanchart wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.26 uur.

développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur "la famine au Nigeria" (n° 14564)

10.01 Rita Bellens (N-VA): Alors que le gouvernement nigérian regagne progressivement du terrain sur l'organisation terroriste Boko Haram, la famine menace quelque 4,5 millions de personnes dans le nord-est du pays. Le ministre a déjà dégagé 9 millions d'euros pour remédier au péril.

Quelle est la situation actuelle dans la région menacée? Quels ont été les résultats de notre aide et des financements additionnels sont-ils prévus? Comment ces initiatives sont-elles conciliées avec la stratégie régionale développée par le ministre?

10.02 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Certaines zones de l'extrême nord du Nigeria demeurent inaccessibles. Dans le nord du Nigeria et du Cameroun, au Tchad et au Niger, la sécurité alimentaire est la priorité pour 4,2 millions de personnes et l'ensemble de l'aide humanitaire est estimée à 484 millions de dollars, mais elle n'est actuellement couverte qu'à concurrence de 26 %.

Le Nigeria n'est pas un pays prioritaire de la coopération belge au développement, mais, dans le cadre d'une approche régionale, nous apporterons une aide aux réfugiés nigériens installés dans les pays voisins. Les organisations humanitaires ont déjà reçu les neuf millions d'euros d'aide pour la région du lac Tchad. À ce stade, il est impossible d'évaluer l'impact de cette aide. Le budget 2016 de l'aide humanitaire a été entièrement fixé, mais mes services suivent l'évolution de la situation, en vue d'une éventuelle aide supplémentaire l'année prochaine.

10.03 Rita Bellens (N-VA): La Belgique pourrait-elle avoir un quinzième pays partenaire? Étant donné la situation très difficile au Nigeria, une aide plus structurelle y sera nécessaire à l'avenir.

10.04 Alexander De Croo, ministre (en néerlandais): Nous n'envisageons actuellement pas d'élargir le nombre de pays partenaires à un quinzième.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 13454 de M. Blanchart est transformée en question écrite.

La réunion publique de commission est levée à 16 h 26.

