



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

25-01-2017

Namiddag

Mercredi

25-01-2017

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>
--	--

INHOUD

Vraag van de heer Koen Metsu aan de minister van Justitie over "het bezoekrecht in de gevangenissen" (nr. 15957) <i>Sprekers: Koen Metsu, Koen Geens</i> , minister van Justitie	1
Samengevoegde vragen van	2
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de aanwezigheid van bovenmatig veel munitie in het Justitiepaleis te Brussel" (nr. 16012)	2
- mevrouw Annick Lambrecht aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over "de aanwezigheid van bovenmatig veel munitie in het Justitiepaleis te Brussel" (nr. 16013)	2
- de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de aanwezigheid van munitie in het Brusselse Justitiepaleis" (nr. 16082)	2
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de onder het Brusselse Justitiepaleis opgeslagen munitie" (nr. 16121) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Özlem Özen, Koen Geens</i> , minister van Justitie	2
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de voorwaardelijke vrijlating van een persoon veroordeeld voor pedofilie" (nr. 16014) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , minister van Justitie	4
Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "de Kansspelcommissie en de zaak rond Anderlechtspeler Deschacht en zijn broer" (nr. 16023) <i>Sprekers: Brecht Vermeulen, Koen Geens</i> , minister van Justitie	5
Vraag van de heer Marcel Cheron aan de minister van Justitie over "de mogelijkheid voor de procureurs des Konings om opleidingen als alternatief voor de onmiddellijke inning voor te stellen" (nr. 16015) <i>Sprekers: Marcel Cheron, Koen Geens</i> , minister van Justitie	7
Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "de werking van de Kansspelcommissie" (nr. 16024) <i>Sprekers: Brecht Vermeulen, Koen Geens</i> , minister van Justitie	8

SOMMAIRE

Question de M. Koen Metsu au ministre de la Justice sur "le droit de visite dans les prisons" (n° 15957) <i>Orateurs: Koen Metsu, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	1
Questions jointes de	2
- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la présence de quantités excessives de munitions au Palais de Justice à Bruxelles" (n° 16012)	2
- Mme Annick Lambrecht au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la présence de quantités excessives de munitions au Palais de Justice à Bruxelles" (n° 16013)	2
- M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "la présence de munitions au Palais de Justice de Bruxelles" (n° 16082)	2
- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "les munitions logées sous le Palais de Justice de Bruxelles" (n° 16121) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Özlem Özen, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	2
Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la libération conditionnelle d'une personne condamnée pour pédophilie" (n° 16014) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	4
Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "la Commission des jeux de hasard et l'affaire relative au joueur d'Anderlecht Deschacht et son frère" (n° 16023) <i>Orateurs: Brecht Vermeulen, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	5
Question de M. Marcel Cheron au ministre de la Justice sur "la possibilité pour les procureurs du Roi de proposer des formations alternatives aux perceptions immédiates" (n° 16015) <i>Orateurs: Marcel Cheron, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	7
Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "le fonctionnement de la Commission des jeux de hasard" (n° 16024) <i>Orateurs: Brecht Vermeulen, Koen Geens</i> , ministre de la Justice	8

Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "de bestraffing voor de ontrecte niet-indiening van een vermogensaangifte of mandatenlijst" (nr. 16039) <i>Sprekers: Brecht Vermeulen, Koen Geens, minister van Justitie</i>	10	Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "la sanction infligée pour le non-dépôt injustifié d'une déclaration de patrimoine ou d'une liste de mandats" (n° 16039) <i>Orateurs: Brecht Vermeulen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	10
Vraag van de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de wet betreffende de inzameling en bewaring van telecommunicatiegegevens" (nr. 15884) <i>Sprekers: Gautier Calomne, Koen Geens, minister van Justitie</i>	11	Question de M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "la loi sur la collecte et la conservation des données des télécoms" (n° 15884) <i>Orateurs: Gautier Calomne, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	11
Samengevoegde vragen van	12	Questions jointes de	12
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de uitoefening van het ambt van plaatsvervangend magistraat na de oppensioenstelling" (nr. 15935)	12	- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'exercice de la fonction de magistrat suppléant après une mise à la retraite" (n° 15935)	12
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het systeem van de plaatsvervangende rechters" (nr. 15938) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, minister van Justitie</i>	12	- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "le système de juges suppléants" (n° 15938) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	12
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de opbrengst van de btw op het ereloon van advocaten" (nr. 15936) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, minister van Justitie</i>	14	Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les recettes de la TVA sur les honoraires des avocats" (n° 15936) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	14
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het vrijlaten van verdachten door procedurefouten" (nr. 16089) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i>	15	Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la libération de suspects en raison de vices de procédure" (n° 16089) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	15
Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de rationaliseringsplannen in de gevangenissen" (nr. 16098) <i>Sprekers: Sophie De Wit, Koen Geens, minister van Justitie</i>	16	Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "les projets de rationalisation dans les prisons" (n° 16098) <i>Orateurs: Sophie De Wit, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	16
Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de telefonie in de Belgische gevangenissen" (nr. 16099) <i>Sprekers: Sophie De Wit, Koen Geens, minister van Justitie</i>	17	Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la téléphonie dans les prisons belges" (n° 16099) <i>Orateurs: Sophie De Wit, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	17
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de afschaffing van vredegerichten" (nr. 16123) <i>Sprekers: Özlem Özen, Koen Geens, minister van Justitie</i>	18	Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la suppression de justices de paix" (n° 16123). <i>Orateurs: Özlem Özen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	18
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het omgaan met geradicaliseerde gedetineerden" (nr. 16130) <i>Sprekers: Özlem Özen, Koen Geens, minister van Justitie</i>	19	Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la gestion des détenus radicalisés en prison" (n° 16130) <i>Orateurs: Özlem Özen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	19

van Justitie

de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 25 JANUARI 2017

MERCREDI 25 JANVIER 2017

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.25 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 25 par M. Philippe Goffin, président.

Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Ik stel voor dat mijn vraag nr. 16122 in een schriftelijke vraag wordt omgezet.

Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen): Je propose de transformer ma question n° 16122 en question écrite.

01 Vraag van de heer **Koen Metsu** aan de minister van Justitie over "het bezoekrecht in de gevangenissen" (nr. 15957)

01 Question de M. **Koen Metsu** au ministre de la Justice sur "le droit de visite dans les prisons" (n° 15957)

01.01 **Koen Metsu** (N-VA): Volgens de pers heeft Oussama Atar in 2013 de gebroeders El Bakraoui liefst twintig keer bezocht in de gevangenis. Deze broers gingen de gevangenis binnen als straatcriminelen en verlieten haar als moslimterroristen.

01.01 **Koen Metsu** (N-VA): Selon la presse, en 2013, Oussama Atar s'est rendu au moins vingt fois en prison pour rendre visite aux frères El Bakraoui. Ces derniers sont arrivés en prison en tant que délinquants urbains et en sont ressortis terroristes islamistes.

Bestaat er vandaag een verbod om bepaalde mensen te bezoeken in de gevangenissen? Gaat het over een wettelijk vastgelegd verbod of wordt het opgelegd door de rechter of een arrest? Zijn er interne richtlijnen binnen de gevangenissen om bepaalde mensen te verhinderen op bezoek te komen? Kan de minister zelf zulke richtlijnen opstellen? Is het mogelijk om mensen die op de geconsolideerde OCAD-lijst staan te verbieden om gedetineerden te bezoeken?

Certains détenus sont-ils actuellement privés de visites? Cette interdiction est-elle fixée légalement, est-elle imposée par le juge ou l'est-elle au travers d'un arrêt? Existe-t-il au sein des prisons des directives internes en vue d'empêcher la venue de certains visiteurs? Le ministre peut-il élaborer lui-même de telles directives? Est-il possible d'interdire à des individus figurant sur la liste consolidée de l'OCAM de rendre visite à des détenus?

01.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): Het bezoekrecht wordt geregeld door de basiswet van 12 januari 2005. Gedetineerden hebben recht op bezoek van familie en van de gehuwde of feitelijk samenwonende partner. De directeur kan evenwel aan elk van deze mensen het bezoekrecht ontzeggen als het bezoek een gevaar betekent voor de ordehandhaving of de veiligheid.

01.02 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): Le droit de visite est régi par la loi de base du 12 janvier 2005. Les détenus ont le droit de recevoir la visite des membres de leur famille et de leur conjoint ou partenaire cohabitant de fait. Le directeur de la prison peut toutefois priver chacune des personnes précitées du droit de visite si cette visite présente un danger pour le maintien de l'ordre ou la sécurité.

Al de andere bezoekers moeten een specifieke bezoektolating krijgen van de directeur. De

Toutes les autres catégories de visiteurs doivent obtenir une autorisation de visite spéciale délivrée

directeur kan weigeren die toelating te verstrekken als de betrokkene geen gerechtvaardigd belang kan doen blijken voor zijn bezoek of als het bezoek de ordehandhaving of de veiligheid in gevaar kan brengen. Het huishoudelijk reglement bevat alle bepalingen hieromtrent evenals de gedragsregels waaraan bezoekers en gedetineerden zich moeten houden.

Er zijn dus mogelijkheden om het bezoekrecht in te perken. Een inperking moet altijd stroken met de bepalingen van de basiswet, zij moet geïndividualiseerd zijn, beperkt zijn in de tijd en duidelijk worden gemotiveerd.

01.03 Koen Metsu (N-VA): mag ik concluderen dat een wetswijziging of een kritische *finetuning* van het bezoekrecht niet aan de orde is?

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vraag nr. 15960 van mevrouw Jadin wordt omgezet in een schriftelijke vraag. De samengevoegde vragen nr. 15996 van de heer Van Hecke en nr. 16133 van mevrouw Van Cauter zijn uitgesteld.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de aanwezigheid van bovenmatig veel munitie in het Justitiepaleis te Brussel" (nr. 16012)
- mevrouw Annick Lambrecht aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over "de aanwezigheid van bovenmatig veel munitie in het Justitiepaleis te Brussel" (nr. 16013)
- de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de aanwezigheid van munitie in het Brusselse Justitiepaleis" (nr. 16082)
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de onder het Brusselse Justitiepaleis opgeslagen munitie" (nr. 16121)

02.01 Annick Lambrecht (sp.a): Volgens de eerste voorzitter van het Hof van Cassatie ligt er onder het Brusselse Justitiepaleis vijf ton munitie als bewijsmateriaal, die in onveilige en onwettelijke omstandigheden wordt bewaard.

Wat zijn de regels voor het bewaren van munitie in gerechtsgebouwen? Wie houdt toezicht op de naleving van de regels en wie is er verantwoordelijk bij ongelukken? Hoe is de situatie in andere gerechtsgebouwen? Hoe zal de minister dit aanpakken?

par le directeur. Celui-ci peut refuser de l'accorder si la personne concernée ne peut justifier d'aucun intérêt légitime ou si sa visite peut présenter un danger pour le maintien de l'ordre ou la sécurité. Les différentes dispositions à ce sujet, ainsi que les règles de conduite à respecter par les visiteurs et les détenus sont énumérées dans le règlement d'ordre intérieur.

Il est dès lors possible de restreindre le droit de visite. Toute restriction de celui-ci doit néanmoins être conforme aux dispositions de la loi de base, être individualisée, limitée dans le temps et être dûment motivée.

01.03 Koen Metsu (N-VA): Puis-je en conclure qu'une adaptation de la loi ou un ajustement critique du droit de visite n'est pas d'actualité?

L'incident est clos.

Le **président:** La question n° 15960 de Mme Jadin est transformée en question écrite. Les questions jointes n° 15996 de M. Van Hecke et n° 16133 de Mme Van Cauter sont reportées.

02 Questions jointes de

- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la présence de quantités excessives de munitions au Palais de Justice à Bruxelles" (n° 16012)
- Mme Annick Lambrecht au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la présence de quantités excessives de munitions au Palais de Justice à Bruxelles" (n° 16013)
- M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "la présence de munitions au Palais de Justice de Bruxelles" (n° 16082)
- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "les munitions logées sous le Palais de Justice de Bruxelles" (n° 16121)

02.01 Annick Lambrecht (sp.a): D'après le premier président de la Cour de cassation, cinq tonnes de munitions saisies à titre d'éléments de preuve sont entreposées sous le Palais de Justice de Bruxelles dans des conditions de sécurité et de légalité sujettes à caution.

Quelles sont les règles en vigueur pour la conservation de munitions dans les bâtiments judiciaires? Qui veille au respect de ces règles et qui est responsable en cas d'accident? Le ministre peut-il faire un état de la situation dans les autres bâtiments judiciaires? Comment compte-t-il

s'attaquer à ce problème?

02.02 Özlem Özen (PS): In het Justitiepaleis zou er voor vijf ton aan munitie (explosieven, kogels en ontstekers) zijn opgeslagen, terwijl de exploitatievergunning slechts voor 450 kg geldt. De lokalen zijn niet uitgerust met een beveiligd systeem dat de juiste bewaring van die munitie garandeert.

De eerste magistraat van het land eist dat dat materiaal wordt weggehaald en overweegt om munitie niet langer te aanvaarden in de dienst 'overtuigingsstukken'.

Hoe verklaart u die situatie? Waar zou de munitie kunnen worden ondergebracht? Voorziet het masterplan in middelen om de voor de bewaring van de overtuigingsstukken bestemde ruimtes te beveiligen?

02.03 Minister Koen Geens (Nederlands): In eerste instantie worden in beslag genomen zaken bewaard op de griffie van de correctionele rechtbank. In beslag genomen zaken mogen ook bewaard worden op de plaats van inbeslagname, in opslagplaatsen bij de politie of bij DOVO.

Voor de vernietiging van munitie en springstoffen moet er steeds een beroep gedaan worden op DOVO. Dat wordt geregeld in een protocol van 23 december 2014.

(Frans) In Brussel ligt een groot deel van de munitie in gerechtsgebouw P1 opgeslagen, in aangepaste kasten in een beveiligd lokaal, maar niet de volledige 5 ton. Op grond van het protocol heeft het parket beslist tot afvoer en vernietiging van munitie en kan de correctionele griffie van de Franstalige rechtbank van eerste aanleg contact opnemen met de explosievenopruimingsdienst van Defensie en de vernietiging plannen.

Sinds 2014 is de procureur des Konings bovendien bevoegd om in elk stadium van de procedure de vernietiging van bijvoorbeeld in beslag genomen goederen te gelasten, als de opslag ervan een gevaar inhoudt.

(Nederlands) Een van mijn prioriteiten is om te vermijden dat gevaarlijke stoffen en wapens nog in gerechtsgebouwen worden bewaard. Sinds enkele jaren werken wij daaraan, maar dat vergt tijd.

De creatie van meer centrale en beter beveiligde depots voor de bewaring van minder gevaarlijke overtuigingsstukken is een initiatief dat zal worden

02.02 Özlem Özen (PS): Cinq tonnes de munitions (explosifs, balles et détonateurs) seraient stockées au Palais de Justice, alors que le permis d'exploitation n'est valable que pour 450 kg. Les locaux ne sont pas dotés d'un système sécurisé garantissant la conservation correcte de ces munitions.

Le premier magistrat du pays réclame l'évacuation de ce matériel et envisage de ne plus accepter de munitions au service des pièces à conviction.

Comment expliquez-vous cette situation? Où les munitions pourraient-elles être logées? Le *masterplan* prévoit-il des moyens pour sécuriser les espaces destinés à accueillir les pièces à conviction?

02.03 Koen Geens, ministre (en néerlandais): En principe, les objets saisis sont conservés au greffe du tribunal correctionnel. Ces objets peuvent également être conservés sur le lieu de la saisie ou dans des entrepôts de la police ou encore, au SEDEE.

Pour la destruction de munitions et d'explosifs, il convient toujours de faire appel au SEDEE. Cette procédure est réglée dans le protocole du 23 décembre 2014.

(En français) À Bruxelles, une grande partie des munitions stockées au P1 le sont dans des armoires adaptées dans un local sécurisé. Ce local ne contient pas les 5 tonnes de munitions. Sur base du protocole, le parquet a pris une décision d'enlèvement et de destruction et le greffe correctionnel du tribunal de première instance francophone peut contacter le service de déminage de la Défense et planifier la destruction.

En outre, depuis 2014, le procureur du Roi peut, à tout stade de la procédure, ordonner la destruction de biens saisis, par exemple, si l'entreposage comporte un risque.

(En néerlandais) Éviter que des substances dangereuses et des armes puissent encore être conservées dans des palais de justice est l'une de mes priorités. Nous y travaillons depuis quelques années, mais cela prend du temps.

L'initiative de création de dépôts plus centraux et plus sécurisés pour conserver les pièces à conviction moins dangereuses figurera dans le

opgenomen in het Masterplan gerechtsgebouwen. Er wordt gewerkt aan de traceerbaarheid van de overtuigingsstukken via de applicatie PACOS.

02.04 Özlem Özen (PS): De opslag van gevaarlijke springstoffen is duur en zelfs als ze in beveiligde kasten worden opgeslagen is de veiligheid van het personeel nooit volledig gewaarborgd. Zoals in het geval van drugs moet er naar de vernietiging van dat materiaal gestreefd worden, tenzij het DNA-sporen bevat.

02.05 Minister Koen Geens (Frans): In het protocol is er sprake van vernietiging.

02.06 Özlem Özen (PS): Waarom is er nog vijf ton aanwezig?

02.07 Minister Koen Geens (Frans): U moet die vraag niet enkel tot mij richten.

02.08 Özlem Özen (PS): De wettelijke limiet van 450 kg is overschreden en dat is uw bevoegdheid.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de voorwaardelijke vrijlating van een persoon veroordeeld voor pedofilie" (nr. 16014)

03.01 Annick Lambrecht (sp.a): In de pers was er veel aandacht voor de vervroegde vrijlating onder voorwaarden van een kleuterleider die veroordeeld is voor heel zware feiten van pedofilie. Hij blijft evenwel in de gevangenis omdat niet aan een van de voorwaarden kan worden voldaan.

Ziet de minister een discrepantie tussen de bestraffing door de feitenrechter en de snelle vervroegde vrijlating na een derde van de straf? Dergelijke dossiers ondergraven de geloofwaardigheid van gevangenisstraffen. Is het normaal dat wordt beslist tot vrijlating, maar dat de betrokkene toch in de cel moet blijven omdat een van de voorwaarden voor vrijlating niet kan worden ingevuld?

03.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Op grond van de wet van 17 mei 2006 kan de strafuitvoeringsrechtbank vanaf de uitvoering van een derde van de straf een veroordeelde voorwaardelijk in vrijheid stellen, tenzij het een veroordeling betreft in staat van bepaalde herhaling. De rechtbank onderzoekt grondig of er een adequaat reclasseringsplan is en of er geen tegenindicaties zijn.

Masterplan bâtiments judiciaires. La traçabilité des pièces à conviction sera gérée par l'application PACOS.

02.04 Özlem Özen (PS): Le stockage d'explosifs dangereux coûte cher et, même dans des armoires sécurisées, la sécurité du personnel n'est jamais totalement assurée. Comme pour les drogues, le but doit être de détruire ce matériel, sauf quand il y a des traces ADN.

02.05 Koen Geens, ministre (en français): Le protocole parle de le détruire.

02.06 Özlem Özen (PS): Pourquoi reste-t-il cinq tonnes?

02.07 Koen Geens, ministre (en français): Ce n'est pas uniquement à moi qu'il faut le demander.

02.08 Özlem Özen (PS): Ce qui dépasse 450 kilos est illégal et cela relève de votre responsabilité.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la libération conditionnelle d'une personne condamnée pour pédophilie" (n° 16014)

03.01 Annick Lambrecht (sp.a): La presse a fait grand cas de la libération conditionnelle anticipée d'un instituteur maternel condamné pour des faits extrêmement graves de pédophilie. N'ayant pas satisfait à l'une des conditions de sa libération, il est cependant toujours en prison.

Le ministre perçoit-il une discordance entre la sanction infligée par le juge du fond et la rapidité de la libération anticipée, après un tiers de la peine? De tels dossiers décrédibilisent les peines de prison. Est-il par ailleurs normal qu'une fois sa libération prononcée, le détenu doive néanmoins rester en cellule parce qu'une des conditions de sa libération ne peut pas être remplie?

03.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): En vertu de la loi du 17 mai 2006, le tribunal de l'application des peines peut prononcer la libération conditionnelle d'un condamné à partir du tiers de la peine, à moins que la condamnation ne concerne un état particulier de récidive. Le tribunal étudie minutieusement la possibilité d'un programme de reclassement adapté et vérifie l'absence de contre-indications.

Net vanwege de geloofwaardigheid van de strafrechtelijke keten beoogde de wetgever om de beslissingen tot een vervroegde invrijheidstelling toe te kennen aan een strafuitvoeringsrechter. De wet definieert de voorwaardelijke invrijheidstelling expliciet als een modaliteit van de strafuitvoering. In mijn recent plan tot hercodificatie van de wetboeken heb ik voorgesteld om de tijdsvoorwaarden voor een vervroegde invrijheidstelling in principe te brengen op de helft van de straf.

De toekenning van de strafuitvoeringsmodaliteiten betekent niet dat de voorwaardelijke invrijheidstelling onmiddellijk aanvangt. Het vonnis is uitvoerbaar zodra het in kracht van gewijsde is gegaan en ten vroegste vanaf het ogenblik dat de veroordeelde aan de tijdsvoorwaarden voor de toegekende invrijheidstelling voldoet. De strafuitvoeringsrechtbank kan echter een latere datum vastleggen, door een voorwaarde te bepalen die eerst moet worden gerealiseerd. Wanneer aan de voorafgaande voorwaarden wordt voldaan, brengt de directeur de voorzitter van de strafuitvoeringsrechtbank onmiddellijk op de hoogte en wacht hij tot de rechtbank bevestigt dat de beslissing uitvoerbaar is. Het is dus niet abnormaal dat dit gebeurt.

03.03 Annick Lambrecht (sp.a): Ik vind het een abnormale gang van zaken.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "de Kansspelcommissie en de zaak rond Anderlechtspeler Deschacht en zijn broer" (nr. 16023)

04.01 Brecht Vermeulen (N-VA): Inzetten op eigen wedstrijden door een kapitein, een speler of een trainer van een voetbalploeg is verboden door de Kansspelwet. Wie toch gokt op een eigen wedstrijd, kan worden bestraft met een gevangenisstraf van 6 maanden tot 5 jaar en een boete van 100 tot 100.000 euro, te vermenigvuldigen met de opdecimen.

Op 18 januari 2017 maakte de Kansspelcommissie bekend dat ze de intentie had om Anderlechtspeler Olivier Deschacht en zijn broer Xavier elk een boete van 100.000 euro op te leggen voor hun illegale gokgedrag. Olivier Deschacht diste vele verhalen op, maar uiteindelijk bleek dat hij effectief op eigen wedstrijden heeft gegokt, zelfs op verlies. Dat is niet alleen verboden door het strafrecht, maar ook door de cao's die met de spelersbonden zijn afgesloten, door individuele arbeidsovereenkomsten en door de

C'est précisément pour préserver la crédibilité de la chaîne pénale que le législateur a souhaité confier les décisions de libération anticipée au juge de l'application des peines. La loi définit explicitement la libération conditionnelle comme une modalité de l'exécution de la peine. Dans mon plan récent relatif à la recodification des Codes, j'ai proposé de porter les conditions de temps de la libération conditionnelle, en principe, à la moitié de la peine.

L'octroi des modalités d'exécution de la peine ne signifie pas que la libération conditionnelle débute sur-le-champ. Le jugement devient exécutoire lorsqu'il est coulé en force de chose jugée, et au plus tôt dès l'instant où le condamné satisfait aux conditions de temps de la libération accordée. Le tribunal de l'application des peines peut toutefois décider d'une date ultérieure en imposant une condition devant tout d'abord être remplie. Lorsque ces conditions sont remplies, le directeur en informe immédiatement le président du tribunal de l'application des peines et attend que le tribunal confirme le caractère exécutoire de la décision. Le cas évoqué n'a donc rien d'anormal.

03.03 Annick Lambrecht (sp.a): Cette procédure me paraît anormale.

L'incident est clos.

04 Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "la Commission des jeux de hasard et l'affaire relative au joueur d'Anderlecht Deschacht et son frère" (n° 16023)

04.01 Brecht Vermeulen (N-VA): La loi sur les Jeux de hasard interdit au capitaine, aux joueurs et à l'entraîneur d'une équipe de football de parier sur leurs propres matchs. Tout contrevenant à cette règle est passible de six mois à cinq ans de prison et d'une amende de 100 à 100 000 euros, multipliée par les décimes additionnels.

Le 18 janvier 2017, la Commission des jeux de hasard annonçait son intention d'infliger une amende de 100 000 euros chacun au joueur d'Anderlecht Olivier Deschacht et à son frère Xavier pour les paris illégaux auxquels ils se sont livrés. Olivier Deschacht a débité de multiples fables, mais il est finalement apparu qu'il avait effectivement misé sur ses propres matchs et même sur la perte de son équipe. Cette pratique n'est pas seulement interdite par le droit pénal, mais elle l'est aussi par

bondsreglementen van de Voetbalbond.

les CCT conclues avec les syndicats des joueurs, par les contrats de travail individuels et par le règlement de l'Union belge de football.

Nadat het dossier bij het Oost-Vlaamse parket is gepasseerd, heeft de Kansspelcommissie een boete van 100.000 euro opgelegd voor de speler en zijn broer. Verder zal de Kansspelcommissie ook nagaan in hoeverre dergelijke inbreuken in de toekomst voorkomen of bestreden kunnen worden.

Après que le dossier a été traité par le parquet de Flandre orientale, la Commission des jeux de hasard a infligé une amende de 100 000 euros au joueur et à son frère. Elle va à présent examiner comment éviter ou combattre de telles infractions à l'avenir.

Hoeveel onderzoeken naar topsporters in 2016 hebben tot een administratieve sanctie geleid? Werden de boetes betaald of werden ze betwist? Zitten er elementen in het dossier van Deschacht die aanleiding hebben gegeven tot het strenger toepassen van de wetgeving?

Combien d'enquêtes ayant visé des sportifs de haut niveau ont mené à une sanction administrative en 2016? Les amendes ont-elles été payées ou contestées? Le dossier de Deschacht comprend-il des éléments ayant donné lieu à une application plus sévère de la législation?

Zijn er afspraken gemaakt met de Kansspelcommissie, de Pro League, de voetbalbond, of met andere sportbonden of vergunde wedoperatoren, om het wedden op eigen wedstrijden beter te voorkomen of beter te bestrijden?

Des accords ont-ils été conclus avec la Commission des jeux de hasard, la Pro League, l'Union Royale Belge des Sociétés de Football-Association ou avec d'autres unions de football ou opérateurs de paris agréés en vue de prendre des mesures pour éviter que des joueurs parient sur un match auquel ils participent ou pour lutter contre ce phénomène?

04.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): In 2016 werden verschillende opsporingsonderzoeken gevoerd naar topsporters die gokten op wedstrijden waarop zij een rechtstreekse invloed konden uitoefenen. Voor elk van die dossiers liet de bevoegde procureur weten dat geen gevolg zou worden gegeven aan de feiten en dat door de Kansspelcommissie conform de Kansspelwet kon worden overgegaan tot het opleggen van een administratieve geldboete. Dat gebeurde voor vier personen. Op 18 januari 2017 werd beslist de sanctieprocedure tegen de broers Deschacht op te starten.

04.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): En 2016, plusieurs informations ont été ouvertes concernant des sportifs de haut niveau qui ont effectué des paris sur des matchs sur lesquels ils étaient en mesure d'exercer une influence directe. Dans chacun de ces dossiers, le procureur compétent a fait savoir qu'aucune suite ne serait donnée aux faits en question et que la Commission des jeux de hasard pouvait imposer des amendes administratives en vertu de la loi sur les jeux de hasard. Cette procédure a été suivie pour quatre personnes. Il a été décidé de lancer la procédure de sanctions contre les frères Deschacht le 18 janvier 2017.

Drie personen kregen ondertussen een effectieve administratieve geldboete van 3.000 euro. De overige sanctieprocedures lopen nog. Een topsporter betaalde de boete, de andere zitten nog in de termijn waarbinnen beroep kan worden aangetekend. Het is niet bekend of ze dat zullen doen.

Trois personnes se sont entre-temps vu infliger une amende administrative effective de 3 000 euros. Les autres procédures de sanction sont encore en cours. Un sportif de haut niveau a payé l'amende, et les autres sont encore dans le délai permettant d'interjeter appel. Leurs intentions à ce sujet ne sont pas connues.

Een goede identificatie van spelers overstijgt het onderzoek van deze zaak. Tegen het jaareinde moeten de identificatieproblemen zijn opgelost. Er is een samenwerking opgezet met de Privacycommissie. Heel wat operatoren zetten zelf al de nodige stappen om de kwaliteit van de profielen te verbeteren. Het gebruik van eID is nog niet aan de orde omdat de operatoren toelating van de Privacycommissie nodig hebben om

L'identification correcte des joueurs dépasse l'enquête ouverte sur cette affaire. Ces problèmes d'identification doivent être résolus d'ici la fin de l'année. Une collaboration a été mise en place avec la Commission des jeux de hasard. De nombreux opérateurs effectuent déjà les démarches nécessaires pour améliorer la qualité des profils. Le recours à l'eID n'est pas encore à l'ordre du jour étant donné que les opérateurs ont besoin d'une

persoonsgegevens en het Rijksregisternummer in het bijzonder te capteren en door te sturen.

Er is een groeiend besef in België dat de aanpak van matchfixing, een groeiend fenomeen, best multidisciplinair kan gebeuren. De federale regering en de Gemeenschappen ondertekenden de Conventie STCE 215 in november 2016 in Budapest. Op 16 december 2016 volgde de intentieverklaring tot oprichting van het Nationaal Platform voor Matchfixing met vertegenwoordiging van alle actoren. De bedoeling is een structureel overleg tussen alle betrokken actoren te organiseren, een actieplan op te stellen, best practices uit te wisselen en afspraken over een geïntegreerde, preventieve en repressieve aanpak te maken.

04.03 Brecht Vermeulen (N-VA): Ik denk dat het belangrijk is hoog in te zetten op een vroege detectie door een doorgedreven identificatiesysteem. Op die manier haalt men het fenomeen uit het legale circuit van gokoperatoren.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Marcel Cheron aan de minister van Justitie over "de mogelijkheid voor de procureurs des Konings om opleidingen als alternatief voor de onmiddellijke inning voor te stellen" (nr. 16015)

05.01 Marcel Cheron (Ecolo-Groen): Vandaag kunnen de procureurs des Konings cursussen voorstellen als alternatief voor de onmiddellijke inning in het kader van snelheidsovertredingen. De minister van Mobiliteit heeft mij meegedeeld dat er een koninklijk besluit zou worden gepubliceerd na de implementatie van het nieuwe systeem voor de inning van de verkeersboetes in het kader van de Cross Border Enforcement-richtlijn.

Zal er in dat in ontwikkeling zijnde systeem rekening worden gehouden met de mogelijkheid voor de procureurs des Konings om als alternatief voor de betaling van een boete een cursus voor te stellen die een gedragswijziging in de hand moet werken?

05.02 Minister Koen Geens (Frans): Het Europese Cross Border-project voorziet in een betere inning van de verkeersboetes. Er werd beslist om de procedure voor het beheer van de boetes in België zoveel mogelijk te vereenvoudigen. Men heeft de implementatie van het systeem voor de inning van de internationale boetes te baat genomen om de

autorisation délivrée par la Commission des jeux de hasard pour obtenir des données à caractère personnel, et en particulier le numéro du Registre national, et les transmettre.

En Belgique, la prise de conscience de la nécessité d'adopter une stratégie multidisciplinaire pour combattre le phénomène croissant des matchs truqués gagne du terrain. En novembre 2016, à Budapest, le gouvernement fédéral et les Communautés ont signé la Convention STCE 215. Le 16 décembre 2016, la déclaration d'intention en vue de la création d'une Plateforme nationale pour lutter contre les matchs truqués réunissant des représentants des différents acteurs a été signée. Le but consiste à organiser une concertation structurelle entre tous les acteurs concernés, à élaborer un plan d'action, à échanger des bonnes pratiques et à s'accorder sur une gestion intégrée, préventive et répressive du phénomène.

04.03 Brecht Vermeulen (N-VA): Je pense qu'il est crucial de miser sur une détection précoce par le biais d'un système d'identification poussé. Le phénomène ne pourra ainsi plus apparaître dans le circuit légal des opérateurs de jeux de hasard.

L'incident est clos.

05 Question de M. Marcel Cheron au ministre de la Justice sur "la possibilité pour les procureurs du Roi de proposer des formations alternatives aux perceptions immédiates" (n° 16015)

05.01 Marcel Cheron (Ecolo-Groen): Les procureurs du Roi ont aujourd'hui la possibilité de proposer des formations en alternance comme alternative aux perceptions immédiates utilisées dans le cadre des excès de vitesse. Le ministre de la Mobilité m'a dit qu'un arrêté royal serait publié après la mise en service du nouveau système de collecte des amendes *Cross border*.

Le système en cours de développement intégrera-t-il la possibilité pour les procureurs du Roi de proposer, comme alternative au paiement de l'amende, une formation visant à un changement de comportement?

05.02 Koen Geens, ministre (en français): Le projet *Cross border* prévoit une meilleure perception des amendes routières. Il a été décidé de simplifier au maximum la procédure de gestion des amendes. On a profité de l'implémentation du système de perception des amendes internationales pour modifier la procédure de gestion de la perception

beheersprocedure voor de inning van de nationale boetes te wijzigen en in een enkel systeem te voorzien, dat kan worden gebruikt voor de inning van de boetes van Belgische overtreders én van buitenlandse overtreders uit een ander EU-land.

Er is niets specifiek opgenomen betreffende de alternatieve maatregelen, omdat dat geen verband houdt met de doelstelling. De huidige regelgeving zal van kracht blijven totdat het ontwerp-KB van mijn collega Bellot klaar is. De procureurs zullen dus alternatieve maatregelen kunnen blijven voorstellen.

05.03 Marcel Cheron (Ecolo-Groen): Ik zal opnieuw een vraag stellen aan de minister van Mobiliteit om me ervan te verzekeren dat hij dezelfde boodschap heeft gekregen. De procureurs moeten zich bewust zijn van het feit dat ze nog steeds opleidingen kunnen voorstellen als alternatief.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "de werking van de Kansspelcommissie" (nr. 16024)

06.01 Brecht Vermeulen (N-VA): Voormalig staatssecretaris Carl Devlies verklaarde in *De Tijd* van 17 januari dat de Kansspelcommissie zich de voorbije jaren veeleer opstelde als stimulator dan als regulator en zich vooral meer bekommerde over de rendabiliteit van de gokoperatoren dan over de bescherming van de speler.

Sinds de wetwijziging in 2010, die de taken van de Kansspelcommissie meer dan verdubbelde, is er een structureel tekort aan middelen en mensen. In antwoord op een schriftelijke vraag van de heer Thiébaud stipuleerde de minister dat er in de begroting van 2016 een structurele financiering van de Kansspelcommissie zou komen door middel van een fonds van 610.000 euro.

Deelt de minister de mening van de heer Devlies? Ervaart hij ook dramatische toestanden in de goksector? Hoe wil hij dat remediëren? Hoe evolueerde het personeelsbestand in 2016? Is er voldoende personeel om de taken uit te voeren? Werden de beloofde bijkomende kredieten effectief uitgekeerd? Volstaat dat om het financieel tekort en het personeelstekort op te vangen? Vindt de minister dat de Kansspelcommissie haar werk voldoende uitvoert? Is ze verantwoordelijk voor de

des amendes nationales et mettre en place un seul système, applicable aussi bien aux amendes encourues par les contrevenant belges qu'à celles encourues par les contrevenants étrangers européens.

Rien n'est explicitement prévu en ce qui concerne des mesures alternatives, parce que cela n'a pas de lien avec l'objectif. La réglementation actuelle restera maintenue jusqu'à ce que mon collègue Bellot ait finalisé son projet d'arrêté royal. Les procureurs pourront donc continuer à proposer des mesures alternatives.

05.03 Marcel Cheron (Ecolo-Groen): Je retournerai vers le ministre de la Mobilité en m'assurant qu'il ait perçu le même message. Il faut que les procureurs soient conscients qu'ils peuvent toujours recourir à ce système de formations.

L'incident est clos.

06 Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "le fonctionnement de la Commission des jeux de hasard" (n° 16024)

06.01 Brecht Vermeulen (N-VA): L'ancien secrétaire d'État Carl Devlies a déclaré dans l'édition du 17 janvier du quotidien flamand *De Tijd* que la Commission des jeux de hasard avait joué un rôle de stimulateur plutôt que de régulateur au cours des dernières années, et qu'elle s'était bien plus souciée de la rentabilité des opérateurs de paris que de la protection des joueurs.

Depuis la modification de la loi, en 2010, le nombre des missions confiées à la Commission des jeux de hasard a plus que doublé et entraîne par conséquent un déficit structurel de moyens financiers et humains. En réponse à une question écrite de M. Thiébaud, le ministre a indiqué qu'un financement structurel de la Commission des jeux de hasard serait prévu dans le cadre du budget 2016 grâce à la mise en place d'un fonds de 610 000 euros.

Le ministre partage-t-il l'opinion de M. Devlies? Observe-t-il également des situations dramatiques dans le secteur des jeux de hasard? Comment compte-t-il y remédier? Comment les effectifs du secteur ont-ils évolué en 2016? Le personnel est-il suffisant pour accomplir le travail? Les crédits supplémentaires promis ont-ils été versés? Suffisent-ils pour combler le déficit financier et la pénurie de personnel? Le ministre considère-t-il que la Commission des jeux de hasard effectue

mistoestanden, waarover ze zelf bericht in haar jaarsverslagen?

06.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Sinds mijn aanstelling vraag ik de samenwerking van de Kansspelcommissie over maatregelen tot bescherming van de speler, zoals het sluitend maken van de identificatie van de spelers, de inperking van de reclame voor gokken, de inperking van het aantal wedkantoren en een beschermend regelgevend kader voor de virtuele weddenschappen. Daarnaast heb ik gevraagd de internet-KB's dringend te actualiseren.

Sinds december 2016 is het interkabinettenwerk gestart, met de bedoeling in het voorjaar een eerste pakket aan maatregelen te hebben afgewerkt. De Kansspelcommissie verleent haar volledige medewerking.

Ten opzichte van 2015 was er een daling in het personeelsbestand van de Kansspelcommissie met twee personeelsleden. Het ontbreekt de Kansspelcommissie vandaag aan accurate knowhow met betrekking tot de internetspelen, de weddenschappen, de administratieve afhandeling van de vergunningen en de controleactiviteiten op het terrein.

De bijkomende kredieten uit het fonds Kansspelen van de FOD Economie werden effectief toegekend in 2016. Daarnaast werd het uitgavenplafond van het fonds Kansspelen bij de FOD Justitie gelijkgesteld met de te verwachten inkomsten, hetgeen een verhoging van het uitgavenplafond betekende voor 2,565 miljoen euro.

Met deze bijkomende middelen kan de Kansspelcommissie bijkomend personeel aanwerven voor de controle op de online kansspelen en de ontwikkeling van een sluitend spelersaccountsysteem. Het gaat hier echter over ICT-profielen waarvoor het niet eenvoudig is de juiste mensen te vinden.

Naast bijkomend personeel moet ook de regelgeving sluitender worden en meer gericht op de strikte organisatie van de uitzonderingen op het verbod van kansspelen in samenwerking met de kanspelsector. De zes bevoegde ministers zullen nadenken over een organisatorisch meer efficiënte inbedding van de activiteiten van de Kansspelcommissie in het federaal landschap, zodat de gokmarkt effectiever gereguleerd en gecontroleerd kan worden.

correctement son travail? Est-elle responsable des abus qu'elle dénonce dans ses rapports annuels?

06.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Depuis mon entrée en fonction, j'ai demandé la coopération de la Commission des jeux de hasard à propos des mesures visant à protéger les joueurs, telles que le blindage de l'identification des joueurs, la limitation de la publicité pour les jeux de hasard, celle du nombre d'agences de paris et un cadre réglementaire protecteur pour les paris virtuels. J'ai par ailleurs demandé une actualisation d'urgence des arrêtés royaux "internet".

Le travail intercabinet a débuté en décembre 2016 et l'objectif est d'achever un premier ensemble de mesures d'ici au printemps. La Commission des jeux de hasard coopère pleinement à ce travail.

L'effectif de la Commission des jeux de hasard a diminué de deux unités par rapport à 2015. Cet organisme manque pour l'heure d'un savoir-faire adéquat dans les domaines des jeux proposés sur internet, des paris, de la gestion administrative des licences et des contrôles sur le terrain.

Les crédits additionnels puisés dans le Fonds Jeux de hasard du SPF Économie ont effectivement été alloués en 2016. Le plafond de dépenses du Fonds jeux de hasard du SPF Justice a parallèlement été aligné sur les prévisions de recette, ce qui représente une hausse de 2,565 millions d'euros.

Ces moyens supplémentaires permettent à la Commission des jeux de hasard d'engager du personnel supplémentaire aux fins du contrôle des jeux de hasard en ligne et du développement d'un système efficace de comptes pour les joueurs. Il s'agit cependant en l'espèce de personnes ayant un profil d'informaticien et il n'est pas aisé de trouver les candidats adéquats.

La solution réside non seulement dans l'engagement de personnel supplémentaire, mais également dans le renforcement de la réglementation, de façon à axer davantage cette dernière sur l'organisation stricte des exceptions à l'interdiction de participer à des jeux de hasard, le tout en collaboration avec le secteur. Les six ministres compétents réfléchiront à la manière d'ancrer plus efficacement les activités de la Commission des jeux de hasard dans le paysage fédéral sur le plan organisationnel. L'objectif consiste à réguler et à contrôler plus efficacement

le marché des paris.

06.03 Brecht Vermeulen (N-VA): De minister kondigt een reorganisatie aan inzake regelgeving en organisatie. Dat is geruststellend. Als er bespaard moet worden, dan moet men zich richten op de kerntaken. Daarvoor moeten dan wel voldoende middelen overblijven. Via het internet kan men gemakkelijk toegang krijgen tot illegale gokkantoren. De minister gaat daar aan werken en ik zal daarover nog vragen stellen.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de minister van Justitie over "de bestraffing voor de onterechte niet-indiening van een vermogensaangifte of mandatenlijst" (nr. 16039)

07.01 Brecht Vermeulen (N-VA): Sinds 1 januari 2005 zijn politici verplicht al hun mandaten aan te geven. Wie nalaat een mandatenlijst of vermogensaangifte in te dienen, riskeert een strafrechtelijke sanctie van 600 tot 6.000 euro. Het jaarverslag van het Rekenhof vermeldt elk jaar hoeveel personen nalatig zijn geweest. Hoewel het parket op de hoogte is van de overtredingen, gebeurt de vervolging veeleer fragmentarisch. Het Rekenhof vraagt zich af of administratieve sancties daarom niet doeltreffender zouden zijn.

Hoe vaak ging het parket in 2015 en 2016 over tot een vervolging wegens het niet-indienen van een mandatenlijst of vermogensaangifte? In hoeveel gevallen kwam het tot een veroordeling? Welke boetes werden uitgesproken? Wat vindt de minister van het voorstel om de strafrechtelijke sanctie te vervangen door een administratieve sanctie? Zou een wetwijziging ervoor kunnen zorgen dat de regels beter worden nageleefd of kan dat ook op een andere manier?

07.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Al deze cijfergegevens verstrekken in antwoord op een mondelinge vraag, vraagt een te grote werklust van het College van procureurs-generaal. Er zijn ook geen specifieke richtlijnen voor het strafrechtelijk vervolgingsbeleid ter zake.

De wetgever heeft beslist dat op het niet naleven van de aangifteverplichting een penale sanctie moet staan. In het algemeen ben ik er voorstander van

06.03 Brecht Vermeulen (N-VA): Il est rassurant d'entendre que le ministre annonce une réorganisation de la réglementation et de l'organisation. Si des économies doivent être réalisées, il convient de se recentrer sur les missions de base. Cette stratégie nécessite cependant de conserver suffisamment de moyens. L'internet donne aisément accès à des bureaux de paris illégaux. Le ministre va œuvrer dans ce domaine. Je poserai de nouvelles questions à ce sujet ultérieurement.

L'incident est clos.

07 Question de M. Brecht Vermeulen au ministre de la Justice sur "la sanction infligée pour le non-dépôt injustifié d'une déclaration de patrimoine ou d'une liste de mandats" (n° 16039)

07.01 Brecht Vermeulen (N-VA): Depuis le 1^{er} janvier 2005, les responsables politiques sont tenus de déclarer chacun de leurs mandats. En omettant de déposer une liste de mandats ou une déclaration de patrimoine, ils encourent une sanction pénale allant de 600 à 6 000 euros. Chaque année, le rapport annuel de la Cour des comptes fait état du nombre de personnes ayant fait preuve de négligence. Bien que le parquet soit au fait de ces infractions, les poursuites sont plutôt fragmentaires. La Cour des comptes se demande dès lors s'il ne serait pas plus efficace d'imposer des sanctions administratives.

En 2015 et 2016, à combien de reprises le parquet a-t-il poursuivi des personnes ayant omis de déposer une liste de mandats ou une déclaration de patrimoine? Combien de ces poursuites ont donné lieu à une condamnation? Quelles amendes ont été prononcées? Que pense le ministre de la proposition visant à remplacer la sanction pénale par une sanction administrative? Une modification de la législation pourrait-elle garantir un respect accru des règles ou une autre solution est-elle envisageable?

07.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Fournir tous ces chiffres dans le cadre d'une réponse à une question parlementaire orale représente une charge de travail trop importante pour le Collège des procureurs généraux. Il n'existe en outre aucune directive particulière en matière de politique de poursuites pénales en la matière.

Le législateur a décidé d'assortir d'une sanction pénale le non-respect de l'obligation de déclaration. En général, pour les infractions non punissables

om inbreuken, die niet strafwaardig zouden zijn, niet strafrechtelijk aan te pakken maar via burgerlijke of administratieve weg. Vaak gaat een niet-aangifte om een vergetelheid. In het kader van de besprekingen over het nieuwe Strafwetboek kunnen wij deze specifieke strafwetgeving tegen het licht houden.

07.03 Brecht Vermeulen (N-VA): Dat er vanwege de werklust geen cijfers kunnen worden gegeven, vind ik jammer. Ik betreur de keuze die de wetgever destijds heeft gemaakt. Ik ben voorstander om dit via administratieve weg aan te pakken.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer Gautier Calomne aan de minister van Justitie over "de wet betreffende de inzameling en bewaring van telecommunicatiegegevens" (nr. 15884)

08.01 Gautier Calomne (MR): Volgens de Ordre des barreaux francophones et germanophone de Belgique zou de in mei 2016 aangenomen wet betreffende de inzameling en bewaring van telecommunicatiegegevens grove schendingen van de privacy en het beroepsgeheim tussen de advocaten en hun cliënten bevatten. De orde heeft een nieuw beroep tot vernietiging bij het Grondwettelijk Hof ingesteld.

Volgens de voorzitter van Avocats.be houdt de Belgische wetgever ondanks de vernietiging van de eerste wet geen rekening met de kritiek van het Grondwettelijk Hof. Er zou enkel vooruitgang geboekt zijn op het stuk van de toegang van de overheden en de beveiliging van de gegevens.

Hoe staat het met dat dossier? Hoe staat het Europees Hof van Justitie ten aanzien van dataretentie? Voert uw kabinet overleg met voormelde balie en de Ligue des droits de l'Homme, die ook een hoger beroep zou hebben ingesteld? Hoe heeft u ze over de regeringsmaatregelen kunnen geruiststellen?

08.02 Minister Koen Geens (Frans): De Ligue des droits de l'Homme en Avocats.be hadden hun kritiek op de nieuwe wet al bekendgemaakt. Het hoger beroep komt dus niet als een verrassing maar mijn kabinet heeft geen verzoek om overleg ontvangen.

Tijdens de parlementaire debatten werd er met de kritiek van die organisaties rekening gehouden. Het beginsel van de dataretentie werd behouden maar de waarborgen met betrekking tot de toegang tot en de beveiliging van de gegevens werden uitgebreid.

pénalement, je penche en faveur d'une approche par les voies civile ou administrative plutôt que pénale. L'absence de déclaration est souvent imputable à un oubli. Nous pouvons analyser ces dispositions pénales spécifiques dans le cadre de la discussion relative au nouveau Code pénal.

07.03 Brecht Vermeulen (N-VA): Je déplore que la charge de travail empêche de fournir les chiffres. Je regrette le choix fait à l'époque par le législateur. Je privilégie pour cette question une gestion par la voie administrative.

L'incident est clos.

08 Question de M. Gautier Calomne au ministre de la Justice sur "la loi sur la collecte et la conservation des données des télécoms" (n° 15884)

08.01 Gautier Calomne (MR): Selon l'Ordre des barreaux francophones et germanophone, la loi relative à la collecte et la conservation des données des télécoms votée en mai 2016 comporterait des violations flagrantes de la vie privée et du secret professionnel entre avocat et client. Ils ont introduit un nouveau recours en annulation devant la Cour constitutionnelle.

Selon le président d'Avocats.be, malgré l'annulation de la première loi, le législateur belge ne tient pas compte des critiques de la Cour constitutionnelle. Les seules avancées concerneraient l'accès des autorités et la sécurisation des données.

Où en est le dossier? Quelle est l'appréciation du *data retention* de la Cour européenne de Justice? Votre cabinet est-il en discussion avec le barreau précité et la Ligue des droits de l'Homme, qui aurait également introduit un recours? Comment les avez-vous rassuré sur la démarche du gouvernement?

08.02 Koen Geens, ministre (en français): La Ligue des droits de l'Homme et Avocats.be avaient déjà fait part de leurs critiques au sujet de la nouvelle loi, le recours n'est pas une surprise, mais mon cabinet n'a pas reçu de demande de concertation.

Les critiques de ces organisations ont été prises en compte lors des débats parlementaires. Le principe de la conservation des données a été maintenu mais les garanties concernant l'accès et la sécurisation des données ont été renforcées. Ces

De Privacycommissie en de Raad van State hebben het standpunt van die organisaties, die het beginsel van de dataretentie betwisten, niet gevolgd.

De advocaat-generaal bij het Hof van Justitie heeft onlangs de gegrondheid van die benadering bevestigd. Het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 22 december zal ongetwijfeld het arrest van het Grondwettelijk Hof beïnvloeden. Het wijkt af van het advies van de advocaat-generaal in de zin dat het meer restrictief is.

Deze kwestie belangt ook al onze Europese partners aan en onze experts evalueren samen de draagwijdte van het arrest en de noodzaak om onze wetgeving te wijzigen. Ik heb gevraagd om dit met de ministers van Justitie tijdens de informele JAI-Raad deze week in Malta te bespreken. Dit dossier krijgt mijn volledige aandacht.

08.03 Gautier Calomne (MR): We zullen dit dossier aandachtig opvolgen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vraag nr. 15765 van mevrouw Jadin wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

09 Samengevoegde vragen van
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de uitoefening van het ambt van plaatsvervangend magistraat na de oppensioenstelling" (nr. 15935)
- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het systeem van de plaatsvervangende rechters" (nr. 15938)

09.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Over ons systeem van plaatsvervangende rechters is al heel veel kritische inkt gevloeid. In bezoldiging van plaatsvervangers is slechts in een bepaald aantal gevallen voorzien. Zij werken grotendeels onbezoldigd en ze zouden ook niet verzekerd zijn. Het systeem zou vooral worden gebruikt om te beschikken over gratis magistraten. Plaatsvervangers die het uithouden tot de pensioenleeftijd van 67 jaar worden bovendien slechts eervol met pensioen gestuurd als zij vooraf een aanvraag indienen bij de FOD Justitie. Dat is nauwelijks bekend en vele plaatsvervangers stellen jaren later vast dat zij in het *Belgisch Staatsblad* als ontslagen worden vermeld.

GRECO, opgericht door de Raad van Europa, bracht een adviesrapport uit waarin gevraagd wordt de voorwaarden te verbeteren om plaatsvervangend rechter te mogen zijn. Voorlopig is dit niet gebeurd en België moet voor eind oktober

organisations, qui contestent le principe de la conservation des données, n'ont pas été suivies par la Commission vie privée et le Conseil d'État.

L'avocat général près la Cour de justice a récemment confirmé le bien-fondé de cette approche. L'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne du 22 décembre influencera certainement l'arrêt de la Cour constitutionnelle. Il s'écarte de l'avis de l'avocat général dans une optique plus restrictive.

Tous nos partenaires européens étant concernés, nos experts évaluent ensemble la portée de l'arrêt et la nécessité de modifier nos législations. J'ai demandé d'en discuter avec les ministres de la Justice lors du Conseil informel JAI de cette semaine à Malte. Ce dossier retient toute mon attention.

08.03 Gautier Calomne (MR): Nous resterons attentifs à l'évolution de ce dossier.

L'incident est clos.

Le **président:** La question n° 15765 de Mme Jadin est transformée en question écrite.

09 Questions jointes de
- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'exercice de la fonction de magistrat suppléant après une mise à la retraite" (n° 15935)
- Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "le système de juges suppléants" (n° 15938)

09.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Le système belge des juges suppléants a déjà fait couler beaucoup d'encre. Les suppléants ne sont rémunérés que dans un nombre limité de cas. Ils travaillent la plupart du temps à titre gracieux et ne seraient en outre pas assurés. Le système servirait essentiellement à disposer gratuitement de magistrats. Les suppléants qui résistent jusqu'à l'âge de la retraite de 67 ans ne sont par ailleurs mis à la retraite honorable que moyennant l'introduction d'une demande préalable auprès du SPF Justice. On ne le sait que trop peu et des années plus tard, de nombreux suppléants constatent qu'ils apparaissent au *Moniteur belge* sous la mention 'démis'.

Le GRECO, mis en place par le Conseil de l'Europe, a publié un rapport de recommandations, lequel invite la Belgique à améliorer les conditions d'exercice de la fonction de juge suppléant. Rien n'a été fait jusqu'à présent et d'ici la fin du mois

een rapport over de geboekte vooruitgang inleveren.

d'octobre, la Belgique doit présenter un rapport sur les progrès accomplis.

Wat vindt de minister van de kritiek op het loon van de plaatsvervangende rechters? Klopt het dat plaatsvervangers geen verzekering hebben? Klopt het dat plaatsvervangende rechters 'ontslagen' worden als ze met pensioen gaan? Kan dat verbeterd worden? Hoe reageert de minister op de kritiek van de GRECO?

Que pense le ministre des critiques relatives au salaire des juges suppléants? Est-il exact qu'ils ne sont pas assurés? Confirmez-vous que les juges suppléants sont 'démis' lorsqu'ils partent à la retraite? Est-il possible d'apporter des corrections au système? Quelle est la réaction du ministre face aux critiques du GRECO?

09.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): De maatregel waardoor magistraten na hun pensionering nog kunnen zetelen als plaatsvervangend magistraat, wordt in de praktijk vrij vaak toegepast. Soms gaat het om bijna dagelijkse prestaties, soms om sporadische.

09.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): La mesure permettant aux magistrats de siéger encore en qualité de juge suppléant après leur départ à la retraite est assez souvent appliquée. Il s'agit parfois de prestations quasiment quotidiennes, parfois de prestations sporadiques.

In 2015 werd de maatregel uitgebreid naar magistraten die vervroegd met pensioen vertrokken. Het is nog te vroeg om te bepalen of er een correlatie is met het teruglopen van de gerechtelijke achterstand.

En 2015, la mesure a été étendue aux magistrats qui prenaient leur retraite anticipée. Il est prématuré d'établir une corrélation entre cette mesure et la résorption de l'arriéré judiciaire.

De aanwijzing als plaatsvervangend magistraat kan tweemaal worden vernieuwd tot de betrokkene de leeftijd van 70 jaar heeft bereikt. Statistieken over hoe lang de gepensioneerde magistraten de rol opnemen, zijn er nog niet.

La désignation au titre de magistrat suppléant peut être renouvelée deux fois jusqu'à ce que l'intéressé ait atteint l'âge de septante ans. Il n'existe pas encore de statistiques relatives à la durée pendant laquelle les magistrats retraités exercent cette fonction.

De bezoldiging is ofwel de helft van de wedde die verschuldigd is voor de periode waarin de plaatsvervangend rechter optreedt om iemand tijdelijk te vervangen, ofwel een vergoeding per geleverde prestatie. Maandelijks wordt een vergoeding uitbetaald evenredig aan het aantal geleverde prestaties. Gratis zijn de plaatsvervangers dus niet.

La rémunération correspond soit à la moitié du traitement dû pour la période au cours de laquelle le juge suppléant remplace temporairement un magistrat, soit à une indemnité par prestation. Une indemnité proportionnelle aux prestations effectuées est payée mensuellement. Les prestations des suppléants ne sont dès lors pas gratuites.

De reglementering inzake arbeidsongevallen is wel degelijk van toepassing op de plaatsvervangende magistraten.

La loi relative aux accidents du travail s'applique aux magistrats suppléants.

Bij elke pensionering neemt de administratie het initiatief om advies aan te vragen aan de rechterlijke overheden voor eervol ontslag, al of niet met de eretitel van het ambt.

Lors de chaque mise à la retraite, l'administration demande automatiquement l'avis des autorités judiciaires pour une démission honorable, avec octroi ou non du titre honorifique de la fonction.

Met de bekommernissen van de Raad van Europa om eerder een beroep te doen op werkende magistraten dan wel op plaatsvervangers wordt wel degelijk rekening gehouden. De Raad heeft trouwens geen bezwaar tegen het inzetten van op rust gestelde magistraten.

Les préoccupations du Conseil de l'Europe qui privilégie le recours à des magistrats en exercice plutôt qu'à des suppléants ont été prises en considération. Le Conseil n'a du reste aucune objection au déploiement de magistrats mis à la retraite.

09.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): De minister stelt het rooskleuriger voor dan het is.

09.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Le ministre enjolive la réalité.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de opbrengst van de btw op het ereloon van advocaten" (nr. 15936)

10 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les recettes de la TVA sur les honoraires des avocats" (n° 15936)

10.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): De btw op het ereloon van advocaten was 70,3 miljoen in 2014 en 122,5 miljoen in 2015. Volgens de Orde van Vlaamse Balies, zou er sinds de invoering van de btw minder werk zijn voor advocaten, omdat de factuur voor de rechtszoekenden heel wat is verhoogd. Ook de toegang tot het gerecht voor de middenklasse zou nu beperkt zijn.

10.01 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): La TVA sur les honoraires des avocats a rapporté 70,3 millions en 2014 et 122,5 millions en 2015. Selon l'Ordre des barreaux flamands, l'instauration de la TVA aurait réduit le volume de travail des avocats étant donné que la facture a fortement augmenté pour les justiciables. Les classes moyennes ne disposeraient plus, elles aussi, que d'un accès limité à la Justice.

Erkent de minister de link tussen de btw en de problemen binnen de advocatuur? Hoe reageert hij op de stelling dat de middenklasse nu ook maar beperkt toegang tot het gerecht meer zou hebben? Kan de grote opbrengst van de btw niet voor het pro-Deosysteem gebruikt worden?

Le ministre reconnaît-il qu'il existe un lien entre la TVA et les problèmes du barreau? Comment réagit-il aux propos selon lesquels la classe moyenne éprouve également, aujourd'hui, des difficultés à accéder à la Justice? Les recettes importantes de la TVA ne pourraient-elles pas être utilisées pour le système des *pro deo*?

10.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Onder Europese druk wijzigde de wet en moeten advocaten vanaf 1 januari 2014 21% btw op hun erelonen aanrekenen. Advocaten kunnen de btw aftrekken.

10.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): La loi a été modifiée sous la pression de l'Europe, de telle sorte que les avocats doivent facturer 21 % sur leurs honoraires depuis le 1^{er} janvier 2014. Les avocats peuvent déduire la TVA.

De rechtplegingsvergoeding die in 2007 werd ingevoerd en waardoor de verliezende partij de gerechtelijke procedure en een deel van de advocatenkosten van de winnende partij moet betalen, valt niet onder deze regeling. Kosten zoals griffie en rolrechten en expeditie van vonnissen of arresten die een advocaat voorschiet en daarna doorrekent aan zijn cliënten, zijn evenmin onderworpen aan deze btw-regeling. Hetzelfde geldt voor de kosten die een notaris of gerechtsdeurwaarder verplicht maakt in sommige dossiers. Op het moment dat de advocaat deze doorrekent aan zijn cliënt, geldt de voorschotregeling, waardoor de btw slechts een keer wordt betaald.

L'indemnité de procédure instaurée en 2007, qui consiste à faire payer par la partie succombante la procédure judiciaire et une partie des frais d'avocats de la partie qui gagne le procès, n'est pas concernée par ce régime. Les coûts avancés par l'avocat puis facturés à ses clients, tels que les droits de greffe et de mise au rôle et les frais d'expédition des jugements ou des arrêts, ne sont pas davantage soumis à ce régime de TVA. Il en va de même pour les dépenses qu'un notaire ou un huissier de justice est tenu de faire dans certains dossiers. Le système des avances étant de mise lorsque l'avocat répercute ces frais sur son client, la TVA n'est due qu'à une seule reprise.

Het aantal zaken voor een advocaat kan om allerlei redenen verminderen, zoals de grotere toegankelijkheid van bemiddeling door niet-advocaten. Om de toegang tot het recht te garanderen, finaliseer ik een voorontwerp van wet met betrekking tot de rechtsbijstandsverzekering.

Le nombre d'affaires traitées par un avocat peut se réduire pour toutes sortes de raisons telles que la plus grande accessibilité de la médiation pour des non-avocats. Je mets actuellement la dernière main à un avant-projet de loi relatif à l'assurance protection juridique pour garantir l'accès à la Justice.

Ik ben er steeds in geslaagd om de vergoeding van de pro-Deoadvocaten binnen de gesloten

Je suis toujours parvenu à compléter l'indemnité des avocats *pro deo* sans dépasser l'enveloppe

enveloppefinanciering aan te vullen. Zo werd de waarde van het punt in 2015 in twee fases vastgelegd. Op 1 juni bedroeg de waarde van het punt 24,76 euro en werd een totaalbedrag van 71,9 miljoen euro besteed. Op 28 december werd de waarde van het punt verhoogd tot 25,76 euro en aldus steeg het totale budget tot 74,9 miljoen euro. Op 15 maart 2016 werd de waarde van het punt vastgesteld op 25,02 euro, goed voor een totaalbedrag van bijna 72,8 miljoen euro. Met aanvullende kredieten werd de waarde van het punt verhoogd met 0,99 euro en het totale budget steeg daarmee naar 75,8 miljoen euro.

Voor de laatste vraag verwijst ik naar de minister van Financiën.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 16046 van mevrouw Ben Hamou wordt uitgesteld. Vraag nr. 16047 van de heer Van Hecke alsook de vragen nrs. 16061 en 16065 van mevrouw Jadin worden omgezet in schriftelijke vragen.

11] Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het vrijlaten van verdachten door procedurefouten" (nr. 16089)

11.01] Annick Lambrecht (sp.a): Eind 2016 bracht een vader in het Luikse Soumagne zijn dochtertjes om met een mes, stak vervolgens het huis in brand en probeerde daarna tevergeefs een einde te maken aan zijn leven. Inmiddels is diezelfde man vrijgelaten omdat het aanhoudingsbevel te laat werd afgeleverd.

Wie was daarvoor verantwoordelijk en werden maatregelen genomen tegen de betrokkene? Zijn er beveiligingsmaatregelen om de vader op te volgen?

11.02] Minister Koen Geens (Nederlands): Sinds mijn aantreden pleit ik al voor een uitbreiding van de arrestatietermijn van 24 uur naar 48 uur, wat een wijziging van de Grondwet vereist. Zo krijgen politie en gerechtelijke autoriteiten meer tijd voor de formaliteiten en om ernstige aanwijzingen van schuld beter in te schatten.

In het raam van de nieuwe Salduzwet heb ik de mogelijkheid ingevoerd om de nietigheid van een dossier waarin iemand zonder ondertekend aanhoudingsmandaat binnen de termijn werd aangehouden, alsnog te helen. Ik heb ook

fermée prévue. Ainsi, la valeur du point a été définie en deux phases en 2015. Le 1^{er} juin, la valeur du point s'élevait à 24,76 euros et un montant total de 71,9 millions d'euros a été affecté à ce poste. Le 28 décembre, la valeur du point a été relevée à 25,76 euros, entraînant une hausse du budget total à 74,9 millions d'euros. Le 15 mars 2016, la valeur du point a été fixée à 25,02 euros, soit un montant total de près de 72,8 millions d'euros. Des crédits complémentaires ont permis d'augmenter la valeur du point de 0,99 euro, de sorte que le budget total a atteint 75,8 millions d'euros.

Pour la dernière question, je vous renvoie au ministre des Finances.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 16046 de Mme Ben Hamou est reportée. La question n° 16047 de M. Van Hecke ainsi que les questions n° 16061 et 16065 de Mme Jadin sont transformées en questions écrites.

11] Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la libération de suspects en raison de vices de procédure" (n° 16089)

11.01] Annick Lambrecht (sp.a): Fin 2016, à Soumagne, dans la région de Liège, un père de famille a tué deux de ses filles à coups de couteau, mis ensuite le feu à la maison et tenter, en vain, de mettre fin à ses jours. Dans l'intervalle, ce même homme a été remis en liberté parce que le mandat d'arrêt avait été délivré tardivement.

À qui cette délivrance tardive est-elle imputable? Des mesures ont-elles été prises contre le responsable? Des mesures de sécurité en vue de suivre le père ont-elles été prises?

11.02] Koen Geens, ministre (en néerlandais): Depuis que j'ai pris mes fonctions, je plaide pour un allongement de 24 heures à 48 heures du délai pour la délivrance d'un mandat d'arrêt, ce qui requiert une modification de la Constitution. Cet allongement donnerait aux services de police et aux autorités judiciaires davantage de temps pour accomplir les formalités requises et mieux évaluer la gravité des indices de culpabilité.

Dans le cadre de la nouvelle loi Salduz, j'ai instauré la possibilité de réparer l'annulation d'un dossier dans lequel une personne a été arrêtée dans les délais mais sans mandat d'arrêt signé. J'ai également tenté de corriger les défauts des

geprobeerd om de gebreken die op aanhoudingsmandaten binnen de 24 uur rusten, te helen. Dat is de Salduzwet bis, die op 27 november 2016 in werking is getreden.

Het specifieke incident waarnaar mevrouw Lambrecht verwijst, heeft volgens de procureur-generaal van Luik te maken met een samenloop van omstandigheden.

Naast de wettelijke formaliteiten van het verhoor verhinderde ook een medisch probleem bij de verdachte een snelle en tijdige procedure. Door het geheim van het strafonderzoek kan ik geen verdere concrete inlichtingen geven. Ik heb geen weet van het opstarten van tuchtprocedures. Dat behoort trouwens niet tot mijn bevoegdheid.

Juridisch kunnen tijdens het vooronderzoek geen voorwaarden meer worden opgelegd. De slachtoffers worden wel ondersteund en het gerecht houdt contact met hen.

11.03 Annick Lambrecht (sp.a): Aangezien de minister niet bevoegd is om na te gaan of er sancties worden genomen tegen wie dergelijke fouten maakt, valt niet te achterhalen wie hier in de fout is gegaan.

Het incident is gesloten.

12 Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de rationaliseringsplannen in de gevangenissen" (nr. 16098)

12.01 Sophie De Wit (N-VA): In de lente van 2016 brak in de Franstalige gevangenissen een langdurige cipiersstaking uit tegen de rationaliseringsplannen van de minister. In Vlaanderen was het protest veel kleiner. De minister heeft een akkoord gesloten waarin hij een aantal toegevingen heeft gedaan.

Wat is de stand van zaken van het rationaliseringsplan vandaag? Worden de besparingskaders gehaald? In welke gevangenissen is het personeel momenteel lager dan het besparingskader vooropstelt? Waarom is het systeem van de flexipremies nog niet in werking getreden?

12.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De rationaliseringsplannen verlopen volgens de afspraken. De tweede fase van het project 'Anders Werken' is afgerond: de berekening van een nieuw

mandats d'arrêt dans les 24 heures. Il s'agit de la loi Salduz bis qui est entrée en vigueur le 27 novembre 2016.

Selon le procureur du Roi de Liège, l'incident spécifique évoqué par Mme Lambrecht est dû à un concours de circonstances.

Outre les formalités légales de l'audition, le suspect a également eu un problème médical qui a empêché un déroulement rapide et ponctuel de la procédure. Le secret de l'instruction pénale m'interdit de fournir d'autres informations concrètes. Je n'ai pas connaissance du lancement de procédures disciplinaires. Ce point ne relève d'ailleurs pas de ma compétence.

D'un point de vue juridique, il est impossible d'imposer des conditions supplémentaires durant l'information. Les victimes bénéficient toutefois d'une assistance et restent en contact avec la Justice.

11.03 Annick Lambrecht (sp.a): Étant donné que le ministre n'est pas compétent pour déterminer si des sanctions seront prises contre les personnes fautives, il est impossible de savoir qui est en tort.

L'incident est clos.

12 Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "les projets de rationalisation dans les prisons" (n° 16098)

12.01 Sophie De Wit (N-VA): Au printemps 2016, les gardiens de prison ont engagé une grève prolongée dans les établissements pénitentiaires francophones pour protester contre les projets de rationalisation du ministre. Les protestations ont été moins vives en Flandre. Le ministre a conclu un accord, moyennant quelques concessions.

Quel est l'état d'avancement du projet de rationalisation? Le cadre d'économies est-il atteint? Quelles sont les prisons où les effectifs sont actuellement inférieurs au cadre d'économies prévu? Pourquoi le régime des primes de flexibilité n'a-t-il pas encore été mis en œuvre?

12.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Les projets de rationalisation sont mis en œuvre conformément aux accords. La deuxième phase du projet 'Travailler autrement' est bouclée: le calcul

theoretisch kader voor elke gevangenis afzonderlijk. Een groot aantal van deze oefeningen is al goedgekeurd in de basisoverlegcomités, zowel in Vlaanderen als Wallonië.

De volgende fase start in februari. Alle lokale oefeningen, goedgekeurd of niet, worden met de vakorganisaties besproken op het nationaal overlegcomité. Op basis van deze gesprekken zullen de uiteindelijke gevangenskaders worden bepaald.

In tien gevangenissen – Antwerpen, Beveren, Brugge, Dendermonde, Hoogstraten, Ieper, Ruiselede, Jamioux, Nijvel en Paifve – zijn er minder personeelsleden dan volgens de berekeningen van de expertenwerkgroep nodig is voor een correcte werking. Zij komen minimaal één fulltime equivalent te kort. Wij proberen voor deze plaatsen prioritair nieuw personeel aan te werven.

Het ministerieel besluit over de flexipremie werd gepubliceerd op 19 december 2016, de verschuldigde bedragen werden eind vorig jaar uitbetaald.

12.03 Sophie De Wit (N-VA): Ik hoop dat er snel werk wordt gemaakt van een correct personeelskader in die tien instellingen en dat de verdere rationalisering volgens de geplande timing kan worden doorgevoerd.

Het incident is gesloten.

13 Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de telefonie in de Belgische gevangenissen" (nr. 16099)

13.01 Sophie De Wit (N-VA): De FOD Justitie overweegt om in de gevangenissen over te schakelen naar een nieuw telefoniesysteem.

Welke veiligheidsmaatregelen zullen daarbij in aanmerking worden genomen? Zullen bijvoorbeeld het jammen van gsm-signalen en het invoeren van geavanceerde af luisterfuncties mogelijk zijn? Zal de FOD Justitie een volledig nieuw bestek opmaken of wordt het contract met de huidige leveranciers heronderhandeld?

13.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Het telefoniesysteem zal door het gebruik van *Voice over IP* beantwoorden aan de veiligheidsnormen voor telefonie, in het bijzonder in gevangenissen. Het zal mogelijk zijn om te bepalen wie wel en wie niet gebeld mag worden, er komt een telefoon in iedere cel zodat het gevangenisleven wordt

d'un nouveau cadre théorique pour chaque établissement pénitentiaire. Un nombre important de ces exercices a déjà été approuvé par les comités de concertation de base, tant en Flandre qu'en Wallonie.

L'étape suivante débute en février. Tous les exercices locaux, approuvés ou non, seront alors discutés avec les organisations syndicales au sein du comité de concertation national. Les cadres définitifs des établissements pénitentiaires seront fixés sur la base des résultats de ces discussions.

Le personnel requis pour assurer un fonctionnement correct est inférieur aux résultats des calculs du groupe d'experts dans dix prisons: Anvers, Beveren, Bruges, Termonde, Hoogstraten, Ypres, Ruiselede, Jamioux, Nivelles et Paifve. Il manque au minimum un équivalent temps plein. Nous nous efforçons de recruter de nouveaux agents en priorité pour ces sites.

L'arrêté ministériel relatif à la prime de flexibilité a été publié le 19 décembre 2016 et les montants dus ont été payés à la fin de l'année dernière.

12.03 Sophie De Wit (N-VA): J'espère qu'un cadre du personnel correct sera rapidement mis en place dans les dix établissements pénitentiaires et que la rationalisation pourra se poursuivre selon le calendrier prévu.

L'incident est clos.

13 Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la téléphonie dans les prisons belges" (n° 16099)

13.01 Sophie De Wit (N-VA): Le SPF Justice envisage d'installer un nouveau système de téléphonie dans les prisons.

Quelles seront les mesures de sécurité prises dans ce cadre? Sera-t-il par exemple possible de brouiller les signaux de gsm et de mettre en place des fonctions d'écoute avancées? Le SPF Justice élaborera-t-il un tout nouveau cahier des charges ou le contrat avec les fournisseurs actuels sera-t-il renégocié?

13.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Grâce à l'utilisation de *Voice over IP*, le système de téléphonie répondra aux normes de sécurité applicables à la téléphonie, en particulier en milieu carcéral. Il sera possible de déterminer qui peut ou non être appelé, chaque cellule sera dotée d'un téléphone de manière à normaliser la vie carcérale

genormaliseerd en de veiligheid wordt verhoogd en de kosten van de telefoongesprekken voor de gedetineerden zullen dalen.

Er zal een overheidsopdracht op Europees niveau en voor alle operatoren worden gelanceerd.

Het systeem zal veel verbeteringen bevatten, maar het is nog te vroeg om te zeggen welke technologieën geïncorporeerd zullen worden, aangezien sommige nog in hun testfase verkeren. Het systeem zal wel gekoppeld kunnen worden aan de interceptiecentrale van de politie en de inlichtingendiensten.

13.03 Sophie De Wit (N-VA): En wat met het jammen?

13.04 Minister Koen Geens (Nederlands): Dat levert enorme technische problemen op in stedelijke omgevingen. Bovendien is het heel duur. Daarom moeten regelmatige sweepings het gsm-gebruik aanpakken.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** Vragen nr. 16103 van mevrouw Özen en nr. 16122 van de heer Nollet worden omgezet in schriftelijke vragen.

14 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de afschaffing van vrederechten" (nr. 16123)

14.01 Özlem Özen (PS): Op 23 januari stond in de pers te lezen dat een twintigtal vrederechten de deuren hebben gesloten.

Op basis van welke objectieve criteria wordt een vrederecht gesloten? Volgens uw woordvoerder sluit u de vrederechten die te weinig werk hebben. Dat is erg vaag uitgedrukt! Hoe berekent u de werklast? Uw kabinet zou onder druk worden gezet door lokale verkozenen die hun vrederecht willen behouden. Welke vrederechten schaft u af en waarom? Welke gevolgen zal dat voor het arrondissement Charleroi hebben?

14.02 Minister Koen Geens (Frans): Ik heb het plan voor de vrederechten reeds uit de doeken gedaan. Het omvat drie fases. Tot de eerste fase, die u vermeldt, werd eind 2015 beslist: het gaat over de sluiting van de zetels van dubbel- en trippelkantons, m.a.w. de centralisering naar één zetel voor de kantons met twee of drie zetels. Bij de keuze voor de plaats van de centralisering werd er rekening gehouden met de geografische ligging, de staat en de status van het gebouw, de voorkeur van

et à renforcer la sécurité tout en réduisant le coût des conversations téléphoniques pour les détenus.

Un appel d'offres sera lancé à l'échelon européen et pour tous les opérateurs.

Le système comportera de nombreuses améliorations mais il est encore trop tôt pour préciser les technologies qui y seront incorporées, certaines étant toujours en phase de test. Le système pourra toutefois être couplé à la centrale d'interception de la police et des services de renseignement.

13.03 Sophie De Wit (N-VA): Et qu'en est-il du brouillage?

13.04 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Il pose d'énormes problèmes techniques en milieu urbain. Et de surcroît, les coûts sont très élevés. C'est pourquoi l'usage du GSM doit être combattu par des sweepings réguliers.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n° 16103 de Mme Özen et n° 16122 de M. Nollet sont transformées en questions écrites.

14 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la suppression de justices de paix" (n° 16123).

14.01 Özlem Özen (PS): La presse nous a appris le 23 janvier qu'une vingtaine de justices de paix avaient fermé leurs portes.

Selon quels critères objectifs choisit-on de fermer une justice de paix? D'après votre porte-parole, vous supprimez celles qui ont trop peu de travail. C'est une expression vague! Comment calculez-vous la charge de travail? Votre cabinet subirait des pressions de la part d'élus locaux désireux de conserver leur justice de paix. Quelles justices de paix supprimez-vous et pourquoi? Quel sera l'impact sur l'arrondissement de Charleroi?

14.02 Koen Geens, ministre (en français): J'ai déjà exposé le plan relatif aux justices de paix. Il s'articule en trois phases. Celle que vous évoquez est la première, décidée fin 2015: fermeture des "doubles et triples cantons", c'est-à-dire la centralisation des cantons disposant de deux ou trois sièges. Afin de choisir l'endroit de la centralisation, il a été tenu compte de la situation géographique, de l'état et du statut du bâtiment, de la préférence exprimée par les juges de paix

de betrokken vrederechters en de kostenefficiëntie.

Fases 2 en 3 zullen in 2017 worden uitgevoerd. Fase 2 betreft de samenvoeging van griffies, vooral van kantons die in hetzelfde gebouw huizen. Fase 3 heeft betrekking op de nieuwe indeling van de kantons. Het is vooral dan dat de werklust, die op basis van de informatie van de mensen in het veld wordt vastgesteld, als criterium dient. De criteria zijn breder dan die voor de eerste fase: aantal inwoners, oppervlakte, bevolkingsdichtheid, aantal zaken en dus de werklust, woonzorgcentra, psychiatrische centra en ziekenhuizen en economische gegevens zoals het gemiddelde inkomen en de werkloosheidsgraad. Die derde fase moet nog door de regering worden besproken. Er werd nog geen enkele definitieve beslissing genomen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 16124 van mevrouw Özen wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

15 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het omgaan met geradicaliseerde gedetineerden" (nr. 16130)

15.01 Özlem Özen (PS): Uit de hoorzittingen met gevangenisdirecteurs in de commissie Terroristische Aanslagen over het antiradicaliseringsplan is gebleken dat het goed is om geradicaliseerde gedetineerden te groeperen, maar dat veel te weinig cipiers zijn opgeleid. Zij staan nochtans aan het begin van de informatiestroom: zij geven verdachte gedragingen door aan de gevangenisdirecteurs, die op hun beurt celex (cel Extremisme) inlichten. Deze cel analyseert de informatie en deelt ze mee aan OCAD.

De gevangenisdirecteurs vinden het jammer dat de informatiestroom eenrichtingsverkeer is.

Bent u op de hoogte van deze problemen? Zijn ze uitsluitend het gevolg van een gebrek aan middelen? Hoe kunt u deze disfuncties verklaren? Wat doet u hieraan?

15.02 Minister **Koen Geens** (Frans): Het DG EPI voert een tweeledig beleid: preventie van radicalisering tijdens de detentie en afzondering en begeleiding van geradicaliseerde gedetineerden.

Het DG EPI moet alle personeelsleden een opleiding inzake het herkennen van radicalisering geven. Dat vergt tijd. Nieuwe cipiers krijgen in hun

concernés et de l'efficacité en terme de coûts.

Les phases 2 et 3 seront exécutées en 2017. La phase 2 porte sur la fusion de greffes, généralement de cantons situés dans le même bâtiment. La phase 3 a trait au remodelage des cantons. C'est surtout là qu'intervient le critère de la charge de travail, évaluée à partir des informations données par les personnes de terrain. Mais les critères sont plus larges que pour la première phase: nombre d'habitants, superficie, densité, nombre d'affaires et donc charge de travail, centres d'habitation et de soins, centres psychiatriques et hôpitaux, données économiques comme le revenu moyen et le taux de chômage. Je réserve encore cette troisième phase au gouvernement. Aucune décision définitive n'a encore été prise.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 16124 de Mme Özen est transformée en question écrite.

15 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la gestion des détenus radicalisés en prison" (n° 16130)

15.01 Özlem Özen (PS): Il ressort des auditions de directeurs de prison en commission "Attentats", en rapport avec le plan "anti-radicalisation", que le regroupement des détenus radicalisés semble bénéfique mais que trop peu de gardiens sont formés. La chaîne de renseignements repose sur eux: ils communiquent les comportements suspects aux directeurs d'établissements qui en informent la Celex (Cellule Extrémisme). Celle-ci décrypte ces informations et les communique à l'OCAM.

Les directeurs d'établissement pénitentiaire regrettent que l'information ne soit diffusée que dans un seul sens.

Avez-vous connaissance de ces difficultés? Sont-elles uniquement dues à un manque de moyens? Comment expliquer ces dysfonctionnements? Qu'avez-vous mis en place?

15.02 **Koen Geens**, ministre (en français): L'approche de la DG EPI est double: la prévention de la radicalisation durant la détention et le confinement et l'encadrement des détenus radicalisés.

La DG EPI doit former l'ensemble du personnel à la détection de la radicalisation. Cela prend du temps. Un module "radicalisme" a été intégré dans la

basisopleiding een module 'radicalisme'. Het DG werkt aan een bijscholingsmodule die via e-learning zal worden aangeboden.

De bewakingsagenten, directeur en medewerkers van de psychosociale diensten van de Deradexafdelingen in Hasselt en Ittre hebben een specifieke opleiding gekregen. Ook 56 bewakingsagenten, vier directieleden en zeven medewerkers van de psychosociale diensten van satellietgevangenen hebben deze opleiding gevolgd.

Wat de verspreiding van de informatie betreft, werd er beslist die op het beslissingsniveau te concentreren en ze volgens het beginsel 'need to know' door te geven.

Om de termijnen voor het doorgeven van informatie te verbeteren zal de centrale afdeling van het DG EPI extra personeel krijgen.

15.03 Özlem Özen (PS): We hebben een bezoek gebracht aan de gevangenis te Ittre, waar de doelstelling inzake afzondering niet gehaald werd. De geradicaliseerde gedetineerden konden met gevangenen op hogere verdiepingen en met de buitenwereld communiceren.

De beampten die werden opgeleid om met die gevangenen om te gaan werken met de geradicaliseerde en met alle andere gevangenen. Het gevangenispersoneel heeft een gedragswijziging bij de 'niet-geradicaliseerde' gevangenen vastgesteld. Die opleiding moet tot alle personeelsleden uitgebreid worden. Zodra de gevangenen geradicaliseerd zijn is het te laat.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.44 uur.

formation de base des nouveaux agents. La DG développe un module de formation *e-learning*, dans un contexte de formation continue.

Le personnel de surveillance des sections Deradex de Hasselt et Ittre, le directeur et les membres des services psychosociaux de ces sections ont suivi une formation spécialisée. L'ont également suivie, dans les prisons satellites, 56 membres du personnel de surveillance, quatre membres de la direction et sept membres des services psychosociaux.

En ce qui concerne la communication de l'information, il a été décidé de la concentrer au niveau décisionnel et de la transmettre sur base du principe du *need to know*.

Les délais de transmission de l'information seront améliorés grâce à un renfort en personnel au niveau de la division centrale au sein d'EPI.

15.03 Özlem Özen (PS): Nous avons visité la prison d'Ittre, où l'objectif de confinement n'était pas atteint. Les détenus radicalisés pouvaient communiquer avec ceux des étages supérieurs ou à l'extérieur.

Les agents formés pour ces détenus travaillent avec les radicalisés et avec tous les autres détenus. Le personnel pénitentiaire a constaté un changement de comportement des détenus "non radicalisés". Il faut élargir cette formation à tout le personnel. Dès que les détenus sont radicalisés, il est trop tard.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 44.