



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

**Woensdag**

**15-02-2017**

**Namiddag**

**Mercredi**

**15-02-2017**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>
--	--

## INHOUD

Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de oprichting van een recidivemonitor" (nr. 16405) <i>Sprekers: Sophie De Wit, Koen Geens, minister van Justitie</i>	1
Samengevoegde vragen van	2
- de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "het vervolgingsbeleid van de parketten inzake verkeersovertredingen" (nr. 16533)	2
- de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de vervolgingen bij verkeersovertredingen" (nr. 16690) <i>Sprekers: Philippe Blanchart, Philippe Goffin, Koen Geens, minister van Justitie</i>	2
Samengevoegde vragen van	4
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de problemen bij het veiligheidskorps" (nr. 16553)	4
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het veiligheidskorps" (nr. 16611)	5
- mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het veiligheidskorps" (nr. 16632) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, minister van Justitie</i>	5
Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de videoconferentie in strafzaken" (nr. 16631) <i>Sprekers: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, minister van Justitie</i>	7
Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de koppeling tussen de gegevensbanken SIDIS, Siset en de databank van de federale politie" (nr. 16683) <i>Sprekers: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, minister van Justitie</i>	8
Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "de opleidingen in het manipuleren van defibrillatoren" (nr. 16694) <i>Sprekers: André Frédéric, Koen Geens, minister van Justitie</i>	8
Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Justitie over "vzw's en de verplichtingen betreffende de bekendmaking van	9

## SOMMAIRE

Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la création d'un moniteur de la récidive" (n° 16405) <i>Orateurs: Sophie De Wit, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	1
Questions jointes de	2
- M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "la politique de poursuites des parquets en matière d'infractions de roulage" (n° 16533)	2
- M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "les poursuites des infractions de roulage" (n° 16690) <i>Orateurs: Philippe Blanchart, Philippe Goffin, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	2
Questions jointes de	4
- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les problèmes du corps de sécurité" (n° 16553)	4
- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "le corps de sécurité" (n° 16611)	5
- Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "le corps de sécurité" (n° 16632) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	5
Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "la vidéoconférence en matière pénale" (n° 16631) <i>Orateurs: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	7
Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "la connexion entre les banques de données SIDIS, Siset et la banque de données de la police fédérale" (n° 16683) <i>Orateurs: Kristien Van Vaerenbergh, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	8
Question de M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "les formations dans la manipulation des défibrillateurs" (n° 16694) <i>Orateurs: André Frédéric, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	8
Question de Mme Muriel Gerkens au ministre de la Justice sur "les ASBL et les obligations relatives au rapport social" (n° 16539)	9

de sociale balans" (nr. 16539)

*Sprekers:* **Muriel Gerken**s, **Koen Geens**,  
minister van Justitie

*Orateurs:* **Muriel Gerken**s, **Koen Geens**,  
ministre de la Justice

Vraag van de heer Aldo Carcaci aan de minister 11  
van Justitie over "de resocialisatie" (nr. 16698)

*Sprekers:* **Aldo Carcaci**, **Koen Geens**,  
minister van Justitie

Question de M. Aldo Carcaci au ministre de la 11  
Justice sur "le processus de réinsertion"  
(n° 16698)

*Orateurs:* **Aldo Carcaci**, **Koen Geens**,  
ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de 12  
minister van Justitie over "het syndicaal verlof van  
vakbondsafgevaardigden in de gevangenissen"  
(nr. 16571)

*Sprekers:* **Sophie De Wit**, **Koen Geens**,  
minister van Justitie

Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la 12  
Justice sur "le congé syndical des délégués  
syndicaux dans les prisons" (n° 16571)

*Orateurs:* **Sophie De Wit**, **Koen Geens**,  
ministre de la Justice

Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister 13  
van Justitie over "de regelgeving inzake reclame  
in de sector van de kansspelen" (nr. 16534)

*Sprekers:* **Philippe Goffin**, **Koen Geens**,  
minister van Justitie

Question de M. Philippe Goffin au ministre de la 13  
Justice sur "la réglementation de la publicité dans  
le secteur des jeux de hasard" (n° 16534)

*Orateurs:* **Philippe Goffin**, **Koen Geens**,  
ministre de la Justice

## COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

## COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 15 FEBRUARI 2017

MERCREDI 15 FEVRIER 2017

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.34 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 34 par M. Philippe Goffin, président.

**01** **Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "de oprichting van een recidivemonitor" (nr. 16405)**

**01** **Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "la création d'un moniteur de la récidive" (n° 16405)**

**01.01** **Sophie De Wit** (N-VA): In Nederland is men erin geslaagd recidive te doen dalen. Het land heeft gerichte maatregelen genomen op basis van gestandaardiseerde metingen die de effectiviteit bepalen van straffen en alternatieve maatregelen. De recidivemonitor is een belangrijk instrument geworden in het strafbeleid in Nederland.

**01.01** **Sophie De Wit** (N-VA): Les Pays-Bas ont réussi à faire baisser le nombre des récidives. Le gouvernement néerlandais a pris des mesures ciblées sur la base de mesures standardisées qui évaluent l'efficacité des peines et des mesures de substitution. Le moniteur de la récidive est devenu un instrument important de la politique pénale appliquée par les Pays-Bas.

België kan daar helaas alleen jaloers op zijn, al is dat natuurlijk niet alleen de verantwoordelijkheid van deze minister. Tot 2011 werden in ons land zelfs geen recidivecijfers bijgehouden.

La Belgique ne peut malheureusement qu'envier ses voisins néerlandais, même si le ministre actuel n'est pas le seul responsable de la situation. Jusqu'en 2011, aucune statistique concernant la récidive n'était enregistrée en Belgique.

Wat zijn de recidivecijfers in België voor de voorbije jaren? Is er een positieve evolutie merkbaar? Welk type misdrijf heeft de hoogste recidivecijfers? Overweegt de minister een objectieve recidivemonitor naar Nederlands voorbeeld? Kan de bevoegdheid om het strafbeleid op te volgen en de recidive te meten bij één instantie berusten?

Quelles sont les statistiques de ces dernières années en matière de récidive dans notre pays? Observe-t-on une évolution positive? De quel type est l'infraction dont le taux de récidive est le plus élevé? Le ministre envisage-t-il la création d'un moniteur objectif de la récidive inspiré du modèle néerlandais? Une instance unique peut-elle être investie des compétences requises pour assurer le suivi de la politique pénale et pour mesurer le taux de récidive?

**01.02** **Minister Koen Geens** (Nederlands): Een effectieve recidivemonitor is één van mijn wensen. Omdat die tot vandaag niet bestaat, kan ik geen cijfers geven. Ik kan wel verwijzen naar de studie van het NICC van begin 2015 over de algemene recidive. Een evolutie over jaren geeft die niet omdat ze veroordeelden uit een specifiek referentiejaar opvolgde. De studie toonde wel het

**01.02** **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): La création d'un moniteur de la récidive constitue un de mes souhaits. Je ne suis pas en mesure de communiquer des chiffres à ce sujet étant donné que cet instrument n'existe pas encore à ce jour chez nous. Je puis cependant me référer à une étude que l'INCC a consacrée à la récidive en général au début de l'année 2015. Elle ne reflète

nut van een recidivemonitor als beleidsinstrument.

pas une évolution sur plusieurs années étant donné que l'institut n'a suivi des condamnés que durant une année spécifique de référence. L'étude a montré l'utilité de créer un moniteur de la récidive en tant qu'instrument politique.

Voorlopig werd het project om er een te ontwikkelen on hold gezet wegens budgettaire beperkingen. Het NICC voert ondertussen wel specifiek recidiveonderzoek naar bepaalde fenomenen. Deze instantie is volgens mij het best geplaatst om op termijn een monitoringinstrument uit te werken.

Pour l'instant, le projet de mise en place d'un tel moniteur est suspendu en raison de contraintes budgétaires. En attendant, l'INCC effectue des recherches spécifiques à propos de la récidive dans le cadre de certains phénomènes. L'institut est à mon avis le mieux placé pour élaborer à terme un instrument de monitoring.

Een recidivemonitor vergt ook broodnodige brondata over alle veroordelingen en daar moet de informatisering van de parketten, correctionele rechtbanken en hoven het NICC aan helpen. Op dit moment heeft dat prioriteit.

Un moniteur de la récidive nécessite également des données relatives à la totalité des condamnations. L'informatisation des parquets, des tribunaux correctionnels et des cours devrait permettre à l'INCC de récolter les données nécessaires. Cet objectif constitue actuellement une priorité.

**01.03 Sophie De Wit (N-VA):** Het is niet alleen een wensdroom van de minister, het is er ook een van mij. Het is onbegrijpelijk dat cijfers nog steeds niet beter worden bijgehouden en helaas ondergraaft dat gedeeltelijk het beleid van de minister. Ik hoop dat de informatisering de gegevens, die voorhanden zijn, nu eindelijk geordend kan bijhouden. Het wordt tijd om van droom naar daad te gaan.

**01.03 Sophie De Wit (N-VA):** Je partage cet idéal avec le ministre. Il est incompréhensible que les statistiques ne soient toujours pas mieux tenues et cette négligence sape, hélas, partiellement la politique du ministre. J'espère que l'informatisation de la justice permettra de mettre enfin de l'ordre dans les données disponibles. Il est temps de passer du rêve à la réalité.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**02 Samengevoegde vragen van**

- de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "het vervolgingsbeleid van de parketten inzake verkeersovertredingen" (nr. 16533)
- de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de vervolgingen bij verkeersovertredingen" (nr. 16690)

**02 Questions jointes de**

- M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "la politique de poursuites des parquets en matière d'infractions de roulage" (n° 16533)
- M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "les poursuites des infractions de roulage" (n° 16690)

**02.01 Philippe Blanchart (PS):** Sommige overtreeders ontlopen hun straf, omdat de parketten overbelast zijn.

**02.01 Philippe Blanchart (PS):** Certains contrevenants échappent à la sanction car les parquets sont débordés.

Naar verluidt worden bestuurders die snelheidsovertredingen tot 149 km/uur begaan of achter het stuur bellen met de gsm en volwassenen die hun veiligheidsgordel niet omdoen, niet altijd vervolgd.

Les excès de vitesse inférieurs à 149 km/h, le gsm au volant et le non-port de la ceinture de sécurité pour les adultes ne seraient pas toujours poursuivis.

Hoeveel vervolgingsdossiers zijn er in behandeling? Op grond van welke criteria wordt er beslist om een zaak te seponeren? Welke maatregelen zult u samen met uw collega van Binnenlandse Zaken nemen om dat probleem te verhelpen?

Combien y a-t-il de dossiers de poursuite? Quels sont les critères pour ne pas poursuivre? Quelles sont les mesures envisagées avec votre collègue de l'Intérieur afin d'y remédier?

**02.02 Philippe Goffin (MR):** De procureur des

**02.02 Philippe Goffin (MR):** Les affirmations de

Konings te Luik betwist dat bepaalde overtredingen niet worden vervolgd, zoals in kranten van de groep Sudpresse te lezen stond, maar erkent dat het parket van Luik slim tracht te verbaliseren: de diensten concentreren zich op de zware overtredingen en verkiezen kwaliteit boven kwantiteit, zodat er gevolg kan worden gegeven aan alle vastgestelde overtredingen. Hij betreurt dat er voor de parketten in ons land geen volledig geïnformatiseerde procedure bestaat of een procedure die de magistraten in staat stelt om zich op de prioriteiten toe te leggen.

Op 15 juni 2016 deelde u mee dat er werd gewerkt aan een project om de behandeling van de verkeersovertredingen verder te automatiseren en te optimaliseren, zodat er geen quota meer nodig zouden zijn.

Welk vervolgingsbeleid wordt er momenteel gevoerd? Welke parketten werken er met een quotaregeling of een systeem om slim te verbaliseren? Welke resultaten levert dat op? Kunt u nader ingaan op het project om de behandeling van de verkeersovertredingen verder te automatiseren en te optimaliseren? Zijn er praktijken in onze buurlanden die ons tot voorbeeld kunnen dienen?

**02.03** Minister **Koen Geens** (*Frans*): De omzendbrief COL 11/2006, die van toepassing is op de vervolging door de parketten van snelheidsovertredingen, bepaalt dat er voor de vaststelling van de gebruiksvoorwaarden voor vaste toestellen in afwezigheid van een bevoegd persoon overleg moet worden gepleegd tussen de gerechtelijke, politionele en bestuurlijke overheden teneinde doeltreffende controleprocedures vast te leggen, maar dat er in afwachting van bijkomend personeel en middelen ook overleg moet worden gepleegd. Met een kwalitatieve benadering bedoelt de Luikse procureur des Konings dat er wordt gehandeld volgens het eenvormige beleid inzake vervolgingen conform de omzendbrief.

De heer Goffin wekt de indruk dat er voor de vaststelling van de quota geen onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende verkeersovertredingen (afgezien van de snelheidsovertredingen), terwijl het de snelheidsovertredingen zijn die de grote stroom van processen-verbaal voor de parketten en de politie genereren en die in het kader van een overleg moeten worden besproken.

Er zal, naar het voorbeeld van Frankrijk en Nederland, een nieuw betalingsplatform worden opgericht voor de automatisering van de verwerking

*Sudpresse* sur certaines infractions qui ne seraient pas poursuivies ont été réfutées par le procureur du Roi de Liège, qui reconnaît que le parquet de Liège travaille dans l'optique d'une verbalisation "intelligente": se concentrer sur les infractions importantes et privilégier le qualitatif, en garantissant une suite à toute infraction. Il regrette que nos parquets manquent d'une procédure entièrement informatisée ou qui permette aux magistrats de se consacrer aux priorités.

Le 15 juin, vous disiez qu'un projet de plus grande automatisation et optimisation du traitement des infractions de roulage était développé, le but étant de supprimer la pratique des quotas.

Quelle est actuellement la politique de poursuites? Dans quels parquets un système de quotas ou de verbalisation "intelligente" a-t-il été mis en place? Quels résultats donne ce système? Pouvez-vous nous en dire plus sur ce projet d'automatisation et optimisation du traitement des infractions de roulage? Les pratiques de nos voisins servent-elles d'inspiration?

**02.03** **Koen Geens**, ministre (*en français*): Les poursuites des parquets pour infraction de roulage sont encadrées par la COL n° 11/2006 qui prévoit que les modalités d'utilisation des appareils fixes en l'absence d'agents sont déterminées lors de concertations entre les autorités judiciaires, policières et administratives, indispensables pour décider des procédés de contrôle efficaces mais aussi dans l'attente de davantage de personnel et de moyens supplémentaires. Lorsque le procureur du Roi de Liège parle d'une approche qualitative, il fait référence à la politique uniforme des poursuites de la COL.

Pour les infractions autres que la vitesse, M. Goffin donne l'impression que les quotas seraient établis indistinctement pour toutes les infractions de roulage alors que ce sont les contrôles de vitesse qui induisent de nombreux procès-verbaux vers les parquets de police et qui doivent être abordés lors des concertations.

Pour automatiser le traitement des infractions de roulage, une nouvelle plate-forme de paiement, comme en France et aux Pays-Bas, sera créée. La

van verkeersovertredingen. De politie zal de vaststellingen van overtredingen elektronisch doorsturen naar de FOD Justitie, die op zijn beurt via zijn computersysteem MaCH namens de politie het pv en de brief met het voorstel tot onmiddellijke inning verstuurt. Indien de overtreder niet betaalt, stuurt het platform een herinneringsbrief en vervolgens, indien nodig, een voorstel tot minnelijke schikking en, per gerechtsbrief, een bevel tot betalen. Voor bepaalde overtredingen of categorieën van recidive kan onmiddellijk een dagvaarding worden gestuurd. Europese staatsburgers kunnen per overschrijving of online betalen. Zij kunnen voor eventuele vragen bij een callcenter terecht of een brief sturen. Dit moet het administratieve werk van de politie en justitie verlichten. Alle gegevens worden vanuit het platform naar MaCH gestuurd, waar ze beschikbaar gesteld worden.

Het nieuwe platform zal door bpost worden beheerd. De FOD Justitie en de verschillende stakeholders hebben dit project eind 2016 ter hand genomen, en het is bijna afgerond. Na de laatste goedkeuring zullen we de ICT-ontwikkeling opstarten.

De cijfers met betrekking tot de verwerking van de vervolgingsdossiers zouden door de ICT-ondersteuningsdienst van de FOD Justitie kunnen worden opgehaald, maar dit zal een louter technische raadpleging zijn, via MaCH, van de operationele gegevens van de parketten van de politierechtbanken.

De cijfers kunnen door het Openbaar Ministerie niet in hun context worden geplaatst en evenmin worden gevalideerd.

Het is niet mogelijk om de parketten in een zo kort tijdsbestek te ondervragen over de redenen waarom er niet wordt vervolgd.

**02.04 Philippe Blanchart (PS):** Die forse stijging van het aantal radars zou de verkeersveiligheid moeten bevorderen. Jammer genoeg brengen zij wel veel geld op, maar daalt het aantal verkeersslachtoffers niet.

**02.05 Philippe Goffin (MR):** Ik ben blij met de vooruitgang die op het stuk van de ontwikkeling van dat platform werd geboekt. De plaatsing van radars op strategische plekken heeft een ontradend effect.

*Het incident is gesloten.*

**03 Samengevoegde vragen van - mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van**

police transmettra électroniquement son constat d'infraction au SPF Justice dont le système informatique, MaCH, enverra, au nom de la police, le PV et la lettre de perception immédiate. En cas de non-paiement, la plate-forme enverra un rappel puis éventuellement une proposition de transaction et un ordre de paiement par pli judiciaire. Certaines infractions ou types de récidives pourraient directement aboutir à une citation. Le contrevenant européen pourra payer par virement ou via un site internet. Il pourra poser ses questions à un *call center* ou par écrit. Ceci réduira la charge administrative de la police et de la Justice. Toutes les données seront transférées de la plate-forme vers MaCH qui les rendra disponibles.

La nouvelle plate-forme sera gérée par bpost. Le SPF Justice et les différentes parties ont commencé fin 2016 à travailler à ce projet qui est presque fini. Après validation finale, nous démarrerons les développements ICT.

Les chiffres de traitement de dossiers de poursuites pourraient être extraits par le service d'encadrement ICT du SPF Justice mais il s'agira d'une consultation purement technique via MaCH des données opérationnelles des parquets de police.

Les chiffres ne peuvent être contextualisés ni validés par les ministères publics.

Il n'est pas possible d'interroger les parquets dans un délai si court sur leurs raisons de ne pas poursuivre.

**02.04 Philippe Blanchart (PS):** Cette prolifération de radars devrait favoriser la sécurité routière. Malheureusement, si les recettes sont bonnes, les victimes ne diminuent pas.

**02.05 Philippe Goffin (MR):** Je me réjouis de l'avancée de cette plate-forme. Les radars disposés dans des endroits stratégiques ont un effet dissuasif.

*L'incident est clos.*

**03 Questions jointes de - Mme Annick Lambrecht au ministre de la**



**Justitie over "de problemen bij het veiligheidskorps" (nr. 16553)**

- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het veiligheidskorps" (nr. 16611)
- mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "het veiligheidskorps" (nr. 16632)

**03.01 Annick Lambrecht** (sp.a): Het parket-generaal is misnoegd over de recente incidenten bij het veiligheidskorps die het normale verloop van de rechtsgang in het gedrang brengen. Zo kon een gevangene uit Nijvel zijn zitting niet bijwonen omdat niemand hem tot in de rechtszaal wilde brengen.

Hoe kunnen de problemen bij het veiligheidskorps worden opgelost? Hoe ver staat het met de oprichting van de nieuwe directie Bewaking en Bescherming, waarin het veiligheidskorps zal worden geïncorporeerd?

Afgelopen donderdag meldde het overgrote deel van het Brusselse veiligheidskorps zich ziek, uit onvrede met het personeelstekort en het toekomstige personeelsstatuut. Overweegt de minister de inzet van een private bewakingsfirma om de normale werking van het Brusselse gerecht te garanderen? Hoe verlopen de onderhandelingen met de vakbonden over het nieuwe statuut?

**03.02 Kristien Van Vaerenbergh** (N-VA): De werking van het veiligheidskorps is een heikel punt. Eerst was de vertroebelde relatie met de politie het probleem, vandaag is er onvrede over de invulling van het statuut. Om de problemen met het veiligheidskorps aan te pakken, werden vier werkgroepen opgericht. Zij werken een voorstel uit dat na goedkeuring in een stuurgroep met vertegenwoordigers van de verschillende bevoegde ministers en diensten, zal worden voorgelegd aan de vakbonden. Op 18 mei 2016 werd al een eerste aanzet voor een voorstel voorgelegd voor onderhandeling. De minister heeft ook al beklemtoond dat er geen vrees hoeft te zijn voor loon- of jobverlies.

Hoe verlopende werkzaamheden in de werkgroepen? Wat zijn de heikle punten? Wanneer mogen we een oplossing verwachten? Maakt de invoering van een gegarandeerde dienstverlening deel uit van de gesprekken? Hoeveel personeelsleden telt het veiligheidskorps momenteel? Hoeveel daarvan zijn langdurig ziek?

**Justice sur "les problèmes du corps de sécurité" (n° 16553)**

- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "le corps de sécurité" (n° 16611)
- Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "le corps de sécurité" (n° 16632)

**03.01 Annick Lambrecht** (sp.a): Le parquet général est mécontent des incidents qui se sont produits tout récemment au sein du corps de sécurité car ils entravent le cours normal de la justice. Par exemple, faute de trouver quelqu'un pour le présenter devant le tribunal, un prévenu incarcéré à Nivelles n'a pas pu assister à son procès.

Comment résoudre les problèmes du corps de sécurité? À quel stade en est la création de la nouvelle direction Surveillance et Protection où sera intégré le corps de sécurité?

Jeudi dernier, la majorité des membres du corps de sécurité Palais de Justice de Bruxelles se sont fait porter pâles pour protester contre le manque d'effectifs et le futur statut du personnel. Le ministre envisage-t-il de faire appel à une société privée de gardiennage, de sorte à garantir le fonctionnement normal du tribunal de Bruxelles? Comment se passent les négociations avec les organisations syndicales à propos du nouveau statut?

**03.02 Kristien Van Vaerenbergh** (N-VA): Le fonctionnement du corps de sécurité constitue un point délicat. Après la dégradation des relations avec la police, c'est à présent le statut qui provoque le mécontentement du personnel. Quatre groupes de travail ont été mis sur pied pour aborder les problèmes posés par le corps de sécurité. Ces groupes élaborent une proposition qui sera soumise aux syndicats après son approbation au sein d'un groupe de pilotage composé de représentants des divers ministres et services compétents. Une première ébauche de proposition a déjà été soumise à la négociation le 18 mai 2016. Le ministre a également déjà souligné qu'il ne fallait craindre aucune perte de salaire ou d'emplois.

Comment évoluent les travaux au sein des groupes de travail? Quels sont les obstacles à aplanir? Quand une solution pourrait-elle intervenir? L'instauration d'un service garanti fait-elle partie des discussions? Combien de membres du personnel le corps de sécurité compte-t-il actuellement? Parmi ces personnes, combien sont en congé de maladie de longue durée?

**03.03** Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Er lopen 21 nieuwe personeelsleden stage bij het veiligheidskorps in Brussel. Tien van hen zullen in Brussel blijven.

De overheveling van het personeel van het veiligheidskorps naar de nieuwe directie Bewaking en Bescherming van de federale politie wordt voortgezet. Momenteel wordt samen met de vakbonden de laatste hand gelegd aan de wettelijke tekst voor de oprichting van de dienst en aan de reglementaire teksten over de creatie van nieuwe graden en de overheveling van het BIAC-bewakingspersoneel en van de militairen die nucleaire sites bewaken. De specifieke besprekingen over de overheveling van het veiligheidskorpspersoneel is nog niet opgestart.

Een personeelslid van de nieuwe directie behoudt het recht op zijn huidige weddeschaal als die gunstiger is dan de nieuwe. Wie geslaagd is voor een loopbaanexamen, krijgt garanties en er wordt een loopbaanevolutive in het vooruitzicht gesteld. Eveneens zijn er garanties over het behoud van de standplaats, de taken, de arbeidstijdenregeling en de opgebouwde pensioenrechten. Overuren die voor de overheveling niet kunnen worden opgenomen, worden uitbetaald. Hoewel er aan een aantal eisen van het personeel is voldaan – zoals de specificiteitstoelage en bijkomende aanwervingen – en er akkoorden zijn gesloten met de vakbonden, voelen sommige personeelsleden zich toch geroepen om actie te blijven voeren. In de gevallen waarin dit neerkomt op het negeren van een bevel, zal worden opgetreden.

Na de overheveling zal het personeel onder het politiestatuut vallen en komt men onder eenheid van commando. Daardoor wordt de rechtsgang steeds gegarandeerd. Er werd even een beroep gedaan op een privéveiligheidsfirma, om de juryleden van een assisenzaak in het justitiepaleis binnen te laten, maar het is niet de bedoeling dit systematisch te laten gebeuren.

Het veiligheidskorps telt 427 personeelsleden. In het jaar 2016 waren er 25 personeelsleden langdurig ziek, gespreid over de helft van de eenheden.

**03.04** **Annick Lambrecht** (sp.a): Is er een timing voor het afronden van de onderhandelingen?

**03.05** Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Zo snel mogelijk.

**03.03** **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Actuellement, 21 nouveaux membres du personnel effectuent un stage au sein du corps de sécurité à Bruxelles. Dix d'entre eux resteront à Bruxelles.

Le transfert des membres du personnel du corps de sécurité vers la nouvelle direction Surveillance et Protection de la police fédérale se poursuivra. On finalise actuellement avec les syndicats le texte juridique portant création du service ainsi que les textes réglementaires relatifs à la création de nouveaux grades et au transfert du personnel de surveillance de Brussels International Airport Company (BIAC) et des militaires qui surveillent les sites nucléaires. Les discussions spécifiques concernant le transfert du personnel du corps de sécurité n'ont pas encore débuté.

Les membres du personnel de la nouvelle direction peuvent conserver leur échelle de traitement actuelle si elle s'avère plus avantageuse que la nouvelle. Les candidats ayant réussi un examen de carrière obtiennent des garanties et bénéficient d'une évolution de carrière. Des garanties sont également prévues concernant le maintien du lieu d'affectation, les tâches, les horaires de travail et la constitution de droits de pension. Les heures supplémentaires qui n'auront pas pu être récupérées avant le transfert seront rémunérées. Bien qu'un certain nombre d'exigences du personnel aient été satisfaites – notamment en ce qui concerne l'allocation de spécificité et les recrutements supplémentaires – et que des accords aient été conclus avec les syndicats, certains membres du personnel se sentent tout de même appelés à poursuivre des actions. Dans les cas où celles-ci consistent à négliger une injonction, des mesures seront prises.

Après le transfert, le personnel obtiendra le statut policier et sera placé sous commandement unique. Ainsi, une administration optimale de la justice sera toujours garantie. Il a été brièvement fait appel à une entreprise de gardiennage privée afin de permettre aux membres d'un jury d'assises d'accéder au palais de justice, mais l'objectif n'est pas de recourir régulièrement à cette pratique.

Le corps de sécurité compte 427 membres du personnel. En 2016, 25 membres du personnel répartis sur la moitié des unités ont pris un congé de maladie de longue durée.

**03.04** **Annick Lambrecht** (sp.a): Quand prévoit-on la fin des négociations?

**03.05** **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Le plus rapidement possible.

*Het incident is gesloten.*

**04** Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de videoconferentie in strafzaken" (nr. 16631)

**04.01** Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): De wet die het mogelijk maakt in strafzaken verhoren voor de raadkamer te laten plaatsvinden via videoconferentie treedt in werking op 1 september 2017.

Hoe ver staat het met het KB? In welke modaliteiten voor videoconferentie wordt er voorzien? Wat is het budget in de begroting? Welke middelen en instructies kregen de parketten en de gevangenen? Wat is de planning inzake de uitrol van de infrastructuur en van videoconferentie als vergadertool? Hoe ver staat het met de verruiming van het proefproject in burgerlijke zaken naar de andere ressorten?

**04.02** Minister Koen Geens (Nederlands): Inzake de opmaak van een KB wachten we op de uitspraak van het Grondwettelijk Hof.

Er werd een drietal investeringsvoorstellen in licenties en videomateriaal opgemaakt en voorgelegd ter goedkeuring aan het verruimde DirCom. Een met kritische prioriteit ten bedrage van 250.000 euro. Twee met hoge prioriteit van telkens 250.000 euro.

Aangezien moet worden gewacht op het reglementaire kader, kan nog niet worden overgegaan tot bestelling of aanbesteding van installaties, nuttig voor de verschijning voor de raadkamer.

Er werden zeven meetingrooms uitgerust met videoconferentieapparatuur. Zij bevinden zich bij het College van hoven en rechtbanken, het College van procureurs-generaal, het kabinet van de minister van Justitie en bij de procureurs-generaal van de ressorten in Gent, Antwerpen, Bergen en Luik.

Er worden in de komende maanden binnen de rechterlijke orde 6.000 nieuwe laptops uitgerold met een *collaboration tool*. Sedert een tweetal maanden loopt een proefproject op de rechtbanken van koophandel, waar men de tool vooral gebruikt voor vergaderingen en besprekingen tussen de verschillende afdelingen op het niveau van rechters en griffiers.

*L'incident est clos.*

**04** Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "la vidéoconférence en matière pénale" (n° 16631)

**04.01** Kristien Van Vaerenbergh (N-VA): La loi qui permet d'organiser les audiences en matière pénale devant la chambre du conseil par vidéoconférence entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre prochain.

Quel est l'état d'avancement de l'élaboration de l'arrêté royal? Quelles sont les modalités prévues en matière de vidéoconférence? Quelle est l'enveloppe allouée par le budget à la mise en place de ce dispositif? Quels sont les moyens mis à la disposition des parquets et des établissements pénitentiaires et quelles instructions ont-ils reçues? Quel est le calendrier fixé pour le déploiement de l'infrastructure et de la vidéoconférence en tant qu'instrument de réunion? Où en est l'extension aux autres ressorts du projet pilote en matière civile?

**04.02** Koen Geens, ministre (en néerlandais): Nous attendons la décision de la Cour constitutionnelle avant de rédiger l'arrêté royal.

Trois propositions d'investissement en licences et matériel vidéo ont été élaborées et soumises à l'approbation du DirCom élargi, dont une proposition à priorité critique pour un montant de 250 000 euros et deux autres à haute priorité d'un montant de 250 000 euros chacune.

Eu égard au fait qu'il faut attendre la mise en place du cadre réglementaire, il est pour l'heure impossible de procéder aux commandes ou aux adjudications pour l'achat des équipements nécessaires en vue d'une comparution devant la chambre du conseil.

Sept salles de réunion ont été équipées de matériel de vidéoconférence. Elles se situent auprès du Collège des cours et tribunaux, du Collège des procureurs généraux, du cabinet du ministre de la Justice et auprès des procureurs généraux des ressorts de Gand, d'Anvers, de Mons et de Liège.

Au cours des prochains mois, six mille nouveaux ordinateurs portables équipés d'un outil de travail collaboratif seront installés dans l'ordre judiciaire. Un projet pilote a débuté il y a deux mois dans les tribunaux de commerce, où l'outil est essentiellement utilisé pour les réunions et les discussions entre les différentes sections aux échelons des juges et des greffiers.

Ik verwacht binnen de tien dagen de voorstellen voor de plaatsing van zes nieuwe videoconferentieinstallaties, zoals die worden gebruikt in de proefprojecten in Antwerpen en Hasselt. Deze zullen worden ingezet in de verschillende ressorten op het niveau van de hoven van beroep.

**04.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** Ik hoop dat het Grondwettelijk Hof snel een uitspraak doet. In de buurlanden wordt de videoconferentie reeds toegepast. Een van die discussiepunten bij de bespreking was of wij aan de verdachte moesten vragen om al dan niet instemming te verlenen om te verschijnen via een videoconferentie. Los daarvan is het absoluut noodzakelijk dat wij alles in het werk stellen om de videoconferentie mogelijk te maken.

*Het incident is gesloten.*

**05 Vraag van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh aan de minister van Justitie over "de koppeling tussen de gegevensbanken SIDIS, Siset en de databank van de federale politie" (nr. 16683)**

**05.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** Uit een antwoord op mijn schriftelijke vraag nr. 1563 blijkt dat de databank SIDIS-Suite gekoppeld is met de databank van de federale politie en de databank Siset.

Sinds wanneer is dat het geval? In de tabel is er sprake van de categorie terrogedetineerden. Hoeveel geradicaliseerde gevangenen zijn er?

**05.02 Minister Koen Geens (Nederlands):** De koppeling met de databank FEDpol is er sinds november 2016, met de databank Siset is dat november 2014.

Onder terrogedetineerden vallen gedetineerden die verdacht worden van of veroordeeld werden voor terrorisme of voor feiten met een duidelijke link met terrorisme, *foreign terrorist fighters* en gedetineerden die tekenen vertonen van radicalisering of het radicaliseren van andere gedetineerden.

*Het incident is gesloten.*

**06 Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "de opleidingen in het manipuleren van defibrillatoren" (nr. 16694)**

J'attends d'ici dix jours les propositions en vue de l'installation de six nouveaux équipements de vidéoconférence, tels que ceux utilisés dans le cadre des projets pilotes développés à Anvers et à Hasselt. Ces équipements seront déployés dans les différents ressorts aux échelons des cours d'appel.

**04.03 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** J'espère que la Cour constitutionnelle se prononcera rapidement. L'outil de la vidéoconférence est déjà utilisé dans les pays voisins. L'un des points controversés lors de la discussion portait sur la question de savoir si le prévenu devait donner son consentement préalable à une comparution par vidéoconférence. Indépendamment de ce point, il est absolument impératif de tout mettre en œuvre pour concrétiser la mise en pratique de la vidéoconférence.

*L'incident est clos.*

**05 Question de Mme Kristien Van Vaerenbergh au ministre de la Justice sur "la connexion entre les banques de données SIDIS, Siset et la banque de données de la police fédérale" (n° 16683)**

**05.01 Kristien Van Vaerenbergh (N-VA):** Il ressort de la réponse à ma question écrite n° 1563 que la banque de données SIDIS-suite est connectée à la banque de données de la police fédérale ainsi qu'à la banque de données Siset.

Depuis quand en est-il ainsi? Dans le tableau fourni, il est fait mention de la catégorie des détenus liés au terrorisme. Combien de détenus radicalisés dénombre-t-on?

**05.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais):** Les connexions avec les bases de données Siset et FEDpol ont été établies respectivement en novembre 2014 et 2016.

Les détenus liés au terrorisme sont des détenus suspects de ou condamnés pour avoir commis des faits de terrorisme ou des faits présentant un lien évident avec le terrorisme, des *foreign terrorist fighters* et des détenus présentant des signes de radicalisation ou ayant probablement radicalisé d'autres détenus.

*L'incident est clos.*

**06 Question de M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "les formations dans la manipulation des défibrillateurs" (n° 16694)**

**06.01 André Frédéric (PS):** De EHBO'ers van de gerechtsgebouwen werden opgeleid om defibrillatoren te kunnen bedienen. Dat is een lovenswaardig initiatief, maar in het gerechtsgebouw van Verviers zijn er geen defibrillatoren! Aangezien er in België jaarlijks 10.000 personen een hartstilstand krijgen, is het belangrijk dat de EHBO'ers over zo'n apparaat kunnen beschikken. Het personeel van de rechterlijke orde heeft initiatieven ontwikkeld om geld in te zamelen en sommige balies hebben daaraan bijgedragen. Volgens het VSOA Rechterlijke Orde zou u geweigerd hebben de nodige middelen uit te trekken, waardoor u het leven van mensen die in dat gerechtsgebouw komen, in gevaar brengt.

Kunt u bevestigen dat er geen defibrillatoren zijn in het gerechtsgebouw van Verviers? Hoe zit dat voor de andere gerechtsgebouwen? Indien er geen zijn, hoe komt dat dan? Hebt u de geweigerd ze te laten plaatsen? Zult u die situatie recht trekken? Wanneer zult u dat doen?

**06.02 Minister Koen Geens (Frans):** De FOD Justitie heeft in geen enkel gerechtsgebouw van het land een defibrillator geïnstalleerd. Mijn diensten zijn zich evenwel bewust van het nut van die toestellen en gaan na of er geen partnerschap kan worden gesloten met een vzw voor een cofinanciering van de AED-toestellen in de strategische gebouwen.

De analyse heeft aangetoond dat het project haalbaar is. Het zal dan ook weldra aan het gemeenschappelijk beheerscomité van de gerechtelijke diensten en vervolgens aan de Inspectie van financiën voor akkoord worden voorgelegd.

Als zo'n toestel correct wordt gebruikt, kan het inderdaad levens redden. De opleidingen die in dat verband worden verstrekt, zullen nuttig zijn.

**06.03 André Frédéric (PS):** Ik concludeer dat die toestellen er snel zullen komen. Ik zal het publiek er dus over inlichten.

*Het incident is gesloten.*

**07 Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Justitie over "vzw's en de verplichtingen betreffende de bekendmaking van de sociale balans" (nr. 16539)**

**07.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen):** Richtlijn 2013/34/EU betreffende de jaarlijkse financiële

**06.01 André Frédéric (PS):** Les secouristes des palais de justice ont été formés à la manipulation des défibrillateurs. L'initiative est louable mais, au palais de justice de Verviers, il n'y a pas de défibrillateurs! Un arrêt cardio-vasculaire frappant dix mille personnes par an en Belgique, la mise à disposition des secouristes d'un tel appareil est importante. Le personnel de l'ordre judiciaire a lancé des initiatives pour récolter des fonds et certains barreaux d'avocats y ont contribué. Selon le SLFP – Ordre judiciaire, vous auriez refusé de débloquer les fonds nécessaires, mettant en péril la vie des gens qui côtoie ce bâtiment de justice.

Confirmez-vous l'absence de défibrillateurs dans le palais de justice de Verviers? Qu'en est-il des autres palais? Le cas échéant, quelles sont les raisons de cette absence? Avez-vous refusé cette installation? Comptez-vous remédier à cette situation? Quand comptez-vous le faire?

**06.02 Koen Geens, ministre (en français):** Le SPF Justice n'a installé de défibrillateur dans aucun palais de justice du pays. Conscients de l'utilité de ces appareils, un partenariat avec une ASBL en vue d'un cofinancement des appareils DEA dans les bâtiments stratégiques est à l'étude.

L'analyse a démontré la faisabilité du projet qui sera soumis prochainement pour accord au comité de gestion commun avec les services judiciaires, puis à l'Inspection des finances.

Cet appareil employé correctement peut en effet sauver des vies. Les formations données dans ce cadre seront utiles.

**06.03 André Frédéric (PS):** J'en conclus que ce sera fait rapidement. J'en informe donc le public.

*L'incident est clos.*

**07 Question de Mme Muriel Gerkens au ministre de la Justice sur "les ASBL et les obligations relatives au rapport social" (n° 16539)**

**07.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen):** La directive 2013/34/UE relative aux états financiers annuels,

overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen werd bij de wet van 18 december 2015, die het Wetboek van vennootschappen gewijzigd heeft, en bij het koninklijk besluit van 18 december 2015 in Belgisch recht omgezet. Die omzetting betrof enkel de jaarrekeningen van de ondernemingen en niet de jaarrekeningen van de verenigingen en stichtingen.

De sociale balans mocht niet meer in de bijlage bij de jaarrekeningen van de vennootschappen opgenomen worden. Het Wetboek van vennootschappen werd dus aangepast opdat die balans toch nog zou worden ingediend bij de Nationale Bank. Sinds 1 januari 2016 moeten de vennootschappen dus hun sociale balans los van hun jaarrekeningen publiceren.

In de wetgeving op de verenigingen en stichtingen wordt er met betrekking tot de sociale balans verwezen naar het Wetboek van vennootschappen en het koninklijk besluit van 18 december 2015. Bij dat koninklijk besluit werd er inderdaad alles afgeschaft wat er in het besluit van 2003 betrekking had op de verplichting om de sociale balans als bijlage bij het volledig schema of als verkorte toelichting bij het verkort schema te voegen.

Deze opheffingsbepalingen komen tegemoet aan de vereiste om de sociale balans van ondernemingen over te brengen naar een apart document, maar er werd geen rekening gehouden met het feit dat de opgeheven bepalingen ook gebruikt werden voor verenigingen en stichtingen. Het koninklijk besluit van 4 augustus 1996 stelt de bekendmaking van de sociale balans verplicht voor de overige privaatrechtelijke rechtspersonen en verwijst naar twee koninklijke besluiten die door het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen werden opgeheven.

Er is dus geen juridische basis om de bekendmaking van de sociale balans van verenigingen en stichtingen te eisen. Kunt u deze analyse bevestigen? Zult u deze dringende situatie snel corrigeren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de artikelen 191/2 en 191/3 van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen?

**07.02** Minister **Koen Geens** (*Frans*): Wanneer de wetgevingen niet perfect overeenstemmen, moeten de professionals het bij een impliciete coördinatie houden. Verenigingen en stichtingen moeten een sociale balans blijven opmaken en indienen. Een wettekst moet in zijn context worden gelezen en de betekenis ervan moet in overeenstemming zijn met

aux états financiers consolidés et aux rapports de certaines formes d'entreprises a été transposée par la loi du 18 décembre 2015, qui a modifié le Code des sociétés, et par l'arrêté royal du 18 décembre 2015. Cela ne concernait que les comptes annuels des entreprises et non ceux des associations et fondations.

Le bilan social a dû être exclu de l'annexe aux comptes annuels des sociétés. Le Code des sociétés a donc été adapté de façon à ce que ce bilan soit tout de même déposé auprès de la Banque nationale. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2016, les sociétés doivent donc publier leur bilan social séparément de leurs comptes annuels.

La législation applicable aux associations et fondations renvoie au Code des sociétés ainsi qu'à l'arrêté royal du 18 décembre 2015 pour ce qui concerne le bilan social. Cet arrêté royal a en effet abrogé tout ce qui, dans l'arrêté de 2003, portait sur l'obligation de donner le bilan social en annexe du schéma complet et de façon intégrée au schéma abrégé.

Ces abrogations répondent au besoin de transférer le bilan social des sociétés dans un document séparé mais il n'a pas été tenu compte du fait que les dispositions abrogées étaient également utilisées pour les associations et fondations. L'arrêté royal du 4 août 1996 impose la publication du bilan social aux autres personnes morales de droit privé et se réfère à deux arrêtés royaux qui ont été abrogés par l'AR "Code des sociétés".

Il n'y a donc plus de base juridique pour requérir la publication du bilan social des associations et fondations. Confirmez-vous cette analyse? Allez-vous corriger rapidement cette situation urgente, par exemple en faisant référence aux articles 191/2 et 191/3 de l'AR "Code des sociétés"?

**07.02** **Koen Geens**, ministre (*en français*): Lorsque les législations ne concordent pas parfaitement, les praticiens doivent s'en tenir à une coordination implicite. Les associations et fondations doivent continuer à établir et déposer un bilan social. Un texte de loi doit être lu dans son contexte; sa signification doit être conforme aux principes

de in de wetgeving en de rechtspraak geldende rechtsbeginselen.

De wetgeving betreffende de verenigingen en de stichtingen wordt grondig bestudeerd om te bepalen welke aanpassingen er nodig zijn om de door u vermelde onvolkomenheden recht te zetten.

**07.03 Muriel Gerken** (Ecolo-Groen): De opeenvolgende wetswijzigingen komen de coherentie niet ten goede. De actoren op het terrein moeten zeker weten dat hun verplichtingen niet in hun nadeel kunnen worden geïnterpreteerd. Het bestuderen van de rechtspraak behoort niet tot het dagelijks beheer van vzw's en stichtingen. Ik moedig u aan om de teksten te harmoniseren.

*Het incident is gesloten.*

**08 Vraag van de heer Aldo Carcaci aan de minister van Justitie over "de resocialisatie" (nr. 16698)**

**08.01 Aldo Carcaci** (PP): Het is onze maatschappelijke plicht om alles in het werk te stellen voor de resocialisatie van de gedetineerden. Niettemin moeten ook de cipiers maximaal worden beschermd op hun werkplek.

Krijgen de gedetineerden onbeperkt toegang tot internet? Zo ja, hebben ze ook toegang tot de sociaalnetwerksites? Zo ja, vindt u het niet abnormaal dat een gedetineerde kan communiceren met de buitenwereld, terwijl sommige gedetineerden geradicaliseerd zijn? Zal u die toegang, die de veiligheid van de cipiers in het gedrang kan brengen, beperken?

**08.02 Minister Koen Geens** (Frans): De gedetineerden hebben helemaal geen toegang tot internet. Er zijn gevallen van internetgebruik gemeld, maar dat gebeurde via binnengesmokkelde smartphones. Het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen treedt daar actief tegen op, via regelmatige *sweepings*, met behulp van speciaal opgeleid personeel en onderscheppingsapparatuur.

Binnenkort zal er via het platform Prison Cloud een beveiligde toegang worden verleend tot de informatie die nodig is voor de resocialisatie (werk, opleidingen, huisvesting, enz.). Het zal in geen geval mogelijk zijn om toegang te krijgen tot sociale media.

**08.03 Aldo Carcaci** (PP): Ik blijf wantrouwig ten aanzien van de mogelijke probleemsituaties die zouden ontstaan door het gebruik van binnengesmokkelde smartphones in de

juridiques qui prévalent dans la législation et la jurisprudence.

La législation relative aux associations et fondations fait l'objet d'un examen approfondi afin de déterminer les adaptations nécessaires pour rectifier les imperfections que vous évoquez.

**07.03 Muriel Gerken** (Ecolo-Groen): Les modifications législatives successives posent des problèmes de cohérence. Les acteurs de terrain doivent être assurés que l'interprétation de leurs obligations ne leur portera pas préjudice. L'étude de la jurisprudence ne fait pas partie de la gestion quotidienne des ASBL et fondations. Je vous encourage à harmoniser les textes.

*L'incident est clos.*

**08 Question de M. Aldo Carcaci au ministre de la Justice sur "le processus de réinsertion" (n° 16698)**

**08.01 Aldo Carcaci** (PP): Notre société a le devoir de tout mettre en oeuvre pour réinsérer les détenus. Néanmoins, les surveillants pénitentiaires méritent une sécurité maximale sur leur lieu de travail.

Les détenus ont-ils un accès sans restriction à internet? Si oui, ont-ils accès aux réseaux sociaux? Si oui, ne trouvez-vous pas anormal qu'un détenu puisse communiquer avec le monde extérieur, alors que des détenus sont radicalisés? Comptez-vous limiter ces accès qui peuvent nuire à la sécurité des agents?

**08.02 Koen Geens**, ministre (*en français*): Les détenus n'ont aucun accès à internet. On a parfois rapporté des connexions mais c'était via des smartphones introduits illégalement. La DG Établissements pénitentiaires lutte activement contre la présence de ce matériel en prison, via des *sweepings* réguliers, grâce à du personnel formé et à des moyens d'interception.

Bientôt, la plate-forme Prison Cloud donnera un accès sécurisé aux informations nécessaires à la réintégration (recherche d'emploi, de formation, de logement, etc.). Il ne sera en aucun cas possible de se connecter à des médias sociaux.

**08.03 Aldo Carcaci** (PP): Je reste méfiant face aux possibles dérives engendrées par la présence clandestine de smartphones.

gevangenissen.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De vragen nrs. 16549 en 16557 van de heer Degroote en vraag nr. 16555 van de heer Klaps worden omgezet in schriftelijke vragen.

**09** **Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over "het syndicaal verlot van vakbondsafgevaardigden in de gevangenissen" (nr. 16571)**

**09.01** **Sophie De Wit (N-VA)**: Sedert vele jaren blijkt het syndicaal verlot dat door het personeel wordt opgenomen in de gevangenis, systematisch te stijgen. Het probleem is dat men daar soms oneigenlijk gebruik van maakt, wat leidt tot onderbezetting op de werkvloer en de vakbonden op die manier zelf organiseren wat ze net bestrijden. Op 27 juni 2014 werd een charter opgesteld met daarin afspraken tussen de FOD Justitie en de drie representatieve vakbondsorganisaties, die tweejaarlijks worden geëvalueerd. Inmiddels heeft de minister ook het project 'anders werken' opgestart en in die context is het syndicaal verlot natuurlijk relevant, omdat heel wat afwezigheden net daardoor worden veroorzaakt en anderen hun verlot moeilijker kunnen opnemen. In 2015 ontbraken er zo elke dag 59,48 voltijdse equivalenten.

De minister wil eerst een evaluatie van het charter, om dan te kunnen inschatten of men beter moet controleren of dat een correctie mogelijk is.

Wat zijn de huidige cijfers inzake syndicaal verlot? Hoeveel dagen werden geregistreerd in 2016? Welke evolutie is er? Kan de minister de cijfers opsplitsen per erkende vakbond? Zo niet, kunnen we dan een registratie per vakbond invoeren? Hoeveel voltijds equivalenten ontbreken dagelijks door syndicaal verlot op basis van de cijfers van 2016? Is het charter al geëvalueerd? Vindt de minister het aantal syndicale verlofdagen wel erg hoog en acht hij bijkomende maatregelen noodzakelijk?

**09.02** **Minister Koen Geens (Nederlands)**: Eind 2016 waren 12.735 dagen vakbondsverlot opgenomen, minder dus dan in 2015 met 13.825 dagen, maar meer dan de 11.093 dagen in

*L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 16549 et 16557 de M. Degroote ainsi que la question n<sup>o</sup> 16555 de M. Klaps sont transformées en questions écrites.

**09** **Question de Mme Sophie De Wit au ministre de la Justice sur "le congé syndical des délégués syndicaux dans les prisons" (n<sup>o</sup> 16571)**

**09.01** **Sophie De Wit (N-VA)**: Il semble que l'on assiste depuis de nombreuses années à une augmentation constante du congé syndical pris par le personnel des établissements pénitentiaires. Il arrive néanmoins que ce congé soit utilisé abusivement, ce qui entraîne un sous-effectif et les organisations syndicales organisent finalement elles-mêmes la pénurie de personnel qu'elles combattent précisément. Le 27 juin 2014, le SPF Justice et les trois organisations syndicales représentatives ont signé une charte définissant une série d'accords faisant l'objet d'une évaluation bisannuelle. Dans l'intervalle, le ministre a initié le projet "Travailler autrement" et dans ce contexte, le congé syndical constitue bien sûr une donnée pertinente, puisque de nombreuses absences lui sont précisément imputables, ce qui complique les choses pour les autres agents pénitentiaires qui voudraient prendre congé. En 2015 par exemple, il manquait quotidiennement, en raison de cet état de choses, 59,48 équivalents temps plein (ETP).

Le ministre souhaite que la charte soit soumise à une évaluation pour pouvoir déterminer s'il convient d'améliorer le contrôle ou s'il est possible de procéder à une rectification.

Quels sont les chiffres actuels relatifs au congé syndical? Combien de jours ont-ils été enregistrés en 2016? Comment la situation évolue-t-elle? Le ministre peut-il ventiler les chiffres par organisation syndicale connue? Dans la négative, un enregistrement peut-il être assuré pour chaque organisation syndicale? Combien d'équivalents temps plein manquent-ils chaque jour pour cause de congé syndical sur la base des chiffres de 2016? La charte a-t-elle déjà été évaluée? Le ministre considère-t-il que le nombre de jours de congé syndical est très élevé et que des mesures supplémentaires sont nécessaires?

**09.02** **Koen Geens, ministre (en néerlandais)**: Fin 2016, 12 735 jours de congé syndical avaient été pris, soit moins qu'en 2015 avec 13 825 jours mais plus qu'en 2014 avec 11 093 jours. Dans certaines



2014. Er zijn wel gevangnissen waar meer dagen werden toegekend in 2016 en in 2015. Een opsplitsing per erkende vakbond is niet beschikbaar en er zijn momenteel ook andere prioriteiten inzake ICT-aanpassingen. In 2016 ontbraken er dagelijks 68,28 fulltime equivalenten. De evaluatie van het charter moet nog gebeuren, daartoe werden al bepaalde gegevens opgevraagd. Daarna kan ik pas oordelen over een betere controle of correctie.

**09.03 Sophie De Wit (N-VA):** Ik hoop dat die evaluatie spoedig kan gebeuren. Ik erken de verdiensten van de vakbonden, maar de syndicale verlofdagen moeten wel correct worden opgenomen, anders gaat dit ten koste van de niet-gesyndicaliseerde collega's.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De vragen nrs. 16701 en 16706 van mevrouw Lahaye-Battheu en nr. 16640 van de heer Kir worden uitgesteld.

**10 Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de regelgeving inzake reclame in de sector van de kansspelen" (nr. 16534)**

**10.01 Philippe Goffin (MR):** Op het vlak van de kansspelen moet een evenwicht worden nagestreefd tussen de bescherming van de spelers tegen verslaving en het promoten van het wettelijk aanbod. De Kansspelcommissie heeft op uw verzoek vergaderingen met de sector georganiseerd.

Bepaalde bedrijven hebben, zonder een algemeen akkoord van alle partijen, een zelfregulerend initiatief genomen met een overeenkomst voor 'ethische en verantwoorde reclame voor en marketing van kansspelen'.

Gelet op het mislukte overleg met de sector, werkt de Kansspelcommissie aan een bindend regelgevend kader, dat in een koninklijk besluit zou worden genomen.

Hoe staat het met de reflectie en de redactie van het ontwerp van koninklijk besluit? Wat zijn de krachtlijnen ervan? Werd de impact van de regelgeving op de rentabiliteit geraamd?

**10.02 Minister Koen Geens (Frans):** Op haar vergadering van 26 oktober 2016 werd de Kansspelcommissie om advies gevraagd over een

prisons, davantage de jours ont toutefois été octroyés en 2016 et en 2015. Une ventilation par syndicat reconnu n'est pas disponible et il existe actuellement d'autres priorités en ce qui concerne les adaptations TIC. En 2016, il manquait quotidiennement 68,28 équivalents temps plein. La charte doit encore être évaluée et des données en vue de cette évaluation ont déjà été demandées. Ce n'est qu'après que je pourrai me prononcer sur un renforcement du contrôle ou d'éventuelles corrections.

**09.03 Sophie De Wit (N-VA):** J'espère qu'il pourra être procédé rapidement à l'évaluation. Je reconnais les mérites des syndicats mais les jours de congé syndical doivent être pris correctement. Si tel n'était pas le cas, ce serait au détriment des collègues non syndiqués.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 16701 et 16706 de Mme Lahaye-Battheu sont reportées. La question n° 16640 de M. Kir est reportée.

**10 Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "la réglementation de la publicité dans le secteur des jeux de hasard" (n° 16534)**

**10.01 Philippe Goffin (MR):** En matière de jeux de hasard, il faut trouver l'équilibre entre la protection des joueurs contre l'assuétude et la canalisation vers l'offre légale. À votre demande, la Commission des jeux de hasard a organisé des réunions avec le secteur.

Sans avoir l'accord de tous, certains ont pris une initiative d'autorégulation articulée autour d'une convention pour une publicité et un marketing "éthiques et responsables".

Face à l'échec d'une tentative de concertation du secteur, la Commission des jeux de hasard s'est mise à travailler à un cadre réglementaire contraignant, qui devrait être traduit dans un arrêté royal.

Où en sont la réflexion, et la rédaction du projet d'arrêté royal? Quelles en sont les orientations principales? L'impact de la réglementation sur la rentabilité a-t-il été estimé?

**10.02 Koen Geens, ministre (en français):** La Commission des jeux de hasard a été saisie d'un projet d'arrêté royal en sa séance du 26 octobre

ontwerp van koninklijk besluit. Het zal binnenkort op het politieke vlak worden besproken. Het ontwerp strekt ertoe het reclameaanbod op een coherente manier in te perken en te vermijden dat kwetsbare spelers onnodig worden aangesproken.

De Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame is niet bevoegd voor het aantal reclameboodschappen of het moment waarop ze verschijnen. De overeenkomst moet door de overgrote meerderheid van de sector worden gedragen. De Jury heeft zich nog niet uitgesproken over de representativiteit van de sector, die de overeenkomst verdedigt.

Er werd nog niet met de sector over de ontwerptekst overlegd. De economische gevolgen van de regelgeving werden nog niet wetenschappelijk onderzocht.

Er zijn zes ministers bevoegd voor de kansspelmaterie. Naast de economische impact wordt er rekening gehouden met de veiligheid, de volksgezondheid en justitie bij het politieke besluitvormingsproces.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.31 uur.*

2016. Il sera prochainement discuté sur le plan politique. Le projet vise à limiter l'offre de publicité d'une manière cohérente et à éviter que les joueurs vulnérables ne soient inutilement sollicités.

Le Jury d'éthique publicitaire n'est pas compétent concernant le volume et le moment de passage de la publicité. La convention doit être portée par le secteur dans sa grande majorité. Le Jury ne s'est pas encore exprimé sur la représentativité du secteur, qui défend la convention.

Le projet de texte n'a pas encore fait l'objet de discussions avec le secteur. Les effets économiques de la réglementation n'ont pas encore été examinés scientifiquement.

Six ministres sont compétents pour la question des jeux de hasard. Outre les incidences économiques, la sécurité, la santé publique et la justice entrent en ligne de compte dans le processus décisionnel politique.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 15 h 31.*